



安全理事会
第七十九年

临时逐字记录

第**九五四〇**次会议

2024年1月31日星期三上午11时举行
纽约

主席：	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人	（法国）
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山琦先生
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午11时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以法语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请以色列和南非代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例, 邀请观察员国巴勒斯坦的观察员参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生 (以英语发言): 主席女士, 我非常感谢你今天给我机会向安全理事会通报最新情况。我也十分感谢你允许我的同事在我发言之后代我参会。

每过去一天, 加沙人民乃至以色列人民的痛苦和苦难当然就加深一分。据加沙卫生部称, 加沙死亡人数数据报现已超过2.6万人, 受伤人数数据报超过6.5万人。其中绝大多数是妇女和儿童。我们以前听到过此类数据, 这些数字还在不断上升。我们也听到过对这些数据来源可靠性的质疑, 但这是我们多年来一直使用的来源。

加沙的36家医院中只有14家在运作, 而且只是部分运作。它们的医务人员和医疗物资严重短缺。我们知道, 在汗尤尼斯的纳赛尔医院和阿迈勒医院附近, 激烈的战斗仍在继续, 威胁到医务人员、伤病者以及在那里寻求避难的数千名境内流离失所者的人身安全。汗尤尼斯一带的战斗激烈, 继续迫使成千上万人进入拉法, 而拉法已收容了加沙220万人口的一半以上。拉法人满为患、拥挤不堪, 是我们所有人, 特别是我们人道机构关切的一个重大问题。

在整个加沙, 据报——据称——60%以上的住房单元被摧毁或受损。现在, 我们估计, 总人口中约有75%流离失所。他们的生活条件一天比一天差。大雨淹没了简易帐篷营地, 迫使儿童、父母和老人睡在泥地里, 如果他们能够的话。几乎完全无法获得清洁水。由于几乎没有公共卫生支助, 因此, 各种可预防的疾病滋生泛滥, 并将继续蔓延, 即便现在还不是, 但将来会成为加沙人的头号杀手。

正如我几周前在安理会通报情况时提到的那样 (见S/PV.9531), 敌对行动进一步向南蔓延, 再加上那里的人民日益贫穷和绝望, 预计只会增加邻国收容大规模流离失所的压力——即所谓的外溢。加沙的一些巴勒斯坦人已经由埃及离开。与此同时, 加沙有重伤和重病患者无法得到治疗, 应迅速为其医疗后送提供便利, 我们知道, 这是政府领土活动协调员小组每日商议之事, 该小组每天开会讨论人道行动的所有后勤事宜和计划方案。当然, 我要指出, 这种医疗后送是符合国际人道法的, 在某些情况下, 国际人道法鼓励为伤病者、残疾人、老年人、儿童和孕妇安排后送或撤离。我本人清楚记得, 早在1997年——想想看, 1997年——时从刚果民主共和国基伍地区的汀基汀基难民营转移出这些类别的人员, 他们在难民营遭袭前得以转移了出来。我还要再次强调, 必须按照国际法要求, 保障任何从加沙流离失所的人自愿回返的权利。

我知道, 昨天, 安理会成员听取了我的同事副秘书长、人道主义和重建高级协调员——她这个头衔很冗长——西格丽德·卡格介绍她加快向加沙运送人道援助方面的努力。人道界向加沙人民提供救济的能力仍然严重不足——即使这样讲也不足以说明情况的严重程度, 因为远比这困难得多。昨天, 我与刚刚离开加沙的一位世界粮食计划署 (粮食署) 高级主任进行了交谈, 他说, 正是由于拥挤不堪、阴雨连绵、不确定明天会怎样、缺乏燃料和物资、冲突得不到调和等各种因素, 导致人道主义行动举步维艰, 而不是没有作出努力。尽管实地条件很危险, 我们仍然在向庇护所分发食品, 为剩余的面包店提供支持, 我想, 粮食署也在

通过现金援助提供支助。我们——即世界卫生组织、无国界医生组织等——正在提供药品和医疗用品, 并帮助重新安置病人。儿基会、国际移民组织等也在提供水、盥洗用具包、清洁工具包、帐篷、防水油布和毯子。但是, 考虑到这么多人竟都挤在这个狭小、拥挤、泥泞的世界一隅, 所有这些供应物资的数量当然远远不够。

在这方面, 如要加沙人民得到接近他们所需和应得的人道援助数量, 就必须采取紧急步骤。很抱歉, 我不得不重复安理会以前听过的内容。

第一, 我们需要能够安全地运送和分发物资。这意味着我们需要大大提高安全保证。我们需要能够在那里仰赖消除冲突, 就像我们在其他地方需要仰赖消除冲突一样。

第二, 我们需要可预测的物资供应流。人道主义行动中一个非常人性化的部分, 特别是在这种情况下——我们在加沙听到了这一点——就是必须让人们知晓下一轮物资何时到来, 这样他们就知道可以去吃现有的吃食, 因为到下周还会有得吃。

最后, 当然, 我们需要迅速和不受阻碍的准入。我们需要能够经由埃及和以色列的多个点进入加沙。这将有助于消除瓶颈, 加快运送物资。我们继续面临以色列拒绝急需物品进入加沙的问题, 理由不明且前后不一, 至少在我们看来是如此。我们根据传闻了解到, 卡车上若载有可能为双重用途因而为被禁的物品, 那么整辆卡车都要被退回。

我们需要能够接触到加沙各地有需要的平民。目前, 我们基本上无法进入汗尤尼斯、中部地区和加沙北部。我的一位同事正前往北部进行第二次评估。中东和平进程临时副特别协调员兼驻地协调员和人道主义协调员詹姆斯·麦戈德里克正在牵头扩大关键领域行动的各项努力。他是一个非常务实的人, 在人道主义行动方面经验丰富。30年前, 在人道主义事务协调厅的前身, 他曾是我的手下。他看待这些问题的方式非常务实, 因此能够向政府领土活动协调员委员会提出计划和要求, 我相信该委员会每晚都开会。他所

要求的并非不切实际。他正在牵头扩大关键领域行动的各项努力。正如他在过去几天对我所说的那样, 他非常担心我们是否能成功满足必须满足的需求, 特别是能否有幸实行一次暂停, 让更多物资进入。此外, 最近, 由于发生示威活动, 我们通过凯雷姆沙洛姆进入也很困难。我想, 我们昨天和今天都能进入。当然, 卡格女士正在研究建立所谓的机制, 以改善、分析并加快从外部进入加沙运送援助的渠道。

包括联合国各机构、非政府组织、红十字会和红新月会在内的整个人道界正在相互协作, 以确保尽可能将援助送到需要援助的人手中。安理会不会感到惊讶的是, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)是所有这些努力的核心, 它提供了住所、食物和水以及医疗援助, 尽管它自己的工作人员也被杀、受伤和流离失所。我和其他人一样, 对近东救济工程处的一些雇员涉嫌参与10月7日在以色列的袭击事件的指控和说法感到震惊。我看过这个视频。正如我们昨天从秘书长那里听到的那样, 对于这些指控正在迅速展开调查并予以透明处理。我非常高兴地提及——我与主任专员菲利普·拉扎里尼等人就此进行了多次交谈——近东救济工程处就证据迅速采取了行动, 调查工作已经开始。但是, 正如许多会员国昨天提到的那样, 近东救济工程处为加沙四分之三以上居民提供的救生服务不应因为少数人有涉嫌的行为而受到损害。这是一个极不相称的问题。

同样, 近东救济工程处对西岸需要帮助的巴勒斯坦人的支持也必须得到保障, 我们对那里的局势不断恶化感到严重关切, 对黎巴嫩、约旦和叙利亚的局势也同样如此。我们很少谈论西岸, 因为加沙是这场可怕悲剧的中心。由于这些事件, 我们一直在观察和我们在前几天关于叙利亚问题的非公开会议上讨论的非常小的步骤现在面临危险, 想到这些令人痛心。但是, 非常简单而坦率地说, 我们为巴勒斯坦被占领土的人道主义反应完全取决于近东救济工程处是否有充足的资金和是否充分运作, 请放心, 我们都将尽一切努力, 以符合中立要求和向有关各方提供保证的方式努力实现这一点。近东救济工程处在分配、仓储、后

勤和人力资源方面发挥着不可或缺的作用, 有3000名工作人员应对当前的危机。我们的加沙副人道主义协调员是近东救济工程处加沙主任。我们选择了他, 因为他最了解正在发生的事情, 对可能用到的东西有最大的把握。因此, 我们希望看到撤销扣留近东救济工程处资金的决定。

最后, 我再次请求并要求各方遵守国际人道法, 包括保护平民及其所依赖的基础设施。医院、医务人员、病人必须得到保护。非常值得注意的是, 最近几天和几个月里, 卫生机构尤其成为目标——不仅在加沙, 不仅在被占领土, 而且在世界不同地区。同样, 在所有人当中, 人道主义援助工作者也尤其成为目标。因此, 我再次呼吁立即释放所有人质。我见过他们, 也见过他们的家人。我呼吁无条件释放他们并给予他们人道待遇。在结束发言之前, 我必须重申秘书长的呼吁, 即实现人道主义停火, 以便我们能够开始重建加沙, 让加沙家庭感到有未来。

主席 (以法语发言): 我感谢格里菲思先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以阿拉伯语发言): 首先, 我要感谢主席国法国迅速响应我们召开本次会议的请求。我也感谢马丁·格里菲思先生所作的全面通报。

我们的会议是在对巴勒斯坦人民的侵略已持续近五个月之际举行的。本次会议是在国际法院同意审议关于在加沙地带发生的违反《联合国防止及惩治灭绝种族罪公约》行为的案件之后举行的。法院的历史性裁决重申, 有罪不罚的时代已经不可逆转地结束。联合国和国际社会已承诺确保任何罪犯都不能逃脱制裁。以色列占领者绝不能成为这一规则的例外。必须保证追究责任, 以保护子孙后代免遭目前在加沙犯下的暴行。

正如共和国总统阿卜杜勒-马吉德·特本先生所声明的那样:

“历史将把加沙灭绝种族罪的所有幕后黑手视为战争罪犯和生命与人类的敌人”。

我们强调, 必须执行法院要求采取的临时措施, 以保护巴勒斯坦人民免遭他们目前面临的种族灭绝。在这方面, 我们重申, 占领国以色列必须立即遵守法院通过的措施。国际社会有责任确保以色列充分遵守这些措施。必须结束对巴勒斯坦人的大屠杀和种族灭绝。

国际法院通过的临时措施只能通过停火来执行, 没有其它方式。必须立即停止这种荒谬的侵略。必须立即实现停火。那些反对停火的人必须唤起他们的良知和人性。正常的人性反对加沙正在发生的暴行。不停火意味着接受以下事实: 每天将有250人被杀; 每天将有100名儿童被杀害; 每天将有10名儿童在没有麻醉的情况下接受截肢手术; 在加沙, 由于缺乏保健服务, 每天将有170名婴儿在人行道上和医院门口出生; 加沙90%的人将露宿街头, 吃不饱饭; 由于无法进行化疗, 1万名癌症患者随时可能死去。这是一场发生在我们眼前的人道主义灾难。这是具有种族灭绝全部特征的罪行。没有任何理由可以证明当前对巴勒斯坦人民实施的野蛮行径是正当的。

法院已经发声并作出裁决。所有信奉基于国际规则的秩序的人都必须努力执行国际法院通过的临时措施。法院规定, 占领国以色列必须立即确保其部队不杀害任何巴勒斯坦人。以色列还必须立即采取有效措施, 保障提供加沙地带巴勒斯坦人所需的基本服务和人道主义援助。这是法院作出的裁决, 它要求立即停火。安全理事会应立即采取一切必要措施, 确保正义的声音得到倾听, 并保证国际法院的裁决得到执行。

托马斯-格林菲尔德夫人 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢格里菲思副秘书长的通报。

毫无疑问, 加沙的人道主义局势是严峻的。昨天, 高级协调员卡格概述了联合国为加快和扩大运送援助的工作而提议采取的步骤。当时, 我欣见, 安理会赞同并一致支持她的计划, 因为她在加沙取得成功

就意味着联合国在加沙取得成功。今天摆在我们面前的的问题是, 还能做些什么来便利她做出努力, 按照第2712 (2023) 号和第2720 (2023) 号决议的要求, 帮助加快安全、不受阻碍、更大规模地提供人道主义援助的工作。

一些成员认为, 鉴于国际法院下令采取临时措施, 我们应改弦易辙。但是, 从许多方面看, 法院的措施重申了我们通过第2712 (2023) 号和第2720 (2023) 号决议确立的框架。国际法院的临时措施令与美国的观点一致, 即以色列有权根据国际人道法采取行动, 确保2023年10月7日的恐怖袭击不再重演。当然, 以色列如何自卫很重要。同第2712 (2023) 号和第2720 (2023) 号决议一样, 法院强调冲突各方都受国际人道法的约束。它还重复了美国对以色列一再发出的呼吁, 即采取一切可能步骤, 尽量减少对平民和人道主义工作者的伤害, 扩大人道主义援助物资的运送规模, 并打击贬损人格的言论。在我们与以色列领导人的谈话中, 美国和安理会一样明确指出, 迫切需要增加粮食、水和药品的供应, 使加沙所有急需这些物资的平民都能受益。

但是, 尽管我们都认为必须做出更多努力, 尽管我们都为异乎寻常的平民生命损失而心碎, 但是, 对法院未下达的命令, 我们必须诚实以待。具体而言, 它没有下令立即停火。在以色列被诉犯下灭绝种族罪或以其他方式违反《灭绝种族罪公约》一案的这一初步阶段, 法院没有作出任何裁定。事实上, 美国继续认为, 这种指控是毫无根据的。我们认为, 我们不应在维持停火的条件令人遗憾地不存在的情况下试图一厢情愿地促成停火, 而是必须通过实地艰苦不懈的外交工作, 即美国自冲突第一天起就奉行的那种外交, 努力实现冲突的持久解决。正是通过艰苦的外交努力, 我们为第一批运送援助物资的卡车打开了拉法的大门。正是通过外交的艰苦努力, 双方达成了释放100多名人质的协议, 并通过在2023年11月延长暂停, 使运入加沙的援助物资骤增。而且, 我们为第2720 (2023) 号决议所呼吁的可持续地停止敌对行动创造条件, 也要依靠艰苦的外交努力。

可持续地停止敌对行动将使人质与其亲人团聚, 并使急需的人道主义援助能够送达有需要的巴勒斯坦人手中。美国一直在与卡塔尔、埃及和该地区其他伙伴一道, 不懈地做出努力, 以达成一项协议, 让安理会一再敦促哈马斯等团体释放、且法院也认为应立即无条件释放的人质回家。提交讨论的建议既强有力, 也令人信服。它设想的人道主义暂停时间比我们在11月看到的要长得多, 将使我们能够把人质从加沙地带解救出来, 并让更多拯救生命的食品、水和药品进入该地区。相关谈判极为敏感, 因此, 我就不在此谈及所有细节。但我认为, 我们大家都同意, 该建议将改变实地局势, 使各方更接近我们大家都希望的可持续停止敌对行动。

哈马斯10月7日对犹太人发动大屠杀以来最致命的一次袭击, 挑起这场冲突。现在, 它需要作出选择。它可以继续挖掘隧道, 图谋下一次袭击, 并把平民和民用基础设施作为人盾——或者放下武器, 接受提出的释放每一名人质的建议。我们都有义务确保安理会在今后几天采取的任何行动都将增加对哈马斯的压力, 迫使其作出正确的决定。当然, 要让这项建议成功改善局势, 联合国就必须能够大幅扩大援助运送工作的规模。

在需要加大人道援助力度之际, 一个令人不安但据秘书长称可信的指控动摇了人们对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的信心——该机构12名雇员被指参与了哈马斯10月7日对以色列的袭击。美国赞赏秘书长对这些指控采取的严肃态度。终止有关人员的雇用合同是关键的第一步。我们还知道, 秘书长已承诺进一步追究责任, 包括对近东救济工程处进行全面、独立的审查——这一审查应迅速、彻底、可信。

美国长期以来一直是近东救济工程处的主要捐助方。我们知道, 工程处在极其困难的情况下在加沙提供拯救生命的服务, 并通过在西岸、约旦、黎巴嫩和叙利亚开展工作, 为区域稳定与安全做出贡献。因此, 为了依赖近东救济工程处服务的数百万巴勒斯坦平民, 联合国必须迅速采取果断行动, 对任何犯下令

人发指行为的人追究责任, 加强对近东救济工程处行动的监督, 并着手恢复捐助方信心。美国决定暂时停止向近东救济工程处提供资金, 这一决定由美方自主作出, 与其他捐助方无关。让我把话说清楚: 这不是一项惩罚性措施, 而是敲响警钟。我们需要看到近东救济工程处发生根本性变化, 以防止这种情况再次发生。

过去几个月简直是毁灭性的, 但我希望国际社会一致支持卡格特别协调员的这个时刻能够鼓舞人心。我们今后有更多的外交工作要做, 但开始缓和这场冲突并为持久和平奠定基础的路径是明确的。那就是以色列人和巴勒斯坦人理应得到的结果: 让双方在同等程度的和平、安全和尊严中毗邻共处的两国解决方案。让我们都致力于实现这一愿景。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言): 圭亚那感谢阿尔及利亚代表团要求召开本次会议, 并感谢格里菲思副秘书长所作的通报。

我们本月第四次就巴勒斯坦问题举行会议。每次通报都带来有关加沙更多人丧生、局势日益恶化的报告。我们仍然对10月7日致命事件以来一直存在的加沙人道主义局势和不断发生的死亡和破坏深感关切。

圭亚那明确谴责10月7日对以色列的袭击。我们再次呼吁释放所有被扣押在加沙的人质。我们还呼吁释放未经审判被非法关押在以色列监狱中的巴勒斯坦人。

关注这场战争中的事态发展, 聆听联合国各机构的通报, 包括我们今天从格里菲思副秘书长那里听到的通报, 人们可能不由地想知道是否每个巴勒斯坦儿童、男子或妇女的头上都悬着一笔赏金。许多得以逃脱炸弹和子弹的人面临着死于饥饿或疾病的可怕前景。在这种情况下, 安理会能保持沉默吗? 当然不能。国际社会, 特别是安理会, 必须不遗余力制止这场循环不断的流血。

我们惊悉, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处) 13000名工作人员中有12人据称参与了10月7日对以色列的袭击。我们期待联合国完

成对此事的调查并采取适当行动。在这方面, 我们感到关切的是, 由于这些指控, 若干国家停止了对近东救济工程处的资助。近东救济工程处对于加沙人民来说是不可或缺的, 几十年来一直向巴勒斯坦人提供一条生命线。鉴于加沙目前出现的前所未有的局势, 近东救济工程处一分钱都少不得。我们期待迅速解决这一问题, 以便继续无阻碍地向加沙人民提供亟需的人道主义支助。

圭亚那认为, 现阶段停火是第一步, 也是最重要的一步, 以制止加沙地带发生的死亡和破坏。我们希望区域行为体和其他行为体进行的努力能够取得积极成果。国际法院上周五发布的临时措施是明确的——必须停止杀害巴勒斯坦人; 必须停止对巴勒斯坦人的身心伤害; 必须停止蓄意制造旨在全部或部分造成实体毁灭的条件。圭亚那敦促恪守国际法, 包括国际人道法, 并强调会员国在这方面的义务。

这一持续不断的危机循环的最终解决办法是充分执行联合国各项决议所述的两国解决方案。圭亚那期待巴勒斯坦人和以色列人摆脱这些持续不断的战争阴影, 迎来新的一天。我们准备与安理会和联合国全体会员国合作, 加快实现两个独立国家在和平与安全中毗邻共处以及中东和平的愿景。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言): 我同其他人一道感谢格里菲思副秘书长所作强有力的通报。

10月7日, 以色列遭受了其历史上最严重的由哈马斯发动的恐怖袭击。联合王国希望看到那天被劫持的人质尽快获释、加沙的战斗尽快结束。人道主义局势极为严峻。我们呼吁立即停止战斗, 以便让至关重要的援助进去, 让人质出来, 从而逐步实现永久、可持续的停火, 不再发生破坏、战斗和生命损失。

我们继续与联合国和所有伙伴密切合作, 制定切实可行的办法, 让更多援助进入加沙。我国外交大臣卡梅伦勋爵在上周访问该区域期间, 再次敦促以色列给予畅通无阻的人道主义准入。我们正在支持世界粮食计划署开辟一条从约旦进入加沙的人道主义陆地

走廊。联合王国今年将其对巴勒斯坦被占领土的人道主义援助承诺增加了两倍。

联合王国继续与以色列就其军事行动的开展、包括就国际人道法进行密切接触, 并呼吁以色列更加谨慎地行事, 避免伤害平民和民用基础设施。

联合王国尊重国际法院的作用和独立性。我们欢迎国际法院呼吁立即释放人质和必须让更多援助进入加沙, 我们欢迎国际法院提醒冲突各方, 它们受国际人道法约束。应由国际法院而非各国来判断灭绝种族行为。不过, 我们对采取这一行动的方式感到不安。我们已经非常清楚地表明我们对此的看法。

正如卡梅伦勋爵上周在中东所说的那样——国务大臣艾哈迈德勋爵上周在安全理事会发言(见S/PV.9534)时附和了这一说法——我们认为下列步骤至关重要: 第一, 确定能为实现两国解决方案提供可信和不可逆转途径的政治前景; 第二, 为西岸和加沙组建新的巴勒斯坦政府, 同时提供一揽子国际支助; 第三, 消除哈马斯对以色列发动袭击的能力; 第四, 释放所有以色列人质; 最后, 哈马斯不再掌管加沙。

正如我国外交大臣所说的那样, 只有当和平的奖励比持续冲突的潜在惠益更有吸引力时, 我们才会有机会为以色列人和巴勒斯坦人创造更美好的未来。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言): 主席女士, 我感谢你召开本次会议。我还要同我的同事们一道感谢主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生所作的通报以及他和他的团队所做的工作。

鉴于这场冲突造成的惨重人员伤亡、加沙遭受的严重破坏和西岸发生的暴力, 我谨重申各方都有义务遵守国际人道法和尊重人权。正如我们听副秘书长所说, 加沙的人道主义局势堪称灾难。当地民众目前缺乏它所需要的和有权得到的保护。人们受到围困, 被轰炸、战斗、一再的流离失所、饥饿和流行病肆意摧残。正如我们刚才听到的那样, 在所有这些情况发生的同时, 尽管人道主义人员勇敢努力, 卫生部门已支离破碎。不能这样继续。若实施人道主义停火, 必

须使人道主义援助能够借助一切可能的途径、通过所有可能的过境点, 迅速、安全和畅通地到达有需要的平民手中, 同时根据国际人道法立即无条件释放所有人质。

我重申, 我国充分支持国际法院。法院的临时措施对当事方具有约束力。瑞士期待以色列遵守法院命令, 尤其是采取必要措施, 防止实施任何灭绝种族行为 and 任何形式的煽动。法院的命令还包括毫不拖延地采取有效措施, 以便能够提供急需的基本服务和人道主义援助, 从而缓解加沙地带巴勒斯坦人的困难生活条件。

在西岸, 定居者对巴勒斯坦人的袭击以及由此导致的整个族群被迫流离失所是不可接受的。它们发生在几乎完全不受惩罚的环境中。以色列作为占领国, 必须避免采取会在巴勒斯坦领土上造成永久变化的措施。我们欢迎秘书长特别代表普拉米拉·帕滕当前对以色列和西岸的访问。她计划提交关于2023年10月7日这场受到我们强烈谴责的袭击期间和袭击后的性暴力问题报告, 这将使我们更全面地了解这一灾难性局势。瑞士呼吁对在以色列境内和整个巴勒斯坦被占领土上违反国际法的所有指控开展独立调查。被指控的施害者必须被主管当局绳之以法。

最后, 我们非常关切对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)12名员工极其严重的指控, 他们涉嫌参与10月7日的恐怖行为, 而近东救济工程处是加沙地带如今最重要的人道主义行为体, 向200万人提供援助。我国对支持任何形式的恐怖主义、仇恨言论或煽动暴力采取零容忍态度。我们已充分注意到近东救济工程处立即针对这些员工采取措施, 并期待内部调查将充分揭示这些严重指控的真相。

迫切需要结束加沙目前的人道主义危机, 尽快缓和区域层面的局势。一些迹象正变得越来越令人担忧, 特别是在以色列和黎巴嫩之间的蓝线两侧。在其他地方, 也门、叙利亚、伊拉克和红海的紧张局势也在加剧。安理会必须承担责任。瑞士一如既往地准备着为

此目标与一个团结的安理会合作。我提到的内容——遵守国际法, 包括实施人道主义停火、在加沙获得援助和释放人质——只是政治解决冲突的前几步。瑞士已准备好支持努力通过两国解决方案重建和平希望, 即两个民主国家在安全和公认的边界内和平毗邻共处, 其中加沙是未来巴勒斯坦国不可分割的一部分。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言): 莫桑比克赞扬主席国法国召开今天关于中东局势, 包括巴勒斯坦问题的通报会。我们要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生深刻而感人的最新情况汇报。我们赞扬他和他在实地和总部的团队为巴勒斯坦人民和世界各地人道主义事业付出的辛勤工作和非凡服务。

加沙的人道主义危机是安理会和整个国际社会极为关切的问题。它被恰当地描述成一场人道主义灾难。因此, 迫切需要采取全球行动, 在空前的不利环境中保护和捍卫巴勒斯坦平民的生命和尊严。我们获悉, 过去几天, 加沙西南部发生激烈冲突, 造成进一步的人员死亡和民用基础设施受损。近期来自加沙的报告揭示了一场空前的饥荒危机, 因此, 在当前的人道主义灾难中, 出现大范围饥荒的前景正在成为一个令人深切关注的问题。在削减资金之后, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)警告我们, 局势正在进一步恶化。一些捐助方暂停供资将对工程处向200多万平民——一半以上是儿童——提供的救生援助产生更多负面影响。他们完全依赖近东救济工程处的援助, 它是当地最主要的人道主义机构。因此, 我们呼吁立即采取措施, 确保人道主义援助资金继续送达数百万有极大需求的平民手中。关于人道主义援助, 我们需要重申对遭受苦难的巴勒斯坦人的坚定声援, 反对以任何借口撤回或暂停向近东救济工程处提供急需的援助。

1月26日, 联合国的主要司法机关即国际法院作出了一项重大裁决。它命令以色列立即采取有效措施, 提供急需的基本服务和人道主义援助, 以应对加沙巴勒斯坦人民面临的不利生活条件。法院还命令以色列

避免采取《灭绝种族罪公约》禁止的行动, 防止和惩罚直接、公开煽动灭绝种族的行为, 保存灭绝种族的证据, 并在一个月内向法院提交一份报告, 说明根据法院命令采取的所有措施。法院裁决的核心是保护被占领加沙地带的全体或部分巴勒斯坦人民不被滥杀、伤害和消灭。法院在命令中申明:

“以色列必须根据《灭绝种族罪公约》规定的义务, 针对加沙的巴勒斯坦人采取一切力所能及的措施, 防止犯下属于本公约第二条范围的所有行为。”(《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用(南非诉以色列, 第78段))

此外,

“法院还认为, 以色列必须立即采取有效措施, 以便能够提供急需的基本服务和人道主义援助, 应对加沙地带巴勒斯坦人恶劣的生活状况。”(同上, 第80段)

事实上, 正如美利坚合众国代表所说的那样, 法院的裁决使我们一致通过第2712(2023)号和第2720(2023)号决议时安理会发出的立即实行长时间人道主义暂停和停止敌对行动的呼吁具有了更多的可信度和实质内涵。我们认为, 根据《宪章》设立的这两个联合国主要机关、即安全理事会和国际法院在保护加沙巴勒斯坦人的根本利益方面是完全一致的。法院还提醒我们, 法院有关临时措施的命令具有约束力, 确立了当事方应尽的国际义务。我们希望, 法院对该事宜的裁决和安理会的相关决议将得到以色列和联合国所有成员真诚的充分遵守与执行。

加沙地带的冲突可能造成深远的政治和安全后果, 它已经生成了威胁国际和平、安全与稳定的经济和安全冲击波。在我们在这个会议厅就该议题举行的上次会议(见S/PV.9534)上, 我们承认, 至关重要的是, 我们的一举一动必须小心谨慎, 以避免进一步危及全球的和平与安全。因此, 立即和紧急实行人道主义停火和停止敌对行动是确保不受任何限制地为加沙困苦者送去人道主义援助、所有人质能够获释以及该地区的和平进程能够取得进展的必要条件。因此,

我们再次呼吁安理会团结起来, 支持旨在处理和扭转加沙灾难性局势的行动和举措。

索瓦先生(塞拉利昂)(以英语发言): 主席女士, 我感谢你举行本次会议。我也想感谢阿尔及利亚代表团请求举行本次会议, 并感谢马丁·格里菲思副秘书长对安理会的详细通报。

自2023年10月7日哈马斯暴虐袭击以色列以来, 我们看到, 联合国和国际社会已多次干预, 旨在找到一条道路, 能够确保营救加沙地带人道主义处境恶劣的170万平民, 并且释放被哈马斯扣押的剩余136名人质, 与这些人质接触的渠道和有关其安康的信息有限。我们欢迎加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士首次向安全理事会通报情况, 并期待建立一个将加快向加沙地带运送人道主义物资的联合国机制, 从而确保适当质量和数量的援助及时和持续地送达弱势民众。

鉴于近期的事态发展, 在我们继续在安理会努力寻找紧急解决当前敌对行动和人道主义局势恶化的办法的同时, 我国代表团愿发表以下意见。关于国际法院就南非申请对以色列国提起诉讼程序做出的有关临时措施的裁决, 我国代表团认为, 冲突双方必须遵守这些措施, 根据国际法, 它们有义务这样做。我们欢迎法院的裁决指出

“以色列必须立即采取有效措施, 以便能够提供急需的基本服务与人道主义援助, 应对加沙地带巴勒斯坦人恶劣的人道主义状况”(《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用 <南非诉以色列>, 第 80 段)

我国代表团继续对加沙地带敌对行动持续不断、导致约2.6万名巴勒斯坦平民悲惨死去、6.4万人受伤以及170多万人在境内流离失所深表关切。考虑到临时措施中所述一切以及我们迄今收到的最新信息, 塞拉利昂认为, 此刻人道主义停火至关重要, 以便拯救生命, 为人道主义援助的准入提供便利, 控制流离失所, 并且最大限度地减少饥饿与疾病扩散。

我们深表关切地注意到指称联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)某些工作人员参与10月7日袭击以色列的报告, 为此已启动调查。在等待调查结果报告的同时, 我们敦促会员国继续为近东救济工程处提供财政援助和人道主义物资, 因为它们对于困苦的巴勒斯坦人的生存必不可少。

塞拉利昂继续重申, 我们谴责10月7日针对以色列平民的无理和卑劣的攻击以及劫持人质行为。因此, 我们再次呼吁立即无条件释放所有人质, 毫不拖延地准许红十字国际委员会探望人质和提供必要支助。因此, 我们敦促冲突各方履行其根据国际法、特别是国际人道法所承担的义务, 以便保护平民和民用物体, 特别是保护妇女、儿童以及人道主义工作者。

最后, 我国代表团继续充分致力于支持任何旨在处理这场冲突、重塑政治进程的举措, 以便该进程能够超越眼前的挑战, 在两国解决方案的基础上开辟一条通向该地区公正、全面以及持久和平的道路。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我感谢主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生对安理会的通报。厄瓜多尔赞赏他的工作, 并再次表示继续支持他的工作。

正如我们刚才听到的那样, 人道主义局势继续非常困难和危险。安理会通过第2712(2023) 号和第2720(2023) 号决议, 要求提供足够和及时的人道主义援助, 并下令建立一个机制, 以便利和加快人道主义援助进入加沙并在加沙分发。

为此目的任命的加沙人道主义和重建高级协调员已开始工作, 并于昨天向安理会提交了第一份报告。我们再次祝愿西格丽德·卡格一切顺利。然而, 仅仅表示支持还不足以让她完成任务。根据第2720(2023) 号决议, 她必须获得必要的资源和冲突各方的合作。

作为国际法院上周决定的临时措施的一部分, 以色列还被命令立即采取措施, 确保提供基本服务和人道主义援助。法院还确定了其他四项临时措施, 包括需要防止和惩罚公开煽动对加沙巴勒斯坦居民实施

种族灭绝的行为。在这种情况下和所有情况下, 都必须毫无例外地遵守安全理事会决议和国际法院的命令。

厄瓜多尔再次强烈谴责哈马斯10月7日的恐怖袭击。在过去几天里, 我们极为关切地获悉, 有人指控联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)有12名工作人员参与了这些恐怖袭击。

在这方面, 我们赞扬联合国迅速作出反应。我们希望, 正在进行的调查将尽快确定发生了什么, 最重要的是, 将所有责任人绳之以法。犯下这些罪行的人或与犯下这些罪行的人合作的人必须承担全部法律后果。

与此同时, 我们回顾, 近东救济工程处已有150多名工作人员死于这场战争, 近东救济工程处的工作对于缓解加沙和中东其他地区平民的处境至关重要, 其业务的连续性对于维护该地区的稳定至关重要。近东救济工程处活动的暂停肯定也会影响卡格高级协调员的授权工作以及第2712(2023)号和第2720(2023)号决议的执行。

厄瓜多尔没有忘记被哈马斯和其他团体扣押、尚未恢复自由的人质。我们要求立即无条件释放他们所有人。目前正在就释放人质和长期——希望是最终的——停止敌对行动进行谈判。这些谈判的成功将是非常积极和重要的一步。厄瓜多尔重视并支持参与这些谈判的各方以及以某种方式为改善人道主义局势和恢复和平作出贡献的所有行为体的努力。

最后, 厄瓜多尔重申, 它致力于在1967年边界和有关决议的基础上, 为双方找到和平、公正的最终解决办法, 实现巴勒斯坦和以色列两国共存。

兹博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):我也要首先感谢格里菲思副秘书长的通报。安全理事会每次收到通报, 加沙本已灾难性的局势都在进一步恶化。

上星期, 我国部长在本会议厅详细谈到(见S/PV.9534)需要停火, 以便停止人类苦难, 提供人道主义援助, 解救人质让其回家、确保加沙和以色列免

遭袭击和破坏, 制定两国政治解决计划, 等等。我们赞赏正在争取实现人道主义暂停, 从而达成持久停止敌对行动的所有国家和领导人的努力。我们现在需要人道主义暂停。

今天, 我想谈谈目前关于加沙讨论的两个前沿议题: 尊重国际法以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的状况。

斯洛文尼亚将继续大力支持国际法。尊重国际法和一个强有力的国际法体系是维护国际和平与安全的最佳保障。这就是我们对经常引用的“基于规则的国际秩序”这一术语的理解。对国际法的坚定承诺包括尊重和遵守国际法院和法庭的裁决。斯洛文尼亚欢迎国际法院在南非诉以色列一案中指示采取临时措施的命令。法院的命令具有确定性和拘束力。因此, 我们期待并呼吁迅速和全面执行该命令。

我们和法院一样, 关切在10月7日袭击中被绑架的人质的命运。我们再次呼吁立即释放他们, 并允许红十字国际委员会接触他们。斯洛文尼亚要强调法院的独立性, 并表示我们对法院工作的明确和坚定支持。

关于临时措施, 我们要强调, 《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的义务是普遍适用的义务, 确保遵守《公约》条款符合《公约》所有缔约国的合法权益。这包括法院发布的关于提供迫切需要的基本服务和人道主义援助的命令。作为安全理事会成员, 我们对执行该命令负有额外责任。

自1949年成立以来, 近东救济工程处在其援助工作的各个领域——教育、卫生保健、救济和社会服务、难民营基础设施及其改善、小额信贷和紧急援助——一直是数百万巴勒斯坦人的生命线, 包括在武装冲突时期。通过提供服务和管理其设施, 近东救济工程处一直是加沙、西岸、约旦、黎巴嫩和叙利亚境内几代巴勒斯坦难民的希望之光和必需品提供机构。许多工作人员在为工程处和联合国服务时丧生。

我对近东救济工程处雇用的一些加沙人与10月7日哈马斯恐怖袭击有关联的指控深表关切。斯洛文尼

亚欢迎秘书长和近东救济工程处主任专员迅速作出反应, 进行内部和独立调查, 欢迎欧洲联盟要求对这些指控进行调查。我们期待调查迅速取得结果, 期待收到关于如何改进该机构工作的建议。

与此同时, 斯洛文尼亚强调, 它继续支持近东救济工程处的重要工作, 认为这是加沙内外数百万人的生命线。近东救济工程处是加沙最大的人道主义组织, 它在加沙的工作无可替代。它在未来几周和几个月的运作对于执行国际法院关于临时措施的命令至关重要。

山崎先生(日本)(以英语发言): 我也感谢格里菲思副秘书长的通报。

星期五, 国际法院发布了关于在加沙地带适用《防止及惩治灭绝种族罪公约》的临时措施的命令。在此期间, 在没有最终确定以色列是否违反《灭绝种族罪公约》的情况下, 国际法院除其他外, 命令以色列必须采取措施防止灭绝种族和煽动灭绝种族行为, 并为提供迫切需要的基本服务和人道主义援助创造条件。联合国主要司法机关国际法院的临时措施令对争端当事方具有法律约束力, 因而必须得到真诚遵守。

最重要的是我们能否把握势头, 在实地有所作为。日本持续做出真诚的外交努力, 以改善加沙地带当前的灾难性人道主义局势。我们必须继续全面应对各种实地挑战。

国际法院还强调加沙地带冲突各方受到国际人道法的约束, 法院极为关心哈马斯和其他人所劫持人质的命运, 呼吁立即、无条件释放他们。日本强烈赞同这一点, 并再次明确谴责哈马斯和其他人的野蛮恐怖行为。我们还敦促以色列在行使自卫权和保卫其人民的权利时, 遵守国际法, 包括国际人道法。

一年前, 即2023年1月, 日本作为安全理事会当月主席, 召开了关于法治的公开辩论会(见S/PV.9241)。法治的精髓是无人凌驾于法律之上; 因此, 人人必须遵守法律。这是国际社会的核心普遍原则之一, 若不真诚遵守国际法, 就永远无法维护国际和平与安全。

这包括遵守《联合国宪章》、安全理事会决议、国际人道法, 显然还有国际法院的命令和判决。

在这方面, 令人深感遗憾的是, 并非所有国际法院裁决都得到某些国家的遵守。为实现基于法治的和平, 每个国家都必须遵守国际法, 并真诚遵守国际法院的裁定, 无论喜欢与否。我们对法治的承诺以及我们对国际法院职能的支持是坚定不移的。

根据最近的两项决议, 即第2712(2023) 号和第2720(2023) 号决议, 日本敦促各方遵守国际法, 从而缓和局势, 尽可能实现停火, 以便为持久和平铺平道路。

尽管此时此刻看似无望, 但是我们坚信, 采取两国解决方案, 让以色列和未来的独立巴勒斯坦国和平而有尊严地毗邻共处, 仍然是这两个民族唯一可行的道路。日本将继续不遗余力地帮助实现这一目标。

最后, 我必须谈一谈当前关于加沙人道主义局势的两个最大挑战之一。日本极为关切的是, 据称联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处) 工作人员曾卷入去年10月7日对以色列的恐怖袭击。我们知道, 近东救济工程处很多工作人员兢兢业业地向加沙提供人道主义援助, 有150多名工作人员牺牲了生命。日本强烈敦促联合国和近东救济工程处及时展开彻底调查, 并采取适当措施, 包括加强近东救济工程处内部管理, 以便近东救济工程处能够坚决履行它应当履行的职责。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 我也感谢马丁·格里菲思副秘书长所作的通报。

实际上, 人道主义危机在我们眼前日益深化。我国代表团谨重申, 大韩民国继续全力支持联合国的人道主义活动, 包括最近任命的加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格的活动。

我谨申明, 大韩民国尊重国际法院作为联合国主要司法机关所起的作用, 并注意到国际法院1月26日就南非关于指示采取临时措施的请求发布的命令。应当指出, 法院没有确定是否发生了违反《防止及惩治

灭绝种族罪公约》所规定义务的事件, 而是正如法院适当指出的那样, 确定相关情况是否需要指示采取临时措施。法院还指出, 关于临时措施的命令具有约束力。我们强烈希望以色列根据这项命令立即采取有效措施, 尤其是促使向加沙的巴勒斯坦人提供人道主义援助。

正如国际法院强调的那样, 武装冲突各方受到国际人道法约束。在此情况下, 哈马斯和其它团体必须立即无条件释放所有人质。

此外, 必须明确谴责并充分调查哈马斯在10月7日实施的所有恐怖袭击以及据报实施的性暴力, 必须追究施暴者的责任。

上周, 安理会举行了关于加沙局势的公开辩论会(见S/PV.9534), 包括我国代表团在内的绝大多数与会者再次呼吁扩大人道主义援助, 保护平民, 并采取具体步骤, 实现两国解决方案。国际法院临时措施必须成为一个吓阻因素, 以防止已然严峻的加沙局势进一步恶化。大韩民国将继续密切监测本案的进展情况。

几十年来, 大韩民国同以色列和巴勒斯坦双方均保持着友好关系。大韩民国与以色列的外交关系可追溯到60多年前。与此同时, 我们按照巴勒斯坦人的愿望, 坚决致力于两国解决方案, 多年来向巴勒斯坦和巴勒斯坦难民提供了大量人道主义援助和发展援助。我们今年向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供的捐助较去年增加了三倍。

在我们的两个友邦以色列和巴勒斯坦之间, 极端暴力与日益加深的不信任循环往复, 见之令人心碎。我们现在看到加沙陷入前所未有的灾难, 因此, 我们都认为, 早就应当结束以色列和巴勒斯坦之间持续不断的敌意, 这种敌意已经在该地区导致难以估量的不幸、悲伤、恐惧、愤怒和屈辱。

当然, 寻找冲突解决方案是一项艰巨任务。正因如此, 对维护国际和平与安全负有首要责任的安全理事会必须采取更积极、更有魄力的行动, 根据联合国

大多数会员国的坚定共识, 结束冲突, 开辟前进之路, 上周的公开辩论会表达了这一观点。

古特雷斯秘书长在辩论会上重申, 唯有通过两国解决方案, 才能持久结束冲突。我们认为, 人道主义停火可以奠定重要基础, 不仅是为了扩大对加沙巴勒斯坦人的人道主义援助, 也是为了重启真诚谈判, 以实现两国解决方案。

张军先生(中国): 我首先感谢阿尔及利亚倡议召开本次会议, 感谢格里菲思副秘书长刚才所作的通报。

本轮巴以冲突爆发已经三个多月了。战火仍在燃烧, 人道灾难仍在加剧。面对国际法和国际人道法屡屡遭到践踏, 面对人类尊严、道义和良知的底线一次次被突破, 面对地区和平安全面临巨大威胁, 国际社会的呼声日益强烈, 国际法院也已采取有力行动。

安理会别无选择, 必须以最大的责任感、最坚定的决心迅速采取进一步有力行动, 维护正义, 拯救生命, 实现和平。我们必须以最大的紧迫感推动立即停火。国际社会对立即实现停火早有压倒性共识, 遗憾的是, 个别国家一味消极阻挠。军事手段无法实现真正的安全, 加沙战事延宕只会导致更多的人员死亡、更大范围的地区动荡, 让中东和平更加遥遥无期。安理会应采取有力行动, 把全部外交努力汇聚到推动立即停火上来。以色列应立即停止对加沙地区无差别的军事进攻和毁坏。同时要全力防止加沙冲突对红海等更广泛地区的外溢影响。

我们呼吁各方保持冷静克制, 避免采取加剧局势紧张的行动。我们必须采取务实行动, 缓解人道灾难。加沙的人道灾难前所未有。世卫组织总干事已发出警告: 加沙的生存条件犹如地狱。安理会第2712(2023)号、第2720(2023)号两项决议必须得到全面落实, 以色列必须全面配合, 停止对物资准入的层层设障, 开放全部陆海空准入通道, 切实保障人道机构和工作人员安全。我们支持安理会采取进一步行动, 为人道救援扫清障碍。

国际法院上周发布临时措施命令, 这是对国际社会关于保护平民、推动地区局势降温、缓解加沙人道危机普遍关切的有力回应。临时措施命令应该得到迅速、有效执行。

我们必须坚定不移推动落实两国方案, 落实两国方案是实现巴以和平的唯一可行出路。以色列必须立即停止侵蚀两国方案基础, 停止针对加沙民众的强制转移, 停止在约旦河西岸扩建定居点, 停止针对巴勒斯坦人的搜查、搜捕和袭击。中方呼吁加大国际和地区外交努力, 重塑可信多边进程, 倡议召开更具规模、更大范围、更有实效的国际和会, 尽快推动形成落实两国方案的时间表和路线图。我们支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国。

我们注意到有关联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)员工参与10月7日袭击的指控, 支持联合国开展独立、公正、客观的调查。同时必须指出, 有关个案不应分散对加沙局势的关注和推动实现停火、缓解人道灾难的努力。近东救济工程处为缓解加沙人道灾难发挥了不可或缺、无法替代的重要作用, 是加沙200万民众活下去的希望。我们绝不能因为个别人的行为就全盘否定近东救济工程处的工作, 在最需要的时候中断对近东救济工程处的支持, 切断加沙民众的生命线, 进而导致对巴勒斯坦人民的额外集体惩罚。我们呼吁国际社会, 特别是主要捐款国, 以加沙民众生命为重, 以人道救援大局为重, 重新考虑停止供资的决定, 在调查期间继续支持近东救济工程处的工作。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们谨感谢马丁·格里菲思先生对加沙地带灾难性局势所作的客观评估。俄罗斯联邦支持阿尔及利亚倡议召开安全理事会今天关于巴以冲突地区局势的特别会议。

冲突已经持续了近四个月。我们都知道, 损失和破坏的巨大数字不言自明。包括妇女和儿童在内的逾2.6万人成了狂轰滥炸和暴力军事行动的受害者。至少6.5万人受伤, 加沙地带总人口的80%成了境内流离失所者。由于人道主义援助无法畅通无阻地进入加沙地

带北部和南部, 特别是汗尤尼斯——在那里, 以色列军队连续第八天围困Al-Amal医院, 此外, 据报告, 多达50%的民用基础设施遭到广泛破坏——同样致命的饥荒和传染病流行的威胁现在笼罩着加沙。联合国领导层在各级一致表示, 亟需实现紧急和全面停火, 这是提供必要水平的人道主义援助的先决条件。

我国方面一贯坚定不移地主张立即实行人道主义停火。我们所说的停火首先是加沙地带的停火, 但也包括紧急停止以色列国防军在西岸的武装袭击——猛烈进攻杰宁医院的镜头已在世界各地流传开来——停止对与黎巴嫩之间蓝线的炮击和停止对叙利亚领土的任意袭击。毕竟, 不停止敌对行动, 就不可能确保能够向所有需要帮助的人提供有意义的人道主义援助, 释放所有人质, 并在国际公认的基础上重启巴以问题解决进程。

我们曾多次公开表示, 10月7日对以色列的袭击造成以色列平民死亡, 应受到最强烈的谴责, 但这次袭击不能也不应成为对数百万巴勒斯坦人进行集体惩罚或采取可能破坏整个中东地区稳定的行动的借口。

在这一悲惨的人道主义背景下, 以美利坚合众国为首的一些西方捐助方决定暂停向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供资金, 因为工程处工作人员涉嫌参与10月7日的袭击, 这一决定产生了共鸣。在这方面, 我们赞同秘书处领导层的立场, 即必须对这些指控进行彻底和透明的调查。与此同时, 重要的是确保调查考虑到来自巴勒斯坦人和以色列的信息。无论如何, 这种情况不应成为对数百万有需要的巴勒斯坦人和工程处成立75年来忠实履行职责的数千名工作人员进行集体惩罚的借口。对12名近东救济工程处工作人员的怀疑不能也不应该被用来诋毁工程处的整个结构或破坏其支持被占领土和邻近阿拉伯国家近600万巴勒斯坦人的关键且不可替代的行动。近东救济工程处管理层表示, 鉴于主要捐助者暂停供资——这一决定的动机引起我们若干质疑——而且工程处已经长期资金不足, 今年2月

以后将无法在加沙地带乃至整个区域开展业务。我们不能允许这种情况发生。

在这种情况下, 以色列领导层一些代表的挑衅性言论尤其令人震惊。他们不仅要继续在加沙地带开展军事行动, 而且要求停止近东救济工程处在那里的存在并且强迫巴勒斯坦人流离失所, 这种情况必须不惜一切代价加以避免。以色列军队和犹太定居者在西岸不断升级的暴力也必须立即停止。令人遗憾的是, 在这种情况下, 由于一个代表团——美国——的立场, 安全理事会尚未能够通过呼吁结束暴力的任何文件。美国阻止了在被占领土停止流血的一切努力和倡议, 并给予以色列对巴勒斯坦人进行集体惩罚的无限行动授权。

然而, 安理会对此却无能为力, 无法采取全面的集体行动, 从而使巴勒斯坦被占领土上的本轮暴力导致冲突向整个区域蔓延。我们在安理会的同事美国和联合王国在红海采取的侵略行动让人想起北约厚颜无耻地打着反恐斗争和所谓的自卫权的旗号, 野蛮、非法轰炸南斯拉夫、阿富汗、伊拉克、利比亚和叙利亚的最糟糕时刻。我们坚决谴责未经安全理事会的适当授权对也门进行的侵略。我们再次强调, 华盛顿和伦敦的非法挑衅行为对国际和平与安全构成直接威胁, 破坏了建立在国际法规则基础上的世界秩序和联合国的核心作用。

尽管如此, 我们注意到国际社会绝大多数成员的积极立场, 他们不愿袖手旁观, 任由以色列人在美国的保护伞下对加沙实施种族清洗而保持沉默。国际法院也不愿袖手旁观。1月26日, 它发布了一项临时措施令, 命令占领国以色列履行根据国际法业已承担的义务。

俄罗斯联邦对本轮巴以对抗采取的原则性做法保持不变。我们的主要要求是立即停火, 这是确保所有有需要的人不受阻碍地获得人道主义援助和无条件释放所有人质的一项基本措施。此外, 我们清楚地看到, 加沙和西岸的暴力升级将继续下去, 直到多年来作为冲突根源的不公正现象得到解决, 巴勒斯坦人

民能够根据安全理事会和大会有关决议行使其权利, 在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家。只有以国际法为基础的这种平衡办法才能带来持久和平。俄罗斯将继续尽其所能, 与该地区各国一道, 并与其他有诚意的调解方协调, 促进中东稳定, 推动中东解决进程。我们一如既往, 愿意讨论有关倡议, 作为我们在联合国集体努力的一部分。

盖特女士 (马耳他) (以英语发言): 我感谢副秘书长马丁·格里菲思发人深省的通报。

马耳他严重关切以色列、加沙和其他巴勒斯坦被占领土的冲突对平民人口和区域稳定造成的持续而严重的影响。永久停火仍然至关重要, 是确保在加沙全境作出有效人道主义反应, 同时也缓和整个中东紧张局势的唯一途径。我们强调, 恐怖行为没有任何理由可言。我们再次谴责2023年10月7日哈马斯的恐怖袭击和继续向以色列居民中心发射火箭弹。必须根据第2712 (2023) 号决议立即无条件释放所有人质。

此外, 我们严重关切有关性暴力的报道, 并呼吁对此种行径进行调查。我们还对有关联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 工作人员参与袭击的指控表示关切。我们欢迎秘书长和主任专员菲利普·拉扎里尼就此迅速采取行动, 我们等待调查结果。必须追究任何涉嫌参与的工作人员的责任。然而, 我们强调, 近东救济工程处的作用仍然不可或缺, 特别是在当前危机期间的加沙。近东救济工程处必须获得援助平民所需的资金, 因为这是被困在加沙的200多万巴勒斯坦人仅有的人道主义生命线之一。

正如我们昨天从西格丽德·卡格女士和今天从格里菲思先生那里听到的那样, 加沙的人道主义局势仍然是灾难性的。死亡、破坏、疾病、流离失所和饥荒威胁已成为数百万平民的日常现实, 其中包括数十万妇女和儿童。只有紧急停止敌对行动, 才能为在整个加沙作出必要、有意义、有效的人道主义反应提供环境。我们要强调, 按照包括国际人道法在内的国际法的规定, 所有各方都有保护平民的法律义务。以色列还必须按照第2712 (2023) 号和第2720 (2023) 号决议的

规定, 为向加沙全面、迅速、安全、畅通无阻地运送人道主义援助提供便利。

此外, 国际法院在1月26日发布的关于在加沙地带适用《防止及惩治灭绝种族罪公约》(南非诉以色列)的临时措施令中指出, 以色列必须采取一切措施, 防止在加沙杀害巴勒斯坦人或对他们造成身心伤害, 并确保在加沙地带提供基本服务和人道主义援助。马耳他重申坚决支持国际法院作为多边秩序的主要司法机关的作用, 并强调国际法院的裁决具有约束力, 必须得到尊重。我们期待该命令立即得到全面有效的执行。

令人遗憾的是, 局势升级到加沙以外地区的威胁已经成为现实。在被占领的西岸, 持续加剧的武装交火、军事入侵、有计划的突袭、定居者暴力和大规模拘留, 所有这些有可能引发进一步的不稳定。以色列定居者的暴力行为也必须得到解决, 不能任由其继续存在而不受惩罚。马耳他重申, 以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点违反了国际法和安理会有关决议。我们反对并谴责任何强迫巴勒斯坦人离开其土地或家园的行为, 包括在加沙。

为以色列人和巴勒斯坦人未来的和平与安全奠定一个可信的基础必须包括一个合法的、实力得到加强并且重振活力的巴勒斯坦权力机构, 这样才能根据两国解决方案——加沙作为独立的巴勒斯坦国的一部分——有效施政。

最后, 马耳他强调, 我们致力于基于两国解决方案, 并根据安理会相关决议和国际上已商定的框架, 实现中东的持久和可持续的和平。

主席 (以法语发言): 我现在谨以法国代表的身份发言。

我感谢马丁·格里菲思副秘书长的通报。

法国强调, 必须立即无条件释放人质, 而且安理会应谴责2023年10月7日哈马斯和恐怖团体制造的恐怖袭击事件以及性暴力与性别暴力。应法国和其

它欧洲国家的倡议, 欧洲联盟已对哈马斯施加了制裁制度。

现在, 努力在实地立即实现持久停火比以往任何时候都更加紧迫。以色列必须遵守国际人道法, 国际人道法要求, 必须随时随地遵循区分、必要、相称以及预防的明确原则。格里菲思先生强调说, 消除阻碍人道主义准入的一切障碍和充分执行第2712 (2023) 号和第2720 (2023) 号决议将举足轻重。法国将继续声援加沙的巴勒斯坦人。我们为他们提供了有形的援助——我们与埃及合作, 提供了医疗器械与护理, 我们还在约旦的协助下, 向加沙空投了人道主义物资。

关于指称联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 工作人员参与10月7日袭击事件的报告是极其严肃的, 过去数日已启动的调查必须查明发生的情况, 并提出具体措施。法国没有安排2024年上半年为该处提供任何资金, 届时将决定如何进行, 同时确保我们对援助透明度和安全提出的各项要求得到满足。

法国审慎地注意到国际法院做出的有关临时措施的裁决。我们深入致力于恪守国际法, 并且重申我们充分信赖和支持国际法院。

在政治方面, 两国解决方案是能够促成公正与持久和平的唯一解决办法。我们必须努力为巴勒斯坦人建立一个国家。在此进程中, 巴勒斯坦权力机构要在西岸和加沙——它应该是巴勒斯坦国的一部分——发挥关键作用。法国谴责以色列实行的定居点政策和西岸的定居者暴力, 也谴责上周日在耶路撒冷举行的宣扬在加沙修建定居点和驱逐加沙巴勒斯坦民众离开其土地的会议。我们想指出, 国际法院已经指出, 以色列必须采取一切可能措施, 以防止和惩治这种行为。

最后, 防止燃起区域战火是一个紧急事项。黎巴嫩和该地区的稳定要求各方在联合国驻黎巴嫩临时部队的协助下, 充分遵守第1701 (2006) 号决议。在这方面, 法国将协助创造有利于持久缓解局势的条件, 并将继续履行自己的职责, 推动红海的海上安全。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请观察员国巴勒斯坦的观察员发言。

曼苏尔先生 (巴勒斯坦) (以英语发言): 我们感谢阿尔及利亚请求举行今天的会议, 以跟进国际法院在《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用(南非诉以色列)一案中发布的命令。我还想再次深切感谢南非发挥道义上的领导作用, 提出这项倡议。该倡议得到全球各国人民和政府的压倒性支持, 包括最近在不结盟国家运动坎帕拉首脑会议上, 120个成员国一致表示欢迎南非的努力。我感谢马丁·格里菲思副秘书长冷峻地通报现代史上这场最严重的占领导致的人为的人道主义灾难, 也感谢他和秘书长以及整个联合国的不懈努力, 特别是其人道主义工作人员在实地为结束这场灾难做出的不懈努力。

国际法院有力地驳斥了那些声称对以色列提出的灭绝种族案案情不实、毫无根据的人。法院也驳回了以色列因其本质可以某种方式凌驾于法律之上、不能被指控制造灭绝种族罪的假定。我敦促那些曾表示愤慨但搞错对象的人对罪行而不是指控表示愤慨, 对实地的现状而不是用于描述现状的词语表示愤慨。我们遭遇的种族主义、优越至上以及有罪不罚已经够多了。

随着法院认定, 加沙地带的巴勒斯坦人享有受到保护以免遭灭绝种族、企图灭绝种族、煽动灭绝种族、串通灭绝种族以及阴谋策划灭绝种族行为的合理权利, 现在, 我们必须展现出人性。正是这种合理性、灭绝种族行为实际上正在进行之中的事实——而不是对以色列实施灭绝种族的指控——应该让我们大家夜不成寐。我建议我的所有同事、包括一些过分注重未被纳入临时措施事项的同事专注于已采纳的六项临时措施。他们不需要过犹不及。就连来自以色列的一名专案法官都对其中的两项临时措施投了赞成票。我们应该拜读这项命令, 研究它, 重读它, 以了解其中实际包含的内容, 而不是某些人头脑中对其中未包含内容的幻觉。显而易见的是, 法院的临时措施是有约束力的, 以色列必须遵守这些措施。

鉴于以色列在现代历史上绝无仅有大规模狂轰滥炸, 强行迁离民众, 大规模任意逮捕以及即决处决, 包括杀死挥舞白旗的妇女和儿童, 大家承认以色列正在制造战争罪和危害人类罪——无论他们是否一字不差地使用这些词语——现已有一段时间。此外, 一支由伪装为平民、病人、医务人员、残疾的流离失所者以及怀抱婴儿的母亲的人组成的敢死队冲入杰宁的一家医院, 以便处死三名男子, 其中包括一名正在接受治疗的受伤并部分瘫痪的男子。如果任何人认为这种行为在任何情况下是可以接受的, 我们就是在抛弃规则及其为所有人提供的保护。

以色列笃信自己会永远逍遥法外, 对加沙地带的巴勒斯坦人民发动了一场充斥暴行的战争, 至今已有四个月。这场战争必须停止。

安理会和法院要求保护平民。相反, 以色列却以他们为目标, 不断进行大规模的无差别攻击。安理会和法院要求允许人道主义援助物资送达加沙地带各地的巴勒斯坦民众之手。相反, 以色列却继续进行围困, 图谋引发饥荒, 为脱水和流行病的蔓延——包括在儿童中间蔓延——创造条件。安理会和法院要求停止煽动残暴罪行, 并要求追究煽动者的责任。以色列反而变本加厉。内塔尼亚胡政府的12位部长参加了一次会议, 其主旨是重新殖民加沙, 清除那里的巴勒斯坦人, 即继续执行长期以来对巴勒斯坦人民实行的驱逐和取而代之的政策。数以百计的人高呼口号, 跳起舞蹈, 庆祝犯下此类罪行。

法院肩负起自身责任, 指示采取临时措施。为了执行这些临时措施, 必须实现停火。执行六项临时措施的责任固然是落在以色列身上, 但安理会并未承担起责任, 通过一项要求停火的决议, 以使法院下令开展的工作及采取的临时措施得以落实。安理会如果真的把履行法院裁决的义务当回事, 何时才会采取相应行动? 履行法院裁决需要停火, 这样以色列才能——不论它是否能够, 都不得不——执行这些措施, 但前提是, 安理会要帮助以色列接受停火的主张, 使它没有借口不执行法院下令采取的六项临时措施。

如果暴行不仅成为占领国使用的战争方法必不可少的一部分, 而且还成为其主要政策必不可少的一部分, 因此层出不穷, 我们该怎么办? 我们必须制止它们。从第一天起, 我们就一再指出, 唯有停火才能做到这一点, 我们一直在重复“停火”这个词。秘书长曾指出, “我需要三样东西: 停火、停火、停火”。马丁·格里菲思先生重复了同样的话。联合国的每一个机构都在说, 如果不停火, 就无法执行需要执行的任务。然而, 在加沙地带的我国人民遭受这场可憎的罪恶战争之害115天之后的今天, 安全理事会来到这里。就在我们月复一月地在这里辩论的时候, 至少有15500名儿童被杀害。26 000多名巴勒斯坦人在可怕的情况下被杀害。总共有230万人在120天的时间里每天都生活在地狱之中, 这地狱般的经历将在这次袭击结束后长期困扰他们。在国际社会下定决心拯救他们, 制止这场战争和这些暴行之前, 他们一次又一次地试图逃避死亡, 一次又一次地逃往安全的地方, 尽管安全之所已无处可寻。

安理会13个成员投票赞成立即实行人道主义停火, 153个会员国在大会支持这一停火。国际法院现已确认存在灭绝种族的危险, 因此, 如果不采取行动结束这场充斥暴行的战争, 那就是犯罪。

内塔尼亚胡声称: “没有人阻止得了我们——海牙阻止不了, 邪恶轴心阻止不了, 其他任何人也阻止不了”——说得就像一个真正的战犯。法院引用了他的灭绝种族言论, 这些言论是邪恶的。他的灭绝种族行为是邪恶的。而当国际刑事法院(国际刑院)最终决定承担起其职责时, 他应身陷海牙的监狱, 而不是在以色列掌权。全球所有国家都表示支持结束以色列占领、巴勒斯坦独立和两国解决方案。内塔尼亚胡如何回答? 他吹嘘自己几十年来一直在破坏和平努力, 阻挠巴勒斯坦独立和两国解决方案, 甚至使本国人民因此丧失和平与安全。这就是他不可告人的目标, 过去40年来他一直在按照这个目标行事。

以色列无视安理会决议, 无视国际法院和国际刑院, 它正在与联合国进行一场公开的战争。世界上没有一个国家如此厚颜无耻地公然大力反对联合国。我们

想知道, 以色列为什么要攻击联合国? 因为联合国手中握有以色列的犯罪证据, 而以色列想要诋毁证人以毁灭证据。因为联合国帮助巴勒斯坦人民生存下去并留在自己的土地上, 而以色列却想把他们逐出家园。因为联合国是承认巴勒斯坦人权利的论坛, 其中最重要的是自决权和返回家园的权利, 而以色列却想剥夺和废除这些权利。因为联合国确定了实现公正持久和平的条件, 而以色列却选择族裔清洗和灭绝种族。

以色列一直在寻求让联合国教育、科学及文化组织和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)等联合国机构失去资金来源。它攻击了联合国所有主要机构: 安全理事会、大会、人权理事会、经济及社会理事会和国际法院。其前任外交部长煽动反对秘书长, 现任外交部长指责近东救济工程处主任专员支持恐怖主义——这是一个令人愤慨的卑鄙指控。以色列对包括林恩·黑斯廷斯女士和秘书长在内的联合国官员纷纷发起诋毁行动, 并拒绝向联合国机构代表发放签证, 作为对他们执行任务的惩罚。它在这次袭击中杀死了150多名联合国工作人员, 这是第二次世界大战以来联合国工作人员在任何冲突中死亡人数最多的一次。以色列正试图为其摧毁巴勒斯坦和巴勒斯坦人民的计划消除任何障碍, 旨在强行驱逐和取代他们, 夺取从河流到海洋的完全控制权, 践行它的优越论和殖民主义计划。在处理以色列对近东救济工程处一些工作人员的指控时, 任何人都不应忽视这些现实, 也不应忽视以色列多年来宣称的解散近东救济工程处的目标。在特朗普政府期间, 他们曾一度成功拒绝向近东救济工程处供资长达三年多。

目前有一些严重的指控, 也在开展严肃的调查。必须坚持人道、中立、公正和独立原则。显然, 近东救济工程处和秘书长致力于这些原则, 没有理由怀疑这一承诺。没有理由预判调查结果, 也没有理由采取实际上相当于集体惩罚30000名近东救济工程处工作人员和数百万难民——近东救济工程处服务的受益者——的措施。

近东救济工程处是联合国成功的完美范例。我向那些今天才开始了解近东救济工程处的人介绍一下,

西方国家在1949年创建了近东救济工程处, 因为它们占到联合国成员的大多数。这是多边主义的一个非凡成功故事。我们都应该感到自豪的是, 联合国系统中有一个像近东救济工程处这样的组织, 75年来一直以人道主义方式为数百万巴勒斯坦难民提供服务, 出色地开展了工作。保护它、为它提供资金、让它能够履行人道主义任务是我们的集体责任, 尤其是在这段时间。如果没有近东救济工程处勇敢的13000名工作人员组成的团队, 加沙人道主义机构中还有谁能执行各会员国在安全理事会两项决议中规定的内容? 还有谁能做安理会希望他们做的事情, 尤其是分发和促成大量人道主义援助到达加沙地带的每一个角落? 不要落入以色列政府的圈套, 它想摧毁近东救济工程处。多年来, 他们已非常清楚地表明了这一点。应该捍卫这个勇敢的组织、这个多边主义的绝佳典范和联合国的成功故事。

在巴勒斯坦人民被蓄意剥夺他们在加沙生活和生存所需的时候, 削弱近东救济工程处将是不人道、残忍和不负责任的。由于会员国都认识到近东救济工程处的作用及其无价贡献的重要性, 我相信那些决定暂停供资的国家会迅速修改决定。我们昨天向安理会发出呼吁, 并支持秘书长呼吁这些国家重新考虑, 因为近东救济工程处值得那些这么多年来出色完成筹资工作的国家贡献资金。我们一直对各国慷慨资助近东救济工程处表示感谢。

我们要做的选择比以往更加明确。要么允许以色列瓦解以国际法为基础的秩序, 要么维护这种秩序。是时候制止以色列逍遥法外了。从殖民主义到种族隔离, 从族裔清洗到灭绝种族, 什么时候才能告诉以色列, 人们已经受够了? 对以色列谆谆善诱的政策把该国历史上最公开推崇优越论和种族主义的政府扶上了台。只有问责才能帮助我们纠正方向。我们的路线图很明确, 顺序如下: 停止灭绝种族; 停火; 正义; 自由; 和平。这是摆脱这种残酷疯狂行径的唯一道路。巴勒斯坦人民理应充分享有这些待遇。他们不会接受其他任何安排。正义是他们被剥夺了太久的东西。

自由是他们与生俱来的权利。和平是我们的共同目标和前景。

主席 (以法语发言): 我现在请以色列代表发言。

米勒先生 (以色列) (以英语发言): 2023年10月7日, 一个公开、自豪地声明其灭绝种族计划的名副其实的灭绝种族恐怖组织实际犯下了灭绝种族行为。该组织继续攻击以色列, 在残忍的条件下扣押人质, 并经常宣称它打算一次、一次、又一次地重复暴行。然而, 这些都没有得到安全理事会的严肃关注, 更不用说谴责了, 也没有在联合国报告中受到一点点应有的谴责和唾弃。

向以色列公民和人质传达的信息——这不仅来自一些安理会发言者, 而且往往来自安理会本身——一直是: “你们这些人对我们无足轻重。你们不值得保护。”相反, 我们看到的是颠倒现实, 令人憎恶。受到灭绝种族指控的不是哈马斯。被追究责任的并不是它在德黑兰和比勒陀利亚的支持者。一次次受到荒谬指控的这个国家是哈马斯灭绝种族运动的受害者——这些指控越极端越好, 它们的依据是一个编造的故事, 在故事中, 哈马斯及其对平民和民用基础设施的施虐行为和它的极度残暴完全不见踪影。像这样习惯性地向安全理事会歪曲所谓的现实并不会让这种行为在道德上被人接受, 这只会让我们在本会议厅经常说的那些话与实际情况更加脱节。谎言重复1000次也还是谎言。

是的, 平民在这场战争中遭受的苦难都很悲惨, 以色列人和巴勒斯坦人都是如此。这令人心碎, 但通过歪曲现实是不可能理解这场悲剧的, 更不用说作出回应。正如以色列在国际法院所说, 以色列承诺、也必须承诺遵守法律, 并且是在哈马斯完全蔑视法律的情况下这样做。以色列承诺、也必须承诺展现人道精神。但我们是在哈马斯泯灭人性的情况下这样做的。这些承诺坚定不移, 与国际法院任何审理程序都没有太大关系。但是, 如果哈马斯对法律的蔑视从来都不是讨论的一部分, 如果它对巴勒斯坦平民和以色列平民泯灭人性的行为被完全忽视, 那么我们就谈不上在处理

以色列面临的痛苦现实和两难境地。我们正在处理诽谤问题, 试图在对抗这个无法无天的恐怖组织时尽量减少对平民的伤害。今天的巴勒斯坦代表以及南非和阿尔及利亚等哈马斯的支持者必须向安理会展现一个如此扭曲的现实是有原因的。很显然, 对它们来说, 哈马斯制造的残酷现实并不存在, 而且确实也不能存在; 因为如果存在的话, 灭绝种族这个理由就不可能有效了。将以色列妖魔化、编造故事将一方称为受害者并将另一方称为坏人的举动就会破绽百出。以色列反倒成了一个民主国家, 行使自身权利和义务, 在几乎不可能的条件下保护本国公民, 使其免受真正的灭绝种族威胁。

毫不顾忌歪曲事实的人会毫不犹豫地歪曲法律, 这不足为奇。对以色列提出灭绝种族罪指控的企图就是对《防止及惩治灭绝种族罪公约》的无耻歪曲。这是企图让这个词失去其独特力量和特殊意义, 并把《公约》本身变成完全蔑视生命和法律的恐怖分子的工具, 用来对付那些试图抵御他们的人。现在, 同样歪曲法律的做法正公然企图扭曲和曲解法院关于初步措施的裁决。

法院关于临时措施的裁决是不到一周前才发布的。此事正在由法院审理。关于本案案情实质的论点甚至尚未听取, 更遑论作出裁决了。然而, 安理会已经召开了会议。有人已经提出指控。这一过程的滥用和政治化性质已经暴露无遗。这种拼命企图归罪于人的做法是赤裸裸的政治表演——就是先作出判决, 再寻找罪行。因此, 似乎应该澄清事实。

首先, 巴勒斯坦代表信誓旦旦地断言——法院已找到灭绝种族罪的可信证据——就是这种竭力歪曲的典型例子。这是对诉讼程序临时措施阶段的性质、法院判例中“表面合理性”一词以及法院实际裁决的公然歪曲。法院再清楚不过地表明, 在这一初步阶段, 它没有也不可能就南非提出的灭绝种族罪指控作出任何裁定。

以色列相信, 国际法院将在诉讼的案情审理阶段驳回南非对以色列的诽谤。许多以致力于法治著称的

国家已经对这种诽谤进行了广泛谴责。但是, 在目前的诉讼早期阶段, 法院无权就案情实质作出裁决, 也并没有这样做。

法院在第30段中指出:

“在诉讼的现阶段, 法院无需确定以色列是否违反了《灭绝种族罪公约》规定的义务。法院只有在审查本案案情实质的阶段才能作出这样的裁定。”

后来, 法院大概意识到有些人可能难以理解该段, 在第62段重申了这一主张, 并在第84段再次重申, 指出

“在本诉讼中所作裁决绝不是对法院是否对审理案件实质具有管辖权问题的预判, 也不是对任何与该申请的可受理性或案件是非曲直有关的问题的预判。”

如果说裁决中的这一点还不够明确, 那么班达里法官和诺尔特法官在其声明中也没有留下任何误解的余地。至此, 所谓南非的无耻和虚假指控已被法院赋予合法性的说法不攻自破。

第二, 哈马斯灭绝种族恐怖主义的支持者同样可笑地试图宣称, 法院要求以色列停止其军事行动。情况正好相反。事实上, 法院一致并正确地驳回了南非破坏以色列抵御哈马斯灭绝种族恐怖分子的固有权利的卑鄙企图。没有一个法官提出相反的意见, 他们也不可能提出相反的意见。认为以色列将被剥夺这一基本权利, 而哈马斯却可以自由地继续其恐怖袭击并残忍扣押人质的想法在道德和法律上都是不可想象的。

事实上, 法院强调冲突双方都受国际人道法的约束, 从而明确表示它理解军事行动将继续下去。南非要求采取的恶劣临时措施被法院立即有效驳回。这些措施涉及与以色列已经致力于履行的现有法律义务相关的做法。正如言论和行动所表明的那样, 以色列的战争是针对哈马斯的, 而不是针对巴勒斯坦平民的。

这是明确的政府政策、军事指令和程序。这也是以色列核心价值观的体现。

如上所述, 我们坚定不移地致力于维护法律, 包括国际人道法规定的义务, 不受任何国际法院诉讼程序的影响, 也不受哈马斯藐视法律的影响。在这方面, 尽管面临各种挑战, 以色列仍然致力于依法减轻对平民的伤害, 并为获得人道主义援助提供便利, 同时正如安理会在第2720 (2023) 号决议中指出的那样, 努力确保援助的人道主义性质, 并确保援助送达平民手中而不被哈马斯窃取。以色列正继续与国际利益攸关方合作, 进一步推进这一目标。

以色列还致力于防止煽动行为。同所有守法的民主国家一样, 以色列严格区分可允许的言论——即使是在危机时刻表达痛苦和愤怒的言论——和超越言论自由界限的言论。正如以色列总检察长最近公开指出的那样, 任何呼吁蓄意伤害平民的言论都违反以色列国的政策, 可能构成刑事犯罪, 包括煽动罪。以色列执法当局目前正在审查几起此类案件。

以色列也尊重国际法院在解决争端方面的作用。以色列不尊重的是南非公然滥用法院及其程序, 或该国丧尽天良地歪曲事实真相, 支持一个灭绝种族恐怖组织, 牺牲以色列人和巴勒斯坦人的利益, 而他们都应该有一个和平与繁荣的未来, 摆脱哈马斯的死亡邪教。

最后, 很能说明问题的是, 哈马斯的辩护者在对法院裁决的歪曲描述中, 只字不提法院对人质的严重关切及其要求立即无条件释放人质的明确呼吁。当然, 也只字不提其中一名法官呼吁南非利用其与该恐怖组织的友好关系帮助确保人质获释。这很能说明问题, 但并不奇怪。

我们所听到的对法院裁决的描述、对国际法院的这种荒唐利用以及安全理事会仓促召开本次会议, 都与法律无关。这关乎歪曲事实和法律, 以便将其用作武器。这是对国际法院作为一个机构的正直性的攻击, 也是对真相的攻击。安理会应当相应地对待这一问题。

今天, 许多人提出了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的问题, 以及该联合国机构雇员在10月7日大屠杀中发挥的积极和直接作用。以色列欢迎许多国家决定暂停向近东救济工程处提供资金, 并呼吁对该机构在加沙地带的行为进行深入、独立和透明的调查, 既调查近东救济工程处雇员参与10月7日大屠杀的情况, 也调查雇用哈马斯成员以及恐怖分子参与其活动的情况。

令人难以置信的是, 尽管安全理事会一次又一次开会讨论局势, 讨论哈马斯支持者编造和歪曲的说法, 但它仍然未能谴责哈马斯灭绝种族恐怖分子10月7日的大屠杀、其灭绝种族的煽动行为或其给以色列和巴勒斯坦平民造成无尽痛苦的应受谴责的恐怖主义战略。在安理会这样做之前, 它将无法履行其职责。它将继续被滥用为一个可以说谎的论坛, 一个可以操纵法律为最大违法者服务的论坛, 一个让恐怖主义受害者感到被遗弃的论坛, 以及用国际法院巴拉克法官的话说, 一个可以把该隐的罪行归咎于亚伯的论坛。

主席 (以法语发言): 我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士 (南非) (以英语发言): 主席女士, 我感谢你以及阿尔及利亚和安全理事会成员让南非有机会在今天的通报会上向安理会发言。我们感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生所作的通报。

本次通报会和安理会许多成员今天上午的发言清楚地反映了加沙的毁灭性局势, 以及通过袭击平民、民用基础设施、联合国房地和其他易受攻击目标在巴勒斯坦犯下的暴行。

我们都在目睹的以色列日常行动违反了国际法, 包括《联合国宪章》、《日内瓦公约》及其各项议定书。正如南非以前指出的那样, 哈马斯袭击和绑架无辜平民的行为也违反了国际法。

过去几个月在加沙发生的事件表明, 以色列的行为违反了国际法规定的义务, 包括《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的义务。因此, 南非选择诉诸国际

司法机制, 包括国际刑事法院和国际法院, 为巴勒斯坦人民伸张正义。

我们重申, 国际社会不能在某些情况下宣称国际法和《联合国宪章》的重要性, 而在另一些情况下却不这样做, 似乎法治只适用于少数人。国际法要想具有公信力, 就应该统一适用, 而不是有选择性地适用。

因此, 2023年12月29日, 南非根据1948年《防止及惩治灭绝种族罪公约》, 就以色列在当前加沙冲突中的行为向国际法院提交了对以色列提起法律诉讼的申请。2024年1月11日和12日, 在海牙就关于采取临时措施请求审理了这一事项。

南非和以色列都是《灭绝种族罪公约》的缔约国, 该公约的目标是防止和惩治灭绝种族罪的犯罪者, 根据该《公约》第三条, 灭绝种族罪包括灭绝种族、预谋灭绝种族、直接公然煽动灭绝种族、意图灭绝种族和共谋灭绝种族。

1月26日, 法院就南非关于采取临时措施请求发布命令, 裁定以色列在加沙的行动似有灭绝种族之嫌。法院几乎一致通过了关于采取临时措施命令, 其中包括以色列应在其权力范围内采取一切措施, 防止《灭绝种族罪公约》第二条所载的一切灭绝种族行为, 并防止和惩治直接公然煽动灭绝种族的行为。此外, 还要求以色列采取有效措施, 提供急需的基本服务和人道主义援助。这不仅是指提供更多的援助; 而是指提供全面、不受阻碍的援助。此外, 以色列必须确保采取有效措施, 防止销毁证据并确保证据得到保存。重要的是, 要求以色列在一个月内向法院提交报告, 说明它为执行临时措施而采取的措施。

临时措施对以色列具有直接约束力, 根据法院的命令和《灭绝种族罪公约》本身, 以色列必须停止其采取的一切似有灭绝种族之嫌的行为。在法院裁决方面, 以色列显然没有可信的依据继续声称其军事行动完全符合国际法, 包括《灭绝种族罪公约》。

此外, 在法院下达命令后, 第三国现在已经注意到加沙巴勒斯坦人民面临灭绝种族的严重危险。因此, 它们也必须立即采取独立行动, 防止以色列的灭

绝种族行为, 并确保它们自己不违反《灭绝种族罪公约》, 包括不帮助或协助实施灭绝种族行为。这必然要求所有国家承担义务, 停止资助和协助以色列似有灭绝种族之嫌的军事行动。

美国的多诺霍法官宣读的国际法院裁决指出, 以色列使用自卫概念, 试图为南非坚称具有灭绝种族性质的行动辩护。法院只是注意到了以色列的辩护, 却并未进一步表示认可这一辩护。法院没有必要这样做, 因为法院和法官们都很清楚法院自己2004年对在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙的法律后果一事发表的咨询意见(见A/ES-10/273), 法院在咨询意见中断言, 占领国不能对其占领的人民援引第五十一条。因此, 美国和以色列代表声称法院重申了美国对自卫问题的理解是不准确的。

法院的裁决标志着国际法治的决定性胜利, 是为巴勒斯坦人民寻求正义的一个重要里程碑。法院的裁决也肯定了包括联合国机关在内的全球治理机构的重要性。所有会员国尊重和执行法院的裁决仍然至关重要。希望这将为寻求中东的持久政治解决及和平与稳定提供新的动力。

南非真诚地希望, 以色列不会像它公开威胁的那样, 采取行动阻挠该命令的适用, 而是像它必须做的那样, 采取行动全面遵守该命令。不幸的是, 在法院作出裁决后的日子里, 我们看到以色列政府继续开展非法行动, 违反法院的命令。

南非将继续在全球治理机构内采取行动, 保护加沙巴勒斯坦人的权利, 包括基本的生命权——他们仍然面临紧迫的危险, 包括以色列的军事袭击、饥饿和疾病——并为了我们全人类的利益, 使国际法公正、平等地适用于所有人。值得注意的是, 南非将继续尽其所能, 使巴勒斯坦人民这个群体继续生存下去, 结束针对巴勒斯坦人民的一切种族隔离和灭绝种族行为, 并与他们并肩前行, 实现他们的集体自决权。

南非欢迎一些国家表示支持, 并鼓励有意向的国家向法院提出参加诉讼, 向国际社会发出加沙地带的局势难以为继这一有力信息。

南非极为关切地注意到, 以色列指控联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的12名工作人员参与了10月7日的袭击。我们欢迎秘书长宣布, 联合国在接到指控后迅速采取行动, 立即启动了内部监督事务厅的调查。我们极为关切的是, 在指控发生后, 多国宣布打算撤回对近东救济工程处的人道主义资助。南非支持秘书长呼吁已决定撤销或暂停资助近东救济工程处的国家重新考虑其决定。几十年来, 近东救济工程处一直在向巴勒斯坦人提供拯救生命的人道主义援助。撤销对近东救济工程处的资助将使本已严峻复杂的人道主义局势恶化。南非呼吁这些国家重新考虑其决定。

最后, 南非谨重申我国几天前在本会议厅所说的话(见S/PV.9534)。战争从来都不是明智之举。当世界任何地方有人使用武力时, 无论其合法与否, 都必须适用战争法, 平民必须受到保护。安理会必须履行其任务授权, 集中精力落实和平。

主席(以法语发言): 发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这一议题。

在休会之前, 由于这是安理会1月份排定的最后一次会议, 我谨表示, 法国代表团衷心感谢安理会成员和安理会秘书处给予我们的支持。

在这个繁忙的月份结束时, 我们可以感到满意的是, 就我们职权范围内的若干重要问题达成了共识。如果没有各个代表团和秘书处代表, 包括技术支持团队、会议服务干事、口译员、笔译员、逐字记录员和警卫人员的辛勤工作、奉献、承诺和贡献, 我们不可能独自实现这一目标。

在我国结束主席任期之际, 我祝圭亚那代表团在担任2月份主席期间一切顺利。我知道, 我是代表安理会表示这一祝愿的。

下午1时40分散会。