

مجلس الأمن



القرار ١٥٥٤ (٢٠٠٤)

الذي اتخذه مجلس الأمن في الجلسة ١٣٠، المعقودة في ٢٩ تموز/يوليه ٢٠٠٤

إن مجلس الأمن،

إذ يشير إلى جميع قراراته ذات الصلة، ولا سيما القرار ١٥٢٤ المؤرخ ٣٠ كانون

الثاني/يناير ٢٠٠٤،

وإذ يعرب بتقرير الأمين العام المؤرخ ١٤ تموز/يوليه ٢٠٠٤،

وإذ يشير إلى الاستنتاجات التي خلص إليها مؤتمراً قمة لشبونة (S/1997/57، المرفق)

واسطنبول اللذان عقدتهما منظمة الأمم والتعاون في أوروبا في ما يتعلق بالحالة في أبخازيا،

جورجيا،

وإذ يشير إلى المبادئ ذات الصلة الواردة في اتفاقية سلامة موظفي الأمم المتحدة

والأفراد المرتبطين بها المعتمدة في ٩ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٤،

وإذ يعرب عن استيائه لأنه لم تحدد بعد هوية الأشخاص الذين أسقطوا طائرة

هليكوبتر تابعة لبعثة مراقبي الأمم المتحدة في جورجيا في ٨ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠١،

ما أدى إلى مقتل تسعة أشخاص كانوا على متنهما،

وإذ يشدد على أن الاستمرار في عدم إثبات تقدم بشأن القضايا الرئيسية المتعلقة

بتوصيل إلى تسوية شاملة للصراع في أبخازيا، جورجيا، أمر غير مقبول،

وإذ يرجح مع ذلك بما اكتسبته عملية السلام التي تقودها الأمم المتحدة من زخم

إيجابي بفضل الاجتماعات الرفيعة المستوى التي يعقدها فريق الأصدقاء بصفة منتظمة في

جنيف واجتماعات القمة التي عقدها رئيساً جورجيا والاتحاد الروسي،



وإذ يوح بالمساهمات الهامة التي تقدمها بعثة مراقبي الأمم المتحدة في جورجيا وقوات حفظ السلام الجماعية التابعة لاتحاد الدول المستقلة في العمل على تثبيت الحالة في منطقة الصراع، وإذ يشدد على حرصه على التعاون الوثيق القائم بينهما في أداء كل منهما لولايته،

١ - يؤكّد من جديد التزام جميع الدول الأعضاء بسيادة جورجيا واستقلالها وسلامتها الإقليمية داخل حدودها المعترف بها دولياً، وبضرورة تحديد وضع أبخازيا داخل دولة جورجيا وفقاً لهذه المبادئ تماماً؛

٢ - يطّري على ما يبذله الأمين العام وممثله الخاص من جهود دُؤوبة، بمساعدة الاتحاد الروسي بصفته الطرف الميسّر، فضلاً عن فريق أصدقاء الأمين العام ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا، ابتعاد تعزيز العمل على تثبيت الحالة والتوصل إلى تسوية سياسية شاملة تتضمن بالضرورة تسوية لوضع أبخازيا السياسي داخل دولة جورجيا، ويعيد بشدة هذه الجهود؛

٣ - يؤكّد من جديد تأييده القوي لوثيقة "المبادئ الأساسية لتوزيع الاختصاصات بين تبليسي وسوخومي" والرسالة التي أحيلت بها، وهما وثيقة ورسالة وضعهما في صيغتهما النهائية جميع أعضاء فريق الأصدقاء ووفروا لها التأييد الكامل؛

٤ - يأسف بشدة لرفض الجانب الأبخازى المستمر الموافقة على إجراء مناقشة بشأن مضمون هذه الوثيقة، ومرة أخرى يحث بقوة الجانب الأبخازى على استلام الوثيقة والرسالة التي أحيلت بها، ويحث كلاً الطرفين على إيلائهم بعدى الاهتمام الكامل والصريح، والدخول في مفاوضات بناءة بشأن مضمونهما، ويحث الجهات التي لها نفوذ لدى الطرفين على أن تشجع الوصول إلى هذه النتيجة؛

٥ - يأسف أيضاً لعدم إحراز تقدم بشأن بدء مفاوضات الوضع السياسي، ويشير، مرة أخرى، إلى أن الغرض من هاتين الوثقتين هو تيسير إجراء مفاوضات هادفة بين الطرفين، بقيادة الأمم المتحدة، بشأن وضع أبخازيا داخل دولة جورجيا، وليس السعي إلى فرض أو إملاء أي حل معين على الطرفين؛

٦ - يهيب بالطرفين عدم ادخار أي جهد للتغلب على شعور انعدام الثقة المتبادل باستمرار بينهما ويعكّد أن عملية التفاوض التي تؤدي إلى تسوية سياسية دائمة يقبلها الجانبان ستطلب تنازلات من كلاً الجانبين؛

- ٧ - يوحّب بالتزام الجانب الجورجي بالتوصل إلى تسوية سلمية للصراع ويهب كذلك بالطرفين إعلان تخليهما عن جميع أساليب الخطابة القتالية ومظاهر التأييد للخيارات العسكرية؛
- ٨ - يذكّر جميع الأطراف المعنية بضرورة الامتناع عن أي عمل من شأنه أن يعوق عملية السلام؛
- ٩ - يوحّب بعدد اجتماعات منتظمة لكتاب مثلي فريق الأصدقاء والأمم المتحدة في حيف، وبينما يعرب عن أسفه لعدم مشاركة الجانب الأنجازى في الاجتماع الأخير، يتطلع إلى مشاركة الطرفين البناءة في الاجتماعات القادمة؛
- ١٠ - يحث الطرفين على المشاركة على نحو أنشط وأكثر انتظاماً وتنظيمياً في فرق العمل المنشأة في اجتماع حنيف الأول (لمعالجة القضايا في المجالات ذات الأولوية المتمثلة في التعاون الاقتصادي وعودة المشردين داخلياً واللاجئين والمسائل السياسية والأمنية) وهي فرق العمل التي تكملها الأفرقة العاملة المنشأة في سوتشي في آذار/مارس ٢٠٠٣. ويؤكد من جديد ضرورة أن تظل الأنشطة الموجهة نحو إحراز نتائج في هذه المجالات الثلاثة ذات الأولوية عنصراً رئيسياً في إرساء أرضية مشتركة بين الجانبين الجورجي والأنجازى وصولاً في نهاية المطاف إلى إجراء مفاوضات هادفة بشأن التوصل إلى تسوية سياسية شاملة تستند إلى الورقة المعرونة "المبادئ الأساسية لتوزيع الاختصاصات بين تبليسي وسوخومي" والرسالة التي أحيلت بها؛
- ١١ - يشجع الجانبين في هذا الصدد على موافقة مناقشتهما بشأن الضمانات الأمنية، ويرحب بالاجتماع الذي عقد في سوچومی في ٢٠ أيار/مايو بشأن هذه المسألة؛
- ١٢ - يهبّ مرة أخرى بالطرفين اتخاذ خطوات ملموسة لإعادة تنشيط عملية السلام من جميع جوانبها الرئيسية، بما في ذلك عملهما في المجلس التنسيقي وآلياته ذات الصلة، والاستفادة من نتائج اجتماع يالطا بشأن تدابير بناء الثقة الذي عقد في آذار/مارس ٢٠٠١ (S/2001/242)، وتنفيذ المقترنات المتفق عليها في تلك المناسبة بطريقة هادفة وتعاونية، بغرض عقد مؤتمر رابع بشأن تدابير بناء الثقة؛
- ١٣ - يشدد على الحاجة الماسة إلى تحقيق تقدم بشأن مسألة اللاجئين والمشردين داخلياً، ويهبّ بكلّ الجانبين إبداء التزام صادق يجعل عمليات العودة محط اهتمام خاص والاضطلاع بهذه المهمة بالتنسيق الوثيق مع البعثة، والتشاور مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وفريق الأصدقاء؛

- ٤ - يدعو إلى التعجيل بالانتهاء من وضع الرسالة الخاصة بإعلان النوايا بشأن عمليات العودة التي اقترحها الممثل الخاص للأمين العام وتوقيع هذه الرسالة، ويرجح بالاجتماعات التي عقدت مؤخرا لفريق سوتشي العامل المعنى باللاجئين والمشردين داخليا بمشاركة الممثل الخاص للأمين العام ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين؛
- ٥ - يؤكّد مجددا عدم جواز قبول التغييرات الديمغرافية الناجمة عن الصراع، ويؤكّد مجددا أيضا أنّ لجميع اللاجئين والمشردين داخليا المتضررين من الصراع حقاً غير قابل للتصرف في العودة إلى ديارهم بأمان وكرامة، وفقاً للقانون الدولي وعلى النحو المنصوص عليه في الاتفاق الرباعي المؤرخ ٤ نيسان/أبريل ١٩٩٤ (S/1994/397)، المرفق الثاني) وفي إعلان يالطا؛
- ٦ - يشير إلى أن الجانب الأبخازي يتحمل مسؤولية خاصة إزاء حماية العائدين وتيسير عودة باقي السكان المشردين؛
- ٧ - يرجح بتقرير البعثة الموفدة بقيادة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي إلى منطقة غالى (كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣) لتقييم جدوى الاضطلاع بعملية إنشاء لأحوال السكان المحليين والعائدين المحتملين على نحو مستدام وتحديد الإجراءات الأخرى الالزامـة لتحسين الأوضاع الأمنية عموماً وكفالة استمرارية العودة، ويتعلّق إلى مواصلة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبعثة مراقب الأمم المتحدة في جورجيا التشاور مع الطرفين من أجل تتنفيذ توصيات التقرير؛
- ٨ - يحثّ الطرفين مرة أخرى على تنفيذ توصيات بعثة التقييم المشتركة الموفدة إلى قطاع غالى (تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٠)، ويعبّر عن أسفه لعدم إحراز أي تقدم في هذا الصدد بالرغم مما أولاه الطرفان في اجتماع جنيف الأول لهذه التوصيات من نظر إيجابي، ويبيّب مجدداً بالجانب الأبخازي أن يوافق على فتح فرع في قطاع غالى لمكتب حقوق الإنسان في سوخومي في أسرع وقت ممكن، وأن يهيئ الأوضاع الأمنية الالزامـة ل مباشرة هذا المكتب عمله دونما عائق؛
- ٩ - يعرب عن قلقه لكون عملية نشر أفراد الشرطة المتبقين في قطاع غالى لا تزال معلقة بالرغم من البدء بنشر عنصر لشرطة المدنية في إطار بعثة مراقب الأمم المتحدة في جورجيا، على نحو ما أيده القرار ١٤٩٤ (٢٠٠٣) واتفق عليه الطرفان، ويبيّب بالجانب الأبخازي السماح بنشر عنصر الشرطة في تلك المنطقة بسرعة؛

- ٢٠ - يهيب بالجانب الأنجازى بوجه خاص تحسين سبل إنفاذ القانون بإشراك السكان المحليين وتدارك مسألة عدم توافر برامج تعليمية للطائفة الجورجية بلغتها الأم؛
- ٢١ - يوحب بالتدابير التي اتخذها الجانب الجورجي لوضع حد لأنشطة الجماعات المسلحة غير القانونية ويشجع على مواصلة هذه الجهود؛
- ٢٢ - يدين أي انتهاكات لأحكام اتفاق موسكو المؤرخ ١٤ أيار/مايو ١٩٩٤ والمتعلق بوقف إطلاق النار والفصل بين القوات (S/1994/583، المرفق الأول)؛
- ٢٣ - يوحب باستمرار المدوء النسي الذي حل في وادي كودوري، ويدين أعمال القتل والخطف التي تستهدف المدنيين فضلاً عن الاعتداء على نقطة مراقبة تابعة لاتحاد الدول المستقلة في قطاع غالى؛
- ٢٤ - يحث الطرفين على الامتثال لأحكام البروتوكولين المتعلمين بالمسائل الأمنية في قطاع غالى والموقعين في ١٩ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤ و٨ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٣، ومواصلة اجتماعهما المنتظم وتوثيق التعاون في ما بينهما من أجل تحسين الأمن في هذا القطاع؛
- ٢٥ - يهيب بالجانب الجورجي توفير ضمانات أمنية شاملة تتيح رصد الحالة بشكل مستقل ومنتظم في وادي كودوري الأعلى بواسطة دوريات مشتركة تسيرها بعثة مراقب الأمم المتحدة وقوة حفظ السلام التابعة لاتحاد الدول المستقلة؛
- ٢٦ - يؤكّد أن المسؤولية الرئيسية عن توفير الأمن الملائم وكفالة حرية الحركة للبعثة ولقوة حفظ السلام التابعة لاتحاد الدول المستقلة وللموظفين الدوليين الآخرين تقع على عاتق الجانبيين؛ ويدين بشدة في هذا الصدد تكرار عمليات حطف أفراد هاتين البعثتين في الماضي، ويعرب عن بالغ استيائه لعدم تحديد هوية أي من الجناة أو تقديم أي منهم للعدالة ويؤكّد مرة أخرى أن وضع حد للإفلات من العقاب على هذا النحو هو مسؤولية الطرفين؛
- ٢٧ - يحث الطرفين، مرة أخرى، على اتخاذ جميع الخطوات الالزمة لتحديد هوية المسؤولين عن إسقاط طائرة هليكوبتر تابعة لبعثة مراقب الأمم المتحدة في جورجيا في ٨ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠١ وتقديمهم إلى العدالة وإبلاغ الممثل الخاص للأمين العام الخطوات المتخذة؛
- ٢٨ - يغور تمديد ولاية بعثة مراقب الأمم المتحدة في جورجيا لفترة جديدة تنتهي في ٣١ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٥، رهنا باستعراض المجلس، عند الاقتضاء، لولايتها في حالة حدوث تغيير في ولاية قوة حفظ السلام التابعة لاتحاد الدول المستقلة؛

- ٢٩ - يطلب إلى الأمين العام أن يواصل إطلاع المجلس بانتظام على الحالة في أبخازيا، جورجيا، وأن يقدم تقريراً بهذا الشأن بعد ثلاثة أشهر من تاريخ اتخاذ هذا القرار؛
- ٣٠ - يقرد أن يبقى المسألة قيد نظره الفعلي.