



安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第**九四五二**次会议

2023年10月26日星期四下午4时30分举行

纽约

主席：	莫雷蒂先生	(巴西)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	中国	田柄旭先生
	厄瓜多尔	门德斯·格鲁埃佐女士
	法国	莱克勒克先生
	加蓬	杜姆贝内尼·恩齐尼亚先生
	加纳	巴尔诺尔女士
	日本	宫本先生
	马耳他	米卡莱夫女士
	莫桑比克	库曼加先生
	俄罗斯联邦	沃罗别夫先生
	瑞士	安德雷格先生
	阿拉伯联合酋长国	阿拉赫马女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	安德鲁斯女士
	美利坚合众国	卢克塔女士

议程项目

妇女与和平与安全

妇女参与国际和平与安全：从理论到实践

秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2023/725)

2023年10月3日巴西常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信
(S/2023/733)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-32216 (C)



无障碍文件

请回收



下午4时30分复会。

主席 (以英语发言)：在我们开始之前，我谨提醒所有发言者将发言限制在四分钟内，以便安全理事会快速开展工作。

四分钟后，麦克风上闪烁的灯光将提示发言者结束发言。

我现在请比利时代表发言。

德马沙尔克先生 (比利时) (以英语发言)：首先我要强调，比利时完全支持欧洲联盟和妇女、和平与安全之友小组的发言。

正如秘书长在其报告 (S/2023/725) 中指出的那样，在实施妇女与和平与安全议程二十多年后，妇女充分、平等、切实参与建设和保持和平应该成为常态，而不是事后的反思。遗憾的是，这一领域进展缓慢、不均衡、不充分，需要采取更多切实行动。

请允许我在这方面阐述三点。

第一，比利时完全同意，妇女平等参与决策以及实现妇女和女童的人权是相互关联、相辅相成的。需要增强妇女的经济权能，让她们平等获得优质教育，实现性健康和生殖健康及权利，对抗负面陈规定型观念，还需要许多更具体的措施和行动，以消除阻碍妇女参与公共生活和决策的每一个结构性障碍。反之亦然，妇女对于和平和解决冲突的决策至关重要，从而为所有人找到可持续的解决办法。

面对全球厌女现象和反性别运动的抬头，比利时呼吁所有人加强协作，在和平和冲突环境中实现性别平等，以此作为执行妇女与和平与安全议程的先决条件和基石。

第二，在冲突环境中，对女性人权维护者的广泛攻击和报复仍在继续，而女性记者、和平建设者和领导人无论是否在冲突环境中都面临骚扰、威胁、仇恨言论和虚假信息。针对女性人权维护者和女性领导人的线下和线上性别暴力的重要性、类型、性质和影响意味着需要采取更具战略性和深思熟虑的行动。在这方面，比利时欢迎联合国维持和平特派团和特别政治

任务加强对女性人权维护者的支持，并呼吁增加与女性领导人的接触，以放大她们传达的信息并加强她们的安全。

最后，我国感到遗憾的是，投资和融资缺口阻碍了妇女与和平与安全议程的实施，并且在资助地方妇女权利和妇女领导的组织方面缺乏进展。她们是妇女与和平与安全议程背后的驱动力，在巩固可持续和平方面发挥着关键作用，理应得到我们所有人的认可和支持，因此比利时自豪地支持妇女和平与人道主义基金，并呼吁其他国家也这样做。

主席 (以英语发言)：我现在请土耳其代表发言。

居文夫人 (土耳其) (以英语发言)：我感谢主席国巴西在我们迎来第1325 (2000) 号决议周年纪念之际召开本次重要辩论会。该决议是一个重要里程碑，不仅强调了妇女参与国际和平与安全，还涉及武装冲突对妇女尤其严重的影响。

通过妇女与和平与安全议程的实施，人们对冲突对妇女的不对称影响有了更深刻的认识，然而，随着冲突加剧，世界各地的妇女和女童继续遭受巨大痛苦。

安全理事会本周讨论的中东局势以及乌克兰、阿富汗、苏丹和其他区域的局势表明，妇女与和平与安全议程取得的进展有一半可能被轻易逆转。随着加沙的人道主义伤亡人数上升，妇女和女童受到了严重影响。成千上万的女性要么被杀，要么成为寡妇或流离失所。加沙的孕妇无法前去安全的医院。

我们深感关切的是，性暴力是对人类尊严的可怕侵犯，已经成为武装冲突时期的常规战术。妇女常常被排除在预防和解决冲突的努力之外。

我想强调我们的优先事项。

首先，为了确保妇女与和平与安全议程的成功，我们需要处理造成不平等的核心问题，保护妇女和女童的人权。我们还需要加强全球应对冲突局势中针对妇女和女童的恐怖行为。我们必须推动在所有条件下执行国际人道法，此外，我们必须确保妇女作为积极

的推动者，充分、切实地参与预防和解决冲突。我们欣见，妇女参与建设和平和维持和平将成为《新和平纲领》的核心。

最后但同样重要的是，我们必须将性别视角纳入国家和国际各级的安全人员培训。

土耳其在包括联合国、欧洲安全与合作组织和北约在内的国际平台上积极推动执行第1325 (2000) 号决议。土耳其在妇女与和平与安全议程的背景下为北约政策的发展作出了贡献。

我们继续对部署在国内以及北约驻伊拉克特派团、驻科索沃部队和其他维和特派团的安全人员开展促进性别平等的培训。我们支持在冲突和冲突后局势中保护妇女和女童并增强其权能。

土耳其作为最大的难民收容国，继续尽一切努力支持逃离叙利亚的妇女和女童。我们真诚希望这将使叙利亚妇女能够参与冲突后叙利亚的重建。

最后，我要对世界各地女性维和人员的付出表示感谢。我国将继续倡导妇女与和平与安全议程。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

扎奈森先生（德国）（以英语发言）：首先，我要感谢巴西主办今天这次重要的公开辩论会，当然也感谢各位通报人的贡献。

德国赞同以欧洲联盟以及妇女、和平与安全之友小组所作的发言，也赞扬将由智利代表以女权外交政策扩大小组的名义所作的发言。

首先，我想简要提及中东目前的危机。我们挂念着所有因为以色列遭遇的恐怖袭击而受害或受到身心创伤的人。我们也挂念着加沙目前遭受人道主义危机的人们。妇女和儿童又一次受到最严重的冲击，这突出了今天辩论会的重要性。

在第1325 (2000) 号决议通过二十三年后，实在是没有必要解释为什么妇女应该平等参与和平进程。证据显而易见：妇女和边缘化群体代表性不足的和平进程更有可能失败。因此，最终消除妇女和女童充

分、平等、切实和安全参与建立和平、建设和平和维持和平的障碍符合每个人的自身利益。

然而，秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2023/725）描绘了妇女与和平与安全议程执行现状的惨淡景象。一个事实不言自明：在2022年缔结的18项和平协议中，只有一项是由一个妇女组织的代表签署的。我认为，我们现在需要彻底转变。正如《新和平纲领》所述，我们必须采取具体行动，挑战并改变使排斥现象长期存在的性别规范、价值体系和体制结构。

提高包容性是我国女权主义外交政策的核心支柱之一。德国希望实现量变和质变。我们不仅需要和平进程考虑妇女和边缘化群体的需要，还需要妇女参与和平进程的每一个阶段，包括决策阶段。

德国仍然是妇女与和平与安全议程的坚定支持者。就在昨天晚上，我国又向妇女和平与人道主义基金认捐了1000万美元，我国已经是该基金的最大捐助国。

今年5月，德国共同主办了全球妇女和平与人道主义行动论坛，来自29个国家的90名民间社会代表共同通过了《柏林宣言》，其中包含了旨在加强妇女在和平与人道主义行动中的影响力和能力的非常具体的行动建议。

同样，德国多年来一直支持非洲妇女领袖网络和联合妇女网络等区域妇女网络。

安全理事会必须确保追究专门针对妇女和儿童的罪行的责任。在第2467 (2019) 号决议中，安理会承诺对冲突中性暴力采取更有力的行动。我们敦促安理会在这方面采取更多行动。

最后，妇女与和平与安全议程仍然是德国在联合国的一个优先事项。安理会可以指望德国坚定不移地支持将其付诸行动。

主席（以英语发言）：我现在请塞拉利昂代表发言。

索瓦先生（塞拉利昂）（以英语发言）：塞拉利昂欢迎召开今天以“妇女参与国际和平与安全事务：从理论到实践”为主题的关于妇女与和平与安全议程的公开辩论会。我们也感谢秘书长和其他通报人对妇女与和平与安全议程的全面见解，并特别呼吁全球作出协调一致的努力，为有效履行相关承诺作出更多努力。

塞拉利昂注意到秘书长的报告(S/2023/725)，其中介绍了过去一年该议程的最新执行情况，并强调，所有利益攸关方必须加倍努力，在妇女切实参与促成和平、维持和平和建设和平方面实现根本性转变。

妇女与和平与安全议程是塞拉利昂政府的当务之急和优先事项，因为我国不久将开始担任安全理事会2024-2025年任期的当选成员。这是我们的经验所得，因为塞拉利昂妇女在十年内战之后，在促使塞拉利昂实现和平的努力中发挥了非常重要的作用。20年前内战结束时，妇女仍然是国家重建努力中的关键一员。

塞拉利昂认为，冲突无论发生在哪里，都会继续对妇女和女童的生活和生计造成破坏性后果。因此，妇女必须参与促成和平和建设和平的努力。在我国的国情下，遵照妇女对全球和平进程施加影响的范式，塞拉利昂所有经济和社会阶层的妇女和平建设者带着一个决心——实现持久和平——聚集在一起。塞拉利昂妇女创建了妇女论坛，该论坛成了塞拉利昂恢复文官统治和民主选举的主要倡导者之一。

包括塞拉利昂妇女争取和平运动在内的妇女运动加入了妇女论坛，其主要目标是恢复塞拉利昂的和平。从1996年在全国协商会议（亦称Bintumani 1和2）中进行宣传到和平集会，塞拉利昂妇女为实现国家和平而努力奋斗，从一个和平进程到另一个和平进程。

由于妇女的干预，经谈判达成和平解决成了一种值得尊敬的选择，为政府和各交战派系提供了一个放弃僵化立场而又不失脸面的机会。与世界各地的女性和平缔造者及和平建设者一样，她们的行动也是坚持不懈的，即使她们几乎得不到支持、认可或承认。

从塞拉利昂内战中发展起来的妇女运动集体行动包括向政府和交战派系提出和平议程。甚至在安全理事会为妇女与和平与安全议程命名之前，她们就已对这一议程产生了影响。该论坛重要地成功开启了关于有争议问题的公开讨论，并在和平进程中阐明了无政治党派的女性观点。

在政治过渡期间，本报告所述的性别平等观点对过渡期正义机制产生了重大影响。这促使国家元首向10年内战的女性受害者道歉，这是真相与和解进程的一部分。塞拉利昂采取了道歉这一重要的象征性步骤，将其作为一种重要补偿，承认对塞拉利昂妇女造成的伤害。塞拉利昂问题特别法庭也重点关注性暴力和性别暴力，部分原因是和平进程中的性别平等观点，它强化用正义促和平范式。事实上，塞拉利昂特别法庭是第一个承认强迫婚姻这一新型危害人类罪是另一种不人道行为的国际刑事法庭。

通过建设和平、民主治理和追求可持续发展，塞拉利昂妇女在和平进程中重新获得的发言权在冲突后阶段得以维持。我们亲身经历了妇女切实参与和平进程的重要性，逐渐认识到，投资于妇女参与促进和平解决冲突的努力，对于维护世界各地的和平与安全至关重要。因此，塞拉利昂明确表明致力于消除妇女参与我国和平行动特派团所面临的障碍。我们真诚地努力扩大培训以及妇女在安全部门中的切实参与。在妇女参军方面取得了重大进展，并成立了专门的警察部队来解决性别问题。塞拉利昂通过了性别平等和增强妇女权能的立法，具体表明了我们的愿望，即加快妇女在各级和所有治理进程中的充分、平等和切实参与，包括参与国际和平与安全事务，这是实现稳定与繁荣的最可靠途径。

塞拉利昂一直坚定致力于妇女与和平与安全议程，这是我们对国际社会的一项贡献。塞拉利昂向非洲联盟提交了关于妇女与和平与安全议程的综合资源框架，这份报告记录在案，目前被其他国家，特别是西非国家经济共同体次区域一级的国家作为范本，介绍了与妇女与和平与安全议程有关的信息分享方面的经验教训。塞拉利昂是《妇女、和平与安全与人道主

义行动契约》的理事会成员,并将在担任安全理事会成员期间签署推进妇女与和平与安全议程的共同承诺声明。

在联合国框架内,我们希望与联合国一道作出努力,通过不同办法促进性别平等和妇女与和平与安全议程,包括加强管理领导和问责制,特别是在联合国各维和行动中执行妇女与和平与安全任务方面,并进一步加强用于监测进展情况和编写分析性循证进展报告的系统和机制。我们也赞扬加强所有人员、民警和军事人员的能力和知识,以提高维和行动的促进性别平等能力,并加强维和行动与其他联合国实体和伙伴——内部和外部、总部和特派团——的接触和伙伴关系,以实现性别平等和有关妇女与和平与安全议程的其他成果。

最后,请允许我根据本次辩论会的概念说明(S/2023/733,附件)中所载的问题,提出一些具体建议。

第一,我们呼吁联合国与区域组织合作,实时提供有关妇女在和平谈判与调解进程中的参与水平的透明信息。

第二,我们建议安全理事会妇女与和平与安全议题非正式专家组考虑进行实地访问,重点监测联合国大型和平行动撤出后数月或数年内妇女和女童的状况。此外,非正式专家组可以在安全理事会对妇女和女童状况以及当地性别问题的评估中发挥关键作用,提供专家见解,促进信息交流,并推动更全面地理解冲突中和冲突后环境中的性别动态。我们相信,这将积极地推动揭示过渡环境中妇女权利和性别平等方面的趋势,在当前这个不可预测和不确定的时代,非常需要这样做。

主席(以英语发言):我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人(智利)(以西班牙语发言):我荣幸地代表由阿尔巴尼亚、阿根廷、比利时、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、法国、德国、以色列、利比里亚、卢森堡、墨西哥、蒙古、卢旺达、西班牙、荷

兰王国、突尼斯和我国智利组成的女权主义外交政策+小组发言。

我们赞扬巴西召开本次辩论会。

我们今天讨论妇女与和平与安全议程的实际执行情况及其不足之处时,受到贝莎·鲁兹在《联合国宪章》及其他方面推动性别平等的启发,我们想向大家介绍女权主义办法如何有利于推动该议程的可持续性、长期执行和影响作用。当我们有《罗马规约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《妇女与和平与安全议程》以及各种国际人道法和人权法条款可以为我们所用时,我们如何解释冲突局势中所有妇女、青少年和女童处境逐渐恶化?秘书长的报告(S/2023/725)明确强调,各国和各区域对妇女与和平与安全议程的承诺继续增加,这表明二十年来对该议程规范性框架的持续支持。因此,我们知道问题不在于缺乏框架或指导方针。

缺乏的是在实地的执行。因此,我们必须评估我们政治意愿的程度和我们的执行方法,换一种方式来看待这个问题。我们应当问一下,我们还可以做些什么,或者我们可以如何采取不同于以往的行动,以便在实地实现让妇女、青少年和女童充分、平等、切实参与各种活动,消除一切形式的暴力和歧视,包括多重和交叉形式的歧视?我们如何确保妇女平等、直接和有影响力地参与正式或高级别和平与政治进程,以此作为解决冲突、维持和平与建设和平进程的标准?我们如何能够纳入多元的声音,包括青年和LGBTI人士的声音?

对我们小组来说,切入点将是解决不平等权力关系和结构的根源,这种关系和结构致使延长和加剧冲突的暴力循环永久化。单凭军事干预,而不重建基层社会结构,将很难为妇女乃至整个社会提供长期解决方案。我们必须将和平理解为不是仅仅没有暴力和战争,而是基于对父权制、性别陈规定型观念、消极社会规范、以及作为冲突根源的不平等权力关系的作用进行交叉分析。

我们关切地注意到,有记录表明,妇女和女童,女性人权维护者和民间社会组织因与联合国接触而遭到报复。我们感谢在安理会和其他联合国实体面前勇敢地作证并在实地为妇女权利而斗争的女性人权维护者,并向她们致敬。我们感到震惊的是,在过去一年里,冲突各方侵犯妇女人权的行为仍在继续,无论是不同类型的与冲突有关的性暴力,包括强奸、强奸威胁、性奴役、强迫婚姻还是性别迫害。我们以最强烈的措辞谴责把性暴力作为一种战争手段。然而,我们也必须记住,妇女是强大的变革推动者与和平建设者。因此,当务之急是促进地方对妇女与和平与安全议程的自主权,并增强民间社会权能,为之提供建设韧性的工具,包括为此提供充足和灵活的财政资源。让我们确保妇女与和平与安全议程仍然是保护妇女和增强妇女权能的框架,因此,让我们避免产生依赖性的做法,因为这种做法会剥夺妇女的能动性。为此,我们想提出以下问题,作为女权主义分析的一部分。

为了执行妇女与和平与安全框架,我们是否以切实的方式与实地民间社会 and 伙伴进行了足够的接触,并建立了自下而上的决策机制,将实地妇女和女童的需求置于我们政策的中心?我们是否也在自己的组织中进行了足够的能力建设,以确保决策者充分纳入妇女与和平与安全议程的原则,将之作为预防和解决冲突的核心战略?此外,我们不能忘记,我们对全世界妇女负责,她们期望安理会最起码保护她们免受战争暴行。我们必须思考安理会目前在多大程度上履行了这一责任。我们如何保证有资源来确保诉诸司法,包括地方报告机制?我们是否正在实施以幸存者为中心、关注创伤的办法来应对与冲突有关的暴力,特别是与冲突有关的性暴力?我们是否在打击有罪不罚现象,包括通过国际刑事诉讼来这样做,以加强对受冲突影响国家妇女的保护?

最后,我们注意到,世界军费开支在2022年达到2.24万亿美元的历史最高水平,而秘书长的报告标示,在增加对妇女组织,包括基层组织和女权组织的资助或增加妇女在和平谈判中所占比例方面,没有取得实

质性进展。我们能否想出一个更公平的方法来分配这些支出?质疑和颠覆既定结构和进程的女权主义办法可以为我们指明道路,因而应成为我们的指导方针。

我现在以本国代表的身份讲几句话。

(以西班牙语发言)

我们感谢巴西召开本次公开辩论会,我们也感谢秘书长和通报人所作的介绍以及所提供的背景。

我们谨再次指出,在缔造和平、建设和平与维持和平方面,任何不包括妇女的声音、现实和权利的和平决定都是不可持续的。将妇女纳入这些进程有助于了解以前没有确定的需求。此外,这些性别条款对生活在冲突和冲突后地带的妇女的福祉具有不可估量的作用。她们的充分、平等和切实参与继续遭遇到相当大的基于性别歧视的体制限制。

因此,各国——特别是安理会——必须大力支持民间社会组织,它们是妇女和女童参与和平的起点。同样,体制框架必须打破父权制模板,确认妇女是平等的,她们有自己的声音和能动性。目前已有一套举措,鼓励执行妇女与和平与安全议程,特别是妇女在政治和技术层面的参与,也鼓励将民间社会组织、学术界、各国和各国际组织汇聚在一起。在这些举措中,我们要强调成立于2016年的妇女与和平与安全协调人网络,它促进了会员国之间的密切协调,开辟了定期分享和交流经验教训与最佳做法的空间。该网络由100个国家和国际组织组成,它们定期开会讨论如何更有效地执行第1325(2000)号决议及其九个后续决议。

智利正向女军警人员参与和平行动埃尔西倡议基金提出申请,以便收集全面信息,使我们能够全面评估武装部队中妨碍妇女参与联合国维和行动的障碍,从而采取措施,消除这些障碍,满足已确定的需求,以期大幅增加我国武装部队在和平行动中部署的女军警人员数量。我们希望这将发挥决定性作用,帮助我们弥合本国妇女参与国际和平与安全努力方面的差距。

我们应当记住，落实妇女与和平与安全议程与缓和冲突的能力息息相关，这种能力既表现为宣传和平，也表现为鼓励解除武装和减少军费预算的具体行动。要为当地女性人口带来变化，并使女记者、女议员、女调解员、女性和平缔造者和女性和平建设者的安全得到改观，就必须消除枪支造成的人身暴力和人身暴力威胁。在这方面，最值得采取的计划或措施莫过于严格控制小武器和轻武器，恢复国家作为集体安全唯一保障者对暴力的合法垄断。近年来，我们看到军事预算和私人在小武器和轻武器方面的支出都在增加，但是，正如秘书长的最新报告(S/2023/725)所表明的那样，这些开支与改善妇女安全毫无关系。正如我们在23年前所做的那样，我们仍在呼吁解除武装，首先注重发展、包容和保护政策，使妇女能够生活在没有暴力的空间中，生活在她们能够充分、有效和切实参与的社会中。我们妇女希望和平。

主席 (以英语发言)：我现在请缅甸代表发言。

吞先生 (缅甸) (以英语发言)：缅甸感谢主席国巴西组织本次重要的公开辩论会。我也感谢秘书长和我们的其他通报人颇有见地的通报。

妇女在国家与国际两级促进和维护和平与安全的作用和贡献早已得到公认。妇女平等和切实参与预防、管理和解决冲突方面的各级决策得到广泛的国际支持。然而，在第1325(2000)号决议通过近25年之后，国际社会仍需要做很多工作，才能在实地和世界各地把那些理论上和言论上的支持转化为现实。在全世界很多地方，冲突愈演愈烈。妇女权利受到越来越强烈的攻击。她们在和平与安全进程中继续被边缘化。暴力侵害妇女和女童的行为，尤其是强奸和其它形式的性暴力不受惩罚，这仍然是落实妇女与和平与安全议程面临的一个重大挑战。

在我国缅甸，妇女已经站在抵抗非法军事政变的第一线，从和平示威到抗命运动，再到担任民族团结政府中的关键领导职责。女性人权维护者和民间社会组织领导人发挥重要作用，报告军政府的暴行，并响应全国各地的实地人道主义需求。军队实施强奸和

其它形式的性暴力，将其作为对平民实施广泛和系统攻击的一部分，目的是削弱对其非法政变的抗拒。自2021年2月发生政变以来，军方迄今已经总共杀害了613名妇女，逮捕了近5 000人。军政府的暴行已经被缅甸问题独立调查机制详细记录在案，记录表明，性暴力和性别暴力是军方行动的一大特征。尽管缅甸妇女的个人安全面临所有这些风险，但是她们在抵抗非法政变以及支持和平、民主和人权方面的参与并未减弱。实际上，她们是当前这场运动的主要推动力，旨在结束军方的非法政变企图，建立一个在法治和正义的基础上实行联邦式民主治理的和平缅甸。

我们缅甸已经越过了预防冲突阶段。非法军事政变及其针对人民的野蛮暴力行动已经使缅甸陷入了当前的多方面危机。现在的重点是找到一种可持续的解决方案。在此关头，在缅甸实施妇女与和平与安全议程既是机遇，也是必要之举。我们必须确保妇女的充分、平等、切实和安全参与成为我们当前为实现可持续的解决所作努力的一部分。区域和国际社会可以在这方面发挥至关重要的作用。

第一，我们必须处理缅甸的平民保护危机。这包括保护妇女和女童免遭性暴力和其它严重罪行侵害，尤其是在冲突地区。虽然没有对冲突中性暴力进行有效问责的国内环境，但是安全理事会应当采取具体行动，解决军方犯下的包括强奸和性暴力在内的严重国际罪行不受惩罚的问题。

第二，我们必须支持妇女组织和民间社会团体倡导妇女权利、和平和民主。应当倾听它们的呼声。具体而言，我呼吁邻国和第三国支持和保护缅甸妇女，包括逃脱军政府无休止迫害的公务员和记者。

第三，我们必须确保妇女组织和领导人，包括人权维护者和和平建设者成为关键利益攸关方，不仅是在解决当前冲突方面，而且也在缅甸的冲突后治理和建设和平方面。

最后，我呼吁安全理事会采取果断行动，以创造必要条件，可持续地解决缅甸这场危机。我鼓励安理

会把落实妇女与和平与安全议程作为其应对措施的一部分。

主席 (以英语发言)：我现在请肯尼亚代表发言。

基马尼先生 (肯尼亚) (以英语发言)：我感谢维埃拉外长就第1325 (2000) 号决议周年纪念日召开本次重要辩论会。我也感谢秘书长和昨天为我们作通报的各位通报人发表的真知灼见。

妇女在和平与安全方面的角色每天都被情势所左右,无数女孩和妇女经常面临的性别暴力就是明证,特别是在性攻击往往被用作武器的武装冲突中。以色列和加沙地带的当前危机只是这种男女受到不同影响的最新例证。哈马斯的恐怖袭击对以色列妇女造成严重伤害,其悲惨情形无法在此详述,我们对受害者和幸存者表示最深切的同情。我们明确谴责这种恐怖主义,并承认以色列有权保护其公民不受哈马斯行动的伤害。

联合国在加沙的实地机构不断报告大范围的人道主义紧急情况。据联合国人口基金估计,加沙目前有50 000名妇女怀孕,其中有5 500人预计在下个月分娩。由于当前的军事行动,这些妇女同其他平民一样面临巨大困难。她们往往无法获得安全的接生服务、重要供应品和必需品,如食物、水和免遭空袭的保护。为了满足加沙女童和妇女的迫切需要,当务之急是立即提供不受阻碍的人道主义援助。由于危机升级,必须倾听和重视母亲们和女儿们的呼声和遭遇。媒体往往将妇女描述为受害者,这淡化了她们的领导者和决策者的作用。

正是这种边缘化促成在将近25年前制定了第1325 (2000) 号决议。妇女与和平与安全议程可倡导将妇女的观点纳入关于安全、和解与正义的国家和全球对话。这一做法有助于超越分歧,一致确认女童和妇女面临的共同挑战。现在迫切需要促进对话、教育、能动性和决策的论坛。这些场所可以加强重视妇女意见的协作网络,为她们在以色列和巴勒斯坦的司法、问责、建设和平与决策方面发挥有影响力的作用铺平道路。

最后,以色列和哈马斯之间的战争打破了肯尼亚原本因理解巴勒斯坦人对独立和主权的渴望而不予认可的现状。对于我们而言,这是不可接受的,因为我们体谅以色列时刻对关乎存亡的威胁保持警惕。前进之路要求进一步致力于反对将恐怖主义作为一种可接受的抵抗形式并推进两国解决方案的和平进程。在与以色列、巴勒斯坦以及主要区域和全球利益攸关方的讨论中,如果不以妇女的见解和利益为核心,我们就会危及持久和平的潜力,并有可能引发更多灾难。

主席 (以英语发言)：我现在请以色列代表发言。

米姆兰·罗森保夫人 (以色列) (以英语发言)：自安全理事会通过第1325 (2000) 号决议以来,二十四年已经过去。可是,我们仍在看到针对妇女和女童的令人发指罪行,如哈马斯恐怖组织10月7日在以色列犯下的罪行。各种证词、法医报告和恐怖分子自己拍摄的视频都表明实施了野蛮的性别暴力和性暴力,包括强奸和杀害妇女,这描绘出国际社会未能阻止的无可否认的严峻现状。当我国的妇女和女童成为构成国际战争罪和危害人类罪的袭击的目标——被蓄意袭击的目标——时,我怎会谈论妇女和女童参与和平与安全?

令人遗憾的是,尽管必须打击侵犯妇女和女童人权的行为,必须对冲突所涉性暴力的施暴者采取行动,也必须为妇女和平建设者和人权维护者创造安全无虞和有利的环境,但国际社会却未能这样做。侵害妇女和女童的暴行不受惩罚的现象依然普遍存在。对以色列国的系统性偏见再次抬头,这次则以无辜生命为代价。在联合国会堂和会议厅,不容奉行双重标准。

我们回顾第1820 (2008) 号和第1325 (2000) 号决议,并呼吁国际社会、特别是安全理事会,立即明确谴责哈马斯圣战恐怖组织对以色列无辜妇女和女童犯下的战争罪和危害人类罪;同时,我们呼吁立即无条件释放所有被扣押在加沙的人质。我们还呼吁国际社会将暴徒绳之以法,为10月7日暴行的受害者和幸存者伸张正义。因此,我们呼吁安全理事会将性暴力列为制裁委员会的指认标准,并一致认定哈马斯为恐

怖组织，一如对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的做法。哈马斯就是伊黎伊斯兰国。10月7日可怕、野蛮和残暴的屠杀证明，他们怀有灭绝种族的意识形态。认定哈马斯为恐怖组织将是在全球打击有罪不罚现象的斗争中向前迈出的一步，因而也是在我们执行妇女与和平与安全议程的集体努力方面向前迈出的一步。

主席（以英语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿汉加里女士（阿塞拜疆）（以英语发言）：我们要感谢主席国巴西召开关于这一非常重要议题的公开辩论会。

我们赞同秘书长在其报告（S/2023/725）中提出的看法，即：妇女充分、平等和切实参与建设和平应该成为常态，而不是事后一念。将第1325（2000）号决议及其后安全理事会决议的规定转化为行动，将使妇女得以为实现持久和平提出独到的见解。在冲突后恢复工作期间采取纳入妇女和女童特殊需求的性别平等观点，并让妇女参与这些活动，对于修复受冲突影响社会的社会结构至关重要。这也切合我们所在区域的实际，因为本区域正在摆脱长达30年的武装冲突。

正如概念说明（S/2023/733，附件）重申的那样，本次辩论会也提供一次良机，可借以反思核心承诺的履行情况，包括对适用于武装冲突中保护妇女和女童的国际法的遵守情况。尽管多年来国际法和国际标准有了很大发展，但在受武装冲突和仇恨所致暴力不利影响的人当中，妇女和儿童仍占绝大多数。一些国家不遵守其国际义务，而且对违反国际人道法和国际人权法行为的究责力度不够，这仍然是持续存在的严重挑战。安理会必须坚持不懈地重申，它要求恪守国际义务，结束严重侵权行为不受惩罚的现象。

我们特别关切在武装冲突中被劫持为人质或据报失踪的妇女和女童的命运。这种处境使她们很有可能遭到剥削、虐待、贩运以及其他形式的侵权行为。令人遗憾的是，过去三十年，阿塞拜疆的妇女和女童亲

身经历了亚美尼亚占领我国领土的毁灭性影响。这场冲突最悲惨的后果之一是，约4000名阿塞拜疆公民，包括267名妇女，仍然因冲突而失踪。现已确定，其中98名妇女被劫持为人质。尽管有人看到她们在被囚禁时还活着，但其下落仍然不明。我们期待亚美尼亚查明阿塞拜疆失踪人员的下落，并将致使他们失踪的责任人绳之以法。阿塞拜疆继续努力在国际层面提高对这一问题的认识，包括向大会和妇女地位委员会提交关于失踪人员以及武装冲突中被劫持为人质的妇女和儿童的决议草案。

最后，我们再次重申，阿塞拜疆将继续推动增强妇女的权能，支持她们参与妇女与和平与安全议程的四大支柱。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

帕泰尔夫人（印度）（以英语发言）：首先，我要感谢巴西召开本次重要公开辩论会，讨论妇女参与国际和平与安全这一非常重要的议题。

妇女是推动社会变革和社会凝聚力的力量。现在人们普遍承认，实现性别平等以及增强妇女权能是维护国际和平与安全的关键因素。要实现持久和平，就必须在安全、发展、人权、法治与平等支柱协调一致的基础上综合施策。在这方面，第1325（2000）号决议具有开创性，因为它首次将性别平等与维护国际和平与安全联系起来。它还确认，妇女的参与是解决冲突和确保和平的关键。

多年来，我们看到妇女与和平与安全议程的规范性框架得到加强。然而，尽管如此，在和平进程、政治对话与建设和平方面，妇女的任职人数依然常常不足。在预防冲突、恢复和重建方面，性别平等视角依然遭到忽视。例如，在大约95000名维和人员当中，妇女仅占军事特遣队的4.8%、联合国维持和平特派团建制警察部队的10.9%。我们必须增加女性维和人员在联合国维和行动中的代表性，以实现可持续和平，并改善受冲突影响区域妇女和女童的福祉。

作为联合国第五大部队派遣国，印度在2007年创造了历史，首次为联合国利比亚特派团派遣全女性

建制警察部队。印度的女性维和人员在预防与冲突有关的性暴力方面发挥着重要的指导作用。我们感到自豪的是，苏曼·加瓦尼少校获得联合国2019年度军队性别平等倡导人奖。印度是第一个向秘书长支助性剥削和性虐待受害人信托基金捐款的国家，并于2017年与秘书长签署了关于防止和处理性剥削与性虐待的自愿契约。

我们认为，加强妇女的参与对于确保社会和平与安全至关重要。考虑到这一点，印度正在鼓励妇女站在社区动员以及公众与政府互动的最前沿。9月，印度朝着两性平等方向迈出了历史性的一步，我国议会颁布了一项妇女保留法律，在国家、邦立法机构中为妇女保留三分之一的席位。150多万妇女现在有权参与国家、地区和地方各级的所有政治决策进程。印度充分致力于促进并执行联合国关于妇女与和平与安全的议程。

主席（以英语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

维斯特女士（立陶宛）（以英语发言）：立陶宛赞同以欧洲联盟名义所作的发言，我谨以本国代表的身份补充以下几点。

今年，我们纪念具有里程碑意义的第1325（2000）号决议通过二十五周年。妇女与和平与安全议程在促进妇女有效、平等、切实和充分参与预防冲突、建设和平与政治进程并展现领导力方面发挥着重要作用。然而，由于全球局势持续不稳定，该决议所作全球承诺与安全理事会随后关于妇女与和平与安全的九项决议之间的差距正在扩大。在我们纪念《世界人权宣言》七十五周年之际，在世界一些地方，这些权利正遭到野蛮侵犯。立陶宛谴责哈马斯及其在以色列各地广泛和无人道的恐怖袭击，并对由此造成的生命损失表示哀悼。此时此刻，我们关心所有生活受到不可挽回影响的无辜受害者。

立陶宛对塔利班蓄意和有系统地镇压阿富汗妇女和女童感到震惊。禁止阿富汗妇女为非政府组织以及联合国主导的组织工作的做法已严重影响基本服

务和人道主义援助的提供。此外，塔利班继续限制女童接受教育，给女童及其未来的受抚养人造成机会不平等。在苏丹，妇女和女童一直在遭受性别暴力，包括性暴力。随着冲突的持续，她们不得不每天都为获得拯救生命的生殖保健和保护服务而挣扎着。

俄罗斯对乌克兰的野蛮、非法和无端军事侵略对严峻的人道主义局势产生了巨大影响，不成比例地给妇女和女童造成危险。第1325（2000）号决议所载的一项原则是，武装冲突各方必须采取特别措施，保护妇女和女童免遭性别暴力，特别是强奸和其他形式的性虐待。我们重申，俄罗斯应当为其针对乌克兰妇女和女童的令人发指酷刑和性暴力行为而被追究责任，这些行为构成战争罪，此外，俄罗斯还将乌克兰儿童强行迁移到俄罗斯占领区、俄罗斯联邦或白俄罗斯，并在这些地区非法收养这些儿童。俄罗斯必须赔偿其战争造成的所有损失。受害者应得以伸张正义并获得补偿。

立陶宛仍然致力于在国内和国际上执行妇女与和平与安全议程。自2016年启动以来，我们一直支持妇女和平与人道主义基金。此外，我们与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室积极合作。特别代表普拉米拉·帕滕上周刚刚访问了立陶宛，并参加了一次国际和区域讨论会，讨论如何确保为冲突背景下的性暴力幸存者提供有效的保护、援助和预防系统。我们鼓励所有会员国维持一个有利于妇女充分、平等和切实参与并领导政治、建设和平与预防冲突进程的安全环境。

主席（以英语发言）：我现在请安道尔代表发言。

比韦斯·巴尔马尼亚夫人（安道尔）（以法语发言）：主席先生，我们谨祝贺你担任本月份安全理事会主席，并感谢你召集今天的公开辩论会、提出你的概念说明（S/2023/733，附件）。我们也感谢秘书长提出报告（S/2023/725），我还要感谢妇女署执行主任、红十字国际委员会主席以及作为哥伦比亚政府与民族解放军之间和平对话平台担保人的巴西代表所作的介绍性通报，并感谢民间社会代表所作的宝贵发言。

安道尔赞同以欧洲联盟名义所作的发言,我谨以本国代表的身份补充以下几点。

我们赞赏安全理事会今天辩论会的关注领域——妇女的参与、尊重国际法以及性别问题与妇女权利。在冲突局势以及人道主义紧急情况下保护和促进妇女权利和领导力是和平与可持续发展的必要条件。同样,如果暴力,特别是与冲突有关的性暴力和性别暴力不受惩处的现象继续普遍存在,我们就无法实现可持续的和平与发展。事实上,正如秘书长在其关于《新和平纲领》的政策简报中指出的那样,

“我们——各国政府、联合国和社会各阶层——必须反击并采取具体行动,挑战并转变使排斥或现状永久化的性别规范、价值体系和体制结构。”

在这方面,安道尔的优先事项之一是促进妇女参与政治生活的所有领域。教育是一项权利、一种需求,也是一个可持续发展目标,有助于开辟平等与合作的道路。我国的信念体现在我国政府和议会当中,在前者,组成人员女性多于男性,而在后者,自2011年以来每次选举中当选的代表基本上保持均等,没有配额,也没有规定。

和平与安全塑造我们的世界。给予妇女空间对和平的可持续性具有倍增效应,如以哥伦比亚的情况为例,这有助于取得进展。然而,在威胁日益加剧的情况下,近来冲突的蔓延致使人类走到一个关键时刻。正如关于妇女与和平与安全议程的决议,特别是秘书长的报告所指出,尽管我们有一个坚实的规范性法律框架来保障妇女的充分与平等参与,要求冲突各方防止侵犯妇女权利,并要求预防和起诉与冲突有关的性暴力和性别暴力,但其充分和有效实施仍然是一项挑战。我们欢迎秘书长采取各项举措,例如去年推出的《预防与冲突有关的性暴力框架》和《国家对与冲突有关的性暴力的义务的法律指南》。

安道尔支持旨在加强妇女在和平与安全方面的领导作用的举措。我们加入了“以行动促维和”倡议,

并对迄今取得的进展感到鼓舞,这是秘书长《2018-2028年军警人员性别均等战略》的设想。此外,安道尔作为法语国家国际组织的成员,支持该组织促进两性平等的能力建设倡议。

妇女的参与在和平与安全这一复杂问题的所有阶段都至关重要。这是我们所有人作为利益攸关方作出的承诺。

主席(以英语发言):我现在请圭亚那代表发言。

珀索德女士(圭亚那)(以英语发言):首先,我谨向巴西召开本次公开辩论会表示赞赏。

古特雷斯秘书长在其报告(S/2023/725)中指出,妇女充分、平等和有意义地参与建设和平仍然是一种愿望或事后的念头。这是在关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议通过23年之后以及后续通过各项决议之后所说的话,这些决议共同构成关于妇女与和平与安全的强有力框架。当前,妇女与和平与安全问题在安理会议程上占据突出地位,并通过提出共同承诺得到了加强,安理会历任主席都强调了这一议程的关键方面,但我们仍有更多的工作要做。尽管有如此高的关注度和积极性,但进展甚微。事实上,显然必须把重点放在执行上。

虽然妇女占受武装冲突影响人口的至少一半,但她们仍然被排除在预防和解决冲突之外。因此,妇女和女孩面临的独特挑战及其救济需求往往得不到解决。

当我们的世界继续在日益增多的武装冲突和可怕的人道主义危机下呻吟时,妇女和儿童是主要受害者。他们的人权每天都遭到践踏,他们的生命似乎毫无价值。性暴力和性别暴力仍然普遍存在。令人震惊的是,据报告,2022年生活在受冲突影响国家的妇女和女孩人数为6.14亿,比2017年高出50%。

安全理事会必须继续坚持要求关于国家局势的报告包括关于妇女和女孩状况的大量信息、数据和分析。必须敦促冲突各方采取特别措施,保护妇女和女孩免受一切形式的暴力。不能让那些对妇女和女孩犯

下暴行的人逍遥法外。此外和平协议也必须有性别平等观点。

必须从夸夸其谈转向制定专门、具体的目标，以衡量进展情况。圭亚那欢迎秘书长承诺联合国支持实现妇女在调解与和平进程参与者中占三分之一的初步最低目标。我们同意报告中作出的评估，即会员国和其他国际组织必须利用其政治和财政资本及影响力来促进妇女与和平与安全议程。

在圭亚那，我国国防部队致力于执行妇女与和平与安全议程，并致力于在部队各级弥合领导层差距，为妇女创造平等机会。这包括职业发展机会和为妇女提供舒适的服役环境。目前正在开展一项提高意识运动，在部队中宣传这一议程。由于这些努力，在圭亚那，我们部队中担任领导职务的妇女人数有所增加。

改变是可能的，但我们必须采取行动。让我们致力于从理论走向实践，确保妇女平等和有意义地参与和平进程、人道主义应急和冲突后重建。

主席（以英语发言）：我现在请柬埔寨代表发言。

毛先生（柬埔寨）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你召开今天关于“妇女参与国际和平与安全：从理论到实践”的重要辩论会。我还要衷心感谢秘书长、各位通报人以及前面各位发言者所作的富有洞察力的发言。

柬埔寨赞同越南代表以东南亚国家联盟（东盟）的名义所作的发言。

现在请允许我以本国代表的身份发言。

妇女在各个部门，特别是社会经济领域的重要作用多年来得到了承认。然而，只是在第1325（2000）号决议通过之后，妇女在和平与安全方面的作用和贡献才得到了承认。该决议明智地承认妇女对解决冲突和可持续和平作出的重大贡献。然而，某些情况下，由于缺乏机会，妇女可能难以为社会作出贡献。因此，我国代表团敦促所有会员国通过执行该决议的国家政策和战略，充分增强妇女权能。重要的是，我们要把我们的承诺化作切实行动。

在这方面，柬埔寨自豪地介绍我们在加强妇女参与所有部门方面取得的进展。这包括公共部门的重要职位，例如柬埔寨国民议会议长是女性，此外今年8月宣布增加女性部长人数，占我国新组建政府的10%。

柬埔寨是一个热爱和平的国家，自2006年以来，我们已从联合国维持和平行动的东道国转变为积极的部队派遣国，向非洲、中东和欧洲国家部署了9205名部队人员，其中包括728名妇女。在促进妇女在领导、和平与安全方面发挥重要作用方面，柬埔寨的承诺从不设限。2022年，在部署的女性维和人员人数方面，柬埔寨在121个部队派遣国中名列第十二位，在东盟国家中排名第二。目前，柬埔寨部署了903名士兵，其中148名是妇女。这一数字等于16.42%，超过联合国15%的上限。

我们还很自豪地分享另一个里程碑——2022年11月在柬埔寨举行的第四十届和第四十一届东盟峰会通过了《东盟妇女、和平与安全区域行动计划》。该计划旨在激励东盟推动执行妇女与和平与安全议程，以促进所有公民的可持续和平与安全，并加强妇女参与的四大支柱，即保护、预防和救济以及冲突后恢复。

最后，请允许我重申，柬埔寨坚定致力于为了全人类执行妇女与和平与安全议程。

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

马林·塞维利亚女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：虽然我们的拉丁美洲和加勒比地区没有卷入武装冲突，但它面临着其他类型的系统性侵略，如政治不稳定、外国干涉主义和单方面胁迫性措施，以及它们带来的所有破坏性后果，主要影响到妇女和女孩以及潜在的弱势群体。对委内瑞拉来说，走向一个绝对平等和妇女享有权利的社会是一个绝对的政治优先事项，不仅在与妇女参与、领导和政治决策有关的领域，而且在与妇女在加强社会结构方面的作用以及在预防和解决冲突的各个阶段和在维持和平和建设和平方面的积极作用有关的领域。这一

政策还必须成为联合国等多边组织和区域组织议程上的优先事项和贯穿各领域的问题。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国在许多国际论坛上一再谴责单边胁迫性措施及其负面影响。这种措施是多管齐下的战争武器,公然损害人权、金融系统、人道主义援助、供应链、信息和通信技术、全民健康覆盖、教育以及其他对所有国家的发展和可持续性都至关重要的关键基础设施系统。这项残酷和非人化政策最具破坏性的后果之一是,它对各国政治稳定产生了影响,致使取得的进展发生了倒退,在妇女和女孩权利领域尤其如此;国内稳定遭到破坏;黑帮团体贩运和偷运移民;以及将人道主义援助用于商业目的。这些影响是不可否认的现实,必须予以制止。它们只会造成动荡、贫困和排斥,从而进一步剥夺妇女和女孩的基本权利。这就是为什么我们要求立即解除这些措施。

让我们代表巴勒斯坦妇女强调,只要她们在占领国以色列政府的枷锁下受压迫,任何促进妇女与和平与安全的政策都将缺乏意义、合法性,并且都将是不完整的。对加沙的围困已造成数以千计的人伤亡,其中包括妇女和女孩。轰炸不分性别、社会阶层、政治隶属或年龄,而坚韧不拔的巴勒斯坦人民的未来则被堵死。和平努力必须包括妇女行为体。但是,在能够做到包括这些行为体之前,占领国以色列政府的军事侵略必须停止,而且必须恢复旨在实现和平的真正努力。

最后,委内瑞拉愿借此机会重申,我们明确谴责联合国所有实体中的性剥削和性虐待行为,包括维持和平与建设和平行行动中的性剥削和性虐待行为,并全力支持对这种罪行实行零容忍政策,亟须将所有责任人绳之以法。委内瑞拉的对外政策仍然致力于决定性地消除贫困人口中女性占比不断上升的趋势以及将妇女排除在决策进程和制定公共政策工作之外的现象。妇女在发展、变革、解放以及建设和平等进程中的领导作用是我们必须坚决加强和巩固的必由之路和必然归宿。尽管这一挑战较为复杂,尽管遭到多个全球大国和多种意识形态的反对,委内瑞拉仍将继续努力实现这一理想,以利妇女权利和包容所有人。

主席(以英语发言):我现在请塞浦路斯代表发言。

潘泰利女士(塞浦路斯)(以英语发言):主席先生,我要感谢你召开本次非常重要的辩论会,并对所有通报人颇有见地的通报和建议表示赞赏。

塞浦路斯完全赞同代表欧洲联盟所作的发言。我的发言是对该发言的补充。

自一致通过第1325(2000)号决议以来,约23年过去了。那是一个历史性时刻,因为这项突破性决议申明了性别平等视角在和平谈判、维持和平行动、建设和平工作和冲突后治理中的重要性。再过两年就将迎来具有里程碑意义的第1325(2000)号决议通过二十五周年,现在评估我们所取得的成就、尤其是我们到2025年需要达到的目标至关重要。妇女充分、平等和切实参与和平进程和决策机构,应当不仅是一种愿望,而且还是实现可持续和平的前提条件。

2000年以来,妇女与和平与安全议程取得了重要进展。然而,可悲的现实是,我们现在正目睹世界各地妇女和女孩的权利遇到巨大阻力。在更多的妇女和女孩因妇女与和平与安全议程而受到关注时,针对她们的袭击和报复数量也呈上升之势。我们必须确保妇女对妇女与和平与安全议程的参与不仅是充分、平等和切实的,而且是安全的。确保对妇女和女孩因参与政治生活、人权和人道主义事务工作、建设和平活动以及联合国机制合作而遭受的任何形式的攻击、恐吓或报复实行零容忍是我们的共同责任。

在这方面,塞浦路斯关切地注意到,正如秘书长最新报告(S/2023/725)所记录的那样,在受冲突影响的环境中,针对女性人权维护者的袭击随处可见,仍在继续。塞浦路斯坚信,民间社会组织有益于地方、国家和国际各级的和平、安全和繁荣事业。面对世界各地前所未有的挑战,确保妇女和妇女领导的基层组织拥有资金和业务能力,能够全面参与妇女与和平与安全议程,是我们的共同责任。

出于这一原因,塞浦路斯响应秘书长的呼吁,将在2023年至2025年期间自愿向妇女和平与人道主义

基金“投资于妇女”全球运动捐款，目的是支持危机局势中的妇女组织和人权维护者。不可否认，妇女和女孩在冲突局势中受到的伤害最大。全球影响也不例外，其中包括气候相关风险对和平与安全的影响对男女影响不同这一方面以及男女在粮食安全方面存在的差距。这些挑战严重影响最弱势者。塞浦路斯认为，妇女和女孩在冲突后局势及和平进程中建设和平与稳定的作用超出了性别平等问题。她们的参与对旨在实现持久和平与繁荣社会的努力起到催化作用。确保以包容各方的方式执行和平协议是克服这种局势脆弱性的必要条件。

妇女与和平与安全议程可以说是安全理事会最易获得认可的议程之一，不仅因为它肯定妇女的作用，而且还因为它证明没有妇女就没有和平。因此，加强努力，促成充分执行第1325 (2000) 号决议，并采取促进性别平等的办法，来为所有人创造一个更加和平与繁荣的世界，是我们的集体责任。现在是我们的承诺转化为行动的时候了。

主席 (以英语发言)：我现在请安哥拉代表发言。

达克鲁兹先生 (安哥拉) (以英语发言)：首先，请允许我赞扬巴西联邦共和国在国际和平与安全面临巨大挑战、妇女和儿童不幸是主要受害者的国际背景下，在开展其作为安全理事会主席的工作时发挥了领导作用。我还要指出关于妇女与和平与安全的本次年度公开辩论会的重要性。安哥拉一直在关注秘书长为在联合国实现性别均等而作出的努力。为此，我们祝贺并鼓励他。

第1325 (2000) 号决议重申在建设和平与保障安全进程的所有阶段促进性别平等的重要性。它着重确认当代冲突和不安全局势对世界各地妇女和女孩生活的具体影响，以及为缓解和尽量减少这些影响而作出的努力。它强调，必须让妇女平等参加和充分参与旨在维护和促进和平与安全的努力，还需要加强妇女在决策过程中的作用，以防止和解决冲突，加大妇女对和平行动的参与力度。从这个意义上说，这些决议打造了一个国际政治基础，强调在预防、管理和解决

冲突中的性别均等是在冲突中国家或正在摆脱冲突的国家以及安哥拉这样的和平国家贯穿建设和平进程所有阶段的一大要素。然而，23年后，妇女在许多国家决策进程中的代表性要么不足，要么没有，这对充分执行第1325 (2000) 号决议构成重大挑战。

安哥拉一直在预防、管理和解决冲突以及促进非洲特别是大湖区和平与民主方面发挥重要作用，我国通过外交举措促进持久政治对话，建立互信与合作，以促进包容性经济增长、繁荣和共同利益。我们在和平与安全方面的外交政策建立在我国自身的经验和我们坚定不移地促进民族和解、社会团结与社会凝聚力以及加强民主与法治的承诺之上。

2017年，认识到冲突对妇女和男子的不平等影响，认识到需要妇女更多地参与并将性别平等层面纳入冲突预防、管理和解决进程，安哥拉政府通过了一项执行第1325 (2000) 号决议的国家行动计划。其主要目标是加强协调，使将妇女纳入国防、国内安全和合作政策的各种方案更加有效，更务实。该计划旨在加强妇女对决策进程的参与及其充分介入维护和促进我国和平与安全的一切努力。计划还旨在帮助消除冲突局势中侵犯妇女权利的行为，包括性暴力和贩运人口，特别是贩运妇女和儿童的行为。

通过执行上述国家计划，妇女在安哥拉旨在平息非洲枪炮声的和平与安全倡议中发挥着越来越重要的领导作用。该计划也有助于妇女在决策机构中拥有更公平的代表性。目前，妇女在议会中占38%，在整个政府中占40%，妇女主管政治敏感的事务，如财政、劳工、卫生、青年、教育和社会事务。此外，议会议长、共和国副总统和宪法法院院长也由妇女担任。

今年5月，安哥拉主办了首届促进和平与民主国际妇女论坛，提供机会以探讨如何推进稳定与可持续发展议程和如何在非洲加强法治，同时确保妇女更多参与调解和解决冲突的举措。它还将有助于重申我们对促进性别平等、增强妇女和女孩权能以及消除暴力的共同承诺。这些都是安哥拉政府在执行关于妇女与和

平与安全的第1325 (2000) 号决议的框架内的关键优先事项。

在充满重大挑战的国际背景下, 我们需要优先强调多边主义, 把它作为就维护国际和平与安全、促进可持续发展和捍卫人权达成共识的一种途径。为此, 我们必须增加妇女的参与, 并将性别平等视角纳入我们所有的和平与安全努力。

主席 (以英语发言): 我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生 (巴林) (以阿拉伯语发言): 我谨感谢巴西外交部长毛罗·维埃拉先生召开本次关于妇女与和平与安全的重要辩论会。我也要感谢古特雷斯秘书长、妇女署执行主任和所有其他通报人的宝贵发言。

我们即将迎来关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议通过二十五周年, 该决议规定妇女应平等参与决策、预防冲突、建设和平以及保持和平。然而, 对全球安全的持续威胁和世界目睹的各种消极趋势一直在破坏在妇女权利领域取得的进展, 阻碍充分实现性别平等和全球和平。秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告 (S/2023/725) 侧重于确保妇女有意义地参与调解、维持和平和建设和平。秘书长在该报告中着重指出, 必须为落实在这些领域已经作出的承诺进行投入。

在巴林王国国王哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法陛下的领导下和王储兼首相萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法殿下支持下, 巴林继续致力于履行其关于妇女的国际义务, 包括第1325 (2000) 号决议, 以及支持所有推进妇女与和平与安全议程的努力。在执行该议程方面, 我们注重人的全面安全的所有方面, 因为它与可持续发展密切相关。由萨比卡·宾特·易卜拉欣·阿勒哈利法公主殿下任主席的我国高级妇女理事会, 对两性平等和提高妇女地位产生了实质性和可持续的影响, 并在区域和国际层面分享成功的国家经验和最佳做法。

巴林王国强调, 武装冲突各方必须遵守关于妇女和女孩权利及其保护的国际法原则, 特别是适用这

些当事方的承诺, 包括1949年《日内瓦四公约》及其1977年《附加议定书》、1977年《消除对妇女一切形式歧视公约》和1951年《难民公约》及其1967年《议定书》所载的承诺。

鉴于中东目前面临的严峻挑战及其痛苦的人道主义影响, 其中妇女和儿童受害最严重, 巴林呼吁立即实施停火, 停止军事行动, 并为巴勒斯坦和以色列双方的所有无辜平民提供保护。我们也呼吁释放所有囚犯、人质和被拘留者, 并根据国际人道法, 为向加沙地带运送医疗用品、食品、水、燃料和电力提供便利, 以减轻影响200多万巴勒斯坦人的人道主义灾难。

最后, 巴林重申, 我们支持为确保所有发展和人道主义领域的两性平等、加强妇女对各级和平与安全贡献做出的一切国际努力。

主席 (以英语发言): 阿尔及利亚代表要求再次发言。我现在请他发言。

萨赫拉乌伊先生 (阿尔及利亚) (以阿拉伯语发言): 我国代表团要求发言, 以回应摩洛哥代表至少可以说是令人吃惊和蛮横无礼的发言。阿尔及利亚代表的发言丝毫没有触及摩洛哥妇女的状况。我们不会对他发言中的谎言和诽谤作出回应, 这些言论表明了他的国家已经堕落到什么地步。我谨在安理会上强调以下几点。

首先, 讨论本次会议的主题, 即妇女与和平与安全, 不能不谈在占领的枷锁和残暴压迫下备受折磨的妇女的问题。我们在这个讲台上重申, 我们向所有抵抗殖民主义和不公正的妇女——特别是巴勒斯坦和撒哈拉妇女——致敬。我们对她们的牺牲表示敬意。

无论摩洛哥代表是否同意, 撒哈拉妇女都是任何殖民国家都无法消灭的民族的一部分。占领夺走了她们的土地, 剥夺了她们的基本权利, 她们在占领的枷锁下备受煎熬。这些人正在为自由和结束占领而奋斗。尽管撒哈拉妇女在占领下遭受苦难, 但她们仍在为自

己不可剥夺和不受时效限制的权利而斗争, 其中最重要的是自决权。

其次, 占领的做法——侵犯人权和迫害——遭到反对和谴责。秘书长在其最近提交大会的报告A/78/249中记录了这些做法。该报告是诸多批评西撒哈拉人权状况的报告中最新的一份。这些报告通过提出不容否认的确凿事实, 揭露了占领行为的丑恶嘴脸。这些事实表明, 苏尔塔娜·哈亚和阿米纳图·海达尔等妇女活动家以及许多其他撒哈拉妇女的人权受到侵犯。她们是拒绝被打垮或放弃自己权利的活动家的典范。

最后, 任何人都不能剥夺我们捍卫在占领下苦苦挣扎和寻求自决的人民的权利。我强调, 尽管有人试图歪曲事实, 但撒哈拉人民是被占领的人民。秘书长在其最近的报告A/78/249中确认了这一现实, 而且这是一个非殖民化问题。秘书长报告第2段确认:

“安全理事会将西撒哈拉作为和平与安全事项处理, 在一系列决议中呼吁达成‘公正、持久和彼此可接受的政治解决办法, 保障西撒哈拉人民实行自决’。大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会则将西撒哈拉作为非自治领土和非殖民化问题处理。”

事实很清楚。西撒哈拉问题是一个非殖民化问题, 联合国各机构也是从这个角度看待这个问题的。

主席(以英语发言): 摩洛哥代表要求再次发言。我现在请她发言。

Moutchou女士(摩洛哥)(以法语发言): 由于阿尔及利亚代表团又进行了充满仇恨和谎言的发言, 我国代表团不得不要求在安全理事会再次发言。

昨天和今天, 98个代表团、秘书长、妇女署执行主任、非洲联盟委员会主席妇女与和平与安全问题特使以及民间社会代表都没有以任何方式提及摩洛哥撒哈拉问题, 原因很简单, 这个问题与本次辩论会完全无关。

同往常一样, 阿尔及利亚——只有阿尔及利亚——通过其外交部长试图毒化这场辩论, 并将其用于政治目的, 这反映了它企图在北非地区搞破坏性的分裂主义。

阿尔及利亚一定会感到羞耻, 因为它在提及摩洛哥撒哈拉问题的同时, 却将整个人口——特别是妇女和儿童——禁锢在一个被称为廷杜夫难民营的监狱中。在阿尔及利亚当局的监督、同意和参与下, 生活在这些难民营中的妇女和女孩的权利遭到最严重的侵犯。她们任由阿尔及利亚和与恐怖分子有联系的分离主义武装团体萨基亚阿姆拉和波利萨里奥阵线摆布, 该组织在难民营中散布恐怖并实施奴役、劳役和性虐待。

据国际媒体报道, 有150多名少女被强行关押在这些营地中。特别是Maloma Morales de Matos、Darya Embarek Selma、Nadjiba Mohamed Kacem、Koria Badbad Hafed以及其他许多人, 她们都是波利萨里奥阵线刽子手和该阵线所谓的领导人、分离主义者布拉克·加利的受害者, 后者因危害人类罪、强奸罪和性暴力罪, 特别是针对哈迪贾图·马哈茂德的这些罪行, 受到欧洲法院的通缉。

廷杜夫难民营中的儿童——特别是女童——也未能幸免于最严重的侵犯其权利的行为, 日夜遭受宣传灌输、招募和剥削。更糟糕的是, 全世界关切地看到在廷杜夫难民营拍摄的视频, 其中显示波利萨里奥阵线一波又一波地强行招募包括女童在内的儿童兵。这些儿童被迫加入军事部队, 并获得作战所需的全套军事装备。他们被剥夺了基本权利、童年、纯真和学业。招募被隔离儿童当兵这一野蛮和犯罪行为是出于恐怖主义、犯罪和军事目的, 却完全不受惩罚, 东道国阿尔及利亚对此完全看得见, 心里也很清楚, 并参与其中, 这公然侵犯了国际法和最基本的权利——儿童权利。这些侵害行为是在效仿基地组织和达伊沙等恐怖团体, 阿尔及利亚及其支持者波利萨里奥阵线应当因为这些令人憎恶的罪行被国际法庭追究责任。

甚至打算提供给廷杜夫难民营中被隔离民众的国际人道主义援助也被大规模有系统地挪用。事实上,世界粮食计划署(粮食署)在其2023年1月发布的报告《对世界粮食计划署阿尔及利亚2019-2022年临时国家战略计划的评价》中指出:

“最近,有消息来源称,人道主义援助‘多年来发生了重大挪用事件’,货物‘被替换为质量较差的货物,被盗或在难民营中出售’。其结果之一是‘包括婴儿和新生儿必需品在内的基本食品严重短缺’。”(第155段)

该报告还证明,人道主义援助物资正在阿尔及利亚廷杜夫镇和邻国出售。事实上,这表明粮食署没有监督难民营中人道主义援助的分配,其工作人员无法进入难民营,特别是无法进入秘密仓库。阿尔及利亚和波利萨里奥阵线正在窃取本来是提供给被隔离在廷杜夫难民营中的民众的人道主义援助,阿尔及利亚怎么还敢来到安理会谈论摩洛哥撒哈拉问题?

尽管安理会自2011年以来不断提出要求,阿尔及利亚却继续违反国际人道法,反对对廷杜夫难民营的人员进行登记。为什么会这样呢?这个问题的答案非常简单明了。如果对这些人口进行普查就会表明,阿尔及利亚近50年来一直试图通过人为夸大其居民人数来欺骗国际社会。对廷杜夫难民营的居民进行人口普查和访谈,将意味着他们可以选择国际法为他们提供的一种可持续解决方案,具体来说,就是自由返回摩洛哥撒哈拉。然而,阿尔及利亚很清楚,这些居民将选择返回摩洛哥撒哈拉,这将使其失去把他们隔离在该国境内这张无耻的政治牌。正如我所说的那样,人口普查将剥夺波利萨里奥阵线和阿尔及利亚当局从挪用人道主义援助中窃取的钱财,粮食署2023年1月的报告以及欧洲反欺诈办公室和联合国难民事务高级专员公署此前的报告都证实了这一点。

联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特2022年3月在人权理事会发言时,重申了她对阿尔及利亚当局侵犯人权的严重关切。她表示:

“我对基本自由在阿尔及利亚受到越来越多的限制感到关切,包括对人权维护者、民间社会成员和政治反对派的逮捕和拘留有所增加。我呼吁政府改弦更张,采取一切必要措施,保障人民的言论、结社及和平集会自由权。”

此外,人权维护者处境问题特别报告员玛丽·劳勒女士在2月发表的一份来函中表示,她感到关切的是,在阿尔及利亚的两个最重要的人权协会——阿尔及利亚捍卫人权联盟和青年行动集会——解散之后,阿尔及利亚当局对民间社会的镇压日益加剧。

她指出:

“对阿尔及利亚人权运动的恐吓、压制和镇压行为必须停止”。

她接着表示:

“我们一直对阿尔及利亚结社法的许多条款表示强烈关切,这些条款与国际人权法相抵触”。

我只想再补充一段,向国际社会通报英勇的卡比尔人的情况,他们有800多万人口和9000多年的历史,他们的合理愿望和最基本的权利,包括自决权,继续被剥夺。其合法代表遭到追捕、逮捕和迫害——尽管他们已经在遭受被迫流亡的恐怖。在当今时代,英勇的卡比尔人仅仅因为重申其合法的自决权,就遭到全面封锁和集体惩罚,这是不可接受的。联合国在政治和道义上有义务纠正对非洲最古老民族之一卡比尔人的这一历史不公。

最后,我无意冒犯阿尔及利亚代表团,但并不存在撒哈拉威妇女。有摩洛哥南部的妇女,就像摩洛哥各地(从丹吉尔到拉圭拉)的妇女一样,她们都是摩洛哥人——过去一直是,将来也始终是。

下午6时15分散会。