



# Совет Безопасности

Семьдесят девятый год

Предварительный отчет

**9571**-е заседание

Понедельник, 11 марта 2024 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i> г-н Ямадзаки . . . . . (Япония)	
<i>Члены:</i>	
Алжир . . . . .	г-н Бенджама
Китай . . . . .	г-н Дай Бин
Эквадор . . . . .	г-н де ла Гаска
Франция . . . . .	г-н де Ривьер
Гайана . . . . .	г-жа Бенн
Мальта . . . . .	г-н Камиллери
Мозамбик . . . . .	г-н Афонсу
Республика Корея . . . . .	г-н Хён У Чо
Российская Федерация . . . . .	г-жа Евстигнеева
Сьерра-Леоне . . . . .	г-н Джордж
Словения . . . . .	г-жа Юречко
Швейцария . . . . .	г-жа Чанда
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-н Экерсли
Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-н Симонофф

## Повестка дня

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)

Методы работы Совета Безопасности

Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 марта 2024 года на имя Генерального секретаря (S/2024/208/Rev.1)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0928 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



*Заседание открывается в 10 ч 05 мин.*

## Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

## Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)

### Методы работы Совета Безопасности

#### Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 марта 2024 года на имя Генерального секретаря (S/2024/208/Rev.1)

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хотел бы искренне приветствовать министров и других высокопоставленных представителей. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность обсуждаемой темы.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Албании, Аргентины, Австралии, Бахрейна, Бельгии, Бразилии, Чили, Коста-Рики, Кубы, Дании, Египта, Эстонии, Германии, Греции, Индии, Индонезии, Ирландии, Италии, Ливии, Лихтенштейна, Литвы, Мексики, Марокко, Норвегии, Пакистана, Парагвая, Филиппин, Польши, Португалии, Румынии, Саудовской Аравии, Сингапура, Южной Африки, Испании, Таиланда, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов и Уругвая.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании исполнительного директора организации «Секьюрити каунсил рипорт» г-жу Карин Ландгрэн.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2024/208/Rev.1, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 марта 2024 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-же Ландгрэн.

**Г-жа Ландгрэн** (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас направление организации «Секьюрити каунсил рипорт» приглашения выступить на этих открытых прениях, посвященных методам работы. Организация «Секьюрити каунсил рипорт» выражает признательность Японии как Председателю Совета и Председателю Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Являясь независимым и беспристрастным аналитическим центром, организация «Секьюрити каунсил рипорт» опубликовала пять докладов, посвященных методам работы Совета, и на данный момент уже тесно сотрудничала с примерно 50 новыми членами Совета, что согласуется с нашей целью оказания поддержки в обеспечении транспарентности, эффективности и подотчетности Совета.

В Новой повестке дня для мира Генеральный секретарь называет предотвращение конфликтов одной из главных приоритетных задач, отмечая при этом, что данной теме неизменно уделяется недостаточно внимания. Установление фактов и понимание соответствующего контекста — это важнейший элемент усилий по предотвращению конфликтов. Как известно, прийти к общему мнению по той или иной совокупности фактов непросто. В одной из постконфликтных стран, где мне выпала честь работать в качестве Специального представителя Генерального секретаря, местные историки, представляющие противоборствующие стороны, захотели вместе написать историю своей страны. Однако исполнению этого искреннего намерения помешала их неспособность договориться о том, что именно привело к расколу страны и почему.

Совет располагает множеством методов работы, которые помогают получать точную и актуальную информацию, а также предназначены для проведения неформальных обсуждений. Я упомяну о четырех подходах, которые Совет уже эффективно применяет: более широкое использование региональных отделений Организации Объединенных Наций, обстоятельные брифинги Секретариата, форматы неофициальных заседаний, в частности закрытые заседания по формуле Аррии и неофициальные интерактивные диалоги, а также более глубокое взаимодействие с региональными организациями. В этой связи я также больше расскажу о

взаимоотношениях Совета с Советом мира и безопасностью Африканского союза (АС).

Региональные отделения Организации Объединенных Наций выступают в роли механизма предотвращения. Каждое из трех региональных отделений организует выступления в Совете дважды в год: в зале заседаний, на консультациях или и там, и там. Тем не менее, это ограниченное участие. В последний раз Совет посещал Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля восемь лет назад, в марте 2016 года, в рамках выездной миссии в Мали, Гвинею-Бисау и Сенегал. Когда члены Совета посетили Центральноафриканскую Республику в марте 2015 года, они заслушали доклад Специального представителя Генерального секретаря по Центральной Африке и главы Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), однако, судя по всему, члены Совета никогда не бывали ни в ЮНОЦА, ни в Региональном центре Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Кроме того, в духе предотвращения конфликтов Совет ранее регулярно обращался к Секретариату за более подробными докладами. Они варьировались от политических брифингов, проводившихся существовавшим тогда Департаментом по политическим вопросам, до более комплексного анализа нестабильных ситуаций и даже ежедневных информационных сводок. Некоторые члены Совета хотели бы, чтобы Секретариат вновь начал предоставлять больше аналитических материалов в закрытой, неформальной обстановке.

Членам Совета хорошо знаком неформальный формат заседаний Совета, например в виде неформального интерактивного диалога. Формат заседаний по формуле Аррии рискует изжить себя, поскольку они превратились из способа обмена информацией без обнародования источников в телевизионное шоу по обмену колкостями. С недавних пор некоторые члены Организации вновь стали проводить заседания по формуле Аррии за закрытыми дверями и за пределами комплекса Организации Объединенных Наций.

Еще при принятии Итогового документа Всемирного саммита 2005 года члены Совета договорились «расширить консультации и сотрудничество с региональными и субрегиональными органи-

зациями» (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 170(a)), в том числе путем приглашения соответствующих организаций к участию в открытых и закрытых заседаниях Совета, когда это целесообразно. Иногда Совет использовал закрытые форматы для взаимодействия с региональными организациями, как, например, в прошлом году во время неофициального интерактивного диалога высокого уровня с Лигой арабских государств.

После принятия в декабре прошлого года резолюции 2719 (2023) о финансировании операций по поддержанию мира под руководством АС, взаимодействие с АС, как представляется, должно выйти на более высокий уровень. В резолюции 2719 (2023) отмечается необходимость активизации и согласования усилий Организации Объединенных Наций и АС по решению проблем в области безопасности в Африке. Некоторые действия, призыв к которым содержится в этой резолюции, касаются секретариатов обеих Организаций, и как у АС, так и у Организации Объединенных Наций есть отделения здесь и в Аддис-Абебе, которые могут координировать эту работу. При этом в резолюции подчеркивается, что основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, а также за контроль проведения санкционированных им операций АС по поддержанию мира несет Совет. Для обеспечения действенности резолюции 2719 (2023), обоим Советам, несомненно, необходимо разработать новый и гораздо более тесный способ совместной работы.

Именно с Советом мира и безопасности АС у Совета Безопасности сложились наиболее тесные партнерские отношения. С тех пор как в 2007 году начались совместные ежегодные консультативные встречи, к ним добавилось неофициальное заседание, а эксперты теперь заранее приезжают в Нью-Йорк или Аддис-Абебу для обсуждения проекта итогового документа. Однако эти встречи двух Советов Безопасности пока не стали площадкой для откровенного, стратегического или даже регулярного обмена мнениями. Учитывая общую заинтересованность в предотвращении конфликтов, а также зная, как трудно бывает обеспечить политическую поддержку миротворческих операций, есть веские основания для того, чтобы Советы проводили более частые и интерактивные встречи, не всегда следующие заготовленному заранее сценарию. План того, как это сделать, пока не готов. Возможно, это

могло бы стать темой выездного заседания Советов во время ежегодной встречи в этом году. На таком выездном заседании можно было бы также рассмотреть условия проведения совместных выездных миссий, которые уже давно согласованы в принципиальном плане.

Позвольте мне отдать должное Специальной рабочей группе по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке, которая имеет все возможности для того, чтобы сыграть свою роль в укреплении отношений между Советами. Углубляя свои связи с Советом мира и безопасности АС, Совет Безопасности может также наметить путь к развитию более стратегического, неформального диалога с другими региональными органами мира и безопасности.

Это подводит меня к последнему пункту моего выступления, который касается контактов Совета с местными властями. Статья 34 Устава Организации Объединенных Наций наделяет Совет особыми полномочиями по расследованию вопросов – фактически, любых вопросов, которые «могут привести к международным трениям или вызвать спор». Формулировка здесь используется очень широкая. Члены Совета часто считают, что их поездки на места проливают свет на многие вопросы, однако таких поездок все еще организуется гораздо меньше, чем до пандемии коронавирусной инфекции.

В записке Председателя S/2019/990 о выездных миссиях Совета Безопасности подчеркивается, что члены Совета согласны с важностью проведения миссий в рамках предотвращения конфликтов в страны или регионы, где происходят кризисы. В марте 2017 года Совет посетил Камерун, Чад, Нигер и Нигерию в рамках миссии по установлению фактов, которая, по словам совместно организовавших ее Соединенного Королевства, Франции и Сенегала, была призвана привлечь больше внимания к кризису, вызванному действиями «Боко Харам», и лучше разобраться в гуманитарной ситуации и коренных причинах насилия. В октябре того же года в рамках поездки членов Совета в Мали они встречались с представителями Объединенных сил Сахельской группы пяти, когда Совет активно прорабатывал варианты поддержки этой структуры со стороны Организации Объединенных Наций.

Помимо включения в такие поездки посещений региональных отделений Организации Объединенных Наций, Совет мог бы рассмотреть возможность

повторного посещения стран, в которых завершился переходный период работы миссий, чтобы извлечь из этого уроки, в том числе по предотвращению повторения конфликтов, как это было сделано в феврале 2019 года, когда члены Совета посетили Кот-д'Ивуар и заслушали там доклад координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Либерии.

В записке Председателя 990 рекомендуется направлять в командировки менее многочисленные группы членов Совета и, в случае необходимости, направлять совместные миссии с участием региональных и субрегиональных организаций. Формат небольшой делегации обеспечивает гибкость и экономию ресурсов. В прошлом Совет направлял в поездки от своего имени от одного до шести Постоянных представителей. Авторы записки призывают теснее координировать поездки между Советом, вспомогательными органами и Секретариатом. Председатели вспомогательных органов информируют Совет о своих поездках, как и председатели Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности.

В заключение следует отметить, что в связи со наблюдающейся сейчас сильной геополитической напряженностью Совету крайне важно быть в курсе ситуаций, которые могут привести к международным трениям или вызвать споры. Записка Председателя S/2017/507 во многом способствовала совершенствованию методов работы. И, как подчеркивали председатели неофициальной рабочей группы в прошлом, совершенствование методов работы может быть очень полезным для повышения эффективности работы Совета, в том числе побудив его членов стремиться сглаживать противоречия в Совете и сближать позиции.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Ландгрэн за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Благодарю Совет Безопасности за возможность выступить сегодня в моем качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Учитывая сложную политическую ситуацию в мире, почетная обязанность Совета по поддержке международного мира и безопасности как никогда важна. Результативная работа Совета необходима для того, чтобы он мог принимать своевременные решения. Для выполнения таких решений необходимы понимание и поддержка со стороны всех членов Организации Объединенных Наций. В этой связи нам, членам Совета, необходимо напомнить себе, что усилия по повышению транспарентности, эффективности и результативности работы Совета имеют решающее значение.

На карту поставлена не только репутация Совета и его способность выполнять свой мандат, но и актуальность всей Организации Объединенных Наций.

По просьбе Совета Неофициальная рабочая группа постоянно обсуждает пути совершенствования методов работы Совета. В результате была выпущена серия записок Председателя Совета Безопасности. С момента принятия в 2017 году записки Председателя S/2017/507, которая представляет собой компиляцию предшествующих записок, было принято 16 новых записок Председателя о методах работы Совета. Многие из них были опубликованы в ответ на требования более широкого круга государств-членов, высказываемые в ходе проводимых с 2010 года ежегодных прений, а также в рамках других форумов. В частности, принятие в декабре 2023 года записки, касающейся работы кураторов (S/2023/945), свидетельствует о том, что члены Неофициальной рабочей группы серьезно настроены совершенствовать методы работы и прислушиваться к мнению государств-членов. В этой связи мы также отмечаем неофициальный обмен мнениями с более широким кругом государств-членов по вопросу о представлении ежегодных докладов Совета Безопасности в соответствии с запиской Председателя 507.

19 января мною было проведено первое заседание Неофициальной рабочей группы 2024 года. В качестве Председателя я заявил о своем намерении подойти к решению давно поставленной задачи повышения уровня транспарентности, эффективности и результативности работы Совета с практической точки зрения. В связи с этим члены Совета договорились начать обновление записки Председателя 507. Председатель намерен опираться на прошлые

усилия, объединив все записки Председателя в один документ для удобства пользования, одновременно оптимизируя, редактируя и, при необходимости, добавляя положения, отвечающие современным потребностям, тем самым повышая эффективность выполнения записки Председателя 507.

Важные мнения, высказанные участниками в ходе этого открытого обсуждения, будут максимально учтены в текущем процессе обновления записки Председателя 507. Убежден, что предложения, выдвинутые сегодня, помогут направить ход обсуждений в Неофициальной рабочей группе. Члены Неофициальной рабочей группы с удовлетворением отмечают конструктивное взаимодействие всех участников сегодняшнего заседания.

Я не могу не подчеркнуть важнейшую роль методов работы Совета в обеспечении выполнения им своего мандата. В качестве председателя Неофициальной рабочей группы я сделаю все от меня зависящее, чтобы обеспечить Совету возможность выполнять свои обязанности и продолжать пользоваться доверием всех членов Организации Объединенных Наций.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

**Г-н Афонсу (Мозамбик)** (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени десяти избираемых членов Совета Безопасности (И10), а именно: Алжира, Эквадора, Гайаны, Японии, Мальты, Республики Корея, Словении, Сьерра-Леоне, Швейцарии и моей собственной страны - Мозамбика.

Хотим поблагодарить исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» г-жу Карин Ландгрэн за ее весьма ценное и содержательное сообщение, а также конструктивные предложения по совершенствованию методов работы Совета Безопасности. Поздравляем Вас, г-н Председатель, с занятием поста Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам на 2024 год. Желаем Вам всяческих успехов в вашей деятельности на этом важном посту.

Мы, избираемые члены, стремимся обеспечить, чтобы Совет демонстрировал решимость и способность действовать. Совет должен эффективно выполнять свой мандат, особенно в эти сложные и трудные времена. Мы, И10, стремимся сообща работать над обеспечением более транспарентного, инклюзивного и представительного Совета. Эта работа крайне важна не только для укрепления международного мира и безопасности, но и для демонстрации эффективности Совета в современных глобальных условиях, а также для восстановления его авторитета и доверия к нему.

Поэтому мы с удовлетворением отмечаем инициативу Японии по обновлению записки Председателя S/2017/507 и благодарим эту страну за ее выдвижение. Рассчитываем на то, что эта задача может быть решена сообща в рамках практического взаимодействия. Еще раз подчеркиваем, что, для того чтобы соответствовать своему назначению, этот живой документ должен пересматриваться на постоянной основе. В связи с этим крайне важным для поддержания эффективности работы Совета является подготовка Председателем новых записок в соответствии с текущими потребностями. В то же время не менее важно, чтобы Совет продолжал обновлять и упорядочивать записки, которые уже не отвечают текущим реалиям, с акцентом на эффективное применение существующих правил и подходов.

Как сообщил председатель Неофициальной рабочей группы, в последние годы мы наблюдаем определенный прогресс в том, что касается методов работы. В частности, принятие записки Председателя по работе кураторов (S/2023/945), инициированное И10, продемонстрировало стремление членов Совета обеспечить значимое и действенное участие избираемых членов в разработке итоговых документов Совета. В записке поощряется справедливое распределение ответственности и совместное несение бремени, а также признается вклад избираемых членов. Мы приветствуем включение этой записки в обновленную записку Председателя 507 и подчеркиваем важность ее выполнения.

Подтверждаем заявление Председателя S/PRST/2021/23. Вновь заявляем, что Совет должен развивать взаимодействие с широким кругом членов Организации Объединенных Наций, а также сотрудничество и взаимодействие с Генеральной

Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Советом по правам человека и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, в частности с Комиссией по миростроительству (КМС), как отмечается в пунктах 93–95 записки Председателя 507. Это подразумевает также расширение возможностей по взаимодействию с Советом всех государств-членов, от имени которых действует Совет Безопасности, в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Устава Организация Объединенных Наций.

Совету следует активно обращаться за ценными рекомендациями, которые может дать КМС, в том числе по вопросам превентивной дипломатии и сотрудничества с местными субъектами, региональными и субрегиональными организациями, по страновым, региональным и тематическим вопросам.

КМС обладает уникальными возможностями, позволяющими сделать обсуждение мандатов продуктивнее, дать ценные рекомендации и представить максимально широкий взгляд на проблему. Ряд примеров передовой практики стоит закрепить в соответствующих пунктах. Это может касаться практики одновременной с исполнением обязанностей в Совете Безопасности работы того или иного члена Совета в Комиссии в качестве неофициального координатора, а также его взаимодействия с председателями Совета в целях поиска оптимальных способов оказания Комиссией содействия работе Совета, в том числе путем совершенствования и использования рекомендаций КМС Совету. Это также может касаться возможностей для сотрудничества в рамках полевых миссий. Миссии Совета Безопасности на местах также подтвердили свою ценность в качестве инструмента анализа, оценки и предотвращения эскалации конкретных конфликтов или ситуаций, как отмечено в пункте 119 записки Председателя 507.

Обязуемся распространять и выполнять обязательства, касающиеся методов работы в соответствующем месяце, и призываем всех Председателей Совета поступать таким же образом, как это предусмотрено в записке Председателя S/2021/647. Приветствуем продолжение этой практики и включение этой записки в обновленную записку 507 для обеспечения ее применения.

В продолжение передовой практики использования обновляемого в режиме реального времени списка ораторов для открытых прений, к которому призывали непостоянные члены и которое начал Мозамбик в период своего председательства в марте 2023 года, группа «И10» призывает рассмотреть возможность использования обновляемого в режиме реального времени списка соавторов, что делает соответствующий процесс более наглядным и транспарентным. Оба эти инструмента должны быть легко доступны.

Совету необходимо обеспечить разумный баланс в плане проведения открытых и закрытых заседаний как для повышения транспарентности его работы и осведомленности о ней, так и для содействия откровенному обмену мнениями и интерактивному характеру обсуждений в целях формирования консенсуса. В этой связи поддерживаем усилия по согласованию элементов, которые должны быть сообщены председательствующей делегацией после закрытых консультаций, как предложено в пункте 54 записки 507, а также поддерживаем любые предложения по содействию обеспечению более интерактивного характера обсуждений в закрытом формате.

Мы ценим заседания по формуле Аррии как средство укрепления доверия путем неофициального общения с различными субъектами, включая представителей гражданского общества и государства-члены, не входящие в состав Совета Безопасности, как отмечается в пункте 98 записки 507. В связи с этим не должно возникать принципиальных и практических возражений по поводу онлайн-трансляции заседаний, проводимых по формуле Аррии, по Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций при поступлении соответствующей просьбы от организаторов.

Считаем также, что необходимо повысить транспарентность и подотчетность работы Совета в том, что касается направляемой ему государствами-членами документации. Необходимо сделать удобнее представление и повысить доступность информации и документов Совета, в том числе за предыдущие годы, для избираемых членов.

Одной из важнейших приоритетных задач остается обеспечение полноценного, равноправного и значимого участия женщин в работе Совета. Настаиваем на необходимости учета гендерных аспектов

во всех методах работы. Поддержанные большинством членов общие обязательства по вопросам женщин, мира и безопасности свидетельствуют о значительном прогрессе, и мы призываем продолжать усилия по их выполнению. Мы также призываем докладчиков Организации Объединенных Наций всегда включать вопросы женщин, мира и безопасности и гендерный анализ в свои сообщения, с которыми они выступают в Совете.

Необходимо приложить все усилия для повышения гендерной инклюзивности. В этой связи отмечаем, что современные реалии не всегда находят отражение в основных документах Совета. Мы твердо убеждены, что мнения представителей гражданского общества, в том числе женщин, вступающих от имени гражданского общества, вносят дополнительный вклад в обсуждения в Совете, в полной мере обеспечивая при этом уважение межправительственного характера Совета. Для обеспечения безопасности докладчиков от гражданского общества необходимо в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими соответствующими партнерами Организации Объединенных Наций и гражданского общества приложить все усилия для недопущения угроз и репрессий и принятия мер реагирования в связи с ними. В этой связи группа «И10» поощряет дальнейшее обсуждение возможностей использования передового опыта, в том числе необходимости придерживаться принципа абсолютной нетерпимости в отношении таких репрессий.

Адресные санкции Совета являются одним из важных инструментов устранения угроз международному миру и безопасности. Поэтому они имеют решающее значение для выполнения мандата Совета. Подчеркиваем важность подотчетности и транспарентности работы вспомогательных органов. Методы их работы должны соответствовать международным стандартам надлежащей правовой процедуры и требуют постоянного совершенствования.

Мы твердо убеждены в необходимости добиться большей справедливости и ясности санкционных процедур Организации Объединенных Наций, что позволит повысить эффективность санкционных режимов Организации Объединенных Наций. Кроме того, процесс включения в перечень и исключения из него физических и юридических лиц

в соответствии с режимами санкций Организации Объединенных Наций должен осуществляться на основании объективных параметров и фактических данных. Мы признаем вклад Канцелярии Омбудсмена в работу Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, по обеспечению независимого механизма рассмотрения запросов об исключении из перечня в рамках предусмотренного резолюцией 1267 санкционного режима в отношении ДАИШ и «Аль-Каиды» и подчеркиваем необходимость продолжать предпринимать усилия для повышения эффективности его работы. Десять избранных членов Совета хотели бы вновь заявить о своей убежденности в том, что создание и совершенствование независимых механизмов обзора будет способствовать укреплению верховенства права в рамках режимов санкций Организации Объединенных Наций с учетом особого контекста санкций.

Группы экспертов могут представлять ценные доклады о применении санкций Организации Объединенных Наций, уклонении от них и их обходе. Совет должен прилагать усилия к обеспечению того, чтобы у групп экспертов был полный и безопасный доступ для проведения их важных исследований и чтобы они не были ограничены в выполнении своего мандата.

По мере развития конфликтов должны меняться и наши коллективные ответные меры. Совет должен принимать во внимание эффективность санкций на различных стадиях конфликтов и соответствующим образом корректировать их. Он должен также делать акцент на том, чтобы санкции не имели своей целью вызвать неблагоприятные гуманитарные последствия для гражданского населения и не оказывали негативного влияния на деятельность гуманитарных организаций. В этой связи напоминаем о принятии резолюции 2664 (2022), в которой предусмотрены межсекторальные исключения по гуманитарным соображениям для режимов санкций Организации Объединенных Наций, и подчеркиваем необходимость ее выполнения на национальном уровне и важность ее дальнейшего применения к режимам санкций в соответствии с резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2053 (2015) в отношении «Исламского государства Ирака и

Леванта» (ДАИШ) и «Аль-Каиды». Кроме того, отмечаем важную роль санкционных комитетов в деле эффективного осуществления резолюции 2664 (2022) в том, что касается содействия государствам-членам в обеспечении понимания этой резолюции и отслеживания процесса ее осуществления.

Что касается назначения Генеральным секретарем его специальных представителей, то мы подчеркиваем необходимость проведения более транспарентных консультаций с каждым из 10 избираемых членов в отдельности, чтобы у нас было достаточно времени для надлежащего рассмотрения соответствующих вопросов. Призываем также продемонстрировать более твердую приверженность обеспечению гендерного паритета при назначении на эти должности. Представители И10 подчеркивают критическую и срочную необходимость проведения всеобъемлющей реформы Совета Безопасности, чтобы состав Совет лучше отражал современные реалии и соответствовал принципу справедливой географической представленности. Хотя Совет должен быть более эффективным, представительным, легитимным, транспарентным, подотчетным и демократичным, его состав пока так и не стал поистине представительным. Представители И10 подчеркивают неизменную необходимость укрепления взаимодействия между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в соответствии с их мандатами и необходимость расширения доступа государств-членов к практической информации и институциональной памяти. Совершенствование методов работы Совета является необходимым условием повышения эффективности его работы.

Методы работы обсуждаются и в рамках блоков вопросов в ходе межправительственных переговоров по реформе Совета Безопасности. Принимая во внимание, что Неофициальная рабочая группа занимается рассмотрением методов работы нынешнего состава Совета, а на межправительственных переговорах обсуждаются методы работы реформированного Совета, мы приветствуем расширение контактов между сопредседателями межправительственных переговоров и Председателем Неофициальной рабочей группы. Приветствуем также рекомендации Генеральной Ассамблеи Совету, в том числе по вопросам, касающимся методов его работы, в частности рекомендации, содержащиеся в резолюциях об активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Мы по-прежнему обеспокоены частотой использования права вето. В последние месяцы Совет не смог принять несколько важных проектов резолюций из-за применения права вето. Применение или угроза применения вето может помешать Совету предпринимать действия для решения жизненно важных вопросов, что касается даже тех мер, которые уже были согласованы Советом в прошлом. Подчеркиваем, что такая практика подрывает доверие к Совету и ее следует избегать. Использование права вето также должно быть надлежащим образом отражено в ежегодном докладе. Представители И10 вновь призывают к ограничению применения права вето, особенно в отношении действий, направленных на предотвращение или прекращение массовых зверств, как это предусмотрено кодексом поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и франко-мексиканской инициативой. Представители И10 также призывают к ограничению применения других форм вето во вспомогательных органах Совета. Призываем к открытости к компромиссу, особенно в тех случаях, когда необоснованные возражения могут помешать работе органов или групп экспертов и соответствующему процессу.

В заключение мы, избранные члены Совета, выступаем единым фронтом, чтобы подтвердить нашу приверженность серьезным обязанностям и обязательствам, возложенным на нас в результате нашего избрания Генеральной Ассамблеей. В этой связи мы стремимся к тому, чтобы Совет выполнял свой мандат в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и был способен противостоять сложным и взаимосвязанным угрозам миру и безопасности, с которыми все мы сталкиваемся. Мы продолжим совместную работу по созданию более транспарентного, инклюзивного, представительного и эффективного Совета, работающего в интересах каждого и тем самым вносящего свой вклад в поддержание международного мира и безопасности.

**Г-жа Евстигнеева** (Российская Федерация): Г-н Председатель, признательны Вам за выступление, руководство работой Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам, а также организацию сегодняшнего заседания. Внимательно заслушали выступление г-жи Карин Ландгрэн.

Российская Федерация последовательно выступает в поддержку ежегодного обсуждения Советом Безопасности вопроса о своих методах работы в открытом формате. Убеждены, что проведение периодического обзора позволяет определить потенциал для дальнейшего совершенствования методов работы и предоставляет возможности для наращивания координации Совета Безопасности с широким кругом государств-членов. Достигнутый за прошедшие годы результат говорит сам за себя. Многие практические предложения и инициативы, озвученные государствами-членами в зале Совета, легли в основу компендиума рабочих практик Совета Безопасности, известного как записка Председателя S/2017/507. Его значение трудно переоценить. Он активно используется непостоянными членами в качестве источника информации и остается важным подспорьем в работе Совета. Уверены, что и сегодняшняя дискуссия внесет вклад в деятельность указанной Неофициальной рабочей группы, а новые свежие идеи будут способствовать обогащению последующих обсуждений в ее формате. Разумеется, при том понимании, что сами методы работы и любые шаги по их модификации были и остаются «собственностью» членов Совета.

Проблематика методов работы Совета Безопасности носит чувствительный характер. Исходим из того, что любые преобразования на данном треке должны быть ориентированы на реальное повышение эффективности и оперативности в выполнении Советом его основных задач по поддержанию международного мира и безопасности. Использование слабо проработанных и не учитывающих специфику работы Совета инициатив контрпродуктивно.

Мы приветствуем усилия предыдущих председателей упомянутой Неофициальной рабочей группы по совершенствованию рабочих методов Совета Безопасности. Видим активный интерес к процедурным аспектам деятельности Совета со стороны непостоянных членов. С 2006 года, когда была принята первая записка Председателя (S/2006/507), была проделана большая работа. Приветствуем принятие Советом дополнительных записок Председателя, нацеленных на повышение эффективности работы Совета, в том числе его вспомогательных органов. Разделяем стремление действующих японских председателей Рабочей группы сфокусироваться на практической реализации положений, заложенных в упомянутую записку, выявлении при

этом нерелевантных или устаревших элементов. Готовы оказать всяческое содействие в этой кропотливой работе. Исходим при этом из того, что спешки быть не должно. Усилия на этом направлении должны быть слаженными и нацеленными на достижение консенсуса.

Вызывает сожаление, что в последнее время Совет все чаще сталкивается с субстантивными проблемами в своей деятельности, требующими серьезной дискуссии. Замаскировать такие трещины «косметическими» мерами уже невозможно. Не выдерживает никакой критики планомерное использование Совета Безопасности отдельными его членами для реализации собственных геополитических амбиций и продвижения узконациональных интересов. В результате их активного давления повестка Совет Безопасности подвергается постоянному расширению за счет включения в нее не свойственных Совету внутривнутриполитических, правочеловеческих, климатических и иных вопросов. При этом такие шаги прикрываются самыми благими намерениями, лицемерно демонстрируется псевдоальтруизм, а тактические действия выдаются за стремление помочь слабым и решить насущные проблемы человечества. На деле же все это лишний раз свидетельствует об их истинной цели — оказать давление на неугодные страны.

На этом фоне реальные причины, которые как раз привели к дестабилизации обстановки и разгору конфликта, как правило, остаются «за скобками» и сознательным образом затушевываются. Неудивительно, что результатом таких действий становится наделяние отдельных ооновских миссий неоправданно широкими и нечеткими мандатами. Например, неоднократно обращали внимание на недопустимость попыток переформатировать мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку на непрофильные для специальных политических миссий Организации Объединенных Наций задачи, такие как изменение климата или водные трансграничные споры. Видим и настойчивые попытки переложить собственную ответственность за возникшие кризисы на чужие плечи. Ряд западных стран после своего позорного бегства из Афганистана и создания там очага нестабильности по-прежнему манипулируют гуманитарным содействием под предлогом нерешенности проблем с правами человека.

Неизменно исходим из недопустимости игнорирования мнения и озабоченностей самой принимающей страны, использования ооновских инструментов для давления. Это лишь приводит к росту недоверия к беспристрастности и эффективности усилий по линии Организации Объединенных Наций, ставит под удар авторитет Совета Безопасности и Организации в целом. Как результат — рост стремления принимающих стран избавиться от такого присутствия. Обращает на себя внимание линия западных коллег по вопросам пересмотра и снятия санкций в отношении стран, где ограничительные меры более не соответствуют текущей обстановке. «Санкционная дубинка» в Центральноафриканской Республике, Южном Судане и ряде других стран — излюбленный рычаг внешнеполитического давления, причем под международным, ооновским зонтиком. Несмотря на очевидные признаки неактуальности причин, по которым санкции были введены, у наших западных коллег каждый раз находятся все новые и новые «неопровержимые» доказательства и доводы, чтобы оставить их в силе. Одновременно отмечаем, что неформальные кураторы санкционных досье зачастую руководствуются характером собственного взаимодействия с той или иной страной на повестке Совета Безопасности, намеренно игнорируют их суверенное мнение, позицию региональных организаций, в том числе Африканского союза, успехи в стабилизации ситуации на своей территории и законные озабоченности.

С сожалением отмечаем постепенную утрату Советом способности к конструктивному обсуждению и переговорному процессу. Вместо поиска решений сложных проблем, что действительно требует и времени, и готовности идти на компромисс, западные неформальные кураторы зачастую намеренно выбирают наиболее простой путь, провоцируя применение права вето и воздержания по документам. Среди примеров — предложенная в авральном порядке и под благовидным предлогом британская резолюция 2724 (2024) о прекращении боевых действий в Судане, очные консультации по которой не проводились, конструктивные предложения были проигнорированы, а сам процесс форсировался. При этом налицо двойные стандарты, когда речь идет о рассмотрении совершенно неудобных для западных коллег сюжетов. Уже который месяц Соединенные Штаты фактически держат в заложниках весь Совет Безопасности, блокируя

требования прекратить насилие в зоне палестино-израильского конфликта. На этом фоне лицемерными выглядят попытки западных коллег сравнивать ситуацию в Газе с ситуацией на Украине, когда они запрашивают заседания исключительно по последней.

При этом все более острым становится вопрос неформального кураторства тех или иных досье. «Пенхолдерами» по большинству вопросов по-прежнему выступают лишь три делегации. Несмотря на давным-давно утерянный статус метрополий, они уверовали в собственную исключительность, считая себя региональными экспертами и выступая с менторских позиций в отношении других государств или даже регионов. Мнение принимающей стороны, региональных игроков, зачастую больше владеющих ситуацией «на земле», а порой и представителей Секретариата Организации Объединенных Наций вовсе игнорируется.

Не теряющим актуальности примером злоупотреблений статусом «пенхолдера» остается методология согласования резолюций. Работа часто ведется в режиме искусственного цейтнота, не позволяющего провести комплексное экспертное изучение документов. При этом для получения желаемого результата в ходе голосования излюбленным примером наших западных коллег стало оказание на всех несогласных давления по принципу «кто не с нами, тот против нас». В итоге мы имеем очередные «сырые» документы, которые не учитывают ключевые озабоченности членов Совета, дают неясные поручения Секретариату, а зачастую и нереалистичны по своим целям и задачам. Такой подход не способствует эффективному урегулированию конфликта. Характерный пример — Гаити. В результате крайне непроработанная резолюция 2699 (2023) по Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, принятая в сентябре, до сих пор не выполнена, а ситуация в стране стала катастрофической. Мы предупреждали о таком сценарии и были вынуждены воздержаться по вопросу о запуске Миссии.

Россия последовательно выступала и продолжает выступать за расширение круга неформальных кураторов, прежде всего за счет непостоянных членов. В этой связи приветствуем запуск при нашем активном участии постоянной дискуссии по этому вопросу в Неофициальной группе Совета по рабо-

чим методам. Особое внимание при этом уделяем учету мнений африканских государств. Убеждены, что пересмотр вопроса неформального кураторства будет способствовать повышению эффективности работы Совета.

Злободневной остается тема оптимального соотношения открытых и закрытых заседаний Совета. Мы последовательно выступаем за соблюдение баланса между ними. Неоднократно указывали на перегруженность документооборота. Ежегодно Совет Безопасности производит несколько сотен документов, добавленная стоимость некоторых из которых, увы, сомнительна. Среди других перекосов — регулярно наблюдаемое излишнее увлечение микроменеджментом в резолюциях. Последовательно исходим из того, что итоговые «продукты» Совета Безопасности должны быть четкими, лаконичными, ясными для понимания и, главное, ориентированными на действие.

**Г-н Симонофф** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы признательны Вам за организацию этих ежегодных прений по вопросу о методах работы Совета Безопасности и благодарим докладчиков за их выступление.

Содержание деятельности Совета жизненно важно, так как этот орган отвечает за поддержание международного мира и безопасности. Однако основой всего, что делает Совет, являются его практика и процедуры.

Для выполнения своего мандата Совету необходимы эффективные, действенные и транспарентные методы и процедуры. Мы рады возможности обсудить эти вопросы в ходе сегодняшних открытых прений.

Прежде всего хотели бы выразить глубокую признательность Албании за успешное председательство в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам в период ее работы в Совете Безопасности. Под руководством Албании Неофициальная рабочая группа добилась важных результатов по многим вопросам. В частности, членам Совета Безопасности наконец удалось согласовать эпохальную записку Председателя по вопросу о кураторстве (S/2023/945) после многих лет неспособности достичь консенсуса в этом отношении. Эта записка во многом поможет

улучшить работу Совета Безопасности. Принятие записки свидетельствует о том, что даже кажущиеся неразрешимыми вопросы, над которыми работает Совет, в конечном итоге могут быть урегулированы на основе консенсуса. Надеемся, что этот результат послужит примером для достижения дальнейшего прогресса в отношении методов работы и других вопросов, которого члены Совета могут добиться совместными усилиями. Мы также хотели бы поздравить Японию с вступлением в этом году на пост Председателя Неофициальной рабочей группы. Мы высоко оцениваем план Японии по обновлению записки, содержащейся в документе S/2017/507, которая является основным руководством и кодификацией практики Совета Безопасности. С момента последнего обновления записки 507 в 2017 году, когда в состав Совета входила Япония, Совет принял несколько отдельных записок в отношении методов работы. Соединенные Штаты планируют принимать конструктивное участие в обсуждении обновления этого важного документа.

Мы рассчитываем, что результатом обсуждений в этом году станет документ, который поможет сделать работу Совета более понятной для его новых членов, всех членов Организации Объединенных Наций и широкой общественности. Признаем, что методы работы Совета иногда могут казаться неясными или непрозрачными. Мы все коллективно заинтересованы в обеспечении большей транспарентности в работе Совета в целом, а также в том, чтобы все, кто не входит в его состав, лучше понимали процессы, связанные с заседаниями Совета и выпускаемыми им документами. Это поможет повысить ощущение причастности к работе Совета и доверие к ней. Мы с нетерпением ожидаем возможности выслушать выступления государств, которые не являются членами Совета, во время этих открытых прений. Проведение этих прений является весьма своевременным, поскольку материалы, представленные всеми государствами-членами в ходе сегодняшних открытых прений, будут изучены Неофициальной рабочей группой в ходе пересмотра записки 507.

Мы знаем, что многие испытывают глубокое разочарование в связи с применением Соединенными Штатами права вето в течение последних нескольких месяцев. Мы также неоднократно испытывали глубокое разочарование в связи с использованием права вето другими постоянными членами

ми в течение последних нескольких лет. Сейчас не время обсуждать суть вопросов, в отношении которых было применено право вето. Однако хотели бы отметить, что после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 76/262, одним из авторов которой выступили Соединенные Штаты и в которой предусматривается общий мандат для Генеральной Ассамблеи на проведение заседания каждый раз, когда применяется право вето, Совету удавалось достичь консенсуса в отношении специальных докладов Генеральной Ассамблеи каждый раз, когда было использовано право вето. Принятие специальных докладов на основе консенсуса представляет собой меру, которая одновременно служит для обеспечения транспарентности Совета Безопасности и является проявлением уважения Совету Безопасности к прерогативам Генеральной Ассамблеи.

В заключение своего выступления я хотел отметить работу некоторых невоспетых героев. Глубоко ценим незаметную со стороны работу Отдела по делам Совета Безопасности (ОДСБ), который не дает прерваться принятым в организации традициям и обеспечивает оперативную деятельность Совета Безопасности. Именно благодаря невидимой невооруженным глазом работе ОДСБ переход председательства месяц за месяцем проходит так гладко и без перебоев. Не могу не упомянуть и об остальных сотрудниках Секретариата, например об устных переводчиках, которые прямо сейчас переводят эти самые слова на другие пять официальных языков Организации Объединенных Наций, и о персонале по обслуживанию конференций, благодаря работе которого мы имеем возможность физически собраться сегодня в этом зале. Каждое заседание Совета Безопасности — это результат коллективных усилий многих людей, от постоянных представителей до политических координаторов, экспертов миссий и сотрудников Секретариата, которые работают в духе солидарности ради достижения общей цели — поддержания международного мира и безопасности. В конечном счете методы работы Совета подчинены именно ей.

**Г-н Дай Бин** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай хотел бы поблагодарить г-жу Карин Ландгрэн и посла Ямадзаки Кадзуюки за их сообщения. Мы также выражаем признательность делегациям государств, не входящих в число членов Совета, за проявленный интерес и активное участие в этом заседании.

Методы работы свидетельствуют о нашем образе мышления. Методы работы Совета отражают то, каким образом мы воспринимаем и решаем наиболее острые вопросы, с которыми сталкиваемся в данный момент на международной арене. Они обусловлены определенными национальными политическими позициями и политическими соображениями. Они не являются чисто техническими по своему характеру. В условиях нестабильности, когда в мире существует множество проблем, методы работы Совета должны сохранять актуальность, являясь при этом эффективными, действенными и транспарентными, и способствовать членам Совета в выполнении обязанностей, возложенных на них Уставом Организации Объединенных Наций.

В свете наиболее важных вопросов, стоящих в последнее время на повестке дня Совета, я хотел бы предложить следующее.

Во-первых, хотелось бы остановиться на таком моменте, как солидарность и сотрудничество. Совет является важнейшим международным механизмом коллективной безопасности, а это значит, что члены Совета несут особую ответственность за укрепление международного мира и безопасности. Поскольку они руководствуются целями и принципами Устава, они должны уважать друг друга и консультироваться друг с другом на равных, а также делать все возможное для обеспечения учета законных интересов друг друга. Они должны конструктивным образом содействовать Совету в выполнении возложенных на него задач и совместными усилиями поддерживать доверие к Совету и его авторитет. Когда речь идет о содействии политическому урегулированию в «горячих точках» и разрешении споров путем диалога и переговоров, члены Совета должны стремиться выступать единым фронтом, представляя все государства — члены Организации Объединенных Наций. Совет должен прислушиваться к мнению большинства членов международного сообщества и действовать в соответствии с консенсусной позицией более широкого круга членов.

Во-вторых, хотел бы отметить необходимость рационализации повестки дня. В настоящее время в рамках повестки дня Совета рассматриваются десятки постоянных пунктов. Мы должны рассматривать их в соответствии с их приоритетностью, чтобы иметь возможность выработать реализуемые

на практике решения, благодаря которым можно добиться положительных изменений на местах. Поддерживаем идею о том, чтобы Совет, уделяя приоритетное внимание пожеланиям принимающих стран и региональных организаций и наиболее важным для них аспектам в свете последних событий, изучил возможность пересмотра сроков рассмотрения докладов и мандатных циклов, связанных с текущими вопросами, в зависимости от обстоятельств. Это обеспечит более рациональное распределение ресурсов в интересах повышения эффективности. Мы поддерживаем усилия Совета по обеспечению баланса между проведением открытых заседаний и закрытых консультаций для демонстрации транспарентности и обеспечения открытого обмена мнениями. Выступаем против выделения чрезмерного объема ресурсов для решения сквозных вопросов и выполнения Советом работы, дублирующей усилия других учреждений Организации Объединенных Наций.

Что касается санкций, то в этом отношении рекомендуется применять индивидуальный подход с учетом специфики ситуации. Санкции — это особый инструмент, возможность использования которого предоставлена Совету в соответствии с Уставом. Они направлены на создание условий, необходимых для политического урегулирования, и не должны подменять собой дипломатические усилия. Мы должны всегда подходить к использованию санкций на основе разумного и ответственного подхода и корректировать или отменять их по мере изменения ситуации на местах. Санкции против таких стран, как Судан, Южный Судан и Центральноафриканская Республика, а также санкции, предусмотренные резолюцией 1988 (2011), устарели и должны быть в надлежащем порядке отменены. Что касается стран, находящихся в тяжелом положении, таких как Гаити, то следует более активно применять санкции в целях обеспечения того воздействия, на которое мы рассчитываем.

В-третьих, необходимо усовершенствовать систему кураторства. Небольшая группа постоянных членов долгое время монополизировала кураторство по большинству пунктов повестки дня. Время от времени некоторые кураторы в процессе разработки документов и консультаций даже ставили их собственные национальные интересы выше воли Совета в целом, что становилось причиной многочисленных споров. Благодаря нашим совместным

усилиям Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам в прошлом году в связи с призывом большинства избранных членов Совета и более широкого круга членов Организации Объединенных Наций приняла первую в своем роде записку Председателя по вопросам кураторства (S/2023/945). Мы всегда считали, что кураторство сопряжено с ответственностью, а не привилегиями. Кураторы должны сохранять объективность и беспристрастность, прислушиваться к мнению всех сторон и стремиться к достижению консенсуса, а не придерживаясь двойных стандартов или заниматься политическими манипуляциями. Рекомендуем оптимизировать и стандартизировать механизмы кураторства в соответствии с существующей практикой в целях формирования принципов, которые позволят большому количеству государств брать на себя функции кураторов и выполнять их должным образом. Призываем больше непостоянных членов брать на себя функции кураторов. В частности, африканские государства-члены должны иметь возможность выступать в качестве кураторов африканских вопросов.

В-четвертых, нужно задействовать играющую важную роль Неофициальную рабочую группу, и мы надеемся, что ее Председатель будет регулярно проводить обзор методов работы Совета Безопасности в целях своевременного представления рекомендаций по улучшению и совершенствованию работы Совета. В целях повышения предсказуемости ежегодных открытых прений по методам работы Совета предлагаем проводить их в один и тот же месяц каждый год, чтобы привлечь больше внимания государств-членов. Необходимо серьезно отнестись к законной обеспокоенности по поводу работы Совета, которую выразили большинство государств-членов в ходе этих прений, и должным образом отреагировать на нее. Отмечаем усилия Японии по приданию задаче обновления записки Председателя S/2017/507 приоритетного характера в рамках работы в этом году. Готовы сотрудничать со всеми членами Совета в доработке записки, чтобы она лучше отражала и направляла работу Совета на практике.

В-пятых, что касается вопроса о праве вето, то изначальная цель механизма вето заключалась в обеспечении полноценной координации действий членов Совета Безопасности, особенно крупных держав, чтобы они могли выполнять свои обязанности эффективнее. Как показывает практика Со-

вета, причины применения права вето различаются от случая к случаю. Однако в большинстве случаев они тесно связаны с отсутствием координации между ведущими державами и разногласиями между членами Совета в связи с принадлежностью к различным лагерям. Коренные причины по-прежнему кроются в несправедливом составе Совета и его неподходящей структуре. Чтобы устранить коренные причины этой проблемы, нужно добиваться изменений на трех уровнях.

Во-первых, необходимо повысить представленность и увеличить число голосов развивающихся и малых стран в Совете Безопасности, чтобы сделать его состав более сбалансированным, а решения — более объективными и справедливыми и свести к минимуму противостояние по лагерному признаку.

Во-вторых, нужно постоянно совершенствовать методы работы Совета, а это значит, что мы должны положить конец давней монополии небольшой группы стран, выступающих в качестве кураторов по вопросам, касающимся очагов напряженности. Это означает также повышение координации и активизацию диалога между членами Совета и между Советом и странами, вовлеченными в конфликты, а также региональными организациями и другими заинтересованными сторонами.

В-третьих, пять постоянных членов Совета должны отказаться от менталитета холодной войны, оставить в стороне узкие геополитические соображения, взять на себя инициативу по укреплению солидарности и повышению координации и активно добиваться международного консенсуса, который позволит Совету более эффективно реагировать на угрозы глобальной безопасности.

Совершенствование методов работы Совета Безопасности является постоянным и непрерывным процессом. Как всегда, Китай будет добросовестно выполнять свои обязанности постоянного члена Совета и работать со всеми сторонами, подавая пример в этом отношении и уделяя внимание деталям, для достижения консенсуса относительно методов работы. В ходе этого процесса продолжим также анализировать свой опыт и предлагать дополнительные идеи, чтобы обеспечить более качественную адаптацию наших методов работы к динамике на местах и чтобы Совет, в свою очередь, мог более эффективно поддерживать международный мир и безопасность.

**Г-н Экерсли** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Выражаю огромную благодарность г-же Ландгрэн за ее прекрасное выступление и за бесценную и как всегда безупречную работу организации «Секьюрити каунсил рипорт». Позвольте также присоединиться к моему коллеге из Соединенных Штатов и, пользуясь случаем, поблагодарить Отдел по делам Совета Безопасности за его неустанную работу и непревзойденный уровень профессионализма, без которого нам ничего бы не удалось. Наконец, позвольте присоединиться к другим выступавшим и поблагодарить Японию за руководство Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам. Соединенное Королевство поддерживает намерение Председателя обновить записку Председателя S/2017/507 в целях приведения ее в соответствие с современной практикой и повышения транспарентности и подотчетности Совета Безопасности.

Наша цель — обеспечить способность Совета решать проблемы, добиваться консенсуса и, самое главное, как подчеркнули сегодня избранные члены, принимать меры, — все это необходимо для выполнения нашей главной обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Для этого необходимо сохранять оптимальное соотношение между транспарентностью и конфиденциальностью, что иногда требует проведения консультаций за закрытыми дверями, а в других случаях — использования всего многообразия форматов заседаний и диалога, включая закрытые обсуждения и обсуждения по формуле Аррии. Необходимо обеспечить ответственный и справедливый характер механизма кураторства, в рамках которого учитываются мнения заинтересованных стран и государств региона, а решения принимаются, исходя из того, что они будут иметь реальное влияние на ситуацию на местах. Нам нужны прочные отношения с соответствующими региональными организациями, включая Африканский союз, и оптимальное соотношение обязанностей. Для обогащения наших обсуждений необходимо сохранить практику приглашения соответствующих компетентных представителей гражданского общества, в том числе женщин и молодежи. И наконец, мы должны по-прежнему находить возможности для посещения представителями Совета затронутых конфликтом районов, чтобы воочию убедиться в его последствиях.

Не буду сейчас перечислять жалобы на методы работы Запада со стороны Российской Федерации, делегация которой в качестве докладчика по Украине пригласила Роджера Уотерса (см. S/PV.9256). С удовольствием рассмотрим их в рамках Неофициальной рабочей группы. Но сейчас позвольте сказать, что использование Совета в качестве площадки для дезинформации и попыток переписать историю является бесполезным и все более опасным для него. Обеспокоены приглашением неквалифицированных докладчиков и тратой времени Совета на обсуждение надуманных или сомнительных идей, особенно в целях поддержки агрессивной войны, которая нарушает Устав Организации Объединенных Наций.

Как члены Совета Безопасности, мы все должны быть заинтересованы в сохранении его целостности и совместном реагировании на законные угрозы международному миру и безопасности. Соединенное Королевство, со своей стороны, сохраняет приверженность постоянному сотрудничеству со всеми, кто сидит за этим столом, в целях обзора и пересмотра методов работы Совета в рамках коллективных усилий по повышению его эффективности и результативности.

**Г-н де Ривьер** (Франция) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за созыв этих прений и за ту масштабную работу, которую Вы проводите в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Совет Безопасности по-прежнему остается единственной многосторонней площадкой для поддержания международного мира и безопасности. Долг каждого из нас — сделать ее более эффективной и нацеленной на действия и достижение результатов. Совет не смог ни осудить нападения 7 октября, ни призвать к прекращению огня в Газе, несмотря на сложившуюся там трагическую ситуацию. Он также не смог остановить агрессивную войну России на Украине, которая продолжается уже более двух лет.

В условиях увеличивающегося количества кризисов, если мы намерены выполнять возложенный на нас мандат, то необходимо совершенствовать наши методы работы. Прежде всего, это означает необходимость найти оптимальное соотношение публичной дипломатии и работы за закрытыми дме-

рями. Открытые заседания полезны тем, что позволяют добиться большей открытости и транспарентности. Они дают нам также больше возможностей услышать мнение женщин и представителей гражданского общества, что мы приветствуем. При этом крайне важно выделять время для обмена мнениями за закрытыми дверями, чтобы способствовать откровенному и прямому диалогу между членами Совета, подготовить почву для переговоров и достичь компромиссов. Заслушивания 15 различных позиций подряд явно недостаточно для того, чтобы Совет Безопасности смог выполнить свою роль, которая заключается в принятии единых, коллективных, консенсусных решений.

Нужно предпринять дополнительные усилия и коллективно заниматься поиском конкретных, оперативных способов преодоления кризисов. Франция вносит свой вклад, координируя работу Совета по нескольким досье, и мы активно привлекаем к такой работе всех членов Совета. Тем не менее очевидно, что совершенствование методов нашей работы никогда не сможет заменить дух ответственности и компромисса, который по-прежнему необходим для того, чтобы находить выход из кризисов. Нести эту ответственность — значит воздерживаться от использования Совета в качестве площадки для дезинформации, его ослабления путем приглашения фанатичных докладчиков и организации множества бесполезных заседаний. Все эти действия подрывают способность Совета к урегулированию кризисных ситуаций и ослабляют его авторитет, что опасно. Выполнение этой обязанности предполагает также участие в добросовестных переговорах и достижение необходимых компромиссов, чтобы Совет мог действовать эффективно.

Наконец, для постоянных членов такая ответственность означает необходимость использовать право вето разумным образом. Именно в этом заключается цель выдвинутой Мексикой и Францией инициативы о заключении добровольного и коллективного соглашения по ограничению применения права вето в случае массовых зверств. Международное сообщество очень надеется на такой подход. Призываем все государства-члены, особенно постоянных членов Совета, присоединиться к этой инициативе, которую уже поддержали 106 государств.

Наконец, для повышения эффективности Совета Безопасности также необходимо провести реформы, направленные на то, чтобы сделать его более представительным. Призываем безотлагательно начать конкретные переговоры на основе проекта резолюции.

Франция намерена и далее добиваться того, чтобы Совет Безопасности мог в полной мере и эффективно выполнять свою роль.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений тремя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении двух с половиной минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершить выступление.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел, образования и спорта Лихтенштейна.

**Г-жа Хаслер** (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вашу делегацию за ее давнюю и неизменную приверженность делу совершенствования методов работы Совета. Уже почти два десятилетия Япония демонстрирует свои лидерские качества в этом, казалось бы, техническом, но на самом деле очень важном вопросе. Воздаем Вам должное и благодарим Вас за эти усилия.

Лихтенштейн — очень маленькая страна, являющаяся одним из 60 государств-членов, которые никогда не входили в состав Совета. Мы не собираемся выдвигать свою кандидатуру на пост члена Совета и сейчас. Однако мы проявляем большой интерес к работе Совета и уже много лет уделяем ей приоритетное внимание в рамках нашей деятельности в Организации Объединенных Наций. Мы возглавили инициативу об использовании права вето, которая нашла положительный отклик среди членов Организации и за ее пределами и вносит реальный вклад в работу Организации Объединенных Наций.

Наш живой интерес к работе Совета обусловлен двумя соображениями.

Во-первых, мы считаем необходимым, чтобы все члены Организации чувствовали свою причастность к работе Совета — учитывая, что мы коллективно возложили на этот орган обязанности по обеспечению мира и безопасности.

Во-вторых, жители Лихтенштейна рассматривают Организацию Объединенных Наций прежде всего как организацию, занимающуюся вопросами мира и безопасности, которой она, разумеется, и является в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Это не означает, что работа Организации в других областях не считается важной. Так, огромное значение имеют ее усилия в области разоружения, прав человека и устойчивого развития. Тем не менее жители нашей страны автоматически рассчитывают на Организацию Объединенных Наций в целом и на Совет в частности в ситуациях, когда возникает масштабный кризис в области мира и безопасности — будь то на Украине, в Газе, Мьянме или Судане. К сожалению, они слишком часто испытывают разочарование из-за бездействия Совета.

Наша глубокая заинтересованность в повышении эффективности Совета Безопасности является одним из ключевых элементов нашей политической приверженности деятельности самой Организации Объединенных Наций, а также целям и принципам Устава. Для таких малых государств, как наше, эффективная многосторонность имеет сегодня как никогда важное значение — это и вопрос солидарности, и вопрос наших собственных интересов.

За последние десять лет Совет добился значительных успехов в обеспечении инклюзивности и транспарентности, что приносит пользу как самому Совету, так и всем его членам. Многие из улучшений в методах работы Совета являются результатом инициатив, разработанных за пределами самого Совета. Государства, не являющиеся членами Совета, стали проявлять больший интерес к работе Совета и смогли повысить свой экспертный потенциал в этой связи. Это стало возможным благодаря таким платформам, как Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группа ПСТ), и работе организации «Доклад Совета Безопасности», которую мы поддерживаем с самого момента ее создания. Чем сложнее Совету принимать решения, необходимые для поддержания международного мира и безопасности, тем настоятельнее необходимость обеспечения его подотчетности.

Мы сами делегировали эту важнейшую работу Совету Безопасности, и, если он не сможет выполнять свои обязанности, это станет коллективным провалом для всех нас — независимо от того, уча-

ствуем мы в процессе принятия решений или нет. Очевидно, что очень часто политический паралич обусловлен применением права вето. Считаем недопустимым спокойно наблюдать со стороны, как право вето — будь то в результате его применения или угрозы его применения — подрывает авторитет Организации и восприятие ее как самого важного мирного проекта в истории человечества.

Инициатива об использовании права вето ведет к важному сдвигу в институциональном балансе между политическими органами Организации Объединенных Наций и обеспечивает основу для наделения Генеральной Ассамблеи полномочиями по вопросам мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Такие усилия, как разработка кодекса поведения Группы ПСТ, авторами которого мы имели честь быть и который сейчас поддерживают 130 государств, а также франко-мексиканская инициатива, являются важными политическими обязательствами по ограничению использования права вето. Каждое государство, претендующее на членство в Совете, должно поддержать эти инициативы. Самое главное, конечно, — обеспечить, чтобы это сделали все постоянные члены.

Нельзя даже думать о расширении права вето, когда оно уже оказывает столь негативное влияние на работу и авторитет Организации Объединенных Наций. Вместо этого нам следует подумать о том, чтобы привести право вето — с которым нам придется жить в обозримом будущем — в соответствие с целями Устава Организации Объединенных Наций, а также выработать альтернативный план действий на случай затягивания тупиковой ситуации.

Считаем также, что авторы Устава проявили большую предусмотрительность, запретив любой стороне спора принимать решения, связанные с этим спором. Именно от нас зависит применение этого важного положения на практике.

Мы все можем изменить ситуацию и содействовать тому, чтобы Совет стал более транспарентным, более подотчетным и, в конечном счете, более эффективным органом. Мы все — как делегации, так и заинтересованные стороны — должны ощущать свою причастность к работе Совета, поскольку все мы можем пострадать от его действий или бездействия. Мы будем продолжать высказывать свое

мнение по этой теме и с нетерпением ждем продолжения дискуссий со всеми сторонами.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сингапура.

**Г-н Гафур** (Сингапур) (*говорит по-английски*): От всей души благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этой своевременной и важной дискуссии. Выражаем признательность Японии за то, что она взяла на себя важную работу по обеспечению транспарентности и подотчетности Совета в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Благодарим также предыдущего Председателя Неофициальной рабочей группы, Албанию, за большую работу, проделанную ею за последние два года. Благодарю также выступившего сегодня утром с сообщением представителя организации «Доклад Совета Безопасности» за ее весьма содержательные замечания.

Приветствуем заявление о методах работы, сделанное сегодня Мозамбиком от имени 10 избираемых членом Совета (И10). Мы разделяем мнение И10 по этому вопросу.

Позвольте мне поделиться несколькими дополнительными соображениями в этой связи.

Во-первых, важно помнить, что методы работы Совета главным образом направлены на обеспечение транспарентности, необходимой для укрепления доверия к Совету Безопасности и многосторонней системе в целом. Очевидно, что в настоящее время наблюдается увеличение числа открытых заседаний Совета, и мы приветствуем эту тенденцию. Несмотря на эту положительную динамику, некоторые темы, судя по всему, по-прежнему обсуждаются только в рамках закрытых консультаций. Мы понимаем, что проведение закрытых обсуждений необходимо для содействия откровенному обмену мнениями между членами Совета. Тем не менее важно помнить, что темы, которые обсуждаются в ходе закрытых дискуссий, зачастую представляют большой интерес для всех государств-членов. Поэтому мы должны найти способ создать возможность выражения и учета их мнений в рамках таких обсуждений. Считаем необходимым более усиленно стараться проводить некоторые из этих заседаний в открытом формате и обеспечивать участие в них заинтересованных государств-членов. Если же

организовать открытое заседание невозможно, по крайней мере необходимо обеспечить, чтобы краткие отчеты о закрытых консультациях были доступны широкому кругу сторон.

Во-вторых, Совет действует от имени всех членов Организации по вопросам международного мира и безопасности и должен нести ответственность за свои решения. Ранее, опираясь на пункт 129 записки Председателя S/2017/507, Сингапур предлагал проводить обмен мнениями между Советом и более широким кругом государств-членов в период подготовки ежегодного доклада. Поэтому мы очень рады, что Соединенное Королевство выступило с этой инициативой. В январе его делегация провела неофициальную консультацию по годовому докладу, и мы надеемся, что будущие председатели сделают это мероприятие ежегодным.

Отмечаем также, что в пункте 138 записки 507 содержится призыв к Председателю Совета, отвечающему за представление доклада Генеральной Ассамблее, информировать членов Совета о предложениях и замечаниях, высказанных в ходе прений Генеральной Ассамблеи по ежегодному докладу. Тем не менее мы не можем однозначно сказать, получают ли члены Совета такую информацию о ходе прений в Генеральной Ассамблее. Предлагаем членам Совета проводить заседания вскоре после прений Генеральной Ассамблеи, чтобы оценить и обсудить эти прения, посвященные ежегодному докладу Совета. Важно также, чтобы резюме этого заседания Совета было доведено до сведения всех членов Организации Объединенных Наций.

Призываем также всех председателей Совета представлять свои ежемесячные оценки в соответствии с пунктом 136 записки 507, поскольку это один из важных каналов информирования широкого круга государств — членов Организации о деятельности Совета. В 2023 году только 7 из 12 Председателей Совета представили свою ежемесячную оценку. Необходимо прилагать более согласованные и искренние усилия в этом направлении.

В-третьих, за последний год эффективность работы Совета резко упала. Только на прошлой неделе мы собрались в зале Генеральной Ассамблеи, чтобы обсудить очередной случай использования права вето, из-за которого Совет Безопасности не смог принять крайне необходимые меры для прекращения конфликта в Газе. С момента принятия

в апреле 2022 года резолюции 76/262, посвященной инициативе об использовании права вето, это право было использовано в 12 случаях. В этой связи требуется глубокое осмысление раздела «Сотрудничество и консультации в Совете» записки 507, в том числе пунктов 74–77. В частности, мы считаем, что настало время внести конкретные предложения в обновленный текст записки, о намерении подготовить который сообщила Япония и который мы приветствуем, поскольку это позволит четко сформулировать ожидания членов Организации Объединенных Наций в отношении того, что члены Совета, в частности постоянные члены, будут действовать сообща для выполнения своих обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности. Сингапур поддерживает также инициативу Франции и Мексики и кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, касающиеся ограничения использования права вето при рассмотрении преступлений в форме массового зверства. Кроме того, мы считаем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 27 Устава Организации Объединенных Наций все члены Совета, особенно постоянные члены, должны воздерживаться от голосования, если они выступают одной из сторон в споре. Считаем, что эта статья заслуживает дальнейшего обсуждения в формате Совета.

В заключение я благодарю Японию за ее постоянные усилия в этом направлении и надеюсь на осуществление практических реформ под ее руководством. Г-н Председатель, Сингапур поддерживает Ваше намерение обсудить в ходе сегодняшних прений обновленный текст записки 507. Мы призываем всех членов Совета, особенно постоянных членов, принять конструктивное участие в этой инициативе по совершенствованию методов работы Совета.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

**Г-н Махмуд** (Египет) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, я хотел бы искренне поздравить Вас с вступлением Японии на пост Председателя Совета Безопасности в марте и приветствовать Вашу руководящую роль в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам. Г-н Председатель, благодарим Вас за сегодняшнее ценное выступление и высоко оцениваем Ваше твердое стремление вынести этот во-

прос на дальнейшее обсуждение членами Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи в качестве практического вклада в совершенствование методов работы Совета.

Египет приветствует записку S/2017/507 Председателя Совета Безопасности и другие предложения, которые будут способствовать совершенствованию методов работы Совета и повышению его эффективности. Приветствуем также записку Председателя S/2023/945, принятую в декабре 2023 года, о функциях кураторов в контексте методов работы Совета. Это важный шаг к демократизации работы Совета, улучшению взаимодействия между его членами и включению непостоянных членов в число кураторов различных проектов резолюций и заявлений, с тем чтобы кураторство не становилось исключительным правом небольшого числа постоянных членов, которым они будут пользоваться в соответствии с их интересами. Следует уделять внимание мнениям и приоритетам других государств, особенно тех, которые играют важную и значимую роль в решении рассматриваемых Советом проблем, или тех, кто непосредственно сталкивается с этими проблемами.

Египет поддерживает также предпринимаемые усилия по внесению изменений в текст записки Председателя 507, с тем чтобы она лучше отражала новые тенденции, возникшие с момента ее принятия в 2017 году. В этой связи я хотел бы высказать следующие соображения и надеюсь, что они будут приняты во внимание при рассмотрении вопроса об обновлении записки 507.

Во-первых, необходимо увеличить число регулярных докладов Совета перед всеми членами Организации и учитывать мнения всех государств-членов при составлении программы работы Совета Безопасности. Кроме того, Совет должен распространять информацию о своих мероприятиях и результатах поездок своих представителей, а председатели вспомогательных органов и их соответствующих комитетов — периодически информировать о своей работе всех членов Организации.

Во-вторых, необходимо также чаще проводить открытые заседания, будь то в Совете, его вспомогательных органах или санкционных комитетах. В этой связи следует напомнить, что Совет Безопасности представляет всех членов Организации и действует от их имени. Поэтому, в качестве

общего правила, все государства-члены должны иметь доступ к информации о его заседаниях и мероприятиях.

В-третьих, необходимо наладить подлинное и серьезное взаимодействие между Советом и всеми государствами-членами. У них должна быть возможность ознакомиться с проектами резолюций и заявлениями Председателя, рассматриваемыми в Совете Безопасности, получать информацию о консультациях по этим документам и высказывать свои мнения и вносить предложения в Совет Безопасности по этим проектам резолюций и заявлениям Председателя, тем более что многие из этих проектов резолюций и заявлений Председателя затрагивают не только членов Совета, но и многие другие государства-члены. В этой связи хотел бы упомянуть, например, о нынешнем кризисе в Газе, последствия которого ощущаются на всем Ближнем Востоке и в регионе арабского Леванта. Необходимо учитывать важнейшие для соседних стран вопросы, и Совет должен взять на себя инициативу по проведению консультаций с соседними странами, обеспечивая учет их мнений и приоритетов во всех аспектах своей работы по этому вопросу, а также призвать их к взаимодействию с Советом по этому вопросу.

В-четвертых, необходимо обеспечить более тесную координацию действий Совета Безопасности, соседних государств и региональных организаций, таких как Африканский союз и Лига арабских государств, которые заинтересованы в урегулировании конфликтов, включенных в повестку дня Совета. Совет не должен принимать решения по конкретным вопросам без участия региональных структур, следящих за развитием ситуации. Совет Безопасности мог бы воспользоваться опытом, накопленным этими механизмами, что позволило бы ему принимать решения, в большей степени соответствующие реальному положению дел на местах. В этой связи я хотел бы отметить, в частности, что резолюция 2719 (2023) о финансировании операций Африканского союза по содействию миру за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций предоставляет важную возможность для расширения консультаций между Советом Безопасности и Африканским союзом, а также его учреждениями, главным из которых является Совет мира и безопасности Африканского союза.

В-пятых, необходимо активизировать консультации между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, как это предусмотрено в пункте 91 документа S/2017/507.

В-шестых, вспомогательные органы Совета Безопасности, в частности санкционные комитеты и соответствующие группы экспертов, должны консультироваться с соответствующими странами при подготовке касающихся этих стран докладов.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что эти предложения не новы. Реализация этих и других ценных предложений, которые мы услышали и услышим сегодня, по-прежнему зависит от наличия подлинной политической воли, особенно у пяти постоянных членов Совета. Невозможно обсуждать развитие работы Совета и его механизмов, не рассматривая вопрос о реформе Совета Безопасности на всеобъемлющей основе в соответствии с решением 62/557 Генеральной Ассамблеи. В этой связи заявляем, что Египет будет и впредь прилагать неустанные усилия для достижения максимально широкого политического консенсуса в рамках межправительственных переговоров по реформе Совета Безопасности, чтобы гарантировать группам африканских и арабских государств право быть представленными на постоянной основе со всеми соответствующими полномочиями, а также право быть представленными в категории непостоянных членов на справедливой основе, пропорциональной численности обеих групп.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Румынии.

**Г-н Феруцэ** (Румыния) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность Японии за ее давнюю руководящую роль в том, что касается методов работы Совета Безопасности. Мы особенно высоко оцениваем намерение Председателя подготовить аналитическое резюме предложений, высказанных в ходе текущих прений.

Я хотел бы сосредоточить внимание на некоторых ключевых вопросах.

Во-первых, важную роль играет своевременное принятие программы работы. Хотя практика показывает, что Совет может продолжать свою работу без предварительного принятия программы,

это свидетельствует о наличии функциональных проблем. Программа не просто направляет работу Совета, она также представляет собой перечень вопросов современной повестки дня, которые могут быть представлены широкой общественности.

Второй момент, который я хотел бы отметить, касается широкого интереса к участию в заседаниях Совета со стороны лиц, не являющихся членами Совета, и других заинтересованных сторон. Считаю это положительным подтверждением авторитетности этого органа. И правило 37, и правило 39 временных правил процедуры предоставляют возможность для такого участия по решению Совета Безопасности, и мы считаем, что в интересах членов Совета предоставить заинтересованным сторонам возможность изложить свою точку зрения, особенно тем сторонам, которые затронуты разворачивающимися событиями. Чрезвычайно важно обеспечивать транспарентность и инклюзивность, а также присутствие широкого круга участников на заседаниях Совета. Мы ценим возможность участвовать в открытых прениях, заседаниях по формуле Аррии, а также в брифингах, и мы хотели бы, чтобы у всех государств была возможность принимать в них участие на равноправной основе. Мы положительно оцениваем практику распространения подборки письменных заявлений или резюме после таких заседаний.

Следует возродить практику поездок членов Совета на места, несмотря на финансовые сложности, о которых часто упоминают. Присутствие членов Совета на местах напоминает мировым лидерам и широкой общественности о роли Организации Объединенных Наций в поддержании мира и безопасности. Сохраняет свою актуальность и важный вопрос о выполнении резолюций Совета, хотя он и не полностью относится к тематике рабочих методов. В предстоящем ежегодном докладе Совета Безопасности, который будет представлен Генеральной Ассамблее, должен быть раздел, посвященный этой теме.

Рассматривая вопрос о том, как повысить эффективность рабочих методов, мы должны стремиться к улучшению сотрудничества между Советом и другими органами Организации Объединенных Наций и повышению их взаимодополняемости. Это единственный способ добиться того, чтобы Организация выступала как единое целое как в своих

высказываниях, так и в принимаемых мерах. Улучшение коммуникации, диалога и обмена информацией между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей может устранить пробелы, препятствующие эффективной работе Организации. В качестве сокоординатора Специальной рабочей группы по активизации работы Генеральной Ассамблеи на этой сессии Румыния намерена обеспечить надлежащую платформу для дальнейших консультаций с членами Организации, направленных на укрепление отношений между этими двумя органами. Мы должны помнить, что дело не в каком-то определенном органе или учреждении, которые не справляются с поставленными задачами. В глазах мирового сообщества ответственность за свои неудачи несет Организация в целом.

В заключение констатирую очевидный факт: государства-члены искренне заинтересованы в том, чтобы Совет Безопасности был более подотчетным, транспарентным и эффективным. Мы рассчитываем на то, что Совет оправдает эти высокие ожидания.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Филиппин.

**Г-н Новисио** (Филиппины) (*говорит по-английски*): Филиппины благодарят Японию за организацию этих открытых прений в период ее председательства в Совете Безопасности. Мы также высоко оцениваем усилия Японии в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Кроме того, выражаем признательность докладчице за ее сегодняшнее выступление.

На фоне быстро меняющейся глобальной архитектуры безопасности Совет должен сохранять непоколебимую решимость совершенствовать методы своей работы, обеспечивать большую подотчетность и транспарентность и способствовать инклюзивности. Это крайне важно для того, чтобы Совет мог эффективно и компетентно выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности.

Во-первых, первоначальным шагом на пути к совершенствованию этих методов работы является решение проблемы недопредставленности государств-членов в Совете. В этой связи Совету следует стремиться к расширению участия госу-

дарств, не являющихся членами Совета, в процессе принятия решений. Чтобы иметь возможность заслушать мнения и рекомендации всех членов по вопросам международного мира и безопасности, Совету следует увеличить число заседаний, в том числе неофициальных, которые были бы открыты для участия всех членов, на различных этапах рассмотрения того или иного вопроса. Это будет способствовать дальнейшему повышению подотчетности и транспарентности и должно подталкивать всех членов к более активному сотрудничеству с Советом в реализации принятых по таким вопросам решений.

Во-вторых, Совет должен соблюдать принцип верховенства права во всех своих процедурах. Он должен строго придерживаться демократических процессов, практик и процедур, соблюдать надлежащую правовую процедуру и гарантировать всем заинтересованным сторонам беспристрастность, справедливость и равенство. Среди основных элементов этих руководящих принципов — подотчетность, добросовестность, предсказуемость и транспарентность. Хотя Совет по-прежнему несет главную ответственность за определение своих процедур, важно, чтобы эти процедуры стали более предсказуемыми и транспарентными, особенно в том, что касается порядка принятия решений в Совете. Это имеет решающее значение с учетом того, что Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с временными правилами процедуры. Чрезвычайно важно, чтобы все члены Организации имели возможность принимать в этих процессах активное, всестороннее и конструктивное участие, как это предусмотрено пунктом 1 статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций, где подчеркивается обязанность Совета действовать от имени всех членов Организации.

В-третьих, несмотря на то, что Совет каждый год представляет свой доклад Генеральной Ассамблее, сложившуюся практику можно улучшить. Совет должен рассматривать просьбы государств-членов, особенно тех, которые не являются членами Совета, о предоставлении им исчерпывающей информации по вопросам, которые обсуждаются этим органом. Совету также следует доводить все проекты резолюций в рабочем варианте до сведения всех членов до их принятия, рассмотреть вопрос о введении практики сокураторства по всем досье, более активно и на систематической основе

проводить консультации с затронутыми странами и ввести на институциональном уровне большую ответственность за использование права вето. Это соответствует требованиям принципов подотчетности и транспарентности.

В-четвертых, что касается права вето, то Филиппины вновь подтверждают свое мнение о том, что праву вето нет места в Совете Безопасности XXI века. Применение права вето или угроза его применения могут помешать Совету принимать решения по жизненно важным вопросам, касающимся международного мира и безопасности. Судя по текущим обсуждениям, в том числе на межправительственных переговорах по реформе Совета, снять вето будет непросто. В этой связи следует отметить, что мы должны прилагать все усилия для поиска способов ограничить его использование, включая франко-мексиканскую инициативу о приостановлении действия права вето в случаях массовых злодеяний и кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности в отношении принимаемых Советом мер по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. В противном случае всегда будет сохраняться вероятность подрыва эффективности и результативности работы Совета, особенно в периоды агрессивного геополитического соперничества и напряженности в отношениях.

Право вето сопряжено с чрезвычайной ответственностью, и к его применению необходимо подходить весьма осмотрительно. Оно должно использоваться разумно, с тем чтобы Совет не сталкивался с необоснованными ограничениями при выполнении своего основного мандата на поддержание международного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Индонезии.

**Г-н Насир** (Индонезия) (*говорит по-английски*): Индонезия поздравляет Японию со вступлением на пост Председателя. Благодарим Вас, г-н Председатель, за своевременную организацию этого заседания по теме, которая имеет ключевое значение не только для Совета Безопасности, но и для всех членов Организации Объединенных Наций. Рассмотрение вопроса о методах работы Совета крайне важно в рамках наших усилий по созданию более

эффективного, действенного, транспарентного, инклюзивного и подотчетного Совета.

В этой связи позвольте мне подчеркнуть два момента.

Во-первых, Совет не работает в вакууме и не должен работать изолированно. Совет должен обеспечивать реальную взаимодополняемость усилий и более тесное взаимодействие с другими органами и подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по миростроительству.

Совету также следует укреплять свое сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, что обеспечит большую согласованность и более целенаправленные действия. Также важно обеспечить тесное сотрудничество между Советом и теми, кто в настоящее время участвует в усилиях по совершенствованию его методов работы, включая сопредседателей межправительственных переговоров и Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Совет должен рассматривать успехи в обсуждении этих процессов как легкодостижимые результаты, которые можно использовать для укрепления его методов работы.

Во-вторых, в своей работе Совет должен твердо придерживаться принципов транспарентности, инклюзивности и подотчетности, а также предоставлять всем государствам-членам больше возможностей для взаимодействия со своими вспомогательными органами. Необходимо также иметь эффективный механизм для обеспечения наличия аналитических отчетов о тенденциях в вопросах, обсуждаемых в Совете, таких как развитие в условиях мира и операции в пользу мира. Кроме того, Совету следует предпринимать более эффективные шаги для обеспечения более заметной роли 10 избранных членов Совета в период их членства, будь то исполнение председательских, кураторских или иных функций.

Наконец, постоянные члены Совета несут самую большую моральную ответственность за то, чтобы Совет решительно реагировал на серьезные ситуации. Поэтому доступные им механизмы, такие как инициатива по вопросу о праве вето и чрезвычайные сессии, не должны использоваться для оправдания паралича в Совете, когда речь идет об урегулировании конфликтов, предотвращении зло-

деяний и урегулировании гуманитарных ситуаций. Совершенствуя работу Совета, мы также делаем важнейший шаг на пути к созданию такой Организации Объединенных Наций, которая будет более оперативно реагировать на нынешние и будущие вызовы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Германии.

**Г-н Цанайзен** (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего мы хотели бы поздравить Японию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в марте. Мы всячески приветствуем инициативу провести сегодня открытые прения по вопросу о методах работы.

Транспарентность, эффективность и подотчетность в рамках оперативной деятельности Совета Безопасности — это не просто вопросы подачи информации, а основополагающий фактор эффективности Совета и, в конечном счете, его легитимности. Германия последовательно выступает за всеобъемлющую реформу Совета Безопасности, чтобы он мог эффективнее выполнять свой мандат. Эта реформа должна включать в себя два элемента: во-первых, изменение состава Совета таким образом, чтобы в нем были отражены реалии XXI века и устранена историческая несправедливость, и, во-вторых, пересмотр процедур и методов работы Совета. Мы все знаем, что принятие решения о расширении членского состава Совета будет непростым вопросом, но это не должно служить оправданием для того, чтобы не улучшить или хотя бы попытаться улучшить методы его работы. Чтобы сэкономить время, мы хотели бы выделить три ключевых момента, в которых, по нашему мнению, можно добиться прогресса.

Во-первых, на протяжении многих лет мы решительно выступаем за более систематическое привлечение к обсуждениям в Совете докладчиков, представляющих гражданское общество. Мы считаем, что опыт таких выступлений свидетельствует о качестве вклада докладчиков в рассмотрение тем, стоящих на повестке дня Совета, а также об их влиянии на принятие решений в Совете. Однако спектр выступающих представителей гражданского общества мог бы быть гораздо шире, особенно это касается женщин и представителей молодежи. И те, и другие имеют законное право на то, чтобы их голоса были услышаны. Они приносят в обсуж-

дения уникальный взгляд, новые идеи и творческий подход, которые, по нашему мнению, могут пойти Совету только на пользу. Поэтому председатели Совета Безопасности должны стараться, насколько это возможно, содействовать их участию в работе Совета в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры. И помимо того, что мы должны поощрять широкое участие докладчиков от гражданского общества, мы также обязаны их защищать. Любое оказание давления на представителей гражданского общества, выступающих в Совете, или их запугивание непростительны и попросту неприемлемы. В таких случаях мы ожидаем от Совета решительных действий.

Мой второй пункт касается кураторства. Мы твердо убеждены, что Совет только выиграет от более инклюзивного и транспарентного подхода к вопросу кураторства. Мы последовательно выступаем за более справедливое распределение обязанностей, особенно в пользу избранных членов. Мы настоятельно призываем Совет принять сейчас решительные меры по этому вопросу.

И наконец, в-третьих, что касается использования права вето, я хочу присоединиться к словам представителя Филиппин, которые он только что произнес в своем выступлении. Германия будет поддерживать все усилия и инициативы, направленные на ограничение применения права вето. В частности, мы призываем к сдержанности в применении права вето для блокирования действий Совета, направленных на предотвращение геноцида, массовых зверств и военных преступлений, и наказание за них.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Испании.

**Г-н Гомес Эрнандес** (Испания) (*говорит по-испански*): Испания, являясь членом группы «Единство в интересах консенсуса», присоединяется к заявлению, с которым выступит Постоянный представитель Италии. Я также хотел бы высказать некоторые дополнительные соображения в рамках наших прений в своем национальном качестве.

Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Японию за созыв этих прений спустя шесть месяцев после предыдущих ежегодных прений по вопросу о методах работы Совета Безопасности (см. S/PV.9410). Мы считаем

очень позитивным тот факт, что члены Совета работают над новым проектом записки Председателя S/2017/507, и надеемся, что эти усилия приведут к достижению соглашения.

Мы считаем особенно актуальной записку Председателя S/2023/945, выпущенную в декабре, о подготовке проектов резолюций. Надеемся, что она позволит нам и дальше добиваться прогресса в усилении роли избранных членов. Мы также поддерживаем заявление, сделанное представителем Мозамбика от имени 10 избранных членов Совета Безопасности, которые, по нашему мнению, являются подлинной движущей силой перемен в Совете. Испания считает необходимым улучшить работу Совета Безопасности, чтобы сделать его более представительным, демократичным и эффективным. Этого можно достичь только путем диалога, переговоров и открытых прений, подобных тем, которые мы проводим сегодня. Сейчас я хотел бы остановиться на трех идеях, которые можно включить в обсуждения и предложения, представленные сегодня.

Во-первых, мы должны сделать все возможное, чтобы Совет Безопасности функционировал как можно более понятным и транспарентным образом. Положения записки Председателя 507 должны применяться более транспарентным образом. Насколько мы понимаем, в декабрьском докладе Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам (см. S/2023/1014) отражена именно эта идея. Мы также считаем, что ежегодный доклад Совета Безопасности Генеральной Ассамблее должен содержать анализ работы Совета, в том числе стоящих перед ним задач. Мы выступаем за укрепление сотрудничества между этими двумя главными органами Организации Объединенных Наций в соответствии с ежегодной резолюцией по вопросу об активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Во-вторых, мы считаем, что существует возможность более справедливого распределения работы между членами Совета, особенно когда речь идет о кураторстве.

Наконец, в связи с тем, что я подчеркнул, нам необходимо установить правила, гарантирующие, что любое применение права вето будет осуществляться ответственно, а не в корыстных интересах. В этой связи мы призываем все государства-члены

присоединиться к франко-мексиканской инициативе, которая предусматривает отказ от применения права вето в случаях массовых злодеяний, таких как геноцид, преступления против человечности и крупномасштабные военные преступления, а также следовать кодексу поведения, разработанному Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности. Мы призываем включить обе инициативы, в частности, во временные правила процедуры Совета Безопасности. Мы также считаем, что нам следует расширить путь, проторенный резолюцией 76/262 Генеральной Ассамблеи от 26 апреля 2022 года, в целях обеспечения подотчетности при использовании права вето. В этой связи мы хотим подчеркнуть, что пункт 3 статьи 27 Устава Организации Объединенных Наций распространяется на всех членов Совета Безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

**Г-н Франса Данези** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Благодарю Японию за организацию сегодняшних прений.

Методы работы Совета Безопасности — это руководящие принципы, определяющие повседневную деятельность Совета, которые важны для его эффективности и обеспечения справедливости, объективности, транспарентности и инклюзивности, в которых, как мы видим, он очень нуждается.

Во время своего недавнего членства в Совете Бразилия принимала активное участие в обсуждении вопроса об учреждении более транспарентной и инклюзивной практики кураторства в Совете в целях повышения его легитимности и эффективности. Бразилия и Объединенные Арабские Эмираты координировали предложение 10 избранных членов относительно записки Председателя Совета, в которой поощрялась более заметная роль избранных членов в выполнении функций кураторов и сокураторов. Это предложение стало основополагающим шагом на пути к принятию записки Председателя S/2023/945.

Укрепление сотрудничества между Советом и Комиссией по миростроительству (КМС) имеет жизненно важное значение. Опыт Комиссии в решении межсекторальных вопросов и ее роль в качестве связующего звена говорят о необходимости ее более активного задействования и использова-

ния ее консультативного потенциала в ходе обсуждений в Совете, особенно вопросов, касающихся продления мандатов. Взаимоотношениям между этими двумя органами необходимо придать более структурированный и институционализированный характер. Бразилия стремится достичь этой цели в период своего председательства в КМС в этом году.

Комитеты по санкциям должны соблюдать нормы международного права, в том числе международного права прав человека, при включении в соответствующие перечни и исключения из них соответствующих физических и юридических лиц. Внесение в перечень должно происходить строго на основе доказательств. Физические и юридические лица должны иметь право оспаривать решения по поводу своего внесения в перечень с помощью эффективного механизма пересмотра. Мандат Канцелярии Омбудсмана следует распространить на все режимы санкций при условии улучшения условий ее работы.

Плохо продуманные режимы санкций часто оказывают негативное экономическое и гуманитарное воздействие на тех, кого они призваны защитить. Помимо прочего, они должны включать положения об истечении срока действия и по необходимости подлежать периодическому пересмотру. Комитеты по санкциям должны следить за надлежащим соблюдением положений об исключениях по гуманитарным соображениям, предусмотренных в резолюции 2664 (2022), в том числе в контексте борьбы с терроризмом.

Назначение специальных представителей Генерального секретаря и глав добавочных структур вспомогательных органов требует транспарентных и индивидуальных консультаций с избранными членами. При таких назначениях также должен соблюдаться гендерный и географический баланс.

Бразилия подтверждает свою приверженность обеспечению полноценного, равноправного, значимого и безопасного участия женщин в процессах принятия решений, касающихся мира и безопасности. Мы поддерживаем принятие членами Совета общих обязательств в отношении женщин и мира и безопасности, а также призываем всех докладчиков учитывать гендерные аспекты в своих сообщениях, тем самым подчеркивая роль гендерного равенства в достижении устойчивого мира и безопасности. Как Председатель КМС Бразилия твердо намерена

содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

В целях обеспечения транспарентности мы также поощряем приглашение как можно большего числа представителей гражданского общества для выступления с докладами в Совете Безопасности.

По мере изменения характера угроз международному миру и безопасности должен меняться и Совет. Любые обсуждения методов работы Совета должны опираться на общую основу реформы Совета Безопасности, что подразумевает его расширение. Наша модель реформы подразумевает увеличение числа как постоянных, так и непостоянных членов.

Значительный перекос в связи с недопредставленностью среди постоянных членов развивающихся стран и целых регионов, таких как Латинская Америка и Карибский бассейн, а также Африка, серьезно подрывает эффективность работы Совета и его легитимность.

Бразилия подчеркивает настоятельную необходимость проведения подлинной реформы и призывает все государства-члены поддержать прямое достижение этой цели, в том числе посредством проведения переговоров на основе текста. Только совместными усилиями мы сможем добиться того, чтобы Совет Безопасности по-прежнему отвечал требованиям XXI века.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

**Г-жа Браттестед** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с этим заявлением от имени 27 членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (ПСТ).

Благодарим Японию за ее неизменную руководящую роль. Совершенствование методов работы Совета и обновление записки Председателя, содержащейся в документе S/2017/507, являются не просто важной повседневной задачей, а крайне необходимым процессом обеспечения транспарентности и подотчетности, а также более эффективного выполнения Советом своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности, что по определению отвечает интересам каждого из нас.

Мы высоко ценим важный вклад организации «Секьюрити каунсил рипорт» не только в наши сегодняшние обсуждения, но и в более широком плане. И мы приветствуем практику представления заявления от имени 10 избираемых членов Совета Безопасности и отмечаем его глубокое содержание.

Группа ПСТ хотела бы представить четыре конкретных предложения по обновлению и осуществлению записки Председателя 507. Для большей эффективности мы также передадим развернутое письменное представление с дополнительными предложениями.

Во-первых, в интересах развития существующих договоренностей Группа ПСТ надеется на укрепление приверженности обеспечению транспарентности и эффективности путем использования цифровых инструментов в полном объеме с целью упростить процесс присоединения к числу авторов текстов Совета и сделать список соавторов доступным для просмотра на платформе e-deleGATE, как это делается в Генеральной Ассамблее. Считаем, что обеспечение транспарентности в этом случае будет способствовать повышению уровня поддержки текстов Совета, а также вовлеченности и заинтересованности более широкого круга членов Организации в работе Совета.

Во-вторых, за последние два года мы стали свидетелями новой практики подготовки Советом специальных докладов и приветствовали этот подход. С удовлетворением отмечаем, что Совет последовательно выпускает такие доклады в соответствии с резолюцией 76/262 Генеральной Ассамблеи каждый раз, когда применяется право вето. Рассчитываем, что так будет и впредь, и считаем, что теперь эта процедура должна быть закреплена в записке Председателя 507.

Мы также приветствуем предпринятые Председателем Генеральной Ассамблеи шаги с целью передачи кратких отчетов по итогам обсуждения в Генеральной Ассамблее годового доклада Совета и его специальных докладов. В ответ на эти шаги Совет обязан официально рассмотреть эти краткие отчеты. Они должны быть автоматически добавлены в повестку дня Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, а Совет должен принять меры по выполнению этих рекомендаций.

В-третьих, нас беспокоит практика, связанная с правилом 37, касающимся участия. В записке Председателя 507 можно было бы предусмотреть обязательство председателей обеспечивать большую транспарентность для членов Совета в отношении просьб о применении правила 37 и избегать неоправданных ограничений в соответствии с обязательством по умолчанию приглашать — при наличии просьбы — тех членов, которых непосредственно касается конкретный вопрос, к участию в его обсуждении в Совете. Крайне важно, чтобы государства-члены имели возможность представлять информацию Совету Безопасности в ходе обсуждений.

Наконец, Группа ПСТ отмечает, что в записке Председателя 507 никак не упоминается право вето. Призываем добавить в годовой доклад формулировку о включении специального раздела об использовании права вето, чтобы повысить уровень подотчетности и транспарентности работы Совета.

Наряду с признанием пункта 3 статьи 27 Устава Организации Объединенных Наций и содержащегося в нем принципа, требующего от всех членов в обязательном порядке воздерживаться от голосования при принятии решения в случаях, когда они являются стороной в споре, эта статья, как и все остальные, должна толковаться в соответствии с общими целями и принципами Устава, который мы все подписали. Мы также напоминаем членам Совета о кодексе поведения Группы ПСТ, в котором к подписавшим его членам Совета, постоянным и избираемым, обращен призыв не только не голосовать против заслуживающих доверия проектов резолюций, но и поддерживать своевременные и решительные действия по недопущению и пресечению массовых зверств. К таким действиям относятся составление проектов и проведение заседаний.

В заключение хочу отметить, что мы полностью поддерживаем процесс обновления записки Председателя 507 для отражения в ней современных реалий Совета Безопасности, в том числе для отражения принципа гендерной инклюзивности в правилах процедуры Совета Безопасности. Группа ПСТ рассчитывает на дальнейшее сотрудничество в деле восстановления доверия и веры в способность Совета выполнять свои обязанности по обеспечению международного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Марокко.

**Г-н Хилале** (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне выразить нашу искреннюю признательность Японии в качестве Председателя Совета Безопасности за организацию этих важных открытых прений по методам работы Совета Безопасности. Я также хотел бы отметить прекрасную работу, проделанную Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам под руководством Его Превосходительства г-на Ямадзаки Кадзуюки. Я также хочу поблагодарить исполнительного директора организации «Секьюрити каунсил рипорт» г-жу Карин Ландгрэн за ее ценное сообщение.

Совет Безопасности, на который возложена главная и важнейшая ответственность за поддержание международного мира и безопасности, постоянно работает над совершенствованием методов своей работы и взаимодействия со всеми государствами - членами Организации Объединенных Наций. В этой связи записка Председателя, содержащаяся в документе S/2017/507, и последующие записки стали значительным шагом вперед для Совета Безопасности в плане анализа требований XXI века и проблем, порождаемых новыми угрозами международному миру и стабильности.

Приветствуем прогресс, достигнутый, в частности, благодаря запискам Председателя, которые были опубликованы с 2017 года, что свидетельствует о твердой решимости постоянно совершенствовать практику Совета Безопасности. Мы особенно приветствуем недавние инициативы, направленные на более широкое вовлечение членов Организации Объединенных Наций в работу Совета, в частности инициативы по соблюдению минуты молчания, обеспечению оперативного назначения председателей вспомогательных органов и представлению годовых докладов Совета Безопасности Генеральной Ассамблее. Эти меры, направленные на обеспечение более широкого участия всех государств — членов Организации Объединенных Наций и проведение с ними консультаций на ранних этапах, представляют собой важное достижение. Решение сделать акцент на заблаговременное рассмотрение документов и предоставление достаточного времени для проведения консультаций подтверждает

важность процесса подготовки и активного участия всех членов Совета.

Марокко также подчеркивает важность усилий Совета по повышению транспарентности и инклюзивности в рамках его работы. Мы с удовлетворением отмечаем, что все председатели Совета Безопасности проводят заседания для обсуждения своих программ работы и ежемесячных результатов. Кроме того, мы приветствуем возможность регулярно принимать участие во всех этих заседаниях, которые позволяют нам проводить интерактивный обмен мнениями с председателями Совета, а также отмечаем увеличение в тех случаях, когда это возможно, числа открытых заседаний и брифингов. В то же время мы признаем решающее значение закрытых заседаний как для обсуждения непростых вопросов, так и для достижения компромиссов по острым проблемам. Необходимым условием содействия проведению откровенных и конструктивных переговоров зачастую является наличие свободы усмотрения.

Поскольку с 1960-х годов мы являемся одной из стран, предоставляющих контингенты для операций по поддержанию мира, Королевство Марокко признает положительную отдачу от усилий Совета Безопасности в контексте поддержания, укрепления и сохранения мира. Мы хотели бы отдельно отметить важность консультаций между Советом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и трехсторонних встреч с участием, среди прочего, Секретариата Организации Объединенных Наций, а также развития превентивной дипломатии, которая идеально дополняет собой необходимость оперативного принятия эффективных мер в целях поддержания международного мира и безопасности и содействия урегулированию конфликтов политическими средствами.

Марокко также подчеркивает приоритетное значение деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства. В этой связи мы приветствуем продолжающееся и расширяющееся сотрудничество между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству (КМС) и ее различными страновыми структурами. Мы призываем к дальнейшему укреплению взаимодействия между КМС и Советом Безопасности, которое проявляется в систематическом участии председателей КМС и страновых структур в заседаниях Совета, а также

к тому, чтобы их рекомендации учитывались при выработке решений Совета.

Безусловно, совершенствование методов работы Совета Безопасности на основе совместных и всеобъемлющих усилий всех государств-членов — в том числе с помощью открытых прений, аналогичных сегодняшним, — а также с опорой на соответствующую твердую политическую волю членов этого исполнительного органа является одним из важнейших шагов на пути к укреплению его мандата. Следует подчеркнуть, что прения по вопросам совершенствования методов работы Совета Безопасности являются неотъемлемой частью общего видения Генерального секретаря и инициированных им реформ, которые направлены на повышение эффективности и слаженности работы всей Организации Объединенных Наций в интересах более эффективного реагирования на современные глобальные вызовы и которым будут посвящены обсуждения в рамках Саммита будущего, запланированного на сентябрь. Будучи активным членом нашей Организации, Марокко намерено и впредь вносить конструктивный вклад в эти прения и поддерживать инициативы по совершенствованию методов работы и укреплению деятельности Совета Безопасности.

В заключение я хотел бы искренне поблагодарить Отдел по делам Совета Безопасности за его работу. С помощью своих докладов и аналитических материалов и благодаря своей открытости для государств-членов он вносит существенный вклад в совершенствование методов работы Совета.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Дании.

**Г-н Лаурсен** (Дания) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Северных стран — Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и моей страны, Дании.

Позвольте мне высоко оценить работу Японии на посту Председателя в связи с организацией сегодняшних открытых прений и за ее усилия на посту Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Северные страны по-прежнему привержены обеспечению транспарентности, подотчетности и эффективности Совета Безопасности, который бы более справедливо представлял нынешний состав

Организации Объединенных Наций и отражал ситуацию в современном мире. Мы сожалеем о том, что в последнее время Совету не удается принимать меры по важным вопросам, касающимся международного мира и безопасности, и призываем его действовать в соответствии с его главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности. Законные опасения, обусловленные низким уровнем транспарентности в сочетании с отсутствием результатов в урегулировании различных нынешних кризисов, ставят под сомнение эффективность работы Совета, а значит, и его легитимность. В контексте повышения эффективности Совета Северные страны хотели бы выделить три приоритетных направления, которые, по нашему мнению, должны привлечь внимание Совета при пересмотре им записки Председателя S/2017/507.

Во-первых, следует расширять участие государств, не являющихся членами Совета. Мы наблюдаем сдвиг в сторону ограничения участия на основании правила 37. Государствам-членам должна предоставляться возможность чаще информировать Совет в ходе его обсуждений — с учетом соответствующих и транспарентных критериев. Председательствующая делегация должна обеспечивать транспарентность в том, что касается просьб о направлении приглашений на основании правила 37 и их удовлетворения. В условиях ограниченности времени предпочтение могло бы отдаваться заявлениям групп.

Во-вторых, следует активизировать работу Совета по предотвращению конфликтов. Для этого ему следует усилить координацию действий с Комиссией по миростроительству (КМС), в том числе посредством организации совместных поездок на места и совместных брифингов для стран и регионов, ситуации в которых фигурируют в повестке дня обоих органов. Мы также поддерживаем идею согласования заседаний КМС по конкретным странам или регионам с программой работы Совета по данным направлениям.

В-третьих, Совету следует рассмотреть вопрос о дальнейшей демократизации своих процедур, в частности путем расширения круга сокураторов из числа избранных членов Совета — в соответствии с Новой повесткой дня для мира Генерального секретаря. Мы приветствуем недавно согласованную записку по вопросам кураторства и сокураторства

(S/2023/945) и с нетерпением ожидаем ее включения в обновленную записку Председателя S/2017/507.

Хотели бы напомнить членам Совета о разработанном Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодексе поведения, в котором содержится обращенный ко всем подписавшим его постоянным или избранным членам Совета призыв не только воздерживаться от голосования против заслуживающих доверия проектов резолюций, но и поддерживать своевременные и решительные действия по предотвращению или пресечению массовых злодеяний. Достижение прогресса по этим ключевым направлениям будет иметь решающее значение для восстановления доверия общественности к важной работе Совета, а также для реализации его потенциала и выполнения его обещания в том, что касается принятия решительных мер в связи с угрозами международному миру и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

**Г-н ван Шалквик** (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Я хотел бы пожелать Японии всего наилучшего в связи с руководством ею работой Совета Безопасности в качестве его Председателя в марте. Мы также хотели бы поблагодарить г-жу Карин Ландгрэн за ее сообщение в рамках этих открытых прений по методам работы Совета Безопасности.

Сегодняшние прения проводятся весьма своевременно, поскольку сейчас Совет Безопасности имеет дело со сложными конфликтными ситуациями и прилагает усилия для нахождения долгосрочных решений в связи с ними. Южная Африка по-прежнему поддерживает усилия по совершенствованию методов работы Совета Безопасности в целях повышения его эффективности и оперативности выполнения им своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи мы разделяем мнение о необходимости продолжения усилий по регулярному пересмотру методов работы Совета Безопасности в интересах повышения эффективности осуществляемой им деятельности и выполняемого им мандата.

Значительный прогресс был достигнут в развитии партнерских связей и расширении сотруд-

ничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, такими как Африканский союз (АС). Это партнерское взаимодействие, осуществляемое в соответствии с Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, оказалось весьма полезным в ходе поисков новаторских подходов к предотвращению и урегулированию конфликтов на коллективной основе. Мы призываем к углублению этого сотрудничества в целях предотвращения и урегулирования конфликтов на Африканском континенте. В этой связи мы приветствуем важный шаг, который Совет Безопасности сделал посредством принятия резолюции 2719 (2023), направленной на обеспечение возможности использования начисленных взносов для финансирования операций в пользу мира, проводящихся под руководством Африканского союза. Кроме того, мы приветствуем регулярные ежегодные консультации между Советом Безопасности и Африканским союзом и призываем к проведению углубленных обсуждений по поводу конфликтных ситуаций на континенте. Подчеркиваем также важность своевременного согласования совместного коммюнике по итогам ежегодных консультаций, которые имеют решающее значение для совместных усилий по обеспечению мира.

Важно, чтобы вновь избранные члены Совета начинали принимать участие в его работе как можно раньше — в том числе участвуя в брифингах Секретариата на ранних этапах подготовки к членству. Приветствуем тот факт, что в соответствии с принятой ранее запиской Председателя новые члены теперь могут получать всю документацию Совета на протяжении пяти месяцев, предшествующих периоду их членства. Настоятельно призываем к тому, чтобы в течение периода наблюдения новые члены имели возможность наблюдать за работой Совета в различных условиях, в том числе в ходе консультаций и переговоров по документам Совета.

Подчеркиваем важность дальнейшей подготовки и доработки оставшихся записок, в том числе о кураторстве, для продолжения работы по принятию дополнительных записок. В этой связи подчеркиваем важность совместного несения ответственности, что имеет жизненно важное значение для обмена мнениями и повышения эффективности и инклюзивного характера работы Совета. В этой

связи мы вновь заявляем о принципиальной важности автоматического назначения председателей вспомогательных органов кураторами по соответствующим досье.

Всестороннее осуществление записки 507 и последующих записок Председателя по-прежнему важно для дальнейшей работы Организации Объединенных Наций в это сложное время.

За последние пять месяцев мы стали свидетелями неспособности Совета Безопасности принять меры для долгосрочного урегулирования конфликта в секторе Газа, в связи с чем один из постоянных членов трижды накладывал вето на проекты резолюций Совета Безопасности, содержащих призывы к гуманитарному прекращению огня. В этой связи Южная Африка хотела бы повторить свой призыв к реформе Совета Безопасности, чтобы улучшить не только методы его работы, но и его фактическую способность реагировать на конфликтные ситуации и поддерживать мир и безопасность на планете.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Греции.

**Г-н Секерис** (Греция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этих открытых прений о методах работы Совета Безопасности. Хочу также от всей души поблагодарить исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» г-жу Ландгрэн за очень интересный доклад. Кроме того, хотел бы поблагодарить Японию за всю проделанную работу по подготовке и обновлению интерактивного справочника по методам работы Совета Безопасности с 2006 года, а также за его оцифровку.

Будучи кандидатом в члены Совета Безопасности на период 2025–2026 годов, Греция не может не считать совершенствование методов работы Совета вопросом первостепенной важности и поэтому регулярно участвует в соответствующих прениях, в частности в сентябре прошлого года (см. S/PV.9410 (Resumption 1)).

В сущности, если обратиться к первому ориентировочному вопросу для обсуждения в концептуальной записке (S/2024/208/Rev.1, приложение), то становится ясно, что совершенствование методов работы играет определенную роль в способности Совета выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасно-

сти. Совершенствуя методы своей работы, Совет Безопасности может повысить свою эффективность, транспарентность, действенность и подотчетность и, следовательно, более эффективно выполнять свою вышеупомянутую роль.

Что касается второго ориентировочного вопроса для обсуждения, то наша страна считает, что существующие положения пересмотренной записки Председателя, содержащейся в документе S/2017/507, и дополнительных отдельных записках Председателя должны быть полностью выполнены. Говоря более конкретно, Греция хотела бы подчеркнуть важность полного осуществления всех положений, касающихся в том числе ежемесячной подготовки программы работы и проекта программы работы на месяц, заседаний, неофициальных консультаций полного состава, подготовки итоговых документов и взаимодействия с не входящими в Совет органами и структурами, а также миссий Совета Безопасности. В этой связи Греция приветствует первое заседание Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам в 2024 году, состоявшееся 19 января, которое еще больше активизировало обсуждение вопроса о более эффективном осуществлении этой записки.

Что касается третьего ориентировочного вопроса, то Греция в принципе поддерживает идею включения дополнительных положений, которые могут способствовать совершенствованию методов работы Совета. В этой связи позвольте мне напомнить о семи конкретных идеях, которые мы уже представляли в ходе предыдущего обсуждения в Совете (см. S/PV.9410 (Resumption 1)).

Во-первых, мы разделяем мнение многих государств-членов о том, что Совет должен официально принять правила процедуры.

Во-вторых, мы выступаем за улучшение взаимодействия между Советом и его вспомогательными органами, такими как Комиссия по миростроительству, и другими главными органами Организации Объединенных Наций и другими региональными организациями, включая Европейский союз.

В-третьих, мы поддерживаем усилия по обеспечению более конструктивного и результативного взаимодействия в ходе открытых прений в Совете.

В-четвертых, мы разделяем мнение о том, что доклады Председателя Совета Председателю Ге-

неральной Ассамблеи, представляемые в соответствии с резолюцией 76/262 Генеральной Ассамблеи, посредством которой была воплощена в жизнь так называемая инициатива о праве вето, должны иметь более содержательную и глубокую аналитическую часть, с тем чтобы ознакомить все государства-члены с предысторией и возможными причинами использования права вето.

Подчеркиваем также, что Совету следует возобновить отправку выездных миссий на места и организовывать их чаще.

Считаем также, что более тесные консультации Совета с государствами-членами, которых непосредственно касается содержание резолюций, приносят большую пользу.

Наконец, призываем Совет принять меры для обеспечения безопасного и конструктивного участия докладчиков, представляющих гражданское общество, в том числе женщин, в заседаниях Совета, а также защитить их от преследования и угроз насилия.

В заключение хочу заверить Совет в том, что Греция, если она будет избрана непостоянным членом Совета, готова активно и конструктивно участвовать в дискуссиях по совершенствованию методов работы Совета, особенно в целях реализации на практике вышеупомянутых идей, в соответствии с положениями обновленной записки Председателя 507.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

**Г-н Массари** (Италия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этих открытых прений.

Мы все убеждены, что для восстановления веры общественности в способность Организации Объединенных Наций обеспечивать международный мир и безопасность, принципиально важно повысить транспарентность и дееспособность Совета Безопасности. Методы работы Совета Безопасности играют важную роль при выполнении Советом своей обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Последние события — когда важные процессы блокируются при помощи вето, а документы, требующие консенсуса, такие как заявления Председателя, также не удается принять из-

за нынешних методов работы — делают сегодняшние открытые прения еще более своевременными и необходимыми.

**Г-н Председатель**, высоко оцениваем Ваши усилия в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. В частности, мы высоко оцениваем тот факт, что Неофициальная рабочая группа стремится обеспечить выполнение записок Председателя и временных правил процедуры Совета Безопасности и будет работать над обновлением пересмотренной записки Председателя 507 (S/2017/507), которая отвечает требованию повышения транспарентности и всеохватности работы Совета, а также активизации взаимодействия Совета с остальными членами Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день в этом направлении проделана большая работа, но все мы можем согласиться с тем, что возможности для улучшения еще не до конца исчерпаны. Надеемся, что в ближайшее время будут достигнуты положительные подвижки в этой связи.

Мы убеждены, что постоянные и непостоянные члены Совета должны работать на равных, насколько это возможно. В целом, 10 избранных членов Совета Безопасности должны иметь возможность играть более значительную роль в его работе. Необходимо обеспечить более справедливое и сбалансированное распределение обязанностей между членами Совета в вопросах полномочий председателей вспомогательных органов, а также кураторства и совместного кураторства. Кроме того, важно выслушивать и учитывать в работе Совета мнения и интересы государств-членов, которых непосредственно касаются или к которым непосредственно относятся вопросы, включенные в его повестку дня. Особенно важно наладить более тесное сотрудничество между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству (КМС), и мы надеемся, что Совет будет регулярно запрашивать, обсуждать и использовать конкретные, стратегические и имеющие целевую направленность рекомендации КМС.

Вместе с тем решительно поддерживаем практику приглашения на заседания Совета в качестве докладчиков представителей гражданского общества, чтобы члены Совета могли ознакомиться с различными мнениями и точками зрения до начала обсуждения, а также обеспечение должного уча-

стия женщин, гендерной инклюзивности и гендерного равенства. Кроме того, важно по возможности проводить открытые заседания Совета Безопасности и свести к минимуму число закрытых заседаний и неофициальных консультаций, которые, как изначально планировалось, должны проводиться в порядке исключения.

Вопрос о совершенствовании методов работы также рассматривается в более широком контексте всеобъемлющей и эффективной реформы Совета Безопасности, целью которой должно стать повышение транспарентности, демократичности, эффективности и, на наш взгляд, также подотчетности Совета. Трудно говорить о методах работы Совета, замалчивая первопричины его бездействия, которые напрямую и тесно связаны с правом вето, независимо от того, используется ли это право на практике или просто существует как угроза.

В связи с этим Италия поддерживает все инициативы по самоограничению права вето, например франко-мексиканскую инициативу и кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности. Италия также присоединилась к числу авторов новаторской резолюции 76/262 Генеральной Ассамблеи, известной как инициатива о праве вето, с которой выступил Лихтенштейн. Именно поэтому мы не поддерживаем расширение категории постоянных членов Совета Безопасности, поскольку это приведет к появлению дополнительных обладающих правом вето государств и к дальнейшей дискриминации и расколу между постоянными и непостоянными членами, что сделает его менее эффективным, менее демократичным и менее подотчетным перед всеми членами Организации.

Наконец, Италия считает, что, для того чтобы повысить эффективность работы Совета, целесообразно было бы обеспечить надлежащее выполнение положений пункта 3 статьи 27 Устава Организации Объединенных Наций, согласно которому любой участвующий в споре член Совета, в том числе постоянный член, должен воздержаться от голосования по решениям, связанным с этим спором.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Индии.

**Г-жа Камбодж** (Индия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить делегацию Японии за

организацию открытых прений по столь важной теме. Я также хотела бы поблагодарить г-жу Ландгрэн за ее сообщение.

Поскольку на этот орган Организации Объединенных Наций возложена задача поддержания международного мира и безопасности, сегодняшние прения о методах работы остаются чрезвычайно актуальными, особенно на фоне событий на Украине и в Газе. В этой связи государствам-членам необходимо коллективно поразмыслить над более широким вопросом о том, насколько Совет Безопасности способен содействовать обеспечению мира и безопасности, учитывая, что он прочно застрял в прошлом.

Одним из основных аспектов этого коллективного анализа, который входит в число пяти групп вопросов, обсуждаемых в рамках межправительственных переговоров, являются методы работы. Система методов работы Совета выстроена на неустойчивом фундаменте правил процедур, которые даже сейчас остаются временными.

На микроуровне мы, как страна, восемь раз избиравшаяся в члены Совета Безопасности, хотели бы поднять пять ключевых вопросов, которые вызывают у нас обеспокоенность.

Во-первых, что касается взаимодействия Совета с более широким кругом государств-членов, то, как это предусмотрено статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций, одним из конструктивных способов налаживания такого взаимодействия могло бы стать обсуждение ежегодного доклада Совета Безопасности в Генеральной Ассамблее. Однако, несмотря на давно назревшую потребность в представлении аналитических докладов, доклады Совета по-прежнему содержат лишь фактологическую информацию о количестве его заседаний или общем числе проведенных дискуссий.

Во-вторых, что касается вспомогательных органов, то они существуют в параллельной вселенной и используют свои собственные методы работы и непрозрачные практики, не имеющие никакой правовой основы ни в Уставе, ни в одной из резолюций Совета. Так, если возможность ознакомиться с решениями комитетов о включении в перечень у нас есть, то решения об отклонении заявок на включение в перечень не обнаруживаются. Речь идет о скрытом и при этом еще более нерушимом вето, во-

прос о котором должен обсуждаться более широким кругом членов. Блокирование без должного обоснования реальных, основанных на фактических данных предложений по включению террористов в глобальные санкционные перечни представляется неуместным и попросту двуличным, если говорить об обязательствах Совета по борьбе с терроризмом.

В-третьих, процесс выбора председателей вспомогательных органов Совета Безопасности и распределения функций кураторов должен быть открытым, транспарентным и основанным на обстоятельных консультациях и на учете более полного спектра точек зрения. Пять постоянных членов Совета Безопасности (Группа пяти) должны в полной мере уважать единогласно принятые 10 избираемыми членами Совета Безопасности (И10) решения в отношении назначения последних председателями вспомогательных органов.

В-четвертых, представляя одну из стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, наша делегация хотела бы вновь заявить о том, что для более эффективного выполнения миротворческих мандатов необходимо учитывать обеспокоенности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

В-пятых, необходимо пересмотреть повестку дня Совета и исключить из нее устаревшие и неактуальные пункты. В записке Председателя S/2017/507, посвященной процедурным вопросам, содержится достаточно указаний на этот счет.

В целом решение 62/557 Генеральной Ассамблеи, под которым подписались все государства-члены, определяет пять основных направлений всеобъемлющей реформы, одним из которых является совершенствование методов работы Совета. Однако нельзя не отметить, что вопрос о методах работы не стоит особняком, поскольку он органично связан с другими блоками вопросов, включая блоки вопросов об отношениях с Генеральной Ассамблеей и дискуссиях о праве вето. Поэтому если мы не рассмотрим существующую проблему целиком и будем применять фрагментарный подход, то нам не удастся выработать комплексное решение.

Кроме того, в том, что касается методов работы, необходимо также отметить несправедливое распределение мест в Совете Безопасности между Группой пяти и И10. В этой связи нам нужен такой

Совет Безопасности, который бы лучше отражал современные реалии — географическое разнообразие и различные пути развития государств современного многополярного мира, включая мнения развивающихся стран и непредставленных регионов, таких как Африка, Латинская Америка и подавляющее большинство стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Расширение членского состава Совета в обеих его категориях играет исключительно важную роль в достижении этой цели.

Мы больше не можем прятаться за дымовой завесой межправительственных переговоров, отстаивая укоренившиеся национальные позиции в рамках процесса, который не имеет временных рамок и не опирается ни на какой текст. Мы должны начать единственный отлаженный процесс в Организации Объединенных Наций — переговоры, основанные на тексте, а не на организации заседаний, на которых мы говорим, не слыша и не замечая друг друга, как мы это делали на протяжении последних тридцати лет.

По мере изменения характера угроз международному миру и безопасности должен меняться и Совет. Мы просим тех, кто препятствует прогрессу в этом жизненно важном вопросе, прислушаться к призывам к проведению реальной реформы и способствовать тому, чтобы Совет действительно соответствовал своему назначению в XXI веке.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Коста-Рики.

**Г-жа Чан Вальверде** (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Коста-Рика приветствует организацию этих открытых прений и благодарит Японию за ее традиционную руководящую роль в структурировании методов работы Совета.

Коста-Рика присоединяется к заявлению, сделанному сегодня представителем Норвегии от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, и к заявлению, с которым выступит представитель Ирландии от имени Группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции.

Позвольте мне высказать три соображения в своем национальном качестве.

Во-первых, Коста-Рика высоко оценивает деятельность Неофициальной рабочей группы по до-

кументации и другим процедурным вопросам и ее решение публиковать ежегодные доклады. Однако ее вклад может быть более существенным. Коста-Рика считает, что публикация ежегодных докладов Группы обеспечивает платформу для решения важных процедурных вопросов, возникающих в Совете Безопасности в течение года, таких как вопросы о процедурных голосованиях или формулировании новых пунктов повестки дня, которые в настоящее время не включаются в ежегодный доклад.

Во-вторых, Коста-Рика обеспокоена тем, что лишь немногие председатели Совета каждый месяц представляют отчеты по итогам оценки. Коста-Рика напоминает, что в соответствии с запиской Председателя S/1997/451 такие оценки проводятся:

«под свою личную ответственность и после консультаций с членами Совета, за месяц, в течение которого они исполняли обязанности Председателя Совета, причем их не следует рассматривать как отражающие мнения членов Совета».

Необходимо, чтобы члены Совета вновь взяли на себя обязательства по обеспечению транспарентности и сохранению первоначального духа записки Председателя 451, чтобы обеспечить надлежащую подотчетность и содействовать развитию глобального сотрудничества в области безопасности.

В-третьих, я хотела бы поддержать предложения о том, чтобы придать ежемесячной программе работы Совета всеобъемлющий характер. В частности, призываем всех председателей Совета продолжать публично обозначать и выполнять свои обязательства в отношении методов работы и предлагаем им подробно остановиться на этом вопросе на итоговом заседании в конце срока их председательства.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

**Г-н Васконселос-и-Крус** (Мексика) (*говорит по-испански*): Приветствую организацию этих открытых прений и отмечаю ценный вклад делегации Японии в усилия по пересмотру и совершенствованию методов работы Совета Безопасности.

Нам следует признать, что до сих пор в основном именно избранные члены Совета Безопасности использовали все возможности, которые дает им членство в Совете, с целью поощрения более эффективных методов работы. Постоянные члены Со-

вета должны также участвовать в работе по выполнению этой задачи. В свете тяжелой международной обстановки, в которой проходит это заседание, я хотел бы подробнее обсудить два вопроса.

Во-первых, судя по тому, как часто участвующие делегации обращались к этому вопросу, очевидно, что злоупотребление правом вето со стороны некоторых постоянных членов представляет собой одну из важнейших проблем в работе Совета. К сожалению, вето рассматривается как право, а не как принятие на себя ответственности, и такой подход имеет серьезные последствия для международного мира и безопасности и для авторитета самого Совета. Совет часто демонстрировал неспособность должным образом выполнять возложенные на него функции и допускал преступления против человечности, военные преступления и геноцид без обеспечения каких-либо своевременных действий со стороны международного сообщества. Идет ли речь о попытках избежать прекращения огня в Газе или на Украине, бездействие Совета оборачивается смертью и разрушениями. Любой постоянный член, который использует право вето, чтобы заблокировать волю большинства, должен платить ту политическую и историческую цену, которую предполагают такие действия. Благодаря резолюции 76/262 Генеральной Ассамблеи у нас, государств — членов Организации Объединенных Наций, появилась возможность слышать объяснения тех, кто не позволил Совету принять меры. Если мы хотим сохранить принцип подотчетности, то, на наш взгляд, необходимо обеспечить, чтобы в докладе Совета Безопасности Ассамблее был предусмотрен специальный раздел об использовании права вето. Кроме того, мы настоятельно призываем все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к инициативам по ограничению использования права вето, в том числе к инициативе Франции и Мексики по ограничению его использования в случаях массовых зверств, которую поддержали 106 государств.

Во-вторых, мы вновь заявляем о необходимости повышения транспарентности сообщений, направляемых в Совет Безопасности в связи с использованием законного права на самооборону, закрепленного в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций. Особую тревогу вызывает тот факт, что в дополнение к двусмысленным формулировкам в недавних резолюциях Совета эта практика де-факто создает риск увеличения числа исключений из об-

щего запрета на применение силы, закрепленного в пункте 4 статьи 2 Устава, а следовательно противоречит его духу. С 2018 года Мексика вносит в Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации предложение о рассмотрении этого вопроса, которое с каждым годом вызывает все больший интерес и поддержку. Мы надеемся, что Совет пересмотрит и усовершенствует свои методы работы с учетом этого. Если государство ссылается на неотъемлемое право на законную самооборону, закрепленное в статье 51, Совет должен доводить эту информацию до сведения всех членов на своевременной и транспарентной основе и отчитываться о том, какие меры он принимает в связи с сообщениями, направляемыми ему в соответствии с упомянутой статьей. Этот вопрос приобретает еще большую актуальность в свете того, что в последнее время статья 51 все чаще применяется в связи с действиями против негосударственных субъектов, в том числе это произошло в первые месяцы текущего года. Совет должен обеспечить неизменное соблюдение принципов порядка и законности, установленных Уставом Организации Объединенных Наций.

В прошлом Мексика неоднократно призывала Совет к эффективному и транспарентному выполнению возложенных на него функций. Считаем необходимым напомнить, что, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Совет действует от имени всех государств-членов. По нашему мнению, эти полномочия подразумевают обязанность отчитываться перед всем членам Организации, и методы работы Совета должны способствовать достижению этой цели.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

**Г-н Джадун** (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарим вас за организацию сегодняшних открытых прений, посвященных методам работы Совета Безопасности, а также благодарим докладчика за ее глубокие замечания.

Совету необходимо действовать на основе принципов эффективности, транспарентности, ответственности и демократии, чтобы решительно бороться со все более сложными угрозами глобальному миру и безопасности. Усилия по усовершенствованию методов работы Совета неразрывно связаны с продолжающимися попытками всесторонне-

го реформирования этого органа в рамках процесса межправительственных переговоров. Хотя мы по-прежнему стремимся добиться консенсуса в этих усилиях и рассчитываем на него, крайне важно, чтобы сам Совет изучал методы своей работы с целью повысить ее эффективность, в том числе в рамках Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Я хотел бы обсудить ряд важнейших мер по совершенствованию методов работы Совета, которые, по нашему мнению, необходимы.

Во-первых, самым значительным улучшением станет полное соблюдение Советом принципов открытости и транспарентности. Правилom 48 временных правил процедуры четко предусмотрено, что «заседания Совета Безопасности являются открытыми, если Совет не принимает иного решения». Соответственно, закрытые консультации Совета рассматривались скорее как исключение, чем как норма.

Во-вторых, отсутствие интерактивного обсуждения в ходе открытых заседаний, помимо зачитывания заявлений, в которых представлена официальная позиция, ставит под угрозу выполнение Советом порученной ему роли, в частности его обязанности действовать от имени всех государств-членов. При таком подходе работа Совета становится непрозрачной, и более широкий круг членов Организации Объединенных Наций лишается возможности оценить и тщательно изучить позиции, занимаемые различными членами Совета. Кроме того, в результате возникают возможности для кулуарного принятия решений и использования различных тактик давления, а также растет вероятность оказания ненадлежащего влияния со стороны постоянных членов.

В-третьих, необходимо обеспечивать полную транспарентность, в том числе путем повышения качества и частоты представления докладов Генеральной Ассамблее в соответствии со статьями 15 и 24 Устава, а также путем проведения открытых заседаний и прений.

В-четвертых, необходимо обеспечивать инклюзивный характер обсуждений в Совете, автоматически предоставляя возможность участвовать в заседаниях государств, не являющихся членами Совета, если они обратились с соответствующей просьбой.

В-пятых, необходимо отказаться от системы кураторства или реформировать ее.

В-шестых, процесс назначения председателей вспомогательных органов должен соответствовать демократическим принципам.

В-седьмых, Совет должен обеспечивать большую транспарентность и исключать какую-либо дискриминацию в рамках контртеррористического и санкционного режимов, реформировав их таким образом, чтобы установить надлежащие правовые процедуры и обеспечить эффективные средства правовой защиты при их реализации.

В Уставе Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее отведены различные, но взаимодополняющие функции. Крайне важно поддерживать и уважать роль Генеральной Ассамблеи как главного совещательного политического и нормотворческого органа Организации Объединенных Наций. Мы все должны быть серьезно обеспокоены продолжающимися посягательствами Совета Безопасности на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи, особенно его попытками устанавливать правовые нормы и разрабатывать определения по различным вопросам, которые полностью входят в компетенцию Ассамблеи.

Наконец, ничто так не подрывает доверие к Совету, как избирательное выполнение и невыполнение его резолюций. Совету следует серьезно задуматься над тем, как обеспечить выполнение своих резолюций, особенно по вопросам и спорам, уже давно стоящим на его повестке дня. Неспособность Совета Безопасности обеспечить выполнение его резолюций подрывает доверие к нему и подрывает уверенность в его способности выполнять обязанности, возложенные на него в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

**Г-н Чиндавонгсе** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Японию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в марте и выразить признательность за организацию этих важных открытых прений.

Единый, эффективный и транспарентный Совет Безопасности является важнейшим компонентом архитектуры Организации Объединенных На-

ций, призванным содействовать укреплению и поддержанию международного мира, безопасности и стабильности, что имеет важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития. Единство, эффективность и транспарентность — достижение этих параметров может быть обеспечено благодаря важному процессу реформирования Совета Безопасности. И в этом вопросе Таиланд поддерживает ведущиеся в настоящее время межправительственные переговоры по вопросам реформы Совета Безопасности, поскольку, как мы все можем согласиться, необходимость реформирования Совета Безопасности ощущается как никогда остро.

Таиланд считает, что из числа различных аспектов реформы Совета Безопасности совершенствование методов работы может быстро принести желаемые результаты. Эти легкодостижимые результаты могут способствовать повышению эффективности, результативности, транспарентности и даже единства Совета.

В этой связи мы признаем центральное значение в работе Совета записки Председателя S/2017/507 и важность других последующих соответствующих записок, а также продолжающихся усилий Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Эти записки и усилия способствовали совершенствованию методов работы Совета и улучшению взаимодействия между Советом и всеми членами Организации Объединенных Наций.

Есть несколько важных принципов, которые я хотел бы отметить особо.

Во-первых, что касается процессов, происходящих внутри Совета, то мы приветствуем более активные усилия по обеспечению открытости, коллективной ответственности и справедливого распределения обязанностей в рамках Совета. В этой связи мы поддерживаем расширение кураторства и сокураторства непостоянных членов Совета, особенно развивающихся стран.

Мы также выступаем за повышение транспарентности обмена информацией в рамках Совета, чтобы все члены Совета могли эффективно участвовать в формировании и реализации повестки дня Совета. Поэтому мы с удовлетворением отмечаем прогресс, который отражен в записке Председателя S/2023/945 от 1 декабря 2023 года.

Во-вторых, что касается взаимодействия между Советом и более широким членским составом, то Таиланд считает необходимым найти правильный баланс между конфиденциальностью и транспарентностью в Совете. Мы понимаем, что иногда для обеспечения успеха необходима конфиденциальность. Но Таиланд также считает, что, когда между Советом и более широким членским составом происходит более активный и своевременный обмен информацией, результатом может стать более глубокое понимание и поддержка работы Совета.

Диалог и взаимодействие между Советом и затронутыми странами, а также более широким кругом членов Организации Объединенных Наций могут привести к выработке более устойчивых решений. Особое значение имеет необходимость проведения консультаций с затронутыми странами, затронутыми регионами и соответствующими региональными организациями, особенно если на рассмотрении находятся важные проекты резолюций. Например, по вопросам, затрагивающим Африку, следует консультироваться с африканскими странами, начиная с африканских государств — членов Совета. Почему? Потому что в таких вопросах лучше всего разбираются африканские страны. То же самое касается и других регионов. Что касается вопросов, затрагивающих Латинскую Америку, то в них лучше всего разбираются латиноамериканские страны. Поэтому Совет должен обращаться к представителям соответствующих регионов и прислушиваться к их мнению. Мы также рассчитываем на активизацию консультаций со странами, предоставляющими воинские контингенты, особенно в отношении продления или изменения мандатов.

В-третьих, Совету Безопасности важно укреплять координацию, сотрудничество и взаимодействие с другими органами Организации Объединенных Наций — будь то Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет или Комиссия по миростроительству — для обеспечения того, чтобы мир строился на основе безопасности человека и опирался на устойчивое развитие. Многоаспектный и взаимосвязанный характер проблем, затрагивающих человечество, — от мира и безопасности до безопасности человека, от проблем развития до климатических кризисов — требует большего, а не меньшего взаимодействия между органами и подразделениями Организации Объединенных Наций. Необходимо взаимодействие, а не изоляция;

взаимодополняемость усилий, а не конкуренция. Действительно, вопрос о том, как в рамках архитектуры Организации Объединенных Наций лучше интегрировать ее деятельность, должен стать одним из важных вопросов, рассматриваемых на Саммите будущего.

Наконец, мы все признаем, что совершенствование методов работы — это лишь один из аспектов реформы Совета Безопасности. Необходимо будет рассмотреть и другие аспекты, в том числе вопрос о расширении членского состава, и это будет сделано на соответствующих форумах.

Давайте также не будем забывать, что для того, чтобы Организация Объединенных Наций и вся многосторонняя система были лучше подготовлены к решению завтрашних и сегодняшних проблем, необходимо реформировать и другие учреждения в рамках системы Организации Объединенных Наций и многосторонней системы. Ведь если все эти различные структуры смогут в полной мере выполнять свои мандаты, то это пойдет на пользу международному миру, безопасности и стабильности. И разве это не хорошо для Совета Безопасности?

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

**Г-н Криделька** (Бельгия) (*говорит по-английски*): Для меня честь выступить с заявлением от имени трех стран Бенилюкса: Люксембурга, Королевства Нидерландов и моей страны, Бельгии.

Г-н Председатель, мы благодарим Вас за организацию этих открытых прений по вопросу о методах работы Совета Безопасности и высоко оцениваем усилия Японии как Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Мы также искренне благодарим г-жу Ландгрэн за ее сообщение и мудрые рекомендации.

Позвольте мне процитировать статью 39 Устава Организации Объединенных Наций:

«Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять... для поддержания или восстановления международного мира и безопасности».

В последнее время Совету это не удавалось, и он не мог в полной мере выполнить свой мандат. Эта неспособность отстаивать цели и принципы Организации Объединенных Наций в значительной степени обусловлена применением права вето, и мы сожалеем об этой тупиковой ситуации.

Неуважение к Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права приводит к разрушительным последствиям для гражданского населения во многих регионах мира, в том числе на оккупированных палестинских территориях, на Украине, в Демократической Республике Конго, Сирии, Афганистане и, к сожалению, во многих других местах.

Позвольте мне, прежде чем закончить мое выступление, остановиться на трех моментах.

Позвольте начать с весьма осязаемой проблемы. В последние годы вето мешало Совету Безопасности эффективно выполнять свои главные обязанности. Страны Бенилюкса твердо убеждены, что необходимо уделить особое внимание способам ограничения применения права вето. В качестве общего принципа мы решительно поддерживаем политическую декларацию о приостановлении действия права вето в случаях совершения массовых злодеяний, представленную Францией и Мексикой, а также Кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности. Мы также считаем, что все члены Совета Безопасности должны придерживаться пункта 3 статьи 27 Устава Организации Объединенных Наций, который предусматривает, что стороны, участвующие в споре, должны воздержаться от голосования.

Во-вторых, что касается утверждаемых Советом миссий и операций, то мы приветствуем и поощряем обстоятельный диалог между кураторами и правительствами принимающих стран. В рамках этого постоянного диалога вопросом элементарного уважения является ежегодный визит кураторов в страну для обсуждения с правительством принимающей страны их ожиданий перед переговорами о мандатах или санкциях. Систематическая координация и регулярные контакты с региональными организациями, заинтересованными странами, гражданским обществом и соответствующими структу-

рами, особенно с Комиссией по миростроительству, а также поездки на места членов Совета Безопасности и комитетов по санкциям не только принесут пользу работе Совета, но и усилят поддержку принимаемых решений. Совет выиграет от обмена мнениями не только с национальными и местными властями, но и с сотрудниками и специалистами миссии, местным населением, включая уязвимые и недостаточно представленные группы населения, и представителями гражданского общества. В ходе поездок следует также оценивать прогресс в планировании переходного периода и передачи полномочий принимающему государству и страновой группе Организации Объединенных Наций.

И наконец, в-третьих, санкции являются важным и законным превентивным инструментом Совета Безопасности в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций. Совет должен применять справедливые и четкие процедуры в рамках своих режимов санкций. Страны Бенилюкса подчеркивают необходимость соблюдения международных стандартов надлежащей правовой процедуры в этих рамках. В частности, считаем, что необходимо продолжать укреплять надлежащие процессуальные гарантии и обеспечивать наличие справедливых и ясных процедур для целей исключения лиц и организаций из перечня.

**Г-н Председатель**, в заключение хочу заявить о том, что страны Бенилюкса отмечают усилия, прилагаемые делегацией Японии, и ее умелое руководство работой Совета. Уверены, что под Вашим руководством и вместе с Вашими коллегами по Совету Вам удастся принять новую версию записки Председателя 507 до конца 2024 года.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

**Г-н Видаль Меркадо** (Чили) (*говорит по-испански*): Чили благодарит Японию за организацию этих открытых прений. Принимаем к сведению выступления и различные замечания и желаем Вам, г-н Председатель, всяческих успехов во время Вашего председательства в этом органе в этом месяце.

Чили присоединяется к заявлению, сделанному сегодня представителем Норвегии от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, и к заявлению, с которым выступит представитель Ирландии от имени Группы

государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции.

В этой связи мы хотели бы еще раз заявить о важности обеспечения транспарентности в процессе принятия решений в Совете Безопасности и об ответственности за принимаемые им решения. Важно соблюсти баланс между открытыми и закрытыми заседаниями, а также поощрять более активное участие в дискуссиях и стремление к консенсусу.

Подобно многим другим государствам-членам, мы считаем записку Председателя, содержащуюся в документе S/2017/507, «живым» документом, требующим постоянного пересмотра. По этой причине мы высоко оцениваем тот факт, что в прошлом году Совету Безопасности удалось достичь консенсуса по трем вопросам, касающимся методов его работы, поскольку это свидетельствует о должном функционировании Совета. В то же время необходимо пересмотреть, обновить и упорядочить те записки, которые уже не соответствуют текущим реалиям.

Мы хотели бы подчеркнуть гарантию равных возможностей, которая должна существовать для всех избранных членов Совета Безопасности, заинтересованных в том, чтобы стать кураторами и совместными кураторами, в соответствии с целью гарантировать открытый для всех и справедливый процесс своевременной разработки проектов документов.

Считаем необходимым продолжать обсуждение реформы Совета Безопасности, направленной на обеспечение большей всеохватности при принятии решений с целью гарантировать действенность, транспарентность и эффективность универсальной многосторонней системы. Прогресс в этом вопросе мог бы повысить легитимность Совета и, более того, укрепить доверие к нему, тем более сейчас, когда он ослаблен и подвергается критике. Призываем к расширению сотрудничества и взаимодействия с Генеральной Ассамблеей и другими органами Организации Объединенных Наций, в частности с Комиссией по миростроительству. Особо отмечаем также участие представителей гражданского общества в заседаниях Совета Безопасности, поскольку они дают нам больше информации о личном взгляде на происходящее на местах, и мы поощряем усилия, направленные на то, чтобы в Совете выступало больше женщин.

В том же ключе при анализе работы миротворческих миссий важно уделять все больше внимание странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, используя и расширяя существующие процедуры и в конечном итоге создавая специальные процедуры для различных миссий, чтобы Совет в полной мере учитывал мнения и проблемы этих стран, а также принимал во внимание их опыт работы на местах.

Для Чили защита и укрепление многостороннего подхода будут оставаться приоритетом, в рамках которого реформа Совета – в том числе с учетом возможностей, открывающихся благодаря Саммиту будущего – имеет основополагающее значение для легитимизации не только решений по вопро-

сам международного мира и безопасности, но и способности Организации Объединенных Наций своевременно реагировать на ситуацию на местах и выполнять свою главную задачу, а именно действительно защищать гражданское население, которое в непропорционально большой степени страдает от конфликтов и новых угроз.

**Председатель** (*говорит по-английски*): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже давно, я намерен с согласия членов Совета прервать заседание и возобновить его в четверг, 14 марта, во второй половине дня.

*Заседание прерывается в 13 ч 05 мин.*