



安全理事会

第七十八年

第**九四七五**次会议

2023年11月14日星期二上午10时10分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	张军先生/耿爽先生.....	(中国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西.....	莫雷蒂先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·洛塞先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	库姆比·米桑博女士
	加纳.....	Bonsu先生
	日本.....	山中先生
	马耳他.....	盖特女士
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	瑞士.....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国.....	马塔尔女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

联合国维持和平行动

警务专员

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-35202 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

警务专员

主席：按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合国中非共和国多层面综合稳定团警务专员克里斯托夫·比齐蒙古先生、联合国南苏丹特派团警务专员克里斯蒂娜·福森女士、和平行动部联合国警务顾问费萨尔·沙赫卡尔先生以及安全理事会报告组织执行主任卡琳·兰德格伦女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

本次会议希望尽量进行互动交流。期待安理会成员向各位警务专员提问，警务专员也向安理会成员提问。

我现在请拉克鲁瓦先生通报情况。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次通报会。我感到非常高兴的是，警务顾问、来自我们在中非共和国和南苏丹的维和行动警务专员以及安全理事会报告组织执行主任今天同我一起通报情况。

我们高度赞赏安全理事会确认联合国维持和平行动是联合国在促进和维护国际和平与安全方面可用的最有效工具之一。维持和平行动的绩效和成功关系到我们今天聚集在这里的各方——会员国、安理会成员、当事国、军警人员派遣国和捐资国。在多边主义与维和行动面临重大挑战之时，我们各方都应当继续积极主动地加强和调整维和行动这一工具。今天，全球和平、安全与发展面临的许多挑战，例如全球对法治的尊重程度下降、腐败、蔑视国际法的行为、跨国有组织犯罪、侵犯人权行为和公民空间缩小，都要求采取独特和具体的警务对策。我们必须共同努力，

确保联合国警察有适当的准备、装备和资源来应对这些挑战。

我向部署在我们和平行动中的男女警员提供的服务和展现的奉献精神致敬，他们在越来越具有挑战性的环境中不懈努力为社区服务。我谨缅怀过去一年来殉职的五名警员。他们的勇气和牺牲不会被忘记。

正如秘书长关于维持和平行动总体绩效的报告（S/2023/646）所指出的那样，维持和平任务授权与维和特派团实际能够交付的成果之间的差距已经变得相当大，在某些任务环境中尤其如此。我们正在并将继续尽最大努力，通过“以行动促维和”倡议，特别是在“以行动促维和+”倡议优先注重的领域，加强联合国维持和平行动的效力。我们在推进“以行动促维和”倡议中的承诺以及履行“以行动促维和+”倡议中的优先事项方面已取得重大进展。对维持和平行动绩效和影响进行的严格和透明的监测为改进我们的行动奠定基础。我们最近发布了第三次“以行动促维和+”进展报告，这进而确保我们继续按部就班地履行承诺。下个月将向安理会提供即将出台的一份报告。

然而，单靠联合国维持和平行动也只能取得这么多成就。在世界许多地方，暴力冲突正在加剧。全世界冲突的数量、激烈程度和持续时间都处于冷战结束前的最高水平。这一切都是在地缘政治紧张局势加剧，包括安理会内部出现分歧的情况下发生的。在这方面，联合国维持和平行动在许多情况下只能实现我所称的维持和平行动中期目标，其中包括维持停火、保护成千上万的平民、调解当地冲突以及在可能的情况下加强各机构。这些当然都是非常重要的目标，但联合国维持和平行动的最终目标是实现冲突的持久政治解决。如果会员国——特别是安全理事会——对我们特派团所部署地区的政治解决办法不予以一致的政治支持，我们就只能起到缓和而非解决冲突的作用。尽管受到阻碍，但我们仍会尽最大努力支持政治解决办法。

我们也必须使我们的期望切合实际,认识到维持和平行动的这些中期目标本身就是重要目的。联合国警察在实现其中的许多目标方面发挥着显著作用。

“以行动促维和+”倡议的第一个优先事项是确保政治战略的一致性,认识到联合国系统各实体拥有各种资源和杠杆,可以支持并影响一个国家的政治轨迹。在刚果民主共和国,联合国警察作为政治战略的一部分,与区域和次区域伙伴合作,参与了国家和地方各级的各种行动以及过渡规划。联合国警察正在支持国家选举进程,做法是对刚果国家警察进行公共秩序管理方面的培训,以帮助确保选举安全,而且广而言之,还进一步建设刚果国家警察的能力。

“以行动促维和+”倡议的第二个优先事项注重通过加大特派团各组成部分之间的战略和业务统筹来加强协同作用。联合国警务司继续努力利用全面规划和业绩评估系统,包括制定与警察有关的影响指标,来改进绩效问责制。

“以行动促维和+”倡议的下一个优先事项是确保对维和人员进行最高水平的问责,这对于改善我们人员的安全保障至关重要。为了支持执行改善联合国维和人员安全的行动计划,联合国警察今年对联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国马里多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团以及联合国南苏丹特派团进行了随团绩效评估和评价小组访问。我们正在与警察派遣国合作,处理任何不足之处,特别是与特遣队所属装备或指挥与控制有关的不足之处。下个月在加纳阿克拉举行的维持和平部长级会议将是一个重要机会,有助于确保联合国维和人员训练有素、装备精良。

联合国警察继续努力创造有利环境,营造促进性别平等的工作环境和居住环境。在刚果民主共和国,已经落实了多个项目来造福女性军事和警察维和人员,包括提高共用浴室的比例、翻新住所和建造专用休闲区。联合国警察还通过加强部署前培训和特派团内培训,继续对性剥削和性虐待采取零容忍态度。

关于战略沟通,这是“以行动促维和+”的第六个优先事项,联合国警察协助和平行动部努力积极打击错误信息、虚假信息和仇恨言论。这包括最近举办的关于在选举周期内打击仇恨言论和虚假信息的法语培训课程,该课程由常备警力编制,最近在中非共和国开办。

妇女与和平与安全议程融入了“以行动促维和+”的所有方面。为了加强对弱势妇女和女童的保护,联合国警察仍然着眼于加强与民间社会和妇女权利组织的接触。在刚果民主共和国,与关注残疾问题的组织建立了基于社区的长期伙伴关系,加强了警察服务的效力以及和社区残疾妇女和女童的联系。在南苏丹,为了应对妇女面临的保护风险,联合国警察根据从社区和情报来源收集的信息,根据对妇女所面临威胁程度的分析,开展了几次促进性别平等的巡逻。

此外,在会员国的支持下,联合国警察已经在大多数类别的人员中实现了2025年的性别均等目标,目前妇女几乎占联合国警察的五分之一,包括占单派警察的30%和建制警察部队成员的16%。

“以行动促维和+”是为加强维持和平重新作出的集体努力的一部分,是和平与安全极其宝贵的工具,也是国际团结的表现。通过该倡议,我们能够更好地应对当前和平与安全面对的挑战,并最终改善我们所服务的人民的生活。

这次向安理会的年度通报提供了一个机会来重申联合国警察在从维持和平到建设和平的整个预防冲突工作中发挥的重要作用。它为讨论联合国警务的一些关键优先事项提供了一个论坛,我们旨在通过它来支持会员国培养有代表性、反应迅速、负责任的警察队伍,为人民服务并保护人民。

我们非常感谢安理会成员继续大力支持“以行动促维和”承诺和“以行动促维和+”优先事项,并感谢他们慷慨派遣高素质警务人员为联合国警察服务。

主席:我感谢拉克鲁瓦先生刚才所作的通报。他的通报对于我们这次会议的讨论非常有帮助。

我现在请比齐蒙古先生通报情况。

比齐蒙古先生 (以法语发言)：我非常荣幸地向安全理事会介绍联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)警察部分在建设国内安全部队即中非共和国警察和宪兵的能力,以支持执行特派团的任务和政治战略方面的工作。在这方面,联合国警察开展了三类基本活动——为国内安全部队提供培训和技术援助、基础设施和装备支持以及机构援助——以便建立一支能够在民主原则基础上为中非共和国人民服务的专业警察和宪兵队伍。

我的发言将限于两个要点。第一,我将概述中非稳定团的联合国警察部分开展的工作,这是为加强国内安全部队能力所作努力的一部分。第二,我将介绍这些努力对国内安全部队的切实影响。

第一,中非稳定团警察在国内安全部队能力建设方面取得了大量有益的成就。在培训方面,联合国警察有效促进了国内安全部队新兵的选拔,从而按照《中非共和国和平与和解政治协议》的规定,确保招募过程透明而包容。联合国警察还参与了新兵培训,并为培训提供后勤支持。自2019年以来,在联合国警察的支持下,已经招募和培训了3476名新成员。

与此同时,自2018年以来,联合国警察为总计10493名国内安全部队成员提供了371次专门培训课程,内容涉及性别暴力或仇恨言论案件。许多课程是培训员培训课程,因此,接受过联合国警察培训的国内安全部队成员可以进而培训他们的同事。联合国警察还在联合巡逻期间向国内安全部队成员提供培训。2022年,与国内安全部队进行了7663次联合巡逻。

联合国警察还在基础设施和装备支持方面向国内安全部队提供了大量支持。自2018年以来,中非稳定团通过警察部分,支持建设或修复68个警察和宪兵站以及空中运输,以便在该国内地部署国内安全部队。仅在2022年,就有1300多名国内安全部队成员通过这种运输受益。

在机构支持方面,联合国警察推动起草了专业警察部队和宪兵队存在所必需的关键案文。其中包括关于国家宪兵督察长办公室的组织和运作的法令草案。

值得一提的是,所有这些成就都得益于联合国警察和中非国内安全部队之间的出色合作。

在简要介绍了中非稳定团联合国警察部分在国内安全部队能力建设方面取得的成就后,我现在将说明这些成就对提高国内安全部队能力的切实影响。

中非稳定团警察的努力对建设国内安全部队的能力产生了重大影响。2018年,国内安全部队在该国几乎不存在,无法向民众提供基本服务。今天,由于中非政府和中非稳定团通过其警察部分作出共同努力,国内安全部队在班吉及该国大片地区驻守和运作。我们看到该国的公共秩序和犯罪控制有了切实改善。

通过在中非稳定团人权司的支持下提供的各种培训课程,以及联合国警察和国内安全部队在几乎所有警察局和宪兵站的有效配合,联合国警察的努力也在对国内安全部队内部尊重人权的状况产生重大影响,我们在该领域就法律案件的处理方式持续提供咨询意见。由于联合国警察的这一行动,人权的概念正逐渐被国内安全部队内化。

让我以中非剿匪办公室为例。过去,该办公室的特点是严重侵犯人权。2022年5月,在要求严格尊重人权之后,联合国警察开始与该办公室合署办公。在合署办公的头七个月里,办公室释放了186名被非法拘留的人。该办公室还解决了另外20名未经审判被拘留一年多的人的情况,释放了9人,并将11人移交给检察官。今天,由于中非警察当局的善意、中非稳定团警察部分和人权司的相互信任和共同努力,中非剿匪办公室已完全转变为一个更加尊重人权的机构。

还必须提及联合国警察在特别刑事法院合署办公的影响。联合国警察向国家司法警察提供咨询和支助,协助他们进行调查和准备特别刑事法院案件,向他们传授宝贵的专门知识。通过合署办公,联合国警察为在中非共和国打击战争罪和危害人类罪有罪不罚现象作出了重大贡献。

令人鼓舞的是,国家警察和宪兵当局继续公开对联合国警察的支持所产生的影响以及联合国警察、中非稳定团和国内安全部队之间良好的信任和相互尊重关系表示满意。

最后,中非稳定团通过其警察部分开展了许多国内安全部队能力建设项目,产生了重大影响。今天,国内安全部队有更多的能力向中非民众提供警察服务。此外,国家警察和宪兵当局非常感谢联合国警察的重要支持。不过,仍有许多工作要做。中非稳定团的警察部分将继续扩大其在中非共和国的足迹,以执行特派团的任务,特别是保护平民、加强法治和恢复国家权力。

主席: 我感谢比齐蒙古先生的通报。

我现在请福森女士通报情况。

福森女士 (以英语发言): 主席先生,我感谢你给我机会向安全理事会通报情况。

23年前的10月31日,安理会通过了关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议,第一次确认了冲突对妇女和女童的影响,并满足了将性别平等视角纳入我们的和平与安全干预措施主流的迫切需要(见S/PV.4213)。二十多年过去了,我们在承认来之不易的成就的同时,也必须认识到前面的差距和挑战。

《新和平纲领》指出,联合国目前正处于一个转折点。的确,维持和平和联合国警务工作正处于一个关键时刻,如果我们要继续对我们所服务的人民的生活产生积极影响,我们就必须进行审查、评估并作出调整。在具有挑战性的全球地缘政治环境中,性别歧视、洪涝和干旱等不利气候事件、与气候有关的冲突以及粮食不安全等威胁变得更加根深蒂固,对妇女和女童的影响尤为严重。因此,我们保护平民的干预措施必须继续考虑到新的和正在出现的各种威胁的性别层面。

例如,在南苏丹的本提乌,四年来降雨不断,洪水泛滥,妇女获得柴火和谋生机会有限,与此同时,性暴力和性别暴力的报告激增。由于我们继续经历极端天

气模式与性别之间的明显联系,显然,我们必须增强对这些新层面的了解,增强对我们警务应对措施性质的了解,包括培训、提高认识和建立信任。

在上尼罗州的伦克,已有超过35万名回返者和难民——主要是妇女和儿童——从苏丹抵达那里,一场关于获取资源的争论导致两个族群之间发生武装冲突。类似的情况也在马拉卡勒平民保护点内发生。一个供水点发生的争执导致努维尔族和希卢克族之间的冲突,致使至少17人死亡。努维尔族人随后离开保护点前往马拉卡勒镇,带来了更多的保护挑战。

在伦克和马拉卡勒,联合国警察通过支持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)部队撤离和重新安置受威胁的平民,在平息紧张局势、保护平民和为妇女和儿童提供安全通道方面发挥了关键作用。

除了族群之间的暴力外,令人震惊的是,性暴力和性别暴力仍然是整个南苏丹普遍存在的威胁。2023年第三季度,南苏丹特派团人权司记录了至少50起归类为性暴力和性别暴力的性暴力事件。与第二季度相比,这意味着事件增加了150%,受害者人数增加了122%。虽然这种激增可能是因为更多女性站出来举报的结果,但这些犯罪的规模和程度仍然笼罩在耻辱、沉默和禁忌的阴影之下。

显然,联合国警察不能一切照旧开展业务,而是需要根据促进性别平等的警务采取的新的、创新、强化的干预措施。《新和平纲领》为这一转型提供了路线图,验证了我们在实地正在采取的干预措施。请允许我介绍一下南苏丹特派团和联合国警察目前在南苏丹的工作,其他各方可以从中吸取宝贵的经验教训。它们与《新和平纲领》确定的方针和优先事项有直接联系。

首先,我们必须继续坚持并支持妇女在所有决策中的代表性和参与。这种参与必须是有意义的,并包括来自所有族群和团体的妇女。南苏丹执行第1325 (2000) 号决议的国家行动计划是一个良好的起点,使联合国警察能够加强妇女的参与并发挥领导作用。随着《解决南苏丹共和国冲突重振协议》设想的

过渡期接近尾声, 预计将于2024年12月举行选举, 特派团继续推动促进妇女参与国家、州和地方机构和机制的努力。

第二, 虽然为各方建立法律和后勤框架以便以可信的选举结束过渡期至关重要, 但同样重要的是需要通过必要联合部队, 包括南苏丹国家警察署, 来统一安全架构。正如秘书长特别代表海索姆在向安理会通报情况时所指出, 稳定的安全环境, 包括部署必要联合部队, 对于创造一个有利于选举和未来可持续发展的政治和公民空间至关重要。对联合国警察而言, 这意味着走向加强能力建设战略转变, 以便南苏丹国家警察署应对选举前和选举期间的任何暴力, 同时考虑到妇女和女童遭受的具体威胁。与此同时, 联合国警察通过我们南苏丹国家警察署妇女网络行动, 优先建设女警官的能力。

要创造一个有利于促进可持续和平的环境, 就必须让妇女、青年和边缘化群体充分、平等和切实参与治理的所有层面。我认为, 建立信任作为改善这些团体与执法部门之间关系的基础, 是至关重要的第一步, 女警官将继续在这一努力中发挥关键作用。

尽管人们认识到妇女在实现可持续和平方面发挥着重要作用, 但南苏丹国家警察署领导岗位上缺乏妇女仍然是一个挑战, 尤其是在我们即将举行选举的时候。国家行动计划明确将女性进入领导层作为一个总体目标。为了支持这项工作, 联合国警察正在探索能否为女警官落实一项由项目经费资助的能力建设举措, 使她们有资格竞争领导职位。

第三, 由于更新的任务规定强调特派团有责任保护整个南苏丹——而非仅仅我们行动区——的平民, 扩大地理覆盖面, 同时进行积极、有力的部署, 仍然至关重要。

在去年向安理会通报情况(见S/PV.9189)时, 我描述了为加强对平民的人身保护所作的各种努力, 重点是解决性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力。自那时以来, 我们基于项目的专门警务小组继续与南苏丹国家警察署培训员密切合作, 向南苏丹国家

警察署特别保护股提供针对性暴力和性别暴力以及与冲突有关性暴力的培训。培训培训员的方案被认为是成功的, 已通过南苏丹国家警察署内的系列培训和技能培养取得成果。专门警务小组也在通过对南苏丹特派团所有驻地办事处警官进行定制培训来推动这些努力, 同时考虑到10个州和三个行政区的具体情况和细微差别。然后, 这些受过培训的警官将进一步传授地方培训, 从而大大扩大性暴力和性别暴力调查的外联和范围。在国家一级, 这将使专门警务小组能够将资源转用于加强对地方警察的监测、咨询和指导。

联合国警察还通过综合巡逻和合署办公, 继续与南苏丹特派团军事部门保持密切合作, 包括在实地进行合作。因此, 联合国警察能够接触到全国各地的妇女, 特别是生活在郊区的妇女, 并加强对性暴力和性别暴力的监测和调查。

《新和平纲领》强调, 必须解决施害者不受惩处的问题, 同时促进对幸存者的服务和保护。经验表明, 持续的存在至关重要, 有助于推动与文化行为和报告制度相关的社会变革。因此, 特派团正在努力实现联合国警察在所有驻地基地, 包括临时行动基地和所有队部的轮调做法。

联合国警察和南苏丹特派团人权司已建立一个业务协调与合作的实用框架, 以期加强信息共享、人权状况报告、预警、以及对人权事件, 包括与冲突有关性暴力及性暴力和性别暴力的联合监测。联合国警察和人权司的联合实地探访对两个实体都是有效和有益的。联合国警察、法治咨询科和人权司之间的密切合作进一步加强了南苏丹特派团南苏丹追责战略的实施。为国家和州一级法治机构提供的联合技术援助和能力建设, 将继续加强对侵犯和践踏人权行为, 包括性暴力和性别暴力以及与冲突有关性暴力的追责, 同时确保受害者及其家人获得司法救助。整个特派团的其他努力, 如培训民事和军事司法人员调查和起诉性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力、以及支持在没有常驻司法人员的偏远地区设立军事法庭、巡回法庭和流动法庭等做法, 也加强了司法链的能力。

安理会成员可以想见,南苏丹特派团致力于取得事半功倍的效果。特派团继续探索新的干预措施和办法。例如,最近在南苏丹特派团,联合国警察接纳更多讲阿拉伯语的女警官,这让我们能够深入族群内部。

最后,我要重申,促进性别平等的警务仍然是南苏丹特派团任务的核心部分和做法。我为南苏丹特派团的工作和举措感到自豪。我们每天都在改变。我感谢安理会让我有机会分享自己的经历。

主席: 我感谢福森女士所作的通报,她的通报对我们了解联合国南苏丹特派团的工作非常有帮助。

我现在请沙赫卡尔先生通报情况。

沙赫卡尔先生(以英语发言): 主席先生,我感谢你召开本次会议。我很高兴与拉克鲁瓦副秘书长、我们在中非共和国和南苏丹维持和平行动的警务专员以及安全理事会报告组织执行主任卡琳·兰德格伦女士一道参加会议。

首先,请允许我强调联合国警察面临的一些关键挑战,并回顾我们在推动落实“以行动促维和”倡议和《新和平纲领》方面所取得的成就。

谈到挑战,我们的工作继续受到东道国政府机构和特派团之间不同关系和信任程度的影响。让我强调指出,当东道国不同意或撤回同意时,警察能力建设和发展努力就会受到损害,事实上不可能取得成功。

根据维持和平行动特别委员会的讨论,也必须按照新的部队单位要求说明调整特遣队所属装备,这种说明反映实地不断变化的行动现实,如简易爆炸装置威胁的增加,特别是在中非共和国和刚果民主共和国等环境里。我们也欢迎警察派遣国增加支持,包括无附加条件及时部署力量、与秘书处协作加强福利安排、以及重要的是,第五委员会核准为授权的警务任务配置足够的资源。

关于成就,联合国警察继续改善我们所服务民众的生活。例如,在刚果民主共和国,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团警察部门支持刚果国家警察

的能力建设工作,包括保护平民、查明和调查性暴力和性别暴力事件、以及培训访谈和调查技能。

在马里,尽管政治和安全局势艰难,联合国警察继续根据第2640(2022)号决议开展活动,直至7月1日联合国马里多层面综合稳定团任务结束。在执行《马里和平与和解协议》和中央稳定战略的框架内,联合国警察为马里安全部队逐步重新部署到该国中部和北部地区提供了支持。这种支持包括旨在建造或修复设施以及为具体的平民保护行动提供设备和燃料的项目。作为后勤支助的一部分,联合国警察为将57名马里警察从加奥部署到梅纳卡提供了支持。

为支持中非共和国扩大国家权力,联合国警察分别于2月和4月向萨姆万贾和莫巴伊派驻了14名警察,扩大了其活动范围,使其能够与联合国中非共和国多层面综合稳定团部队和其他部门协调调整布局,以改善预警系统。

联合国警察的任务是支持若干环境中的全面改革努力,在此基础上,联合国警察继续倡导将妇女纳入警察改革利益攸关方安排,确保她们在警察改革指导委员会中的代表权和决策能力,并按照《国际警务战略指导框架》的规定,在各警察部门颁布性别平等政策,提供促进性别平等的警务培训。

常备警力保持并再次表明了联合国警务在帮助预防冲突和应对我们当前和平行动授权范围内新出现的警务需求方面所具有的越来越重要的现实作用。这一可快速部署的业务资产还定期评估特派团和东道国执法机构的现有职能和能力,以期进一步改善联合国警察的工作方式,加强其在联合国维持和平及其他领域的关键作用。

由和平行动部与联合国毒品和犯罪问题办公室共同主持的联合国警务问题机构间工作队为加强政策一致性和对话方面取得了进展。在认可工作队工作的大会第77/241号决议的基础上,我们发起了一场宣传运动,以强调联合国警务的积极倍增效应,同时工作队共同努力还推动编写了一份关于非胁迫性侦查手段的手册,为一年来建立遵守人权的警务和侦查国

际规范的努力画上了句号。在总部,我们继续加强三方合作,包括通过两年一次的联合国警察首长峰会开展的合作。目前正在努力筹备第四次峰会,定于2024年召开的该会议将有助于安全理事会、警察派遣国和秘书处所有警务事项上开展三方合作。

今年以来,我们还继续根据《战略指导框架》加强我们的联合国警察业绩制度。我们在实施联合国警察培训架构方案上取得了重大进展,并希望通过现在的《战略指导框架》在线必修课程缩小政策与实践之间的差距。此外,我们的定期业绩评估和评价小组帮助我们确定和核实在特定特派团环境中部署所需的不断发展的能力和职能,并核查建制和单派警察的随团业绩。

为了帮助我们实现目标,我们希望得到安理会成员的进一步支持。我们迫切需要在打击包括环境犯罪在内的有组织犯罪、恐怖主义、法证、犯罪分析、社区警务、性暴力和性别暴力、性别平等主流化以及认识和减轻简易爆炸装置风险方面具有专长的警官。

在建制警察部队方面,我们需要可供快速部署的法语部队和男女混合部队,并使其配备最先进的能力,包括特殊武器和战术、快速反应、警犬和水兵。此外,我们寻求专门针对社区警务、环境犯罪、公共秩序管理、边境警务和法证的警察团队。如果要进一步推动维和的数字化转型,我们将需要作为预警机制使用的社交媒体监测和分析工具、实时高分辨率视频传输能力以及精通数据分析和网络犯罪调查和网络安全的人员。

最后,我要重申,会员国的持续领导和政治参与对联合国警务工作的成功不可或缺。

主席: 我感谢沙赫卡尔先生所作的通报。

我现在请兰德格伦女士通报情况。

兰德格伦女士(以英语发言): 主席先生,我代表安全理事会报告组织感谢你给我这个机会在安理会就秘书长《新和平纲领》范围内的联合国警务问题发言。

在联合国加强法治和保护脆弱环境中民众的努力中,联合国警务是一个非常有价值的工具。它值得安全理事会和大会进行重点讨论,这是《新和平纲领》所建议的关于和平行动未来的思考的一部分。《新和平纲领》还在国家间冲突卷土重来和冲突国际化的背景下,探讨了冲突和犯罪利益之间的联系。引人注目的是,它指出,2015年至2021年期间,有组织犯罪造成的死亡人数相当于所有武装冲突造成的死亡人数总和。这就是我今天发言的重点——针对有组织犯罪的联合国警务。

大多数联合国和平行动,无论是维持和平特派团还是政治特派团,都在受有组织犯罪影响的环境中工作。犯罪集团可能对和平进程造成严重的破坏。非法活动——特别是贩运毒品、黄金、木材和其他自然资源、武器、人口、资金流动等等——助长了武装团体,并加剧了不稳定。事实上,有一句名言说,现在许多冲突更多是因为贪婪而不是因为怨恨。安理会多次提到有组织犯罪,包括有组织犯罪对国家权威构成的挑战。安理会决议特别将犯罪活动与非国家武装团体联系起来。例如,在2013年6月设立联合国马里多层面综合稳定团时,安理会谈到了迫切需要应对萨赫勒地区跨国有组织犯罪构成的严重威胁,包括其与恐怖主义的联系。非国家行为体也可能与国家竞争,甚至为获得政治影响力而拉拢国家。有组织犯罪可能会渗入国家机构。联合国的一项研究表明,最好将有组织犯罪理解为包括国家在内的一系列冲突行为体为实现其目标而采取的战略。

安全理事会强调,联合国警察部门可以在建设东道国警务和其他执法机构打击有组织犯罪的能力方面发挥重要作用,特别是为移民和海上安全以及预防、应对和调查犯罪提供支持。

联合国及其和平行动伙伴对有组织犯罪采取了一系列警务对策。在东帝汶和科索沃等地,联合国警察执行警务任务,并承担执法责任。在海地,联合国大力打击帮派和帮派暴力,特别是在联合国海地稳定特派团部署期间,动用了包括建制警察部队在内的部队和警察以及情报。在马里,联合国部门设立了一个专

门打击严重和有组织犯罪的单位。要使警察行动在这一敏感领域取得成效,还需要有一个正常运作和勇敢的司法机构。20世纪90年代在危地马拉,为解决这一问题,联合国支持引进了外部司法能力。

虽然驻海地多国安全支助团不是联合国警察特派团,但其支持海地国家警察处理帮派暴力的任务将受益于联合国在这方面汲取的经验教训。安理会在上个月通过第2699(2023)号决议时,根据第五章采取行动,认定海地局势继续对国际和平与安全以及该区域的稳定构成威胁。一年前的2022年10月21日,安全理事会一致通过第2653(2022)号决议,设立了对海地的制裁制度,其指认标准包括从事或支持犯罪活动以及涉及武装团体和犯罪网络的暴力。在这方面,我要提一下,联合国专家小组的工作对于揭示有组织犯罪这一令人捉摸不透的议题具有显著价值。

事实证明,在另外两种和平与安全局势下,用警务措施应对有组织犯罪可能具有重要意义。第一种局势是过渡期。拉克鲁瓦副秘书长在2021年的这一会议上发言(见S/PV.8901)时指出,联合国警察为东道国的冲突后过渡做出了贡献,指出它在促进非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动缩编和向联合国苏丹过渡时期综合援助团过渡方面发挥作用,提供了临时警务、警务规划能力和知识转让。联合国警察在部队撤离后仍然留在当地的情况似乎少之又少,但他们与其他军警人员同时撤离是否合乎逻辑?此外,虽然有组织犯罪也是发展行为体的问题,但联合国维和人员往往在国家机构仍然脆弱的情况下离开,对司法独立和安全部门来说是一个高风险时刻。一些犯罪分子会认为这是一个机会。简而言之,联合国警务在过渡时期的作用可能值得更加重视。

也可受益于更多安理会审议的第二种情况是《新和平纲领》中讨论的执法行动类型。在冲突持续不断的情况下,有必要了解战争的政治经济——谁从中获益,以及如何获益——并制定战略来消除冲突的这一特定驱动因素。有利可图的犯罪活动可能会严重阻碍和平,但合作伙伴可能很难就背景分析达成一致;这

是从达尔富尔混合行动中吸取的教训之一。在这方面,安理会要回答的问题可能是:在由区域组织或联合国授权的联盟开展执法或维和行动的情况下,联合国警务的作用是什么,谁将在政治上负责处理有组织犯罪这一敏感问题?迄今为止,在关于区域行为体执法问题的讨论中,尚不清楚是否讨论过警务可能发挥的作用。现在应该及时讨论这一问题。另一个问题是,联合国国家工作队多大程度上真正能够应对威胁可持续和平的有组织犯罪幽灵——安理会的参与为此提供了非常重要的政治支持。

联合国警察约占联合国军警人员的12%,但在司法链、保护平民和与社区接触方面发挥着至关重要的作用。我有幸在2012年至2015年期间作为秘书长特别代表在联合国利比里亚特派团与联合国警察和建制警察部队共事,并在20世纪90年代初在联合国难民事务高级专员公署工作时观察了联合国警察在波斯尼亚和黑塞哥维那的工作。

正如任务规定所明确的那样,联合国警务工作被寄予厚望,并面临和平行动日益严峻的政治环境。此外,应对有组织犯罪的工作事关重大。预计安理会将对联合国和平行动的未来进行反思,这可以为秘书处提供机会,介绍有组织犯罪以及联合国警察与其他行为体在支持稳定和长期和平方面的作用,会员国也可借此机会进行深入审议。

主席: 我感谢兰德格伦女士所作的通报。

她的很多看法从独特的视角对维和警察的作用和下一步应该要解决的一些问题提供了很好的思考,我想对我们的讨论会非常有帮助。

我现在以中国代表的身份发言。

我首先再次感谢拉克鲁瓦副秘书长、比齐蒙古警务专员、福森警务专员、沙赫卡尔警务专员和兰德格伦女士刚才所作的通报。维和警察是联合国维和行动的重要组成部分,长期以来发挥了重要作用,我在此向正在执行使命的维和警察致以崇高的敬意。

安理会一年一度举行这样的对话会，既是同特派团警务专员交流维和警务工作的重要机会，也是探讨维和行动全局性、根本性问题的一个机会。

当前，联合国维和行动面临前所未有的新的形势和新的挑战，和平行动需要改革，需要转型，维和警务应该继续发挥作用，而且要更好地发挥作用，帮助应对好当前所面临的新形势和新挑战。古特雷斯秘书长在“新和平纲领”中就加强和平行动提出了重要的建议，今年8月关于全面评估维和行动总体绩效的报告（S/2023/646）也是很有参考价值。结合当前所面临的形势和秘书长的建议，我谈以下意见：

第一，让维和授权更贴近实际。许多和平行动部署多年，积累了庞杂的授权。授权越来越多，但重点却变得更加模糊，有些授权甚至脱离了实际。秘书长在“新和平纲领”中提出，要为和平行动制定明确、有优先级、可实现的授权，并基于不断变化的形势来调整授权。我们认为，作为和平重要一环，维和警务要坚定服务于政治解决争端的核心授权，并不断探索发挥自身优势的新路径，更好服务于特派团整体履行授权。

第二，建立同东道国稳定的合作关系。同东道国的关系是当前不少特派团面临的重大挑战。特派团要同东道国政府密切沟通，注意听取当地社会各界的反馈。维和警察要发挥在战略沟通方面的独特优势，通过社区警务活动等方式增进当地民众对特派团的了解和信任。

刚才有的通报人也用到了“建立信任”这个词汇，我想“建立信任”、“建立信心”，这是我们要让联合国维和行动、包括维和警察行动继续发挥重要作用的一个关键环节。

我想向各位维和警务专员提出这样一个问题：你们在加强联合国维和行动同东道国的信任方面，有哪些更好的、可具操作性的建议？

第三，加强当事国能力建设。以往经验表明，支持当事国能力建设是确保特派团灵活有效、最终成功的根本途径。为此，要将支持当事国能力建设，包括可

持续发展能力，纳入过渡和撤出规划和绩效评估。支持东道国执法和司法能力建设，维和警察责无旁贷。联南苏团、联中团都在工作中积累了有益经验，值得总结推广。

第四，保障维和人员安全。近期一系列遇袭事件提醒我们，维和人员安全风险依然严峻。必须全面落实安理会第2518号决议，为维和人员提供更有针对性的安全保障。维和警察特别是单警装备有限，安全风险显著。有关各方要充分沟通协调，推动警员和装备及时、全面部署到位，保障维和警察自我防护、应急处突能力。

第五，发挥女性维和人员独特作用。刚才福森女士专门讲了这个问题。确实，越来越多的女性为联合国和平行动做出重要贡献，中方对此表示欢迎。特派团要在培训、录用、晋升等方面为女性提供平等机会，并在后勤和安全方面为女性警察参与维和作出有针对性的安排。地域代表性不平衡问题长期存在，我们期待联合国吸纳更多发展中国家的优秀人才在和平行动部和特派团担任中高级职位。

第六，应对好新兴技术挑战。新兴技术迅猛发展对联合国维和行动的复杂效应不断显现。秘书处和特派团要适应形势发展，趋利避害，稳妥推进数字转型。必须尊重东道国主权和主导权，确保相关技术安全可靠。同时建立健全问责机制，避免滥用、误用和恶意使用。在此基础上，要用好新兴技术的赋能作用，提升态势感知、战略沟通等方面能力。

我们期待安理会成员利用本次会议深入交换意见，以加强维和警务为切入点，探讨以更加团结、高效的方式授权和管理维和行动，为维护国际和平、实现共同安全作出更大贡献。

我现在继续行使安全理事会主席的职能。

邦苏先生（加纳）（以英语发言）：首先，我要感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合国中非共和国多层面综合稳定团警务专员克里斯托夫·比齐蒙古先生、联合国南苏丹特派团警务专员克里斯蒂娜·福森女士、联合国警务顾问费萨尔·沙

赫卡尔先生和安全理事会报告组织执行主任卡琳·兰德格伦女士就联合国警务工作的不同方面作了富有见地的通报。

多年来,联合国通过它的各个维持和平特派团提供有效、高效和负责任的警务服务,展示了在脆弱和冲突环境中维持社会秩序的能力。在此,我们认为,应当赞扬所有联合国维和人员,特别是警务人员矢志不移,持续做出努力。对于因公殉职者,我们祈祷他们的灵魂永远安息,祈祷他们的牺牲不会白费。

自加纳上世纪60年代首次向刚果部署警务人员执行国际维和任务以来,我们一直坚持开展国际警务工作所需的准则,我国在整个维和周期中的部署前和部署后做法均证明了这一点。除了为平民提供人身保护以及确保冲突地区的法律和秩序外,我国派遣的人员还支持联合国维持治安,使焦虑不安的流离失所平民重燃希望。它还依靠情报开展监测和社区警务工作,为在脆弱社区建立信任作出贡献,并通过调查性暴力和性别暴力、侵犯人权及其他严重罪行,协助追责。我们派遣了468名警察,其中包括建制警察部队和单派警察,部署在联合国授权的各特派团中。这让我们认识到,必须进行建设性讨论,以便就促进预防性外交、在有关国家国内建立预防和保持和平模式、改变和平与安全领域的性别权力动态以及加强和平行动和伙伴关系的措施达成共识。

在秘书长提出《新和平纲领》以及“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”倡议的背景下,请允许我提出以下几点。这几点都与联合国警察的工作密切相关,并有可能为落实秘书长的《新和平纲领》起到直接的推动作用。

第一,在联合国和平行动面临日益严峻的挑战的情况下,我们呼吁,让联合国警察在和平行动中发挥重要作用,通过加强公民与本国治理机构和领导人的社会契约,保护和赋权公民,以及在相互猜疑的社会中促进信任等方式,重建与社区的互信和互助精神。如我们以前指出的那样,联合国警务工作具有示范效应,特别是对东道国社区而言,我们必须与东道国和

当地社区合作,利用这一独特优势,消除一些被暴力极端主义团体和恐怖主义分子用来危害许多脆弱社区的不满情绪。加纳将鼓励和平行动部和外地特派团在这方面持续参与。

第二点,加纳支持加强国家对预防措施的责任意识,并强调会员国有责任以专业的方式维持国家和平基础设施,与区域组织合作执行预防战略。在这方面,我们认为,尽管和平行动可能会为消除东道国的不稳定因素而提出有针对性的解决办法,但始终应大力推动实行自下而上的办法,激发社区和国家自主投资于和平的意识,而此种意识也将与能够维持和支持和平努力的区域预警和预防冲突机制相互配合。

最后,我们鼓励进一步利用创新性技术解决办法应对维和挑战,支持联合国警察在联合国和平行动任务授权范围内的开展工作。我们还强调,必须确保所有已获授权的联合国维和行动拥有充足的资金和资源,使其能够在维和行动的整个生命周期内,特别是在过渡期间,履行职责,支持建设和平活动。

豪里先生(瑞士)(以法语发言):我们感谢各位发言者的通报。瑞士感谢警官们日复一日、有时在非常困难的条件下致力于维护东道国的法律和秩序、保护平民和发展警务能力,我们向所有为建设一个更安全、更和平的世界而献出生命的人致敬。我要强调三点。

首先,发展本地警察能力至关重要。东道国必须能够确保其公民的安全。特别是,需要大力发展维持公共秩序的能力,例如我们预计在刚果民主共和国和南苏丹看到的选举前维护秩序的能力。专门警务小组可以在这种培训以及在法医学、社区警务和打击性别暴力等方面发挥重要作用。在特派团过渡和军事缩编方面,安理会应考虑在个案基础上临时增加警察部分的可能性,以确保东道国在接管警察和司法职能时得到尽可能最好的支持。非军事机构力量的增加也应与特派团撤离后继续开展联合国活动的机构、基金和方案进行协调,从而加强特派团在存续期间所采取举措的可持续性。

第二,警察在保护平民方面发挥着至关重要的作用,这是他们与民众接触的一部分。他们的网络是预警系统的一个关键要素,因此,具有能够独立或在协助下用本地语言进行沟通的工作人员至关重要。警察部分参与阿卜耶伊的社区保护委员会就是这方面的一个例子,我们欢迎在阿卜耶伊警察局成立之前这么做。在这方面,警察派遣国应确保其部署的人员得到充分培训,以便能够将获得的信息转化为有效的规划,包括保护行动的规划。指挥官要为应对这些挑战做好充分准备同样重要。这就是为什么瑞士正在我国主办于昨天开始的联合国警察指挥官课程。

第三,为改善警察部分的业绩所做的工作是积极的,我们欢迎为整合特派团各部分、包括在联合行动和分析中心一级所作的努力。不过,在进行这种整合的同时,必须明确划分每个部分的职能。警察部分的职能不同于军事和文职部分,应避免削弱其职能。全面规划和业绩评估系统的系统实施是衡量整个特派团业绩的重要一步。在这方面,我们认为,重要的是,特派团不仅要注重数字评估,而且要注重质的评估。例如,应该评估巡逻的影响,而不仅仅是评估巡逻的次数。一个系统性的反馈过程将使我们能够查明成败,并从中吸取教训。这也适用于对设备和工作人员培训的质量进行审查。

警察部分也可以在加强法治以及防止和打击武器扩散等方面发挥关键作用,这些是《新和平纲领》的重要因素。安理会最近授权海地多国安全支助团(见S/PV.9430)就考虑到这一作用。瑞士将继续为联合国警察的工作作出贡献,为其提供具备必要专业知识和语言技能的警官,以增加和平特派团的影响力。

莫雷蒂先生(巴西)(以英语发言):我感谢拉克鲁瓦副秘书长和警务顾问沙赫卡尔的通报,感谢福森专员和比齐蒙古专员的发言及其所做的重要工作。我还要赞赏兰德格伦女士的真知灼见。

联合国特派团的警察部分继续执行日益复杂的任务。联合国警务人员在国家机构薄弱或者不存在的地区工作,可能会被要求在极具挑战性的环境中恢复

秩序和保护平民。在此情况下,警察部分具备的一个巨大优势是,它特别适合与当地社区接触,这是所有特派团取得成功和促进可持续和平的关键。由于其任务的性质,在社区安全受到威胁和国家无法充分履行职能的过渡时期,警察也发挥了伙伴作用。联合国特派团的警察特遣队在建设和平方面 also 具有重要的现实意义。在这方面,机构建设这个层面对于支持政治进程、旨在实现正常化和社会稳定举足轻重。

联合国警察能够而且应该促进妇女与和平与安全议程。女性警官的部署对与社区接触产生了积极影响,因为女性在社区中可能处于更加脆弱的地位。女警官在与社区建立信任和信心方面发挥着特殊作用,有助于更有效地执行特派团的任务。应该有更多的女性担任指挥和领导职务,以推进这些成果。

特派团及其警察部分的业绩取决于适当的能力和和资源。秘书长在其《新和平纲领》中恰如其分地建议,任务授权应当配备充足的资源,并且应适应不断变化的情况和政治动态。为此,警务人员不仅应接受充分的培训,以便能够灵活应对实地的变化,而且应获得充足的工具,以完成特派团的任务。巴西继续致力于促进维和能力建设,包括警察部分的能力建设。今年9月,巴西为三个培训方案主办了联合国认证的教员发展课程,这三个培训方案涉及以社区为导向的警务、警察监测、辅导和咨询以及警察能力建设和发展。

我们还应确保警务人员在执行任务时的安全。对战略传播进行投入可消除错误和虚假信息,遏制此类恶意行为带来的威胁。与当地社区、国家当局和相关利益攸关方保持开放的沟通渠道对于解释任务和调整对特派团的期望也至关重要。

联合国特派团警务人员执行维持和平最基本的任务之一——恢复受冲突影响社会的秩序和正常——不是直接采取行动,就是通过与当地机构合作。在此过程中,他们为尊重人权和恢复经济活动做出贡献。因此,他们是和平与安全架构的重要组成部分,巴西自豪地为这一架构派出一些最优秀的专业执法人员。

库姆比·米桑博女士（加蓬）（以法语发言）：主席先生，我感谢你组织本次会议，让我们有机会讨论联合国警察部队对《新和平纲领》做出贡献的问题。我还要感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、克里斯托夫·比齐蒙古先生、克里斯蒂娜·福森女士、费萨尔·沙赫卡尔先生和卡琳·兰德格伦女士，他们发人深省的通报为我们今天的会议提供了一个框架。

本次会议的主题让我们再次讨论维和人员在全球发挥的关键作用，而多重危机和对国际和平与安全的新威胁比以往任何时候都更多地成为当前全球形势的特点。在部署第一批蓝盔部队60多年之后，随着时间的推移，维和行动无疑已成为联合国支持国际和平与安全行动的一项重要工具。

在第三次联合国警察首长峰会上，秘书长呼吁必须加强我们警察部队的能力，以确保优异的表现成为常态。为实现这一目标，联合国警察部队必须适应行动区日益复杂多变的环境，并发展不断重塑自我的能力，以便拿出与所面临的安全挑战相称的对策。

因此，他们必须进行战略性沟通，由此得以与东道国建立建设性对话，从而创造有效执行维和行动任务所需的信任氛围，因为没有当地居民和社区的支持，维和行动就不可能收到成效。

与此同时，改善联合国警察实地业绩的努力必须包括促进性别均等，这必须与加强妇女的领导能力齐头并进，并得到灵活的任务、明确的授权和精确的任务的支持，以便有能力调整适应，应对维和行动面临的新挑战。

我国坚信，联合国警察部队将能够通过改变和平与安全中的性别权力态势落实其行动5，从而为执行《新和平纲领》做出充分贡献。

众所周知，在我们与当地社区的妇女和女童沟通和建立信任关系的努力中，女警官是一笔巨大财富，可确保最弱势群体的真正需求和看法得到考虑。

此外，在冲突和冲突后局势中，性暴力受害者更有可能信任女警官。因此，在打击有罪不罚和促进问责，以加强法治、复原，最重要的是加强和解的行动中，女警察发挥着主导作用。

我国愿借此机会向2023年联合国年度女警官奖得主、派驻中非共和国的印度尼西亚一级警司雷尼塔·里斯马扬蒂致敬，她凭借自身的创新能力，为加强弱势群体、特别是妇女和女童的安全保障做出了重大贡献，同时也向全世界所有妇女和女童传递了希望的信息。她的榜样充满力量和希望，促使我们重申致力于全面执行秘书长的《新和平纲领》以及围绕第1325（2000）号决议建立的规范性框架，包括第2242（2015）号决议。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生和警察部门负责人所作的通报。

我愿着重强调三点。

首先，联合国警察在执行任务方面负有特殊责任。联合国警察以高度协调的方式行事，在军事和文职部分执行的任务相交叉的方面开展行动。更具体而言，联合国警察帮助加强东道国国内安全部队的能力，从而在帮助东道国当局进行安全部门改革方面发挥着决定性作用。在这方面，联合国警察必须成为尊重人权和性别平等主流化的表率。同样至关重要的是，联合国警察必须解决冲突的一些根源。对自然资源的掠夺及其对环境的影响属于对法国特别重要的两个根源问题。

其次，法国支持增强联合国警察权能，这必须适应其任务的目标。法国为《新和平纲领》工作做出了贡献。因此，联合国警察必须掌握应对新威胁所需的各种技能，例如与数字技术相关的技能。目前正在为进一步加强部署前培训和甄选工作制定的举措有助于提高警官个人的业绩。这些举措必须得到鼓励、密切监测，并得到会员国的积极参与。

联合国警察率先与东道国站在一起，促进对平民的保护。面对受害者遭受的痛苦，联合国警察必须表明，联合国满足了其授权任务的所有要求。法国正尽

己之力,自2021年以来拨款近80万欧元,今年再次拨款近40万欧元,用于发展小型协调机制,包括其警察-文职部分。

第三,联合国警察必须成为尊重文化多样性和使用多种语言的典范。正因为如此,联合国警察必须继续不懈地促进妇女加入警察队伍。联合国警察已超过《军警人员性别均等战略》所设的目标。必须在这些出色成果的基础上再接再厉。法国感到高兴的是,定于12月举办的第六期联合国警察妇女指挥发展课程将用法语授课。大量妇女加入联合国军警人员行列表明,妇女是解决冲突的关键角色。

最后,法国大力促请秘书处对联合国警察正在进行的转型进行分析。向安理会提交的上一次关于联合国警务活动的报告(S/2018/1183)可追溯到2018年12月底。因此,现在毫不拖延地重新审查这些活动的现状显得特别重要。

卡里乌基先生(联合国)(以英语发言):我要感谢今天的所有通报人。

联合国警察地位独特,有助于实现《新和平纲领》的目标——防止冲突再起和保持和平。联合国警察在调解和保护方面发挥着关键作用,能够与社区建立信任和理解。

此外,联合国警察支持东道国的长期能力建设。他们应根据2016年联合国警察外部审查,完成授权其开展的各项活动,以帮助建立法治、保护人权和保持和平。秘书长最近一次提交关于联合国警察的报告(S/2018/1183)距今已过去一段时间。有鉴于此,联合国促请秘书处考虑为安理会编写一份关于联合国警察活动和治理的新报告。

联合王国欢迎更紧密地将警察纳入联合国维和行动,这符合对战略和行动一体化的重视,是“以行动促维和+”的组成部分。当警察被视为不可或缺的组成部分,并且能够贡献其集体智慧和运用自身独特技能时,特派团将更加强大和安全。

福森指挥官着重强调了妇女与和平与安全议程对成功维持治安的重要性。确保警察部队反映所服务的社区不仅是正确的做法,而且有助于更好地执行任务,可以对妇女在东道国安全机构中的作用产生积极影响。联合王国继续支持增加妇女参与维和行动的举措,包括高级职位妇女候选人名册和埃尔西倡议基金,自该基金设立以来,我们已为其捐助850多万美元。

最后,我要再次感谢联合国警察在如此艰难的环境中开展勇敢而重要的工作。联合王国期待继续与联合国警察开展合作,实现其改革优先事项。

山中先生(日本)(以英语发言):我感谢拉克鲁瓦副秘书长以及其他通报人所作的富有见地的通报。我还要感谢维和人员,包括今天在座的警务专员,在富有挑战性的环境中履行其艰巨的职责。

联合国警察在联合国维持和平行动中发挥着至关重要的作用,特别是通过为国家执法机构提供能力建设。加强东道国的法治能力和机构不仅对确保短期冲突后稳定至关重要,而且对促进长期建设和平也至关重要。在这方面,部署维和特派团期间的进展也加强了人道主义-发展-安全之间的联系,为实现可持续和平奠定基础。在这方面,我要强调对联合国警察的有效运作至关重要的三个基本方面。

首先是尊重和促进国家自主权。受冲突影响或冲突后国家的执法机构经常面临在长期动荡、能力和资源有限的条件下运作所带来的挑战。这种情况会使执法机构难以维持公众的信任和信心。至关重要的是要确保东道国政府能够积极主动地掌握自主权,并表现出在其机构内部实现变革的坚定承诺。相反,当东道国从联合国警察或其他组织获得能力建设援助时,它们就有可能过度依赖这种援助,这可能导致国家自主感减弱。这是维和人员必须意识到的风险。在这方面,我们鼓励联合国警察在提供能力建设时,继续尊重和促进东道国的自主权。

第二个重要方面是部署有能力的人员。能力建设最好由具备必要资格和能力的人员来完成。只有在高素质和有能力的人员提供能力建设支持的情况下,执

法机构才能发展得更加有效。因此，人员甄选和部署前培训至关重要。在这方面，我们欢迎联合国采取的举措，如制定《国际警务战略指导框架》和《联合国警察培训架构方案》及其相关材料。特别是，推出三个针对具体工作的课程，包括警察能力建设和最终用户的发展前景广阔。此外，利用正确的协调机制可以加强对每一个警察派遣国的培训，从而部署更有能力的人员。

第三是积极主动地使用战略沟通。我们感到关切的是，近年来，错误和虚假信息在维和环境中的影响越来越大，因为它对维和人员的安全和安保构成威胁，并阻碍包括联合国警察在内的所有维和部门任务的有效执行。我们继续鼓励特派团发展综合战略沟通，以传播关于特派团活动的准确信息，重点是通过联合国警察的能力建设努力取得的进展。我们认为，这也有助于国家执法机构赢得东道国公众的信任。

最后，我们欢迎联合国警察的持续努力，我们希望这种努力将得到进一步改善和加强。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的会议。我也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）警务专员和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）警务专员、联合国警务顾问及安全理事会报告执行主任。首先，我要感谢各维持和平特派团警务专员的工作，他们在困难的条件下工作，履行安全理事会赋予他们的任务。厄瓜多尔支持他们的工作，赞扬部署在世界各地的所有联合国警务人员，并对警察派遣国表示感谢。

秘书长在他的《新和平纲领》中提醒我们，和平行动是本组织外交工具的重要组成部分，因为和平行动使我们能够在实地作出反应，并能够调动和资助超出任何单一行为体能力的集体能力。秘书长还指出，维和行动必须利用联合国系统及其伙伴的各种能力和专门知识，作为相互关联的多边系统的一部分。在这方面，我们认为，跨国有组织犯罪是对维护国际和平与安全的最大挑战之一，警察部分在打击跨国有组

织犯罪方面可发挥关键作用。跨国有组织犯罪是一个致命的腐败系统，它渗透到社会和国家，威胁国家的民主稳定并迅速蔓延。我们看到，同样的问题在世界许多地方都在增加，包括贩运毒品和武器、贩卖人口、强迫移民和非法采矿。为了国家的未来生存，我们必须能够依靠持久、强大和有效的机制来打击跨国犯罪组织。为此，联合国警察的作用将越来越重要。

最后，我想问各位警务专员以下几个问题。关于南苏丹特派团，我们肯定特派团警察部分的工作，特别是其在境内流离失所者营地发挥的支助作用。该营地人员中很大一部分是女警官，她们帮助改善了那里的人身安全并建立了信任。我们想知道，安理会能够做些什么来改善该警察部分的工作条件。关于中非稳定团，鉴于中非共和国监狱人满为患且条件不稳定，以及需要对警察进行刑事调查技术培训，我们想知道该警察部分是否能够帮助加强当地在这些领域的的能力。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我要感谢所有通报人就联合国维和行动中联合国警察的重要方面提出了全面见解。我还要向部队派遣国和警察派遣国表示感谢，并向所有因公殉职者致敬。我们赞赏联合国警察为提高其业绩、倡导妇女与和平与安全议程以及加强战略沟通以打击虚假信息、错误信息和仇恨言论所做的值得称赞的努力。

联合国警察是联合国武库中的一个重要工具，在促进全球和平和推进“以行动促维和”倡议及“以行动促维和+”倡议方面发挥着重要作用。然而，正如各位通报人先前也提到的那样，维和行动履行任务的能力存在障碍。我们十多年来目睹复杂冲突激增，这意味着，我们如果要应对不断变化的挑战，就必须执行一项新的和平纲领。解决暴力问题，特别是涉及非国家武装团体的暴力问题，需要采取以政治为中心的全面方法。仅仅依靠安全措施而不解决问题的根源可能会产生适得其反的结果。塑造一个外交战胜不和的未来的关键在于我们坚定不移地致力于国际合作、建立信任和解决根源问题。然而，仅靠联合国警察和联合

国维持和平行动无法实现这一目标。它们需要国际社会特别是安全理事会的大力支持。

正如秘书长的《新和平纲领》所强调的那样，会员国必须超越空谈，在政治上和财政上致力于预防努力。成功的预防需要全面的方法、政治勇气、强有力的伙伴关系、可持续的资源和国家自主权。我们敦促联合国警察与当地民众建立信任，并赞扬设立了警务问题机构间工作队。当务之急是采取综合警务方法，解决恐怖主义、暴力极端主义和跨国组织犯罪之间的联系。联合国警察必须加强与区域和次区域组织的合作，同时注重培训、分享经验和交流警务信息。

在获得授权后，联合国警务可发挥至关重要的作用，在冲突地区加强法治和改革安全部门，包括强调国家当局在警察和执法机构革新中的作用。加强国家机构对于有效预防暴力至关重要，这项工作包括政治、安全、司法、法治和社会经济方面。在冲突背景下，社会复原力是关键，妇女在建立信任方面发挥着决定性作用。我们认识到妇女在联合国维持和平中所发挥作用的重要性，强调必须让妇女全面、平等和有意义地参与决策。我们赞扬努力提高妇女的代表性，特别是在高级职位上，并应对征聘方面的挑战。

最后，阿尔巴尼亚重申支持联合国警察的重要工作，并承认其在应对安全威胁方面发挥着重要作用。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：我们欢迎与拉克鲁瓦副秘书长和联合国行动警察部门负责人——克里斯托夫·比齐蒙古先生、克里斯蒂娜·福森女士和费萨尔·沙赫卡尔先生——以及卡琳·兰德格伦女士交流意见。

我们感谢以最大的奉献精神在社区服务和工作的男女警官，并缅怀因公殉职的人。

联合国警察现在比以往任何时候都更是维持和平的一个重要组成部分。就在我们发言的时候，有1万名联合国警察在全球16个联合国和平行动的前线服务。他们的努力不仅有助于我们通过巡逻和其他行动支持加强安全，而且——正如我们今天听到的那

样——还有助于加强遵守国际人权标准和维护法治。联合国警察已表明有能力在维持和平任务中以综合方式开展行动。在南苏丹，他们通过与所服务的社区直接接触，支持预防性暴力和性别暴力的工作，并促进人权。在中非共和国，他们为国家安全部队提供支持，为国家警察和宪兵提供能力建设，以促进其有效执行任务。

联合国警察在充满挑战和危险的环境中工作。为了让他们卓有成效，我们必须进行有意义的业绩评估，以解决不足之处，并提高他们的实地效力。此外，我们必须努力确保联合国警察有适当的准备、装备和资源来应对实地的挑战。《新和平纲领》是一个宝贵的机会，可借以巩固和加强联合国维持和平能力，对新出现的危机作出迅速反应。我们也响应秘书长关于网络化多边主义的呼吁。这将使我们能够对和平与安全采取更加有效和普遍的方法，并扩大使用我们所掌握的维持和平工具，应对新的和正在出现的威胁。我们必须确保现有工具将继续改进联合国警察的业绩和问责制。受过更好训练和拥有更好装备的军警人员将加强平民的安全和保障，并将强化维和人员的问责制。

马耳他欢迎将妇女与和平与安全议程作为“以行动促维和+”倡议中的一个贯穿各领域的主题。因此，联合国警察实现了2025年的性别均等目标，联合国维持和平行动的九个警察部门中有五个由妇女领导。我们必须继续充分执行妇女与和平与安全议程，增加联合国维和行动中的妇女人数，并确保她们能够继续以有意义的方式参与和作出贡献。在这方面，我要感谢福森女士分享她在联合国南苏丹特派团的经验。即将于12月在阿克拉举行的联合国维持和平部长级会议将提供一个取得具体成果的机会，根据正在进行的改革努力改进维持和平行动。马耳他仍然致力于支持联合国警察，帮助他们应对今后的挑战。

最后，我想就今天提出的三个议题提出以下问题。如何改进培训和能力建设以取得实地所需的成果？目前存在哪些不足？在赢得当地社区的信任方面，有哪些经验教训可以帮助其他特派团？发言者肯定可以分享他们在这方面的经验。关于每一位发言者都提到的

新的和正在出现的威胁,发言者如何适应各自任务中不断变化的局势?

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言):莫桑比克谨感谢主管和平行动副秘书长和其他通报人在本次会议上分享信息。我们还要向在世界各地为联合国服务而殉职的联合国男女警察致敬。

我们认识到,在当代多层面和平行动中,联合国警察的使命包括一系列重要任务,涵盖支持重建法律和秩序,为东道国警察提供行动支持,保护平民和联合国工作人员及设施,协助能力建设,以及其他紧迫活动。

值得指出的是,联合国警察已经实现了2025年的性别均等目标,联合国维持和平行动的九个警察部门中有五个由妇女领导。不言而喻,更多的妇女参与和平行动使和平特派团更加有效。

还欣慰地注意到,联合国已经确定了我们时代对全球和平、安全和发展的一些最大挑战,其中除其他外,包括:人口密集地区的冲突不断扩大;兰德格伦女士着重指出的跨国组织犯罪和暴力极端主义的扩张;气候和网络不安全风险日益增加;以及对全面的国家能力建设和警察改革的需求增加。这些挑战如果得不到解决,可能会危及国际和平与安全。因此,我们欢迎努力加强联合国维持和平警务专员的业绩,特别注重“以行动促维和+”2023-2026年执行战略。

在这一崇高目标的指引下,莫桑比克参加了联合国警察特派任务。我国第一支警察部队根据第1236(1999)号决议的规定,于1999年在东帝汶服务。2012年,莫桑比克警察参加了联合国几内亚比绍建设和平综合办事处,以帮助稳定该国局势,促进安全和法治。莫桑比克参加联合国警察特派任务获得的重要见解和经验教训清楚表明,除其他因素外,维和行动的效力取决于当地的合法性。因此,了解当地民众如何看待联合国维和人员非常重要。

我们肯定联合国警察特派团采取的重要步骤,同时对影响国际和平与安全的持续挑战——恐怖主义、有组织犯罪、网络安全、武器贩运和扩散、跨国有组

织犯罪、激进化和极端主义——深表关切。应对这些挑战取决于加强关于恐怖主义活动、有组织犯罪网络和网络威胁的情报共享,以及关于情报收集、调查技术和数字取证的专门培训,还有加强边境管制措施。在这方面,莫桑比克认为,重要的是继续加强警察机构、情报部门和其他相关国际组织之间的协作和信息共享。同样重要的是,在目前关于非洲联盟领导的和平支助行动,包括警察部分的资金筹措的讨论中,要考虑到这些方面。

最后,我们认为,所有会员国的共同承诺能够加强联合国警察在世界各地的任务的重要性和作用。

马塔尔女士(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我要感谢拉克鲁瓦副秘书长、沙赫卡尔警务顾问、福森警务专员和比齐蒙古警务专员以及兰德格伦女士今天的通报。

在世界各地,我们看到冲突数量增加,法治恶化,对联合国警察行动的信任下降。尽管存在这些挑战,但联合国的警务能力仍然是保护平民、确保社区安全和安保以及支持脆弱国家机构的重要贡献因素。我要感谢世界各地所有在自己岗位上服役的警官同仁。

阿拉伯联合酋长国支持秘书长的《新和平纲领》和“联合国2.0变革五重奏”倡议,其目的是实现联合国和平与安全架构的现代化,包括警务工作,以便更好地应对当前和新出现的挑战。在这方面,我想提出四个要点。

第一,使用联合国警察业绩标准仍然至关重要,以确保他们的任务不仅得以履行,而且东道社区也认识到任务得到履行。提高透明度、事件报告和数据利用可以成为在全面规划和业绩评估系统以及维和业绩和问责综合框架内开展警务工作的关键推进手段。及早宣布注意事项、培训和其他部署前要素可以决定性地促进行动准备状态,提高联合国警务绩效。

因此,为了支持警务司的努力,阿拉伯联合酋长国在阿布扎比第二次主办了联合国警察业绩讲习班。我们召集了警察部门、和平行动和特别政治任务的领导人,就业绩和问责问题交换意见。

第二, 联合国警务可以受益于区域伙伴关系。阿拉伯联合酋长国认为, 与区域警务组织——例如非洲警察合作组织(非警组织)——的合作机制对于确保提供以具体情况为依据的警务服务至关重要。联合国警务问题机构间工作队的工作提供重要机会, 用以评估联合国警务援助努力的成效, 找出支助方面的差距, 并发展联合国、区域和次区域警务机制之间的协同作用。

第三, 联合国维和人员必须在他们所服务的地区当好环境守护者。正如福森警务专员在通报中指出的那样, 除了冲突的长期驱动因素外, 气候变化也日益成为不稳定的促成因素。气候不断变化, 影响农业模式, 加剧社区间对抗, 引发对稀缺自然资源的竞争。联合国必须带头做到言行一致, 确保其维和任务不会损害环境。阿拉伯联合酋长国一直率先努力支持联合国秘书处在其维和行动中向更多使用可再生能源转型, 包括通过在联合国维和行动中使用可再生能源的能源契约。

作为气候执法国际倡议的赞助方且为支持联合国秘书处的环境战略, 阿拉伯联合酋长国正在与联合国警务司和其他利益攸关方密切合作。我们的合作伙伴包括联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)、国际刑警组织、环境系统研究所、美洲警察共同体、非警组织、东南亚国家联盟警察首长协会、海湾合作委员会警察组织、加勒比警察局长协会、美国国土安全部以及联合国环境规划署/人道主义事务协调厅联合环境股。阿拉伯联合酋长国很高兴与这些组织合作, 以加强执法机构预防和打击影响环境和气候变化的犯罪的能力。

此外, 通过国际气候执法倡议, 阿拉伯联合酋长国推动发起了五项倡议, 以打击世界各地的环境犯罪: 国际刑警组织领导的气候行动股; 全球防备评估; 毒罪办关于环境犯罪的研究; 生态准备倡议; 一个全球培训中心正在阿布扎比筹办。今年, 将于本月底在迪拜举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议的间隙, 阿拉伯联合酋长国将首次主

办题为“为更绿色的未来增强执法权能”的气候适应能力部长级论坛。

最后, 增加世界各地妇女在联合国警务和警察部队中的参与对于实现更少暴力、更和平、更具包容性的社会至关重要。阿拉伯联合酋长国赞扬警务司在如此短的时间内实现了其性别参与目标, 但我们也必须认识到, 目前13%的目标远未实现均等。为确保妇女充分、平等、切实参与和平努力, 包括在实地的和平努力, 加大这一雄心并提高目标, 使之超过目前13%的军警性别均等目标至关重要。

在结束发言之前, 我要再次感谢福森专员在军事和警务顾问协会最近访问南苏丹期间给予的热情欢迎。我们赞扬联合国南苏丹特派团参与支持南苏丹, 并赞扬联合国警务能力继续在特派团中发挥关键作用。

阿拉伯联合酋长国是2024年联合国警察首长峰会的主办国, 我谨表示, 我国再次承诺与联合国警务司及和平行动部密切合作, 推出《新和平纲领》。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢通报人提供的信息。我们通过座席的警务专员, 感谢所有维和警察在复杂的冲突局势中认真履行维护和平与安全的授权职责。

警察部分在联合国维和努力中占有特殊地位。根据特定特派团的任务, 蓝色贝雷帽人员的活动范围可能有所不同, 从向当地同事提供咨询到全面负责确保法律和秩序。

大多数维和特派团部署在国家执法机构被严重削弱或根本不存在的国家。在这种情况下, 犯罪相关问题可能成倍增加, 包括有组织犯罪、贩运人口和毒品、性暴力和暴力侵害儿童。因此, 更有能力应对这种情况的联合国警察可以为保护平民免受直接安全威胁的关键任务作出重大贡献, 并协助甚至临时替换国家执法人员。与此同时, 重要的是要避免出现由于特派团长时间存在而导致实质上当地警察的工作被联合国人员的工作长期取代的情况。

在这方面,另一项蓝色贝雷帽人员要成功履行的重要任务是为冲突后执法机构改革提供援助,并提高东道国的国家能力。我们这里指的是经验的转让、活动的组织和人员的培训。这些任务执行得越有效,维护法律和秩序的责任就能越快完全移交给国家部队。

应特别注意确保在维和特派团撤出后,国家执法部队的能力不会退化、已经建立的基础设施不会被荒废。因此,即使在维和特派团仍然存在的时候,也有必要考虑到从其他维和行动中吸取的经验教训和有关东道国的具体情况,以及随后可能削弱所建基础设施的因素。必须采取措施,确保执法机构和法治机构的能力强大而持久。

蓝色贝雷帽人员是维和的形象之一,因为警察往往是第一个与民众互动的人。对整个特派团的想法在很大程度上取决于他们与地方当局和居民建立有效沟通的能力,以及确保考虑到文化和国家具体情况以及可能的族裔、宗教等各种矛盾的能力。女警官可以在这种努力中发挥极大作用。

与此同时,这方面的优先考虑事项不应是实现任何基于百分比的性别指标,而是有效执行授权任务、实际部署情况和安全局势评估。此外,在将妇女部署到联合国维和特派团、包括担任领导职位时,必须严格遵守广泛地域代表性原则。

毫无疑问,联合国警察为维和特派团在具体任务范围内努力防止冲突再起方面发挥重要作用。但是,很难设想维和警察对防止冲突的潜在贡献,也难以设想秘书长在危机爆发之前和特派团部署之前做出调解努力。我们认为,关于维和各个层面、包括警察问题的讨论应该是透明的。最适合这些讨论的平台是安全理事会维持和平行动工作组和大会的维持和平行动特别委员会,这些平台的授权任务是全面讨论与维和有关的问题,并且所有部队派遣国在这些平台有代表席位。

联合国警官无疑需要受过专业培训,并且具有妥善装备。他们还必须有履行职责的高度积极性。在这

方面,我们支持通过秘书处、政府间双边合作以及许多区域性组织、特别是非洲联盟正在开展的改进对维和警官培训的工作。俄罗斯积极推动这项共同努力。2000年以来,已有来自50多个国家、其中多为非洲国家的数百名外国维和警官——其中包括大量女性和指挥官在俄罗斯联邦内务部位于多莫杰多沃的全俄罗斯先进培训中心接受了经联合国认证的培训。我们随时准备分享俄罗斯在专业维和培训方面的独特经验。成千上万名来自俄罗斯的蓝贝雷人员还为维护世界各地的和平与安全做出了贡献。目前,俄罗斯警官——其中三分之一以上为女性——在五个联合国特派团服务,他们中有法证、刑事调查、行政管理以及公共秩序管理方面的专家。我们随时准备继续为维和警官的工作做出贡献。

凯利先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报,并表示特别欢迎两位警务专员、警务顾问以及安全理事会报告组织的执行主任。

我谨首先肯定联合国警察从保护平民到威慑暴力和助力特派团其它军事和文职组成部分的至关重要的工作。他们的工作充满挑战、危险而必不可少,我想补充的是,确保在维和特派团的决策、包括特派团规划与资源配置中纳入联合国警察的视角何其关键。他们的见解带来关键的不同。美国继续致力于支持联合国警察,协助他们应对面前的挑战。为此,我想简要谈三个方面。

首先,联合国警察训练有素至关重要。过去四年来,美国为联合国的警察培训方案投入了400多万美元。现在到了联合国警察充分利用这些投入、强制进行针对具体岗位的培训的时候了。

其次,正如我们听到的那样,我们必须继续加快速度,把妇女纳入各方面警务工作。女警在重建社区、恢复民众之间的信任以及重建为民众服务的安全机构方面发挥着主导作用。简而言之,在警务工作中加快妇女与和平与安全议程对于实现维和特派团的目标至关重要。

第三,警务工作在更广泛地应对威胁国际和平与安全的复杂和多层面挑战方面发挥着重要作用。例如,特别政治任务中已经有联合国警察的存在,他们在特派团以外的情境下为联合国国家工作队提供支持。随着气候变化破坏各种脆弱局势的稳定和制造冲突,安全部门出现新的需求。我们鼓励联合国审视未来对联合国警务的需求及其机遇,并且欢迎更新2018年秘书长关于联合国警务工作的报告(S/2018/1183)。

最后,以社区为导向的警务缓解紧张,协助社区进行自我保护,是维持和平及建设和平的一个关键要素。我们致力于同联合国警察一道,为警务工作的未来而努力。

主席:我现在请拉克鲁瓦先生发言,对发表的意见和提出的问题作出回应。

拉克鲁瓦先生(以英语发言):我将简明扼要。我感谢所有通报人有关许多重要问题的详尽而具有启发性的发言,比如能力建设的作用,包括对于过渡的作用,妇女在联合国警务工作中的作用,适应新技术的重要性,当然还有安全与安保这个关键问题。但是,我想特别强调许多人提到的问题,即:我们在许多维和环境下面临的冲突具有不断演化的性质,有必要更好地应对冲突的主要驱动因素,如气候变化的作用及其对冲突的影响、跨国犯罪活动以及当然还有全球恐怖主义等。我认为,正如许多人所做的那样,重要的是要指出,冲突的这些动因在很大程度上需要警务方面的回应。因此,我认为,警察在实地多边和平行动中发挥的作用将逐步增加,以便我们能够更好地应对这些挑战。

《新和平纲领》在专门探讨和平行动的章节中强调了在和平行动中倡导一种更加网络化的多边主义的重要性。这意味着,我们在和平与安全领域的外勤行动应该具备更好的条件,以应对我提到的冲突动因。我认为,这将涉及联合国警察担负更重要的作用,与联合国系统内外的其它机构或实体更好地合作与协调,并且提高能力,制订和执行国内、地区以及全球各级的充分计划,以处理冲突的这些重要动因。

关于额外的问题,我将请我的同事、联合国中非共和国多层面综合稳定团警务专员、警务顾问以及当然还有兰德格伦女士来回答。我期待他们发表意见。我就此结束发言。

主席:我感谢拉克鲁瓦先生所作的澄清。

我现在请比齐蒙古先生发言,对发表的意见和提出的问题作出回应。

比齐蒙古先生(以法语发言):关于厄瓜多尔代表提出的关于联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)警察部分对刑事调查培训所做贡献的问题,我的回答是:我们中非稳定团以两种方式对宪兵和警察的刑事调查培训做出贡献。

首先,我们为国内安全部队提供侧重于多种议题、特别是刑事调查领域的专门课程,包括技术警务、司法警务以及性暴力调查。所有这些培训课程帮助提高了国家警察和宪兵的刑事调查能力。

第二种方式是,我们借助同地办公,来加强国家警察和宪兵的能力。我们同他们一道,在警察局和宪兵旅并肩工作,为他们提供调查和其它方面警务工作的建议。回到最初提出的关于拘留设施人满为患的问题,这种做法使我们能够确保,如果有人被非法拘留,我们就应当采取哪些步骤来确保释放他们提出建议。这是解决这个问题的一部分。

当我们在他们的警察局和警察大队与他们同地办公时,我们每天都帮助他们,提供咨询意见,并确保调查以专业的方式,最重要的是以尊重人权的方式进行。就这个问题,我就简单谈这些。

主席:我现在请福森女士发言。

福森女士(以英语发言):我感谢安理会所有成员今天在此明确表示支持联合国警察的职能作用,并通过《新和平纲领》给予支持。

我首先谈厄瓜多尔代表提出的问题,这个问题非常具体。根据我的理解,问题是,安全理事会可以做什么来支持保护平民?

首先,我要非常明确地指出,我们今天听到的支持以及对警察所发挥作用的认可可是安全理事会能够采取的最重要步骤。至关重要的是,要认识到警察与部队的作用,因为联合国军事部门是第一位的。然后重要的是加强警察的作用,以确保可持续和平。

当我们在境内流离失所者营地开展工作时,我们根据联合国警察保护平民的原则开展工作。我们通过促进性别平等的警务工作来这样做。我们需要安全理事会提供的支持是,警察派遣国继续提供强有力的支持,部署合格的男女人员,特别是妇女,她们将加倍努力,与当地社区、境内流离失所者和弱势妇女接触,为他们创造空间,使我们能够支持他们向前迈进。我们在南苏丹看到了这一点。

我还要指出,在认识到联合国警察的作用以及促进性别平等的警务工作的重要性的同时,同样重要的是要创造空间,使我们能够为妇女外出执行长途巡逻所需的装备提供足够的预算。我们的男性联合国警官加入部队更容易。联合国警察的女警官已多次要求提供对性别问题有更敏感认识的装备,我们深入实地,部署几周时间将需要这些装备。我已经与埃尔西倡议基金和妇女署讨论了这个问题,因此我们正在努力解决这个问题。但是,如果我们把妇女派出执行外勤任务,我们将需要对性别问题有敏感认识的装备,以便我们能够照顾到她们的安全需要以及其他需要。

我还要提及联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)部队指挥官和我经常讨论的问题。部队指挥官说,必须认识到,世界各地的警察都受过与社区互动的训练。这就是为什么我们看到了在部队中部署联合国警察的好处,而且在南苏丹特派团中以非常有效的方式部署。

马耳他代表也提出了一个问题,即我们如何能够加强我们在实地的能力建设并制定良好的可持续方案。我对这个问题的回答是,我们正在与东道国政府密切合作,这很重要,这样我们为东道国政府与我们并肩工作创造了空间和可能性。但是,当我们离开时,东道国政府必须负责执行这些方案。我们是应东道

国政府的邀请派驻到那里,因此我们必须创造空间,确保我们有可持续的方案,能够发展当地警察和司法系统。

秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长海索姆经常说,问题是我们留下了什么。这就是我们所想的。我们留下了什么,使南苏丹能够自我管理,并有良好的治理?

在这方面,最后,我要再次表示,我为今天听到的支持感到高兴。我可以向各位成员保证,我们从联合国警察这方面为南苏丹特派团开展的能力建设,始终是从我们作为警察的角度进行的,但也是在尊重人权和法治的情况下进行的。这样我们就能看到整个司法系统的各个环节协同工作。比如说,如果有人因性暴力和性别暴力被定罪,如果没有能够管理整个指挥系统的检察官、法院或拘留设施,那么我们在南苏丹培训好的警官也无济于事。我们得在整个指挥系统上下功夫。我自豪地说,我们正在海索姆特别代表的强有力领导下,尽我们所能地这样做。

主席:我现在请沙赫卡尔先生发言。

沙赫卡尔先生(以英语发言):主席先生,首先,我要就安理会的大力支持向你表示感谢,并感谢安理会专门花时间进行这些讨论。我将简要谈一谈提出的几点。

第一个问题是联合国警察在过渡中的作用,这在我们结束任务和撤出、机构仍然脆弱时至关重要。我们应当期待联合国警察以某种职能驻留更长时间,以保持可持续方案顺利进行。

第二点涉及兰德格伦女士谈到的有组织犯罪问题。这个问题是全球性的。它不像维持和平特派团那样局限于一个地区,而是影响到所有地区。因此,我们正在通过联合国机构间警务工作队并通过与区域警察机构的合作,把精力集中在作出非常一致的反应上。

还有人提出联合国警察及早介入冲突局势的问题。如果联合国警察能够更早介入有可能陷入冲突的

潜在动乱地区,我们有可能避免一些冲突。有时,我们收到区域协调员和联合国开发计划署的请求,我们还通过部署联合国警察提供支持。

我们的两位警务专员谈到了能力建设问题。正如福森女士指出的,问题在于预算。正如我们在警务工作方面所说的,能力建设的问题是,如果缺少两样东西——政治意愿和资金——就不可能进行能力建设。警务工作是一项耗资不菲的业务。因此,我们寻求在预期开展警察改革的地方,安理会在预算方面提供支持。

讨论中提出的最后一点是,在我们离开时所做的任何努力是否具有可持续性。我们正在思考这个问题,并将寻求安理会和会员国的支持,以解决我们在离开后如何能够保持可持续性的问题。这将意味着,即使当特派团结束任务,无论是维持和平特派团还是政治特派团,我们仍必须留下一些警察能力。

主席: 我现在请兰德格伦女士发言。

兰德格伦女士 (以英语发言): 我没有看到与我的发言有关的具体问题,因此我不想再补充发言。

主席: 虽然没有直接对你提出的问题,但你提的问题值得安理会认真思考。我相信,这对于我们未来处理维和行动问题有很大的帮助。

我再次感谢拉克鲁瓦副秘书长、两位维和行动的警务专员、警务顾问、兰德格伦女士作为通报人今天到会来通报情况并与我们进行交流互动,你们所通报的情况和你们的看法、你们的建议对于我们进一步做好维和领域,特别是做好同维和警察工作相关的工作具有很好的帮助。

也请你们相信,维和警察的工作将继续得到安理会强有力的支持。包括福森女士刚才所提到的有利于女性维和人员使用的装备问题,我相信都会引起我们的重视,也一定会得到我们继续的支持。虽然有一些常驻代表今天没开会,他们同样在忙着非常重要的事情,他们对维和行动也同样给与有力的支持。我也在此愿通过你们,向所有在执行维和警察使命的维和警察表示问候和敬意。

发言名单上没有其他人了。

中午12时30分散会。