



安全理事会
第七十九年

临时逐字记录

第**九五七六**次会议

2024年3月14日星期四上午10时05分举行
纽约

主席：	山崎先生	(日本)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生，和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格伦德贝里先生发言。

格伦德贝里先生 (以英语发言)：首先，请允许我祝愿也门人民和世界各地的穆斯林斋月安康。愿这个神圣的月份让也门人民和全世界人民有理由对更和平的未来充满希望。我祝他们度过一个慷慨斋月。

我们原本希望——也门人民也原本期待——到今年斋月时，我们会就全国停火和改善也门生活条件的措施达成协议。我原本希望我会向安全理事会通报包容性政治进程的筹备情况了。全国各地的公共部门雇员本应领取工资和养老金了。石油出口本应恢复了，也本可以因此更有效地提供服务并改善经济状况了。我们也本应就释放俘虏达成一项协议，使亲人们可以赶在在斋月时返回家园。尽管这些希望和期望迄今尚未实现，但我们毫不气馁，始终为最终确定和执行联合国路线图而努力。我相信也门人民和我一样急切，渴盼实现这些愿望。

然而，正如我上个月通报的那样（见S/PV.9548），调解局面变得更为复杂。情况依然如此。尽管自加沙战争爆发以来，我们一直试图保护和平进程不受区域事态发展的影响，但现实是，区域层面发生的事影响也门，也门发生的事也会影响区域。

自去年11月以来，真主辅士组织一直以红海和亚丁湾的船只为目标。作为回应，1月以来，美国和联合

王国打击了真主辅士组织控制地区的军事目标。上周，真主辅士组织在亚丁湾袭击了一艘散货船，打死打伤数名船员。另一艘最近遭到真主辅士组织攻击的“鲁比马尔”号船造成海面出现浮油，现已连同货物一起沉入了红海。令人遗憾的是，目前的发展态势令人严重关切。

环境恶化呈升级态势的时间越长，也门的调解局面就越困难。随着参与博弈的利益方增加，也门冲突各方更有可能改变盘算和谈判意图。在最坏的情况下，各方可能决定采取危险的军事冒险主义，将也门重新推入新一轮战争循环。因此，请允许我强调，重点必须仍然是我们力求在也门实现的长期目标。

为了保护和平进程的进展，我敦促有关各方保持最大限度的克制，努力缓和局势。现在，红海是层层蔓延的升级大漩涡的一部分，因此，我还要重申秘书长关于加沙冲突有可能进一步外溢到整个区域的警告，以及他最近关于立即在加沙实现人道主义停火的呼吁。

在也门境内，尽管与2022年休战期之前相比，敌对行动保持在相对较低的水平，但我们看到在荷台达、拉赫季、马里卜、萨阿达、夏卜瓦和塔伊兹继续发生冲突和部队调动。各方还继续公开威胁要再次打仗。许多与我交谈过的也门人都表达了他们对内战可能升级的担忧。我们必须尽一切努力防止这种情况发生。我的办公室继续就前线保持平静的必要性与各方进行接触。

在区域动荡中，我的工作继续遵照也门人为也门确立的优先事项，而我的重点也仍然是达成停火和启动政治进程。这是解决也门冲突的唯一途径。过去几个月里，我和我的办公室与也门各界人士进行了咨商。他们讲了他们失去了什么，和平对他们意味着什么，以及他们认为我们应如何实现和平。我们一直听到的一点是，自区域局势最近这次升级以来，他们的需求和优先事项并没有改变，只是变得更为紧迫。

因此，我的调解努力侧重于促使各方弥合分歧，并在他们12月所作承诺的基础上，确定启动停火、改

善生活条件和启动政治进程的方法。作为这一努力的一部分,我的办公室最近几周与亚丁和塔伊兹的主要安全官员多次举行会议,为未来实现全国停火做准备。各方都必须保持沟通渠道畅通,而且绝不能偏离重点,要为也门人民实现成果。

本月的国际妇女节提醒我们,冲突对也门妇女产生的影响尤其之大,让她们能够切实参与和平进程十分重要。冲突加剧了性别不平等,限制了妇女获得教育、保健和行动自由。强加的监护人要求进一步限制了妇女在和平努力中的能动性和参与。

我的办公室继续与妇女署合作,与民间社会、女性政治领导人、人权活动家和边缘群体代表进行咨商。我们进行这些咨商的目的是优先考虑当地社区,特别是也门妇女的声音和经验。上个月,我的办公室还与来自不同省份的30名民间社会的男女活动家举行了为期三天的咨商会议,讨论他们对和平进程的优先事项和构想以及如何使联合国谈判更具包容性的想法。

我们还密切关注和鼓励当地的调解努力。最近几周,由于也门民间社会和当地调解人的工作和不懈倡导,我们看到开放冲突期间封闭道路的必要性重新受到关注。塔伊兹省Haifan公路的开放是朝正确方向迈出的一步。我感到鼓舞的是,各方重新关注道路问题。然而,还需要做更多的工作,以防止发生事件并改善各方之间的协调。我敦促他们优先考虑也门人的集体利益,而不是狭隘的好处,并抓住这一机会满足也门人民对持续开放也门各地主要道路的期望。支持也门各地人员和货物的自由流动仍然是我的办公室的优先事项,我们随时准备在需要时向各方提供协助。我希望,下月再开会时,这方面将有更多积极消息可以分享。

我继续与区域各方合作,包括沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国,它们在支持我的调解努力方面发挥着至关重要的作用。也门还有幸长期受益于安全理事会团结一致支持联合国主导的政治进程。我感谢我接触的所有国际利益攸关方继续向我保证坚定支持我的

努力以及冲突的解决。我需要这种通力支持,以确保就参与和平进程的必要性向各方发出强有力的一致信号。我将仰赖安理会的集体外交行动来帮助我在当前区域动荡中指导调解进程。

主席(以英语发言):我感谢格伦德贝里先生的通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

沃索尔努女士(以英语发言):我感谢格伦德贝里特使介绍最新情况。他呼吁缓和也门局势,呼吁各方重新致力于稳定与和平之路,对此我只有加以赞同和重申。我还祝愿也门人民和所有庆祝斋月的人斋月吉祥。

自2022年4月联合国斡旋促成停火以来,所取得的积极进展面临前功尽弃的危险。近几个月来,粮食不安全和营养不良的程度急剧上升,对数百万人,特别是妇女儿童的生活和福祉构成了日益严重的实际威胁。

联合国儿童基金会和世界粮食计划署(粮食署)最近的评估显示,自11月以来,粮食不安全状况上升了11%,是胡塞控制地区16个月来的最高水平。近一半的五岁以下儿童患有中度至重度发育迟缓,比2022年增加了4个百分点,是全球发育迟缓发生率的两倍多。接受调查的家庭中有一半以上报告食物消费水平不足。

原因毫不新奇——冲突、旷日持久的经济危机以及日益严重的资金短缺,严重影响了人道主义援助。在政府控制的地区,接受援助的人数和口粮配给量无奈遭到削减。

正如我们先前告诉安理会的那样,11月,世界粮食计划署暂停对胡塞控制地区的一般粮食援助,同时继续与胡塞事实当局磋商优先援助对象。在紧急救济协调员从中央应急基金向世界粮食计划署拨款700万美元后,协议达成,在胡塞武装控制的地区开始重新确定目标的试点工作。试点成功后,将在其基础上根据资金供应情况更广泛地恢复粮食分发。

这样一来,自2023年11月以来没有接受过援助的950万人可能获得援助。在接下来的五个月里,粮食署的总需求为2.3亿美元,用于为胡塞武装控制地区最脆弱家庭提供三个周期的粮食分发。我们敦促捐助方加快提供急需的紧急资金。

对也门大多数人来说,粮食不安全是指能否吃得起粮,而不是能否吃得上粮获取的。正如也门人民在我上周访问亚丁、萨那和阿姆兰省时非常明确地告诉我的那样,他们希望找到从根源上解决其人道主义需求的可持续办法,并有机会自己决定如何重建未来。

在亚丁的As-Shaab流离失所者营地,我与夏迪亚、朱马、萨阿达、苏玛亚和沙赫拉交谈,她们都是社区中的母亲、养家糊口者和变革者。她们告诉我,她们希望创业生产bakhoor(香水和熏香),掌握她们自己和家人的生活。正如格伦德贝里特使所说,在我们本月庆祝国际妇女节之际,她们的干劲、决心和韧性令我感到敬畏。我们所讨论的可持续解决方案远远超出人道主义人员所能提供的范围。现在比以往任何时候都更重要的是,国际社会应当支持联合国也门发展框架,使也门人民能够打破依赖外部援助的循环,帮助他们建立一个强大、自力更生和可持续的经济,就像我遇到的妇女向我提到的那样。生计和创造就业是这一发展框架的核心支柱,其中包括优先支持妇女和女童等最有可能被落下的群体。

如前所述,区域紧张局势加剧和红海局势升级是进一步因素,威胁到2022年4月联合国斡旋达成停火及随后停止敌对行动后取得的适度经济改善和人道主义进展。正如特使所说,对“鲁比马尔”号等船只的袭击会对沿海社区数以千计以捕鱼为生者的生计产生直接和间接影响。这一事件表明,也门境内和周边地区局势日益升级构成巨大风险。我们还收到多份未经核实的报告,称胡塞武装袭击船只以及也门空袭造成了平民伤亡。我们再次重申秘书长关于全面遵守第2722(2024)号决议的呼吁。我们敦促有关各方遵守国际法,避免采取可能使局势恶化的行动。

我还想重申,必须允许人道主义援助全面进入,送达也门有需要的人手中。在胡塞事实上的当局屡次取消航班后,我们欢迎恢复飞往马里卜的航班。我们继续主张取消对工作人员行动的官僚障碍和限制,特别是也门女性工作人员在全国各地的行动。

也门人民不能眼睁睁看着自联合国斡旋达成停火以来所取得的进展渐渐消失。他们也承受不起冲突进一步升级可能带来的灾难和贫困。我呼吁安理会成员尽其所能,支持为也门人民作出的缓和局势与和平努力,包括格伦德贝里特使提到的由妇女主导的举措。我还吁请他们继续利用一切外交手段,支持和促进也门有原则的人道主义应急行动,并为了所有那些正在不顾危险,不懈努力为有需要的人服务的人保持团结。最后,我们呼吁捐助方提供所需的紧急财政支助,以解决粮食不安全和其他紧迫的人道主义需求,并支持生计。这仍然是也门人民的生命线,我们依赖于及时提供这种资金。

主席(以英语发言):我感谢沃索尔努女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努司长所作的通报。我们感谢他们及其团队为给也门人民带来可持续和平和人道主义救济所做的一切工作。

自从我们上次开会讨论也门问题(见S/PV.9548)以来,胡塞武装继续肆无忌惮地袭击红海的航运。联合王国向最近在从中国驶往沙特阿拉伯途中遇袭的“真正信心”号轮船上伤亡的无辜船员的家属表示慰问。最近几天,类似行动导致载有化肥的“鲁比马尔”号沉没,继续加剧也门的人道主义危机。这些袭击影响到我们所有人。来自世界各地的船只成为袭击目标。自“银河领袖”号及其船员被扣押以来也已过去了100多天,这些船员继续被非法拘留。我们呼吁立即释放该船及其船员。仅胡塞武装就构成进一步升级的风险。联合王国谴责这些令人发指的袭击,我们呼吁胡

塞武装停止这些袭击，尊重所有船只的航行自由，缓和红海的紧张局势。

今天，安全理事会将听取联合国也门核查和视察机制（联合国核查和视察机制）报告最新情况，该机制负责监测进入也门港口的船只。检查船只对于阻止非法武器进入胡塞武装控制地区，同时保持货物流入也门至关重要。也门近90%的粮食来自商业进口。因此，保持这些港口的完整性至关重要。因此，关于伊朗船只规避检查的报告极为令人关切。联合王国呼吁伊朗停止对胡塞武装的非法支持。所有进入荷台达港的船只都必须遵守并向联合国核查和视察机制报告，接受检查。我们再次承诺支持联合国核查和视察机制，使其拥有必要的能力和资金，以确保也门人能够获得必需品，同时减少非法武器走私。

最后，正如格伦德贝里特使明确指出的那样，也门的和平进程仍然至关重要。我们敦促所有利益攸关方和冲突各方优先重视和平进程，并在特使取得的进展基础上再接再厉。这也许是九年来也门实现可持续和平的最佳机会。我们必须抓住这个机会。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努司长所作的全面通报。

马耳他继续对也门严峻和不断恶化的人道主义局势感到严重关切，这一局势给也门人民造成了多年来难以言述的痛苦。2024年人道主义应急计划不幸地提醒我们也门的苦难有多么严重。超过1800万人需要人道主义援助和保护服务。正如我们今天听到的那样，也门仍然是世界上粮食安全最无保障的国家之一，有1760万人面临粮食和营养不安全。五岁以下儿童中几乎有一半发育迟缓。国际社会必须加大努力，确保世界粮食计划署及其合作伙伴拥有必要的资源和渠道，以便在胡塞武装控制地区紧急恢复粮食分配。如果不提供必要资金，粮食安全将继续急剧恶化。

红海的军事升级威胁也门和平的进展。马耳他谴责胡塞武装3月6日对“真正信心”号货船发动导弹袭击，造成3名海员死亡，4人受伤。我们还谴责对“鲁

比马尔”号船的导弹袭击。该船的沉没对红海构成严重的环境风险。我们呼吁全面执行第2722（2024）号决议，包括立即释放“银河领袖”号及其船员。此外，胡塞武装对国际航运的袭击将危及海员的安全保障以及航行自由，并阻碍向也门提供必要的人道主义援助。我们欢迎欧洲联盟启动“盾牌”行动，以便恢复海上安全和保障红海的航行自由。胡塞武装必须立即停止攻击和打击商业航运的行动，并遵守国际法规定的义务。

我们呼吁也门冲突各方集中精力达成一项政治协议，争取实现持久和平，造福所有也门人。必须制定一项联合国路线图，确保在联合国主持下，在全国范围实施停火，改善生活条件，并恢复由也门人主导和自主的包容性政治进程，这至关重要。

我们聚集在联合国总部，还参加妇女地位委员会的会议，我们必须强调，也门妇女的权利继续受到侵犯。虽然全国对话会议同意妇女参与的配额为30%，但在也门内部会谈和执行《荷台达协定》各委员会中，妇女的参与仍然处于边缘地位。我们敦促也门各地当局取消系统性侵犯妇女行动自由权的限制。这些限制要求妇女必须得到男性监护人的许可或者有男性监护人陪伴才能自由活动，这阻碍了她们获得医疗保健、教育和工作的机会。在非政府组织和联合国机构工作的也门妇女在检查站尤其受到攻击、骚扰或羞辱，许多人被迫辞职。这切断了对也门妇女和女孩的基本人道主义援助以及她们家庭亟需的收入。我们敦促联合国确保有足够能力履行在妇女与和平与安全议程下作出的承诺，包括部署性别问题顾问和妇女保护顾问。我们呼吁也门所有各方充分尊重妇女的平等权利和自由，包括她们在国内自由行动的能力。

最后，随着斋月的开始，我们看到了对也门人民的期望和希望。尽管这些期望迄今尚未实现，但我们仍然坚定地支持也门人民实现停火和可持续和平的愿望。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我感谢汉斯·格伦德贝里特使和人道主义事务协调厅埃德

姆·沃索尔努司长所作的详细通报。我还欢迎也门常驻代表参加本次会议。

自我们就也门问题举行上一次定期会议（见S/PV.9548）以来，已经过去了一个月。许多安理会成员，包括大韩民国，坚决要求胡塞武装停止在红海袭击船只的行为。不幸的是，胡塞武装的危险升级行为仍在继续。我国代表团再次强烈要求胡塞武装停止所有此类袭击。我们谴责3月6日造成“True Confidence”号货轮三名船员死亡的袭击事件。本月早些时候，击沉载有化肥的“鲁比马尔”号货轮事件也令人深感关切，这可能会对红海造成环境污染。令我们十分担心的是，这些袭击扰乱国际贸易，会导致破坏经济。胡塞武装没有任何借口可以为这些袭击辩护。胡塞武装辩称，他们的行动是为了支持加沙的巴勒斯坦人，但袭击完全无助于解决或缓解局势。它们只会加剧和扩大地区紧张局势和对抗。此外，这些挑衅行为正在拖延也门和平进程的进展。

大韩民国强调，所有会员国都必须充分执行第2722（2024）号决议，包括遵守第2216（2015）号决议规定的与定向武器禁运有关的义务。作为关于也门的第2140（2014）号决议所设委员会主席，我们将在也门问题专家小组的大力支持与合作下，继续密切监测制裁制度、特别是武器禁运的执行情况。

在国际社会集中关注加沙和红海的同时，我们不应忘记，由于也门境内持续的冲突和对抗，该国的人道主义苦难已经持续了十年。我国代表团感到震惊的是，1760万人，包括650万儿童，正面临粮食和营养不安全问题。也门各方和人道主义组织之间的合作至关重要。所有限制，包括对女性人道主义工作者行动的限制，都应取消。大韩民国仍然坚定地致力于在人道主义和发展方面向也门提供援助，包括与世界粮食计划署合作，每年向也门捐赠18000吨大米。然而，显而易见，如果不在也门实现具体和持久的政治解决，与冲突有关的人道主义危机就不可能结束。因此，也门各方，特别是胡塞武装，当务之急是在联合国的充分合作下，坚持谈判进程。

大韩民国完全支持格伦德贝里特使继续努力推动调解工作，促使也门有关各方和主要利益攸关方开展对话。我们还赞赏沙特阿拉伯和阿曼努力促进在也门建立和平。为了持久解决也门问题，应该鼓励代表也门3400万人口的民间社会在和平进程中发挥关键作用。我们希望特使不仅继续与民间社会团体，包括代表妇女的团体进行建设性接触，并且将这种接触扩大到也门全国各地。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我感谢汉斯·格伦德贝里和埃德姆·沃索尔努的通报，并欢迎也门代表今天出席会议。

正如秘书长关于这个问题的最新报告所指出的那样，胡塞武装无视安全理事会的警告，继续在红海发动袭击。我们要明确指出，胡塞武装对目前红海局势的升级及其对地区稳定和国际海上贸易的负面后果负有全部责任。法国坚决谴责几个月来胡塞武装不断发动破坏性袭击，这些袭击破坏了航行权利和自由。

3月初，胡塞武装袭击了“True Confidence”号商船，导致几名船员死亡，这一行为跨越了一个新的界限。他们还应对“Ruymar”号货轮的沉没承担责任，这构成了非常严重的环境灾难风险。我们呼吁胡塞武装立即释放自2023年11月以来被他们扣押的“银河领袖”号货轮和船员。伊朗伊斯兰共和国为胡塞武装提供资金和武器，我们还呼吁伊朗停止其破坏稳定的活动。

面对胡塞武装不负责任的行动，法国根据国际法并与合作伙伴联络，将继续致力于在欧洲联盟的“盾牌行动”框架内，确保海上安全和航行自由。作为“盾牌行动”的一部分——我要重申，该行动采取的是缓和局势的做法和纯粹的防御姿态——已经部署了一艘法国护卫舰，并已拦截了数架胡塞武装无人机。第2722（2024）号决议规定，必须尊重行使航行权利和自由，各国有权根据国际法保卫其船只免受这些攻击。这一规定必须得到全面实施。

胡塞武装在红海犯下严重违反国际法的行为，这绝不能转移人们对也门境内局势的注意力。局部停

火——这继续因突发事件而中断——必须转而成为全面和持久的停止敌对行动，因为也门人民是这场冲突的主要受害者。实现了持久停火，才有可能改善人道主义局势，并恢复不可或缺的基础设施。到2024年底，将有1700多万人需要医疗援助，还有同样多的人将遭受粮食不安全之苦。我们负有集体责任，应该使国内流离失所者——有时候他们经历了多次流离失所——恢复正常生活。我们还必须确保人道主义工作人员、特别是胡塞武装所控区的女性工作人员，能够不受阻碍地履行任务。法国支持致力于加强也门稳定与安全的联合国各机制，例如帮助打击红海武器贩运活动的联合国也门核查和视察机制。它必须得到加强和更多的资助。

最后，法国重申全力支持特使及其为制定包容性路线图所做的不懈努力。必须在特使的主持下尽快恢复和平进程。法国欢迎做出这些努力以及为此动员沙特阿拉伯、阿曼和区域其它方面的做法。只有考虑到全体也门人的关切和利益的全面和包容性政治解决办法，才能促成和平。另外，也必须确保也门妇女有效参与政治谈判。法国将继续朝着这个方向努力。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努女士的通报。

可悲的是，胡塞武装对海上安全和商业航运的威胁继续需要我们给予关注。受其破坏稳定行径影响的国家每天都在增加，这确实已成为一项全球性挑战。虽然国际社会对非法和肆无忌惮的袭击进行了持续和广泛的谴责，但是，我们不可疏忽大意。这种谴责必须继续进行。而且，由于胡塞武装继续变本加厉地发动袭击，包括“鲁比马尔”号商船令人痛心地沉没和“真信心”号商船上三名平民船员悲惨丧生，我们必须加强众口一声的谴责。此类活动导致美国将真主的辅士（通常称为胡塞武装）列为经特别认定的全球恐怖主义实体，这一认定于2月16日生效。

但是，我们独自无法应对这一挑战。胡塞武装的袭击影响到每一个会员国，在全球每个角落，持续升级和不稳定正危及全球商业。因此，至为重要的是，

我们要一致发声，反对胡塞武装干涉红海和亚丁湾航行权利和自由的行径。我们还必须重申我们的要求，即胡塞武装立即释放“银河领袖”号商船的船员。胡塞武装绝无正当理由或合法依据扣押他们。

美国赞赏安理会成员的声援，它们加入了我们与日本共同起草的拟议新闻声明，其中最强烈地谴责胡塞武装最近的袭击，要求它装据第2722（2024）号决议停止袭击。新闻声明还强调，安理会对胡塞武装使用的武器来自外国以及明显违反武器禁运的行为感到关切。声明也强调，安理会支持强有力和有效的联合国也门核查和视察机制（联合国核查和视察机制）。我们期待在今天的会议结束后立即与联合国核查和视察机制代表讨论如何加强该机制的能力，以检查大量开往胡塞武装所控港口的船只，确保遵守武器禁运并防止武器进口。联合国核查和视察机制还在促进必需品进入也门方面发挥着关键作用，从而有助于缓解该国面临的严重经济和人道危机。当然，伊朗违反联合国武器禁运规定向胡塞武装提供武器并非什么秘密。因此，我们再次呼吁伊朗停止武器转让和其他有助于胡塞武装在红海发动袭击的活动。

在胡塞武装的袭击最近升级之前，普通也门人本已开始看到通过持久停火以及由联合国主导的也门人之间政治进程恢复稳定的途径。胡塞武装有可能使这一进展付诸东流。我想说明的是，胡塞武装的行动无助于减轻也门人民面临的苦难，更无助于满足加沙巴勒斯坦平民的需求。事实上，胡塞武装的宣传现在表明，即使在加沙停火后，他们也会继续实施这些袭击。此外，这些袭击使得愈加难以向其他受苦受难的民众、包括苏丹境内的这些民众提供人道援助。因此，我们必须谴责在红海实施这些袭击的真实目的——这是显示威力和转移对国内问题注意力的长期战略的组成部分。

美国由衷赞同也门人民对更美好未来的渴望——一个保证尊重其人权和基本自由的未来。我们仍然认为，建设性地参与联合国路线图仍然是一条更好的道路，有望促成持久结束冲突，回应也门人对正义、究责和惩治侵犯和践踏人权行为的呼吁。

卡努先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我代表安全理事会的三个非洲成员，即阿尔及利亚、莫桑比克和我国塞拉利昂以及圭亚那（非洲三成员）发言。

我们感谢格伦德贝里特使和沃索尔努主任的翔实通报。我们也欢迎也门代表参加本次会议。

非洲三成员重申其对也门统一、主权、独立和领土完整的承诺，并强调也门各方在联合国主持下建设性参与结束冲突的重要性。持久的政治解决必须是也门人主导和所有的政治进程的最终目标。我们欢迎沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国以及区域其它方面在这方面的关键作用和努力。在这方面，实现全面和平需要包括妇女和民间社会在内的所有也门人充分、平等和有效地参与政治谈判与和平进程。也门人民理应得享持久和平与发展。

也门的人道主义局势继续恶化，粮食更加没有保障，也缺乏政治解决办法。这是一个令人深感关切的问题。亟需基本的救生援助，妇女和女童受影响最大。我们敦促国际社会加大对也门人道行动的支持力度，并确保世界粮食计划署能够尽早恢复运作。

此外，由于缺水 and 人们被迫离开家园，气候变化正加剧危机。据联合国开发计划署称，也门是最容易受气候变化影响的国家之一——最近的自然灾害，包括过度洪涝造成的损失和破坏凸显了这一点。也门的发展挑战已然错综复杂、涉及多个层面，气候变化促使不确定性倍增，有可能严重制约该国的未来。国际捐助方亟须加大对预警系统的资助和投资。水资源短缺进一步加剧这一复杂局面，因此，必须以适当的国家举措和资助来应对这些挑战。

非洲三成员谴责胡塞武装在红海袭击民用船只。破坏稳定的袭击增加了保险成本，扰乱了该地区的贸易。据联合国贸易和发展会议称，经由红海过境船只的战争风险保险费已经增加。我们严重关切3月6日对“真信心”号商船的袭击，自去年危机开始以来，这样的袭击首次造成人员丧生。我们还严重关切2月18日对“鲁比马尔”号商船的袭击，这次袭击导致21000公吨硫酸磷铵化肥泄漏。这些危险货物的高浓度可能对

海洋生态系统和也门渔业构成严重威胁。我们呼吁国际社会支持和加强也门海岸警卫队保护该国海岸线的能力。

正如格伦德贝里特使上个月强调的那样，“地区事态影响也门，也门的事态可影响该地区”（见S/PV.9548，第2页）。加沙局势、红海的海上袭击以及对也门领土的空袭都有可能导致全面的地区危机。鉴于加沙局势对该地区安全与稳定的影响，立即实现加沙停火比以往任何时候都更为紧迫。在这方面，我们敦促有关各方保持最大限度的克制，将外交渠道置于安全选择之上，同时最大限度地开展缓和局势的努力。最后，我们必须捍卫对话和调解的政治空间，以实现也门和平和联合国路线图。

耿爽先生（中国）：我要感谢格伦德伯格特使和沃索尔努女士的通报，我也欢迎也门代表出席今天的会议。

当前，红海紧张局势持续升级，令人担忧。有关袭击和军事行动导致人员伤亡，我们对此表示遗憾。中方呼吁胡塞武装尊重各国商船根据国际法在红海水域的航行权利，立即停止有关袭扰行为，呼吁有关方面保持克制，立即停止加剧紧张局势的行为。我愿再次重申，安理会从未授权任何国家对也门使用武力。任何国家不得曲解、滥用国际法和安理会的决议。

红海局势升级严重干扰也门政治进程。前期，有关各方就包括全国停火、改善生活条件、恢复联合国主导的全面政治进程等达成一致，这一进展来之不易，值得珍惜。希望有关各方坚持政治解决的大方向，以也门人民利益和福祉为重，继续推进“也人主导、也人所有”的政治进程。中方支持格伦德伯格特使工作，期待各方特别是有重要影响的国家为缓和局势发挥建设性作用。

也门人道危机仍在持续，1800多万平民亟需人道援助，约240万儿童营养不良。中方呼吁国际社会加大对也门的人道和发展投入，期待世界粮食计划署尽快恢复在也门北部的人道援助。

红海紧张局势是加沙冲突外溢影响的显著表现。当前正值斋月，对广大穆斯林信众来说，本应是祥和安宁的日子，但加沙的民众依然深陷苦难，看不到和平的希望。我们再次呼吁以色列立即停止在加沙地带的军事行动，停止集体惩罚巴勒斯坦人民。呼吁有关国家倾听国际社会的压倒性呼声，真正秉持负责任、建设性的态度，支持安理会尽快就要求加沙立即停火采取行动。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我感谢今天的通报人格伦德贝里特使和沃索尔努执行主任。我也欢迎也门代表来到安理厅。

在这个神圣的斋月里，我们重申全力支持特使开展工作，努力通过联合国也门路线图实现停火并恢复政治进程。由于各方之间的信任度很低，在区域紧张态势的背景下，安全理事会必须继续团结在联合国努力的周围，以恢复该进程的势头，并鼓励各行为体开展对话。必须不惜一切代价避免也门出现军事升级。

正如沃索尔努女士今天证实的那样，人道主义局势——特别是粮食不安全和营养不良——仍然令人震惊，尤其是对妇女和儿童而言。2024年，也门仍有1800多万人需要人道主义援助，此时决不能让我们的努力停滞不前。因此，我们感到关切的是，世界粮食计划署在北部的粮食分发工作尚未恢复，准入问题依然存在。

同马耳他代表一样，我也要重申，我们是在妇女地位委员会届会期间开会的。因此，我有责任重申我们的坚定信念，即需要一个真正包容各方的进程，才能实现也门和平。因此，我们支持特使自下而上的办法。与其他所有冲突一样，妇女首当其冲地受到也门战争的影响。然而，从调解恢复供水到谈判释放被拘留者，她们一次又一次地在基层展现出对和平的不懈承诺。也门妇女日益被排斥在公共和政治生活之外，包括行动自由受限，这是不可接受的，也会损害和平进程。我们呼吁各方维护妇女的权利，并确保她们参与寻求和平的所有外交努力的各个阶段。

最后，请允许我谈谈红海局势。我们仍然极为担忧的是，自我们上次通报情况（见S/PV.9548）以来，胡塞武装的袭击仍在继续。我们谴责上周对“真信”号商船的袭击，这次袭击不幸造成平民丧生。必须按照第2722(2024)号决议的规定，立即停止这些袭击，必须释放“银河领袖”号商船和船员。红海的混乱不仅对全球经济或政治格局具有深远影响。至关重要的是，粮食、能源供应和人道主义援助等重要物资必须能够通过这一重要的海上走廊。环境方面的紧迫性也显而易见。“鲁比马”号沉船对红海海洋生态系统和也门当地渔业构成的威胁令人深感关切。2月19日，欧洲联盟（欧盟）根据相关国际法和第2722(2024)号决议，发起了自己的“阿斯皮德斯”防御行动，以协助当前恢复海上安全和航行自由的努力。为了广大国际社会和该地区，欧盟正在发挥自己的作用。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：首先，我谨感谢两位发言人的通报和工作。我也欢迎也门代表与会，并向他致以“慷慨斋月”的祝福。

正如马耳他和斯洛文尼亚同事提到的那样，在安理会开展工作的同时，自星期一以来一直在举行妇女地位委员会第六十八届会议。这让我们有机会记录在性别平等领域取得的进展并加强我们在该领域的努力。人权捍卫者Najiba Al Naggar 2021年在安理会就也门问题发表了以下看法。

“尽管也门妇女在人道主义行动以及建设和平中发挥了关键作用，但她们一直遭到排斥，无法发挥正式和有意义的作用，并被完全排除在政府之外”（S/PV.8797，第7页）。

我们从人道主义事务协调厅（人道协调厅）的同事那里听到，妇女可以贡献巨大的力量和创意，特别是为该国经济发展做出贡献。我也要强调以下三点。

第一，正如我们从特使和其他许多人那里听到的那样，瑞士对红海日益紧张的局势和商船遇袭事件感到关切。我们必须群策群力，缓和局势并采取补救措施，这一局势已经造成了重大的人员、经济和环境代

价。因此，我们呼吁各方保持谨慎和克制，严格遵守国际法，并加倍开展外交努力，以缓和目前的紧张局势。

第二，瑞士呼吁维护在也门和谈中取得的成果，和谈必须尽快结束。在这方面，我们欢迎开放塔伊兹和其它地方的多条道路，并呼吁各方开展协调，尽可能充分地利用该进展。今天，我们想重申联合国主持下的包容性政治进程的必要性，并重申我们对特使的全力支持。妇女充分、平等和切实参与旨在实现和平的各阶段的外交努力既显而易见，也至关重要。在这方面，我们谨提醒所有人在全国对话大会上商定的30%的配额。我们也欢迎特使办公室努力在其活动中纳入更多的妇女和青年，并鼓励特使办公室继续这些重要举措。

第三，瑞士关切地注意到基本食品价格上涨，红海的紧张局势和该国北部和南部人道主义环境恶化加剧了价格的上涨。在这一点上，我们也听到来自人道协调厅的令人担忧的数字。根据国际法，各方有义务授权迅速、安全和畅通无阻地运送人道主义援助，并为此提供便利。在这方面，正如我们经常强调的那样，人道主义工作者、包括妇女受到国际人道法的保护，必须享有安全的准入以接触需要帮助的民众。

随着斋月的开始，从庆祝斋月的角度出发，瑞士敦促各方相向而行，为和解开辟空间。例如，准许释放囚犯将给许多被迫在离散中渡过神圣斋月的家庭带来慰藉。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努执行主任提供的信息，并欢迎也门常驻代表参加今天的会议。

无疑，红海敌对行动的升级、与加沙冲突有关的地区紧张以及也门境内令人担忧的事态发展使调解的任务更加复杂。结果是，为2023年12月的实现停火、改善民众生活条件以及重启也门人内部政治进程的承诺制订的路线图的执行受到各种优先事项和利益的影响。在实现也门和平道路上面临的主要挑战彰显出有必要捍卫朝着达成一项协议、为结束冲突奠定基础所取得的进展——该进程必须包括妇女和青年的

参与。这就是为什么厄瓜多尔支持特使努力创造一个有利于落实该路线图的环境，同时呼吁各方避免挑衅行为，这些行为可破坏有助于减少暴力的休战。

正如秘书长最新月度报告所说的那样，胡塞武装在红海和亚丁湾的袭击仍在继续，并且不幸地首次造成遇袭船只的船员死亡。这些袭击不仅对安全构成严重威胁，而且还有可能严重影响环境——“鲁比马尔”号沉没后就引发了这些担忧——以及经济。联合国贸易和发展会议警告称，物流链中断可能影响高度依赖苏伊士运河开展贸易的东非国家的经济，并危及也门和更广大地区的粮食安全。我国代表团对这些因素有可能加剧也门冲突所致的人道主义局势表示关切，据联合国开发计划署称，也门超过80%的民众生活在多重贫困的状态下。我们赞扬人道主义事务协调厅、世界粮食计划署以及其它机构努力为最脆弱者提供援助。根据第2722（2024）号决议，厄瓜多尔再次谴责完全没有任何理由或合法性的袭击商船行为，并要求胡塞武装立即停止其袭击。与此同时，国家采取的保护其船只的行为必须符合国际法的框架。

最后，我想强调安理会在也门长期走向上保持一致立场的重要性，这种立场必须是也门人民通过谈判在联合国的主持下实现公正和可持续的和平。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士有关也门政治和人道主义局势的通报。

我们对也门周边水域、包括红海继续军事化深表关切。除了美国和联合王国牵头的所谓联盟的存在之外，现在又增加了另一个破坏稳定的因素——欧洲联盟成员国作为“盾牌”行动的一部分派出海军舰船。当然，谁也不会对确保国际航运安全的重要性提出争议。我们强烈谴责袭击和平船只、威胁其船员生命和货物安全以及阻碍航运自由的任何行为。我们向丧生的“真正信心”号货轮船员的亲友表示诚挚慰问，并要求立即释放“银河领袖”号货轮及其船员。我们在与“真主的辅士”运动的代表的交流中始终传达了大意

如此的信息。我们大家无一例外地都关注缓解这个对于商业航运极其重要地区的局势。

然而,实际上,美国及其附庸在红海发起的行动所做的不是稳定局势,而是恰恰相反。该地区本已错综复杂的军事和政治局势升级,达到极端的程度。就连美国军方都承认,这个所谓联盟使用武力的做法没有产生华盛顿希望看到的结果。就我们的判断而言,他们未能摧毁甚至削弱胡塞武装的军事潜力,因为袭击不仅仍在继续,而且还变得更加频繁。一艘船已经整个沉没,船员丧生。这就是为升级付出的代价。现在,该地区军事疯狂的程度急剧攀升。但是,这并没有阻止我们的美国同事,因为战舰外交是得到他们认可的唯一外交。

虽然对胡塞武装及其要求的看法可能各有不同,但是很难不承认:红海的危机在某种程度上是以色列对加沙地带数百万无辜巴勒斯坦人的暴行挑起的。不允许停止这些公然违反国际人道法行为的正是以色列的美国盟友。然而,华盛顿、伦敦以及多个其它国家的首都试图无视显而易见的情况,而火上浇油。也门领土上任何新的打击将产生的就是这种效应,它们根本就是对一个享有主权的阿拉伯国家的又一场侵略。我们想再次强调,华盛顿和伦敦用《联合国宪章》第51条规定的自卫权为其行为开脱,这是完全站不住脚的。安全理事会没有根据《宪章》第七章授权在也门或其周边水域使用武力,第2722(2024)号决议也没有设想任何此类授权。

不用说,当前的升级有可能逆转为全面政治解决也门冲突已开展的所有富于前景的工作。该国国内的政治局势依然相对平静,但是机会之窗正在迅速关闭。当前的情况使特使的工作、包括他努力最后敲定路线图以实现也门人内部解决的工作进一步复杂化。我们继续坚定不移地支持格伦德贝里先生的努力。与此同时,重要的是要铭记,有必要更新国际法律构架以解决也门问题。

俄罗斯继续同也门所有主要政治力量和重要区域伙伴保持密切联络。例如,2月26日至29日,我们在莫

斯科接待了部长理事会主席兼外交部长艾哈迈德·欧德·本·穆巴拉克先生。我们始终强调,有必要完全通过谈判和政治与外交手段,在联合国的主持下,作为也门人内部包容性对话的一部分,解决该国局势。我们呼吁所有利益攸关方专注于本国的国内议程。这是当务之急。

我们还呼吁国际社会继续做出努力,制止以色列在加沙地带的军事行动。解决这一问题不仅是稳定红海局势的关键,而且也是稳定中东其他地区局势的关键,因为以色列的行动正理所当然地在这些地区引发怒火和愤慨。巴勒斯坦问题多年来一直未得到解决,也在产生影响。如果不能根据商定的国际法律框架予以公正解决,该区域将永远是一颗嘀嗒作响的定时炸弹。在这方面采取鸵鸟心态,可能破坏区域和全球局势的稳定。俄罗斯随时准备做出一切必要努力,防止这种情况发生。

主席(以英语发言):我现在以日本代表的身份发言。

我感谢格伦德贝里特使和沃索尔努女士内容翔实的通报。

胡塞武装在红海和亚丁湾发动袭击,造成严重且不断升级的后果。在数十起袭击事件中,尤为令人震惊的是,一艘载有数吨化肥的船只沉没;另一艘船只遭致命袭击,导致三名船员不幸丧生,另有数人受伤。

日本强烈谴责胡塞武装令人愤慨的无理行为,这种行为阻碍全球商业,损害航行权利和自由以及区域和平与安全。胡塞武装必须停止袭击商船,立即释放日本运营的“银河领袖号”及其25名船员。胡塞武装还必须停止继续威胁海上安全、环境和无辜平民。

多年冲突让也门深受其害。它亟需和平与稳定。安全理事会应在这一危机时刻保持团结,继续支持格伦德贝里特使努力推动脆弱的和谈,争取给也门带来持久和平。如沃索尔努女士发人深省的通报所表明的那样,我们必须加强努力,改善也门严峻的人道主义和经济局势。作为主要捐助国,日本将继续坚定致力于实现这一目标。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要祝贺贵国担任本月安全理事会主席，并祝你在履职过程中一切顺利。我还要感谢你的前任、友好国家圭亚那的常驻代表成功主持安理会上个月的工作。我也要感谢格伦德贝里先生和埃德姆·沃索尔努女士的通报。

总统领导委员会和也门政府重申，它们致力于在也门实现全面、可持续和平，支持联合国通过秘书长也门问题特使做出努力，根据商定的政治解决框架，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面的全国对话会议成果以及安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议，重启政治进程。

实现也门和平是一个优先事项，符合也门人民的最高利益。如果胡塞民兵不认真参与联合国主导的所有区域和国际和平努力，就不可能实现和平。他们必须停止违逆也门人民愿望的、针对也门人民的军事升级和战争，停止威胁区域和国际和平与安全。他们必须寻求和平，重新唤起人们的希望，让他们相信能再次享有所期盼的和平。

也门政府呼吁国际社会和安理会重新考虑如何处理胡塞恐怖民兵继续违反旨在实现和平和结束冲突的协议和倡议的行为。必须防止这些民兵利用当前局势，进行军事动员，在各个地区重新部署，这将使新的暴力循环和升级成为可能。必须加倍努力，迫使民兵履行承诺，其中最重要的是开放塔伊兹省和其他城市的过境点和主要道路，并按照全员交换的原则释放囚犯和被拘留者。在这方面，我们赞扬我们的沙特阿拉伯王国兄弟开展斡旋。他们一直致力于解决也门危机，实现和平，减轻也门人民的人道主义痛苦。

也门政府再次警告，伊朗武器继续流入胡塞民兵之手，会危及区域和国际和平与安全，延长冲突，加剧人道主义危机。我们强调，现在比以往任何时候都更迫切需要重新考虑如何打击伊朗政权代理人破坏也

门、本区域和世界安全与稳定的活动。为此，必须向也门政府提供支持，以加强其能力，重建国家机构，保卫也门领水，保障国际航运公司的安全，并使也门政府能够在也门全境行使主权和权力。这将确保安全与稳定，包括已成为旨在确保红海、曼德海峡和亚丁湾国际航行安全的基地的城市和港口的安全与稳定。

也门政府正在努力采取措施，以达到如下目标：缓解也门人民的痛苦；减轻胡塞恐怖民兵发动的战争造成的灾难性社会经济和人道主义后果；以及在打击腐败的同时，实现安全、稳定和发展，这是因为，胡塞民兵袭击重要的石油出口设施，致使占国家总收入70%的原油出口中断一年半以上，从而剥夺了也门人民最重要的资源，使也门面临巨大挑战。这是胡塞民兵对也门人民实施的断绝粮食供应和系统性经济战争政策的一部分，绝不能容忍。也门政府再次呼吁国际社会和安理会帮助寻找可能的方式方法，使也门能够恢复石油出口，因为石油是一种重要资源，对也门履行其义务和承诺至关重要。

胡塞民兵继续袭击向也门港口运送粮食和人道主义援助物资的商船，这是对也门人民的经济封锁，加剧了人道主义局势，因为袭击致使主粮、运输和保险价格飙升，扰乱供应链，导致粮食无保障。

也门政府期待其发展伙伴——其中既有国家，也有国际组织——在推进改革和减轻我国公民的痛苦方面提供支持。在这方面，我们赞扬沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国给予兄弟般的支持，为我们克服许多财政和服务挑战作出重大贡献。也门政府呼吁国际社会在一项全面方案的框架内提供技术和财政支助，以实现重建和经济复苏。重点应放在发展工作上，以此作为解决也门人道主义危机的关键起点。

也门政府还在努力继续将妇女纳入其全面可持续发展进程，并利用国际社会的支持来促进各种机会和既定的长期战略，以支持各经济部门，并建设政府机构能力，使其能够承担起责任并提供基本服务，因为此类服务的不足间接阻碍了也门妇女切实参与发展进程。

政府开放道路的单方面举措符合由拉沙德·穆罕默德·阿里米总统阁下和也门政府领导的总统领导委员会的指示，即：为民众在各省份之间的通行和货物与粮食供给的流动提供便利，减轻多个地区耐心的也门人民的痛苦。该步骤也解答了多年来存在争议的重要问题，即：是谁对阻断省份之间的道路、加剧也门人民的痛苦负有责任？

多年来，胡塞武装分子一直蓄意挫败也门政府提出的开放道路的各项举措，包括《斯德哥尔摩协议》和联合国支持的人道主义休战，其中的一项规定是解除对也门人口最稠密地区塔伊兹省的不公正的围困，开放主要道路。尽管如此，这些武装人员否认其负有责任，拒不开放道路。相反，他们开辟了新的、崎岖不平的不安全的道路。

在胡塞武装分子对这些举措采取这种姿态的同时，航行于红海、曼德海峡以及亚丁湾的商船遭到越来越多打着解除对加沙地带封锁的旗号的恐怖袭击。结果是，人道主义局势和政治层面变得更加复杂，暴露出武装分子对于局势降级努力和实现也门和平的真正态度。这些武装分子不在乎也门人民的经济和人道主义困境。连续10年来，他们继续割裂也门，对多个省份和城市施加不公正的围困，造成世界上最严重的人道主义危机。

我国政府谴责胡塞武装针对国际航运的恐怖袭击频率危险地升级，特别是胡塞武装分子袭击“真正信心”号商船，造成三名水手死亡和另外四人受伤。我们还谴责在也门沿海对装载约2.1万公吨剧毒肥料和

石油的“鲁比马尔”号的袭击。该船随后在也门沿海约11英里处沉没。这种结果是预料之中的，特别是在也门政府持续呼吁防止此类迫在眉睫的灾难12天多来未得到回应之后。

为此，今天我们面临的发生环境灾害的可能性与日俱增，这场灾害将给也门领水和红海的海洋环境带来严重后果，同时造成一场经济和人道主义灾难，影响数十万依赖海洋资源谋生的也门人。

也门政府再次呼吁国家、国际组织以及努力保护海洋环境的各种机构共同努力，以快速处理该船面临的危机，支持也门政府，并且支持它的紧急计划，以避免一场危险的环境灾难。我们还强调，有必要建立有效的国际机制，以快速处理这些危机和灾难，特别是有鉴于胡塞武装分子在继续直接袭击国际航道上装载石油和化学品的船只。

最后，我国政府回顾，“萨菲尔”号油轮的危险依然存在，特别是在联合国牵头的紧急救援计划因红海近期事态而暂停之后。发生这种情况是由于过去八年来，胡塞武装人员继续对100多万桶石油泄漏的危险视而不见，继续对国际社会进行操控和敲诈。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，以继续我们对该议题的讨论。

上午11时25分散会。