



安全理事会

第七十八年

第**九四四九**次会议

2023年10月23日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	维埃拉先生	(巴西)
成员:	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	南加先生
	加纳	巴诺女士
	日本	志野夫人
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	马哈穆德先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2023/768)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-31641 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2023/768)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请多米尼加共和国、和牙买加代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士、联合国儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士以及高级过渡委员会主席米尔朗德·马尼加女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/768, 其中载有秘书长关于联合国海地综合办事处的报告。

我现在请萨尔瓦多女士发言。

萨尔瓦多女士(以英语发言): 首先, 我要重点强调安理会通过第2699(2023)号决议、授权会员国设立并部署海地多国安全支助团的重大意义, 这对于协助海地国家警察重建有利于举行选举的安全条件至关重要。我也欢迎通过第2700(2023)号决议。我认为, 根据专家小组提交的报告, 委员会有必要考虑迅速更新根据第2653(2022)号决议认定的个人和实体名单, 这也是海地人民的期望。今年7月, 联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限得以再延长12个月, 以及我们提议的执行第2692(2023)号决议的能力得到扩展, 将有助于我们完成任务。我们已即刻开始努力, 争取确保我们有足够的资源。

不幸的是, 实地安全局势继续恶化, 日益猖獗的帮派暴力使海地人民生活陷入混乱, 重大犯罪急剧上

升, 创下历史新高。就在上周三, 高级过渡委员会秘书长在光天化日下被一伙假扮为警察的帮派成员绑架。在受害者支助服务效力低下、司法应对薄弱的背景一上, 帮派继续日复一日地采取杀戮和性暴力、包括轮奸和残割的做法。民团增加安全危机形势复杂性的问题依然存在。4月24日至9月30日这一期间, 联海综合办记录了所谓的Bwa Kale民团运动在海地所有10个省对至少395名据称的帮派成员处以私刑。

我继续与广泛的利益攸关方接触, 鼓励他们充分致力于可使国家走上选举之路的全国对话努力, 以期全面重建民主机制和法治。我赞扬加勒比共同体(加共体)知名人士小组坚定不移地支持促进海地人主导、海地人所有的对话, 以帮助该国摆脱危机。在加共体知名人士小组的主持下, 海地人之间的协商已经恢复。尽管如此, 重大分歧依然存在, 所有这些分歧都是海地走上明确选举之路的关键障碍。我感到关切的是, 推动选举的努力并没有按照我们期望的速度进行。海地总理强调说, 他所领导的政府在选举举行前仍是一个过渡政府。他公开承诺采取措施, 包括扩大高级过渡委员会, 确保内阁政治上更多元, 以及建立临时选举委员会。一旦安全条件允许, 大多数行为体必须参与建设性、有意义的谈判, 以打破当前的政治僵局, 并朝着能够举行包容各方、可信、参与式选举的方向前进。

(以法语发言)

秘书长多次重申, 不恢复民主体制, 就不会有持久的安全——而不大幅改善安全局势, 就不可能达成持久和具有充分代表性的政治解决方案。在这方面, 随着海地利益攸关方急切期盼部署多国安全支助团, 同时呼吁建立适当问责和监督机制, 至关重要, 要确保遵守联合国的人权尽职政策及其对性剥削和性虐待零容忍的政策, 此外还要确保对多国安全支助团的人员进行适当筛查和培训。

(以英语发言)

恢复对海地国家警察的控制权是举行包容各方的可信选举的先决条件。支助团的部署给人以局势将

得到改善的希望。海地国家警察只有在公共治安得到重建，政府恢复运作，特别是在容易发生帮派活动的处境不利的居民区恢复运作时，才能取得持久的成果。为了扩大国家机构的控制范围，必须继续努力在海地国家警察与通过支助团或双边渠道提供支助的伙伴之间建立有效的协调机制，以避免重复，并使援助效果最大化。海地国家警察在支助团的支持下加紧努力，将进一步需要满足司法要求，国际社会必须给予支持。

海地的司法和惩戒机构继续面临重大挑战，虽然取得了一些进展，但在恢复法治、保护人权和打击有罪不罚现象方面还需要做出更多努力。支助团的安保支助无疑将对人手不足的司法部门和容量有限的监狱产生重大影响。我最近参观了莱凯的监狱，可以证明那里令人震惊的情况。我们需要加强与当局的合作，以确保海地监狱的人满为患和不人道状况得到解决。必须迅速处理审前拘留的在押人员。截至10月11日，有94名儿童被审前拘留，其中一些人因偷窃大米等非常轻微的指控而被拘留。我必须肯定海地司法和公共安全部所做的努力，包括上星期四宣布设立一个特设委员会，研究今后如何减少海地监狱中被拘留者的人数。各利益攸关方之间需要做出一致的努力，我认为，联海综合办完全有能力成为确定必要利益攸关方的协调机制。

第2699(2023)号决议的通过，提高了海内外数百万海地人的期望值。人们的心里生出一丝希望，那就是，隧道尽头可能最终会出现一盏灯，而不是一列迎面开来的火车。需要承诺提供资源，使联合国能够实施方案和项目，以支持支助团开展行动的环境，其中包括联合国开发计划署用于司法、选举和支持海地国家警察的篮子基金。必须保证支助团、联海综合办和联合国协调小组之间的密切协调。

(以法语发言)

海地的政治进展与安全、人道主义和发展问题密切相关。通过可信和包容各方的选举恢复民主机构是维持法治的关键。我要重复秘书长对海地利益攸关方

的呼吁，即搁置分歧，努力举行民主选举，以造福海地人民。联海综合办继续随时准备以任何可能有益的方式支持加共体知名人士小组。海地所有群体的代表性和参与对于持久解决多层次危机至关重要。必须解决性暴力、儿童保护以及需要为弱势和边缘化群体提供支持等问题，以确保社会政治凝聚力和持久和平。选举是恢复海地民主机构的唯一途径和唯一优先事项。只有在民主和法治的基础上，海地才能在可持续发展 and 增长方面取得进展。

主席(以英语发言)：我感谢萨尔瓦多女士的通报。

我现在请拉塞尔女士发言。

拉塞尔女士(以英语发言)：弗兰萨·达内塞大使，我感谢你在巴西担任安全理事会主席期间召开本次通报会，并邀请我向安理会通报海地严重的人道主义和儿童权利危机的最新情况。我谨特别感谢秘书长萨尔瓦多特别代表。我在海地与她一起度过了一段时间，亲眼看到了她正在令人赞叹地应对的让人难以置信的艰难局势。我今天以儿基会执行主任和负责应对海地人道主义局势的机构间常设委员会指定的海地问题主要代言人这一双重身份发言。

如我们刚才听到的那样，海地危机正日益复杂化。约一半的人口需要人道主义援助，其中包括将近300万儿童。但是，在需要援助的人中，有一半没有得到援助，这在很大程度上是由于不安全和人道主义资金不足。基本服务处于崩溃的边缘，在一些社区，生活比以往任何时候都更加危险。多年的政治动荡和灾难性的经济状况导致武装团体丛生。约200万人，包括160万妇女和儿童，生活在这些团体的实际控制区。它们正在将行动范围扩大到首都以外，在太子港和邻近的阿蒂博尼特实施极端暴力。我在6月份访问海地时，亲眼目睹了可怕的暴力和恐惧是如何撕裂将家庭和社区联系在一起的社会结构。儿童在交火中受伤或死亡，有些甚至是在上学的路上。另有一些儿童被强行招募，或纯粹出于绝望而加入武装团体。社区受到恐吓，妇女和女童沦为极端性别暴力和性暴力的目标。

在最近的访问中,我在为太子港市中心的性暴力幸存者提供护理的Gheskio中心遇到了一名11岁的女童。去年年底,一个武装团体的五名男子绑架了她,其中三人将她轮奸。她在6月份同我讲述这一遭遇时,已怀孕八个月。该中心的几名妇女谈到,有武装男子闯入其住处,强奸了她们——有一次是当着她孩子的面——然后放火烧了她们的家。在一些地区,此类可怕的虐待和犯罪行为现在司空见惯。绑架勒索事件激增,学生、教师和卫生工作者每天都受到威胁。因此,提供基本服务所亟需的熟练工人纷纷逃离其社区——如果可能的话,他们会完全逃离该国。极端暴力导致该国境内现在有成千上万的人流离失所。

武装团体还封锁了从太子港到该国大部分人口居住的其他地区的主要运输路线,破坏生计,并使获得基本服务的机会受到限制。这些情况如此交织在一起,造成日益严重的粮食、安全和营养危机,危及生命,特别是对儿童而言。自去年以来,我们看到,全国患有严重消瘦症的儿童前所未有地增加了30%,达到11.5万多人。近四分之一的海地儿童长期营养不良,这可能对他们的身体和认知发展造成严重影响。营养不良危机与目前的霍乱疫情同时发生,其中近一半的疑似病例是14岁以下的儿童。严重营养不良的儿童若不接受紧急治疗,死于霍乱的可能性要高出五倍。然而,国家卫生系统没有能力充分满足弱势儿童和家庭的健康和营养需求。暴力还损害了人道主义行为体在实地的的工作。尽管存在风险,业务复杂,我们的各个组织仍在向最脆弱的儿童和家庭提供拯救生命的服务,并取得了一些积极成果。例如,上个星期,儿基会和我们的伙伴设法使占领太子港一所学校的武装团体扣押的近60名儿童安全获释。

我们正在为海地人民提供服务,我们致力于留在当地满足人道主义需求。但是,坦率地说,我们需要更多的支持。今年迄今为止,我们仅收到人道主义应急计划所需7.2亿美元的四分之一。国际社会应优先增加灵活的人道主义供资。这将有助于我们提供拯救生命的援助,同时落实长期发展和建设韧性的解决方

案。我希望我们今天在座的所有人将敦促国际金融机构和发展伙伴保持海地社会部门和各项服务的运作,至少到它们的能力得到重建为止。

当然,海地的进展取决于安全局势得到显著改善。安理会第2699(2023)号决议最近批准的海地多国安全支助团将在这一努力中发挥关键作用。平民的安全至关重要,支助团必须在其所有行动中优先保护平民。这包括避免在人口密集区及其周围使用武力。支助团必须只使用伤害最小的必要手段,确保它们的力度与合法的执法目标相称。它还必须确保特别关心和重视保护弱势群体,包括儿童、妇女、残疾人和境内流离失所者。支助团必须与政府合作,确定对这些群体的威胁,并确保他们免受虐待和其他侵犯人权行为,包括性暴力和性别暴力以及严重侵害儿童行为。

防止性剥削和性虐待需要彻底的部署前培训和实地培训。警察派遣国必须采取一切必要措施,尽快对指控开展调查,并追究性剥削和性虐待实施者的责任。此外,支助团必须确保将与武装团体有关联或被指与武装团体有关联的儿童视为违反国际法行为的受害者。这包括那些被指控犯罪的人。

最后,支助团必须努力促进人道主义行动,同时不参与人道主义行动。它必须根据人道主义原则,避免阻碍有需求的人获得援助。通过民事和军事平台与人道主义行为体进行充分协调将是至关重要的。尽管实地局势严峻,但海地人民的韧性、尊严和勇气继续让我动容。他们仍然致力于国家和平与繁荣的愿景。通过与他们合作,我相信我们能够帮助将这一愿景变为现实。

主席(以英语发言): 我感谢拉塞尔女士所作通报。

我现在请瓦利女士发言。

瓦利女士(以英语发言): 主席先生,我感谢你邀请我就海地局势向安全理事会发言。

首先,我要欢迎通过第2700(2023)号决议,延长对海地的制裁制度。我还要赞扬萨尔瓦多特别代

表及其团队在这样敏感和不稳定的环境中所做的出色工作。

正如安理会确认的那样,帮派已经控制了海地的一些地区和一些关键基础设施,并利用被非法带入该国的尖端枪械,持续实施恐怖的暴力行为,包括杀人、绑架以及性暴力和性别暴力。海地当局要是想控制局面,恢复常态,就必须制止非法火器流入海地,并就这类武器建立强有力的管制框架。会员国应采取措施实现这些目标,并在部署安理会最近通过第2699(2023)号决议批准、将在动荡环境中运作的海地多国安全支助团的同时,向海地提供相关支持。

根据第2692(2023)号决议第9段,联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)于10月17日通过秘书长向安理会提交了最新报告,其中包括关于海地非法武器和资金流动来源和路线的最新情况。该报告介绍了毒罪办对武器流入海地和海地境内流动的深入分析结果,确定了主要来自美国的火器和弹药非法流动的四条主要海上和陆路路线。第一条路线是通过集装箱直接从美国运往太子港。第二是从美国运到该国北部地区,包括和平港,从当地将武器和弹药通过陆路运到阿蒂博尼特的沿海城市,然后通过小船或陆路运到帮派或贩运者控制的码头,最后到达太子港。第三是由陆路经过贝拉代尔和马尔帕斯过境点,以贩运弹药为主,主要途经多米尼加共和国。第四也是陆路,通过海地角,将少量武器藏在开车或步行越境人员的个人物品中。

通过这些路线,贩运者正在利用海地安全部门在边界和海上控制和监视方面十分有限的能力、设备和基础设施。此外,海地警察在持续的紧急状态下工作,人力和技术资源有限,这削弱了他们管理武器弹药的能力。私营安保公司参与填补安全真空,而据报这些公司参与非法火器流动,使局面更加复杂。归根结底,火器的易得性使海地的犯罪武装团体可以支配强大的火力,一直得以在火力上压倒安全部队。枪击和绑架事件继续增加,同时近20万人因逃离暴力而流离失所,面临进一步的风险。

与此同时,不安全状况正在从太子港大都市区扩大到其他地区,如阿蒂博尼特省和中央省。犯罪团伙利用其优势火力,一直在扩大领地控制权,并将关键基础设施作为目标,包括海港、燃料码头、机场、粮库、仓库、海关和关键道路。这使其得以封锁关键物品进出并确保贩运路线畅通。必须要理解,海地对火器的需求与犯罪集团加强非法毒品贸易的需求有关,因为该国仍然是毒品——主要是可卡因和大麻——的过境目的地。为了采取有效行动打击海地境内的武器弹药贩运,必须在海地边境和国外加强管制,大力改进海上拦截机制,并加强收集、分析和使用缴获火器数据的能力。同样重要的是要加强海地的火器管制制度和执行该制度的刑事司法能力,要增强海地各机构侦察、调查和起诉火器贩运和相关罪行的权能,包括通过与邻国开展更加直接有效的合作。

上周,随着毒罪办扩大实地小组,来自我们总部和该区域的专家加入了毒罪办在海地的小组,支持我们在贝拉代尔陆地边界和太子港港口和机场制定方案的工作。他们报告称与海地海关、警察、机场和港口当局开展了良好合作,当局充分参与了毒罪办干预措施的设计。我们正在与它们合作建立一个机场和港口联合管制单位,它将集中海关和警察部门官员,从而更好地了解非法流动问题并提高封锁的效力。训练下个月开始,装备已经上路。我们对海地边境警察、港口当局和海岸警卫队的承诺感到鼓舞,他们都在动荡的安全条件下使用有限的装备开展工作。我希望我们能够在三个月后的下一次报告中向安理会通报进展。

在海地管制武器和缴获毒品的任何措施都必须辅以改善财政透明度和问责制的行动。正如海地问题专家小组最近报告称,公共和私人行为体参与了武器分销和非法进口,以牟取私利。这造成了火器贩运、帮派暴力和犯罪利润的循环。海地需要加强其侦查经济犯罪和追踪非法资金流动及洗钱计划的业务能力,毒罪办在该国有专家与美洲国家组织合作,为此目的向主管当局提供支持。

毒罪办正在与海地当局合作,并与联合国海地综合办事处充分协调,满足实地需求。我们还将应要求

继续协助根据关于海地的第2653 (2022) 号决议所设委员会设立的专家小组以及安理会。国际社会必须与海地人民站在一起, 通过为改善安全局势提供紧急援助以及旨在建立强有力的司法和法治能力的长期支持, 停止让混乱大行其道, 并投资建设一个更安全的海地。为了保护海地人民的权利, 并为海地人主导和自主的政治进程铺平道路, 必须切实改善安全状况。

主席 (以英语发言): 我感谢瓦利女士的通报。

我现在请马尼加女士发言。

马尼加女士 (以法语发言): 我很高兴今天上午作为数百万海地人的发言人来到这里, 他们正在网上关注关于安全理事会决定的辩论。

安理会无疑知道, 我有幸主持的高级过渡委员会因其秘书长安东尼·维吉尼·圣皮埃尔先生于2023年10月18日星期三上班途中在街中央遭绑架而受到沉重打击。我们还不想公开指责任何人, 更不用说任何特定的团体, 但他被绑架肯定不是巧合。如果安理会对我要说的话感到不安, 我请安理会包涵。

每个海地人都能不卑不亢、简单明了地讲述他们生活中的悲剧。他们是成千上万因无法去教室上课而被剥夺受教育机会的儿童。他们是因无法前往医院而伤重不治的病人。他们是因货物被帮派毁坏、抢劫和焚烧而被剥夺唯一生存手段的店主。她们是因医生被绑架或因普遍的不安全状况导致无法就诊而死亡的孕妇。他们是对人数不足和资源匮乏感到无能为力、对警力薄弱感到不堪重负的正直警察。他们是被谋杀的父亲, 其后代在饥饿和暴力的驱使下受到轻而易举就能赚到钱的诱惑。他们是被不受惩罚的罪犯强奸而遍体鳞伤的少男少女。她们是为取悦资助帮派的“动不得的人”而最终沦为站街女郎的妇女。他们是年轻的毕业生, 当他们没有成为帮派这一有利可图的勾当的触角时, 他们去异乡寻求更美好生活的计划就破灭了。

我敦促安理会不要对闲散青年的沮丧无动于衷, 他们被迫乞讨、腐败、放荡、犯罪, 并在犯罪团

伙中沉溺于罪恶的生活。正是在这一现实面前, 第2700 (2023) 号决议给陷入不安全泥潭的人民带来了一线希望。

通过我的声音表达出来的是海地的苦难。人们的苦难性质不尽相同, 严重程度也不尽相同, 但这些苦难同时显现出来。正是这种积累的苦难体现了我国的悲剧, 这已引起安理会的关注。最后听听人们的心声吧。我希望这一简短的发言将使安理会相信, 现在是兑现所承诺和核可的援助的时候了。

通过我发声的也是1804年事件中的海地; 是那些不顾一切留在这个国家、决心改变局面的爱国者; 是共同努力为他们的土地引来水源以改善生活条件的人们。这就是继续建设、充满希望和保持尊严的海地。我们必须支持他们的事业。

我希望安全理事会很快把言论付诸行动。我要向安理会保证, 在无与伦比的民族精神的推动下, 高级过渡委员会准备支持任何使海地人民能够恢复正常生活的联合国倡议。

由真正受害者组成的很大一部分民众正在等待支持海地国家警察的外国部队。诚然, 他们的干预不能是歧视性的, 但他们的努力必须立即向受害者发出明确的保护信号, 这些受害者都受到了那些至少可以说从武器弹药贸易中获利的商人所实施的破坏行为的伤害。而且, 不要像以前那样, 把情况搞得恰恰相反。

光想收复被帮派占领的领土是不够的。联合国会员国还必须考虑设立一项重要的基金, 用于重建道路、法律、医院、学校、大学和农业基础设施。否则, 我们就有可能在中期内再次经历同样的悲剧。

我谨借此机会提醒安理会, 海地共和国始终支持各族人民和平共处, 无论他们的信仰如何。我重申我的信念, 即各族人民也必须能够自由使用其共有领土的所有共同资源, 同时考虑到环境保护方面的挑战。高级过渡委员会将继续支持一切努力, 确保各项协议和公约得到尊重, 同时倡导对话、和平与宽容。

我已经82岁了。我知道未来就在我身后，我不知道我还能活多久。但我决心用我的余生来建设一个更好的海地，一个所有海地人生活的更美好的地方。如果安理会决定与我们一道努力，那将是朝着正确方向迈出的一步。

高级过渡委员会是2022年12月21日特别协议的成果，该协议汇集了数千张赞成重组某些国家机关的选票。高级过渡委员会的任务包括评估公共行政部门内需要进行的变革、参与组建新政府、努力通过新宪法以及组建可信的选举委员会。要实现所有这一切，就需要恢复法律和秩序。如果高级过渡委员会要实现其目标，并为本国人民和全世界交付自其任命以来一直努力取得的成果，就必须招募合格的技术人员。

高级过渡委员会成员请联合国会员国与他们一道，决心恢复民众的信心，并最终确定一项打击制度化土匪行为的计划，这种行为必须被立即消灭，使其仅仅成为整个海地民族的一段糟糕记忆。高级过渡委员会决心履行其对国家的承诺，并鼓励与政治角色进行对话。然而，现在是采取行动的时候了。安理会必须决定它希望站在历史的哪一边。重要的是出色完成工作，尽快在有利于投资的平静气氛中，为该国提供一个合法政府和自由选择的民选代表。

我感谢各位成员允许我今天上午在安理会发言，表达海地人民和高级过渡委员会的关切。

主席 (以英语发言)：我感谢马尼加女士的通报。

我现在以巴西外交部长的身份发言。

我感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士、高级过渡委员会主席米朗德·马尼加女士、儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士所作的通报。我还要热烈欢迎海地、牙买加和多米尼加共和国常驻代表。

我们今天开会之前，本月通过了两项非常重要的决议，以帮助海地应对其严峻的安全局势。第一项决议（第2699(2023)号决议）授权部署一个多国支助团，

以协助海地国家警察打击帮派并重建最低限度的安全条件。第二项决议（第2700(2023)号决议）延长了适用于海地的制裁制度，包括全面武器禁运。对暴力负有直接或间接责任的人必须知道会有后果。这两项决议的通过是对海地自身提出的多项援助与合作请求的直接回应。我们希望安全状况将很快开始改善。

我们赞扬自愿为海地多国支助团提供捐助的会员国。我们恳请他们迅速商定并向安理会提交支助团接战规则，以便根据第2699(2023)号决议及时部署支助团。联合国海地综合办事处（联海综合办）能怎样更好地支持多国支助团的工作，这仍有待确定。联海综合办在促进对话、选举改革、警察能力建设、改善司法和监狱系统以及保护人权等领域的工作一直非常重要。该支助团和该办事处将需协调并建立互利动态，以确保海地的安全状况得到改善，从而创造有利于体制、经济和社会正常化的环境。

巴西长期以来一直为维持海地和平的努力作出贡献，巴西领导联合国海地稳定特派团军事部分长达13年就是一个例子。在此期间积累的经验使我们能够考虑与多国支助团进行更好合作的机会，这将有助于海地的稳定与发展。

没有人怀疑在目前情况下安全援助的重要性和紧迫性。然而，巴西坚持认为，多方协调努力对于持久解决海地的多层危机至关重要。安全援助必须伴之以强有力的发展援助，以及为加强机构提供支持。如果我们要帮助解决暴力、不稳定和贫困的根源，该项举措必不可少。

要在恢复稳定和为发展奠定更坚实基础方面取得进展，就需要达成广泛的全国政治共识。海地政治领导人必须搁置分歧，就举行选举的可信框架达成协议，除此之外，别无选择。预期多国支助团将为此创造充分条件。支助团提供的安全好处是为社会利益服务，而不是为任何特定政治行为体或团体的利益服务。支助团的宗旨是为海地重建民主治理和重新走上繁荣之路创造条件。这样做将使国际合作得以继续，并有望得到加强，从而促进海地的发展。

巴西一直坚持不懈地努力与海地合作。在此困难时期,除了向海地公民提供9万多人道主义签证外,我们还坚持在条件允许的情况下,在卫生、教育、能力建设和重建等领域继续采取主动举措。2023年,巴西通过泛美卫生组织向海地政府捐赠了5000剂狂犬病疫苗。我们还帮助加强海地的免疫方案,捐赠救护车,并提供人力资源培训奖学金。

我们请国际社会不要仅仅把海地看作一个处于危机中的国家,而要相信海地人民的潜力。为了克服目前的危机,我们必须为海地做更多的事情,而不是仅提供最起码的援助。如果我们通过注重长期发展的合作,共同帮助海地人民,他们今后一定会兴旺发达。

海地历史悠久,文化丰富。海地人民坚韧不拔,工作勤奋。有了国际社会的进一步支持,并且海地政治领导人重新树立责任感,该国将逐步克服挑战。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢特别代表萨尔瓦多的通报及其团队在海地的持续努力。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室的瓦利女士、儿童基金会的拉塞尔女士和高级过渡委员会的马尼加女士就实地局势动态提出的重要观点。

我们非常清楚他们的工作多么具有挑战性。从安全理事会过去四个月的努力可以看出,许多成员正在努力支持和加强他们的工作。7月,我们一致重新批准并加强了联合国海地综合办事处的任务(第2692(2023)号决议)。10月2日,我们根据《联合国宪章》第七章授权在海地部署多国安全支助团(第2699(2023)号决议)。就在上周,我们延长了针对海地的制裁制度(第2700(2023)号决议)。美国投票支持这些决议中的每一项决议,正是因为如秘书长特别代表在其通报中所说,海地局势继续变得更加严峻。

正如秘书长所指出,为了在选举方面取得进展,实现经济增长和缓解人道主义危机,海地的安全局势

必须改善。多国安全支助团旨在支持海地国家警察努力改善海地的安全。联合国政治特派团和侧重于安保的非联合国特派团之间的任务差异显而易见,但是,联海综合办的成功与多国安全支助团的成功之间有着直接关联。如果支助团能够成功地支持海地国家警察并改善海地的安全环境,则联海综合办的努力将在执行其任务方面取得更大成功,其工作将产生更大影响。与此同时,我们同秘书长特别代表一道呼吁联海综合办和多国安全支助团密切合作,这将有助于促进支助团的工作,使安全局势得以改观。这种良性循环将可喜地暂时缓解近年来困扰海地的各种挑战。

我们再次欢迎肯尼亚愿意领导多国安全支助团,并且与国际社会其他成员一道,参与支持该支助团的部署和机制制定工作,以防止和处理潜在的侵犯或践踏人权行为,包括性剥削和性虐待。支助团总体上的成功不仅取决于与联海综合办的合作,而且还取决于能否制定和实施有效机制处理这些严重问题。

我们也继续呼吁国际社会直接支持多国安全支助团,包括提供人员、资金、培训和实物支持。支助团根据其任务规定支持海地国家警察恢复海地安全的能力将需要国际社会持续提供资源。

海地局势将需要我们的持续关注,我们欢迎联海综合办继续努力应对这一局势带来的多层面挑战。我们也注意到特别代表请求进一步加强联海综合办的能力,以帮助提高司法系统调查和起诉严重罪行的能力;我们同意,应该全盘处理这些问题。因此,在肯尼亚开始为可能部署多国安全支助团做准备的同时,我们应该继续讨论如何能够在进一步扩大联海综合办的授权之前最好地确保它胜任使命。与此同时,美国仍致力于在安全理事会这里并通过双边途径处理海地的不安全问题,我们呼吁所有会员国与我们一道开展这些努力。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):厄瓜多尔、拉丁美洲和加勒比将永远铭记海地为我们各国和本区域以及全世界实现自由做出的历史

性贡献。为了回报海地人民,有什么比展示国际社会、特别是安全理事会的真诚团结和统一更好的方式?

我感谢负责海地问题的秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多的通报,并肯定她领导联合国海地综合办事处(联海综合办)所做的工作。我赞赏儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士以及海地高级过渡委员会主席米朗德·马尼加女士所作的发言。我还要感谢多米尼加共和国、牙买加和海地的代表出席今天的会议。

过去100天中,在各代表团的支持下,安理会得以通过三项关于海地的重要决议。然而,我们不应搞错。要克服海地的人道主义、政治、安全和社会经济危机,仍有更多的工作要做。我们必须支持和促进执行我们通过的决议。因此,我想提出必须同时取得进展的7个方面。

首先,我们必须支持联海综合办努力支持和促进在海地人内部的政治对话以及落实12月21日签署的题为《包容性过渡和透明选举全国共识》的文件所述的规划方面取得进展,该文件即将迎来一周年纪念。具体而言,这意味着促进重建民主机构和法治,包括通过计划之中的过渡机制和妇女在各个层面的政治参与。

其次,国际社会必须加快努力,在司法和刑事问题上支持海地,以便扩大打击腐败和有罪不罚现象的斗争,同时也提高保护和维护人权的能力。

第三,我们必须利用安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会,更新并因此迅速和充分扩充对第2653(2022)号和第2700(2023)号决议所述犯罪行为负有责任的主要人员和实体的名单。

第四,我们呼吁有条件这样做的国家加紧开展人道主义援助以及与海地的经济和社会合作,以缓解严重粮食不安全状况,从而落实联合国系统的建议。

第五,我们鼓励有条件这样做的国家根据第2699(2023)号决议,为在海地部署多国安全支助

团提供人员以及财政和物质手段,我们特别指出第7段,其中要求参与方具备儿童保护和采取以受害人为本的方式预防和应对性暴力和性别暴力方面的专门知识和培训。

第六,各国必须采取必要措施,防止向海地供应、出售或转让武器,但为联合国、安全支助团、海地国家警察及其武装部队规定的例外情形除外。在采取这些措施的同时,必须实现武器和弹药管理能力的现代化,以防它们落入未经授权的行为体手中。

第七,安理会必须与联合国系统其他实体协同努力,统筹推动打击跨国组织犯罪,因此,它应该继续支持联合国毒品和犯罪问题办公室在加强边境和港口管制以及追踪非法资金流动方面的技术工作。

最后,我强调,海地仍然是对安全理事会和联合国是否存在公信力的考验。今天,我们必须从审议转入行动阶段。过去几个月,我们显然为自己装备了宝贵的工具。现在,我们必须让它们发挥作用。海地人民不能再等下去。

马哈穆德先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢秘书长特别代表萨尔瓦多女士、儿基会执行主任拉塞尔女士、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士以及高级过渡委员会主席马尼加女士的通报。我也欢迎海地、多米尼加共和国和牙买加的代表参加本次会议。

我们深感遗憾的是,海地局势继续恶化,特别是安全、经济和人道主义状况恶化。正如加勒比地区领导人所说的那样,我们绝不能对海地当前的局势习以为常,也不能放松做出应对的努力。因此,阿拉伯联合酋长国谨着重强调几点。

我们必须继续侧重于处理海地日益严重的暴力和不安全问题,包括努力制止和防止性暴力和性别暴力,并特别关注儿童的境况。

正如我们从执行主任拉塞尔那里听到的那样,儿童继续在安全危机中首当其冲,因为帮派继续招募儿童加入他们的队伍。由于持续的危險局势,儿童在缺

乏安全空间和缺乏受教育机会的情况下受到剥削。应对海地的安全挑战必须仍然是一个优先事项。

因此，我们欢迎安全理事会本月通过第2699 (2023) 号决议，授权与海地国家警察密切协调，在海地部署多国安全支助团，以解决帮派暴力问题。这一步骤很重要，但必须辅之以整体方法，让所有相关行为体都参与进来，并确保协调该国正在采取的各种举措。例如，我们认为，与实地的联合国机构，包括联合国海地综合办事处（联海综合办）、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）和专家小组密切协调，对于取得一致结果至关重要。

我们对政治轨道缺乏具体进展表示关切，这要求我们在安全层面作出努力的同时注重政治轨道。因此，我们再次呼吁所有利益攸关方真诚参与，达成由海地人主导和自主的包容性政治共识。在这方面，我们支持联海综合办所作的努力以及加勒比共同体（加共体）在推动实现这一目标方面所发挥的关键作用。我们支持加共体知名人士小组关于所有利益攸关方必须优先考虑海地人民利益的立场。

我们必须继续支持防止和打击非法武器贩运和扩散以及非法资金流动的措施，这些活动进一步破坏了海地和整个地区的稳定。在这方面，我们欢迎安理会上周通过第2700 (2023) 号决议，延长针对海地帮派及其资助者的制裁，并对海地实施全面武器禁运。我们赞赏毒罪办努力建设海地的反腐能力。

最后，我们强调，通过海地、该区域和国际社会的密集和全面努力来处理安全和政治局势，将改善海地不断恶化的人道主义局势，特别是粮食和饮水不安全、普遍贫困和经济萎缩，以及气候变化的挑战，所有这些都加剧了局势并增加了不稳定。

一个能够保护其价值观、传统、主权和独立的稳定和强大国家的存在，是包括海地人民在内的世界各国人民有资格享有的一项基本权利。安理会和国际社会必须继续支持海地人民实现他们对海地和平、稳定和繁荣的愿景。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多以及儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士分别所作的通报。我还要欢迎高级过渡委员会主席米尔朗德·马尼加女士参加今天的会议，并感谢她个人的发言。我也欢迎多米尼加共和国、海地和牙买加的常驻代表。

海地局势仍然令人担忧。帮派对平民实施的暴力行径是不可接受的，每天都在使该国陷入更严重的混乱。有鉴于此，增加自卫团体的数量显然不是解决办法，因为这只会进一步加剧海地社会的暴力循环。此外，我们谴责帮派对人道主义援助车队的袭击。法国在2023年将其人道主义援助增加到1200多万欧元。必须保证安全、不受阻碍地接触弱势民众和人道主义工作人员的安全。如前所述，必须采取措施援助和保护面临特殊风险的妇女和青年。

鉴于局势持续恶化，法国欢迎联合国海地综合办事处在极其困难的条件下开展工作。我们也欢迎通过第2699 (2023) 号决议，该决议授权在海地部署多国安全支助团，以协助海地国家警察。我们欢迎肯尼亚领导该特派团的坚定决心，并赞扬已经宣布派遣部队的国家。这一承诺表明了迅速提供海地所亟需援助的愿望。法国已经承诺在2023年向海地国家警察提供110万欧元的支助，并呼吁所有国家向多国安全支助团和海地国家警察提供其所需的一切支持。

法国也欢迎通过第2700 (2023) 号决议，该决议延长制裁制度，特别是将其扩大到武器禁运。我们愿意开展工作，对任何给海地和平带来新威胁的人实行制裁。

最后，我要提醒各位成员，要长期解决海地的多层面危机，该国就必须坚定致力于开展包容各方的政治对话。正如今天向我们报告的那样，法国支持阿里埃尔·亨利总理的努力和高级过渡委员会开展工作，寻求达成一项政治协议，以便在该国组织自由和公开的选举，恢复政治机构和善治。我们也支持加勒比共

同体的调解努力。今天的会议表明了我们对海地坚定不移的支持。我们要告诉海地人民，他们可以指望法国承诺和他们站在一起。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：我荣幸地代表安理会三个非洲成员（非洲三成员）——即加蓬、加纳和莫桑比克——作此发言。

我们感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士所作的通报。我们重申，我们坚决支持她和她在联合国海地综合办事处的团队执行其任务。我们感谢儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）执行主任加达·法特希·瓦利女士和高级过渡委员会主席米尔朗德·马尼加女士介绍的最新情况。

我们欢迎多米尼加共和国、海地和牙买加常驻代表参加今天的会议。

我们深为关切地注意到，海地的政治局势仍然困难。2022年12月21日达成的关于包容性过渡和举行透明选举的全国共识协议在取得令人信服的积极成果方面步履维艰。我们还注意到，阿里埃尔·亨利总理与签署和未签署该协议的政治行为体之间的对话仍在继续，希望达成政治阶层更广泛的共识。

我们再次呼吁海地所有利益攸关方建设性地参与这一对话，以便为举行公正、公平、透明和可信的选举铺平道路。我们欢迎青年和妇女有望更多参与海地内部对话。我们仍然坚信，只有海地人自己才能塑造自己的未来。

我们赞扬加勒比共同体（加共体）国家继续支持海地，包括通过知名人士小组协调举行政治对话。因此，我们注意到6月在金斯敦达成的协议，并认真关注其关键目标的执行情况，以打破目前的政治僵局。

非洲三成员认识到需要解决安全局势问题，自秘书长的最新报告（见S/2023/768）发表以来，局势已严重恶化。帮派继续扩大对太子港及其周边地区的控制，谋杀、暗杀、各种令人发指的罪行、绑架、强奸以及其他性暴力行为不断增加。越来越多的年轻人因为

没有可行和可持续的经济选择而被拉进帮派，这种情况也令人严重关切。

在这方面，我们欢迎10月2日通过第2699（2023）号决议，根据《联合国宪章》第七章授权海地多国安全支助团支持海地国家警察打击帮派的努力。我们赞扬肯尼亚决定领导支助部队，以期向海地人民提供坚定、有效的支持。海地是非洲大陆第六区的一个重要成员。我们呼吁所有伙伴为这支安全部队做出贡献。我们欢迎加共体国家已表示愿意加入这一努力。

我们呼吁使该部队尽快投入运作和在实地部署，从而使海地国家能够重新控制全国，并确保平民得到保护。

正如过去所强调的那样，旨在解决海地安全和政治局势的努力必须伴之以其他杠杆行动，包括加努力促进社会和经济的发展。这将有助于恢复希望和稳定，确保海地能有一个更美好的未来。海地各利益攸关方都必须齐心协力，在区域和国际社会的支持下共同解决该国危机的各个方面。

要切断支持帮派的途径，切断政治、帮派以及非法资金流动之间的联系就仍然至关重要。因此，我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室协助海地当局打击非法资金流动，加强打击腐败、经济犯罪和洗钱的调查、起诉和判决能力，并努力将海地纳入区域项目，以摧毁和瓦解活跃在该国和该地区的人口贩运和移民走私网络，并将其绳之以法。

海地正经历其现代史上最黑暗、最具挑战性的时刻。我们必须团结在该国周围，向它提供其所需的一切支持和声援。作为非洲人，我们在此重申，我们坚定不移地声援姐妹国家海地。

人道主义局势要求国际社会给予最大的关注，以应对困境，包括饥荒和传染病。

除在加入帮派或出海以逃避已无法忍受的日常生活二者之间作出残酷选择之外，海地青年还应当有其他出路。为此，我们欢迎私营部门和民间社会组织呼吁海地政府不遗余力地设计社会福利和基础设施

施项目，以解决青年失业问题，提供食物和水，并重建警察局。这项措施方向正确，将给最脆弱的社区带来希望。

同样至关重要的是，必须为人道主义应急计划提供必要的资源，使其能够有效运作，使所有需要这种拯救生命的援助的人，包括数万名国内流离失所者和回返者，能够得到这种援助。我们再次呼吁伙伴国家为联合国开发计划署管理的多捐助方基金提供资金，估计该基金头两年需要2800万美元。

最后，非洲三成员重申我们最强烈的声援和支持兄弟般海地人民的坚定决心。我们鼓励所有政治行为体高度优先重视对话和协商，以克服分歧，以期恢复海地的和平、安全和稳定。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我赞赏秘书长特别代表萨尔瓦多女士有深刻见解的发言。我也要感谢拉塞尔女士、瓦利女士和马尼加女士所作的内容翔实的通报，并热烈欢迎海地代表，以及多米尼加共和国和牙买加代表出席会议。

我们对帮派持续不断的暴力和侵犯人权行为以及民团的出现深感关切。这破坏民众获得基本服务，包括水、食物和卫生保健的机会，使人道主义局势进一步恶化。

在这方面，我们感到高兴的是，安理会成功团结起来，授权向海地部署多国安全支助团，以支持海地国家警察（国家警察）的努力。我们希望这一部署将重建海地的安全，并建立有利于举行自由、公正选举的安全条件。

支助团要取得成功，参与国就必须对其任务和当地局势有深入了解。适当的指挥和行动架构也很重要。我们再次呼吁会员国作出贡献并分享它们的经验和专门知识，以确保支助团充分作好准备。就日本而言，我们也将与国际社会积极协作，不遗余力地确保支助团有效运作，取得成功。

日本认为，在努力快速部署支助团的同时，还必须继续加强海地国家警察的能力，并向海地人民提供

人道主义援助。鉴于海地局势日益恶化，日本一直在支持海地国家警察，并在过去一年提供了1200万美元的人道援助。

我还要强调，海地的可持续和平与安全只能由海地人民自己去实现。因此，至关重要的是，海地各利益攸关方应参与对话，集思广益，商定安全解决方案以及宪法和选举改革的政策。在这方面，我们欢迎高级过渡委员会计划进一步参与海地内部对话，以扩大共识，我们期待看到进一步的进展。

我还要强调，我们在建立促进和平与安全的有韧性的机构时，必须确保它们具有可持续能力。为恢复法治，必须加强警察、惩戒和司法系统。社会本身必须具有韧性，其制度也是如此。建立一个和平与调解委员会是一项可用来重新实现海地社会稳定的具体措施。我们希望，包括妇女在内的海地人民将积极参与其社区和网络，并将能够在调解、建设和平等方面发挥至关重要的作用。

日本赞扬联合国海地综合办事处和联合国国家工作队开展合作，支持海地人自己的努力。我们还对它们与美洲国家组织和加勒比共同体等区域组织的密切合作感到鼓舞，这些区域组织分享知识和专长的能力将促成更大的合力和更有效的影响。日本充分致力于支持海地的努力，致力于与海地和国际社会合作，以使海地能够实现长治久安。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我谨感谢特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多、儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士所作的通报。我感谢海地高级过渡委员会主席米朗德·马尼加女士，也欢迎多米尼加共和国和牙买加常驻代表参加今天的会议。

秘书长强调，该国安全局势持续恶化，侵犯和践踏人权的严重程度令人震惊。帮派暴力蔓延到太子港以外，特别是阿蒂博尼特省和中部省，这尤其令人担忧。而且，这几乎有系统地伴有性暴力和性别暴力。海地的求助声一天比一天高。在这方面，我要强调三点。

第一，授权在海地部署多国安全支助团是安全理事会发出的强有力声援信息。我们希望支助团将能够迅速开始工作，并促请各有关行为体使其能够有效执行任务。安理会刚刚延长的制裁制度，以及得到加强的相关武器禁运，将在这方面发挥不可或缺的作用。司法和惩戒部门也必须得到恢复，以便支助团能够全力支持海地国家警察，并为打击有罪不罚现象注入新的动力。

第二，该国的未来取决于对其儿童的保护。瑞士欣见，这项任务现已成为联合国海地综合办事处（联海综合办）授权任务的有机部分。由于大量的严重侵害儿童行为以及缺乏经济和社会前景，海地的年轻人正变得愈加脆弱。学校关停，新学年开学时间再次未能确定，帮派猖獗一时。面对暴力，儿童一直在临时营地寻求庇护，无论有无家人陪伴。我们也强调指出，与联合国驻当地机构的合作至关重要。我们促请海地当局履行其监测和报告严重侵犯儿童权利行为的责任。

第三，没有政治前景，就不可能持久改善安全和人道主义局势。海地内部对话必须继续进行，我们呼吁各利益攸关方建设性地参与其中。必须在加勒比共同体知名人士小组的主持下并通过它与有关各方的沟通，保持区域支持的势头。只有共同努力，同时努力保障安全，才能组织自由、参与式和民主的选举，加强海地融入该区域的工作。在世界各地的冲突和人道主义需求不断增多之际，我们绝不能忘记海地。那里越来越多的社区难以到达，补给中断危及基本服务的获取。将近一半民众的粮食严重无保障，已有预测表明，这些数字在2024年将增加。瑞士将继续在当地、特别是在南部省做出努力，并呼吁国际社会继续关注海地。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我也感谢萨尔瓦多特别代表、拉塞尔执行主任、瓦利执行主任以及马尼加女士所作的通报。我们也欢迎海地、牙买加和多米尼加共和国的代表参加今天的讨论。

正如我们从各位通报人那里听到的那样，过去三个月，报告指出，滥杀、绑架、强奸以及对以往被认为

安全的一些街区的袭击增多。重大犯罪以空前速度激增，主要是在西部省和阿蒂博尼特省。仅今年一年，就有近3500人遭杀害，1800人遭绑架，其中包括大量妇女和儿童。授权海地多国安全支助团支持海地国家警察的第2699（2023）号决议获得通过，这必须成为海地制止愈演愈烈暴力的生命线。我们赞扬所有承诺支持支助团的会员国。我们也赞同秘书长所作表态，他表示，支助团必须根据明确的人权议定书，根据最高的行为和纪律标准行事，并按照该决议的要求纳入有效的监督机制。

稳定安全形势是解决海地多层次危机的关键一步。就通过可信、参与式和包容性选举恢复民主机构达成广泛政治一致，对于推进海地的稳定、善治和法治不可或缺。我们呼吁海地各利益攸关方搁置分歧。它们必须致力于切实对话，以扩大旨在重建民主机构的政治共识。

我们谴责绑架高级过渡委员会秘书长的行径，并呼吁立即无条件释放他。稳定海地的安全局势将需要大量国际支持，不仅是对国家警察的支持，还包括对惩戒、司法系统、海关管制以及边境管理等方面的支持。我们对最近延长海地制裁制度感到高兴。我们希望，安全理事会能够更好地利用这一手段，更新对海地不稳定负有责任并从中受益的个人和实体的制裁名单。会员国还必须确保充分执行制裁，特别是在制止武器非法流动方面。

人道主义局势依然严峻。帮派暴力继续加剧流离失所。20多万人被迫逃离家园，许多人处境悲惨。人道主义准入仍然受到限制。对人口行动自由的限制使许多人无法获得基本商品和服务。粮食不安全现象普遍存在，令人担忧，430万人面临不同程度的迫切需求。我们呼吁国际社会增加对海地人道主义应对计划的资助，该计划仍然严重缺少资金。

帮派侵犯人权的行为已达到令人震惊的程度。正如我们所听到的那样，妇女和女童越来越多地遭受武装团伙实施的性暴力和性别暴力。我们欢迎建立三个妇女调解人和和平建设者网络，以及努力制定旨在执

行关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议的国家行动计划。儿童继续遭受可怕的虐待, 包括极端暴力。犯罪团伙招募儿童是另一个令人严重关切的问题, 因为犯罪团伙利用了年轻人无法获得食物、保护、学校教育或经济和社会机会的绝望处境。必须将结束这种虐待行为和支持海地年轻人作为一个优先事项。

最后, 我们期待看到在向海地部署多国安全支助团方面取得进展。我们希望这将开始扭转暴力和不稳定的趋势, 允许举行民主选举和建立海地地理应享有的和平繁荣的未来。

达乌特拉里女士 (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表萨尔瓦多·儿基会执行主任拉塞尔、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士以及高级过渡委员会主席马尼加女士今天的通报。我们欢迎海地、多米尼加共和国和牙买加代表参加本次会议。

正如秘书长最近的报告 (S/2023/768) 和今天的通报人所述, 海地不断恶化的局势仍然令人严重关切。安全理事会通过第2699 (2023) 号决议是国际社会朝着在海地恢复安全、建立有效的法治和建立可行的司法系统迈出的正确一步。法治是海地恢复正常的必要条件。此外, 通过延长制裁制度是向实现这些目标迈出的又一重要一步。本着这一精神, 阿尔巴尼亚支持秘书长呼吁安全理事会加强联合国海地综合办事处 (联海综合办) 的能力, 以便它能够充分执行其任务。我们赞扬肯尼亚承诺领导海地多国安全支助团和其他国家承诺为该特派团派遣兵力。我们同秘书长一道呼吁加快部署该支助团, 以便有效打击海地不断升级的暴力行为。阿尔巴尼亚也赞同秘书长呼吁支助团应坚持最高标准的透明度、行为和纪律, 以维护支助团的廉正和效率, 并赢得当地社区的信任。

应对当前的安全局势至关重要, 但政治方面的持续进展需要所有利益攸关方的协调努力, 以建立一个强有力的民主框架。我们认为, 包容各方的对话和实施过渡安排是通过可信和包容性选举恢复民主体制的重要先决条件。我们呼吁所有利益攸关方促进团结

和包容, 从而确保妇女和青年积极参与所有相关审议, 以便妥善应对当前的危机。我们赞扬联布综合办承诺支持高级过渡委员会促进关于安全和选举改革的全国对话。我们也赞扬区域努力, 特别是加勒比共同体通过其知名人士小组提供的支持。国际社会必须与海地当局协同努力, 通过全面加强海地国家警察、司法和惩教机构, 以及通过遏制小武器贩运的举措, 实现持久稳定。

最后, 我们重申, 我们支持特别代表和所有联合国驻海地人员在极其艰难的情况下作出的奉献。由于这是阿尔巴尼亚打算举行的关于海地局势的最后一次会议, 我们对报告所称看到局势恶化感到遗憾。我们仍然希望, 本着国家统一、团结和紧迫的精神, 海地将实现积极的变革和可持续的改革, 为海地人民带来持久和平与希望。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 部长先生, 我们欢迎你参加今天的会议。我们要感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多通报海地局势以及她在联合国海地综合办事处 (联海综合办) 的工作情况。我们认真听取了凯瑟琳·拉塞尔女士、加达·法特希·瓦利女士和米尔朗德·马尼加女士的发言。我们欢迎海地和区域内其他国家的代表参加本次会议。

海地局势仍然极其严峻。犯罪率直线上升。自今年年初以来, 已有2400多人被杀, 比去年全年被杀人数还要多。在太子港, 暴力事件每天都在发生, 伤亡人员和受害者往往是平民。除了海地首都之外, 阿蒂博尼特省的情况也令人担忧, 那里的帮派已经扩大了他们的控制区。我们对越来越多的学童成为帮派街头冲突的受害者的报道感到震惊。自去年局势开始升级以来, 海地四分之一的学校已经关闭。据儿基会估计, 有超过100万的儿童无法继续接受教育。医疗保健以及获得基本商品和服务的情况甚至更糟。我们注意到联合国人道主义处和其他人道主义组织为帮助平民作出的努力。袭击人道主义车队和抢劫其货物是不可接受的。

海地的问题已引起国际社会的特别关注，最近通过的关于延长制裁制度（第2700（2023）号决议）和关于建立海地多国安全支助团（第2699（2023）号决议）的两项决议就证明了这一点。我们正在密切关注非联合国行动筹备工作的进展情况。我们注意到适当阐述其行动概念并将其提交安理会的重要性，包括其接战规则和撤出战略。与此同时，我们提请各位成员注意海地国内和海地侨民中反对外国干预的声音。我们不能忽视这些声音。在支助团问题上必须倾听海地社会的声音。外国干预海地的历史产生了极其消极的影响。海地是拉丁美洲遭受殖民压迫最严重的国家，即使在赢得独立以后，它也不得不为获得自由而向其前宗主国法国纳贡。

我们深信，外国干预是导致海地不稳定的主要因素之一。从基于政治学的理论到单边制裁，各种工具已被用来按照个别国家政府的喜好来塑造海地政治空间。与此同时，该国进一步陷入国家地位危机和合法性危机。海地已经六个多月没有民选政府了。正是这种将脱离本地现实、完全无视国家利益和本地文化特点的政治模式强加给海地人的有害做法导致了当前的多层面危机。我们主张向该国提供负责任的国际援助，重点是在海地人自己要求的客观需求基础上实现政治解决，以及找到对立双方都能接受的政治解决方案。两年多过去了，海地总统若弗内尔·莫伊兹遇刺案仍未侦破，而且很难想象会侦破，因为进行调查的正是其公民涉嫌实施这起暗杀的国家。我们呼吁对这起在该国全境引发动荡的悲剧进行透明的调查。

关于制裁问题，我们欢迎安全理事会10月19日同意扩大武器禁运，将海地所有非国家行为体均纳入其中（第2700（2023）号决议）。我们相信，该措施以及安全理事会关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会专家小组和联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）的工作将有助于发现走私的来源和根源，因为在打击向海地非法转让轻武器方面，包括从该区域最大的武器生产国美国向海地非法转让轻武器方面一直未取得显著进展。我们敦促会员国采取一切必要措

施，纠正这一可悲的局面。我们准备按照2653委员会的思路，考虑一切扩大制裁名单的提议。尽管如此，我们认为，在把新名字列入名单时，必须尽可能谨慎。这项工作的目的应该是稳定该国局势，而不是为了西方推出的那些领导人的利益，对海地的政治格局进行所谓的清理。俄罗斯主张对海地有针对性地审慎使用制裁制度，而不是盲目照抄照搬一些国家采取的单方面胁迫性措施。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表萨尔瓦多·拉塞尔执行主任、瓦利执行主任和马尼加女士今天的通报。联合国工作人员及其当地伙伴继续在最艰难的情况下在海地开展重要工作。我也欢迎海地、牙买加和多米尼加共和国代表与会。

联合王国继续感到关切的是，海地的政治和安全局势如我们的通报人今天所指出的那样日益恶化，对海地人民和该区域造成严重影响。帮派不断接管整个社区，在那里进行烧杀、绑架，严格限制人们的行动。安理会本月早些时候授权设立海地多国安全支助团（见第2699（2023）号决议），是帮助海地国家警察应对该国日益恶化的安全局势的重要一步。我们向肯尼亚和其他正在加紧行动的国家致敬。但是，单靠这个支助团并不能解决海地的多层面危机。

如果不能在政治上取得进展，使海地人民能够通过自由、公正、可信的选举选出下一任领导人，海地就不可能实现长期稳定。我们呼吁所有政治行为体为了共同利益搁置分歧，商定一个路线图，使各方致力于恢复长期稳定的治理。我们赞扬为促成透明的对话以寻求在政治上取得进展的真诚承诺所做的努力。

我们继续听到武装团伙广泛地将包括集体强奸在内的性暴力作为恐吓社区的武器这种令人不寒而栗的报道。还有报道称，处境脆弱的儿童被招募加入帮派。联合王国欢迎延长对海地境内武装暴力犯罪的责任人及此类犯罪的支持者的制裁。我们随时准备考虑将更多的帮派及其有影响力的支持者认定为制裁对象，以有助于让海地人民拥有一个更稳定的未来。

张军先生 (中国)：我感谢萨瓦多特别代表、拉塞尔执行主任、瓦利执行主任的通报，欢迎海地、多米尼加、牙买加代表出席今天的会议。我也认真听取了马尼加特女士的发言。

海地政治僵局久拖不决、黑帮暴力愈发猖獗、人道形势日益严峻，海地人民的悲惨遭遇牵动着国际社会的心。在过去三个月里，安理会通过了三份关于海地问题的决议(第2700(2023)、2699(2023)和2692(2023)号决议)，针对完善联海办职责、改善海地安全形势、制裁打击黑帮等提出了新的目标和举措。这是国际社会对海地多重危机的有力回应，也充分说明，解决海地问题不能仅仅“清谈”，必须加快行动，不能零敲碎打，必须综合施策。

全面解决海地问题，推动政治进程是根本。没有合法、有效、负责的政府，一切应对危机的外部努力都将难以发挥持久效果。前总统莫伊兹遇刺后，海地经历了两年多的政治真空，各党各派至今未能就政治过渡安排和选举路线图达成共识。中方再次呼吁海地各政治派别从国家和人民根本利益出发，切实展现对话诚意和责任担当，以最强的紧迫感开展政治协商，争取就过渡安排达成最广泛共识，为早日举行自由、公正、透明、可信的选举创造条件。中方期待并支持联海办在萨瓦多特别代表的带领下，为推动海地各方开展包容性对话，达成“海地人主导、海地人所有”的解决方案继续发挥作用。我们也欢迎加共体为推动政治解决海地危机继续作出努力。

全面解决海地问题，遏制黑帮暴力是关键。中方希望安理会第2699(2023)号决议授权部署的多国安全支助团能为稳定海地安全局势作出贡献。同时，安理会必须用好已有制裁机制，切实对黑帮形成震慑。中方欢迎安理会授权将海地制裁机制延期一年，期待制裁委抓紧工作，尽快审查更新制裁名单，监督并确保制裁措施得到全面有效落实。

对海地实施全面武器禁运是近期安理会工作的重要成果。各国应坚决落实安理会决议，从源头上切断海地黑帮获取武器弹药的来源。根据联合国毒罪办

近日发布的报告，非法流入海地的武器弹药主要来自美国。我们敦促美方切实加强管控措施，呼吁地区国家与毒罪办、制裁委密切合作，支持安理会继续关注监督相关工作进展。

全面解决海地问题，改善人道形势是重点。海地深陷经济泥沼、粮食危机，大量民众流离失所，妇女儿童等脆弱群体处境艰难。海地人民不是当前乱局的制造者，却是最大的受害者。中方对海地日益严峻的人道形势深感关切，支持联合国和国际与地区伙伴继续加大对海地的人道投入。近期，个别地区大国一面呼吁本国公民撤离海地，一面持续强制遣返大量海地移民。我们对此表示关切，呼吁有关国家遵守国际人道法，切实保护海地移民的人权和尊严。

应对海地危机离不开国际社会的支持和帮助，但解决海地问题的钥匙归根到底掌握在海地人民手中。中方愿继续同国际社会一道，支持海地人民找到实现长治久安和可持续发展的正确道路。

主席 (以英语发言)：我现在请多米尼加共和国代表发言。

布兰科·孔德先生 (多米尼加共和国) (以西班牙语发言)：首先，我们谨表示，我国感谢10月2日根据《联合国宪章》第七章通过授权组建和部署驻海地的多国安全支助团的第2699(2023)号决议，并表示支持海地国家警察努力尽快恢复安全和宪政秩序。

我们也感谢由加勒比共同体(加共体)成员国组成的知名人士小组为实现由海地人解决海地继续恶化的危机进程提供宝贵协助。

加共体可以指望我国全力配合它的努力和斡旋，以促进海地所有相关行为体的包容性对话。当然，我感谢秘书长提交2023年10月16日关于联合国海地综合办事处的最新报告(S/2023/768)。

正如报告指出的那样，由于武装团体的犯罪活动，人道主义局势正在恶化，特别是在首都太子港，这些犯罪活动导致数百人被谋杀、处死、绑架和强奸，影响到全体民众，尤其是妇女和儿童。局势的这种恶化

继续导致众多民众放弃首都，致使其福祉面临更加严重的风险。

但是，在这种黯淡局势下，我们振奋地从秘书长的报告中注意到，虽然粮食状况继续令人极度担忧，但是由于持续的人道主义支持，一些民众不再面临严重的粮食无保障问题。那些加大力度、及时应对如此复杂局势的人道主义行为体和捐助方值得肯定。

现在，我们面临一项重要的任务——暨执行第2699 (2023) 号决议，为此我们谨再次肯定和感谢肯尼亚愿意领导国际支助，我们也感谢通过该多国努力主动提供具体支助的其它国家。

在这方面，作为具体支持第2699 (2023) 号决议的一项措施，我们也重视10月19日通过的第2700 (2023) 号决议，该决议扩展了制裁制度，包括武器禁运、旅行禁令以及冻结对影响海地人民的暴力环境负有责任的个人和实体的资产。

在海地历史上的这个关键时刻，我们与其邻国一样，希望凭借国际社会的持续承诺，这两项决议的执行将帮助恢复经济和社会稳定，以便结束这个兄弟国家的令其所有邻国如此担忧的噩梦般的局势，并且为其民众创造必要条件，自由和民主地选举其当局，走上持久和平与繁荣的道路。

主席 (以英语发言)：我现在请牙买加代表发言。

华莱士先生 (牙买加) (以英语发言)：主席先生，首先请允许我感谢你举行本次重要会议，准许牙买加和来自多米尼加共和国与海地的同事与会，并准许我们以加勒比共同体 (加共体) 的名义做本次发言。

我还想感谢安全理事会各位成员的发言，他们的发言清楚反映出国际社会对海地严峻局势的真正了解。我们希望，现在将在这些话语的激励下采取必要行动，处理该国面临的人道主义危机。

加共体欢迎秘书长关于联合国海地综合办事处 (联海综合办) 的最新报告 (S/2023/768)。我们认为，该报告对于监测海地实地的事态发展和我们参与今后的前进道路极为有益。我们感谢拉塞尔执行

主任、瓦利执行主任以及高级过渡委员会主席马尼加女士的发言。我也感谢萨尔瓦多秘书长特别代表的全面通报。

加共体感谢联海综合办继续为海地国内的利益攸关方提供支助，以支持恢复该国的民主机构与法治。我们也赞扬萨尔瓦多女士努力加强拉丁美洲和加勒比内部的区域团结，并且协调在减少暴力和武器弹药管理等领域的能力建设支助。我们欣见一些领域实现的改观，比如通货膨胀放缓，传染病病例减少，比如一些地区的霍乱病例减少，海地货币古德的表现有所起色，以及海关收入增加。

但是，报告也包含了重要意见，我们认为它重申，要想实现海地的和平、稳定以及可持续发展，我们就需要加快全球的行动与支持。加共体尤其关切滥杀、绑架和性虐待的增多以及暴力的扩散。青年的机会有限是一个令人担忧的迹象，因为这可使青年更容易受到犯罪的影响。

据该报告称：

“从1月到9月，有3 334人成为故意杀人的受害者，其中包括340名妇女、63名男童和26名女童，同时有1 787人被绑架。” (S/2023/768，第11段)

加共体非常关切报告捕捉到的其它令人不安的动态，比如：暴力导致教师和学生流离失所，由此影响到教育部门；44%的人口的需求，他们的粮食严重无保障问题达到紧急程度；20万逃离家园的民众的福祉；以及由于缺少电力、燃料、发电机和医疗用品，保健设施受到武装攻击和保健专业人员外流，当地医院面临更沉重的压力。

在这方面，加共体失望地表示，2023年海地人道主义应急计划估计需要7.2亿美元，而目前仅收到28%的所需资金，粮食安全仅筹得18%的资金。我们呼吁国际社会再加倍努力，提供所需的资源和支持，在这个需求紧迫的时刻帮助海地人民。海地的持久解决方案需要足够的资金来支持政府的能力。

我们再次感谢安全理事会成员支持通过第2699(2023)号决议。加共体再次特别感谢肯尼亚主动提出领导海地多国安全支助团。鉴于当地局势的紧迫性,我们期待迅速完成肯尼亚的国内程序,以便执行安全理事会的任务授权。加共体还期待将根据第2699(2023)号决议设立的信托基金投入运作,期待其他会员国和利益攸关方以现金和实物提供更多支持,以便多国安全支助团迅速部署并确保其成功。

最后,加共体重申声援海地政府和人民,并将继续提供援助,包括通过加共体知名人士小组,促进海地利益攸关方参与建设性政治对话,以期恢复安全、重建民主和善治、组织自由公正的选举,并成功实现海地的社会 and 经济发展愿望。

午时散会。