



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9515-е заседание

Среда, 20 декабря 2023 года, 9 ч 30 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н де ла Гаска/г-н Монтальво Соса (Эквадор)

Члены:

Албания	г-н Спассе
Бразилия	г-н Франса Данези
Китай	г-н Гэн Шуан
Франция	г-жа Бродхерст Эстиваль
Габон	г-жа Нгьема Ндонг
Гана	г-жа Оппонг-Нтири
Япония	г-н Ямадзаки
Мальта	г-жа Фрейзьер
Мозамбик	г-н Афонсу
Российская Федерация	г-н Небензя
Швейцария	г-жа Берисвиль
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа Нуссейба
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Фиппс
Соединенные Штаты Америки	г-н Вуд

Повестка дня

Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его
последствиях для международного мира и безопасности (S/2023/941)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-41208 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 9 ч 35 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2023/941)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Индии, Исламской Республики Иран, Пакистана и Узбекистана.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану г-жу Розу Отунбаеву, директора Отдела по вопросам координации Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Рамеша Раджасингама и исполнительного директора организации «Равадари» г-жу Шахарзад Акбар.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2023/941, в котором содержится доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает сообщения г-жи Отунбаевой, г-на Раджасингама и г-жи Акбар, а также мое сообщение в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011).

Я предоставляю слово г-же Отунбаевой.

Г-жа Отунбаева (*говорит по-английски*): Мне известно, что за последний месяц Совет Безопасности уже несколько раз рассматривал ситуацию в Афганистане, в том числе вопрос о положении женщин и результаты независимой оценки, подготовленной послом Синирлиоглу (S/2023/856, приложение). Сейчас, когда кризисы в мире множатся, я

благодарна за неослабное внимание к Афганистану. Многие афганцы говорят мне о своем страхе того, что о них забудут, как это уже бывало в прошлом. Я твердо убеждена, что моя роль и роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) заключается в том, чтобы не допустить этого.

Мы только что отметили семьдесят пятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 года. Первоначально Афганистан был одной из подписавших Декларацию стран. Однако сегодня ключевыми отличительными чертами ситуации с правами человека в Афганистане являются систематическая дискриминация женщин и девочек, подавление политического инакомыслия и свободы слова, отсутствие значимой представленности меньшинств и продолжающиеся случаи внесудебных расправ, произвольных арестов и задержаний, пыток и жестокого обращения. Несмотря на недавнее освобождение двух женщин-активисток, ряд правозащитников и работников средств массовой информации по-прежнему находятся под стражей после произвольного задержания.

Отсутствие прогресса в решении проблем с правами человека — это один из ключевых факторов, объясняющих нынешнюю тупиковую ситуацию. Принятие и соблюдение международных норм и стандартов, изложенных в договорах Организации Объединенных Наций, которые Афганистан ратифицировал, будет оставаться непреложным условием для получения места в Организации Объединенных Наций, о чем четко заявил Специальный координатор и о чем мы постоянно напоминаем нашим собеседникам в Афганистане.

МООНСА ведет диалог с властями де-факто по вопросам прав человека. По некоторым направлениям есть подвижки, например, по вопросу обращения с задержанными. Мы видим, что многие представители властей де-факто открыты к дальнейшему взаимодействию с МООНСА и стремятся разобраться в стандартах в области прав человека. Диалог поддерживается, а ценные рекомендации даются в виде выводов и рекомендаций докладов МООНСА по правам человека, в последнем из которых подробно описывается, как власти де-факто реагируют на жалобы о гендерном насилии в отношении женщин и девочек.

Гуманитарная ситуация по-прежнему вызывает крайнюю обеспокоенность. Начинается очередная зима, в течение которой жизнь более 20 миллионов человек будет зависеть от помощи. Учитывая сокращение финансирования в этом году и, как следствие, уменьшение объемов предоставления помощи, многие нуждающиеся в помощи афганцы окажутся в более уязвимом положении, чем в прошлом году. Представитель Управления по координации гуманитарных вопросов в отдельном выступлении предоставит более подробную информацию, а я, пользуясь случаем, хочу подчеркнуть неотложный характер этого вопроса.

Власти де-факто продолжают поддерживать в целом неплохой уровень безопасности. Неразорвавшиеся боеприпасы остаются серьезной проблемой в Афганистане, особенно для детей. Отношения между фактическим Управлением по координации деятельности, связанной с разминированием, и Организацией Объединенных Наций улучшились, и в октябре было отменено решение о приостановке любых форм сотрудничества.

Шиитская община по-прежнему сталкивается с непропорционально более высоким уровнем риска. В период, охватываемый последним докладом Генерального секретаря (S/2023/941), были зарегистрированы три произошедших недавно нападения на шиитские общины, в результате которых погибли 39 человек. Ответственность за все эти нападения взяла на себя группировка «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан». В результате еще трех целенаправленных нападений на шиитских священнослужителей в Герате погибли девять шиитов.

При этом страны региона по-прежнему глубоко обеспокоены дополнительными возможными угрозами, исходящими изнутри Афганистана. В частности, Пакистан по-прежнему убежден, что власти де-факто сделали слишком мало для сдерживания движения «Техрик-и-Талибан Пакистан», которое взяло на себя ответственность за крупные теракты, совершенные в последнее время на территории Пакистана.

На прошлой неделе я посетила Исламабад и подняла там вопрос о высылке афганцев, живущих в Пакистане без документов. Многие из этих афганцев бежали после распада республики. В августе 2021 года Верховный комиссар Организации

Объединенных Наций по делам беженцев издал для Афганистана рекомендацию «не возвращаться», а в феврале 2023 года продлил ее действие, сославшись на гуманитарную ситуацию и ситуацию с правами человека в Афганистане. Это касается всех афганцев, независимо от их правового статуса. Эта политика и ее причины привели к ухудшению отношений между двумя странами. Необходимо, чтобы обе стороны приняли меры по предотвращению дальнейшего ухудшения ситуации и начали работать над вопросами, представляющими взаимный интерес. Я довела это до сведения Кабула и Исламабада.

Около полумиллиона афганцев вернулись в страну с наступлением зимы. Я была на границе, где консорциум гуманитарных организаций непрерывно работает вместе с властями де-факто для оказания помощи. Сотрудничество оказалось эффективным, и власти де-факто проявили большой профессионализм несмотря на нехватку ресурсов. Возвращающиеся люди принадлежат к самым неимущим слоям: 80 000 из них некуда ехать в Афганистане. С особенно тяжелыми последствиями в плане соблюдения своих прав сталкиваются вынужденные вернуться женщины и девочки.

Качество образования в Афганистане вызывает все большую обеспокоенность. Международное сообщество правильно сделало, сосредоточив внимание на необходимости отменить запрет на образование для девочек, однако ухудшение качества образования и доступа к нему сказывается и на мальчиках.

Мы получаем все больше неподтвержденных свидетельств того, что девочки любого возраста могут учиться в медресе. Однако не конца понятно, что можно считать медресе, есть ли некая стандартизированная учебная программа, включающая современные образовательные предметы, и сколько девочек могут учиться в медресе. По сообщениям, фактическое министерство образования проводит оценку этих школ, а также пересматривает учебную программу государственных школ. Фактические органы образования продолжают говорить нам, что они работают над созданием условий, которые позволят девочкам вернуться в школу. Но время идет, а целое поколение девочек остается забыто. Неспособность разработать достаточно современную учебную программу с равным досту-

пом как для девочек, так и для мальчиков, сделает невозможным реализацию собственной программы властей де-факто по достижению экономической самодостаточности.

В своем предыдущем выступлении (см. S/PV.9423) я говорила об обострении проблемы изменения климата в Афганистане. С тех пор в Дубае, в Объединенных Арабских Эмиратах, состоялась двадцать восьмая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. МООНСА постаралась организовать участие делегации технических специалистов из Афганистана. Сделать этого не удалось из-за сложностей с получением аккредитации. Афганистан — одна из стран, наиболее сильно пострадавших от изменения климата в мире, хотя его вклад в причины этого явления минимален. Я по-прежнему считаю, что власти де-факто должны участвовать в этом глобальном обсуждении.

Решение проблемы климатического кризиса в Афганистане должно быть превыше политики. Нехватка воды в результате хронических засух стала настолько острой, что ощущается по всей стране: от сельских районов, где люди перестают возделывать поля из-за отсутствия воды для орошения, до столицы страны, водоносные горизонты которой в большинстве случаев пересохли, в результате чего миллионы людей остались без безопасной питьевой воды.

Афганцы не могут справиться с этой гигантской проблемой в одиночку, и ее последствия будут ощущаться за пределами Афганистана. Власти де-факто продемонстрировали желание взаимодействовать с международным сообществом по этому вопросу. Они берут на себя ответственность за решение этой проблемы, включая выполнение обязательств Афганистана по РКИКООН и Парижскому соглашению. Настоятельно призываю всех нас изыскать пути обеспечения участия Афганистана в будущих встречах по вопросам изменения климата.

Еще одно направление с большим потенциалом для сотрудничества — это борьба с наркотиками. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, власти де-факто добились сокращения объемов производства опиума на 95 процентов, решив давнюю международную проблему. В Кабуле я создала рабочую группу из находящихся там послов в целях приня-

тия международных мер по оказанию помощи пострадавшим фермерам и наркоманам. Впрочем, необходимо, чтобы доноры и региональные представители уделяли этому вопросу больше внимания.

Теперь я хотела бы остановиться на докладе Специального координатора посла Синирлиоглу и на соображениях МООНСА относительно дальнейших действий. Приветствую проведение независимой оценки. Ее результаты внесли необходимую ясность по ряду вопросов, подтвердив результаты оценки МООНСА. Самое главное, в них четко обозначена конечная цель — формирование афганского государства, полноценно участвующего в функционировании международной системы, избавленного от очередного цикла насилия и действующего в соответствии с международным правом. Каждая из заинтересованных сторон найдет в докладе что-то, что ей может не понравиться, однако я призываю всех сосредоточиться на достижении общей цели.

В связи с этим мы отметили, что власти де-факто считают неприемлемым назначение специального посланника. Фактический министр иностранных дел объяснил, что долгая история работы специальных посланников Организации Объединенных Наций в Афганистане не отличалась позитивным характером. В целом реакция властей де-факто на доклад свидетельствует о предпочтении двусторонних, а не многосторонних подходов. Они продолжают утверждать, что запрет на доступ девочек к образованию и трудоустройству женщин — это внутренние вопросы, несмотря на то что они противоречат действующим договорным обязательствам. Такой подход, боюсь, затянет процесс выхода из тупиковой ситуации, для чего и проводилась оценка.

Думаю, что наш будущий подход должен основываться на двух факторах.

Во-первых, необходимо добиться прочного и более четкого международного консенсуса по Афганистану. Надеюсь, что нам удастся достичь этого на следующем запланированном заседании специальных посланников.

Во-вторых, нужно действовать гораздо активнее, пока власти де-факто проявляют готовность к диалогу с членами международного сообщества. Ведение диалога не означает подтверждения законности. С его помощью можно выразить неодобре-

ние и в то же время подтолкнуть к переменам. Мы часто говорим о необходимости извлечь уроки из нашей деятельности за период с августа 2021 года. Один из уроков, на мой взгляд, заключается в том, что ее просто было недостаточно. Необходимо более активно взаимодействовать напрямую с властями де-факто, в том числе в Кабуле.

Я очень благодарна Организации исламского сотрудничества за проведение в прошлом месяце в Джидде, Саудовская Аравия, важнейшей Международной конференции «Женщины в исламе». Демонстрация единства исламского мира в вопросе прав женщин имела решающее значение. Несомненно, с течением времени это будет иметь положительный кумулятивный эффект.

Несмотря на тупиковую ситуацию в области прав женщин, МООНСА успешно взаимодействует с властями в таких областях, как климат, микрофинансирование, борьба с наркотиками и наркозависимостью, разминирование, развитие частного сектора, права человека и управление. Эти области непосредственно затрагивают жизнь миллионов афганцев. Необходимо оказывать фактическим министерствам, предоставляющим услуги в этих областях, техническую помощь на рабочем уровне. Со своей стороны, власти де-факто должны понять ценность многостороннего предложения, которое представил им Специальный координатор. В нем поднимается вопрос об Афганистане в то время, когда в международной повестке дня появляется множество других вопросов, и проясняются способы окончательного урегулирования отношений Афганистана с международным сообществом. Впрочем, пойти на компромисс нужно будет всем сторонам.

Буду и впредь прилагать все усилия, используя все имеющиеся у меня ресурсы, чтобы подтолкнуть заинтересованные стороны к поиску компромисса.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Отунбаеву за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Раджасингаму.

Г-н Раджасингам (говорит по-английски): Трудно словами описать масштабы ежедневных трудностей, с которыми сталкиваются многие афганские семьи, но цифры говорят сами за себя. В конце 2023 года гуманитарные потребности про-

должают бить все рекорды: в гуманитарной помощи нуждаются более 29 миллионов человек, что на 1 миллион больше, чем в январе, и составляет прирост на 340 процентов за последние пять лет. Новые события продолжают оказывать все большее давление. В октябре произошли три землетрясения магнитудой 6,3 балла, за восемь дней повредившие 40 000 домов в западной провинции Герат, 10 000 из которых были полностью разрушены, и затронувшие 275 000 человек. Тысячи семей сейчас живут в палатках и временных убежищах, где они сталкиваются с последствиями стремительного падения температуры в связи с наступлением зимы. В восточных и южных регионах резко возросло количество возвращающихся из Пакистана афганцев, после того как правительство Пакистана объявило о репатриации «нелегальных иностранцев» с 1 ноября.

С тех пор в страну вернулось более 450 000 афганцев, более 85 процентов из которых — женщины и дети. Многие из них лишились своих вещей, утомлены многодневным путешествием и плохо себя чувствуют. Они нуждаются как во внимании и немедленном оказании помощи на границе, так и в более долгосрочной поддержке в целях реинтеграции. Их внезапное прибытие может иметь далеко идущие последствия для всей страны, если не будет оказана устойчивая и комплексная помощь при поддержке международного сообщества.

Масштабы и острота потребностей женщин и девочек в Афганистане по-прежнему увеличиваются темпами, соизмеримыми с теми, которые были вызваны репрессивным подходом властей де-факто. Вот уже два года девочки и женщины исключены практически из всех видов общественной жизни. Их систематически лишают доступа к среднему и высшему образованию, ограничивают их передвижение и запрещают им работать, в том числе в гуманитарном секторе. Хотя после моего последнего выступления в Совете Безопасности в июне этого года никаких дополнительных запретов или ограничений в отношении женщин, работающих в международных и национальных неправительственных организациях (НПО) или в Организации Объединенных Наций, не вводилось, предпринимаются новые попытки ограничить их роль. В последние месяцы власти де-факто направили ряд официальных писем нескольким НПО и женским организациям с требованием отстранить женщин от руководящих

должностей, включая должности директоров, заместителей директоров и членов советов директоров, а также лишить их возможности владеть банковскими счетами с правом подписи. По информации партнеров, также отклоняются документы, подписанные афганскими женщинами, или проекты, в которых упоминаются женщины-бенефициары. А некоторые местные соглашения, разрешающие афганским женщинам участвовать в гуманитарной деятельности, были отменены властями де-факто после их заключения.

Тем не менее нам по-прежнему удастся поддерживать определенное практическое сотрудничество с властями де-факто на местном уровне, что позволяет афганским женщинам участвовать в гуманитарной деятельности. На сегодняшний день заключено не менее 630 местных соглашений, позволяющих афганским женщинам участвовать во всех видах деятельности по оказанию помощи: от оценки до регистрации, распределения, предоставления услуг и мониторинга. Некоторые гуманитарные программы, первоначально приостановленные из-за запретов, теперь удалось возобновить, даже расширив их охват. Недавний опрос партнеров в стране показал, что с января полностью функционируют чуть менее трети гуманитарных организаций и возглавляемых женщинами организаций, в которых работают как афганские женщины, так и мужчины. Еще 43 процента организаций сообщили, что в их штате частично работают как афганские женщины, так и мужчины. Оказывать помощь в Афганистане по-прежнему далеко не просто, и этот процесс отнюдь не идеален, однако есть признаки того, что оказание помощи в соответствии с установленными принципами возможно и продолжается.

Гуманитарное сообщество по-прежнему привержено оказанию этой принципиально важной помощи. С января по октябрь этого года Организация Объединенных Наций и наши партнеры из числа НПО оказали прямую жизненно необходимую помощь 26,5 миллиона человек, в том числе 14,2 миллиона женщин и девочек. В некоторых секторах, таких как образование, продовольственная безопасность и здравоохранение, объемы помощи даже увеличились. Для того чтобы сохранить возможность помогать женщинам и девочкам, необходимы достаточные финансовые ресурсы. На конец этого года для оказания гуманитарной помощи не хватает 1,8 миллиарда долларов.

В этих сложных условиях гуманитарные исключения, предусмотренные резолюцией 2615 (2021), по-прежнему жизненно важны. Они по-прежнему служат важной и нужной прежде всего коммерческим структурам гарантией того, что предоставление услуг и товаров, необходимых для оказания гуманитарной помощи и поддержки основных человеческих потребностей, включая обслуживание финансовых операций, не нарушает санкции Организации Объединенных Наций. Эти гарантии сыграли решающую роль в том, чтобы убедить банковский сектор согласиться на перевод средств в Афганистан, и облегчили многие трудности, с которыми гуманитарные организации столкнулись в период после августа 2021 года. После принятия резолюции 2615 (2021) число учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, сообщающих о трудностях с переводом средств в Афганистан, сократилось с 87 процентов — это показатель, наблюдавшийся за два месяца до принятия исключений — до примерно 50 процентов и в настоящее время стабилизировалось на этом уровне. Однако проблемы остаются, в основном это касается банковских мер снижения риска.

В настоящее время ведется важная работа по выявлению на более детальном уровне конкретных узких мест, с которыми сталкиваются гуманитарные организации — будь то использование конкретных валют при переводе средств, проблемы с банками-посредниками или готовность глобальной системы передачи финансовых сообщений SWIFT принимать инструкции о денежных переводах в Афганистан. Собранные данные будут крайне важны для работы с банками и государствами над решениями в ближайшие месяцы.

Инструкции, выпущенные несколькими государствами-членами, также способствовали пониманию того, как устроены исключения, включая тот факт, что если внесенное в санкционный список лицо занимает руководящую должность в министерстве, это не означает, что само министерство также находится под санкциями. Это важно, поскольку в силу оперативной необходимости гуманитарные организации в Афганистане должны осуществлять выплаты профильным министерствам, некоторые из которых в настоящее время возглавляют подсанкционные лица. Эти платежи включают аренду принадлежащих государству помещений

и складов; удерживаемый у источника налог на доходы национальных или международных сотрудников НПО, арендную плату и услуги поставщиков; визы и разрешения на работу для национальных или международных сотрудников НПО; импортные пошлины; сборы за посадку, взимаемые Министерством транспорта и гражданской авиации, возглавляемое подсанкционным лицом, со Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций; и лицензии для регистрации НПО, использования оборудования связи, муниципальные сборы и др. С этими требованиями мы сталкиваемся в ходе любых гуманитарных операций в мире. Это платежи, которые необходимо провести, чтобы вообще начать процесс оказания помощи. Кроме того, если часть этих платежей или все они не будут проведены, то это повлечет серьезные последствия для гуманитарных организаций, включая блокирование банковских счетов, закрытие офисов и даже лишение регистрации.

Еще одним ключевым компонентом резолюции 2615 (2001) было разъяснение того, что предоставление средств или ресурсов внесенным в санкционный перечень лицам или организациям разрешено, если это необходимо для оказания гуманитарной помощи и удовлетворения основных потребностей людей. Однако позвольте мне заверить Совет в том, что существование этого исключения ни в коем случае не означает, что гуманитарные организации в Афганистане подходят к этому вопросу легкомысленно. Напротив, принимаются все необходимые меры предосторожности, чтобы избежать осуществления платежей в пользу находящихся под санкциями физических или юридических лиц. Так, при использовании сервисов «хавала» — а две трети наших партнеров сообщают нам, что они вынуждены прибегать к их услугам на определенном этапе банковской цепочки из-за постоянных проблем в банковском секторе Афганистана, — принимаются строгие меры для того, чтобы не пользоваться услугами компаний, включенных в санкционные списки резолюции 1988 (2011). Более того, не было зафиксировано ни одного случая использования услуг этих структур. Кроме того, наши гуманитарные партнеры следят за тем, чтобы выплаты осуществлялись в строгом соответствии с порядком, установленным в годы существования республики. К таким платежам относятся, например, денежные выплаты чиновникам на стойке иммиграционной

службы в аэропорту за получение международных виз; платежи в виде банковских переводов в профильные министерства для оплаты подоходного налога за национальных сотрудников, арендодателей или подрядчиков; или платежи наличными, внесенные на счета в «Да Афганистан банк», для оплаты лицензий на использование радиостанций ОВЧ-диапазона или бронированных автомобилей. Все эти выплаты относятся к расходам на ведение деятельности в Афганистане — так обстояли дела до августа 2021 года. Ни одна из них не является перенаправлением помощи.

Собственно говоря, несколько слов о перенаправлении помощи. Хочу прояснить, какую картину мы наблюдаем в Афганистане. В Афганистане не было случаев перенаправления помощи, например, разграбления складов или захвата автоколонн с гуманитарной помощью, которые часто имеют место в других ситуациях. В тех случаях, когда перенаправление помощи все-таки имело место или возникла его угроза, это происходило, как правило, уже после ее распределения, часто в форме конфискации помощи властями или местными субъектами. Конфискованная помощь, как правило, направляется на то, чтобы каждый житель населенного пункта получил ту или иную помощь, а не только 70 или 80 процентов наиболее нуждающихся. Речи не идет о попытке присвоить помощь самими властями или местными руководством. Подобное перераспределение — обычная культурная практика в Афганистане, которая часто имеет место на уровне общин как таковых. Это ни в коем случае не означает, что такая практика не представляет проблем и что она не представляет собой перенаправление помощи. Может быть и представляет. Однако это означает, что меры по смягчению последствий и ответные меры должны быть адаптированы к местной специфике.

Еще одна проблема, с которой мы сталкиваемся при распределении помощи в Афганистане, связана с попытками вмешательства властей де-факто в разработку программ оказания помощи. За последний год заметно усилилось желание властей де-факто активнее участвовать в гуманитарных программах. Попытки вмешательства привели к увеличению бюрократических и административных препятствий на 21 процент в период с января по октябрь 2023 года по сравнению с тем же периодом 2022 года. Хотя такие его формы, как вмеша-

тельство в процесс отбора получателей помощи или найм сотрудников, давление с целью изменить сложившиеся модели предоставления услуг, требования предоставить данные и информацию о бюджете и служебных контрактах, а также требования об уплате новых сборов, характерны и для других гуманитарных операций по всему миру и не обязательно означают перенаправление помощи, они подрывают нашу способность работать независимо и беспристрастно. И они приводят к задержкам с оказанием помощи. Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в Афганистане продолжает работать с нашими гуманитарными партнерами над устранением этих препятствий и более точной классификацией типов вмешательства и перенаправления помощи. Это поможет нам выбрать наиболее подходящие и эффективные инструменты предотвращения различных проблем и реагирования на них.

Гуманитарные организации предельно серьезно относятся к своей обязанности минимизировать риск перенаправления помощи, и мы принимаем жесткие меры для того, чтобы помощь доходила до адресатов. В тех случаях, когда имело место перенаправление помощи, как, например, в провинции Гор, на что было обращено внимание Совета на его заседании в июне (см. S/PV.9354), принимаются незамедлительные меры по прекращению распределения помощи на время урегулирования проблем. Доноры получают полную информацию обо всех шагах.

УКГВ только что выпустило «Обзор гуманитарной ситуации в мире» за 2024 год. Афганистан остается одной из стран с самым высоким уровнем гуманитарных потребностей и страной, в которой мы стремимся оказать гуманитарную помощь наибольшему числу людей. Гуманитарные организации намерены заниматься именно этим. Однако сама по себе их деятельность не является решением. В конечном счете афганцам нужны долгосрочные решения и ориентированный на длительную перспективу подход, который позволит им не просто выживать. Им нужны решения, которые позволят поддержать создание источников средств к существованию, сельское хозяйство, обеспечить устойчивость к климатическим изменениям и возобновить оказание базовых услуг. Для этого народу Афганистана нужны мир и стабильность, которых он заслуживает, а также условия, в которых будут уважаться права каждого человека. Настоятельно

призываю Совет продолжать свои усилия в этой связи.

Председатель (говорит по-испански): Благодарю г-на Раджасингама за его сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в моем качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011).

Я хотел бы выразить благодарность за возможность выступить в Совете Безопасности и представить обновленную информацию о работе Комитета 1988 в соответствии с пунктом 56 резолюции 2255 (2015). Позвольте мне выразить признательность Специальному представителю Генерального секретаря г-же Розе Отунбаевой и сотрудникам Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за их неоценимую поддержку работы Комитета 1988 по санкциям.

Я хотел бы поблагодарить также Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и Секретариат за их самоотверженную поддержку работы Комитета по осуществлению режима санкций в соответствии с резолюцией 1988 (2011), особенно за прошедший год в Афганистане. В это критическое для Афганистана время Комитет 1988, работой которого я буду руководить в 2024 году, надеется на продолжение тесного взаимодействия с МООНСА и с государствами региона.

Позвольте мне начать это выступление с напоминания о том, что основная цель введения режима санкций — сдерживание угроз миру, стабильности и безопасности Афганистана путем применения таких мер, как замораживание активов, запрет на поездки и эмбарго на поставки оружия. В резолюции 2665 (2022) вновь говорится о необходимости добиться того, чтобы нынешний режим санкций действительно способствовал усилиям по достижению устойчивого и всеобъемлющего мира в Афганистане.

Сегодня, через два года после захвата власти талибами, обстановка в Афганистане остается сложной и нестабильной. Что касается безопасности, то некоторые террористические группы получили большую свободу действий, что привело к росту террористической угрозы в соседних сопредельных государствах. По-прежнему вызывает сомнения эффективность и искренность некоторых мер, которые талибы принимают, похоже, для ограниче-

ния деятельности определенных групп. Иностранные боевики-террористы представляют угрозу по ту сторону границ Афганистана. Государства-члены выражали свою обеспокоенность присутствием иностранных боевиков-террористов, которым движение «Талибан» предоставляет убежище.

Хотя талибы ведут борьбу с группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ), она по-прежнему способна совершать громкие теракты в Афганистане. Государства-члены считают, что с учетом характера этой организации и ее хорошо известной цели по построению халифата ИГИЛ-ВХ на сегодняшний день представляет собой наиболее серьезную внутреннюю террористическую угрозу в самом Афганистане, распространяющуюся также на соседние страны, Центральную Азию и другие регионы. По-прежнему прочными остаются связи между «Талибаном» и «Аль-Каидой», а также отношения с «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП). ТТП совершает нападения на Пакистан, и, по сообщениям ряда государств-членов, есть признаки того, что «Аль-Каида» пытается восстановить свой оперативный потенциал.

По данным наблюдательной группы, несмотря на то что в этом году посевы опийного мака значительно сократились, цены на опий выросли, как и объемы производства метамfetамfина, что приносит большую прибыль. Несколько высокопоставленных талибов по-прежнему активно вовлечены в производство наркотиков и торговлю ими. Наблюдение за предстоящим посевным сезоном имеет решающее значение для подготовки достоверной долгосрочной оценки.

В свете упомянутой сложной ситуации важно, чтобы нынешний режим санкций оставался актуальным и эффективным инструментом в борьбе с угрозами миру и стабильности в Афганистане. По некоторым данным, талибы постоянно поднимают вопрос об отмене санкций, но нет никаких доказательств того, что это существенно влияет на процесс принятия ими решений. В докладах наблюдательной группы упоминаются значительные трудности, возникающие при выполнении санкций, предусмотренных в резолюции 1988 (2011).

Некоторые государства-члены выражают обеспокоенность в связи со все более широкой доступностью значительных запасов оружия и военной

техники, переданных рядом государств — членов Афганским национальным силам обороны и безопасности до августа 2021 года, а также в свете сохранения внутреннего рынка стрелкового оружия и легких вооружений. Государства-члены в регионе сообщили о развертывании современного оружия, в том числе натовского калибра, против правительственных сил соседних государств, а также о передаче такого оружия субъектам, включенным в санкционный перечень.

Уровень гуманитарных потребностей в Афганистане остается беспрецедентно высоким: в 2023 году более двух третей населения страны нуждаются в помощи. Механизм изъятий по гуманитарным соображениям, разработанный в соответствии с резолюцией 2615 (2021), создал условия, необходимые для решения этой проблемы без нарушения санкций Организации Объединенных Наций. Хотя Совет призывал тех, кто оказывает гуманитарную помощь, к сокращению объема помощи, перенаправляемой лицам или организациям, включенным в санкционный перечень 1988 года, некоторые государства-члены выразили обеспокоенность попытками талибов перенаправить самим себе гуманитарную помощь, предназначенную для нуждающихся семей, особенно в провинциях, где этнические меньшинства составляют значительную долю населения.

В резолюции 2665 (2022) подчеркивается тяжелая экономическая и гуманитарная ситуация в Афганистане и отмечается, что женщины, дети и представители меньшинств страдают от нее в непропорционально большой степени. В резолюции также выражается обеспокоенность в связи с подрывом уважения к правам женщин, девочек и меньшинств. Кроме того, по-прежнему действуют ограничения на работу афганских женщин в структурах Организации Объединенных Наций и в неправительственных организациях.

Что касается запрета на поездки, то было запрошено несколько исключений, поскольку ранее утвержденный механизм исключений в отношении талибов не был продлен в августе 2022 года. Комитет поддерживает изъятия из запрета на поездки для членов движения «Талибан», включенных в санкционный список, если эти лица содействуют миру и стабильности в Афганистане или преследуют гуманитарные цели. В 2023 году Комитет утвер-

дил 16 изъятий из запрета на поездки для включенных в санкционный перечень членов «Талибана», разрешив им посещать восемь государств-членов. Вместе с тем сохраняется обеспокоенность в связи с несанкционированными поездками и несвоевременными запросами, что свидетельствует о важности соблюдения государствами-членами мер по запрету на поездки.

В четырнадцатом ежегодном докладе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями (см. S/2023/370) Комитету было рекомендовано внести изменения в определенные положения руководящих принципов его работы, включая процедуры применения изъятий, разрешения, выдаваемые в короткие сроки или в чрезвычайных ситуациях, и типовые формы заявлений. Комитет не смог согласовать меры, которые позволили бы выполнить эти рекомендации. Насколько я понимаю, Совет Безопасности знает об этом обстоятельстве и примет его во внимание.

По мере продолжения переговоров, направленных на укрепление мира и стабильности, все чаще необходимо сообщать о деятельности движения «Талибан», а также физических и юридических лиц, в отношении которых действует режим санкций, введенный в соответствии с резолюцией 1988 (2011), с тем чтобы обеспечить соблюдение санкций. Для достижения этой цели в резолюции 2716 (2023) предусмотрено продление мандата Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в отношении движения «Талибан» на период до декабря 2024 года.

Я подчеркиваю важность сотрудничества между государствами-членами и Группой по наблюдению и обмену информацией с ней, особенно с учетом того, что в свете сложившейся в Афганистане ситуации Группа полагается на внешние источники информации. Решительно призываю все государства-члены, в том числе их службы разведки и безопасности, выполнять требования, содержащиеся в приложениях к резолюциям 2255 (2015) и 2611 (2021), проводить конфиденциальные консультации с Группой по наблюдению и усилить меры, направленные на соблюдение санкций.

Вновь благодарю за эту возможность выступить перед Советом и рассказать ему о работе Комитета 1988 года и трудностях, с которыми мы сталкиваемся в нынешних условиях.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Я предоставляю слово г-же Акбар.

Г-жа Акбар (*говорит по-английски*): Я признательна за предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности.

Меня зовут Шахарзад Акбар. Я правозащитница и исполнительный директор афганской организации гражданского общества «Равадари», которая освещает ситуацию в области прав человека, в том числе прав женщин, девочек и маргинализированных групп, с момента захвата талибами власти в Афганистане в августе 2021 года.

Сегодня я хочу рассказать Совету о тенденциях, которые мы наблюдаем на местах в Афганистане, что они говорят нам о том, как талибы представляют будущее страны, а главное, как это скажется на дальнейшем участии международного сообщества, в том числе Совета Безопасности.

После возвращения талибов к власти мы фиксируем тревожную тенденцию повсеместного нарушения прав человека. Мы стали свидетелями подавления прав женщин во всех мыслимых сферах жизни, от образования и трудоустройства до передвижения и участия в общественной жизни, причем это стало настолько широко распространенным и систематическим явлением, что международные эксперты квалифицируют его как «гендерный апартеид». Ежедневно мы становимся свидетелями ужесточения этих ограничений: участились случаи публичных телесных наказаний, растет число указов, ограничивающих права и свободы женщин, — уже насчитывается 90 таких указов. Обещания движения «Талибан» сформировать инклюзивное правительство, уважать права женщин и вводить упомянутые ограничения лишь на временной основе оказались ложью.

Мы стали свидетелями жестокого подавления гражданской активности, наступления на свободу слова и средства массовой информации, а также на правозащитников. Центр журналистов в Афганистане сообщил о 99 случаях нарушений свободы прессы в 2023 году, в том числе о 41 случае ареста журналистов и выдвижении против них уголовных обвинений. По меньшей мере две правозащитницы, Манижа Седики и Париса Азада, которые подверглись преследованиям за их активистскую деятельность, по-прежнему находятся под стражей.

Несмотря на объявленную всеобщую амнистию, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и организации гражданского общества, подобные нашей, фиксируют продолжающиеся убийства бывших сотрудников сил безопасности и государственных служащих, которые до сих пор не расследованы. Мы стали свидетелями целенаправленных нападениях, насильственного перемещения и маргинализации различных религиозных и этнических групп Афганистана, таких как хазары, узбеки, туркмены и таджики, которые не имеют реальной представленности в фактической администрации. Кроме того, талибы исключили шиитских религиозных ученых из провинциальных советов улемов.

Также мы стали свидетелями ликвидации независимой судебной системы и Независимой афганской комиссии по правам человека, ограничения независимости других правовых институтов, в том числе Афганской независимой ассоциации адвокатов, и вытеснения женщин, шиитов и других не связанных с «Талибаном» людей с должности судей и юристов, что привело к повсеместной безнаказанности и подрыву авторитета принципа верховенства права.

О чем свидетельствуют эти тенденции? Нарушения, которые я только что перечислила, демонстрируют пагубное видение будущего моей страны талибами. Такое видение не предусматривает верховенства права. В нем нет места инакомыслящим, правозащитникам и независимым средствам массовой информации. В этом мире отсутствует качественное и всестороннее образование, а значит и экономическое процветание. Нет ни урн для голосования, ни уважения к праву народа самостоятельно делать выбор.

При таком будущем правительство Афганистана будет почти полностью состоять из членов «Талибана», которые получили образование в медресе и беспрекословно преданы своему лидеру. Женщины и маргинализированные этнические, языковые и религиозные группы не имеют возможности участвовать в управлении страной и принятии решений. При таком подходе женщины считаются людьми второго сорта по сравнению с мужчинами. Образование женщин не имеет значения. Их законное место — дом. Они не играют никакой роли в принятии решений и управлении. За ними

постоянно следят и ставят на место их собственные дети и родственники мужского пола, таксисты, религиозная полиция и весь аппарат властей де-факто. Когда женщины сталкиваются с насилием и жестоким обращением, им остается только терпеть или умереть. Я спрашиваю Совет: готово ли международное сообщество поддержать такое видение будущего?

Теперь позвольте мне представить другое видение. Мы, большинство афганцев, хотим жить в стране, где царит равноправие, мир и процветание. Мы хотим жить в стране, которая не воюет со своими женщинами и девочками. Мы хотим, чтобы в нашей стране ценили ее широкое этническое, языковое и религиозное многообразие. И мы хотим, чтобы в нашей стране соблюдались права человека всех афганцев. Талибы показали международному сообществу, кто они. Мы, афганские женщины, сказали международному сообществу, чего мы хотим. Перед Советом стоит выбор: поддержать наше видение мирного, равноправного, многообразного, демократического Афганистана или видение движения «Талибан», которое противоречит Уставу Организации Объединенных Наций и основополагающим ценностям, которые, как заявляет Совет, он отстаивает.

Прямо сейчас именно талибы определяют правила игры, а гуманитарные организации, Организация Объединенных Наций и международное сообщество вынуждены играть по их правилам, чтобы выторговать скромные уступки. Иронично, что, хотя мы настаиваем на безусловном характере оказания гуманитарной помощи, именно движение «Талибан» диктует Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям условия, и запрещают афганским женщинам работать в большинстве секторов. К сожалению, Организация Объединенных Наций и гуманитарные организации согласились на такие условия.

Скажу прямо: Афганистан нуждается в дальнейшем оказании международной помощи и увеличении ее объемов. Мы также должны продолжить поиск путей снижения экономического давления на простых афганцев и не позволять талибам извлекать из этого выгоду. Вместе с тем положение в Афганистане — это не просто гуманитарный кризис. Речь идет о кризисе в области политики, безопасности и, что самое главное, в области прав

человека, и необходимо, чтобы Совет Безопасности ясно дал понять, что права человека, особенно права женщин, будут занимать центральное место в дальнейших усилиях международного сообщества в Афганистане. Поэтому в заключение дам Совету следующие рекомендации.

Во-первых, сейчас, когда Совет обсуждает способы выполнения рекомендаций, представленных по итогам независимой оценки положения в Афганистане, предусмотренной резолюцией 2679 (2023) (S/2023/856, приложение), крайне важно отметить, что никакие шаги не должны противоречить неоднократным рекомендациям многих афганских женщин о недопустимости беспринципного взаимодействия с движением «Талибан», его признания или предоставления ему места в Организации Объединенных Наций до тех пор, пока продолжается систематическая дискриминация женщин и девочек. Составление «дорожной карты» взаимодействия с «Талибаном» на фоне все более серьезных злоупотреблений дает понять, что правами женщин можно поступиться. По этой причине я настоятельно призываю Совет не одобрять рекомендации доклада без указания четких и понятных гарантий защиты прав человека афганских женщин, в том числе их полного, равного, значимого и безопасного участия в любых процессах принятия решений или работе новых механизмов, в том числе в создании должности Специального посланника Организации Объединенных Наций или в более широких совещаниях специальных посланников, которые будет организованы Организацией Объединенных Наций.

Настоятельно призываю Совет четко заявить, что нормализация отношений с движением «Талибан» невозможна без немедленной отмены всех ограничений прав женщин, к чему Совет призывает в резолюции 2681 (2023), и без выполнения Афганистаном своих обязательств по международному праву, в том числе положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). Здесь должна проходить «красная черта» для государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций и всех гуманитарных организаций, и это должно занимать центральное место в обсуждении любых других вопросов, касающихся Афганистана, в том числе вопросов безопасности, экономики, развития, проблем терроризма, наркотиков и миграции. Крайне

важно, чтобы любые последующие шаги не оказались полумерами по сравнению с тем, к чему уже призвал Совет Безопасности.

Во-вторых, я решительно призываю Совет поддерживать все способы обеспечения правосудия и привлечения к ответственности за совершенные талибами нарушения прав человека, в том числе путем возбуждения в Международном Суде дела о нарушении Афганистаном КЛДОЖ и посредством создания для Афганистана независимого международного механизма привлечения к ответственности.

В-третьих, я настоятельно призываю государства-члены и другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций дать оценку и расследовать обращение талибов с афганскими женщинами, поскольку речь идет о гендерном преследовании и «гендерном апартеиде». Кроме того, необходимо включить понятие «гендерный апартеид» в договор о преступлениях против человечности, который сейчас находится на рассмотрении.

В-четвертых, крайне важно, чтобы МООНСА в качестве основной формы присутствия Организации Объединенных Наций в стране сохранила и в полном объеме выполнила свой нынешний мандат, особенно задачи, связанные с контролем и пропагандой соблюдения прав человека и обеспечением защиты тех, кто находится в опасности.

Наконец, международное сообщество должно уделять первоочередное внимание расширению поддержки афганских правозащитников и гражданского общества: тех, кто был вынужден отправиться в изгнание и смелых активистов, оставшихся в стране, путем срочного переселения находящихся в опасности лиц, финансирования гражданской деятельности в Афганистане и продолжения полноценных консультаций с широким спектром афганских правозащитных организаций.

Председатель (*говорит по-испански*): Благодаря г-жу Акбар за представленную ею информацию.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Ямадзаки (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального представителя Отунбаеву и директора Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Раджасингама за пред-

ставление обновленной информации о ситуации. Благодарю также г-жу Шахарзад Акбар за ее замечания о тяжелом положении афганских женщин. Выражаю также признательность послу Эквадора г-ну де ла Гаска.

После захвата власти талибами в 2021 году прошло более двух лет, и интерес международного сообщества к Афганистану, похоже, постепенно ослабевает. Вместе с тем гуманитарная ситуация и положение дел в области прав человека, а также политическая обстановка остаются тяжелыми. В экономике наблюдается относительная стабильность, однако добиться ее удалось лишь на очень низком уровне. Хотя в исследовании, проведенном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, отмечалось значительное сокращение масштабов выращивания опиума, что не может не радовать, сельским общинам, которые зависели от опиумной экономики, теперь требуется дополнительная помощь. Несмотря на общее улучшение ситуации с безопасностью, спорадические террористические атаки вызывают тревогу.

Сильные землетрясения, произошедшие в Афганистане в начале октября, привели к огромным разрушениям и жертвам в провинции Герат. Я хотел бы выразить соболезнования тем, кто потерял родных и близких. Недавний массовый приток афганцев из Пакистана также вызывает обеспокоенность с гуманитарной точки зрения.

Разумеется, мы по-прежнему крайне обеспокоены положением с правами человека женщин и девочек. Япония настоятельно призывает движение «Талибан» отменить ограничения в отношении свободы женщин и девочек, чтобы они могли принимать полноценное, равноправное, значимое и безопасное участие в жизни общества, как это предусмотрено в резолюции 2681 (2023).

Международное сообщество должно продолжать выполнять и расширять свои обязательства перед Афганистаном. Необходимо наращивать возможности народа страны за счет обеспечения более активного участия и международной поддержки. Со своей стороны, Япония через свое посольство в Кабуле постоянно обращается к талибам с прямыми призывами отказаться от репрессивной политики, прислушаться к голосу народа и наладить конструктивные отношения с междуна-

родным сообществом. В то же время мы координируем наши действия с талибами для достижения социально-экономического прогресса и оказываем помощь афганскому народу. В рамках наших усилий Япония недавно объявила о выделении примерно 58,4 млн долл. США на оказание помощи, которая будет предоставляться в основном через учреждения Организации Объединенных Наций, для поддержки афганского народа, столкнувшегося с многогранным гуманитарным кризисом.

В этой связи я хотел бы остановиться на независимой оценке, которая была представлена Совету Специальным координатором Синирилиоглу в соответствии с резолюцией 2679 (2023). Япония приветствует эту всеобъемлющую оценку, в частности ее акцент на взаимодействии и необходимости содействовать укреплению доверия в отношениях с «Талибаном». Я уверен, что эта оценка послужит хорошей основой для обсуждения наших дальнейших действий. Международное сообщество также должно признать необходимость расширения международного участия на более последовательной, скоординированной и структурированной основе и обеспечить надлежащее выполнение рекомендаций, вынесенных по результатам оценки.

В этой связи я приветствую выраженное Генеральным секретарем в его последнем докладе (S/2023/941) намерение созвать следующее совещание специальных посланников. Япония примет активное участие в этой важной конференции с целью выработки скоординированного на международном уровне подхода к Афганистану. Считаю также, что необходимо назначить специального посланника Организации Объединенных Наций для содействия взаимодействию между соответствующими заинтересованными сторонами, как это было рекомендовано по итогам независимой оценки. Я хотел бы подчеркнуть, что Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжает играть крайне важную роль, в том числе в плане экспертного потенциала ее сотрудников, и я уверен, что специальный посланник Организации Объединенных Наций и МООНСА будут тесно сотрудничать и дополнять работу друг друга.

Важна и позиция талибов в отношении независимой оценки. Я призываю Специального представителя Генерального секретаря и МООНСА продолжать общаться с «Талибаном» по этому вопросу.

Посольство Японии в Кабуле также будет активно участвовать в распространении информации о независимой оценке.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Япония как один из кураторов этого досье будет продолжать заниматься этим вопросом, чтобы обеспечить мир, стабильность и процветание для народа Афганистана.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального представителя Отунбаеву за ее весьма информативное сообщение, и поскольку это последнее заседание, в котором мы принимаем участие в качестве кураторов этого досье, позвольте мне также отметить ее неустанную преданность Афганистану и его народу и ее решительное руководство Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Я заверяю ее в том, что Объединенные Арабские Эмираты будут и впредь решительно поддерживать ее жизненно важную роль и усилия в Афганистане. Благодарю также докладчиков за их содержательные сообщения.

Осуществляя возложенные на нас функции куратора этого досье в течение прошлого года, мы вместе с нашим партнером, Японией, прилагали усилия для обеспечения и поддержания единства Совета Безопасности. С нашей точки зрения, крайне важно, чтобы это единство сохранялось и чтобы Совет объединял усилия для реализации эффективного международного подхода в отношении Афганистана.

Прошло два с половиной года со дня, как пал Кабул.

Афганские женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с серьезными ограничениями своих прав. В качестве примера можно привести недавний отчет МООНСА о борьбе с сексуальным и гендерным насилием, в котором говорится о том, что женщин, ставших жертвами такого насилия, отправляют в тюрьму, поскольку власти заявляют, что нет других способов защитить их.

Ситуация в сфере безопасности остается нестабильной, и серьезную обеспокоенность вызывают трансграничные инциденты. Неделю назад в результате террористической атаки на полицейский участок в Пакистане, ответственность за которую

взяла на себя группа «Техрик-и-Талибан Пакистан», было убито 23 сотрудника и еще 32 были ранены.

Кроме того, сокращение объемов помощи угрожает хрупкой, экономике Афганистана, переживающей спад. Землетрясение, которое произошло в октябре в Герате, привело к дополнительному росту гуманитарных потребностей в стране, где две трети населения по-прежнему нуждаются в помощи.

Ситуация в целом совершенно неустойчива, и необходимо в корне изменить ее, с тем чтобы дать людям надежду на развитие. Афганистан заслуживает лучшего.

В этом году мы единогласно проголосовали за продление мандата МООНСА, поручив ей провести независимую оценку и выступать в защиту прав человека афганских женщин и девочек (см. S/PV.9283). Несмотря на разногласия, которые иногда мешают этому органу принимать необходимые меры, решение по этому вопросу было единодушным. Все 15 членов подтвердили приверженность международного сообщества настоящему и будущему Афганистана и его народа, особенно женщин и девочек. Мы не подвели их и будем продолжать поддерживать их в дальнейшем.

Независимая оценка, предусмотренная резолюцией 2679 (2023), предоставила нам основу для разработки подхода, который даст надежду простым афганцам. Хотя эта оценка не панацея, она представляет собой конструктивную альтернативу провальному статус-кво. В число мер, запланированных к немедленному осуществлению, входят такие положения, как поддержка сельского хозяйства, улучшение ситуации в секторе здравоохранения и помощь в управлении водными ресурсами. Учитывая ошеломляющий масштаб потребностей страны и ограниченный объем доступной помощи, очень трудно найти аргументы против подобной деятельности.

Хотя мы в корне не принимаем и отвергаем ограничения, введенные в отношении женщин и девочек, в то же время мы убеждены, что отказ от помощи, направленной на удовлетворение базовых потребностей населения, противоречит нашим обязательствам перед Афганистаном и его народом, а также нашему гуманитарному императиву. Конечно, даже если Совет одобрит этот подход — а мы

надеемся, что так оно и будет, — мы не должны быть наивными в нашей оценке путей будущего развития. Этот процесс не будет ни легким, ни быстрым. Но главное в намеченном Специальным координатором пути — это то, что он демонстрирует, чего могут добиться обе стороны в ходе взаимного и принципиального взаимодействия.

Только что завершилась двадцать восьмая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Объединенных Арабских Эмиратах, на которой как никогда активно обсуждался вопрос взаимосвязи между климатом и стабильностью. Изменение климата в Афганистане не только угрожает его жителям, но и приводит к серьезным последствиям за пределами страны. Продолжающаяся засуха снижает урожайность сельскохозяйственных культур, приводит к конфликтам из-за доступа к воде, не позволяет детям посещать школу и вынуждает людей покидать свои дома. В стране с самым высоким в мире уровнем гуманитарными потребностями, где 80 процентов населения полагается на сельское хозяйство как на источник средств к существованию, дестабилизирующие последствия изменения климата могут быть катастрофическими.

Поэтому сегодня Объединенные Арабские Эмираты рады сообщить, что они выделяют средства для введения в МООНСА должности советника по вопросам климатической безопасности. Советник будет отвечать за составление карты климатических рисков и разработку соответствующих стратегий по их устранению в целях снижения степени уязвимости, связанной с климатом. Вместе с тем для эффективного реагирования на связанные с климатом риски в области безопасности в Афганистане необходимо взаимодействие с учетом конкретных потребностей и техническая помощь властям де-факто — именно это и предлагается по итогам независимой оценки.

Несмотря на важнейшую работу МООНСА и различные усилия государств-членов, по-прежнему налицо огромный разрыв между реальным положением дел в Афганистане и чаяниями его народа. Этот разрыв не будет сокращаться, если мы будем упорно придерживаться подхода, оказавшегося провальным. Совет Безопасности и международное сообщество должны содействовать основанному на принципах и прагматичному процессу, который

будет улучшать жизнь и повышать уровень благосостояния всех афганцев. Никто не выиграет, если Афганистан окажется в изоляции, если его экономика будет разрушена, если обострится напряженность на границе, если фермеры останутся без средств к существованию или если терроризм получит возможность распространиться — особенно это касается афганских женщин и девочек, которые должны принимать участие в определении своей судьбы и судьбы своей страны.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Как и другие ораторы, я хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву, нашего коллегу из Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Раджасингама и г-жу Акбар за их сообщения.

В Новой повестке дня для мира образование рассматривается как один из доказавших свою эффективность путей развития, позволяющий заключить социальный договор с обществом и повысить безопасность человека. В этом году в Афганистане вступительные экзамены в университет сдавали 84 234 выпускника средних школ. Среди них не было ни одной женщины. Повторяю: среди 84 234 старшеклассников, имевших возможность поступить в университет, не было ни одной женщины. В то же время отмечаем, что наиболее вероятным экономическим сценарием для страны в среднесрочной перспективе являются рецессия и рост масштабов нищеты. Экономическое развитие Афганистана немыслимо без участия в нем женщин; будь то директора компаний, предприниматели или наемные работники, афганские женщины незаменимы для процветания страны. Заседание по формуле Аррии, состоявшееся в нашем постоянном представительстве 11 декабря, еще раз подтвердило, что Афганистан может достичь прочной стабильности, безопасности и процветания только при условии полноценного участия в этой работе женщин.

Международное сообщество должно взять на вооружение общую стратегию и предпринять согласованные действия. Как мы только что услышали, Совет занимает единую позицию по этому вопросу и должен и далее демонстрировать такое единство. Результаты представленной нам Генеральным секретарем независимой оценки (S/2023/856, прило-

жение) дают возможность разработать такой стратегический подход. Мы поддерживаем кураторов, Японию и Объединенные Арабские Эмираты, в их усилиях по поиску путей достижения прогресса на этом направлении. Швейцария считает, что в дополнение к участию женщин во всех процессах и мероприятиях важное значение имеют два следующих момента.

Во-первых, как было уже сказано, в настоящее время продолжается массовое принудительное возвращение афганцев из Пакистана, 60 процентов из которых составляют дети. Это огромная проблема для экономики и гуманитарной сферы страны, которые и без того испытывают серьезные трудности. Швейцария отмечает огромные усилия соседних стран по организации приема этих беженцев. В то же время напоминаем об обязательствах по международному праву, включая международное беженское право, и о необходимости долгосрочных политических решений. Что касается последнего, то мы благодарны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за ее приверженность достижению этой цели и заверяем ее в нашей полной поддержке. Упомянутые миграционные явления также указывают на важность учета более широкого регионального контекста Афганистана. Государства региона должны принимать активное участие во всех усилиях.

Во-вторых, никуда не делись климатические проблемы. Неделью назад Неофициальная группа экспертов Совета по вопросам климата и безопасности провела заседание для обсуждения ситуации в Афганистане. По этому случаю МООНСА особо отметила масштабы воздействия климатических изменений на страну, как в гуманитарном плане, так и в плане обеспечения средств к существованию. Поэтому необходимо активизировать наши усилия по решению этой проблемы, особенно с учетом ее региональных и глобальных последствий. Швейцария также выступает за пересмотр международных обязательств по этому вопросу в рамках последующих мер по итогам независимой оценки.

По случаю празднования семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека Верховный комиссар по правам человека Фолькер Тюрк напомнил нам о том, что мы должны восстановить фундамент надежды. Что каса-

ется Афганистана, то мы можем найти надежду в перспективе построения такой страны, где уважаются права и основные свободы каждого человека и где гарантируется жизнь в условиях безопасности и свободы от страха. Создание возможностей для всеобщего образования, особенно для женщин и девочек, является ключевым элементом фундамента для нашей надежды на построение стабильного, безопасного и процветающего Афганистана. Швейцария по-прежнему полна решимости вместе с членами Совета продолжать активно поддерживать Афганистан. Мы также намерены и далее помогать МООНСА в ее жизненно важной работе на местах.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву, посла де ла Гаску, г-на Раджасингама и г-жу Акбар за их весьма содержательные сообщения. Благодарю также всех сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за их усилия и приверженность построению стабильного, процветающего, инклюзивного и безопасного Афганистана.

В своем сегодняшнем выступлении я хотел бы остановиться на трех актуальных темах: на положении женщин и девочек, на гуманитарном доступе и на проведенной Организацией Объединенных Наций независимой оценке положения в Афганистане (S/2023/856, приложение).

Во-первых, представленный в декабре 2023 года доклад Организации Объединенных Наций (S/2023/941) о положении афганских женщин дает конкретное представление о мрачной реальности, в которой живут женщины в Афганистане. В докладе четко говорится, что афганские женщины настоятельно призывают Организацию Объединенных Наций обратить внимание талибов на необходимость обеспечения участия женщин во всех сферах общественной жизни страны. Соединенные Штаты услышали их просьбы и не станут рассматривать возможность принятия каких-либо существенных мер по нормализации отношений с движением «Талибан» до тех пор, пока женщины и девочки не получают реальный доступ к образованию, на рынок труда и к другим сферам социально-политической жизни. Более того, все международное сообщество выступило против введенных талибами

неоправданных ограничений. Мы также были разочарованы в связи с упоминанием в опубликованном в декабре 2023 года докладе МООНСА о жалобах на гендерное насилие в отношении женщин и девочек. В докладе отмечаются трудности, с которыми сталкиваются афганские женщины и девочки, когда они пытаются предать гласности случаи гендерного насилия. В докладе также подчеркивается, что отсутствие женщин в некоторых полицейских подразделениях еще больше затрудняет доступ женщин и девочек к правосудию.

Во-вторых, сложная оперативная обстановка, созданная талибами, в частности введенные ими ограничения в отношении гуманитарного персонала из числа женщин, затрудняет работу гуманитарных организаций. Соединенные Штаты обязуются оказывать помощь тем, кто в ней больше всего нуждается. С 2021 года мы оказали помощь на сумму более 2 млрд долл. США. Необходимо признать, что одной гуманитарной помощи недостаточно. Поэтому талибы должны отказаться от своей политики, не позволяющей женщинам вносить свой вклад в экономику Афганистана. Со своей стороны, мы намерены сотрудничать с донорскими организациями, многосторонними банками развития и другими партнерами для поддержки устойчивых инициатив, открывающих возможности для повышения уровня благосостояния населения, в том числе афганских женщин.

В-третьих, приветствуем проведение Организацией Объединенных Наций независимой оценки положения в Афганистане. Мы согласны с содержащимися в докладе рекомендациями о необходимости назначения специального посланника Организации Объединенных Наций и создания международной контактной группы. Специальный посланник Организации Объединенных Наций и контактная группа будут играть важную роль в разработке дорожной карты, призванной помочь Афганистану в выполнении его международных обязательств. Это также поможет МООНСА в осуществлении ее важной миссии по содействию миру и стабильности в Афганистане.

Члены Совета Безопасности должны продолжать прилагать совместные усилия, чтобы заставить талибов скорректировать свой деструктивный курс. Талибы должны вступить в серьезный диалог с афганским обществом, чтобы поддержать его стремление положить конец нарушениям прав

человека и создать условия для оказания помощи нуждающимся. Надеемся на продолжение сотрудничества с членами Совета для достижения наших общих целей в Афганистане.

Г-н Спассе (Албания) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву, директора Раджасингама, Директора-исполнителя Акбара и посла де ла Гаску в его качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), за их содержательные выступления.

В целом ситуация в Афганистане по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, и для ее урегулирования необходимо, чтобы международное сообщество уделяло ей более пристальное внимание и принимало более активные меры. Уже много лет народ Афганистана страдает от насилия и дискриминации и не имеет возможности реализовывать свои самые базовые права. Женщины и девочки по-прежнему не могут принимать участие в общественной жизни страны. Движение «Талибан» фактически узаконило широкомасштабную систематическую дискриминацию по признаку пола и насилие в отношении женщин и девочек. В результате женщины и девочки в Афганистане живут в условиях апартеида. Глубокую тревогу по-прежнему вызывают продолжающиеся внесудебные расправы над бывшими государственными должностными лицами и военнослужащими бывших Афганских национальных сил обороны и безопасности, их произвольные аресты и задержания, пытки и жестокое обращение с ними. Случаи пыток и бесчеловечного обращения в местах содержания под стражей, а также нарушения прав человека в большинстве своем остаются безнаказанными. Эта культура безнаказанности в очередной раз показывает нам истинное лицо талибов. Они обещали более инклюзивное управление страной и снижение градуса репрессий, но в итоге сделали прямо противоположное. Мы не можем закрывать глаза на бедственное положение афганского народа, который ежедневно терпит невообразимые лишения и пребывает в состоянии неопределенности. Необходимо уделять первоочередное внимание защите гражданского населения, соблюдению прав человека и устранению коренных причин конфликта путем содействия всестороннему и устойчивому развитию Афганистана.

Нестабильность в Афганистане может распространиться на соседние страны, что еще больше обострит напряженность и подорвет безопасность в регионе. Очевидно, что ситуация в Афганистане — это не просто внутренняя проблема, а проблема, которая имеет серьезные последствия для международного мира и безопасности. Рассчитываем на то, что власти де-факто будут прилагать усилия для предотвращения и смягчения угроз региональной и глобальной стабильности и принимать все необходимые меры, чтобы не допустить использования афганской территории для создания новых угроз или для нападений на любые другие страны, для планирования и финансирования террористических нападений или для производства, продажи запрещенных наркотиков и торговли ими.

Албания приветствует опубликование несколько дней назад результатов независимой оценки (S/2023/856, приложение). Мы должны использовать заданную динамику, чтобы сосредоточить усилия на построении безопасного, стабильного, процветающего и инклюзивного Афганистана и обсудить стратегические направления деятельности по решению этих приоритетных задач. Любой прогресс в налаживании отношений с властями де-факто или в расширении взаимодействия с ними должен увязываться с контрольными показателями соблюдения обязательств в области прав человека, особенно прав женщин. Все наши усилия по улучшению общей гуманитарной, правозащитной и социально-экономической ситуации в Афганистане окажутся тщетными, если мы не сможем в срочном порядке исправить тяжелое положение женщин и девочек в стране.

Мы также должны поддерживать тех, кто неустанно защищает права человека и оказывает помощь нуждающимся на местах, в том числе выделить средства на гуманитарную помощь, поддержку низовых организаций и предоставление убежища тем, кому угрожает непосредственная опасность.

С учетом суровой действительности мы обязаны сплотиться и откликнуться на призыв к действию. Мы не можем позволить себе сидеть сложа руки, пока народ Афганистана продолжает страдать. Мы должны мобилизовать наши ресурсы, политическую волю и дипломатические усилия, чтобы помочь Афганистану достигнуть его цели обеспечения прочного мира, стабильности и процветания.

В заключение настоятельно призываем всех членов Совета активизировать усилия по поиску жизнеспособных и устойчивых решений и поддержать народ Афганистана в его стремлении к лучшему будущему.

Г-н Афонсу (Мозамбик) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета, а именно Габона, Ганы и моей страны, Мозамбика (группа «А3»).

Мы хотели бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря и руководителя Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-жу Розу Отунбаеву за ее важную работу. Благодарим также представителя Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-на Рамеша Раджасингама и г-жу Шахарзад Акбар за их важные сообщения. Выражаем искреннюю признательность Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), за его самоотверженную работу.

В рассматриваемом докладе (S/2023/941) содержится информация о ряде мероприятий, проведенных правительством талибов. Шагом вперед является разработка талибами плана действий по управлению масштабным потоком репатриированных граждан Афганистана, возвращающихся из Пакистана. Создание подкомитетов, занимающихся оказанием помощи по различным вопросам, таким как защита прав афганских беженцев, свидетельствует о применении упреждающего подхода к урегулированию ситуации.

Считаем многообещающими усилия по укреплению единства и взаимодействия между властями и населением путем проведения информационно-просветительских встреч. Настоятельно призываем движение «Талибан» обеспечить, чтобы эти встречи проводились на инклюзивной основе с участием представителей всех групп афганского общества, включая женщин и девочек. Создание шур улемов во всех 34 провинциях является положительным событием, позволяющим расширить участие населения в обсуждении приоритетов развития, а также в усилиях по предотвращению и разрешению конфликтов. Этот процесс крайне важен для восстановления социальной структуры Афганистана и укрепления доверия между населением и властями.

Принимаем к сведению усилия официальных лиц движения «Талибан» по привлечению инвестиций и укреплению сотрудничества с соседними странами. Призываем руководство «Талибана» продолжить эти усилия и изучить новые возможности экономического роста и развития.

Отмечаем улучшение ситуации с безопасностью в стране, о чем свидетельствует значительное сокращение числа инцидентов в сфере безопасности, смягчение позиции вооруженной оппозиции и снижение числа террористических нападений. Несмотря на улучшение ситуации с безопасностью в стране, нас по-прежнему беспокоит проблема защиты уязвимых групп населения, включая персонал Организации Объединенных Наций на местах. Необходимо, чтобы власти страны продолжили борьбу с терроризмом и гарантировали безопасность афганских граждан.

На фоне дальнейших усилий по борьбе с наркотиками и производством опиума настоятельно призываем руководство движения «Талибан» уделять первоочередное внимание поддержке фермеров в переходе на выращивание альтернативных культур для обеспечения устойчивых средств к существованию. Такой переход будет способствовать долгосрочной стабильности и процветанию афганского общества.

Несмотря на некоторые конструктивные изменения, глубокую обеспокоенность по-прежнему вызывают ограничения на участие женщин в политической жизни страны. Поэтому призываем к созданию такой системы управления, которая отражала бы разнообразие афганского общества и обеспечивала бы эффективное и равноправное участие всех граждан, включая женщин и другие группы меньшинств. В связи с этим решительно осуждаем любую политику и любые действия, дискриминирующие женщин и девочек. Настоятельно призываем движение «Талибан» отменить указы, лишаящие женщин доступа на рынок труда и к образованию. Крайне важно расширить права и возможности женщин и девочек и обеспечить их полноценное участие во всех сферах жизни афганского общества. Мы также настоятельно призываем афганские власти поставить во главу угла благополучие и безопасность афганского народа и позволить афганским женщинам вносить свой вклад в гуманитарную деятельность.

Приветствуем участие соседних стран и региональных организаций, таких как Организация исламского сотрудничества, в усилиях по повышению осведомленности правительства талибов о необходимости содействовать созданию более инклюзивного общества. Эти совместные усилия способны внести позитивный вклад в развитие и прогресс афганского общества.

На фоне критической гуманитарной ситуации, усугубляемой климатическими явлениями, необходимо в срочном порядке принять меры для спасения жизней миллионов находящихся под угрозой людей. В этой связи вновь обращаемся к международному сообществу с призывом активизировать свою поддержку и меры помощи. Содействие экономическому развитию Афганистана и оказание ему технической помощи имеют решающее значение для удовлетворения основных потребностей афганцев и повышения их жизнестойкости. Поэтому группа «А3» выступает за разблокирование международных финансовых активов Афганистана в целях развития его экономики на благо афганского народа.

В заключение мы вновь выражаем признательность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций в Афганистане, действующим под руководством Специального представителя Розы Отунбаевой, и сотрудникам неправительственных организаций за проводимую ими работу. Мы высоко оцениваем взаимодействие МООНСА с властями и всеми заинтересованными сторонами в целях улучшения общей ситуации в стране. Настоятельно необходимо повышать осведомленность о связанных с управлением вопросах, включая вопросы прав человека, и работать над повышением инклюзивности и обеспечением процветания в Афганистане.

Г-жа Фрейзер (Мальта) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального представителя Отунбаеву и наших докладчиков за их сегодняшние сообщения.

Мы приветствуем то внимание, которое уделяется положению женщин в Афганистане сейчас, когда талибы продолжают принимать все более ограничительные указы с целью взять под контроль каждый аспект их жизни. Прошло 830 дней с тех пор, как талибы запретили афганским девочкам получать среднее образование. Среди 84 000 абитуриентов, участвовавших в прошедшем недавно ежегодном вступительном экзамене в высшие учебные

заведения Афганистана, не было ни одной женщины. Без доступа к образованию девочек и девушек ожидает безрадостное будущее, и они по-прежнему будут более уязвимыми для рисков эксплуатации, принудительного брака, домашнего насилия и даже самоубийства. Кроме того, ликвидация талибами различных институтов и независимых механизмов надзора еще больше затрудняет деятельность в части отслеживания и фиксации серьезных нарушений в отношении детей.

Мы вновь требуем от движения «Талибан» немедленно и безоговорочно отказаться от любой политики и практики, ограничивающей права человека и основные свободы афганского населения, особенно женщин и девочек. Призываем к немедленному освобождению правозащитников, подвергнутых произвольному аресту и задержанию. Глубоко сожалеем о том, что не было сформировано ни одной комиссии по расследованию или миссии по установлению фактов в целях проведения оценки нарушений прав женщин. Продолжает нарушаться режим санкций. Мы поддерживаем усилия международного сообщества по привлечению к ответственности виновных во всех совершенных преступлениях. Что касается дальнейшей работы, то мы приветствуем ориентированную на результаты «дорожную карту», предложенную в рамках независимой оценки (S/2023/856, приложение). Подтверждаем необходимость определения четких, измеримых и привязанных к конкретным срокам контрольных показателей, основанных на универсальных договорных обязательствах Афганистана, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Мы полностью согласны с необходимостью обеспечения полноценного, равноправного, значимого и безопасного участия афганских женщин и их работы на руководящих ролях на всех политических площадках.

Что касается обстановки в плане безопасности, то мы вновь выражаем свою озабоченность в связи с серьезной угрозой, исходящей от «Исламского государства Ирака и Леванта — вилайет Хорасан», и в связи с продолжающейся террористической деятельностью вдоль афгано-пакистанской границы. Кроме того, террористическая группа «Техрик-и-Талибан Пакистан», которой придал смелости приход «Талибан» к власти, использует свое присутствие в Афганистане в целях увеличения числа трансграничных нападений на соседние пакистан-

ские провинции, что усиливает напряженность и угрожает стабильности в регионе. Мальта неизменно поддерживает усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и ее персонала, выполняющего свои обязанности и свой мандат в сложных условиях. Движение «Талибан» должно наладить добросовестное взаимодействие с Миссией, соблюдать положения резолюции 2681 (2023) и представлять соответствующую информацию международному сообществу. Кроме того, Мальта высоко оценивает продолжающееся сотрудничество МООНСА с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

В последние три месяца и без того крайне тяжелая гуманитарная ситуация усугубляется в связи принудительным возвращением из Пакистана 428 000 афганцев, 80 процентов из которых составляют женщины и дети. Жесткие ограничения, введенные в отношении афганских женщин, работающих в организациях гражданского общества и в Организации Объединенных Наций, затрудняют доступ афганских девочек и женщин к жизненно необходимой гуманитарной помощи. Мы призываем международных доноров увеличить свои взносы, а партнеров Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров — и далее оказывать помощь в соответствии с установленными принципами. В этом месяце Европейский союз выделил еще 25 млн евро на цели осуществления деятельности Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Афганистане. Это поможет ВПП обеспечивать доставку продовольственной помощи на всей территории страны.

В заключение я хотела бы процитировать слова нобелевского лауреата Малалы Юсуфзай, которая буквально на прошлой неделе призвала к международной солидарности с афганскими женщинами, заявив следующее: «Мир встал на мою сторону лишь тогда, когда мне выстрелили в голову. Что же нужно сделать, чтобы мир встал на сторону женщин и девочек в Афганистане?»

Г-жа Бродхерст Эстиваль (Франция) (*говорит по-французски*): Благодарю Специального представителя Розу Отунбаеву, Рамеша Раджасингама и Шахарзад Акбар за их сообщения.

Франция по-прежнему обеспокоена ситуацией в Афганистане. Франция с глубочайшей озабоченностью следит за ухудшением гуманитарной ситуации и ростом числа нарушений прав человека в Афганистане, которые являются результатом политики движения «Талибан». Франция поддержала идею учреждения Советом по правам человека в 2021 году мандата Специального докладчика по правам человека в Афганистане. Режим талибов сделал сегрегацию женщин и насилие в их отношении центральными элементами своей политической идентичности. Женщины и девочки лишены права на образование и свободы передвижения и исключены из общественной, экономической и политической жизни страны. Франция никогда не согласится с такой политикой сегрегации. Последствия этих решений для физического и психического здоровья женщин в Афганистане неприемлемы. Они не могут рассчитывать на защиту от сексуального и гендерного насилия. Мы по-прежнему обеспокоены также ситуацией в плане безопасности, которая требует повышенной бдительности. В стране активно действуют террористические группы, такие как ДАИШ или «Аль-Каида», представляющие угрозу для региональной и международной безопасности. Кроме того, по-прежнему вызывают тревогу культивирование наркотикосодержащих растений и торговля наркотиками, а также растущий в регионе оборот метамфетамина.

Франция и Европейский союз (ЕС) по-прежнему привержены делу удовлетворения потребностей афганского народа. С 2021 года Франция выделила на эти цели более 140 млн евро, а ЕС мобилизовал за тот же период более 1 млрд евро. Наша страна будет и впредь оказывать гуманитарную помощь, в частности на цели здравоохранения, образования и продовольственной безопасности. Кроме того, на Глобальном форуме по беженцам, состоявшемся 13–15 декабря в Женеве, наша страна взяла на себя обязательство принять у себя афганских женщин в рамках программы «Женщины в опасности». Мы обязаны и далее оказывать поддержку гражданскому населению в связи с разворачивающимся в Афганистане масштабным продовольственным кризисом. Гуманитарная помощь должна на беспрепятственной основе доставляться всем нуждающимся в соответствии с гуманитарными принципами и нормами международного гуманитарного права.

Франция по-прежнему готова вносить свой вклад в реализацию единой стратегии в Афганистане. Мы должны и впредь действовать на основе требований, установленных Советом Безопасности. В принятой единогласно резолюции 2681 (2023) и резолюции 2593 (2021) сформулированы четкие ожидания в отношении «Талибана». Мы приветствуем доклад о независимой оценке ситуации в Афганистане, подготовленный под руководством Феридуна Синирлиоглу (S/2023/856, приложение), и считаем, что представленные в нем выводы должны стать основой для обсуждений между всеми заинтересованными сторонами и способствовать выработке единой стратегии. Безусловно, такая стратегия должна быть направлена в первую очередь на обеспечение благополучия афганского населения и исключать любые проявления дискриминации. Она должна лечь в основу инклюзивного политического процесса, который позволит афганским женщинам участвовать в процессе принятия касающихся Афганистана решений.

Наконец, Франция будет уделять пристальное внимание укреплению потенциала Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и сохранению широкого характера ее мандата. Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить о нашей полной поддержке усилий сотрудников МООНСА, Специального представителя Генерального секретаря и всех учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров на местах, которые проводят важнейшую и прекрасную работу.

Г-н Франса Данези (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Специального представителя Розу Отунбаеву, директора Рамеша Раджасингама, Директора-исполнителя Шахарзад Акбар и Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), посла Хосе де ла Гаску за их содержательные сообщения и приверженность обеспечению стабильности, мира и процветания в Афганистане.

Поскольку Бразилия в последний раз участвует в ежеквартальном брифинге по вопросу о положении в Афганистане в рамках своего нынешнего мандата, я хотел бы остановиться на некоторых основных направлениях нашей работы по этому досье: во—первых, выбор в пользу диалога и взаимодействия, а не изоляции; во—вторых, борьба с

социально-экономическими источниками проблем Афганистана; в— третьих, обеспечение прав человека для всех, особенно для женщин и детей.

В рамках первого из этих направлений подчеркивается важность сохранения открытыми каналов связи с Афганистаном и их активного использования. Для этого международное сообщество, признавая наличие сложностей на местах и местной специфики, должно продолжать конструктивное взаимодействие в целях содействия созданию политически и этнически инклюзивного, свободного от терроризма и наркотиков, экономически стабильного государства, в котором будут уважаться все права человека. В поддержке этих усилий решающую роль по-прежнему играет Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Поддержка международного сообщества по этим направлениям не просто необходима, а жизненно необходима.

Во-вторых, крайне важно заниматься источниками проблем Афганистана. Мы приветствуем усилия властей де-факто по стабилизации экономики, пресечению коррупции, борьбе с терроризмом, незаконным производством и оборотом наркотиков, увеличению налоговых поступлений и принятию участия в региональном экономическом сотрудничестве. Прогресс, достигнутый в этих областях, заслуживает поощрения. В то же время не менее важно эффективно урегулировать вопрос о замороженных афганских активах. Мы настоятельно призываем соответствующие стороны найти приемлемые механизмы для вливания этих средств в экономику Афганистана, что позволит принести стране столь необходимое облегчение.

В-третьих, и это, пожалуй, самое важное, необходимо обеспечить уважение прав человека, особенно прав женщин и детей. К глубокому сожалению, афганским девочкам отказывают в доступе к надлежащему образованию, а женщины не имеют возможности работать. Необходимо положить конец дискриминации во всех ее формах. Бразилия призывает власти де-факто отказаться от политики ограничений и содействовать созданию инклюзивной политической и социальной системы, охватывающей женщин и группы меньшинств.

Бразилия вновь приветствует независимую оценку (S/2023/856, приложение), опубликованную в соответствии с резолюцией 2679 (2023).

Благодаря этому всеобъемлющему документу появляется луч надежды, обусловленный признанием необходимости создания новой модели взаимодействия, которая отражала бы политические реалии нынешнего Афганистана. Мы также рассчитываем на положительный итог ведущихся в настоящее время переговоров по запуску процесса, описанного в этой независимой оценке. Кроме того, мы с нетерпением ожидаем совещания специальных посланников по Афганистану, которое вскоре будет организовано Генеральным секретарем в целях мониторинга ситуации и в рамках более широких международных усилий по выработке единого подхода к взаимодействию с властями де-факто.

Я выражаю нашу признательность Японии и Объединенным Арабским Эмиратам за активную роль в качестве сокураторов Совета по афганскому досье, которую они выполняли на протяжении всего года. Я воздаю должное Секретариату, Специальному представителю, сотрудникам МООНСА, учреждениям Организации Объединенных Наций и различным гуманитарным организациям и организациям гражданского общества за их неустанные усилия, которые по-прежнему имеют важное значение для решения проблем, стоящих перед афганским народом.

Бразилия будет и впредь внимательно следить за развитием событий, в том числе в своей роли Председателя Комиссии по миростроительству в следующем году, сознавая, что стабильный, мирный и процветающий Афганистан может внести масштабный вклад в обеспечение мира и стабильности в регионе.

Наконец, мы вновь подтверждаем свою солидарность с афганским народом, особенно с афганскими женщинами и детьми, и готовность поддерживать усилия по обеспечению их защиты, безопасности и благополучия.

Г-н Гэн Шуан (Китай) (говорит по-китайски): Я благодарю Специального представителя Отунбаеву и всех других докладчиков за их сообщения.

Сейчас, когда год подходит к концу, обзор афганского вопроса по его итогам поможет нам обобщить полученный опыт и извлеченные уроки и правильно начать следующий год. В течение этого года афганские власти де-факто активно управляют

ли страной. В экономике наблюдается некоторый подъем, и в целом ситуация в стране является стабильной. Тем не менее Афганистан по-прежнему сталкивается с серьезными гуманитарным кризисом и кризисом, обусловленным нехваткой средств к существованию. Все еще остро стоят вопросы, связанные, в том числе, с защитой прав и интересов женщин и девочек, а также с угрозой со стороны террористических сил.

Организация Объединенных Наций, региональные организации и соседние с Афганистаном страны продолжают пристально следить за ситуацией в стране. Совет часто проводит заседания по афганскому вопросу, и Генеральный секретарь назначил Специального координатора для проведения независимой оценки положения в Афганистане. Однако усилия международного сообщества пока не принесли заметных результатов. Чтобы решить многочисленные проблемы, которые стоят перед Афганистаном, и эффективно помочь афганскому народу преодолеть нынешнее бедственное положение, нам необходимо более активно анализировать происходящее и вносить свой вклад, а также более гибко и практично подходить к поиску комплексных и систематических решений.

Я хотел бы остановиться на четырех аспектах.

Во-первых, мы должны помочь Афганистану справиться с гуманитарным кризисом. В настоящее время свыше 3 миллионов афганских детей страдают от недоедания, а более 10 миллионов человек не знают, где в следующий раз смогут раздобыть еду. Наступила зима, и гуманитарная катастрофа в Афганистане будет усугубляться. Мы вновь призываем международное сообщество немедленно принять меры — увеличить объемы гуманитарной помощи Афганистану, предоставить афганскому народу возможность согреться и обрести надежду и не допустить того, чтобы простые афганцы стали жертвой политических амбиций.

Мы также надеемся, что все стороны будут учитывать долгосрочную перспективу, расширят направляемую Афганистану помощь в целях развития и помогут стране восстановить функционирование ее банковской системы, сформировать основы экономического порядка, а также обеспечить более эффективное интегрирование в региональное экономическое и торговое сотрудничество и наладить соответствующие связи. При этом

замороженные зарубежные активы Афганистана и проценты по ним должны быть как можно скорее возвращены афганскому народу.

Во-вторых, мы должны помочь Афганистану усилить защиту прав и интересов женщин. Афганские женщины и девочки имеют право на образование и труд. Афганские власти в лице движения «Талибан» должны принять конкретные меры в целях выполнения требований, содержащихся в резолюциях Совета Безопасности, и отреагировать на опасения, выраженные международным сообществом. При этом мы должны понимать, что права и интересы женщин и девочек не будут реализованы в вакууме.

Международное сообщество должно поддерживать Афганистан в его усилиях по мирному восстановлению и экономическому оздоровлению, с тем чтобы создать более благоприятные условия для обеспечения прав и интересов женщин и девочек. Мы должны отказаться от чрезмерного упрощения этой проблемы, а тем более от спекуляции на ней и использования ее для достижения определенных интересов.

В-третьих, мы должны более активно взаимодействовать с афганскими властями. Как отмечается в независимой оценке по Афганистану (S/2023/856, приложение), международное сообщество должно иметь четкое представление о политических реалиях в стране, уделять приоритетное внимание интересам афганского народа и поддерживать взаимодействие со страной. Безусловно, нынешняя политическая реальность Афганистана заключается в том, что страной управляют афганские талибы.

При взаимодействии с афганскими властями международное сообщество должно проявлять добрую волю, не устанавливать предварительных условий, общаться с афганскими талибами приемлемым для них образом и стремиться к пониманию и сотрудничеству с ними. Что касается последующих мер по итогам указанной независимой оценки, то Совет Безопасности должен во всей полноте рассмотреть потребности афганского народа и ожидания международного сообщества, а затем принять решение на основе всесторонних консультаций. Совет должен своевременно корректировать санкционные меры и, в частности, вновь установить изъятия из запрета на поездки для некоторых должностных лиц движения «Талибан», с тем чтобы облегчить взаимодействие с Афганистаном.

В-четвертых, мы должны активизировать поддержку афганских властей в их усилиях по борьбе с терроризмом. В настоящее время террористические силы в Афганистане продолжают действовать и представляют угрозу для безопасности Афганистана и стран региона. Международное сообщество должно настоятельно призвать Афганистан к эффективной борьбе с терроризмом и оказывать ему в этом помощь, а также выразить приверженность недопущению того, чтобы Афганистан вновь стал рассадником террористических организаций. Как это предусмотрено в резолюциях Совета Безопасности, афганские власти должны принимать решительные меры, с тем чтобы не позволить террористам использовать территорию страны для осуществления террористической деятельности, которая создает угрозу для других стран.

По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, после запрета наркотиков, который в полной мере заслуживает признания, выращивание опийного мака сократилось на 95 процентов. Международное сообщество должно оказывать Афганистану адресную поддержку, в частности предлагать альтернативы выращиванию опийного мака и возможность реабилитации лиц, употребляющих наркотики.

Будучи соседом Афганистана, Китай всегда активно поддерживал его мирное развитие и принимал конкретные меры в целях оказания афганскому народу помощи и облегчения его страданий. Мы готовы и далее активно участвовать в координации действий и сотрудничестве с Афганистаном в рамках таких механизмов, как механизмы координации и сотрудничества между соседними с Афганистаном странами, Контактная группа Шанхайской организации сотрудничества по Афганистану и механизм сотрудничества Китай — Центральная Азия, поддерживать работу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и позитивную роль Организации Объединенных Наций, а также взаимодействовать со странами региона и международным сообществом в целом, с тем чтобы помочь Афганистану как можно скорее преодолеть его бедственное положение и добиться прочного мира и стабильности.

Г-н Фиппс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поблагода-

рить Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву и других докладчиков за представленные ими сегодня важные замечания.

Соединенное Королевство по-прежнему все-речь обеспокоено продолжающимся ущемлением прав человека и основных свобод в Афганистане, что сильнее всего затрагивает женщин и девочек. Вкупе с продолжающимися поступать сообщениями о произвольных арестах и задержаниях это свидетельствует о явном нарушении международных обязательств, которые должны выполнять все государства. Мы поддерживаем рекомендацию Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) о том, что международное сообщество должно продолжать на многосторонней основе поощрять обеспечение прав женщин и гендерного равенства. Разумеется, Соединенное Королевство является твердым сторонником этих ценностей, и мы будем и далее при любой возможности поднимать этот вопрос.

С момента предыдущего брифинга о деятельности МООНСА в Совете Безопасности (см. S/PV.9423) в Герате произошли несколько разрушительных землетрясений подряд. В рамках реагирования Соединенное Королевство предоставило около 4 млн долл. США в качестве чрезвычайной помощи пострадавшим, в том числе дополнительно 13 млн долл. США для поддержки афганцев по всей стране в зимние месяцы. Мы также выделили 23,5 млн долл. США Международной организации по миграции для оказания поддержки находящимся в уязвимом положении афганцам, которые возвращаются в страну, не имея документов.

Прошло почти два года с тех пор, как движение «Талибан» получило власть в Афганистане. Как отражено в независимой оценке (S/2023/856, приложение), нашей общей целью должно быть создание Афганистана, живущего в мире со своим народом, своими соседями и международным сообществом. Мы считаем, что в независимой оценке изложены архитектура взаимодействия и механизмы, которые необходимы для достижения этой цели. Со своей стороны, Соединенное Королевство полностью привержено поискам конструктивного пути вперед. Поскольку на сегодняшний день отсутствует согласованная международная стратегия, Совет Безопасности обязан воспользоваться тем импульсом, который был задан этим докладом. Мы рассчитываем

на продолжение конструктивного взаимодействия с международными партнерами и всеми заинтересованными сторонами в Афганистане в рамках наших общих усилий по улучшению условий жизни для всех афганцев.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Благодарим Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-жу Розу Отунбаеву и директора Отдела по вопросам координации Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-на Рамеша Раджасингама за озвученные оценки ситуации в Афганистане. Российская Федерация поддерживает деятельность МООНСА под Вашим руководством в рамках возложенных на Миссию задач. Отмечаем заинтересованность Кабула в развитии контактов с Вами. Приветствуем приверженность Организации Объединенных Наций сохранению присутствия и оказанию необходимого содействия народу Афганистана. Внимательно заслушали выступления Председателя Санкционного комитета Совета Безопасности 1988 по движению талибов Постоянного представителя Эквадора Хосе де ла Гаски, а также представительницы гражданского общества г-жи Шахарзад Акбар. Рады, что регионалам сегодня также предоставлено слово в дискуссии. Приняли к сведению доклад Генерального секретаря об обстановке в Афганистане (S/2023/941).

Хотели бы отметить следующее.

За два с лишним года нахождения талибов у власти, вопреки громким разговорам западных коллег о возможном коллапсе, Афганистан выстоял. В условиях беспрецедентных односторонних санкций и гуманитарного кризиса страна не скатилась к очередной гражданской войне и не превратилась в «черную дыру». В свои дома вернулись более 1,3 млн внутренне перемещенных лиц. И эти цифры беспрецедентны. Однако с учетом всего масштаба вызовов и угроз, а также вороха проблем, оставленных после бегства иностранных войск, ее народ как никогда нуждается в нашем устойчивом содействии и поддержке. Мы неоднократно говорили о необходимости использования реалистичного комплексного подхода по Афганистану. Подхода, который позволил бы отбросить в сторону все узкие интересы и вплотную сфокусироваться на нуждах самих

афганцев, опираясь при этом на трезвые оценки обстановки «на земле», а также на готовность самих де-факто властей адекватно реагировать на те или иные ожидания международного сообщества.

Видим, что они по-прежнему заинтересованы в развитии широкого прагматичного взаимодействия. При этом очевидно, что прогресс едва ли возможен, если отдельные западные доноры продолжают возлагать всю ответственность исключительно на талибов, требуя от них выполнения обязательств. Сколько еще должно пройти лет, прежде чем вы признаетесь себе в неэффективности и безрезультативности попыток угроз, давления и шантажа? В нынешних условиях без встречных конструктивных шагов с вашей стороны — это путь в никуда.

Разделяем отдельные оценки Генерального секретаря о ситуации в стране. Несмотря на демонстрируемые де-факто властями усилия, особую обеспокоенность у нас продолжают вызывать риски в области безопасности, в том числе обусловленные терактивностью укрепившей свое влияние террористической группировки «ИГИЛ-Хорасан» и связанных с ней иностранных боевиков-террористов. Видим, что террористы намеренно продолжают раскачивать ситуацию, стремясь продемонстрировать себя в качестве реальной альтернативной силы и подорвать стабильность в соседних с Афганистаном государствах. Очевидно, что для полного уничтожения террористов предпринимаемых действий талибов недостаточно. Между тем перспектива перелива терактивности за пределы страны в Центральную Азию остается вполне реальной. С терроризмом тесно связана и наркопроблема. Убедены в безальтернативности комплексного международного и регионального содействия в искоренении этой угрозы, в том числе по линии УНП ООН. Императивом остается их наращивание и последовательность. Предметом обеспокоенности также является производство синтетических наркотиков.

В зоне нашего пристального внимания — гуманитарная и социально-экономическая обстановка в стране. Отмечаем предпринимаемые по линии Организации Объединенных Наций и региональных организаций усилия по гуманитарному содействию Афганистану. Высоко оцениваем вклад гуманитарных агентств и их персонала, готовых в любых условиях оставаться «на земле» и помогать афганцам. Очевидно, однако, что этих мер недостаточно.

Необходимы отказ от политизации гуманитарной помощи, разморозка активов и расширенное содействие с проекцией на последующее экономическое восстановление Афганистана. Продолжаем также следить за динамикой ситуации в области прав всех афганцев в целом, в том числе универсальных прав женщин и девочек на образование и труд. Принимаем к сведению заявления де-факто властей, ожидаем скорейшего урегулирования этих проблем. В числе других императивов — формирование подлинно инклюзивного правительства с участием всех этнополитических групп страны. Рассчитываем увидеть подвижки и на этом треке.

Российская Федерация всецело поддерживает право и желание афганского народа жить в мире и стабильности. От этого зависит и порядок в регионе. Однако построение этого долгосрочного и устойчивого мира невозможно без терпеливого прагматичного взаимодействия с де-факто властями по широкому кругу проблем. Альтернатив этому пути нет. Исходим из того, что от соблюдения комплексного подхода зависит и эффективное выполнение МООНСА возложенных на нее задач. В этой связи мы приветствуем усилия Специального координатора Феридуна Синирлиоглу по подготовке независимого оценочного доклада по Афганистану (S/2023/856, приложение), в том числе акцентирование им императива выстраивания всеобъемлющего диалога с де-факто властями на основе комплексного подхода к решению всех упомянутых насущных вопросов.

От скоординированности и слаженности действий всех игроков будет зависеть скорый выход из сложившегося тупика и последующая международная реинтеграция Афганистана. Отрадно, что в целом многие изложенные в докладе идеи перекликаются с общими подходами регионалов к урегулированию в стране, в том числе озвученными членами Московского формата.

В заключение я бы хотел выразить признательность Объединенным Арабским Эмиратам и Японии за их неустанные усилия в качестве неформальных сокураторов афганского досье в Совете Безопасности.

Председатель (говорит по-испански): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Эквадора.

Я выражаю признательность за информацию, предоставленную Специальным представителем Розой Отунбаевой, директором Отдела по вопросам координации Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-ном Раджасингамом и представительницей гражданского общества исполнительным директором организации «Равадари» г-жой Шахарзад Акбар.

Наша делегация хотела бы подтвердить свою поддержку работы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и ее мандата, содержащегося в резолюции 2678 (2022), который мы считаем надежным и всеобъемлющим и продление которого в марте следующего года мы поддержим.

Принимаем к сведению доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2023/941), содержание которого соответствует содержанию доклада по результатам независимой оценки (S/2023/856, приложение), подготовленного Специальным координатором в ноябре (см. S/PV.9488).

На основе этих докладов наша делегация хотела бы выразить свою обеспокоенность в связи со следующими вопросами: нестабильность афганской экономической системы, которая усугубляет нищету, безработицу и неполную занятость; продолжение практики, нарушающей права человека, такой как внесудебные казни, произвольные задержания, публичные порки, преследования и цензура в средствах массовой информации; сохраняющиеся риски для безопасности гражданского населения в связи с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также в связи с террористическими нападениями, совершенными предположительно группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан», и в связи с ухудшением гуманитарной ситуации, в том числе увеличением числа детей, страдающих от неполноценного питания, и людей, чье выживание зависит от гуманитарной помощи. Мы также обеспокоены уязвимым положением перемещенных лиц и беженцев, в основном детей и подростков, и мерами, которые принимаются в соседних странах, чтобы вынудить их вернуться. В этой связи вновь заявляем о необходимости соблюдения

принципа невыдворения и обеспечения того, чтобы процесс возвращения был безопасным, достойным и добровольным.

В 2023 году Совет Безопасности внимательно следил за развитием ситуации в Афганистане, в частности за ограничительными мерами, введенными режимом талибов в отношении женщин и девочек, в результате чего была создана институционализированная система дискриминации по гендерному признаку, нарушающая их права и свободы. В качестве примера последствий этих мер можно привести тот факт, что среди 84 000 старшеклассников, подавших заявления на поступление в университет в 2023 году, не было ни одной женщины. Система, созданная режимом, должна быть демонтирована, а осуществление женщинами и девочками своих основных прав и свобод — медленно восстановлено.

В этом контексте и с учетом рекомендаций, содержащихся в докладе по результатам независимой оценки, считаем, что Совет обязан пересмотреть механизмы поощрения инклюзивного и основанного на широком участии внутриафганского диалога, содействовать сотрудничеству, направленному на улучшение условий жизни населения, и обеспечить, чтобы мандат Специального посланника позволял ему поддерживать усилия МООНСА эффективным и взаимодополняющим образом. Однако любые предпринимаемые действия должны быть направлены прежде всего на восстановление гражданского пространства, верховенства закона и обеспечение полноценного, равноправного, значимого и безопасного участия женщин во всех дискуссиях о будущем Афганистана.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Слово предоставляется представителю Афганистана.

Г-н Фаик (Афганистан) *(говорит по-английски)*: Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания, и выразить Вам признательность за умелое руководство работой Совета Безопасности в этом месяце.

Благодарю Специального представителя Генерального секретаря г-жу Розу Отунбаеву, директора Отдела координации Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Рамеша Раджасинга-

ма, посла Хосе де ла Гаску, Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), и г-жу Шахарзад Акбар за их сегодняшние исчерпывающие и содержательные сообщения. Благодарю также выступивших до меня ораторов за подтверждение ими своего решительного намерения продолжать содействовать соблюдению основных прав человека афганцев, особенно женщин и девочек, и за их постоянные усилия по установлению реального, основанного на воле народа мира в стабильном, безопасном и едином Афганистане.

Выражаю также нашу признательность всем донорам, системе Организации Объединенных Наций, национальным и международным неправительственным организациям за то, что они продолжают взаимодействовать друг с другом, за оказание ими жизненно важной гуманитарной помощи Афганистану и за спасение жизни афганцев. Кроме того, хотел бы поблагодарить Объединенные Арабские Эмираты за их роль куратора афганского досье, а также всех других покидающих свой пост членов Совета за поддержку народа Афганистана. Их приверженность делу мира и безопасности, поддержанию стабильности в Афганистане и отстаиванию прав человека, особенно женщин и девочек, заслуживают нашей самой глубокой признательности.

Сейчас, когда в Афганистан вступает в третий год репрессивного и одностороннего правления талибов, страна по-прежнему сталкивается с огромным количеством сложных проблем и неопределенностью своего будущего. В гуманитарной помощи нуждаются 29 миллионов человек. Это ужасающая цифра. Женщины и девочки постоянно сталкиваются с систематическим отказом в осуществлении ими таких основополагающих прав, как право на труд и доступ к образованию. Женщины, работающие в неправительственных организациях и в Организации Объединенных Наций, сталкиваются с ограничениями на работу, а женщины, участвующие в акциях протеста, ежедневно подвергаются задержаниям и пыткам. Кроме того, продолжают целенаправленные убийства шиитских ученых и наших соотечественников из числа хазарейцев, а также внесудебные казни бывших сотрудников сил безопасности и обороны. Растущие присутствие и активность террористических групп в Афганистане создают все более серьезные и масштабные угрозы безопасности для страны, региона и всего мира. Кроме того, снижение объемов гуманитарной

помощи, а также стихийные бедствия, вынужденное возвращение мигрантов, безработица и нищета усугубляют повсеместную неуверенность в завтрашнем дне.

Крайне важно признать, что талибы не только не смогли решить эти проблемы, но и еще больше обострили их. После насильственного захвата ими власти в стране систематически нарушаются права человека, особенно права женщин и девочек, что привело к гендерному апартеиду. Это не только является нарушением прав человека, но и прямо противоречит обязательствам Афганистана по международному праву, в том числе по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. К сожалению, именно из-за политики талибов и гуманитарного кризиса люди, представляющие собой человеческий капитал Афганистана, включая молодежь, образованных и высоко профессиональных граждан, бывших гражданских служащих и военнослужащих, либо не могут найти работу, либо оказываются вынуждены покинуть страну.

Очевидно, что нынешние обстоятельства являются главным образом результатом последовательной репрессивной политики талибов, обусловленной их безразличием к требованиям афганского народа, результатом политической тупиковой ситуации, а также результатом отсутствия законного национального правительства. К этому добавляется отсутствие последовательной и скоординированной стратегии международного сообщества по урегулированию нынешней трагической ситуации в Афганистане.

Главный вопрос заключается в том, что должны делать мы и что может сделать международное сообщество? В этой связи позвольте мне поблагодарить членов Совета за принятие резолюции 2679 (2023), а Генерального секретаря и его Специального координатора — за представление в Совете доклада о независимой оценке (S/2023/856, приложение). Выводы, содержащиеся в докладе по результатам независимой оценки, заслуживают похвалы за их объективность и глубину, проливают свет на ряд проблем, с которыми сталкивается наша страна, и служат важнейшим напоминанием об ответственности, которую международное сообщество, включая Совет, несет по отношению к Афганистану.

Несмотря на то, что в докладе не хватает адекватного признания талибов как главного действующего участника нынешнего кризиса, их репрессивной политики, факта нарушения ими прав человека и некоторых аспектов нынешней ситуации в Афганистане, в целом мы высоко оцениваем этот своевременный и столь необходимый доклад. Он может послужить прочной основой и руководством для инициирования обсуждения способов решения существующих проблем и фундаментальных задач. Кроме того, ключевые рекомендации доклада открывают путь к прогрессу и обеспечивают положительную динамику для движения вперед.

Мы приветствуем центральную мысль доклада по итогам оценки, которая заключается в том, что статус-кво является неприемлемым и не может сохраняться и что нынешний подход международного сообщества к происходящему в Афганистане не работает. Мы также приветствуем особое внимание в докладе к восстановлению основных прав всех граждан, особенно женщин и девочек, и к их активному участию во всех сферах, а также к необходимости инклюзивного и широкого управления с опорой на национальный диалог, основанный на конституционном порядке и всеобъемлющей структуре.

Крайне важно подчеркнуть необходимость того, чтобы Совет и все соответствующие партнеры согласовали план действий с четкими сроками и конкретными условиями для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе, и последующие шаги, в том числе назначили специального координатора, как рекомендуется в докладе. Это станет гарантией того, что все стороны, включая народ Афганистана, будут хорошо проинформированы о результатах структурированного, последовательного и принципиального международного участия. Четкое понимание результатов и приверженность всех сторон являются необходимым условием для обеспечения транспарентности процесса и подотчетности.

Крайне важно обеспечить, чтобы афганские женщины и девочки принимали активное и значимое участие во всех обсуждениях, связанных с выполнением рекомендаций, изложенных в докладе по итогам оценки, и вносили свой вклад. Мы не должны допускать каких-либо компромиссов в том, что касается обеспечения их основных прав, свобод и участия в соответствующих механизмах и процессах.

Я хотел бы также подчеркнуть важность сохранения предварительных условий при представлении рекомендаций и обеспечения четкого процесса их выполнения в соответствии с контрольными показателями. В противном случае существующие серьезные опасения относительно того, что дальнейшая разрядка ситуации и нормализация отношений с талибами не приведет к заметным изменениям или пересмотру их политики и действий, не только сохранятся, но и усилятся. Эти опасения были выражены в открытых письмах представителей различных слоев населения Афганистана, в том числе женщин-активисток и групп гражданского общества. Признавая ценный характер точек зрения женщин и представителей гражданского общества, мы рекомендуем внимательно прислушаться к их замечаниям и в полной мере учитывать их на последующих этапах реализации доклада.

Я хотел бы напомнить Совету и международному сообществу о все более настойчивых призывах афганского народа отказаться от любой формы нормализации отношений с режимом талибов, который не соблюдает права человека и международные нормы, и продолжать сосредотачиваться на поиске решения, способствующего формированию действительно инклюзивных, универсальных и легитимных органов власти, способных отразить волю и национальные чаяния народа Афганистана. Путь вперед должен быть проложен с учетом мнений всех афганцев на основе богатого разнообразия страны и общего стремления к миру и процветанию.

Нежелание талибов вступать в диалог и их искаженное толкование понятия инклюзивности необоснованны и ложны. Истинная инклюзивность требует, чтобы афганский народ формировал свое будущее на основе переговоров с участием авторитетных представителей всех слоев общества, включая маргинализированных женщин, молодежь, демократические силы, представителей военного сектора, карьерных дипломатов, активистов гражданского общества и правозащитников, а также не замешанных в коррупции деятелей, авторитетных политиков и профессионалов. Крайне важно создать ответственную, представительную и легитимную систему власти, основанную на верховенстве права, справедливости и подотчетности. Теперь талибы должны продемонстрировать, что ставят во главу угла национальные интересы Афганистана

путем преодоления политического тупика и уважения законных интересов и требований афганского народа и международного сообщества.

Позвольте мне присоединиться к призыву Генерального секретаря пересмотреть и прекратить принудительное возвращение афганских беженцев из Пакистана. Я хотел бы выразить нашу искреннюю признательность правительствам и народам стран региона, особенно Пакистана и Ирана, за оказанный афганским беженцам прием и обратиться к ним с просьбой выработать при поддержке Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и международного сообщества устойчивое гуманное решение, направленное в первую очередь на обеспечение безопасности, благополучия и достоинства афганских беженцев.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы выразить благодарность Совету Безопасности за единогласное продление мандата Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета 1988 года еще на один год. Мы ожидаем, что продление мандата будет способствовать более эффективному соблюдению режима санкций и усилению мониторинга и отчетности о присутствии и деятельности террористических групп в Афганистане и регионе.

В заключение я хочу обратиться с призывом подтвердить нашу приверженность тому, чтобы мы не просто наблюдали за разворачивающейся в Афганистане трагедией, а принимали активное участие в построении справедливого, инклюзивного и представительного будущего, где каждый афганский ребенок сможет получить образование, а женщины будут участвовать в жизни общества на равных правах и где будут соблюдаться основные принципы свободы и человеческого достоинства. Это тот минимум, которого заслуживает афганский народ и который мы как сообщество наций должны обеспечить. Наша цель должна заключаться в содействии началу политического процесса под руководством и при непосредственном участии самих афганцев, который будет направлен на обеспечение прав человека, способствовать инклюзивному и представительному управлению и интеграции Афганистана в международное сообщество в соответствии с международными нормами и ценностями. Народ Афганистана уже достаточно пострадал. Международному сообществу пора

проявить солидарность с ним и работать над созданием будущего, дающего надежду, достоинство и процветание.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Узбекистана.

Г-н Лапасов (Узбекистан) (*говорит по-английски*): Я хочу присоединиться к другим ораторам и выразить признательность Специальному представителю Розе Отунбаевой за ее исчерпывающее сообщение о положении в Афганистане. Мы хотели бы также поблагодарить г-на Рамеша Раджасингама из Управления по координации гуманитарных вопросов и г-жу Шахарзад Акбар за предоставленную информацию.

Действительно, нынешняя ситуация в Афганистане вызывает серьезную озабоченность как у стран региона, так и у мирового сообщества. Узбекистан надеется, что Афганистан больше не будет служить убежищем для террористов. Иными словами, Афганистан не должен представлять угрозу для государств региона или других государств. Кроме того, было бы огромной ошибкой оставить афганцев на произвол судьбы без средств, необходимых для решения многочисленных задач и проблем. Игнорирование, изоляция и применение санкций только усугубляют положение простых афганцев.

В то же время формирование инклюзивного правительства, которое в полной мере представляло бы все слои афганского общества и обеспечивало бы основные права и свободы человека, особенно женщин и девочек, а также национальных меньшинств, по-прежнему является основополагающим условием для установления долгосрочного мира в Афганистане.

Еще один момент, который я хотел бы отметить, касается того, что Афганистан находится на грани серьезной гуманитарной катастрофы. По имеющейся у нас информации, в ближайшие шесть месяцев Всемирной продовольственной программе потребуется по меньшей мере 1 млрд долл. США для оказания жизненно важной продовольственной и материальной помощи 21 миллиону человек. Узбекистан регулярно направляет гуманитарную помощь афганскому народу и, будучи соседней с Афганистаном страной, выступает за немедленное оказание ему гуманитарной помощи.

Кроме того, мы видим значительный прогресс, которого добиваются новые власти Афганистана в борьбе с коррупцией, наркоманией, производством и незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. В Афганистане значительно улучшилась ситуация в плане безопасности. По данным Министерства внутренних дел Афганистана, в прошлом году от мака было очищено около 13 000 гектаров пахотных земель. Однако после введения талибами запрета на выращивание опийного мака резко возрос объем торговли синтетическими наркотиками, такими как метамфетамин.

Мы сотрудничаем с афганцами в рамках совместных комиссий по вопросам пограничного контроля и сельского хозяйства. Считаем, что для установления долгосрочного мира в Афганистане необходимо уделить должное внимание восстановлению национальной экономики и реализации масштабных энергетических и транспортных проектов. Среди таких проектов — строительство железнодорожной линии Термез-Мазари-Шариф-Кабул-Пешавар и восстановление внутренних транспортных артерий Афганистана. Кроме того, мы видим потенциал совместного сотрудничества в рамках создаваемой в Термезе зоны свободной торговли. Эта зона может открыться в следующем году.

В заключение мы хотели бы еще раз поблагодарить руководство и сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и других соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций за их неустанную работу в Афганистане. Хочу отметить, что Узбекистан рассматривает Афганистан как ключевого партнера в области развития региональной связности, соединяющего крупный макрорегион Центральной и Южной Азии, Ближнего Востока и Евразии в целом.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Иравани (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас за организацию этого заседания. Благодарю также Специального представителя г-жу Отунбаеву и других докладчиков за их сообщения.

Мы приняли к сведению доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане (S/2023/941). В докладе говорится о беспрецедентных гуманитар-

ных проблемах в Афганистане, где более двух третей населения нуждаются в помощи. Произошедшие в октябре в провинции Герат землетрясения непосредственно затронули свыше 150 000 человек, что еще более усугубило ситуацию. По состоянию на 11 ноября для финансирования пересмотренного плана гуманитарного реагирования поступило только 35 процентов от требуемых 3,23 млрд долл. США, которые необходимы для оказания помощи 21,3 миллиона человек. Иран подчеркивает необходимость оказания гуманитарной помощи на беспристрастной основе и важность отмены санкций для содействию экономическому восстановлению Афганистана.

Несмотря на прилагаемые властями де-факто усилия по борьбе с терроризмом, постоянное присутствие филиалов ДАИШ и «Аль-Каиды» продолжает создавать серьезную угрозу для Афганистана и соседних стран. В период с 1 августа по 7 ноября Организация Объединенных Наций зарегистрировала восемь нападений, совершенных связанными с ДАИШ группами и направленными главным образом против гражданского населения, причем в первую очередь против шиитской общины.

Будучи соседней страной, на которую ситуация в Афганистане оказывает непосредственное воздействие и в которой проживают миллионы афганцев, Иран продолжает активно взаимодействовать с властями де-факто. Это взаимодействие осуществляется как на двусторонней основе, так и через действующие на местном и региональном уровне механизмы, такие как Московский формат консультаций, с целью улучшения гуманитарной ситуации и содействия экономическому восстановлению Афганистана. С 4 по 10 ноября Иран принимал делегацию представителей экономических ведомств «Талибан». Обсуждались вопросы укрепления торгово-экономического сотрудничества, в частности в сфере торговли, транзитных перевозок, транспорта, инфраструктуры и железных дорог.

Власти де-факто не предприняли существенных шагов для достижения подлинной этнической и политической интеграции в Афганистане. Напротив, они вводят серьезные ограничения в отношении женщин и девочек, в частности лишая их доступа к образованию. В ходе состоявшейся 29 сентября в Казани, Российская Федерация, встречи Московского формата была выражена обеспокоенность по

поводу введенных в отношении женщин и девочек ограничений и прозвучала настоятельная рекомендация сформировать инклюзивное правительство с широкой представленностью. На этой встрече Иран предложил создать региональную контактную группу для более активного и последовательного взаимодействия с талибами и поощрения их к выполнению своих обязательств.

Мы высоко оцениваем усилия Специального координатора г-на Феридуна Синирлиоглу по выполнению его мандата и принимаем к сведению проведенную им независимую оценку (S/2023/856, приложение). В оценке подчеркивается необходимость более активного и последовательного международного взаимодействия с властями де-факто и выделяются такие позитивные элементы, как продвижение национального политического диалога, способствующего инклюзивности и примирению между афганскими политическими силами. Такой подход имеет решающее значение для обеспечения единства Афганистана в целях построения спокойного, стабильного и процветающего будущего. Кроме того, в докладе содержится призыв к международному сообществу предпринять оперативные действия для решения проблемы замороженных активов и предлагается пересмотреть режим санкций.

Что касается механизмов, предлагаемых в разделе рекомендаций, а именно формирования международной контактной группы и назначения специального посланника, то Иран принимает к сведению эти рекомендации, но считает создание таких механизмов преждевременным. Мы выступаем за проведение обстоятельных обсуждений и всесторонней оценки с учетом существующих региональных механизмов и мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Более того, необходимость решения стоящих перед соседними странами проблем и задач, которые могут отличаться от обозначенных донорами и другими заинтересованными сторонами приоритетов, может стать серьезным препятствием на пути формирования такой контактной группы. Важно отметить, что предоставление равного статуса некоторым странам НАТО, особенно тем, которые несут ответственность за нынешнюю ситуацию в Афганистане, без того, чтобы они выполнили свои обязательства перед афганским народом, является как несправедливым, так и контрпродуктивным. При этом мы подчеркиваем, что междуна-

родное взаимодействие должно быть направлено не только на нормализацию отношений с властями де-факто или их признание. Оно должно, помимо этого, способствовать улучшению положения людей, обеспечивая, чтобы они были главными бенефициарами любого процесса нормализации.

В заключение хочу отметить, что мы вновь подтверждаем нашу полную поддержку МООНСА и Специального представителя Генерального секретаря и подчеркиваем важность сохранения их присутствия на местах. Иран по-прежнему остается непоколебимым в своем стремлении тесно сотрудничать с соседними странами, соответствующими партнерами и Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения прочного мира, безопасности и стабильности в Афганистане. Мы надеемся, что власти де-факто будут выполнять свои международные обязательства, особенно в части соблюдения обязательств по отношению к соседним странам.

Председатель (говорит по-испански): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-жа Камбодж (Индия) (говорит по-английски): Я благодарю Вас за созыв этого заседания и благодарю докладчиков, в частности Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву, которая выступила сегодня в первой половине дня.

Позвольте мне представить Совету следующие соображения в качестве представителя страны, которая является непосредственным соседом Афганистана и другом его народа и напрямую заинтересована в обеспечении мира и стабильности на его территории.

Во-первых, положение в Афганистане по-прежнему вызывает беспокойство. Ухудшение гуманитарной ситуации, усугубляемой стихийными бедствиями, такими как произошедшее в октябре 2023 года землетрясение, оказывает разрушительное воздействие на жизнь людей. Поэтому важно, чтобы международное сообщество продолжало уделять внимание положению в Афганистане.

В этой связи мы отмечаем доклад, представленный Специальным координатором Феридуном Синирлиоглу (S/2023/856, приложение), в котором содержится его оценка, как это предусмотрено в резолюции 2679 (2023) Совета Безопасности. Мы внимательно ознакомились с содержащимися в до-

кладе рекомендациями. Будучи давним партнером афганского народа, Индия продолжит активное взаимодействие с другими партнерами с конечной целью обеспечить мир и стабильность в этой стране. Индия уже сотрудничает с рядом учреждений Организации Объединенных Наций на местах и продолжит эту работу ради благополучия народа Афганистана.

Во-вторых, контрольные показатели, установленные Советом Безопасности в резолюции 2593 (2021), продолжают определять подход международного сообщества к ситуации в Афганистане. Наши общие и неотложные приоритеты включают оказание гуманитарной помощи афганскому народу, формирование инклюзивных и представительных правительственных структур, борьбу с терроризмом и торговлей наркотиками, а также обеспечение соблюдения прав женщин, детей и меньшинств.

В-третьих, учитывая сложившуюся в Афганистане тяжелую гуманитарную ситуацию, оказание гуманитарной помощи афганскому народу должно носить приоритетный характер. Индия оказывает материальную гуманитарную помощь Афганистану и продолжает предоставлять образовательные стипендии афганским студентам. Мы также сотрудничаем с различными учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Всемирную продовольственную программу и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в сфере гуманитарной помощи. Мы будем и впредь оказывать помощь на благо народа Афганистана.

В заключение позвольте мне заявить, что Индия подтверждает свою неизменную приверженность народу Афганистана. Мы будем и впредь принимать прямое и активное участие в поддержке афганского народа. Учитывая тот факт, что мы, возможно, проводим последнее открытое заседание Совета перед продлением мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в марте 2024 года, я хотела бы воспользоваться данной возможностью, чтобы заявить, что мы как соседняя с Афганистаном страна надеемся на тесное сотрудничество с кураторами, чтобы поделиться нашими соображениями по этому вопросу.

Председатель (говорит по-испански): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, и делегацию Эквадора с успешным исполнением обязанностей Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Пакистан приветствует эти прения по Афганистану. Я хотел бы поблагодарить Специального представителя Розу Отунбаеву за ее убедительное выступление в Совете. Отмечаем доклад Генерального секретаря (S/2023/941) о последних событиях в Афганистане. Пакистан выражает признательность Специальному координатору Организации Объединенных Наций послу Феридуну Синирлиоглу за его работу над докладом о независимой оценке (S/2023/856, приложение). Мы также высоко оцениваем руководящую роль посла Нуссейбы и делегации Объединенных Арабских Эмиратов в качестве координатора по Афганистану в этом году.

Мир в Афганистане является одним из стратегических императивов для Пакистана. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, афганские временные власти еще больше укрепили свой контроль над Афганистаном во всех сферах управления и обеспечили в стране определенную стабильность. Тем не менее ситуация в Афганистане представляет собой крайне сложный и давний вызов. Из положительных моментов можно отметить улучшение правопорядка, сокращение посевов опиума на 95 процентов, принятие мер против ДАИШ, значительное снижение уровня коррупции и усилия по управлению экономикой за счет сбора внутренних доходов и местных бюджетов. Объемы торговли Афганистана с соседними странами, в том числе транзитной, также значительно увеличились.

Вместе с тем сохраняются серьезные проблемы.

Во-первых, Пакистан является главным каналом поставок гуманитарной помощи в Афганистан. Однако серьезный дефицит бюджета плана гуманитарного реагирования, направленного на оказание помощи 21,3 миллиона афганцев, составляет 35 процентов. Рассчитываем на активный отклик государств-доноров на призыв Генерального секретаря помочь обездоленному народу Афганистана.

Во-вторых, нестабильность афганской экономики во многом обусловлена проблемами с ликвидностью, неработающей банковской системой и нерегулярными поступлениями денежных средств в условиях отсутствия гарантий против финан-

сирования терроризма. Контрабанда в Пакистан посредством транзитной торговли также была серьезной проблемой, которую мы уже решили. Пакистан поддерживает скорейшую реализацию в Афганистане проектов в области восстановления и обеспечения региональной связности.

В-третьих, хотя культивирование опиума сократилось на 95 процентов, необходимо срочно оказать поддержку альтернативному растениеводству, чтобы сохранить источники средства к существованию фермеров и не допустить утраты уже достигнутого.

В этой связи временное правительство Афганистана должно выполнить свои обязательства в отношении двух вопросов, включая, во-первых, ограничение прав женщин и девочек на образование и труд. Соответствующие указы должны быть отменены. Возможны некоторые прагматические решения. Пакистан продолжит работу по выработке таких возможных решений. Во-вторых, оно должно выполнить свои обязательства относительно продолжающегося присутствия террористических групп в Афганистане, что представляет собой серьезнейшую угрозу для Афганистана и всего региона, а возможно, и для мира.

Хотя временные власти сообщают о некоторых успехах в борьбе с ДАИШ, факт остается фактом: ряд террористических групп постоянно находится в Афганистане, очевидно, под защитой временного правительства Афганистана. Так, Пакистан сталкивается с серьезной угрозой со стороны движения «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП). ТТП и связанные с ним группы ответственны за проведение ряда организованных трансграничных террористических атак на нашей территории, приведших к гибели наших мирных жителей и военнослужащих, а также нанесших значительный ущерб нашим военным и иным объектам. Только за текущий год в результате этих нападений погибли сотни наших отважных военнослужащих и мирных жителей. А на прошлой неделе группа, связанная с ТТП, совершила чудовищное нападение на сотрудников наших сил безопасности в Дера-Исмаил-Хане, в результате которого погибли более 23 человек.

Эти нападения стали более кровопролитными и изощренными с приобретением и началом использования террористами ТТП современной военной техники. Эти вооружения, очевидно, происходят

из значительных запасов, оставленных иностранными войсками. При этом вопрос заключается в том, как ТТП — движение, внесенное в перечень террористических организаций, — получило это оружие? Пакистан требует, чтобы Организацией Объединенных Наций, либо Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, либо другим учреждением, было проведено тщательное расследование для выяснения обстоятельств того, как это оружие попало в руки ТТП, и определения пути его возвращения. Очевидно, что ТТП позволили свободно совершать трансграничные нападения на пограничные заставы и другие объекты Пакистана. У нас также есть четкие доказательства того, что ТТП пользуется поддержкой нашего главного противника.

Совет должен придать импульс работе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), для обеспечения принятия временным правительством Афганистана мер против всех этих террористических групп в Афганистане и наделить группу мониторинга полномочиями для проведения анализа хода борьбы с терроризмом в Афганистане и информировать о ней Комитет и Совет. Основой для любого взаимодействия с временным правительством Афганистана должны быть действия, которые оно предпринимает против этих террористических организаций, иначе мы станем свидетелями нового прихода и распространения терроризма из Афганистана, как это было до 11 сентября, что будет угрожать не только региону, но и всему миру.

Пакистан действительно заплатил огромную цену за свое 40-летнее великодушие по отношению к Афганистану. Спустя 40 лет 1,4 миллиона зарегистрированных афганских беженцев все еще живут в нашей стране, хотя мы не получаем практически никакой поддержки со стороны международного сообщества. Поскольку временное правительство Афганистана утверждает, что в стране восстановлен мир, оно должно совместно с Верховным комиссаром по делам беженцев провести подготовительные мероприятия для обеспечения скорейшей репатриации этих афганских беженцев.

Еще 2,2 миллиона афганцев находятся в Пакистане без документов на нелегальной основе. В их число входят 700 000 человек, перешедших на территорию Пакистана после захвата власти дви-

жением «Талибан». Помимо того, что угрозу безопасности представляют собой подпольные террористические ячейки, многие из таких нелегалов вовлечены в торговлю наркотиками, руководят преступной деятельностью, связанной с недвижимостью, и совершают другие преступления, а приток такого большого числа людей пагубно сказывается на экономике и рынке труда Пакистана.

Для Пакистана нынешний план по репатриации нелегальных иностранцев является неизбежной необходимостью, определяемой законными интересами страны в области безопасности, экономики и социальной сферы. При этом этот план реализуется настолько гуманно, насколько это возможно. Мы отказались от принудительного возвращения, за исключением нескольких случаев, касающихся афганских преступников, находящихся в наших тюрьмах. Более 98 процентов из более чем 244 000 афганцев, выехавших через пункт в Торхаме в прошлом месяце, вернулись на родину добровольно. Аналогичная картина наблюдается и на пограничном переходе в Чамане. Мы сделали исключение для тех, кто может подтвердить факт регистрации, для обладателей карточки гражданина Афганистана, а теперь еще и для тех, кто относится к уязвимым группам населения. Помимо этого, 60 000 или даже больше человек уже два года ожидают переселения в третьи страны, и мы настоятельно призываем эти третьи страны ускорить процесс со своей стороны, чтобы принять этих людей, которых они согласились принять, облегчив бремя Пакистана.

Рассчитываем на то, что оценка посла Феридуна Синирилюглу позволит Совету Безопасности и всем соответствующим сторонам в международном сообществе принять всеобъемлющую, долгосрочную и реалистичную программу действий по нормализации обстановки в Афганистане. Любой процесс взаимодействия с временным правительством Афганистана должен строиться исходя из его действий в отношении ключевых вопросов, вызывающих обеспокоенность международного сообщества: соблюдение прав человека, особенно прав женщин и девочек, политическая инклюзивность, а также действия по нейтрализации террористических организаций в Афганистане, которые угрожают безопасности соседних с Афганистаном стран, включая не только ДАИШ, но и «Техрик-и-Талибан Пакистан» и другие группировки. Пакистан наме-

рен участвовать в возрожденном Генеральным секретарем Дохинском формате, и мы рассчитываем на достижение консенсуса в отношении рекомен-

даций, содержащихся в представленном Специальным координатором докладе.

Заседание закрывается в 12 ч 10 мин.