



安全理事会

第七十八年

第**九四八〇**次会议

2023年11月16日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	张军先生/戴兵先生.....	(中国)
成员：	阿尔巴尼亚	斯塔斯托利先生
	巴西	莫雷蒂先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	库姆比·米桑博女士
	加纳	阿杰曼先生
	日本	入谷先生
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	巴尔博萨先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	沙欣女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2023年11月6日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2023/849)

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合特派团的活动报告
(S/2023/861)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-35955 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

**2023年11月6日秘书长给安全理事会主席的信
(S/2023/849)**

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告 (S/2023/861)

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士参加本次会议。

安理会现在开始审议其议程上的项目。

我提请安理会成员注意S/2023/849号文件，即2023年11月6日秘书长给安全理事会主席的信，并请注意S/2023/861号文件，即秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告。

我现在请波比女士通报情况。

波比女士（以英语发言）：苏丹国内冲突已经持续七个月，没有任何降级的迹象。相反，最近几周敌对行动有所加剧。虽然交战双方都宣称愿意谈判停火，但它们在实地的行动表明并非如此。

在达尔富尔，快速支援部队最近几周取得了重大军事进展，于10月26日至11月4日期间夺取了苏丹武装部队在尼亚拉、扎林盖和朱奈纳的基地控制权。

目前，快速支援部队似乎准备进攻北达尔富尔的法希尔，从而扩大其对达尔富尔地区所有战略要地的领土控制。快速支援部队攻击法希尔或其周边地区会造成大量平民伤亡，因为那里有大量境内流离失所者。

位于该地区、签署《朱巴和平协议》的各武装运动已经部署部队来保卫该市。虽然这些运动在这场冲

突中一直保持正式中立，但今天早些时候，其中一些运动宣布，它们决定在这场冲突中不再保持中立，而与苏丹武装部队结盟。它们的声明提到，快速支援部队实施了据称侵犯人权的行为，苏丹分裂的风险越来越大，这是它们不再中立的原因。

同时，从西达尔富尔逃到乍得的人报告说，由族裔因素驱动的针对马萨利特部族成员的暴力出现了新的激增。有可信的报告指出，11月4日至6日期间，特别是在朱奈纳的阿尔达马塔地区，隶属于快速支援部队的阿拉伯民兵实施了严重侵犯人权行为。联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）正在努力核实这些报告。还有报告称，在朱奈纳，马萨利特民兵针对阿拉伯社区成员实施了暴力，从而可能造成暴力循环发生。联苏综合援助团也在努力核实这些报告。

在达尔富尔以外，喀土穆、乌姆杜尔曼和巴赫里继续爆发致命冲突，主要战斗发生在苏丹武装部队据点周围。在南科尔多凡州，苏丹武装部队与苏丹人民解放运动-北希洛派之间的紧张状态也在继续，而在北科尔多凡州的奥贝德周围，局势依然紧张。敌对行动已经蔓延到杰济拉州、白尼罗州和西科尔多凡州等新的地区，从而危及更多的平民以及人道主义行动。

苏丹正面临不断恶化的人道主义灾难与灾难性的人权危机交织的情形。4月份以来，已有6000多名平民，包括妇女和儿童，遭到杀害。苏丹现在正发生世界上最大的流离失所危机，有710万人流离失所。健康状况也仍然令人极为担忧。

尽管存在诸多的准入限制、针对援助工作人员的袭击和官僚主义障碍，但联合国和人道主义伙伴仍继续提供拯救生命的援助。4月中旬以来，总共有410万人获得了救生援助，但这仅占2023年人道主义组织试图援助的人数的22%。

平民继续面临严重侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力。据报道，交战双方实施了不分青红皂白的袭击，同时还对平民进行了有针对性的袭击，这显然违反了国际人道法。对公民空间和营生活动的限制仍然有增无减。苏丹各地妇女和女孩的困苦继续大大加

剧。援助团收集的性暴力受害者的证词主要表明，嫌犯是身着快速支援部队制服的武装人员或快速支援部队人员。据报告，也有涉及苏丹武装部队的强奸和性骚扰指控，主要是在乌姆杜尔曼和巴赫里。

我欣见，10月29日，在沙特阿拉伯王国和美国共同协调下，在也代表非洲联盟的政府间发展组织积极参与下，冲突双方于沙特阿拉伯吉达恢复了会谈。协调区域和国际影响力并强化与当前民事举措的联系，对于加强这些会谈和可能取得更多进展至关重要。

双方11月7日在吉达通过的承诺声明是朝着满足苏丹人民的需求迈出的重要的第一步。我们欢迎11月13日启动苏丹人道主义论坛，并希望它有助于履行在吉达作出的人道主义承诺。

令人遗憾的是，双方在本轮吉达会谈中没有就停火达成协议。相反，他们加剧了战斗。

交战双方必须实行停火，但如果不让平民作为最重要的利益攸关方参与政治进程，就不可能出现持久的解决办法。在这方面，我们欢迎民间行为体围绕一个共同的和平纲领共同行动的举措。10月份在亚的斯亚贝巴举行的民间利益攸关方会议是实现这一目标的一个重要事态发展。这次会议与民间利益攸关方采取的其他举措一起提出了设想的未来包容性民主苏丹的各项原则。

我们还欢迎10月24日和25日在朱巴召开的《朱巴和平协议》签署方协商会议，并赞扬南苏丹政府主办这次会议。

虽然苏丹妇女继续积极反对战争，支持包容性过渡，但我们看到妇女的政治参与度有所下降。如果妇女不能充分参与议事，她们的关切得不到解决，那么任何政治进程都不会取得成功。

联合调解办法至关重要，不仅可以增加对各方的压力，而且还能确保停火和民间政治轨道的协调和统一。外交努力还应包括那些能够对交战双方施加切实影响以结束战争的区域国家。为此，我们对为促进和平与对话而重新作出区域努力的前景感到鼓舞。

鉴于冲突爆发以来实地局势发生了巨大变化，秘书长已启动了对联合国苏丹过渡时期综合援助团的战略审查，以便就如何调整援助团的任务以更好地适应当前情况向安理会提供各种选择。这将有助于确保援助团的目标和优先事项充分反映苏丹人民的需求，并支持苏丹走上和平与稳定的道路。

秘书长已任命伊恩·马丁先生领导战略审查。我们鼓励安理会成员与他互动，分享他们对援助团未来的看法。马丁先生将与主要利益攸关方进行广泛协商，包括苏丹当局、民间社会、区域和次区域组织、会员国以及联合国系统内的相关实体。虽然审查团队将迅速开展工作，但我们将请安理会成员给予足够的时间，以确保这一进程尽可能彻底，并反映各种行为体的意见。

现在是时候了，交战双方务必认识到继续战斗是徒劳的，务必将对话和缓和局势列为优先事项。同样重要的是，国际社会不应忽视苏丹局势，而是应再次承诺在该区域的领导下重振集体、协调的和平努力。

联合国随时准备与合作伙伴合作，在结束冲突和恢复完全文职过渡方面发挥有效的支助作用。在这方面，安理会在苏丹问题上的持续合作与团结至关重要。

主席：我感谢波比女士所作的通报。

我现在请想发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢助理秘书长波比的通报，欢迎苏丹代表参加本次会议。

苏丹的冲突正在对平民产生灾难性的影响。目前有600多万人在国内外流离失所。我们赞扬苏丹人民、联合国工作人员和援助人员所作的不懈努力，他们正在努力为因快速支援部队和苏丹武装部队之间的战斗而陷入饥饿和不安全的数百万人提供支助。

在达尔富尔，快速支援部队最近发动攻势，其暴力令人震惊，有可信的报告称发生侵犯人权和暴行，包括针对种族的杀戮、不公正的拘留和普遍的性暴力。

苏丹武装部队对城市地区的持续空袭造成重大生命损失,数千人被困,无法获得基本服务。我们关切地注意到今天宣布《朱巴和平协议》签署方已终止在冲突中的中立地位。这只会带来导致进一步流血的风险。

对于这场冲突需要采取紧急的外交行动。我们对恢复吉达会谈以及随后设立一个人道主义论坛感到鼓舞。

我们敦促交战双方履行承诺,通过具体行动改善人道主义准入。

苏丹民间利益攸关方在亚的斯亚贝巴举行的会议是朝着建立一个有代表性的支持民主的民间阵线迈出的重要一步。我们支持这一努力,并强调需要使这一进程更具包容性。

我们敦促交战双方认识到,将权力移交给文官政府是唯一的出路,我们还敦促交战双方作出建设性努力,进行有意义的和平谈判。这场冲突不可能通过军事手段结束。在非洲领导下与其他国际伙伴一道采取进一步协调行动仍然至关重要。

无论今后几个月的事态发展如何,联合国显然都需要继续在苏丹发挥作用,与非洲联盟和政府间发展组织协同工作。我们期待着秘书长在对联合国苏丹过渡时期综合援助团进行战略审查后提出的建议。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我们感谢主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士的发言。我们欢迎苏丹常驻代表出席本次会议。

厄瓜多尔再次谴责武装暴力以及苏丹武装部队和快速支援部队之间的冲突造成的不良影响。七个月来,冲突已造成数千人死亡,数百万平民受到影响,造成毁灭性后果,致使近500万人流离失所,其中300万是儿童;100多万人沦为难民,公共卫生服务中断,增加了霍乱、登革热、疟疾和麻疹等疾病的暴发,而这些疾病在冲突前已得到控制。

提供预防和应对性别暴力的服务是苏丹的一个优先事项。关于对妇女和女童实施性暴力和性别暴力的报道令人心碎,特别是在苏丹妇女和女童被奴役、

绑架和关押在不人道、有辱人格的条件下的情况。我们谴责把性暴力作为武器使用。

我们重申支持国际刑事法院的调查工作,而且在这方面,我们希望人权理事会最近通过的决议(A/HRC/54/2)将使该机构得以为今后的刑事诉讼收集犯罪证据。在这方面,防止灭绝种族问题特别顾问的声明应该成为将要进行的调查、特别是在达尔富尔的调查的基石。如果得到证实,这些事实可能构成危害人类罪。面对这种罪行,安理会不能保持沉默。

该国的人道主义局势令人极为担忧,有近2 500万人需要人道主义援助,几乎占苏丹人口的一半。我们赞赏人道主义组织,特别是人道主义事务协调厅的工作。尽管人道主义援助面临障碍,但在过去7个月中,该厅已向410万苏丹人提供了15万多公吨的援助。

厄瓜多尔肯定并支持作为吉达谈判的结果于11月13日举行的苏丹人道主义论坛。我们呼吁国际社会继续为这些进程作出贡献。

苏丹民间社会、特别是妇女和青年发挥模范作用,提供人道主义援助,不仅改善了最需要帮助者的处境,而且也有助于和平解决冲突。我们呼吁联合国继续支持苏丹东部部落领导人的建设和平倡议,以及所有其他促进和解与寻求通过对话解决分歧的倡议。

我们再次赞赏寻求和平解决冲突的国际、区域和多边举措。现在是在一个单一、包容各方的整合后的和平进程中共同努力,以解决这一冲突的时候了。然而,我们对在今天会议上获悉签署《苏丹和平朱巴协议》的反叛团体宣布将止中立的消息感到关切。

我们赞赏秘书长11月6日关于联合国苏丹综合过渡援助团战略审查的信(S/2023/849)。我们获悉,审查将考虑到特派团的需求、方向、优先事项和配置,以支持苏丹建设和平。我们期待获得准确的信息,以帮助特派团集中精力支持该国走向和平与稳定。

关于武器流向交战方的情况,我们呼吁联合国所有会员国遵守安全理事会对达尔富尔实施的武器禁运,不要向交战方提供军用物资。

安全理事会必须根据现有授权采取行动, 并利用供其处置的所有工具, 包括《联合国宪章》规定的工具。

入谷先生(日本)(以英语发言): 我感谢波比助理秘书长的通报。

首先让我重申, 日本强烈呼吁苏丹武装部队和快速支援部队立即停止战斗, 允许人道援助不受阻碍地准入, 恢复和平和包容各方的政治进程, 维护国际人道主义法, 包括确保平民安全。我们对目前的冲突可能扩大, 发展成为全面内战的警讯表示严重关切。

日本对苏丹严峻的人道主义局势深感不安。出于族裔动机的袭击以及有关性暴力和性别暴力的报道令人震惊。由于卫生保健系统运转不良, 受影响地区缺乏人道主义准入, 我们也对传染病爆发感到关切。流离失所者的涌入可能对邻国构成风险, 这些国家尽管自身面临挑战, 但仍慷慨收容难民。

为了向各方施加压力以使其停止战斗, 国际社会必须团结一致, 用一个声音说话。在这方面, 日本欢迎最近恢复吉达会谈, 导致发表《承诺声明》; 并感谢沙特阿拉伯王国、美国、非洲联盟和政府间发展组织等努力促使双方坐下来谈判。各方必须遵守承诺, 确保安全、持续和不受阻碍地向有需要的人提供人道主义援助。安全理事会应与相关国际和区域行为体更密切地合作, 以确保所有努力协调一致, 从而实现停火。

日本注意到秘书长打算对联合国苏丹过渡时期综合援助团进行一次战略审查。虽然日本对特派团的支持没有改变, 但我们认识到, 联合国和特派团需要根据当地的复杂局势进行调适。在这方面, 日本呼吁东道国苏丹与联合国充分合作。我们期待如秘书长所述, 于2024年1月收到审查结果, 以便安全理事会能够讨论联合国如何能最有效地促进苏丹和该区域的和平与安全。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言): 首先, 我要感谢玛莎·波比助理秘书长的通报。正如她在其发人深省的发言中指出的那样, 苏丹境内战斗继续激烈, 没有减弱的迹象。正如今天会上前面的发言者提

到的那样, 这场冲突远离媒体关注, 正在给平民带来灾难性损失。而且, 正如苏丹人道主义协调员上周指出的那样, 就危机的规模或苦难的深度而言, 这场冲突几乎没有可比性。

在这方面, 我谨强调我国关注的三个优先事项。

其一, 必须保护平民。为此, 必须立即停止战斗。我们呼吁苏丹武装部队和快速支援部队抓住一切机会做出停火承诺。作为上星期在吉达发表的《承诺声明》的一部分而采取的建立信任措施, 是朝这一方向迈出的一步。鉴于在恢复谈判期间双方之间的敌对行动加剧, 特别是在达尔富尔, 这些措施更加重要。我们极为关切地再次收到令人震惊且可信的报告, 这次是来自朱奈纳的阿尔达马塔地区, 显示快速支援部队及其同盟民兵制造了更多的族裔屠杀, 主要是针对马萨利特族人的屠杀。我们最强烈地谴责这些行为。两天前, 防止灭绝种族问题特别顾问再次向我们发出警告称, 发生灭绝种族和其他暴行罪的风险在增加。我们绝不能忽视这些警讯。尊重国际人道法和人权不是可选事项, 而是必须的。我们要求进行独立调查, 为受害者伸张正义。

其二, 必须改善人道主义局势。我们欢迎本周启动苏丹人道主义论坛, 这是在吉达举行的上一轮谈判中设想的。我们呼吁各方信守承诺, 立即采取具体步骤, 减少准入限制和官僚障碍。我们也要再次感谢该区域各国接纳逃离冲突的民众, 保持边境开放, 并为跨境人道主义行动提供便利。正如助理秘书长指出的那样, 这场冲突已造成世界上规模最大的流离失所危机, 人道援助需求正在达到前所未有的程度。瑞士继续致力于采取人道主义应急行动。上周, 我们向世界粮食计划署埃及办事处额外提供了140万美元, 以便苏丹人民能够继续获得至关重要的援助。

第三, 必须努力找到通过谈判持久解决冲突的办法。我们知道, 苏丹人民不会接受军事解决方案。瑞士再次呼吁恢复可信和包容各方的政治进程。在这方面, 我们欢迎目前民间行为体、特别是妇女正在作出努力, 团结各种声音反对战争, 为该国的未来确立共

同目标。我还欢迎区域和国际利益攸关方为达成和平解决而提出的各种外交倡议。这些努力若要取得持久成果,就必须密切协调并相互配合。我谨提醒安理会,9月份,民间社会代表Mayada Adil曾代表苏丹妇女要求安理会(见S/PV.9417)优先考虑让她们在政治层面参与这些进程。我们想强调这一点。

鉴于该国和该地区局势的严重性,安理会必须承担起责任,促进和平与安全并保护苏丹人民,他们迫切希望过上和平的生活。我们认为,联合国在苏丹的政治存在对于支持这方面的外交努力至关重要。我们欢迎秘书长在信中(S/2023年/849)宣布对伊恩·马丁领导的联合国苏丹过渡时期综合援助团进行独立战略审查,并希望其建议为安理会提供切实可行并顾及具体情况的组合的具体选择。我们将建设性地参与今后的讨论。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——加蓬、加纳和莫桑比克(非洲三成员)发言。

我们感谢助理秘书长玛莎·波比所作的全面通报,并欢迎苏丹常驻代表参加今天的会议。

非洲三成员仍然对快速支援部队和苏丹武装部队之间持续不断的战斗深感关切。我们对首都持续发生战斗以及冲突扩大到该国其他地区,特别是达尔富尔感到遗憾。我们重申,我们最强烈地谴责正在发生针对平民的暴力行为,包括性暴力和针对儿童的暴力,以及掠夺和破坏基本基础设施的行为。我们还谴责在人口稠密地区发动空袭,进行战斗。我们尤其感到不安的是,平民付出了高昂的代价,自4月15日以来,冲突造成10400人死亡,我们向遇难者家属表示最深切的哀悼。我们感到震惊的是,苏丹的战斗引发了族裔间暴力的严重升级和族裔间紧张局势的加剧。例如,在达尔富尔地区,暴力冲突仍在继续,马萨利特人和其他非阿拉伯族裔的平民因其族裔特性而成为攻击目标。

在政治层面,我们欢迎自危机开始以来,非洲联盟(非盟)和政府间发展管理局(伊加特)等区域机构

努力调动其能力,帮助结束苏丹境内的暴力。在这方面,非洲三成员重申非洲联盟和伊加特发出的立即无条件停火的呼吁。即使双方仍然相信自己可以在军事上获胜,但客观的评估得出了不同的结论。我们要重申我们在安理会反复说过的话,即苏丹正在经历的严重危机不可能有军事解决办法,我们敦促双方开展谈判和对话,找到冲突的持久解决办法。

非洲三成员还赞同伊加特解决苏丹共和国局势四方国家小组9月6日发表的第二份公报,其中强调必须执行非盟解决苏丹冲突的路线图,并欢迎非洲联盟致力于促成由苏丹人自主和领导的可信的民间政治对话。在这方面,我们曾对10月23日至26日由非洲联盟和伊加特主持在亚的斯亚贝巴举行的苏丹民间和政治行为体筹备会议表示欢迎。然而,非洲三成员重申,我们对出现多种举措表示关切,因为这些举措可能削弱调解努力,而且迄今未能结束苏丹武装部队和快速支援部队之间的冲突。在这方面,我们强调区域和次区域组织在解决危机方面的关键作用,并重申,我们认为,如果要想实现持久和平,就必须采取协调一致的包容性调解行动。

我们欢迎恢复吉达会谈,并欢迎苏丹武装部队和快速支援部队准军事部队重申其承诺,将采取步骤促进增加人道主义援助和执行建立信任措施,包括人道主义机构的行动和工作。我们鼓励各方遵守其国际承诺,将苏丹人民的利益放在首位,寻求政治途径解决冲突。

苏丹武装部队和快速支援部队之间的对抗造成了灾难性的人道主义后果。非洲三成员强调,自危机开始以来,苏丹已有570万人流离失所,2500万人需要人道主义援助才能生存,今年苏丹将有1900万儿童失学。气候变化的影响加剧了灾难性的人道主义局势,气候变化对该国产生了不利影响。乍得、南苏丹和中非共和国等邻国一直在收容源源不断的难民,它们本身也在应对脆弱的安全局势和人道主义局势。现在迫切需要加速采取人道主义应对措施,同时确保适当管理难民和流离失所者的流动以及武器的流通,以限制任何破坏该地区其他国家稳定的影响。因此,我们

敦促所有利益攸关方对人道主义和安全应对措施，特别是在收容难民的国家边界采取协调一致的做法，以便适当帮助逃离恐怖战斗的民众。我们继续紧急呼吁捐助方和国际社会筹集资金，为人道主义应急计划提供资金。

自苏丹危机爆发以来，已有至少20名救援人员死亡，另有多人受伤。我们对他们的工作表示敬意，并对他们表示敬意，同时我们也呼吁给予安全和畅通无阻的人道主义准入。现在是双方履行承诺，确保人道主义工作者获得安全和畅通无阻的空间的时候了，以便他们能够真正帮助苦难深重的苏丹人民。

我们注意到秘书长在信中(S/2023/849)宣布启动对联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏援助团)进行独立战略审查，由伊恩·马丁先生领导，预计将于2024年1月与安理会分享他的审查结果和建议。我们鼓励安理会根据《联合国宪章》第六章的原则，在关于延长联苏综合援助团任务期限的谈判中考虑到这一点和东道国的意见。

最后，非洲三成员强调，必须继续将要求持久停火作为优先事项，并应继续将此作为与各方讨论的中心。我们重申，苏丹正在经历种种困难和挑战，我们声援苏丹人民，并重申我们对苏丹的独立、领土完整、统一和主权的承诺。

沙欣女士(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言)：首先，我感谢助理秘书长波比的通报，并欢迎穆罕默德大使参加今天的会议。

本周标志着苏丹爆发战斗七个月。在此期间，苏丹人民的生活被颠覆。在冲突继续蔓延的同时，包括性暴力在内的暴力行为变得普遍。正如波比助理秘书长早些时候提到的那样，自4月份战斗开始以来，已有包括妇女和儿童在内的6000多名平民丧生。因此，我今天要强调三点。

第一，各方必须承诺立即、永久和可持续的停火。这对于结束威胁平民生命的暴力以及向需要援助的人提供急需的人道主义援助来说刻不容缓。我们希望各方本着诚意参加在吉达恢复的会谈，以帮助实现

这些目标。这些讨论将提供一个机会，在5月达成的协议，包括11月7日宣布的共同承诺的基础上再接再厉。重要的是要考虑到，会谈圆满成功将需要强有力的区域和国际支持。在这方面，非洲通过非洲联盟和政府间发展组织(伊加特)与美国和沙特阿拉伯王国一道参与促进这些会谈，是在争取区域努力以确保持久停火方面值得欢迎的事态发展。

第二，所有各方都应信守在吉达已作出的承诺。不确保安全和畅通无阻的援助，就不可能满足大量的人道主义需求。有关抢劫人道主义设施和物资的报道反映了兄弟的苏丹人民所面临的严峻局势。此外，据人道主义事务协调厅称，自4月份以来，至少有20名人道主义援助人员丧生。那些继续在实地开展工作的人员在提供援助时面临巨大障碍，因为他们不断遭到袭击。在这种困难的情况下，我们赞扬包括妇女和青年在内的苏丹平民所作的努力，他们在苏丹各地积极帮助提供人道主义援助。鉴于资金短缺，各方必须承诺结束冲突，国际社会必须声援苏丹。我们还呼吁根据国际人道法保护平民和人道主义工作人员。就我们而言，向苏丹提供人道主义援助是当务之急。阿拉伯联合酋长国提供了1亿多美元的救济援助，其中包括8800多吨粮食、医疗援助和其它救济物品。

第三，鉴于苏丹危机涉及到区域局势，该区域领导人在敦促各方停止敌对行动方面发挥着关键作用。我们认为，阿拉伯埃及共和国牵头的邻国倡议是探讨结束冲突和消除其对该区域影响的重要手段的重要倡议之一，类似于阿拉伯国家联盟、非洲联盟和伊加特牵头的其它倡议。我们强调，必须在所有调解轨道之间进行协调，以确保在苏丹进行的区域和国际努力取得成功。

最后，在这一艰难时刻，阿拉伯联合酋长国仍然坚定地声援兄弟的苏丹人民，并重申充分尊重苏丹的主权、统一和领土完整。我国将继续支持旨在结束这场危机的所有努力。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们感谢助理秘书长玛莎·波比的通报。我们

欢迎苏丹常驻代表哈里思·伊德里斯·哈里思·穆罕默德先生参加本次会议。

我们继续关切地关注苏丹武装冲突的发展。最近几个月，局势严重恶化。争夺首都地区战略设施的激烈战斗正在进行。我们注意到尼亚拉和扎林盖的困难局势以及法希尔和北科尔多凡的敌对行动升级。军事行动已经扩展到新的领土，导致许多人员伤亡，包括平民伤亡。该国正面临一场人道主义灾难。流离失所者人数正变得前所未有的。

我们继续呼吁冲突各方——苏丹武装部队和快速支援部队——表现出政治意愿，并采取必要步骤实现停火。我们认为，分歧可以在谈判桌上解决。不幸的是，迄今为止，许多调解倡议都没有产生重大结果，特别是在结束武装对抗方面。同样不令人鼓舞的是，整个区域处于脆弱状态，并且不仅苏丹局势对该区域产生影响，反之亦然。我们欢迎苏丹和邻国在该区域恢复信任的愿望。

苏丹冲突有其历史根源和复杂的国情。在这方面，任何和解努力都必须考虑到这些因素，必须让所有国家利益攸关方参与进来。正如我们在一些情况中不幸看到的那样，决不能让调解倡议加深争端或增加不信任。我们认为，这是一个迹象，表明外部行为体的行动是出于自身利益，而非苏丹人民的利益。我们坚决反对搞政治或社会工程的企图，包括在苏丹境外。苏丹人不需要、也不应该需要依靠他们最了解的具有殖民心态的调解人。玩这种游戏的代价可能是进一步混乱。现在比以往任何时候都更需要调解人和苏丹当局之间密切协调，以便在达成基于现实目标的解决方案方面取得切实成果。恢复该国稳定必须是首要任务。这是最高优先事项。还必须从以前失败的努力中吸取教训。

与此同时，该国迫切需要援助。我们赞扬人道主义事务协调厅和其他人道主义组织的工作，它们在非常困难的条件下，以有限的资源在实地无私地工作。正如我们过去一直做的那样，我们鼓励人道主义工作者严格按照联合国人道主义援助指导原则行事。然

而，现在最重要的是在苏丹国内和邻国加紧这种努力，这些国家正面临越来越大的压力，包括大量难民造成的压力。

我们以前说过，目前局势的大部分责任在于联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）领导层。由于各种原因，包括缺乏捐助方承诺的财政援助，任务规定中的许多任务多年来仍然停留在纸面上。根据我们的计算，联合国人道主义和经济实体目前正在其现有资源范围内充分履行其职能。事实上，这些职能与政治部分分离丝毫没有影响向处于灾难性境地的普通苏丹人提供援助的效力。联苏综合援助团的任期将于12月3日届满。我们注意到进行战略审查的计划，其目的是拟定联合国进一步援助苏丹的建议。然而，我们依然认为，苏丹政府在此问题上的立场将是决定性因素。联苏综合援助团的未来将根据东道国的意见来决定。

最后，我们谨确认，我们坚定不移地支持苏丹的领土完整、独立、统一和主权。

斯塔斯托利先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：
我感谢玛莎·波比助理秘书长所作的通报，并欢迎苏丹代表参加本次会议。我要着重谈三个要点。

首先，阿尔巴尼亚仍然对苏丹不断升级的政治、安全和人道主义危机深感关切。苏丹武装部队和快速支援部队之间持续7个月的旷日持久冲突加剧该国本已严峻的局势。这场危机导致令人震惊的局势，致使1800多万人缺乏水和食品等基本必需品，并影响到约350万名营养严重不良的儿童。由于缺乏保健服务，包括霍乱在内的疾病爆发一直在增加，并造成更多的人丧生。此外，由于形势不安全，非政府人道主义组织正在关闭其设施，使平民无法获得基本的医疗援助。这一局势要求采取紧急人道主义对策。

其次，苏丹的暴力正在造成快速和大规模的流离失所，影响到500万境内流离失所者，另有117万人在邻国寻求避难。我们理应为苏丹人民做出协调一致的努力，以满足他们的紧迫需求。在这方面，我们欢迎恢复吉达会谈，也希望看到迅速和畅通无阻地运送人道

主义援助和立即停火。我们也赞扬所有国际和区域外交举措,包括非洲联盟、政府间发展管理局和阿拉伯国家联盟主导的举措,其目的是通过包容性政治会谈实现永久停止敌对行动。我们对《朱巴和平协议》签署方决定不再保持中立感到非常遗憾。

第三,冲突加剧族裔暴力,助长族群间冲突,特别是在达尔富尔。阿尔巴尼亚深感关切的是,令人不安和可信的报告称,针对平民的暴行普遍存在,特别是强奸和轮奸等性暴力事件,尤其是在喀土穆、达尔富尔和科尔多凡等地区。此外,试图逃避暴力的妇女和女童正遭到越来越多的骚扰。我们现在必须结束这种苦难。我们再次呼吁冲突各方保护平民,特别是妇女和儿童。

最后,我们重申支持联合国苏丹过渡时期综合援助团,并赞扬该援助团不懈努力应对重大挑战。我们欢迎秘书长发起的战略审查,并强调联合国对促进人权和保护平民的关键作用。阿尔巴尼亚支持苏丹人民追求和平与正义。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我感谢玛莎·波比助理秘书长所作的通报,并欢迎苏丹常驻代表今天与会。我谨强调几点。

首先,靠军事办法结束不了这场危机。过去7个月的持续冲突并没有改变这一现实,事实上恰恰相反,交战各方的顽固不化只会削弱其合法性。过去7个月的唯一结果是,平民的苦难加剧,人道主义局势恶化,苏丹的统一和该区域的稳定因7个月的冲突、600万流离失所者和邻国的100万难民而受到威胁。

在这方面,我们对各方未能在最近的吉达会谈期间商定停止敌对行动感到遗憾。我们呼吁它们履行5月份所作的保护平民承诺以及在11月份最后一轮谈判期间确保人道主义准入的承诺。我们促请它们从速返回谈判桌,特别是防止法希尔的事态有任何升级。我们欢迎美国和沙特阿拉伯所做的努力,两国现在正与非洲联盟和政府间发展组织一道努力。

我们特别关切达尔富尔人民因其族裔遭受暴力的报告。如果得到证实,这些事件可能构成危害人类

罪。我们赞扬联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)在核实这些事件方面开展的工作,以及国际刑事法院宣布的调查。我们促请苏丹当局与联合国合作,核查自冲突开始以来犯下的所有侵犯人权和违反国际人道法的行为,特别是与苏丹问题独立国际实况调查团开展合作。必须追究这些侵权者的行为责任。

我们再次呼吁有关各方不要助长冲突。苏丹的武装运动必须继续抵制让它们卷入冲突的企图。该地区各国必须保持中立,国际行为体必须避免支持交战各方。此外,安全理事会保留随时审查其在2005年提出的制裁制度的能力,包括为了使其适应当前局势的现实。我们重申支持联苏综合援助团,也支持延长其任务延期。我们欢迎秘书长宣布对该援助团进行审查,这将是该地区和苏丹当局表达其对联合国所抱期望的机会。

法国和欧洲联盟声援苏丹人民和该地区各国。欧洲联盟及其成员国已承诺为人道主义应急行动捐款,并已调集5亿欧元,这相当于危机开始以来国际应急行动经费总额的三分之一。自冲突开始以来,向乍得和苏丹港进行的九次人道主义空运也使600吨人道主义货物得以运送。

最后,我要重申,我们支持苏丹民间社会得到非洲联盟援助的所有举措,以期实现政治解决。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢波比助理秘书长所作的通报,也感谢她发挥领导作用,应对这场严峻危机。

美国坚决支持联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的努力,我们呼吁所有安理会成员继续支持该援助团努力支持结束冲突、保护人权、促进畅通无阻的人道主义援助并协助恢复能够推动苏丹实现民主政治解决的进程。我也指出,我们期待秘书长对联苏综合援助团的战略审查提出的建议。

19年前,我以不同的身份视察了乍得阿德雷的一个难民营。那里满是逃避苏丹可怕内战的难民。我遇到为寻求安全舍弃一切的家庭,也看到严重营养不良

的婴儿，他们的父母被迫作出抉择：是让自己有饭可吃，还是要养活孩子？当最近的《朱巴和平协议》得以签署时，人们重拾对持久和平的希望。但在如今，这一希望已经破灭，另一场战争已经把苏丹变成人间地狱。冲突已经持续6个多月，在此期间，交战各方——苏丹武装部队和快速支援部队——进行了残酷的权力斗争，完全无视苏丹人民的生命。5000多人丧生，570多万人被迫逃离家园。喀土穆遭到彻底破坏，达尔富尔也首当其冲受到冲突的严重影响。

快速支援部队及与其结盟的民兵在西达尔富尔各地制造大屠杀和其它可怕的暴行，就在本周，目击证人报告了西达尔富尔更多的践踏人权行为、以族裔为由把非洲马萨利特族群作为目标的行为以及任意拘押平民、包括当地领导人、人权维护者以及积极分子的行为。据医生和联合国称，在阿尔达马塔的一起持续多天的袭击事件中，有800多人丧生，并且人数还在增加，这可能是4月份战争爆发以来规模最大的屠杀。有报告称，快速支援部队使用重武器攻击法希尔，还有可信报告称，快速支援部队和苏丹武装部队均未采取充分措施防止在城市的居民区造成平民伤亡，我们对此深感震惊。

我们呼吁所有会员国遵守联合国对达尔富尔实行的武器禁运。我们敦促交战方立即停止对法希尔及其周边的攻击，并履行其国际人道法规定的有关平民的义务，5月11日的《保护苏丹平民承诺吉达宣言》重申了这一点。我们还知道，包括强奸在内的与冲突有关的性暴力猖獗。据联合国人权事务高级专员办事处称，妇女和女孩遭到绑架，被链子锁住，违背其意愿地被羁押在达尔富尔快速支援部队控制的地区。请允许我再说一遍。妇女和女孩遭到绑架，被链子锁住，违背其意愿地遭到羁押。这一切就发生在我们眼皮子底下，玷污了我们的集体人性。我们曾经说过永远不再重蹈覆辙，但是迄今这些已被证明只是空话。我们未能追究这些恶行制造者的责任，这种情况必须立即改变。

就美国而言，我们致力于确保为达尔富尔人民伸张正义。9月份我在乍得期间，曾宣布对快速支援部队

的主要领导人施加制裁和签证限制。美国欢迎设立苏丹问题国际独立实况调查团。我们必须继续推动这项工作。必须追究责任。

这场冲突无非是两位将军之间自私、冷酷无情而毫无意义的权力斗争。它造成世界上规模最大的流离失所危机，近600万平民逃离自己的家园以寻求些许安全。令人震惊的1 900万苏丹儿童无法返回课堂，造成世界上最严重的教育危机之一。2 400多万苏丹人急需拯救生命的人道主义援助。

作为世界上应对苏丹危机的首屈一指的人道主义捐助方，美国加大了工作力度。但是，联合国的呼吁只收到很少一部分资金。今天，我们呼吁所有会员国做出更多努力和捐助。但是，我们知道，持久和平才是拯救生命和结束这场人道主义危机的唯一方式。这就是为什么美国同沙特阿拉伯和政府间发展组织一道，再次召集双方进行停火对话。继首轮重启谈判之后，快速支援部队和苏丹武装部队承诺：参加由人道主义事务协调厅牵头的一个人道主义联合论坛，以解决阻碍人道主义准入和运送援助的问题。双方还商定，指定联络人以协助人道主义工作人员和援助物资的通行，并决心采取建立信任措施，包括建立苏丹武装部队和快速支援部队领导人之间的沟通，抓捕越狱逃犯和在逃人员，以及减少敌对言论。现在，世人正在密切关注他们的下一步，看他们是否兑现这些承诺——还是再次撕毁对苏丹人民许下的诺言。

我们要明确的是，这场冲突不能用军事手段来解决，外部行为体为交战方提供武器或支持只会火上浇油。眼下的重点必须是保护平民，为急需帮助的人提供人道主义援助，以及进行谈判以结束冲突。9月份，在访问阿德雷难民营近二十年之后，我再次来到那里。阿德雷再次成为成千上万逃离苏丹战事的民众的避难地。我仿佛回到了过去，往日的恐怖场景历历在目。我再次看到情况危急的儿童，营养不良导致他们的脚踝浮肿，身上起泡。我再次看到父母绝望地想帮助自己的孩子。我们怎能允许这种情况再次发生？我们怎能听任儿童如此受苦？

加沙、乌克兰、叙利亚、也门以及其它地方危机重重，我们不缺危机，然而，我们必须继续解决苏丹人民的紧迫需求，努力推动和平。双方早就应该放下武器，恢复文人治理。让我们大家竭尽一切可能努力，帮助苏丹人民实现他们理应享有的自由、和平以及公正。

莫雷蒂先生（巴西）（以英语发言）：我与其他人一道，感谢波比助理秘书长的全面通报，并欢迎苏丹代表团参加本次会议。

我们欢迎上周的吉达会谈导致苏丹武装部队和快速支援部队之间达成协议。我们赞扬沙特阿拉伯、美国以及同时代表非洲联盟行事的政府间发展组织发挥的作用。我们还注意到交战方承诺改善人道主义准入和采取建立信任措施。这些是关键的第一步，如果得到落实，必将有助于减轻苏丹人民的痛苦，但是这些措施远远不够。这场冲突爆发七个月之后，据报已导致1万多人死亡、该国基础设施被毁以及2 500万人需要人道主义援助。我们对双方未能商定停止敌对行动的安排深感遗憾，并与其他人一道呼吁立即停火，开展包容性的和平会谈。

这场冲突扩大到新的地区，加上最近达尔富尔的军事升级，正在给平民造成巨大影响。我们继续对族裔间紧张加剧、与冲突有关的性暴力高发感到震惊。我们对平民继续遭到袭击、包括因族裔原因遭到袭击表示严重关切。我们敦促苏丹冲突各方遵守国际人权法和国际人道法规定的义务。我们赞扬联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）尽管自4月15日以来面临各种严峻挑战，仍加强其报告和监测能力。

正如我们在10月25日和26日的公开辩论会（见S/PV.9452）上听到的那样，苏丹妇女的声音对于结束冲突、为和平的政治过渡铺平道路至关重要。我们赞扬那些倡导和平、公正以及自由的苏丹妇女的韧性。苏丹人民将获益于包容性的和平倡议。旨在结束苏丹当前的交战、确保成功政治过渡的调解努力必须纳入平民、特别是妇女的充分和切实参与。包容的努力更有可能实现和平并且保持和平。

苏丹的冲突仍是世界上最严重的危机之一，然而作为安理会，迄今我们仍未能采取具体行动，以帮助缓解苏丹人民的困境。我们满意地注意到，秘书长决定对联苏综合援助团进行一次由第三方主导的战略审查。我们不仅应借此机会重申我们对联合国在苏丹所做努力的承诺，而且还应重申我们对苏丹人民的承诺，重申我们致力于结束当前的危机。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：我感谢波比助理秘书长的通报。我也欢迎苏丹常驻代表出席本次会议。

马耳他强烈谴责苏丹境内持续不断的暴力。在冲突进入第七个月之际，我们再次呼吁双方立即停止目前的敌对行动，以便能够运送人道主义援助，并寻求最终重回政治过渡进程。我们还呼吁双方遵守国际法——包括国际人道法和国际人权法——规定的义务。

我们对苏丹的完整性，特别是其领土沿军事和部落分界线分裂的危险日增感到关切。解决这场冲突的任何办法都应得到一个统一且广泛的平民阵线的支持。我们还对《朱巴和平协议》签署方今天宣布结束中立表示关切。

为使国际社会能够协调一致地作出反应，马耳他呼吁在安理会的支持下，加强区域和次区域调解举措之间的协调。

马耳他谴责双方侵犯人权的行为。这些行为包括肆意拘留平民和人权维护者、任意杀戮、施以酷刑、实施性暴力及勒索。特别是在达尔富尔，我们对阿尔达马塔发生的暴行感到震惊。1000多名马萨利特族群成员在快速支援部队及其附属民兵发动的袭击中丧生。

我们对与冲突有关的性暴力四处蔓延深感关切。达尔富尔被俘妇女遭受性奴役和性剥削的报道令人震惊。幸存者理应得到正义，必须追究施暴者的责任。我们呼吁对所有指控进行彻底调查，以打击有罪不罚的循环。我们还对严重侵害儿童行为，特别是杀害和残害儿童、实施性暴力以及让儿童充当战斗人员的行

为明显增加感到严重不安。我们欢迎据报在9月份被用作战斗人员的30名男童安全获释,并支持继续与他们接触,以便对受影响儿童进行年龄评估。

目前,一场人道主义灾难正在上演。几乎一半的人口需要人道主义援助,数百万人在境内流离失所或逃往国外。我们感到关切的是,以前得到控制的疾病卷土重来,还出现了儿童营养不良的情况。雪上加霜的是,由于一直遭到直接袭击,医疗保健设施无法正常运作。

我们赞扬人道主义工作人员的不懈努力和勇气。我们支持在人道主义事务协调厅的协助下继续运送救济品,并通过各种跨界机制运送更多援助物资。在欢迎双方最近于沙特阿拉伯吉达恢复会谈的同时,我们继续强调人道主义援助物资迅速、安全、不受阻碍地同行的必要性。

欧洲联盟已向联合国人道主义应急计划认捐5亿美元,并承诺提供2.564亿欧元人道主义和发展援助。

联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)自建立以来,促进并增强了苏丹平民团体,特别是妇女权利团体和青年在政治进程中的发言权。我们重视联苏综合援助团长期监测和报告侵犯人权和违反国际人道法行为的工作,包括对性暴力案件采取后续行动。在安理会即将在战略审查背景下就延长特派团任务期限进行谈判之际,我们相信,意见趋于一致的前提是,联合国在苏丹的存在至关重要。

最后,马耳他敦促各方响应苏丹人民的心声,恢复和平。苏丹的未来世代理应拥有一个能看到其愿望得到实现的更光明未来。

主席:下面我以中国代表的身份发言。

我感谢波比助理秘书长所作通报。欢迎苏丹常驻代表出席本次会议。

中方对苏丹冲突持续延宕,战火加剧平民痛苦和人道危机深感痛心。中方注意到冲突双方重返吉达谈判,欢迎双方重申人道承诺,同意采取措施加强互信。

中方支持非盟和伊加特参与调解工作,欢迎沙特、南苏丹、埃及、乍得等地区国家所作努力。推动苏丹恢复和平稳定,是苏丹人民和国际社会的共同愿望。中方衷心希望冲突双方以国家和人民利益为重,尽快实现停火,恢复正常秩序,共同维护苏丹主权和领土完整。

中方同样对苏丹的人道主义局势感到关切。冲突正在不断加剧人道危机。目前有2500万人需要人道援助,600多万人流离失所,120多万人为躲避战火前往邻国。中方感谢国际人道机构所做大量工作,赞赏苏丹邻国为难民提供大量救助。中方支持联合国继续在人道救援中发挥协调作用。目前苏丹及周边邻国人道资金严重不足,国际社会特别是传统出资方要保持援助力度,防止人道危机恶化。

面对苏丹形势变化,联合国如何发挥应有作用是摆在安理会面前的一个重要问题。中方注意到古特雷斯秘书长向安理会致函(S/2023/849),提出对联苏团进行独立战略评估。中方希望有关评估工作重视听取苏丹当局、非盟和伊加特等地区组织的意见。独立评估对联苏团未来安排提出的建议,要契合苏丹实际需要,有利于推进和平进程,有利于为苏丹的发展提供有力支持。独立评估既要致力于加强联合国同苏丹的合作,也要避免强加外部解决方案。中方支持古特雷斯秘书长加大斡旋努力,支持联合国在苏丹问题上继续发挥建设性作用。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生(苏丹)(以阿拉伯语发言):首先,我谨感谢波比助理秘书长的通报。我也感谢所有以建设性方式对苏丹境内事件表示关切的代表团。

关于战争,我强调,苏丹武装部队正在继续与反叛的快速支援部队民兵进行正义斗争,这些民兵自4月15日以来一直在对苏丹国发动全面侵略战争。苏丹政府继续在政治和安全领域采取各种举措,并正在与所有区域和国际大国合作,以结束我国人民的苦难。过渡主权委员会主席和副主席最近几天出访了有关区

域,以解释苏丹的真实情况,并重申政府的立场,即必须结束战争。

苏丹社会各界完全赞同并支持苏丹政府关于结束叛乱的立场。他们强烈反对叛乱的快速支援部队及其盟友参与苏丹一切形式的安全或政治安排,特别是在我国公民和全世界目睹了这些民兵在喀土穆和达尔富尔犯下的大规模系统性罪行,尤其是在达尔富尔西部和朱奈纳发生的令人震惊的事件之后。我们希望国际刑事法院检察官团队已经注意到这一点。

快速支援部队不是一个行为体,而是多个行为体,它们接收武器和作战人员,同时迫使六个州的民众流离失所。来自六个国家的民众与快速支援部队一起作战。他们在战斗中被俘虏或打死。我们必须改变对快速支援部队的看法。在这方面,我们遗憾地注意到,反叛民兵尽管在吉达会谈时承诺保护平民并为运送人道主义援助物资提供便利,但继续在西达尔富尔、中达尔富尔、北科尔多凡以及乌姆杜尔曼的和平居民区实施暴行、战争罪行、族裔清洗和其他国际罪行,从而使苏丹回到史前时代。

近日,这些民兵犯下了下列罪行:6月份开始在西达尔富尔实施族裔清洗;杀害了马萨利特部落4000多名平民;驱逐州会和邻近地区的大多数居民。有些视频赞扬这些驱逐。此外,这些民兵按部落进行的杀戮正在增加。这包括阿尔达马塔村,在那里,它们搜索新受害者,同时暗杀当地领导人,例如穆罕默德·阿尔巴卜及其儿子和八个孙子,以及另一位领导人阿卜杜勒·巴西特·苏莱曼及其妻子和儿子。这些民兵已经杀害马萨利特部落首领的兄弟,并继续扣押大量居民,将他们折磨致死。这些罪行构成一个系统性的策略,旨在将该州原有居民赶尽杀绝,并在那里重新安置外国人员和雇佣军,包括非苏丹人。

此外,这些民兵还袭击了中达尔富尔扎林盖流离失所者营地,并按照部落身份实施了令人憎恶的犯罪行为。它们袭击了北科尔多凡州乌姆鲁瓦巴一些和平村庄。在那里,它们实施大屠杀,杀害了数十名平民。它们继续使用先进的火箭弹炮击科雷里、乌姆杜尔曼

等地的居民区以及郊区的一个市场,杀害了大量手无寸铁的民众。它们继续对北达尔富尔州法希尔的居民区进行狂轰滥炸,同时根据族裔清洗策略强迫居民离开该地区。它们抢劫并破坏了北达尔富尔的乌姆卡达达医院。在那里,它们窃取了所有设备、电器和车辆,造成医疗服务停止。此前,它们还抢劫并破坏了南达尔富尔尼亚拉市的一些医院和大学。

喀土穆巴赫里和尼罗河以东地区的司法系统设施遭到了抢劫。快速部队民兵烧毁了汽车,并窃取了供支付法官和雇员工资的数百万镑资金。这些民兵窃取了电脑,并接管了法院大楼用作自己的总部。喀土穆巴赫里和东部地区的刑事法院和其他法院以及其它地方的环境法院、民事法院、刑事法院和儿童法院也成为目标。民兵抢劫了这些法院以及法官拥有的50辆汽车和60所房屋,目的是摧毁司法系统。

有报告证实,4月份以来,在喀土穆、尼亚拉和朱奈纳,据记录发生了14起针对9至18岁少女的性暴力事件。受害女孩多数属于特定族裔和贫困家庭。施暴者对她们强行实施了性奴役,就像达伊沙所做的那样。在今年6月这些罪犯自己发布了一段视频之后,美国有线电视新闻网记录了这些最可怕事件中的一起事件。在喀土穆和南达尔富尔,反叛民兵对一些妇女和女孩强行实施了性奴役。在那里,这些妇女和女孩一再被绑架和被强迫失踪。

独立的国家机构“打击暴力侵害妇女行为股”记录了29起可被定性为性奴役的事件。这些袭击是快速支援部队民兵的一些成员实施的,他们随后强迫受害妇女和女孩失踪,并一再实施侵犯她们荣誉和尊严的行为。Halfayet Almuluk区有些女孩,包括未成年女孩,一再被绑架。有报告证实,在有关实施出售被拘留女孩这一侮辱人格尊严行为的消息传出后,快速支援部队民兵强迫妇女和女孩失踪的行为出现了危险的转折。快速支援部队奴役女孩,将她们带出喀土穆或苏丹,越过边界进入邻国,这令我们想起2014年在伊拉克被达伊沙绑架、出售和受到奴役的雅兹迪妇女的遭遇。

我们呼吁国际社会和各姐妹国家应对这些性暴力行为, 优先提供医疗援助, 以拯救生命, 因为强奸后医院治疗以及防止性传染病、艾滋病和肝炎的药物严重短缺。

我们制定了打击暴力侵害妇女行为局与联合国人口基金联合计划, 以加强保护妇女和儿童的国家机制, 并在我国一些州甚至在紧急状态下打击暴力侵害妇女行为。

关于司法, 当前的武装冲突对司法产生了重大影响。当然, 武装冲突影响到各行各业, 苏丹的司法机构也不例外。然而, 苏丹大多数州——18个州中的15个州——司法机构都在正常运作, 只有达尔富尔一些州的州府, 即尼亚拉、扎林盖和朱奈纳, 以及喀土穆巴赫里情况例外, 由于快速支援部队民兵发动的攻击造成的安全原因, 这些地方的司法机构无法正常运作。

达尔富尔有32个检察官办公室, 包括54个地区的68名检察官。该报告 (S/2023/861) 说检察署被置于过渡期主权委员会控制之下。这个说法是不正确的。根据2019年至2020年过渡期宪法文件第32条, 检察署是一个独立机构。任何实体都不得干预检察署的工作。过渡期主权委员会的监督只是行政监督。

我们欣见, 人权理事会、美国、联合王国、欧洲联盟、挪威、秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问和联合国苏丹过渡时期综合援助团副团长给予了谴责。他们都谴责了快速支援部队针对苏丹平民实施的暴行, 包括性暴力和基于族裔的杀戮。我们呼吁其他国家也谴责这些令人发指的罪行, 并确保对苏丹人民犯下这些罪行的民兵头目被追究责任。我们呼吁采取更严格的措施来处理系统性的犯罪行为, 包括迫使雇佣军以及那些支持民兵、为之提供武器的人停止提供武器。某些代表团指出, 决不可向双方提供武器。这一要求会伤害武装部队。快速支援部队并不进口武器, 他们是从其他国家那里获赠武器, 因此这些国家是合作伙伴, 对所犯暴行负有责任。

关于人道主义援助, 当前人道主义局势产生的风险要求苏丹政府与联合国合作, 以减轻影响, 特别是

对妇女和儿童等弱势群体的影响。在安全危险、保护措施和国家措施方面, 我们正与联合国合作, 以确保救援和人道主义援助符合联合国和国家法定范围。当然, 在安保、安全和卫生方面, 各国政府制定有合理范围。

过渡期主权委员会主席成立了一个高级别政府委员会, 以确保过境点正常运作, 接受人道主义援助。武装部队代表团参加了最近在吉达举行的谈判, 重申了苏丹为人道主义工作提供便利的各项承诺: 一周内完成清关程序; 解决签证问题并向人道主义组织的国家主任发放多次入境签证; 取消旅行许可, 特别是在流行病肆虐的地区; 授予国家主任一年的工作许可, 或其他官员六个月的工作许可; 任命联络官, 并建立一个由人道主义事务协调厅牵头的人道主义问题联合平台; 为目前在苏丹港的98辆卡车进入所有地区提供便利, 并保障卡车及其人员和救济援助物资的安全, 直到抵达最终目的地。

我们认识到, 有必要确保在苏丹捐助方会议上认捐的财政资源到位, 因为缺乏资金是一个重大挑战。

如安理会所知, 第2524 (2020) 号决议建立了联苏综合援助团, 该决议是苏丹和联合国根据2020年2月27日过渡政府前总统给秘书长的反映过渡期间政府关切的信, 在协商一致基础上通过积极接触通过的。

我们欢迎秘书长、安全理事会和整个联合国给予合作, 并对革命后苏丹发生的政治转变和变革作出积极回应。然而, 援助团在实现安全理事会相关决议规定目标方面的表现令人失望。苏丹多次在安理会会议上明确表明了我们对援助团表现的看法和立场。苏丹政府还呼吁对援助团的工作进行战略审查, 并重新界定其未来行动。

苏丹外交部副部长也于2022年4月到访纽约, 向秘书处和安全理事会成员提交了苏丹的意见, 以及纠正援助团工作方法的路线图。令人遗憾的是, 援助团的行动没有任何改变。

当前苏丹的局势要求对不再符合苏丹人民和政府期望的援助团进行彻底改革。援助团并没有对伴随政治过渡而来的优先事项作出反应,而是寻求其任务范围之外的目标。

因此,我要向安全理事会转达苏丹政府的决定,即立即终止联苏综合援助团的工作,原因已在苏丹外交部长今天给秘书长的信中阐明。我谨向安理会重申,苏丹政府将继续与联合国进行建设性接触,以处理苏丹的利益问题,并建立一个符合我国当前情况需要和要求的新机制。为详细讨论这一问题,作为秘书

长和过渡期主权委员会主席9月在大会高级别会议期间会晤的后续,一个高级别苏丹代表团将于下周与秘书长和安全理事会部分成员进行会谈。在这方面,我们回顾联合国机制是否成功取决于东道国的同意这一原则。

主席: 发言名单上没有其他人了。

我现在邀请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个问题。

下午4时35分散会。