



安全理事会

第七十八年

第**九四六四**次会议

2023年10月31日星期二上午10时15分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	莫雷蒂先生	(巴西)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	南加先生
	加纳	哈克曼夫人
	日本	石兼先生
	马耳他	加特女士
	莫桑比克	伊拉尚德·古维亚先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	沙欣女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-32735 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

维护乌克兰和平与安全

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生（以英语发言）：我要感谢安全理事会让我再次有机会向它介绍乌克兰人道主义局势的最新情况。

虽然国际社会的注意力理所当然地集中在中东的严重事件上，但我们不应忽视其他危机，特别是乌克兰战争所引发的这种影响深远的残酷危机。事实上，鉴于这场冲突继续造成难以想象的痛苦，我们尤其不应忽视这一危机。该国全境空袭、炮击和地面战斗每天都在继续。人们的生活被持续不断的空袭警报声所主宰，无休止的空袭如雨点般落下，摧毁一个又一个民用物体——今天摧毁一个邮政仓库，明天摧毁一家小咖啡馆，后天摧毁一家杂货店。在前线附近，现在人们的日常做法包括绕过被地雷污染的土地择路而行。

哈尔科夫地区赫罗扎村遭受可怕袭击，导致数十人身亡，我们在本月初讨论过此事（见S/PV.9431）。在这场战争期间，乌克兰各地还有数千人因住宅、学校、田地和市场遭遇袭击而身亡。

根据最近的计算，自入侵开始以来，已有9 900多名平民遭到杀害。为了更透彻地理解这一数字，这相当于每天有16名平民被杀。这些仅仅是联合国人权事务高级专员办事处迄今正式核实的数字，因此，实际死亡人数肯定更多。这些无情攻击给平民和民用物体造成的惨重损失不会到此为止。关键基础设施受到的重大损失和破坏继续严重影响平民获得供电、供热、供水和通信服务。由于冬天很快来临，气温开始下降到零下20°C，这种情况尤为令人关切。

自入侵开始以来，世界卫生组织也已经核实，医疗保健部门遭到1 300多次袭击。这相当于同期全世界医疗保健部门所遭受全部袭击的55%以上。已有111名医护工作者和患者身亡，更多人受伤。仅在9月初以来的过去两个月里，就有13个卫生设施受到袭击的影响。乌克兰卫生基础设施所受的损失发生在比以往任何时候都更加需要这些设施之时。在东部和南部某些地方，服务锐减，因为只有不到一半医院或诊所仍在运作。

人道主义组织未能幸免，由于乌克兰战火不断，运作环境变得更加危险。从2022年到2023年至今，人道主义援助工作者遇难人数增加了两倍多，从4人增加到了14人。损害人道主义资产、包括摧毁或破坏援助储存设施及救济物资的袭击也增多。我不得不再次重申，根据国际人道法，各方必须始终注意不伤及所有平民——包括人道主义人员——和民用物体，包括住宅、学校、医院和其它重要基础设施。严禁不分青红皂白的攻击。

俄罗斯还继续攻击黑海和多瑙河的港口基础设施，随之影响到谷物和其它食品出口。尽管如此，据乌克兰报告，在俄罗斯联邦退出《黑海谷物倡议》之后，经8月份宣布的临时通道进出其黑海港口的船舶不断增加。我们以前多次在本安理厅说过，在全世界饥饿问题极为严重之时，当务之急是使所有粮食供应来源与全球供应链安全而可持续地连接起来。乌克兰港口的运营和货船在黑海安全而可预测地通行的能力直接影响全球粮价，进而影响全球粮食安全。黑海局势在更大范围内的任何升级有可能产生深远的全球后

果,因此,我们再次呼吁安理会尽其所能防止这种情况发生。

这场战争爆发一年半之后,乌克兰的人道主义需求规模巨大。当前大约有1 800万人——即乌克兰总人口的40%以上——需要某种形式的人道主义援助。而且有1 000万人仍然流离失所,要么在境内流离失所,要么是成为难民,流落其它国家。战争夺走了乌克兰儿童在其生命成长的关键时期所需要的教育、稳定和安全,夺走了他们对未来的希望。战争留下的心理创伤影响无疑将延续到儿童的成年期。

战争的性别层面令人不安。危机进一步加剧了现有的性别不平等和歧视,妇女和女童,尤其是残疾人、老年妇女和少女面临更高的性别暴力风险,获得服务的机会更有限。至关重要的是提供资源,以解决这些性别影响,包括资助在公平提供救生援助方面发挥关键作用的地方妇女组织。

人道主义界继续尽其所能,满足乌克兰各地的人道主义需求。尽管面临风险,仍有500多个人道主义组织——其中大多数是地方组织——在2023年前9个月里向900万民众提供了救生援助。这仰仗捐助方对2023年乌克兰人道主义应急计划的大量捐助——现已收到今年所需39亿美元中的20多亿美元。我感谢捐助方非常慷慨的支助。

然而,随着冬季来临,气温开始降至零度以下,人道主义需求将进一步增加,而最弱势者——老年人、残疾人和居住在集体中心的流离失所者——将面临最大风险。为有备无患,人道主义界正在实施冬季应急计划。该计划侧重于为前线社区、难以到达的地区和集体中心提供支助。这包括协助人们进行必要的房屋修缮,还包括确保地区供水和供暖系统能够运行。其目的是确保每个平民在即将到来的冬季都能有一个既安全又温暖的栖身之所。

我们的行动所面临的最重大挑战之一仍然是无法向俄罗斯联邦临时军事控制下的顿涅茨克州、赫尔松州、卢汉斯克州和扎波里日亚州部分地区提供人道主义援助。我们对这些地区平民的困境极为关切,我

们无法向他们提供适足的援助。不向这些地区大约400万有需要的人提供援助的后果是不堪设想的,特别是因为冬季很快就会到来。同样,如前所述,根据国际人道法,各方都必须允许并协助人道主义救济物资迅速畅通无阻地送达需要援助的平民,必须确保工作人员拥有工作所需的通行自由。

至关重要的是,我们必须能够减轻这场战争给人们造成的苦难,无论苦难发生在乌克兰哪些地方。只要这场战争还在继续,乌克兰各地的平民就将承受可怕的人道主义后果,而人道主义界将继续尽其所能,帮助乌克兰人民度过难关。然而,乌克兰人民最需要的是结束这场毁灭性战争及其无休止的死亡、毁灭和苦难。

主席(以英语发言):我感谢拉贾辛加姆先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我们感谢人道主义事务协调厅厅长拉梅什·拉贾辛加姆先生所作的翔实通报,最重要的是,感谢人道主义事务协调厅在促进和协调世界各地、无论是在乌克兰、南苏丹、海地,还是在加沙的人道主义应对方面所做的始终宝贵的工作。

我国代表团将一如既往地继续肯定这种舍己为人的努力以及所有人道主义人员的努力,并承认冲突对他们造成的影响。

在这方面,俄罗斯入侵乌克兰的情况也不例外。这就是为什么我们坚持认为,各方必须充分遵守国际人道法规定的义务,包括人道、区分、相称和预防原则。

我们对根据人权理事会授权设立的乌克兰问题独立国际调查委员会的报告所反映的侵犯和践踏人权的严重性感到非常关切。这种暴力行为在世界任何地区都不能容忍。面对这种暴力,追责将继续是补偿和预防的必要机制,无论侵犯和践踏人权行为发生在哪里。我们呼吁各方保护人道主义工作人员。我们尤

其呼吁俄罗斯联邦为其暂时占领地区的安全人道主义援助准入提供便利,尤其是在冬季即将来临,民众无法获得包括水、卫生和保健服务在内的基本服务的情况下,更应如此。

俄罗斯联邦入侵乌克兰的影响继续导致乌克兰农业和生计恶化,住户蒙受数百亿的损失,机械及设备、仓储设施、农作物、投入品和农田遭到破坏。我们回顾,现行禁令禁止对平民生存至关重要的物品,包括农产品和农作物实施攻击、破坏、清除或使之无法使用。在这方面,我们感到非常遗憾的是,在上个季度,被安东尼奥·古特雷斯秘书长称为希望的灯塔的《黑海谷物倡议》没有继续下去。该《倡议》也是缓解世界几个区域粮食不安全问题的核心。安理会不能接受俄罗斯联邦熄灭那盏灯,或袭击港口、粮食储存和物流基础设施。

我们还再次呼吁各方避免在人口稠密地区使用爆炸物,因为会造成灾难性的人道主义后果,不分青红皂白地影响平民。

我们特别关切儿童的状况,包括逃离战争并流离失所的儿童和难民儿童,还有那些每天遭受暴力而且得不到卫生和教育服务的儿童的状况。我们还继续关注被转移的未成年人的状况,呼吁保障他们的权利,便利他们返回家园。我们还必须承认儿基会为保护世界各地的儿童所作的不懈努力。战争将儿童置于极端的境地,无论是在敌对行动期间还是之后。

乌克兰和世界其他地方的几代幸存儿童会是什么样子?厄瓜多尔同意儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士的看法,对她来说,任何战争归根结底都是针对儿童的战争。在过去20年中,有12万名儿童在30多个冲突局势中丧生或致残。在非洲、拉丁美洲和加勒比海、欧洲和中东,还要有多少儿童的生命被夺走?安理会拥有足够多的否决权,但却缺乏工具。让我们给自己机会改变这一动态,并为秘书长提供必要的机制,进一步发展人道主义和政治努力,以便在《联合国宪章》原则的基础上实现公正持久的和平。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢拉贾辛加姆先生的发言。

俄罗斯对乌克兰发动的侵略战争的伤亡人数继续上升。就在上周三,俄罗斯对乌克兰西部的赫梅利尼茨基地区发动袭击,摧毁了数十座房屋、数十所学校和其他民用基础设施。随着冬季的临近,俄罗斯再次将目标对准民用基础设施。蓄意攻击没有直接参与敌对行动的平民构成战争罪。2022年,俄罗斯军队已经发动了一波又一波的空袭,故意以能源基础设施为目标。由于过去的破坏,今天的民众比去年更脆弱。上周五,乌克兰问题独立国际调查委员会在安理会上谴责了针对平民和重要基础设施的无差别袭击及其对民众造成的后果。

乌克兰境内近1700万人需要人道主义援助。自俄罗斯侵略开始以来,敌对行动已造成数千名平民死亡或受伤,迫使数百万人背井离乡,摧毁就业和生计,致使许多人苦苦挣扎。俄罗斯的侵略已经造成至少2.3万名平民受害者,其中包括1000多名儿童。这一数字只占实际伤亡人数的一小部分,因为核查过程遇到了巨大的困难,包括无法进入俄罗斯军事控制区。我们敦促俄罗斯遵守国际人道法,允许人道主义行为体接触其占领领土上的平民。

俄罗斯对乌克兰的侵略战争也对世界其他地区产生了负面影响,俄罗斯对此负有完全责任。俄罗斯单方面决定终止《黑海谷物倡议》,并蓄意袭击乌克兰的谷物储存和出口设施,表明俄罗斯继续将粮食用作武器,给这一领域带来了全球危机。法国仍然致力于与我们的欧洲伙伴一道,通过实施“团结路线”,允许出口乌克兰谷物和农产品,这些路线已使至少5300万吨谷物和其他食品通过水路和陆路出口。我们支持联合国努力为脆弱国家在黑海重新建立安全出口走廊。

俄罗斯不能把赌注押在我们的厌倦上。将于下月举行的伦敦会议将提供又一个证明这一点的机会。面对这场侵略,法国将继续与乌克兰站在一起,向乌克兰

兰提供行使自卫权和维护自由所需的所有人道主义、经济和军事支持。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢拉贾辛加姆司长的通报，感谢他在乌克兰的同事所作的挽救生命的努力。

随着冬季的到来，乌克兰正在为俄罗斯对关键基础设施的持续攻击做准备。去年冬天，乌克兰几乎每天都面临俄罗斯对其能源基础设施的有针对性的攻击。这些袭击已经恢复，危及关键服务，加剧了人道主义危机。仅在9月的一天内，俄罗斯军队就向6个州的能源设施发射了44枚导弹。乌克兰政府还报告称，10月11日至12日，俄罗斯对赫尔松州发动了大约100次——100次空袭，包括大炮、导弹和无人机袭击。

这些袭击再加上冬季的天气，将进一步加剧乌克兰原本就受损的基础设施的压力，从2022年10月到2023年3月，许多平民经历了大约35天断电。今年6月，联合国估计乌克兰的发电能力已经减少到2022年2月俄罗斯全面入侵前的一半左右。

俄罗斯的袭击还在继续摧毁乌克兰的谷物仓库和基础设施。自俄罗斯于7月17日单方面终止参与《黑海谷物倡议》以来，截至10月中旬，俄罗斯的袭击已摧毁近30万公吨谷物。人道主义组织指出，2023年，对人道主义援助分发点的袭击稳步增加，经常导致援助暂停。

面对俄罗斯无休止的攻击，乌克兰人民表现出了非凡的韧性。克里姆林宫肆无忌惮地破坏乌克兰的电网并将冬季作为武器，但乌克兰奋起反抗，继续努力恢复核电站运作。然而，它需要国际社会的支持。我们呼吁国际社会继续向乌克兰提供必要的人道主义支持，包括支持乌克兰努力恢复能源网。美国将继续领导我们的7国+集团伙伴协调对能源部门的援助。

自2022年2月以来，美国已在乌克兰境内和该区域提供了近28亿美元的人道主义援助。我们的援助将继续把过冬工作放在首位。然而，随着俄罗斯侵略战争继续肆虐，乌克兰的人道主义需求继续增长，包括需要额外的住所维修、隔热保暖、冬衣和粮食援助、

防止供水和废水系统结冰、保护弱势群体——特别是前线地区附近的弱势群体。

联合国修订的过冬计划要求提供4.35亿美元的资金，帮助乌克兰170多万平民在冬季保持温暖、干燥，能够吃得饱。我们呼吁国际社会确保联合国的筹资呼吁得到响应。

正如拜登总统所说，美国对乌克兰作出的承诺仍将十分有力。普京可能认为乌克兰会在他之前倒下，但他错了。乌克兰不会被俄罗斯征服。乌克兰人民的意志永远不会被摧毁。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢拉贾辛加姆司长详实的通报。

包括联合国和安全理事会在内的全世界目前将中东正在发生的重大事件作为主要焦点，但同时我们绝不能忘记，俄罗斯对乌克兰无理、无端的军事侵略尚未停止，乌克兰平民的苦难和对民用基础设施的破坏仍在继续，当地民众的人道主义需求只会继续增加。因此这次会议很重要，我感谢法国和厄瓜多尔召开会议。

二十个月不间断的战争给平民造成了极大伤害，使数百万人得不到食物、水和其他必需品。无辜平民继续被残酷地卷入冲突，自战争开始以来，已有近23000人伤亡。此外，俄罗斯战争的标志性攻击手段——蓄意将乌克兰的重要基础设施作为目标——仍在继续。住宅区、家庭、学校和医院不断成为导弹和无人机袭击的目标。光是乌克兰能源基础设施遭受的损失——我们要记住，这些是民用基础设施——就达100亿美元。

俄罗斯的野蛮入侵导致数百万人陷入贫困，严重影响了乌克兰的经济。自从战争开始以来，人们的收入直线下降。根据世界银行的数据，2022年，贫困人口比例从5.5%飙升至24.2%。这场战争使710万人陷入贫困，15年的进步化为乌有。世界粮食计划署估计，三分之一的乌克兰家庭粮食不安全，东部和南部一些地区的情况更糟。随着俄罗斯破坏港口和制造工厂等基础设施，就业市场受到了重创，但这也是包括农业

在内的经济活动放缓或停止的结果。此外，乌克兰战前人口有15%被迫流离失所，在国家劳动力中留下了巨大空白。我们都知道，战争摧毁农场，腐蚀土壤，使农民流离失所。大片土地也被密集布雷。这在这个被称为欧洲粮仓的地区尤其具有破坏性。

众所周知，这场战争的经济影响不仅限于乌克兰。人们或许可以肯定地说，从来就不存在什么发动战争的好时机——更不用说侵略战争了——但俄罗斯在2022年2月全面进攻乌克兰的时机尤其残酷。在经历了两年令人疲惫的疫情之后，世界各国都在小心翼翼地试图恢复正常。它们当时面临贸易中断、粮食不安全、商品价格上涨和其他负面影响，这些影响至今没有停止。

只要这场有意为之的战争持续下去，就会造成进一步的伤害，它将粮食不安全和贫困推至危险的水平，给包括俄罗斯经济在内的全球经济留下持久的伤痕。正是在这种情况下，俄罗斯决定破坏《黑海谷物倡议》，这是战争过程中唯一的积极动向，这一点得到了所有人——联合国和各受益方——的证实。

正如拉贾辛加姆先生明确解释的那样，人道主义局势预计将在未来几个月进一步恶化，冬季和严寒将给已经面临恶劣条件的人们带来更多挑战和风险。因此，保护关键基础设施和确保人民安全成为了首要任务。我们赞扬联合国机构和人道主义界的其他伙伴为帮助有需要的人所做的大量工作。

上周五，乌克兰问题独立国际调查委员会主席在一次阿里亚办法会议上向安理会通报了俄罗斯部队在乌克兰领土上犯下的酷刑、杀戮、非法监禁和其他严重罪行。这些报告再次表明，俄罗斯部队犯下了广泛的违法行为，其中许多构成战争罪，而且局势可能变得更糟。几天前，俄罗斯国防部透露它正在招募囚犯在乌克兰作战，它似乎接替了去年率先采用这种做法的瓦格纳集团雇佣军。瓦格纳集团在去年6月哗变后被吸收进俄罗斯军队。现在，俄罗斯军队似乎正在瓦格纳化，招募罪犯，给他们武器和制服，让他们去乌克兰参战，正如我们所知，这场战争对他们许多人来说

堪比较肉机。无论谁犯下罪行，都必须受到问责并面对司法审判，问责是和平谈判中不可回避的部分，它使任何和平努力变得现实、人道和可持续。

尽管面临着战争带来的挑战，但乌克兰已经坚定地将经济、文化和政治未来与欧洲绑定在一起，这是俄罗斯多年来试图阻止的事情，但它现在却在无意中加速这一进程。我们支持泽连斯基总统提出的和平方案。几天前，66个国家在马耳他举行了一次会议，证实了对大会决议（ES-11/6号决议）呼吁的公正和平道路的日益增长的支持。

随着这场战争进入第二个完整的冬天，我们应该承认一个不可避免的现实：乌克兰战争的结果将在很大程度上决定我们的世界将被法律还是纯粹的暴力所主宰。因此我们应该感谢乌克兰人为捍卫正义、自由和法律而作出的非凡牺牲。我们再次呼吁俄罗斯停止战争，从国际公认的乌克兰边界撤出所有军队，并严肃参与真正、公正的和平进程，因为战争不是解决办法——一场有意选择、权宜的侵略战争，例如俄罗斯继续在乌克兰发动的战争，更是如此。

哈克曼夫人（加纳）（以英语发言）：我感谢人道主义事务协调厅协调司协调主任拉贾辛加姆先生介绍乌克兰当前人道主义状况的最新情况。我也借此机会表示，我国代表团赞赏联合国人道主义机构提供的支持，并特别赞扬今年努力为900万受影响平民提供重要援助的工作。

俄罗斯联邦对乌克兰的战争继续导致违反国际法、包括国际人道法和人权法的行为。在安理会再次审议该问题时，我们不能否认有越来越多的证据表明，现在结束战争是防止冲突留下死亡、苦难、破坏和流离失所等遗患的最佳保证。这场战争造成的人道主义后果继续增加，对乌克兰平民造成了毁灭性影响。自2022年2月战争爆发以来，联合国人权事务高级专员办事处已记录的平民伤亡人数估计约为28万人，其中9806人死亡，17962人受伤。这些数字反映了真实的生命损失，如果战争旷日持久，这些数字还会继续增加。鉴于冲突前线的平民和民用基础设施持续遭到攻

击,我们不得不再次强调武装冲突各方负有有约束力的义务,遵守和履行人道法的适用规则,包括相称、区分和军事必要性原则。平民和民用基础设施不应成为战争的目标。

由于乌克兰能源和供暖基础设施遭到广泛破坏,去年冬天,数百万平民在零度以下的恶劣条件下生活,没有供暖、水和食物。因此,随着寒冷季节再次临近,我们强调需要尽早采取干预措施,以缓解恶劣的天气条件特别是对背井离乡的妇女、儿童、病人和老人的影响。我们注意到,已经制定了今年9月至2024年2月期间针对90万弱势、流离失所和受战争影响者的冬季应对计划,我们期待关于该计划实施情况的进一步报告。

还请允许我提出,我国代表团严重关切指称多起侵害妇女和女童的性暴力和性别暴力事件的报告。我们再次呼吁像对待其他战争罪一样对待和起诉这种侵害行为。在乌克兰,绝不能存在有罪不罚现象,我们重视采取综合方法追究责任,包括专门侧重于为受害者伸张正义和提供支助。

尽管实地的现实严峻,但我们选择对俄罗斯联邦与其邻国乌克兰之间新的和平前景秉持坚定的信念。我们再次呼吁立即停止敌对行动,并强调根据国际法原则和《联合国宪章》的价值观和宗旨,通过外交和对话而非军事争斗,来和平、公正和全面地解决冲突。

伊拉尚德·古维亚先生(莫桑比克)(以英语发言):莫桑比克感谢拉贾辛加姆先生介绍最新情况,并感谢乌克兰代表出席本次会议。

根据人道主义事务协调厅发布的《2023年全球人道主义状况概览》:

“[……] 激烈的冲突、致命的气候危机以及包括霍乱和 COVID-19 在内的流行病,导致饥饿和流离失所达到创纪录的程度,加剧了贫困,使妇女和女孩的平等越来越遥不可及。这导致现在全世界每 23 人中就有一人需要人道主义救济,这一比例是 4 年前两倍多。”

截至今天,由于加沙地带的持续冲突和其他地方的地缘政治紧张局势,这些数字甚至更高。正如我们从拉贾辛加姆先生那里听到的,预计乌克兰的人道主义危机将在今后几个月内恶化,因为冬季的到来给本已陷入困境的人们带来了更多的挑战 and 风险。因此,我们呼吁所有利益攸关方采取一致行动和作出一致的努力,更好地解决人道主义危机的根源。我们坚信,无论我们在哪里面临人道主义危机,包括在乌克兰,都必须不带任何偏见地严格遵守人道主义核心原则,即人道、公正、独立和中立,这是一项人道主义要务。事实上,该人道主义要务不是一种选择,莫桑比克重申其至高无上的地位,因为它包含法律、道德和政治层面的义务,目的是防止或减轻人类的苦难。

如果不包括停止敌对行动,国际社会商定的任何措施都无法阻止人道主义需求。因此,莫桑比克一再强调,冲突引起的人道主义问题需要政治解决。人道主义援助可以提供临时救济,但不能解决问题的根源。因此,有必要找到基于合作方法而非竞争的政治解决,以解决根本问题和防止再次发生。考虑到这一点,莫桑比克再次紧急呼吁冲突各方立即恢复真诚的直接谈判,这是找到共同接受、持久和可持续和平的唯一途径。

沙欣女士(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):首先,我感谢人道主义事务协调厅协调司协调主任拉贾辛加姆先生今天所作的宝贵通报。

我们今天的会议是在残酷无情的乌克兰战争进行了18个月之后举行的。这场战争给平民带来了极其严重的后果。1100万人流离失所,9500多人丧生,其中545人为儿童。战争让人没有一丝喘息的机会。事实上,敌对行动在最近几个月里有所扩大。在黑海谷物倡议于今年7月到期之后,黑海冲突加剧。乌克兰的港口也因多次袭击而遭到破坏,这降低了乌克兰出口谷物和其他粮食的能力,使全球粮价居高不下,并影响到世界上最贫穷人口的生活。黑海冲突的扩大给商业活动和生活在黑海周围的民众的生计带来了风险。战斗也很激烈,影响到前线附近的平民社区。最近几周,乌克兰东部的村庄已被疏散。数百名儿童不得不离开

家园, 除此之外, 三分之二的乌克兰儿童已经因为冲突而流离失所。战争的持续只会增加平民的苦难。

我们关切地注意到, 冬天即将开始, 我们强调平民需要获得电力和供暖。就在上个月, 对乌克兰能源基础设施的袭击影响到乌克兰近三分之一的州的电力供应。我们强调, 平民和民用物体绝不能成为攻击目标, 我们强调, 武装冲突各方必须避免攻击和毁坏对于平民生存不可或缺的物体和使这些物体失去效用。

法律也明确规定, 必须保护平民以及人道主义和医务工作者。我们向上个月在乌克兰遇害的六名人道主义工作者的家属和亲人表示慰问, 并重申必须保护人道主义工作者。

在没有公正和持久解决办法的情况下允许战争继续下去, 只会延长乌克兰人民的人道主义苦难。我们已多次重申, 冲突没有军事解决办法, 只有直接谈判才能在俄罗斯和乌克兰之间实现持久和平。这仍然是我们的立场, 我们重申愿意支持为此作出的任何可信的努力。在本地区, 我们对任由此类冲突恶化的代价深有体会。就在此时此刻, 以巴冲突的又一个血腥篇章正在被写下, 对平民造成了格外严重的可怕影响。开会讨论世界各地的可怕局势是远远不够的。安全理事会有义务和责任结束这些冲突, 而不仅仅是管理这些冲突。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 我首先感谢拉贾辛加姆先生今天的通报, 并通过他感谢他的人道主义事务协调厅同事所做的工作。

俄罗斯野蛮、非法和全面入侵乌克兰, 摧毁了生命、家庭和生计。正如我们所听到的那样, 前线周围和俄罗斯暂时控制领土上的人道主义需求最为迫切。报告显示, 平民面临严重困难, 食品、燃料和供水短缺。我们呼吁俄罗斯允许人道主义人员在这些地区安全地开展行动, 向亟需援助的民众提供援助。但是, 没有一个乌克兰人不受影响。500多万乌克兰人在境内流离失所, 1700多万人需要人道主义援助。在这方

面, 我要同厄瓜多尔代表和儿基会执行主任一样, 就俄罗斯入侵对乌克兰儿童造成的伤害表达关切。

乌克兰组织和志愿者网络仍然是乌克兰这些地区的主要人道主义应急人员。他们的工作至关重要, 联合国赞扬他们的勇气和承诺。包括联合国在内的国际社会必须继续支持他们。正如我们从拉贾辛加姆先生那里听到的以及我们之前讨论过的那样, 俄罗斯对乌克兰港口和粮食基础设施的袭击在一个月内摧毁了28万多吨粮食——足够100多万人吃上一年。这些袭击显然是为了阻止乌克兰的粮食出口, 粮食出口对全球粮食安全和世界粮食计划署的工作至关重要。

因此, 在冬季来临之际, 我想强调两点。

第一, 我们再次呼吁俄罗斯充分履行国际人道法规定的义务, 根据其近日来在其他场合所作的发言行事, 允许人道主义人员安全地开展行动, 并停止将粮食用作战争武器。

第二, 俄罗斯必须结束对乌克兰的非法入侵。这是保护全球粮食市场和结束乌克兰人民苦难的唯一途径。

加特女士 (马耳他) (以英语发言): 我感谢拉贾辛加姆先生所作的重要通报和在当地开展的所有工作。

自其侵略战争开始以来, 俄罗斯一直在违反《联合国宪章》、国际人道法和国际人权法的基本原则。俄罗斯联邦蓄意瞄准平民和民用基础设施进行炮击, 也给乌克兰及其人民造成了无尽的痛苦。就在上周, 俄罗斯炮击了哈尔科夫州的一个邮递站, 这是一个严格意义上的民用场所, 没有任何证据表明其具有军事用途。六人丧生, 另有数人受伤。这只是一系列此类袭击中的最新一起。每次都有乌克兰平民因俄罗斯对该国的持续侵略而丧生。

战争也对男子、妇女和儿童产生了多层次的影响。它正在影响人们的身心健康和生计, 并损害他们接受教育和获得医疗保健的机会。乌克兰冬季的到来给严重的人道主义危机增添了新的问题。近1800万人——

乌克兰人口的一半——需要人道主义援助。在寒冷季节,持续和可预测的人道主义援助至关重要。但凡有必要,马耳他将继续支持乌克兰人民,提供人道主义援助和帮助。

10月19日,乌克兰问题独立国际调查委员会分享了新的证据,表明俄罗斯当局可能犯下了战争罪。这些罪行包括故意杀戮、酷刑、强奸、其他形式的性暴力和将儿童驱逐到俄罗斯联邦。马耳他谴责这种针对平民的恶劣行径。这些行为受到国际法禁止,可能构成战争罪。必须始终遵守国际人道法。马耳他仍然坚定致力于确保充分追究犯罪者所犯罪行的责任。

最后,上周在马耳他举行的“乌克兰和平方案”会议是一个明显的例子,表明国际社会希望根据《联合国宪章》在乌克兰实现全面、公正和持久和平。显然,只有俄罗斯彻底、无条件地从乌克兰国际公认边界内的整个领土上撤出其所有部队和军事装备,才能实现这一目标。

耿爽先生(中国): 我感谢拉贾辛汉姆司长的通报。

乌克兰危机仍在延宕,数百万人流离失所,人道局势令人担忧。战争冲突没有赢家,只会给无辜的民众带来苦难。持续升级的战争已经造成许多冲突地区重要民用基础设施损毁,水电暖等供应面临短缺,随着又一个冬天即将来临,当地民众将经历战火与严寒的双重挑战。我们对此深感痛心和忧虑。中方再次呼吁冲突当事方严格遵守国际人道法,遵循必要、区分和对称的原则,全力保护平民和民用基础设施安全。国际社会和人道机构应加大对受危机影响民众的人道救援力度,推进对民用基础设施的修复工作,帮助受危机影响的民众渡过难关。

乌克兰危机影响全球粮食、能源和金融安全,拖累2030年可持续发展议程执行,冲击世界经济复苏和全球发展,发展中国家受害首当其冲。我们呼吁有关国家撤销单边制裁和长臂管辖措施,维护全球产业链供应链安全稳定,尽量减少乌克兰危机的负面外溢效应,减少危机对各国普通民众的负面影响。

在乌克兰问题上,中方始终呼吁尽快停火止战,始终致力于劝和促谈,始终希望危机早日得到政治解决。我们敦促有关方面积极回应国际社会的和平呼声,加强接触,凝聚共识,为尽快恢复和谈逐步创造条件。有重要影响的国家应发挥建设性作用,不加剧对立,不激化矛盾,不延长战火,为实现和平营造有利环境。中方将继续站在和平一边,站在对话一边,同有关各方保持接触沟通,为政治解决乌克兰危机、恢复欧洲的和平稳定作出努力。

南加先生(加蓬)(以法语发言): 我要感谢人道主义事务协调厅(人道协调厅)协调司司长拉梅什·拉贾辛汉姆先生的通报。我欢迎乌克兰常驻代表参加本次会议。

乌克兰战争即将进入第二个冬天。由于战火持续,本已生活在岌岌可危境况下的人民的需求肯定会增加,特别是在该国东部和南部,那里的战斗正在加剧。我们希望,人道协调厅的冬季应急计划将在这个寒冷的季节向需要帮助的人们提供多方面的援助,同时要着重指出自今年年初以来需求大规模增长,数百万老人、妇女和儿童无法获得主要国际援助机制的援助,处于困境之中。

另一方面,统计数据显示,与去年同期相比,从乌克兰进口的谷物减少了一半,这是《黑海谷物倡议》暂停的直接后果。

鉴于冲突目前处于僵局,我们提醒双方要遵守国际人道法规定的义务,包括保护非战斗人员和民用基础设施,并允许人道主义援助不受歧视、畅通无阻地送达有需要的地区和民众。我们还呼吁冲突双方不要使用具有滥杀滥伤作用的大规模毁灭性武器,例如地雷、集束弹药或其他制导武器。袭击还继续针对能源和农业设施、民用住宅和非军事建筑,违反了国际人道法和人权法。

自卡霍夫卡大坝被毁以来,生活在大坝周围地区的人民一直面临特别令人震惊的人道主义局势,他们不仅失去了家园及生产和生活资料,还失去了供水。这种持续袭击重要基础设施的行为是不可接受的。联

联合国环境规划署对卡霍夫卡大坝决堤的快速环境评估已证实,有初步迹象显示这一破坏行为给乌克兰边界以外的环境造成灾难性影响,其确切规模肯定要在多年后才能为人所知。该评估报告列举了化学污染物,包括机油和液体肥料排放带来的风险。

我国再次呼吁对话,并欢迎10月28日和29日在马耳他举行的和平方案峰会。我们鼓励所有旨在找到结束冲突的解决办法的倡议。我们再次呼吁对冲突双方有影响力的国家启动外交渠道,进行真诚谈判,给和平与和平共处一个机会。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我要感谢拉贾辛加姆主任所作的通报,特别感谢人道主义事务协调厅正在乌克兰以及世界其他地方开展的工作。

在我们的注意力现在完全集中在另一场可怕的冲突上之时,对乌克兰的军事侵略仍有增无减。数百万人受到死亡、受伤和破坏的影响。留在乌克兰的人中有一半需要帮助,我们绝不能忘记他们。在上周举行的乌克兰和平关键原则峰会上,瑞士重申致力于全面、公正、持久和平。我们将继续努力为乌克兰的恢复和重建作贡献。然而,必须立即采取行动保护平民。正如乌克兰驻地和人道主义协调员所说:“改变这种情况的唯一途径是停止战争”。我们再次呼吁俄罗斯停止一切作战行动,撤出军队。

乌克兰问题独立国际调查委员会的最新报告记录了对住宅楼、商店、火车站和民用仓库等的袭击。报告的结论是,俄罗斯武装部队实施了无差别攻击,且没有采取必要预防措施来核实受影响的物体并非民用物体。我们要强调,该委员会建议俄罗斯停止针对平民的所有暴力行为。我们还着重呼吁采取一切可行预防措施来保护平民和民用基础设施,包括与能源有关的基础设施,这些设施大部分在去年冬天的大规模袭击中遭到破坏。必须遵守国际人道法规则,包括与敌对行为有关的基本原则——区分、相称和预防原则。国际人道法适用于所有武装冲突,无论它们发生在何处。

随着冬季临近,乌克兰严重的人道主义危机呈现出新特点。我们特别关切零度以下严寒对脆弱人群,包括老人和病患的影响。由于地方、国家和国际人道主义组织的不懈努力,自年初以来,受战争影响的900多万人已获得援助。必须保证为人道主义援助提供迅速和不受阻碍的准入,以便这些组织能够支持所有需要帮助的人,包括在被俄罗斯占领的地区。瑞士将继续支持人道主义行为体,继续向该地区提供财政捐助、运送救援物资和派遣人道主义专家。鉴于不安全局势日益加剧,我重申,国际人道法为人道主义活动提供了具体保护。因此,令人震惊的是,仅在9月就有6名人道主义工作人员在乌克兰遇害。

在结束发言前,我想回顾这场军事侵略造成的严重区域和国际影响,特别是对全球粮食安全的影响。确保黑海航运安全仍然至关重要。瑞士欢迎联合国正努力促进乌克兰和俄罗斯向世界市场出口粮食和化肥。在这方面迅速取得实质性进展,对于减轻世界各地最脆弱群体的压力至关重要。

石兼先生(日本)(以英语发言):我感谢拉贾辛加姆先生所作的发人深省的通报。我同他一样,对俄罗斯在乌克兰的行动引发严重的人道主义危机感到关切。日本深感震惊的是,截至2023年9月,联合国人权事务高级专员办事处报告了27449名平民伤亡,其中9701人死亡,17748人受伤。然而,实际数字可能要高得多。我们还感到关切的是,目前有510万乌克兰人流离失所,11.6万多人在流离失所者营地面临严冬。

此外,约有140万所房屋,特别是在前线社区,遭损毁。重要基础设施,包括能源、医疗保健和教育设施,持续受到威胁。令人震惊的是,在乌克兰300万学龄儿童中,只有30%能在正规学校就读。前线地区难以持续地获得医疗保健。奥德萨天主教显圣容堂等重要文化遗址显示,遭到了俄罗斯袭击造成的破坏。

如我们大家在星期五听到的那样(见S/PV.9457),乌克兰问题独立国际调查委员会的报告讨论了俄罗斯当局犯下战争罪的证据,包括使用酷刑、蓄意杀戮、实施强奸等性暴力以及驱逐儿童。2023

年，记录在案的安全事件超过100起，有的殃及援助物资分发点，造成六名援助人员的不幸死亡。在南部，黑海谷物倡议于7月中止，导致俄罗斯攻击港口和粮食基础设施，阻碍农业出口、航行安全，从而阻碍了全球商品供应，特别是粮食供应。

俄罗斯显然负有如下义务：立即停止肆意袭击平民和基础设施，此类袭击违反国际人道法和人权法；追究战争罪行、性别暴力和其他严重违反国际法的行为——包括侵害儿童行为——的责任；尊重乌克兰人民的文化遗产；迅速确保畅通无阻和持续的人道主义准入；维护黑海的航行安全。究其实质，俄罗斯必须立即无条件撤出国际公认的乌克兰边界。如果俄罗斯没有对乌克兰发动非法侵略，这些事件根本就不会发生。

日本已宣布向乌克兰提供76亿美元支助，包括向弱势群体提供人道主义援助和过冬援助，我们一直在筹集这笔资金。最近援助的物资包括两台自耦变压器，以期在冬季来临，给面临恶劣条件的人们带来额外的挑战和风险之前，加强基辅的电力基础设施，受益公民将近50万。

展望未来，乌克兰的中长期恢复和重建至关重要。日本致力于支持乌克兰自力更生。其重点是：排雷行动；清理废墟；振兴生计，包括加强电力等基本公用事业及恢复农业生产和工业发展；以及加强民主和治理。同时，日本仍将致力于帮助收容乌克兰难民的乌克兰邻国，提供人道主义援助。

此外，日本敦促包括联合国在内的相关各方保障黑海的航行，从而确保包括粮食在内的基本商品的全球稳定供应。

最后，日本将一如既往地坚定支持乌克兰及其人民。日本重申，我们将继续与乌克兰站在一起，直到和平重回乌克兰的国土。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：安理会本月就乌克兰人道主义局势举行第二次会议，这一事实令所有在巴以冲突恶化的背景下关注安理会工作的人感到惊讶，美国及其盟国还没有要求就这一冲突

举行过一次这样的会议。看来，在安全理事会的一些会议上，西方成员会在人道主义问题上大声疾呼，而在另一些会议上，它们则会出于政治原因，小心翼翼地淡化这些问题。

我不想低估乌克兰人民所面临悲剧的严重性。这个问题是多方面的。它适于2014年西方精心策划的政变，又因基辅政权不惜一切代价削弱俄罗斯以服务于西方地缘政治利益的破坏性愿望而日益恶化。如我们今天都非常清楚地知道的那样，那个乌克兰小圈子不止一次有机会让枪声平息。要做到这一点，首先，他们必须停止九年前开始的针对顿巴斯平民的战争；拒绝美化造成数十万犹太人、罗姆人、波兰人、俄罗斯人和乌克兰人死亡的勾结纳粹者；并毫无例外或歧视地给予该国全体人民以绝大多数其他国家人民理当享有的权利。这些国家包括乌克兰拼命寻求加入的欧洲联盟成员国。换句话说，乌克兰本应停止反俄，本应回归正常、文明、睦邻的发展。

然而，2014年在西方帮助下通过一场违宪政变上台的乌克兰政权却错过了所有这些机会，从未问过其公民是否想要打一场战至最后一个乌克兰人的战争。更糟糕的是，基辅政权实际上在自吹自擂，因为它乞求得到越来越多的西方军事援助。为此，基辅需要能引起西方公众同情的引人注目的悲剧。正因如此，基辅及其操纵者试图指鹿为马，将击中民用物体的乌克兰防空导弹说成俄罗斯的空袭，尽管这与事实和视频证据完全不符。如果没有发生此类空袭，那么像布恰、克拉马托尔斯克或康斯坦丁诺夫卡这样的令人深恶痛绝的人为悲剧就是编排的。策划和实施此类行为的人并不担心遭到反驳。他们所需要的只是散布更多关于俄罗斯的谎言，以获得更多武器。安全理事会中的西方代表团急切地接受这种宣传，每月要求召开一次或两次会议，以配合基辅政权的行动。西方建立的各种有偏见的实体则为达成这一目的所需的报告和数字背书。在基辅、华盛顿、伦敦和布鲁塞尔都可以找到负责炮制此类宣传和各种恐俄叙事的实体。它们在安理会等场所散布无差别袭击、强奸和绑架儿童的无耻谎言。

然而，我们的西方同事却故意对顿巴斯和亚速地区的伤亡和破坏保持沉默。2022年2月至2023年9月，顿涅茨克人民共和国领土遭乌克兰武装部队超过2.5万次的火炮和火箭弹袭击。在此期间，该共和国有4712名平民被打死，其中包括139名儿童，另有5289人被打伤，其中包括356名儿童。此外，据报发生了136起平民被称为“蝴蝶雷”的PFM-1“花瓣”杀伤人员地雷炸飞的事件，其中包括11名儿童。三名受害者随后死亡。从2014年5月至2023年9月，仅在顿涅茨克人民共和国，就有9000多名平民被杀，其中包括230名儿童，还有13000多人受伤，其中包括825名儿童。由于乌克兰武装部队几乎每天都在对新并入俄罗斯的州进行炮击，有关伤亡和破坏的精确数据仍在汇编中。

当然，没有提到的事实是，从2014年顿巴斯冲突一开始，基辅军方就一直在对关键的民用基础设施，主要是供水和供热设施，进行有针对性的袭击。此外，医疗和教育机构一直并继续遭到破坏。在过去八年中，顿巴斯共和国至少有5万处民用基础设施被摧毁或损坏。自2022年2月以来，有超过1.6万栋住宅楼和近3500处民用基础设施被摧毁或损坏，其中包括约700处教育设施、180多个医疗机构和1100处电、水、热和燃气供应设施。然而，近年来，我们的西方同事对这些却只字未提。

这些数字也没有出现在联合国的报告中，这与秘书处不偏不倚的说法相矛盾。由于担心惹恼华盛顿、伦敦或布鲁塞尔，联合国可耻地保持沉默。西方国家希望它们向基辅腐败政权提供武器被认为是完全合理的，不允许此种做法因为某件事而受到何质疑。这些武器被用来杀害平民，或被出售、让乌克兰政府渔利的事实可能影响西方选民的情绪。

我要对我们的西方同事说几句话。他们今天情绪激动地斥责乌克兰城市遭受的破坏以及据称俄罗斯对这些城市实施的无差别打击。我谨请安理会成员不要偷懒，而是上网阅读乌克兰新闻，观看乌克兰电视。在那里，他们会看到许多关于基辅、敖德萨、哈尔科夫、第聂伯彼得罗夫斯克以及其他乌克兰城市餐馆和俱乐部场景的报道。在几乎所有地方，国家政府大

楼和其他市镇大楼都在正常工作。交通在运行。学校和医院在运作。当然，那些因乌克兰防空行动而受损的设施除外，我们今天已经提及、并且之前多次提及的这些设施。这是在我们为阻止基辅政权对顿巴斯人民发动战争而开展的特别军事行动近两年之后的情况。精准打击专门针对与基辅政权军事能力有关的军事目标或基础设施，包括弹药库以及伪装成商店、酒店、粮仓等的乌克兰武装部队阵地。

现在，请看一看来自加沙地带的照片。仅仅三个星期以来，以色列一直在试图将加沙地带夷为平地。安理会成员会看到，医院和学校被完全摧毁，因为该地区已被战火夷为平地，这与美国对费卢杰或拉卡所做的事情如出一辙。包括许多儿童在内的死亡人数令非西方世界和西方正常人而不寒而栗，但人们仍在死亡。安理会成员在比较了这两张照片之后，应当扪心自问，我们的西方同事对有计划地消灭巴勒斯坦平民的行为谴责过多少次？他们多少次试图就这个问题召开安全理事会会议？他们支持过哪怕一次停火呼吁吗？我们都十分清楚地知道这些问题的答案。我们也十分清楚地了解他们努力的真正目的以及他们今天试图洒下的鳄鱼泪。他们不知道他们的努力显得多么玩世不恭和表里不一。但是，中东、非洲、亚洲和拉丁美洲的人们现在的确完全明白这一点。

我们给西方同事的建议是，他们不应搞这种玩世不恭、表里不一的闹剧，而至少应该为乌克兰人民做一件好事，即阻止罪恶的新纳粹主义泽连斯基政权在美国削弱俄罗斯联邦的徒劳的地缘政治计划的祭坛上牺牲乌克兰全体民众。基辅集团的头目已经非常接近这样做了。

主席（以英语发言）：我现在以巴西代表的身份发言。

我感谢拉贾辛加姆先生作了全面通报，并欢迎乌克兰代表团参加本次会议。

过去几周的袭击，包括10月22日摧毁哈尔科夫一个邮政中心的袭击，证实了对旷日持久的冲突给平民造成的后果的最坏预测。在20个月战斗之后，平民伤

亡人数继续增加。而我们却没有更接近于找到解决方法。我们对丧生者表示哀悼，并谴责对乌克兰基础设施，特别是能源和交通设施以及居民区的持续破坏。

巴西同安理会其他成员一样，对乌克兰民众在未来几个月将遭受的困苦表示关切，因为在此期间，该区域气温预计会下降，这会加剧乌克兰民众本已严峻的状况。我们再次强烈谴责对能源和交通基础设施以及居民区的袭击。我们提醒各方注意国际法和国际人道法规定的义务。

这是我们担任主席期间安理会关于乌克兰危机的第四次正式会议。我们的立场没有改变：巴西主张双方停止敌对行动和恢复对话。为了前线双方平民的安全和福祉，扭转战争进程势在必行，这是当务之急。

《联合国宪章》第三十三条致力于和平解决争端，提供了实现公正、全面、持久和平的手段。外交谈判和恪守国际法是实现这一目标的唯一途径。

巴西认为，国际社会可以发挥重要作用，向各方施加影响力，以找到摆脱危机的办法。我们欢迎其他国际行为体的努力，仍然愿意在各方准备进行谈判时，为推动和平解决危机的倡议作出贡献。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生（乌克兰）（以英语发言）：我注意到俄罗斯代表团剩余的成员坐在苏联常任理事国席位上。

我们感谢拉贾辛加姆司长所作的通报，通报再次强调了俄罗斯侵略战争对乌克兰人道主义局势的破坏性影响。

已有近500万乌克兰人被登记为境内流离失所者，他们给收容社区带来了沉重负担。生活在前线附近地区的民众因获得基本服务、粮食、水和医疗保健的机会有限而遭受痛苦。

霜冻将至，这立刻令我们想起去年冬季的可怕景象，当时俄罗斯对能源基础设施进行了持续不断的恐怖袭击。

我们感谢联合国和捐助者制定方案，帮助乌克兰政府为冬季做准备。

与此同时，令人震惊的是，根据情报，俄罗斯正在储备导弹和无人机，以便一旦气温降至冰点，就恢复对关键民用基础设施的大规模打击。俄罗斯没有表现出停止对数百万乌克兰平民采取恐怖做法的意图。因此，我们必须获得更多的防空系统，以便在冬季保护这些关键设施。

俄罗斯对乌克兰的侵略战争还造成了环境灾难。这方面的损失已超过556亿欧元。这场战争每一天都造成约1.2亿欧元的损失。迄今为止，已经记录了2500多起由俄罗斯侵略战争造成的环境破坏案件，并调查了252起环境战争罪案件。

乌克兰仍然是埋设地雷最多的国家之一，约有三分之一的领土因俄罗斯的地雷和未爆弹药而面临危险。乌克兰约有600万人因这些地雷威胁而面临风险。已有261人，包括儿童，被地雷炸死，还有500多人被地雷炸伤。我们赞扬工兵继续排查大片地区，并已发现707000多个爆炸物。

虽然乌克兰大部分地区在10月份都受到了导弹威胁，但哈尔科夫州受害最深。安理会成员记得，俄罗斯大使曾玩世不恭地为10月5日在哈尔科夫州格罗扎村大规模杀害59名和平平民（包括一名8岁儿童）的行为辩护——这很可能是他逃跑的原因——理由是据称那里有新纳粹同伙（见S/PV.9431）。联合国人权事务高级专员办事处今天发表的报告也清楚地反映了这一点。这份报告非常短，只有八页。我鼓励安理会所有成员阅读这份联合国报告。请允许我援引其结论。人权高专办

“确认了所有受害者的身份，未发现有任何迹象表明，在该村咖啡馆参加葬礼招待会的任何人是乌克兰武装部队的成员。”

正如今天联合国在公布该报告时所指出的那样，俄罗斯武装部队要么没有尽一切可能努力核实该目标为军事目标，要么就是蓄意把平民或民用物体作为目标。事实上，值得指出的是，报告在第4页指出，俄罗斯联邦常驻代表“非明示地”对该袭击事件承担了责任。

我们感谢高专办立即做出回应，迅速调查这起可怕罪行。就在第二天，俄罗斯又在使用伊斯坎德尔弹道导弹炮击哈尔科夫市中心时杀死一名儿童和他的祖母，另有三十人受伤。现在随着我们看到俄罗斯本国境内真正的反犹狂潮，这些企图打“纳粹牌”的做法看上去尤为可憎。顺便说一下，就在哈马斯对以色列平民发动可怕的恐怖袭击的同一天，俄罗斯仍在继续炮击敖德萨州的切尔诺莫尔斯克市的居民区，企图杀死乌克兰平民。

的确，无论是对哈马斯还是对俄罗斯部队来说，恐怖都是偏好的手段。我们还通告了安理会10月21日俄罗斯的另一次导弹袭击击中哈尔科夫附近的一家邮政局。不幸的是，两天前，那次袭击的受害者之一在医院死去，使伤亡总数升至7人死亡，16人受伤。

现在，俄罗斯继续企图把顿巴斯从所有有生命的东西中“解放”出来。乌克兰城镇阿夫迪夫卡曾居住了约3万人，现在遭到无情的武装攻击，沦为一片废墟。在乌克兰暂时被占领土上，俄罗斯继续极其残忍地杀戮、折磨、强奸、抢掠以及恐吓民众。

据乌克兰人权监察员称，俄罗斯部队杀害了在俄罗斯占领的顿涅茨克州乌那瓦哈举行生日派对的Kapkanets全家——Andrii和Natalia以及他们的孩子Nastia和Mykyta——以及五位客人。发生这场野蛮屠杀的原因是，这家人拒绝把自己的房屋交给俄罗斯特种摩托化部队。

这种冷酷的现实就是被占领土上真实生活的模样。这种现实与希望停火而不解放俄罗斯占领的这些领土可宽慰当地民众的想法形成鲜明的对比。至关重要的是，俄罗斯要明白，国际社会敏锐地认识到它的一切骇人罪行与暴行，它们将不会不受惩罚。

乌克兰暂时被占领土上的人权状况要求我们坚决予以关注和保护。联合国表示支持的声音和谴责侵略国犯下的所有战争罪和危害人类罪的声音必须比以往任何时候都更加宏亮有力。为此，大会有关人权状况的年度决议已被扩大到涵盖所有乌克兰暂时被占领土，其中包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。该决议草案已于今天提交，我诚请所有代表团加入我们的行列，成为共同提案国，支持这项至关重要的努力。

在每天轰炸的同时，俄罗斯的宣传继续大肆鼓吹对乌克兰人的仇恨与暴力，克里姆林宫政权持续不断地调教俄罗斯人，使其认为灭绝种族行为是正常和可以接受的。这从俄罗斯总统一再断言乌克兰并不存在、并且通过俄罗斯国有媒体广泛散布这些观点就可明显看出。

这种仇恨宣传与煽动暴力的后果在俄罗斯部队可触及的乌克兰领土上随处可见。马里乌波尔、布恰、伊尔平、伊久姆以及几十个其它城市发生了极其骇人听闻的罪行，引发这些罪行的就是旨在把乌克兰人非人化的长期宣传。这次，俄罗斯致命宣传的矛头对准了犹太人，这彰显于上周末在达吉斯坦的马哈奇卡拉和若干其它俄罗斯城市，那里的反犹暴徒实际上就在试图进行大屠杀。

曾在希特勒的第三帝国时代耳熟能详的其它表现形式已在俄罗斯迅速变得司空见惯，比如房东警告称，他们的公寓不租给犹太人。各位成员认为，俄罗斯外交部立即指控是谁进行这些反犹暴乱？当然是乌克兰，据俄罗斯外交部意淫的发言人称，是乌克兰协调和指使暴徒袭击达吉斯坦机场。相信我，如果我们能指使数千名俄罗斯暴徒的话，我们当然能指使我们去对付那些杀害乌克兰民众、让俄罗斯人上前线充当炮灰的人。

乌克兰比任何人都想要和平。和平意味着恢复对《联合国宪章》的遵守。和平意味着解放我们的人民，使其摆脱俄罗斯可怕的恐怖机器。唯一的方式是全面恢复乌克兰在其国际公认边界内的主权与领土完

整。这也是保障欧洲和全球安全的唯一和最有效的解决办法。

请允许我深切感谢马耳他共和国的款待,并于10月28日举行国家安全与外交政策顾问与伙伴国家及组织领导人的第三次和平方案会议。该会议具有重要的象征意义,因为它是在从纳粹占领者手中解放乌克兰七十九周年纪念日举行的。

第二次世界大战期间,乌克兰人与各国齐心协力,加入打击邪恶势力的集体斗争。这种团结提供了必要的力量,使我们不仅击败纳粹,把制造大屠杀和亡国灭族等令人发指罪行的人绳之以法,而且构筑了一个和平与全球安全的框架。

马耳他和平方案会议主要侧重于五个重要领域:放射与核安全;粮食安全;能源安全;释放囚犯和被驱逐出境者;以及恢复乌克兰的领土完整和世界秩序。跨区域工作组为每一个这些要点制订了计划。在马耳他讨论的提议之一是让被驱逐的乌克兰儿童、平民人质和战俘返回的计划。它包括建立一个国际监察组、收集有关被驱逐人员的信息、对俄罗斯实施额外制裁以及施加国际压力,以便能够探视乌克兰战俘。还提议建立一个由各国组成的国际联盟,为被俄罗斯驱逐或强行转移的乌克兰儿童返回提供便利。我们认为,通过这些会议作出的协作努力和建立的框架,可以成为实现和平与正义的普遍解决办法,其范围远远超出乌克兰。

结束俄罗斯的毁灭性侵略战争将对解决世界各地的冲突产生积极影响,发出一个强有力的信息,表明和平是可以实现的,国际法可以赢得胜利。乌克兰仍然致力于努力实现全面、公正和持久和平——不仅是为了乌克兰人民,也是为了整个世界。

主席(以英语发言):我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生(以英语发言):我感谢厄瓜多尔和法国倡议举行今天的会议。

我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔

多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那、可能的候选国格鲁吉亚,以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺均赞同这一发言。

我想提及,几个欧盟成员国原本想和以前一样在今天发言,因为它们直接受到俄罗斯对乌克兰战争局势的影响。

我感谢拉贾辛加姆先生所作的通报以及联合国和许多其他组织正在实地开展的工作。

我愿简要谈三点:第一,维护国际人道法的重要性;第二,需要做好过冬准备,特别是考虑到俄罗斯以关键基础设施为目标;第三,努力解决俄罗斯侵略的全球后果。

首先,所有国家承诺在一切情况下尊重和确保尊重国际法。俄罗斯必须停止对乌克兰民用物体和关键基础设施持续的系统性空袭。这些残忍、不人道的袭击的目的只是增加人类痛苦,剥夺乌克兰人的供电、供暖、粮食、医疗和水,并摧毁乌克兰的粮食出口能力。正如乌克兰问题独立国际调查委员会所报告的那样,这种针对平民和民用基础设施的袭击令战争罪的证据越来越多。俄罗斯及其领导人必须为对乌克兰发动侵略战争和犯下其他国际法规定的最严重罪行承担全部责任。

我们赞扬人道主义组织为提供援助所作的英勇努力,并谴责一切袭击人道主义工作人员和设施的行为。联合国报告说,生活在俄罗斯目前军事控制下地区的近400万人仍然得不到人道主义援助。因此,我们呼吁俄罗斯确保人道主义援助能够安全和不受阻碍地进入其临时控制下的所有地区。不能拒绝向有需要的人提供援助。欧盟支持联合国为使人道主义援助进入非乌克兰政府控制地区所作的一切努力。我们感到遗憾的是,尽管多次尝试并通知了俄罗斯联邦,但尚未有任何机构间人道主义车队能够从乌克兰政府控制区进入非政府控制区。

今天,乌克兰是世界上埋设地雷最多的国家。该国约30%的领土需要勘查排雷。俄罗斯武装部队留下的地雷和战争遗留物不仅严重阻碍了提供救济和援

助, 还严重威胁平民, 特别是儿童的生命。我们欢迎10月在萨格勒布举行的乌克兰人道主义排雷问题国际捐助方会议取得的成果, 其中包括支持有效管理排雷行动。

第二, 冬季对乌克兰人民来说是一个特别具有挑战性的时期。气温很快将降至冰点以下, 我们对俄罗斯将再次袭击乌克兰各地的关键基础设施深感担忧。去年, 正如我们今天在这里被提醒的那样, 俄罗斯袭击乌克兰能源基础设施, 包括发电站和供暖厂, 导致数百万平民在严冬的几个月里无法获得供暖、电力和水。令人不安的是, 我们看到过去几周已经有类似袭击的报道, 例如对赫梅利尼茨基核电站的袭击。这些袭击必须停止。

俄罗斯应当对其侵略战争造成的巨大破坏负责。面对俄罗斯对乌克兰民用和关键基础设施的持续攻击, 欧盟将加紧向乌克兰提供人道主义和保护平民援助, 包括发电机、电力变压器、移动供热站以及高压和照明设备等设备, 以帮助乌克兰及其人民面对又一个在战争中度过的冬天。我们欢迎人道主义事务协调厅的冬季应急计划和人道主义组织的备灾努力。

第三, 经由黑海的粮食出口对全球粮食安全仍然至关重要。俄罗斯单方面决定终止执行《黑海粮食倡议》, 蓄意袭击乌克兰粮食储存和出口设施, 并采取行动阻碍黑海航行自由, 这些都表明俄罗斯继续将粮食用作武器, 破坏全球粮食安全。这毁损了近30万吨谷物, 使乌克兰的出口潜力减少了40%。

欧盟支持一切努力, 包括联合国的努力, 以促进乌克兰粮食和其他农产品出口到最需要的国家, 特别是非洲和中东国家。欧盟团结通道已成为全球粮食安全生命线。2022年5月至2023年8月, 这些通道使乌克兰得以出口了超过5300万吨农产品。此外, 欧盟将继续采取雄心勃勃的对策, 解决全球粮食不安全问题。我们与成员国一道, 向世界各地有需要的国家和人民提供180亿欧元赠款, 包括人道主义和粮食援助。去年, 即使扣除对乌克兰的额外支助, 我们的官方发展援助总额也有所增加。我们赞扬乌克兰坚定不移地努力恢复通过海上路线出口粮食, 为我们消除全球粮食不安全的共同努力作贡献。

我们将继续根据人道主义原则向乌克兰人民提供拯救生命的支持。我们将继续支持乌克兰的主权和领土完整。俄罗斯必须立即、完全和无条件地从乌克兰全境撤出其所有部队和军事装备。乌克兰正在行使其固有的自卫权利, 恢复对其领土的全面控制。

国际社会一再表示希望根据《联合国宪章》、大会决议和国际法在乌克兰实现和平。欧盟将继续加紧外交外联努力, 与乌克兰及其他国家合作, 确保国际社会尽可能广泛支持全面、公正和持久和平以及乌克兰和平方案的主要原则和目标, 以期举行一次全球和平峰会。在这方面, 我们欢迎最近在马耳他举行的各国国家安全顾问会议。

中午散会。