



安全理事会

第七十八年

第**九五五**次会议

2023年12月20日星期三上午9时30分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	德拉加斯加先生/蒙塔尔沃·索萨先生.....	(厄瓜多尔)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	弗兰萨·达内塞先生
	中国	耿爽先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	奥蓬-恩蒂里女士
	日本	山琦先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	菲普斯先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2023/941)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-41205 (C)



无障碍文件

请回收



上午9时35分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2023/941)

主席 (以西班牙语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、印度、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长萝扎·奥通巴耶娃女士、联合国人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生和Rawadari组织执行主任沙哈尔扎德·阿克巴尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/941，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

在本次会议上，安理会将听取奥通巴耶娃女士、拉贾辛加姆先生、阿克巴尔女士以及我本人以安全理事会第1988 (2011) 号决议所设委员会主席身份通报情况。

我现在请奥通巴耶娃女士发言。

奥通巴耶娃女士 (以英语发言)：我知道，过去一个月来，安全理事会已经审议阿富汗局势若干次，包括审议妇女状况和瑟纳尔勒奥卢大使编写的独立评估报告 (S/2023/856, 附件)。在这个危机倍增的世界里，我感谢对阿富汗的持续关注。许多阿富汗人告诉我，他们害怕像过去那样被遗忘。我坚信，我和联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 的作用就是防止这种情况发生。

我们刚刚庆祝了大会于1948年12月10日通过《世界人权宣言》七十五周年。阿富汗是《宣言》的初始

签署国。但是，当今阿富汗人权状况的主要特征显示出对妇女和女童的系统性歧视、对持不同政见者和言论自由的压制、少数群体缺乏切实代表权以及法外处决、任意逮捕和拘留、酷刑和虐待事件不断发生。尽管两名妇女活动家最近获释，但多名人权维护者和媒体工作者继续遭到任意拘留。

在解决人权问题方面缺乏进展是当前僵局背后的主要因素。正如特别协调员明确指出以及我们也不断提醒我们的阿富汗对话者的那样，接受并努力维护阿富汗已批准的联合国条约所规定的国际规范和标准，仍将在联合国取得席位的一个不容讨价还价的条件。

联阿援助团与事实上的管辖当局就人权问题进行了对话。在一些方面，如被拘留者的待遇方面，存在打开局面的机会。我们看到，事实上的管辖当局的许多人对于同联阿援助团进一步接触、力图了解人权标准持开放态度。联阿援助团人权报告的调查结果和建议进一步推动了对话和指导，最近的报告详细介绍了事实上的管辖当局如何应对妇女和女童遭受性别暴力的投诉。

人道主义局势依然令人严重关切。我们正进入又一个冬天，2000多万人将依赖援助。鉴于今年供资减少，以及援助进而减少，许多贫困的阿富汗人将比去年同期愈加脆弱。人道主义事务协调厅的代表将更加详细地另行通报情况，但是，我想利用自己的声音来强调这个问题的紧迫性。

事实上的管辖当局继续保持总体良好的安全状况。未爆弹药仍是阿富汗的一大问题，特别是对儿童而言。事实上的排雷行动协调局与联合国之间的关系有所改善，限制任何形式合作的暂停令于10月解除。

什叶派族群仍面临不合比例的侵害风险。在秘书长最近的报告 (S/2023/941) 所述期间，记录了最近三起针对什叶派族群的袭击事件，造成39人丧生。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省声称制造了所有这些袭击事件。赫拉特还发生了三起针对什叶派神职人员的袭击，造成9名什叶派族群成员丧生。

与此同时，该区域各国仍对来自阿富汗境内的其他可能威胁深感关切。特别是，巴基斯坦仍然深信，事实上的管辖当局在遏制巴基斯坦塔利班运动方面几无作为，该运动声称最近在巴基斯坦境内制造了重大恐怖袭击。

上周，我访问了伊斯兰堡，在那里提出了驱逐巴基斯坦境内无证阿富汗居民的问题。许多阿富汗人在共和国崩溃后逃离。2021年8月，联合国难民事务高级专员曾发出“不建议返回阿富汗”的公告，并于2023年2月再次发出该公告，理由是阿富汗的人道主义和人权状况。这适用于所有阿富汗人，无论其法律地位如何。这项政策及其原因导致两国关系恶化。至关重要的是，双方都应采取措施防止事态进一步恶化，并着手解决共同关心的问题。我已经向喀布尔和伊斯兰堡传达了这一点。

将近50万阿富汗人在冬季来临之际返回家园。我去过边境，在那里，一批人道主义行为体正与事实上的管辖当局一道，不断努力提供援助。事实证明，这是一种切实有效的合作，尽管缺乏资源，事实上的管辖当局却以高度的专业精神做出了应对。回返者是穷人中的赤贫者——其中8万人在阿富汗无处可去。被迫返回的妇女和女童在人权方面受到的影响尤为严重。

阿富汗的教育质量日益令人担忧。国际社会正确地侧重于必须取消禁止女童受教育的禁令，但是，教育质量和受教育机会的下降也影响到男童。

我们收到越来越多的传闻证据称，各年龄段的女童都能到伊斯兰教学校上学。然而，尚不完全清楚伊斯兰教学校的构成情况，是否开设允许现代教育科目的标准化课程，以及有多少女童能够到伊斯兰教学校上学。据报，事实上的教育部正在对这些学校进行评估，并审查公立学校的课程。事实上的教育当局继续告诉我们，它们正努力创造条件，让女童返校。但是，时光流逝，而一代女童却在掉队。如果不能提供足够现代化的课程，使男女学童有平等的上学机会，就不可能落实事实上的管辖当局自身的经济自给方略。

我在上次的通报（见S/PV.9423）中提到过阿富汗日益严重的气候变化问题。其后，联合国气候变化框架公约（气候公约）缔约方大会第二十八届会议在阿拉伯联合酋长国的迪拜举行。联阿援助团努力安排阿富汗的一个技术代表团与会。由于核证手续非常复杂，我们未能办到。阿富汗是世界上受气候变化影响最大的国家之一，但是，它对其起因所负的责任最小。我仍然认为，事实上的管辖当局必须参加这方面的全球性对话。

处理阿富汗的气候危机应该超越政治。频仍干旱造成的缺水已经到了举国都能感受到的紧急地步——从民众因为缺乏灌溉用水而荒弃田地的农村地区，到含水层大多干涸的该国首都，致使数百万人无法获得安全的饮水。

阿富汗人无法独力应对这一巨大挑战，其影响也不会局限于阿富汗境内。事实上的管辖当局表示愿意在此问题上与国际社会进行接触。它们接受有责任处理该，包括履行阿富汗对《气候公约》和《巴黎协定》的承诺。我敦促所有人想方设法，让阿富汗参加未来的气候变化问题会议。

另一合作空间巨大的方面是缉毒。正如联合国毒品和犯罪问题办公室所报告的那样，事实上的管辖当局成功地把鸦片种植量减少了95%，处理了国际上长期关切的一个问题。在喀布尔，我成立了一个由驻当地大使组成的工作组，旨在制定国际对策，为受影响的农民和吸毒成瘾者提供帮助。但是，我们需要国际上的更多关注，并且需要捐助方和该地区重视该问题。

现在，我谨谈谈特别协调员瑟纳尔勒奥卢大使的报告和联阿援助团对今后道路的想法。我欢迎该独立评估。它在多个问题上提供了必要的澄清，支持了联阿援助团的评估。最重要的是，它明确描绘了最终目标——即：阿富汗成为一个充分融入国际系统、不再发生暴力循环并且遵守国际法的国家。每个利益攸关方都可在报告中找到某些不喜欢的内容，但是我敦促各方侧重于更远大的目标。

在这方面,我们注意到,事实上的管辖当局认为,不能接受任命一位特使。事实上的外交部长解释说,联合国在阿富汗派驻特使的长期历史并不是积极的。总的来说,事实上的管辖当局对报告的反应表明,它偏向于双边做法而不是多边做法。他们继续主张,禁止女孩受教育和妇女就业是内部事务,尽管这些做法违反现有的条约义务。我担心,这种做法将延长评估报告意在解决的僵局。

我认为,未来我们的做法必须以两个因素为指导。

第一,必须就阿富汗问题达成持久和更加详细的国际共识。我希望我们能够在下一次计划之中的特使会议上做到这一点。

第二,我们必须多加利用事实上的管辖当局愿意同国际社会各成员开展对话的意愿。对话并不意味着合法化。它可被用来表示不认可,但是鼓励改变。我们常常谈到,有必要从我们2021年8月以来的接触中汲取经验教训。我认为,其中一个经验教训就是,接触根本不够。必须与事实上的管辖当局进行更多的直接接触,包括在喀布尔进行接触。

我非常感谢伊斯兰合作组织上月在沙特阿拉伯的吉达举行开创性的伊斯兰社会妇女问题国际会议。伊斯兰世界在妇女权利问题上表现出团结至关重要。随着时间的推移,这种团结的表现必将发挥积少成多的积极影响。

尽管在妇女权利问题上陷入僵局,但是联阿援助团在气候、小额信贷、打击麻醉品和吸毒上瘾、扫雷、发展私营部门、人权以及施政等领域进行了一些成功的互动。这些领域直接影响千百万阿富汗人的生活。需要在工作层面为提供这些领域服务的事实上的部委提供技术援助。就事实上的管辖当局而言,它需要明白特别协调员摆在其面前的多边邀约的价值。在其它问题充斥国际议程之际,这种邀约提升了阿富汗问题的地位,明确了最终解决阿富汗同国际社会之间关系问题的道路。但是,各方将必须做出妥协。

我将继续尽一切努力,利用我掌握的所有资源,鼓励各利益攸关方朝着能够做出妥协的方向迈进。

主席(以英语发言):我感谢奥通巴耶娃女士的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生(以英语发言):我很难用言语来描绘如此众多的阿富汗家庭日复一日的艰难挣扎,但是数字本身说明了问题。随着我们接近2023年的尾声,人道主义需求继续推高,达到创记录的水平,2900多万民众需要人道主义援助——比1月份多出100万,在过去5年间增加了340%。新动态继续造成压力的层层叠加。10月份,西部省份赫拉特仅八天内发生了3场6.3级地震,导致4万座房屋受损,其中1万座彻底被毁,27.5万人受灾。数以千计的家庭现在居住在帐篷和临时住所中,遭受冬季气温迅速下降的严寒。在东部和南部地区,继巴基斯坦政府宣布从11月1日起遣返“非法外国人”之后,从巴基斯坦返回的阿富汗人大幅增加。

此后,已有45万多阿富汗人返回,其中85%以上是妇女和儿童。许多人身无分文,数日的旅途使他们迷失方向,抵达时健康状况不佳。他们不仅需要边界得到紧急关注和援助,而且需要较长期的重新融入社会的支助。这些人的突然抵达可给全国造成深远影响,除非在国际社会的支持下,得到可持续的联合援助。

阿富汗妇女和女孩的需求继续增加,其规模与强度与事实上的管辖当局采取的压迫性做法成正比。女孩和妇女在几乎所有形式的公共生活中受到边缘化现象已有两年。她们被系统性地剥夺接受中等教育和高等教育的机会,她们的通行受到限制,她们被禁止工作,包括在人道主义部门工作。尽管自我上次即6月份在安全理事会发言以来,那些为国际和国内非政府组织或者联合国工作的妇女没有被施加更多的禁令或限制,但是,采取了更多企图限制其作用的做法。最近数月,事实上的管辖当局向多个非政府组织和妇女领导的组织发出一系列正式信函,要求免除妇女的领导职

位,包括主任、副主任和董事会成员的职位以及银行账户签字人的地位。合作伙伴报告称,由阿富汗妇女签署的文件或者提及女性受益人的项目也遭到拒绝。授权阿富汗妇女参与人道主义行动的一些地方协议在已经敲定后,被事实上的管辖当局的部门撤销。

尽管如此,我们继续与地方一级的事实上的管辖当局达成某种程度的实际合作,使阿富汗妇女能够参与人道主义行动。迄今,已商定至少630项地方性安排,准许阿富汗妇女参与各种人道响应活动,包括评估、注册、分发、提供服务以及监测。最初由于禁令而暂停的一些人道主义方案现已恢复,甚至扩展了行动。近期的一项国内伙伴调查显示,1月份以来,只有稍低于三分之一的雇佣阿富汗男女两性的人道主义组织和妇女领导的组织现在处于全面运作之中。另有43%的组织报告称,它们维持了阿富汗男女两性工作人员的部分运作。在阿富汗境内的援助提供仍然远非直截了当或十全十美的情况下,这些迹象表明,讲求原则的援助运送是可能的,并且正在进行之中。

人道主义界仍然致力于提供这种有原则的援助。今年1月至10月,联合国和我们的非政府组织伙伴向2650万人直接提供了救生援助,其中包括1420万名妇女和女童。在教育、粮食安全和卫生等一些部门,援助甚至有所增加。需要充足的财政资源,才能在今后继续向妇女和女童提供援助。今年年底,人道主义应急行动存在18亿美元的巨大资金缺口。

在如此艰难的情况下,第2615(2021)号决议规定的人道主义例外情况继续发挥重要作用。它继续提供重要的保证,主要是向商业行为体保证,为提供人道主义援助和支持民众的基本需要而提供必要的服务和商品——包括处理金融交易——不违反联合国制裁。这种保证对于鼓励银行部门向阿富汗境内转移资金至关重要,并缓解了人道主义组织在2021年8月之后面临的许多困难。自第2615(2021)号决议通过以来,报告在向阿富汗境内转移资金时遇到困难的联合国机构和非政府组织的数量已从例外规定通过前两个月的87%下降到现在稳定在50%左右。但挑战依然存在,主要是在银行去风险方面。

目前正在开展重要工作,以更细致地确定人道主义组织面临的具体瓶颈——无论是与转账资金的具体货币有关的瓶颈,中介银行的问题,还是环球银行间金融电信协会(SWIFT)全球金融信息传送系统是否愿意接受向阿富汗发出的转账指令。收集到的证据对于在未来几个月与银行和国家合作制定解决方案至关重要。

一些会员国发布的指南也有助于了解例外规定,包括被指认者在一个部委担任领导职务,并不意味着该部委也受到制裁。这一点很重要,因为出于业务需要,阿富汗境内的人道主义行为体必须向职能部委付款,其中一些部委目前由被指认的个人领导。这些付款包括:政府拥有的房舍和仓库的租金;本国或国际非政府组织工作人员的收入、租金和供应商的预扣税;本国或国际非政府组织工作人员的签证和工作许可证;进口费用;向运输和民航部——由被指认的个人领导——支付的用于联合国人道主义空运处的着陆费;以及非政府组织登记许可证、通信设备和市政费用等等。这些是我们在世界上任何人道主义行动中都面临的要求。我们只要启动援助提供进程,就必须支付这些款项。此外,不支付其中任何款项或所有这些款项,会给人道主义行为体带来严重后果,包括冻结银行账户、关闭办事处,甚至取消登记。

第2615(2021)号决议的另一项关键内容是,澄清在人道主义和民众基本需求方案规划所必需的情况下,允许向被指认的个人或实体提供资金或资产。然而,我谨再次向安理会保证,这一例外情况的存在绝不意味着阿富汗境内的人道主义组织对此事掉以轻心。相反,我们采取了一切必要的预防措施,以避免向被指认的个人或实体付款。例如,在使用哈瓦拉供应商时——我们三分之二的伙伴告诉我们,由于阿富汗银行部门目前存在的问题,它们在银行业务链的某个环节不得不这样做——会采取严格措施,避免使用在第1988(2011)号决议制裁制度下被列名的供应商。事实上,并没有关于使用这些实体的报告。此外,我们的人道主义伙伴确保付款严格符合共和国时期的付款方式。例如,这些付款包括:向机场移民处官

员支付的用于国际签证的现金；代表本国工作人员、房东或承包商通过银行转账向职能部委支付的预扣税款；或存入阿富汗中央银行的用于购买超高频无线电或装甲车许可证的现金付款。所有这些付款都是在阿富汗开展业务的成本，就像2021年8月之前一样。它们都不是挪用援助。

现在我要具体谈谈挪用援助的问题。我要明确说明我们在阿富汗看到的情况。在其他局势中经常看到的挪用援助的情况，如抢劫仓库或劫持援助车队，并没有在阿富汗发生。如果说发生了援助被挪用或者挪用援助构成威胁的情况，这往往出现在援助发放之后，通常表现为当局或社区领导人没收援助物资。没收援助往往是为了确保社区中的每个人都能得到某种形式的援助，而不是只让最困难的70%或80%的人得到援助。其目的并不是让当局或领导人自己受益。这种再分配在阿富汗是一种常见的文化习俗，也是社区自己经常做的事情。这绝不意味着这种做法没有问题，也不意味着它不构成挪用援助。有可能构成。但这确实意味着，必须根据这种做法的具体性质采取相应的缓解措施和对策。

我们在阿富汗看到的援助发放方面的另一个挑战与事实当局试图干预援助方案拟定工作有关。在过去一年里，事实当局希望更多地参与人道主义方案拟订工作的愿望明显增强。与2022年同期相比，2023年1月至10月期间，这一干预企图导致官僚和行政障碍增加了21%。虽然干预的形式，如干预受益人的选择或招募、施加压力以改变既定的服务提供模式、要求提供有关预算和人员编制合同的数据和信息以及要求支付新的费用，与我们在全球其他人道主义行动中看到的相同而且并不一定意味着援助被挪用，但这些干预确实削弱了我们以独立和公正的方式开展行动的能力。它们确实造成援助被延误。人道主义事务协调厅（人道协调厅）驻阿富汗办事处继续与我们的人道主义伙伴合作，以解决这些障碍，并更准确地划分干预类型和挪用援助的性质。这将有助于确保我们为防止和应对这些不同问题而部署的工具是最适当、最有效的。

人道主义组织非常认真地对待它们尽量减少援助被挪用风险的责任，我们采取严格措施，确保援助送达预定受益者手中。在发生援助被挪用的情况时，例如在古尔省——在安理会6月份的会议上，我们提请安理会注意这一情况（见S/PV.9354）——我们立即采取行动，停止发放援助，同时解决问题。每一步的情况都会充分告知捐赠者。

人道协调厅刚刚发布了《2024年全球人道主义状况概览》。阿富汗仍然是人道主义需求最大的国家之一，也是我们希望人道主义援助送达对象人数最多的国家。人道主义界致力于这样做。但我们不能成为解决办法。最终，阿富汗人民需要可持续的解决方案和长期办法，使他们不再仅仅是挣扎求生。他们需要能够支持创收、农业、气候抵御能力和恢复基本服务的解决方案。为此，阿富汗人民需要而且理应享有和平与稳定，以及每个阿富汗人的人权都能得到尊重的环境。我敦促安理会继续为此作出努力。

主席（以西班牙语发言）：我感谢拉贾辛加姆先生的通报。

我现在以安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席的身份发言。

我感谢有机会在安全理事会发言，并根据第2255（2015）号决议第56段，介绍1988委员会活动的最新情况。我谨感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）对1988制裁委员会的宝贵支持。

我还要感谢分析支助和制裁监测组和秘书处为委员会执行第1988（2011）号决议规定的制裁制度的工作提供全力支持，特别是过去一年在阿富汗。在我们度过阿富汗的这一关键时期之际，委员会期待在2024年由我担任1988委员会主席期间，继续与联阿援助团和该区域各国密切接触合作。

请允许我在本次通报开始时回顾，制裁制度的主要目标是通过使用资产冻结、旅行禁令和武器禁运等措施，遏制对阿富汗和平、稳定与安全的威胁。第

2665 (2022) 号决议重申, 必须确保现行制裁制度切实有助于在阿富汗实现可持续和包容各方的和平。

现在, 在塔利班夺取政权两年后, 阿富汗的局势仍然复杂多变。在安全方面, 一些恐怖主义团体获得了更大的行动自由, 导致毗邻邻国的恐怖主义威胁增加。塔利班为遏制某些团体而采取的一些措施是否有效和有诚意仍不清楚。外国恐怖主义战斗人员在阿富汗边境的另一侧构成威胁。成员国对塔利班庇护的外国恐怖主义战斗人员的存在表示关切。

虽然塔利班正在与伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑(伊斯兰国-霍拉桑) 作战, 但该组织仍有能力在阿富汗高调发动袭击。会员国认为, 鉴于伊斯兰国-霍拉桑的性质及其众所周知的建立哈里发国的目标, 伊斯兰国-霍拉桑是阿富汗境内目前最严重的国内恐怖主义威胁, 并辐射到邻国、中亚和其他地区。塔利班与基地组织以及与巴基斯坦塔利班运动(巴塔) 之间的关系依然牢固。塔利班对巴基斯坦发动了袭击, 一些会员国报告说, 有迹象表明, 基地组织正试图重建其行动能力。

据监测组称, 虽然今年罂粟的产量大幅度减少, 但鸦片价格却在上涨, 而利润更高的甲基苯丙胺的生产也在增加。一些塔利班高级人物继续深深卷入毒品生产和贩运。监测即将到来的种植季节对于进行可信的长期评估至关重要。

鉴于这一复杂局势, 重要的是目前的制裁制度继续作为应对阿富汗和平与稳定面临的威胁的适当和有效工具。根据一些报告, 塔利班不断提出取消制裁的问题, 但几乎没有证据表明这会对他们的决策有重大影响。监测组的报告显示, 在执行第1988 (2011) 号决议制裁方面遇到了重大困难。

一些会员国表示关切的是, 2021年8月之前许多会员国赠送给阿富汗国防和安全部队的大量武器和军事装备越来越容易获得, 而且小武器和轻武器的内部市场继续存在。该地区的会员国报告了针对邻国的政府部队部署先进武器, 包括北约口径武器, 以及向制裁名单上实体转让这类武器的情况。

阿富汗继续面临前所未有的人道主义危机——2023年, 其三分之二以上的人口需要援助。第2615 (2021) 号决议设立的人道主义豁免机制为在不违反联合国制裁的情况下解决这一问题创造了必要条件。安理会促请提供人道主义援助的各方尽量减少援助转流向1988制裁名单上的个人或实体的情况, 同时一些会员国对塔利班试图将本应提供给贫困家庭的人道主义援助转移给塔利班表示关切, 特别是在少数民族裔人口众多的省份。

第2665 (2022) 号决议强调了阿富汗严峻的经济和人道主义局势, 并回顾指出妇女、儿童和少数群体受到的影响尤为严重。该决议还对尊重妇女、女童和少数群体权利的情况遭到削弱表示关切。此外, 限制阿富汗妇女为联合国和非政府组织工作的措施仍然存在。

关于旅行禁令, 由于此前批准的针对塔利班的豁免机制在2022年8月没有得到延长, 已经提出了几项豁免请求。委员会支持对制裁名单上的塔利班成员实行旅行禁令豁免, 前提是这些人正在促进阿富汗的和平与稳定或实现人道主义目标。2023年, 委员会批准了制裁名单上的塔利班成员前往8个会员国的16项旅行禁令豁免。然而, 我们仍然关切的是, 存在未经批准的旅行和迟交申请的情况, 这突出表明会员国遵守旅行禁令措施的重要性。

分析支助和制裁监测组第十四次年度报告(见S/2023/370) 建议委员会更新其工作准则的某些规定, 包括豁免程序、临时通知或紧急授权以及标准表格。委员会不同意采取行动执行这项建议。我的理解是, 安全理事会已经知道这一情况, 并将予以考虑。

随着旨在促进和平与稳定的谈判继续进行, 越来越需要继续报告塔利班的活动以及第1988 (2011) 号决议规定的制裁制度所涉个人和实体的活动, 以确保制裁得到遵守。为此, 第2716 (2023) 号决议将塔利班分析支助和制裁监测组的任务期限延长至2024年12月。

我强调会员国与监测组合作和分享信息的重要性,特别是鉴于监测组在阿富汗局势方面依赖外部信息来源。我敦促所有会员国,包括其情报和安全部门,尊重第2255(2015)号和第2611(2021)号决议附件,与监察组进行保密协商,并加强制裁措施的执行。

我再次感谢有机会在安理会发言,向安理会介绍1988委员会的工作和我们在目前情况下面临的挑战。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请阿克巴尔女士发言。

阿克巴尔女士(以英语发言):我感谢有此机会向安全理事会通报情况。我叫沙哈尔扎德·阿克巴尔。我是一名人权维护者,也是阿富汗民间社会组织Rawadari的执行主任,该组织报告了自2021年8月塔利班接管阿富汗以来的人权状况,包括妇女、女童和边缘化群体的人权状况。

今天,我想向安理会介绍我们在阿富汗实地观察到的趋势,这些趋势告诉我们塔利班对该国的愿景是什么,以及最重要的是,这对今后的国际参与,包括安全理事会的参与意味着什么。

自塔利班重新掌权以来,我们记录到令人震惊的全面侵犯人权模式。在从教育和工作到通行和参与公共生活等每一个可以想象的生活领域,我们都目睹了对妇女权利的压制。这一压制如此普遍和有系统,以至于国际专家认为这是性别隔离。我们每天都看到这些限制的实施更加系统化,表现为公开体罚不断增加,而且限制妇女权利和自由的法令也越来越多,现在已达90项。事实证明,塔利班有关建立包容性政府、尊重妇女权利以及这些限制中的任何一项都属于临时性质的承诺是谎言。

我们目睹了对公民空间、言论和媒体自由以及人权维护者的残暴镇压。据阿富汗记者中心报道,2023年发生了99起侵犯新闻自由事件,包括41起针对记者的逮捕和刑事指控。至少有两名妇女人权维护者,即马尼扎·塞迪奇和帕里萨·阿扎达,仍被羁押,她们因为积极维权而成为目标。

尽管宣布了大赦,但据联合国阿富汗援助团(联阿援助团)以及像我们这样的民间社会组织记录,前安全部队和政府雇员被杀害事件持续发生。迄今尚未对这些事件进行调查。我们看到,阿富汗各宗教和族裔群体,例如哈扎拉人、乌兹别克人、土库曼人和塔吉克人,遭到袭击,被迫流离失所,并被边缘化,在事实行政当局中没有任何切实代表权。塔利班还把什叶派宗教学者从省级乌里玛委员会中排除出去。

此外,我们还看到,独立司法机构和阿富汗独立人权委员会被解散;阿富汗独立律师协会等其他法律机构的独立性遭到损害;女性、什叶派和其他非塔利班法官和法律专业人员被替换,这导致有罪不罚现象普遍存在,损害了法治。

这些趋势告诉我们什么?我刚才描述的侵犯人权模式表明,塔利班对我国未来抱有毁灭性的设想。根据那套设想,没有法治,没有异见人士,没有人权维护者,也没有独立媒体。在那个世界上,没有优质全面教育,因此也就没有经济繁荣。没有投票箱,或者说,不尊重人民的选择权。

在他们所设想的那个未来,阿富汗政府几乎完全由接受过伊斯兰教学校教育的塔利班成员组成,他们对领袖绝对忠诚。妇女以及被边缘化的族裔、语言和宗教群体在权力和决策中没有份。在那套设想中,妇女低于男子一等。妇女的教育不重要。妇女应待的地方是家里。妇女在决策或治理中没有任何作用。妇女不断受到自己的男性子女和亲属、出租车司机、宗教警察和事实当局整个机器的监视和拘禁。当妇女面临暴力和虐待时,她们唯一的选择是忍受或死亡。我问安理会:这是国际社会愿意支持的未来吗?

现在,我要谈谈另一种设想。我们大多数阿富汗人想要一个平等、和平、繁荣的国家。我们想要一个不与本国妇女和女孩进行战争的国家。我们想要一个拥抱本国丰富的族裔、语言和宗教多样性的国家。我们想要一个尊重所有阿富汗人人权的国家。塔利班已经向国际社会表明了他们的真面目。我们阿富汗妇女已经告诉国际社会我们想要什么。摆在安理会面前的选

择是，它是支持我们对一个和平、平等、多样化和民主的阿富汗的设想，还是支持塔利班的设想。塔利班的设想违反《联合国宪章》以及安理会声称维护的基本价值观。

现在是塔利班在确定游戏规则，人道主义组织、联合国和国际社会被迫按照塔利班的规则行事，以便通过谈判获得微小的让步。具有讽刺意味的是，尽管我们坚持要求人道主义援助绝不能附带条件，但塔利班仍对联合国和人道主义组织的工作规定了条件，禁止阿富汗妇女在大多数部门工作。令人遗憾的是，联合国和人道主义行为体照办了。

让我把话说清楚：阿富汗需要持续的、更多的国际援助。我们还应继续探索在不使塔利班受益的情况下缓解普通阿富汗人经济压力的途径。然而，阿富汗局势不仅仅是一场人道主义危机。这是一场政治危机，一场安全危机，而且最根本的是，这是一场人权危机。我们需要安全理事会明确指出，人权，尤其是妇女权利，对于国际社会今后在阿富汗采取的步骤将具有核心意义。因此，我向安理会提出以下建议。

第一，在安理会审议如何推进第2679 (2023) 号决议授权的阿富汗问题独立评估报告 (S/2023/856, 附件) 中提出的建议时，必须指出，任何步骤都不应违背阿富汗许多妇女一再提出的建议，即只要塔利班继续系统性地歧视妇女和女孩，就不应与他们进行无原则的接触，也不应承认他们或让他们在联合国拥有一个席位。在塔利班虐待行为加剧时制定接触路线图会发出一个信息，那就是，妇女的权利是可有可无的。出于这一原因，我敦促安理会在没有为保护阿富汗妇女的人权，包括她们充分、平等、切实和安全地参与任何决策或新机制的权利，建立清楚而明确的保障制度，例如今后设立一名联合国特使或举行由联合国召集的特使会议的情况下，不要一概核可该报告各项建议。

我敦促安理会明确表示，如果不按照安理会第2681 (2023) 号决议的要求迅速取消对妇女权利的一切限制，如果阿富汗不履行国际法、包括《消除对妇女

一切形式歧视公约》规定的义务，与塔利班关系正常化就是不可能的。这必须是会员国、联合国机构和所有人道主义行为体的集体红线。这必须是关于阿富汗问题的任何其它方面，包括安全、经济、发展、反恐、毒品和移民等方面讨论的核心内容。同样至关重要是，今后的任何步骤都不得低于安全理事会已经提出的要求。

第二，我敦促安理会支持通过各种途径确保伸张正义，追究塔利班侵犯人权行为的责任，包括将阿富汗违反《消除对妇女一切形式歧视公约》的案件提交国际法院处理，并建立一个独立的阿富汗问题国际追责机制。

第三，我敦促会员国和联合国其他相关机构将塔利班对待阿富汗妇女的方式定性为性别迫害和性别隔离并对此进行调查。此外，必须把性别隔离纳入目前正在审议的关于危害人类罪的条约。

第四，联阿援助团作为联合国在我国的主要存在，必须保留并充分执行其目前的授权任务，尤其是监测和倡导尊重人权以及为面临风险者提供保护的任务。

最后，国际社会必须优先支持阿富汗人权维护者和民间社会，包括被迫流亡者和留在国内的勇敢的活动者，办法是快速重新安置面临风险者，资助阿富汗境内民事工作，并继续与阿富汗多样化的人权界进行切实协商。

主席 (以西班牙语发言)：我感谢阿克巴尔女士所提供的信息。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

山崎先生 (日本) (以英语发言)：我首先要感谢奥通巴耶娃特别代表和人道主义事务协调厅拉贾辛加姆司长通报阿富汗局势的最新情况。我也感谢沙哈尔扎德·阿克巴尔女士讲述阿富汗妇女的悲惨状况。我还感谢厄瓜多尔的德拉加斯卡大使。

自2021年塔利班接管阿富汗以来，两年多过去了。国际社会对阿富汗的关心似乎正在逐渐减弱。然

而，阿富汗人道主义局势和人权状况以及政治局势仍然严峻。经济有所稳定，但非常不平衡。虽然联合国毒品和犯罪问题办事处进行的调查发现鸦片种植大幅减少——这应当是一个值得欢迎的动向——但现在仍须向曾经依赖鸦片经济的农村社区提供更多援助。虽然总体安全状况有所改善，但零星的恐怖袭击令人担忧。

10月初袭击阿富汗的强烈地震在赫拉特省造成巨大破坏和人员伤亡。我谨向失去家庭和亲人者表示慰问。最近大批阿富汗人由巴基斯坦涌入也是一个人道主义问题。

不言而喻，我们仍然高度关切妇女和女童的人权状况。日本敦促塔利班按照第2681(2023)号决议的要求，改变其对妇女和女孩自由的限制，使她们能够实现充分、平等、切实和安全的参与。

国际社会应当保持并加强对阿富汗的承诺。必须通过更多的参与和更多的国际支持来增强该国人民的权能。就日本而言，日本驻喀布尔大使馆不断直接敦促塔利班取消其镇压政策，倾听人民的声音，并与国际社会建立建设性关系。与此同时，我们与塔利班进行协调，以取得社会和经济进步，并向阿富汗人民提供援助。作为我们努力的一部分，日本最近宣布主要通过联合国机构提供大约5840万美元的援助，以支持面临多方面人道主义危机的阿富汗人民。

在此，我想谈谈瑟纳尔勒奥卢特别协调员根据第2679(2023)号决议向安理会提交的独立评估。日本欢迎这一全面评估，特别是评估强调接触和促进与塔利班建立信任的必要性。我相信，这一评估将为我们讨论前进道路奠定良好基础。现在，国际社会应当认识到，必须以更加一致、协调和有条理的方式扩大国际参与，并确保评估的建议得到适当执行。

在这方面，我欢迎秘书长在其最新报告(S/2023/941)中表示打算召开下一次特使会议。日本将积极参加这一重要会议，以形成针对阿富汗的国际协调办法。我们还认为，应当按照独立评估的建议，任命一名联合国特使，以促进相关利益攸关方之间的

接触。我要强调，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的职能和专门知识仍然至关重要，我相信，联合国特使和联阿援助团将密切合作，相辅相成。

塔利班对独立评估的态度也很重要。我鼓励秘书长特别代表和联阿援助团继续就此事与塔利班沟通。日本驻喀布尔大使馆也将积极参与传达独立评估的精神。

最后，我强调，日本作为这一问题的共同提案国将继续处理该议题，以实现阿富汗人民的和平、稳定与繁荣。

努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言)：我感谢奥通巴耶娃特别代表所作的宝贵通报；由于这是我们作为这一问题的共同提案国举行的最后一次会议，也请允许我赞扬她对阿富汗及其人民的不懈承诺以及她对联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的稳健领导。我向她保证，阿拉伯联合酋长国将继续大力支持她在阿富汗发挥的重要作用 and 作出的重要努力。我也感谢各位通报者颇有见地的发言。

过去一年来，我们与我们的伙伴日本在履行我们对这一问题的责任时共同努力建立和维护安全理事会的团结。从我们的角度来看，这种团结必须继续下去，而且必须围绕对阿富汗采取的行之有效的国际办法展开。

喀布尔陷落已有两年半。

阿富汗妇女和女孩的权利继续受到严重限制。仅举一例，联阿援助团最近关于应对性暴力和性别暴力的报告记录了遭受这种暴力的妇女是如何被送进监狱的，因为当局说没有其他保护她们的方法。

安全局势仍然岌岌可危，跨界事件令人深感震惊。一周前，巴基斯坦塔利班运动声称发动了一次恐怖袭击，目标是靠近边境的一个巴基斯坦警察局，造成23名警察死亡，32人受伤。

此外，阿富汗脆弱和萎缩的经济受到援助资金减少的威胁。10月份在赫拉特发生的地震加剧了该国的人道主义需求，该国三分之二的人口仍然需要援助。

这一切都不能再继续下去，而必须走上不同于此的希望和发展之路。阿富汗理应得到更好的发展。

今年，我们一致投票赞成延长联阿援助团的任务期限，委托进行独立评估，并捍卫阿富汗妇女和女孩的人权（见S/PV.9283）。尽管有时存在的分歧使本机构无法采取必要行动，但我们在这一问题上的意见是高度一致的。所有15个成员都重申国际社会对阿富汗及其人民，特别是对阿富汗妇女和女孩现状和未来的承诺。我们没有让他们失望，我们将继续支持这一前进方针。

第2679 (2023) 号决议授权的独立评估已提交，我们现在有了为普通阿富汗人带来希望的方法蓝图。尽管这种评估并非灵丹妙药，但它确实为失败的现状提供了一种建设性的替代办法。概述的可立即实施的措施包括支持农业生计、改善卫生部门和协助水资源管理等规定。考虑到该国惊人的需求规模和有限的援助数量，我们很难反对这些类型的活动。

我们从根本上憎恶和反对向妇女和女童施加限制，但同时坚信，拒绝提供旨在满足人类基本需要的援助有悖于我们对阿富汗及其人民的承诺，也有悖于我们的人道主义要务。当然，即使安理会赞同这种做法——我们也希望安理会赞同这种做法——我们对今后的道路也不应抱有天真态度。这一进程既不会一帆风顺，也不会一蹴而就。但是，特别协调员所概述的道路的实质是，它表明了双方能够从相互和有原则的接触中获得什么。

我们刚刚结束在阿拉伯联合酋长国举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八次会议，会议前所未有地强调了气候与稳定之间的相互作用。阿富汗不断变化的气候不仅危及其人民，而且在其边界之外也有重大影响。持续干旱导致农业减产，引发用水纠纷，使儿童无法上学，迫使民众背井离乡。在这个世界上人道主义需求最大、80%的生计依赖农业的国家，气候变化的不稳定影响可能是毁灭性的。

因此，阿拉伯联合酋长国今天高兴地宣布，它将赞助在联阿援助团内设立一个气候安全顾问的职位。

该顾问将负责列出气候风险并制定应对这些风险的适当战略，以减少与气候相关的脆弱性。然而，要有效应对阿富汗的气候安全风险，就需要与事实上的当局进行有针对性的接触，并向其提供技术援助——这与独立评估所提出的建议不谋而合。

尽管联阿援助团开展了重要工作，会员国也做出了各种努力，但阿富汗的现实与其人民的愿望之间仍然存在巨大差距。如果我们在失败的做法上错上加错，这个差距就无法缩小。安全理事会和国际社会必须支持有原则和务实的进程，为所有阿富汗人的生活 and 生计服务。如果阿富汗被孤立，如果其经济崩溃，如果边境紧张局势升级，如果农民变得一贫如洗，或者如果允许恐怖主义立足，那对任何人都不会有好处，尤其是对于阿富汗妇女和女童，她们必须参与规划自己和国家的命运。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：首先，我也要感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃、我们人道主义事务协调厅的同事拉贾辛加姆先生以及阿克巴尔女士所作的通报。

《新和平纲领》着重强调，教育是加强社会契约和人的安全的可靠发展道路之一。在阿富汗，今年有84234名中学毕业生参加了大学入学考试。其中无一女性。我再说一遍：84234名高中生中没有一名女性有希望上大学。与此同时，我们注意到，从中期来看，该国最有可能出现的经济状况是衰退，同时还有贫困加剧。没有妇女的贡献，阿富汗的经济发展是不可想象的；无论是作为公司董事、企业家还是雇员，阿富汗妇女对国家的繁荣都是不可或缺的。12月11日在我国代表团举行的阿里亚模式会议再次证实了这一点：只有让妇女充分参与，阿富汗才能实现持久稳定、安全和繁荣。

国际社会必须采用共同的战略，团结一致地行动起来。我们刚刚听说，安理会团结一心，而且必须保持团结。秘书长向我们提交的独立评估（S/2023/856，附件）为制定这一战略办法提供了契机。我们支持共同执笔方日本和阿拉伯联合酋长国努力寻找行动路

线。对瑞士而言，除了让妇女参与所有进程和活动之外，在这条道路上还有另外两个方面至关重要。

首先，正如我们听到的那样，大量阿富汗人被迫从巴基斯坦返回，其中60%是儿童。这对已然捉襟见肘的经济和人道主义系统来说是一项巨大挑战。瑞士肯定邻国为接纳这些难民所做的巨大努力。与此同时，我们重申包括国际难民法在内的国际法规定的义务，以及持久政治解决的必要性。关于最后一点，我们感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的承诺，也全力支持它。这些移民事件也有助于突出阿富汗对于整个区域局势的重要性。该地区各国需要密切参与所有努力。

其次还有气候问题。一周前，安理会气候与安全非正式专家组开会讨论阿富汗局势。在那次会议上，联阿援助团着重强调了气候变化在人道主义和生计方面对该国造成的严重影响。因此，我们必须在这个问题上加紧努力，特别是考虑到其区域和全球性影响。瑞士也赞成审查在此事项上所作的国际承诺，这是独立评估后续行动的组成部分。

在纪念《世界人权宣言》七十五周年之际，人权事务高级专员福尔克·蒂尔克提醒我们，我们必须重建希望的基础。就阿富汗而言，我们对于这个国家尊重每个人的人权和基本自由，保障人们过上没有恐惧的安全生活抱有希望。为所有人，特别是妇女和女童提供教育机会，是为建立一个稳定、安全和繁荣的阿富汗这一希望奠定基础的关键要素。瑞士依然决心与安理会成员一道，继续积极支持阿富汗。我们也继续支持联阿援助团及其在实地的重要工作。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃、德拉加斯卡大使、拉贾辛加姆先生以及阿克巴尔女士内容非常翔实的通报。我也感谢整个联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团队为建设一个稳定、繁荣、包容和安全的阿富汗所做的工作和承诺。

我想在今天的发言中着重强调三个紧迫的议题：妇女和女童的状况、人道主义准入以及联合国阿富汗问题独立评估（S/2023/856，附件）。

首先，联合国2023年12月关于阿富汗妇女状况的报告（S/2023/941）具体阐述了阿富汗妇女的悲惨现状。报告明确指出，阿富汗妇女敦促联合国向塔利班强调，它必须让妇女参与社会各部门的事务。美国听到了她们的请求，在妇女和女童能够切实接受教育、加入劳动力队伍以及参与社会和政治生活的其他方面之前，美国不会考虑采取任何重大步骤实现与塔利班关系正常化。事实上，整个国际社会已经在声讨这些站不住脚的限制。联阿援助团2023年12月的报告概述了以性别暴力方式侵害妇女和女童行为方面的投诉的处理情况，这也令我们感到沮丧。报告指出，阿富汗妇女和女童在试图举报性别暴力时面临困难。报告还着重强调，有些部队缺少女警官，这进一步阻碍妇女和女童诉诸司法。

其次，塔利班造成的艰难行动环境正在阻碍人道主义准入，对女性人道主义工作人员的限制尤为如此。美国致力于为最需要帮助的人提供援助。自2021年以来，我们已提供超过20亿美元的援助。我们亟须认识到，光有人道主义援助是不够的。正因为如此，塔利班必须扭转阻止妇女为阿富汗经济做出贡献的政策。就我们而言，我们将与捐助方、多边开发银行和其他伙伴方合作，支持创造生计机会、包括为阿富汗妇女创造这种机会的可持续干预措施。

第三，我们欢迎联合国对阿富汗的独立评估。我们赞同报告关于任命一名联合国特使和建立一个国际联络小组的建议。对于制定确保阿富汗履行其国际义务的路线图，联合国特使和联络小组将非常重要。他们也将配合联阿援助团的工作，以完成其促进阿富汗和平与稳定的使命。

安全理事会必须继续共同努力，迫使塔利班扭转其破坏性路线。塔利班必须与阿富汗人民进行认真对话，以支持他们的愿望，结束践踏人权行为，使援助得

以送达有需要者的手中。我们期待继续与安理会成员合作，推进我们在阿富汗的共同目标。

斯帕塞先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃、拉贾辛加姆司长、阿克巴尔执行主任以及安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席德拉加斯卡富有见地的发言。

阿富汗的总体局势继续令人严重关切，需要国际社会更多的关注和行动。多年来，阿富汗人民遭受暴力和歧视，丧失最基本的权利。妇女和女童继续被排除在公共生活之外，也被禁止涉足其中。塔利班已经将大规模和有系统的性别歧视以及暴力侵害妇女和女童的行为制度化。因此，阿富汗的妇女和女童生活在种族隔离政权下。当前对前政府官员和前阿富汗国防和安全部队成员的法外处决、任意逮捕、拘留、酷刑和虐待依然令人深感关切。拘留中心的酷刑和不人道待遇事例以及侵犯人权行为在很大程度上仍然没有受到惩罚。这种有罪不罚的风气再次向我们展示了塔利班的真实面目。他们承诺在领导国家时更加包容、减少压制，但结果却完全相反。我们不能对阿富汗人民的困境视若无睹，他们每天都在忍受难以想象的苦难和不确定性。必须优先保护平民，维护人权，并通过促进阿富汗的包容性和可持续发展，努力解决冲突的根源。

阿富汗的不稳定有可能蔓延到邻国，进一步加剧区域紧张和不安全。显然，阿富汗局势不仅仅是一个国内问题，而是一个对国际和平与安全产生深远影响的问题。我们期待事实上的管辖当局管理、减轻、防止对区域和全球稳定的威胁，为此采取一切必要措施，防止利用阿富汗领土对任何其他国家进行威胁或袭击，策划和资助恐怖主义袭击，或生产、销售、贩运非法麻醉品。

阿尔巴尼亚欢迎几天前发表的独立评估（S/2023/856，附件）。我们必须利用这一势头，优先努力实现一个安全、稳定、繁荣、包容的阿富汗，并讨论解决这些优先事项的战略重点领域。与事实上的管辖当局的任何进展或加强接触都必须与基于人权义

务、特别是妇女权利的基准挂钩。如果我们不能紧急解决阿富汗妇女和女童的严峻处境，我们为了解决阿富汗总体人道主义、人权和社会经济状况所作的所有努力都将功亏一篑。

我们还必须支持那些在实地为捍卫人权和向有需要的人提供援助而不懈努力的人，包括为人道主义援助提供资金、支持基层组织和为那些面临直接危险的人提供避难所。

鉴于这些严峻现实，我们有责任团结起来，响应行动呼吁。我们不能在阿富汗人民继续受苦时袖手旁观。我们必须调动我们的资源、政治意愿和外交手段，支持阿富汗寻求持久和平、稳定和繁荣。

最后，我们敦促所有成员加倍努力，找到可行、可持续的解决办法，与阿富汗人民站在一起，追求更美好的未来。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：我荣幸地代表安理会三个非洲成员，即加蓬、加纳和我国莫桑比克（非洲三成员）发言。

我们要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长萝扎·奥通巴耶娃女士所做的重要工作。我们还感谢联合国人道主义事务协调厅的拉梅什·拉贾辛加姆先生和沙哈尔扎德·阿克巴尔女士所作的重要通报。我们对安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席所做的敬业工作表示衷心赞赏。

审议中的报告（S/2023/941）介绍了塔利班行政当局采取的几项行动。塔利班当局为管理从巴基斯坦返回的阿富汗公民的大规模遣返而实施的应急计划是向前迈出的积极一步。设立专门在各个方面提供援助的小组委员会，如保障阿富汗难民的权利，表明了解决这一局势的积极做法。

我们认为，举行提高认识会议，促进当局和民众之间的团结和接触，此种努力是良好的举措。我们敦促塔利班确保这些会议具有包容性，并代表包括妇女和女童在内的阿富汗社会所有阶层。在所有34个省建立乌里玛协商会议是一个积极的事态发展，使更多的

民众能够参与关于发展优先事项以及预防和解决冲突的讨论。这一进程对于重建阿富汗社会结构和促进民众与当局之间的信任至关重要。

我们注意到塔利班官员为寻求投资和加强与邻国合作所作的努力。我们鼓励塔利班当局继续这些努力，探索经济增长和发展的更多机会。

我们注意到该国安全局势有所改善，安全事件显著减少，武装反对派软化，恐怖袭击事件减少。虽然该国的安全局势有所改善，但我们仍然对保护弱势群体，包括联合国实地人员，感到关切。当局必须继续努力打击恐怖主义，确保所有阿富汗公民的安全。

我们认识到目前正在努力打击毒品和鸦片生产，与此同时，我们敦促塔利班当局优先支持农民过渡到替代作物，以实现可持续生计。这一过渡将有助于阿富汗社区的长期稳定和繁荣。

尽管出现了一些建设性的事态发展，但我们重申，我们对妇女参与国家政治生活的限制深表关切。因此，我们呼吁建立一个反映阿富汗社会多样性并确保包括妇女和其他少数群体在内的所有公民有效、平等参与的治理制度。在这方面，我们强烈谴责一切歧视妇女和女童的政策或行动。我们敦促塔利班撤销阻碍妇女获得工作和教育的法令。必须赋予妇女和女童权能，确保她们充分参与阿富汗社会的所有领域。我们还敦促阿富汗当局优先考虑阿富汗人民的福祉和安全，并允许阿富汗妇女为人道主义努力作出贡献。

我们欢迎邻国和伊斯兰合作组织等区域组织参与提高塔利班政府对必须促进一个更具包容性的社会的认识。这些合作努力有可能对阿富汗社会的发展和进步作出积极贡献。

严峻的人道主义局势因气候事件而恶化，需要作出紧急反应，以挽救数百万处于危险之中的生命。在这方面，我们再次呼吁国际社会继续提供支持并加强应对活动。支持阿富汗的经济发展和提供技术援助对于满足阿富汗人的基本需求和增强他们的复原力至关重要。因此，非洲三成员赞同释放阿富汗的国际金融资产，以发展其经济，造福阿富汗人民。

最后，我们重申，我们赞赏在阿富汗的所有联合国工作人员在萝扎·奥通巴耶娃特别代表的领导下所做的工作以及非政府组织所做的工作。我们重视联阿援助团为改善该国总体局势与当局和所有相关利益攸关方接触。必须提高对包括人权在内的治理问题的认识，努力建设一个更加包容和繁荣的阿富汗。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我感谢奥通巴耶娃特别代表和各位通报人今天的发言。

我们欢迎今天对阿富汗妇女的关注，因为塔利班继续颁布限制性更强的法令全面控制妇女的生活。塔利班禁止阿富汗女童获得和接受中等教育已经830天了。在参加阿富汗最近的年度大学入学考试的84000名高中毕业生中，没有一名女性。如果没有受教育的机会，女童和青年妇女的未来是暗淡的，她们将继续更容易遭受剥削、强迫婚姻、家庭暴力甚至自杀之害。此外，塔利班解散各种机构和独立监督机制，进一步限制了对严重侵害儿童行为的监测和报告。

我们再次呼吁塔利班立即和无条件地取消限制阿富汗人民、特别是妇女和女童的人权和基本自由的所有政策和做法。我们呼吁立即释放被任意逮捕和拘留的人权维护者。我们深感遗憾的是，没有调查委员会或实况调查团来评估侵犯妇女权利的情况。制裁继续遭到蔑视。我们支持国际社会努力确保追究所有犯罪行为的责任。展望未来，我们欢迎独立评估报告提出的基于业绩的路线图（S/2023/856，附件）。我们重申，需要根据阿富汗对普遍条约的承诺，包括对《消除对妇女歧视公约》的承诺，制定明确、可衡量和有时限的基准。我们完全同意，必须确保阿富汗妇女充分、平等、有意义和安全地参与所有政治论坛并发挥领导作用。

在安全方面，我们重申，我们对伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省构成的重大威胁以及阿富汗-巴基斯坦边界沿线持续的恐怖活动感到关切。塔利班夺取政权后，巴基斯坦塔利班运动恐怖团体更加胆大妄为，利用其在阿富汗的存在，增加对附近巴基斯坦省份的跨界袭击，加剧紧张局势，威胁地区稳定。

马耳他继续坚定支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)及其人员在困难的情况下履行职责和完成任务。塔利班必须本着诚意与特派团接触,尊重和遵守第2681(2023)号决议,并对国际社会负责。马耳他还赞扬联阿援助团继续与联合国中亚区域预防外交中心合作。

在过去三个月里,由于428000名阿富汗人——其中80%是妇女和儿童——被迫从巴基斯坦返回,极其严峻的人道主义局势进一步恶化。对为民间社会组织和联合国工作的阿富汗妇女施加的严格限制,减少了阿富汗女童和妇女获得拯救生命的人道主义援助的机会。我们鼓励国际捐助者增加捐助,鼓励联合国和人道主义伙伴继续提供有原则的人道主义援助。欧洲联盟本月又为世界粮食计划署(粮食计划署)在阿富汗的行动捐款2500万欧元。这将有助于粮食计划署在该国全境提供粮食援助。

最后,我想引用诺贝尔奖获得者马拉拉·尤萨夫扎伊的话来结束我的发言。就在上周,她呼吁国际社会声援阿富汗妇女,她说:“我头上挨了一颗子弹,世界才与我站在一起。怎样才能让世界与阿富汗女童站在一起?”

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我感谢萝扎·奥通巴耶娃特别代表、拉梅什·拉贾辛加姆和哈尔扎德·阿克巴尔所作的通报。

法国仍然关切阿富汗局势。法国极为忧虑地注视着塔利班政策造成的阿富汗境内人道主义局势的恶化和侵犯人权行为的增加。法国支持人权理事会在2021年设立阿富汗人权问题特别报告员的任务。塔利班政权将针对妇女的隔离和暴力作为其政治身份的核心。妇女和女童被剥夺了受教育的权利,被排除在公共、经济和政治生活之外,并被剥夺了行动自由。法国永远不会接受这种隔离政策。这些决定对阿富汗妇女身心健康造成的后果是不可接受的。保护她们免遭性暴力和性别暴力之害的措施得不到保障。安全局势也继续令人担忧,需要提高警惕。恐怖主义团体,无论是达伊沙还是基地组织,都在该国活动,对地区和国际安全构成威胁。此外,毒品种植和贩运仍然令人震惊,该地区的冰毒贩运有增无减。

法国和欧洲联盟(欧盟)仍然致力于满足阿富汗人民的需求。自2021年以来,法国已捐款超过1.4亿欧元,而欧盟同期调集了超过10亿欧元。我国将继续特别在卫生、教育和粮食安全领域提供人道主义援助。在12月13日至15日于日内瓦举行的全球难民论坛上,我国还承诺通过“处于危险中的妇女”计划,在法国重新安置阿富汗妇女。随着阿富汗出现大规模粮食危机,我们必须继续支持平民。必须根据人道主义原则和国际人道法,不受阻碍地向所有需要帮助的人提供人道主义援助。

法国仍然致力于推动在阿富汗采取统一的战略。遵守安全理事会规定的要求必须仍然是我们的指南。一致通过的第2681(2023)号决议和第2593(2021)号决议对塔利班提出了明确的期望。我们欢迎由费里敦·瑟纳尔勒奥卢先生领导的关于阿富汗局势的独立评估报告(S/2023/856,附件)。我们认为,报告的结论应为所有利益攸关方之间的讨论提供参考,并有助于制定一项统一的战略。当然,这一战略必须主要着眼于阿富汗人民的福祉,不赞成任何歧视。它必须成为包容各方的政治进程的推动力,使阿富汗妇女能够参与影响阿富汗的决策。

最后,法国将注意保障联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的能力及其强有力的任务授权。我谨借此机会重申,我们全力支持联阿援助团、秘书长特别代表以及在实地的所有联合国机构及其合作伙伴,他们开展了不可或缺的出色工作。

弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言):我感谢萝扎·奥通巴耶娃特别代表、拉梅什·拉贾辛加姆主任、哈尔扎德·阿克巴尔执行主任和安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席何塞·德拉加斯卡大使富有见地的发言以及他们对于一个稳定、和平与繁荣的阿富汗的承诺。

由于这是巴西在目前任期内参加的最后一次关于阿富汗局势的季度通报会,我愿谈谈我们有关这个

问题工作的一些核心支柱——第一，促进对话和接触，而不是孤立；第二，消除阿富汗所面临挑战的社会经济根源；第三，维护所有人、尤其是妇女和儿童的人权。

其中的第一个支柱强调与阿富汗保持开放和积极沟通渠道的重要性。为此，国际社会必须继续进行建设性接触，同时认识到实地情况复杂而微妙，目标是促成一个政治上和族裔上具有包容性、没有恐怖主义和毒品、尊重所有人权、经济稳定的国家。在支持这些努力方面，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的作用仍然至关重要。这些领域的国际支持不仅必要，而且至关重要。

第二，必须从根源上解决阿富汗所面临的挑战。我们欢迎事实当局努力稳定经济、遏止腐败、打击恐怖主义及毒品生产与贩运、增加税收以及参与区域经济合作。在这些领域取得的进展应给予鼓励。同时，还必须切实处理阿富汗被冻结资产问题。我们敦促相关利益攸关方找到合适的机制，将这些资金注入阿富汗经济，从而提供亟需的救济。

第三，也许是最重要的，是必须尊重人权，特别是妇女和儿童的人权。令人深感遗憾的是，阿富汗女孩被剥夺适当的教育，妇女没有工作机会。一切形式的歧视都必须停止。巴西呼吁事实当局扭转限制性政策，促进接纳妇女和少数群体的包容性政治和社会制度。

巴西再次欢迎根据第2679（2023）号决议发布的独立评估报告（S/2023/856，附件）。这份全面的文件是希望的灯塔，确认需要一种反映阿富汗目前政治现实的新接触模式。我们还希望正在进行的谈判取得积极成果，以启动该独立评估报告所概述的进程。我们还期待秘书长不久将召开阿富汗问题特使后续会议，这是国际社会推动以统一方式与事实当局接触的更广泛努力的一部分。

我们感谢日本和阿拉伯联合酋长国在这一年里作为安理会阿富汗问题共同执笔方发挥了积极作用。我赞扬秘书处、特别代表、联阿援助团团队、联合国

各机构以及各人道主义组织和民间社会组织的不懈努力。这些努力仍然有助于应对阿富汗人民所面临的挑战。

巴西将继续密切关注这些事态发展，包括明年从建设和平委员会主席的角度予以关注，我们认识到，一个稳定、和平与繁荣的阿富汗能够为该区域的和平与稳定带来深远的惠益。

最后，我们再次表示声援阿富汗人民，尤其是阿富汗妇女和儿童，并随时准备支持旨在确保其安全、安保和福祉的努力。

耿爽先生（中国）：我感谢奥通巴耶娃特别代表及其他各位的通报。

时值岁末，对阿富汗问题进行年终盘点，有助于我们总结经验教训，更好地开启明年工作。过去一年，阿临时政府积极施政，阿经济状况有所恢复，国内局势总体保持稳定，但阿富汗仍面临严峻的人道民生危机，妇女女童的权益保护、恐怖势力威胁等问题依然十分突出。联合国、地区组织和阿邻国对阿局势保持关注，安理会定期审议阿富汗问题，秘书长任命特别协调员对阿富汗局势进行独立评估，但是国际社会努力的成效尚不明显。

应对阿富汗当前存在的多重挑战，切实帮助阿富汗人民走出困境，需要我们加强反思，加大投入，以更加灵活、务实的方式，寻求综合、系统的解决办法。我谈四点：

第一，助阿应对人道危机。当前，阿富汗超过300万儿童营养不良，超过1000万人“不知道下一顿饭在哪里”。冬季已经来临，阿富汗人道灾难将进一步加剧。我们再次呼吁国际社会立即行动起来，加大向阿富汗提供人道援助，为阿富汗人民送去温暖和希望，不要让阿富汗老百姓成为政治考量的牺牲品。我们也希望各方着眼长远，加大向阿富汗提供发展援助，帮助阿恢复银行系统运作，建立基本经济秩序，更好融入地区经贸合作和互联互通。同时，被冻结的阿富汗海外资产及其利息应尽快归还阿富汗人民。

第二, 促阿加强妇女权益保障。阿富汗妇女女童拥有接受教育、实现就业的权益。阿塔当局应以实际行动落实安理会决议要求, 回应国际社会关切。同时也要看到, 妇女女童的权益不可能在真空中实现。国际社会要支持阿富汗和平重建和经济复苏, 为保障妇女女童权益创造有利条件, 拒绝将该问题简单化、绝对化, 更不能工具化、武器化。

第三, 增强与阿富汗当局的接触。阿富汗局势独立评估指出, 国际社会应认清阿富汗政治现实, 以阿富汗人民利益为重, 同阿保持接触。毫无疑问, 阿塔执政就是阿富汗当前的政治现实。国际社会与阿当局的接触要展现诚意, 不预设前提, 以阿塔易于接受的方式与其沟通, 争取其理解配合。关于独立评估后续工作, 安理会应将阿富汗人民的需求和国际社会的期待有机结合起来, 在充分协商的基础上作决定。安理会应及时调整制裁措施, 特别是尽快恢复对部分阿塔官员的旅行豁免, 为与阿接触提供便利。

第四, 加大对阿富汗当局反恐的支持。当前阿富汗境内恐怖势力依然活跃, 对阿富汗和地区国家安全构成威胁。国际社会要敦促并帮助阿富汗有效打击恐怖主义, 坚决防止阿富汗再度成为恐怖组织的集散地。阿当局应按照安理会决议的要求, 采取有力措施, 防止恐怖分子利用阿领土从事威胁他国的恐怖行动。联合国毒品办报告指出, 阿富汗罂粟种植面积在禁毒令后下降了95%, 这值得充分肯定。国际社会应针对性地向阿富汗提供替代种植、戒毒康复等方面的支持。

作为阿富汗邻国, 中方一直积极支持阿富汗和平发展, 以实际行动为阿富汗人民送去帮助, 减轻苦难。

我们愿继续积极参与阿邻国协调合作机制、上海合作组织、中国-中亚合作机制等框架下的对阿协调合作, 继续支持联阿团开展工作、支持联合国发挥积极作用, 同地区国家和国际社会一道, 帮助阿富汗早日走出困境, 实现长治久安。

菲普斯先生(联合王国)(以英语发言): 我要同其他人一道感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃和其他通报人今天所作的重要发言。

联合王国仍然严重关切的是, 阿富汗境内人权和基本自由, 特别是妇女和女童的人权和基本自由继续受到限制。这一现状以及目前报道的任意逮捕和拘留行为显然违反了所有国家都必须遵守的国际承诺。我们赞同联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的建议, 即国际社会应保持其对妇女权利和性别平等的多边倡导。联合王国当然是这些价值观的坚定支持者, 我们将利用每一个机会继续倡导它们。

自联阿援助团上次向安全理事会通报情况(见S/PV.9423)以来, 赫拉特连续遭受毁灭性地震。对此, 联合王国向受影响的人提供了大约400万美元的紧急支持, 包括在冬季向全国各地阿富汗人追加提供1300万美元的支持。我们还向国际移民组织承诺提供2350万美元, 支持返回该国的弱势无证阿富汗人。

塔利班在阿富汗掌权已经两年多了。正如独立评估报告(S/2023/856, 附件)得出的结论, 我们的共同目标应该是让阿富汗与本国人民、邻国和国际社会和平共处。我们认为, 独立评估概述了实现这一目标所需的架构和机制。我们联合王国则充分致力于寻找建设性的前进道路。在迄今缺乏一致的国际战略的情况下, 安全理事会有责任抓住这份报告提供的势头。我们期待继续与国际伙伴和阿富汗全体利益攸关方开展建设性合作, 共同努力改善所有阿富汗人的生活。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长奥通巴耶娃女士和联合国人道主义事务协调厅协调主任拉梅什·拉贾辛厄姆先生就阿富汗局势所作的通报。俄罗斯联邦支持联阿援助团在奥通巴耶娃女士领导下在该援助团被赋予的任务框架内开展活动。我们注意到喀布尔有意与她逐步接触。我们欢迎联合国致力于维持援助团的存在, 并向阿富汗人民提供必要的援助。我们认真听取了厄瓜多尔常驻代表何塞·哈维尔·德拉加斯卡先生以第1988(2011)

号决议所设委员会主席的身份和民间社会代表沙哈尔扎德·阿克巴尔女士所作的通报。我们也欣见来自该区域各位代表也将参加今天的讨论。我们注意到秘书长关于阿富汗局势的报告 (S/2023/941)。

我们想提出以下几点看法。

在塔利班掌权的两年多时间里, 尽管西方同僚声嘶力竭地宣称阿富汗可能会崩溃, 但阿富汗屹立至今。面对空前的单边制裁和人道主义危机, 该国没有陷入又一场内战, 也没有变成一个黑洞。130多万境内流离失所者已返回家园, 这个数字是空前的。然而, 鉴于各种挑战和威胁, 以及外国部队仓促撤离后留下的无数问题, 阿富汗人民比以往任何时候都更需要我们的持续援助和支持。我们一再谈到需要对阿富汗问题采取一种现实和全面的办法, 它要能够搁置一切狭隘的利益, 诚心专注于阿富汗人自己的需要, 同时依靠对当地局势的现实评估和事实当局本身对国际社会的期望作出充分回应的意愿。

我们可以看到, 他们对发展广泛、务实的合作仍然抱有兴趣。与此同时, 显然, 如果某些西方捐助方继续将所有责任都推给塔利班, 同时要求他们履行义务, 这几乎不可能取得进展。它们还需要多少年才能承认, 试图采用威胁、施压和勒索的手段是无用、低效的? 在当前情况下, 如果它们不对阿富汗问题采取建设性措施, 我们将一事无成。

我们赞同秘书长对该国局势的一些评估。尽管事实当局作出了努力, 但我们继续对安全风险感到特别关切, 包括影响力有所增强的伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省恐怖组织以及与之结盟的外国恐怖主义作战人员的恐怖活动造成的风险。我们注意到, 恐怖分子有意继续影响局势, 企图以可行的替代势力形象示人, 破坏阿富汗邻国的稳定。显然, 塔利班目前采取的行动不足以彻底根除恐怖主义。与此同时, 恐怖主义蔓延到国外并侵入中亚的风险仍然切实存在。毒品问题也与恐怖主义密切相关。我们深信, 为了消除这一威胁而提供全面的国际和区域援助, 包括通过联合国毒品和犯罪问题办公室提供援助, 是必不可少的。

为此, 必须始终如一地加大和采取这种努力。合成药物的生产也是一个令人关切的问题。

我们还密切关注该国的人道主义和社会经济局势。我们注意到联合国和区域组织为向阿富汗提供人道主义援助所作的努力。我们高度赞赏人道主义机构及其工作人员的贡献, 他们愿意留在当地, 在任何情况下帮助阿富汗人。但是, 显然这些措施是不够的。我们必须反对将人道主义援助政治化, 解冻资产, 扩大援助, 以确保阿富汗随后的经济复苏。我们还继续监测所有阿富汗人的总体权利变化状况, 包括妇女和女童应普遍享有的受教育和工作权利。我们注意到事实当局的声明, 并期待这些问题得到迅速解决。其他紧迫问题包括组建一个得到该国所有族裔和政治群体代表参加的真正包容各方的政府。我们在这方面也能取得进展。

俄罗斯联邦完全支持阿富汗人民过上和平与稳定生活的权利和愿望。该区域的稳定也取决于此。然而, 如果不就各类问题与事实当局进行耐心和务实的接触, 就不可能建立这种长期可持续和平。没有替代道路可选。我们认为, 联阿援助团能否有效执行赋予它的任务还取决于是否遵循综合办法。在这方面, 我们欢迎特别协调员费里敦·瑟纳尔勒奥卢在编写阿富汗问题独立评估报告 (S/2023/856, 附件) 方面所作的努力, 包括他强调必须在综合办法的基础上与事实当局开展全面对话, 以解决上述所有紧迫问题。

迅速化解目前的僵局以及之后让阿富汗重新融入国际社会都将取决于所有相关方协调一致的行动。令人鼓舞的是, 总的来说, 报告中提出的许多想法呼应了该区域利益攸关方在该国解决问题的一般做法, 包括莫斯科模式成员所表达的想法。

最后, 我要感谢阿拉伯联合酋长国和日本作为安全理事会阿富汗问题非正式共同执笔方所作的不懈努力。

主席 (以西班牙语发言): 我现在以厄瓜多尔代表的身份发言。

我感谢特别代表萝扎·奥通巴耶娃、联合国人道主义事务协调厅协调主任拉贾辛加姆先生和“宽容”组织执行主任、民间社会代表沙哈尔扎德·阿克巴尔女士提供的信息。

我国代表团谨重申，我们支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作及第2678（2022）号决议所载的该团任务。我们认为，该任务全面、有力。我们将支持在明年3月延长该任务。

我们注意到秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2023/941），其内容与特别协调员11月编写的独立评估报告（S/2023/856，附件）一致。

根据这些报告，我国代表团谨对以下问题表示关切：阿富汗的经济体系脆弱，加剧了贫困、失业和就业不足的状况；侵犯人权的做法，如法外处决、任意拘留、公开鞭答、迫害和审查媒体的行为持续不断；由于武器、弹药和爆炸物的非法流通以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省的恐怖袭击，平民持续面临安全风险；以及人道主义局势不断恶化，包括营养不良的儿童和依靠人道主义援助生存的人数增加。我们也对流离失所者和难民，主要是儿童和青少年的脆弱处境，以及邻国正在实施措施迫使他们返回表示关切。在这方面，我们重申，必须尊重“不推回”原则，并确保回返进程安全、有尊严、自愿。

2023年，安全理事会一直密切关注阿富汗局势，特别是塔利班政权对妇女和女孩实施的限制性措施，这些措施造成了一个制度化的性别歧视体系，侵犯她们的权利和自由。2023年，有84 000名高中生申请大学入学，其中没有一名女性，就是这些措施效果的一个事例。必须废除该政权设立的这一制度，立即恢复妇女和女孩应该享有的基本权利和自由。

在这方面，考虑到独立评估报告的建议，我们认为，安理会有责任审查各种机制，以鼓励阿富汗内部展开包容性和参与性对话，促进为改善民众的生活条件而扩展合作，并确保特使的任务授权使其能够以有效和互补的方式支持联阿援助团的努力。然而，采取

的任何行动都必须着眼于恢复公民空间、法治以及妇女充分、平等、有意义和安全地参与关于阿富汗未来的一切讨论。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿富汗代表发言。

法伊克先生（阿富汗）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开本次会议，并赞扬你本月对安全理事会的出色领导。

我感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士、人道主义事务协调厅协调主任拉梅什·拉贾辛加姆先生、何塞·德拉加斯卡大使以第1988（2011）号决议所设委员会主席身份所作的，和沙哈尔扎德·阿克巴尔女士今天所作的全面、深刻的通报。我感谢前面各位发言者重申他们致力于继续支持阿富汗人民，特别是妇女和女孩的基本人权，并感谢他们不断努力帮助根据人民的意愿，在一个稳定、安全、统一的阿富汗实现真正的和平。

我也要表示，我们感谢所有捐助者、联合国系统以及国家和国际非政府组织继续参与，继续向阿富汗人民提供至关重要的人道主义和拯救生命的支助。此外，我谨赞扬阿拉伯联合酋长国作为阿富汗问题共同执笔方所发挥的作用，以及所有其他即将离任的安理会成员对阿富汗人民的支持。他们致力于和平与安全、支持阿富汗稳定和倡导人权，特别是妇女和女孩的人权，值得我们高度赞赏。

随着塔利班对阿富汗的压迫和单方面统治进入第三个年头，国家仍然面临各种复杂的挑战和不确定性。有惊人的2900万人需要人道主义援助，妇女和女孩的基本权利，如工作权和受教育权，被系统地剥夺。非政府组织和联合国女性雇员的工作能力受到限制，女性抗议者被拘留和遭酷刑的现象每天发生。此外，定点清除什叶派学者和哈扎拉族同胞，以及法外处决前安全和国防部队人员的做法仍在继续。阿富汗境内恐怖团体的存在及其活动不断增加，对国家、地区乃至世界构成日益严重和广泛的安全威胁。此外，人道

主义援助减少,加上自然灾害、移徙者被迫回返、失业和贫困,致使人们对未来普遍产生不确定性。

必须认识到,塔利班不仅没有应对,反而加剧了这些挑战。自从他们强行接管以来,人权,特别是妇女和女孩的权利遭到系统性侵蚀,导致性别隔离。这不仅侵犯人权,而且直接违背阿富汗根据国际法,包括《消除对妇女一切形式歧视公约》承担的义务。不幸的是,由于塔利班的政策和人道主义危机,阿富汗的人力资本,包括青年、受过教育的专业人士、前公务员和军事人员,不是失业就是被迫离开国家。

显然,目前的局势主要是塔利班无视阿富汗人民的要求,持续推行镇压政策、政治僵局和缺乏一个合法全国政府的结果。与此同时,国际社会缺乏连贯、协调应对阿富汗目前悲惨局势的战略。

关键问题是,我们应该做什么?国际社会能够做什么?在这方面,我要感谢安理会成员通过第2679(2023)号决议,感谢秘书长及其特别协调员向安理会提交独立评估报告(S/2023/856,附件)。独立评估报告的评估结果客观,有深度,值得称道,揭示了我国面临的一些挑战,而且重要的是,提醒人们认识到国际社会包括安理会对阿富汗负有的责任。

虽然报告未能充分承认塔利班是造成当前危机、其镇压政策、侵犯人权行为和阿富汗目前局势某些方面的首要作俑者,但我们总体上赞赏这份及时和急需的报告。该报告可以提供坚实基础,作为启动讨论,以解决现有问题和根本挑战的指导性文件。此外,报告的主要建议提供了取得进展,确保积极的前行轨迹的道路。

我们欢迎评估报告的核心要点,即目前现状既不可接受,也不可持续,而且国际社会应对阿富汗问题的现有做法行不通。我们也欢迎报告具体强调恢复所有公民,特别是妇女和女孩的基本权利,让她们重新积极参与所有领域的工作,并强调通过全国对话,在一个宪法秩序和全面架构的基础上,建立包容性和基础广泛的治理的必要性。

必须强调,安理会和所有相关伙伴必须商定一项行动计划,并规定一个时间表和具体条件,以执行报告的建议及后续步骤,包括按照报告的建议任命一个特别协调员。那将确保所有各方、包括阿富汗人民充分了解有条理、连贯且有原则的国际参与的结果。清楚了解各方的成果和承诺对于促进透明度和问责至关重要。

至关重要的是要确保阿富汗妇女和女童积极和有意义地参与所有与执行评估报告有关的讨论并做出贡献。不应在其基本权利、自由和参与相关机制和进程方面做出任何妥协。

我还要强调保持各项建议的条件以及明确和有基准的执行进程的重要性。否则,在塔利班的政策和行动没有明显变化或逆转的情况下,对努力进一步放宽对塔利班的限制和与之正常化的前景的严重和现有的担忧不仅会继续存在,而且会变得更加强烈。包括妇女活动家和民间社会团体在内的不同阿富汗人的代表在公开信中表达了这些关切。我们建议在执行该报告的后续步骤中认真听取并仔细考虑他们的意见,承认妇女和社会代表的宝贵观点。

我要提醒安理会和国际社会,阿富汗人民日益呼吁拒绝与不尊重人权和国际准则的塔利班政权进行任何形式的正常化,并继续集中精力寻找解决办法,最终组建一个能够反映阿富汗人民意志和民族愿望的真正包容各方、基础广泛和合法的政府。前进道路应由所有阿富汗人的声音决定,反映该国丰富的多样性以及对和平与繁荣的共同愿望。

塔利班拒绝参与对话,并对包容性作出扭曲的解释,这些都是毫无根据的,也是错误的。真正的包容性要求阿富汗人民通过谈判塑造自己的未来,让社会各阶层的可信代表参与进来,包括边缘化妇女、青年、民主力量、军事部门人员、职业外交官、民间社会和人权活动家,以及廉洁人士、有声望的公众人物和专业人士。建立一个以法治、正义和问责为基础的负责任、有代表性和合法的政府体系至关重要。塔利班现在有

责任以阿富汗的国家利益为重,打破政治僵局,尊重阿富汗人民和国际社会的合理关切和要求。

让我响应秘书长关于重新考虑并停止强迫阿富汗难民从巴基斯坦返回的呼吁。我要对该地区各国政府和人民,特别是巴基斯坦和伊朗慷慨收容阿富汗难民表示衷心感谢,并要求在联合国难民事务高级专员和国际社会的支持下,找到富有同情心和可持续的解决办法,优先考虑阿富汗难民的安全、福祉和尊严。

在结束发言之前,我感谢安全理事会一致同意将1988委员会分析支助和制裁监测组的任务期限再延长一年。我们预计,这一延期将有助于加强制裁制度的有效执行,加强对阿富汗和该地区恐怖团体的存在和活动的监测和报告。

最后,让我们重申,我们决心不只是目睹阿富汗正在发生的悲剧,而是要积极参与创造一个公正、包容和具有代表性的未来。在这样的未来中,每个阿富汗儿童都可以渴望接受教育,妇女平等地参与社会生活,自由和人类尊严的基本原则得到维护。阿富汗人民理应得到这一切,而我们作为国际社会,必须做到这一点。我们的目标必须是支持建立一个阿富汗人主导、阿富汗人所有的政治进程,该进程维护人权,促进包容性和代表性治理,并确保阿富汗以符合国际规范和价值观的方式融入国际社会。阿富汗人民遭受的苦难已经够多了。现在是国际社会声援他们并努力建设一个充满希望、尊严和繁荣的未来的时候了。

主席(以西班牙语发言):我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

拉巴索夫先生(乌兹别克斯坦)(以英语发言):我要同其他人一道感谢萝扎·奥通巴耶娃特别代表就阿富汗局势作了全面通报。我们还要感谢人道主义事务协调厅的拉梅什·拉贾辛加姆先生以及沙哈尔扎德·阿克巴尔女士提供了信息。

阿富汗目前的局势令该地区各国以及国际社会感到严重关切。乌兹别克斯坦希望确保阿富汗不会再次成为恐怖分子的避风港。换言之,阿富汗不应本地

区国家或第三方构成威胁。此外,如果让阿富汗人自行其是,没有办法应对一系列挑战和问题,那将是一个巨大的错误。无视、孤立和实施制裁使普通阿富汗人的处境更加糟糕。

与此同时,组成一个包容各方的政府,准确反映阿富汗社会所有阶层并确保基本权利和人的自由,特别是妇女、女童和少数民族的基本权利和自由,仍然是在阿富汗建立长期和平的基本条件。

我想说的另一点是,阿富汗正处于严重的人道主义灾难边缘。据我们所知,在今后6个月里,世界粮食计划署至少需要10亿美元,才能向2100万人提供重要的粮食和物资援助。乌兹别克斯坦定期向阿富汗人民提供人道主义援助,并且作为阿富汗的近邻,主张立即向该国提供人道主义援助。

我们也看到阿富汗新当局正在打击腐败、吸毒成瘾、毒品生产、毒品贩运和有组织犯罪方面取得的重大进展。该国安全局势有了显著改善。据阿富汗内政部称,去年有近13000公顷的可耕地被清除了罂粟。尽管如此,在塔利班禁止种植罂粟后,甲基苯丙胺等合成药物的贸易量急剧增加。

我们在边界和农业问题联合委员会的框架内与阿富汗人合作。我们认为,为了在阿富汗建立长期和平,应该适当关注重建国家经济和实施大规模能源和运输项目。其中包括建造铁尔梅兹-马扎里沙里夫-喀布尔-白沙瓦铁路线和修复阿富汗国内交通运输干线。我们还看到了在正在铁尔梅兹建立的自由贸易区框架内进行合作的潜力。自由贸易区活动可能于明年启动。

最后,我们要再次感谢联合国阿富汗援助团和其他相关联合国机构的领导层和团队在阿富汗所做的不懈工作。我要指出,乌兹别克斯坦认为阿富汗是加强区域连通性和团结中亚、南亚、中东和欧亚大陆这一大区域的关键因素。

主席(以西班牙语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我感谢你举行本次会议。我也感谢特别代表奥通巴耶娃女士和其他通报人的通报。

我们注意到秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2023/941）。报告强调了阿富汗前所未有的人道主义挑战，那里超过三分之二的人口需要援助。10月份赫拉特省的地震直接影响了15万多民众，加剧了局势。修订后的人道主义应对计划旨在帮助2 130万人，截至11月11日，只收到所需32.3亿美元中35%的资金。伊朗强调人道主义援助必须做到公正，并且强调解除制裁对于支持阿富汗恢复经济的重要性。

尽管事实上的管辖当局做出反恐努力，但是达伊沙和基地组织附属人员的持续存在继续严重威胁阿富汗和邻国。8月1日至11月7日这一期间，联合国记录了达伊沙附属人员制造的八起专门针对平民、重点是什叶派人士的袭击事件。

作为一个正在处理阿富汗局势所致后果、接纳了数百万阿富汗人的受到直接影响的邻国，伊朗继续同事实上的管辖当局积极接触。这种接触通过双边层面、邻国以及诸如莫斯科模式等区域机制进行，目的是改善人道主义局势，促进阿富汗的经济恢复。11月4日至10日，伊朗接待了一个由塔利班经济官员组成的代表团。讨论侧重于加强经济和贸易联系，涵盖了贸易、过境、运输、基础设施以及铁路等方面。

事实上的管辖当局没有采取重要步骤，以实现阿富汗真正的族裔和政治包容。相反，它们对妇女和女孩施加严格限制，尤其是影响她们接受教育。在9月29日于俄罗斯联邦喀山举行的莫斯科模式会议上，对妇女和女孩受到限制提出了关切，并敦促建立一个基础广泛的包容各方的政府。在那次会议上，伊朗提议成立一个区域联络组，以加强与塔利班的连贯接触，鼓励他们履行其义务。

我们赞扬费里敦·瑟纳尔勒奥卢先生在担任特别协调员期间所作的努力，并且注意到他的独立评估报告（S/2023/856，附件）。该评估报告强调，亟须增加国际上同事实上的管辖当局的连贯接触，并强调了诸

如倡导全国政治对话以促进阿富汗政治行为体之间的包容与和解等积极因素。这种做法对于统一阿富汗以迈向一个安全、稳定和繁荣的未来至关重要。该报告还呼吁国际上迅速采取行动，处理冻结资产的问题，并且建议对制裁制度进行一次审查。

关于建议中提出的机制——即：国际联络小组和任命一位特使——伊朗注意到这些建议，但是我们认为，建立这些机制为时过早。我们提倡透彻的讨论和全面的审查，同时顾及现有的区域机制和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务授权。此外，处理邻国面临的可能不同于捐助方和其它利益攸关方所强调的优先事项的与挑战与关切可给成功设立这样一个联络组带来重大障碍。重要的是，赋予特定的北约国家、特别是那些对阿富汗当前局势负有责任、没有履行对阿富汗人民应尽责任的国家平等的地位是不公平的，也是有害无益的。与此同时，我们强调，国际接触不应只寻求关系正常化，或者承认事实上的管辖当局。相反，它应推动改善民众的处境，确保民众是任何正常化进程的主要受益者。

最后，我们再次重申，我们充分支持联阿援助团和秘书长特别代表，并强调保持其继续在实地存在的重要性。伊朗继续坚定不移地致力于同邻国、相关伙伴以及联合国密切协作，以促进阿富汗的持久和平、安全以及稳定。我们希望，事实上的管辖当局将履行其国际义务，尤其是履行其对邻国的义务。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度代表发言。

坎博杰夫人（印度）（以英语发言）：我感谢你举行本次会议，并感谢各位通报人、尤其是今天上午向我们通报情况的秘书长特别代表奥通巴耶娃。

印度是阿富汗的近邻和阿富汗人民的朋友，也是一个与确保阿富汗和平与稳定有着直接利害攸关的国家，请允许我向安理会提出以下意见。

首先，阿富汗局势依然令人关切。人道主义局势恶化，自然灾害、如2023年10月的地震使局势雪上加

霜，给民众的生命造成破坏性影响。因此，重要的是，国际社会不能放弃对阿富汗的重点关注。

在这方面，我们注意到特别协调人费里敦·瑟纳尔勒奥卢根据安全理事会第2679 (2023) 号决议的授权提交的报告 (S/2023/856, 附件)，在其中他提出了自己的评估意见。我们确实拜读了报告中所载的建议。作为阿富汗人民的长期伙伴，印度将继续与其他伙伴一道积极协作，最终实现确保该国和平与稳定的目标。印度已经同实地的多个联合国机构开展了伙伴合作，为了阿富汗人民的福祉，我们将继续这样做。

其次，安全理事会在其第2593 (2021) 号决议中设定的基准继续指导着国际社会处理阿富汗问题的做法。我们共同的紧迫优先事项是为阿富汗人民提供人道主义援助，组建一个包容和有代表性的政府架构，打击恐怖主义和毒品贩运，以及维护妇女、儿童以及少数群体的权利。

第三，对阿富汗人民的人道主义援助必须被作为优先事项，因为该国人道主义局势令人担忧。印度向阿富汗运送了人道主义援助物资，还继续向阿富汗学生提供教育奖学金。我们还与多个联合国机构、包括世界粮食计划署和联合国毒品和犯罪问题办公室在人道主义工作上开展合作。为了阿富汗人民的利益，我们将继续提供援助。

最后，请允许我重申印度对阿富汗人民坚定不移的承诺。我们将继续密切和积极参与支持阿富汗人民的工作。由于这是2024年3月延长联合国阿富汗援助团任务期限之前的最后一次安理会公开会议，我还愿在此表示，我们期待与执笔方密切合作，分享我们作为阿富汗邻国的意见。

主席 (以西班牙语发言)：我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克拉姆先生 (巴基斯坦) (以英语发言)：主席先生，我谨祝贺你和厄瓜多尔代表团成功担任安全理事会本月主席。巴基斯坦欢迎召开本次关于阿富汗的辩论会。我要感谢特别代表 罗扎·奥通巴耶娃向安理会所作的令人信服的通报。我们注意到秘书长关于阿

富汗最新事态发展的报告 (S/2023年/941)。巴基斯坦赞赏联合国特别协调员费里敦·瑟纳尔勒奥卢大使就独立评估报告 (S/2023/856, 附件) 所做的工作。我们还赞扬努赛贝大使和阿拉伯联合酋长国代表团作为今年阿富汗问题的共同执笔方发挥领导作用。

阿富汗的和平对巴基斯坦来说是一项战略要务。正如秘书长报告中指出的那样，阿富汗临时当局进一步加强了对阿富汗各个治理领域的控制，给该国带来了些许稳定。然而，阿富汗依然犹如一个复杂而持久的挑战。积极的方面是，法律和秩序有所改善，鸦片种植面积减少了95%，正在采取打击达伊沙的行动，腐败现象明显减少，并且正在努力通过国内税收和地方预算来管理经济。阿富汗与邻国的贸易，包括过境贸易，也有了大幅增加。

然而，也存在着严峻的挑战。

第一，巴基斯坦一直是向阿富汗提供人道主义援助的主要通道。然而，旨在帮助2130万阿富汗人的人道主义应急计划仍然严重资金不足，只落实了35%。我们希望捐助国慷慨响应秘书长关于帮助阿富汗赤贫民众的呼吁。

其次，阿富汗经济仍然很脆弱，主要原因是流动性存在问题、银行系统失灵以及现金流动不正常，没有防范恐怖主义融资的措施。藉由过境贸易向巴基斯坦走私也是一个重大问题，我们现已制止了这个问题。巴基斯坦支持阿富汗早日执行重建和地区互联互通项目。

第三，鸦片种植减少了95%，但迫切需要为替代作物生产提供支持，以维持农民的生计，防止已取得的成果发生逆转。

然而，阿富汗临时政府必须在两个问题上履行其义务：第一，对妇女和女孩受教育和工作权利实施的限制。必须扭转这些法令。可以采取一些务实的解决方案。巴基斯坦将继续努力制订这种可能的解决方案。第二，阿富汗临时政府必须针对阿富汗境内继续存在恐怖主义团伙的问题履行其义务，这个问题对阿富汗和整个地区乃至全世界构成最严重的威胁。

虽然临时当局报告在打击达伊沙的斗争中取得了一些成功,但事实是,阿富汗境内的一些恐怖团体显然得到临时政府的保护。巴基斯坦尤其面临着来自巴基斯坦塔利班运动(巴塔)的重大威胁。巴塔及其附属组织在我国领土上发动了一系列有组织的跨境恐怖袭击,给我平民和士兵造成重大损失,并给我国的军事和其他设施造成重大破坏。仅在今年,我们就在这些袭击中失去了数百名勇敢的士兵和平民。上周,一个与巴塔有关联的团体在Dera Ismail Khan对我国安全人员发动了令人发指的袭击,造成至少23人丧生。

自从巴塔恐怖分子获得并开始使用先进的军事装备以来,这些袭击变得更加致命,更加高明。这些武器显然来自外国军队留下的大量库存。然而问题是,巴塔这个被列入名单的恐怖组织是如何获得这些武器的?巴基斯坦要求联合国——无论是联合国阿富汗援助团或是其他机构——进行彻底调查,查明这些武器是如何落入巴塔手中的,并找到收缴这些武器的方法。显而易见,现在已经放任巴塔对巴基斯坦边境前哨和其他设施进行越境袭击。我们也有明确的证据表明,巴塔得到了我们主要对手的支持。

安理会应振兴安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会的工作,以确保阿富汗临时政府对阿富汗境内所有恐怖团体采取行动,授权监测小组分析并向委员会和安理会通报在阿富汗反恐方面取得的进展。与阿富汗临时政府的任何接触进程都应该基于其对这些恐怖组织采取的行动,否则我们就会看到来自阿富汗的恐怖主义卷土重来并且逐步扩散,就像9/11之前的情况一样,不仅威胁到本地区,而且威胁到整个世界。

巴基斯坦确实为40年来我们对阿富汗的慷慨援助付出了巨大的代价。40年后,我们继续收容着140万登记在册的阿富汗难民,国际社会很少或根本没有提

供支持。阿富汗临时政府声称阿富汗已经恢复和平,那么,它就应该与难民事务高级专员合作,为早日遣返这些阿富汗难民作好准备。

另有220万阿富汗人没有证件,非法居住在巴基斯坦,其中包括塔利班接管后越境进入巴基斯坦的70万人。除了恐怖分子卧底小组构成的安全威胁之外,这些非法移民中的许多人还参与了贩毒、开展房地产黑手党活动和其他犯罪活动,如此大量的人口流入已经对巴基斯坦的经济和就业市场产生了负面影响。

目前出台遣返非法外国人的计划,是出于巴基斯坦合法的安全、经济和社会关切而不可避免的强制性行动。然而,我们正在以尽可能人道的方式实施该计划。除了我们监狱中的一些阿富汗罪犯外,没有进行强行遣返。上个月通过托尔卡姆离开的244000多名阿富汗人中,98%以上是自愿回返的。查曼过境点也是类似的情况。对于有登记证明的人、拥有阿富汗公民身份卡的人,以及现在被认为是弱势群体的人,我们都作了例外处理。此外,还有至少6万人已经为重新安置到第三国等待了两年,我们敦促这些国家加快进程,接受它们之前同意接收的人员,减轻巴基斯坦的负担。

我们希望,费里敦·瑟纳尔勒奥卢大使的评估将使安全理事会和国际社会所有利益攸关方能够通过一项全面、长期、现实的阿富汗正常化路线图。任何与阿富汗临时政府接触的进程都必须立足在它回应国际社会以下核心关切的基础上:尊重人权,尤其是妇女和女童的权利;在政治上包容各方;采取行动消灭阿富汗境内恐怖组织——不仅是达伊沙,还有巴基斯坦塔利班运动和其他实体——这些组织威胁到阿富汗邻国的安全。巴基斯坦将参加秘书长重振的多哈模式,我们希望将就特别协调员所提交报告中的建议达成协商一致。

中午12时10分散会。