



安全理事会

第七十八年

第九五〇七次会议

2023年12月15日星期四上午10时15分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德拉加斯加先生/蒙塔尔沃·索萨先生.....	(厄瓜多尔)
成员:	阿尔巴尼亚.....	达乌特拉里女士
	巴西.....	弗兰萨·达内塞先生
	中国.....	戴兵先生
	法国.....	奥尔梅多先生
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	盖特女士
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯季格涅耶娃女士
	瑞士.....	钱达夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长根据安全理事会第2677(2023)号决议第31段提交的报告
(S/2023/784)

2023年12月4日秘书长给安全理事会主席的信(S/2023/955)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-40707 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长根据安全理事会第2677 (2023) 号决议第31段提交的报告 (S/2023/784)

2023年12月4日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2023/955)

主席 (以西班牙语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/784，其中载有秘书长根据第2677 (2023) 号决议第31段提交的报告，以及文件S/2023/955，其中载有2023年12月4日秘书长给安全理事会主席的信。

在本次会议上，安理会将听取海索姆先生和安全理事会关于南苏丹的第2206 (2015) 号决议所设委员会主席加蓬常驻代表米歇尔·格扎维埃·比昂大使通报情况。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生 (以英语发言)：主席先生，我感谢你给我机会向安全理事会通报南苏丹局势。

在今年即将结束之际，总结《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行情况是适当的，特别因为这涉及到目前定于2024年12月举行的选举这一里程碑，这一进程将结束南苏丹的过渡期。现在只剩下11个月，向该目标迈进的总体执行步伐参差不齐。各方商定的过渡期安全安排仍远远落后于预期。这令人关切，因为必要的统一部队对于在选举之前、期间和之后提供保护平民的安全环境至关重要。虽然最近采取了一些

行动，但全面部署统一部队仍面临明显的挑战，其中主要挑战是薪饷和装备的发放以及部队在单一统一指挥下投入运作，尤其是中级军官的任命。尚未就这些事项达成一致。

关于永久宪法的制定进程，该进程现在已较路线图和《重振协议》所订立时间表落后15个月。各方商定，通过一部经修正的宪法是敲定选举法律框架和随后举行选举的前提条件。不幸的是，尽管国家宪法审查委员会终于成立，但宪法修正工作尚未正式开始。我注意到，已经任命全国选举委员会、政党委员会和国家宪法审查委员会的成员。然而，除政党委员会之外，反对派对这些机构的组成是否符合《重振协议》中双方就性别配额以及就提名人选达成的协议提出了申诉。这引发了争议，并使这两个委员会成员迟迟无法宣誓就职。现在至关重要，这些机构应投入运作，并获得必要的资金，以便开始履行其重大职责。

7月份，三方机制——即联合国、非洲联盟 (非盟) 和政府间发展组织 (伊加特) ——提出了一份要求双方回答以便就选举事宜作出澄清的10个问题清单，包括选举将在什么范围举行、难民是否参加以及是否为举行选举和处理投诉建立各种机制等问题。这些问题还凸显了就选民登记程序、人口普查或任何其他可接受的人口数据来源达成一致的重要性。双方迄今尚未处理这些问题，也未建立适当法律框架来解决这些问题。

为了推动双方就如何适当筹备选举达成共识，联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 召集政党论坛，与宗教领袖、民间社会组织、境内流离失所者、难民和其他利益攸关方进行接触。我们强调，这些决定的做出应当符合和平协议，并且采取劝阻单边决策而鼓励共识的做法，纳入在错过时间表的情况下如何在2024年12月之前举行可信选举的建设性提议。我们强调，这些决定只能由南苏丹人自己做出。

对经验进行的比较分析表明，在正在摆脱冲突的社会，选举是可能引起暴力复发的一个因素，除非对选举筹备投入充足的时间、资源以及建立信任措

施——特别是强调有必要在竞争党派之间达成一致。南苏丹面临类似的风险，需要同样的投入以避免冲突。会员国曾征询南苏丹特派团，该国是否可以被认为有能力举行自由、公平和可信——特别是和平的选举。我们已明确表示，按照现在的情况，该国尚不具备举行可信选举的条件，这是政界几乎所有主要利益攸关方共同的想法。该结论由此引出的问题涉及举行这种选举所必须具备的条件和机构，以及这些条件和机构何时必须到位，以便在2024年12月这个最后期限之前及时举行选举。

摆在安理会面前的秘书长报告(S/2023/784)列明了选举必须满足的条件，其中包括：一个新的永久性宪法框架必须到位；必须部署统一的训练有素、装备适当的部队；应制订一项操作层面的选举安全计划；应该商定一个明确的选举框架；各种选举机构和机制应该到位；以及，选民登记模式和选举争端解决机制应以协商一致的方式商定。必须有一套经过商定的政党行为守则，从而确立可接受的政治行为的框架，促成比该国当前现有环境更加开放的政治和公民空间。

达到这些先决条件的临界值对于创造条件举行不仅自由和公平、而且被南苏丹民众认为可信和可以接受的选举至关重要。商定这些条件的过程必须建立对选举机构的信任和所有参与方对结果的接受。根据同选举专家的磋商，我们经过深思熟虑后的看法是，要想在2024年12月之前举行可信及和平的选举，我概述的先决条件的临界值必须在2024年4月份之前达到。我们认为，凭借必要的政治意愿和一种紧迫感与妥协意识，南苏丹确实能够在2024年12月具备选举的条件。为支持该国的选举努力，作为筹备工作第一阶段的一部分，南苏丹特派团本身正在积极倡导一个有利于选举的环境，在现有资源的范围内调整其工作人员的任务。这涉及提供能力建设支持，以设立值得信赖的选举管理机构，营造一个涵盖必要的政治和公民空间的政治环境，使选举进程真正具有竞争性。

第二阶段的扩大联合国选举支助涉及为举行实际选举提供具体的后勤支助和类似支助。这仍取决于

2024年4月之前在先决条件上取得的进展。因此，这种扩大支助还将取决于会员国的支持和随后的是否可获取必要的资源。虽然并不排除南苏丹可能选择不具备这些条件的情况下举行选举的可能性，但是这是用来衡量国际社会支持的选举是建设国家的活动而不是分裂性做法的标尺。

南苏丹特派团认识到，为和平选举创造条件需要国际社会的支持。就我们而言，这要求南苏丹特派团与会员国、非洲联盟、伊加特、欧洲联盟以及南苏丹问题三国小组合作开展工作。在这方面，最近我与吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、南非、乌干达以及伊加特秘书处和非盟和平与安全理事会进行了接触，各方均确认它们明白防止暴力复发和确保南苏丹举行和平选举的重要性。非洲联盟和平与安全理事会要求三方机制——即伊加特、非盟以及南苏丹特派团——于2024年2月联合向其通报制宪进程和选举筹备的情况。我同样与国内利益攸关方进行了接触。我可以确认，选举得到广泛的支持，但是对于选举缺乏专业的筹备和磋商也存在担忧与关切。

该国经济形势严峻，由此导致在国家以下层面争抢不断缩减的资源，同时返回者从苏丹涌入，加上气候冲击和脆弱的政治环境，这些都表明，南苏丹的选举将在高度紧张的环境下举行。如果不减少这些风险，平民将继续面临真切的威胁。南苏丹特派团继续致力于保护平民，并把它作为一项主要授权任务摆在优先位置。特派团正在采取积极主动的措施，以旨在减少选举前、选举中和选举后的暴力风险，同时侧重于在潜在热点地区保留有力的存在，做法是通过现有和新的临时行动基地和队部，强化可快速部署的后备维和人员，广泛巡逻，以及巩固它在社区和国家一级的政治与民间参与。

该国的人道主义局势已经达到惊人的程度，三分之二的人口现在粮食没有保障。全球性优先事项的彼此竞争消极影响了国际人道主义援助。这要求南苏丹领导人对人道主义努力投入更多资源，以便减轻民众的痛苦。截至12月12日，从4月中旬苏丹爆发冲突以来，已有43.4万人跨界进入南苏丹，这意味着南苏丹的人

道主义负荷进一步加重。对于我们的人道主义伙伴的运作来说，南苏丹仍是一个危险的地方，是许多人献出生命的地方。我呼吁南苏丹政府促成该国各地安全和畅通无阻的人道主义准入，并且追究那些袭击人道工作者、抢掠用于最脆弱民众的人道主义援助的人的责任。现在是南苏丹政府采取果断行动的时候了，以处理这些挑战并创造条件，不仅举行和平和可信的选举，而且在投票后实现真正的和平红利与稳定。

最后，我们预计2024年对于南苏丹特派团、南苏丹和该国人民以及该地区来说，将是艰难和充满挑战的一年。南苏丹特派团重申，我们将竭尽所能，履行自己的任务授权。

主席（以西班牙语发言）：我感谢海索姆先生提供信息。

我现在请比昂大使发言。

比昂先生（以法语发言）：我荣幸地以关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份，向安全理事会成员通报我上次暨2022年12月13日向安理会通报情况（见S/PV.9219）以来的事态发展。我将在发言中简要概述2023年年初以来委员会的动态，包括10月底我以委员会主席身份在一个代表团的陪同下对南苏丹的访问。

关于专家小组的任命，在就专家小组专家名单达成共识后，秘书长根据第2683（2023）号决议于7月21日任命了五名专家。

2023年迄今，委员会举行了八次非正式磋商。

2月17日，委员会在向所有会员国开放的会议上听取了专家小组协调员通报专家小组根据第2633（2022）号决议第18段提交的，载于S/2022/884号文件的中期报告。

3月31日，委员会听取了专家小组协调员关于专家小组根据第2633（2022）号决议第18段提交的最后报告的情况通报，并讨论了其中所载的建议。

5月30日，委员会在向所有会员国开放的会议上听取了专家小组协调员就专家小组根据第2633（2022）号决议第18段提交的最后报告（载于S/2023/294号文件）作情况通报。

9月7日，委员会听取了专家小组协调员关于专家小组根据第2683（2023）号决议延长任务期限的工作计划的通报。

10月10日，委员会听取了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表所作的情况通报。

10月17日，委员会听取了人道主义事务协调厅代表代表紧急救济协调员根据第2664（2022）号决议第5段所作的通报。

11月17日，委员会听取了专家小组协调员关于专家小组根据第2683（2023）号决议第19段提交的中期报告的情况通报，并讨论了报告所载建议。

11月28日，委员会讨论了主席10月21日至28日访问南苏丹的报告。此外，10月20日，委员会成员在加蓬常驻代表团举行了非正式磋商，各国代表团听取了秘书处作主席访问南苏丹之前的行前情况通报。

关于主席10月21日至28日对南苏丹的访问，我以委员会主席的身份同代表团一道会见了该国的相关利益攸关方，包括萨尔瓦·基尔总统阁下、第一副总统里克·马沙尔、外交部长、部长会议成员、过渡期国民议会副议长和若干议员，秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长、联合国国家工作队、驻朱巴外交使团成员以及包括妇女团体、青年团体和宗教领袖在内的民间社会代表。讨论主要侧重于武器禁运和第2577（2021）号决议规定的主要基准的执行情况，以及在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，特别是关于过渡安全安排的第二章方面取得的进展。会议还讨论了总体安全和人道主义局势，包括与目前定于2024年12月举行的选举筹备工作有关的问题。

自2023年初以来，委员会收到了四项有关旅行禁令和资产冻结措施的豁免请求，其中三项请求获得了批准。

最后,我谨借此机会感谢委员会成员、南苏丹以及该区域各国积极参与委员会的工作并参加委员会今年的会议。我鼓励会员国继续加强与专家组和委员会的合作。我还要感谢秘书处,特别是安全理事会附属机构事务处,为委员会的日常工作提供了宝贵的协助。我祝愿委员会新任主席一切顺利。

主席(以西班牙语发言):我感谢比昂大使所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):首先,我要感谢秘书长特别代表海索姆今天所作的通报,并感谢他领导和参加了上周在阿克拉举行的联合国维持和平部长级会议。我同他在该次会议上见了面。我还要感谢比昂大使作为关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席所作的通报,并欢迎南苏丹代表团参加本次会议。

我感到难过的是,自我们上次为此目的举行会议以来,情况几乎没有什么变化。美国完全同意,《解决南苏丹共和国冲突重振协议》自五年前签署以来迟迟得不到执行的根本原因是缺乏政治意愿。我不应再提醒过渡政府它对南苏丹人民负有的义务。南苏丹人民期待并理应享有和平、繁荣和民主的未来。

正如特别代表刚才强调的那样,六个月前查明的同样的问题仍然没有得到解决。关于谁将投票、他们将如何投票以及他们将投票选出哪一级政府,这些基本问题仍然没有得到回答。在过渡政府为选举筹备工作做得如此之少的情况下,为这些选举追加提供资金绝对是发出错误的信息。摊款不应用于选举进程,如果过渡政府不采取紧急行动,选举进程将不会是自由、公正或可信的。未来提供资金必须与重新推动南苏丹和平进程和改善人道主义准入相结合。

此外,我想花一点时间谈谈过渡政府如何在如何花掉自己的石油收入,或者更准确地说,过渡政府如何没有花掉自己的石油收入。过渡政府有资源来资助选举机构、必要的统一部队、保健等社会服务,并且增加

向本国人民提供的人道主义援助份额。它还有能力及及时支付自己的文职和军事雇员的工资。南苏丹人民有基本权利知道他们国家的石油收入是如何使用的,并从使用他们国家的石油收入的方式中受益。因此,过渡政府必须开始透明地将公共收入用于适当的公共目的。

此外,我们仍然对南苏丹猖獗的暴力、犯罪和侵犯人权行为感到关切。上周,我们认定戈登·科昂·比尔、加特鲁克·尼扬·霍斯和约瑟夫·曼蒂尔·瓦姜对联合州莱尔县武装袭击期间针对妇女和女孩实施的大规模有计划的强奸以及其他侵犯人权行为负有责任。这些武装团体把性奴役,包括强奸和轮奸被绑架的妇女和女孩,用作对战斗人员的激励和奖励。这是难以想象的残酷做法。我们呼吁基尔总统履行承诺,追究那些犯下这些不可思议行为的人的责任。

为此,我们感谢联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)努力履行其保护平民任务,特别是保护马拉卡勒平民保护点的4万多人,同时注意到塔姆拉特·塞缪尔先生在外评估中提出的问题。我们欢迎南苏丹特派团对性剥削和性虐待以及行为问题采取零容忍态度,期待收到在2022年9月半岛电视台报道联合国管理的马拉卡勒平民保护点援助人员性虐待事件后所展开的调查的最新结果。除这些努力外,南苏丹特派团在内部和外部就和平进程开展协作,正在推动这一进程,促进对话,增进人们对治理和选举问题的了解,强化对法治的尊重。最后,我们欢迎南苏丹特派团和南苏丹就妇女与和平与安全——包括今年的性暴力和性别暴力问题全国利益攸关方会议——开展合作。

最后,如秘书长特别代表明确指出的那样,过渡政府面临一系列选择:要不要履行2018年和平协议中的承诺,而这是在12个月后举行自由、公正、和平选举的必要条件;要不要合理使用其丰富的公共收入,因为三分之二的苏丹民众粮食无保障是不可接受的;以及要不要对犯下包括性暴力和性别暴力在内的侵犯人权行为者追究责任。今天,我们再次呼吁过渡政府作出正确的选择。该国实现独立并庆祝其艰难获胜

的主权斗争已有12年，过渡政府早就应作出正确的选择。现在是时候了。

戴兵先生 (中国)：我感谢海索姆特别代表和南苏丹制裁委主席、加蓬常驻代表比昂大使所作通报，欢迎南苏丹代表出席今天的会议。

近一段时间，南苏丹积极落实《重振协议》，颁布选举法，重组国家机构，取得一系列重要进展。南苏丹计划明年12月举行大选，这事关国家发展稳定大局。中方呼吁南苏丹各方以国家和人民利益为重，通过对话协商消除分歧，为举办大选创造有利条件。中方支持联南苏团同非盟和伊加特继续为南苏丹政治进程提供支持。

在南苏丹周边事态更加复杂严峻的背景下，国际社会要充分理解和尊重南苏丹的国情和现状，对南苏丹政治进程保持耐心，尊重当事国主权和主导权，避免外部强加解决方案。

中方支持南苏丹维护国家稳定、促进族群和解所做努力，欢迎统一部队首次实现部署。同时，琼格莱州、瓦拉卜州、中赤道州和西赤道州等地暴力和族群冲突频发，安全局势依然脆弱。近期，古特雷斯秘书长提交联南苏团保护平民报告(S/2023/784)，强调联南苏团应支持当事国承担保护平民的首要责任，优先支持当事国增强安全能力。安理会要推动联南苏团完善授权，聚焦这一重点任务。同时，安理会武器禁运长期给南苏丹安全能力建设带来负面影响，我们要顺应南苏丹和非洲国家的呼声，推动安理会尽快解除制裁措施。

南苏丹人道、减贫、发展等方面挑战突出。全国1100多万人口中940万人需要人道救援，500万人流离失所或沦为难民，从苏丹等国回返者加剧危机。国际社会特别是传统捐助方要加大援助力度，避免局势恶化。要在民生保障、教育卫生、工农业发展等领域给予更多支持，帮助南苏丹走自主发展之路。需要指出的是，南苏丹石油资源开发管理是南苏丹内部事务，域外国家不应干涉。

多年来，中国积极参与联合国在南苏丹维和行动。中国第13批赴南苏丹维和工兵和医疗分队近日圆满完成任任务，他们履职尽责、纪律严明，受到联合国和当事国的高度认可。第14批中方维和人员目前已陆续抵达任务区。中方愿同国际社会一道，继续为南苏丹和平发展贡献力量。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言)：我感谢海索姆特别代表和比昂大使介绍最新情况，也欢迎南苏丹代表出席本次会议。

如我们刚才听到的那样，南苏丹还有12个月就要举行选举，但目前仍几乎不具备开展一个可信选举进程所需的基本要素。联合王国欢迎立法机构通过《全国选举法》，欢迎改组全国选举委员会和政党委员会。然而，这些法律必须得到执行，它们所建立的机构必须得到充足的资源。这需要拿出真诚的政治意愿。南苏丹必须解决一些紧迫的重要问题，包括南苏丹人民将如何投票以及他们将投票选举多少个层级的政府。为使选举自由公正，我们敦促南苏丹当局确保开放必要的政治和公民空间，使各政党、民间社会和选民能够自由表达意见，而不必担心遭到报复。南苏丹人民在选举期间和选举后应该感到安全。我们呼吁南苏丹完成部署一支单一、统一的国家军队，并确保其人员得到足够的薪酬和给养。

如我们所听到的那样，苏丹境内的战斗正在给南苏丹造成严重影响。自冲突爆发以来，已有43.4万多人抵达该国。联合王国赞赏南苏丹政府为难民提供交通工具，赞赏联合国系统和人道主义伙伴为应对这场危机所做的重要工作。我们再次呼吁政府为人道主义行动创造更有利的环境，并确保援助工作者的安全。

最后，我们呼吁南苏丹政府表现出搁置个人野心和分歧的意愿。否则，明年就不可能有一个可信、安全和包容的选举进程。

加特女士 (马耳他) (以英语发言)：我感谢海索姆特别代表的通报，欢迎南苏丹代表来到安理厅。我也感谢担任关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席的比昂大使。

马耳他注意到南苏丹最近的政治动态,包括通过《全国选举法》以及改组国家宪法审查委员会、全国选举委员会和政党委员会。然而,我们感到遗憾的是,只有政党委员会妇女成员的占比达到了35%。此外,显然需要加快《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行进度。政治领导人必须在完成关键的未竟任务方面取得切实进展,不能再有任何拖延。

马耳他鼓励执行过渡期安全安排,使选举机构投入运作,并确定选举的确切类型。就选举的类型而言,我们支持解决相关问题。这包括商定一份政治行为守则、选民登记和紧急起草永久宪法。

妇女与和平与安全非正式专家组对南苏丹的访问告诉我们,需要采取措施确保妇女能够作为候选人、选民和观察员安全参与选举。在为支持民间社会在和平进程中的作用而建立的框架内,应优先重视公民和选民教育以及防止骚扰。这些是确保在路线图规定时限内举行选举的重要要素。

我们仍然严重关切与冲突有关的性暴力事件。我们响应秘书长特别代表帕滕的呼吁,即采取预防和恢复性干预措施,为幸存者带来精神健康支持和康复。

上尼罗大区武装团体严重侵犯和践踏人权以及严重违反国际人道法的行为也令人深感担忧。双方都招募和使用儿童作为作战人员。我们谴责这些行为,并继续倡导人权报告和分析,以及支持国家当局进行独立、透明的调查。

除了苏丹冲突的溢出效应以及越来越多难民和返回人员跨过边境之外,南苏丹还面临严重的气候相关风险。气候引发的灾害将进一步加剧族群间的暴力,导致更多人流离失所,阻碍人们返回。

马耳他赞扬联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)开展的出色工作,尤其是在履行保护平民任务及其持续的动态态势方面。它的斡旋、培训、能力建设与和解措施是为可持续和平奠定基础的关键。我们还要回顾南苏丹特派团提供的重要后勤支持,这有助于在全国各地提供人道主义援助。

最后,马耳他坚信,必须在南苏丹寻求和平与安全。我们再次呼吁结束族群间暴力,它破坏了这种集体努力。我们期待再接再厉保持这个目标,从而确保南苏丹人能将他们的希望变成现实。

志野夫人(日本)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表海索姆的深刻通报。日本注意到秘书长最近关于联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的报告(S/2023/784),其中描述了南苏丹国内的进展和挑战。

日本要感谢所有南苏丹特派团人员,感谢他们在充满挑战的环境中保护平民和减少暴力。我们作为部队派遣国,致力于继续向南苏丹特派团部署人员。为了确保过渡期和平结束,我想提出以下三点。

第一,虽然已经采取了一些积极措施,但日本感到关切的是,在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面进展有限。离选举只有11个月了,选举是过渡期结束的关键一步。为了在这个有限的时间范围内举行自由、公正和可信的选举,政治领导人需要本着合作与协作的精神,商定并处理关键的未决问题。在这方面,我们赞扬非洲联盟、政府间发展组织和南苏丹特派团共同努力,并敦促政府为此提供便利。

第二,安全局势依然动荡,并因气候变化、苏丹冲突、粮食不安全、缺乏基本服务和社会经济及其他因素而进一步恶化。此外,必要的统一部队的组建和部署被推迟,政府没有做好充分准备来承担对其公民的安全责任。因此,南苏丹特派团对平民的保护仍然极其重要,需要进一步加强,我们希望南苏丹特派团处理秘书长报告中指出的建议。

第三,人道主义需求非常高。由于基础设施脆弱等各种挑战,在南苏丹提供人道主义援助是很困难的,而且对人道主义工作者来说,这是最危险的活动之一。更糟糕的是,到2024年,资源预计将大幅减少。有鉴于此,政府有必要紧急为人道主义行动创造有利环境。此外,我们鼓励政府立即在终止进程中取得重大成果,以便引起国际社会的关注并获得足够的资源。

最后但同样重要的是,我感谢比昂先生阁下作为关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席所作的奉献和出色工作。

最后,日本重申对南苏丹政府和人民的坚定承诺及其对和平与繁荣的渴望。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和迈克尔·格扎维埃·比昂先生以关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席的身份所作的通报。我们欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

我们同样对南苏丹的人道主义局势感到关切。该国正在经历邻国苏丹冲突造成的严重后果,包括超过数十万难民和南苏丹返回人员涌入。这大大恶化了北部各州本已复杂的局势,并成为整个国家面临的严峻挑战。显然,南苏丹需要发展援助,包括重振经济的援助。

与此同时,南苏丹的政治进程正在稳步推进。我们认为,各方需要准确、及时执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的所有条款,我们也强烈谴责任何违反该协议的行为,以及针对平民、包括在南苏丹工作的人道主义人员的暴力行为。我们赞同南苏丹共和国冲突各方将过渡期延长至2025年2月的决定。我们认为,遵守路线图规定的时限十分重要。

我们注意到南苏丹领导人正在国家建设领域作出努力,包括建立州政府、组建过渡议会、起草新宪法和建立国家人权理事会。然而,这些进程必须尽可能加快,以便遵守先前商定的时限。这首先符合南苏丹人民自己的利益。与此同时,这些努力都需要国际社会加大对朱巴的支持。

我们注意到南苏丹安全局势总体有所改善。我们支持为稳定局势而采取的国际措施。我们呼吁联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)优先完成其主要授权任务,首先是政治和安全任务,包括防止族群间暴力。

我们认为,特派团应该拥有完成其任务所需的所有必要资源。我们赞扬非洲联盟和政府间发展组织成

员国的调解努力,以及稳定南苏丹局势的国际措施。我们也赞赏南苏丹特派团在执行和平协议具体条款方面提供的支持。我们期待与圣艾智德团体继续合作,这已促成一些武装团体回到对话道路上。我们呼吁尚未签署和平协议的所有团体加入和平进程。

我们继续认为,南苏丹当局在组建必要的统一部队方面的重点工作是一个优先事项,这是政治进程取得进一步和平进展的保障。在这方面,我们认为11月15日在上尼罗州部署一支必要的联合部队特遣队是一个积极动向。然而,我们认为,对南苏丹的制裁制度正在使部署必要联合部队和加强国家安全结构的工作复杂化。我们坚决反对利用安理会制裁对该国施压或干涉其内政,更不用说在制裁之外还采取非法的单方面限制性措施。

我们认识到,在很大程度上,未来一年对南苏丹将是决定性的一年,南苏丹领导人已定于2024年12月举行全国大选。国际社会——特别是联合国各机构——的任务是全力支持重振后的民族团结过渡政府为确保选举成功所做的努力。与此同时,我们呼吁这种援助不要附带任何先决条件,避免把不适合朱巴、无视该国具体情况和南苏丹人民意愿的方法或模式强加给朱巴。我们还要强调,成功举行选举、完成过渡期以及实现国家稳定首先是南苏丹人民自己的责任。我们相信,他们能够找到适合自己的组织政治进程和决定本国命运的方式。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(非洲三成员)发言。

首先,我们要感谢秘书长所提交的报告(S/2023/784),并欢迎负责南苏丹问题秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生就南苏丹局势所作颇有见地的通报。我们也感谢关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席迈克尔·格扎维埃·比昂大使向安理会提交报告,并欢迎南苏丹代表参加本次会议。非洲三成员今天的发言将侧重于南苏丹的安全、人道主义和政治局势。

关于安全局势,非洲三成员对南苏丹部分地区持续的不安全状况深表关切,并谴责武装分子最近在上尼罗州发动的袭击和采取的暴力行为,以及南苏丹人民国防军与主要武装团体苏丹人民解放军反对派在团结州莱尔县发生的敌对行动。我们呼吁停火和过渡期安全安排监测和核查机制迅速开展工作,调查这些违法行为,并提出必要的追责建议。非洲三成员还对瓦拉卜州的暴力事件深感痛心,这些暴力事件在11月份夺走了75条生命,本月初在阿卜耶伊行政区南部又夺走了10条生命。

我们呼吁有关部队和武装团体立即停止敌对行动,避免伤害包括境内流离失所者在内的平民。2011年6月20日的《临时安排协定》呼吁阿卜耶伊地区完全非军事化,我们重申,该地区的此类暴力行为违反其非军事化地位。我们呼吁毫不拖延地迅速全面落实非军事化地位。我们恳请南苏丹所有行为体继续致力于《解决南苏丹共和国冲突重振协议》,我们还呼吁未签署协议的各方避免采取妨碍协议执行的行动,以表明其对南苏丹和平与稳定的承诺。我们再次呼吁各方在圣艾智德团体的调解下紧急恢复会谈。

南苏丹的人道主义局势仍然是非洲三成员关切的一个主要问题。根据人道主义事务协调厅2023年南苏丹人道主义应急计划,2023年约有940万人——几乎占该国人口的76%——需要人道主义援助,其中包括220万妇女和490万儿童。救济工作资金短缺,迫使人道主义机构优先考虑需要满足的诸多需求,在某些情况下还不得不暂停某些计划,这导致实地的情况进一步恶化。截至11月19日,需要约20.5亿美元的南苏丹2023年人道主义应急计划仅获得48.2%的资金。在这方面,非洲三成员再次呼吁国际捐助界履行承诺,增加对该国的发展援助。为帮助该国实现经济多样化、促进农业和粮食安全以及加强基础设施发展,亟须进行改革,而改革仍需要大量的国际支持。我们还鼓励南苏丹深化与建设和平委员会的接触。

考虑到苏丹冲突对南苏丹人道主义局势的不利影响,以及琼莱州、瓦拉卜州和上尼罗州部分地区的部族间暴力,我们要求各方停止敌对行动,允许人道主义机构

提供急需的援助。我们谴责针对南苏丹人道主义工作者的蓄意暴力行为,并对此类袭击事件频发深表关切,仅在2023年,此类袭击就导致28名援助工作者死亡,另有44人受伤。我们还对南苏丹人道主义资产遭到抢劫表示关切。非洲三成员呼吁追究这些袭击的实施者的责任,因为在艰难环境下为服务人类做出牺牲的人道主义工作者遭到蓄意袭击是不可接受的。这种令人发指的行为违反国际人道法,必须通过全面追究责任和伸张正义来建立必要的威慑力。

关于南苏丹的政治局势,在承认《重振协议》执行缓慢的同时,非洲三成员与非洲联盟驻南苏丹特派团、政府间发展组织(伊加特)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)一道,欢迎萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统于11月3日颁布关于启动南苏丹国家宪法审议委员会、全国选举委员会和政党委员会重组进程的法令。我们呼吁《重振协议》各方立即开展对话,以解决剩余的未决问题,并呼吁南苏丹政府拨付必要的资金,以确保重组后的实体做好机构准备。在这方面,令人欣慰的是,12月12日,《重振协议》各方宣布,它们已就定于2024年12月举行的选举的若干关键方面达成临时协议,并共同签署了一项公报,敦促过渡政府为选举紧急提供充足和适当的资金。

然而,我们要强调,由于气候变化所引发长期水灾以及其他干预因素对南苏丹经济造成的破坏,南苏丹仍然需要国际财政支助,使之能够充分执行《重振协议》的机制。我们还愿借此机会赞扬海索姆先生与被任命处理南苏丹局势的非洲联盟南苏丹问题特设委员会各国进行的一系列外交接触。我们赞同他的愿景,即此类举措可以在南苏丹独立后的首次选举之前鼓励为南苏丹提供区域支持并建立国际伙伴关系。

非洲三成员欢迎在马拉卡勒部署必要联合部队第一阶段的750名官兵,以加强上尼罗州Tonja地区的安全。我们期待看到其余部队部署到琼莱州、瓦拉卜州和加扎勒河州等地。我们要再次提请注意落实和平协议其余基准所带来的挑战,并呼吁南苏丹政府和所有政治领导人在讨论和决策中始终把他们年轻国家人民的整体利益放在核心位置,特别是考虑到过渡期

只剩下几个月的时间。我们鼓励非洲联盟、伊加特和联合国以及包括中国、三驾马车国家和伊加特伙伴论坛在内的其他双边和多边伙伴作出进一步努力，继续为监督机制的活动提供必要的援助和支持。我们敦促各方在执行工作滞后的方面取得进展。

最后，我们愿与秘书长一道，向部队和警察派遣国、海索姆特别代表以及南苏丹特派团的军警和文职人员表示深切感谢，感谢他们继续不懈地努力促进南苏丹的和平与稳定。

我们支持其努力的同时，也是在帮助确保南苏丹今后为稳定的区域和国际秩序做出贡献，并且确保南苏丹在全球和平、安全和可持续发展方面发挥作用。

钱达夫人（瑞士）（以法语发言）：我谨感谢秘书长特别代表海索姆先生和加蓬常驻代表比昂大使所作的通报。我欢迎南苏丹代办出席会议。我们希望看到一年后南苏丹举行首次选举。尽管取得一些进展，但是，我们是在出现重大延误的情况下进入过渡期的最后一年的。现在亟需政治领导人展现出更大的政治意愿和透明度。据秘书长的报告（S/2023/784）称，大多数人希望看到不再拖延地举行选举。

在这方面，我要重申三个优先事项。

首先，亟需在落实政治上的主要阶段性成果方面取得进展。我们欢迎三方联合工作队查明10项措施使选举进程更加可信。我们也欣见，最近几天，各方就其中一些问题达成了共识。我们特别欢迎承诺提供自由的公民和政治空间，让妇女切实参与过渡进程，使其最低代表比例达到35%。由瑞士和阿拉伯联合酋长国担任共同主席的妇女与和平与安全非正式专家组的成员在过去几天访问朱巴和瓦乌期间，收到了积极参政妇女受到恐吓的报告。这不利于选举的举行。

其次，营造一种安全和有保障的环境至关重要。这是顺利过渡和举行自由、公正选举的基本条件。我们依然对国家以下层面的持续暴力深感关切。团结州最近发生的袭击再次表明，平民受暴力影响最大。安理会本周就瓦拉布和阿卜耶伊行政区发生的袭击发表新闻谈话（SC/15523），在这方面发出了先发制人的

信号。尽管出现延误，但是，我们欢迎最近在上尼罗部署必要联合部队。充分执行过渡安全安排至关重要。我们欢迎联合国南苏丹特派团在这方面的支持，并鼓励特派团考虑对保护平民任务进行的独立评估提出的建议。

第三，必须缓解严峻的人道主义局势。我们对日益增长的人道主义和保护需求深感关切。据上周访问南苏丹的联合国预防和应对饥荒协调员称，近60%的南苏丹民众正遭受饥饿。由于国家以下层面的持续暴力、气候变化的负面影响以及苏丹持续冲突的后果，局势可能会恶化。这将影响民众在过渡期最后几个月的参与。为缓解苦难，瑞士最近几个月增加了1700多万美元的人道主义援助。

然而，我们继续深感关切的是，南苏丹依然是对 人道主义工作者最危险的国家之一。对 人道主义人员和资产的袭击必须立即停止，也必须保障安全、迅速和畅通无阻的人道主义准入。

时不我待。我们赞同特别代表表达的关切，即：如果不作为紧急事项作出和落实必要的决定，过渡工作就会面临风险。瑞士重申全力支持南苏丹特派团，并在安理会继续承诺支持南苏丹政府和人民。

奥尔梅多先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢特别代表所作的通报。我欢迎南苏丹代表与会。

我要着重谈三点。

首先，我想谈谈选举。我们对选举筹备工作的延误感到关切。我们也始终肯定选举进程取得的任何进展。在这方面，我们欢迎基尔·马亚尔迪特总统下令建立预期的选举机构。但在今后数月，仍需在选举以及执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面做出重大努力。秘书长与非洲联盟和政府间发展组织（伊加特）协商，确定了现在至4月份将要采取的优先措施。我们促请当局落实这些措施，包括划拨必要的资源。

为在选举前夕支持南苏丹做出了一切努力。在联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）成立了一个专门

负责选举援助的小组。但是，只有得到政治意愿的支持，这种援助才能派上用场。我们还促请非洲联盟和伊加特在该国具有决定性意义的选举临近之际，继续在南苏丹与联合国开展合作。

其次，我们促请南苏丹当局继续与南苏丹特派团合作。我们欢迎秘书长提出指导方针，以加强南苏丹特派团在保护平民和进行国家能力建设、特别是建设警察和司法能力方面的效力。特派团的撤出战略取决于当局行使其特权的能力。

我们呼吁南苏丹当局致力于这一伙伴关系，逐步从南苏丹特派团接管保护平民的工作，并加大力度，打击暴力侵害民众、性暴力或袭击人道主义工作人员的元凶不受惩罚的现象。实施这些暴行的人必须受到谴责和惩罚。

第三，法国关切苏丹冲突对苏丹南部稳定的影响。我们欢迎南苏丹在联合国的支持下接纳难民。法国支持本组织努力应对苏丹危机对邻国的影响。法国和欧洲联盟声援该地区各国。2023年，欧洲联盟将提供1.08亿欧元支持南苏丹。更具体地说，2023年，其人道主义援助将达到8100万欧元。就法国而言，我国已划拨5520万欧元的专款用于应对苏丹危机的人道主义行动，包括为南苏丹的项目拨款700多万欧元。

我们欢迎伊加特在12月9日于吉布提举行的最近一次首脑会议上所做的努力。我们呼吁双方为了苏丹人民的利益和该地区的稳定，履行在那次会议上作出的遵守停火和开启对话的承诺。

弗兰萨·丹尼斯先生（巴西）（以英语发言）：我感谢尼古拉斯·海索姆特别代表和米歇尔·比昂大使的全面通报。我欢迎南苏丹代表团参加本次会议。

巴西依然对苏丹冲突继续影响南苏丹局势感到关切。难民和回返者的大量涌入给本已稀缺的资源造成更大压力，特别是在上尼罗州、团结州、琼莱州和中赤道州。

由于苏丹的敌对行动，商品供应减少，使南苏丹几乎所有地区的市场价格上扬。巴西与瑞士一道是安

理会第2417（2018）号决议的共同协调方，我们感谢联合国预防和应对饥荒协调员最近提高人们对南苏丹极其令人担忧的粮食无保障状况的认识，我们希望她的办公室与安全理事会之间的协作能够得到加强。

我们也希望，最近为结束苏丹冲突所做的努力也能惠及南苏丹人民。我们欢迎上周六在吉布提举行的政府间发展组织（伊加特）国家元首和政府首脑特别峰会的成果。我们赞扬该集团领导人和非洲联盟还确保了苏丹武装部队和快速支援部队之间的停火，这应有助于缓解整个区域的严峻局势。

我们感到遗憾的是，南苏丹路线图的执行工作仍然缓慢。我们对在直接影响2024年12月选举组织工作的几个问题上缺乏一致意见感到担忧。我们赞同秘书长、非洲联盟和平与安全理事会、非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会和伊加特的共同关切。选举筹备工作中的体制和立法漏洞增加南苏丹部分地区重新陷入暴力的风险。我们呼吁《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各方决定举行自由、公正和可信选举的必要条件。我们还敦促南苏丹民族团结过渡政府简化联合国、非洲联盟和伊加特认可的措施，作为举行可信、和平与包容性选举的步骤。我们呼吁各利益攸关方借助通过《国家选举法》以及任命政党委员会、国家宪法审议委员会和国家选举委员会成员所产生的势头，为前进铺平道路。

我以巴西在安全理事会本届任期内关于南苏丹局势的最后一次会议为契机，感谢海索姆特别代表、南苏丹特派团领导层和人员以及部队和警察派遣国所作的不懈努力。我们也同秘书长一道呼吁国际社会不要转移对南苏丹的关注。过渡期的稳定结束将巩固南苏丹社会来之不易的许多成果，如暴力程度降低以及妇女更多地参与政治与和解进程。南苏丹对建设和平的承诺，加上国际社会的持续支持，对于实现该国的持久和平与稳定至关重要。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表海索姆所作的全面通报，并感谢比昂大使以关于南苏丹的第2206（2015）号决议所

设委员会主席的身份所作的通报。我们欢迎南苏丹代表参加本次会议。

南苏丹正处于关键时刻，其首次全国选举将于明年此时举行。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》及其路线图的执行进展有限，令人对举行自由、公正和可信选举的必要先决条件感到关切。

请允许我重点谈三个方面。

第一，我们欢迎为推进选举法律框架而采取的步骤，包括建立国家选举委员会和通过《国家选举法》。尽管作出了这些努力，但仍然缺乏关键规定，包括永久宪法、选举机构的运作以及南苏丹打算举行的选举类型。公民和政治空间的缩小令人担忧，对民主进程构成障碍。我们同秘书长一道呼吁南苏丹领导人就前进的道路达成一致，克服分歧。政府必须重点执行非洲联盟、政府间发展组织和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）提出的优先措施，使选举能够如期举行。

第二，全国各地的安全和政治紧张局势令人担心选举期间暴力会死灰复燃。至关重要的是，政府应敲定过渡安全安排，包括完成部队的统一和国家警察部队的部署。这将加强对平民的保护，确保选举安全进行。我们谴责对南苏丹特派团施加的影响地面巡逻的限制，并呼吁政府尊重部队地位协定，允许特派团充分执行其任务。

第三，人道主义危机将在2024年恶化。苏丹冲突所导致44万多名回返者和难民的涌入为本已脆弱的经济和人道主义局势造成阻碍。南苏丹政府必须加紧努力，为肆虐该国的长期人道主义危机提供持久和全面的解决方案。保护平民问题仍然令人关切，安全部队、武装团体和社区民兵实施性暴力和性别暴力的事件继续发生。我们注意到南苏丹特派团关于保护平民的独立评估，并鼓励执行其建议。南苏丹特派团在保护平民方面发挥了关键作用，包括为马拉卡勒和上尼罗州的4万多名境内流离失所者提供人身保护。

这是阿尔巴尼亚在担任安理会非常任理事国期间最后一次就南苏丹问题发言。过去两年，在推进关

键基准以及使该国走上首次选举的正确道路方面，政治意愿和承诺都有限。我们敦促南苏丹领导人团结起来，克服政治分歧，促进民主选举，实现该国人民的愿望。

阿尔法伊蒂夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生所作的全面通报。我们赞赏他和他的团队为支持南苏丹和平所作的努力，包括他继续与该区域各国接触，支持《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。我们也感谢比昂大使通报关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的工作，并赞扬他作为该委员会主席所作的不懈努力、以及他在安理会成员最近评估进展情况的访问期间发挥的出色领导作用。我还欢迎南苏丹代表参加本次会议。

我们今天的会议恰逢南苏丹进入其过渡时期的最后阶段，因此，社会各阶层和国家各级必须建立强有力的伙伴关系，以取得预期进展并实现南苏丹人民的愿望。在这方面，我想重点谈三个问题。

第一，阿拉伯联合酋长国关切安全局势持续恶化、无辜平民首当其冲。我们重申安全理事会最近在其新闻谈话（SC/15523）中呼吁遏制暴力，化解受影响社区之间的紧张局势。我们认为，要在南苏丹恢复安全和加强持续稳定，就必须解决暴力的根源，并在社会层面建立和平文化，同时努力加强安全机构的能力。我们希望，上个月部署的第一批必要联合部队将有助于改善安全局势，结束社区之间的暴力循环。

我们强调，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）通过鼓励对话和促进族群间和解，在保护平民方面发挥了重要作用。我们认为，秘书长就南苏丹特派团执行保护平民任务情况提出的独立评估以及其中的切实建议，将使联合国能够在实地带来尽可能大的积极变化。我们也赞赏南苏丹特派团在处理和防止性暴力方面发挥的特殊作用。

第二，我们希望在未来一段时间内加倍努力，加快执行《重振协议》的路线图。我们认为，最近在通过关键立法以促成选举和制宪进程方面取得的成果

让我们有理由感到乐观。在这方面，我们重点强调由非洲联盟、政府间发展组织和南苏丹特派团组成的三方机制所发挥的重要作用，特别是在选举筹备和遵守相关期限方面。

在南苏丹进入新阶段之际，妇女在建设和发展社会中的作用始终极为重要，必须是选举进程不可或缺的一部分，建设妇女和女孩的能力，通过促进她们获得教育和就业机会以及采取措施确保她们的充分、平等、切实和安全参与的工作也必须如此。在安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组成员即将结束对南苏丹的实地访问之际，作为该专家组的共同主席(与瑞士共同担任)，阿拉伯联合酋长国真诚感谢南苏丹和南苏丹特派团对代表团的欢迎以及努力为访问提供便利，访问将推动安理会努力支持在实地执行妇女与和平与安全议程。

第三，在关注复杂的安全和政治挑战的同时，我们绝不能忽视南苏丹困难的人道主义状况，这要求我们采取全面的应对措施，考虑到所有加剧因素，例如暴力的持续、基本需求未得到满足的流离失所者和回返者的大规模涌入以及对人道主义工作人员的袭击。

在这方面，我们重点强调有必要把气候变化作为最重要的挑战之一加以关注，因为它极大地影响了南苏丹的人道主义局势，特别是对畜牧业和农业社区的影响。因此，我们强调，气候相关举措，例如在联合国非洲之角问题特使办公室任命一名气候、和平与安全顾问以及南苏丹特派团当前开展的和平与气候安全方面相关举措，对于帮助社会适应气候危机，从而可持续地解决这些问题具有重要意义。

最后，我申明，阿拉伯联合酋长国承诺支持为南苏丹人民促进和平、稳定和繁荣的一切努力。

主席 (以西班牙语发言)：我现在将以厄瓜多尔代表的身份发言。

我感谢尼古拉斯·海索姆先生的通报，并欢迎南苏丹代表出席本次会议。我还要感谢加蓬的米歇尔·比昂大使就此问题提交报告。

我国代表团的发言将侧重于南苏丹的人道主义、安全和政治局势。

关于人道主义局势，我们感到关切的是，根据人道主义事务协调厅的南苏丹人道主义应急计划，四分之三的南苏丹人——共940万人，其中大多数为妇女和儿童——需要人道主义援助。此外，还有大约33万名苏丹难民和200多万境内流离失所者流离失所。人道主义机构在缓解这一局势方面发挥关键作用。然而，它们的行动能力受到对其工作人员的袭击和缺乏资金的影响。我们敦促南苏丹政府采取措施，除了确保人道主义工作人员的安全之外，满足其人民和在其境内寻求保护的人的基本需求。

在安全方面，我们对联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国人权事务高级专员办事处报告的大上尼罗地区袭击平民事件感到震惊，袭击事件导致数百人死亡，发生绑架事件、性暴力行为以及招募儿童兵现象。针对平民的暴力是不可接受的，当务之急是南苏丹政府和族群领导人将平民安全和保护作为优先事项，并采取具体行动缓和不断加剧的族群间紧张关系。在这方面，我们欢迎克服一再出现的延误，在上尼罗州部署必要的联合部队，并希望联合部队将履行保护平民的任务。

在政治领域，我们注意到在建立举行选举的法律框架方面进展有限。在实现《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所规定目标方面的延误可能导致进一步的政治不稳定和暴力激增。我们敦促政府推动在与选举进程有关的国家立法方面取得进展，我们重申，这一进程不仅需要财政资源，而且需要政治意愿。另一方面，我们欢迎任命妇女担任某些高级职位，并批准纳入促进妇女参与的条款的立法。对厄瓜多尔来说，妇女的参与是选举进程以及向和平过渡进程的关键。此外，必须维护公民空间，促进对话，避免限制意见和言论自由。

最后，我们赞扬南苏丹特派团的工作和在该国各地部署部队，还赞赏其致力于支持和维护南苏丹的和平对话进程。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

阿登夫人 (南苏丹) (以英语发言)：主席先生，请允许我借此机会祝贺你担任12月份主席。我向你保证，我国代表团将给予你全力支持与合作。我还要感谢负责南苏丹问题的秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 团长尼古拉斯·海索姆和安全理事会关于南苏丹的第2206 (2015) 号决议所设委员会主席米歇尔·格扎维埃·比昂大使就局势提供了宝贵洞见。

我们代表南苏丹感谢有机会参加这次关于秘书长90天报告 (S/2023/784) 的通报和磋商。我们承认报告所提出的关切，并谨向安理会保证，我们将充分和坚定不移地遵守《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中概述的延长后过渡期。

萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统最近发出的总统令标志着重组进程中的关键一步。这些总统令涉及路线图的关键组成部分，包括国家宪法审议委员会、全国选举委员会和政党委员会。我们热烈欢迎非洲联盟驻南苏丹特派团、政府间发展组织和南苏丹特派团发表了认可这些重要措施的联合声明。同样，11月15日，南苏丹政府在上尼罗州部署了750名必要的联合部队人员，这是根据路线图向和平过渡迈进的又一步。

我们承认重组后的联合监测和评价委员会在最近的季度报告中着重指出的挑战，我们正在积极努力解决悬而未决的关键问题。具体而言，我们突出了与永久宪法和过渡期安全安排有关的事项。南苏丹高度重视与安全理事会的接触，我们也在应对复杂的政治、安全、气候和人道主义挑战方面，寻求与国际社会进行协作讨论并获得其建设性支持。我们依然坚定不移地致力于确保我国国内实现和平与包容性过渡。

南苏丹共和国承认冲突中性暴力现象引发关切，我们谴责这些令人发指的行为，并致力于立即采取强有力行动，处理并防止再次发生此类暴力事件。为了打击与冲突有关的性暴力，我们采取了全面的战略，包括加强我国的法律框架，以确保追究犯罪人的责任。

建立了专门法庭和机制，以应有的严肃性处理案件。我们认识到向受害者提供支持和康复的重要性，我们正在努力加强对幸存者的医疗、咨询和康复服务。我国的安全部门也在进行改革，重点是训练部队预防和应对性暴力。社区参与在改变规范方面至关重要，我们正在开展提高认识的方案，以鼓励举报和减少幸存者遭受的污名化。

我们寻求国际合作，正与各组织和非政府组织开展协作，为我们的努力获取资源、专门知识和支助。南苏丹致力于消除冲突根源，促进性别平等和创建可持续的和平，以便所有公民的生活能免于恐惧和暴力，同时，我们努力建设一个正义、自由和繁荣的未来。

由于气候变化影响不断升级，南苏丹人民正面临巨大挑战。气温不断上升、降雨模式不可预测、极端天气事件更加频繁，对粮食安全、水资源和整体生计构成直接威胁。面对不断变化的气候，需要紧急作出协调一致的努力来应对这些挑战，增强韧性，并为人民的福祉制定可持续的解决方案。

气候变化正使南苏丹现有的脆弱性加剧，不仅影响环境，也影响社区的健康和经济稳定。气温上升会导致疾病传播，而降水模式的变化会影响农业生产。由此造成的资源紧张加大了发生冲突和流离失所的风险。

国际合作和支持对于帮助南苏丹适应这些挑战至关重要。这包括投资于有气候适应能力的基础设施，推广可持续农业做法，并为社区提供援助，使其生计多样化。

苏丹冲突对南苏丹人道主义局势的影响确实是一个紧迫问题。在我们管理大规模涌入的难民和回返者以及应对边境地区不断变化的情况时，我们呼吁继续给予我们支持和理解。

在我们应对复杂的过渡期之际，南苏丹欢迎与安全理事会进行建设性对话。我们愿意探索促进合作、理解和集体努力的选项，以期实现我国的持久稳定。我们赞赏国际社会持续提供支助，并期待继续开展合作，应对南苏丹面临的多方面挑战。

南苏丹强调2024年选举的重要性。我国致力于建立一个反映人民意愿并促进稳定、包容和进步的民主进程。我们邀请国际观察员确保透明度,并鼓励所有公民通过投票积极参与塑造我们伟大国家的未来。在我们开始这一至关重要的选举之旅时,南苏丹继续致力于民主、和平与发展的原则。

南苏丹呼吁国际社会在这一关键的过渡期提供支助。在我们努力实现稳定、和解和可持续发展时,安理会的援助十分宝贵。我们寻求在能力建设、人道主义援助、发展筹资以及促进政治对话等领域开展协作努力,确保平稳过渡。让我们共同努力建设一个和平、繁荣的南苏丹。我们感谢我们的全球伙伴在此转型阶段给予声援和援助。

南苏丹呼吁解除武器禁运,取消针对个人的制裁。随着我们走向和平与稳定,我们认为这些措施将

促进我国进步,使我们能够有效应对挑战。取消这些限制将有助于发展一个安全的环境,推动民族和解,增进我们公民的福祉。在我们为南苏丹争取更光明的未来之时,我们寻求国际社会的理解与支持。

南苏丹寻求国际支持并邀请国际社会提供专门知识、资源和监督,帮助保障我国的完整、和平、稳定和民主程序。让我们一起努力营造一个我们公民的声音能被听到、民主价值观能得到维护和发扬光大的氛围。安理会的协作对我们努力在南苏丹取得成功和可信的选举结果至关重要。

主席 (以西班牙语发言): 发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

上午11时45分散会。