



安全理事会

第七十九年

第**九五四三**次会议

2024年2月6日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	罗德里格斯-伯基特夫人	（圭亚那）
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	库曼加先生
	大韩民国	Cho先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯利先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十九次报告 (S/2024/95)

秘书长关于第2682 (2023) 号决议执行情况的报告 (S/2024/96)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十九次报告(S/2024/95)

秘书长关于第2682 (2023) 号决议执行情况的报告(S/2024/96)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表和科威特代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/95，其中载有秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十九次报告，并提请注意文件S/2024/96，其中载有秘书长关于第2682 (2023) 号决议执行情况的报告。

我现在请亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士(以英语发言)：由于冲突在加沙的肆虐以及其它地方的武装行动，中东正处于紧要关头。伊拉克的情况也是如此。必须明确指出，伊拉克政府的努力侧重于避免冲突在国内和区域的外溢。尽管如此，严酷的现实是袭击仍持续不断。这些袭击源自该国境内外，如果它们继续发生，可能会逆转伊拉克来之不易的稳定以及过去18个月里取得的其它成果。

我们大家都知道，历史的长河可能绵延不绝，可能影响到现在。对中东而言，这一点极其真实。因此，要充分把握当前区域和国内动态，我们必须纵览数十年，本次通报不容采取这种做法。然而，正是在这种

情况下，伊拉克各种武装团体——其行为不受国家控制的团体——提出一种超越政治和国家边界的理论，来为其行动辩解。它们提出的其它动机与伊拉克具体相关，例如呼吁伊拉克“自由”的天空以及呼吁结束该国境内的国际军事存在。

然而，伊拉克若要继续走稳定和进步之路，一种促进性的环境将被证明必不可少。这种环境要求各方面厉行克制——是的，它确实要求伊拉克的武装行为体保持克制。而且正如可能在预料之中的那样，伊拉克邻国和其它国家的克制同样至关重要。

我过去多次说过，还要再说一遍：通过打击传递信息的做法只会加剧紧张局势，导致民众伤亡和财产损毁。1月28日导致美国军人伤亡的袭击就是这样一个例子。2月2日也造成伤亡的报复性打击再次表明了这一点。所有努力应当以保障伊拉克的安全、避免它以任何方式被卷入更广泛的冲突为中心，而不是诉诸武力。

正是在这种情况下，很多人对伊朗几周前用导弹袭击埃尔比勒、导致平民包括一名幼女死亡表示震惊。这些行动依据已遭到伊拉克政府有力反驳的指控，严重背离在伊拉克-伊朗安全协定方面所做的良好努力，我在12月的通报中强调了这一点（见S/PV.9432）。与此同时，土耳其也继续在北部采取军事行动。

这些袭击已经变成新常态，但并不因此意味着它们不会严重加剧开辟新暴力场域的风险。

谈到报复性打击引发战火的可能，我们欢迎最近通过美国-伊拉克高级军事委员会启动对话。这一对话渠道是在一个关键时刻开辟的。设定共同目标必然是日益紧张的局势中一个积极的事态发展。

今天说了这一切之后，我必须再次呼吁各方厉行最大限度的克制。鉴于伊拉克面临本已错综复杂的挑战，最重要的是停止一切袭击。我们当然意识到，很多当局和行为体寻求减少进一步升级，但是局势显然依然动荡。伊拉克乃至广大区域仍然如履薄冰，微小的误判都有可能导致战火燎原。

从较为乐观的方面看, 2023年12月18日, 伊拉克举行了10年来的首次地方选举。就基尔库克的情况而言, 这是2005年以来的第一次。该选举过程大体上是和平的, 并且以技术上稳妥的方式进行。它是政府努力摆脱过去运转不良怪圈的又一个里程碑。我们真诚希望, 重建自2019年以来一直未开展活动的地方代表机构将意味着又向前迈出了一大步。

未来选举面临的一个挑战是要动员更多选民参加投票, 更重要的是要鼓励伊拉克的合格选民进行登记。虽然2023年省议会选举的登记选民投票率与两年前的伊拉克全国议会选举持平, 但约60%的登记选民并没有投票。这一点, 再加上数百万伊拉克人甚至一开始就没有登记, 凸显了未来挑战的艰巨性。建立公众信任, 才能鼓励伊拉克大多数合格选民参与民主进程, 这将需要持续不断的艰苦努力。

另一个值得报告的积极进展是, 伊拉克政府继续加强该国的金融和银行部门。主要保险和银行实体的合并和结构改革再次表明, 伊拉克政府致力于在伊拉克建立一个透明、合规的金融部门。为加强公共财政管理而采取的步骤, 包括设立单一财政账户, 也受到了国际货币基金组织和其他机构的欢迎。这些举措, 再加上我在最近通报中提到的新的外币交易电子平台, 将有助于提高伊拉克公共财政的透明度和可管理性。

与此同时, 雄心勃勃的建设项目继续快速推进, 其中包括大型住宅区, 我希望这些住宅区将向所有伊拉克人开放。同样, 政府承诺到2024年底新建1000所学校, 这一承诺若得以实现, 将真正加快为人们提供机遇。国家为发展项目提供的特别贷款和免税等激励措施也表明, 政府决心让这些项目以及其他愿景取得具体成果。

下个月, 伊拉克将成为该地区第一个加入国际劳工组织《关于消除劳动世界中的暴力和骚扰的公约》的国家。这一举措, 再加上新的国家社会保障法, 将开创该地区保护雇员的先例, 这应有利于伊拉克工人, 特别是妇女。这种制定标准和扩大福利的做法也必须

被视为加强伊拉克私营部门努力的一部分。正如我以前说过的那样, 这些改革以及其他改革对于为所有伊拉克人开启更光明的未来至关重要, 在这样一个未来中, 国家可以从应对紧急情况转向制定可持续的解决方案, 年轻人可以利用自己的技能和能力改善他们的生活和社区, 而不是出于绝望而走上街头——更有甚者还拿起武器。

请允许我谈谈其他几个问题。首先, 我要提及气候变化问题。伊拉克参加了2023年12月举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议, 作出了一些富有希望的承诺。这些承诺包括到2028年彻底淘汰天然气燃烧, 以及建立一个新的绿色可持续银行, 使伊拉克经济多样化, 摆脱对化石燃料的依赖。一系列激励各部门节水和可持续发展的项目, 以及对清洁能源开发的投资承诺, 也预示着未来的美好前景。

在气候变化问题上, 来自全球各种平台的声音越来越悲观。在伊拉克, 不难看出其中的原因。缺水、荒漠化、被迫迁徙、争夺自然资源的冲突以及极端天气事件共同描绘了一幅相当黯淡的图景, 现有的紧张因素承受越来越大的压力。但是, 正如伊拉克总理所强调的那样, 现在不应该陷入绝望, 而是必须将重点转向减缓和适应气候变化, 例如, 实施包容性的、有利于和平的环境管理方案, 使灌溉基础设施现代化, 以及立即采取措施减少对石油的依赖。尽管如此, 如果不将承诺转化为行动, 机会可能很快就会溜走。

第二, 我要再次强调目前存在的被排斥和边缘化的感觉, 众所周知, 这往往导致冲突的反复循环。管理多样性从来都不容易, 但如果做得好, 就能在防止不稳定、不信任和暴力以及促进尊重人权方面取得重大胜利。其中的关键当然是法治。如果司法系统被视为以歧视的方式对待人们, 不同群体之间的紧张关系可能会很快爆发。

安理会知道, 11月中旬, 联邦最高法院的一项裁决突然结束了伊拉克议会议长的任期。如今, 近三个月过去了, 政治争吵仍在阻碍就继任者达成共识。不用说, 我们只能希望尽快达成协议。

关于库尔德斯坦地区，我遗憾地报告，该地区的议会选举再次被推迟。最初定于2022年10月举行的选举，先是推迟到2023年11月，后又推迟到今年2月。我们现在正在等待新的日期。我要明确指出：这些持续的延期无助于已经很低的信任度，也无助于伊拉克的稳定，而巴格达和埃尔比勒关于财政和预算问题的争吵也仍在继续。尽管我们承认存在各种棘手的技术性问题，但这并不能改变这样一个事实，即在没有可持续协议的情况下，受苦受难的是普通百姓。联邦政府最近决定根据2024年联邦预算批准1月份为该地区提供资金，这当然值得欢迎。然而，我们只能重申，迫切需要一个更持久的解决办法。简而言之，如果要维护稳定，库尔德斯坦地区就必须获得资金来支付其公务员的月薪。

与此同时，联合国在伊机构情况在继续变化。援助团的独立战略审查正在进行中，正如安理会所知，国家工作队的工作重点已从人道主义转向发展。当然，新的联合国可持续发展合作框架即将发布，它将支持国家优先事项并加快实现可持续发展目标。

我们谨提及，伊拉克部长会议已将2024年7月30日定为关闭包括库尔德斯坦地区在内的全国所有流离失所者营地的日期。这一决定值得欢迎，因为它确定了具体步骤，建立了机制，并将政府资金专门用于结束流离失所这一目标。尽管如此，联合国在伊机构强调指出，在作出这项决定的同时，还应为营地外的流离失所者找到解决办法。同样重要的是要确保所有回返和重新安置都是知情、安全、自愿、有尊严和包容性的，并在开展这项工作与库尔德斯坦地区政府进行合作和协调。

关于失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产问题，伊拉克政府无疑仍然致力于解决这一问题。但仍有308名失踪人员下落不明，因此需要更快地取得进展。这就必须消除官僚障碍，立即对悬而未决的问题采取后续行动。显然还需要加倍努力寻找和归还失踪的科威特财产，包括国家档案。我们的基本意思是，表现出紧迫感以了结这一重要问题符合所有人的利益。

现在需要什么？正如我多次说过的那样，任何政府都不能全靠自己。因此，我们只能希望伊拉克的每一位政治家将继续努力，使国家走上最平坦的成功之路，以维护所有伊拉克人的最佳利益，无论他们的党派、背景或族裔如何。对于伊拉克境内外的任何其他方面来说也是如此。我们期望他们支持这一目标，而不是阻挠它。有一点是肯定的：对可持续进步、真正改革和提高生活水平的需求不会减少。伊拉克人口每年都在增长，推动了对就业、住房、水和其他基本服务的更多需求。虽然政府的许多计划是满足这些需求的关键，但随着时间的推移，这些计划将越来越难以实现，因此现在是采取行动的时候了。

最后，我要再次强调有利环境的重要性，因此迫切需要停止袭击，无论是来自伊拉克境内还是境外的袭击。正如过去几年多次指出的那样，这必须包括遏制不受国家控制的武装行为体。道理很简单。局势持续升级的巨大风险和潜在破坏性后果怎么强调都不为过。同样，对于伊拉克、该地区和其他地区来说都是如此。

最后但同样重要的是，2018年12月，我抵达巴格达。如今，五年过去了，我差不多该说再见了。我预计在5月底离开这个职位。我不得不说，这并不容易。经历了许多起起落落，伊拉克已然成为我生命的一部分。尽管如此，今天的通报很可能是我最后一次在安全理事会就伊拉克问题发言。我很想回顾和反思，但也当然知道时间有限。但请允许我借此机会感谢安理会和伊拉克当局的支持，并对我在伊拉克的每一位联合国同事表示深切感谢。最重要的是，我要感谢伊拉克人民的无限热情、慷慨和善良。无论我走到哪里，他们在我心中永远占据着一个特殊位置。我只能希望，有一天，真主保佑，来自世界各地的人们将了解真正的伊拉克，一个美丽无比的国家，一个拥有丰富多样性和文化的国家，那里有很多机会可以把握。

最后，请允许我公开赞扬所有伊拉克男女百姓为建设一个繁荣、民主与和平的伊拉克所作的牺牲、所展现的力量和所作出的坚定承诺。伊拉克万岁。

主席 (以英语发言)：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡米莱里先生 (马耳他) (以英语发言)：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表与我们分享她的深入看法。首先, 请允许我表示, 马耳他支持她领导的联合国伊拉克援助团 (联伊援助团)。我们珍视联伊援助团为建设一个和平繁荣的伊拉克所作的宝贵贡献。

我们期待着参与讨论独立战略审查的结果。本着这一精神, 我们强调, 我们支持福尔克尔·佩尔特斯先生的努力, 并强调必须避免对这一进程施加任何不当压力。

尊重伊拉克的主权、领土完整和民主进程对于加强国内和区域稳定至关重要。至关重要的是, 各方必须克制行事, 避免局势进一步升级。此外, 随着加沙冲突的继续, 我们仍然对冲突蔓延到区域, 包括蔓延到伊拉克感到严重关切。

在伊拉克国内方面, 12月18日举行的省议会选举是朝民主进程迈进的重要一步。我们祝贺有76名妇女当选, 这是25%的宪法规定最低配额的一部分。设立支持妇女参政高级委员会是重要的一步。我们希望, 选举最终将迅速建立能够实现社会经济进步的新的地方政府。马耳他欢迎独立高级选举委员会继续筹备伊拉克库尔德斯坦地区议会选举。举行这些选举对于培育得到民主赋权的机构至关重要。在这方面, 加强对话以解决巴格达和埃尔比勒之间的未决问题仍然至关重要。

马耳他强调, 必须促进社会正义和平等, 并且加大力度, 加强促进和保护人权。我们还鼓励伊拉克国民议会加快通过反家庭暴力法案。

我们对严重侵害儿童的行为, 特别是杀害和致残儿童的行为以及战争遗留爆炸物造成的大量伤亡深感关切。我们支持联合国地雷行动处继续协助伊拉克政府开展排雷和爆炸物风险教育, 并全面援助受害者。

我们重申, 我们支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的工作, 以确保对达伊沙在该国犯下的暴行罪追究责任。这些罪行包括性暴力和性别暴力犯罪。

马耳他欢迎伊拉克政府承诺参与区域和国际合作, 应对气候变化的多方面影响。无疑, 需要促进区域合作, 以充分应对这些跨界挑战。与此同时, 我们还强调, 目前急需国际社会提供紧急援助。

最后, 鉴于人道主义需求持续存在, 找到境内流离失所者问题的持久解决办法对于长期稳定仍然至关重要。因此, 我们敦促国际社会继续致力于支持伊拉克和伊拉克人民的人道主义和发展优先事项。

戴兵先生 (中国)：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报, 欢迎伊拉克和科威特常驻代表出席今天的会议。

报告期内, 伊拉克政府顺利完成省议会选举, 采取切实举措推进经济改革、打击腐败、创造就业、改善公共服务, 中方对此表示赞赏。伊拉克各派别加强团结、实现和解、致力发展, 符合伊拉克人民的根本利益。我们支持伊拉克中央政府和库尔德地区政府继续就未决问题加强对话协商, 寻求可持续解决方案。我们支持伊拉克同地区国家发展睦邻友好关系, 支持伊拉克与科威特继续推动寻找科威特失踪人员和国家财产工作不断取得进展。

联伊援助团自2003年成立以来, 为支持伊拉克重建和发展做出了重要贡献。当前伊拉克国内局势稳步改善, 伊拉克政府治理能力持续提升, 联伊援助团应结合伊拉克现地情况变化, 及时作出调整。我们期待秘书长根据安理会第2682 (2023) 号决议要求对联伊援助团进行独立战略评估, 充分听取伊拉克政府意见, 就精简优化特派团授权、合理配置人员和资源提出建议。安理会应在充分尊重当事国主权和意愿前提下, 认真研究特派团未来前景。

一段时间以来, 巴以冲突持续升级, 伊拉克也受到外溢影响波及, 伊拉克境内发生多起袭击事件, 安全局势令人担忧。我们呼吁各方, 特别是有影响力的

大国，尊重伊拉克主权、独立和领土完整，保持冷静克制，避免采取加剧局势紧张的行为，为推动局势降温发挥建设性作用。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的详尽通报以及她过去五年来兢兢业业的工作。

我们对去年10月以来非国家武装团体发动的袭击急剧增加深感关切。这些风险正在破坏该国的稳定和区域安全，阻碍其发展。日本赞同秘书长呼吁有关各方采取紧急行动，缓和紧张局势。

维持睦邻友好关系仍然是伊拉克和该区域稳定的基石。令人鼓舞的是，伊拉克继续积极参与通过对话建立邻国之间的信任。日本欢迎伊拉克和科威特就失踪科威特国民和第三国国民以及失踪科威特财产问题稳步合作。

在这一困难时期，伊拉克的政治稳定和进展至关重要。日本欢迎去年12月如期、有序举行了省议会选举，并希望库尔德斯坦地区议会选举也将按照既定时间表举行。

与此同时，全面和平办法是伊拉克稳定不可替代的基础，这包括投资于发展和解决人道主义问题。本着这一精神，我们继续强调，必须为境内流离失所者和回返者找到持久解决办法，并且遣返霍尔营地人员。

最后，我们谨回顾，安全理事会在去年5月通过的第2682（2023）号决议中要求进行一次独立的战略审查，审查报告定于不迟于3月31日提交。鉴于伊拉克的政治事态发展，以及该区域迅速变化的安全局势，审查应提供一个坚实基础，使安理会能够从长远角度深化其在该议程项目下的讨论，以期造福伊拉克人民。我们期待着收到这份报告，期待参加随后将进行的讨论。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国——即莫

桑比克、塞拉利昂和我国阿尔及利亚——以及圭亚那（A3+1）作此发言。

我们感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的通报。我们也欢迎伊拉克和科威特代表参加今天的会议。

我们赞扬联合国伊拉克援助团（联伊援助团）展现坚定的毅力，不懈地开展工作，继续在支持伊拉克的国家优先事项及其促进和平、稳定与民主治理的努力方面发挥关键作用。今天，我们将重点谈及三个重要领域——即政治、安全和人权局势。

在政治方面，“A3+1”祝贺伊拉克于2023年12月18日在15个联邦省份如期举行10年来的首次省议会选举，并在基尔库克举行自2005年起就一直未举行的省议会选举。我们赞扬独立高级选举委员会和安全部队在充满挑战的环境下为选举的成功举行所做的努力和贡献。我们还注意到秘书长报告（S/2024/96）中提供的如下信息：即登记的女性候选人超过1600多人，占候选人总数的近三分之一。这表明，妇女的参与达到了一定程度，值得强调。

“A3+1”感到鼓舞的是，伊拉克政府承诺改善公共服务，并进行重要的经济和金融改革。伊拉克为实现经济多样化和社会保护所做的努力令人鼓舞。同样令人鼓舞的是，该国继续落实可持续发展目标，以期满足伊拉克人民的各种愿望。我们欢迎联伊援助团为伊拉克的宪政和立法进程提供咨询支持，加强治理和问责，为境内流离失所者争取更多支持，并加强妇女和青年在建设和平和国家建设举措中的作用。

关于安全局势，“A3+1”赞扬伊拉克安全部队继续致力于应对来自“达伊沙”的威胁。我们深为关切地注意到，“达伊沙”仍在发动袭击，包括袭击伊拉克安全部队的人员和资产。在这方面，必须强调伊拉克部队在打击恐怖主义祸害方面取得的重大进展。这场战斗不仅是为了伊拉克，也是为了我们所有人。只要我们团结在一起，支持伊拉克人民及其政府，就能确保“达伊沙”的阴影逐渐消失，伊拉克将变得更加强大。一个安全稳定的伊拉克符合整个区域和国际社会的

利益。除此之外，“A3+1”继续对伊拉克主权领土越来越多地受到攻击表示严重关切。加沙当前局势给该区域——包括伊拉克——带来的溢出效应，有可能损害该国的进展，甚至使之付诸东流。我们呼吁各方保持最大限度的克制，并紧急采取各种措施，以缓和中东紧张局势。我们还再次呼吁立即停火，让人道主义援助物资充分、迅速、安全和不受阻碍地进入加沙，这对确保区域稳定至关重要。

在人权方面，“A3+1”赞扬联伊援助团为促进伊拉克人权所做的努力。在这方面，我们积极看待伊拉克在维护儿童权利方面取得的进展。然而，我们继续对战争遗留爆炸物造成儿童伤亡事件深感关切，因此，我们强调，必须继续向伊拉克提供技术支持，以清除战争遗留物和未爆弹药。

我们认为，满足当前的人道主义需求，并持久解决境内流离失所者问题，对于伊拉克的长期稳定与繁荣至关重要。因此，我们祝贺伊拉克在使流离失所者从叙利亚的霍尔营地返回伊拉克的贾达营地一事上取得的进展，并支持为他们回返和安全融入社会而开展的改造行动。伊拉克正处于其历史上的一个关键阶段，它的特点是，重建工作和国家政权建设仍在进行中。我们敦促国际社会继续支持伊拉克人民及其希望享有和平与繁荣的合法愿望。

最后，过去20年间促成的积极变化是显而易见的。今天，在努力实现中东区域发展与稳定的过程中，伊拉克是一个重要伙伴。我们继续对联伊援助团的不懈努力感到鼓舞，并承诺支持采取行动，根据伊拉克政府和人民的优先事项，推动伊拉克的进步和可持续发展。

埃克斯利先生（联合王国）（以英语发言）：我谨欢迎伊拉克和科威特代表来到安理厅。首先，我要感谢特别代表的通报，感谢联合国伊拉克援助团（联伊援助团）所做的重要工作。我谨强调在联合王国看来特别重要的四点。

第一，我们赞扬伊拉克在特别代表提出的各种政治和经济问题上取得进展。我们极为珍视联伊援助团

对这一进展的贡献。我们期待着与相关利益攸关方，其中当然包括主权国家伊拉克，讨论由沃尔克·佩尔蒂斯主持的关于联伊援助团未来形式和职能的战略审查的结果。

第二，伊拉克有可能在该地区发挥强有力的稳定作用。要做到这一点，关键是其领土不被伊朗代理人用来破坏地区稳定。我们向伊朗于1月15日袭击埃尔比勒造成的遇难者家人表示哀悼。我们敦促伊朗缓和地区紧张局势。我们重申对全球打击达伊沙联盟的承诺，该联盟应伊拉克政府的邀请在伊拉克境内活动。我们也重申我们对伊拉克安全和主权的承诺。

第三，我们祝贺伊拉克举行10年来首次省级选举。我们期待毫不拖延地在伊拉克库尔德地区举行选举，并鼓励所有相关行为体采取步骤，确保做好必要准备，以保障选举自由、公正和及时。我们希望能够就巴格达向埃尔比勒移交预算拨款一事商定一种可持续的结果，我们鼓励有关政党发挥建设性作用，对此予以支持。

我们欢迎特别代表通报失踪科威特国民和第三国国民以及失踪科威特财产的最新情况。我们重申联合王国对三方委员会工作的承诺。我们呼吁继续在解决长期未决问题上取得进展。

最后，我希望表示，联合国诚挚感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特自2018年以来在伊拉克问题上所做的杰出工作。我们赞扬她在离别之际，就稳定、繁荣的伊拉克未来所做的充满希望的有力发言。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表所作的通报，我欢迎伊拉克和科威特代表出席我们今天上午的会议。

法国欢迎伊拉克政府努力实施伊拉克民众期盼的改革，并呼吁再接再厉。法国欣见12月18日顺利举行省级选举，这是2013年以来首次举行。我们欢迎联合国伊拉克援助团（联伊援助团）向独立高级选举委员会提供支助。最近关于委任新地方当局的公告令人鼓舞，法国希望尽快在伊拉克库尔德斯坦举行议会选举。

我们鼓励伊拉克继续改革,正如伊拉克总理所宣布的那样,尤其是在实现经济多样化、反腐败和打击有罪不罚以及保护人权方面。关于巴格达与埃尔比勒之间的关系,法国呼吁重启对话,特别是关于分享石油资源收入和安全问题,这符合双方的利益。

法国将认真研究定于3月份实施的战略审查作出的结论。安全理事会要求进行独立战略审查,我们将认真研究其结论和建议。法国欢迎联伊援助团发挥至关重要的作用,在多个领域向伊拉克提供援助,并充分尊重其主权。我们感谢特别代表,并祝贺她过去5年来,在其整个任期之内为伊拉克及其人民服务,表现出非凡的担当。

法国作为伊拉克的战略伙伴,将继续就联伊援助团的未来倾听伊拉克当局的意见。我们的共同目标是使其授权任务的转变取得成功,我们将同伊拉克和联合国共同努力实现这一点。法国非常关心关于联合国开发计划署(开发署)在伊拉克的划拨资金被挪用的指控,并感谢开发署启动调查,以查清事实,也感谢它为此采取一切必要措施。

法国非常关心地区紧张局势对伊拉克产生的影响。加沙地带的冲突影响整个地区,尤其是伊拉克。法国继续努力防止发生地区大战。法国致力于伊拉克及其境内库尔德斯坦自治区的安全和稳定。我重申,我们强烈谴责伊朗伊斯兰革命卫队宣称2023年12月对伊拉克库尔德斯坦地区发动的袭击,以及1月15日对埃尔比勒实施的打击。这些暴力行动破坏稳定,侵犯伊拉克主权,必须停止。我们呼吁伊拉克邻国停止干涉该国内政。法国还重申,外交设施必须得到保护。

法国将同全球打击达伊沙联盟的伙伴联手,继续与伊拉克并肩作战,打击恐怖主义,并充分尊重伊拉克主权,直至伊拉克不再要求提供这种支助。在这方面,我们还要赞扬促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组自成立以来所做的工作,以及它为打击有罪不罚所做的富有成效的贡献。

法国欢迎伊拉克宣布愿意同科威特就两国之间的领土争端恢复讨论。法国还重申,伊拉克和科威特必须在失踪科威特国民和第三国国民问题上开展密切合作。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我同各位同事一样,感谢秘书长特别代表的通报,首先感谢她5年来尽心尽力,在她服务的这个国家作了大量工作。我认为“充满希望的有力发言”是一种贴切描述。我还要欢迎伊拉克代表和科威特代表今天同我们一起开会。

特别代表的通报和秘书长最近的报告(S/2024/96)展示了伊拉克在重建与和解领域取得的进展,这项工作得到了联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的娴熟支助。我们鼓励伊拉克政府坚持致力于经济改革、打击腐败和改善公共服务。

我重点谈四点意见。

第一,在政治层面,伊拉克朝着民主迈出了重要一步,举行了10年来的首次省议会选举。选举有序进行,达到了法定妇女配额,这一事实是积极的。省议会现在必须努力满足民众的合理愿望,例如获得优质公共服务。与此同时,我们希望库尔德斯坦地区的立法选举能够迅速举行。瑞士还呼吁就巴格达和埃尔比勒之间悬而未决的问题加强对话。此外,继续实施旨在实现经济多样化的政府计划将为民众提供经济前景,对伊拉克的稳定与和平也至关重要。

第二,在安全方面和地区一级,加沙敌对行动给该地区带来日益严重的影响,我们对此感到关切。过去4个月,伊拉克安全事件激增。为了实现局势降级,各方必须表现出最大克制,伊拉克国家必须控制在其领土上使用武力的行为,伊拉克的主权和领土完整必须得到尊重。近年来,伊拉克创造了在该地区开展对话与合作的动态。在当前情况下,这些努力仍然很重要。我们也欢迎伊拉克愿意寻求一种地区办法,以应对气候变化和缺水造成的负面影响。

第三,促进法治以及尊重人权和自由仍然至关重要。在这方面,为所有人提供公民证件是获得基本服

务的关键。这是实现所有儿童的教育权以及其它权利的前提条件。瑞士明确反对使用死刑,并对限制表达自由权的做法感到关切。

最后,我们欢迎当前在失踪科威特国民和第三国国民问题上所作的努力。

联合国通过联伊援助团的工作,具备有利条件,可以在上述所有领域持续向伊拉克提供支助,以保持该国和平。在动荡不安的地区背景下,这一点尤其重要。也正如《新和平纲领》所述,特别政治任务是安理会工具箱中至关重要的工具。我们期待听取联伊援助团独立战略审查的结果,它将为思考援助团今后的任务奠定基础。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):首先,我要欢迎伊拉克代表和科威特代表今天莅临安理厅。

我赞赏特别代表亨尼斯-普拉斯哈特提供的信息。我也感谢她在任职期间所作的不懈努力。

厄瓜多尔祝贺伊拉克政府省级选举取得积极成果,其组织工作堪称典范。10年来,第一次在民主和参与性选举进程的框架内,15个联邦省份选举产生了权力机构。

正如秘书长报告(S/2024/96)指出的那样,285个席位当中有76个将由女性占据,我国代表团希望,由于伊拉克政府努力执行第二个妇女与和平与安全国家行动计划,这一比例今后将会进一步提高。

我们关切恐怖武装团体和其他非国家武装团体的存在和活动以及区域不稳定所造成敌对行动的加剧。我国代表团赞同秘书长和其他行为体呼吁缓解该区域和平与安全所面临新威胁的升级。

实现彻底停火以及消除暴力、恐怖主义和暴力极端主义的根源对于保护平民的生命和安全至关重要。必须巩固反恐斗争中的区域联盟,并加强与邻国的合作,以便在充分尊重伊拉克主权的情况下建立信任,提振经济并促进投资。

同其他国家一样,厄瓜多尔感到痛惜的是,交火以及战争遗留爆炸物爆炸造成平民、特别是儿童死亡和伤残,此外,族裔、种族和性别歧视做法持续存在,言论自由受到限制,死刑也制度化。

境内流离失所者和难民,包括妇女、儿童、残疾人以及族裔或宗教少数群体的人道主义状况也令人遗憾,他们都处于极端脆弱的境地。在伊拉克落实持久解决办法,以促进在有尊严和安全的条件下自愿回返和重返社会,这需要国际社会的支持。

我国代表团再次赞赏联伊援助团团长与政府当局、联邦政府官员和库尔德斯坦地区政府官员、民间社会代表以及其他利益攸关方的积极合作,并赞赏她为促进和支持社会结构重建、融合与和解所作的努力。

最后,厄瓜多尔希望,安理会所要求联伊援助团独立战略审查的结果将有助于加强联合国驻伊拉克国家工作队能力建设等领域的支持,以推进排雷工作并巩固支持伸张正义、追究责任以及尊重基本权利和自由的机构。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士就联合国伊拉克援助团(联伊援助团)活动背景下的伊拉克局势所作的通报。

根据特别代表所作的评估,很明显,在区域紧张局势不断持续、巴勒斯坦-以色列冲突地区暴力空前加剧、以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国造成恐怖主义威胁的背景下,伊拉克共和国继续在经历社会经济和政治恢复的一个困难阶段。

在这种困难的情况下,我们赞扬穆罕默德·希亚·苏达尼领导的部长内阁为改善该国局势所作的不懈努力,并欣见12月18日举行期待已久的省议会选举。与此同时,我们注意到,15个省的选举进程有序进行,没有发生重大违规行为,因而有可能在可接受的时限内组建新的地方当局,以提高公共服务质量,加强公众信任,并改善其他方面的工作。

在这方面,我们期望伊拉克境内所有行为体将继续表现出负责任的态度,并为了所有族裔-宗教群体和社会团体的利益,完全通过对话努力解决现有分歧。

我们相信,只有包容性对话才会有助于在库尔德自治区举行议会选举。我们再次指出,外部势力从伊拉克内部纷争中获益的任何企图都是不可接受的。

我们一贯支持联邦中央和库尔德自治区继续开展政治对话,以解决所有现存分歧,解决这些分歧是确保友好国家伊拉克繁荣、稳定与和平的关键。我们相信,它们之间关系的进一步改善将有利于整个伊拉克的经济发展和政治稳定。

尽管巴格达在安全领域取得了成功,但实地局势仍然脆弱,除其他外,这是因为在华盛顿解决中东局势的政策失败以及美国总统竞选活动日益加紧的背景下,美国试图将伊拉克领土变成一个清算地缘政治恩怨并推进狭隘的内部议程的场所。

例如,2月3日,美国空军根据乔·拜登的命令,对伊拉克和叙利亚进行一系列空袭,击中了85个目标,发射了125枚导弹。同时,华盛顿像往常一样试图毫无道理地掩盖其罪行,利用《联合国宪章》第五十一条,并声称它与伊拉克当局协调行动。与此同时,伊拉克人将美国的“行动”视为“又一次令人震惊的侵略”以及对其国家主权的侵犯,并将华盛顿关于所谓与巴格达协调的说法称为“旨在误导公众舆论和逃避法律责任的蓄意谎言”。

昨天,在我国代表团倡议下召开的关于美国侵略伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的安全理事会会议上(见S/PV.9542),我们从伊拉克代表团那里听到,美国所主导国际打击达伊沙联盟在伊拉克的存在已成为其参与区域和国际冲突的理由,并对该国的安全与稳定构成威胁。正如我们的美国同事在其发言中证明的那样,他们继续将自己视为自我标榜的人类命运仲裁者和“全球宪兵”,可以任意从事一切无法无天的行为并违反国际法。对华盛顿而言,国际法根本不存在;它被所谓“基于规则的世界秩序”所取代,而这种规则是美国自己制定的。

我们强烈谴责美国对主权国家的令人震惊的侵略行为,这种行为构成进一步的风险,并继续在一个已经被战火“燃烧”的区域煽动不稳定的火焰。与此同时,我们一贯认为,只有通过尽可能广泛地协调反恐努力,尊重伊拉克国家主权并与巴格达协调所有行动,才有可能有效应对恐怖主义挑战和威胁。

最后,我再次表示支持联伊援助团的多方面努力,并感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士自2018年被任命为特别代表以来长期为改善伊拉克国家的社会政治生活和运作所做的不懈和专注的工作,包括她为组织和进行选举所作的努力。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):我也谨感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士今天所作全面和非常翔实的通报。我也要感谢她兢兢业业地工作,并协助联合国帮助伊拉克实现更美好的未来。认为她今天的通报表明她有关爱之心,我认为这是外国代表在一个国家最重要的品格。我们还欢迎伊拉克和科威特代表今天出席会议。

我愿重申,斯洛文尼亚支持一个稳定、主权、繁荣和民主的伊拉克。伊拉克及其人民取得了长足的进步,他们期待着巩固一个尊重和维护人权的繁荣和民主的未来。今天的通报和秘书长的最新报告(S/2024/96)证明伊拉克取得了进步。我想谈谈四点意见。

首先,在政治方面,我们欢迎伊拉克政府致力于改革,包括保护人权、提供基本社会服务、打击腐败、建立负责任的机构和实施可持续的经济改革。在气候和水安全方面开展区域和跨界合作,特别是在荒漠化和干旱方面开展合作,对实现稳定和复原力至关重要。我们鼓励伊拉克政府进一步落实改革,以满足伊拉克人民的愿望。

最近以有序与和平的方式举行地区选举,标志着伊拉克的进步取得又一个重要的里程碑。与此同时,我们赞同秘书长呼吁所有利益攸关方推动在伊拉克库尔德斯坦地区有序、和平并可信地举行议会选举,

这些选举已再次被推迟。应继续努力加强妇女在各级充分、平等和切实参与国家政治、选举以及和平与安全进程所有方面的工作。

第二,我非常认真地听取了特别代表的发言,他对气候变化给伊拉克和平与安全产生的影响表示关切。斯洛文尼亚特别关注缺水对农业和粮食安全的影响。但特别代表指出,气候行动也是主动采取行动的机会,能够补充和加强和平进程。伊拉克政府可以与该区域和国际伙伴接触,以加强预警系统。编制国家适应计划的工作提供了创造更强的复原力以及将边缘化社区纳入环境建设和平的可能性。

第三,斯洛文尼亚赞赏联伊援助团对伊拉克机构提供了支持,我们期待对联伊援助团及其建议进行独立的战略审查。

第四,令人遗憾的是,安全局势仍然不稳定,用特别代表的话说,伊拉克正处于一个关键时刻。达伊沙受到了遏制,但没有被消灭。民兵越来越多地对全球打击达伊沙联盟在伊拉克的存在发动攻击,是一个令人震惊的趋势。因此,我们也呼吁伊拉克内外各方保持克制。

最后,我要重申,我们支持伊拉克的主权和领土完整,并感谢伊拉克努力促进与邻国开展对话,以期进一步巩固该地区的稳定。对话、合作和尊重国际法,在今天比以往任何时候都更加重要。在伊拉克继续迈向稳定和繁荣的未来的征程中,安理会有责任给予支持,斯洛文尼亚将为此而参与审议联伊援助团任务的未来。

赵先生(大韩民国)(以英语发言):我也要感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的通报和她过去五年来的辛勤工作,并欢迎伊拉克和科威特代表参加本次会议。

长期以来,大韩民国一直是伊拉克的伙伴,在2004年至2008年期间,我们向伊拉克派遣了3000多名士兵,执行维持和平和重建工作,我们完全致力于支持伊拉克人民实现稳定、繁荣与安全的努力。在这方面,我国代表团衷心祝贺伊拉克政府及其人民在12

月以有序、和平和可信的方式举行了拖延已久的省级选举。这是伊拉克10年来举行的第一次省级选举,证明伊拉克实现稳定民主的努力向前迈出了重要的一步。我们希望,这次选举取得成功,将为伊拉克人民期待已久的包容性政治对话和民族和解奠定基础,我们期待看到尽快重新安排库尔德斯坦地区的议会选举。我们尤其赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)继续与伊拉克政府合作,支持选举并确保妇女安全参政。在省级选举中,妇女当选了285个席位中的76个席位,这是她们切实参与伊拉克政治进程的重要垫脚石。

我们还欢迎伊拉克政府采取措施,在政治和社会领域赋予妇女权力。我国代表团强调,必须加快执行2021年雅兹迪幸存者法,将此作为民族和解和重返社会努力的一部分,确保追究达伊沙犯下暴行,包括性暴力和性别暴力的责任,并维护幸存者获得赔偿的权利。我们还赞赏伊拉克政府继续与科威特政府和其他国际机构接触,以解决失踪的科威特国民和第三方国民以及失踪的科威特财产问题。

关于经济方面,我国代表团赞扬伊拉克政府正在作出努力,并赞扬联伊援助团在实施财政和反腐败改革以及推进其发展方案方面提供援助。伊拉克召开了巴格达合作与伙伴关系会议,在促进能源、环境、水管理和运输等领域的区域合作方面发挥了领导作用。此外,我们还注意到,自2016年以来,伊拉克各地超过13万人面临与气候有关的流离失所问题,我们欢迎伊拉克政府努力应对气候变化和水资源短缺的不利影响。我们鼓励联伊援助团在其气候安全顾问的协助下,通过促进对冲突敏感的适应和缓解行动以及促进区域合作来支持这些努力。

我们对伊拉克境内各种非国家武装团体持续不断的挑衅行动深感关切。鉴于人们对加沙危机对该地区的潜在影响日益感到担忧,伊拉克的安全与稳定变得更加重要。应该停止导致局势升级的进一步行动。我们强调,任何企图利用动荡的地区局势并以牺牲伊拉克和该地区稳定为代价的做法都是不可接受的。在这方面,我国代表团赞赏伊拉克政府继续与邻国对

话,以解决跨界安全局势。在这一关键时刻,我国代表团完全支持由福尔克尔·佩尔特先生领导的独立战略审查小组,在联伊援助团过去20年来作出的重大贡献的基础上,评估联伊援助团在调整 and 应对当前对伊拉克和平与安全的威胁方面的任务和优先事项。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢特别代表汉尼斯-普拉斯哈特的通报,我还欢迎科威特和伊拉克代表参加会议。

美国欢迎伊拉克去年在实现稳定方面取得了进展,并欢迎秘书长特别代表所作的评估和去年10月的通报(见S/PV.9432),即伊拉克已做好充分准备,能够抓住它面前的机会。我们今天再次欢迎这一进展。美国仍然致力于与伊拉克政府合作,加强并深化我们长期的整个政府伙伴关系,以寻求实现一个安全、稳定和主权的伊拉克。

不幸的是,与伊朗结盟的民兵团体有可能破坏伊拉克自伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)七年前丢失地盘以来取得的来之不易的成果。自2023年10月以来,这些团体在伊拉克、叙利亚和约旦对美国 and 联军部队的袭击已超过165次。可悲的是,1月28日,与伊朗结盟的民兵团体袭击了驻扎在约旦参加打击伊黎伊斯兰国行动的美国部队,造成三名美国士兵丧生,另有数十人受伤。我昨天说过(见S/PV.9542),我将再说一遍:这一损失是毁灭性的。这是不可接受的。像这样的袭击不能再继续发生。在伊拉克,对驻扎在伊拉克基地的美国和联军发动的许多类似袭击造成了人员伤亡,其中包括我们的伊拉克伙伴,他们在我们打击伊黎伊斯兰国/“达伊沙”的共同努力下发挥了主导作用。不受国家控制的武装团体对伊拉克政府的权威和伊拉克人民构成重大挑战,有可能颠覆伊拉克人民来之不易的稳定局面。我们热切期待即将进行的独立战略审查提出建议,说明联合国伊拉克援助团(联伊援助团)如何能够帮助推进伊拉克为其公民建设可持续未来的计划,因应其政治过渡和不断变化的安全风险。

联伊援助团已经表明自己是一个有能力的伙伴,显而易见,它仍有重要工作要做。我们坚决支持联伊援助团通过精简方案和优先开展能够在合理时限内完成并在实地产生影响的活动,继续执行授权任务。联伊援助团为应对各种社会和经济挑战提供了宝贵援助,包括选举、促进和保障人权、遏制气候变化和治理改革,不一而足。一个亮点是:伊拉克于2023年12月18日举行了总体上有秩序、和平的省议会选举,这在一定程度上归功于联伊援助团培训的选举工作人员和投票站提供的设备。我们促请联伊援助团进一步与伊拉克独立高级选举委员会一道开展筹备工作,以支持于今年春季早些时候举行伊拉克库尔德斯坦地区议会选举,不再进一步拖延。我们坚决支持继续向委员会提供此类技术援助。我们还促请联伊援助团继续支持伊拉克政府努力保护人权,打击侵权行为不受惩罚的现象。为此,我们谨促请伊拉克政府确保适当增强伊拉克高级人权委员会的权能,并为其提供资源。

美国期待举行包容和协商性讨论,商讨联伊援助团授权任务的前景问题,包括在独立战略审查报告发布后,如何有序、负责任地完成该团授权任务的指标。我们也欢迎伊拉克政府与伊拉克各政治派别和民间社会各界进行协商,以确保就联伊援助团今后何去何从的问题达成共识。美国作为即将延长任务期限决议草案的执笔方和该地区的合作伙伴,将继续与伊拉克政府接触,并期待在磋商期间继续与会员国进行讨论。

主席(以英语发言):我现在请伊拉克代表发言。

法特拉维先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言):主席女士,我感谢你主持本次会议。

首先,我谨衷心感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士就她提交给秘书长的报告(S/2024/96)所作的通报,同时指出,伊拉克就报告中提到的所有内容提出了意见。我还要衷心感谢所有在表态和发言中对伊拉克最近的事态发展发表意见的代表团。

我也对科威特国代表团表示欢迎,因为这是它过去21年来首次参加安理会关于联伊援助团工作的通报会。

伊拉克共和国政府继续在外交层面开展富有成效的外交,为增强伊拉克与本地区和国际社会的外交关系奠定基础。我们寻求重新在本地区 and 全世界发挥历史性和理所当然的主导作用。这体现为伊拉克在区域和国际开放方面采取的做法,以及伊拉克高级官员对世界各国的多次访问,或兄弟友好国家官员对伊拉克的多次访问。此外,伊拉克继续以符合政府方针的方式积极参加国际会议和论坛,为新阶段的建设和施工奠定基础,并寻求加入各方面的多项国际公约和条约。

在国内方面,伊拉克政府正在不同层面做出非凡努力,以提高公民的生活水平并改善他们的安全保障。它采取了若干措施应对贫困和失业问题,打击行政和金融腐败。我们继续提供服务,并进行经济和金融改革。政府还成功地恢复了权力下放方面的一个重要宪法支柱。在2013年推迟省级选举后,它履行了于2023年12月18日举行这些选举的承诺。它还在基尔库克举行了自2005年以来一直未举行的省议会选举。这是政府取得的一项重要成就,因为该城市是伊拉克的缩影,其组成部分多种多样。

我现在要向安理会概述过去四个月伊拉克最重要的事态发展。

关于巴格达联邦政府和库尔德斯坦省政府之间的关系,双方都在努力维持彼此在各方面的稳定关系,并将通过强调伙伴关系、和谐与平衡的重要性——这是《伊拉克宪法》的基础所在——继续侧重于加强政治合作。我们继续在中央政府和库尔德斯坦政府之间进行协调,以便就核心问题达成协议和谅解,并与联邦政府相关官员共同讨论一些涉及省级雇员的薪资、联邦预算法以及库尔德斯坦省石油生产成本的问题和文件。此外,双方继续就重新启用伊拉克-土耳其输油管线进行谈判,该管线已停止运营近一年。

至于安全问题,伊拉克寻求在睦邻友好、互利和相互尊重、不干涉他国内政和尊重主权的基础上,与邻国建立平衡的关系。我们强调不要将国内问题输出到国外,因为这将损害整个地区的稳定和安全,也将对经济形势产生负面影响。

伊拉克重申其在巴勒斯坦问题上的原则性和坚定立场,这一立场符合阿拉伯的总体立场,呼吁结束对加沙的战争并允许紧急运送人道主义援助。我们再次警告,冲突有继续下去和扩大的危险。

伊拉克和美国就美国部队和其他联军今后在伊拉克的驻留问题举行了第一轮会谈。我们讨论了拟定时间表的方法,并商定了执行步骤,通过双边讨论,以保障平稳过渡的方式结束国际联军的授权任务。伊拉克指出,我国将继续在军备、培训、协商和数据交换方面与国际联军合作,并追查和披露恐怖网络的资金来源。伊拉克安全机构非常重视情报工作和拟定稳妥的安全计划,以应对安全挑战,打击“达伊沙”残余势力和一切形式的恐怖主义,并根据情报信息制定应对手段,同时制定应对恐怖主义企图和侵害行为的计划。此外,伊拉克安全部队极其重视在实地派驻指挥官和领导人,与他们合作防止恐怖主义,保护电力设施和重要基础设施,阻止恐怖分子危害各省的安全与稳定。伊拉克安全和情报机构致力于打击毒品,并通过积极主动的行动、制定国家战略以及采取补救和预防措施打击毒品来源和贩毒者,以消除这一祸害。

关于土耳其和伊朗的侵犯和侵略行为,伊拉克谴责并断然拒绝土耳其、伊朗和美国对伊拉克不同地区领土的所有攻击,这些攻击导致一些平民殉难,许多人受伤,并以站不住脚的理由破坏私人和公共财产。这些袭击侵犯了伊拉克的主权,威胁到伊拉克人民的安全,违反了《联合国宪章》的宗旨和原则。虽然伊拉克重申其确保其邻国不受来自其领土的任何威胁的宪法承诺,但我们重申,我们不会允许任何一方损害我们作为一个能够确保其自身安全和主权及其设施和公私财产,并致力于确保外交使团安全和安保的国家的声誉。

就政府方案而言,伊拉克政府继续侧重于符合到2030年实现可持续发展目标的战略计划和项目。我们准备制定一项五年国家发展计划,以满足伊拉克在基础设施和清洁能源项目等重要部门的良好基础上实现有意义发展的需要。此外,伊拉克政府特别重视伊拉克发展基金,该基金旨在利用联合国开发计划署和美国国际开发署提供的支助,为伊拉克提供一个综合投资环境。我们正在继续建立一个基于伊拉克和世界各国共同利益的经济关系网络。伊拉克政府继续确保其发展计划和五年计划将通过提供住房、教育、医疗服务和更高的收入以及减缓气候变化为社会弱势群体带来积极成果。

政府制定了战略计划并为其划拨了所需资金,继续切实努力减少贫困和失业,同时改善食品篮,注重教育、卫生、提供服务和基础设施,并为最脆弱地区设立支助基金。政府已开始实施基础设施项目,并制定了国家机构内行政和人力资源能力建设方案。政府继续实施数十个重要的发展和战略项目,包括法奥海港和卡尔巴拉炼油厂。我们还与伊朗的巴士拉-萨拉姆切铁路项目奠定了基础。我们继续努力发展伊拉克的战略发展道路项目,该项目将把伊拉克变成东西方之间的国际贸易枢纽。还有一些项目正在推出,以建设道路和桥梁,缓解目前全国各地的拥堵和运输负担。伊拉克政府与法国巨头道达尔能源公司(Total Energies)签署了几份第五轮合同,以实施四个大型石油、天然气和可再生能源项目。我们还启动了第六轮许可证,为消除天然气燃烧做法及其对环境的负面影响奠定了基础。

我们还在国内改革中颁布了一系列基本修正案,以消除官僚主义并为阿拉伯和外国投资者创造投资环境。我们设立了伊拉克发展基金,目的是建立一个综合投资环境。政府还制定了一项有意义的议程,以加强私营部门对重大项目的参与。在伊拉克政府为改善金融和银行部门、电子支付和商业环境而采取的步骤中,伊拉克加入了国际货币基金组织的一项非供资方案,以支持我国经济改革。今年,伊拉克国家海运公司受益于一笔旨在加强和发展其船队的日本贷款。为

此,伊拉克将实施一项新计划,建造拥有更宽、更大货舱的船舶,以满足在为全国各部委和公司的各个部门提供支持所需的供应品和货物方面的运输需求,这将提振伊拉克经济。

关于防治荒漠化和应对气候变化,伊拉克政府制定了一项优先防治这两种现象的计划。政府通过了一项到2030年的气候战略,该战略将限制气体排放,以减少对环境的危害。我们正在激励农民使用现代灌溉方法和可再生能源。伊拉克积极和有意义地参加了在迪拜举行的联合国气候变化框架公约第二十八次缔约方会议。此外,在中断20年之后,我们恢复了巴格达绿化带项目的工作。该项目将覆盖首都以西3948德南土地,在那里将种植数百万棵树,3月12日已被定为伊拉克植树节。我们还继续特别重视环境监测,我们要求商业和工业活动的所有者向环境事务部申请环境许可证,以确保他们在获得经营许可证之前遵守环境法规。水资源部计划利用雨水,修建36座小型水坝,分布在西部沙漠和瓦迪塞马沃地区以及我国北部、南部和东部地区之间,以解决缺水问题。

关于与姐妹国家科威特的关系,我们继续就两国关心的问题进行双边合作。关于失踪人员问题,红十字国际委员会(红十字委员会)和伊拉克国防部继续对美国提供的卫星图像和航空图像进行联合分析,以确定四个人及其在伊拉克境内,包括在塞马沃市(Tall al-Shaykhiyah和Faydat al-Azayir)、卡巴拉、哈米西耶可能的掩埋点。我们还根据美国和联合王国提供的坐标检查了科威特境内四个掩埋点的现有图像,这有助于收集更多关于可能的掩埋点信息。

关于科威特境内的掩埋点,红十字委员会和伊拉克继续分析美国提供的卫星图像和航空图像,在三方委员会技术小组委员会第127次会议上,美国再次承诺提供更多录像,并研究是否可能扩大从美国退伍军人中传唤证人的范围,并允许红十字委员会查阅其档案。此外,我国总理还设立了一个安全委员会,以支持确定失踪科威特国民和第三国国民的地点和/或遗骸的工作,并与第一手证人进行面谈,以确定塞马沃市可能的掩埋点。根据第一手证人的证词和对现有录

像的分析, 伊拉克国防部和红十字委员会已宣布打算访问第四个可能的掩埋点。

此外, 关于卡尔巴拉地点, 伊拉克继续寻找可能的证人, 包括以前曾与已故主要证人共事的人, 强调必须将活动范围扩大到巴士拉等省, 以便查明可能掌握可能的拘留和处决地点信息的前安全官员。

10月8日, 伊拉克通过红十字国际委员会向科威特国移交了在纳杰夫发现的22具遗骸的基因图谱。2022年4月, 应科威特的要求, 我们绘制了带数据点的电泳图谱。

10月9日, 在技术小组委员会第127次会议之前举行了技术协商, 以处理与基因图谱转让有关的技术问题。技术小组委员会通过了红十字国际委员会提出的在三方委员会框架下共享基因数据的一般性建议。在技术小组委员会第128次会议上, 科威特确认已完成22份基因图谱的鉴定工作, 但没有发现肯定性匹配。

伊拉克政府积极研究和调查有关移交属于科威特国家档案馆的任何财产和文件的情况, 并将其归还科威特国, 而且已向任何能够找到或提供其下落信息的人给予供金钱奖励。

最后, 我要感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下支持伊拉克并尊重其主权和领土完整的坚定立场。我们还对联合国伊拉克援助团(联伊援助团)成立21年来所作的努力以及在伊拉克开展活动的联合国机构和国际组织所作的努力表示感谢。

我们希望, 伊拉克在2023年5月提出的关于审查援助团任务规定的要求得到满足, 以便在援助团缩编之前缩减其规模。这应该通过伊拉克和联合国技术专家之间的建设性讨论来实现, 同时考虑到伊拉克在各个领域所经历的积极发展和变化, 并确定伊拉克与联合国及其专门机构关系的性质。

伊拉克接待了秘书长根据第2682(2023)号决议任命的独立战略审查负责人福尔克尔·佩尔特斯先生。他与伊拉克官员以及政府和非政府各方进行了

几轮磋商和会晤, 听取了伊拉克对这一问题的观点和立场。

坦率地说, 我们今天获悉亨尼斯-普拉斯哈特女士即将卸任, 感到惊讶, 因为她使我们感到她是伊拉克的一部分。主席女士, 我们通过你对她过去五年的认真努力表示衷心感谢, 我完全相信, 她在伊拉克的丰富经验将使她在今后的工作中受益, 她在与伊拉克国家和政府机构以及与联合国各机构的关系中留下的印记将持续存在。

主席(以英语发言): 我现在请科威特代表发言。

巴奈先生(科威特)(以英语发言): 主席女士, 请允许我衷心祝贺你和圭亚那共和国担任安全理事会主席。我还要代表科威特国祝贺四个新当选的安全理事会非常任理事国, 即兄弟国家阿尔及利亚、大韩民国、塞拉利昂和斯洛文尼亚。

安理会明天前往哥伦比亚是及时的, 预计将在那里停留到2月11日。通过这样做, 安理会成员将亲眼目睹他们一直在努力解决的问题以及建设和平努力和取得的进展。我们赞扬安理会派出访问团这一做法, 其价值如何称赞都不为过。安理会成员露面并与其决定所影响的人民接触, 使冲突人性化, 而且提供了一种仅通过报告很难得到的视角。为了促进这一点, 必须提醒安理会, 它可以考虑不同的形式, 并考虑邀请建设和平委员会国别小组负责人作为观察员参加, 这可能有助于深入了解授权任务的发展情况。

我回顾, 在我担任安理会成员及主持非正式工作组期间, 发表了一份日期为2019年12月27日的主席说明(S/2019/990), 其中强调了安理会访问团对了解、评估和防止冲突升级的重要性。因此, 我敦促安理会继续这一做法, 无论是组成包括全体成员的大型访问团, 还是组成小型访问团。还值得考虑的是将区域和次区域组织纳入进来, 并考虑派访问团前往出现危机苗头的国家。

(以阿拉伯语发言)

我要指出,这是科威特国常驻代表团第一次参加安全理事会关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的会议,因为我们认为并深信这是一个人道主义问题,而不是政治问题。我今天参加本次会议的原因是要向安理会转达我们的关切。

科威特和第三国囚犯和失踪人员问题以及归还国家财产,包括国家档案,是科威特国外交政策的主要支柱之一。我们今天在安理会所说的话不仅仅是我们说出的一个口号。我的国家言行一致。在我们担任安全理事会非常任理事国期间,特别是在我们于2019年6月担任安理会主席期间,我们提交了第2474(2019)号决议,这是关于武装冲突时期失踪人员的首个此类决议。该决议当时获得安理会成员一致通过。我们期待与将于6月份在该决议通过五周年之际担任安理会主席的大韩民国以及安全理事会所有成员合作,探讨如何开展周年纪念活动,并强调该决议及其涉及的议题的重要性。

第2474(2019)号决议是我们科威特国1990年遭受野蛮入侵的痛苦经历的直接结果,也是我们坚信该问题的人道主义性质的直接结果,这必须是安全理事会的优先事项之一。因此,我们利用自己在该领域的历程,通过阐明安全理事会决议以前未曾涉及的问题来为全人类服务。在此,我要重申,这个问题的每一个方面都属于人道主义性质。我们过去没有将其政治化,将来也不会这样做。然而,我今天来到安理会是为了澄清该问题的机制和历史以及我们对它的具体关切。

安全理事会履行了关于伊拉克和科威特之间局势的议程项目的责任。自1990年以来,安理会根据其第833(1993)号决议,逐步运用其掌握的所有手段和权力,例如设立了一个维持和平特派团,并建立了一个赔偿机制和两个兄弟国家之间的边界划定机制。

特别是安全理事会,乃至整个联合国,创下了非凡的成功业绩,因为安理会业已证明,如果使用正确的工具,它就有能力实施和维护法律,甚至有能力适用法律,无论根据《宪章》第六章或第七章。

关于科威特囚犯、失踪人员和第三国国民以及归还包括国家档案在内的科威特财产问题,安全理事会通过了第686(1991)号、第687(1991)号和第1284(1999)号决议,授权一名高级协调员负责跟踪处理该问题。根据第2107(2013)号决议,这些权限后来移交给联伊援助团。值得一提的是,安全理事会和其他有关各方在搜寻和辨认科威特囚犯和失踪人员遗骸以及科威特财产方面发挥了平衡和关键的作用。我们必须感谢伊拉克共和国兄弟多年来伸出援助之手,感谢他们理解该问题对全体科威特人民的重要性、敏感性和特殊性。我们敦促伊拉克兄弟继续给予合作。只要该问题仍然悬而未决,科威特人民的创伤,特别是战俘和失踪人员家属的创伤,就不会愈合,直到这个纯粹的人道主义问题得到解决。我要感谢秘书长特别代表所作的通报,她在通报中谈到加快处理这一敏感问题并彻底了结这一问题的重要性。

被前秘书长潘基文称为人道主义工作中心的科威特国就面积而言是一个小国,但在乐善好施方面却是一个大国。这不是为了浪费安理会时间而说的赞美之词。我想表明,我们接受了在囚犯和失踪人员方面的痛苦经历,并将其用于造福全人类。我们利用我们获得和学到的所有经验和能力,帮助所有寻求我们建议的国家、机构和组织。我们已充分准备好在安全理事会内外为这一人道主义事业服务。

最后,应当指出,安全理事会面前有关于联伊援助团的两份单独报告。第一份是关于援助团在伊拉克的工作和任务的报告(S/2024/96),第二份是我们关切的报告,也是援助团任务的一部分,涉及科威特囚犯、失踪人员和第三国国民以及国家财产问题(S/2024/95)。我谨确认,科威特驻联合国代表团已充分准备好与安理会所有成员,包括最近加入安理会的五个国家合作。所有合作机制,无论是定期报告、通报还是其他机制,都至关重要。在这方面,我谨向负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士及其团队表示诚挚的感谢和赞赏,感谢他们为执行她在伊拉克的任务以及为这一具体问题所做的不懈工作和具体努力。

我还要强调该问题在安理会工作范围内的重要性。必须继续定期向安理会提交有关报告。停止任何已证明成功有效的机制都可能对自1991年以来在这方面作出的所有广泛努力造成破坏和负面影响。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时45分散会。