



安全理事会

Distr.: General
3 April 2014

第 2148 (2014) 号决议

安全理事会 2014 年 4 月 3 日第 7152 次会议通过

安全理事会，

重申以往关于苏丹局势的所有决议和主席声明并着重指出全面遵守这些决议和主席声明的重要性，

重申对苏丹主权、统一、独立和领土完整的坚定承诺以及在充分尊重苏丹主权的基础上与苏丹政府合作以协助处理苏丹境内各种挑战的决心，

回顾和平解决国际争端、睦邻友好、互不干涉和合作原则在该区域各国关系中的重要性，

回顾第 2086(2013)号决议，重申维持和平基本原则，包括当事方同意、中立、除自卫和履行授权外不使用武力，确认每个维和特派团的任务规定是根据有关国家的需要和情况具体制订的，

赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)做出努力，促进达尔富尔的和平与稳定，重申安理会对达尔富尔行动的全力支持，

深切关注达尔富尔的安全局势在 2013 年严重恶化，苏丹政府继续与反叛武装集团交火，部族间暴力有所加剧，包括有准军事部队和部族民兵介入，成为平民遭受暴力侵害和居民流离失所的主要原因，

表示关切达尔富尔武器泛滥，未爆弹药继续威胁平民，

深切关注安全情况的恶化对平民产生的影响，包括 2013 年流离失所的人大幅度增加，人道主义和保护需求，包括侵害儿童的性暴力、性别暴力和暴力引发的需求，由此增加，注意到人道主义行动者能够将援助送交达尔富尔大多数需要人道主义援助的人，但易受影响的交战地区、包括东杰贝勒马拉地区的居民是例外，在这方面特别关切有报道称 2014 年 2 月以来暴力升级，致使许多平民流离



失所，并关切苏丹当局不让达尔富尔混合行动和人道主义行动者进出受影响地区，还关切人道主义行动者获得的资金不足，

再次强烈谴责对达尔富尔混合行动发动的袭击，再次促请苏丹政府迅速调查这些袭击事件，将发动袭击者绳之以法，并促请达尔富尔所有各方与特派团全面合作，

重申军事手段无法解决达尔富尔冲突，必须通过包容各方的政治解决办法来重建和平，特别指出，必须在寻求持久和平过程中消除冲突的根源，这样才能迅速给达尔富尔人民真正带来好处，为此重申安理会支持《促进达尔富尔和平多哈文件》，因为它是达尔富尔和平进程的坚实基础，并支持迅速执行这一文件，

在这方面注意到，由于文件签署方的拖延和政府与未签署文件的运动之间尚无包容各方的政治解决办法，达尔富尔混合行动协助文件执行工作取得进展的能力受到影响，表示关切人道主义和安全局势，并关切达尔富尔地区管理局的能力缺失致使从救济过渡到稳定和发展活动受阻，敦促捐助方兑现认捐和及时履行义务，包括履行 2013 年 4 月在多哈会议上做出的承诺，申明发展有助于在达尔富尔实现永久和平，

赞扬联合特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯为重启和平进程做出努力，包括重新同未签署多哈文件的运动进行接触，敦促冲突所有各方立即停止一切暴力行为，根据多哈文件无条件地参加和平进程，以便在该地区实现持久稳定的和平，

鼓励联合特别代表依循非盟和联合国促进达尔富尔和平进程框架文件，继续努力加强政治进程的包容性，与非洲联盟高级别执行小组和联合国苏丹和南苏丹特使进行协调，以同步开展调解工作，同时考虑到该国目前发生的变化，为此欢迎巴希尔总统 1 月 27 日宣布进行全国对话，指出对话的方式应提供机会来消除达尔富尔人民的合理不满，期待开展包容各方的对话进一步取得进展，强调妇女切实参加这一对话和参加促进达尔富尔和平的努力的重要性，

指出地方解决争端机制在防止和消除部族间冲突、包括有关自然资源的冲突过程中发挥了重要作用，敦促进进一步切实做出努力，防止地方争端引发暴力，进而对本地平民产生影响，知悉苏丹当局和地方调解人做出努力，在达尔富尔混合行动和联合国国家工作队的协助下，对部族间交战进行调解，并敦促它们继续开展工作，

欢迎达尔富尔混合行动与苏丹政府的合作致使任务执行工作去年有所改进，包括更及时地签发签证，但深感关切的是，出入继续受到限制和特遣队所属装备海关清关单的签发出现延误，影响到达尔富尔混合行动的效力，还深感关切的是，人道主义援助的运送因人道主义行动者面临特别限制而受到阻碍和出现拖延，政府尤其未在出入通行方面提供充分合作，使特派团的行动能力受到严重限制，

深切关注一些军事和警察部门的行动能力不足，严重影响到部队阻止和积极应对袭击事件的机动性、效力和能力，

注意到达尔富尔混合行动内部和达尔富尔混合行动与联合国国家工作队之间需要有有效的协调和统一机制，鼓励迅速在达尔富尔混合行动内制订和落实更加明确的战略构想、优先事项和一个战略和行动计划系统，改进预警和应对机制，更好地同联合国国家工作队协调保护平民活动，

回顾非盟和平与安全理事会 2014 年 3 月 24 日公报，

1. 欢迎并认可秘书长 2014 年 2 月 25 日关于根据安全理事会第 2113(2013)号决议审查非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的报告(S/2014/138)和及其建议；

2. 注意到秘书长报告(S/2014/138)提出拟对达尔富尔混合行动的基准和指标进行调整，请秘书长进一步改进这些标准和指标以体现特派团的修订后战略优先事项，并在下一个 90 天报告中予以提交；

3. 强调非盟发挥了重要作用，协助对达尔富尔混合行动的审查；欢迎联合支助和协调机制继续做出努力，包括开展重要的协调、支助和联系工作；

4. 认可以下修订后达尔富尔混合行动战略优先事项：保护平民、协助人道主义援助的运送和确保人道主义人员的安全保障；根据《促进达尔富尔和平多哈文件》在苏丹政府和未签署文件的武装运动之间进行调解，同时考虑到该国当前的民主转变；与联合国国家工作队一起协助调解部族冲突，包括采取措施消除冲突根源；

5. 请达尔富尔混合行动在军事、警察和文职部门重点关注和精简活动，以便在落实这三个战略优先事项方面取得进展，确认要切实落实这些优先事项，就要不再把特派团的某些工作列为重点，请秘书长在下一关于达尔富尔混合行动的定期报告中列入这些工作；

6. 注意到秘书长打算迅速削减达尔富尔混合行动的警察部门，以便提高该部门的效力，请秘书长在下一报告就中就削减情况提供最新详细信息，为此强调达尔富尔混合行动警察部门切实拥有部署、培训和行动能力至关重要；

7. 注意到由于政治和安全情况不断变化，达尔富尔混合行动在有效完成任务方面面临三大挑战，即：苏丹政府在执行任务方面的合作与协作；一些部队和警察特遣队的行动能力严重不足；需要改进达尔富尔混合行动内部和混合行动与联合国国家工作队之间的协调和统一；

8. 请达尔富尔混合行动根据这些挑战确定采取哪些步骤来更有效地完成修订后的战略优先事项，还请秘书长在提交给安理会的关于达尔富尔混合行动的定期报告中论述这些步骤；

9. 欢迎联合国和相关部队和警察派遣国预定做出努力，弥补一些特遣队行动能力的不足，包括非洲联盟和联合国秘书处加强同这些国家的接触，鼓励达尔富尔混合行动在迄今采取的积极步骤的基础上，采取更加有力的预防性和先发制人举措，以完成其优先事项和积极维护其任务，同时不损害商定的维持和平基本原则；

10. 强调需要填补达尔富尔混合行动的统一战略和行动结构中的空白，促请达尔富尔混合行动和联合国国家工作队按联合国统一评估和规划政策的要求行事，包括建立统一的联合分析、规划、协调、监测和决策机制，特别是军事和警察部门联合规划保护平民行动的机制；还促请秘书处协助特派团开展这些工作，请秘书长在提交给安理会的关于达尔富尔混合行动的定期报告中列入这方面采取的行动；

11. 关切地注意到特派团的机动能力有战略性缺失，仍然亟需航空能力和其他机动资产，包括供达尔富尔混合行动使用的军用直升机，促请会员国加倍努力向特派团提供航空机组，促请苏丹政府协助部署已经承诺提供的那些资产，请秘书长在定期报告中说明部队组建工作情况和可以采取其他哪些战略来填补这一重大军事缺失；

12. 敦促所有相关行动者迅速全面执行达尔富尔混合行动的审查报告，请秘书长在提交给安理会的关于达尔富尔混合行动的定期报告中具体说明提高效率和削减特派团军事、警察和文职部门以便在完成修订后的战略优先事项过程中发挥特派团的最大实效的情况，并视需要提出行动建议，表示打算相应做出必要的调整；

13. 促请达尔富尔所有各方清除所有阻碍达尔富尔混合行动全面适当执行任务的障碍，促请苏丹政府立即全面遵守《部队地位协定》，在达尔富尔混合行动执行任务方面加强它同混合行动的合作；

14. 强调必须有效地监测和评估达尔富尔混合行动的影响，以提高其效力，期待根据秘书长定期提交给安理会的报告，审议执行审查报告的进展；

15. 期待在 2014 年 8 月延长达尔富尔混合行动任期前，评估审查报告执行工作的初步影响，表示打算确保达尔富尔的任务规定体现秘书长特别报告提出的修订后的战略优先事项；

16. 决定继续处理此案。