



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九四九七**次会议

2023年12月7日星期四上午9时举行
纽约

主席：	诺沃亚·阿辛先生/蒙塔尔沃·索萨先生	(厄瓜多尔)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	弗兰萨·达内塞先生
	中国	张军先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	克莱兰先生
	日本	石兼先生
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	德霍沃女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙巴卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

- 对国际和平与安全的威胁
 - 跨国有组织犯罪、日益严重的挑战和新的威胁
 - 2023年12月1日厄瓜多尔常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/933)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午9时10分开会。

通过议程

议程通过。

对国际和平与安全的威胁

跨国有组织犯罪、日益严重的挑战和新的威胁

2023年12月1日厄瓜多尔常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/933)

主席 (以西班牙语发言)：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长和其他高级别代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴林、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、刚果民主共和国、丹麦、埃及、萨尔瓦多、德国、危地马拉、圭亚那、印度、印度尼西亚、意大利、肯尼亚、列支敦士登、立陶宛、墨西哥、摩洛哥、缅甸、尼日利亚、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、葡萄牙、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、南非、斯里兰卡、泰国、土耳其、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南代表参加会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士；哈佛大学政府学系克拉伦斯·狄龙国际事务教授梅拉尼·卡梅特女士；妇女为妇女行动组织创始人兼总干事维多利亚·尼扬朱拉女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团临时代办赫达·萨姆森夫人阁下；马耳他主权骑士团常驻联合国观察员保罗·贝雷斯福德-希尔先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/933，它载有2023年12月1日厄瓜多尔常驻联合国代表给秘书长的信。

安理会面前有主席代表安理会就今天会议的主题拟定的声明文本。我感谢安理会成员对本声明提出宝贵意见。

根据安理会成员之间达成的谅解，我认为安全理事会成员同意这一声明，该声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2023/6。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下发言。

秘书长 (以西班牙语发言)：我赞扬厄瓜多尔倡议关注跨国有组织犯罪构成的日益严重的威胁。跨国有组织犯罪往往是隐蔽的，但始终是险恶的，无论它在哪里活动，都是对和平、安全和可持续发展的恶毒威胁。它在任何地方活动——在所有国家，无论贫富、无论南北、无论是发达国家还是发展中国家。同时，网络空间是犯罪分子的虚拟天堂。

(以英语发言)

跨国有组织犯罪活动有很多种形式，但后果是一样的：治理削弱、腐败和目无法纪、公然的暴力、死亡和破坏。非法资金流动不是抽象的数字；它们导致数十亿人错失发展机会，失去生计，贫困加剧。仅在非洲大陆，因逃税、洗钱和非法资金流动而损失的金钱就超过了通过官方发展援助获得的资金。贩运人口——以最弱势群体为猎物的令人发指的侵犯基本人权行为——继续不受惩罚。这种情况越来越糟，特别是对妇女和女童而言，她们占全球已确认被贩运人口的大多数。毒品贩运——跨国有组织犯罪集团最有利可图的生意——正处于创纪录的高发时期，制造了遍布全球的暴力媒介。日益增长的非法火器贸易正在助长冲突，造成数百万人死亡和伤残，并导致世界许多地区的犯罪活动急剧增加。这是我在最近一次加勒比共同体峰会上讨论的核心问题。贩运自然资源，野生生物及其他商品和服务正在毁灭人类和地球。所有这些活动日益相互关联，并得到真正的跨国全球犯罪公司支持。

在一个危机重重的世界里，非法经济找到了生长的沃土。2019冠状病毒病大流行的社会经济后果以及各群体不均衡的恢复、不断扩大的不平等、严重的生

活成本危机、逐渐收缩的财政空间以及日益恶化的贫困和失业，都削弱了国家权威，破坏了社会结构，加剧了不安全。跨国组织犯罪和冲突相互助长。犯罪是冲突的催化剂。当冲突肆虐时，犯罪就会猖獗。它损害国家机构的权威和效力，侵蚀法治，破坏执法机构的稳定。

从阿富汗到哥伦比亚，非法毒品的生产和贩运助长了残酷而持久的冲突。在世界各地，犯罪集团为了控制贩运路线而传播暴力、恐惧和不安全。海地陷入了国家崩溃、帮派暴力升级和走私进口火器的非法贸易日益增长的恶性循环。这种非法贸易激励着帮派控制港口、高速公路和其他重要基础设施。在缅甸，2021年军方接管之后，人口贩运和网络诈骗在暴力、镇压和法治受到侵蚀的环境中野蛮生长，这些活动往往在境外运作。在许多冲突中，跨国犯罪集团和武装团体的活动相互重叠和交叉，导致更难解决冲突。

有组织犯罪和恐怖主义之间的联系尤其令人关切。有组织犯罪集团与被安全理事会认定为恐怖主义团体的武装行为体伺机结盟，往往从各种形式的贩运中获利。与此同时，恐怖主义团体寻求与有组织犯罪牵线搭桥，从而资助自己的活动。

在萨赫勒，燃料、毒品、武器和自然资源的非法贸易正在为整个区域的武装团体提供行动资源，威胁到数百万人的生命和生计。犯罪网络利用其活动产生的大量资金雇佣武装团体来保护它们，给当前冲突增加了新的复杂性，利比亚的情况就是如此。在索马里，青年党对木炭非法贸易的控制给整个区域带来了不安全，并正在毁坏森林，造成极大影响。

安全理事会早就认识到跨国组织犯罪对国际和平与安全构成的威胁，包括在第2482 (2019) 号决议中。但是我们必须开展更多行动，加强我们的防御。我认为要优先采取三项行动。

第一，我们必须加强合作。犯罪集团的行动跨越国界和地域。我们必须采取全球对策来迎接这一全球挑战。多边合作是打击助长暴力、延长冲突周期的犯罪活动的唯一可信途径。我们已经有蓝图：《联合

国打击跨国组织犯罪公约》及其三项附加议定书。我呼吁所有会员国充分执行该公约，在调查和起诉有组织犯罪集团时共同努力并相互协助。

我们还支持会员国通过《联合国全球反恐协调契约》处理跨国组织犯罪和恐怖主义之间的联系。我希望各会员国将根据我关于《我们的共同议程》的报告 (A/75/982)，就一项关于网络犯罪的新条约达成协商一致意见，以深化合作，同时在网络上保护人权。加强国际和区域合作对于促进数据收集、共享和交换至关重要，因为我们无法针对我们看不到的问题采取行动。有组织犯罪已经迅速利用加密货币和数字工具。我们的反应必须更快、更有组织、更加着眼于数据。

第二，我们必须加强法治，这是我们努力寻求和平解决冲突和应对跨国组织犯罪多方面威胁的基础。当法治有效时，它具有无与伦比的潜力，可以在机构和它们所服务的人民之间建立信任。法治创造公平的竞争环境，并有助于减少腐败。法治是人权的基础，使社会、政治和经济得以可持续发展，不让任何人掉队。所有利益攸关方、会员国、区域组织、民间社会和私营部门都有责任维护法治。但今天的现实是，许多国家面临着无法治的严重威胁。从违宪夺权到践踏人权，一些政府本身都在助长混乱和缺乏问责的情况。当法治薄弱时，其后果波及公共和私人生活的所有领域，有罪不罚现象普遍存在，犯罪猖獗，暴力冲突的风险呈指数级增长。我的法治新愿景旨在加强法治在本组织所有活动中的中心地位。我们随时准备通过我们在世界各地的国家工作队，支持会员国努力加强法治。

第三，我们必须加强预防，促进包容。这意味着我们要加倍努力实现《2030年可持续发展议程》，该议程是我们创造有组织犯罪无法得逞的经济和社会条件的最佳工具。这意味着确保尊重所有人权，包括公民、政治、经济、社会和文化权利。这意味着应对网络犯罪，更有效地挫败那些在恶意活动的每个阶段都使用技术的犯罪集团。这意味着调整预防犯罪战略，以反映所有社区和群体，特别是少数群体、妇女和青

年的生活经历。这还意味着促进性别平等,因为妇女的有效参与对于成功预防冲突、建立和平与保持和平至关重要。

纯粹的安全和执法对策不仅一再显示出它们的局限性,还被证明是弄巧成拙的。我们必须努力在预防与安全对策之间取得更好的平衡。打击犯罪绝不能成为践踏人民人权的借口。

(以法语发言)

我们必须在每个阶段都对不断变化的有组织犯罪保持警惕,改变我们在工作方法以及与他人合作方面的根本做法。我们的努力必须一致、协调、因情制宜并注重预防。安全理事会在我们集体打击有组织犯罪的斗争中可以发挥关键作用。但是要取得成功,我们必须共同行动,团结一致。让我们共同致力于创造一个更加和平与稳定的世界,让有组织犯罪无立足之地。

主席 (以西班牙语发言): 我感谢秘书长的发言。

我现在请瓦利女士发言。

瓦利女士 (以西班牙语发言): 我感谢安全理事会让我今天有机会参加会议。我谨赞同秘书长的话,并欢迎厄瓜多尔的倡议,欢迎安理会决定将今天关于跨国组织犯罪的辩论作为优先事项。

(以英语发言)

有组织犯罪是一种复杂的现象,由各种因素驱动,从贫穷和不平等到共谋和力量对比,再到法治脆弱和机构薄弱。它超越国界,在当地、区域和全球都造成影响。今天,在冲突和不稳定日益加剧的情况下,有组织犯罪正在世界各个角落获得立足点,破坏国际和平与安全。现在是采取战略、协调的集体行动来应对其威胁的时候了。

在世界各地,非法市场正在扩大和多样化。从飞速发展的可卡因市场到非法枪支流入动荡地区,旧的威胁依然存在,同时新的挑战激增,合成毒品和网络犯罪演变速度之快让世界难以跟上步伐。在各大洲,

有组织犯罪是一个价值数十亿美元的产业,驱动着暴力和剥削。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)关于凶杀问题的全球研究报告将于明天在纽约这里发布,该报告显示,有组织犯罪集团和帮派对全球近四分之一的凶杀案负有责任。人贩子剥削受暴力、经济困难和环境退化影响的人。在许多情况下,受害者大多是妇女和儿童。偷运移民网络在同样状况下发展壮大,包括恐怖主义团体在内的非国家武装团体利用被绑架的儿童作为战斗人员,这种现象在撒哈拉以南非洲和中东地区尤为严重。

在武装冲突和动荡的背景下,有组织犯罪往往是暴力循环的基本组成部分。犯罪利益可能引发或加剧冲突和紧张局势。资助敌对行动并从中获益的犯罪活动延长了持续的冲突,这些犯罪利益阻碍了建设和平和恢复法治。今天,我们正在世界各地看到这些动态在我们面前发生。众所周知,在没有国家控制或国家控制受到质疑的地方,非国家行为体从跨国有组织犯罪中获益,并控制贩运路线和非法市场。秘书长在他的发言中提到了其中一些情况。毒品和犯罪问题办公室的分析表明,犯罪市场与危机和武装冲突重叠。

在海地,毒品和犯罪问题办公室的评估表明,暴力帮派借助主要从北美贩运到该国的日益先进的火器,争夺对关键基础设施和贩毒路线的控制权。在所有情况下,腐败既是收入来源,也是海地边境和其他地方非法流动的推动因素。

在萨赫勒地区,我们的跨国有组织犯罪威胁评估表明,非国家武装团体——其中一些被认定为恐怖主义团体——是非法市场的主要行为体。它们利用猖獗的无管制活动,在其控制的地区为黄金和燃料贩运提供便利。它们对假冒医疗产品的交易征税,并从不稳定中获益。

在缅甸,非国家武装团体和跨国有组织犯罪集团主导了金三角的甲基苯丙胺生产和贩运。生产合成毒品的边境地区也成为非法赌场和全球网络诈骗的大本营。由于在阿富汗的罂粟种植减少了95%,缅甸的罂粟种植恢复到了2015年以来的最高水平。

有组织犯罪的影响是相互关联的,它们也加剧了其他全球挑战。例如,在亚马逊流域,毒品贩运与非法采矿、伐木和其他影响环境的犯罪交织在一起,损害了当地和土著社区,破坏了应对气候变化的全球努力。有组织犯罪的影响正以令人震惊的新方式表现出来,从欧洲港口城市与毒品贸易有关的令人震惊的各种暴力,到拉丁美洲部分地区的政治暗杀和监狱渗透。

(以法语发言)

有组织犯罪通过腐败渗透到我们的经济和体制中。犯罪网络利用贸易手段来助长其运作。它们与各种精英保持联系,并试图影响某些国家的政治。它们利用特定的职业,尤其是法律职业来逃避法律制裁。这些网络还利用金融机构来清洗犯罪所得,并因许多发展中国家非正规部门较广以及虚拟资产存在的监管漏洞而获益。

除此之外,有组织犯罪正变得更加灵活和分散。在某些经济部门,我们看到这些团伙的组织结构发生了变化,它们减少了等级划分,更加分散,并组成了提供服务并相互协作的专家网络。数字市场和加密货币使非法交易的范围得以扩大,速度更快,匿名性更强。此外,犯罪集团还以计算机系统为攻击目标,从而产生了新的犯罪形式。

(以英语发言)

从事犯罪活动的成本和风险从未如此之低,有组织犯罪构成的全球威胁达到了新的复杂程度。为了应对这种情况,我们需要有能力伸张正义和终止有罪不罚现象的机构,也需要有抵御能力的社区。我们还需要投入更多资源,以应对价值数万亿美元的非法市场。正如秘书长所述,我们必须加强法治,增进国际合作,改进预防和包容。作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》的守护者,毒罪办的愿景和工作都立足于这些优先事项。

为了加强法治,我们支持执法行动,并提高瓦解日益狡诈的犯罪集团的能力。我们加强金融调查和资产没收网络。我们帮助制定以廉正和人权为中心的法

律、政策和机构,确保监狱成为改造场所,而不是激进化或犯罪活动的场所。

为了加强国际合作,我们通过《打击有组织犯罪公约》和《反腐败公约》协调应对措施,使各国各地区专业人士直接建立联系。毒罪办正在建立各种网络、资料库和平台,使刑事司法官员能够轻松地开展合作和交流信息。我们正在帮助建立边境联络处,包括在经常被有组织犯罪利用的敏感边境地区。我们也致力于加强与东南亚国家联盟、美洲国家组织和非洲联盟等区域组织的伙伴关系以及这些组织之间的伙伴关系。

为了促进预防和包容,我们正在加强对扩大声音、提供机会和提高抵御能力的关注。我们帮助哥伦比亚、阿富汗和缅甸等地的社区找到合法、有尊严的生计,打破犯罪和贫困的循环,并与民间社会密切合作。在所有打击有组织犯罪的干预行动中,我们都强调保护妇女和女童并赋予她们权力。她们面临剥削和性别暴力,但她们也是我们所需要的促进和平与安全以及法治的领导者。正如秘书长的《法治新愿景》所强调的那样,人民及其需求必须是我们打击有组织犯罪工作的核心。

和平与安全和法治之间的联系从未像现在这样重要。安全理事会和联合国系统必须采取行动,消除有组织犯罪的破坏性影响。我鼓励安理会成员考虑以下几点:第一,支持并投资于改进数据收集工作,以更好地预测和监测贩运及有组织犯罪的动态,并作出积极应对;第二,将打击有组织犯罪的措施纳入和平与安全干预措施和决议;第三,推动将预防有组织犯罪的工作纳入可持续发展合作框架。

最后,我谨大力鼓励安理会继续关注跨国有组织犯罪这一严重威胁,这是安理会处理的许多和平与安全挑战的根源。毒罪办致力于提供可靠的数据和分析,并支持实地的业务能力,以便能够作出知情和有效的应对。有了政治意愿和集体行动,我们就能确保有组织犯罪无法再依靠不稳定和脆弱局势来维持其活动模式。

主席(以西班牙语发言): 我感谢瓦利女士的通报。

我现在请卡梅特女士发言。

卡梅特女士(以英语发言): 主席先生, 我感谢你召开本次重要会议。

跨国有组织犯罪包括各种市场, 如人口贩运和走私; 动植物和假冒产品非法贸易; 毒品生产和走私; 武器贩运; 金融和网络犯罪; 以及其他非法流动。主要行为体包括黑客组织、帮派、贩毒集团、海盗、贩运者、黑手党组织和非国家武装行为体。同一行为体往往参与多种类型的非法市场。有时, 国家机构和国家官员本身也与犯罪组织有牵连。

跨国有组织犯罪并非新生事物。凶杀率等一些指标表明, 从总体上看, 某些形式的犯罪在一些地区正在减少或保持平稳。然而, 某些犯罪市场似乎正在崛起。各类非法野生动植物的贸易有所增加, 毒品生产和走私也是如此。毒品消费率、生产和种植率以及非法毒品缉获量这些指标表明, 非法毒品市场急剧飙升。

跨国有组织犯罪在地域上有所蔓延, 欧洲的增幅最大, 而亚洲则聚集着数量最多的犯罪组织。治理薄弱的地区和受冲突影响的地区尤其容易成为生产区和转运区。阿富汗-巴基斯坦边境, 撒哈拉以南非洲的大湖区, 阿根廷、巴西和巴拉圭三国交界地区, 美国-墨西哥边境和金三角等跨境地区是非法货物和人员通过的关键节点。在这些地区活动的叛乱分子已开始从事多种有组织犯罪活动, 为其活动创造收入。一些国家以下的地区实际上由犯罪组织统治。

技术发展极大地改变了当今跨国有组织犯罪的性质。非法市场和假冒产品、工业废物和人体器官就是新的流动种类的一些例子。新技术改变了旧有的犯罪活动形式。如今, 随着电子转账系统和综合金融市场的发展, 洗钱活动发生了巨大变化。犯罪组织甚至利用三维打印和无人机等基本技术来制造武器和方便监视, 为自己牟利。互联网技术的进步导致网络犯罪激增, 影响遍及全球。

跨国有组织犯罪对全世界人民的健康和福祉以及影响他们生活的政治制度和经济产生了重大影响。最明显的后果或许就是暴力。这一点在拉丁美洲最为明显, 该地区引人注目, 因为它是全球凶杀案数量最多的地区。事实上, 墨西哥的一项公共卫生研究发现, 由于凶杀案, 二十一世纪头十年的出生时预期寿命实际上有所下降。近年来, 拉丁美洲的凶杀案总发生率略有下降, 但该地区的一些国家, 如厄瓜多尔、智利和海地, 却呈现出极高的增幅。

某些形式的有组织犯罪具有很强的性别特征, 在所有人口贩运受害者中, 妇女和女童几乎占75%。在各种形式的贩运中, 有一半以上与性剥削有关, 这些贩运几乎全部以妇女和女童为目标。其他犯罪形式, 如强迫劳动和非法器官交易, 对男性的影响尤为严重。

跨国有组织犯罪致使人们普遍感到越来越不安全。调查数据显示, 有组织犯罪不出所料地增加了公民的恐惧感。2021年, 拉丁美洲近一半民众报告说在自己的社区感到不安全。妇女、青年和低收入公民的不安全感报告率甚至更高。

威胁民主、给民主造成直接和间接的影响是跨国有组织犯罪的第二个后果。直接的影响包括选民投票率降低, 言论与新闻自由受到威胁, 政治人士和政治候选人遭到定点刺杀。在存在有组织犯罪团体的地区, 犯罪团伙认为, 投票和其它形式的政治参与威胁其存在, 这刺激了他们恐吓、监视以及惩罚从政者的行为。犯罪组织还担心党派轮替, 这可导致危及其行动的安全政策转变。犯罪组织通过使用暴力, 把威胁其利益的政治人士和候选人作为目标来干预政治。在墨西哥, 已有数百名政治人士沦为所谓的毒品刺杀的受害者。在意大利, 黑手党使用暴力来压制国家官员和政治人士钳制其活动的努力。从更广泛的意义上说, 犯罪团体使用暴力来阻止传播有关其活动的信息。保护记者委员会指出, 犯罪组织对报道其活动的众多记者遇害负有责任。

跨国有组织犯罪对民主的主要间接影响包括它对法治的影响, 大众对民主的支持率下降, 整体对社会和政治的信任遭到削弱。就法治而言, 政府应对有组织犯罪的对策常常要求地方执法部门军事化, 甚至动用军队来开展国内警务行动。这些做法可削弱民主的关键要素, 如正当程序和保护人权。来自犯罪组织的真实和感知的暴力威胁减少了政府机构在使用酷刑方面的限制。在巴尔干部分地区、拉丁美洲以及其它地区, 一些政府官员据称同有组织犯罪存在勾结串通的关系, 模糊了国家行为体和非法行为体之间的界线。

跨国有组织犯罪还削弱民众对民主治理本身的信任, 并且增加对专制统治的支持, 从而破坏民主。有效应对跨国有组织犯罪的挑战需要供给与需求两方面的做法, 因为事实是, 跨国有组织犯罪是不仅包括供给、也包括需求部分的一系列市场。就供给方面而言, 政府间的一种协调一致的做法对于跟踪犯罪组织、最终遏制其活动和追究其责任至关重要。近年来, 在该问题上的国际合作有所增多, 但可大幅改进, 部分原因是, 一些国家的政府、尤其是民主的政府和更加专制的政府难以就跨国有组织犯罪的某些特性开展合作。

减少对来自非法市场的物品和服务的需求也举足轻重。取消对一些非法流动、如某些种类药物的刑罪化可有助于减少跨国有组织犯罪。同样, 关注移民政策如何刺激人口偷运可有助于处理在移民和庇护制度极具限制性的环境下贩运猖獗的问题。

最后, 如果打击跨国有组织犯罪的努力不认真处理鼓励跨国非法市场兴盛的需求方面的因素, 这些努力的影响将是有限的。

主席(以西班牙语发言): 我感谢卡梅特女士的通报。

我现在请尼扬朱拉女士发言。

尼扬朱拉女士(以英语发言): 今天我在安理会发言, 不是作为受害者, 而是作为一名幸存者, 以此证明我们每个人内心的力量, 即使面临难以想象的逆境。

我经历的性暴力黑暗历程始于1996年10月的一个夜晚, 当时上帝抵抗军(上帝军)恐怖团体的成员绑架了14岁的我以及和我同校的许多其他年轻女孩。上帝抵抗军被称为过去30年来中部非洲最残忍和最持久的武装团体之一。上帝军绑架了3万多名儿童, 作为儿童兵、性奴和苦力。在我被羁押的痛苦的一年中, 我忍受了无法言表的肉体和精神上的虐待以及性剥削。2004年的一个雨夜, 带着我在羁押期间生育的两个孩子, 我做出勇敢的选择: 逃跑, 或者死于试运气。

以性暴力为核心的有组织犯罪是许多像我一样的人不得不面对的残酷的现实。这些犯罪不仅剥夺我们对身体的自主权, 而且侵蚀我们对自身价值的认识 and 人格尊严, 给我们的生活留下深刻的伤疤。认识到有组织犯罪中的性暴力不仅限于遭到侵害的个人这一点至关重要, 它波及家庭、社区乃至全社会。幸存者遭受的创伤不只是个人也是社区集体承受的一种重负, 要求结成统一战线, 以打击施害者和纵容这些恶劣行为的系统。今天在我们讨论有组织犯罪问题之际, 我们应铭记, 仅仅谴责这些行为是不够的。我们还必须处理导致这些行为长期存在的根源和系统性的失败。教育、认识以及承诺捣毁保护性暴力制造者的架构是铲除该祸患的重要步骤。

此外, 幸存者的声音必须得到听取, 必须相信她们对性暴力和人身暴力的描述, 她们所在的当地社区必须保护她们。更多的虐待使她们的处境更加艰难。因此, 重要的是, 社区要保护她们免遭更多虐待, 在她们治愈创伤的漫长道路上给予她们支持。围绕性暴力的污名常常让受害者噤声, 使有组织犯罪得以不受管制地猖獗发展。我们负有集体的责任, 打破这种沉默, 放大幸存者的声音, 营造没有人必须忍受太多人曾经面临的可怕场景的社会。社会必须认识到有组织犯罪组织认为理所当然的事情——我们的力量在于团结, 我们的集体行动使团结发挥作用。

这就是为什么各国政府、社区、民间社会组织和私营公司必须在幸存者漫长而痛苦的重建破碎生活的道路上支持他们。任何幸存者都不应该感到孤独。我曾不同层面开展工作, 努力打破与妇女和儿童在战

争期间和战后所面临的挑战相关的沉默，我的毕生使命是为战争和性暴力的幸存者寻求实现恢复性正义。幸存者在作出决定、制定政策和方案的会议桌上必须有一席之地。从我本人的经验来看，我可以证明，在影响我们生活的问题上发声是愈合过程的一个关键组成部分。

最后，让我们把今天的讨论作为变革的催化剂。让我们集体的义愤填膺推动我们致力采取集体行动，以求摧毁有组织犯罪网络，从我们的社区中铲除性暴力。我们团结一致，可以确保幸存者的故事成为希望的灯塔，引领我们走向一个正义蔚然成风，每个人都可以摆脱有组犯罪阴影的未来。

我感谢各位成员的关注和对这一事业的承诺。

主席（以西班牙语发言）：我感谢尼扬朱拉女士所作的通报。

我现在以厄瓜多尔共和国宪法总统的身份发言。

我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的发言，他提出了安全理事会需要更加紧迫地审议的关键问题。我还要感谢各位通报人所作的发言。他们的发言反映了跨国有组织犯罪对和平与安全构成的威胁。联合国毒品和犯罪问题办公室、民间社会和学术界已经证实了这一威胁。

非法贩运武器和毒品、偷运移民和贩运人口只是犯罪团伙活动的一些例子，这些活动影响到我们公民的和平与我们国家的发展。我们必须始终记住，可悲的是，此类活动对妇女和女孩造成的伤害过大。跨国有组织犯罪造成的死亡人数超过了过去20年中许多全球冲突造成的死亡人数的总和。在这方面，为应对这一局势，联合国必须采取全面办法，安全理事会在其职权范围内采取行动，为整个国际社会促进和平。

关于金伯利进程的第1459（2003）号决议是在20年前一致通过的，目的是根除冲突钻石。该决议表明，为安理会提供能力，为应对多层面挑战的跨领域努力作出贡献是有可能的。例如，在海地，2023年，仅与帮

派暴力有关的事件就造成约4000人死亡，1500人受伤，近3000人被绑架。过去两年中，在海地被杀害的平民比同一时期涉及多个国家的若干冲突中被杀害的平民还要多。用联合国人权事务高级专员沃尔克·蒂尔克的话说，这一局势是灾难性的。

安理会能够而且必须以合作的方式履行其职责，无论威胁是传统的还是新出现的。安理会就其议程上的各种议题，如萨赫勒五国集团以及阿富汗和海地局势，都这样做了。安理会还于10月2日授权向海地部署一个多国安全支助团，我们希望该特派团能够在肯尼亚的领导下尽快组建。我要借此机会重申，厄瓜多尔承诺继续与美利坚合众国一道，在安理会有关海地的事项上发挥领导作用。

拉丁美洲和世界其他地区也深受有组织犯罪与叛乱之间的联系之害。这一威胁造成不稳定，并已成为边界冲突以及区域和全球紧张局势的根源。厄瓜多尔受到跨国有组织犯罪浪潮的影响，其与武装团体之间的关联威胁到法治、国家控制和边境安全。这不仅仅是一个概念——历史上，厄瓜多尔一直遭受在我国境外发生的非国际性武装冲突的影响。厄瓜多尔长期以来一直被认为是一个和平的国家，但近年来暴力空前增加，成为跨国有组织犯罪的受害者，这些犯罪组织试图影响对领土的控制，削弱边界，以利于其路线。近年来，由于国际犯罪团伙的渗透，厄瓜多尔的谋杀案增加到令人无法接受的程度。

我重申我在厄瓜多尔宪法总统就职典礼上所说的话——我坚信一个以减少暴力和让进步成为习惯为首要目标的国家。跨国犯罪要求采取有力和及时的跨国应对措施。这就是为什么我国政府的优先事项之一是支持国际合作，并在我国边境地区和内地作出一切必要努力，以应对一切形式的暴力。

鉴于跨国威胁，除采取跨国应对措施之外别无选择。大流行病也是如此——只要一个国家不安全，其他国家也不可能安全。因此，安理会应鼓励加强合作、能力建设和技术转让，以克服安全和网络安全威胁带来的挑战。应当扩大预警机制、预防犯罪努力和促进

刑事司法工作,并将它们纳入维持和平和建设和平工作。在安全部门改革方面,它们是不可或缺的。

14年前,法国要求召开一次会议,在对国际和平与安全的威胁这一主题下处理这一问题。今天,我们的目标是继续这一建议,为现有文书和工具提供更大支持,并重申安理会支持打击跨国有组织犯罪和恐怖主义的努力。因此,我们还与法国一道提出了安理会通过的主席声明。我们感谢所有代表团在这一努力中提供的宝贵支持,我们相信,这将是推动这一努力的又一个工具。

明天也将是安全理事会首次在非洲和平与安全议程下就贩毒对国际安全的威胁问题举行辩论(见S/PV.6233)十四周年。作为安理会当选成员,我们有责任加强其他代表团为防止武装暴力所作的努力。

战争、冲突和跨国有组织犯罪有一个共同点——武器。正因如此,我们将在12月15日举行一次公开辩论会,讨论武器的转手、贩运和滥用给和平与安全带来的威胁。

和平是《联合国宪章》的核心承诺,但是在有组织犯罪激增之时,有什么和平可言?我们赞同秘书长的意见:和平是我们必须保护和管理的全球公益。

我亲自来安理会,是要重申我国政府致力于寻求和平,包括打击我们境内面临的威胁。对我国政府和我个人而言,自从我国的一位总统选举候选人被暗杀以来,有一笔亏欠的债一直没有还。同样,我们的车队两次遭到武装袭击,在过去60天里,我们几乎每天都收到死亡威胁,我们的部长们及其家人也是如此。

和平也是我们对选民,包括很多青年人和妇女选民的亏欠。在第一轮选举中,58%的选民选择了妇女,她们的平均年龄为33岁。因此,受影响和边缘化最严重的群体认为,一位35岁的年轻候选人可能会带来变化。因此,我必须竭尽所能,帮助实现这种改变。我希望我们能够在大家的帮助和配合下,做到这一点。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请莫桑比克共和国外交与合作部长发言。

德霍沃女士(莫桑比克)(以葡萄牙语发言,英文口译由代表团提供):莫桑比克热烈祝贺厄瓜多尔就任安全理事会本月即12月月度主席。我们赞扬厄瓜多尔召开本次关于“对国际和平与安全的威胁:跨国有组织犯罪、日益严重的挑战和新的威胁”主题的及时重要的高级别公开辩论会。我们赞扬秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下有见地的发言。我们也感谢各位通报人周翔、中肯的通报。

跨国有组织犯罪是人类和平、安全和繁荣面临的重大威胁之一。虽然这种非法活动不发生在真正的战场上,但它有损于我们为实现可持续发展目标所作的努力。跨国有组织犯罪给国家安全和国际安全带来日益严重的重大威胁,对我们的公共安全、社会生活、民主体制的巩固和社会经济稳定产生不利影响。

犯罪网络不仅在日益扩张,而且其活动越来越多样化,导致今天各种威胁交汇,并具有破坏稳定的效应。我们深感关切的是,跨国有组织犯罪,包括武器贩运、非法药物、偷运移民、贩运人口、洗钱、恐怖主义和腐败等现象,对全世界各个区域的国际和平与安全构成日益严重的威胁。这些恶意活动不断扩大跨境影响,并在这方面影响全球安全和福祉。

同样,有组织和跨国犯罪途径日益扩大,对我们的社会 and 当地社区的生活方式以及我们的经济表现产生不良影响,并因为不发达、政治动荡、武装冲突和腐败等诸多现有复杂挑战而雪上加霜。

犯罪网络的运作方式是利用我们各国的弱点,包括贫困、社会和经济机会匮乏以及失业问题。因此,我们必须对症下药,解决这一问题的根源。我们必须增加投入,以促进法治和社会公正,发展教育和卫生事业,与各种形式和各方面的腐败作斗争,以各种方式打击和摧毁犯罪网络,包括以区域合作和国际合作方式。

打击跨国有组织犯罪需要各国参与。它要求我们负起集体责任并齐心协力,在全球一级作出有效应对。为了有效对付这些不断扩大和日益复杂犯罪网络和活动所实施的跨国有组织犯罪,我们还需要有健全高效

的法律体系、训练有素而且装备精良的警察部队，先进的手段和技术，以及我们各国之间的合作与互助。

为了应对跨国有组织犯罪，8月28日，莫桑比克政府在联合国、非洲联盟、南部非洲发展共同体有关文书的框架内通过了14/2023号法律，据此建立了防止和打击洗钱以及资助恐怖主义行为的法律机制和措施，并废除了之前的法律。

新通过的法律文书旨在加强现行国家立法，以打击跨国有组织犯罪、贩运小武器和轻武器、贩运人口、毒品、贩运珍稀矿产、洗钱、腐败、绑架和凶杀等行为。我们的政策还旨在切断犯罪活动的后勤支助来源。

最后，我要重申，莫桑比克作为2000年11月15日《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方，正在本国、以双边方式、以及在南部非洲发展共同体和非洲联盟框架内作出努力，打击跨国有组织犯罪。这种犯罪是国际和平与安全目前面临的重大威胁之一，是我们必须联手努力才能克服的现象。毫无疑问，必须采取适当的国际对策来应对跨国有组织犯罪。

克莱兰先生（加纳）（以英语发言）：主席先生，加纳感谢你和贵国代表团以及厄瓜多尔在你担任安全理事会本月主席期间，选择突出跨国有组织犯罪给全球和平与安全带来的日益严重的重大威胁问题。

我们感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下的发言，也赞赏联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士和哈佛大学魏德海国际事务中心主任梅拉尼·卡梅特教授的通报。

今天的会议（S/2023/933，附件）概念说明恰如其分地强调，跨国有组织犯罪涵盖各种各样的非法活动，它本身就威胁一切社会的稳定与发展。这种犯罪的形式不断演变并与恐怖主义、暴力极端主义和海盗行为联系，因此通过其跨境影响，对国际和平与安全构成了更加巨大的威胁。

在非洲、中东、拉丁美洲、亚洲和加勒比一些地区，我们目睹了掠夺自然资源、绑架人员、小武器和轻

武器非法贸易以及非法毒品贸易行为对各国维护稳定和维持和平的能力造成的灾难性后果。因此，我们欢迎今天的公开辩论，认为这是安理会加强协调一致的全球合作行动的一个机会，以便有效应对这一紧迫挑战，建设一个更安全和更有保障的世界。

我们不能继续允许全体人民被绑架勒索，如在海地那样；我们不能继续无视自然资源非法贸易在破坏大湖区各国稳定方面的影响；我们不能拒绝采取行动，扭转各类非法跨界活动的混合现象，这些活动继续为萨赫勒地区以及非洲之角的暴力极端主义和恐怖主义提供资金。我认为，作为安理会，我们的责任是找出让这种犯罪猖獗的漏洞，并激励在全球、区域和国家各级采取行动消除这些漏洞，以便捍卫和平、加强安全，并通过维护法治，为可持续发展和全球繁荣创造有利环境。

在加纳对今天辩论的发言中，我要强调四个要点。

第一，鉴于其召集力，安理会应寻求就不断演变的威胁和应对这一现象所需的协调行动，深化其向更广泛的联合国系统提供的指导。这将需要，除了这种高级别辩论之外，阐明安理会对这些挑战和前进道路的想法，鼓励向有需要的国家提供技术援助，强制遵守制裁制度，以及促进国际合作。安理会当然可以促进合作，推动国际规范，并帮助调动必要的资源来打击这一威胁。

第二，技术进步既为打击犯罪网络提供了机遇，也带来了挑战。虽然犯罪分子利用技术从事跨国规模的网络犯罪、洗钱和贩毒，但各国团结一致，下定决心，就可以利用同样的技术来侦查、调查和起诉此类非法活动，从而扭转局势。通过汇集我们的资源和利用技术，我们可以通过加强网络防御，负责任地使用人工智能进行数据分析和预测式警务，以及提升数字素养，来预防和减少在线犯罪，从而领先犯罪分子一步。

第三，在处理跨国有组织犯罪问题时，必须对性别问题具有敏感认识，并认识到这种非法活动的后果

对妇女和女童的独特影响，她们往往是主要受害者。通过采取全面和对性别问题具有敏感认识的办法，我们可以帮助提供方便和有效的支助服务，以满足这一弱势群体的具体需要，特别是在应对贩运、性剥削和性别暴力方面。这种方法还应增强包括年轻妇女在内的年轻人的权能，以预防此类犯罪并提升社区复原力。

增强妇女和青年的权能，促进他们积极参与执法和司法系统，也将有助于加强国家应对措施，解决这些犯罪的根源。这种包容性做法对于保护已经成为跨国组织犯罪受害者的人和可能成为受害者的人都至关重要。

第四，国际和区域合作对于应对跨国组织犯罪构成的跨界挑战至关重要。执法机构和司法系统之间加强信息共享机制、促进司法协助以及开展联合行动和调查，是摧毁犯罪网络的关键。通过加强情报共享、增强执法能力和促进国际合作，我们可以有效地瓦解和摧毁跨国犯罪网络。这种合作办法还将有助于解决腐败和治理薄弱等根本问题，从而减少被犯罪分子利用的脆弱性。

最后，我想引用我的同胞、前秘书长科菲·安南先生的话。他曾经说过：

“我们可能来自世界的不同角落，我们的肤色可能不同，我们的语言可能不同，但我们的命运是联系在一起的。”

安南先生的深刻讲话今天仍然引起共鸣，并提醒我们，作为全球公民，我们有集体责任摧毁这些犯罪网络，为所有人建设一个更安全、更有保障的世界。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：主席先生，我祝贺你倡议召开本次重要辩论会，为我们提供了一个处理跨国组织犯罪问题的机会，这一问题对国际和平与安全构成越来越大的威胁。

我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长富有启发性的通报。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室

（禁毒办）执行主任加达·瓦利女士、梅拉妮·卡梅特教授和尼扬朱拉女士的感人证词。

跨国组织犯罪已在世界各地一些灰色地带扎根，成为破坏整个地区稳定的一个可怕因素。它不仅是不安全的主要来源之一，也是对许多国家的政治、社会和文化稳定以及经济增长的重大挑战。犯罪助长腐败，腐败污染政治生活，破坏社会价值观，削弱经济结构，损害发展。冲突、恐怖主义和不受控制的移民是造成整个非洲区域脆弱和一些非洲国家失败的因素之一。然而，最重要的是，跨国组织犯罪产生的新的安全风险特别令人关切，因为它们削弱了国家在某些领域的权威。

跨国犯罪是由国家软弱造成的结构性缺陷以及司法和安全机构的此类缺陷导致的脆弱性驱动的，并在冲突背景下得到加强，其形式多种多样，从洗钱到毒品和武器贩运，以及人口贩运、网络犯罪、腐败、非法野生动植物贸易和非法出口自然资源。

自然资源的非法出口是武装团体、恐怖主义团体和跨国犯罪网络的一个主要资金来源。非洲是一个拥有无数自然资源的大陆，却面临有组织贩运的问题，该现象助长了恐怖在城镇蔓延，那里的人们无区别地遭受可鄙的暴行之害。犯罪团伙通过多方面的资源供应渠道筹集资金，在国家某些地区和跨界地区发展地下犯罪经济，为极端主义和恐怖主义武装团体提供资金。

这种平行经济是由武装团伙、保安公司、买家和经纪人以及秘密出口商维持的，其中大多数都有区域和国际分支机构。缺乏真正的国家间和区域合作，正在助长非洲和全世界跨国犯罪的增长，并导致形成名副其实的权力中心。

通过联合区域行动加强跨界安全合作、各国之间共享金融和安全信息、打击环境犯罪、冻结资产、法外合作、打击小武器和轻武器非法贸易以及打击洗钱，都是应该在国家、区域和国际各级协调和执行的措施。因为我们认识到这一必要性，加蓬已成为与国际刑警组织合作建立刑事情报分析中心的第五个非洲国

家。该机制使各国能够采取积极主动的战略打击有组织犯罪并加强调查和干预机制。它还应对分析人员和调查人员每天面临的挑战,包括查明犯罪网络和确定帮派的模式和结构等。此外,加蓬的国家公园机构正在积极打击非法贩运矿产品以及保护区内野生动物和石油的活动,并且鉴于海上海盗的威胁,我们建立了一支防卫和安全工作队,以加强我国沿海安全。

在这方面,加蓬与德国和非法贩运野生动物问题之友小组一道,提出了关于打击野生生物非法贩运问题的大会第77/325号决议,以加强打击这一威胁物种和生态系统并破坏我们保护生物多样性的集体努力的国际祸害的努力。该两年期决议承认非法贩运野生生物行为是一种跨国组织犯罪,不仅对生态系统,而且对安全、法治和善治构成直接威胁。

我们必须加紧努力打击有组织跨国贩运活动,包括资助恐怖主义行为。显然,鉴于已证明资助恐怖主义行为与有组织犯罪之间存在联系,恐怖主义组织通过各种非法贩运从中牟利,国际社会必须保持并加强努力打击整个供应链中的这种贩运活动。因此,我国重申支持联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)监测《联合国打击跨国犯罪公约》、《巴勒莫公约》等现有工具适当执行情况的工作,以及在高度脆弱国家开展能力建设举措的工作。必须保持与毒品和犯罪问题办公室的伙伴关系,包括在执行《联合国全球反恐战略》以打击暴力极端主义和贩毒方面。安全理事会必须以更大的决心消除有组织犯罪根源,包括切断武装团体和有组织犯罪网络的资金来源,因为这种资助行为在世界许多地方制造不稳定和暴力。

最后,我要强调,需要加强各国之间的协调与合作,并加强区域间伙伴关系,包括加强联合国与区域和次区域组织之间的合作。

阿布谢哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):主席先生,首先,我要感谢你主持今天的会议,并感谢主席国厄瓜多尔将这一突出议题提交安全理事会讨论。我也感谢古特雷斯秘书长的发言,并感

谢瓦利执行主任、卡梅特女士和Nyanjura女士的宝贵通报。

跨国组织犯罪历来有助于为冲突创造完美的条件,既助长又资助全球各地不安全局势。跨国组织犯罪破坏生活各个领域的稳定,对妇女和女童造成了极大的影响,限制了生态保护,并对发展产生了负面影响。总之,它仍然是实现《新和平纲领》的一大障碍。新颖的努力,包括区域或双边预警机制,例如厄瓜多尔和哥伦比亚今年早些时候建立的机制,能够帮助打击跨国组织犯罪和应对受影响最严重者面临的风险。阿拉伯联合酋长国认为,国际社会能够在这些努力的基础上再接再厉,在这一模式中实现有意义的突破。在这方面,我们今天要提出三项建议。

第一,我们必须应对与跨国组织犯罪有关联的非法资金流动和犯罪所得。这既是对稳定经济体的挑战,也是对易受冲击经济体的挑战。犯罪所得不仅被用于支持犯罪网络——据报道,高达2.7%的全球国内生产总值被犯罪分子清洗——而且还被用于从事犯罪活动。例如,贿赂的成本估计每年高达2万亿美元。阿拉伯联合酋长国正通过金融情报机构等强有力的机构正面应对这一挑战。过去几年来,我们与会员国签订的双边法律互助条约的数量增加到45项,而且这一数字将继续增加。

第二,有组织犯罪是多方面的,我们的方法也应如此,包括从促进性别平等的角度开展工作。妇女和女童特别易受有组织犯罪的伤害。她们被贩运的比例高于男子,占全球受害者的65%,联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)发现,她们遭受极端暴力的比例是男子的三倍。然而,妇女不应仅仅被视为受害者。Nyanjura女士今天强有力的证词说明了妇女在教育人们了解这些问题以及预防和打击犯罪方面应发挥的关键作用。我们必须努力增加妇女在各级,包括在刑事司法和执法实体的管理和指挥一级的代表性。她们充分、平等和有意义地参与解决有组织犯罪问题,不仅对于采取以幸存者为中心的方法至关重要,而且对于加强教育方案和社区参与也至关重要。

第三,我们必须利用包括人工智能在内的新技术,追求一个没有跨国有组织犯罪的世界。我们越来越多地看到新兴技术被武器化用于犯罪目的。2020年至2021年期间,仅跨国犯罪组织使用加密货币就增长80%。但是,技术进步的破坏性能力是双向的。阿拉伯联合酋长国认为,在新兴技术方面,我们应该是乐观的现实主义者,不仅要评估它们带来的威胁,而且还要利用它们带来的机遇。人工智能可用于追踪网上犯罪活动,监测和识别可疑的非法金融交易。为此,阿拉伯联合酋长国于今年8月签署了一项建立私营部门伙伴关系协议,在迪拜建立一个全球人工智能和网络技术中心,以打击网络犯罪和确保数字生态系统安全。

毒品和犯罪问题办公室毒品监测平台是另一个例子。这是一个新的多源系统,将收集、可视化和分享关于贩毒趋势的近实时数据。我们希望,此类项目激增将意味着它们将不再是例外,而是迅速成为打击有组织犯罪的常规。

从2015年到2021年,有组织犯罪每年造成的死亡人数相当于所有武装冲突造成的死亡人数总和。作为国际和平与安全的主要守护者,我们必须重视这一令人震惊的统计数据所发出的警告。国际社会必须履行其根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》所作的承诺,打击在陆地、空中和海上实施的此类犯罪,包括通过加强我们在刑事事项方面的国际合作。只有到那时,我们才能成功建设更具打击犯罪能力、更稳定、更和平的社会。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开本次重要会议。我也要感谢古特雷斯秘书长所作的发言、以及瓦利执行主任、卡梅特女士和尼扬朱拉女士为加深安全理事会对跨国有组织犯罪的认识所作的努力。我特别感谢尼扬朱拉女士给我们讲述她个人的悲惨经历。她的叙述非常感人。

打击跨国有组织犯罪符合我们所有人的利益,跨国有组织犯罪既不受国界的限制,也不受广阔陆地、海洋或网络空间的限制,给个人、社区、国家乃至我们

星球带来非常高昂的代价。美国采取综合办法打击多种阴险形式的跨国有组织犯罪,从非法贩运毒品和枪支、贩运人口和偷运移民,到网络犯罪、洗钱和其他非法活动。

2021年,拜登总统成立了美国打击跨国有组织犯罪委员会,汇集资源,更新和扩大我们打击跨国犯罪组织的能力。此外,即将出台的白宫打击跨国有组织犯罪战略将推出我们整个政府打击这一日益严重的安全威胁的战略方针。2023年7月,布林肯国务卿发起了应对合成毒品威胁全球联盟,以扩大国际合作,打击合成毒品,如芬太尼,并捣毁全球非法供应链和金融网络,因为这些供应链和网络使合成毒品及其前体化学品的非法制造和贩运得以进行。

包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》在内的现有条约以及国际文书和议定书为促进打击犯罪方面的执法合作提供一个有益的框架。美国欣见预防犯罪和刑事司法委员会今年届会将重点放在司法救助上,我们也欢迎第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的议程以新的、正在出现和不断演变的跨国有组织犯罪形式为重点。

在我们应对跨国有组织犯罪时,我们必须确保包括民间社会在内的受影响者的重要声音成为我们工作的重中之重。妇女和女童常常强烈感受到有组织犯罪的影响,如同感受到对和平与安全的许多威胁一样。我们鼓励联合国相关实体继续支持妇女安全和切实参与制定应对这些挑战的持久解决方案。

美国认识到跨国犯罪影响到脆弱和易受气候影响的环境。跨国有组织犯罪分子利用脆弱性推进其行动,包括非法毒品交易、环境不当开发、以及人口和野生动植物贩运。我们渴望参与不断演变的持续审议工作,讨论破坏自然环境的犯罪,包括那些损害自然生态系统抵御气候变化能力的犯罪。

最后,美国认识到跨国犯罪组织对海事保安构成的复杂挑战,其中包括贩运非法毒品及其前体化学品、偷运移民、非法、未报告和无管制的捕捞、以及非法运输大规模毁灭性武器。

美国期待听取其他国家关于如何应对跨国有组织犯罪的意见。我们将继续与联合国、金融行动特别工作组、七国集团罗马-里昂小组和全球反恐论坛等组织、以及世界各国进行合作,以应对这些挑战。

弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言): 我感谢厄瓜多尔组织本次公开辩论会,并感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任、梅拉妮·卡梅特女士以及维多利亚·尼扬朱拉女士所作富有见地的通报。

各国对打击跨国有组织犯罪负有主要责任。因此,应当由各国国家当局在现有国际合作机制的协助下,通过国内刑事司法系统来解决这一问题。

安全理事会必须根据《联合国宪章》,遵循其严格限于维护国际和平与安全的任务授权。我们正在目睹安理会履行其任务有时多么困难。国内法以及国际和区域公约为应对有组织犯罪提供适当与合法的工具。在过去几年里,我们看到有人试图扩大安理会针对什么构成对和平与安全威胁的解释。安全理事会干预传统上由其他论坛处理的问题,这可能不仅违背《联合国宪章》的精神,而且也可能产生意想不到的后果,包括降低国际社会处理这些问题的能力。

打击跨国有组织犯罪需要合作与协调的办法。巴西是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的缔约国,也是国际刑警组织的坚定支持者。本着同样的精神,上个月在巴西利亚签署了一项条约,以建立美洲警察共同体——美洲警察和执法当局之间进行合作和交流信息的机制。

巴西坚定致力于促进国际合作,通过完善的机制和论坛来打击跨国有组织犯罪。为了加强国家、区域和国际各级的执法和司法系统,应当重视并加强这些论坛。我们支持联合国毒品和犯罪问题办公室以及其他相关实体努力促进国际合作。这种旨在提高国家执法能力的努力,对于减少让有组织犯罪滋生的漏洞至关重要。

跨国有组织犯罪对我们的社会结构构成威胁。犯罪集团以多种形式从事广泛的非法活动,这些活动可

能削弱体制机构和国家权力,助长暴力和腐败,并深化结构性不平等。单靠压制措施和执法不足以应对这些挑战。

在制定打击有组织犯罪集团的政策时,各国应当采取综合办法,以期解决犯罪活动的根源,如社会经济差距。确保尊重人权必须是任何此类战略的核心。本着这一精神,巴西重申致力于对跨国有组织犯罪所构成挑战采取多层面对策。

此外,必须关注助长有组织犯罪活动的资金流动。在巴西,旨在打击跨国有组织犯罪的政策高度重视打击洗钱、解决腐败问题以及瓦解犯罪网络。

巴西仍然关切试图将跨国有组织犯罪与恐怖主义联系起来的做法,因为这两种现象之间并没有必然或内在的关联。在特定情况下,两者之间的关联可能并且实际上确实存在,但并不普遍。尽管解决这两个问题很重要,但它们显然是不同的问题,需要不同的解决办法。恐怖团体和犯罪组织为了达到不同的目的,通常采用自己的方法进行活动。虽然政治和意识形态考虑因素助长恐怖主义,但跨国有组织犯罪的动机是对经济利益的期望。

最后,让我重申,巴西仍然致力于履行其国际义务,并随时准备继续与我们的伙伴密切合作,在适当的论坛上并通过适当的机制打击跨国有组织犯罪。

盖特女士(马耳他)(以西班牙语发言): 我感谢厄瓜多尔组织关于跨国有组织犯罪问题的本次公开辩论会,并突显这一问题的重要性。

我还感谢通报人——瓦利女士、卡梅特女士和尼扬朱拉女士——今天上午提出真知灼见。

跨国有组织犯罪构成许多日益严重的挑战,每个国家都受到危害。跨界活动的犯罪网络急于利用不稳定所创造的机会。这种情况可能延长冲突,阻碍建设和保持和平的努力。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的瓦利女士在今年早些时候安全理事会关于海地问题的会议上强调了这一点(见S/PV.9311和S/PV.9449)。她指出,非法武器和毒品流

入海地加剧了该国的不安全局势和暴力。不幸的是，世界各地还有很多这样的例子。因此，马耳他重申《联合国打击跨国有组织犯罪公约》对于打击现有形式和新形式的此类犯罪的重要性。

作为一个岛国，马耳他特别清楚海上犯罪和海上贩运所带来的挑战和困难。贩运武器和毒品、偷运移民及贩运人口是我们看到的最严重、最令人担忧的威胁。跨国犯罪集团在某些情况下与恐怖团体有着密切联系，其作案手法，无论是线上还是线下，都在不断演变。在打击跨国有组织犯罪时必须针对每种犯罪形式的具体特点。我们还必须将矛头对准这些犯罪背后的架构、犯罪所得以及用来协助和实施犯罪的技术。在欧洲联盟（欧盟）内，我们正在通过欧盟打击跨国有组织犯罪战略加紧做出努力，发起各种行动，促进跨界合作，打击被列为头等打击对象的犯罪和犯罪网络。

这一威胁也影响到我们落实《2030年可持续发展议程》的努力。有组织犯罪集团除了在暗中活动外，还通过非法手段，包括腐败以及损害法治、人权和民主，向合法经济和公共机构渗透。犯罪网络损害人民的安全权及其对公共当局的信任。这导致不稳定和冲突。

在协助联合国会员国打击此类罪行，同时维护安全与自由、效率与保障人权之间的微妙平衡方面，安理会还可出做出更多努力。在这方面，我们必须正视跨国有组织犯罪的复杂根源。它们包括各种多层面因素，如普遍的贫困、获得公共服务的机会不足、安全威胁和法治漏洞。气候变化和其他环境威胁也是值得安理会注意的重要因素。有组织犯罪集团常常对此类脆弱性加以利用，并将犯罪活动描绘成唯一的生存手段。我们的对策也必须是多层面的。毒品和犯罪问题办公室和其他联合国机构在这方面的做法值得赞扬。

在欢迎各种机构建设努力的同时，我们也注意到，毒品和犯罪问题办公室建立西非和中非妇女参与打击有组织犯罪法律和政策网络等有针对性的活动具有重要意义。我们赞扬毒品和犯罪问题办公室和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表最近推出《制止暴

力侵害儿童行为联合战略》。该战略包括建立更有效的机制，以发现、锁定和删除互联网上的性虐待儿童材料，并确保更易遭受犯罪和剥削之害的移徙儿童受到保护。

最后，只有针对各种根源，采取以人权为本的全面、整体、包容性办法，我们才能可持续地解决这一国际问题。没有时间可以浪费了。

张军先生（中国）：我欢迎厄瓜多尔召开今天的会议，感谢古特雷斯秘书长的致辞和瓦利执行主任的通报。我也认真听取了卡梅特教授和尼扬朱拉女士的发言。

当前，跨国有组织犯罪的联动性、犯罪手段的复杂性、专业性不断演进，与恐怖主义相互交织，危害和外溢影响不断扩大。国际社会要高度重视，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，加强团结协作，合力打击跨国有组织犯罪，维护共同安全。我愿强调以下四点：

第一，发挥专业机构主体作用。今年是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》生效20周年。20年来，公约影响力和权威性不断增强，成为国际社会应对跨国犯罪威胁的重要平台。各国要继续以公约为依托，强化打击跨国犯罪国际合作。联合国毒品办等专业机构为打击跨国有组织犯罪作出积极贡献，中方对此表示赞赏。希望毒品办、国际刑警组织继续发挥专业优势，并同联合国反恐办公室、安理会反恐委员会加强合作，为会员国打击跨国有组织犯罪提供支持。安理会要发挥自身作用，统筹应对恐怖主义和跨国有组织犯罪勾连，避免二者合流并相互渗透，威胁国际和平与安全。

第二，加强国家之间的执法司法合作。随着新技术兴起，电信诈骗、网络赌博、地下钱庄等跨国犯罪的专业化程度上升、隐蔽性增强，需要多、双边并举，织牢合作网络，全力压缩跨国有组织犯罪空间。除多边平台外，各国要在双边框架下，就打击跨国犯罪的个案加强协作，通过分享证据和情报、提供引渡和司法协助、开展追逃追赃合作等方式，让犯罪分子和犯罪

资产无处遁形。有关国家应对别国打击犯罪的司法合作请求作出积极回应,不应以种种借口,使其国土成为犯罪分子的“避风港”。

第三,加强对发展中国家能力建设的支持。只有各国都建立起专业、高效、强有力的执法队伍,才能对犯罪活动形成有效震慑。联合国及其相关机构、国际合作伙伴应在尊重会员国自主权的基础上,帮助会员国尤其是发展中国家加强边防、海关、缉毒、司法等方面执法能力建设,为发展中国家培训更多执法人员,提升安全治理水平。近年来,中方通过“中国-联合国和平与发展基金”为联合国毒品办等机构提供支持,帮助发展中国家提升执法能力。中方将继续在力所能及的范围内,向有需要的国家提供帮助。

第四,从自身做起,切断跨国犯罪的链条。跨国组织犯罪不符合任何国家利益,每个国家都要切实承担起打击跨国犯罪的应尽责任和义务。在这个问题上不能搞双重标准,也不能只认为别人有问题,看不到自己的责任。有的国家自身毒品、枪支暴力、人口贩运问题成堆,不去认真反思、铲除根源,却罔顾事实对别国污蔑抹黑,这不是负责任、建设性的态度,也无助于解决问题。海地黑帮猖獗,同外来武器流入密不可分,各国特别是地区国家应切实将安理会决议落到实处,遏制武器贩运和走私,斩断海地黑帮犯罪的源头,为解决海地问题创造有利条件。

中方一直是《打击跨国组织犯罪公约》重要参与方、忠实践行者 and 积极贡献者,坚决有力打击一切有组织犯罪行为,积极参与打击电信诈骗等跨国合作。中国同联合国毒品办、国际刑警组织等加强交流合作,在金砖组织、上海合作组织等框架下同地区国家就打击跨国组织犯罪开展合作,不断取得积极成果。我们将继续积极落实习近平主席提出的全球安全倡议,同各方携手,有效应对复杂交织的安全挑战,努力实现世界持久和平。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):首先,我谨感谢厄瓜多尔组织本次公开辩论会,这有助于我们更好地了解跨国组织犯罪对国际和平与安

全构成的风险和威胁。我也要感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士、卡梅特女士和尼扬朱拉女士所作的通报。

主席先生,正如你在概念说明(S/2023/933,附件)中指出的那样,跨国组织犯罪可以采取多种形式,并且在不断发展变化,这使当局更难对其进行追踪和打击。在这种复杂多变的情况下,不能孤立地处理跨国组织犯罪和国际和平与安全所面临的相关威胁。我们必须能够同时在国家、区域和国际各级有效打击跨国组织犯罪。为此,我们认为以下步骤至关重要。

第一,我们必须通过加强国际和区域执法网络及伙伴关系来扩大战略和行动能力,以提高我们的预防能力。第二,我们必须优先考虑并利用各相关行为体的相对优势,包括联合国、国际刑警组织、国家执法机构、海关和边境管制机构、反腐败机构以及区域和次区域组织。我们必须结束迄今一直采取的各自为政的做法。第三,我们必须充分执行关于跨国组织犯罪及相关问题的国际文书和公约,尤其是注重执行《打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书和《反腐败公约》。第四,我们必须支持建立和运行各种联合工作队和协调机制,以共享信息和情报,并开展联合调查。

我们支持秘书长努力打造一个反应更迅速、资源更丰富的联合国打击跨国组织犯罪的办法。我们坚信,旨在应对跨国组织犯罪的战略和行动要想取得成功,不仅需要采取协调一致的全面办法,而且必须同时包括打击和预防措施。在联合国,安全理事会应当作出更多努力,促进信息共享、能力建设以及执行打击洗钱和资助恐怖主义行为的措施。我们还应认识到,在某些情况下,跨国组织犯罪与恐怖团体之间存在联系。在这方面,安理会应与联合国其他实体更密切地合作,并考虑建立各种机制,负责追踪和报告跨国组织犯罪活动也导致违反制裁的情况。我们在讨论和探讨如何处理跨国组织犯罪问题时,应当采取全社会共同努力的办法,并特别关注青年与和平与安全议程、妇女和女童及其获得司法救助的机会以及

民间社会的作用。在这方面，我们欢迎今年的预防犯罪和刑事司法委员会将专题重点放在司法救助上。

我们将继续与联合国和所有相关行为体合作，共同应对这些挑战，同时铭记，我们如果不能在国家一级解决跨国有组织犯罪问题，在区域和国际两级应对该问题的共同努力就会落空。在这方面，除其他改革外，加强司法系统自2015年以来一直是阿尔巴尼亚政府的优先事项之一，包括设立一个打击腐败和有组织犯罪的特别检察院和法院，该特别检察院和法院已经在取得成果。

最后，我要强调，阿尔巴尼亚仍然充分致力于在各级打击跨国有组织犯罪。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢厄瓜多尔代表团召开今天的安全理事会会议。我们也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯就如此重要的问题所作的内容翔实的发言。我们也要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）执行主任瓦利所作的令人感兴趣的通报。我们也注意到了卡梅特女士和尼扬朱拉女士的发言。

俄罗斯联邦一贯主张加强打击跨国有组织犯罪的国际努力。鉴于其特殊授权，安全理事会应从有组织犯罪与恐怖主义的联系这一角度来看待有组织犯罪的威胁。2019年，安理会通过了第2482（2019）号决议，对恐怖分子能够通过资助跨国有组织犯罪或为其行动提供后勤支持而从中受益表示关切。该决议还强调，必须协调应对这一挑战的国际努力。

我国代表团坚信，相关国际合作应当本着诚意进行，不应有不可告人的图谋或双重标准，并应以平等和相互尊重的原则为基础。这一方针对于能否通过集体努力有效遏制这些问题至关重要，这些问题对我们所有人构成威胁。包括安理会某些成员在内的一些国家为谋求自身政治利益而忽视这些原则，这一事实可能导致产生新的紧张局势温床，扩大恐怖主义威胁和有组织犯罪的地域范围。国际社会旨在打击恐怖主义与跨国有组织犯罪之间联系的一致努力，应在联合国发挥核心协调作用以及遵守国际法的情况下进行。我

们致力于通过区域组织，特别是巴西、俄罗斯、印度、中国和南非集团、上海合作组织和独立国家联合体，发展这方面的互利合作。

国家要在打击恐怖主义和跨国犯罪的斗争中发挥核心作用，加强国家的力量和提高其执法能力是打击此类威胁的努力中的重要因素。我们建议各国更积极地利用联合国反恐怖主义办公室（反恐办）和毒罪办的潜力和专门知识，提供技术援助，以便在国家一级更加有效地打击恐怖主义与有组织犯罪之间的联系。我们也呼吁各国与反恐怖主义委员会及其执行局积极接触，接待评估访问，并遵循委员会的建议，其中许多建议直接关系到更好地执行关于打击恐怖主义与有组织犯罪之间联系的规定。

在打击跨国犯罪方面，我们高度重视联合国预防犯罪和刑事司法委员会和联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议等主要全球打击犯罪机构的活动。我们高度评价毒罪办的努力，因为它在打击犯罪方面拥有丰富的国家能力建设经验。

俄罗斯联邦愿意进行建设性合作，解决与消除任何形式的犯罪，包括其与恐怖主义的联系有关的全球问题。我们呼吁所有国家对这一问题采取认真态度，首先是对外国执法机构提出的有关请求作出认真的回应。

在某些国家不断将某些方面政治化的背景下，政府间在打击恐怖主义和有组织犯罪方面的合作根本不可能有效。在刑事事项和引渡方面的司法互助机制方面尤其如此。我们注意到，出于纯粹的政治原因拒绝满足执法人员的法律援助请求的情况有所增加。

这种行动破坏了在联合国主持下打击犯罪的多边和多方面性质，它们发出了一个明确的信号，表明某些国家愿意执行其狭隘的议程，即使这充满了被国际犯罪集团公开利用的风险。

犯罪分子的活动每年都变得越来越高科技、越来越咄咄逼人，跨国有组织犯罪的表现形式正在根据不断变化的经济、科学、技术和地缘政治现实进行调整。

随着机会的增加, 犯罪收益也会增加, 然后这些收益会转用于为恐怖组织提供资金等用途。

我们谴责鼓励非法贩运武器, 特别是小武器和轻武器的行为。一些国家在这一问题上公然鲁莽的做法导致各种武器——不仅是轻武器——落入恐怖分子和犯罪集团手中。海地局势就是一个明显的例子, 由于某些区域角色在对该国实行武器禁运的背景下, 在遏制小武器和轻武器流动方面的努力不足, 在很大程度上致使海地局势恶化。

西方向乌克兰提供的武器不受控制地扩散, 构成了同样的威胁。这些武器中有相当一部分进入黑市, 落入恐怖分子和犯罪集团手中, 这已不是什么秘密。而且这些武器不仅出现在欧洲, 还出现在中东、非洲甚至拉丁美洲。12月11日, 在我们将发起的安全理事会会议期间, 将有机会详细讨论这一问题。

在这方面, 我们深信, 联合国所有会员国都必须采取有效的立法和其他措施, 防止武器落入恐怖分子和其他犯罪组织手中。自2021年以来, 俄罗斯发起的旨在打击由武器助长的恐怖主义的毒罪办项目已成功实施。在最初阶段, 其重点是建设中亚国家的相关能力。下一阶段涉及向非洲国家提供援助。

最后, 我要强调, 我们相信, 安全理事会今天通过的关于恐怖主义和跨国组织犯罪构成的威胁的S/PRST/2023/6号主席声明将有助于加强这一领域的国际合作。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 主席先生, 我感谢你举行这次宝贵的公开辩论。我还要感谢秘书长和今天上午发人深省的发言。

联合王国同意秘书长的看法, 即我们可以深化合作, 以应对跨国组织犯罪这一复杂威胁, 并找到解决这一威胁的全球办法。联合王国很高兴与厄瓜多尔政府和世界各地许多其他国家政府在这些努力中合作。

我想强调三点。

首先, 正如我们所听到的, 有组织犯罪在全球的影响是巨大的。有组织犯罪网络利用地缘政治、经济和技术变化, 正在加剧全球各地的冲突、不稳定, 并加剧气候变化的负面影响。有组织犯罪、腐败和非法融资消耗资源, 破坏社会。包括网络犯罪、欺诈和人工智能等新技术在内的网络威胁正在加剧这些风险。

第二, 如果没有有效打击跨国组织犯罪所带来的安全, 经济发展、国家建设和减贫就不可能真正实现。应将犯罪和性别平等因素纳入发展和安全方针。传统执法应与更广泛的努力相结合, 以解决犯罪的各种驱动因素, 如治理不善或贫穷; 解决犯罪的各种推动因素, 如非法融资或腐败; 并解决犯罪造成的各种危害, 包括保护受害者和返还资产。

联合王国致力于《联合国打击跨国组织犯罪公约》和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)。我们资助制定了毒罪办打击有组织犯罪战略工具包, 以帮助会员国制定自己的打击有组织犯罪国家战略, 我们感到高兴的是, 许多国家正在使用该工具包。

最后, 我们欢迎联合国和其他组织努力适应不断升级的各种挑战, 更好地协调更广泛的安全、发展和经济工作, 包括与私营部门和民间社会一道开展这方面的工作。我认为, 安理会和更广泛的联合国可以在这方面提供进一步的领导, 并支持加快这一进程。

联合王国充分支持妇女与和平与安全议程以及青年、和平与安全议程, 以帮助建立社区复原力并减少有组织犯罪集团的招募。

最后, 主席先生, 我们感谢你举行本次辩论, 我们将继续致力于共同努力, 打击和防止跨国组织犯罪。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言): 主席先生, 我感谢你组织这次会议。我还感谢古特雷斯秘书长、瓦利执行主任、卡梅特教授和尼扬朱拉女士的发言。

正如我们所听到的，有组织犯罪助长了暴力。这是一个往往超越国界的恶性循环。它破坏了各国政府和安全理事会促进和平与安全的努力。

安全理事会本身已经认识到这一点。总部设在日内瓦的打击跨国有组织犯罪全球倡议做了统计——安理会在其2022年决议中有近一半提到有组织犯罪和非法市场。

但有组织犯罪及其引发的暴力并不是不可避免的。作为政治领导人，我们有责任铲除这种有害杂草的滋生地。它是有害的，因为暴力在社会中播下了恐惧的种子，侵蚀了人们对机构能力的信心。它是有害的，因为暴力破坏了年轻人的前途，加剧了社会阶层和性别之间的不平等。它是有害的，因为它的犯罪结构和父权治理模式相互加强，并助长性暴力和性别暴力，正如今天的通报所证明的那样。

这导致我们得出以下结论——我们必须依靠民间社会和性别平等观点来制定有关的风险评估和有针对性的应对有组织犯罪措施。我们还能作出什么其他选择来打破跨国犯罪造成的暴力循环？

事实上，这一切都始于一个基本选择：使作为《新和平纲领》核心理念的预防成为政治优先事项，因为当务之急是遏制有组织犯罪的蔓延。但与此同时，我们必须根除其根源。

预防意味着建立社会对其机构的信心，加强民主框架和法治，确保——在线上和线下——尊重人权，并使所有社会成员成为变革的推动者。在后者当中，妇女往往是一个强韧群体的必要支柱。

瑞士选择了预防。例如，这就是为什么我们支持尼日利亚非政府组织“妇女援助合作社”，该组织致力于防止人口贩运，并让传统和宗教领袖以及社交媒体影响力人士参与其中。

这也是为什么在国际一级，瑞士与巴西和塞拉利昂一道，根据可持续发展目标发起了促进和平与开放社会的“开拓者”倡议。在此框架内，我国与其他45

个国家一道，致力于到2030年将全球暴力减半。为实现这一目标，我们也有赖于科学研究。2023年，“开拓者”倡议开展了三项关于暴力代价的国别研究，包括一项关于瑞士的研究。这一分析使我们得以确定符合具体情况、促进有效预防和减少暴力的措施。

最终，我们所有的选择和决定将决定有组织犯罪是否会蔓延，或者可持续发展与和平是否会占据上风。我们请每个国家就此事项通过一项国家战略，从而对预防工作作出更大的承诺。为监测国别努力的执行情况，国际社会可利用《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的审查机制。在该《公约》的框架内，请每个会员国选择与其邻国合作，并在联合国内开展合作，以便长期打击有组织犯罪。跨国挑战需要多边应对。

最后，选择预防和可持续和平意味着将人权置于我们国家和多边努力的核心。正如联合国人权事务高级专员在瑞士5月份担任安理会主席期间的公开辩论会上所强调的那样：“尊重人权是我们在遏制和平与安全受到的威胁方面相互信任的基础”。

《世界人权宣言》通过七十五周年是团结一致支持这一共同开端的重要契机，因为消除有组织犯罪和暴力的最佳办法是让人人都过上自由和有尊严的生活。让我们作出这一抉择，并且现在就付诸行动。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：跨国组织犯罪对我们各国社会、我们各国的公共秩序以及国际和平与安全构成越来越大的威胁。它正在各大洲蔓延，削弱国家的治理和稳定，助长冲突。

非法贩运的利润也助长恐怖主义网络。为有效打击恐怖主义，我们必须致力于遏制其资金来源，特别是跨界贩运。

冲突的蔓延助长跨国组织犯罪的增加。某些国家对其领土和边界的管制不力，这助长了犯罪网络和非法贩运的发展。武器、毒品、文物、人口和移民贩运以及环境犯罪和网络犯罪助长了有组织犯罪，必须以协调一致方式在各地予以打击。我们必须加强发展共同、全面的做法。这些威胁不会止于国界。

因此, 法国极其重视充分遵守现有国际公约。我尤其指的是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《联合国反腐败公约》、各项禁毒公约、联合国预防犯罪和刑事司法大会以及麻醉药品委员会建立的框架。

许多其他联合国机构参与了这些努力, 如大会、经济及社会理事会以及联合国各机构, 特别是联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)。我谨赞扬毒品和犯罪问题办公室开展工作, 支持各国打击有组织犯罪。

法国认为, 安全理事会应继续处理此事, 特别是在安理会授权的任务以及为打击向非国家行为体贩运武器而采取的措施方面。在这方面, 我们欢迎最近决定根据第2700(2023)号决议加强针对海地犯罪团伙的措施。

最后, 我要强调打击新形式犯罪的必要性。我特别指的是网络犯罪的增加, 这可能破坏我们经济和社会的正常运转, 2022年影响哥斯达黎加的网络攻击就是例证。

最后, 我想到的是环境犯罪构成的日益严重的威胁, 这是世界上第三大最有利可图的非法活动。犯罪网络的掠夺行为不仅对生物多样性和我们生态系统的存续, 而且对我们的健康、繁荣和集体安全构成不可接受的威胁。这些团体通过剥夺国家和民众合法开采其国有资源所带来的相关经济利益来致富, 并助长对犯罪乃至恐怖主义网络的资助, 因此必须予以打击。

法国坚定致力于加强共同努力, 打击非法贩运和掠夺野生动植物、木材、危险废物及其他废物、化学物质、矿物以及所有危及海洋动植物的活动。我们倡导确定一个全面的定义, 将所有这些非法活动以及相关类型的有组织犯罪考虑在内。我们将继续在多边和联合国论坛上提出这个问题。

石兼先生(日本)(以英语发言): 主席先生, 我高度赞赏你倡议就这一及时和重要的议题举行本次会议。我也感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室

(毒品和犯罪问题办公室)执行主任瓦利、卡梅特教授以及尼扬朱拉女士所作的通报。

世人目睹了围绕跨国有组织犯罪的一系列变化。互联网和新技术的广泛使用导致网络空间被更多地滥用于从事有组织犯罪, 也导致利用和针对加密资产的犯罪等新兴威胁。

我们必须进一步加强各国、特别是治理薄弱的国家的能力建设, 因为这不仅影响到这些国家的安全, 也影响到区域和整个国际社会的安全。因此, 安理会必须处理这个问题, 日本欢迎主席声明S/PRST/2023/6获得通过。

日本与国际社会一道, 从尊重基本人权和促进法治的角度出发, 坚决支持打击有组织犯罪。

今年5月, 日本在广岛与许多国家的领导人一道, 重申我国坚定致力于打击跨国有组织犯罪, 包括毒品和人口贩运。此外, 日本积极参与二十国集团和打击合成毒品威胁全球联盟等其他多边框架的讨论, 这些框架重申应对包括腐败和毒品在内的国际有组织犯罪的重要性。

日本一直在通过促进立足于法治的自由和开放国际秩序, 为打击跨国有组织犯罪作贡献。具体例子包括支持刑事司法和执法官员能力建设的项目。

日本一直与毒品和犯罪问题办公室以及国际刑警组织等国际组织开展合作, 以加强发展中国家的执法能力, 包括人力资源开发。在这方面, 我还要着重强调执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的重要性; 今年是该公约获得通过二十周年。

日本继续积极促进加强国际社会的法治。我们还将为正在进行的关于未来法律文书的谈判作出贡献, 例如关于一项新的联合国网络犯罪公约的谈判, 我们将在其中担任拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的全面国际公约特设委员会副主席。作为这些努力的一部分, 日本计划于2024年2月邀请东南亚国家的法官参加将在马耳他举办的关于处理恐

怖主义审判的培训课程。通过这种方式，日本致力于继续促进东南亚及其他地区的法治。

日本已拨款约1700万美元作为日本国会上周刚刚批准的追加预算的一部分，用于采取举措打击网络犯罪、毒品和贩运人口等现象，以及有需要国家的海关当局的能力建设。日本还在上一年的基础上大幅增加了毒品和犯罪问题办公室的捐款。

最后，日本决心加强我们的伙伴关系，并与国际社会一道努力解决跨国组织犯罪问题。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。四分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请危地马拉外交部长发言。

布卡罗·弗洛雷斯先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉感谢厄瓜多尔以安全理事会12月月度主席的身份召开本次主题为“跨国组织犯罪，对国际和平与安全日益严重的挑战和新的威胁”的公开辩论会。这是一个在全球层面构成重大挑战的问题。

我国代表团欢迎主持本次公开辩论会的厄瓜多尔总统丹尼尔·诺沃亚·阿辛先生阁下。我们也赞赏特邀发言者所作的通报，他们就组织犯罪的影响、范围和性质及其与国际和平与安全面临的威胁之间的关系提供了最新信息。

危地马拉认识到，跨国组织犯罪构成的挑战要求在国际层面采取协调对策，并要求各方采取全面措施和作出承诺，以应对这一迅速发展变化并表现为各种形式和活动的复杂挑战。

有组织犯罪与不平等、武装冲突、政治不稳定、气候变化、不规范的技术和金融市场、腐败和强迫迁徙等当今许多社会难题有直接关系。然而，由于组织犯罪本身固有的隐蔽性，人们往往对其在各国的运作动态知之甚少，其在跨国层面的影响更是鲜为人知。了解有组织犯罪的行为、变化和适应方式对于我

们所有人都至关重要，这样才能采取有意义的全球应对措施。

危地马拉一再指出，恐怖主义是一种全球现象，必须从根源上加以解决。所有国家都容易遭受恐怖主义行为，因为它们严重威胁国际和平与安全，破坏法治，造成政治不稳定，阻碍各国人民的经济和社会发展。

由于危地马拉地处中美洲，我国今天致力于打击助长各种形式犯罪的跨国网络。尽管我国作出了巨大努力，但我们继续受到国际网络的侵害，这些网络使我们力不从心，因为它们不仅拥有大口径武器和其他战争物资，而且拥有取之不尽用之不竭的财力，而这加剧了其犯罪行为。

小武器和轻武器及其弹药生产的增加，以及它们从合法渠道流入非法渠道和未经授权的接收者手中，对我们所有人来说仍然是一个日益复杂的问题。武器的转手助长了犯罪组织在毒品活动等领域的势力，助长了有组织犯罪本身的存在，从而威胁到对人民的保护，阻碍创造可促进人类、经济和可持续发展的环境。

危地马拉对恐怖分子能够从国际组织犯罪中获益表示关切。我们强调，必须加强国际、区域和次区域合作，以预防和有效打击恐怖主义，特别是通过根据请求国确定的需求和优先事项提供技术援助，增强各国的国家能力。

令人担忧的是，犯罪集团利用国际合作的空白，在国界之外开展活动，对各国有效应对这些威胁的能力构成挑战。与跨国组织犯罪相关的一些挑战和新威胁包括贩毒——最为人熟知的活动之一——贩运人口、偷运移民、为性剥削和其他形式的性别暴力贩运人口、贩运枪支弹药和开采资源、非法开采和贩运贵金属和矿产、贩运文物、洗钱等。

总之，我们必须应对这些威胁国际和平与安全的挑战。关键是要加强各国之间的合作，提高执法能力，制定包括预防、镇压和矫正措施在内的综合战略。政府机构之间的协调以及与私营部门和国际组织的合作

现在是、今后仍然是至关重要的，这样我们才能共同有效打击跨国有组织犯罪。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

什图钦先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我谨感谢厄瓜多尔组织今天的辩论会，并感谢各位通报者颇有见地的通报。

有组织犯罪往往在冲突局势中猖獗，它们利用缺乏有效执法的情况，并利用国家机构薄弱或无法运作的弱点。因此，有组织犯罪活动的存在有可能破坏稳定和法治，从而加剧和延长冲突。

《巴勒莫公约》通过至今已有20年。该公约及其议定书和国际药物管制文书、《联合国反腐败公约》以及反恐文书仍然是我们打击跨国有组织犯罪的基石。但是，有组织犯罪仍然是对和平与安全的重大威胁，而预防和打击有组织犯罪的传统方法正受到前所未有的挑战。在这方面，我想谈以下几点。

第一，跨国有组织犯罪相互关联，严重威胁国际和平与安全。迫切需要采取全面和协作的方法，同时加强国际合作。贩毒仍然是有组织犯罪集团最有利可图的创收机会之一。我们必须聚焦于加强合作，特别是在应对与毒品和贩运人口有关的跨国有组织犯罪方面加强合作。优先处理、预防和打击贩运人口现象必须采取综合办法，包括支持和援助受害者、消除根源和支持原籍国制定适当的反贩运立法。我们认为，加强会员国、区域组织和联合国之间的协作，对于处理有组织犯罪所涉跨界问题至关重要。

第二，我们必须做更多工作，防患于未然。我坚信，增强儿童和青年的权能，使他们成为自由和顽强的人，是打击各种犯罪活动的一项关键战略。为了实现这一点，最重要的是将增强社交和情感能力的预防和早期干预方案列为优先事项。确保弱势群体有更多机会参与此类举措至关重要，具体重点是加强对儿童及其家庭的支持。根据斯洛文尼亚关于早期预防的决议，联合国毒品和犯罪问题办公室制定了所谓的

CHAMPS方案，以提高儿童抵御吸毒的能力，我们对此表示大力支持。

最后，请允许我提出斯洛文尼亚对跨国环境犯罪的长期影响的关切。非法开采自然资源导致腐败行为、侵犯人权行为、自然资源分配方面的紧张局势以及暴力冲突威胁的增加。但是，非法贸易的影响也会导致毁林、污染、环境退化和生物多样性丧失，从而进一步影响气候以及当地社区的粮食和水安全。与水管理有关的新型环境犯罪尤其令我们关切。作为良好做法的一个范例，斯洛文尼亚刑法将环境破坏、废物和危险物质排放、非法处理受保护野生动植物物种以及污染饮用水定为刑事犯罪。

解决跨国有组织犯罪的根源至关重要。斯洛文尼亚倡导采取包括解决社会和经济不平等、促进包容性发展和性别平等在内的综合办法。这种办法必须以人权和性别平等为基础，因为犯罪活动严重影响妇女及其安全。我们可以通过解决这些问题，为防止犯罪网络的出现和发展作出贡献。

过去20年，在打击跨国有组织犯罪方面取得了重大进展。现在应当利用我们收集的所有经验和知识，改进目前的办法，以有效打击不断变化的现代跨国有组织犯罪形式。

主席（以西班牙语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们感谢厄瓜多尔召开本次重要辩论会。

首先，我要再次强调，必须认识到跨国有组织犯罪在世界不同地区表现出不同的形式和严重程度。因此，墨西哥呼吁国际社会和安全理事会谨慎行事，不要自动将跨国有组织犯罪与恐怖主义和暴力极端主义团体联系起来。这两种现象在本组织内有各自的法律框架和论坛来处理。

尽管激进团体和个人确实有时通过跨国犯罪活动获得资金，但它们的结构和目标是不同的。有组织犯罪集团寻求经济利益，而恐怖主义和暴力极端主义

团体则有意识形态或政治动机。将这些问题视为一体可能会导致错误的观点,从而导致失败的战略。忽视这些细微差别并将恐怖主义与有组织犯罪联系起来,可能会导致有组织犯罪活动的社区或区域遭到污名化。

有效的战略需要采取区别对待的办法,认识到并适应具体情况和背景,从而确保作出更加精准和有效的反应。坚持将这两个议题混为一谈,而不认识到它们各自的区别、细微差别和特殊性,只会导致这两个现象之间存在的联系被放大,而无法作出适当的反应。

在包括加勒比在内的美洲大陆,我们不能忽视非法贩毒与非法贩运小武器和轻武器之间存在的联系,这些武器对执法实体构成重大威胁。

为了应对贩毒、贩运人口和非法开采自然资源等跨国威胁,必须制止非法资金流动以及小武器和轻武器的非法贩运。无法制止这种情况是导致有组织犯罪集团增强其行动能力,从而加剧暴力和不安全的原因之一。各国有必要深入利用金融情报以及资产没收等法律程序来影响有组织犯罪集团的家长制结构和金融结构。

打击腐败同样重要,至关重要的是要执行本组织2003年在我国墨西哥签署的反腐败公约。

关于毒品贩运,我们相信,要有效地解决这一问题,就必须把预防和行动结合起来,把个人放在我们公共政策的中心,包括在青年、制造和贩运问题上开展预防努力,同时也包括关注大型消费市场的分销问题,这一非法市场的巨额利润就是在这些市场中产生的。

墨西哥政府参加这场辩论会,坚信整个国际社会必须在预防犯罪和刑事司法政策与寻求在经济、社会和环境三个层面实现可持续发展的政策之间采取全面和互补的办法,解决暴力和犯罪的结构性根源。

主席(以西班牙语发言):我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生(摩洛哥)(以法语发言):摩洛哥欢迎在厄瓜多尔担任主席国期间举行这次非常重要的安全理事会辩论会。我们欢迎厄瓜多尔总统阁下今天上午出席会议,这提高了我们辩论的级别。摩洛哥感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任和其他通报人所作的内容翔实的发言。

在过去二十年中,在普遍加入《巴勒莫公约》方面取得了巨大进展,包括摩洛哥在内的192个缔约国批准了该公约。《公约》不仅在全世界推动了一场立法趋同运动,还在司法和警务合作方面巩固了双边和区域层面的规范基础,同时为加强能力奠定了坚实基础。然而,有两点值得我们注意。

第一点涉及跨国有组织犯罪及其适应能力。为了逃避侦查,犯罪网络不断演变,甚至在我们动员起来时也是如此。它恶意利用人员流动的增多、国际贸易的扩大以及信息和通信技术的发展。

第二,跨境有组织犯罪在强化其区域根源的同时,还在全球化。在世界许多地区,冲突、贩运和有组织犯罪之间的联系几乎是系统性的。我们谴责非洲犯罪集团、恐怖主义团体和分裂主义团体之间已被证实的联系。

摩洛哥还认为,打击跨国有组织犯罪需要:第一,加强法治;第二,执法能力建设;第三,确保加强公共机构打击腐败的能力;第四,扩大毒品和犯罪问题办公室及其区域办事处的斡旋,以更好地促进会员国之间的协调与合作,特别是在交流良好信息和最佳做法方面;第五,促进安全层面的合作,应对犯罪构成的跨国挑战。

摩洛哥在区域和国际努力中发挥主导作用,预防和打击各种形式的犯罪,并在尊重和执行国际规范的基础上建立刑事司法。在这方面,请允许我重点谈谈以下四个方面。

第一,摩洛哥王国对打击恐怖主义给予最高度重视,并努力制定国家、区域和国际政策,通过基于合作和交流信息、经验与最佳做法的办法,打击这一祸

害以及资助恐怖主义行为。由于与摩洛哥的合作,许多国家境内的恐怖主义企图遭到挫败。

第二,摩洛哥王国极为重视打击腐败,特别是通过实施打击腐败现象的法律机制,将一切形式的腐败定为刑事犯罪,并对犯罪人严格执法。摩洛哥批准了《联合国反腐败公约》和《非洲联盟预防和打击腐败公约》。

第三,摩洛哥通过采取一项全面、多层面和综合的战略,将在国际和国家层面预防和打击毒品和精神药物的使用和贩运作为国家优先事项。这受到了国际社会和联合国主管机构的广泛欢迎。

第四,摩洛哥王国不懈努力打击人口贩运,包括通过制定2023-2026年国家行动计划和2023-2030年国家战略。我国的这些努力目前着眼于建立一个国家转介机制,以建立受害者保护系统。

最近在维也纳举行的国际刑警组织大会第九十一届会议上,摩洛哥王国当选为国际刑警组织大会第九十三届会议的东道国,会议将于2025年在马拉喀什举行。这反映了在穆罕默德六世陛下的英明领导下,摩洛哥王国及其安全机构受到的尊重、信任和赞赏。同样,摩洛哥目前正在丹吉尔主办第四十七届阿拉伯警察和安全领导人会议。这是一个讨论利用现代技术打击恐怖主义、暴力极端主义、网络犯罪和跨国有组织犯罪等问题的机会。

最后,我国代表团强调需要支持国际社会的集体努力,以便更好地促进建立基于相互尊重、睦邻友好关系以及有效和积极合作的国际和区域安全。

主席(以西班牙语发言):我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人(智利)(以西班牙语发言):智利谨感谢厄瓜多尔召开本次公开辩论会,我们注意到我们所听到的通报和发言。我们祝愿厄瓜多尔在本月担任安理会主席期间一切顺利。

毫无疑问,跨国有组织犯罪是国际社会今天面临的最严重问题之一,并对国际和平与安全构成重大威

胁,它无疑对妇女和女孩造成极大影响。我们认为,与以前的模式相比,当前的国际有组织犯罪模式有三个基本特征:在全球层面运作,具有广泛的跨国联系,最重要的是,有能力挑战国家和国际权威。在这种全球背景下,为了打击跨国有组织犯罪,我们需要更多和更好的国际合作以及多边和区域实体的更大承诺。这将促进有效交流信息,用于预防并对参与这些犯罪活动的人进行起诉,还将加强边境的控制和侦查能力。

另一个必须讨论的问题是,参与有组织犯罪的犯罪集团往往必须购置地产和物品对其收入进行再投资,以隐藏其非法来源——这被称为洗钱——这给所涉国家的金融系统带来重大风险,并使检察机关进行的刑事调查更为复杂。此外,这种收入可能会流向区域外实体,用于资助恐怖主义。

腐败可被视作一种基础性跨国有组织犯罪,因为所有跨国有组织犯罪现象相关的犯罪都或多或少含有腐败——从向公职人员支付封口费、贿赂和以权谋私,到为清洗非法所得提供便利,甚至是获取机密信息。我们意识到,与此相关的犯罪和暴力程度影响之大,不仅在民众中引发关切和恐惧并夺走生命,而且还使人们对民主、国家及其机构的合法性和有效性产生怀疑。

对拉丁美洲,特别是对我国来说,跨国有组织犯罪是一个持续的问题,因为它与贩毒密切相关。其他犯罪活动包括武器贩运、人口贩运、移民的偷运和非法贩运。这些行为对本区域各国的公共安全产生了巨大影响,并破坏了人类发展、治理和民主。

我们要借此机会再次回顾这一现象在海地造成的动荡。有数据支持这样一种观点,即恐怖主义与有组织犯罪关系紧密,正是因为贩毒是如此重要的资金来源。我要简单提及拉丁美洲和欧洲联盟之间的国际合作方案,即欧洲—拉丁美洲打击跨国有组织犯罪援助方案,该方案寻求通过欧洲联盟对打击跨国有组织犯罪的支持来促进拉丁美洲的安全和司法。该方案促成了拉丁美洲内部安全委员会的成立,该委员会寻求联合拉丁美洲国家的努力,协调我们的工作,阐明安

全政策，并确定打击有组织犯罪的联合战略。这是拉丁美洲和欧洲联盟在安全问题上进行高层对话的一个重要论坛。我们注意到，明年，厄瓜多尔将担任该委员会的主席。当然，我们要借此机会祝愿厄瓜多尔在即将开展的工作中取得圆满成功，并向他们保证，他们可以指望我国在这方面的支持。

最后，请允许我向你们介绍我国智利在这方面的努力，并证明这对我国法治的重要性。2022年12月，智利内政和公共安全部推出了第一项打击有组织犯罪的国家政策，这是一项协调性努力，积极汇集了在打击犯罪方面发挥主导作用的17个公共机构，核心目标是瓦解犯罪团伙和组织，削弱其金融和经济实力。具体而言，它旨在更新这一罪行的起诉标准、警察能力以及安全领域机构可用的工具。

主席（以西班牙语发言）：我现在请丹麦代表发言。

拉森女士（丹麦）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——发言。

我们感谢厄瓜多尔召开本次公开辩论会，也感谢我们今天的通报人作了重要发言。

跨国组织犯罪和冲突的政治经济性密切相关。犯罪致富的机会往往刺激敌对行动的重新爆发，常常是为争夺非法药物或自然资源。即使情况并非如此，冲突也对犯罪行为体具有吸引力。冲突行为体需要资金和资源来维持其战斗能力，犯罪活动为此提供了来源。此外，犯罪行为体往往以邻国为基地，从而导致冲突区域化，其破坏稳定的影响跨越国界。我们必须遏制冲突地区内外的跨国组织犯罪。

我们北欧国家借此机会着重指出两个指导多边方法的关键问题。

第一，由于冲突中的跨国组织犯罪是一个政治经济问题，应对措施应相应予以调整。它必须是全面的，并应适当考虑外交、发展、司法、反腐败和安全措施。为按需调整对策，国际社会需要更多地了解跨国

犯罪网络，以及恐怖主义蔓延和冲突加剧的助长因素。在这方面，我们赞扬相关联合国制裁制度的专家小组和监测小组作出有益贡献。我们希望看到这种国际监督得到加强。此外，我们鼓励所有联合国实体之间改善协调和加强伙伴关系，最好是建立一个更加有效的联合国警务问题机构间工作队。

尽管如此，当地力量往往最适合识别犯罪网络和非法贸易流动，应当让它们参与追究刑事罪犯责任的工作。活动家和民间社会团体可以为努力解决犯罪对冲突的影响提供参考和支持。这些勇敢的人不顾自身安危，大胆指出并打击犯罪活动。必须确保他们受到保护。

我们要谈的第二点是，应对跨国组织犯罪的办法必须遵循人权、善治和法治等联合国核心价值观。犯罪和冲突的受害者大多数是平民，他们被勒索、贩运、绑架，并沦为争夺犯罪活动所得的牺牲品。此外，跨国组织犯罪中许多低级别行为体从未想要成为犯罪分子；贫困驱使他们中的一些人作出落井下石的选择，另一些人受到压力，有的是在枪口威逼下，参与犯罪活动。我们应对跨国组织犯罪的办法应当区分作为生存手段的犯罪行为和作为维持冲突手段的犯罪行为。我们必须促进经济发展，以提供更好的生计选择，此外还要改善治理和执法。

最后，我们必须采取全面多边办法应对跨国组织犯罪及其原因以及对国际和平与安全的影响。我们必须加强联合国警务问题机构间工作队的工作。应当支持并保护那些为此大声疾呼的人。最后，我们只有坚持我们的价值观、确保经济发展和加强法治，才能消除这一祸患的根源。

主席（以西班牙语发言）：我现在请南非代表发言。

范斯卡尔奎克先生（南非）（以英语发言）：南非要感谢厄瓜多尔召开本次重要公开辩论会，讨论跨国组织犯罪对国际和平与安全构成的挑战。我们也赞赏所作颇有见地的通报，介绍了跨国犯罪网络的全球

趋势以及跨国组织犯罪在维持武装冲突、恐怖主义和腐败以及破坏法治方面的作用。

由非法贩毒、贩运人口、非法资金流动、网络犯罪和恐怖主义等助长的跨国组织犯罪贯穿各个领域，对国际社会构成重大威胁，对社会和经济产生破坏性影响。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）2023年报告在世界犯罪趋势以及预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题和对策框架内——重点是杀人、贩运人口和索贿问题——进一步说明了这一立场。

人们广泛认识到，在一些局势中，跨国组织犯罪通过非法贩运武器并将非法犯罪所得输送给恐怖分子和非国家武装行为体，使武装冲突和恐怖主义旷日持久。从2023年毒罪办萨赫勒跨国组织犯罪威胁评估报告中可以看出这一点，该评估报告表明，跨国组织犯罪可以为恐怖团体提供资金来源和物流援助。为此，南非支持呼吁加强区域、次区域和国际合作，以期根据会员国建设和维护和平与安全的首要责任，加快履行我们的国际承诺。

我们还随时准备与其他会员国合作，以便查明趋势，弥补不足，力求切实预防和应对跨国组织犯罪及其与助长恐怖主义和破坏世界各地和平与安全的关联所构成的挑战。

由当地和跨境犯罪团伙实施的非法采矿活动呈现上升之势，随之带来其他各种次生犯罪，如贩运人口和资助帮派战争。同样，在偷猎犀牛和某些其他野生动物以及盗采某些野生植物等危害野生生物犯罪领域重新出现了帮派战争。在这方面，南非赞赏毒罪办南部非洲区域办事处所提供的支助以及通过各种培训和研究方案提供的技术援助和能力建设，这些方案为制定旨在遏止这一祸患的政策和立法提供了信息。

最后，对跨国组织犯罪与恐怖主义相互勾连、包括侵蚀和平与稳定予以特别关注是审慎的做法，与此同时，我们鼓励会员国以整体方式遏止这一祸患，必须铲除这些犯罪团伙之间任何形式的合作、共存和趋同，并摧毁犯罪网络。我们坚信，这些努力将为实现可持续发展目标16作出切实贡献，该目标要求我们促

进和平与包容的社会，实现可持续发展，为所有人提供诉诸司法的机会，并在所有层面建立卓有成效、接受问责和包容各方的机构。

主席（以西班牙语发言）：我现在请意大利代表发言。

马萨里先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次非常重要和及时的会议。

意大利一贯极为重视在打击跨国组织犯罪方面开展国际合作，今年也不例外。我们大力支持大会关于犯罪问题的总括决议草案（A/C.3/78/L.8/Rev.1），其中重申，联合国预防犯罪和刑事司法方案，包括其技术合作能力，至关重要。第三委员会以协商一致方式通过了该决议草案，有85个会员国成为其共同提案国。该决议草案在去年的案文（大会第77/237号决议）基础上再接再厉，评估多边合作领域新事态发展，包括维也纳预防犯罪和刑事司法委员会所取得实质性成果，以及特别是大会将于几天内通过的五项决议草案等方面的进展。我们还欣见，该决议草案案文包括加强预防青年犯罪政策作用、保护环境以及有效打击对儿童的性剥削和性虐待这一祸患重要性的新措辞。这些内容应被视为打击此类犯罪的新领域。我们还感到高兴的是，审议中的案文将加强毒罪办的作用，使之履行该决议草案所赋予的任务授权，涉及获得法律援助的机会、反腐败措施、预防犯罪以及有关青年和反恐的技术援助政策等重要问题。

关于概念说明（S/2023/933，附件）中提出的问题，意大利要强调警察和司法合作的重要性。显而易见，有组织犯罪总是具有跨国层面，有效打击有组织犯罪应取决于两个因素：第一，制定能够简化合作并保障在国内诉讼中可以采纳国外收集的证据的法律文书；第二，建立能够使用最先进的手段侦查和调查有组织犯罪集团的专门单位。在这方面，我要强调联合调查组的重要性，当涉及同一罪行的平行诉讼正在进行时，联合调查组的支持至关重要。这一做法的法律依据是《巴勒莫公约》第19条。然而，在区域层面，其他具有约束力的协议也规定可以设立联合调查组。

最后, 请允许我提到, 这些天我们正在庆祝一个周年纪念日: 《巴勒莫公约》于20年前生效, 现在仍被视为打击有组织犯罪方面最有效的国际法律文书。我们必须继续力求充分执行该公约, 并充分而有效地执行其各项议定书, 尤其是关于贩运人口和偷运移民问题的议定书。我们认为, 应当鼓励并支持更多国家

批准和加入这些议定书, 因为这些令人发指的罪行要求越来越多的国家共同予以应对和打击。

主席 (以西班牙语发言): 本次会议名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚, 征得安理会成员同意, 我打算暂停会议, 下午3时复会。

中午12时会议暂停。