



## 安全理事会

第七十八年

## 第九五一八次会议

2023年12月21日星期四下午4时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德拉加斯卡先生 .....	(厄瓜多尔)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	弗兰萨·达内塞先生
	中国 .....	戴兵先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	阿杰曼先生
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	弗雷泽夫人
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	伍德先生

## 议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-41932 (C)



无障碍文件

请回收



下午4时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

**主席** (以西班牙语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、保加利亚、布基纳法索、加拿大、佛得角、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、吉布提、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、格鲁吉亚、德国、希腊、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、肯尼亚、拉脱维亚、利比里亚、立陶宛、卢森堡、毛里塔尼亚、毛里求斯、黑山、摩洛哥、纳米比亚、荷兰王国、尼日利亚、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、卢旺达、圣文森特和格林纳丁斯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、突尼斯、乌干达、乌克兰、赞比亚和津巴布韦代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2023/999，其中载有奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、加拿大、佛得角、中非共和国、乍得、中国、刚果、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、吉布提、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、加蓬、加纳、格鲁吉亚、德国、希腊、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、肯尼亚、拉脱维亚、利比里亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、黑山、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、荷兰王国、尼日利亚、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、卢旺达、圣文森特和格林纳丁斯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、突尼斯、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、赞比亚和津巴布韦提交的一项决议草案案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

**阿杰曼先生** (加纳) (以英语发言)：1981年12月，时任肯尼亚总统丹尼尔·阿拉普·莫伊以非洲统一组织主席的身份写信给安全理事会，要求提供资源，以便能够部署一支泛非维和部队，帮助制止乍得境内的战事。令人遗憾的是，一直没有提供这种支持，而任由乍得的冲突自生自灭，许多人丧生。

在1990年代初索马里和卢旺达局势之后，特别是自2007年联合国和非洲联盟(非盟)合作设立联合国-非洲联盟达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以来，两个组织都吸取了有益的经验教训，包括日益认识到每个组织都有其独特的长处，并带来相对优势，帮助安全理事会履行其维护国际和平与安全的首要责任，特别是与非洲大陆有关的责任。

确实，通过达尔富尔混合行动的经验以及2007年以来非洲联盟驻索马里特派团向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的演变，我们还看到，在维持非洲大陆和平与安全方面采取了更有力和协调一致的办法，体现了《联合国宪章》第八章所设想的与区域安排结成伙伴关系的真正意图。

在承认联合国维持和平行动在稳定非洲大陆若干地区局势方面发挥了关键作用的同时，非洲大陆上不断变化的威胁和日益复杂的维持和平环境突出表明，必须超越传统的维持和平行动，而部署《宪章》第七章和第八章所设想的其他工具，并加强安全理事会现有工具在处理非洲大陆长期冲突方面的互补性。

在非洲联盟与联合国、特别是安全理事会密切合作，平息非洲大陆枪炮声的雄心壮志推动下，我们今天有机会借助加蓬、加纳和莫桑比克提出的决议草案(S/2023/999)，摆脱迄今存在的临时安排，解决提供充足、可预测和可持续资金的问题，这个问题一直是非洲联盟和平支助行动的症结所在。

安理会的三个非洲成员(非洲三成员)提出的决议草案是一项框架决议草案,用简单明了的措辞阐述了非洲联盟在遵守预期标准、决策过程、财务安排以及监督和报告要求方面的承诺。该框架决议草案一旦通过,将使非洲联盟能够在个案基础上请求授权使用联合国摊款的任务,以解决非洲大陆的冲突。

为了做到这一点,我们忠实于非洲的共同立场,也就是关于非洲联盟和平支助行动资金筹措的非盟共识文件,我们也响应了秘书长的多次呼吁,包括在其2023年5月的报告(S/2023/303)中以及他在关于《新和平纲领》的政策简报的相关方面发出的呼吁。

我们感谢所有代表团与非洲三成员建设性地合作以走到今天这一步,并期待它们继续支持这项决议草案获得通过,以造福于整个非洲大陆继续遭受冲突带来的屈辱的千百万人。我们感谢我们决议草案的所有共同提案国,他们相信这一事业。我们认为,联合国对非洲联盟主导的执行行动的支持给我们大家带来了巨大利益,符合全球和平与安全的利益。我们敦促各成员支持这项决议草案。

**伍德先生(美利坚合众国)**(以英语发言):找到更好地支持非洲联盟主导的和平支助行动的办法是美国的优先事项。2016年,我们牵头第2320(2016)号决议,巩固了联合国和非洲联盟(非盟)分担责任这一理念背后的共识,以支持这些行动的部署和维持。安理会一致通过了该决议。

我们为就本决议草案达成共识真诚地与安理会全体成员进行了艰苦努力,我们也赞扬执笔方所作的努力。需要明确的是,这项决议草案中有许多美国支持的重要内容。但是,该决议草案缺少一个关键要素:明确界定联合国会员国将需要为这些行动承担的财政负担。按照对草案的理解,我们认为决议草案没有——我重复一遍,没有——规定100%由联合国提供资金,因为它只规定联合国“酌情”提供资金。但是,为了消除任何可能的含糊之处,我们认为,决议草案在这一点上应该尽可能明确——不仅在原则上,而且因为一项明确、可操作的决议将为及时部署未来

的非盟和平支助行动铺平道路。而解决这种可能的模棱两可是实现这一目标的重要一步。

因此,美国提出这项修正案(S/2023/1023),以便在这项决议草案中明确规定对联合国摊款的具体限制,并确保所有利益攸关方对这项决议草案的含义理解一致。我们敦促希望该决议草案获得一致通过的所有安全理事会成员也投票赞成在草案中列入这项修正案。

**主席(以西班牙语发言)**:安理会成员面前摆着文件S/2023/1023所载、由美利坚合众国提交的对文件S/2023/999所载决议草案案文的拟议修正案。

安理会暂行议事规则第36条除其他外规定如下:

“当修正案对于动议或决议草案原文有增删时,这个修正案应先付诸表决。”

因此,我打算将拟议修正案首先付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔巴尼亚、巴西、厄瓜多尔、日本、马耳他、瑞士、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对:

无

弃权:

中国、法国、加蓬、加纳、莫桑比克、俄罗斯联邦

**主席(以西班牙语发言)**:拟议口头修正案的表决结果如下:9票赞成、0票反对、6票弃权。修正案获得通过。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)**(以法语发言):不幸的是,法国无法支持美国提出的修正案。然而,我们确实认为,该决议草案对不由分摊会费承担的25%的经费筹措不够明确。事实上,我们认为,今天的讨论和这项决议草案的关键内容之一正是确保非

洲联盟在这方面主导的行动能够获得可预测的资金。我们认为修正案不符合这一标准。

我们要明确重申，我们坚决致力于通过联合国分摊会费支持非洲联盟主导的维和行动。当然，我们也希望看到非洲承担大份额摊款，但我们准备讨论联合国和欧洲联盟不同等级的财政捐助。我要强调的是，法国和欧洲联盟是联合国维持和平预算的主要捐助者，占总额的24%。法国一贯支持非洲和平行动发挥越来越大的作用，我们希望继续进行讨论，以便我们能够实现一个平衡、可预测的筹资框架。

**主席**（以西班牙语发言）：我的理解是，安理会准备对文件S/2023/999号所载经修正的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、中国、厄瓜多尔、法国、加蓬、加纳、日本、马耳他、莫桑比克、俄罗斯联邦、瑞士、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

**主席**（以西班牙语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2719（2023）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**比昂先生**（加蓬）（以法语发言）：作为安全理事会三个非洲成员国（非洲三成员）之一的代表，我谨感谢安全理事会全体成员通过今天晚上提交的决议（第2719（2023）号决议），这将为非洲翻开新的篇章。安理会每次履行其使命，例如今天，都表明它是一座强大的堡垒和对战争的威慑，为今世后代重新燃起希望。

今天下午通过的决议是联合国和国际社会向非洲人民发出的重要信息。它是回应非洲人民对安全和尊严的合理愿望的一个里程碑。鉴于非洲大陆持续存在致命冲突，作为非洲人，我们一直就现有机制和工具的有效性进行建设性的自我批评，我们对非洲能够

解决自己的问题充满信心。但是，不安全局势不断呈现出新的形式，和平面临着不对称的威胁。鉴于非洲大陆不同地区的冲突，我们被要求改变我们的范式，不仅是在解决这些问题的行动手段方面，而且在非洲大陆的形象方面也是如此，而非洲大陆的形象往往似乎是战争、危机、族裔和政治冲突、流离失所、难民营、贫穷和依赖。

财政资源既是和平的核心，也是战争的引擎。长期以来，非洲联盟依赖于国际社会的捐助。这一趋势限制了现有机制的行动范围，因为国外的捐助既不是慈善性质的，也不是无私的。视情况而定，这些捐助可能被转用、削弱或导致资金投入的停止、商业性或交易性办法。值得强调的是，非洲仍然保持着联合国维持和平行动数量最多的可悲记录。在目前正在开展的16项维和行动中，直到最近有9项位于非洲大陆，表明了那里普遍存在的不稳定程度。与此同时，非洲大陆面临许多现有和未来的挑战。今天，安全理事会得以落实《联合国宪章》的文字和精神，承担起维护国际和平与安全首要责任的一个重要方面。

正如《联合国宪章》一开始就强调的那样，非洲人民属于世界人民之列，他们终将能够正当地怀有对安全和尊严的同样愿望，这意味着在以符合联合国规定的方式，特别是以联合国经常预算分摊会费的方式处理对和平的威胁方面发挥公平的作用。

我们欢迎在本会议桌旁团结一致，以便今天落实一个与国际安全不可分割性相呼应的重要范式。当然，我们知道，为了制止和管控冲突驱动因素螺旋式上升，我们必须更进一步行动，查明非洲冲突根深蒂固的参数并采取行动。只有作为将社会经济安全与改善生活条件相结合的更广泛方法的一部分，才能发现这些参数。

我再次感谢我亲爱的同事们。愿上帝保佑安全理事会。

**阿丰索先生**（莫桑比克）（以英语发言）：莫桑比克愿在通过由安理会三个非洲成员，即加蓬、加纳和我国莫桑比克（非洲三成员）提出的关于非

洲联盟主导的和平支助行动经费筹措的重要决议（第2719（2023）号决议）之后，向安全理事会成员深表感谢。

刚刚通过的框架决议体现了我们解决多年来悬而未决的非洲关切的目标。其核心是需要对非洲大陆日益增长和不断演变的安全挑战作出适当回应——这些挑战包括冲突、叛乱、恐怖主义逐步非洲化以及极端主义武装团体激增。非洲三成员已开始采取这一行动，坚信非洲联盟将代表安全理事会采取执行行动，而根据《联合国宪章》的规定，安理会的首要责任是维护国际和平与安全。

世界上的最新事态发展表明，和平与安全比以往任何时候都更是全球公益物，不能以大洲或区域来划分。正因为如此，关于非洲联盟主导的和平支助行动经费筹措问题的决议的通过才如此重要。这项具有里程碑意义的框架决议旨在使用联合国摊款为非洲联盟主导的执行行动提供可预测和可持续的资金。通过支持这项决议，安理会将确保非洲联盟主导的支助行动的经费筹措能够更好地满足我们对联合国摊款的需要。

**伍德先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：两周前，托马斯·格林菲尔德大使前往加纳参加联合国维持和平问题部长级会议。在阿克拉期间，她在科菲·安南国际维持和平培训中心对一群年轻领导人发表了讲话。她告诉他们，非洲人应当有一个更好的安全愿景——一个把非洲领导人放在前列、把非洲人民放在中心的愿景——而且，作为国际社会，我们有责任为此目的资助非洲联盟（非盟）特派团并增强其能力。

事实上，美国很高兴支持这项框架决议（第2719（2023）号决议），该决议概述了安全理事会将考虑授权非盟主导的和平支助行动获得联合国摊款的条件。我们承认非盟在其已经部署的和平支助行动方面的重要贡献，我们赞扬非盟与联合国在为这些行动制定人权、行为和纪律的共同框架方面的伙伴关系。

展望未来，我们想花一点时间强调该决议的几个关键要素。

第一，决议强调政治的首要地位，以及需要有一个连贯的政治战略来指导任何行动。

第二，决议指出，对非盟和平支助行动的任何支助都必须完全符合联合国人权尽职政策。

第三，决议强调，这些行动必须包括保护平民的适当保障措施。

第四，决议概述了接受联合国摊款的任何和平支助行动将由安理会授权并最终对其负责，以执行其任务，并对大会负责，以适当和合理地使用资金。

最后，决议具体规定了一项分担负担协议，即联合国对非盟和平支助行动的捐助将不超过该行动年度预算75%的经费。

我们随时准备与安全理事会成员和非洲联盟合作，确定如何为预算的其余部分供资，是通过非盟的捐款、自愿捐款、实物捐助，还是通过这些方式的某种组合。

最后，我要表示，美国感谢安理会三个非洲成员作为共同执笔国表现出灵活性，帮助把我们的共同原则写进案文，并特别感谢加纳在整个过程中的伙伴关系和领导作用。在加纳担任安理会成员的任期即将结束之际，我们渴望巩固其遗产，推进为非盟供资的工作，以确保面临诸多安全威胁的非洲大陆上的和平。我们期待看到该决议得到执行，以便非盟能够直面这些挑战。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人**（法国）（以法语发言）：法国谨祝贺安理会三个非洲成员，即加蓬、加纳和莫桑比克（非洲三成员）成功地通过了它们非常重要的决议（第2719（2023）号决议）。

过去几年来，我们一贯支持使用联合国摊款为非洲联盟主导的和平行动提供部分资金的原则。非洲三成员提出的框架决议是朝着实现这一目标迈出的一步。我们欢迎决议及时澄清了将在该框架内部署的行

动类型：强有力、有时限、有明确撤出战略的执行和平行动。我们还欢迎决议规定了一个明确和合理的决策机制，并明确回顾了调动联合国资金时适用的财务监管和合规框架。

与安理会其他成员一样，我们本希望案文更确切地说明非洲联盟及其成员国将承担的行动经费份额。我们提出了一些创造性的建议，以帮助达成一致协议，这些建议本可以——而且本应该——更好地反映在案文中。

我们绝不能忽视这样一个事实，即在我们必须处理和应对危机的紧急情况下，最有可能进行个案讨论。就更精确的费用分担条件达成一致意见本会使我们免于进行进一步的讨论（到时候这种讨论无疑会很敏感），以便能够集中精力采取恢复和平的最佳多边对策。

法国随时准备继续讨论这个对于非洲联盟、联合国以及所有希望对非洲大陆危机采取更有效解决办法的人来说都很重要的议题。

**弗兰萨·达内塞先生**（巴西）（以英语发言）：巴西欢迎通过第2719（2023）号决议，并赞扬安全理事会三个非洲成员——加蓬、加纳和莫桑比克——在决议谈判进程中发挥的领导作用。我们也赞赏安理会成员建设性地参与取得这一突破性成果。这个过程非常复杂，但绝对值得。

我们认为，安全理事会一致通过第2719（2023）号决议，发出了国际社会支持非洲国家、非洲区域经济共同体和非洲联盟在确保非洲大陆和平与安全方面发挥不可或缺作用的强烈信息。在多边体系，特别是在维和行动方面面临挑战的时刻，该决议提出创新办法，可以启发我们在寻求解决我们现在面临的许多国际安全危机时跳出条条框框思考。

我要强调，注重为和平支助行动供资不应掩盖应对非洲安全挑战的其它重要方面。有效的政治战略，特别是旨在预防冲突和解决冲突根源的战略，应当成为联合国和非洲联盟及其成员国的优先事项。我们衷

心希望该决议提供的框架将使非洲和整个世界安全切实受益。

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：首先，我要赞赏加蓬、加纳和莫桑比克与非洲联盟委员会合作，在寻求制定联合国支持非洲联盟（非盟）所主导未来行动框架方面发挥的作用和所做的工作。不言而喻，联合王国认识到非洲联盟和平支助行动在实现非洲和平与安全方面能够发挥的重要作用。

联合王国对今天的第2719（2023）号决议投了赞成票，这是一个重大突破。展望未来，我们认识到还需要做更多的工作，以确保今后由非洲联盟主导的任何行动都能够获得其所需的可持续和可预测的资金。这就需要明确联合国、非洲联盟和其他捐助方之间的财政和后勤负担分摊安排，而不只是捐助方已经期望得到偿还的部分。

鉴于安全理事会负有维护国际和平与安全的任务，我们还希望确保安理会从一开始就充分参与任何和平支助行动的发展并与其协商。这将有助于我们与非盟和平与安全理事会携手合作，在未来设计负责任、有效和高效的特派团。我们非常期待在今后几个月里与安理会同事合作，巩固目前的成就，确保我们有一个可行的框架，使非洲联盟主导的和平支助行动能够应对非洲面临的和平与安全挑战，并帮助平息枪炮声。

**弗雷泽夫人**（马耳他）（以英语发言）：马耳他对第2719（2023）号决议投了赞成票，因为我们认为安全理事会内需要出现和平行动特派团的新气象。通过这项决议，我们承认非洲冲突的性质正在发生变化，并且需要采取一系列国际对策以适应具体、复杂的行动环境和不断变化的威胁。我们还将在必要时为执行和平开辟道路，以执行明确、强有力、有重点、有时限的任务，并从一开始就订立撤出战略。

与此同时，我们集体申明政治的首要地位，以及需要为安全理事会授权、非洲联盟（非盟）主导的和平支助行动制定连贯一致的政治战略。这些战略将采取整体办法，并解决冲突根源。

我们通过第2719 (2023) 号决议就明确的决策和授权流程达成一致。更重要的是, 我们制定了最低合规标准, 这将成为今后所有非盟和平支助行动特派团的特点。保护平民将始终是优先事项。我们还高兴地告诉大家, 非洲联盟在欧盟的支持下, 大大加强了其国际人道法、人权以及行为和纪律合规框架。

这项框架决议比提供部分联合国摊款的逐案决议向前迈进了一步。我们支持安全理事会三个非洲成员的意向, 即开创确保为非盟和平支助行动提供可预测资金的局面。我们不能否认尚未就分摊负担问题达成协议。不过, 我们认为, 通过的修正案文是向前迈进的折中方案。在这一点上, 我们必须明确: 为此类特派团提供资金的责任不应仅由一个国家或一个区域集团承担。雄心勃勃的行动需要集体努力。正如我们投票赞同的决议所指出的那样, 所有行为体都必须为非盟今后的和平支助行动提供捐助。

作为欧盟成员国, 现在请允许我谈谈欧盟对该决议的立场。欧盟支持按照相关商定标准和机制使用联合国摊款。我们欢迎非洲联盟、次区域组织及其成员国承诺为非洲联盟主导的和平支助行动作出重大贡献。继今天具有里程碑意义的行动之后, 并在我们现有伙伴关系的基础上再接再厉, 我们期待与非洲联盟和非洲成员国密切合作执行第2719 (2023) 号决议。

**霍查先生** (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 我们赞扬安全理事会三个非洲成员——加蓬、加纳和莫桑比克——在推动关于非洲联盟和平支助行动的这一重要框架决议 (第2719 (2023) 号决议) 的谈判中发挥的积极作用, 并赞扬它们与安全理事会所有会员国持续进行接触。

阿尔巴尼亚对这项框架决议和美国提出的修正案投了赞成票, 因为我们认为, 只有以尽可能包容和全面的方式处理决策进程、财务安排、分担负担和遵守人权等所有关键的相关问题, 该决议才能得到妥善执行, 并产生预期和理想的影响。

重要的是, 这项框架决议重申了采取有效步骤推进联合国与非洲联盟之间的伙伴关系的承诺。根据《联合国宪章》第八章, 这一承诺延伸到建立更大的区域和国家自主权, 同时强调安全理事会在维护国际和平与安全方面的关键作用。虽然在摊款可能无法支付的部分资金的负担分担问题上需要更大清晰度和可预测性, 但我们认为, 这是多年来作出的最有影响力的决定之一, 预计将对关于非洲和其它地区的和平与安全的关键事项产生重要影响。

**贝里斯维尔夫人** (瑞士) (以法语发言): 我们欢迎一致通过第2719 (2023) 号决议。

瑞士感谢安全理事会三个非洲成员 (非洲三成员) ——加蓬、加纳和莫桑比克——在关于为非洲联盟主导的和平支助行动供资的决议谈判过程中所作的努力。这一进程始于5月份瑞士担任安全理事会主席期间, 当时我们讨论了秘书长关于这一议题的报告 (S/2023/303)。这是《新和平纲领》的重要一步。

首先, 瑞士欢迎非洲三成员倡议安理会作出一项新决定, 以确保为非洲联盟主导的和平支助行动提供可预测、可持续和灵活的资金。为了完成任务, 维持和平特派团必须能够依靠可预测、可持续和灵活的资金。这也适用于安理会授权的非洲联盟领导的和平支助行动。瑞士一直坚定不移地致力于实现这一目标。2018年, 当安理会已经开始审议这一问题时, 我们成为了该决议草案的共同提案国。我们今天也成为了非洲三成员提交的决议草案的提案国。在谈判期间, 瑞士积极支持谈判进程, 并在其中发挥建设性作用, 旨在促进各方立场之间的妥协。

该决议确认非洲联盟为维护非洲大陆的国际和平与安全作出了重大贡献。它还确认非洲联盟在整合和执行国际人权法、国际人道法以及行为和纪律标准方面取得了重大进展, 并继续作出努力。我们现在呼吁各方尽其所能, 为执行框架决议作出贡献。我们特别呼吁各方准备好在今后的逐案谈判中达成妥协。这是决定非洲联盟领导的和平支助行动未来的一步, 也是其他组织促进非洲大陆和平与安全的参考模式。

**戴兵先生(中国)**：中国欢迎安理会一致通过了非洲三国提出的这项决议。中方投了赞成票，也参加了草案的共提。多年来，非盟和非洲次区域组织积极开展自主维和行动，为维护非洲稳定、消弭非洲枪声作出了大量努力，付出了巨大牺牲。这项决议支持安理会根据非盟方面的请求，逐案审议使用联合国摊款向非盟维和行动供资。这有助于解决非洲国家关心多年的供资问题，有助于深化联合国和非盟的合作。

我想强调以下几点：

第一，处理非盟维和供资问题，要体现以非洲方式解决非洲问题的根本原则。中方在磋商中提出一些意见和建议，得到非洲三国的积极吸纳。希望今后联合国向非盟维和行动提供支持的同时，要体现“非洲主导、非洲所有”。

第二，保护人权是维和行动任务的一部分，在此问题上对非盟维和行动不能先入为主，抱有偏见。安理会今后处理非盟维和供资问题，不应同人权问题挂钩。

第三，中方主张联合国同非盟在供资问题上加强合作，把宝贵的资源用到非洲最需要的地方。传统发达国家出资方不能减少支持。非盟维和行动供资也要与联合国维和行动通盘考虑。我们支持对联合国的一些维和行动进行精简和优化，避免重复投入和资源浪费。

中方长期坚定支持以非洲方式解决非洲问题，通过双多边渠道为非洲提升自主维和能力提供了资金和装备支持。中方愿同各国一道，继续为维护非洲和平与稳定作出更大贡献。

**志野夫人(日本)**（以英语发言）：首先，我要感谢并祝贺安全理事会三个非洲成员（非洲三成员）倡议起草这项重要决议（第2719（2023）号决议）。它真正表明了非洲的自主权。日本对该决议投了赞成票，因为我们认为，它将有助于应对长期存在的挑战，即提高非洲联盟领导的和平支助行动筹资的可预测性、可持续性和灵活性，从而支持和促进非洲国家为可持续解决非洲冲突所作的努力。

从现在起，安理会将逐案审议非洲联盟和平与安全理事会提出的为《联合国宪章》第七章和第八章所规定的非盟和平支助行动提供经费的请求，以便在某些条件下使其获得联合国摊款。日本充分参与了磋商，以确保将所建立的机制摆在联合国集体安全体系的适当位置。我们认为，我们在整个进程中提出的观点应当得到强调，以便今后也可审议任何具体授权非盟和平支助行动的问题。这些观点包括优先考虑预防冲突、和平解决争端、联合国与非盟在联合规划和任务授权方面的密切协调、适当的责任分担、适当的监督和问责、严格遵守人权尽职政策以及遵守行为和纪律框架。

尤其是，我们在谈判期间看到了关于如何在联合国和非盟之间分担费用的不同意见。在这方面，日本提出了明确的措辞，它反映了非盟在执行其今后的和平支助行动方面拥有更大自主权。这项框架决议为安全理事会和非盟和平与安全理事会今后的行动方针制定了总体指导原则。在授权非盟和平支助行动的每一个案例中，都需要进一步详述细节，包括适当的责任分担模式。我们继续致力于同所有利益攸关方就可能向非盟和平支助行动提供援助问题开展进一步磋商。

**阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)**（以英语发言）：阿拉伯联合酋长国欢迎今天一致通过第2719（2023）号决议。我们同安全理事会的非洲成员同事一道支持这项决议，因为它标志着我们集体追求全球和平与安全的一个历史性里程碑。在整个过程中，阿拉伯联合酋长国坚定支持非洲的立场，我们对今天的修正案投了赞成票，以确保该决议最终能够通过。

该决议取得了新突破，标志着非洲联盟（非盟）与联合国之间的协作努力发生了关键转变。安全理事会通过商定逐案审议非盟和平与安全理事会要求授权非盟领导的和平支助行动的请求，以行动表明了它多次通过文字阐明的内容：以区域办法应对区域挑战。

今天这项决议历史性地获得通过，这表明人们日益认识到非洲联盟作为一个关键伙伴的作用及其领导非洲大陆和平支助行动的能力。非盟领导的和平支助行动至关重要。决议确认迫切需要采取集体行动应对复杂的安全挑战，强调必须建立一个强有力和可持续的财政机制，以支持非盟努力预防、管理和解决非洲大陆冲突。增强非盟在这种努力中的权能，是对全球追求非洲和平与安全的战略投资。

我衷心祝贺非洲联盟、其成员国和所有为取得这一开创性成就而不懈努力的人。我们希望，该决议将成为持续伙伴关系的催化剂，为非洲各国人民寻求更加和平和繁荣的未来。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦支持我们的同事、安全理事会三个非洲成员国——加纳、加蓬和莫桑比克——提出的关于资助非洲联盟领导的维持和平行动的框架决议草案（第2719（2023）号决议）。我们一贯支持非洲国家为维护非洲大陆和平与安全所作的独立努力。我们赞成在用非洲办法解决非洲问题原则的基础上，逐步发展联合国与非洲联盟和次区域组织之间的合作。

俄罗斯联邦对第2719（2023）号决议投了赞成票，因为我们相信，非洲行动取得成功的关键在于该区域各国要对现有威胁及其应对方式作出清醒的评估，它们也要愿意承担应对和平与安全挑战所涉及的风险。与此同时，重要的是，非洲国家应保留就应对威胁的方式自行作出决定的自由，而不受任何形式外部财政援助的影响。我们感到遗憾的是，直到最后一刻，该问题仍是一块绊脚石，左右着谈判进程，而谈判的关键目标是就如何改进国际社会应对非洲危机局势的方式达成集体一致。

我们认为，该区域各国已在实践中证明——并将继续证明——泛非指挥和控制系统的一致性和有效性，以及它们在行动中对人权领域的国际标准和国际人道法准则的承诺。至关重要的是，今天通过的决议将增加非洲大陆维持和平与安全资源的可预测性、可持续性和灵活性，非洲联盟将在其中发挥带头作用。

通过这一决定，安全理事会表示相信该区域领导层有能力处理非洲的危机，也有意愿为了国际和平与安全加强与联合国的接触。与此同时，安全理事会和大会保留其根据《联合国宪章》享有的特权。我们祝贺我们的非洲同事通过这项决议，并感谢他们的专业精神和辛勤工作。

**主席**（以西班牙语发言）：我现在以厄瓜多尔代表的身份发言。

首先，我要感谢加蓬、加纳和莫桑比克在安全理事会刚刚一致通过的第2719（2023）号决议谈判进程中发挥了领导作用。厄瓜多尔欢迎通过这项决议，决议认可非洲联盟领导的和平支助行动的作用，同时注意到需要增强和协调联合国和非洲联盟的努力，以支持旨在应对非洲大陆安全挑战的国家和区域倡议。它与厄瓜多尔支持的秘书长《新和平纲领》保持一致。

因此，厄瓜多尔成为该决议的共同提案国，并对它投了赞成票，期望促进非洲大陆的和平与安全，并呼吁负责任地执行该决议。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午5时散会。