



# 安全理事会

第七十九年

## 第九五八二次会议

2024年3月20日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	山崎先生 .....	(日本)
成员:	阿尔及利亚 .....	本贾马先生
	中国 .....	戴兵先生
	厄瓜多尔 .....	德拉加斯卡先生
	法国 .....	迪姆·拉比耶夫人
	圭亚那 .....	罗德里格斯-伯基特夫人
	马耳他 .....	盖特女士
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	大韩民国 .....	赵炫禹先生
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂 .....	泰詹先生
	斯洛文尼亚 .....	日博加尔先生
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

### 议程项目

武装冲突中保护平民

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-07598 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 武装冲突中保护平民

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任埃德姆·沃索尔努女士；联合国粮食及农业组织副总干事毛里齐奥·马丁纳先生；以及联合国世界粮食计划署副执行主任卡尔·斯考先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请沃索尔努女士发言。

**沃索尔努女士** (以英语发言)：在第2417 (2018)号决议中，安全理事会请秘书长在武装冲突中出现冲突引发饥荒和普遍粮食不安全的风险时，迅速向安理会报告。今天，我们在此提醒各位注意苏丹境内影响深远且迅速恶化的粮食不安全局势，这一局势是由11个月持续不断的残酷冲突造成的。

这场冲突中的暴力之严重令人痛心，给平民造成的影响骇人听闻。联合国人权事务高级专员办事处在其2月23日的报告(A/HRC/55/29)中提到了一些令人震惊的描述，其中涉及冲突热点地区迄今发生的性暴力和基于族裔的袭击。这真是噩梦般的场景。有报道说，一些人口稠密地区存在集体乱葬坑，还发生了轮奸、令人震惊的无差别袭击和许多其他的可怖事件。联合国人权事务高级专员警告说，至少其中一些可怕行为可能构成战争罪。

在喀土穆、达尔富尔和科尔多凡——90%的面临紧急级别粮食不安全状态者都居住在这些地方，激烈的战斗已毫不间断地持续了340天，即11个月。敌对行动造成了大范围的破坏和抢掠，并使关键基础设施受到广泛破坏，其中包括苏丹曾引以为豪的粮食和营养品制造设施。2023年5月，喀土穆一家生产了苏丹60%

的即用救生食疗食品的工厂被摧毁。那家工厂曾为数十万儿童服务。

农民被迫抛弃农田，因为他们为保护子女和家庭而逃离了家园。去年12月，敌对行动蔓延至苏丹的粮仓——加西拉州，该州的小麦产量几乎占全国的一半。

自去年以来，全国谷物产量几乎下降了一半。牛奶等动物源性食品的供应急剧下降，导致营养不良率不断上升——目前已有73万人罹患严重急性营养不良。同时，与危机前时期相比，冲突使基本商品价格上涨了惊人的83%。

从人道主义需求的规模以及流离失所和面临饥饿的人数等各方面看，苏丹的人道主义灾难都是最近记忆中最严重的之一。这场冲突已经造成世界上最大的境内流离失所危机。马丁纳指出，除2023年4月15日之前已经流离失所的300万人外，自当前危机爆发以来，又有650万人在该国境内流离失所。另有180万人在邻国寻求庇护。

现在，鉴于冲突仍在肆虐，苏丹所发生的一切可能会成为世界上最严重的饥饿危机。目前已有1800万人——超过该国人口估计数的三分之一——面临粮食不安全。到5月进入青黄不接之际时，达尔富尔一些地区的人们可能面临我们所说的粮食安全阶段综合分类第5阶段那个级别的重度粮食不安全。我们将这一阶段称为“灾难”。

营养不良率飙升至令人震惊的地步，已在夺去儿童的生命。无国界医生组织最近发布的一份报告显示，在北达尔富尔州法希尔的扎姆扎姆营地，每两小时就有一名儿童死亡。我们的人道主义合作伙伴估计，在接下来几周和几个月内，约有22.2万名儿童可能死于营养不良。据世界卫生组织估计，70%以上的医疗设施无法正常运转，已经营养不良的儿童死于可预防疾病的风险更大。放任这种悲剧发生似乎完全不可想象。这让我们大家彻夜难眠，并将长期如此。

在这种情况下，提供人道主义援助应当成为数百万在冲突中几乎失去一切的人们的生命线。此时此刻，我要着重谈一下人道主义工作者接触困难民众的能力

的重要性。令人遗憾的是，我们向最弱势群体提供援助的能力继续受到阻碍，尤其是在喀土穆州、达尔富尔州、科尔多凡州和杰济拉州。

本月早些时候，安全理事会通过了第2724 (2024) 号决议，呼吁在苏丹提供充分和畅通无阻的人道主义准入。我遗憾地报告，自那时以来，当地没有取得重大进展。

我们确实感到欣喜的是，苏丹当局在撤销其同意从乍得开展跨境行动的协议之后，于3月5日宣布了替代路线，包括暂时允许通过蒂纳过境点进入。使用该过境点的程序尚待制定或落实。3月14日，苏丹当局通知我们，它们决定允许60辆卡车经由乍得阿德雷进入西达尔富尔州。运载援助、包括为17.5万多人提供粮食的卡车车队正在筹备之中，应在今后两三天内部署完毕。这些是积极的步骤，但面对迫在眉睫的饥荒，这些还远远不够。

至少，已确定的入境点必须尽快投入使用，并在需要时始终保持开放。一次性安排是根本不够的。我们也必须立即获得批准，以便于从苏丹港跨线运送物资。自2023年10月以来，由于不安全局势和未及时获得批准，我们一直未能跨越冲突线进入喀土穆。最后，各方必须保护人道主义工作人员和物资。这对于我们能否提供拯救生命的紧急人道主义援助和应对这场不断升级的饥饿危机至关重要。

仅在2023年12月发生在杰济拉州瓦德麦达尼的一起事件中，武装行为体就抢劫了一个装有粮食物资的仓库。这次袭击发生在快速支援部队控制的地区，影响到本来可以为150万严重缺粮者提供整整一个月口粮的物资，使我们未能养活这些人。

在国际社会漠不关心和无所作为的面纱下，一场人道主义闹剧正在苏丹上演。简而言之，我们辜负了苏丹人民。

即将于4月15日在巴黎举行的苏丹及其邻国高级别会议是一个不可或缺的机会，可借以做出切实承诺，支持援助行动并消除苦难——包括为此增加对2024年苏丹人道主义呼吁的资金捐助。截至目前，即2024

年第一季度末，在所需的27亿美元中，我们只收到了1.31亿美元——不到5%。

我们最近向安理会提交的白皮书提出了关于采取紧急步骤、解决不断升级的粮食不安全危机的建议。这些建议包括：第一，确保各方遵守国际人道法规定的义务，包括禁止把饥饿用作战争手段，以及保护粮食系统和生产所需的重要物资、基础设施和服务；第二，确保各方承诺开展持续的人道主义对话，为跨线和跨境人道主义准入提供便利；第三，扩大对人道主义行动的供资规模，因为到2024年第一季度末，5%的资金根本不够；第四，敦促立即停火并和平解决冲突。

第2417 (2018) 号决议规定的报告程序和我刚才概述的建议的好坏取决于对其采取的行动。

最后，我谨表示，自4月15日冲突爆发以来，这是人道主义事务协调厅就苏丹人道主义局势向安理会作的第八次通报。这也是过去一个月来的第二次通报。冲突将满一周年，苏丹平民所面临的绝望，我们已经说得再清楚不过。这一灾难性局面的严重程度，我们已经解释得再充分不过，安理会采取行动的必要性，我们再怎么强调也不为过。

**主席**（以英语发言）：我感谢沃索尔努女士的通报。

我现在请马丁纳先生发言。

**马丁纳先生**（以英语发言）：苏丹各地的严重饥饿令人深感忧虑，一些地区，特别是西达尔富尔州和中达尔富尔州，有可能陷入灾难性的粮食无保障境地。冲突是这场饥饿危机的动因。战事升级直接影响到粮食安全，尤其是当冲突蔓延到新的地区时。苏丹的粮仓——东南部各州的敌对行动正在扩大，对1月份结束的小米和高粱收成造成了严重影响。战斗如果持续下去，还会破坏通常在3月份保证完成的灌溉小麦作物收割工作。

冲突蔓延到杰济拉州对全国粮食生产构成重大威胁，因为该州生产了全国约50%的小麦和10%的

高粱, 这些是该国的基本作物。此外, 杰济拉州还拥有最重要的灌溉项目——杰济拉计划。据估计, 苏丹100%的肉类消费和90%的出口牲畜是由科尔多凡州和达尔富尔州的小农牧民生产的。到2023年7月, 预计约有2030万人——占人口的42%——将面临危机或以上级别的重度粮食不安全状况, 与2022年同期相比增加了74%。

在最近的收获季节, 预计约有1800万人将面临危机或以上级别的重度粮食不安全状况。这是根据粮食安全阶段综合分类, 在收获季记录到的最严重的饥饿状况。

而且, 随着冲突接近一年, 情况继续恶化。在面临紧急粮食不安全状况(粮食安全阶段综合分类第4阶段)的民众中, 将近90%生活在达尔富尔和科尔多凡地区以及喀土穆和杰济拉州的冲突热点地区。

苏丹有800多万人流离失所, 这一流离失所危机的规模堪称世界之最。流离失所者不仅需要紧急援助, 而且绝大多数人已不再依靠农业谋生, 进一步扰乱了该国的粮食生产。主要的市场和运输路线普遍受到干扰, 导致交货不正常, 货物数量和种类减少, 致使粮食价格持续上涨。

昨天, 联合国粮食及农业组织(粮农组织)发布了作物和粮食供应评估团关于苏丹的年度报告。该报告审查了2023年的粮食生产情况, 并评估了该国18个州的粮食供应情况。受冲突的影响, 2023年主要谷物生产季的收成非常差, 比上一年低46%。大科尔多凡和大达尔富尔地区的减产幅度最大, 谷物产量估计比平均水平低80%。令人震惊的是, 在西达尔富尔州, 由于普遍感到不安全, 农民无法下地干活, 导致农作物完全歉收。

2024年预计约需进口谷物338万吨, 令人担忧该国能否在财政和后勤上满足这些进口需求。谷物的高生产成本可能会进一步抬高本就异常高企的市场价格。

2024年的粮食生产前景黯淡。在2024年主要种植季节临近之际, 急需的农业投入却很难获得。冲突

减少了提供和获取兽医服务的机会, 使一些地区的人们难以获得水及前往牧场, 扰乱了季节性迁移, 所有这些都导致作为全国重要营养和收入来源的牲畜产量减少。这可能会进一步推高本已很高的弱势儿童营养不良率。

通过谈判达成和平的政治解决办法, 并立即停止敌对行动, 从而为提供紧急人道主义援助创造条件, 是消除饥荒风险的必要步骤。我要同各位同事一道, 呼吁各方遵守国际人道法和人权法规定的义务。必须紧急恢复安全、持续地向所有需要拯救生命援助的人提供人道主义援助。

只要农民能够下地干活, 有所需的资源可用, 他们就能生产粮食。去年, 粮农组织迅速增加种子分配投入, 使100万农民得以生产出足以养活1400多万人一年的粮食。随着季节的临近, 及时提供拯救生命的农业援助对解决饥饿危机至关重要。但是, 现在就必须为此提供资金, 以便我们能够向苏丹境内的数百万人提供紧急援助。也正因如此, 我们呼吁捐助方为时间要求严格的紧急农业活动提供资金, 以避免在今后六至九个月内粮食安全恶化。

我感谢安理会关注苏丹严峻的粮食安全局势。

**主席(以英语发言): 我感谢马丁纳先生的通报。**

**马丁纳先生(以英语发言):** 苏丹各地的严重饥饿令人深感忧虑, 一些地区, 特别是西达尔富尔州和中达尔富尔州, 有可能陷入灾难性的粮食无保障境地。冲突是这场饥饿危机的动因。战事升级直接影响到粮食安全, 尤其是当冲突蔓延到新的地区时。苏丹的粮仓——东南部各州的敌对行动正在扩大, 对1月份结束的小米和高粱收成造成了严重影响。战斗如果持续下去, 还会破坏通常在3月份保证完成的灌溉小麦作物收割工作。冲突蔓延到杰济拉州对全国粮食生产构成重大威胁, 因为该州生产了全国约50%的小麦和10%的高粱, 这些是该国的基本作物。此外, 杰济拉州还拥有最重要的灌溉项目——杰济拉计划。据估计, 苏丹100%的肉类消费和90%的出口牲畜是由科尔多凡州和达尔富尔州的小农牧民生产的。到2023年7月,

预计约有2030万人——占人口的42%——将面临危机或以上级别的重度粮食不安全状况，与2022年同期相比增加了74%。在最近的收获季节，预计约有1800万人将面临危机或以上级别的重度粮食不安全状况。这是根据粮食安全阶段综合分类，在收获季记录到的最严重的饥饿状况。而且，随着冲突接近一年，情况继续恶化。在面临紧急粮食不安全状况（粮食安全阶段综合分类第4阶段）的民众中，将近90%生活在达尔富尔和科尔多凡地区以及喀土穆和杰济拉州的冲突热点地区。苏丹有800多万人流离失所，这一流离失所危机的规模堪称世界之最。流离失所者不仅需要紧急援助，而且绝大多数人已不再依靠农业谋生，进一步扰乱了该国的粮食生产。主要的市场和运输路线普遍受到干扰，导致交货不正常，货物数量和种类减少，致使粮食价格持续上涨。昨天，联合国粮食及农业组织（粮农组织）发布了作物和粮食供应评估团关于苏丹的年度报告。该报告审查了2023年的粮食生产情况，并评估了该国18个州的粮食供应情况。受冲突的影响，2023年主要谷物生产季的收成非常差，比上一年低46%。大科尔多凡和大达尔富尔地区的减产幅度最大，谷物产量估计比平均水平低80%。令人震惊的是，在西达尔富尔州，由于普遍感到不安全，农民无法下地干活，导致农作物完全歉收。2024年预计约需进口谷物338万吨，令人担忧该国能否在财政和后勤上满足这些进口需求。谷物的高生产成本可能会进一步抬高本就异常高企的市场价格。2024年的粮食生产前景黯淡。在2024年主要种植季节临近之际，急需的农业投入却很难获得。冲突减少了提供和获取兽医服务的机会，使一些地区的人们难以获得水及前往牧场，扰乱了季节性迁移，所有这些都导致作为全国重要营养和收入来源的牲畜产量减少。这可能会进一步抬高本已很高的弱势儿童营养不良率。通过谈判达成和平的政治解决办法，并立即停止敌对行动，从而为提供紧急人道主义援助创造条件，是消除饥荒风险的必要步骤。我要同各位同事一道，呼吁各方遵守国际人道法和人权法规定的义务。必须紧急恢复安全、持续地向所有需要拯救生命援助的人提供人道主义援助。只要农民能够下地干活，有所需的资源可用，

他们就能生产粮食。去年，粮农组织迅速增加种子分配投入，使100万农民得以生产出足以养活1400多万人一年的粮食。随着季节的临近，及时提供拯救生命的农业援助对解决饥饿危机至关重要。但是，现在就必须为此提供资金，以便我们能够向苏丹境内的数百万人提供紧急援助。也正因如此，我们呼吁捐助方为时间要求严格的紧急农业活动提供资金，以避免在今后六至九个月内粮食安全恶化。我感谢安理会关注苏丹严峻的粮食安全局势。主席（以英语发言）：我感谢马丁纳先生的通报。

我现在请斯考先生发言。

斯考先生（以英语发言）：主席先生，感谢你给我这个机会，向安理会通报苏丹迅速恶化的粮食安全局势以及这场危机对该区域的深远影响。

自去年冲突爆发以来，饥饿和严重营养不良现象激增。正如人道主义事务协调厅代表刚才指出的那样，苏丹境内的暴力很快将造成世界上最大的饥饿危机，这种风险确实存在，而且越来越大。

在整个地区，近2800万人面临严重粮食不安全，其中1800万人在苏丹，700万人在南苏丹，近300万人在乍得。在苏丹，世界粮食计划署（粮食署）夜以继日地工作，以满足大规模人道主义需求，我们的团队冒着自身生命危险帮助他人。去年，我们援助了近800万人。但是，我们的紧急救援行动因缺乏准入和资源短缺而严重受阻。

目前，在粮食安全阶段综合分类第四阶段中，90%亟需救命粮食援助的人被困在人道主义机构基本无法进入的地区。这些地区包括喀土穆、杰济拉州、科尔多凡州和达尔富尔州等冲突热点地区。无休止的暴力和交战各方的干涉使我们接触这些平民的努力受到挑战。官僚主义障碍进一步缩小了人道主义工作者的行动空间。

我们欢迎苏丹港当局最近宣布，将允许粮食署恢复从乍得跨境运送援助物资，并从南苏丹开辟一条新的通道。自许可被取消以来，粮食署无法运送援助物资，这阻碍了我们每月向达尔富尔各地约100万人提供

援助的计划。但是，其他边境口岸也必须重新开放，以将援助物资运入大达尔富尔地区，据记录，该地区的饥饿和营养不良发生率位居前列。

跨境行动并不是唯一的解决办法，这些行动昂贵得多，也更加耗时。在苏丹境内，我们也必须获准跨越冲突线，这是扩大我们行动规模的更具成本效益、更加高效的方式。

同样令我们深感关切的是，在未来几周内，当五月份苏丹的歉收季节到来，饥饿现象将更加严重。如果没有扩大应对规模所需的持续准入和资源，我们很有可能会看到粮食安全阶段综合分类第五阶段，即灾难性的粮食不安全状况。如果我们要防止苏丹成为世界上最大的饥饿危机，协调努力和联合外交就是当务之急，至关重要。我们需要各方提供不受限制的跨境和跨冲突线准入。

这场冲突已使苏丹成为世界上最严重的流离失所危机，使800多万人在境内流离失所并跨越苏丹边境，引发了更广泛的区域动荡。近200万民众逃往邻国以躲避流血，今年预计有成千上万更多的人步其后尘。这给本已面临危险的粮食不安全问题的乍得和南苏丹带来日益沉重的压力。由于人道主义行动本已资金不足、不堪重负，人道主义机构被迫做出艰难的选择。在南苏丹，由于资金缺乏，300万面临重度饥饿问题的民众没有从世界粮食计划署（粮食署）得到任何援助，而我们能够帮助的那些人收到的口粮也被克减。同样，在乍得，粮食署不得不终止对该国境内120万难民和近300万面临严重饥饿问题的乍得人的一切支助。所有这一切发生在歉收季节的高峰来临之际。粮食署在6月份雨季到来之前在乍得东部预先安置物资的能力也受到资源局限的威胁。

饥饿问题加剧将只会在非洲这个地区引发不稳定。因此，国际社会必须在财政和政治上迅速增加对我们的紧急救济行动的支持。需要做出外交努力，以确保对苏丹境内与外界隔绝、现正受到饥饿威胁的民众的人道主义准入。从根本上说，这场被遗忘的危机需要政治解决，以制止正在撕裂该国的交战。但是，

我们的时间即将耗尽，现在我们指靠安理会加大对第2417 (2018) 号决议的承诺力度，采取紧急行动，以避免苏丹和更广大地区的饥饿灾难，减轻被困在交战与饥饿的炼狱中的绝望的平民的痛苦，拯救他们的生命。

**主席**（以英语发言）：我感谢斯考先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**本贾马先生**（阿尔及利亚）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的非洲成员国加一（A3+1）即圭亚那、莫桑比克、塞拉利昂以及我本人的国家阿尔及利亚发言。

我们感谢各位通报人富于见地的介绍，再次讲述苏丹令人担忧的局势。我们欢迎苏丹常驻代表参加本次会议。

自苏丹危机爆发以来，时间已过去将近一年，这场危机夺走众多无辜的生命，导致数十万民众被迫背井离乡，在苏丹境内外造成大规模的流离失所。正如在人道主义事务协调厅根据第2417 (2018) 号决议发表的白皮书中所描述的那样，局势骇人听闻，需要我们给予充分和密切关注。

在这方面，A3+1愿强调以下几点。

首先，关于实地的人道主义局势，据报有1 800万苏丹人面临重度粮食不安全，这一点令人极为关切。假如我们能够让时间倒流，苏丹曾是一个因资源富饶、农业传统盛行而知名的粮仓，这样的国家面临重度粮食不安全的风险是无法想象的。令人遗憾的是，这场战争带来的是不同的悲哀的现状。试想一下那些描绘人道主义局势迅速恶化对儿童的直接影响的数字，则更加令人关切。因此，确保不受限制的人道主义援助准入和运送、特别是跨线和跨界准入以便触及受影响地区至关重要。在这方面，苏丹政府决定通过多个过境点、包括通过空运为人道主义准入提供便利值得赞扬，该决定需要迅速得到落实，以处理紧迫挑战。

其次，关于资金，急需扩大支助规模，以便制订一项人道主义综合应对计划，消除广泛粮食不安全的风险。

险, 恢复粮食系统, 并且最终启动该国的重建。苏丹境内的武装对抗扰乱了该国的粮食系统, 导致关键基础设施遭到破坏, 由此造成该国经济萎缩。我们呼吁国际捐助方加倍努力, 改善人道主义局势, 支持苏丹走上稳定、持久和平以及危机后重建的道路。

第三, 关于结束苏丹危机的政治进程, 显然, 处理人道主义层面必须同全面的政治解决方案齐头并进。正如在白皮书中所概述的那样, 苏丹面临紧急粮食不安全问题的十人中有近九人位于达尔富尔、科尔多凡、喀土穆以及杰济拉的受冲突影响地区。这种现状强调了实现政治解决以便可持续地处理人道主义危机的重要性。因此, 各方必须明确承诺停火, 这是朝着政治解决迈出的关键的第一步。

安全理事会于3月8日通过第2724 (2024) 号决议呼吁在神圣的斋月期间停火, 令人寄予厚望。但是, 确保该决议得到充分执行仍有大量工作要做。在这方面, 我们期待吉达进程的下一轮会议和即将在巴黎举行的人道主义会议, 同时, 我们对这两次会议可确保苏丹各方做出具体承诺表示乐观。一个顾及所有关切与看法的全面政治进程需要得到国际社会基础广泛的真诚支持。因此, 助长危机和阻碍和平努力的外部干涉必须受到公开和坚决谴责。

苏丹局势的重要性不亚于安理会议程上的任何其他事项。我们需要与苏丹当局协调, 继续着眼于缓和紧张局势的最佳方式和手段。无辜的苏丹人民理应享有尊严、保护和更美好的未来。

**贝里斯韦尔夫人 (瑞士) (以法语发言):** 我要感谢人道主义事务协调厅、联合国粮食及农业组织 (粮农组织) 和世界粮食计划署代表的通报和建议。瑞士感谢所有人道主义行为和当地前线应急人员对苏丹人民面临的灾难性局势——沃索尔努女士所说的“噩梦般的景象”——作出持续和勇敢的承诺。

我们对令人警觉的粮食不安全程度和饥荒的切实风险感到震惊——饥荒实际上不只是风险, 而是已经在发生。主要原因是, 这场毁灭性的冲突没有减弱的趋势。瑞士作为安理会关于冲突和饥饿问题的协调中

心, 与圭亚那一道欢迎根据第2417 (2018) 号决议设立的预警机制。在同一决议中, 安理会承诺考虑如何将预警转化为具体行动。我们现在必须在数以千计的人死于饥饿之前共同行动。

鉴于这种情况, 并根据白皮书所载建议, 瑞士谨强调三点看法。

第一, 我们呼吁冲突各方立即放下武器, 围绕一项政治办法开展对话, 以结束这场已经持续太久的战争。两周前, 安理会呼吁各方在斋月期间立即停止敌对行动。这一决定现在必须得到尊重。然而, 实地的战斗有增无减。如果要迅速、安全、畅通无阻地跨越边界和前线运送人道主义援助, 执行第2724 (2024) 号决议至关重要。必须立即消除人道主义行为体面对的官僚和行政障碍。

第二, 我们赞同粮农组织的马丁纳先生, 重申各方必须遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。禁止将饥饿用作对付平民的战争武器, 根据《罗马规约》, 这构成战争罪。此外, 平民生存不可或缺的物体受到国际人道法的特别保护, 禁止各方攻击、摧毁这些物品或使其变得毫无用处。最后, 各方必须授权并促进面向有需要的平民的人道主义援助迅速、畅通地通行。至关重要的是, 必须追究违反这些义务的责任人的行为。

第三, 必须保护最弱势群体。在严重的粮食不安全和普遍冲突的背景下, 妇女和女童在寻找谋生手段时走在最前面。因此, 她们面临着重大的保护挑战, 尤其是性暴力和性别暴力。此外, 必须通过综合援助办法加强收容境内流离失所者的社区的复原力。

扭转灾难性粮食危机的机会之窗正在迅速关闭。因此, 我们欢迎将于4月15日在巴黎举行的捐助方会议, 瑞士将参加该会议。然而, 仅有财政援助是不够的。必须继续通过外交努力停止战斗, 找到和平解决冲突的办法, 同时呼吁冲突各方遵守国际人道法。因此, 安理会必须承担责任, 正如它五年前通过第2417 (2018) 号决议时一致决定的那样, 并继续动员起来, 打破武装冲突与饥饿的恶性循环。

**日博加尔先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：今天，我还要衷心感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）的通报人沃索尔努女士、马丁纳先生和斯考先生今天令人痛心的诚恳通报。我还要欢迎苏丹代表参加今天的会议。

才过了不到一个月，安理会就面对着关于这场影响到数百万人且不断升级的严重粮食不安全危机的又一次令人震惊的通报。苏丹冲突即将迎来一周年，这沉重地提醒人们，和平是脆弱的，已有许多生命逝去，族群四分五裂，整个国家的未来岌岌可危。

斯洛文尼亚对今天通报人提出的证据和预测以及强调冲突造成的饥荒和迫在眉睫的饥荒威胁的人道协调厅白皮书深感震惊。我们完全支持白皮书中所载的建议。我要强调几点。

第一，现在是我们加快努力的时候了。安全理事会向冲突各方发出明确信息，要求在斋月期间停火。我们重申对交战方的呼吁，要求他们平息枪炮声，停止敌对行动。我们继续支持协调一致的区域举措和更广泛的外交举措，以结束冲突。我们还呼吁所有外部行为体避免通过提供武器支持来影响冲突，并遵守武器禁运。重中之重必须始终是制止暴力和确保保护平民。

第二，人道主义应急措施是数百万人的生命线，我们感谢法国与德国和欧洲联盟一道，在即将举行的苏丹人道主义会议上发挥领导作用。确保人道主义援助能够不受阻碍地送达有需要的人手中是当务之急。在喀土穆、达尔富尔、科尔多凡和杰济拉等粮食不安全最为严重的地区，这一点尤为关键。我们再次呼吁各方促成和推动充分、迅速、安全、畅通、急需的人道援助通过边界和冲突线进入，包括立即提供安全保障。我们还呼吁各方采取行动，恢复对人道主义行动和紧急服务至关重要的救生网络和互联网服务。严禁将平民挨饿作为一种残忍、无情和不人道的战争手段，安全理事会对此一致予以谴责。因此，我们呼吁冲突各方履行其根据国际人道法和人权法承担的义务，并在提供援助方面与人道协调厅、联合国机构和其他人道主义行为体充分合作。

第三，在动乱中，包括妇女、儿童、残疾人、老年人和境内流离失所者在内的最弱势群体的困境值得我们立即关注。正如我们今天听到的那样，有关儿童严重急性营养不良的预测令人震惊，这明确地提醒人们，那些在冲突中失声的人将损失惨重。不可否认，健康和营养不良之间的有害联系对儿童、孕妇和新妈妈有特别的影响。当务之急是确保快速、全面的人道援助准入，以便提供食物、重要医疗资源和安全饮用水。

最后，苏丹正面临一场威胁其社会结构的危机。不能把这场粮食危机仅仅看成是统计数据；在数量惊人的需要帮助的人背后，在暴力受害者、被杀害者、流离失所者或遭到攻击者背后，都是一个个有血有肉的人，每个人都有自己的生活和愿望。这又是一场求生存斗争的斗争，对梦想和平的人，包括我们安全理事会的各位，都有着深远影响。各位通报人在发言中指出，这是近年来最严重的人道主义危机之一，也可能是最严重的饥饿危机，20万儿童可能死于营养不良，他们呼吁我们承担起责任来。斯洛文尼亚愿响应通报人和苏丹人民的呼声，并考虑安理会可能采取的行动。

**托马斯—格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢我们的通报人沃索尔努主任、马丁纳副总干事和斯考副执行主任向安理会就这场无谓、野蛮冲突造成的人道主义危机作了通报。我期待今天参会的苏丹常驻代表的发言。

直截了当地说，苏丹人民需要全面、畅通的人道准入，而且就是现在。正如我们刚刚听到的那样，创纪录水平的1800万苏丹人民正面临重度粮食不安全。如无紧急人道援助，他们中的许多人将在未来几个月面临灾难性的粮食不安全。因此，我们赞同安理会在第2724（2024）号决议中发出的呼吁，还敦促各方不仅要立即确保人道准入畅通无阻，还要开始直接谈判并停止敌对行动——因为如果不消除苏丹人民人道主义危机的根源，我们就不能指望这场危机得到缓解。

在这方面，我们重申，我们认定苏丹武装部队和快速支援部队成员在苏丹犯下了战争罪。我们要求双

方作出更大努力,在所有情况下积极保护平民,尊重人权,遵守国际人道法规定的义务。我们敦促区域大国立即停止向苏丹双方提供武器,并提醒它们,联合国在达尔富尔实行有约束力的武器禁运。我们强调严禁将平民挨饿作为战争手段。

当然,正如我们要求结束这场冲突一样,我们还要求现在立即向苏丹人民提供救济,而且我们指出,人道主义行为体必须向所有有需要的平民提供援助,无论他们身在何处,以避免发生更大灾难。为此,我们再次呼吁苏丹武装部队,出于人道主义目的,立即全面重新开放苏丹与乍得之间的所有过境点——最重要的是阿德雷过境点。我要指出,我们今天听说苏丹当局可能已重新开放这一过境点。如情况属实,这是一个好兆头,但不能不再有下文。乍得和南苏丹为数不多的现有陆路跨境通道根本不够用。全面开放乍得边境是允许大量人道援助流入的唯一选择。苏丹武装部队若不紧急撤销限制跨境通行的决定,安全理事会就必须迅速采取行动,确保救生援助物资的运送和发放,并考虑利用其掌握的一切工具,包括授权建立一个跨境机制。

不仅仅是需要援助的人身处危险,运送救援物资的人也处于危险之中。太多人道主义工作人员在帮助危险边缘的人时丧生。人道主义援助人员在努力满足苏丹平民的关键需求的过程中不得成为攻击目标或受到骚扰。他们必须受到保护。

最后,我们敦促其他捐助方大幅增加对联合国人道主义应急行动的供资。美国是对苏丹及其邻国人道主义援助的最大捐助方,自2023年9月以来,我们已提供了逾9.68亿美元的援助。然而,联合国为苏丹发出的人道主义呼吁只有5%得到满足,简直令人无法接受。我们依然致力于帮助苏丹人民,但我们无法单打独斗。

我经常谈到我对阿德雷难民营的访问,在那里,我见到了逃离苏丹暴力的妇女和儿童。如果今天再见到他们,我愿告诉他们,国际社会正在尽一切努力结束苏丹人民的苦难,暴力和饥饿正在被消除,一切都

会好起来。我现在却还不能这么说。为了我在乍得见到的那些人,为了数百万迫切需要帮助的苏丹人民,我们必须做得更多,而且必须现在就做。

**戴兵先生(中国)**:我感谢联合国人道事务厅、粮农组织和世界粮食计划署代表所作的通报,欢迎苏丹代表出席今天的会议。

正如通报人所指出的,苏丹冲突持续延宕,人道局势不断恶化,1800万人遭受饥饿,不少地区粮食安全突出问题。中方赞赏联合国人道机构所做工作,欢迎苏丹当局开放多个人道过境点、积极配合人道救援。我们呼吁苏丹各方继续保障快速、安全、无障碍的人道准入。

值得注意的是,资金不足是人道救援面临的最大挑战。目前,苏丹人道应急资金到位率不足5%,不少人道机构面临“断供”的风险。国际社会特别是传统援助方要采取负责任的行动,加大资金、粮食援助力度,尽量缓解冲突对民众生活造成的影响,避免出现更大的人道灾难。

需要指出的是,开展人道救援工作,应将挽救生命、救助有需要的民众作为首要目标,不应将人道问题政治化。过去一段时间,有些国家将人道援助作为施压、制裁的政治工具,甚至直接干涉苏丹内政、强推民主过渡。这也是导致苏丹局势一直动荡、最终深陷危机的重要原因之一。苏丹的悲剧值得安理会深入反思。

苏丹实现停火、重回正常秩序,是缓解人道局势的根本途径。我们呼吁冲突双方落实安理会第2724号决议要求,尽快实现斋月停火,最大限度避免平民伤亡,防止冲突进一步外溢至周边国家。联合国要和非盟、伊加特等地区组织加强统筹协调、形成斡旋合力,推动尽快达成持久和平方案。

苏丹冲突以来,中方通过双边渠道向苏丹提供多批医疗物资和粮食援助,为缓解人道危机作出贡献。中方将继续同国际社会一道,为平息苏丹战火、实现苏丹持久和平作出不懈努力。

赵先生(大韩民国)(以英语发言):我感谢人道主义事务协调厅、联合国粮食及农业组织以及世界粮食计划署通报人今天所作的深刻和发人深省的通报。我赞扬圭亚那和瑞士作为冲突和饥饿问题非正式共同协调人召开今天的会议。

苏丹长期的粮食不安全状况正在成为长期问题。患有严重急性营养不良的儿童人数达73万,清楚地提醒我们不采取行动的代价。这场长期危机与其他风险相互关联,包括最大规模的流离失所和疾病爆发,其影响将延续到子孙后代。

为了避免这种最坏的情况,我们必须现在就采取行动。有鉴于此,我提出三点意见。

第一,必须采取措施,确保人道主义准入的安全。在苏丹,畅通无阻地提供救助生命的援助尤其重要。我们赞赏苏丹当局3月5日宣布允许通过乍得和达尔富尔之间的阿尔蒂纳过境点临时提供人道主义援助,并建立通过其他边境地区的替代路线。我们呼吁立即全面执行这些措施,并按照第2417(2018)号和第2724(2024)号决议规定的国际人道法义务,确保人道主义援助进一步畅通无阻地到达苏丹所有地区。

此外,有令人不安的报告称,人道主义物资遭大规模抢劫,提供保健、水和卫生等救助生命基本服务的重要基础设施遭到袭击。我们呼吁立即停止这些袭击,因为这些袭击剥夺了平民生存所不可或缺的物品。这可能构成对国际人道法的公然违反。正如昨天提到的那样(见S/PV.9581),由大韩民国担任主席的安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会提醒各方,违反国际人道法的人可能会受到定向制裁措施的制裁。

第二,应扩大对苏丹人道主义援助的供资。去年,大韩民国政府提供了约130万美元的人道主义援助,以支持苏丹。我们已决定今年大幅增加对中央应急基金的捐款,其中一部分将用于苏丹。

我们希望,即将由欧洲联盟、法国和德国于4月在巴黎共同主办的支援苏丹及其邻国国际人道主义会

议将激励更多国家向苏丹提供紧急人道主义援助。在作出这些国际努力的同时,我们还敦促苏丹政府履行其首要责任,解决苏丹严重的人道主义危机。

最后,我们再次呼吁立即停止敌对行动。自去年4月以来,权力斗争使苏丹遭受重创。寻求通过谈判解决权力斗争是当务之急。

上周,在本会议厅通过的第2724(2024)号决议对冲突造成的粮食不安全表示了严重关切,并呼吁在斋月期间立即停止敌对行动。令人深感遗憾的是,该决议尚未得到执行,我们敦促交战各方尽快全面遵守该决议。

面对苏丹迫在眉睫的人道主义灾难,我们决不能袖手旁观。今天的会议是关键和积极的一步,但我们的努力绝不能止步于此。如有必要,安全理事会应采取进一步措施,为跨界和跨线运送援助提供便利,包括授权设立人道主义走廊。大韩民国致力于与安理会成员进行建设性接触,以使这一进展成为可能。

盖特女士(马耳他)(以英语发言):我感谢人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任沃索尔努、联合国粮食及农业组织副总干事马丁纳以及世界粮食计划署副执行主任斯考作了及时和全面的通报。

过去11个月里,苏丹的暴力事件导致了大规模流离失所、营养不良、族裔间暴力以及性暴力和性别暴力紧急情况。

正如我们今天所听到的,预计2024年的作物收成将低于平均水平。受冲突影响地区的许多农民失去了农业资产和土地,或被迫放弃财产。粮食价格飞涨,而粮食数量减少和粮食生产资产遭到破坏又加剧了这种情况。

弱势群体尤其面临风险。预计100万儿童中有近四分之三将遭受严重急性营养不良,同时错过一年的教育。

对危机的人道主义反应一直受到缺乏资源以及安全和安保方面限制的困扰。各方对跨越边界和前线获得援助设置系统性障碍,使局势更加严重。

自冲突开始以来,已有20名援助工作者丧生,33人受伤。近150个仓库和办公室遭洗劫。人道主义援助工作人员无法获得许可前往,并遭到暴力袭击。任何针对人道主义援助工作人员的暴力都是令人遗憾和完全不可接受的。

在苏丹境内跨线运送人道主义援助也受到严重限制,特别是运送到喀土穆、科尔多凡和杰济拉。接纳了数百万人的收容社区现在已经筋疲力尽,需要紧急支助。在这方面,任何人道主义行动的扩大都需要所有可能的过境点保持开放,并允许人道主义人员出入。

联合国机构和国际非政府组织必须首先帮助那些最需要帮助的人。不幸的是,在许多令人关切的地区,几乎没有国际人道主义机构的存在。

事实证明,从乍得到达尔富尔的跨界行动至关重要,因为从苏丹港出发的路线要么不通,要么不切实际。马耳他欢迎苏丹当局最近宣布改变提供援助的方式,但我们要回顾,有必要设立多个过境点。人道主义工作者需要更多的资源,需要解除他们在接触民众方面面临的障碍,并且需要各方保证安全和安保。

马耳他呼吁冲突各方执行第2724(2024)号决议。关于斋月停火的要求没有得到执行,我们甚至看到暴力和痛苦在增加。各方还必须遵守国际人道法规定的义务,其中包括禁止将平民挨饿作为作战手段。各方还必须保护重要物资、基础设施和服务,以确保平民的基本需求得到满足。他们还必须致力于持续的人道主义对话,以促进跨线和跨界人道主义准入,并确保人道主义援助迅速、不受阻碍和安全地流向所有平民,无论他们身处该国何处。

国际社会必须尽自己的一份力量,扩大多部门人道主义援助,这是在苏丹提供全面保护和避免饥荒对策的一部分。下个月将在法国举行的支援苏丹人道主义认捐会议将是一个不容错过的重要机会。

最后,我们安理会成员必须加倍努力,迅速结束冲突。正如我们今天听到的那样,苏丹人民处于绝望

的境地。这是近年来最严重的人道主义灾难之一。我们不能也绝不应辜负苏丹人民的期望。

**德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)**(以西班牙语发言):主席先生,我感谢你召开本次会议,并感谢各位通报人的发言。我也欢迎苏丹代表参加本次会议。

我国代表团肯定人道主义事务协调厅在编写白皮书方面所做的工作,白皮书是第2417(2018)号决议建立的预警机制,该决议授权安全理事会采取具体行动,打破武装冲突与饥饿之间不幸存在的恶性循环。

我们今天收到的信息很明确,无可辩驳。苏丹的冲突导致人道主义危机迅速加深,近1800万人面临严重饥饿,其中500万人面临紧急状况,尤其是妇女和儿童。75%以上处于紧急状况的人生活在因敌对行动而准入极其有限的地区,如喀土穆、达尔富尔和科尔多凡。

此外,激烈的战斗使流离失所者人数达到全世界之最,约有800万人,这甚至可能破坏区域稳定。对于暴力和数百万人面对死于饥饿的紧迫风险,答案必须始终是和平与安全,这是我们集体任务的精髓。

安全理事会最近通过了第2724(2024)号决议,呼吁在斋月期间立即停止敌对行动,必须立即执行该决议,从而在不久的将来促进和平解决冲突,这是防止人道主义灾难的唯一途径。如果没有结束冲突的政治意愿,任何其他措施都只能减轻冲突的影响。

安理会还必须明确、坚定地发声反对违反国际人道法的行为并追究责任,包括在阻碍人道主义援助和将饥饿用作战争手段的相关问题上。

在这方面,急需维持和扩大跨界过境点,消除运送重要物资的官僚障碍,确保为总值约为41亿美元的人道主义援助筹集资金,并确保人道主义工作者的安全。

不久前,苏丹还被视为整个东非的未来粮仓。然而,重要基础设施受到的破坏、可耕地的丧失和农民的流离失所削弱了它的农业潜力。

在这方面，旨在创造或恢复生产能力的国际合作以及筹资和技术转让对于在冲突后环境下发展有生产力、竞争力和可持续的粮食系统至关重要。

我们需要加倍努力，在形势允许的情况下尽快应对悬在苏丹人头上的饥饿威胁，我们必须找到政治意愿，利用我们掌握的工具来遏制这场危机。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：我感谢沃索尔努女士、马丁纳先生和斯考先生所作通报。我们感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）、世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织提醒安理会注意这一紧急危机，感谢瑞士和圭亚那如此迅速地召开本次会议。我欢迎苏丹代表与会。

人道协调厅白皮书所载的苏丹饥荒风险令人极为关切。歉收之后，严重的饥饿会加剧，对弱势群体的伤害最大。大多数死者将会是五岁以下儿童。

我们向在极端条件下工作以减轻苦难的联合国、国际和苏丹人道主义工作人员致敬。

我想提出三个要点。

第一，白皮书明确指出，苏丹武装部队和快速支援部队阻碍人道援助准入正在导致苏丹人民挨饿。国际人道法禁止将饥饿作为一种战争手段。苏丹当局决定允许极其有限的人道援助从乍得进入，这远远不足以满足激增的人道主义需求——特别是在跨线准入仍然完全被封锁的情况下。我们呼吁交战方紧急确保和促进所有跨界和跨线路线，包括通过乍得阿德雷的重要路线的畅通。

第二，我们需要增加人道主义筹资。联合王国本财年向苏丹人提供了5400多万美元的人道主义援助。我们正在向逃往邻国的人提供财政支持。我们欢迎法国、德国和欧洲联盟即将主办的认捐活动，并呼吁国际社会增加供资，以免苏丹今年出现多死亡100万人的可怕场景。尽管筹资很重要，但这场人为危机最终需要政治解决方案。

第三，战斗需要停止。世界正在目睹一场原本不该发生的冲突带来的灾难性人道主义后果。苏丹武装

部队和快速支援部队未能按照第2724（2024）号决议执行斋月停火并立即为畅通的人道援助准入提供便利，这是不可接受的。我们呼吁双方立即停止战斗，恢复谈判。考虑到饥荒即将发生的明确警告，安理会必须继续处理这一问题，我们和交战方必须对执行白皮书中的建议负责。

**迪姆·拉比耶夫人**（法国）（以法语发言）：我要感谢沃索尔努女士、斯考先生和马丁纳先生鼓舞人心的通报。我还要感谢阿尔及利亚、瑞士、塞拉利昂和斯洛文尼亚请求召开本次会议。

我们今天开会推进第2417（2018）号决议。这是首次有一项决议谴责将饥荒、缺少人道援助准入以及剥夺平民生存必需品用作战争武器。该决议必须得到充分执行。

随着冲突加剧并蔓延到该国新的地区，苏丹的人道主义局势继续恶化。这一轨迹几乎无可置疑，饥荒的阴影日益逼近。农业和整个粮食供应链都受到影响——农田被毁坏或无法进入，农业基础设施遭到严重破坏，而且往往是永久破坏。平民流离失所也导致了耕地的荒废。水、电和燃料的缺乏导致所有食品系统实际已经崩溃。这种情况是不可接受的。

双方都必须遵守国际法，我们呼吁它们遵守在吉达作出的保护平民和为运送人道主义援助提供便利的承诺。对人道主义人员的保护也必须得到保证。

必须保证充分、安全和不受阻碍的人道援助准入，并消除在前线和跨界援助中运送援助的障碍。法国欢迎苏丹当局初步承诺授权使用过境点和三个机场，以改善人道援助准入。我们呼吁冲突双方为实地准入提供便利。为准入提供便利将是法国、德国和欧洲联盟4月15日在巴黎组织的苏丹及其邻国国际人道主义会议的主要目标之一。

随着第2724（2024）号决议获得通过，安理会呼吁在斋月期间停火。必须紧急执行该决议，我们必须努力在此期限之后也停止战斗。

法国和欧洲联盟将继续动员起来，应对苏丹民众的苦难和冲突对该区域的影响。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士、联合国粮食及农业组织副总干事毛里齐奥·马丁纳先生以及联合国世界粮食计划署副执行主任卡尔·斯考先生关于苏丹人道主义和粮食局势的通报。我们欢迎苏丹常驻代表参加本次会议。

我们赞同在有关苏丹人道主义和粮食局势困难的评估中、包括在 人道协调厅根据第2417（2018）号决议编写的白皮书中所表达的关切。我们注意到，人道协调厅预测，视各地区的情况，局势将进一步恶化。人道协调厅还认为，局势有从粮食安全阶段综合分类第三阶段发展到第四阶段、甚至在某些地区有可能发展到第五阶段、暨最严重阶段的风险。这种局势与2023年4月以来该国一些地区的持续密集交战有关，已导致包括平民在内的大量伤亡。

统计数据确实令人感到压抑，这个幅员辽阔的非洲国家40%的民众面临重度粮食不安全，数以万计的儿童面临严重营养不良的风险。面对冲突的持续不断，他们无法获取医疗保健，这些地区80%的保健设施不在运作。正如我们对待加沙儿童的做法一样，我们应该考虑可能给整个一代人——苏丹未来一代——的发展造成的潜在严重破坏。

与此同时，仅仅戏剧化地描述局势而不审视真实的事态是缺乏建设性的，把这种事态的人道主义部分政治化更加不妥。对苏丹粮食安全状况存在多种不同的评估。虽然一些代表团和联合国代表担心，苏丹几乎完全陷入饥荒，我们应该指出，并非所有人都赞同这种耸人听闻的评估。现状是，粮食在该国仍可获取，市场和商店的货架并非空空荡荡——甚至在偏远的卡萨拉、加达里夫、森纳尔以及杰济拉州也是如此。去年该国收获了300万吨的高粱。小麦短缺是存在的，但是正在利用外部供给来处理这些短缺。主要的问题常常源于减薪、通货膨胀猛升以及购买力下降。该

国经济和粮食潜力长期恶化的趋势也令人震惊。据世界银行称，苏丹的经济正在大幅萎缩，2023年下滑12%。关键的基础设施继续遭到破坏。有史以来首次记录了苏丹人在收获季节面临饥饿人数增加的情况。这揭示出苏丹农业部门受到破坏的程度。当然，恢复将需要时间。

我们注意到，3月5日，苏丹当局决定，恢复通过与乍得、南苏丹和埃及交界的过境点以及通过苏丹的一些机场来运送人道主义援助。此外，据联合国国家工作队称，3月17日，苏丹核准了60辆装载人道主义援助的卡车经由快速支援部队控制的位于苏丹-乍得交界处的阿德雷过境点通行，前往朱奈纳。我谨回顾，据人道协调厅称，该镇局势严峻。

我们呼吁本次会议的与会者避免颠倒黑白。苏丹当局正在逐步表现出开放的态度和建设性的合作。他们在认真参与为大达尔富尔地区提供粮食的工作。我们强调，尽管存在重大安全威胁，苏丹港已经批准来自乍得的物资交付。

我们坚信，继续同现任当局开展人道主义合作是必要的。毕竟，他们必须担负起补救当前人道主义局势、便利物资分发、报告以及确保平民受到保护的责任。拒绝这样做意味着加剧苏丹民众本已恶劣的处境。有必要通过中央主管部门控制下的多个过境点、征得其同意后运送更多的物资。为苏丹的人道主义应急方案提供充足的资金可减轻苏丹人的痛苦。邻国也应得到帮助。我们希望，将于4月15日在巴黎举行的国际会议将达到预期。

不幸的是，把若干国家的粮食安全与人道主义局势政治化已成为安全理事会的一个频发现象。安理会没有真正处理这些局势的工具，因为其它联合国机构在做这些工作。这就是为什么某些时候为了政治原因而蓄意在安理会这里挑起紧张。这样做常常是出于外部行为体的利益。这场冲突显然加剧了苏丹的人道主义局势，但是我们不应忘记，西方对该国施加的经济和其它限制性措施削弱了苏丹社会的复原力。

俄罗斯在双边层面并通过国际组织为苏丹提供了援助。2022年，向苏丹港发运了2万吨食品级的小麦。2023年，我国向世界粮食计划署自愿捐助了250万美元，以便为苏丹提供粮食援助。2023年5月，当前的这场冲突业已开始，俄罗斯立即捐助了足够帮助1.2万名病人的含有药品和医疗器械、包括外科手术器械的医务包。一年前，苏丹收到来自俄罗斯的100套治疗霍乱和疟疾的医务包。

苏丹港在人道主义方面采取的主动步骤令人称道。这些步骤符合关于在冲突各方的担保下建立安全和可持续的人道主义走廊的《保护苏丹平民承诺吉达宣言》。我们不应该忘记，同样是这份文件禁止冲突方使用人盾。尽管如此，其中一方继续在使用人盾。我们认为，我们可在苏丹当局表现出积极和建设性解决正在出现的人道主义问题的意图的基础上更进一步，以便朝着全面解决该国的冲突迈进。

只有实现这场冲突的政治解决，才能使民众返回自己的家园，继续自己传统的生活方式，而不必冒生命危险。我们始终呼吁结束武装对抗，建立由所有有影响力的政治势力和族裔以及宗教团体参加的苏丹人内部的包容性对话。过去国际上曾做出的努力、包括在苏丹做出的努力表明，外部施加的决策、尤其是那些不顾及有影响力的国内行为体意见的仓促决策不会持久，有时甚至持续不到一天。最糟糕的情况下，它们有可能造成严重危害。

我们认为，对友好国家苏丹的事务进行任何破坏性干涉是不能接受的。我们坚信，苏丹人民能够而且应该在没有任何外部压力、尤其是没有第三方利用人道主义局势对苏丹进行施压的情况下，独立地解决其内部问题。

**主席**（以英语发言）：我现在谨以日本代表的身份发言。

我感谢人道主义事务协调厅的沃索尔努女士、联合国粮食及农业组织的马丁纳先生以及世界粮食计划署的斯考先生富于见地的通报，他们的通报彰显出局势的严重性。

日本感谢圭亚那和瑞士作为冲突与饥饿问题的协调方同塞拉利昂和斯洛文尼亚一道，请求举行本次及时和重要的会议。

两周前，秘书长曾在这个会议厅呼吁苏丹各方在斋月期间停止敌对行动，以便为苏丹人民开辟一条走向持久和平的坚实道路（见S/PV.9567）。非洲联盟和阿拉伯国家联盟都响应了他的呼吁，安全理事会也予以响应，迅速通过了第2724（2024）号决议。

尽管有这些强烈而一致的声音，但苏丹武装部队和快速支援部队之间接连不断的冲突现已持续了11个月。我们感到震惊的是，苏丹近1800万人现在面临重度粮食不安全，主要就是由这场战争所导致。

有鉴于此，我今天要强调三点。

第一，要立即采取的最重要步骤是响应国际社会的一致呼吁，发扬斋月精神，停止敌对行动。安理会支持国际和区域协调一致的努力，通过谈判实现和平解决。我们重申支持个人特使拉姆丹·拉马姆拉继续充分利用其斡旋能力。

第二，双方必须履行国际人道法规定的义务。不得将饥饿作为战争手段。双方必须保护平民，而不是威胁民用基础设施或重要货物和服务的提供。我们感到关切的是，许多农民被迫离开自己的农田。对经济和农业基础设施的袭击也严重破坏了苏丹的粮食系统。

第三，全面、快速、安全和不受阻碍的人道准入至关重要。跨线和跨境行动对于向包括达尔富尔、科尔多凡、喀土穆、杰济拉在内的受冲突影响地区运送人道主义援助至关重要。所有人道主义援助提供者都必须受到保护，它们的存在必须得到保障。我们呼吁双方充分致力于对话，以确保跨线和跨境行动畅通无阻，并遵守双方根据《承诺保护苏丹平民的吉达宣言》所作的承诺。

在这方面，我们予以肯定地指出，苏丹当局宣布将通过与乍得、南苏丹和埃及的某些边境点以及空运

为人道准入提供便利。我们还指出在签证发放和通关方面取得了一些进展。

日本同其他国家一道呼吁捐助方加紧向苏丹人民提供人道主义援助。最后，请允许我重申我们对苏丹人民及其未来的坚定承诺。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请安理会主席发言。

**穆罕默德先生** (苏丹) (以阿拉伯语发言)：主席先生，我希望你给我足够长的时间，我刚才听取了有关人道主义救济的各种观点，这一问题正趋于政治化，口译员请我发言语速适中，因此我需要充足时间来完成我的长篇发言。

我感谢人道主义事务协调厅业务和宣传主任埃德姆·沃索尔努女士、联合国粮食及农业组织(粮农组织)副总干事毛里齐奥·马丁纳先生和联合国世界粮食计划署执行主任卡尔·斯考先生作了通报。我还感谢所有代表团的诚意及其就苏丹人道主义局势的发言。我特别就向苏丹提供的人道主义援助感谢美国、俄罗斯、中国、联合王国等国代表。

我要回顾一些代表团一再对苏丹提出的批评，而他们对我们在安全理事会多次说过的话却未予回应。我向安理会提过，没有官僚主义障碍，因为官僚机构本身已不复存在。正常运转的国家才有官僚机构，而我们正遭遇侵略战争。阿拉伯联合酋长国仍在通过乍得的安贾拉斯机场向达尔富尔快速支援部队提供支助和资金，供应武器、导弹和物资。上周，快速支援部队的3000名战士抵达阿布扎比接受训练，然后返回达尔富尔继续作战。

我们要感谢阿尔及利亚代表以安全理事会成员名义所作的发言，他在发言中呼吁立即对支持和加剧冲突的国家施压。

我还要感谢美国代表托马斯-格林菲尔德夫人的发言，她在发言中呼吁区域大国按照武器禁运规定停止向达尔富尔运送武器。请安理会作出类似呼吁，因为它在通过上一项决议(第2685(2023)号决议)时，

没有纳入要求停止冲突的段落。当我们要求在决议中加入这样一个段落时，执笔方未予理会。我们后来被告知，这样一个段落因失误而被遗漏。

关于重新开放过境点，我已告诉安理会，所有空中、地面、海上过境点都已开放，包括蒂内过境点得到暂时开放。一支约有237辆卡车的联合国人道救济品护送队本应过境，但只有60辆卡车得以过境。我认为，实地已不再有联合国人道救济护送队。苏丹港也已开放。我想明确这一点。没有任何障碍阻碍人道主义行动。

对于那些夸大其词说苏丹正面临饥荒的人，我的回应是重复阿马蒂亚·森的话，他说饥荒不是因为粮食短缺，而可能是因为渠道被切断、配送网络受到扰乱。正如生态学家所说，苏丹并不容易发生饥荒。然而，针对苏丹、对我国发动战争、杀害苏丹人民的国际图谋不正当地导致苏丹无法从我们的土地上获益。某些国家为了不让苏丹成为世界的粮仓而进行干涉。

我们有五条季节性河流，还有山谷、尼罗河和努巴流域。苏丹有多个气候区，且寒冷地区也可种植小麦。还有杰济拉计划，包括200万英亩可耕地。我们苏丹共有1.72亿英亩的可耕地。我们还采用了现代农业作法，使用改良种子来帮助提高生产力。

我们要感谢粮农组织在农业和粮食安全领域提供的援助。其他国际组织一直不愿意这样做。不过，粮农组织关于苏丹农业生产的报告中有些错误，特别是报告指出，耕地面积为900万公顷或2300万英亩，且应增加耕地面积以避免饥荒。然而，战争阻碍了7000吨种子和化肥的战略分配。我们对于从粮农组织、苏丹农业银行和非洲开发银行收到这些物资心怀感激。虽然很难向达尔富尔州、南科尔多凡州和喀土穆州运送种子和化肥，但联合部队做到了。运送燃料也很困难，因为对蝗虫等常见害虫和鸟类进行了农药喷洒，为此耗资700万欧元；购买了杀虫剂和航空燃料，并雇用了外国飞行员。

快速支援部队在夏收作物播种后侵入杰济拉州，影响到77万英亩土地，在战争前收割了85%的作物。

种植面积在当前季节翻了一倍，达到115万英亩，稳定了水位，并为扩大玉米种植提供了生产投入。

2024年1月2日至17日，应苏丹农业和林业部要求，联合国粮食及农业组织与粮食安全技术秘书处以及各州部委密切合作，开展了年度作物和粮食供应评估，以确定2023年的作物产量，并评估全国18个州的粮食供应状况。

鉴于目前的战争限制了各州之间和州内的人员流动，因此需要修正执行任务的办法。政府小组取代了核心小组，其组成因州而异，而农业和林业部生产司以及财政、经济规划和经济安全部在首都喀土穆爆发战争后已迁往全国各州。

向各小组，特别是与国务部和灌溉项目有关的小组提供了关于作物生产和牲畜状况的数据和资料，包括对作物种植和收获地区面积以及主要粮食和经济作物产量的官方估计数，以及关于主要影响因素的信息。在安全局势允许的情况下进行了实地考察，对照通过实地视察、对农民样本的快速案例研究以及与牧民和商贩的访谈收集的信息，核实国家当局提供的官方估计数。

无法收集关于牲畜、农场和牧场的证据，因为牧场状况是使用图片评估工具方法评估的。农民和主要供应商提供了关于降雨量和分布、植被状况、作物保护行动、牲畜状况和健康以及主要作物价格的信息。注意到了定期的粮食安全报告，但无法从苏丹中央银行、苏丹农业银行、中央统计局以及战略储备公司获得关于主要社会和经济指标的官方资料。鉴于不可能获得此类官方数据，用卫星数据和图像信息取代了大多数雨量计，例如国家气象局的雨量计，这些信息被用来估计雨季的降雨量以及一年中植被状况的变化。

预计2022-2023年度全国高粱、小米和小麦等谷物产量约为400万吨。在当前农季，定于3月收割的小麦产量预计将达到377900吨，比上年减少21%。

尽管2023年的动物疫苗接种率低于上年，但整体牲畜健康状况总体良好，未发生重大疾病疫情。在进行评估时，对牧场状况的评估为中等至良好，但季

节性降雨不稳定，只能部分补充牧场资源，在6月下一个雨季开始之前，这些资源不足以维持牲畜的生存。据报告，在水资源方面也出现了类似情况，冲突限制了畜群的移动，在某些地区限制了获得牧场和水源的机会。

由于与冲突有关的贸易中断、供应短缺以及国家货币持续贬值，2023年高粱、本地生产的小米和进口小麦价格大部分上涨，其中冲突最激烈的大达尔富尔地区、大科尔多凡地区和喀土穆州的涨幅最大。

使用2023年底进行的人口普查数据并基于最新的粮食安全阶段综合分类分析，2024年的粮食使用量估计接近730万吨，人均消费量为152公斤。2024销售年度的谷物进口需求预计为370万吨，其中包括240万吨小麦和玉米以及93.6万吨高粱。

关于农业生产以及种植和收获面积，2023年高粱种植面积约为900万公顷，即2300万英亩，与前一年和前五年的平均数相比增加了近1%。半自动化部门有所下降，耕地面积与前一年相比减少了约3%，与前五年的平均数相比减少了9%。这主要是由于农业融资受益者人数减少和生产成本上升。

据报道，森纳尔州和青尼罗州的种植面积急剧下降，而北科尔多凡州和西科尔多凡州尚未报告2023年夏季作物季节的种植中断。相比之下，据报告，加达里夫州的种植面积分别比前一年和五年平均数增加了23%和27%。耕地面积分别比前一年和五年平均数增加7%和14%。这主要是由于森纳尔州种植面积的增加，据报告，该州的种植面积比上一年增加了三倍，比五年平均数增加了四倍，这是由于境内流离失所者的涌入，其中大多数人来自喀土穆州，他们参与了农业活动。森纳尔州耕地面积的增加抵消了西达尔富尔、南达尔富尔和中达尔富尔由于快速支援部队大规模袭击造成普遍不安全而出现的耕地面积急剧减少，这些袭击阻碍了农民下地干活。

小米种植面积估计为3.9公顷，相当于940万英亩，分别比前一年和五年平均数减少20%和15%。这主要是由于传统部门的种植面积减少，过去五年中，

传统部门的种植面积平均占小米种植总面积的90%。种植面积降幅最大的是中达尔富尔州，但这一降幅因森纳尔州、南科尔多凡州和西科尔多凡州种植面积的增加而被部分抵消。

2023年11月初至12月中旬，播种了小麦。截至12月底，种植面积估计为179130公顷，即50万英亩，比上一季和前五年的平均值分别减少了38%和7%。这一下降始于上一年，其原因是：农业银行的活动中断加剧了农业融资方面的挑战；难以在市场上获得有竞争力的价格；高粱和小米的种植面积分别比上一年和前五年有所减少。

高粱种植面积估计为600万公顷，即1 440万英亩，比上一年减少17%，比前五年平均值减少21%。小米种植面积估计为300万公顷，比上一年减少15%，比前五年平均值减少21%。

小米的收获面积与种植总面积之比为77%，与前五年的平均值相近。高粱收获率为61%，而前五年为77%。预计小麦种植面积将为161360公顷，即39.7万英亩，比上一年减少近15%。

根据作物和粮食供应评估团的估计，包括对冬小麦种植情况和2024年3月收成的估计，并根据消费和动物饲料使用方面的最新信息，我们得出以下估计。

粮食总产量预计接近400万吨，其中冬小麦预计产量为37.79万吨。

截至2023年底，我国人口约为4820万，据此，粮食总消费量估计为732万吨。最新的粮食安全阶段综合分类采用的就是这些数字。根据该分类的分析，人均每年消费粮食152公斤，其中高粱75公斤，小麦58公斤，小米16公斤，大米2公斤。

牲畜消费的饲料预计将达到152740吨，其中5%是高粱，2%是用来喂养牲畜的小米。

此外，根据高粱每公顷7.5公斤、小米每公顷4公斤和玉米每公顷20公斤的比率，2023年种子需求量估计约为12.2万吨。

收获后损失估计为191.3吨，高粱损失率为5%，大米损失率为1%。

总之，虽然存在粮食缺口，但这并不构成饥荒，因为粮仓和磨坊里还有战略储备。在Al-Qadarif有一个农业银行的粮仓，此外还有作为供应品储存的谷物和储存在居民仓库中的谷物。苏丹没有发生饥荒，粮食缺口也没有造成粮食生产短缺，但由于快速支援民兵控制了某些地区，粮食生产出现了严重减产。这导致这些地区的粮食供应有限，而在南科尔多凡州和西科尔多凡州，大片土地得到了耕种。在杰济拉州，目标是耕种35万英亩土地，尽管发生了战争并一再遭受快速支援民兵的袭击，但还是耕种了25万英亩。

玉米缺口相当于150万吨，可以通过联合国分两个阶段进口粮食来弥补。此外，还在从国外进口150万吨用于制作面包的小麦，其价格比种植小麦的成本还低。玉米和小米通常不从国外进口。

最后，我们呼吁联合国及其相关机构在以下领域提供支持。阿拉伯联合酋长国支持的侵略战争导致粮食供应链中断，阻碍了向快速支援民兵控制的地区运送救济援助、粮食和农产品。因此，我们呼吁联合国及其相关机构向苏丹东部、达尔富尔、南科尔多凡州、西科尔多凡州、喀土穆、白尼罗州和北部各州境内流离失所者地区的弱势群体提供拯救生命的人道主义援助。应提供高质量的人道主义援助，以促进当地农业生产，改善粮食安全和市场运行。这些地方的粮食安全和市场运行因抢掠和生产周期中断而受到影响，导致收入减少，只有目标值20%不到。

我们希望，联合国将不仅为苏丹生产小麦和提高生产力提供技术援助，还将帮助我国改善教育和卫生服务，防治流行病，发展种植业和畜牧业。我们还希望财政部和农业部能得到支持，以改进耕地、封育地和收获面积的数据收集工作。我们还希望在改善公共行政部门的植物保护和大流行病防治业绩方面得到帮助，并在改善和维护灌溉基础设施以及增加粮农组织提供的种子数量方面得到支持。

上午11时55分散会。