



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第九五〇五次会议

2023年12月13日星期三下午3时举行
纽约

主席：	德拉加斯卡·洛佩斯·多明戈斯先生.....	(厄瓜多尔)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	弗兰萨·达内塞先生
	中国	戴兵先生
	法国	奥尔梅多先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿杰曼先生
	日本	入谷先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	沙欣女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中部非洲区域

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告
(S/2023/934)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中部非洲区域

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告 (S/2023/934)

主席 (以西班牙语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿卜杜·阿巴里先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/934，其中载有秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告。

我现在请阿卜杜·阿巴里先生发言。

阿卜杜·阿巴里先生 (以法语发言)：主席先生，首先，我谨衷心祝贺贵国担任安全理事会本月主席国，并祝你工作圆满成功。

我很高兴今天向安理会提交秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处 (中部非洲区域办) 活动的第二十五次报告 (S/2023/934)。在本报告所述期间，我相继访问了刚果民主共和国、乍得、赤道几内亚、圣多美和普林西比、刚果共和国、中非共和国和卢旺达。我亲眼看到了中部非洲的积极态势和韧性，尽管该次区域面临诸多挑战。正如我在提交上一份报告 (S/2023/389) 时所说 (见S/PV.9338)，中部非洲是一个在发展和稳定方面具有巨大潜力的区域。这种潜力首先反映在来自广阔的刚果盆地森林底土的资源上，刚果盆地森林是世界上仅存的净碳汇之一，被恰当地称为地球的第二个绿肺。我赞扬该次区域各国愿意通过为此发起的各种环保倡议，包括在利伯维尔举行的“一个森林峰会”和刚刚在布拉柴维尔举行的“三大盆地峰会”，为保护环境作出贡献。

我还要欢迎在报告所述期间，该次区域各国通过共同致力于实现和平与稳定，展示出它们之间的相互团结。该次区域的国家元首和政府首脑在过去六个月中至少举行了五次会晤，讨论和平与安全问题。在这方面，我要赞扬刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博和中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉的个人承诺，他们在中部非洲国家经济共同体 (中非经共体) 的主持下继续发挥作用，分别促进乍得和加蓬的政治过渡。我还赞扬安哥拉总统和非洲联盟和平与和解倡导者若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索不断努力恢复刚果民主共和国东部的和平与稳定。

若干局势显示了联合国在该次区域活动的影响。首先，我要高兴地说，作为执行《中非共和国和平与和解政治协议》和罗安达路线图的一部分，数百名中非共和国前战斗人员已经复员，并且正在被编入国防和安全部队的各分支部门。此外，在联合国，包括联合国中非共和国多层面综合稳定团的支持下，上帝抵抗军的70名前战斗人员已自愿复员，一些人已被遣返回乌干达。这种复员可能有助于大大减少中非共和国一些地区的武装暴力。

我高兴地注意到，在我的办事处支持下，启动了中非经共体妇女调解员网络。该网络在马拉博于11月17日至20日期间举行的一次会议上正式启动，这表明该次区域重视妇女参与和融入调解和其他政治进程。中部非洲区域办承诺支持的这些努力完全符合5月25日在利伯维尔举行的主管性别平等和提高妇女地位部长会议上表达的观点。

我还要在此提及，面对该次区域仇恨言论的增加，根据第2686 (2023) 号决议，中部非洲区域办与中非经共体合作，继续支持制定一项打击中部非洲仇恨言论和暴力的区域战略。因此，11月28日至30日，中部非洲区域办为在喀麦隆杜阿拉组织的区域会议提供了支持，该会议汇集了记者和媒体专业人员，讨论中部非洲仇恨言论的原因和后果以及打击这一现象的手段。

在圣多美和普林西比,我们继续与中非经共体一道,支持当局改革司法和安全部门。为此,我在11月与中非经共体政治事务、和平与安全专员一起访问了该国,以验证评估报告。这是一个重要步骤,将使我们能够支持圣多美和普林西比政府,特别是在建设和平委员会定于2024年1月举行的关于圣多美和普林西比的会议上为其提供支持。我还要欢迎圣多美和普林西比政府宣布打算在联合国系统的支持下成立一个独立的国家人权委员会。

在乍得,尽管该国面临许多挑战,包括苏丹冲突的人道主义、安全、环境和经济影响,但12月17日举行旨在为该国制定新宪法的全民投票,将使过渡进程进入关键阶段。的确,新宪法的通过是该国定于2024年举行的各种选举的前奏。在此,我要指出,这一进程的关键活动之一,即修订选民名册的工作进展顺利。在联合国开发计划署的协助下,大约90万新选民进行了登记。然而,我们必须遗憾地指出,在这一进程之后,在新的选民名册中登记的妇女人数略有下降。

我要欢迎过渡时期总统穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺先生阁下采取的伸出双手政策,这使许多流亡的反对派成员得以返回乍得并参与政治生活。正是由于这种伸出双手政策的推动,在刚果民主共和国总统、中非经共体乍得过渡时期协调人费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下主持下,于10月31日在金沙萨与过渡当局签署协议之后,变革党领导人 Succès Masra 先生于11月3日返回乍得。中部非洲区域办为取得这一成功结果发挥了重要作用。然而,应当指出的是,尽管有这种伸出双手的政策,其他政治行为体以及某些政治和军事团体仍然置身于过渡进程之外,但在圣艾智德团体的支持下正在推动谈判,使这些团体重返进程。

我六个月前在这里提到的挑战(见S/PV.9338)因中非经共体和中部非洲区域办东道国加蓬8月30日违宪政府更迭而变得更加复杂。正是这一新的事态发展促使次区域各国部长在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第五十六届会议期间于11月24日在基

加利举行会议,通过了关于防止和打击中部非洲违宪更迭的基加利宣言。在这方面,计划于明年初在圣多美和普林西比举行一次区域会议,讨论违宪政府更迭情况再次出现的问题。这次会议将使该次区域能够为旨在解决这一祸害的规范性文件奠定基础。

我在本会议厅介绍上一份报告(S/2023/389)时曾提到苏丹危机(见S/PV.9338),但不幸的是,这场危机仍在继续,造成了破坏和暴行,迫使更多的苏丹人在乍得和中非共和国寻求庇护。这场冲突本身也带来了安全风险,在苏丹和乍得两国关系紧张的背景下,约有1000名苏丹武装部队士兵从达尔富尔逃离战火,涌入乍得。难民的涌入也造成了族群间冲突的风险。

尽管联合国作出了努力,但事实证明,人道主义应急行动不足以满足100多万登记难民的需求,这还不包括住在收容家庭的难民。事实上,我为了评估苏丹危机对乍得的影响,于7月17日至19日陪同常务副秘书长阿明娜·穆罕默德访问了乍得。这次访问考察了乍得和苏丹边境的难民营,使我们得以评估苏丹冲突造成的严重局势,其主要受害者是妇女和儿童。在这方面,我要赞扬乍得当局和人民的团结和慷慨,他们不顾自身困难,继续欢迎数以千计的难民。显然,只有解决苏丹危机,才有可能解决对乍得和其他国家,特别是中非共和国的人道主义、经济、环境和安全影响。

无论是由于武装或恐怖团体的活动、族群间冲突还是环境危机,中部非洲的人道主义局势都极其令人担忧。据估计,该次区域有260多万境内流离失所者,150多万人面临粮食不安全,截至10月份有4200多万人需要人道主义援助,而援助他们的资源却越来越少。不幸的是,儿童受到各种危机的打击最大。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国认识到该区域令人震惊的人道主义局势,在基加利举行的委员会第五十六届会议上通过了一项宣言,以期明年初在马拉博举行一次区域会议。这次会议将推动建立一个区域人道主义行动和协调机构以及一个人道主义团结基金。在这方面,我邀请国际社会各方为会议的成功作出贡献。

正如我在一开始所说的那样, 8月30日晚加蓬发生的政变提醒我们注意该次区域某些国家的体制脆弱性。应当指出, 政变是在一个有问题的选举进程之后发生的, 因为在选举进程中, 对选举框架进行了非协商一致的改革, 并拒绝接受独立的选举观察, 包括中非经共体的观察, 而当时加蓬即将担任中非经共体的主席国。作为斡旋任务的一部分, 我曾提请当时的当局注意, 需要开展包容、协商一致和公开的进程, 唯有如此, 才能是维护和平与社会安宁、避免该国2016年令人遗憾的事件重演。

面对由此产生的新政治局势, 我们与新当局进行了讨论, 特别是为了倡导在尊重人权和寻求维护和平、社会安宁与稳定的包容性过渡之后, 在合理的时间框架内恢复正常的宪法秩序。新当局从政变一开始就获得了人民的支持, 在2024年4月举行包容各方的全国对话之前, 他们组织了与社会各阶层的协商, 表明了让加蓬重新开始的决心。他们还制定了为期24个月的过渡时间表。因此, 在与国际社会协调并与当局协商后, 我们正在努力建立一个加蓬之友小组, 以便在严格遵守联合国原则的情况下有效支持这些努力。

加蓬的政变是在邻近的西非次区域发生政变之后发生的, 这要求国际社会, 特别是联合国, 对非洲大陆再次出现违宪政府更迭的现象进行反思。

在本报告所述期间, 非国家武装团体和恐怖团体继续开展杀戮、劫持人质和破坏基础设施等暴力行动。仅在过去两个月, 喀麦隆就至少遭受了三次分离主义武装团体的袭击, 导致该国西北部和西南部地区数十人死亡。这些团体继续袭击平民、教师、医务人员和医院, 甚至违反安全理事会2021年通过的第2601(2021)号决议, 实施宵禁, 限制进出学校, 摧毁或关闭学校。在这方面, 我谨真诚感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士对中部非洲咨委会第五十六次会议的工作所作的贡献, 这次会议第一次促成了对中部非洲儿童与武装冲突问题的讨论。

在乍得湖流域, 尽管“博科圣地”组织网络的破坏能力已经削弱, 但其行动能力仍然存在, 因而能够继续劫持人质并对平民和军事目标发动其他袭击。乍得湖流域受“博科圣地”组织影响地区区域稳定、恢复和复原战略指导委员会第四次会议于9月27日在阿布贾举行。会议对多国联合特遣部队取得的令人信服的成果表示欢迎, 但我们感到遗憾的是, 一旦各个地区获得解放, 各国由于缺乏资源很难恢复其权力。西非国家经济共同体(西非经共体)对多国联合特遣部队成员尼日尔实施制裁, 也对联合特遣部队的机动性和协调产生了影响, 而机动性和协调在这场斗争中至关重要。

海上安全仍然是该次区域的一个主要关切。我在上一次报告的通报中提到, 海上安全事件的数量有所下降。在本报告所述期间, 该次区域记录了四起与海上安全有关的事件, 包括一起劫持人质事件。然而, 在同一时期, 中非经共体海区记录的事件数量却少于西非经共体海区。我很高兴有机会指出, 《雅温得行为守则》通过十周年之后, 国际社会对几内亚湾海上安全的支持有所增加。在雅温得进程第一个十年之后, 该次区域必须保持警惕, 加强与几内亚湾其他国家以及区域和国际伙伴的协同努力。为此, 中部非洲区域办将继续与联合国西非和萨赫勒办事处以及联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作, 同时促进与七国集团+几内亚湾之友小组的伙伴关系, 以期向该区域的利益攸关方提供协调一致的支持。这种协调一致的举措对于维护几内亚湾这样重要海上航道的安全, 以及有效打击贩运违禁物品和贩运人口等非法活动是必要的。因此, 我们都必须继续致力于确保几内亚湾的安全和安保。

在气候行动领域, 我要强调, 中部非洲区域办与区域行为体、中非经共体及其成员国、民间社会和联合国实体一道, 积极参与建设该次区域的韧性。这些努力包括在证明气候与和平与安全之间联系的基础上进行分析, 努力预防、减轻和适应气候变化的负面影响, 并确保气候行动支持次区域的建设和平工作。我们应当指出, 尽管有可能纠正在该地区一些国家观

察到的不足之处,但国际金融机构的支持比以往任何时候都更加重要,以帮助这些国家的政府满足其人民的迫切需要。

最后,我要说的是,在巩固其积极势头和应对我所提到挑战的任务中,该次区域拥有大量资产——地下蕴藏的丰富财富、青年和妇女的活力以及大多数成员国相对稳定的政治局面。因此,为了更好地支持该次区域,中部非洲区域办正在与中非经共体委员会成员国密切协调,开展斡旋工作,支持制定有关季节性游牧、打击仇恨言论和气候变化问题的区域战略。我们殷切希望计划于12月20日在刚果民主共和国——该国在本区域的战略重要性不言而喻——举行的选举将以和平方式进行,以便巩固该国民主并加强建设和平、稳定和繁荣的中部非洲的进程。

主席(以西班牙语发言):我感谢阿巴里先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——加蓬、加纳和莫桑比克(非洲三成员)——发言。

我们欢迎秘书长的报告(S/2023/934),并感谢负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)主任阿卜杜·阿巴里先生就该区域局势所作的全面通报和提供的相关信息。

在政治层面,我们感到鼓舞的是,该区域若干国家采取积极举措,其主要目的是加强和恢复机构,以满足人民的愿望。我们请整个国际社会,特别是安理会考虑这些努力,并支持地区各国寻求发展与和平。最近几个月积极势头的特点是,面临重大安全、社会经济和政治挑战的国家保持了稳定。在这方面,我们欢迎在执行乍得利益攸关方于2022年8月签署的《多哈和平协议》方面取得的重大进展,特别是签署设立国家解除武装、复员和重返社会委员会的法令,通过了宪法修订草案并启动了修订后的选举名单,以期在本月举行立宪公民投票。我们还欢迎为那些在2022年

10月20日事件中流亡的人签署和解协议,这为反对派领导人Succès Masra的返回提供了便利。乍得在政治上取得的进展尤其引人注目,因为这是在该国受到苏丹冲突严重影响的情况下取得的。

在加蓬,安全理事会非洲三成员满意地注意到过渡当局为稳定国家与缓和政治紧张局势所采取的举措,特别是为加强善治、改进机构和应对我们兄弟国家的社会和经济挑战所作的努力。我们还注意到过渡时期总统与该地区各国之间的积极对话。我们对宣布过渡时间表以及在全国对话的基础上持续开展包容性政治制度改革进程感到鼓舞。

在区域一级,安全理事会非洲三成员欢迎联合国中部非洲区域办事处与联合国西非和萨赫勒办事处之间开展合作,这使得在这两个地区受“博科圣地”组织恐怖活动影响的地带开展联合评估成为可能。我们还欢迎就气候变化及其对安全的影响这一重要问题开展区域合作。

从安全角度看,我们对气候变化给中部非洲地区造成的影响感到关切。虽然该地区对气候变化造成的影响微乎其微,但它仍然是最容易受到气候失调后果影响的地区之一,特别是在民众的生活方式方面。越来越具破坏性的洪水反复发生,干旱持续时间更长,乍得湖面积历史性地缩小,它们都是这方面的绝佳例证,并助长人们在境内流离失所以及族群间紧张气氛。因此,气候变化正逐渐成为该区域安全方面的一个关键问题。我们欢迎中部非洲区域办提供支持,它在气候安全方面的专门知识对于加强该区域的建设和平至关重要。

非洲三成员仍然对武装团体在喀麦隆西北部和西南部的持续活动感到关切,这些团体对民众,尤其是妇女和儿童的野蛮行径愈演愈烈,并袭击学校和医院等民用基础设施。非洲三成员强烈谴责这些行为,并呼吁各武装团体放弃暴力,重返解除武装和对话进程。

我们欢迎中非共和国继续开展解除武装、复员和重返社会(复员方案)进程,这为缓解该国紧张局势

作出了重大贡献。所有武装团体都必须加入解除武装和重返社会进程,以期在该国实现持久和平。应当记住,若没有足够的资金,对区域内几个国家稳定非常重要的复员方案进程往往会失效,并助长更严重的危机再度兴起。因此,非洲三成员请所有伙伴继续提供财政支持,以确保在该区域设立的解除武装、复员和重返社会方案按时妥善完成。

非洲三成员还鼓励加强区域内外国家之间的跨界合作,并回顾中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达领导的针对跨领域威胁的联合行动的例子。我们还欢迎在区域办事处一级以及中部非洲国家经济共同体和西非国家经济共同体等次区域组织之间加强这种打击跨界威胁的合作。

中部非洲的人道主义问题仍然在很大程度上受到苏丹冲突的影响。乍得和中非共和国——这两个国家已经因为国内危机而衰弱——正承受着这场冲突的人道主义压力。

根据秘书长报告(S/2023/934)所载的数字,急需人道主义援助的人数继续增加,从690万增至760万。为了防止人道主义援助系统崩溃,修订后的2023年人道主义应急计划必须获得足够资金。非洲三成员呼应了秘书长向国际捐助方和伙伴发出的为该区域——尤其是乍得中非共和国和刚果民主共和国——人道主义干预计划供资的呼吁。

最后,我们重申支持阿巴里特别代表及其团队,感谢他们在实地的不懈努力。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表所作通报。

我今天将提出四点看法。

第一,正如秘书长在其报告(S/2023/934)中指出,该区域继续面临不稳定的风险,最近的政变和暴力就突出表明了这一点。正如最近召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议提醒我们的那样,气候变化加剧了这种脆弱性。联合王国鼓励

该区域各会员国致力于包容、可信和负责任的政治和过渡进程,并与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)接触。安理会也必须尽其所能,支持中部非洲区域办在该次区域发挥重要的稳定作用,包括在气候变化方面。

第二,阿巴里特别代表在6月向安理会通报情况时(见S/PV.9338),谈到了该区域通过选举和过渡带来的机遇和挑战。在这方面,联合王国欢迎在乍得政治过渡方面取得的进展。我们敦促当局确保全民投票进程是和平而包容的,并尊重基本权利和自由。我们感谢乍得和该地区其他国家继续支持来自苏丹的难民。联合王国提供了1800万美元,支持乍得东部的人道主义应急措施。

第三,加蓬有机会到达转折点。联合王国鼓励过渡当局确保通过包容各方和可信的过渡恢复宪政秩序。我们对2025年8月选举的路线图感到欣慰,并希望在2024年4月看到真正包容各方的全国对话。我们敦促过渡当局在中部非洲区域办的支持和区域伙伴的参与下,实现所有加蓬人的民主愿望。

最后,在喀麦隆,取得进展的挑战依然存在。联合王国对目前的暴力深表关切,并继续与多边伙伴合作,包括支持人权维护者和女性和平建设者,以减轻暴力对民众的最严重影响。我们鼓励各方确保开展对话的努力具有包容性。

戴兵先生(中国):我感谢阿巴里特别代表的通报。

结合秘书长报告(S/2023/934),我愿强调以下几点:

第一,地区国家在维护政治稳定,完善国家治理等方面做了大量工作。近一段时间,喀麦隆积极落实全国对话成果,推动西南和西北大区发展重建。中非顺利通过新宪法。乍得即将举行宪法公投。这些进展有目共睹。明年,地区一些国家将迎来政治过渡和大选议程。国际社会要支持地区国家走符合自身国情的发展道路,尊重地区国家主权和主导权。

第二,地区反恐行动取得重要成果,中非政府推动上帝抵抗军大批前战斗人员实现解武,有关努力值得充分肯定。同时,博科圣地和伊斯兰国仍不断发动袭击,非法武装团伙、分裂势力仍在威胁地区国家安全,苏丹冲突给中非、乍得带来冲击。

中方支持中共体引领地区国家树立共同安全理念,加强集体安全机制建设,合作应对安全挑战。中非办要为区域安全机制建设提供帮助。国际社会要在反恐能力建设、安全部门改革、解武复员等方面提供更多资金和技术支持。

近期几内亚湾海盗问题有所抬头,多艘渔船、商船遭武装抢劫和袭击。国际社会要继续支持地区国家反海盗行动,探讨开展联合执法、联合护航等合作,维护地区海上安全。

第三,要重视冲突根源问题。报告期内,中非办和西萨办对博科圣地影响开展联合评估,认为经济困难是导致青年加入极端组织、从事非法活动的重要驱动因素。这项评估充分表明,贫困和发展不平衡可能成为极端主义和冲突暴力滋生的土壤。

中方在上月担任安理会主席期间,倡议举办“共同发展促进持久和平”公开辩论会(见S/PV.9482),根本目的是推动安理会更加重视和平与发展的内在联系,从发展角度为实现持久和平提出解决思路。中部非洲不少国家减贫和发展的挑战突出,中方支持中非办在今后工作中更加重视并积极从发展角度推动解决冲突根源性问题,为地区实现持久和平探索更有效的路径和方案。

中方重视气候变化给地区带来的挑战。古特雷斯秘书长近日在迪拜举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议上强调,非洲等发展中国家应对气候变化亟需资金、技术支持,要求发达国家明确1000亿美元气候融资的兑现情况。中方呼吁国际社会特别是发达国家响应秘书长的倡议,为地区国家提供更多支持。

弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言):我谨感谢阿卜杜·阿巴里特别代表就中部非洲局势所作的全面通报。

巴西赞扬联合国中部非洲区域办事处在促进预防性外交和调解以及加强与非洲联盟和中部非洲国家经济共同体等区域组织的合作方面所发挥的作用。加强协调和伙伴关系对于区域和平与安全至关重要。我谨强调三个要点。

第一,我们同意秘书长的报告(S/2023/934),也认为包容各方、和平与可信的政治进程对于在中部非洲建设可持续和平具有重要意义。我们对该地区的违宪政府更迭感到关切。消除问题的根源,包括解决治理问题,至关重要。巴西支持努力恢复宪法秩序,加强法治并促进包容各方的选举和过渡进程。包括言论自由在内的公民自由必须得到保障,政治对话应当具有广泛基础。

第二,该地区持续存在的安全挑战,包括武装冲突、助长恐怖主义的暴力极端主义和不断升级的族群间紧张关系,令人深感震惊。我们对乍得湖流域的局势感到尤为不安,那里的敌对行动影响到整个社区,使数百所学校停课,对儿童的未来造成了重大影响。巴西珍视各种区域倡议以及各国为应对这些挑战、捍卫人权和纳入妇女与青年的观点而作出的努力。

第三,巴西继续密切监测几内亚湾的海上安全。虽然海上安全事件的增幅有限,但这却突显了加强合作的必要性,包括通过雅温得方案和《雅温得行为守则》加强合作,特别是在雅温得进程十周年之际。作为南大西洋和平合作区和几内亚湾之友小组的成员,巴西将继续通过合作和联合海军行动支持该区域各国,包括开展“Guinex”行动等多国演习。我们指出,8月和9月成功开展了“Guinex”三号行动。该演习支持几内亚湾国家应对海上安全挑战,并提高了巴西海军与该区域各国海军和海岸警卫队之间的互操作性。

巴西强调,必须解决中部非洲的长期挑战,例如经济发展问题和社会排斥,才能克服长期不安全局势

并实现长期稳定。我们重申全力支持阿巴里特别代表及其团队，并赞扬他们在当地所作的不懈努力。

奥尔梅多先生（法国）（以法语发言）：我也要感谢秘书长特别代表所作的非常透彻的通报，并重申法国对他的全力支持。

法国赞扬联合国中部非洲区域办事处的努力及其为加强该办事处与非洲区域组织，特别是与非洲联盟和中部非洲国家经济共同体之间的联系所开展的工作。

第一，关于苏丹危机造成的局势，法国赞扬苏丹邻国特别是乍得和中非共和国接收难民的努力。欧洲联盟及其成员国正在为应对这一局势的人道主义行动捐款，法国重申声援苏丹人民和该地区各国，我国为这场危机提供的人道主义捐助现已超过5500万欧元。

第二，关于该地区的政治进程，近月来几个国家进行了过渡，这应该能够恢复民主，并使包括妇女和青年在内的社会各阶层能够充分参与进来。我们希望，这些进程的下一阶段将是包容、可信与和平的。在加蓬，过渡政府根据非洲联盟和平与安全理事会的要求，宣布了过渡时间表。我们注意到特别代表介绍的有关该进程的详细情况，包括它在民众中享有的信誉和支持。在乍得，法国呼吁继续进行过渡，并希望12月17日的全民投票将在有利于和平恢复宪政秩序的条件下举行。当局必须努力争取举行自由、可信、包容各方和透明的选举。

在喀麦隆，法国仍然对西北部和西南部地区的局势感到关切。我们敦促当局开展对话，以找到危机的政治解决办法，从而确保整个国家的稳定及其居民的安全。在中非共和国，法国欢迎当局致力于和平进程。上帝抵抗军几个派别的复员对该国来说也是一个令人鼓舞的迹象，应该继续开展工作，促使仍在邻国避难的民众回返。

最后一点，我要谈谈气候变化问题。法国对气候变化对中部非洲的影响感到关切。该地区正面临日益

猛烈的天气事件。秘书长的报告（S/2023/934）概述了这种情况对若干国家的稳定与安全构成的风险。例如，在乍得和喀麦隆，洪水和农田被侵蚀使本已脆弱地区的民众流离失所，并加剧了对日益减少的资源的争夺。我们赞赏联合国中部非洲区域办事处与次区域组织合作开展工作，应对这些挑战并加强我们的共同对策。安理会必须倾听该区域各国在这个问题上的声音。

入谷先生（日本）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表阿巴里的通报。

由于该地区继续面临多方面的挑战，包括恐怖主义和冲突的持续威胁以及政治制度的脆弱性，联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）的斡旋作用对于维护基本价值观以及加强次区域组织预防冲突、调解和巩固和平的能力至关重要。在这方面，我们赞赏中部非洲区域办在加蓬今年早些时候发生军事夺权事件之后所作的调解努力，并欢迎加蓬当局随后宣布民主过渡路线图和暂定于2025年8月举行的总统选举。

在政治方面，我们指出本月早些时候将在该地区发生的两件事——乍得将于12月17日举行宪法公投，这是向文官统治过渡的一个里程碑；以及刚果民主共和国定于12月20日举行大选。至关重要的是，这两场选举都必须以自由、公平、和平、透明和包容各方的方式进行。

在安全方面，我们仍然对喀麦隆西北部和西南部持续发生暴力深感关切，并对瞄准平民以及袭击学校和医院的行为表示遗憾。我们呼吁喀麦隆政府在2019年全国重大对话的基础上，建设性地参与这些地区的重建和发展。

中部非洲地区继续面临严峻的人道主义局势，气候变化的不利影响，如粮食不安全、被迫流离失所以及农民和牧民之间的冲突，进一步加剧了这一局势。日本赞扬各国和各次区域组织为解决气候与和平与安全问题的努力。我们还欢迎中部非洲区域办继续与中部非洲国家经济共同体委员会接触，制定一项对

冲突有敏感认识的气候变化和韧性发展区域战略。现在,关于应对该区域的多层面挑战,我要强调三点。

第一,以法治为基础的善治至关重要。为了实现可持续的和平与安全,各国政府必须能够为其公民提供基本服务,并赢得人民的信任和尊重。为了做到这一点,必须拥有由受权人力资本和强大社区所支撑的坚实和有韧性的机构。高度信任的社区能够共同面对不安全、激进化和环境变化的威胁。

第二,所有努力必须具有包容性,必须倾听妇女、青年和边缘化群体的声音。人们必须感觉到自己是社会变革的推动者。否则,任何政府、机构或社区都无法获得信任。

第三,在支持这种努力方面,国际社会必须采取基于人道主义-发展-和平关联的整体办法,纳入整个联合国系统以及国际金融机构、区域组织和民间社会。

日本长期来一直支持该区域各国,特别是慷慨收容大量流离失所者的国家,包括喀麦隆、中非共和国和乍得。日本重申,它将继续支持这些国家努力应对诸多挑战,并寻求和平与稳定。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表阿巴里今天所作的全面通报。

首先,让我重申,马耳他对安全理事会未能通过一项关于联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的主席声明感到遗憾。中部非洲区域办的任务涵盖11个国家,其中一些国家最近经历了违宪的政府更迭。其他国家正在应对复杂的过渡,许多国家正在努力应对恐怖主义和暴力极端主义。族群间暴力普遍存在,海盗活动继续对沿海国家构成威胁,非洲的两个主要维和特派团就在这一地理区域。至关重要的是,安理会要集体展示其对该区域的承诺。

就气候和环境冲击而言,中部非洲是最脆弱和受影响最大的区域之一。严重的干旱和洪水继续迫使人们流离失所。海平面上升对沿海国家造成负面影响,

破坏家园、建筑物和种植园。我们不能忽视气候所引发冲突,特别是农民和牧民之间的冲突造成数百人死亡的情况、以及弱势群体,特别是儿童所面临的更大风险。气候危机也在扩大结构性性别不平等,因为本区域许多妇女主要依赖对气候敏感的生计。加强妇女的土地权利以及将之与市场和金融联系起来,有助于加强适应和应对气候变化的能力。我们感谢秘书长特别代表阿巴里为倡导气候、和平与安全所作的不懈努力。我们也赞扬中部非洲区域办团队气候顾问的工作,他正在支持中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会制定一项关于气候变化和适应型发展、对冲突敏感的区域战略,达成一项关于季节性游牧的区域议定书,并成立一个区域联合会。

在本报告所述期间,越来越多的学校被关闭,令人震惊。我们赞同喀麦隆宗教领袖强烈呼吁政府和武装团体进行对话,支持他们最近开展的宗教间运动,以期重开学校。此外,武装暴力致使乍得湖区域数百所学校无法运作,导致数千名儿童无法接受教育。

乍得也受到苏丹冲突的严重影响,有50多万难民和回返者越过边界。种族分裂继续加剧,我们对跨越苏丹边界的冲突风险增加深感关切。尽管各国际机构努力解决人道主义需求,但局势依然严峻。我们呼吁提供支持,包括在应急发展方面,以帮助收容社区应对这一紧急情况。然而,如果没有政治解决办法,援助永远是不够的。至于乍得的内部过渡,我们注意到过渡当局实施的和解措施。我们呼吁过渡当局作为优先事项确保所有后续步骤的包容性。即将举行的全民投票是向前迈出的关键一步。我们希望全民投票将平静地进行,优先考虑权力下放这一根本问题,以便有效解决社会不满情绪。我们也赞扬中部非洲区域办和中非经共体在防止和打击仇恨言论方面的协同作用。

最后,马耳他认为,至关重要的是保持区域协作努力,倡导可信和包容性的治理。通过这些努力,我们可以为持久和平铺平道路,这符合中部非洲人民的集体愿望。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢秘书长特别代表阿卜杜·阿巴里先生所作的通报。

俄罗斯联邦支持联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）旨在加强该区域和平与安全的活动。我们注意到该办事处在若干问题领域与各方直接接触并与区域机制和协会协调的调解工作。我们认为中部非洲区域办是国际预防外交的重要工具。

该次区域各国面临的挑战是复杂的。我们特别重视制定反恐协调办法的区域努力。我们关切“博科哈拉姆”的持续破坏潜力以及与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的团体在该区域的活动。我们注意到非洲国家通过区域多国武装部队所作努力的有效性。我们认为，必须确保他们从国际社会获得可预测的资金和援助。

我们对几内亚湾商船持续遭到武装袭击感到关切。应当利用国际社会的资源，来加强沿海国家打击海盗的能力。我们注意到这方面的积极事态发展，我们希望这些事态发展将在这一重要区域得到加强。我们对喀麦隆西北部和西南部爆发暴力事件感到关切。我们认为，至关重要的是，放弃暴力并寻求通过谈判解决分歧的方法。我们一直在关注乍得的过渡进程，其基础是执行乍得人全国对话的建议。我们注意到加蓬过渡当局决定在商定的时间框架内恢复宪政。

我们正在密切关注中非共和国的事态发展。在包括俄罗斯联邦在内的合作伙伴的支持下，在打击试图通过武装手段实现违宪政府更迭的那些人方面，中非共和国当局得以度过最艰难的阶段。我们将继续帮助班吉打击非法武装团体，并扩大国家体制在该国各地的存在，以便达成最终解决方案。我们特别注意到，在联合国中非共和国多层次综合稳定团的参与下，中非共和国和乌干达顺利展开了遣返上帝抵抗军前战斗人员的行动。

我们对该区域严峻的人道主义局势深感关切。关于难民、境内流离失所者以及需要某种形式人道主义援助的那些人的统计数据表明，必须增加对中部非洲

国家的支持。首先，这适用于苏丹正在发生的情况以及邻国因冲突而面临的大规模困难。

我们认为，该区域各国本身应当在必要的国际支持下，在预防危机和解决冲突方面发挥关键作用。我们这方面将继续支持在该区域展开工作的联合国实体，并在双边基础上为中部非洲国家提供必要的援助。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）主任阿巴里先生所作的通报。

正如我们今天听到的那样，中部非洲区域目前面临着前所未有的和平与安全风险。这些挑战主要是区域性的，因此应对措施也必须是区域性的。中部非洲所有行为体之间的合作对于建设和平是必要的。

考虑到这些，我想强调三点。

首先，某些区域不断恶化的安全和人道主义局势正在影响整个中部非洲。武装冲突、部族间暴力和被迫流离失所继续加剧该区域的人道主义和安全危机。例如，在苏丹，苏丹武装部队和快速支援部队之间的战斗给平民造成的伤亡是灾难性的。这场冲突造成了世界上最大的流离失所危机，对邻国产生了显著影响。我们提醒各方注意其根据国际人道法承担的义务。我们要感谢中部非洲国家经济共同体各国，特别是乍得和中非共和国，感谢它们接纳逃离冲突的民众并保持边界开放。这些国家需要我们的全力支持，以确保难民得到有尊严的保护，并满足本国人民的需求。

第二，尊重人权的包容性民主进程对于巩固该区域的持久和平是必要的。必须优先开展认真的预防工作。我们欢迎特别代表为推进预防外交和建设和平所作的努力。特别是他在加蓬和乍得的斡旋，对于加强公民空间和促进当局与反对派之间的对话是不可或缺的。在这方面，瑞士支持乍得过渡当局执行包容性主权全国对话的建议。为了确保和平民主的社会，必须确保充分尊重人权。在这方面，我们感到遗憾的是，在某些情况下，特别是在喀麦隆和布隆迪，公民空间

受到越来越多的限制。不得将人民的政治派别、性取向或记者职业作为歧视的理由。

第三,正如特别代表多次强调的那样,气候变化正在对整个中部非洲的和平与安全产生负面影响。极端天气事件在该区域越来越常见。这些事件迫使人们迁移,使他们更加不安全,并对他们实现基本权利的能力产生影响。这就是为什么中部非洲区域办设置气候、和平与安全顾问是值得赞扬的。这一职责的设置与分析自然资源冲突有关的风险提供了重要支持,气候变化的有害影响加剧了这种风险。

为应对这些挑战,瑞士支持加强乍得的畜牧业,这有助于改善对气候变化的适应。这类项目对区域粮食安全至关重要,并为防止暴力创造了经济机会。

我们特别感谢特别代表和中部非洲区域办根据2018年主席声明(S/PRST/2018/17)高度重视预防冲突,包括气候、和平与安全方面的考虑。瑞士支持加蓬和联合王国为达成一项新宣言所作的努力。尽管我们面临各种危机,但我们必须继续履行我们对中部非洲区域的承诺。三年后,现在是时候了,安理会应发出支持该区域办事处宝贵工作的信号。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表阿巴里先生的通报。

请允许我提出秘书长报告(S/2023/934)中强调的几点。中部非洲面临的挑战是多方面且根深蒂固的,持续不断的冲突加剧了这些挑战。这就是为什么我们应该倡导促进包容性治理和处理冲突根源的解决办法。这些解决办法只能通过透明、包容各方的民主过渡和改革来实现。

阿尔巴尼亚注意到乍得在执行《多哈和平协议》和即将举行的2024年宪法公投和大选方面取得的进展。我们赞同秘书长的呼吁,加强努力促进人权,包括打击有罪不罚现象。在该区域建立反映人民意愿的问责和参与性制度,是加强领导合法性以及促进对话与和解的关键力量。

我们对喀麦隆取得的进展感到鼓舞,特别是在境内流离失所者回返和西北部和西南部地区经济改善方面,同时我们欢迎进一步努力支持政府和武装团体之间旨在持久和平和保护平民的全国对话。

这就引出了我的下一点——该区域许多国家动荡的安全局势,导致数百万境内流离失所者或难民生活在令人震惊的条件下,被剥夺了生活必需品。在乍得湖流域打击“博科圣地”组织的地区努力令人鼓舞。然而,为了打破恐怖团体对国家权力机构缺失的某些地区的控制,应向乍得湖流域多国联合特遣部队和区域战略提供更多的国际支持。我们还特别关切地注意到,喀麦隆西北部和西南部地区继续以教育和医疗设施为攻击目标,导致儿童的受教育权被剥夺,他们的愿望在贫困和不安全的重压下破灭。

我们重点谈一下苏丹内战的悲惨影响,我们向乍得和中非共和国致敬,尽管它们自身面临各种挑战,但它们仍向苏丹难民敞开了心扉,敞开了家园。国际社会不应让它们独自承受这场人道主义危机的冲击。在这些挑战中,我们必须对该区域脆弱生态系统的环境退化及其对社区的巨大影响保持警觉。正如秘书长的报告所述,气候冲击导致粮食不安全、缺水、流离失所和部族间冲突,危及那些依赖自然资源的人的生计。联合国中部非洲区域办事处和中部非洲国家经济共同体的共同努力仍然至关重要,我们完全予以支持。

由于这是阿尔巴尼亚最后一次参加关于这一问题的会议,请允许我强调,为了扭转局势,确保该区域更光明的未来,我们必须继续倡导政治解决办法。我们不仅必须提供更多有效的人道主义援助,而且还必须提供教育 and 经济替代办法,以打破贫困循环,为子孙后代创建一个充满希望的未来。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表阿巴里先生所作的内容翔实的通报,并高兴地欢迎他回到安理会。

我首先要表示,我国坚定致力于支持中部非洲人民的民主愿望。该区域存在一些紧迫的挑战,包括支持乍得和加蓬包容性、可持续的民主过渡、中非

共和国即将举行的选举以及“博科圣地”组织的持续威胁。

现在是乍得政府采取切实步骤创造民主未来的时候了。我鼓励特别代表阿巴里为所有非武装政治反对派团体充分参与过渡提供便利。我赞扬乍得向苏丹难民开放边界,但仍然感到关切的是,这场危机可能增加该区域的不稳定。美国再次呼吁乍得支持和平政治解决苏丹战争,并防止向那里的任何交战部队提供物质援助。

同样,美国重申致力于支持加蓬及时、持久地向民主文官治理过渡,推进几内亚湾的共同安全利益。为此,我们将继续与加蓬人民和区域伙伴密切合作。自从加蓬过渡政府宣布了2025年8月举行选举的详细时间表以来,美国已经开始恢复双边安全、环境和发展合作。这些方案和活动将根据过渡政府在今后20个月内在自行设定的基准方面取得的进展分批重新启动。

关于中非共和国,美国呼吁政府和反对派在该国自1988年以来的首次地方和区域选举之前和期间进行透明的建设性接触。这些选举是权力下放和建立满足公民需要的地方机构的一个关键因素。

我们继续对布隆迪人权状况缺乏总体改善,特别是对一名被控同性恋的人权维护者的死亡和被拘留感到关切。虽然他被判无罪,但据报道,他的医疗转诊被拒绝。

冲突和不稳定对民主和民主过渡构成重大挑战。我们仍然对喀麦隆境内,特别是西北和西南地区的暴力事件增加感到关切。我们还谴责“博科圣地”组织和伊斯兰国西非省继续袭击平民,导致该地区数千人流离失所。美国支持多国联合特遣部队开展区域协调并作出努力,打击这些恐怖主义团体,并实施整体战略,消除恐怖主义的潜在驱动因素。

美国随时准备继续支持中部非洲人民的民主与和平愿望,并期待继续与联合国中部非洲区域办事处和秘书长特别代表阿巴里就这些问题进行接触。我们

继续赞成安理会的一项成果,它将使我们在这些问题上的立场记录在案,并承认气候变化的威胁。

沙欣女士(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢特别代表阿卜杜·阿巴里先生的全面通报。我还要重申,阿拉伯联合酋长国支持联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)。我们赞赏中部非洲区域办发挥关键作用,与区域和次区域组织协调,使该区域各国能够应对破坏和平与安全的挑战,以期区域各国人民建设一个稳定和繁荣的未来。

作为今天辩论的一部分,我想强调三点。

第一,应对该区域的安全挑战需要采取多轨和协调一致的办法。这将确保加强区域协调与合作,以应对跨界威胁,如极端主义、恐怖主义和非法武器贸易,同时建设国家能力并加强社区应对这些挑战的复原力。我们认为,最近在该区域各国和行为体的参与下,武装团体复员,这反映了加强区域安全与稳定的多边行动的重要性。这同样适用于中非共和国和乍得之间协调一致的安全对策,以避免该区域的冲突造成任何影响。

还必须重点打击该区域的极端主义和恐怖主义,消除其根源,同时促进宽容与和平共处的价值观,以建设和平社会。因此,我们期待着在班吉举行的下一次部长级会议取得成果,届时将讨论解决中部非洲仇恨言论问题的区域战略。

在这方面,我们强调执行第2686(2023)号决议的重要性,该决议呼吁联合国系统监测并报告仇恨言论和极端主义。同样重要的是,要跟进和支持旨在协助受暴力影响社区的区域努力和举措,包括《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》。

第二,包容各方的政治解决办法必须仍然是指导整个区域过渡与和平进程的指南针。这些努力对于在包括妇女和青年在内的所有行为体的参与下建设有复原力的机构至关重要。这需要注意建设性对话,以建立信任和克服障碍。中部非洲区域办和中部非洲国

家经济共同体(中非经共体)也必须继续努力,支持该区域政治进程取得成功。在这方面,我们赞扬乍得和加蓬最近采取的积极步骤。

第三,我们必须继续提高对气候变化与该地区不稳定之间联系的认识,因为极端天气事件加剧了社区间的紧张关系,恶化了严峻的人道主义局势。

我们期待通过中非经共体气候变化和复原力发展战略,其目的是帮助社区适应气候变化。我们认为,中部非洲区域办气候安全顾问参加上周在阿拉伯联合酋长国举行的联合国气候变化大会第二十八届会议,突出表明了该区域因这一现象及其对安全与稳定的影响而面临的挑战。在收集信息和评估与气候变化相关的风险时,必须考虑到气候变化对安全局势的影响。这将加强预防办法和预警系统。

最后,阿拉伯联合酋长国重申,它致力于继续与所有伙伴和中部非洲区域办合作,以实现整个区域的和平与稳定。

主席(以西班牙语发言):我现在要以厄瓜多尔代表的身份发言。

首先,我要感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲办事处(中部非洲区域办)主任阿卜杜·阿巴里先生的发言。我强调中部非洲区域办工作的重要性,其工作包括与该区域各国和各组织的合作,重点是斡旋和消除冲突根源。

我现在想强调以下几点。

在政治方面,我们正目睹该地区出现了一波不稳定,这与人民对生活水平下降、缺乏就业机会和获得基本服务的机会有限等因素的不满有关。

我们对该区域一些国家的宪法秩序崩溃感到遗憾,并敦促恢复民主生活。我们期待计划中的选举进程将以和平、透明和包容的方式进行。在这方面,我

们赞赏在中部非洲区域办支持下为筹备几天后将在乍得举行的宪法公投所作的努力。我们还欢迎在加蓬提出的过渡计划,并祝愿中非共和国图瓦德拉总统取得成功,他正在领导中部非洲国家经济共同体在该国的政治调解工作。

关于安全问题,我们对在该区域活动的非国家团体持续制造暴力感到关切。我们反对暴力行为,声援受害者,并鼓励该区域各国继续合作打击恐怖主义,同时尊重人权和国际人道法。

该区域的另一个威胁是有组织犯罪的扩张及其与非法开采自然资源的联系。面对这一祸害,我们鼓励根据12月7日的主席声明S/PRST/2023/6开展国家间合作以及与联合国专门机构合作。

我们还关切地注意到苏丹冲突的影响,并赞赏该区域各国接纳逃离暴力的平民。

关于喀麦隆局势,我们呼吁各方继续对话,以期结束影响该国西北和西南地区的危机。

我们欢迎中非共和国在解除武装、复员和重返社会进程中取得的进展。

关于人权和基本自由状况,我们关切地注意到,有报告称,该区域某些国家在和平抗议期间限制公民空间并进行逮捕。在这方面,我们敦促该区域各国尊重人权和基本自由,将其作为社会凝聚力与和平共处的支柱。

最后,我们谨重申,我们支持中部非洲区域办,其预防工作对于维护该区域的和平与安全至关重要。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午4时20分散会。