



安全理事会

第七十九年

临时逐字记录

第九五五九次会议

2024年2月27日星期二上午10时举行

纽约

主席：	罗德里格斯-伯基特夫人	（圭亚那）
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	德里维埃先生
	日本	山中先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0928）(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报人参加本次会议: 秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言): 首先, 我要对叙利亚实地局势及其对平民造成的毁灭性影响深表关切。本月, 我们看到该区域冲突产生的进一步外溢效应。据报道, 以色列发动的多次空袭, 包括对霍姆斯和大马士革居民区的空袭, 造成平民和军人, 包括来自伊朗伊斯兰革命卫队的顾问伤亡。在一些情况中, 以色列证实它进行了空袭, 说这是为了回应从叙利亚南部向被占领的叙利亚戈兰发动的持续火箭弹袭击。在美国驻约旦靠近与叙利亚接壤边界的一个哨所遭到无人机袭击、造成军事伤亡之后, 美国发动了其所称的报复性打击。美国声称伊朗支持的团体是对美国基地的袭击和其他袭击的幕后黑手——伊朗否认这一说法。美国的打击击中了叙利亚和伊拉克境内数十个据它说与伊朗有关联的目标, 叙利亚国家媒体报道了军人和平民伤亡情况。

同时, 叙利亚冲突本身的所有其他因素都继续存在, 并且仍然是平民伤亡和流离失所的最大原因。本月, 居住着数百万平民的该国整个北部地区发生了多次前线冲突、火炮互射、火箭弹互射和狙击手射击, 以及亲政府武装、沙姆解放组织和土耳其无人机袭击。伊拉克和黎凡特伊斯兰国的袭击在数量和影响上

继续增加, 在中部和东北部地区尤其如此。叙利亚南部仍然暴力不断和不稳定, 德拉省发生了更多杀戮和冲突, 叙利亚与约旦边界上发生了约旦军队与它所说的武装走私者的新对抗。

显然, 必须紧急缓解该区域紧张局势, 首先是如秘书长所呼吁的那样在加沙立即实行人道主义停火。同样明显的是, 我们需要紧急缓解叙利亚境内紧张局势, 在现有停火安排基础上再接再厉, 力求根据第2254 (2015) 号决议实现全国停火。必须保护平民和民用基础设施。必须以合作、坚决遵守国际法和优先保护平民的方式打击被安全理事会列入名单的恐怖主义团体。本月早些时候在日内瓦召开叙利亚国际支助小组停火工作队全体会议时, 我向主要国际利益攸关方强调了这几点。与会各方都保证, 没有人希望看到局势进一步升级——我在与该区域各国部长接触时也听到了这种可喜的情绪。至关重要的是, 所有利益攸关方都应采取相应行动。

在叙利亚和土耳其发生毁灭性地震、造成数千人死亡和数百万人流离失所一年后, 叙利亚人道主义危机进一步加深。一方面, 我们收到了一些好消息, 叙利亚政府最近延长了对联合国使用巴布哈瓦、巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点的授权。但整体人道主义趋势比以往任何时候都更加暗淡。我确信, 格里菲思先生将提供更多细节, 说明局势实际上多么严重。然而, 我只想提醒各位成员注意一些头条新闻。局势需要的是给予包括跨线车队在内的各种方式的援助更多的准入; 给予更多的捐助支持, 包括对早期恢复和生计的支持; 并作出更大的努力来缓解制裁给普通叙利亚人造成的任何不利影响。

同时, 我们仍然没有看到在按照第2254 (2015) 号决议的要求处理约10万名被任意拘留、强迫消失和失踪人员的情况方面取得任何具体成果。本月, 我再次会见了来自叙利亚各地的失踪和被拘留人员的家属, 他们继续生活在痛苦之中, 希望看到他们被拘留的亲人获释, 或者至少知道其下落和命运。在这方面, 我要重申, 我支持大会决定设立阿拉伯叙利亚共和国

境内失踪人员问题独立机构。我们有集体责任帮助其工作。

18个多月前,我发出了参加将在日内瓦举行的宪法委员会第九届会议的邀请。那届会议没有召开,因为正如俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫本月所证实的那样,俄罗斯不再认为瑞士是一个中立的地点。因此,叙利亚政府未接受日内瓦作为开会地点。

从一开始,我就明确提出了若干点。让我提醒各位成员注意其中四点。

第一,我一直提醒大家,叙利亚政府和叙利亚谈判委员会在宪法委员会框架文件中同意把日内瓦作为开会地点,并强调这一进程应在没有外来干涉的情况下进行。

第二,作为协调人,我将创造性地尝试为各方找到前进道路,包括探索所有可能的替代办法。

第三,如果叙利亚政府和叙利亚谈判委员会就日内瓦以外的地点达成共识,我将给予支持。

第四,必须解决这一非叙利亚问题,以便由叙利亚人领导和主导、由联合国推动的这个进程能够继续下去。

基于这一办法,18个月来,在包括阿斯塔纳担保国和阿拉伯联络小组在内的各外部利益攸关方的支持下,提出了各种地点。但是,我遗憾地表示,现实情况是,其中无一地点得到叙利亚各方和潜在东道国本身的起码同意。18个月前首次提出这些问题时,我就警告过可能会出现这种情况。我本人最近提出了另一个选项——第九届会议可以在联合国内罗毕办事处举行。我赞赏内罗毕的联合国同事愿意竭尽全力,帮助我们主办本次会议。我最近向叙利亚各方推荐了这一解决办法,并转达了叙利亚一方向另一方提出的该地区另一地点的进一步建议。然而,我遗憾地表示,与先前的建议一样,叙利亚各方未能就其中任何一个地点达成共识。

在千方百计寻找替代地点之后,我认为目前唯一的出路是在日内瓦重新召开会议,至少以此作为在尚

未就替代地点达成共识时的一项过渡性提议,同时也可以考虑为今后的届会选择替代地点,前提是就此达成共识。一段时间以来,我一直认为,如果找不到替代地点,这可能是唯一的出路。因此,我今天正式发出4月下旬在日内瓦举行第九轮会谈的邀请。我呼吁叙利亚各方作出积极回应,也呼吁所有主要国际利益攸关方支持联合国作为协调方的行动,而且不要干涉叙利亚各方自己先前同意的地点。我认为,宪法委员会必须尽快开会,并继续开展其工作。无限期中断会议只会损害委员会的公信力和工作。

与此同时,我向来表示,宪法委员会无法独自解决这一冲突。第2254(2015)号决议涉及广泛的问题。我要再次提醒安理会,针对处理第2254(2015)号决议核心内容的逐步建立信任措施的明确想法仍摆在桌面上有待讨论。我随时准备与叙利亚各方以及其他利益攸关方进行讨论,以充实所有细节和业务方面的内容,只要他们愿意接受提交的提案或其他想法。

在我们寻找办法充分执行第2254(2015)号决议的同时,我们继续借鉴广大叙利亚人、包括妇女咨询委员会和民间社会支助室的见解和建议。本月,上述两个机构在日内瓦召开了会议,也相互进行了会晤。令人振奋的是,我们看到,尽管叙利亚各类妇女和男子之间存在重大分歧,他们仍然在讨论共同立场和切实可行的行动路线。他们讨论了一些基本问题,如地方治理以及根据国家主权和领土完整及第2254(2015)号决议在整个叙利亚采取协调一致的分权做法的可能性。妇女咨询委员会成员就其他挑战和机遇、包括教育等存在共同点的领域进行了富有见地的讨论。

最后,我概述了一些需要立即采取行动的要素——让宪法委员会回到正轨、推动逐步建立信任措施以及立即缓解局势。然而,我们必须对自己坦诚。这些切入点本身并不能解决叙利亚的冲突。我继续从分属冲突各方的许多叙利亚人和外部行为体那里听到,我们必须将自己制定的举措整合到一种更广泛的做法和一揽子方案中——这一方案将把叙利亚和国际利益攸关方的所有需求和关切摆到桌面上,让所有必要的利益攸关方参与进来,并让所有行为体都做出妥协。归根结

底, 就如何确保保护叙利亚平民并且使叙利亚人民能够实现其正当愿望, 同时也相应确保叙利亚的社会经济复苏, 恢复其主权、独立、统一和领土完整。

我知道, 现在似乎不是恰当的时机。我清楚, 国际社会的注意力集中于诸多其他危机。但在某些方面, 可能也有人觉得, 管理这一冲突更加容易, 而解决起来却难乎其难。这种想法是错误的。看看趋势——区域外溢只是一场复杂性逐年增大的冲突中的最新助推因素。几乎所有指标的情况都在恶化, 现状难以为继, 也难以管控。正如我上个月与成员们讨论的那样, 我们必须根据第2254 (2015) 号决议, 为采取更广泛的做法解决叙利亚冲突奠定基础, 做出努力。

主席 (以英语发言): 我感谢裴凯儒先生所作的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生 (以英语发言): 主席女士, 感谢你邀请我今天在这里发言。

如裴凯儒先生所言, 本月是2023年2月6日凌晨4时土耳其和叙利亚发生灾难性地震一周年。这是一个我们无人会轻易忘记的时刻。我们在回顾这场悲剧一周年之际, 心系整个地区以及遭受了如此巨大损失、在有些情况下继续遭受损失的国家的家庭。这场地震的严重程度为世纪之最, 造成惨不堪言的破坏。我记忆犹新。我记得, 它们夺去数千人的生命, 造成两国数百万人受伤, 特别是受到精神创伤, 无家可归。在国际社会的大力支持下, 提供了重要的紧急救济, 包括急救、食品和保护援助以及住所支持。但在叙利亚, 正如裴凯儒所言, 冲突 即将进入第13年, 显然, 要解决地震造成的长期人道影响, 还需开展更多工作, 包括确保恢复服务、早期恢复以及为那些仍在因那个可怕的凌晨而受苦受难的人, 特别是流离失所的孕妇和女童提供基本服务和适当住所。

叙利亚更广泛的人道主义危机也是如此。遭受灾难且需要我们帮扶的不仅仅是地震灾区。正如裴凯儒先生刚才所言, 过去七个月, 这场危机已进一步恶化, 它一年前就已经是世界上最严重的危机之一。就在我

们认为这场危机不会恶化之时, 尽管叙利亚政府尽了最大努力, 情况却变得更加棘手。我们需要借助裴凯儒先生的重要领导力和我们所能提供的一切支持, 关注这场危机。

因此, 在2024年, 叙利亚的人道主义前景依然黯淡。目前有1670万人需要人道主义援助, 这一数字令人震惊——这几乎占总人口的四分之三, 是13年前危机开始以来需要援助人数最多的一次。正如裴凯儒先生所说的那样, 叙利亚北部不断扩大的敌对行动和最近在大马士革以及大马士革农村省和霍姆斯省发生的袭击继续造成平民伤亡、流离失所和广泛破坏。看到加沙一些可怕的亵渎和荒凉场景时, 我想起了叙利亚冲突早期在霍姆斯的一些场景, 我们在那里看到类似的被摧毁的建筑物和空无一人的街道。

服务以及电力、水和烹饪燃料的减少加剧了粮食不安全和营养不良, 特别是对社会弱势成员而言。在叙利亚各地, 持续的敌对行动、基本服务的减少、长期缺水以及严峻的经济形势都在加剧人们对稀少的人道主义援助的依赖。

通行方面的困难, 包括每天发生的安全事件, 限制了我们安全提供基本援助和直接接触受影响民众的能力。因此, 我当然一如既往地再次呼吁有关各方尊重国际人道法, 并始终注意保护平民和民用基础设施。这包括允许并协助人道主义救济快速、不受阻碍地运送给需要帮助的人, 包括跨线运送援助。

我欢迎叙利亚政府本月早些时候决定将其允许联合国使用巴布萨拉姆和拉伊过境点运送人道主义援助的期限再延长三个月, 至2024年5月13日, 为此我向他们表示感谢。我们本来都希望延期更久, 但我们还有机会, 我们也仍然在通过这些过境点运送援助。我为此感谢叙利亚政府。

我要借此机会欢迎我们的朋友达哈克大使从大马士革回来, 我们过去经常在那里见面。我很高兴看到他回到这里, 这个他应该在的地方, 我希望我们能密切合作。在他宣布延期之前, 阿拉伯叙利亚共和国早些时候在1月份作出了同样值得欢迎的决定, 将允许

使用巴布哈瓦过境点向叙利亚西北部运送援助的期限再延长6个月，至2024年7月。

2023年，联合国及其人道主义伙伴通过这些过境点运送了5000多辆卡车的基本援助物资。2024年，迄今为止，我们已经执行了40多次跨界任务。这使我们得以每月向250万人提供基本援助，并实施100多万次医疗操作。我们继续倡导为人道主义工作者提供必要的空间，以便他们决定向急需援助的人提供援助的最快、最有效的方式。显然，在裴凯儒先生所说的和平降临叙利亚之前，人们将继续需要跨界援助，而且这种援助对他们至关重要。

同样清楚的是，我要非常明确地指出，必须大力扩大跨线运送——扩大在这里还是个好听的说法——或者更确切地说是启动跨线运送，包括向西北部运送。这是一项人道主义要务，也是我们一直在努力解决的问题。人道主义界仍然致力于为叙利亚各地人民提供所需的援助。我们要做到这一点，就必须有所需的资金。我们感谢在座各位过去慷慨解囊。然而，去年的人道主义应急计划收到的资金不到所需资金的40%。这是自冲突开始以来收到资金最少的应急计划。

2023年2月地震虽然极具破坏性，但当时我们本可以对自己和周围的人说：“叙利亚人民遭受的苦难已经够多了，让我们结束这一切吧。”然而，遗憾的是，事实证明，国际社会的关注、资源的慷慨调集和声援——确实，特别是该区域对应急计划的声援——都是短暂的。一年过去了，叙利亚人民的人道主义处境比地震那天之前还要糟糕。

随着国际社会的关注减弱——当然注意力还分散到其他冲突上——叙利亚人民的痛苦和绝望正在加剧。难以看到未来、希望以及他们所渴望的自己的孩子拥有的未来。但是，我们决不能听之任之。正如我所做的那样，我们必须继续敦促尊重国际人道法，而且必须看到人道主义应急行动的供资增加，这确实也是抗震救灾的人道主义应急行动。

各位成员记得，我们在地震发生大约一周后发出的紧急呼吁在叙利亚得到了全额供资。我认为它在土耳其也得到了全额供资。因此，我们知道国际社会是慷慨的。我们只能希望今年再次看到这种情况，而且正如我们上次开会时所说的那样，我们期待裴凯儒先生发挥领导作用，并全力支持他的所有优先事项。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。

我再次向一年前地震的所有受害者表示哀悼，稍后我将在发言的人道主义部分再次谈到这个问题。

在安全方面，叙利亚全境局势继续恶化，敌对行动日益激烈。许多国家和非国家行为体在全国各地发动的袭击表明，区域暴力正在不断升级。我们呼吁所有各方以及对他们有影响力的人保持最大限度的克制。采取的任何行动都必须遵守国际法，包括国际人道法。平民以及民用基础设施必须得到保护。瑞士呼吁根据第2254（2015）号决议在全国范围内实施停火。

在政治方面，我们欢迎特使为重启进程所作的不懈努力。他与区域和国际利益攸关方的接触是在上述决议以及他的“行动对行动”做法所规定的框架内进行的。瑞士仍然愿意为包括宪法委员会会议在内的任何类型的会谈和倡议提供便利，以便在联合国主持下促进持久的政治解决。

保持对民间社会的关注在每个阶段都至关重要。瑞士欢迎民间社会支助室和妇女咨询委员会最近在日内瓦举行会议。作为包容性的对话空间，这些平台是在国际上传递叙利亚人声音的重要纽带。我们还欢迎他们努力确定关于地方治理和权力下放等问题的共同办法。这些努力的成果是叙利亚政治进程的切入点。此外，我们重申打击有罪不罚现象以及国际公正独立机制在这方面所做工作的重要性。

作为叙利亚人道主义问题的执笔方,我现在谈谈人道主义局势。我们仍然对不断增加的人道主义需求感到关切。根据联合国的数据,2024年,叙利亚有1670万人需要人道主义援助,其中45%是儿童。令人担忧的是,与此同时,资金却在大幅减少,人道主义组织被迫减少甚至暂停行动。

叙利亚儿童在这场持续了近13年的冲突中遭受了特别沉重的伤害。整整一代人在成长过程中从未经历过无冲突的时光。有240万学龄儿童没有上学,这会对他们的未来发展机会产生重大影响。儿童特别容易受到童工、早婚和强迫婚姻以及人口贩运等多种风险的影响。他们继续面临被招募和成为战斗受害者的风险,他们的学校继续遭到袭击。我们呼吁各方尽其所能保护儿童,制止这些严重侵害行为。

在今天的叙利亚,三分之一的学校在战斗中被毁,在地震中受损,或被用作流离失所者的避难所。在这方面,早期恢复项目对于在叙利亚恢复包括教育在内的基本服务供应至关重要。

鉴于需求的规模之大,安理会必须密切关注这些事态发展。在这方面,我们欢迎将对巴布萨拉姆和拉伊过境点的授权延长到2月13日之后。然而,人道主义行为体需要更大的可预测性来规划其活动,特别是在资源日益稀缺的情况下。人道主义准入绝不能受到时间限制。所有援助方式,包括跨境援助和跨越前线提供援助,都是必要的。我们重申,允许人道主义援助通行并为之提供便利是国际人道法规定的一项义务。

最后,我谨重申,作为安全理事会,我们有责任建立第2254(2015)号决议规定的政治和安全框架,使人道主义行为体能够有效和不受阻碍地开展工作。要做到这一点,要在政治解决方面取得真正的进展,各方就必须恢复建设性对话。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。今年2月6日是土耳其和叙利亚发生破坏性地震一周年。叙利亚四分之三的遇难者死于非政权控制的西北部地区,那里有420万人依赖人道主义援助。

鉴于这些需求,我们欢迎将联合国通行巴布萨拉姆和拉伊过境点的许可延长三个月。这些新增过境点提供了重要的能力,使我们能够在巴布哈瓦重要过境点的基础上,更快、更高效地向有需要的社区运送援助物资。与此同时,我们已明确表示,以90天为期限重新授权这些过境点并不是解决叙利亚大规模人道主义需求的可持续办法。人道主义援助提供者和发放者需要时间进行规划。我们呼吁继续提供更加可预测和可持续的准入。

鉴于今天各位通报人分享的统计数据发人深省,而且人道主义需求达到了叙利亚内战爆发以来的最高水平,只要需求持续存在,叙利亚政权和各方就没有理由不保障人道主义准入。事实上,必须通过一切方式,畅通无阻地向所有叙利亚人提供人道主义援助,无论他们身在何处。这包括向鲁克班定居点跨境运送人道主义物资,叙利亚政权和俄罗斯继续阻挡联合国车队前往该地。

叙利亚冲突未能得到解决,阿萨德政权也未能进行改革,由此造成的一个后果是该国非法毒品走私的增加。我们敦促所有安理会成员与我们一道呼吁该政权消除这一祸害。阿萨德政权使叙利亚成了世界上主要的芬乃他林出口国,利用其港口和陆地边境将数百万粒药丸走私到整个地区。邻国边境官员缴获的毒品数量并不能反映产自叙利亚的芬乃他林的交易规模。叙利亚政权的安全机构公然参与芬乃他林交易,并保护在其境内运作的毒品生产实验室。

面对这一威胁,美国并没有袖手旁观。2023年3月,美国与联合王国协调,指认了6名关键个人和2个相关实体,因为它们参与协助了芬乃他林的生产或出口。我们正在与联合国毒品和犯罪问题办公室及国际麻醉品管制局合作应对这一威胁。今年7月,布林肯国务卿发起了全球应对合成毒品威胁(包括芬乃他林贩运)联盟。

谈到政治进程,我们呼吁叙利亚政权尽其职责,在全国范围内实行停火,并最终真诚地参与政治进程。阿萨德政权躲在俄罗斯背后拒绝直接谈判的时

间太久了。与此同时，我们决不能忽视俄罗斯在阻挠叙利亚按照第2254（2015）号决议的规定取得政治进展——这是国际社会确定的结束冲突的唯一途径——方面所起到的作用。宪法委员会是一个由叙利亚人主导和掌控、由联合国推动的进程，俄罗斯破坏了宪法委员会的工作，强加与叙利亚毫无关系的要求，使该委员会自2022年7月以来一直未能举行会议。来自莫斯科的俄罗斯外交官经常参加在联合国日内瓦办事处举行的国际大会和会议。然而，一谈到宪法委员会，他们就突然抱怨起东道国来。我们将继续努力全面执行第2254（2015）号决议，并支持裴凯儒特使努力在日内瓦重新召集叙利亚各方参加宪法委员会。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和人道主义事务协调厅（人道协调厅）厅长马丁·格里菲思所作的通报。

我们的会议是在巴以冲突地区暴力空前激增的背景下举行的。这场冲突已经持续了140多天，不仅影响到叙利亚的军事政治局势，而且也影响到整个中东地区。我们尤为关切的是，美国空军在该地区的所谓报复性打击愈演愈烈，以色列也在对其阿拉伯邻国持续实施空袭，包括从被占领的叙利亚戈兰和蓝线发动空袭，这有可能将叙利亚及其邻国都卷入全面的地区对抗。

仅在过去一个月里，以色列飞机就多次袭击了大马士革和阿勒颇的国际机场——这两个机场是联合国援助物资进入叙利亚的主要通道——并对代尔祖尔、阿布凯马勒和戈兰高地等地区实施了空袭。美国空袭的目标是叙利亚武装部队在该国东部的设施和阵地，叙利亚军队在那里继续与伊拉克和黎凡特伊斯兰国的残余战斗人员顽强作战，而华盛顿与其声明相反，事实上正在为这些战斗人员提供保护和庇护。毫无疑问，最近美国不断袭击伊拉克和也门的设施，无论华盛顿如何为之辩解，这都对国际和平与安全构成了直接威胁，并破坏了基于普遍国际法至高无上地位和联合国核心作用的世界秩序。

我国强烈谴责目前对阿拉伯叙利亚共和国领土的空袭。我们认为，这些空袭公然侵犯该国主权和国际法基本准则。

我们指出，总体而言，美国以所谓打击恐怖主义为借口对叙利亚进行干预，继续起到极其严重的破坏稳定作用。整个局势清楚地表明了华盛顿显而易见的双重标准。我们的美国同事正试图为安全理事会指认的黎凡特解放组织恐怖分子洗白，他们控制着伊德利卜。美国谴责大马士革当局及其盟友打击黎凡特解放组织。与此同时，以色列针对加沙地带平民的非人道血腥军事行动被描述为打击哈马斯，而联合国并不承认哈马斯是恐怖组织。美国试图将其说成是打击恐怖主义和以色列行使自卫权。

除了根据第2254（2015）号决议推进由叙利亚人自己领导和实施的阿拉伯叙利亚共和国政治进程之外，没有其他办法，尽管如此，叙利亚的政治工作仍然停滞不前。宪法委员会这个叙利亚人之间直接对话的主要平台在恢复工作时遇到了困难，难以找到叙利亚人自己可以接受的会议场所。我要强调，这首先是为了叙利亚人自己，而不是该进程的任何外部支持者。如果裴凯儒认为，不再中立的日内瓦会再次被叙利亚各方接受，那就这样吧。否则，我们期望裴凯儒先生最终能够充分集中努力，就宪法委员会下一轮磋商的场地找到解决办法，而不是试图把他自己的任何偏好强加给叙利亚各方。

我们注意到叙利亚人道主义局势继续恶化。造成这种情况的原因包括连年危机期间的大范围破坏和去年土耳其边境地区的地震，以及令人窒息的非法单方面制裁、美国占领军窃取该国自然资源以及整个人道主义问题的极端政治化。后者尤其体现在联合国叙利亚人道主义应对计划的筹资水平创下新低。去年只筹得不到40%的必要资金。不用说，这连叙利亚人的基本需求也满足不了。美国及其盟友基本上是在把早期恢复问题搁置在人道主义议程的边缘。在这种情况下，西方捐助者的不知廉耻令人极为失望，他们吹嘘自己为支持第三国收容叙利亚难民提供了捐助。这些难民基本上注定要永远生活在帐篷城市中，他们的

生存变得完全依赖于人道主义援助。这并不是在真正帮助叙利亚发展和重建基础设施,以便难民能够尽快返回家园。

我们感到遗憾的是,尽管秘书处扭扭捏捏地试图解决这一问题,但我们尚未看到秘书处内部准则“联合国援助叙利亚的框架和原则”被撤回,该准则是由西方国家强推通过的,直接禁止实地的联合国机构参与重建工作。因此,在彻头彻尾的政治化借口下,叙利亚人被剥夺了早日恢复供水供电、重建学校和医院的权利,也就是包括难民返回在内的一切至关重要的权利。在这种情况下,西方国家优先考虑政治因素,在社会中埋下了一颗定时炸弹,不仅可能在中东,还可能在欧洲造成规模空前的难民危机。

伊德利卜恐怖分子占据的飞地对西方捐助者仍然极具吸引力。尽管它由安全理事会列名的黎凡特解放组织暴徒控制,但当地的人道主义行动一直得到资助。在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的现状以及工程处工作人员参与哈马斯袭击一事仍未得到证实的背景下,这似乎又是一个不人道的双重标准表现。除了西方国家公然无视普通叙利亚人的生命和命运之外,还有什么理由可以解释这种自相矛盾的局面?

人道主义准入的情况也很说明问题。自去年地震以来,大马士革展现善意,采取负责任的行为,并继续延长联合国使用位于土耳其边界的三个过境点——巴布萨拉姆、拉伊和巴布哈瓦——的许可。它还通过简化程序批准联合国的访问请求。尽管如此,仍然无法跨界进入伊德利卜和叙利亚北部其他地区。我们知道,叙利亚政府仍未被详细告知联合国人道主义工作人员在其国家西北部不受控制的领土上的活动。光是给出笼统答复,打上几个勾,是不算数的。事实证明,尽管关于跨界机制的第2672(2023)号决议没有被延长,但联合国并没有放弃绕过大马士革的企图。我们强调,叙利亚政府完全有权获得关于人道主义工作者行动的全面报告,尤其是在伊德利卜。这项工作必须精心协调。我们呼吁人道协调厅不要推卸责任,充分执行大会第46/182号决议规定的任务,与大马士

革官方当局协调并确保在叙利亚任何地方开展人道主义活动。

仍然有必要发布一份关于制裁对阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义活动的影响的特别报告。我们重申,无论西方捐助者是否满意,编写这种报告现在都是联合国驻地协调员制度的直接责任,这直接出自题为“以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫”的大会决议。该决议明确指示秘书长与驻地协调员和国家工作队一道,监测单方面措施对受制裁国家的影响,包括对贸易和发展的影响。我们希望很快就能有这样一份文件。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):我谨感谢裴凯儒特使和马丁·格里菲思副秘书长所作的通报以及他们对和平和叙利亚人民的持续承诺。

虽然目前国际社会的注意力名正言顺地集中在加沙,但我们绝不能忘记叙利亚人的困境。他们忍受了13年的战争、长期流离失所、恐怖主义以及不断恶化的安全、经济、人权和人道主义局势,没有缓解的迹象,今天的通报证明了他们的持续煎熬。

正如秘书长特别代表裴凯儒报告的那样,我们仍然对整个地区的暴力升级感到关切,这只会让叙利亚危机更加复杂。这再次凸显了政治解决叙利亚问题的紧迫性。

我们支持裴凯儒特使继续努力推动政治进程走向可持续和平之路。我们相信他已经作出一切尝试,因此我们支持他向各方发出邀请。徒然等待不是办法,因为这场危机越来越难以掌控。

我们强烈敦促各方与特使进行充分和实质性的接触与合作,以期重启政治进程,我们欢迎妇女参与这一进程。我们呼吁各方遵守国际法,尤其是国际人道法和人权法,并着眼于叙利亚境内外的局势降级。这对实现急需的全国停火至关重要。

对严重侵犯人权行为的问责和为幸存者伸张正义是全面和包容性政治解决方案的重要组成部分。斯洛文尼亚继续支持收集和保存证据的努力,以便今后采

取法律行动,包括协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制和叙利亚问题调查委员会的行动。

在没有政治解决前景的情况下,本已严峻的人道主义状况正在恶化。我们认识到,当前的危机继续产生规模、严重性和复杂性空前的人道主义需求。依赖国际人道主义援助的人的数量不断增加的趋势是不可持续的。当然,人道主义援助并不是、也不应该仅仅来自于所谓的西方捐助者。我认为,我们欢迎所有国家为缓解叙利亚人道主义局势作出贡献。

除此之外,受教育机会的中断已经对儿童产生了巨大影响,使几代儿童无法接受教育。

叙利亚政府决定延长三个过境点的使用期限,用于提供人道主义援助,这是值得欢迎的一步。然而,考虑到人道主义需求的规模,必须确保只要有需求,援助就能持续流入叙利亚全境。迫切需要利用和扩大所有运送方式,包括跨界和跨线运送。

鉴于持续的敌对行动、不安全和不稳定局面,境内流离失所者和难民体面、安全、自愿返回的条件还没有到位。我们感到震惊的是,联合国人权事务高级专员办事处最近报告(A/HRC/54/58)中所载调查结果显示,许多返回叙利亚的人遭受了严重侵犯和虐待人权的行。这是不可接受的,必须停止。

我们欢迎秘书长最近关于阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构全面运作进展情况的报告(A/78/627),我们随时准备支持该独立机构今后开始实质性工作。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言):我荣幸地代表圭亚那以及安理会三个非洲成员,即莫桑比克、塞拉利昂和我国阿尔及利亚(A3+)发言。

我们感谢裴凯儒先生和格里菲思先生富有见地的通报,并向他们保证我们将继续给予支持。

我们深感关切的是,尽管叙利亚危机爆发至今已逾13年,但叙利亚人民仍在遭受苦难,数百万人仍被

迫流离失所。我们同样对叙利亚境内暴力不断增加、人道主义状况和安全局势不断恶化感到担忧。我要强调,A3+坚持认为,政治手段是解决叙利亚危机的唯一途径。因此,我们倡导开展由叙利亚人主导和自主的政治进程,强调包括戈兰高地在内的叙利亚的统一、独立、领土完整和主权。

我们支持裴凯儒先生开展的努力和接触,包括与通过“行动对行动”做法建立信任有关的努力和接触。我们还呼吁所有相关行为体协助他根据第2254(2015)号决议促进叙利亚人之间的讨论和谈判。A3+1热切期待宪法委员会第九次会议,并强调必须确保该委员会在政治轨道上取得进展。在这一关键时刻,我们强调需要一个有妇女和民间社会充分参与的包容性进程,并希望消除所有障碍,解决悬而未决的问题,以便叙利亚能够尽快推进其建设和平与国家发展工作。我们对暴力升级深感关切,特别是在叙利亚北部的暴力,我们呼吁在全国范围内实现停火。

该区域国家必须为打击恐怖主义开展协调,特别是因为伊拉克和沙姆伊斯兰国最近发动的袭击有所增加。我们呼吁在反恐斗争中采取果断行动,以期在叙利亚恢复国家权力、安全与稳定。此外,加沙局势向区域蔓延的风险也威胁到叙利亚的稳定。我们呼吁尊重叙利亚主权并保持克制,避免局势进一步升级。

在叙利亚和土耳其发生地震一年多后,人道主义局势依然严峻,冲突造成的经济危机以及单方面制裁使局势更加恶化。根据2024年人道主义需求概览,估计仍有1670万人——其中75%是妇女和儿童——需要人道主义援助。我们强调,迫切需要解决人道主义应急计划资金严重不足的问题。为了确保成功提供人道主义援助,我们敦促捐助方履行其对救济、生计援助、早期恢复以及解决人道主义需求的发展项目的认捐承诺。

尊重人道、中立、公正和独立的原则对于人道主义行动至关重要。我们欢迎叙利亚政府决定延长对联合国及其专门机构通过巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊过境点开展行动的授权,这为其行动提供了更大的

可预测性。跨界援助至关重要，我们强调必须探索包括跨界和跨线机制在内的所有人道主义途径，以便充分、及时和不受阻碍地提供人道主义援助。我们呼吁国际社会支持叙利亚和联合国努力修复基础设施并恢复基本服务，从而为难民和境内流离失所者自愿、有尊严和安全回返提供便利。我们敦促各方履行这方面的法律义务。我们欢迎叙利亚和联合国难民事务高级专员公署（难民署）在难民署执行委员会第七十四届会议期间宣布的关于回返者问题的协议。

在全世界关注加沙局势的同时，我们不要忘记叙利亚。那里的局势动荡不安，我们必须从管理危机转向解决危机。让我们抛开政治分歧，为叙利亚的利益而共同努力。叙利亚人民理应生活在和平、繁荣与稳定之中。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢裴凯儒先生和格里菲思先生的通报。

请允许我强调三点。再过两周，叙利亚人民要求自由和尊严的和平起义就满14年了。14年来，大马士革政权一直对他们的合法愿望充耳不闻。针对民众犯下暴力和侵犯人权的行为，数百万难民无法返回自己的国家。所有这一切依旧是悲惨现实。在这方面，只有基于安全理事会一致通过的第2254（2015）号决议的政治解决方案才能为叙利亚人提供他们所需的持久和平。法国重申全力支持裴凯儒和他所作的努力。这项决议的所有方面都必须得到执行，以便在他的调解努力框架内实现这样的解决方案。我重申，只要政治方面没有取得实质性进展，我们就不打算资助为修复叙利亚政权及其盟友所造成损害的重建努力，也不打算取消制裁。但这些制裁是可逆的，制裁状态取决于政治进程是否取得真正进展。现在，就看巴沙尔·阿萨德是否要采取必要步骤来促成制裁的解除了。

加沙危机造成的后果因缺乏政治解决方案而加重。国际社会必须保持对叙利亚的关注，因为任何未解决的危机都将阻碍该区域恢复持久稳定。今天，以巴冲突就是说明这一点的例证：除非解决冲突的根源，否则叙利亚不会有和平。叙利亚人民将是因区域

紧张局势而导致叙利亚动荡的首当其冲的受害者。法国致力于防止事态升级。所有区域行为体都必须表现出责任感并保持克制。

第三，目前的暴力升级正在使已是灾难性的人道主义局势更加恶化。最近的袭击事件导致平民进一步流离失所，重要基础设施遭到破坏。叙利亚人民遭受的苦难已经够多了。因此，我们必须继续动员起来，以满足1500多万人的需求。叙利亚政权对造成当前危机负有责任，这是有目共睹的。挪用援助和对人道主义行动实施限制不可接受。我还要谈一下正在霍尔营地进行的军事行动，这些行动阻碍了人道主义行为体开展活动。恢复这些人道主义行为体的活动至关重要。在叙利亚，正如在加沙一样，国际人道法必须得到尊重。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，我谨感谢裴凯儒特使和副秘书长马丁·格里菲思今天作了详细通报。

正如通报中所说明的那样，叙利亚目前的政治和人道主义局势没有任何改善。与此同时，围绕叙利亚的地区紧张局势已危险地加剧。加沙当前的局势构成了向叙利亚蔓延的持续威胁。我们正目睹叙利亚各地每天都发生交火，叙利亚主要城市一再遭到空袭。蓝线沿线不断升级的冲突使戈兰高地的危险压力进一步加大。叙利亚各方行为体和其他方面发动的袭击正在将叙利亚推向更深冲突的边缘。我们强烈敦促各方保持最大限度的克制，并采取一切必要措施保护平民。此外，国际社会的集体反恐努力也必须得到维持和巩固，以避免达伊沙在叙利亚重现，因为这可能进一步破坏叙利亚及其邻国的稳定，使这些地方发生恐怖活动。

本月是叙利亚和土耳其发生毁灭性地震一周年。可悲的是，叙利亚70%的人口需要人道主义援助，而那里的人道主义现状没有任何改善，我们也看不到困境结束的迹象。有鉴于此，保持每个可能的人道主义准入点开放至关重要。大韩民国欢迎巴布萨拉姆和拉伊过境点再开放三个月。

我国代表团赞同国际社会的普遍看法,即当前冲突和人道主义危机的唯一可持续解决方案是根据第2254 (2015) 号决议由联合国主持的叙人主导、叙人所有的政治进程,且有妇女切实参与其中。在这方面,大韩民国谨对特使推进政治进程的不懈努力表示真诚的支持和赞赏,包括他为循序渐进的建立信任措施所作的努力。

在这方面,为叙利亚难民安全回返创造条件十分重要。因此,令人高度关切的是,据联合国人权事务高级专员办事处最近的一份报告(A/HRC/54/58)称,叙利亚回返者被污名化,其人权遭到侵犯和践踏,包括被任意拘留。

我们也支持特使继续努力重新召集叙利亚宪法委员会。地点问题不应继续成为主要障碍。所有各方都必须迅速响应特使关于恢复早该进行的政治进程的呼吁。

过去13年来,叙利亚局势一直悲惨,在达成解决方案方面进展甚微。然而,为推动产生积极的前进势头,需要以对话作为切入点。大韩民国认为,宪法委员会能够且必须为叙利亚的政治过渡和叙利亚人民更光明的未来奠定基础。

德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思提供的信息。我欢迎叙利亚、伊朗和土耳其的常驻代表出席今天上午的会议。

厄瓜多尔肯定特使努力建立信任并重申所有相关各方的政治意愿,以期根据第2254 (2015) 号决议重启多利益攸关方实质性对话进程。我国代表团希望政治谈判的僵局能够被打破,并就制宪委员会的新地点进行成功磋商,从而重新召集该委员会。继续拖延这些会谈,将使人们——主要是平民——产生绝望和被遗弃的感觉。

叙利亚的安全局势令人担忧。因此,我们同裴凯儒先生一道呼吁有关方面保持最大限度的克制并缓和暴力局势,以便落实基于建设性对话、和平外交以

及真正关心这场旷日持久战争给平民所造成的影响的战略。

我国代表团对叙利亚人民的人道主义和经济指标恶化感到关切。基本服务崩溃、霍乱病例上升、粮食无保障人数上升,再加上学校、医院和其他重要基础设施遭到破坏,这些都有损于国际人道法和人权。

叙利亚邻国境内流离失所的叙利亚人——特别是妇女、儿童和残疾人——处于极其脆弱的状况,是安全理事会必须继续密切审议叙利亚局势的原因之一。我们重申,叙利亚政府必须根据第2254 (2015) 号决议的规定,对失踪和被任意拘留人员家属的要求作出回应,并提供关于这些人员下落的可靠信息。

在这种复杂情况下,一定要克服人道主义机构在实地面临的财务和行动困难。厄瓜多尔赞赏叙利亚政府决定开放巴布哈瓦过境点、巴布萨拉姆过境点和拉伊过境点,为人道主义准入提供便利。

最后,我强调迫切需要找到有利于民族和解与发展合作的叙利亚危机政治解决方案,以帮助叙利亚人民克服他们所面临的严峻人道局势。

山中先生(日本)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长就相关局势提供重要的最新信息。

本月是土耳其和叙利亚遭地震袭击一周年,这一事件的悲惨后果仍在影响着当地社区。对于两国边境叙利亚一侧的人来说,这场灾难对本就身陷冲突的他们来说是雪上加霜。这场冲突现在即将进入第十四个年头。据联合国难民事务高级专员办事处的数据,叙利亚今天仍处于世界上最大的流离失所危机之中,约有510万难民和680万境内流离失所者。目前仍不具备难民安全、有尊严地自愿回返的必要条件。被战争摧毁的城市仍然是一片废墟,人道主义局势依然是灾难性的。据预测,今年需要援助的叙利亚人将达到创纪录的1670万人。

日本欢迎叙利亚政府决定将使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的授权再延长三个月,直至5月。通过包括

跨线在内的各种方式提供的人道主义援助是西北部400多万人的生命线。同时，暴力和动荡仍在持续，敌对行动呈加剧之势。就在几天前，大马士革的一栋居民楼遭导弹袭击。日本呼吁相关各方不要采取任何升级行动，并遵守国际法规定的义务。

叙利亚值得国际社会给予更多关注。在肯定该区域在为解决该国危机所做努力的同时，我们非常希望看到新的势头。然而，令人遗憾的是，政治轨道进展甚微。宪法委员会仍然陷于僵局，自2022年6月以来一直未召开会议。日本鼓励有关各方尽快商定一个地点，以便我们能够推进由叙利亚人主导和自主的政治进程。本着这一精神，我们希望裴凯儒特使对大马士革的下次访问将取得成果。他采取的“以行动对行动”的办法仍然是执行第2254（2015）号决议各项内容的最佳办法。

伸张正义和问责是叙利亚实现持久和平与稳定的关键要素。我们再次强调解决该国10多万失踪人员问题的重要性，因为他们的亲人理应知道他们的下落。我们期待着收到更多有关阿拉伯叙利亚共和国失踪人员问题独立机构为查明失踪者下落所做努力的最新信息。

最后，这场冲突及其灾难性的人道主义影响需要我们专注地予以应对。该区域已然烽烟四起，但我们必须继续把叙利亚问题放在我们议程的突出位置，努力减轻叙利亚人民的痛苦和苦难。数百万人指望着我们。日本将与安全理事会其他成员一道，努力保持全面政治解决的精神。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我也感谢裴凯儒先生和格里菲思先生的重要发言。

马耳他继续对叙利亚各地旷日持久、不断恶化的政治和人道主义危机深感关切。在这场冲突即将进入第14个年头之际，区域紧张局势和全面升级的危险已经到了失控的边缘。联合国预计，2024年将有1670万人需要人道主义援助，这是有记录以来的最高数字。自我们上次开会以来，北部地区的炮击、空袭和直接冲突已造成数十名平民伤亡。叙利亚境内众多的军事

和非国家武装团体正在使该国人民近15年来一直感受到的长期不稳定状况永久化。

马耳他欢迎大马士革将使用巴布萨拉姆和拉伊人道主义过境点的授权再延长三个月。我们还呼吁在西北部的跨线行动方面取得进展。人道主义行动必须免受政治因素的干扰，只要存在人道主义需求，所有过境点都应继续运作。我们注意到联合国在叙利亚的人道主义应急行动在资金方面面临很大的困难。我们再次强调，需要为早期恢复、应急能力建设和重建生计提供更多资金，以确保基本民用基础设施的运作和修复。

现在比以往任何时候都更加清楚的是，这场冲突不可能用军事手段解决。按照第2254（2015）号决议达成一项政治解决方案是唯一的出路。马耳他重申支持特使的不懈努力，我们鼓励大马士革建设性地切实参与他的“以行动对行动”倡议。我们希望在一个月特使访问叙利亚之后听到在这方面取得的进展。我们也希望听到叙利亚宪法委员会取得积极进展的消息。对谈判地点的异议已造成不可接受的长期拖延。叙利亚各方必须回到谈判桌前，立即取得进展。搁置和平将损害数百万人的利益。

马耳他极为关切地注意到联合国人权事务高级专员办事处叙利亚办事处的最新报告（A/HRC/54/58）就叙利亚回返者一直面临的严重保护关切得出的结论。报告详细介绍了叙利亚回返者在返回叙利亚时遭受的那一套严重侵犯和践踏人权做法。法治的缺失、地震般的经济危机、缺乏正常运作的基本基础设施以及广泛的暴力，使叙利亚境内的数百万人几乎无法生活。所有这些因素也严重影响了儿童接受教育的机会。我们呼吁各方维护、保护和促进儿童接受优质教育的权利。我们还强调，叙利亚难民和境内流离失所者的回返必须是安全、自愿和有尊严的。我们反对任何企图强迫叙利亚人返回的做法，因为这会再次使他们在以前逃离的地区面临巨大危险。此外，与土地和住房权、获得民事文件有关的问题以及女性回返者面临的严重性别问题也是一大挑战。

最后,我们再次呼吁根据第2254(2015)号决议在全国范围内实现停火,并呼吁该区域卷入叙利亚冲突的各方保持最大限度的克制。在该区域局势严重紧张、敌对行动不断之际,所有外交努力都必须旨在确保解决冲突的根源,确保能够实现普遍的停火止战。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长今天的通报。与其他人一样,我们回顾一年前地震造成的灾难性影响,并向受灾者表示慰问。

这场冲突已延宕13年之久。要在叙利亚问题上取得真正的进展,我们必须看到三个变化。

第一,我们希望叙利亚停止破坏稳定的活动。该国去年重新被阿拉伯国家联盟接纳为成员,这原本是叙利亚政权在该区域发挥更具建设性作用的一个机会。但我们没有看到这种变化。具体来说,该政权继续通过生产和销售芬乃他林赚取巨额利润。在与伊朗有关联的团体的支持下,这种贸易正变得越来越有组织,越来越暴力,并对稳定越来越具破坏性。必须停止这种危险的活动,因为它使我们在该区域的伙伴处于危险之中。

第二,我们必须采取行动,解决叙利亚的人道主义危机。约72%的人口迫切需要人道主义援助。在东北部,100多万人供电中断。我们继续呼吁持续、迅速和不受阻碍地向包括西北部在内的叙利亚各地有需要的人提供人道主义援助,并呼吁各方停止使局势升级的活动。

而我们联合王国正在投资于早期恢复干预措施,以便普通叙利亚人拥有建设更美好未来的工具。2023年,我们将我们援助预算的40%以上投入用于早期恢复和生计项目。例如,我们没有分发食品包,而是修复灌溉和排水系统,以便叙利亚农民能够自己生产更多食物。

第三,我们呼吁叙利亚所有当局保护基本人权。我们对有关伊德利卜事实当局提出“公共道德法”的报道感到关切。这项法律如果得到实施,可能会对妇

女的权利和表达自由产生重大影响。我们正在密切监测局势,并敦促各伙伴利用其影响力来维护人权。

最后,我们强调我们继续支持裴凯儒特使的努力,并欢迎他为组织宪法委员会会议所作的广泛努力。令人欣慰的是,他今天发出邀请,希望4月份在日内瓦举行会议,我们呼吁阿萨德政权参与该进程。叙利亚人理应享有可持续的和平与稳定以及解决这场长期冲突的办法。第2254(2015)号决议是走出这场冲突的唯一出路。

戴兵先生(中国):我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长所作的通报。结合通报的内容,我愿谈以下三点看法:

第一,要控制巴以冲突升级对叙利亚局势的外溢影响。过去四个月以来,以色列持续通过被占领的戈兰高地向叙境内多个地点发动空袭,中方对此深表关切。我们呼吁各方保持克制,避免加剧紧张局势。域外大国要为推动局势降温、防止冲突蔓延扩大发挥建设性作用。

第二,要推动叙利亚问题政治解决。中方欢迎第二十一叙利亚问题阿斯塔纳会议顺利召开,也欢迎裴凯儒特使就落实第2254(2015)号决议同各方广泛接触。国际社会要坚持“叙人所有、叙人主导”的原则,鼓励对话协商,寻找各方都能接受的解决方案。我们相信,来自地区国家的帮助有利于为政治解决叙利亚问题注入新动力。我们支持叙利亚政府为打击恐怖主义、维护安全稳定采取必要措施,消除叙利亚政治进程的长期威胁。国际社会必须以零容忍的态度打击叙利亚境内一切恐怖主义。

第三,要合力缓解叙利亚人道危机。过去一年来,联合国和叙利亚政府保持有效、顺畅沟通,跨境救援点已多次顺利延期。我们敦促有关方面拿出诚意,推动跨线救援取得积极进展。对叙利亚人道供资长期不足,国际社会应加大对叙利亚人道援助投入,支持在叙全境开展人道行动和早期恢复项目。

单边制裁和资源掠夺长期阻碍叙利亚经济恢复、社会发展和民生改善,加剧叙利亚人道灾难。我们敦

促有关国家立即停止相关不法行为，外国军队立即结束在叙利亚境内的非法军事存在。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

阿勒达哈克先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：140多天来，全世界都目睹了以色列占领当局对巴勒斯坦人犯下的战争罪、危害人类罪和灭绝种族行为。令人遗憾的是，安全理事会陷入瘫痪，因为一个安理会成员阻止它履行维护本地区和平与安全的责任。美国四次使用否决权阻止谴责以色列的侵略行为，目的是不阻止这些行为，公然无视安理会成员和广大联合国会员国的意愿。

以色列占领当局恶意扩大和加剧本地区的紧张局势，持续袭击叙利亚领土，以住宅楼和平民住家为目标。最近的一次袭击是2月21日针对首都大马士革Kafr Sousa居民区一栋住宅楼的空袭。结果，有烈士牺牲，许多平民受伤，私人财产遭到严重破坏。

我听取了裴凯儒特使的通报，并重申叙利亚政府将继续与他合作，他将作为叙人主导、叙人所有的政治进程的协调人。这个进程必须在没有任何外国干预的情况下继续。我们期待他下个月访问大马士革。在这方面，我注意到我们已经向他提交了一份关于召开宪法委员会第九届会议的建设性提案。我们祝愿他的努力取得圆满成功。

叙利亚政府还在继续反恐努力，以制止恐怖主义对叙利亚人造成的威胁。与此同时，政府正在尽一切努力应对本国公民面临的生活挑战，它们基本上是美国和其他西方国家对叙利亚人民实施非法单方面强制性措施的结果。

阿斯塔纳模式最近召开了第二十一次会议。在会议尾声，担保国强调了尊重叙利亚的主权、独立、领土完整和统一。它们还谴责了以色列的袭击、单方面制裁和强制性措施。担保国还强调需要打击恐怖主义，创造有利于难民返回的条件，并反对分裂计划以及开采和非法转让叙利亚石油。

在这方面，我国代表团要感谢俄罗斯和伊朗为确保该会议成功所作的贡献。我们呼吁土耳其履行其在阿斯塔纳和索契协议下的承诺，撤出非法驻扎在叙利亚的军队。

我认真听取了马丁·格里菲思先生关于人道主义局势的通报。我向他保证，叙利亚将继续与联合国、其专门机构和其他人道主义伙伴开展严肃的建设性合作，以改善叙利亚人的人道主义状况，促进他们的复原力和生计，包括通过聚焦于早期恢复项目，并向地震受灾者提供支持——本月正好是地震一周年。

为确保向仍由恐怖团体及其附属的非法行政架构控制的叙利亚西北部地区需要人道主义援助的叙利亚平民运送援助，政府延长了它对联合国使用三个过境点以便向这些地区运送人道主义援助的授权。我们还延长了使用萨拉奎布和萨尔马达交汇点以便从叙利亚境内向这些地区运送援助的授权。在此背景下，我国代表团再次呼吁联合国紧急设立一个有效的监测机制，以确保人道主义援助送达需要帮助的平民而不是恐怖团体。我们谴责那些无视恐怖团体沙姆解放阵线抢掠和转用人道主义援助、因而使平民无法获得援助的人。我们还强调，有必要审查叙利亚境内各地的人道主义援助架构，以便不再浪费更多资源以资助没有必要的办公室。我们强调恢复联合国在叙利亚的充分作用与任务授权的重要性。

叙利亚政府和联合国难民事务高级专员公署（难民署）之间的建设性对话与合作导致在难民署执行委员会第七十四次会议上宣布达成共同谅解，着重强调了叙利亚政府为创造一个有利于叙利亚难民和移民返回家园的环境所采取的措施。这些措施包括发布赦免，确保采取安抚与和解的做法，搭建监管与立法架构，以及为证件签发提供便利等等。

在难民自愿返回的速度和履行联合国在叙利亚境内人道主义与发展任务方面的任何进展受到限制或阻碍，原因是西方国家继续施加单边强制性措施，美国系统性地掠夺叙利亚的财富与经济资源，美国和土耳其军队继续在叙利亚领土上保持非法军事存在，

土耳其把阿洛克水站作为目标, 拒不允许联合国维修电力装置, 剥夺哈塞克省叙利亚人的用水渠道, 此外还有以色列的一再袭击。同样是这些西方国家继续把人道主义援助与政治条件挂钩, 不履行其承诺, 致使人道主义工作的资金严重不足。这令人不安地反映在对世界粮食计划署的供资减少。

阿拉伯叙利亚共和国认为, 建设性对话是国际关系的基础, 建立国家间的友好关系取决于充分尊重其主权、统一和领土完整, 以及不干涉其内部事务。因此, 叙利亚向那些希望为叙利亚和叙利亚人民谋求最大福祉的人伸出手去。我们将不遗余力地努力恢复我们土地上的安全与稳定, 结束民众的痛苦, 重建我们的发展成果。

虽然我不想详谈此事, 但是我谨回应美国代表的言论及其错误和毫无根据的指称与指控。

首先, 要处理滞留在鲁克班营地的民众的境况, 美国就必须终止其对坦夫地区的占领, 停止占领军为活跃在该地的恐怖团体提供的训练和资助。

其次, 毒品贩运与其它形式的非法贩运、系统性掠夺以及偷运石油、古迹和叙利亚的其它资源一样, 都是美国占领军、与其关联的恐怖团体以及充当其代理人的民兵犯下的罪行。就叙利亚政府而言, 我们不遗余力地努力与邻国合作, 以处理和打击毒品贩运, 并在该领域取得重大成果。

第三, 关于美国代表提出的所谓停火, 我建议他呼吁他的政府——或者用他的话来说, 是该国政权——及其附庸以色列停止对叙利亚的攻击, 结束对叙利亚领土的占领和对恐怖组织的资助。

主席 (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 我们感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。

尽管安全气氛平静, 但是叙利亚继续面临严峻挑战, 最严峻的挑战是外国部队占领该国部分地区, 安

全理事会指认的恐怖团体控制某些地区, 以及以色列政权公然违反国际法持续进犯叙利亚。以色列继续使用导弹攻击平民和民用基础设施, 导致叙利亚局势进一步复杂, 扰乱人道主义活动和人道主义准入。我们强烈谴责以色列政权这些公然的违犯行为。

我们始终说, 必须根据《联合国宪章》和国际法, 在充分尊重阿拉伯叙利亚共和国的独立、国家主权以及领土完整的情况下, 和平地解决叙利亚危机。在此背景下, 我们认为, 应该强制要求在叙利亚境内非法存在的所有外国部队无条件 and 毫不拖延地离开。绝不能允许恐怖团体继续利用数百万平民作为人盾, 以开展其令人发指的活动。必须迫使以色列政权停止对叙利亚的进犯。安全理事会必须尽到其职责, 确保叙利亚的主权与领土完整。

叙利亚的人道主义危机依然严重, 叙利亚人民饱受严重的经济挑战之苦。联合国估计, 今年叙利亚 2 320万人口中将有1 530万人需要人道主义援助。尽管联合国及其人道伙伴努力为困苦者送去基本援助, 但是, 由于非法单边制裁的继续影响和人道主义援助的政治化, 叙利亚人民、包括妇女和儿童承受着不合比例的重负。一边对民众施加单边制裁, 一边却声称关心他们的人道主义困境, 这根本是虚伪的。这些非法的破坏性措施必须立即终止。叙利亚的人道主义援助和重建举措也不应被作为向叙利亚政府施加政治压力的工具。

我们赞赏并且肯定阿拉伯叙利亚共和国努力支持和便利叙利亚各地的人道主义准入。伊朗欢迎叙利亚政府做出主权决定, 延长对联合国及其专门机构使用巴布哈瓦、巴布萨拉姆以及拉伊过境点的许可, 期限分别为六个月和三个月。我们强调, 必须确保人道主义援助畅通无阻, 特别是通过跨线通道, 并与叙利亚政府充分协调。

同样, 我们强调早期恢复项目的重要性, 这些项目对于加强叙利亚人的复原力和使流离失所者能够返回家园至关重要。不幸的是, 由于单方面胁迫性措施的有害影响, 这些项目没有资金, 也没有得到执行。

我们再次谴责在美国部队占领的地区掠夺叙利亚人民自然资源的行为。

为确保更有效地政治解决叙利亚危机,我们继续强调,在联合国推动下由叙利亚人主导和自主的政治进程是结束危机的唯一可行办法。我们支持恢复宪法委员会会议,这是推动政治进程的有效机制。委员会继续正常运转至关重要,其地点则不那么重要。

伊拉克政府已表示愿意在巴格达主办下一轮会议,叙利亚政府和阿斯塔纳担保国对此表示积极欢迎。我们敦促所有其他有关各方抓住这一机会,把实质性讨论放在程序问题前面。

伊朗与阿斯塔纳模式伙伴一道,致力于努力促进在叙利亚及其周边地区实现长期和可持续的正常化。在最近于1月24日和25日举行的阿斯塔纳模式会议上再次重申了这一承诺。我们表示支持继续进行叙利亚-土耳其对话,这是这一努力的一部分。

伊朗还支持在阿斯塔纳模式内为查明失踪人员的下落所作的努力与合作。同样至关重要,应尽一切努力,协助叙利亚难民安全和有尊严地返回家园,并满足他们的人道主义需求。

最后,我们正在与叙利亚政府、特使以及我们在阿斯塔纳模式中的伙伴保持联系,以尽快结束危机,减轻叙利亚人民的痛苦。

主席(以英语发言):我现在请土耳其代表发言。

厄兹居尔夫人(土耳其)(以英语发言):在这一关键时期,随着叙利亚冲突即将进入第十三年,我们首先需要现实主义,以使这场冲突走上解决之路。现在是所有相关行为体实事求是地对局势进行事实核查的时候了。

首先,叙利亚冲突尚未结束。相反,它迫切需要一个符合叙利亚人民合理愿望的政治解决方案。我们继续看到一些例子,表明如果不适当解决根源问题,问题可能会突然爆发并失控。就叙利亚而言,要克服目前的僵局,振兴政治进程,就迫切需要采取两个关键步骤:一是叙利亚政权必须与国际社会协调,采取

有实质性和可核查的建立信任措施;二是应当在联合国主持下召集宪法委员会会议,不再进一步拖延。

叙利亚反对派再次表明了对政治进程的承诺,接受了裴凯儒特使的提议,即在委员会回到其真正所在地日内瓦之前,暂时在联合国内罗毕办事处举行委员会会议。叙利亚反对派的这一积极步骤必须得到积极回应。我们都应当联合努力,使宪法委员会不会在地点问题上进一步受阻。

第二,如果我们不能通过重振政治进程使叙利亚冲突走上解决的轨道,该国面临的严重问题,特别是不断恶化的人道主义危机和深刻的经济危机,将不会自行消失。叙利亚在政治、安全、人道主义以及经济领域面临的多重挑战是相互关联的,并随着冲突的持续而呈指数增长。此外,加沙和更广泛地区的事态发展有可能将叙利亚拖入一条非常危险的道路。因此,现在比以往任何时候都更需要控制叙利亚局势。

第三,只有通过民族和解,才可能有一个在国内并与其所在地区实现和平的叙利亚,在这一进程中,反对派是政治进程的基石,难民能够返回自己的国家,为国家重建作出贡献。叙利亚约有600万难民,另有700万境内流离失所者,仍然是世界上最大的流离失所危机。这对包括我国在内的该地区的难民接纳国产生了严重影响。因此,为叙利亚人自愿、安全和有尊严地回返创造条件必须成为解决进程的一部分。

第四,叙利亚西北部持续不断的袭击造成平民伤亡,加剧紧张局势,并使该地区的人道主义局势进一步恶化。这些袭击必须停止,必须恢复实地的平静。土耳其将根据相关备忘录,继续努力缓和局势,保护平民,防止新一波的被迫流离失所,便利不受阻碍地提供人道主义援助,并从总体上确保停火在局势伊德利卜冲突降级区得到遵守。

第五,第2254(2015)号决议首先重申我们对叙利亚主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺。然而,今天,由于库尔德斯坦工人党/民主联盟党/人民保护部队(库工党/民盟/人保)恐怖组织及其分支所谓的“叙利亚民主力量”的分裂主义议程,叙利亚的领土

完整和统一受到前所未有的威胁。库工党/人保在叙利亚境内的存在也对土耳其的国家安全构成重大威胁，它们就在我们的边界对面。该恐怖组织一直在利用其在叙利亚的存在袭击土耳其。我们打击恐怖主义的斗争是坚决的。我们还再次强调，建设叙利亚境内恐怖组织的能力，由此使其进一步发展壮大，只会导致该国暴力循环升级，威胁其领土完整。

我们需要对叙利亚采取全面的国际办法，通过这种办法同时处理这些问题的各个方面。显然，迄今为止，在叙利亚危机的不同层面之间采取有条件或依次处理的办法，并没有带来预期的结果，而且确实注定要失败。零敲碎打的政策也违反第2254（2015）号决议，对该区域的长期稳定弊大于利。

我们看到，叙利亚人道主义局势在国际议程上的地位有所下降，因为注意力最近转向了其他危机，主要是加沙危机。然而，必须强调的是，这一转变并不是由于叙利亚实地人道主义局势的改善。相反，鉴于该国的总体局势，人道主义需求继续有增无减，据评估，今年有近1700万叙利亚人需要人道主义援助和保护。本月早些时候标志着2月6日地震一周年，震灾在叙利亚西北部造成了巨大破坏，进一步增加了人道主义需求。扩大使用巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊过境点，供联合国运送援助物资，为人道主义界提供了暂时的缓解。然而，通过这些过境点的卡车数量急剧减少，从中很容易看出大幅削减跨界行动资金的负面影响。这些削减可能很快就会导致更多的重大挑战，不仅影响到叙利亚，而且也会影响到欧洲和整个国际社会。

联合国跨境人道主义援助仍然是西北部叙利亚人的生命线。因此，至关重要的是保留这一独特和重

要行动的所有模式。这也将确保越来越少、数量有限的现有资源得到更高效的利用。

关于所提到的阿洛克供水站的问题，原因众所周知。阿洛克水站依靠达尔巴西亚变电站提供的电力运作。库工党/人保恐怖组织控制下的达尔巴西亚变电站电力供应中断，阻碍了阿洛克水站的正常运作。

去年8月下旬，联合国儿童基金会团队和哈塞克水务局的代表对阿洛克水站开展了各种技术工作。

我们继续强调，必须采取综合办法来解决叙利亚北部的水电问题。

最后，土耳其随时准备支持为在叙利亚找到持久政治解决办法和满足叙利亚人民人道主义需求而采取的举措。

主席（以英语发言）：美国代表要求再次发言。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：很抱歉我要发言，但我必须对阿萨德政权代表的一些言论作出回应。他声称美国正在掠夺叙利亚的石油和其他资源。这完全是无稽之谈。这一伎俩显然抄自俄罗斯的剧本，即撒一个谎，并且尽可能频繁地重复这一谎言，也许人们就会开始相信。

在座各位都知道，美国军队在该地区打击伊拉克和沙姆伊斯兰国。然而，我们一直非常清楚地指出，如果我国军队遭到袭击，我们将采取必要的自卫对策。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时50分散会。