联合国 S/PV.9489

安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第九四八九次会议

2023年11月29日星期三上午9时30分举行
纽约

主席:	王毅先生/张军先生	(中国)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	维埃拉先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	恩坎萨赫-博阿杜女士
	日本	上村司先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	居贝尔先生
	阿拉伯联合酋长国	马拉尔先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾哈迈德勋爵
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

23-37414 (C)

上午9时35分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席: 我热烈欢迎秘书长、各位部长、大臣和其他高级别代表光临安理会会议厅。你们今天的出席凸显了所讨论议题的重要性。

按照安理会暂行议事规则第37条, 我邀请埃及、印度尼西亚、以色列、约旦、马来西亚、卡塔尔、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚和土耳其代表参加本次会议。

按照暂行议事规则和以往相关惯例, 我提议安理会邀请观察员国巴勒斯坦外交与侨民事务部长参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

我代表安理会, 欢迎里亚德·马勒基先生阁下。

按照安理会暂行议事规则第39条, 我邀请中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程项目。

我现在请秘书长发言。

秘书长(以英语发言): 我欢迎有此机会向安全理事会通报第2712 (2023) 号决议的执行情况。我的中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰随后将作每月例行通报。

第2712 (2023) 号决议是在加沙和以色列冲突造成大规模死亡和破坏的背景下通过的。据以色列当局称, 在哈马斯10月7日令人发指的恐怖行径中, 有1200多人丧生, 其中包括33名儿童, 另有数千人受伤。还有大约250人被绑架, 其中包括34名儿童。还有许多关于袭击期间性暴力事件的报告, 必须对这些事件进行大力调查和起诉。无论何时何地, 性别暴力都必须受到谴责。

据事实上的当局称, 自以色列开始在加沙采取军事行动以来, 已有1.4万多人丧生。还有数万名巴勒斯坦人受伤, 更多的人失踪。据报告, 在加沙, 三分之二以上的死难者是儿童和妇女。正如我向安全理事会提交的关于儿童与武装冲突问题的年度报告明确指出的那样, 在短短几周内, 以色列在加沙的军事行动所杀害的儿童人数远远超过了我担任秘书长以来任何冲突方在任何一年中杀害的儿童总数。在过去几天里, 巴勒斯坦被占领土和以色列的人民终于在一片黑暗中看到了希望和人性的曙光。看到平民终于从轰炸中得到喘息, 家庭得以团聚, 拯救生命的援助不断增加, 令人深受感动。

第2712 (2023) 号决议第1段要求:

> “所有各方遵守其根据国际法, 包括国际人道法所承担的义务, 特别是保护平民, 尤其是儿童的义务”。

显然, 在暂停之前, 我们目睹了严重违反该要求的行为。除了我已经谈到的许多平民伤亡之外, 80%的加沙民众现在被迫离开家园。这一不断增加的群体正在被推向加沙南部越来越小的地区, 当然, 加沙没有任何地方是安全的。与此同时, 据估计加沙45%的房屋遭到了破坏或摧毁。这是在人口居住区使用广域爆炸性武器所造成的典型的恶性、大规模死亡和破坏, 对平民造成了重大影响。与此同时, 哈马斯和其他团体对以色列居民中心的火箭弹袭击仍在继续, 同时有指控称这些团体使用了人盾。这也不符合国际人道法规定的义务。

我要强调联合国设施的不可侵犯性, 这些设施今天收容了100多万在联合国旗帜下寻求保护的平民。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 与冲突各方分享了其在加沙地带各处所有设施的坐标。经工程处核实, 有104起事件对82个近东救济工程处设施产生了影响, 其中24起发生在第2712 (2023) 号决议通过之后。据报告, 共有218名

在近东救济工程处学校避难的境内流离失所者丧生，至少894人受伤。此外，我不得不无比悲痛地报告，自敌对行动开始以来，我们联合国大家庭已有111名成员在加沙丧生。这是本组织历史上人员损失最大的一次。让我直说吧。包括联合国人员在内的平民必须受到保护。包括医院在内的民用物体必须受到保护。联合国设施绝不能受到袭击。冲突各方在任何时候都必须遵守国际人道法。

第2712（2023）号决议第2段呼吁：

> “在整个加沙地带紧急实施长时间人道主义暂停及走廊[……]以便[……]给予全面、迅速、安全和不受阻碍的人道准入”。

我欢迎以色列和哈马斯在卡塔尔、埃及和美国政府的协助下达成的安排。我们正在努力最大限度地发挥这一安排对加沙人道主义局势的积极影响。暂停使我们能够加强向加沙境内和加沙各地运送援助的工作。例如，自10月7日以来，一个机构间车队首次向加沙北部，特别是向贾巴利亚难民营的四个近东救济工程处收容所运送了食品、水、医疗用品和避难物品。在此之前，尽管有数万人挤在这些地方避难，但运达这些地点的援助却微乎其微或根本没有。此外，厨用煤气供应首次进入加沙，当地民众排起了绵延两公里的等候队伍。在需求极为迫切的南部，联合国各机构和伙伴增加了所提供的援助数量和送达地点的数量。我谨感谢埃及政府为使这一援助成为可能而做出的贡献。

然而，对加沙巴勒斯坦人的援助水平仍然完全不足以满足200多万人的巨大需求。尽管允许进入加沙的燃料总量也有所增加，但仍然完全不足以维持基本运作。加沙平民需要拯救生命的人道主义援助和燃料源源不断地流入该地区并送往该地区各处。允许安全和畅通无阻地向所有困难民众提供人道主义援助至关重要。人道主义伙伴已从加沙北部向南部进行了数次医疗后送，包括运送数十名早产儿以及来自希法医院和阿赫利圣公会医院的脊椎病患者和透析病人。几名危重病人也被送往埃及接受治疗。加沙各地的医院缺乏所需的基本用品、工作人员和燃料，无法提供所需规模的初级保健服务，更不用说安全地治疗急诊病人了。在沉重的工作量、严重短缺和敌对行动的影响下，医疗系统已经崩溃。

第2712（2023）号决议第3段呼吁“立即无条件释放被哈马斯和其他团体扣押的所有人质”。迄今为止，11月22日宣布的安排已使哈马斯和其他团体自10月7日以来扣押的60名人质——29名妇女和31名儿童——在五天内获释。在该安排之外，同期又有21名人质获释。这是一个可喜的开端，但正如我从第一天起就一直说的那样，必须立即无条件释放所有人质。在此之前，必须人道地对待他们，必须允许红十字国际委员会探视他们。在这一安排下，以色列监狱还释放了180名巴勒斯坦囚犯和被拘留者，其中大部分是妇女和儿童。

第2712（2023）号决议第4段呼吁：

> “所有各方遵循国际人道法，不要剥夺加沙地带平民生存所不可或缺的基本服务和人道主义援助”。

还需要做大量工作，才能开始满足加沙民众的需求。必须全面恢复水电服务。粮食系统已经崩溃，饥饿正在蔓延，特别是在北部。避难所的卫生条件令人震惊，厕所寥寥无几，污水泛滥对公众健康构成严重威胁。儿童、孕妇、老年人和免疫系统功能低下的人面临的风险更大。加沙需要立即和持续增加人道主义援助，包括食品、水、燃料、毯子、药品和医疗保健用品。必须认识到，拉法过境点没有足够的能力，特别是考虑到安全程序速度缓慢。因此，我们一直敦促开放其他过境点，包括凯雷姆沙洛姆过境点，并简化检查机制，以便增加必要的救生援助。但仅有人道主义援助是不够的。我们还需要私营部门带来关键的基本商品，为已经空空荡荡的加沙商铺添置物资。

最后，第2712（2023）号决议第5段强调：

> “必须建立协调、人道主义通知和消除冲突的机制，以保护所有医务和人道主义工作人员、

包括救护车在内各种车辆、人道主义场所和包括联合国设施在内重要基础设施”。

人道主义通知系统现已建立，并不断得到审查和加强，包括计划增加军民专家以支持协调工作。

我欢迎通过第2712（2023）号决议，但各方执行该决议最为重要。根据该决议，我将再次向安全理事会主席提出一套关于有效监测该决议执行情况的备选方案。我已经成立了一个由政治和建设和平事务部、和平行动部、人道主义事务协调厅和法律事务厅组成的工作组，紧急编写这方面的提案。到目前为止，很显然，执行工作充其量只开展了一部分，可悲的是，这远远不够。

归根结底，我们知道，衡量成功的标准不会是派遣了多少卡车，运送了几吨物资——尽管这些都很重要。衡量成功的标准是生命获救、苦难结束、希望和尊严恢复。加沙人民正处于一场世人眼睁睁看着发生的巨大人道主义灾难之中。我们不能无视这一灾难。

目前正在开展紧张的谈判旨在延长休战——我们对此表示热烈欢迎——但我们认为，我们需要真正的人道主义停火。我们必须确保该地区人民最终看到希望的曙光，以坚定和不可逆转的方式在联合国决议和国际法的基础上确立两国解决方案，使以色列与巴勒斯坦和平、安全地毗邻共处。若未能做到这一点，巴勒斯坦人、以色列人、该地区和全世界都会陷入永不结束的死亡与破坏循环。

主席：感谢秘书长的发言。

现在请文内斯兰先生通报情况。

文内斯兰先生（以英语发言）：在秘书长的发言之后，我将重点通报被占领的西岸和该地区的动态，以及在以色列和巴勒斯坦激进分子于加沙展开冲突的背景下我们的前进方向。

在此之前，我愿与秘书长一道感谢卡塔尔、埃及和美利坚合众国为促成协议所作的努力，这项协议迄今已确保60名以色列人质从加沙获释，促成战斗暂停六天，使联合国得以增加人道主义援助，并让180名被以色列关押的巴勒斯坦囚犯和被拘留者获释。早就应该使持续数周的恐怖战争有这样停息。

10月7日以来，全世界的注意力自然都集中在这场毁灭性的暴力和敌对行动的爆发上，同时我们也看到，在被占领的西岸，紧张局势加剧，暴力大量发生，行动受到广泛限制。在这段时间内，以色列在西岸开展了第二次起义以来最为密集的一些行动，期间有巴勒斯坦武装分子使用简易爆炸装置，以色列安全部队发动无人机袭击。以色列在图勒凯尔姆和杰宁发动了规模最大的行动，包括在难民营内。

定居者暴力也在继续大量发生，加剧了紧张局势，增加了暴力，导致巴勒斯坦人流离失所。在本报告所述期间，共有154名巴勒斯坦人在西岸被杀，其中包括37名儿童——几乎所有人都是在以色列的行动中被杀的，其中许多行动都发生了与巴勒斯坦人的武装交火。两名巴勒斯坦人被以色列定居者杀害。包括两名安全部队人员在内的三名以色列人遭到巴勒斯坦人的袭击而身亡。

随着西岸的经济活动陷入停顿，加沙经济崩溃，巴勒斯坦权力机构长期存在的财政危机在暴力激增和以色列广泛限制移动的情况下显著恶化。11月2日，以色列安全内阁决定从以色列移交给巴勒斯坦权力机构的结算收入中扣除“为加沙地带指定的所有资金”，这进一步减少了收入，影响了许多关键服务和公共部门发放薪资，包括向安全部队发放薪资。

局势已到沸点，而且在迅速恶化。在战争发生前的几个月里，我经常在安理会发出警告，必须采取更多行动来帮助稳定西岸局势——现在比以往任何时候更是如此。

我现在简单谈谈区域动态和我对局势进一步升级风险的持续关切。

关于以色列北部，虽然蓝线一带的紧张氛围近几天有所缓和，但局势仍不稳定，本报告所述期间就是如此。大约10万名以色列人仍然流落在北部的社区之外，大约5万名黎巴嫩人被迫离开了蓝线附近的南部地区。

在戈兰, 阿拉伯叙利亚共和国向以色列占领的戈兰开火, 以色列也对阿拉伯叙利亚共和国境内的目标进行打击。据报也有导弹和无人机从更远的地方, 从也门向以色列飞来。大多数都被拦截。然而, 11月9日, 胡塞武装宣称其发动的无人机袭击击中了埃拉特的一所学校。11月19日, 胡塞武装在红海扣押了一艘隶属于一名以色列商人的船只。

令人眼花缭乱的事件节奏和惊人的实地需求让人很难看到最紧迫的挑战之外的东西。然而, 我们必须开始下一步工作。如果没有关于战斗何时停止的有效政治和安全框架, 就不可能可持续地结束暴力和塑造新的现实。在今后数周数月内, 国际社会必须加强与以色列、巴勒斯坦权力机构和区域伙伴的接触, 寻求建设性和切实的政治解决办法。

虽然战争将如何结束仍有许多未知, 但有一些事情显然是绝对的。决不能允许10月7日哈马斯等势力对以色列犯下的那种恐怖行为再次发生, 加沙的巴勒斯坦人决不能再经历他们现在所承受的恐怖。加沙现在是而且必须继续是未来巴勒斯坦国不可分割的一部分, 加沙和西岸都要由巴勒斯坦权力机构管理。唯一可行的道路是按照联合国决议、之前的协议和国际法, 结束占领并实现两国解决方案。

我们过去的努力肯定是不够的。在我们纪念声援巴勒斯坦人民国际日之际, 今天尤其能引起共鸣的一则讯息是, 必须采取一种新的、不同的方法。否则, 我们注定要回到老路, 管控一场显然无法管控的冲突。

主席: 感谢文内斯兰先生所作的通报。

我现在请观察员国巴勒斯坦外交与侨民事务部长发言。

马立基先生(巴勒斯坦)(*以英语发言*): 主席先生, 我感谢你决定举行并主持本次部长级会议。我感谢决定出席会议的所有部长, 特别是阿拉伯国家部长和伊斯兰合作组织各国部长, 他们正在世界各地奔走, 号召制止以色列的侵略。我还要感谢秘书长的通报和努力, 感谢联合国在实地发挥的关键作用。

哈立德祖父抱着3岁的孙女里姆, 对她微笑, 亲吻她, 对她说着安慰的话, 反复撑开她的眼睛, 叫她“我最心爱的宝贝”, 然后安葬了她和她5岁的哥哥塔里克。已经有这么多生命变成了裹尸袋上的名字, 以最残忍的方式过早离开了尘世。在这样的悲剧和痛苦之后, 如此多破碎的生命和身体还没有机会尽可能地哀悼和愈合。任何仍不确定是否反对正在发生的一切或是否应该结束这一切的人, 都应该检视一下自己的人性。加沙的生命必须战胜那些企图摧毁或根除生命的人。我们感谢卡塔尔和埃及为实现休战所作的努力, 但休战必须成为永久停火。不能允许大屠杀死灰复燃。这不是一场战争。这是一场没有任何东西或任何人可以辩解的大屠杀。必须结束这场屠杀。

我们早就说过, 不制止以色列对加沙巴勒斯坦人民的袭击, 人道主义灾难就无法避免, 被关押的人就无法释放, 区域局势升级就无法避免。我们现在所看到的情况证实了我们当时所说的话。数以千计的生命本可以幸免于难。我们现在终于看到的势头必须保持下去。家庭必须活着团聚, 而不是见到死亡的家人。必须在整个加沙地带满足我们在加沙的人民的迫切需求, 不能再有任何拖延或限制。必须允许人们返回家园, 开始重建生活。以色列强加的围困必须解除。

以色列杀害了超过1.5万名巴勒斯坦人。其中1万多人是妇女和儿童。他们是被以色列杀害的。他们不是自然死亡。他们的性命是被夺走的。在加沙, 没有人是安全的, 儿童、医生、人道主义工作人员、记者或联合国工作人员都不安全。他们遇难的速度是现代史上前所未有的。加沙没有任何地方是安全的, 北部、南部、联合国避难所、学校、医院、救护车、住宅、街道、清真寺或教堂都不安全。到处都有人被杀害。制定国际人道法是为了保护这些人和这些地方, 但他们非但没有幸免, 反而成为攻击目标。以色列不断举出第二次世界大战的例子来为其罪行辩护, 却无视这样一个事实, 即正是当时发生的恐怖事件促使人类制定了以色列现在正在违反的基本规则。在加沙, 在巴勒斯坦, 世界还能经受住多少次人性考试不及格的情况? 世界还能经受住多少次合法性考试不及格的情况?

我们正处于历史性的十字路口,已经没有时间了。一场可以解决的政治冲突正在变成一场永无休止的宗教对抗。我们的人民面临着生存威胁。有一点毫无疑问：尽管所有人都在谈论以色列遭受的破坏, 但巴勒斯坦正面临一个摧毁它的计划, 这个计划是在光天化日之下实施的, 是在法律和政策中颁布的, 是由士兵和定居者野蛮执行的。我们正被从地图上抹去——实实在在地抹去。内塔尼亚胡在大会堂讲台上宣布了一个巴勒斯坦已经消失的新中东（见A/78/PV.10）。在他当时提出的地图上, 包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带以及叙利亚戈兰都被视为以色列的一部分, 这绝非巧合。我们正丧失历史和地理存在。以色列称之为“自愿的重新定居”。他们这样说只是为了自己, 因为围困和炸弹已经导致加沙地带170万巴勒斯坦人流离失所, 占领军和定居者发动了入侵和袭击。他们把加沙变成了人间地狱, 使西岸巴勒斯坦社区犹如生活在地狱中。在浩劫——巴勒斯坦大灾难——七十五周年之际, 他们正试图完成这件事情。

75年过去了, 以色列应当相信, 世界上没有任何力量能够把巴勒斯坦人从巴勒斯坦赶走, 或者把巴勒斯坦从巴勒斯坦人的心中赶走, 无论他们身在何处。巴勒斯坦人民将留在这里。他们来自这片土地, 也属于这片土地, 在这片土地上自由而有尊严地生活是他们的命运。难道现在我们不应当寻找比邻而居之道吗? 我们甚至不需要费力寻找这条道路。它已经载入国际法和联合国相关决议, 这种方式就是实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 以及两个国家在1967年以前的边界内和平、安全地毗邻共存的构想。

有人呼吁避免西岸局势升级。但是局势已经升级。自10月7日以来, 西岸已有230多名巴勒斯坦人被杀, 3200人受伤, 1250人流离失所, 其中包括500名儿童, 还有数千人被逮捕、致残、羞辱或骚扰。因此, 局势已经升级——还是说只有在以色列人受到伤害时才算局势升级? 我们知道, 全世界都反对以色列的殖民政策和暴力, 并一直呼吁追究责任, 但追究责任不可能靠一个其议程就是定居者议程的政府——该议程由定居者领导、资助定居点和武装定居者。参与这些罪行的占领军无法确保对我们人民的保护。我们需要国际保护和行动来结束有罪不罚现象, 才能防止每天在光天化日之下发生的罪行再次发生。我们的人民现在所遭受的是国际社会未能提供这种保护和追责的后果。

以色列正在杀害我们一代又一代的儿童。今天在杰宁, 以色列杀死了两名巴勒斯坦儿童, 他们是被以色列狙击手枪杀的。八岁的阿达姆头部中弹, 十五岁的巴塞尔胸部中弹。以色列正在残害我们一代又一代的儿童。以色列正在任意逮捕我们一代又一代的儿童。任何看到被关押在加沙的人与亲人团聚而感到宽慰的人, 如果因为看到一位巴勒斯坦母亲与获释的儿子团聚而产生同样的感觉, 都不应该感到羞耻。他们没有产生这种感觉才应该感到羞耻。以色列称我们的儿童为恐怖分子, 以此为杀害、逮捕和折磨他们辩护。儿童在黎明前的家中和床上被逮捕, 这给他们和他们的家人造成创伤, 每一年的每一天都是如此。这种行为必须停止。

对巴勒斯坦人的非人化和妖魔化已经达到如此之深的地步, 以至于有些人可能仍然在问, 怎么能够为把整个居民区夷为平地, 使数千人被埋在废墟下, 滥杀儿童、妇女、老年人和男子, 完全无视每一项法律规则和每一种人类价值观的行为作辩解。这种非人化的后果远远超出我们的边界, 包括这里。这导致美国一名6岁儿童被刺伤, 三名大学生遭到枪击。

以色列对我国儿童下手, 然后说我们教他们仇恨。问题并非我们的儿童被灌输了谎言, 而是他们饱尝了炸弹和子弹、占领和压迫、封锁和围墙之苦。我们将迎击企图为杀害我们的儿童开脱的人, 以及所有在现实世界或虚拟世界推行双重标准、试图让那些在轰炸下披露真相者和声援巴勒斯坦者噤声的人。

以色列认为, 有一项国际法是专为它制定的, 旨在包庇其罪行——这项国际法纵容战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪, 适用于它的依据并非其行为, 而是犯罪者和受害者的身份。

我们的立场没有改变。复仇永远解决不了问题。正义才是解决之道。我们的人民不应再被剥夺正义。巴勒斯坦人的生命同地球上任何其他人的生命一样神圣。正义将帮助我们找到一条任何巴勒斯坦人和以色列人都不会遭到杀害的道路。

以色列正试图恐吓全球各地挞伐它和捍卫国际法规则的人，包括自认为是以色列盟友的政府、秘书长和联合国机构以及人权和人道主义组织。它也没有停止在政治、金融和安全层面对巴勒斯坦民族权力机构的破坏，没有停止对全体巴勒斯坦人民的袭击。

以色列永远没有过错。别人都有过错，当然，有错的首先是巴勒斯坦人。于我们而言，财产被剥夺、被迫流离失所、土地被占领，人民遭到杀害和残害以及遭受压迫和征服，都是咎由自取。这些无一是以色列的过错。即使其领导人承认自己的罪行，否认我国人民的根本存在，并誓言不遗余力地阻止我国独立，他们还是告诉世界，实现和平的障碍不是他们。他们非常愿意缔造和平——当然，一旦我们都死了或流离失所。

我们是一个民族。作为一个民族，我们赢得了尊重——世界各国人民的尊重和声援，这些天来，包括在声援巴勒斯坦人民国际日，这种尊重和声援再次得到体现。我们是人，作为人的固有尊严应该得到尊重。任何人都不应该大胆到为杀害巴勒斯坦平民开脱。以色列无权对其占领且根据国际法有义务保护的人民实行自卫。以色列没有凌驾于我们的生命、自由和自决权之上的安全权。

以色列并非在谋求安全。倘若如此，它就会选择和平。以色列——本届以色列政府比任何其他政府都更认为它所面临的战略威胁是巴勒斯坦建国。内塔尼亚胡保住职位的卖点是，他最有能力阻挠巴勒斯坦在西岸和加沙地带建国，过去两天，他再次提到这一点。这个掌控着攻击我们人民之大权的人，能否保住自己的政治生命，有赖于延长屠杀和继续剥夺巴勒斯坦人的权利。他的利益不仅与我们不可剥夺的权利相冲突，而且与所有谋求和平与安全的人相冲突。

在我国历史上，加沙的地位非常特殊。对于世界各地的许多人来说，加沙这个名字代表着巴勒斯坦。这是无法抹杀的。我们的人民不能被赶出加沙。加沙的巴勒斯坦特性是无法改变的。没有加沙，就没有巴勒斯坦。加沙在流血，加沙在遭难，加沙在痛苦中，但是，加沙还活着，巴勒斯坦还活着。

还巴勒斯坦以自由。这是通往和平的唯一道路。

主席：我现在请以色列代表发言。

埃尔丹先生（以色列）（*以英语发言*）：1947年11月29日，联合国经表决通过分治计划，决定建立犹太国。然而，虽然以色列欣然接受该决议，但阿拉伯国家却拒不接受，而是试图消灭以色列。整整76年后的今天，历史正在某种程度上重演。一些阿拉伯国家的外交部长今天抵达这里，要支持一个图谋消灭以色列的恐怖组织。所幸的是，消灭以色列的计划当时并未得逞，今天也不会得逞。

尽管遭到阿拉伯人的反对，以色列还是得以诞生，不仅经受住他们的攻击，而且繁荣昌盛，成为一个影响力巨大的强国，造福于全人类，包括与我们和平相处的邻国。这种对以色列和犹太人根深蒂固的仇恨——甚至从以色列建国前直至今天，其根源与驱动哈马斯的种族灭绝意识形态如出一辙。

这并非一场政治冲突，也不关乎土地分治——而是要一心摧毁以色列和谋杀犹太人。请看这张照片，它说明了安理会对于这场冲突所需了解的一切。照片上的人是哈吉·阿明·侯赛尼，他是耶路撒冷的大穆夫提，也是巴勒斯坦民族主义的创始人之一。侯赛尼毕生致力于确保以色列或任何阿拉伯土地上没有犹太人的踪影。这位穆夫提的仇恨散播到整个黎凡特，可悲的是，他在一定程度上得逞，创建了一个排犹区——一个没有犹太人的中东。他的追随者领导了1929年和1936年在以色列的大屠杀。无论是1941年巴格达法尔胡德大屠杀，还是阿拉伯世界其他针对犹太人的大屠杀，这些人都是罪魁祸首，正是这位穆夫提的意识形态引发了阿拉伯国家和伊朗对犹太人的驱逐。

一个世纪前,100多万犹太人生活在阿拉伯国家,而今天只有几千人。所有这些犹太人——黎巴嫩的犹太人, 叙利亚、也门、伊拉克和伊朗的犹太人, 都匿迹于何方? 他们遭到驱逐, 所以别在假仁假义。在这里, “灭绝种族” 或 “大屠杀” 这些字眼时常被人挂在嘴边, 用来进行诽谤, 彷佛这是每天都在发生的事情, 或者确有其事。但是我们犹太人清楚地知道什么是种族灭绝。我们不止一次经受种族灭绝的图谋和攻击, 从希特勒和穆夫提, 再到追随其脚步的恐怖组织。这里甚至无人提及他们的名字。

可悲的是, 时至今日, 穆夫提的种族灭绝思想继续毒害很多阿拉伯穆斯林的心灵。以色列当前实施自卫, 反击的正是这种思想——这种思想不接受任何边界内的犹太国家, 不容许犹太人在任何地方生存。巴勒斯坦穆夫提与叶海亚 · 辛瓦尔以及伊斯梅尔 · 哈尼亚并无不同。他们的名字在这里无人提及 ; 没有人把他们与这些讨论联系起来。巴勒斯坦穆夫提与哈桑 · 纳斯鲁拉、胡塞武装或伊朗的阿亚图拉们并无二致。他们如出一辙, 受同一个目标驱使, 即消灭以色列并大规模杀戮犹太人。安全理事会现在应当解决这一祸害, 以免其再次实施暴行。

10月7日, 哈马斯对以色列无端发动了不折不扣的邪恶行径, 在一天之内所屠杀的犹太人数量是 “大屠杀” 以来最多的。然而, 令人震惊的是, 在这里, 在接近两个月之后, 哈马斯的残暴罪行仍未受到本机构或者联合国任何机构的谴责。安理会期望我对此作出何种反应? 如果一个恐怖组织屠杀安理会各位成员本国的数千公民, 并绑架数百人, 而安全理事会又拒绝谴责恐怖分子, 他们会作出何种反应? 哈马斯公开扬言——安理会各位成员都看到了——它将一次又一次重复10月7日的做法, 直至消灭以色列。安理会成员将如何应对, 并保护其公民免遭这种赤裸裸的威胁? 他们会以停火来应对? 一个人怎能一边呼吁停火, 同时又声称寻求解决冲突? 毕竟, 任何支持停火的人基本上都支持哈马斯继续在加沙实施恐怖统治。哈马斯是一个灭绝种族的恐怖组织。他们毫不掩饰这一点。他们不是支持和平的可靠伙伴。难道安理会看不到这里的自相矛盾之处? 既呼吁停火又呼吁和平就是自相矛盾。

人道主义援助非常重要。但是增加食品、水和医疗用品不会帮助我们解决问题。哈马斯并不关心加沙民众。他们只想实施希特勒的 “最终解决”, 没有什么可以改变一种灭绝种族的思想 ; 必须将其斩草除根。每一次呼吁停火, 都意味着哈马斯得以多活一天, 恐吓以色列人, 使加沙人陷入贫困。每一次仅注重人道主义援助——这种援助极为重要——的讨论都忽视了哈马斯这个造成加沙人一切痛苦的根源。安理会各位成员都知道, 以色列在18年前就全面撤出了加沙。没有一个以色列社区或一兵一卒留下。以色列撤离之后, 哈马斯可曾努力建设加沙? 还是投入一切可能的资源来制造恐怖或死亡? 看看他们的恐怖地下城和他们数百公里长的恐怖地道。耗资数十亿、上百亿美元。如果所有资金——联合国的资金——没有被转而用于恐怖活动, 能在加沙建造多少学校、医院和电厂?

面对房间里的什叶派大象, 安理会也绝不能继续保持沉默。伊朗武装、资助和训练哈马斯, 可是这里竟然从未有人讨论阿亚图拉政权为摧毁这个区域所发挥的核心作用。哈马斯不是在单独同以色列作战。真主党的导弹倾泻在以色列北部城镇, 而伊朗并不掩饰它的目标是摧毁以色列。伊朗公开支持引发了这一切的10月7日屠杀。难道伊朗破坏中东稳定的核心作用在这里甚至不值一提? 显然, 联合国已经被那些并不真正愿意解决问题的人所左右。每一个联合国机构都成了对付以色列的武器。

今天, 我们将听取一些甚至从未谴责哈马斯屠杀行为的国家的外交部长发言。我们能诚心期望他们提供一种行之有效的选项吗? 所有值得珍视的发言都来自谴责哈马斯屠杀行为的各方。谴责哈马斯的屠杀行为是基本要求。这是最起码应当做到的。不妨看一看上周在联合国发生的事。来自儿基会的联合国通报人甚至懒得提及哈马斯向加沙儿童灌输恐怖思想。来自妇女署的联合国通报人没有向安理会通报哈马斯对以色列妇女实施的野蛮强奸和性暴力。这整整一周专门

用来声援巴勒斯坦, 尽管事实上所有这一切开始发生, 完全是因为哈马斯蓄意、无端屠杀以色列人。

周一, 安理会举行闭门会议, 仅聚焦于加沙人道主义局势 (见S/PV.9486)。昨天, 大会讨论了巴勒斯坦问题 (见A/78/PV.39和A/78/PV.40)。在过去八周, 所有联合国机构一次都没有追究哈马斯的战争罪责。这只能证明, 很可悲的是, 其目的并不是推动真正解决问题。

从以色列建国的那一天起, 我们就已经表明, 我们愿意成为和平伙伴。七十六年前, 我们接受了大会第181 (II) 号决议, 而巴勒斯坦拒不接受它, 正如他们拒不接受曾经提交的所有其它和平计划, 无论是克林顿、奥巴马还是其他总统提出的。以色列很高兴地同埃及和约旦签署了和平条约, 即《亚伯拉罕协定》。这是因为以色列努力谋求和平, 而巴勒斯坦人致力于战争和恐怖。对他们而言, 唯一接受的解决方案是让犹太国家不复存在。

在加沙实地也可以看出以色列保护生命的价值观。以色列保持、甚至超出了送往加沙的人道主义援助定额。以色列已经表明非常愿意同一切国际机构开展合作, 以改善局势。以色列协助运入设备, 以建立野战医院。我们开辟了安全的人道主义走廊, 并批准运送燃料。

哈马斯在释放人质过程中, 让母亲和孩子分开, 明显违反了商定纲要, 同时威胁加沙人, 并阻止他们撤离正在交火的战区。哈马斯想要更多暴力活动。他们想要更多加沙人伤亡。为什么? 他们要利用和篡改死亡人数, 只为让安理会忽略他们的罪行, 专心谴责以色列, 并束缚我们的双手。这是他们的剧本。哈马斯知道, 国际社会是他们存活下去的唯一希望。

显著改善局势的唯一途径是支持以色列执行任务, 以消除哈马斯的恐怖能力。我重申: 这场战争明天——甚至今天——就可以结束, 只要哈马斯归还所有人质, 并交出所有参与屠杀的恐怖分子。持续数十年之久的真正停火就能实现。应该向哈马斯提出这一要求。这就是解决办法。是时候了, 安理会现在就应当充分、真正注重其受命承担的任务: 保障安全。

主席: 我现在以中共中央政治局委员、中华人民共和国外交部长的身份发言。

感谢秘书长的发言, 感谢温尼斯兰德先生所作的通报。

本轮巴以冲突爆发以来, 中方一直为实现和平奔走, 为挽救生命努力。习近平主席多次就当前巴以局势阐明中国原则立场, 呼吁立即停火止战, 防止冲突扩大, 保障人道主义救援通道安全畅通, 强调根本出路是落实“两国方案”, 推动巴勒斯坦问题早日得到全面、公正、持久解决。中国作为安理会本月轮值主席国, 一直将巴以冲突作为最紧迫议题。

安理会本月通过第2712 (2023) 号决议, 开启了推动停火的初始步骤。决议通过后不久, 在卡塔尔、埃及等国斡旋下, 有关各方达成协议, 实现了部分被扣押人员的释放和数日停火。这一切虽然来得晚了一些, 但仍然具有重要意义。这也说明, 对话谈判是拯救生命的最佳选项, 是化解矛盾的根本之道。本轮巴以冲突延宕至今, 已经造成大量无辜生命消逝和前所未有的人道主义灾难, 其外溢影响还在持续显现。战争考验人类的良知与正义, 和平呼唤我们的理性与智慧。站在战与和的十字路口, 国际社会必须为拯救生命、恢复和平采取更积极行动。

第一, 我们要以最大的紧迫感推动全面持久停火。炮火之下没有安全区, 放任战事延宕, 只会带来更多的死亡和破坏。加沙地带没有防火墙, 战火再度蔓延, 很可能演变为吞噬整个地区的浩劫。巴以问题几十年的历史反复证明, 军事手段绝不是出路, 以暴易暴只会加剧仇恨和对立, 陷入无休止的恶性循环。

中方强烈希望过去几天的暂时停火不是新一轮攻势前的间歇, 而是进一步外交努力、实现全面持久停火的开端。中方呼吁国际社会将全面持久停火作为压倒一切的优先任务, 呼吁各方将全部努力汇聚到平息加沙战火的共同目标上来。

第二, 我们要采取更加务实有力的行动保护平民。武装冲突中保护平民是不可逾越的国际法红线。任何针对平民的暴力和袭击都不可接受, 任何违反国际法特别是国际人道法的行为都应予以谴责。中方重申反对针对加沙民众的集体惩罚, 反对针对巴勒斯坦平民的强制迁移。同样, 所有被扣押人员也都应该得到释放。

缓解加沙地区的人道危机刻不容缓, 必须全面落实安理会第2712 (2023) 号决议要求, 为充足的人道物资进入扫清障碍, 为人道机构安全开展工作创造条件。目前仅靠拉法口岸向加沙运送人道物资远远不够, 应该开辟更多通向加沙的救援通道, 联合国应在监督协调对加沙人道行动方面发挥更大作用。

冲突爆发后, 中方向巴勒斯坦民族权力机构和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处分别提供了现汇援助, 向加沙地带提供了食品、药品等紧急人道主义物资援助。我愿宣布, 中国政府将再向加沙地带提供新一批紧急人道主义物资援助。

第三, 我们要以更坚定的决心重振“两国方案”政治前景。以色列早已独立建国, 犹太民族不再颠沛流离, 巴勒斯坦人民的建国权、生存权、回归权却长期遭到漠视, 这就是巴以局势屡陷动荡的症结所在。巴勒斯坦问题的公平正义就是“两国方案”, 不可替代。只有“两国方案”真正、全面落地, 才能实现中东和平再出发, 才能实现巴勒斯坦和以色列两个国家和平共处, 阿拉伯和犹太两大民族共同发展。

中方呼吁加大国际和地区外交努力, 重塑可信多边进程, 重振“两国方案”政治前景, 重启巴以直接谈判。我们倡议召开更具规模、更大范围、更有实效的国际和会, 我们支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国。任何针对当前危机的解决办法都不能悖离“两国方案”, 不能违背国际法准则和联合国相关决议。任何涉及巴勒斯坦前途命运的安排都必须充分反映巴勒斯坦人民的意愿, 照顾地区国家合理关切。

第四, 我们要推动安理会采取负责任和有意义的行动。《联合国宪章》将维护国际和平与安全的首要责任赋予安理会, 安理会必须在战与和、生与死的重大问题上体现责任和担当。安理会要倾听广大阿拉伯、伊斯兰国家和国际社会的呼声, 结合地面形势发展, 及时采取进一步行动。

中方提交了《中国关于解决巴以冲突的立场文件》, 提出国际社会在推动全面停火止战、切实保护平民、确保人道主义救援、加大外交斡旋、通过落实“两国方案”寻求政治解决等五方面工作原则和重点。中方将继续同有关各方加强协调, 凝聚共识, 推动安理会承担起应有责任, 为和平尽责, 为正义发声。

今天的会议有很多阿拉伯、伊斯兰国家高级别代表出席, 此前他们组成了外长联合代表团赴多国访问, 我在北京同代表团深入交换了意见。他们的奔走斡旋体现了结束加沙战事、实现中东和平的强烈愿望, 今天的会议也承载了广大阿拉伯、伊斯兰国家对联合国及安理会的热切期盼。希望大家集思广益、同题共答, 为早日停火止战, 缓解人道危机, 实现巴以和平共处, 实现中东长治久安作出应有贡献。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请巴西联邦共和国外交部长发言。

维埃拉先生（巴西）（*以英语发言*）：我感谢主席国中国将本次审议中东局势的会议升级为一次高级别会议。

这一事项对巴西而言极为紧要, 足以证明这一点的是, 卢拉·达席尔瓦总统目前正在对沙特阿拉伯和卡塔尔进行正式访问, 与主要利益攸关方就该区域局势交换意见。

今天, 我们在“声援巴勒斯坦人民国际日”开会, 但我们必须承认, 现在不是一个纪念的时刻。在听古特雷斯秘书长和托尔·文内斯兰特别协调员谈及在10月7日恐怖袭击和随后连续48天无休止轰炸后加沙出现的空前恐怖情景之后, 任何人脑海中浮现的第一个词肯定不是“声援”。声援意味着团结, 在安全理事会, 我们也必须团结一致, 声援所有需要帮助的人。

然而, 中东局势, 包括巴勒斯坦问题, 是遭否决最多的安全理事会事项之一。这种记录不幸证明了这样一个事实, 即在安理会中, 意见分歧往往战胜共同利益。然而, 中东冲突并未消失, 因为在安全理事会中, 我们一直未能达成一致。恰恰相反, 我们不断听到有关行动报道, 这些行动一直在损害巴勒斯坦国的生存能力以及1947年关于建立两个在相互接受和国际公认边界内和平、安全毗邻共处国家的大会第181 (II) 号决议的执行工作。过去几年来, 以色列与巴勒斯坦之间的局势不断恶化, 但这并未促使我们团结起来, 采取行动来实现为巴勒斯坦人、以色列人和广大中东人民带来和平的共同目标。当我们现在对以色列和巴勒斯坦双方的暴力呈螺旋式升级和不可容忍的无辜生命损失感到震惊并对这一情况在该地区产生外溢效应的非常具体的可能性感到担忧时, 我们必须责成安理会履行其维护国际和平与安全的主要义务。

更糟糕的是, 我们过去不团结, 现在似乎也不准备团结。加沙地带正在应对令人无法接受的严重暴力。已有5000多名儿童遇难。我们听到儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔明确指出, 对于儿童来说, 加沙是世界上最危险的地方。丧生平民人数超过14000人。加沙妇女尤其是孕妇的困境令人深感不安。流离失所人数多得惊人, 达到近170万人, 占加沙人口的80%。估计有41000所房屋被摧毁或严重损坏。共有18家医院被关闭。人道主义援助卡车数量完全不足以满足民众的基本需求, 例如对粮食、水、药品和燃料的需求。随着民用基础设施被摧毁, 涉嫌违反国际人道法和国际人权法的行为继续发生。有100多名联合国工作人员死亡, 这一人数令人震惊, 是历史上的一项悲惨记录。在这方面, 安理会和国际社会必须合力确保制止这场暴力, 并向加沙提供畅通无阻、可持续和可预测的人道主义援助。

我们还明确声援有无辜家人被扣为人质的以色列家庭。在这方面, 巴西欣见, 过去几天有74名人质获释。然而, 仍有167人被扣押。我们对其家人的痛苦和难以承受的苦难感同身受。我们无法忍受在任何情况下没有任何正当理由就将儿童从其家中带走。因此我们再次呼吁安全和无条件地释放所有无辜民众。

巴西欢迎双方最近通过卡塔尔调解达成并得到埃及和美国支持的休战。权宜性地暂时停止敌对行动并促成释放诸多被抓获者是一个迹象, 表明达成协议是可能的, 即使在协议看似遥不可及和无法达成时也是如此。巴西肯定这一鼓舞人心的外交进展的调解人所作的努力, 同时也欢迎有关休战再延长两天的消息。暴力、恐怖和强制措施只会滋生仇恨, 并助长永无休止的敌对行动循环。因此, 我们敦促各方抓住这一希望的火花。我们鼓励它们维护这一至关重要的协议。

休战是推动暴力降级的第一步。这应当鼓励我们克服分歧, 雄心勃勃地开展合作。巴西确认第2712 (2023) 号决议及其要求在加沙实行人道主义暂停和开辟人道主义走廊的呼吁切合实际, 同时认为安理会必须作出更多努力。安理会必须团结一致, 采取更加果断和全面的行动方针来巩固成果, 可持续和可预测地处理实地严峻局势, 并促成更安全和更有希望的未来。我们呼应卢拉·达席尔瓦总统最近关于这个问题的讲话, 非常希望这项关于短暂人道主义休战的协议, 这场骇人听闻的人间悲剧中这一微小的希望迹象, 能够打开通往和平的道路, 并为恢复以巴和平进程奠定基础。在这一努力中, 我们决不能忽视通过对话、政治意愿和良好外交来消除巴勒斯坦问题根源的必要性。这一进程必须具有充分的包容性, 同时考虑到所有相关利益攸关方的观点。必须呼吁对各方有影响力的每一个国家和伙伴肩负起自己的责任, 推动达成这一核心问题的持久解决办法。当然, 安理会也应履行其职责。

埋葬两国解决方案意味着埋葬任何和平前景。一个有生存能力的巴勒斯坦国与以色列在相互接受的国际公认边界内和平、安全地毗邻共处, 这既实现巴勒斯坦人的自决, 又符合所有属于联合国的爱好和平国家的最重要利益。一些会员国提议召开一次国际会议, 以期落实两国解决方案。任何这样的倡议都将得到巴西的明确支持。

再也不能忽视或忽略巴勒斯坦人和以色列人在自己的国家和平与安全地生活这一正当愿望了。我今天在这里试图传递的信息是，团结不仅是一项道德义务；这是安全理事会的职责。为了履行《联合国宪章》所载的维护国际和平与安全的责任，安理会必须围绕这一共同利益团结起来，超越其成员的任何个体利益。

主席：我现在请英国外交、英联邦和发展事务部负责中东、北非、南亚、联合国及英联邦事务国务大臣发言。

艾哈迈德勋爵（联合王国）（*以英语发言*）：我首先要感谢古特雷斯秘书长和托尔·文内斯兰特别协调员所作的详细通报。

当我们展望中东时，一场悲剧正在我们眼前发生。以色列遭受了其历史上最严重的恐怖袭击。由于以色列随后采取军事行动，巴勒斯坦人正在经历一场毁灭性和日益严重的人道主义危机。

每一个人——无论是以色列人还是巴勒斯坦人——的生命都很重要。每一个无辜平民——无论是巴勒斯坦平民还是以色列平民——的丧生都是一场悲剧。实际上，我们也集体哀悼所有丧生的无辜者，包括在加沙运送至关重要救生援助物资的联合国人员。

然而，过去一周，暂停敌对行动的协议提供了亟需的喘息之机。该协议是一个重要机会，为人质家属带来了希望和宽慰，并使至关重要的人道主义援助物资得以运入加沙。但这不应当是一次性的举措。我们必须在此基础上共同努力，为更多这样的举措创造机会，包括采取后续行动和确保为这种停止提供更多人道主义理由。必须释放人质。必须让援助进入。必须保护平民。

我最近有机会访问了卡塔尔，目的是讨论这一冲突。我借此机会赞扬卡塔尔与埃及和美国一道在促成这项协议方面发挥了至关重要的作用。

就在上周，联合王国外交大臣卡梅伦勋爵走访了以色列和巴勒斯坦被占领土，会见了以色列和巴勒斯坦领导人。他们在会晤中讨论了确保人质获释以及应对人道主义危机的重要性，应对措施包括英国外交大臣宣布联合王国追加3800万美元的人道援助，他们还强调必须在两国解决方案的基础上找到冲突的长期政治解决办法。

他在以色列讨论了立即缓和西岸局势的必要性，当地有200多名巴勒斯坦人不幸被杀害，他还讨论了防止局势进一步升级的必要性，局势升级会破坏区域和平与安全——这是我们大家都关心的问题。我们欢迎谴责定居者暴力的发言，但联合王国很清楚，必须伸张正义，以色列必须追究责任人的责任。同样，联合王国对以色列定居点的立场也是明确且长期一致的。根据国际法，它们是非法的，违背和平事业。

联合王国也很清楚，伊朗通过其破坏稳定的活动以及对其在该区域的代理人和伙伴，包括哈马斯、真主党和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的长期支持，对该区域构成令人不可接受的威胁。我们谴责非法扣押“银河领袖”号船只，呼吁立即无条件释放该船及其船员。

我们联合王国正在整个区域就这一具体问题、人道主义救济的重要性、解救人质的重要性以及防止进一步升级的重要性等问题与所有伙伴密切合作。联合王国还进一步响应联合国驻黎巴嫩临时部队的呼吁，要求停止跨越蓝线的敌对行动并重新致力于执行第1701（2006）号决议。

从事态开始到哈马斯10月7日袭击以色列，联合王国一直明确表示，以色列有权自卫对抗恐怖主义，但在此过程中，以色列必须根据国际法行事，而保护平民生命是国际法的重中之重。坦白说，可悲的是，太多无辜平民，包括许多儿童，失去了生命，我们必须集体努力，找到解决这场长期冲突的办法。

归根结底，我们必须找到通往和平的道路，并确保10月7日这样的事件永远不再发生。因此，同样，让我们致力于确保实现可持续的和平。

联合王国相信，要根据安全理事会决议通过谈判解决问题，这会促成一个安全和有保障的以色列与一个有生存能力的主权巴勒斯坦国毗邻共处。我们

现在必须共同努力, 将这一愿景变为现实——确保安全的现实、确保正义的现实、确保以色列人和巴勒斯坦人和平的现实。这必须是我们共同、长期、可实现的目标。

和平看似很难取得, 但它是可以实现的。和平是可以取得的。我们必须共同努力实现这一崇高目标。

主席： 我现在请美国常驻代表、拜登总统内阁成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）： 我感谢古特雷斯秘书长和文内斯兰特别协调员所作通报。我也同大家一道欢迎今天参加我们会议的许多部长。

我们现在处于加沙人道主义暂停的第六天——这次暂停成了哈马斯引发的冲突黑暗中的一线希望； 坦白说, 如果没有卡塔尔、埃及和美国的主导, 这次暂停是不可能实现的。

从第一天起, 美国对这场冲突的态度就受到直接的、带有个人色彩的总统外交的驱动。

外交很难。很多外交工作在幕后开展。虽然我们在本会议厅内的工作极其重要, 但进展往往发生在会场四壁之外。

以我们帮助促成的人道主义暂停为例。水、食物、燃料和其他必需品目前正在送到南部的巴勒斯坦平民手中, 最重要的是也送到了北部。本周, 美国正在向该地区空运联合国医疗用品、食品援助和冬季必需品。就在昨天, 我们向人道主义后勤中心运送了54000多磅援助物资。在人道主义暂停的头五天, 我们看到大约1000辆卡车进入加沙, 还有更多燃料定期运往联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）。

但是,需要远比现在更多的人道主义援助。因此, 我们必须尽一切可能扩大援助, 各方都必须尽一切可能保护平民, 包括近东救济工程处工作人员和记者。

美国敦促以色列在行使权利保护其人民免遭恐怖行为时, 采取一切可能的措施防止平民伤亡。我们知道, 哈马斯继续利用平民作为人盾, 有目的、残忍地将巴勒斯坦平民置于危险之中。但是, 这并没有减轻以色列根据国际人道法保护平民的责任。

在此暂停期间, 我们欣见被哈马斯从自己家人身边劫走的人质获释。我们看到了激动人心的团聚——孩子们跑去拥抱父母和家人, 在经历数周的痛苦之后, 终于能够松一口气了。我简直无法想象人质和家人经历了什么。我们都无法想象。

我想到了四岁的女孩阿比盖尔·伊丹, 她本周获得了自由, 但她的父母却在她眼前被哈马斯杀害； 我还想到了老太太亚法·阿达尔, 她勇敢坚强, 表情坚毅, 现在她自由了, 又能微笑了。这就是哈马斯。显然, 不会有谁因为太年幼或太老就能躲过它的恐怖行为。这是它所颂扬的恐怖, 是一些会员国仍然拒绝谴责的恐怖。这是不可接受的, 也令人愤慨。

尽管我们欣见这些人质获释, 但还有许多人尚未获得自由, 他们的家人仍生活在地狱里, 不确定何时或能否再次见到亲人。我想到了赫什·戈德堡-波林和他的父母, 我曾见过他们。对于那些家庭, 我想说： 在哈马斯和其他团体扣押的所有人质——每一个人——获释之前, 我们不会懈怠。

为此, 我们希望看到这种人道主义暂停延长。以色列非常明确地表示, 哈马斯每多释放10名人质, 以色列就准备继续暂停战斗。现在, 主动权就在哈马斯手上。如果哈马斯决定不延长协议, 责任就将完全落在它的肩上。

过去的一周给了人们希望, 但同时我想提出三个令人深感不安的动向。

第一, 我们继续对冲突进一步外溢的可能性感到关切。特别是, 美国不希望看到黎巴嫩发生冲突, 该国冲突升级将对区域和平与安全以及黎巴嫩人民的福祉产生严重影响。恢复以色列与黎巴嫩边界沿线的平静态势至关重要, 全面执行第1701（2006）号决议是这一努力的关键组成部分。联合国驻黎巴嫩临时部队

在蓝线沿线发挥着至关重要的作用, 我们期待各方确保维和人员的安全。我们也呼吁安理会以最强烈的措辞谴责胡塞武装最近在红海和亚丁湾发动的袭击, 这些袭击对船只的海上安全构成重大威胁。必须停止此类袭击, 必须立即释放“银河领袖”号商船及其船员。

第二, 我们对以色列极端主义定居者针对西岸巴勒斯坦人的暴力急剧上升深感不安。必须追究在西岸袭击平民的极端分子的责任, 必须停止这种暴力。拜登总统已明确表示, 美国准备采取行动, 包括对这些极端分子发布签证禁令。我们强烈反对在西岸推进定居点, 这破坏了建立一个领土毗连的巴勒斯坦国的可能性。

第三, 我们呼吁该地区各方和世界各国人民不要发表加剧紧张和仇恨的煽动性言论。这包括贬低人格的说法。在过去两个月里, 我们看到反犹太主义和仇视伊斯兰教的现象激增。我们在网络社交媒体上看到了这种现象, 在我们的社区也看到了这种现象, 在社区中, 仇恨催生暴力。佛蒙特州三名巴勒斯坦裔学生遭受的暴力袭击令人发指。我们都有责任谴责所有这些袭击。

我们即使专注于眼前的任务, 也必须展望更美好的未来, 使下一代儿童永远不会知道恐怖行为和冲突的可怕, 使我们能够消除继续困扰该地区的不信任和创伤, 使以色列人和巴勒斯坦人能够确保实现一个没有哈马斯、没有恐怖的未来。因为我们要清楚——让哈马斯控制加沙的结果将剥夺巴勒斯坦平民为自己建设更美好未来的机会。这也将使以色列面临未来遭受袭击的可能性。

我们需要两国解决方案, 使加沙和西岸在一个单一的治理结构下——最终在经过重振的巴勒斯坦权力机构领导下——重获统一。这是安全和民主的以色列的唯一保障。这是巴勒斯坦人实现建立自己国家的合理愿望的唯一保障。这是彻底结束这一暴力循环的唯一途径。

进展不会一蹴而就。和平从来不是轻而易举就能赢得的, 外交需要艰苦的努力。但这绝不能阻止我们。让我们共同努力。我们必须致力于外交。让我们竭尽全力, 最终兑现和平的承诺, 实现对更光明未来的希望。

主席: 我现在请阿拉伯联合酋长国国务部长发言。

马拉尔先生(阿拉伯联合酋长国)(*以阿拉伯语发言*): 我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和托尔·文内斯兰特使所作的重要通报。我们高度赞赏联合国的努力及其工作人员在此困难时刻为向加沙地带提供援助而作出的牺牲。

在面积不超过365平方公里的加沙地带, 200多万巴勒斯坦人正在经受以色列不尊重人类价值观或不遵守国际法和准则的攻击。在这一狭小空间内, 1.5万多个目标遭到轰炸, 使至少1.4万名巴勒斯坦人丧生, 其中主要是妇女和儿童。据联合国称, 医疗队、记者和人道主义工作者也未能幸免。这以前所未有的方式深刻震撼了全球良知。

加沙被彻底摧毁的场景令人毛骨悚然, 揭示了一场前所未有的人道主义灾难。整个街区连同居民被夷为平地。60%的住房单元和300多所教育设施被摧毁。人们排着长队, 希望得到一块面包或几滴水, 因为人道主义援助除极少量之外均无法运抵加沙, 运抵的援助与巨大的需求相比杯水车薪。

甚至伤病员也被剥夺了获得医疗保健的权利, 因为以色列蓄意将医院和医疗设施作为攻击目标, 迫使其撤离, 这种做法令人无法接受。与此同时, 以色列还蓄意中断燃料和医疗用品的供应。总之, 这些行动导致了整个卫生部门的崩溃。儿童在没有麻醉的情况下被截肢; 早产儿被从保温箱中取出; 重症监护室的病人死亡, 使医疗设施变成了坟墓。

此外, 数十万巴勒斯坦人被迫在极其困难和危险的条件下从加沙北部迁移到加沙南部。尽管加沙地带没有任何安全的避难所, 而且这种痛苦的场景唤起了人们对1948年浩劫的回忆, 但还是发生了这种情况。自进攻开始以来, 加沙近80%的人流离失所, 100多万人在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的设施

中避难, 这一事实表明了灾难的严重程度, 特别是在严重缺乏救济援助的情况下。

阿拉伯联合酋长国最强烈地重申, 我国谴责以色列对兄弟般的巴勒斯坦人民实行的集体惩罚政策, 以及使巴勒斯坦人流离失所的企图, 我们断然反对这种做法。加沙的未来和治理必须继续掌握在巴勒斯坦人民的手中。任何企图将加沙地带从巴勒斯坦国分离出去的假设或计划都是不可接受的。

我们还强调, 国际社会必须通过统一规则, 谴责违反国际人道法的行为。这包括对平民、民用物体和联合国设施的狂轰滥炸。在这些问题上采用双重标准会造成混乱, 破坏我们的国际秩序, 国际秩序必须继续以遵守国际法和《联合国宪章》为基础, 以维护国际和平与安全。

在数周的危险升级之后, 阿拉伯联合酋长国认为, 双方上周达成休战, 以及在停火四天的同时提供数量有限的援助、用以色列被拘留者交换巴勒斯坦囚犯、将休战再延长两天, 让我们看到了希望。此外, 有必要扩大人道主义援助并商定进一步延长休战, 以便有足够的时间和空间来实施重要的救援活动, 例如援救被困在瓦砾下的数千人。同时, 必须坚持不懈地持续努力, 确保立即实现永久停火。

我们感谢卡塔尔、埃及和美国为达成这项协议所作的不懈外交努力,以及它们对协议执行工作的支持。我们也珍视它们为解决当今中东历史上最困难的危机之一所作的努力。

我们强调, 必须确保全面执行第2712 (2023) 号决议, 该决议要求各方遵守国际法规定的义务, 并呼吁紧急延长人道主义暂停并无条件释放被拘留者。在这方面, 我们强调秘书长今天发言的重要意义, 并强调, 必须建立旨在确保有效执行该决议的各种机制。

也必须改进各种机制, 允许援助安全、持续地通过所有过境点, 安全、长期、不受阻碍地进入加沙, 数量要足够满足当地的需要, 同时确保不受限制、不加拖延地向所有需要援助的人分发援助。我们赞扬阿拉伯埃及共和国作出努力, 为援助物资通过拉法口岸提供便利, 并允许病人、伤员、人质和其他平民离开加沙。

就阿拉伯联合酋长国而言, 我们继续努力在加沙最困难的危机期间支持兄弟的巴勒斯坦人民。几天前, 我们开始运送必要的物资, 以便在阿拉伯联合酋长国医疗队的监督下, 在加沙地带建立一所野战医院。我们的医院接收了来自加沙的一批批儿童。这是我们收容1000名儿童及其家人以及另外1000名巴勒斯坦癌症患者的举措的一部分, 确保他们得到必要的医疗护理。此外, 我们还宣布向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处捐款, 并发起了支持加沙受影响者的公共运动。这场运动已收集了1600多吨救济物资, 并运送到加沙地带。

在全世界关注加沙地带灾难性局势的时候, 我们决不能忽视西岸和东耶路撒冷令人担忧的局势。自2023年初以来, 这些地区一直面临以色列越来越多的侵略, 导致400名巴勒斯坦人丧生。极端主义团体在以色列当局的保护下一再侵入阿克萨清真寺已司空见惯。定居者的暴力行为也达到前所未有的程度, 其表现严重且冷酷, 同时色列轰炸了杰宁、纳布卢斯和其他地方的难民营。与此同时, 以色列违反国际法和安全理事会决议, 继续建造和扩大定居点, 进一步分割巴勒斯坦社区。所有这些非法行为现在必须停止。持续的动荡无法再承受更多的挑衅措施或暴力和仇恨言论。这关系到两国人民和本地区的安全。

最近的事件表明, 国际社会必须停止仅仅管理冲突。相反, 我们必须努力重燃希望, 以便有可能实现巴勒斯坦问题的公正、持久和全面政治解决。从现在起, 我们必须努力创造有利条件, 在商定的框架基础上恢复认真谈判, 以实现两国解决方案, 以便一旦实现停火, 就可以立即执行这些步骤。

我们强调, 如果不结束以色列对所有巴勒斯坦和阿拉伯领土的占领, 不建立一个沿1967年6月4日边界、以东耶路撒冷为首都、与以色列在安全、和平和相互承认中毗邻共存的独立巴勒斯坦国, 就不可能实现持久和平。与此同时, 我们必须防止该地区陷入区域

战争, 这将产生影响全世界的后果。因此, 黎巴嫩南部、叙利亚戈兰和红海正在发生的小规模冲突必须结束。我们不能让我们地区继续受制于危机和冲突。我们各国人民理应在安全与稳定中生活。我们的青年渴望更美好的未来。我们阿拉伯联合酋长国决心实现这一前景。

主席： 我现在请瑞士国务秘书发言。

居贝尔先生（瑞士）（*以法语发言*）： 主席先生, 我谨感谢你促成本次会议, 邀请受中东敌对行动影响的国家的许多部长和代表与会。他们的参与证明了国际社会寻求解决这场危机的决心。留给我们的时间已经不多了。我热烈感谢秘书长和文内斯兰特别协调员的发言, 正如他们刚才所说, 实地局势是严峻的。

安全理事会通过了第2712（2023）号决议, 打断了这场血腥冲突的进程。该决议要求

> “所有各方遵守其根据国际法, 包括国际人道法所承担的义务, 特别是保护平民的义务”（第2712（2023）号决议, 第1段）。

在承认以色列有权确保其国防和安全的同时, 瑞士回顾指出, 尊重国际人道法至关重要。安理会有责任确保冲突各方尊重这项法律和人权。国际人道法保护所有平民, 包括伤病员、人道主义和医疗人员以及民用基础设施, 包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的医院和学校。自敌对行动爆发以来, 平民付出了最沉重的代价。其中1000多人在哈马斯10月7日在以色列犯下的恐怖行为中丧生, 瑞士强烈谴责这一行为。大量人质仍被关押在加沙。我们欢迎通过卡塔尔、埃及和美利坚合众国的调解, 并由于红十字国际委员会发挥了重要的中立中间人作用, 释放了一些人。我们呼吁立即无条件释放仍被关押在加沙的所有人质。

在加沙被杀害的数千名平民中, 三分之一以上是儿童。瑞士呼吁延长定于明天上午结束的人道主义暂停。加沙地带的灾难性人道主义局势要求这样做。我们欢迎过去一周提供的额外援助, 包括燃料。然而, 这还远远不够。我们必须坚持让人道主义援助畅通无阻、不带先决条件地送达整个加沙地带需要援助的平民。为此, 我们呼吁尽一切努力允许人道主义援助, 包括商业货物, 通过所有过境点。在这方面, 瑞士愿预先感谢秘书长打算为切实执行第2712（2023）号决议而提交的建议。我们准备建设性地参与在安理会内寻求新的共识, 同时铭记需要寻求以色列人和巴勒斯坦人之间冲突的政治解决办法。

在加沙和西岸包括东耶路撒冷全部巴勒斯坦被占领土, 局势继续恶化。在西岸, 更多的定居者暴力行为导致整个社区被迫流离失所。瑞士回顾指出以色列根据国际法承担的义务, 包括保护平民的义务。在以色列安全部队的行动中, 使用武力尤其必须符合相称性标准, 并尊重每个人的生命权和人身安全权。必须调查在以色列和整个巴勒斯坦被占领土上犯下的所有违反国际法的行为, 并将施暴者绳之以法。

最后, 必须找到冲突的全面政治解决办法。在这一进程中, 必须重视希望建设和平的巴勒斯坦和以色列妇女的声音和贡献。安理会必须采取具体步骤实现两国解决方案, 这是该地区和平与稳定的唯一可能基础。我们必须推动重建基础, 让两个民主国家——以色列和巴勒斯坦——在安全和公认的边界内和平共处。

主席： 我现在请加纳外交与地区一体化部副部长发言。

恩坎萨赫-博阿杜女士（加纳）（*以英语发言*）： 首先, 我谨感谢中国领导本月份的安全理事会工作, 并召开本次关于中东和平进程的高级别会议, 这体现当前的紧迫必要性。

加纳感谢秘书长所作的发言, 特别是介绍关于第2712（2023）号决议执行情况的最新情况以及有效监测安理会在该决议中各项要求落实情况的备选方案。我们也感谢特别协调员托尔·文内斯兰就实地局势所作的通报。

我们也注意到以色列代表和巴勒斯坦代表的发言。加纳意识到自10月7日以来该区域所出现悲剧的复杂性和恐怖性、以及双方的挫折感。然而, 现在应当接受国际社会对该区域各国人民实现和解、和平与

安全的压倒性呼吁。双方留泪、受苦和死亡的情况必须结束。

在过去54天里, 世界的焦点和注意力一直集中在中东, 特别是以色列南部和加沙地带。10月7日, 哈马斯和其他武装行为体对以色列发动了野蛮和可怕的袭击, 造成1200名以色列人丧生, 200多名以色列和外国国民被绑架为人质, 这标志着以色列-巴勒斯坦冲突的升级, 是近年来未曾见到的情况。据报道, 以色列的军事反应导致14000多名巴勒斯坦人被杀, 加剧了加沙地带的人道主义局势, 带来了可怕的后果。

我们悲伤地看到事态的发展以及随之而来敌对行动对双方造成的影响, 特别是对妇女和儿童以及联合国和其他人道主义救济工作者的影响。我们再次向因战争的残酷而对明天和未来希望破灭的所有那些人的家属和朋友表示深切的慰问。

我们对卡塔尔、埃及和美国于11月22日在双方之间调解的人道主义暂停感到鼓舞, 这一暂停迄今已促成若干巴勒斯坦囚犯以及以色列和外国人质获释。我们欢迎这一协议又延长两天, 到今天为止。我们呼吁以色列和哈马斯在最初安排的基础上, 将人道主义暂停再延长两天, 这要求哈马斯也释放一些人质。这样做是必要的, 以便继续拯救生命, 并使那些调解冲突的人能够通过进一步的相互措施来建立信任。

我们要指出, 必须提供更多的人道主义援助, 尽管该协议已大大增加经由拉法过境点进入加沙的车次。食物、药品和燃料的供应是防止加沙居民陷入难以想象的公共卫生灾难的一个重要因素。因此, 我们支持作出切实可行的安排, 经由不同过境点增加供应物品, 并恢复起码的公共卫生能力。

我们重申, 我们要求联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)设施, 包括储存设施, 应与冲突隔离开来, 我们也强烈呼吁捐助者对近东救济工程处和人道主义事务协调厅的紧急呼吁作出积极回应。我们认为, 安理会保护生命的持续努力应首先取决于我们如何确保那些没有被冲突吞噬的人获得生存支助。

我们强调, 保护平民是安理会的首要责任, 因此, 必须有力提醒各方, 它们有义务尊重国际人道法, 并保护平民和民用基础设施, 这些是维护我们共同人性的不容谈判的原则。

过去几天的事态提醒我们注意过去75年来中东难以实现和平的后果。我们还考虑明天之后的加沙。我们不能忽视巴勒斯坦需要的全面和平, 这要求各方充分致力于寻求一条狭窄而艰难的道路, 以便在政治层面重启建设性对话。

与许多其他国家一样, 加纳认为, 除了两国解决方案之外, 别无选择。尽管不可接受的定居点相关活动、无休止的暴力冲突循环, 特别是西岸的暴力循环、以及任意逮捕和拘留巴勒斯坦人的行为构成前进道路上的障碍, 但它们不应成为和平事业的难以克服的障碍。

战争的代价以及巴勒斯坦安全局势的恶化预示着, 中东区域内外都面临更大的危险。这是我们任何人都不愿意承担的代价。因此, 我们必须不遗余力地缓和冲突, 并防止冲突扩散到其范围之外。在这方面, 我们敦促所有具有调解影响力的国家共同努力, 缓解该区域的紧张局势。因此, 我们也必须采取行动, 遏制跨越蓝线的交火, 包括在有争议的沙巴阿农场地区周围的交火, 并帮助制止在红海和亚丁湾沿海对以色列所拥有或管理货船实施海上扣押的行为。在以色列-哈马斯战争期间, 邻国持续向以色列发射无人机和导弹也是挑衅行为, 必须停止。

除其他外, 这些事件危及联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)成员的生命, 并对该区域各国的和平与稳定构成直接威胁。我们重申联黎部队和联合国脱离接触观察员部队的重要稳定作用, 并呼吁该区域各方和各国力行最大克制, 控制活跃在其境内的所有武装团体的活动。

安理会对巴勒斯坦被占领土, 特别是加沙地带的人道主义和安全局势感到痛心, 那里大约有180万人——超过人口的80%——流离失所, 其中大多数是妇女和儿童; 除了通过第2712(2023)号决议之外,

安理会并不缺少寻求共识的举措。与许多安理会成员一样, 加纳认为, 由于以色列和巴勒斯坦之间的不信任日益加剧, 安理会必须加紧行动, 支持双方直接接触, 让巴勒斯坦人民能够行使其拥有家园的权利, 同时确保以色列国的安全。

令人遗憾的是, 曾作为和平进程统一指导者的中东问题四方机制近来未能采取行动。我们认识到必须开创一个前景, 并强烈鼓励安理会考虑根据其暂行议事规则, 从其成员中任命一名报告员, 以便统一安理会关于如何进一步推动两国解决方案的立场。在这样做的同时, 我们要铭记： 必须作出全面和持续的努力来解决冲突的根源。

因此, 虽然我们对中东区域最近发生一些最恶劣形式的暴力冲突感到遗憾, 但全世界对该区域, 特别是巴勒斯坦被占领土实现和平的强烈愿望, 应当激励我们现在就寻求一些实际步骤。明天可能为时已晚, 无法扭转正在该地区扎根的不稳定趋势。因此, 我们敦促国际社会继续支持两国解决方案, 在1967年边界线的基础上, 以耶路撒冷为共同首都, 实现巴勒斯坦问题的公正、持久和全面解决。

最后, 我重申, 加纳承诺支持旨在实现中东地区持久和平的努力, 并强调, 我们大家必须开展合作并采取统一行动。

主席： 我现在请日本中东和平事务特使发言。

上村司先生（日本）（*以英语发言*）： 主席先生, 我感谢你召开本次重要会议。我也感谢秘书长和特别协调员。

今天是声援巴勒斯坦人民国际日四十六周年。我在中东工作了四十年。我的很多朋友都在巴勒斯坦, 包括在加沙地带和阿拉伯国家以及以色列。我感到无法形容的悲痛, 但没有什么能剥夺我对未来的希望。我深信, 大家同感悲伤, 共怀希望。中东和平应该建立在这一共同基础之上。日本已在本会议厅多次解释过对当前局势的立场。因此, 作为该地区的老朋友, 我想重点谈谈我们应有的共识, 而不是分歧。我的整个职业生涯都献给了这个复杂而又迷人的地区。尽管面临许多挑战和困难, 但该地区拥有实现共存和共同繁荣的巨大潜力。

只有通过基于互信的对话, 而不是暴力, 才能实现真正的和平。日本一贯支持通过谈判实现两国解决方案。我们实现两国解决方案的办法一直基于三个支柱, 即政治对话、建立信任和向巴勒斯坦人民提供经济援助。我的同事和我非常努力地工作, 大力推动了各项重要政策, 例如日本国际协力机构主持的杰里科农工业园, 以及东亚国家合作支持巴勒斯坦发展会议。日本继续与各方合作, 促进该地区的和平与繁荣。

儿童、妇女和老人目前遭受的苦难令我们心碎。人质获释的消息让我们感到宽慰, 但必须立即无条件释放其余人质。我也强调, 巴勒斯坦的人道主义局势仍在恶化。我们必须阻止其进一步恶化。各方必须根据安全理事会最近通过的决议（第2712（2023）号决议）, 本着诚意采取行动。各方必须遵守国际法, 包括国际人道法。当前的暂停及其势头必须带来对未来的希望。决不能允许10月7日开始的当前冲突阻碍中东和平之路。国际社会应继续尽最大努力实现双方和平共处。

日本外务大臣上川阳子女士为这一国际声援日发表了致辞。我们需要中东的持久和平与稳定。除了以色列和巴勒斯坦和平共处之外, 没有其他解决办法。

最后, 我要回顾对日本人和中东人民很重要的一个价值观, 那就是温和的重要性。阿拉伯语说, 即使在困难的情况下, 中庸之道也是最好的办法。这也是孔子、亚里士多德和其他许多世界哲学家所倡导的重要美德。在我们所有人的基本生活方式中, 都贯穿着一条共同的主线。作为支持者, 无论顺境还是逆境, 日本都与巴勒斯坦、以色列和所有生活在中东的人民并肩前进。我们非常愿意加入任何旨在打造该地区更美好未来的国际努力。

恩格耶马·恩东夫人（加蓬）（*以法语发言*）： 我赞扬中国倡议召开本次公开会议, 并赞扬其在整个11月发挥的领导作用。我感谢秘书长介绍以色列与哈马斯之间战争的最新情况。

我们欢迎恢复人道精神, 使停战得以在星期五开始、以色列人质和巴勒斯坦囚犯获得释放的协议就代表了这一精神。必须利用这一令人感动的喘息之机来拯救生命, 向需要帮助的人提供援助, 并为永久停止敌对行动创造条件。这是执行安全理事会11月15日通过的第2712 (2023) 号决议和大会通过的决议（大会ES-10/21号决议）的希望之窗。我们欢迎卡塔尔、埃及和美国的共同努力, 这一努力使得实现暂停成为可能。必须维持休战, 这样我们才能在加沙的废墟及其民众的苦难中再次立足于国际人道法。哈马斯10月7日的野蛮袭击所造成的致命暴力已经到了令人无法忍受的地步。死亡者数以万计, 现在是停止这种情况的时候了。数以千计的儿童被杀害, 现在是停止这种情况的时候了。加沙血流成河, 平民一片混乱, 现在是结束这种情况的时候了。

加蓬再次呼吁各方力行克制, 履行国际人道法规定的义务, 并确保追究严重违反国际法行为的责任。我们将继续重申, 以巴冲突必须用政治和外交办法来解决, 以对话和真诚谈判为基础, 并确保尊重双方的正当关切。加蓬再次坚决谴责一切不分青红皂白的致命暴力, 并呼吁无条件释放所有人质。我们再次呼吁允许畅通无阻、安全和可持续地向数百万需要帮助的人提供并分配必需品和服务。

最后, 我重申, 加蓬致力于两国解决方案, 使两国在国际公认边界的基础上和平共处。现在比以往任何时候都更需要将这一解决办法化为具体行动。为了实现这一目标, 对话和谈判是不容置疑的渠道, 联合国将发挥核心作用。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（*以英语发言*）: 我谨感谢秘书长的发言和特别协调员的通报。

维持人道主义休战是这些天的关键事实和关键词。已有六天没有发生敌对行动了; 这六天没有震耳欲聋的战争噪音及其致命后果; 这六天没有可怕的警报声宣布导弹飞越以色列上空; 最重要的是, 这六天没有受害者。外交取得了进展; 人道主义占了上风; 希望有所恢复。停火正在得到维持和延长, 我们认为这是渴望和平的证明。

继续释放人质是非常积极的举动, 值得欢迎, 对加沙巴勒斯坦人的救济也是如此。我们赞扬卡塔尔、埃及和美国所做的努力, 并敦促它们继续努力, 直到所有人质与家人团聚。看到阿尔巴尼亚支持的第2712 (2023) 号决议的一些关键内容正在得到执行, 我们感到鼓舞, 我们呼吁全面执行该决议。在此背景下, 我们欣见, 向加沙提供的人道主义援助物资数量大幅增加, 其中包括燃料和厨用煤气, 但需求远不止这些, 需要做的工作也远不这些。

绝不能忘记10月7日的可怕事件——对平民的蓄意屠杀和绑架。哈马斯精心策划并蓄意执行了最恶劣的行动。任何借口都不能——也永远不会——成为恐怖活动的正当理由。任何借口都不能——也永远不会——成为将包括婴儿、儿童和老人在内的平民劫为人质并将其用于政治目的的正当理由。不幸的是, 这些事件发生七周后, 安理会仍未能对这一不可接受也不可原谅的行为予以谴责。

与所有冲突一样, 在这场冲突中, 平民伤亡空前惨重, 特别是一贯受影响最为严重的妇女和儿童。这是不可容忍的, 必须停止。我们回顾, 保护平民必须在每一场冲突中成为首要关切, 国际法必须得到充分遵守, 这也适用于民用基础设施。世界卫生组织已就加沙传染病发病率上升发出警告。如果没有药品, 没有常规的疫苗接种活动, 没有适当途径获取安全饮用水和确保个人卫生, 加上没有充足的食物, 疾病所造成的死亡可能远超敌对行动。必须逆转这一趋势。

我们不应忘记, 在关注加沙的同时, 西岸包括儿童在内的无辜平民也在死去。我们期望以色列能够像摧毁和消灭哈马斯那样, 以同样的努力和智慧来拯救无辜巴勒斯坦人的生命, 因为只要巴勒斯坦人将针对哈马斯的战争视为集体惩罚, 而他们最终首当其冲受害, 那么实现持久和平的前景即使存在, 也将是渺茫的、不确定的。

残暴的压迫性政权从来没有人喜欢——他们只会让人害怕。统治加沙的哈马斯也不例外。在哈马斯统治的18年里，加沙地带一直被围困，贫穷、落后，前景不明。而且如我们现在所发现的那样，哈马斯在加沙唯一真正的投资是隧道——不是为加沙人民，而是只为哈马斯及其好战政策。

我希望，加沙人民将会认识到，尽管哈马斯正在试图把恐怖当作虚假的胜利兜售给他们，但除了将他们拖入与以色列的战争之外，它将永远一事无成。无论和平的巴勒斯坦人对缺乏进展感到沮丧以及对从未看到梦想成真感到疲惫是多么有道理，但他们不应被愚弄，相信哈马斯会给他们一个他们需要且应得的国家，或他们想要并追求的未来。哈马斯寻求摧毁以色列国，而不是加入巴勒斯坦人民的合法代表——巴勒斯坦权力机构，只通过政治手段寻求可行的持久解决办法。

这样的政策永远看不到成功的希望。它有可能继续埋在地下或死于瓦砾之下，同时扼杀巴勒斯坦人过上正常生活及享有体面未来的希望。正因如此，虽然当务之急是——而且理应是——拯救生命，并扩大人道主义援助的规模，使每一个有需要者都能得到援助，但是，必须想到当前冲突结束后的日子，并为之开展工作。除此之外，别无他择。巴勒斯坦人需要并理应拥有自己的国家，以色列需要并必须拥有自己的安全。两者并不是相互排斥的——相反，它们相得益彰，互为保证。

巴勒斯坦问题不能继续成为当代“西西弗斯式任务”。必须尽快以正确的办法将这一问题付诸解决，即开启一个严肃的政治进程，通过对话和行动，实现和平，建立一个有生存能力、安全、自由的巴勒斯坦国，使所有人——以色列人和巴勒斯坦人——都拥有安全，彼此合作，共同进步，享有尊严。否则，我们将再次失败，而今天的噩梦最终将成为明天的前奏。

弗雷泽夫人（马耳他）（*以英语发言*）:首先，我感谢秘书长通报第2712（2023）号决议的执行情况。全面执行该决议依然至关重要。我也感谢托尔·文内斯兰特别协调员就实地局势所作重要通报。

马耳他赞扬卡塔尔、埃及和美国努力进行调解，促成第一次人道主义停火，使被劫持到加沙的人质得以分批释放，也使被关押在以色列监狱中的巴勒斯坦妇女和儿童得到释放。将停火再延长两天也是一个值得欢迎的事态发展。我们敦促各方继续在这些进展的基础上再接再厉。首先，必须继续延长停火。此外，还必须刻不容缓地真诚致力于达成停火协议和持久的政治解决方案。

我们还赞扬红十字国际委员会努力协助移交人质和被拘留者。我们呼吁有关方面允许他们接触剩余的人质。

马耳他再次强烈谴责哈马斯10月7日对以色列及其人民发动恐怖袭击。我们再次呼吁安全、无条件地释放所有剩余人质。同时，加沙灾难性的人道主义局势无以为继。数以千计的平民丧生，其中许多是妇女和儿童。民众在医疗保健、粮食安全、住房和卫生方面继续遭受巨大的困难和磨难。还有大量记者丧生。

同时，无数儿童继续生活在日益加剧的痛苦和贫困之中。这场冲突和必需品的缺乏对他们的影响格外严重。暴力给他们的心理健康造成的长期影响不容忽视。世界卫生组织称，更多人将因疾病发病率不断上升而死亡。这一情况令人严重关切，必须立即采取行动，予以防止。

我们在过去几天中看到的停火清楚地表明，唯有停止敌对行动，才能确保平民受到保护，继续得到人道主义支助。只有在这种条件下，才能扩大和分配人道主义援助物资。我们紧急呼吁各方遵守国际法，包括国际人道法规定的义务，确保平民和援助人员受到保护。

本着这一精神，我们也肯定联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）继续在极其危险的情况下开展工作。我们对在这场冲突中丧生的100多名近东救济工程处工作人员表示最诚挚的哀悼。

我们不能再失去更多生命。我们不能再回到继续流血和不安全的状态。本着这一精神，马耳他赞同秘书长呼吁立即实行人道主义停火。

在所有人的目光都投向加沙之际，西岸也因局势前所未有的升级而受害。10月7日以来，由于定居者的暴力和数百人的被捕，巴勒斯坦人遭受的杀戮、暴力和被迫流离失所的情况急剧增加。马耳他强调，以色列有义务遵守国际法，确保巴勒斯坦人民受到保护，免遭一切暴力行为或暴力威胁。我重申，根据国际法，所有定居点都是非法的，有碍和平。我们呼吁各方敦促缓和局势，保持最大限度的克制。最重要的是避免爆发地区冲突，必须不惜一切代价加以避免。鉴于蓝线沿线局势有所缓和，我们也呼吁各方表现出克制。执行第1701（2006）号决议仍然是关键。

我们还必须考虑为未来和平奠定可信的基础。因此，马耳他重申致力于沿1967年以前的边界实现两国解决方案，与此同时满足双方的正当愿望，根据安全理事会有关决议和国际商定的框架，将耶路撒冷作为和平、安全地毗邻共存的两国未来首都。在目前可怕的背景下，特别是在今天声援巴勒斯坦人民国际日之际，这显然是实现和平的唯一可行途径。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）:我们与其他代表团一道欢迎出席本次会议的高级官员。我感谢安东尼奥-古特雷斯秘书长和托尔·文内斯兰特别协调员的通报。最重要的是，我重申厄瓜多尔肯定他们和所有联合国人员的工作。我们还对最近几周在这场冲突中丧生的111名工作人员表示哀悼。

厄瓜多尔一向明确表示最强烈和毫不含糊地谴责哈马斯实施的毫无道理的恐怖主义袭击，并向这些残暴行径的受害者家属表示慰问，向以色列人民表示声援。没有任何正当理由袭击无辜平民。我们还借此机会要求立即无条件释放哈马斯劫持的所有人质。

哈马斯的恐怖袭击并不代表巴勒斯坦人民、他们不可剥夺的自决权或他们在安全、自由、正义、机会和尊严中生活的正当愿望。最近几周，包括巴勒斯坦妇女和儿童在内的数千名无辜平民痛苦和不可接受地死亡。厄瓜多尔也声援他们的家人和巴勒斯坦人民。

以色列有权保护其人民，在这样做的时候，必须尊重国际法和国际人道法的原则。没有任何理由给无辜平民造成痛苦和死亡。必须尽一切努力避免这种情况。最近几天敌对行动暂停很有价值，因为这使得被哈马斯绑架的数十名人质，特别是最脆弱的人质得以获释，并使加沙平民迫切需要的人道主义援助得以进入。它还促成释放几十名被关押在以色列的巴勒斯坦人。这是朝着和平迈出的充满希望的第一步，我们呼吁各方尽一切可能寻求延长暂停。没有敌对行动的每一天都是让人而不是武器说话的机会。这也有助于防止冲突蔓延到其他地区，并给平民以及密切关注的国际社会以喘息的机会。

我国在这个问题和所有问题上的立场都是以国际法原则为基础的。我们认为，安理会决议必须始终得到遵守。执行第2712（2023）号决议对于缓解加沙平民，特别是占受害者大多数的妇女和儿童所面临的状况十分重要。必须为将包括药品、燃料、水和粮食在内的人道主义援助以适当数量和必要频率送达所有需要援助的人手中提供便利。为此，我们认为，立即、持久和得到遵守的人道主义停火是不可或缺的。

同样，必须遵守第2334（2016）号决议的规定。西岸局势令人担忧，10月7日以来暴力事件增加和定居点活动持续不断也令人担忧。每一项破坏两国解决方案可行性的措施都会使冲突永久化，无助于改善安全状况。所有行为体都必须表现出克制，避免加剧紧张局势，防止暴力扩大到其他地区，包括以色列和黎巴嫩边界。近八十年的冲突、成千上万人的死亡以及整整几代人无法估量的痛苦和苦难最清楚地证明，暴力不是解决办法。现在是时候停止找个人来责怪的心态，并集中精力一劳永逸地实现永久解决这一问题。

最后，我重申厄瓜多尔在安理会、大会和其他论坛无数次阐明的观点:结束这场冲突的唯一途径是为双方提供和平、谈判、最终和公平的解决方案，在

1967年边界和相关决议的基础上存在巴勒斯坦和以色列两个国家。

费尔南德斯先生（莫桑比克）（*以英语发言*）:莫桑比克热烈赞扬主席国中国召开本次关于中东局势, 包括巴勒斯坦问题的高级别通报会。我们感谢秘书长安东尼奥-古特雷斯先生努力保持全世界和平议程, 特别是中东冲突方面的势头。我们还感谢托尔-文内斯兰先生就中东和平进程所作的颇有见地的通报。

巴勒斯坦的人道主义局势令人极为关切。局势需要得到有效解决, 并要求采取紧急行动。莫桑比克欢迎新的事态发展, 最终实现了为期四天的休战, 休战又延长了两天, 使至关重要的人道主义援助能够送达这场冲突中最脆弱和最无辜的受援者手中。令人遗憾的是, 局势仍然令人担忧, 鉴于人道主义暂停今天到期, 我们都对接下来几个小时会发生什么感到关切。

我们敦促有关各方坚持讨论, 运用自己的智慧, 为双方的和平与安全找到持久的解决办法。以色列人和巴勒斯坦人都应评估最近的事态发展, 特别是人道主义暂停, 以此为起点, 找到结束战争的更加一致和持久的解决办法。我们认为, 休战对于动员人道主义援助举措, 特别是保护加沙地带平民和拯救生命至关重要。

莫桑比克借此机会感谢参与这一努力的联合国工作人员和调解方, 如埃及、卡塔尔和美国。他们在这一困难时期所做的坚定不移的努力, 在减轻平民所面临的困难方面发挥了至关重要的作用。这提醒我们所有人, 根据国际人权法和国际人道法, 在冲突局势中保护平民是一个优先事项和强制性规定。

实地局势要求实现长期人道主义暂停或达成妥协, 以确保满足所有处于困境的人的基本需求, 如水、电、食物和药品。我们认为, 缓解冲突将允许援助人员自由流动和重启冲突方之间的对话。在此情况下, 莫桑比克加入主张紧急执行第2712（2023）号决议者的行列。必须创造条件, 以便向平民, 特别是最脆弱群体、即儿童提供其健康、生存和保护所需的关键物资和服务。同样, 还必须释放人质。迫切需要通过联合国相关渠道, 扩大和改进及时向加沙提供关键人道主义援助的工作。

鉴于冲突仍在持续, 莫桑比克预料, 重建基础设施、使经济恢复正常运转以及在巴勒斯坦和以色列之间建立信任将一个充满挑战的过程。

我们认为, 两国解决方案对于在该地区实现持久和平与和谐依然至关重要, 不可或缺。这要求冲突各方和整个联合国大家庭加倍努力, 根据第242（1967）号和第2334（2016）号决议实现这一理想目标。安全理事会和整个国际社会在遏制和结束这场冲突方面可以发挥决定性作用。

最后, 我们敦促各方走对话之路, 建设性地共同努力实现和平, 并尊重两国解决方案的原则。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）:我感谢秘书长及文内斯兰先生的通报。

法国再次赞扬联合国、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）工作人员和所有人道主义行为体在实地坚守, 出色地开展工作。

法国还欢迎延长休战期, 并感谢卡塔尔、埃及、美国和红十字国际委员会所做的努力。必须维持目前的休战状态, 并最终实现停火。我们对被劫为人质的三名法国儿童和所有其他人质的获释表示欢迎。必须立即无条件释放所有人质。

法国再次谴责哈马斯和其他恐怖团体10月7日对以色列发动恐怖袭击。安全理事会必须毫不拖延地坚决予以谴责。以色列有权、也有义务在严格遵守国际人道法的情况下进行自卫。必须保护平民和民用基础设施。

目前的休战使更多的援助物资得以运往加沙, 包括其北部。这一进展非常积极, 但援助供不应求。必须开放其他过境点。法国已调配100多吨货物, 并自10月7日以来将支助增至1亿欧元, 其中包括向近东救济工程处提供5400万欧元。我们还在就11月9日的巴黎人道主义会议采取后续行动。自昨天以来, "迪克斯穆德"号医疗船一直在阿里什治疗第一批受伤的巴

勒斯坦人, 这是埃及协调的医疗支助的一部分。我也赞扬埃及在这方面采取的行动。法国呼吁全面执行第2712 (2023) 号决议。

法国谴责定居者对西岸巴勒斯坦人民犯下的暴力行为。它们造成许多巴勒斯坦平民死亡, 并迫使C区的几个社区逃离家园。法国要求以色列当局采取措施, 立即制止此类暴力。我们也有义务防止区域局势升级。法国充分致力于防止这场冲突蔓延。我们强烈警告那些想利用这种情况的人不要这样做。必须确保联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)、联合国脱离接触观察员部队和联合国停战监督组织维持和平人员的安全。我们对最近发生的涉及联黎部队的枪击事件感到关切。

为打破暴力循环, 必须不再拖延地重新启动一个认真可信的和平进程, 这样才能使巴勒斯坦人和以色列人能够在和平与安全中毗邻共存。这一进程的进一步推迟必将导致暴力的复燃和恶化。两国解决方案既可为以色列的安全提供必要保障, 又可让巴勒斯坦人建国, 是唯一可行的解决方案。法国致力于使该方案成为现实。共和国总统于11月22日在巴黎接待了阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织加沙问题联络小组, 并继续与该区域的对应方进行对话。法国将继续努力实现这些目标, 并确保安理会在这方面以一个声音发声。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(*以俄语发言*):我们感谢主席国中国举行今天的会议。我们高度赞赏北京推动旨在解决巴以冲突区局势的多边努力。

两个多月来, 一场大规模冲突一直在中东肆虐。可以毫不夸张地说, 它已成为近几十年来最致命的区域冲突之一。据统计, 遇难者人数正在创下惊人的记录——在不到两个月的时间里, 有1200名以色列人和15000名巴勒斯坦平民死亡,在后者中有一半是儿童。总共有170万加沙居民在境内流离失所——这一数字乃1948年以来所未见。至少111名联合国人道主义机构雇员死亡。

我们对死亡的以巴平民表示哀悼, 对受伤的平民——还有已故人道主义工作者的家属——表示慰问。我们深切感谢继续时刻冒着生命危险在实地勇敢履行职责的所有人道主义工作者。

尽管承认这一点可能很痛苦, 但我还是要坦率地指出, 他们为减轻这一升级对普通人的影响所做的贡献要比安全理事会的大得多。现在, 我们应扪心自问, 怎么会出现这样的情况。

今天, 人们呼吁安理会团结起来。针对这一总体上正确的呼吁, 我要直接了当地谈及我们西方同事所面临的若干棘手问题, 因为这些问题对于理解当前的这一情况至关重要。

其中的第一个问题是, 西方代表团对巴勒斯坦人民公然采取双重标准。我将举几个明显的例子。西方代表团要求安全理事会开会讨论乌克兰问题的次数多少? 答案是一个月至少两次。美国和阿尔巴尼亚正竭尽全力对危机的政治方面表示关切, 而法国和厄瓜多尔则将自己定位为消除危机人道主义后果的斗士。这些代表团要求安全理事会开会讨论中东问题的次数是多少? 答案是零。为何我的同事在这方面如此怯懦? 抑或从国内政治的角度来看, 在他们的首都, 巴勒斯坦人民的命运对他们来说不那么令人感兴趣?

我们已经看到, 同样的双重标准在欧洲联盟的移民危机中暴露无遗——乌克兰难民得到了各种福利和优惠, 因为他们据称已在国内习惯了这种生活方式, 而来自非洲和中东国家的难民则被关押在营地中, 过着非人的生活。

顺便提一句, 昨天, 乌克兰总统办公室顾问Sergiy Leshchenko公布了一段他光顾基辅一家挤满正在跳舞的年轻人的夜总会的视频, 引发了一起严重的丑闻。考虑到一边还在进行的全面动员, 乌克兰人对这件事感到愤慨。但我想问安理会的不是这件事。在我国对基辅进行了两年的特别军事行动之后, 那里的夜总会仍在营业, 人气依然很旺。对比一下, 加沙有多少娱乐场所在营业? 在房屋、学校、医院、食品制造商和所有民用基础设施均遭到破坏的情况下, 哪怕是

提出这个问题本身就是一种冒犯。加沙的居民现在没有时间娱乐。

我要谈的下一点与儿童待遇有关。在镜头前，我们的西方同事虚伪地表达了对乌克兰儿童的担忧，并毫不犹豫地散布关于他们被绑架的绝对荒谬、令人厌恶的谣言，以抹黑俄罗斯。与此同时，俄罗斯正在尽一切可能保护儿童免受西方煽动的乌克兰危机的后果。那么巴勒斯坦儿童呢？古特雷斯秘书长曾表示，加沙已成为儿童的墓地。这些话会让任何正常人不寒而栗。仅在加沙局势升级的一个月里，死亡的儿童就比在过去几年的所有冲突中被打死的儿童还多。在这块飞地上，每天都有数十甚至数百名儿童被杀或致残。以色列国防军袭击学校和医院。儿童的基本生命权和健康权正在遭到践踏。我问我的西方同事，他们向国际刑事法院提出的发出逮捕令呼吁在哪里？他们设立各种调查委员会和法庭的努力在哪里？

另一个有说服力的话题是妇女的处境。西方代表团利用一切机会宣扬平等权利，要求安理会的每一份文件都包括必须确保妇女有意义地参与政治决策进程的口号。它们要求考虑到性别问题，即使是在诸如核裁军等客观上与性别无关的问题上也是如此。因此，他们关心的是哪些妇女？显然不是巴勒斯坦妇女——她们甚至被剥夺了最基本的生命权和安全权。上周，我们都听到了妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士和联合国人口基金执行主任纳塔利娅·加奈姆女士关于加沙妇女遭受痛苦的令人不寒而栗的通报（见S/PV.9484），其中包括男性由于生理差异而不会面临的各种痛苦。这块飞地上的巴勒斯坦妇女不得不在不卫生的条件下，在炮火纷飞的情况下分娩，她们不得不在没有麻醉或药物的情况下接受大手术。安理会中的西方代表团更倾向于在这个问题上保持可耻的沉默。那么，他们是妇女与和平与安全议程的何种支持者？我们只看到伪君子和无原则的机会主义者，如果政治上需要的话，它们能够对任何犯罪行为视而不见，或者相反，为了政治需要，在不存在犯罪行为的地方寻找犯罪行为。

在这几周里，一个极其令人不快的事实变得显而易见：对西方来说，巴勒斯坦人是二等人民，西方根本没有兴趣保护他们的利益。这是安理会在作出决定时遇到问题的主要原因。将近两个月来，国际社会、人道主义机构、非政府组织和普通公民一直呼吁安理会要求各方立即停火。自局势升级以来，俄罗斯一直在这么说。早在10月16日，我们就率先就此向安理会提出了决议草案（S/2023/772）。几天后，我们提出了第二项决议草案（S/2023/795），但这一呼吁尚未得到落实。可持续停火不仅是道义上的要求，也是有效的人道主义应急行动的唯一保证，而有效的人道主义应急行动根本不可能在敌对行动的背景下发生。

在这段时间里，安理会能够产生的最大成果是第2712（2023）号决议，这是一项关于人道主义暂停的软弱无力的决议。在没有任何监督实施机制的情况下，这项决议没有得到实施也就不足为奇了。它最初的积极信息最终由于美国的努力而被极大地冲淡，它没有要求停火，也没有规定切实可行的措施，以确保向有需要的人提供广泛、畅通无阻的人道主义援助，并向遭受痛苦的人提供帮助。它也没有提及以色列对西岸的猛烈袭击和对叙利亚的任意空袭，没有提及蓝线沿线与黎巴嫩日益紧张的局势，而这种局势可能导致中东地区危机的进一步扩大。不幸的是，以色列领导层的代表充分利用了美国在安理会造成的裂痕，毫不犹豫地称通过的决议毫无意义，宣布他们打算无视该决议，继续清理加沙地带，随后又对学校、医院、清真寺和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处设施实施了新的轰炸。

我的安理会同事都非常清楚，这是对第2712（2023）号决议和《联合国宪章》第二十五条的公然违反，但他们没有对此发出一句谴责——然而，在其他国家局势中，他们显然不会这样做。这是他们公然采取双重标准的又一例证。

当然，我们不禁感到高兴的是，由于最近的人道主义暂停和人质交换，生命得到了拯救。但这些步骤是该地区各方达成协议的结果，与第2712（2023）号决议无关。这意味着，尽管这一安排提供了一线希望，

但它既不可持续, 也不全面。特别是, 它没有允许巴勒斯坦人返回这块飞地的北部, 也不包括叙利亚和黎巴嫩。因此, 主要问题仍然是, 明天, 长期受苦的加沙和其他巴勒斯坦被占领土将面临什么? 如果安理会没有就停火作出明确、可核查的决定, 那么短暂的喘息之后极可能会发生新一轮的暴力, 而在暂停期间接受援助的加沙人将死于新一轮的炮击。以色列领导层的代表毫不含糊地表示, 他们计划在人道主义暂停结束后继续密集清理加沙地带, 这也表明极有可能出现这种非常消极的情况。因此, 重要的是, 确保人道主义暂停和解决加沙地带的严重人道主义问题应成为停火的序幕, 而不是为以色列继续在加沙继续杀戮开放事实上的绿灯。

解决这一问题的办法只有一个——安理会需要在这方面采取果断措施, 与任何双边协定不同的是, 这些措施可以通过国际监督机制确保得到执行。作为第一步, 我们期待秘书长按照第2712 (2023) 号决议的规定, 尽快就组成一个监测该决议执行情况的机制提出具体备选方案。今天, 我们从秘书长那里听到关于设立一个工作组处理这一问题的情况。我们想问的是, 我们要等多久才能得到工作组的结果? 可选方案之一也可以是扩大联合国停战监督组织的任务授权。该特派团有200多名军事观察员, 可以增加可部署的军事观察员人数, 但资源需要相应地增加。我们敦促秘书长就这一可选方案开展工作, 或提出替代方案。

谈到这场冲突的“明天”, 现在也是考虑后天的时候了。关于重建加沙的方式, 以及总体而言, 关于巴勒斯坦问题未来的长期解决办法, 存在许多问题, 如果得不到解决, 对以色列而言, 就不可能确保真正可持续的安全局势。俄罗斯正朝着这个方向积极努力。外交部长拉夫罗夫最近在莫斯科与11月11日在利雅得举行的关于加沙地带局势的阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织特别联合峰会决定设立的委员会成员举行了会议。与会者强烈谴责一切形式的恐怖主义, 一致支持尽快实现可持续停火并确保保护平民。

我们还应继续专注于为重新启动和平进程做准备, 该进程具有国际公认的基础, 在联合国框架内得到认可, 并以2002年《阿拉伯和平倡议》为基础, 该《倡议》由沙特阿拉伯阿卜杜拉国王提出, 并得到阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织所有成员的支持。这首先涉及在1967年边界内建立一个独立、毗连、主权、以东耶路撒冷为首都、与以色列和平安全共存的巴勒斯坦国。显然, 为了实现这一目标, 在努力解决我提到的严重人道主义问题的同时, 还需要建立一个集体外交机制。我们坚信, 该区域各国——阿拉伯和穆斯林国家——应在这一机制中发挥重要作用。

令人遗憾的是, 国际调解四方机制因美国的一项决定而基本上解散——我们知道, 美国拒绝以这种形式开展工作。不幸的是, 这一机制没有包括阿拉伯和穆斯林世界的代表。它由俄罗斯、美国、欧盟和联合国组成。为了弥补这一缺陷, 早在当前事件发生之前, 我们就主张四方机制应与阿拉伯联盟充分协调开展工作。说得委婉些, 我们的西方合作伙伴对此反应冷淡。不幸的是, 联合国没有在这方面采取必要的主动行动。因此, 四方机制从未有机会履行我们世界组织的安全理事会赋予它的职能。谈判以两国解决方案为基础的长期、可持续解决方案的条件的最新外部支助机制应具有真正的代表性, 并包括该地区那些了解, 或者更确切地说, 比其他人更了解如何在商定的国际法律框架基础上实现公正解决的人。一旦目前地区恶化的火势被扑灭, 我们就准备从事这项工作。不幸的是, 还有很长的道路要走。

主席: 我现在请卡塔尔国首相兼外交大臣讲话。

谢赫阿勒萨尼 (卡塔尔) (*以阿拉伯语发言*): 主席先生, 首先, 我们谨祝贺贵国这个友好国家本月睿智地指导安全理事会。主席先生, 我们感谢你举行本次重要会议, 并让我们有机会与会。我们还愿感谢秘书长和中东和平进程特别协调员努力缓解局势, 制止加沙的交战。

加沙地带兄弟般的巴勒斯坦人民经历了灾难性的七个星期, 而安理会一直得悉其严重和空前的后果, 包括公然违反国际人道法的行为。卡塔尔国深信外交与和平解决冲突的重要性, 从一开始就与阿拉伯和伊

斯兰国家协调, 与地区和国际伙伴以及联合国密切沟通, 以缓解局势, 结束平民的流血, 同时处理人道主义问题, 包括释放人质和快速运送援助。

在卡塔尔国埃米尔、谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下的指示下, 经与阿拉伯埃及共和国总统阿卜杜勒-法塔赫·塞西和美利坚合众国总统乔·拜登密切协作, 上周做出的持续不断的外交努力达到高潮, 导致达成为期四天的人道主义休战协议, 随后又延长了两天, 释放了加沙地带的90名妇女和儿童人质以及被关押在以色列监狱中的210多名巴勒斯坦妇女和儿童。休战还使加沙地带急需的更多救济援助得以运送。

我们谨感谢安全理事会成员对这些努力表示欢迎。我们希望, 迄今取得的进展将为达成全面和持久的协议奠定基础, 从而结束战争与流血, 最终带来严肃认真的谈判和一个政治进程, 按照具有国际合法性的决议, 为兄弟般的巴勒斯坦人民带来全面、公正以及持久的和平, 使他们得享自己的合法权利。

我们还赞扬安全理事会成员做出努力, 使期待已久的第2712 (2023) 号决议获得通过, 这是在正确方向上迈出的第一步。该决议呼吁各方遵守国际法, 实行紧急人道主义暂停, 并提供人道主义准入, 同时释放人质, 避免切断平民的基本服务。我们期待安全理事会采取更多步骤, 以实现可持续的停火, 确保充足的人道主义援助畅通无阻地送达加沙地带全境所有的需要者, 包括设立一个监测机制, 以监督通过各过境点和前线运送的人道主义援助, 并确保占领国履行其根据国际人道法所承担的义务。

我们希望看到公正地适用国际法, 不采取双重标准, 也不优惠对待任何一方。国际社会对以色列占领国危害平民和民用基础设施以及人道主义工作者团队的暴行、屠杀以及犯罪保持沉默并实行双重标准, 使人类的良知蒙受污点, 并有可能削弱对国际秩序及其组织的信任。

确实, 当前的暴力循环使国际社会和安全理事会有义务确保这种局势不会继续下去。早就应该开展认真的工作并采取切实措施, 以实现公正和全面的和平。近期事件证明, 任何企图通过局部解决或者政治操纵来破坏公正解决的做法将只会浪费时间, 导致采取铁腕措施, 以各种形式的暴力来消灭巴勒斯坦人民。这些企图注定会失败。巴勒斯坦人民将屹立于斯, 他们不会放弃自己的权利, 特别是自决权和国家独立的权利。

我们呼唤和平。我们不要战争。因此, 与其散布对阿拉伯国家的谎言, 不如回到有案可查的记录上来, 并提出问题: 以色列曾经同意的和平计划在哪里? 谈到战后, 我们必须重申, 加沙地带是巴勒斯坦被占领土不可分割的一部分, 它应该由巴勒斯坦人来治理, 只有巴勒斯坦人民才应对此有发言权。我们重申, 不根据具有国际合法性的决议、《阿拉伯和平倡议》以及两国解决方案来实现全面、公正以及持久的解决, 沿1967年的边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国, 实现巴勒斯坦人民的各项权利, 本地区将不会享有和平。

主席: 我现在请阿拉伯埃及共和国外长发言。

塞利姆先生(埃及)(*以阿拉伯语发言*): 首先, 请允许我感谢安全理事会现任主席中华人民共和国在这个紧要关头持续不懈地努力领导安理会, 并支持呼吁结束当前在巴勒斯坦领土上的战争。我也感谢秘书长的宝贵通报。

自10月7日冲突开始以来, 埃及一直在最高级别明确和无条件地谴责把平民作为目标、无论其身份的行为。尽管如此, 加沙地带的破坏达到前所未有的程度。已有1.5万多名巴勒斯坦平民被杀, 其中包括6000名儿童和4000名妇女。加沙地带一半以上的住宅楼被毁。整个医疗保健系统被作为目标。三分之二的民众流离失所。

在持续封锁的同时, 还有饥饿, 以色列的过境点已经关闭, 人道主义准入受到限制。这些行为构成对国际法和国际人道法的严重和公然违反。这是一场真正的人道主义悲剧, 是任何借口都无法开脱的。然而, 令人吃惊的是, 一些假装捍卫国际合法性和人权的国

家却不把当前发生的情况描绘为对国际人道法的违反。他们只是呼吁遵守国际人道法，但是这些呼吁没有得到响应。

在严重违反国际人道法的情况下，不能援引自卫的概念。什么样的自卫权会允许占领军摧毁和压迫被占领人民的生活？什么样的国际法会认为侵害在占领下受苦受难的民众的自卫是合法的？国际法要求占领国尊重被占领人民的人性，并满足他们的基本要求。

我们和世界上其它国家已经发出警告，把加沙地带的平民做为目标的做法是危险的。然而，以色列50多天来的做法只能被理解为是一种蓄意使加沙地带无法生活的政策，因为它把平民、医务设施和住宅楼作为目标，迫使加沙地带北部的居民向南部疏散，而那里本已拥挤不堪，多年来遭到严酷的封锁。强行迁离和大批转移的政策已遭到全世界的反对，是对国际法的违反。该政策仍是以色列的目标，寻求该目标的方式不只是以色列官员的声明与呼吁，还有在实地制造新的严酷现实，以便把加沙的巴勒斯坦人赶出自己的土地，通过把民众与其土地分开并没收这些土地来肃清问题。这一切在发生，国际社会没有予以阻止，国际社会一而再再而三地未能制止吞并、拆毁房屋、建造定居点和法外处决，所有这些非法行径都在国际社会保持沉默的情况下发生，而占领国却仍在继续这些做法。

在全世界众目睽睽之下在加沙发生的事情也在西岸发生。同样的政策将巴勒斯坦人驱逐出西岸，包括通过定居者暴力、驱逐和军事入侵西岸城镇，此外还有通过巩固非法占领的有系统定居活动吞并土地。埃及在安理会面前重申，我们完全反对通过将巴勒斯坦人民从其自1967年以来被占领的土地上迁移出去来解决巴勒斯坦问题的任何意图、计划或企图。埃及警告这种行为对整个地区和平的后果。

埃及呼吁国际社会坚决反对可能导致这种局面的一切做法——问题是今天还是后天；答案很清楚。基于逻辑和国际合法性，必须结束这场该死的战争，以拯救生命，保护平民免遭战祸。埃及正在努力执行大会关于人道主义义务的第ES-10/21号决议。埃及与姐妹国家卡塔尔和美国合作，成功促成了人质和囚犯交换，以及向加沙北部和南部运送援助。

埃及将继续努力延长休战、实现停火，结束战争和破坏。我们呼吁安全理事会支持这些努力，并追究对平民犯下罪行的肇事者的责任，无论他们是谁。埃及从第一天起就呼吁释放平民人质。我们谴责把无辜者作为目标的行为。然而，我们想知道国际社会和安全理事会对包括妇女和儿童在内的巴勒斯坦囚犯持何立场，这些人多年来一直被关押在条件恶劣的监狱中，没有受到指控或审判。难道他们不是被占领国劫持的人质吗？

此外，我们正在利雅得举行的阿拉伯-伊斯兰国家领导人联合特别峰会期间所设立的部长级委员会中与我们的伙伴合作，以确保人道主义援助进入加沙地带。在这方面，我们向安理会提交了一项非政治化决议草案。该草案完全侧重于人道主义问题和拯救加沙250万无辜民众。我们敦促安理会积极考虑该决议草案，担负起这一前所未有的人道主义悲剧所要求的责任。

我们还鼓励增加对加沙地带巴勒斯坦平民的人道主义援助。迄今所提供的援助——埃及提供了其中的70%——不能满足250万巴勒斯坦人的需要。我们还敦促安理会避免双重标准，将支持加沙人民的话语化为行动。

此外，我们认为，任何阻挠该决议草案的企图都是在支持对加沙的封锁，支持让妇女和儿童挨饿，在冬季即将来临之际，在极端恶劣的条件下剥夺他们的住所和基本保健。

关于“后天”，尽管鉴于目前战争的目标模糊，情况尚不明朗，但我们认为，唯一的替代选择是解决冲突的根源和我们今天所目睹的苦难的真正原因。彻底解决巴勒斯坦问题将结束占领。低于这一目标的任何做法都只会带来暂时的结果。暴力循环将周而复始，人们所期望的该地区的和平与安全将无法实现，包括在以色列。

我们必须抛开所有无用的言论，携手努力，执行唯一的国际商定解决办法，即两国解决方案。这一解决办法应得到强力执行，而不仅仅是言语上的支持。与此同时，尚未承认巴勒斯坦国的会员国应当承认巴勒斯坦国。我呼吁安理会接受巴勒斯坦国成为联合国正式会员国。根据《联合国宪章》，这是安理会任务的核心。

最后，对于所有关心“后天”的行为体来说，现在是我们认真工作的时候了。我们随时准备与任何人合作，没有任何例外，以期建立一个政治框架，并采取必要措施结束始于奥斯陆的临时阶段，以便开始执行两国解决方案，沿1967年6月4日边界线建立一个独立、领土毗连、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。这就是第二天，这将恢复巴勒斯坦人民的权利，为以色列人民提供安全，并使该地区各国人民能够根据我们共同的人类价值观享受安全、稳定、共存与合作，以促进发展和繁荣。

主席：沙特阿拉伯担任阿拉伯-伊斯兰国家领导人联合峰会授权的部长委员会主席。我现在请沙特阿拉伯外交大臣发言。

阿勒沙特亲王（沙特阿拉伯）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢中华人民共和国明智地主持了安全理事会本月的工作，并召开今天的重要会议，讨论巴勒斯坦严峻的事态发展。我也感谢秘书长就安理会通过的关于加沙局势的第2712（2023）号决议的执行情况作了重要通报。我们赞赏他在这方面的作用和努力。

鉴于加沙地带目前困难和痛苦的情况，安全理事会再次开会。自上次会议（见S/PV.9486）以来，加沙丧生平民人数现已超过14000人，其中67%是妇女和儿童。由于以色列占领军继续违反具有国际合法性的各项决议和我们共同的人道主义原则，进行令人震惊的军事升级，流离失所者人数超过150万。然而，全无国际问责，而安理会仍然没有能力采取任何可以防止这些侵犯行为的威慑措施。我们坚决反对这一痛苦的现实。

由于需要迅速采取行动，沙特阿拉伯王国于11月11日在利雅得主办了阿拉伯-伊斯兰国家领导人联合特别峰会，阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织成员国的国家元首和政府首脑出席了该次会议。峰会通过的决议反映了阿拉伯和伊斯兰人民的意愿，即停止流血、不受阻碍地提供援助、结束侵犯行为、克服巴勒斯坦境内这场不公正的危机和痛苦，并支持巴勒斯坦人民实现其合法权利，即收回其被占领土和建立他们的独立国家。我们呼吁国际社会及其机构毫不拖延地承担起责任。

在阿拉伯-伊斯兰国家领导人联合峰会之后，我们的信息是明确的、统一的。现在需要的是立即和永久停火，这将为严肃和可信的和平进程铺平道路。我们呼吁那些寻求和平与正义以及维护国际体系合法性和力量的国家加入我们的行列，在对这场人道主义危机反应迟缓之后，国际体系的公信力受到了动摇。

沙特阿拉伯王国欢迎人道主义休战。我们赞赏卡塔尔、埃及和美国在这方面所做的努力。休战是第一步。然而，这还不够，特别是考虑到进入加沙的援助卡车数量继续受到限制。提供援助必须是连续的、可持续的和充足的，没有不适当的限制或额外的复杂情况，因为平民不能再等待获得紧急援助。第2712（2023）号决议也必须得到充分执行。我们必须在此基础上再接再厉，以便达成全面和立即停火。休战并不免除以色列方面根据国际法和国际人道法所承担的责任。鉴于加沙每天都在发生人道主义悲剧，自卫的虚弱借口是不可接受的。如果在休战之后倒退两步，继续军事升级，那将是本组织和安理会的耻辱。

我们在本次会议上听到，水、食物和药品不会帮助我们达成解决方案。什么能帮助我们达成解决方案？更多的死亡和更多的平民痛苦？不。可以通过停火和以色列对持续了几十年的和平努力作出回应来达成解决方案。沙特阿拉伯王国在1982年非斯峰会期间提出了阿拉伯和平计划。我们还在2002年贝鲁特阿拉伯峰会期间提出了《阿拉伯和平倡议》，该倡议得到了伊斯兰合作组织的支持。巴勒斯坦解放组织于1993年

承认以色列国。以色列的和平计划在哪里? 以色列对巴勒斯坦国的承认在哪里? 我们爱好和平, 和平始终是我们的战略选择, 但我们也希望和平也是以色列的选择。现在是国际社会根据安全理事会关于独立的巴勒斯坦国的决议予以承认的时候了, 巴勒斯坦国应该成为联合国正式会员国。我们再次呼吁召开一次由联合国主办的国际和平会议, 以便我们能够开展认真、可信的和平行动, 确保执行基于具有国际合法性的决议的两国解决方案。

主席: 我现在请约旦哈希姆王国副首相兼外交与侨务大臣发言。

萨法迪先生(约旦)(*以阿拉伯语发言*):33天前, 我和我的同事来到安全理事会, 要求安理会通过一项决议草案, 呼吁结束以色列对被占领加沙地带巴勒斯坦人民的侵略(见S/PV.9453)。该决议草案没有获得通过, 侵略也没有结束。恰恰相反, 侵略变得更加野蛮、血腥和残暴。

以色列把安理会对其侵略保持沉默当作掩盖其罪行的幌子。自我们10月25日开会以来, 以色列又夺走了3750名巴勒斯坦儿童的生命。这使死于以色列侵略的儿童人数达到6150人, 这还不包括那些仍被埋在废墟下的儿童和自侵略西岸开始以来死亡的另外61名儿童。最近死亡的是8岁的Adam Samir Al-Ghoul和15岁的Basil Sulayman AbuAl-Wafa, 他们昨天被占领军杀害。其中一些儿童是被占领者使用的白磷杀死的。还有一些儿童死于疾病, 而以色列却扣留了治疗疾病的药物。其他儿童死在被以色列精准炸弹摧毁的房屋废墟下。他们的血是光, 他们的血是权利。这就是以色列的报复性侵略。有些人仍将这种报复性侵略辩解为自卫, 这显然违反了国际法, 因为国际法明确规定, 占领者没有自卫权利。这就是以色列在加沙杀害了15000名巴勒斯坦人的报复行动, 而且自10月21日以来, 在38天内只允许4757辆援助卡车进入——根据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的估计, 这仅满足三天半的需求——该机构指出, 被围困的加沙地带每天需要800辆援助卡车。

这种屠杀助长了一些以色列人的种族主义本能, 他们往往否认巴勒斯坦人的人性。他们把自己的部长和议会纲领变成仇恨巴勒斯坦人的纲领, 推行杀戮、流离失所、饥饿和侵犯神圣价值观的政策, 亵渎巴勒斯坦人的生命权、尊严权和自由权。那些真正想要保护自己人民的人不会窃取另一个民族的生命、武装定居者并为他们的恐怖主义行为辩护。那些为本国人民寻求安全的人不会殖民另一个民族的土地, 不会不经审判就囚禁他们的孩子, 也不会毫不留情。以色列对巴勒斯坦土地的占领是冲突的根源, 是罪恶的本质。对巴勒斯坦人、以色列人和该地区所有人民来说, 消除这一根源是通往安全与和平之路。任何说这场冲突是宗教冲突的人都是在撒谎, 企图歪曲历史, 无视当下现实, 即冲突的残酷性因占领而加剧, 导致平民流血和痛苦, 挑战我们的共同人性。存在冲突是因为存在压迫性占领。这是一种公然的不公正, 它偷走了整个民族的过去, 摧毁了他们的现在, 用镇压和仇恨围困他们的未来。

欺凌是那些没有真正论据的人手中的工具。因此, 我呼吁各位成员不要屈服于那些攻击联合国秘书长、儿基会执行主任和妇女署执行主任以及任何反对杀戮、饥饿、封锁和违反国际法行为的人的毫无根据的欺凌行为。我们阿拉伯人提出了巴勒斯坦人和以色列人能够享有安全的全面和平愿景。我们的阿拉伯倡议可以追溯到2002年。以色列拒绝了将为其人民和巴勒斯坦人带来和平的《阿拉伯和平倡议》。以色列除了巩固占领之外, 什么也没做。

我们呼吁安理会实行停火, 以结束这一侵略, 我们呼吁国际社会结束占领, 以结束冲突。所有成员都支持两国解决方案。顾名思义, 该方案结束占领。被以色列利用的新和平进程不是解决办法。通往我们都想要的和平的可行道路只有一条, 那就是安理会通过一项具有约束力的决议, 承认以1967年6月4日边界为基础、以被占领的耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。该决议将设定一个具体时间表, 并结束以色列的非法单方面行为, 因为这些行为进一步巩固占领并阻碍实现和平的所有机会。以色列接受该决议将确保以

色列人和巴勒斯坦人的和平与安全, 并将使整个地区走向没有恐惧、压迫和仇恨的未来。如果以色列拒绝该决议, 就意味着它希望冲突在该地区持续下去。因此, 必须在国际上威慑以色列, 以结束其压迫和顽固立场并结束占领。否则, 冲突将继续下去, 在加沙战争之后, 还会有其它战争——因为自由之门随时随地都会敞开。

过去30年来,以色列放弃了一切争取和平的努力。因此, 它剥夺了整个地区享有稳定与安全的权利。不能允许以色列让该地区再遭受30年的流血和冲突。对自由的渴望非压迫所能禁锢。在暂停期间, 加沙的巴勒斯坦人努力地在北部的瓦砾中寻找自己的家园。以色列的炸弹一停止对加沙的破坏, 加沙的儿童就走上街头玩耍, 放飞梦想。Wael Al-Dahdouh在埋葬了他的妻子、女儿、儿子和年幼的孙女之后, 就立即在麦克风前谈到巴勒斯坦人民的坚韧不拔, 谈到他们想要正义、自由和应得的生命权。

今天是“声援巴勒斯坦人民国际日”。让将声援付诸行动, 使加沙和西岸的巴勒斯坦人不再继续流血。世界应该向巴勒斯坦人民确认, 它支持他们的自由和自决权, 支持他们反抗占领和不公待遇。占领与和平彼此对立, 不能共存。占领与安全彼此对立, 不能共存。

我们呼吁实现公正、全面、持久和平, 因为未来唯有实现和平, 才能结束占领, 沿1967年6月4日边界, 建立一个与以色列和平、安全地毗邻共存, 以被占领的耶路撒冷为永久首都, 享有主权、独立的巴勒斯坦国。实现此种和平是该区域所有人的权利。通往和平的道路清晰可见, 实现和平是一项国际责任。必须反对那些阻挠实现和平的人, 并强制实行和平。

主席： 我现在请土耳其外交部长发言。

菲丹先生（土耳其）（*以英语发言*）： 首先, 我要感谢本月安全理事会主席中国召开本次会议。

我们在“声援巴勒斯坦人民国际日”开会, 讨论这个高尚、坚韧的民族遭受的又一场灾难。在我前面发言的几乎所有人都谈到了加沙这场人类悲剧的严重性。以色列对加沙及其居民的野蛮袭击构成战争罪。我们敦促所有文明国家与这些罪行划清界限。在这样严峻的时刻, 我们需要强有力的全球机构来执行国际法, 维护人类的道德底线。

不幸的是, 尽管《联合国宪章》赋予安全理事会维护国际和平与安全的责任, 但它再次未能履行这一职责。它无法以一个声音呼吁真正实行停火。更糟糕的是, 安理会甚至不能提出补救办法, 消除巴勒斯坦人几十年来一贯遭受的不公。这种瘫痪状态必将影响到安理会应对其他全球危机的能力, 进一步削弱其在人类眼中的信誉。它还破坏了联合国赖以建立的基于规则的国际体系。

如果国际法、原则和道德标准不复存在, 我们都会处于无章可循的混乱状态。如果不尽快解决这一问题, 我们大家都会再次面临这样的难题： 各种激进主义因有罪不罚和不公现象而滋长, 愈演愈烈。世界各地数以百万计的人在集会, 声援巴勒斯坦。面对以色列的暴行, 这些民众的愤怒和沮丧有可能在许多国家引起社会动荡。他们对安全理事会的期望是明确的： 它必须确保停火, 从而促成停止敌对行动, 并使人道主义援助能够不受阻碍地进入加沙。

在加沙延长人道主义暂停, 以及为此交换人质和被拘留者, 让人们看到一线希望。然而, 我们正以严重关切的态度关注对未来的构想。这些审议为以色列将数百万加沙人赶出家园并将一个压迫性政权强加给他们提供了更多的弹药。因此, 我们应该将这一黑暗事件转化为解决冲突根源的机会。否则, 我们今天看到的症状明天将更具灾难性。

11年前的今天, 我们在大会投票核准了巴勒斯坦的非会员观察员国地位（大会第67/19号决议）。一旦我们允许巴勒斯坦人建立自己正常运作的国家, 而这个国家拥有作为一个国家所应享有的各项权利和特权及应具备的各种能力, 我们今天面临的大多数挑战就会消失。这一次, 我们大家都必须卷起袖子, 在保障以巴最终安全的两国解决方案的基础上, 完成与和平进程有关的工作。

以色列和巴勒斯坦应该能够沿着1967年前的边界和平、安全地毗邻共存，东耶路撒冷应成为巴勒斯坦国的首都。我们还必须确保这种解决办法得到执行，不会重走以往的老路。有鉴于此，土耳其提出了建立担保机制的想法。这样一个机制将保障和平，防止任何一方违约。这可以在达成最终协议的过程中加以设想，成为一揽子计划的一部分。从我们许多伙伴的发言来看，我们知道，建立这样一个机制确实必要，也得到了人们的支持。

在结束发言之前，我要再次请我们所有的朋友和同事携起手来，齐心协力，毫不拖延地制止目前的暴行，消除早就应消除的巴勒斯坦人民一贯遭受的不公。

主席：我现在请印度尼西亚共和国外交部长发言。

马尔苏迪夫人（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我之所以回到安全理事会参加本次会议，是因为我想站在历史正确的一边，捍卫巴勒斯坦人的正义和人性。

印度尼西亚继续对当前的加沙局势感到愤怒。印度尼西亚还日益感到极为关切的是，西岸局势变幻不定，巴勒斯坦人，包括难民营，遭受的袭击日增。虽然作为人道主义暂停的一部分，在押人员正在被释放，但在西岸，有几乎相同数量的人被任意拘留，成为新的在押人员。这种暴行何时才能停止？加沙、约旦河西岸和巴勒斯坦何时才能获得自由？它们会有自己的未来吗？

我要重申我上个月在本会议厅所说的话（见S/PV.9451）：安全理事会负有维护和平与安全的重大责任。当然，我欢迎安理会通过第2712（2023）号决议。我还欢迎延长人道主义暂停，释放人质和在押人员。在这微弱的和平曙光中，我们看到了希望，家庭得以团聚，急需援助的人们得到了援助。但这够吗？不，这是不够的。人道主义暂停的太短暂，也太脆弱，无法使加沙的局势发生改观。内塔尼亚胡总理提到，他将在人道主义暂停结束后重启全面军事行动。我无法理解他的话，如果安全理事会听任这一对人类一再发出的威胁付诸实施，我也无法理解。

安理会必须采取行动维护人们对多边体系的信任。安理会必须确保敌对行动不会以更猛烈之势复燃，并共同努力，从人道主义暂停走向持久停火。这是因为另一个没有战斗的日子才是值得为之奋斗的日子。必须进一步采取行动，才能真正在加沙、西岸和巴勒斯坦产生重大影响。

求生的欲望比杀人的欲望更强烈。

第一，它应确保以迅速、充分、安全、受到良好监测和持续的方式，在整个加沙不受阻碍地提供人道主义援助。

第二，它应确保遵守国际法，特别是国际人道法，各方据此捍卫人权，保护平民，维护公共基础设施，特别是医院、学校、礼拜场所和联合国避难场所的神圣不可侵犯性。

第三，重要的是必须停火，结束一切敌对行动。

我们不要忘记，巴勒斯坦有权利在两国解决方案的基础上建立一个独立国家。现在是重启和平进程的时候了。在我们纪念今年的声援巴勒斯坦人民国际日之际，让我们不要对加沙无辜人民的斗争视而不见或保持沉默，他们在这种情况下的唯一罪过是生为巴勒斯坦人。

主席：我现在请斯洛文尼亚共和国副总理兼外交和欧洲事务部长发言。

法永女士（斯洛文尼亚）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你组织这次部长级通报会。我荣幸地在声援巴勒斯坦人民国际日第一次在安全理事会发言。

上周末，我结束了对中东的访问。我们与我的葡萄牙同事一起，在以色列、巴勒斯坦、约旦和埃及举行了多次会议。由于在这个问题上情绪激昂，最重要的是为导致政治解决的外交努力让路。联合国和安全理事会应在这方面发挥关键作用。

第一, 永久停火极为紧迫。加沙人民正在经历无法形容的恐怖。我对加沙被封锁和缺乏最基本物品深感不安。关于世界卫生组织昨天的声明, 我对当地的医疗卫生状况特别关切。我欣见最近几天分发了更多的援助物资, 我敦促开放更多的过境点。已提供的援助仍然低于迫切需要的水平。请允许我通知安全理事会, 斯洛文尼亚已加强其人道主义支助, 并准备在儿童的心理社会康复方面发挥积极作用。我对有关袭击平民、学校、医院、联合国设施和其他民用物体的报道感到震惊。受害者的人数令人极度悲痛。加沙三分之二的受害者是妇女和儿童。平民必须受到保护。我们今天在加沙看到的是明显违反国际人道法的行为。即使战争也有规则。我欢迎关于释放人质和囚犯以及人道主义暂停的协议。我们赞扬有关各方, 特别是卡塔尔、埃及和美国为达成协议所作的努力。再次强调, 冲突必须立即结束。

我们必须集体谴责一切形式的恐怖行为。我理解以色列民族在哈马斯10月7日发动野蛮恐怖主义袭击之后感受到的折磨、痛苦和脆弱。我再次呼吁哈马斯立即释放所有人质。我要说清楚。我谴责一切形式的极端主义。我深为关切战争对加沙儿童的影响。我还感到不安的是, 西岸的局势升级, 特别是定居者采取暴力行为并宣布扩大更多的非法定居点, 以及黎巴嫩南部局势升级。这场危机将对未来产生更广泛的影响, 包括极端主义和极端主义意识形态的可能扩散。

最后, 我要强调, 国际社会必须做更多的工作。我们欧洲人愿意参与实现长期持久和平。我感谢秘书长、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及整个联合国发挥积极作用并明确呼吁让人性获胜。请允许我对在加沙丧生的联合国工作人员表示哀悼。我们必须认识到, 我们没有通过人性的考验。作为新当选的成员, 我要强调, 安理会必须采取行动。

《奥斯陆协定》签署至今已有30年, 西岸和加沙的警钟多年来一直在鸣响。最新一轮冲突既没有给该地区的任何人带来和平, 也没有给他们带来安全。因此, 我坚决支持召开一次国际和平会议, 以便商定一项和平计划, 实现以色列和巴勒斯坦毗邻和平共处的两国解决方案。以色列人安全的唯一保障是承认巴勒斯坦国。斯洛文尼亚支持寻求政治上可行的冲突解决办法的所有倡议。

加沙遭受破坏和遍地瓦砾的景象令人极度悲痛——在这片瓦砾之下, 许多生命和家庭被毁灭；在这片瓦砾之下, 有儿童们曾经所称的家；告别这片瓦砾, 许多人离乡背井, 寻找比较安全的地方。联合国儿童基金会最近发布了一张照片, 照片里8岁的默罕默德坐在他家的废墟上, 请求停火。如果今天安理会只听取我的一条信息, 那就是我同这位男童一道呼吁停火。

主席： 我现在请马来西亚外交部长发言。

阿卜杜勒·卡迪尔先生（马来西亚）（*以英语发言*）： 马来西亚感谢中国作为安全理事会主席召开本次重要辩论会。

我在这里带来了安瓦尔·易卜拉欣总理领导下热爱和平的马来西亚人民的信息, 他们对10月7日对平民的袭击以及随后在加沙对无辜生命的报复性野蛮屠杀深感关切和极度悲痛。在以色列不分青红皂白地轰炸儿童的家园、学校和医院之后, 儿童被杀害、致残和受到炮弹惊吓的令人心痛的画面深深震撼了我们人类的感情。

马来西亚欢迎安全理事会通过第2712（2023）号决议。我们赞扬安理会成员明智地达成妥协。该决议是一个突破, 概述了迫切需要采取的临时措施, 以应对加沙严峻的人道主义局势。所有各方都必须充分尊重和执行该决议。因此, 我们欢迎11月21日开始并被延长的人道主义暂停。但我们必须指出, 这不是解决办法。这必须是持久和平进程和永久停火的开始。我们感到遗憾的是, 过了大约七个星期才商定人道主义暂停。令人愤慨的是, 在达成人道主义暂停协议之前, 大约15000名无辜平民不得不死亡, 其中包括大约6000名儿童。只是在加沙已成为人间地狱和儿童墓地、加沙一半的房屋和建筑物已沦为瓦砾、100多万居民被迫流离失所之后, 才达成了这项协议。只是在100

多名联合国工作人员丧生, 使加沙冲突成为对联合国雇员有史以来最致命的冲突之后, 才同意暂停。

我们决不能让杀害无辜生命的行为继续下去。绝不能再有儿童死亡、致残或成为孤儿。我们必须制止战争, 决不允许任何人的手作为同谋或直接沾染无辜者的鲜血。马来西亚呼吁安全理事会听取世界上心怀关切的公民要求停火的响亮呼声、以及联合国大多数会员国、联合国各机构和秘书长反复发出的明确呼吁。我们的重点必须是缓解加沙严峻的人道主义局势。必须保证不受阻碍的人道主义准入, 保证人道主义援助, 包括食品、水、药品和燃料等救生必需品的供应达到一定规模。马来西亚反对强迫巴勒斯坦人流离失所的行为, 这显然违反国际法。马来西亚对以色列打算单方面建立所谓的安全区深表关切, 联合国和其他人道主义机构反对这种做法。

公正和持久解决巴勒斯坦问题的唯一途径是, 通过在1967年前边界基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的自由和独立的巴勒斯坦国, 给予巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权。安全理事会必须履行这一责任, 开始采取一切必要步骤, 使两国解决方案成为现实。这是获得国际社会压倒性支持并得到多项联合国决议认可的解决方案。

几代巴勒斯坦人长期遭受的暴力循环必须结束。他们必须走出目前的黑暗, 走向更美好、更光明的未来。已经浪费了太多的时间, 失去了太多无辜的生命。全世界都在期待和指靠安全理事会。安理会已经让巴勒斯坦人失望太多次、太久了。现在是兑现承诺的时候了。现在是纠正大国历史错误的时候了, 七十多年来, 这些错误造成了现代历史上最血腥和最无休止的杀戮之一。这不仅是我的马来西亚同胞发出的明确信息, 也是世界上所有爱好和平的公民发出的明确信息。

主席： 我现在请阿拉伯国家联盟秘书长发言。

阿布·盖特先生（以阿拉伯语发言）： 我今天的发言只谈四个要点。

第一, 以色列的持续侵略日复一日地使我们更加远离未来的可持续和平。一方面是大规模杀戮和破坏, 另一方面是以色列占领当局实施的集体惩罚, 这正在巴勒斯坦和本区域播下仇恨和愤怒的种子, 这种影响将持续多年, 并留下难以愈合的伤口。

我们确信, 我们阿拉伯和伊斯兰社会各阶层都感受到了不断加剧的仇恨, 因为它们正目睹极端暴力的持续杀戮行为。因此, 寻求和平的人必须认识到以这种方式持续发动公开战争所带来的巨大危险。对于正在进行的大屠杀, 付出代价的不仅仅是巴勒斯坦平民, 而且还有失去生命或亲人生命的妇女和儿童。我们将来都会为此付出代价。因此, 必须立即停止战争, 将人道主义休战转变为长期休战和全面停火, 确保恢复平静, 并协助加沙人民恢复最起码的正常生活。这首先是安理会的责任, 不仅是对加沙数百万平民的责任, 也是对本区域和平与稳定的未来的责任。

第二, 解决以色列战争机器造成的人道主义灾难也是一项紧急和迫切的全球责任, 其恐怖每天都在被揭露出来。我们看到加沙人民试图返回他们在加沙地带北部的家园, 而这些家园已被拆除和摧毁。我们看到支撑生命的所有系统在50天的大规模轰炸后崩溃。

加沙绝大多数人口已经沦为无家可归的境内流离失所者, 缺乏最起码的生活必需品。在这方面, 通过可持续和有效的机制提供人道主义援助, 对于挤在帐篷以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在南部的学校里的数百万人来说, 是生死攸关的大事。许多人忽视了这样一个事实, 即进入加沙的援助不足以满足其人口的最低需求。这只能意味着数十万人的死刑。这只能意味着饥荒和流行病的传播。

这是安理会的责任, 我们期待迅速通过一项决议, 通过与可怕人道主义灾难的严重性相称的迅速和有效的机制, 为援助以及人类生存的基本必需品, 如食品、药品、衣物和燃料供应的进入铺平道路, 从而防止出现因饥饿或疾病——而非轰炸——而死亡的不可接受的情况。

第三, 尽管制止以色列的侵略是阿拉伯和伊斯兰国家联合特别峰会确定的绝对优先事项, 但我们并非没有意识到有必要展望未来。我们也呼吁安理会考虑这一痛苦局势的政治前景。无论我们正在目睹的现状多么痛苦——甚至可耻——未来只意味着一件事, 即绝对必须在1967年6月4日边界上播下建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国的种子。设想脱离这个国家的加沙地带的未来, 或者设想巴勒斯坦人流离失所或其他此类性质的安全办法都是过时的, 事实证明此类办法是完全失败的, 任何有眼睛的人都可以看到这一点。

常识要求我们迅速努力实现两国解决方案, 该解决方案具有30多年前商定的已知参数和框架。更重要的是, 这一解决方案得到了国际共识。这是20多年前发起的《阿拉伯和平倡议》的精髓。唯一拒绝两国解决方案的国家是占领国。因此, 在实地执行这一解决办法需要以勇气和果断面对占领, 消除其关于保留所有领土并实现安全的任何根深蒂固的幻想。这导致一个种族隔离国家, 这意味着巴勒斯坦人民没有权利, 也没有政治前景。对此, 整个世界都反对。

实现两国解决方案的途径不是无休止的谈判, 而是应该以果断的国际意愿来执行这一解决方案, 结束占领, 建立一个独立的巴勒斯坦国, 尽快将方案变为现实。

我认为, 加沙目前针对巴勒斯坦人民的战争为我们提供了一个机会, 我们应该在失去它之前抓住它。我们正在寻求一种解决方案, 以保证这些悲剧不会再次发生。我们寻求一种解决方案, 为巴勒斯坦人民提供自由和尊严, 为以色列人提供安全与和平。我们寻求的解决方案要成为可能, 必须要有国际意愿, 尽快通过一次国际会议在实地将方案变为现实, 会议要制定一条有明确时间表的具体路线, 以期在国际社会的安全保障下, 结束地球上的最后一个定居点军事占领, 建立巴勒斯坦国, 和平分离两个民族, 确保这一解决方案是可持续的。如果没有这样的解决办法, 我们将目睹第六、第七、第十、第二十次战争, 直到本世纪末乃至其后。

第四, 也是最后一点, 就国际舆论而言, 对加沙的战争取得了一些积极成果, 例如承认我们道德价值观的普遍性, 反对公然的双重标准。然而, 与此同时, 我们也看到了巨大的愤怒和失望, 特别是在阿拉伯和伊斯兰人民中。令人失望的是, 本应建立在规则和尊重国际法基础上的国际秩序失败了。令人失望的是, 那些谈论价值观和道德的人, 他们随着环境变化而改变立场。因此, 必须恢复各国人民, 特别是阿拉伯人和穆斯林对国际规则正义的信任。

我们都必须注意这一点, 以避免这种压抑的愤怒在不久的将来造成恶果。纵观历史, 我们已经看到这种愤怒如何被极端主义利用。正如安东尼奥·古特雷斯秘书长真诚所说的那样, 在这个紧要关头恢复信任之路是明确的。我们需要基于人性和道德的正确立场, 而不分宗教、族裔或国籍。我们应该拒绝背离国际人道法。我们需要谴责任何违反法律的人, 无论违法者是谁。我们需要拒绝并谴责杀害平民的行为。这就是我们保护国际社会免受不同文明和宗教冲突祸患之害的方式, 安理会在这方面可以发挥关键的作用。

下午1时25分散会。