



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9435-е заседание

Четверг, 12 октября 2023 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Франса Данези (Бразилия)

Члены:

Албания	г-н Ходжа
Китай	г-н Чжан Цзюнь
Эквадор	г-н Перес Лус
Франция	г-н де Ривьер
Габон	г-жа Нгьема Ндонг
Гана	г-н Агьеман
Япония	г-жа Сино
Мальта	г-жа Фрейзер
Мозамбик	г-н Афонсу
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Швейцария	г-н Хаури
Объединенные Арабские Эмираты	г-н Абу Шахаб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	дама Барбара Вудворд
Соединенные Штаты Америки	г-н Келли

Повестка дня

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Африканский союз

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2023/629)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-30140 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Африканский союз

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2023/629)

Председатель (говорит по-английски): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе г-на Парфе Онанга-Аньянгу, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Фатиму Киари Мохаммед и управляющего директора организации «Амани Африка» г-на Соломона Айеле Дерссо.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2023/629, в котором содержится текст доклада Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

Слово предоставляется г-ну Онанга-Аньянге.

Г-н Онанга-Аньянга (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности за организацию этого важного заседания по вопросу о сотрудничестве

между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом (АС). Я хотел бы приветствовать присутствующего среди нас Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций посла Фатиму Киари Мохаммед и отметить важнейшую роль Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительства г-на Муссы Факи Махамата и Генерального секретаря Антониу Гутерриша в укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности. Я воздаю должное также управляющему директору организации «Амани Африка» г-ну Соломону Айеле Дерссо за высококлассную исследовательскую работу в поддержку Африканского союза и его партнеров в Аддис-Абебе.

На рассмотрении Совета Безопасности находится доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе» (S/2023/629). Приветствую предоставленную мне возможность представить его.

Я хотел бы поблагодарить членов Совета Безопасности за ценный обмен мнениями, который состоялся на прошлой неделе здесь, в Аддис-Абебе, с их коллегами из Совета мира и безопасности Африканского союза. Их визит в Аддис-Абебу, конструктивный и содержательный характер дискуссии, а также совместное коммюнике, в котором была одобрена их работа, отражают твердую приверженность обоих советов делу преодоления проблем мира и безопасности в Африке на основе тесного сотрудничества и в духе взаимного уважения и солидарности.

В ходе их обсуждения подтверждение также нашла содержащаяся в докладе Генерального секретаря оценка, согласно которой между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, существуют прочные партнерские отношения, а региональные экономические сообщества и региональные механизмы необходимы для эффективной многосторонней деятельности. Стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций

и АС основано на двух принципах, а именно на принципах комплементарности и относительных преимуществ, которые позволяют использовать сильные стороны каждой организации для более эффективного достижения общих целей — мира и стабильности в Африке. При этом особое внимание уделяется превентивной дипломатии и посредническим инициативам.

Поэтому мы признательны Председателю и членам Совета Безопасности за посещение континента в период, когда он переживает серьезные изменения, последствия которых еще не до конца оценены. Возобновились крайне ожесточенные внутренние конфликты, в рамках которых возобладала логика войны; вновь возникла угроза терроризма и насильственного экстремизма, что создает благоприятные условия для террористической деятельности; кроме того, в целом ряде стран произошла неконституционная смена власти, что зачастую отражает серьезные проблемы в обеспечении инклюзивного и ответственного управления. Но и это еще не все. Никогда прежде мы не видели, чтобы из-за серьезных нарушений, вызванных изменением климата, природа так яростно неистовала, оставляя после себя разрушения и опустошение, свидетельствующие о недостаточной способности государств адаптироваться к жизни на все более накаляющейся планете, где почвы все стремительнее становятся засухливыми и неустойчивыми, что приводит к обострению конкуренции за скудные ресурсы в неблагоприятных для жизни районах и нередко провоцирует конфликты. Я еще вернусь к этим вопросам более подробно.

Одним словом, их поездка проходила в вызывающих тревогу условиях, грозящих свести на нет незначительные успехи, что были достигнуты в годы, предшествовавшие вспышке коронавирусной инфекции, в то время как усилия по восстановлению экономики на фоне экономического спада не дают ожидаемых результатов, в связи с чем большая часть африканских государств испытывают серьезные бюджетные трудности, имеют чрезмерную задолженность и находятся на пределе своих возможностей по достижению целей в области устойчивого развития. В этом и заключается тесная связь между развитием, миром и безопасностью, во всей ее сложности, в связи с чем Генеральный секретарь призвал использовать целостный подход в усили-

ях по предотвращению конфликтов, в частности в Африке.

С учетом сложившейся ситуации заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и заместитель Председателя Комиссии Африканского союза по просьбе Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза взяли на себя обязательство повысить эффективность взаимодействия наших учреждений с целью достижения более заметного эффекта от программ развития на основе общей концепции, подкрепленной двумя повестками дня: Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года.

(говорит по-английски)

Сегодня партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом являются одной из основ многостороннего сотрудничества, масштабы и глубина которого продолжают увеличиваться. Кроме того, с удовлетворением отмечаю совпадение взглядов и аналитических оценок их двух Советов по ряду ключевых вопросов их соответствующих повесток дня. Это открывает перед обоими Советами возможности для еще более тесного сотрудничества, в частности по ряду наиболее сложных вопросов.

Позвольте мне остановиться на трех ключевых моментах, освещенных в докладе Генерального секретаря.

Во-первых, ситуация с конфликтами на континенте становится все более сложной и многогранной, что в большинстве случаев обуславливает их трудноразрешимый характер. Как отмечается в докладе, основными структурными проблемами, препятствующими достижению прочного мира и безопасности в Африке по-прежнему являются политическая и социально-экономическая изоляция, в частности гендерное неравенство, слабость институтов управления, в том числе в области прав человека, верховенства права и выборной демократии; ненадлежащее предоставление базовых услуг и несправедливое управление природными ресурсами; а также терроризм, насильственный экстремизм и организованная преступность. Эти проблемы усугубляются целым рядом факторов, включая изменение климата; отсутствие продовольственной и энергетической безопасности; растущее и укоренившееся неравенство в сфере финансов, торговли,

технологий и безопасности как внутри стран, так и между ними; а также внешние угрозы и потрясения, к которым большинство африканских стран готовы в наименьшей степени.

Как показано в докладе, тревогу вызывает растущее число случаев политического противостояния, переходящего в насилие или разжигание внутрисоварственных конфликтов, а также актов терроризма и насильственного экстремизма, что свидетельствует о системных недостатках в управлении, связанных со слабостью или отсутствием государственных институтов. Мы стали свидетелями целого ряда случаев неконституционной смены правительства на континенте. Происходящие в Сахеле государственные перевороты еще больше дестабилизируют обстановку в регионе, а терроризм и насильственный экстремизм продолжают приводить к грубым нарушениям и злоупотреблениям в области прав человека и усугубляют и без того тяжелую гуманитарную ситуацию. В Судане конфликт создает катастрофическую гуманитарную ситуацию. В восточной части Демократической Республики Конго обстановка в плане безопасности и гуманитарная ситуация по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность накануне выборов.

Современные проблемы требуют активизации усилий по повышению эффективности работы механизмов коллективной безопасности в соответствии с рекомендациями, содержащимися в июльской аналитической записке Генерального секретаря «Новая повестка дня для мира». Основное внимание должно уделяться глобальным и региональным усилиям по раннему оповещению и предупреждению, более активному задействованию средств превентивной дипломатии и поддержке региональных операций по поддержанию мира и принуждению к нему, в чем Африканский союз, безусловно, является достойным примером для подражания. Новый механизм коллективной безопасности должен быть амбициозным и отвечать поставленным задачам. Он должен позволять эффективно реагировать на современные угрозы миру и безопасности.

Это подводит меня ко второму моменту, касающемуся финансирования операций в поддержку мира, проводимых под руководством АС. В рамках осмысления и планирования членами Совета более эффективного механизма коллективной безопасности необходимо обеспечить соразмерность решений тем грозным вызовам, с которыми

мы сталкиваемся. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, в будущем решающее значение будет иметь роль региональных организаций в противодействии современным угрозам на всех этапах развития конфликта, в том числе путем проведения миссий по принуждению к миру. При этом эффективность таких миссий может быть обеспечена только при наличии необходимых людских и финансовых ресурсов за счет предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза. Совету Безопасности рекомендуется рассмотреть возможность проведения АС операций в пользу мира, обладающих необходимыми полномочиями и ресурсами, в качестве неотъемлемого элемента механизма коллективной безопасности — части инструментария, позволяющего в случае необходимости относительно оперативно разворачивать миротворческие миссии с целью эффективной поддержки устойчивого мира на местах. Иными словами, расширяя возможности операций в поддержку мира под эгидой АС, Совет Безопасности фактически расширяет и свои собственные возможности и повышает эффективность выполнения своих функций и полномочий, изложенных в статье 24 Устава Организации Объединенных Наций.

В то время как Совет Безопасности работает над рассмотрением и принятием рамочного проекта резолюции о финансировании операций в поддержку мира, проводимых под руководством Африканского союза, важно, чтобы международные партнеры объединили свои усилия с Африканским союзом для дальнейшего укрепления его потенциала и способности эффективно противодействовать сложным и динамичным угрозам миру и безопасности на континенте. С опорой на устоявшиеся механизмы Африканской архитектуры управления и Африканской архитектуры мира и безопасности можно эффективным образом поддерживать и укреплять весь спектр мер реагирования на конфликты в целях обеспечения мира. В рамках партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом будет оказываться содействие Африканскому союзу в области совместного планирования и анализа, оценки и управления операциями в пользу мира под эгидой Африканского союза, а также в области разработки и внедрения Рамочного механизма Африканского союза по обеспечению соблюдения установленных требований

и подотчетности для операций по содействию миру и других инициатив, призванных обеспечить основу для эффективного и результативного управления такими операциями.

Я также хотел бы еще раз подчеркнуть, что Генеральный секретарь считает очень важным обеспечить главенство политики. Меры, которые принимаются в ответ на вызовы миру и безопасности, в том числе в рамках операций по поддержанию мира или принуждению к миру, должны носить комплексный и последовательный характер и опираться на политические решения, что поможет устранить недостатки в сфере управления и в соответствии с концепцией национальной ответственности сформировать инклюзивные политические системы, в которых значимую роль играют все ключевые слои общества, особенно женщины и молодежь. Политические решения должны предусматривать меры раннего предупреждения и в числе других ключевых элементов эффективного реагирования на конфликты обеспечение на постоянной основе взаимодействия, посредничества и миростроительства. Ожидаем, что в предстоящий период Совет Безопасности рассмотрит проект рамочной резолюции о финансировании операций в пользу мира под руководством Африканского союза.

После уже обсужденных двух вопросов остается рассмотреть третий и последний, который касается сотрудничества между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза. Я приветствую прозвучавшие на прошлой неделе заявление с выражением твердой приверженности укреплению сотрудничеству между двумя органами, отмечаю прогресс, которого Совету Безопасности удалось достигнуть на этом направлении в последние несколько лет, и воздаю должное в связи с проделанной работой. Меня особенно радует активная поддержка практики совместного посещения делегациями обоих советов стран и регионов, ситуация в которых вызывает общую озабоченность. Я не сомневаюсь, что при наличии такого же уровня политической воли Совет Безопасности действительно сможет разработать необходимые механизмы. Такие посещения могут поспособствовать выработке общего понимания сложной динамики конфликтных ситуаций, изучению мер по предотвращению конфликтов и, при необходимости, смягчению их негативных последствий, а также предо-

ставить возможность донести до населения свою идею. Я высоко оцениваю усилия двух советов по проведению ежемесячных неофициальных координационных совещаний между новым Председателем Совета Безопасности и новым Председателем Совета мира и безопасности, дающих возможность обсудить приоритеты и программы работы, помогающих активизировать взаимодействие и способствующих обмену мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, с целью повышения степени стратегической координации и взаимодополняемости.

На состоявшемся на прошлой неделе неофициальном совместном семинаре члены обоих советов высказались за придание таким встречам более регулярного и более структурированного характера, чтобы они приносили максимальную пользу. Члены обоих советов также высказались в поддержку проведения неофициальных консультативных совещаний на уровне экспертов, особенно в преддверии принятия ключевых решений или важных событий. Такие неофициальные совещания могут предоставить возможность согласовать позиции, повысить координацию работы двух советов и активизировать процесс консультаций между ними. На прошлой неделе в преддверии ежегодных встреч прошли заседания Специальной рабочей группы Совета Безопасности и Комитета экспертов Совета мира и безопасности АС, которые подготовили почву для проведения успешных обсуждений основными участниками, а также способствовали быстрому принятию по окончании встречи совместного коммюнике. Я хотел бы еще раз подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций, включая Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, готова оказать поддержку этим инициативам, которые, как представляется, будут приносить все большую пользу по мере того, как мы продолжаем укреплять наше сотрудничество с Африканским союзом и субрегиональными организациями в предотвращении конфликтов и поддержании мира в Африке.

В заключение позвольте мне еще раз поблагодарить Совет за его неизменную поддержку партнерских отношений Организации Объединенных Наций с АС в области мира и безопасности в Африке и работы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, которое мне выпала большая честь возглавлять.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Онанга-Аньянгу за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мохаммед.

Г-жа Мохаммед (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за приглашение провести брифинг в Совете, а также поприветствовать других участников брифинга – моего коллегу из Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (АС), Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе г-на Парфе Онанга-Аньянга и г-на Соломона Айеле Дерссо из «Амани Африка» .

Я имею честь выступить со следующими замечаниями от имени Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительства г-на Муссы Факи Махамата, который, к сожалению, не смог принять участие в конференции из-за накладок в расписании.

Г-н Председатель, я хотела бы поздравить Вас с председательством в Совете Безопасности в октябре и поблагодарить за умелое руководство на посту сопредседателя ежегодного совместного консультативного совещания Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС, которое было успешно проведено в Аддис-Абебе несколько дней назад. Такие совещания по-прежнему служат эффективной площадкой для продолжения и укрепления сотрудничества между двумя советами.

Сегодняшнее заседание посвящено важнейшей теме сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности. Эта регулярно обсуждаемая тема приобретает еще большую актуальность в условиях, когда мир сталкивается с беспрецедентными вызовами, перед лицом которых нам необходимо объединиться для обеспечения взаимодополняемости наших усилий и придания импульса мерам по преодолению текущих кризисов и предотвращению будущих конфликтов. Руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Учредительным актом АС и нормами международного права, мы должны укреплять дух многосторонности, взаимной солидарности и сотрудничества в отношениях с Организацией Объединенных Наций и нашими континентальными и субрегиональными организациями, если мы хотим

успешно и эффективно продвигать международную повестку дня в области мира и безопасности. Стремясь к справедливому распределению ответственности за обеспечение плавной работы многоуровневых управленческих механизмов в мире, мы вновь призываем к реформированию органов глобального управления, особенно Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, с целью обеспечения справедливости и инклюзивности и повышения степени институциональной эффективности в условиях затянувшихся или назревающих тяжелейших кризисов. Африканский союз по-прежнему крайне обеспокоен всплесками конфликтов во многих регионах мира, еще больше усугубляющими ситуацию, характеризующуюся затяжными кризисами, неконституционной сменой правительств, актами терроризма, вызовами, создаваемыми изменением климата, и сложными социально-экономическими проблемами в глобальном масштабе, включая гиперинфляцию и двойной кризис, обусловленный замедлением темпов роста и ограничением объемов финансирования.

С момента подписания в 2017 году Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности наши две организации сотрудничают в области превентивной дипломатии, миротворчества, поддержания мира, миростроительства и принуждения к миру. В последнее время мы расширяем наше сотрудничество и взаимодействие с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами на основе принципов субсидиарности и общих ценностей, хотя этот процесс еще не до конца налажен. В дальнейшем следует обратить внимание как минимум на пять ключевых моментов.

Во-первых, на необходимость активизации и расширения нашего сотрудничества в области предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и государственного строительства. От Ливии до Сахеля, Африканского Рога, Центральной Африки и Великих озер мы нуждаемся в единстве целей и совместных действиях, а также в обеспечении того, чтобы стороны в конфликтах не вбивали клин в отношения между нашими организациями для продвижения собственных целей. Как отметил Генеральный секретарь Гутерриш в новой повестке дня для мира, если мы хотим добиться укрепления доверия и транспарентности, сегодня нам как ни-

когда нужны региональные рамки и организации, отвечающие положениям Главы VIII Устава. В противном случае мы не сможем успешно урегулировать конфликты в условиях растущей глобальной конкуренции и на фоне угроз, которые приобретают все более транснациональный характер, а также реализовать Повестку дня на период до 2063 года, инициативу «Заставим пушки замолчать к 2030 году» и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Во-вторых, в период экономического кризиса необходимо объединить ресурсы и отказаться от неповоротливой бюрократии, чтобы иметь возможность быстро и решительно принимать антикризисные меры. В этой связи хочу обратить внимание на недавнюю просьбу федерального правительства Сомали сделать техническую паузу продолжительностью в три месяца в процессе свертывания Миссии Африканского союза в Сомали. Хотя страны, предоставляющие войска, и Совет мира и безопасности АС достигли консенсуса в отношении этой технической паузы, я призываю международное сообщество предоставить необходимые ресурсы, чтобы реализовать эту паузу на практике и сохранить успехи, с таким трудом достигнутые в Сомали. В этой связи надеюсь, что в самое ближайшее время Совет Безопасности примет резолюцию о финансировании проводимых под руководством АС операций в пользу мира из бюджета начисленных взносов Организации Объединенных Наций и что у АС появятся ресурсы для выполнения его обязательств и обязанностей в области мира и безопасности.

В-третьих, в нашей миротворческой деятельности мы должны проявлять изобретательность. По мере сокращения численности личного состава миротворческих миссий Организации Объединенных Наций их материально-технические ресурсы могут передаваться региональным механизмам, которые все активнее подключаются к урегулированию конфликтов на континенте. Передав им эти ресурсы, мы сможем помочь региональным субъектам эффективнее регулировать и разрешать конфликты.

В-четвертых, мы должны разрешить кризис государственности не только на нашем континенте, но и во всем мире. Как многосторонние организации мы должны переосмыслить способы поддержки государств и обеспечить, чтобы они стали более жизнеспособными и полнее гарантировали безопасность граждан. Коренные причины кон-

фликтов часто кроются в неспособности или отсутствии возможности сформировать всенародное правительство и обеспечить население основными товарами и услугами. В связи с этим мы должны уделять больше времени и направлять больше усилий и ресурсов для повышения устойчивости государств, расширения их возможностей и укрепления их потенциала в вопросах управления и развития. В этой связи призываю партнеров принять участие в работе недавно созданного совместно Африканским союзом и Программой развития Организации Объединенных Наций Африканского фонда поддержки инклюзивных переходных процессов. Эта новая инициатива призвана активизировать нашу поддержку государств, находящихся на критическом этапе политического транзита.

В-пятых, недавнее включение Африканского союза в Группу 20 является важным событием и привело к усилению позиции и голоса африканских стран на мировой арене. Однако как я уже говорила ранее, наш курс на реформирование архитектуры глобального управления остается неизменным. Весь потенциал сотрудничества Организации Объединенных Наций и региональных механизмов может быть задействован только тогда, когда будет решена задача реформирования. Африканский союз по-прежнему выступает в поддержку реформирования Совета Безопасности с целью обеспечить более широкое представительство в этом органе, сделать его более инклюзивным и справедливым.

В заключение хотелось бы отметить, что мир находится в состоянии постоянного изменения. Мы сталкиваемся с беспрецедентными вызовами, которые требуют от нас с честью держать удар, в том числе выйти за пределы своей зоны комфорта. Надеюсь на продолжение конструктивных и заточенных на результат плодотворных рабочих отношений с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями. Думаю, что все вместе мы сможем действовать как единый коллектив, согласовывая наши усилия, устраняя ограничения и преодолевая препятствия, чтобы построить более справедливый и более безопасный и процветающий мир для всех.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю г-жу Мохаммед за ее сообщение.

Я предоставляю слово г-ну Дерссо.

Г-н Дерссо (*говорит по-английски*): Хочу поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Бразилию за приглашение выступить с этим докладом от имени нашей организации – Центра медиа-услуг и исследований «Амани Африка». Хочу также поприветствовать членов Совета Безопасности и предыдущих докладчиков: моего африканского брата г-на Парфе Онангу-Аньянгу и Ее Превосходительство посла Фатиму Киари Мохаммед.

«Амани Африка» – это panaфриканский аналитический центр, занимающийся исследованиями, обучением и консалтингом в области политики и многосторонних процессов, представляющих интерес для Африки, и являющийся ведущим источником информации и аналитики по вопросам деятельности Африканского союза (АС) в целом и его Совета мира и безопасности в частности, включая стратегическое партнерство АС с Организацией Объединенных Наций. Поэтому для меня особая честь в моем сегодняшнем выступлении опереться на результаты проделанной нами работы.

На данном историческом этапе углубление отношений партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС – это не вопрос выбора и не просто дань моде. Напротив, мы считаем такое развитие связей необходимым условием достижения целей мира, безопасности и развития, прописанных в Уставе Организации Объединенных Наций. Сейчас, как и в прошлом, ощущается острая и растущая потребность как в расширении масштабов антикризисного управления, так и в повышении его эффективности. Ни одна из сторон не может в одиночку удовлетворить эту насущную потребность. Поэтому дальнейшая эффективность работы Организации Объединенных Наций и АС по поддержанию международного мира и безопасности в Африке зависит от того, насколько полно они сумеют использовать свои сравнительные преимущества и последовательно координировать свои действия по всем направлениям. В документе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982) говорится, что региональные организации «восполняют критический пробел в нашей глобальной архитектуре мира и безопасности». В его докладе о партнерстве Организации Объединенных Наций и АС (S/2023/629) подчеркивается, что нет другой организации, которая в большей степени отражала бы эти качества, чем Африканский союз.

Однако сегодняшнее состояние отношений партнерства Организации Объединенных Наций и АС далеко не всегда позволяет АС эффективно восполнить этот критический пробел. Как мы отмечали в одной из наших недавних работ, одной из причин тому является отсутствие систематического и институционально оформленного глобального механизма для использования всего потенциала и всех возможностей АС как части глобальной системы коллективной безопасности, закрепленной в Уставе. Поэтому, несмотря на результаты, достигнутые в рамках партнерства Организации Объединенных Наций и АС, установившаяся на сегодня практика мобилизации ресурсов обеими организациями указывает на разовый и единичный характер их взаимодействия. Например, они не в состоянии совместно организовать операцию в поддержку мира, которая не только имела бы стабилизационный и миротворческий мандат и полномочия на принуждение к миру, но и была готова и способна действовать в соответствии со своим миротворческим мандатом, если того потребует ситуация с безопасностью на местах.

В этом контексте важнейшим условием повышения уровня партнерских отношений Организации Объединенных Наций и АС является создание системного и институционально оформленного механизма, который закрепил бы статус средств Африканского союза по поддержанию мира и безопасности как часть инструментария глобальной системы коллективной безопасности, предусмотренной Уставом. Это наше предложение перекликается с предложением Генерального секретаря о том, что Совет Безопасности должен заложить основу для

«нового поколения миротворческих операций на африканском континенте под руководством Африканского союза и при поддержке Организации Объединенных Наций, которые сочетают в себе соответствующие сильные стороны обеих организаций таким образом, что в результате приоритет отдается политическим решениям и обеспечивается максимальное воздействие как военного, так и гражданского потенциала» (S/2023/303, п. 43).

Необходимым следствием и важной частью этого институционально оформленного механизма является, как выразился Генеральный секретарь, переход Совета от рассмотрения возможности в

виде исключения использовать начисленные взносы Организации Объединенных Наций для финансирования ведущихся под руководством АС операций в поддержку мира к рассмотрению «более систематического» их использования. (*там же*, п. 38).

Сегодня выведение партнерства Организации Объединенных Наций и АС на более высокий уровень также стратегически необходимо для повышения эффективности работы многосторонней системы. Усугубляющаяся поляризация мира, особенно в отношениях между ведущими державами, является одним из ключевых факторов ускоряющегося разрушения многосторонней системы. АС, государства-члены которого составляют 28 процента от общего числа государств-членов Организации Объединенных Наций, обладает всеми возможностями для того, чтобы взять на себя роль модератора перед лицом такой поляризации. Использование модераторского потенциала АС и, в более широком смысле, потенциала Африки как будущего пути развития многосторонности в рамках партнерства Организации Объединенных Наций и АС имеет ключевое значение не только для того, чтобы остановить процесс нынешнего разрушения многосторонней системы, но и для того, чтобы обеспечить ее соответствие поставленным целям и задачам. Поэтому в нашей последней работе подчеркивается необходимость вовлечения региональных многосторонних организаций, таких как АС, в глобальную дипломатию мира и безопасности в качестве ее ключевых участников на систематической, а не разовой основе.

Наконец, в рамках партнерства АС и Организации Объединенных Наций требуется усилить акцент на социально-экономических аспектах поддержания международного мира и безопасности и аспектах развития. В настоящее время широко признается, что цели в области устойчивого развития (ЦУР) и вопросы мира и безопасности тесно взаимосвязаны между собой. Достижение ЦУР для государств-членов АС также напрямую связано с реформированием многосторонней финансовой системы.

Например, при рыночном заимствовании ставка для стран Африки составляет 500 процентов, и реформа могла бы помочь африканским странам сэкономить 56 млрд долл. США и получить более широкий доступ к ресурсам, остро необходимым для достижения целей устойчивого развития.

Что касается более насущных проблем, то Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций крайне важно как можно скорее урегулировать крайне прискорбную гуманитарную ситуацию в Судане, чего они могут добиться посредством гуманитарной дипломатии и создания специального механизма для решения гуманитарных проблем и облегчения нынешнего тяжелого положения гражданского населения. Мы поддерживаем и приветствуем призыв, прозвучавший на совместном консультативном совещании Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, однако в сложившихся обстоятельствах нельзя ждать, пока все, к кому был обращен этот призыв, прислушаются к нему, а значит необходимо принять срочные меры и создать специальный механизм для улучшения гуманитарной обстановки в Судане.

В этой связи хотел бы поблагодарить Совет Безопасности за направленное нам любезное приглашение, свидетельствующее о готовности этого органа выяснить позиции и мнения негосударственных субъектов, что в наше время имеет очень важное значение.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю г-на Дерссо за его сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Бразилии.

Хочу поблагодарить Специального представителя Парфе Онанга-Аньянгу, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций посла Фатиму Киари Мохаммед и г-на Дерссо за их важные сообщения. Они проливают свет на различные направления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, дополняют наши дискуссии и расширяют наше представление об этой важной теме, стоящей на повестке дня Совета Безопасности.

Бразилия приветствует доклад Генерального секретаря об укреплении взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке (S/2023/629).

Поскольку нынешнее заседание проходит после совместного консультативного совещания между Советом мира и безопасности Африканского

союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, у нас есть возможность подвести итоги дискуссии, состоявшейся на прошлой неделе в Аддис-Абебе. Хочу выразить благодарность Республике Конго и ее Постоянному представителю при Африканском союзе послу Даниэлю Овассе за выполнение обязанностей сопредседателя этого совещания. Обмен мнениями между двумя советами способствовал укреплению взаимопонимания по вопросам, имеющим решающее значение для поддержания мира и безопасности в Африке.

Благодарю наших африканских коллег в Аддис-Абебе за теплый прием и за готовность к конструктивному диалогу, о чем свидетельствует совместное коммюнике, которое мы смогли утвердить по итогам этого совещания. Мы действительно весьма довольны в связи с принятием этого документа. Выражаю признательность всем членам Совета Безопасности и Совета мира и безопасности за проявленную гибкость, благодаря которой нам удалось достичь этого блестящего результата. Предлагаем всем делегациям изучить этот документ.

Для урегулирования сложных проблем безопасности, с которыми сталкиваются африканские страны, требуются новаторские решения. Этот факт становится особенно очевидным в условиях, когда преобладающая модель миротворческих операций подвергается жесткой критике. Необходимо должным образом поддержать усиление роли Африканского союза и субрегиональных организаций. Бразилия готова принять активное участие в обсуждении вопроса о том, как обеспечить выделение необходимых средств для финансирования миротворческих операций под руководством Африканского союза. Мы поддерживаем меры, позволяющие максимально использовать весь багаж знаний, накопленных Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целом ряде областей.

Усиление роли Африканского союза не должно влечь за собой снижения значения Организации Объединенных Наций в регионе. Помощь, которую оказывают региональные отделения Организации Объединенных Наций и ее учреждения, имеет огромное значение для многих видов деятельности. В докладе Генерального секретаря освещаются обширные мероприятия и программы, осуществляемые Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями в целях содействия усилиям в области предот-

вращения конфликтов, посредничества, создания потенциала, оказания помощи в проведении выборов и гуманитарной помощи. Мы должны стремиться также к усилению роли Комиссии по миростроительству в ее работе по этим направлениям и в реализации этих программ. Это сотрудничество должно продолжаться и укрепляться, особенно в таких странах, как Мали и Демократическая Республика Конго, где Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго сейчас находятся соответственно на этапе вывода и на этапе перехода. Эти процессы должны осуществляться упорядоченно с соблюдением мер безопасности и при всестороннем содействии правительств обеих стран.

Мы неоднократно обращали внимание на взаимосвязь между безопасностью и устойчивым развитием. Особенно очевидно эта взаимосвязь проявляется в Африке, в подтверждение чего можно привести ситуацию с безопасностью в Сахеле, Судане, Сомали и Демократической Республике Конго. Отсутствие экономических и социальных перспектив, особенно для молодежи, создает благоприятную среду для насильственного экстремизма, подпитывающего терроризм и межобщинную вражду. Кроме того, поскольку женщины и девочки сталкиваются с гораздо более серьезными последствиями конфликтов из-за связанного с ними сексуального насилия, они оказываются исключенными из общественной и экономической жизни. Постоянное пренебрежение принципами развития и инклюзивности неизбежно приводит к расколу в обществе, что чревато возникновением конфликтов.

Организация Объединенных Наций и Африканский союз должны продолжать совместно работать над сокращением масштабов нищеты и неравенства в Африке. Важным шагом в этом направлении станет выполнение пунктов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Решающее значение имеет также поддержка Организацией Объединенных Наций Повестки дня на период до 2063 года при неизменном соблюдении принципа ответственности африканских стран за свое развитие и идущие на государственном уровне процессы. Бразилия надеется, что партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом будет и далее способствовать

стабилизации ситуации на континенте посредством нахождения африканских решений проблемам, которые, хотя и являются африканскими, но касаются всех нас.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Г-н Афонсу (Мозамбик) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета (группа «А3»).

Группа «А3» приветствует созыв этого важного заседания, посвященного теме сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями с акцентом на сотрудничество с Африканским союзом. Благодарим Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и главу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе г-на Парфе Онанга-Аньянгу, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство посла Фатиму Киари Мохаммед и управляющего директора компании «Амани Африка» г-на Соломона Айеле Дерссо за их важные идеи и вклад в эту дискуссию.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций поддержание международного мира и безопасности занимает центральное место среди четырех целей Организации Объединенных Наций. Провозглашение этого важнейшего принципа в Уставе позволило создать универсальную структуру коллективной безопасности на благо всего человечества. Каждое государство — член Организации Объединенных Наций, каждый регион и организация обязаны неотступно стремиться к достижению этой цели. Именно в этом духе была написана статья 53:

«Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством».

С момента принятия в 2017 году Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности между двумя их органами - Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и

безопасности Африканского союза - сложились уникальные партнерские отношения, основанные на общности целей и задач, ответственности Африки за их достижение и взаимном уважении. Эти партнерские отношения сегодня составляют основу современной многосторонности.

Именно в этом контексте Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций только что успешно завершили свое семнадцатое ежегодное совместное консультативное совещание в Аддис-Абебе. Успех в его проведении свидетельствует о наличии между этими двумя органами плодотворного и конструктивного диалога.

В этой связи приветствуем принятое 6 октября в Аддис-Абебе совместное коммюнике, в котором вновь подчеркивается ключевая роль этих двух органов в поддержании мира и безопасности в Африке на основе принципов комплементарности, субсидиарности и разделения бремени и ответственности при устранении сложных современных угроз и проблем в области глобального мира и безопасности.

В частности, поддерживаем содержащийся в совместном коммюнике призыв Генерального секретаря в срочном порядке предоставить миротворческим операциям под руководством Африканского союза доступ к финансированию за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций в целях поддержания регионального и континентального мира и безопасности. Именно в этом духе Совет мира и безопасности Африканского союза поручил группе «А3» взаимодействовать с другими членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и всеми членами Организации Объединенных Наций по вопросам финансирования миротворческих операций, проводимых под руководством Африканского союза.

Мир и безопасность - глобальное благо. Они не могут быть двунаправленными, фрагментированными или ограничиваться каким-либо одним уголком мира. Нарушение мира в любой части планеты ставит под угрозу мир во всем мире.

Поэтому мы считаем предложение Генерального секретаря весьма конструктивным и обоснованным. Оно дает представителям африканского континента возможность выступать и действовать единым фронтом в вопросах, связанных с обеспе-

чением мира и безопасности на африканском континенте и за его пределами. Яркой иллюстрацией эволюции этих партнерских отношений служит работа группы «А3» в Совете Безопасности.

Взаимодействие Организации Объединенных Наций с Африканским союзом охватывает множество направлений и вопросов, касающихся глобальной архитектуры мира и безопасности. Мы приветствуем значительные успехи, достигнутые за время нашего сотрудничества. Среди них проведение ежегодных консультативных встреч между обоим органами; частые обмены мнениями и диалог между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Председателем Африканского союза; назначение регионального Специального представителя Генерального секретаря по Африке, создание представительств Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Миссии постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций; ежемесячные встречи между Председателем Совета Безопасности и Председателем Совета мира и безопасности Африканского союза и, наконец, создание Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, в которой в настоящее время имеет честь председательствовать Мозамбик.

Группа «А3» считает возможным вывести отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на новый количественный и качественный уровень. Африканский континент мог бы внести более значительный вклад в недавнее обсуждение Новой повестки дня для мира, особенно в том, что касается миротворчества, борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, а также взаимосвязи между миром, безопасностью и изменением климата.

Мы глубоко убеждены в большой ценности этих партнерских отношений. Они позволяют обеим организациям углубить общее понимание коренных причин конфликтов и повысить эффективность мероприятий по их устранению. Мы можем принимать обоснованные стратегические меры, отражающие глубокое знание контекста конфликта и направленные на поиск долгосрочных и устойчивых решений.

В заключение позвольте мне вновь заявить, что группа «А3» твердо убеждена в том, что не-

поколебимая приверженность Совета финансированию операций в пользу мира под руководством Африканского союза за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций открывает возможности для дальнейшего развития партнерских отношений между этими двумя организациями. Такой подход еще больше повышает значение принципа, которым мы очень дорожим: «африканским проблемам — африканские решения».

Мы твердо убеждены в том, что окончательным и бесповоротным подтверждением ценности партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом станут полная представленность нашего континента и наделение его равными правами и обязанностями в этом органе, чего можно добиться посредством давно ожидаемого реформирования Совета.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить Бразилию за проведение сегодняшнего заседания, а Специального представителя Генерального секретаря Парфе Онангу-Аньянгу, посла Мохаммеда и г-на Дерссо - за их выступления.

Основы партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в рамках Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности расширяются и укрепляются на протяжении нескольких последних лет. Их необходимо укреплять и дальше.

Постоянные сложные проблемы, с которыми сталкивается африканский континент - от западного побережья и района Великих озер и Африканского Рога и до Ливии в северной его части, - требуют пересмотра и адаптации традиционных, местных, региональных и международных мер реагирования и более эффективного устранения коренных причин нестабильности и конфликтов.

Обсуждения на полях семнадцатого ежегодного совместного консультативного совещания Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС, проведенного на прошлой неделе в Аддис-Абебе, и принятое по их итогам совместное коммюнике отражают общее понимание достигнутого прогресса, а также осознание новых внутренних вызовов, усугубляемых внешними угрозами.

Недавняя волна неконституционных смен правительств в одних африканских государствах и политических транзитов в других является тревожным признаком слабости управления и низкой эффективности работы государственных органов, неспособных удовлетворить запросы населения, устранить недостатки в предоставлении услуг и обеспечить исполнение правосудия. Усилиям по манипулированию демократическими процессами, попыткам внести изменения в конституционные ограничения срока правления или вообще их отменить, сохраняющейся социальной и политической отчужденности, нарушениям прав человека и отсутствию должной реакции на растрату природных богатств Африки необходимо противопоставить действия, опирающиеся на нормы права и легитимные политические процессы. Опыт убедительно показывает, что военные перевороты не приносят решений. Они лишь усугубляют существующие проблемы и дают эфемерные и ложные обещания столь необходимых перемен. Ситуацию усугубляют серьезные последствия изменения климата и международные экономические проблемы, в том числе глобальный дефицит продовольствия, вызванный российской агрессией на Украине. Это привело к разжиганию межобщинной вражды, чрезмерной нагрузке на местную экономику и к уязвимости, что только на руку вооруженным и террористическим группировкам, а также иностранным эксплуататорам.

Албания считает, что устранение первопричин конфликтов неразрывно связано с необходимостью обеспечить устойчивое развитие в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года. Сотрудничество Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и другими региональными организациями может играть ключевую роль в предотвращении конфликтов через расширение возможностей государств выявлять и ликвидировать такие конфликты еще на ранней стадии. Дальнейшая поддержка Организацией Объединенных Наций инициативы «Заставить пушки в Африке замолчать» по-прежнему имеет решающее значение для активизации посреднических и разоруженческих усилий, для расширения прав и возможностей женщин и молодежи и для формирования культуры мира. Несмотря на в целом неоднозначную картину, есть области, где наблюдается прогресс. В ноябре

2022 года было заключено соглашение о постоянном прекращении боевых действий в Эфиопии, продолжается совместная работа в Сомали над решением приоритетных задач миростроительства и государственного строительства, осуществляется Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, а также продолжаются найробийский и луандский процессы – все это хорошие, положительные примеры.

Принимаем к сведению трудности, с которыми столкнулись некоторые африканские страны в рамках миротворческой деятельности Организация Объединенных Наций. Решению этих проблем несколько не способствует все большее несоответствие мандатов миротворческих миссий ожиданиям местных сторон. Обсудить необходимость отказа от традиционных подходов к миротворческим операциям, конечно же, можно, однако мы хотели бы предостеречь от иллюзии быстрого решения накопившихся проблем с помощью группы «Вагнер» или других наемников. Нарушения прав человека, полная неподконтрольность и хищническая эксплуатация природных ресурсов – это та цена, которую придется за все это заплатить. Как можно видеть, в Сахеле резко возросло число террористических актов. Ситуация не улучшается, и страдает все больше число мирных жителей.

Албания отмечает достигнутые успехи в работе по обеспечению предсказуемым, последовательным и гибким образом ресурсами ведущихся под руководством Африканского союза операций в поддержку мира, в том числе по линии Фонда мира, и приветствует предоставление по 2 млн долл. США Переходной миссии Африканского союза в Сомали и региональным силам Восточноафриканского сообщества в Демократической Республике Конго. Нас обнадеживают усилия АС, направленные на то, чтобы гарантировать непрерывный характер планирования и проведения операций в поддержку мира и их соответствие международным стандартам прав человека и нормам гуманитарного права, а также применимым нормам поведения.

В заключение позвольте подчеркнуть нашу твердую убежденность в том, что Африканский союз как одна из крупнейших региональных организаций мира может внести весомый вклад в усилия по прекращению огромных страданий гражданского населения во всей Африке – будь то в резуль-

тате боевых действий в Судане или деятельности террористических групп в Сахеле и других частях континента – и помочь своим государствам-членам прийти к миру, развитию и процветанию.

Г-н Хаури (Швейцария) (*говорит по-французски*): Благодарю Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и главу Представительства Организации Объединенных Наций при Африканском союзе г-на Парфе Онангу-Аньянгу, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций посла Фатиму Киари Мохаммед и управляющего директора компании «Амани Африка» г-на Соломона Айеле Дерссо за их выступления.

Региональные организации, работающие в сотрудничестве с региональными экономическими сообществами, играют важнейшую роль в обеспечении мира и безопасности. Стратегическое партнерство, тесное сотрудничество и регулярное взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) имеют большое значение для эффективной и действенной многосторонности. Посещение членами Совета Аддис-Абебы продемонстрировало жизненно важный характер коллективных действий в области предотвращения конфликтов, посредничества, миротворчества и миростроительства. Хочу отметить три момента.

Во-первых, необходимо выработать общее понимание сути конфликтов, их предупреждения и раннего выявления. Нас обнадеживает все более коллегиальный характер подхода Организации Объединенных Наций и АС к анализу и предотвращению конфликтов в Африке. Никогда до этого не проводилось столько оценок, не создавалось столько рабочих групп и не организовывалось так много дискуссий, чтобы помочь понять нынешнюю динамику конфликтов на континенте. В этом контексте очень важными значениями имеют научные знания. В Новой повестке дня для мира акцент сделан на глобальных и региональных усилиях по предотвращению конфликтов, укреплении превентивной дипломатии и доверия и на поддержке региональных миротворческих операций. С учетом этого Швейцария поддерживает Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, предусматривающий необходимость

активизация сотрудничества при первых признаках потенциального конфликта.

Во-вторых, приветствуем проведение на прошлой неделе первых прений в Совете Безопасности и Совете мира и безопасности для обсуждения роли молодежи в укреплении мира и безопасности. По всему миру молодежь выступает за более активное участие в политической жизни и за расширение возможностей влиять на обсуждение затрагивающих ее вопросов мира и безопасности. В связи с этим оба совета должны продолжать участвовать в реализации повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности. В Аддис-Абебе представители Швейцарии несколько раз встречались с двумя молодыми эфиопскими активистами - Бемнет Негуссие и Мелаку Хайлу, - организующими модельные конференции с задачей помочь АС более чутко реагировать на запросы молодежи. Их энергия и огромное желание заниматься этой работой убедили нас в том, что африканская молодежь – это действительно движущая сила развития континента. Мы все должны помогать им в том, чтобы их голос был услышан и чтобы они как можно лучше справлялись со своими задачами.

В-третьих, в меняющемся мире меняются и цели миротворческих операций, однако сами эти операции остаются важнейшим инструментом Совета Безопасности в деле обеспечения мира и безопасности. Для выполнения своих мандатов миротворческие миссии должны быть обеспечены предсказуемым, стабильным и гибким финансированием. Это относится и к региональным миссиям, санкционированным Советом. Роль АС в решении текущих и новых проблем безопасности на континенте жизненно важна. Швейцария всегда поддерживала АС в выполнении этой роли. Именно поэтому мы выступили соавторами проекта резолюции, предложенного в 2018 году тремя африканскими членами Совета Безопасности (группа «А3»). Приветствуем достигнутые АС успехи в создании нормативной базы миротворческих операций, в организации работы Фонда мира и в оказании материально-технической поддержки миссиям. Подчеркиваем важность соблюдения требований Организации Объединенных Наций в части прав человека и международного гуманитарного права. Сегодня мы приветствуем инициативу группы «А3» в поддержку решения Совета Безопасности о финансировании миротворческих операций, проводимых

под руководством Африки. Швейцария готова конструктивно участвовать в реализации этой инициативы, которая приобретает особенно важное значение в тот момент, когда нам предстоит переосмыслить будущее операций в поддержку мира как таковых.

Швейцария будет продолжать оказывать свою давнюю поддержку Африканской архитектуре мира и безопасности. С большим удовольствием будем приветствовать делегацию Совета мира и безопасности в Нью-Йорке в октябре 2024 года на заседании под председательством Швейцарии и продолжать углублять наше взаимодействие.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): По итогам консультаций между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, которые только что завершились в Аддис-Абебе, я хотел бы подчеркнуть три момента.

Прежде всего необходимо укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Что касается Судана, то мы приветствуем усилия Африканского союза по содействию урегулированию конфликта и призываем его координировать свои действия с различными мирными инициативами. Что касается Демократической Республики Конго, то мы приветствовали проведение в пятницу в Аддис-Абебе четырехсторонней встречи для координации различных региональных инициатив, в которой принял участие командующий силами Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. В Сомали Африканский союз и Организация Объединенных Наций уже много лет сотрудничают в борьбе с «Аш-Шабааб», используя свои соответствующие сильные стороны. Все эти действия являются шагами в правильном направлении, но для достижения поставленных целей одних их недостаточно.

Мое второе замечание касается необходимости более тесной координации действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области предотвращения конфликтов. Позвольте мне поделиться следующими соображениями. Франция внимательно следила за принимаемыми Африканским союзом мерами в ответ на недавнюю неконституционную смену правительств. Внеоче-

редной саммит в Малабо, состоявшийся в мае 2022 года, подтвердил решительное неприятие главами африканских государств подобных шагов, угрожающих миру и безопасности на континенте.

Еще одна проблема связана с недостаточным финансированием экономики африканских стран, в том числе для устранения последствий изменения климата. В последние годы Франция активно участвует в решении этой проблемы, о чем свидетельствует состоявшийся в июне в Париже Саммит по разработке нового глобального финансового соглашения, и обеспечивает тесную координацию соответствующих усилий Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Франции. Франция приветствует прогресс, достигнутый в объединении усилий, предпринимаемых экспертами по климату и безопасности и региональными организациями для укрепления потенциала раннего предупреждения в зонах повышенного риска. Мы призываем Организацию Объединенных Наций расширять свои связи с Африканским союзом в этой важной области для устранения коренных причин конфликтов.

Мое третье и последнее замечание заключается в том, что Франция полностью поддерживает принятие проекта резолюции об устойчивом финансировании операций по поддержанию мира в Африке. Франция всегда поддерживала принцип финансирования миротворческих операций в Африке за счет обязательных взносов, и сегодня мы готовы взять на себя обязательство согласовать соответствующий текст с африканскими странами. Такая резолюция призвана приумножить эффект от африканских миротворческих операций, осуществляемых силами африканских военнослужащих, и посредством финансовой поддержки усилить контроль со стороны континента за проведение таких операций, что еще раз было подтверждено Советом мира и безопасности Африканского союза 23 сентября. Она также должна помочь нам продвинуться вперед в разработке механизма планирования и принятия решений и дать оценку тем усилиям, которые еще предстоит предпринять в области международных стандартов прав человека, международного гуманитарного права и поведения и дисциплины военнослужащих.

Пользуясь случаем, хочу высоко оценить работу, проделанную Африканским союзом в последние месяцы, благодаря которой при поддержке со

стороны Организации Объединенных Наций и благодаря финансированию со стороны Европейского союза была принят Рамочный механизм Африканского союза по обеспечению соблюдения установленных требований и подотчетности. Я приветствую эту совместную приверженность повышению эффективности миротворческих операций в Африке.

Дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к другим ораторам и благодарю Специального представителя Генерального секретаря, Постоянного наблюдателя от Африканского союза (АС) при Организации Объединенных Наций и г-на Айеле Дерссо за их сообщения.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеет фундаментальное значение для достижения нашей общей цели — создания более свободного, безопасного, процветающего, зеленого и здорового континента. Приветствую продемонстрированную нами общую приверженность достижению этой цели, подтверждением чему является согласование нами коммюнике на состоявшемся на прошлой неделе в Аддис-Абебе заседании Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета безопасности.

Хочу подробнее остановиться на следующих трех аспектах этого партнерства.

Во-первых, после девяти переворотов, совершенных на континенте с 2020 года, усилия по борьбе с этим бедствием и его глубинными причинами сегодня имеют чрезвычайно важное значение. Весомую роль в борьбе с ним играют и решительные действия Совета мира и безопасности Африканского союза. Я вновь заявляю о поддержке Великобританией усилий АС и субрегиональных организаций, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств, направленных на запуск всеобъемлющего политического диалога и мирное возвращение к конституционной форме правления. Мы рассчитываем на углубление идущего сейчас диалога, в том числе на тщательное изучение потенциала Новой повестки дня для мира, о чем в своем выступлении от имени африканских государств — членов Совета Безопасности говорил представитель Мозамбика.

Во-вторых, координация действий АС, Организации Объединенных Наций, субрегиональных

организаций и международных партнеров имеет решающее значение для прекращения конфликтов и обеспечения стабильности. Именно поэтому Соединенное Королевство давно поддерживает идею представленности Африки в Совете Безопасности на постоянной основе. И именно поэтому мы с нетерпением ждем начала совместной с коллегами по Совету работы над рамочным проектом резолюции о финансировании Организацией Объединенных Наций миссий АС. Мы вновь выражаем свою озабоченность по поводу возможности дальнейшего усиления терроризма в Сахеле и его распространения на прибрежные государства Западной Африки. Выражаем также решительную поддержку усилиям, направленным на решение этой проблемы, в частности региональным решениям, таким как Аккрская инициатива. Мы сохраняем свою приверженность нынешнему последовательному сокращению численности личного состава Переходной миссии Африканского союза в Сомали и благодарим Комиссию Африканского союза и страны, предоставляющие войска, за их неустанную работу по поддержанию безопасности в Сомали. С 2022 года мы выделили на эти цели более 60 млн долл. США и в этом году вновь примем участие в ее финансировании. Мы также поддерживаем скоординированные меры реагирования, принимаемые под руководством африканских стран в связи с кризисом в Судане в дополнение к вспомогательной роли, которую играет Организация Объединенных Наций.

В-третьих, приветствую последовательную реализацию Рамочного документа Африканского союза (АС) и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать». Для того чтобы реализовать закрепленную в них общую концепцию инклюзивного и устойчивого экономического развития, нам необходимо расширить масштабы международного сотрудничества. Это сотрудничество играет важную роль в решении гуманитарных проблем континента, таких как отсутствие продовольственной безопасности, из-за чего более 160 млн человек в Африке сегодня находятся в крайне уязвимом положении. В следующем месяце мы совместно с Сомали и Объединенными Арабскими Эмиратами проведем глобальный саммит по вопросам продовольственной безопасности с участием

международных экспертов, чтобы активизировать работу над устранением проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и спасти человеческие жизни.

Рассчитываем на дальнейшее развитие и углубление сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций в достижении наших общих целей.

Г-н Цзюнь Чжан (Китай) (*говорит по-китайски*): Благодарю Специального представителя Онанга-Аньянгу и посла Мохаммед за их выступления. Я внимательно выслушал сообщение г-на Дерссо.

В последние годы Африканский союз (АС), выступающий в поддержку многосторонности и солидарности с развивающимися странами, ведет африканские страны вперед по пути развития, возрождения и интеграции. Мы приветствуем активизацию усилий по расширению Африканской континентальной зоны свободной торговли. Африканский союз официально присоединился к Группе двадцати, организовал первый в Африке саммит по климату, Эфиопия и Египет вошли в число участников механизма сотрудничества группы в составе Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки — все это свидетельствует о росте глобального влияния Африки как важного полюса в мире.

На прошлой неделе члены Совета Безопасности посетили Аддис-Абебу, где они приняли участие в ежегодном консультативном совещании с членами Совета мира и безопасности Африканского союза. По итогам этих консультаций был сформулирован целый ряд новых идей и рекомендаций, призванных придать дополнительный импульс сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие субрегиональные организации Африки должны укреплять свою солидарность для решения сложных и взаимосвязанных глобальных проблем и активно сотрудничать друг с другом в выстраивании прочных отношений партнерства.

В основе этих отношений должны лежать равноправие и взаимное уважение и понимание. В последние годы Африканский союз и все субрегиональные организации активно участвуют в решении проблем мира и безопасности, придерживаясь подхода «африканским проблемам — африканские

решения». На севере Мозамбика в ходе совместных операций войска правительства и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки ликвидировали местные террористические силы и восстановили мир и стабильность. Африканский союз и субрегиональные миротворцы сегодня концентрируются на проведении прагматичных и эффективных операций, где они добились общепризнанных значительных результатов. Перед лицом глобальных и региональных вызовов Совет должен продолжать поддерживать Африканский союз в использовании его сильных сторон и в повышении его роли. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны опираться на полезный опыт АС, адаптироваться к меняющейся ситуации на местах и достойно выполнять свои задачи, когда это необходимо. Организация Объединенных Наций и АС поддерживают равноправные отношения сотрудничества, в рамках которых не существует никакой иерархии в плане руководства или командования. Так называемые стандарты не должны навязываться Африке от имени Организации Объединенных Наций. Подобная практика представляет собой вмешательство во внутренние дела Африки и не способствует развитию сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций.

Во-вторых, необходимо обеспечить, чтобы партнерское взаимодействие выстраивалось на основе принципов взаимной поддержки и общей ответственности. Негативное влияние наследия длительного периода колониализма и гегемонии на мир и стабильность в Африке ощущается до сих пор, поскольку глобальные кризисы и геополитические конфликты наносят Африке еще больший ущерб. Международному сообществу следует уделять первоочередное внимание поддержанию мира и стабильности в Африке. Организация Объединенных Наций должна сосредоточиться на решении проблем АС, а некоторые развитые страны должны взять на себя большую ответственность за скорейшее погашение исторического долга, а не перекладывать вину на других или просто сидеть сложа руки.

Африканские страны сосредоточили свои усилия на содействии миротворческим операциям АС и в этой связи призывают международное сообщество обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование. Доноры из числа стран, которых традиционно относят к категории развитых,

должны сохранять высокий уровень поддержки, а Организация Объединенных Наций — принимать немедленные меры для достижения существенного прогресса в решении соответствующих вопросов. Демократическая Республика Конго, Сомали, Южный Судан и Сахель испытывают значительную нехватку средств на проведение гуманитарных операций. Поэтому заинтересованные стороны должны своевременно и в полном объеме выполнять свои гуманитарные обязательства. В ходе первого Африканского климатического саммита африканские лидеры коллективно потребовали от развитых стран выполнить свои обязательства по финансированию климатических программ, с чем они затягивают уже 14 лет. Совет призван сыграть свою роль в обеспечении эффективного воплощения политических обязательств в отношении Африки в конкретные действия.

В-третьих, партнерское взаимодействие необходимо выстраивать с опорой на основополагающие принципы и с расчетом на долгосрочную перспективу. В настоящее время сложный и трудноразрешимый характер проблем «горячих точек» на Африканском Роге, периодически повторяющийся цикл политических потрясений в Западной Африке и странах Сахеля, а также разгул насилия и терроризма в районах Великих озер и озера Чад способствуют возобновлению конфликтов, которые заслуживают нашего пристального внимания. Международное сообщество должно помочь соответствующим странам в укреплении потенциала в таких областях, как государственное управление, реформы сектора безопасности, устойчивое развитие и развитие человеческих ресурсов. Организация Объединенных Наций должна активно содействовать реализации в Африке Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и предпринимать более значимые усилия для искоренения нищеты, обеспечения продовольственной безопасности, развития инфраструктуры и повышения уровня занятости.

Китай с самого начала поддерживает наращивание потенциала Африки, что является важным элементом его сотрудничества с Африкой, и стремится помочь Африке в осуществлении индустриализации и модернизации и обеспечении устойчивого развития. В Нигерии официально начал работу морской порт Лекки, построенный китайской компанией, что содействует развитию местных каналов

морских перевозок и создает сотни тысяч рабочих мест. В Демократической Республике Конго активизируется строительство подземных линий электропередач на подстанции «Кинсука», что должно помочь решить проблему дефицита электроэнергии в местной зоне линий электропередач. Более чем в 10 странах, в том числе в Гане и Джибути, в рамках программы «Мастерская имени Лу Баня» проходят обучение и подготовку большое число талантливых юнош и девушек из небольших городов, что способствует развитию мелких населенных пунктов. В столице Эфиопии благодаря содействию Китая официально завершено строительство Африканских центров по контролю и профилактике заболеваний, которые теперь вносят свой вклад в профилактику заболеваний и контроль за их распространением, а также охрану здоровья населения стран Африки.

В ходе диалога лидеров стран Китая и Африки, который состоялся в августа в Южной Африке, председатель Си Цзиньпин объявил о трех инициативах: инициативе по индустриализации Африки, программе модернизации сельского хозяйства и программе налаживания сотрудничества для развития талантов, которые придадут дополнительный импульс процессам интеграции и модернизации Африки. В следующем году Китай проведет новую сессию Форума сотрудничества «Китай — Африка» и воспользуется этой возможностью, чтобы продолжить играть активную роль в обеспечении мирного развития Африки и расширении международного сотрудничества с ней.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Признательны Специальному представителю Генерального секретаря и главе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (АС) г-ну Парфе Онанга-Аньянге, Постоянному наблюдателю АС при Организации Объединенных Наций г-же Фатиме Киари Мохаммед и представителю гражданского общества за представленные брифинги.

Хотела бы особенно отметить слова наших докладчиков относительно приоритетности поиска политических решений. Российская Федерация приветствует укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС по проблемам мира и безопасности на континенте. Это взаимодействие сегодня действительно развивается на всех уровнях. Обе организации регулярно проводят

конференции, специальные представители и специальные посланники брифингуют основные органы. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза ежегодно собираются на совместные заседания, очередная серия которых прошла на прошлой неделе в Аддис-Абебе. Приветствуем первый в истории выезд в эфиопскую столицу Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению конфликтов в Африке. Состоявшиеся дискуссии позволили нам углубить понимание сохраняющихся на континенте проблем и достигнутых результатов в создании африканской архитектуры мира и безопасности. Убеждены, что потенциал сотрудничества всемирной Организации с АС еще не в полной мере реализован. Разделяем стремление АС сделать диалог между советами двух организаций более предметным и «живым», гармонизировать их повестку дня в отношении проблем континента.

В то же время согласны с докладом Генерального секретаря (S/2023/629) в том, что ситуация во многих районах Африки остается крайне нестабильной. В ряде стран продолжаются острые политические и социально-экономические кризисы. Традиционный набор системных проблем, сдерживающих достижение устойчивого мира и безопасности, усугубляют новые вызовы. Не урегулированы межнациональные и межэтнические конфликты, высокую активность проявляют многочисленные террористические организации, включая «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Аль-Каиду», «Боко харам» и «Аш-Шабааб». Местные власти в условиях слабости и неустойчивости государственных институтов, а также невысокой боеспособности национальных вооруженных сил и органов правопорядка оказываются неспособными обеспечить внутреннюю безопасность и стабильность. Ситуацию усугубляют незаконные односторонние санкционные ограничения, сохраняющиеся в отношении некоторых африканских государств и подрывающие социально-экономическое положение населения.

Отмечаем прогресс в преодолении некоторых кризисов, весомую роль в котором сыграли усилия АС. Наиболее яркие примеры — заключение в ноябре 2022 года при поддержке континентальной организации соглашения о прекращении военных действий на севере Эфиопии, а также совместная работа Организации Объединенных Наций и АС в

Сомали. Отмечаем важную роль в деле укрепления регионального мира и безопасности и субрегиональных организаций. Вместе с тем, к сожалению, мы помним и массу других примеров, когда африканские посреднические усилия задвигались на второй план или целенаправленно срывались внешними игроками. Казалось, что опыт Ливии в 2011 году должен был нас многому научить, однако мы видим такие попытки и сегодня.

Заметный прогресс достигнут в области обеспечения предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования афромиротворчества на континенте. Важными вехами на этом пути стали принятый в феврале консенсусный документ Африканского союза, а также вышедший в конце апреля доклад Генерального секретаря. Россия поддерживает позицию африканских стран о необходимости принятия действенных мер на этом направлении. Считаем ненормальной ситуацию, когда мир и безопасность в Африке зависят от нерегулярной помощи со стороны отдельных государств и объединений. Всемирная Организация уже неоднократно оказывала материальное и финансовое содействие африканским усилиям в области международного мира и безопасности, в том числе с задействованием начисленных взносов государств-членов. Высоко оцениваем в этой связи принятые в континентальной организации решения по использованию средств Фонда мира и резервного фонда для разрешения ряда кризисов. Этот шаг не на словах, а на деле подтверждает принцип «африканским проблемам — африканские решения».

Готовы подключиться к предметному обсуждению имеющихся предложений по возможному будущему процессу планирования и принятия совместных решений по афромиротворческим миссиям на континенте, включая наиболее жизнеспособные модели финансирования, в рамках предстоящего переговорного процесса по будущей профильной резолюции Совета Безопасности.

Хотела бы также подчеркнуть, что залогом успеха региональных усилий является солидарная оценка странами Африки политических путей решения проблем, имеющихся угроз и путей их преодоления, а также готовность нести риски при их купировании, создать слаженную и эффективную систему командования и контроля.

Что касается способов финансирования, то какие бы из них ни были сообразны ситуации и не обсуждались сегодня, только ресурсная независимость африканских государств даст странам континента подлинное пространство для собственных политических решений относительно противодействия угрозам. Это долгий и сложный путь, но он, безусловно, является стратегической целью наших африканских друзей в целях преодоления последствий колониального прошлого и современных неоколониальных практик.

Россия оказывает многопрофильную поддержку африканским усилиям по поддержанию мира на континенте как в двустороннем плане, так и путем обучения африканских военнослужащих и правоохранителей в российских высших учебных заведениях. Отмечаем подготовку миротворцев, в том числе из Африки, на базе Всероссийского института повышения квалификации Министерства внутренних дел России, который имеет сертификацию Организации Объединенных Наций, а также военного учебно-научного центра сухопутных войск по линии Министерства обороны России.

В заключение хотела бы подтвердить готовность нашей страны к продолжению равноправного сотрудничества с африканскими партнерами, нацеленность на укрепление их потенциала в соответствии с решениями саммитов «Россия—Африка» в Сочи и Санкт-Петербурге.

Г-н Перес Лус (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я благодарен за представленные сегодня утром сообщения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам мира и безопасности в Африке.

Как я уже заявлял, Эквадор считает, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями выходит за рамки главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, посвященной региональным соглашениям, и необходимо для поддержки трех основных направлений деятельности нашей Организации, а именно: поддержание международного мира и безопасности, поощрение и защита прав человека и осуществление повестки дня в области устойчивого развития.

Не далее как на прошлой неделе я имел честь участвовать в поездке членов Совета в штаб-квартиру Африканского союза в Аддис-Абебе. Я

мог лично убедиться в том, что Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности укрепили свое стратегическое партнерство в решении проблем, связанных с обеспечением мира и безопасности в Африке, и прилагают последовательные усилия для усиления координации и обмена информацией для достижения общих целей. Я также смог лично убедиться в важности работы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и получить ценную информацию от его главы г-на Перфе Онанга-Аньянг и Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу г-жи Ханны Тетте.

Как я уже заявлял во время своего визита в Аддис-Абебу, Эквадор и Африканский союз считают приоритетными одни и те же задачи, например реализацию повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности. В этой связи мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый Африканским союзом, в частности, реализацию Континентальной рамочной программы Африканского союза по вопросам молодежи, мира и безопасности, назначение посланника по делам молодежи и пяти послов африканской молодежи по вопросам мира — по одному в каждом регионе Африканского континента, создание программы «Молодежь за мир в Африке» и создание официального механизма для участия молодежи в процессах принятия решений Африканского союза — консультативного совета с четко определенным бюджетом и мандатом. Считаем, что этот положительный опыт необходимо распространять и передавать другим региональным организациям, Организации Объединенных Наций и другим стратегическим партнерам с целью актуализации принципов повестки дня, касающейся молодежи, мира и безопасности, во всем мире.

Мы также убеждены в том, что в наших усилиях по укреплению сотрудничества между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности мы должны вдохновляться тем единством, которое регулярно демонстрируют на практике трое африканских членов Совета Безопасности, и их приверженностью общим политическим обязательствам, как это подчеркнул сегодня утром представитель Мозамбика.

Практика приглашения старших должностных лиц Африканского союза для информирования Совета Безопасности предоставляет нам хорошую возможность получить информацию из первых рук

о региональных и субрегиональных перспективах решения проблем, затрагивающих континент, и такие приглашения необходимо направлять чаще. Кроме того, налицо необходимость активизировать и последовательно совершенствовать деятельность Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке как механизма организации регулярных встреч с участием представителей Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза.

Африканский союз и Организация Объединенных Наций — естественные партнеры, объединенные общими ценностями, принципами и целями. Поэтому Организация Объединенных Наций и ее государства-члены могут многое выиграть от расширения сотрудничества, координации и консультаций с Африканским союзом. Чем крепче будут наши отношения, тем эффективнее будет наша деятельность на местах — как сейчас, так и в будущем.

Г-н Келли (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить наших докладчиков Специального представителя Генерального секретаря Парфе Онанга-Аньянгу, посла Фатиму Киари Мохаммед и г-на Соломона Айеле Дерссо за представленные ими важные соображения о путях укрепления и улучшения координации и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

Соединенные Штаты разделяют мнение Генерального секретаря о том, что для решения глобальных и региональных проблем, возникающих в результате изменения климата, отсутствия продовольственной и энергетической безопасности, конфликтов, насилия и терроризма, важны прочные партнерские отношения между нашими структурами. Мы также поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря в отношении того, что международные финансовые институты должны эволюционировать для выполнения своей основной миссии — искоренения крайней нищеты и повышения общего благосостояния, а также направлять свои усилия на решение транснациональных проблем.

Администрация Байдена—Харрис предприняла важные меры для увеличения объемов финансирования Всемирного банка и предоставления больших ресурсов для стран с низким и средним уровнем дохода. Это позволит ускорить прогресс

в деле реализации целей в области устойчивого развития и более эффективно решать такие взаимосвязанные проблемы, как изменение климата и нестабильность.

Мы приветствуем сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, региональными экономическими сообществами, региональными механизмами и другими партнерами в области предотвращения конфликтов и посредничества. Мы также приветствуем усилия по вовлечению женщин, молодежи, представителей гражданского общества и других заинтересованных сторон в процессы урегулирования конфликтов и миростроительства, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря (S/2023/629).

Соединенные Штаты глубоко обеспокоены наметившейся в последнее время тенденцией к отступлению от принципов демократии в Западной Африке и в других частях континента. Мы подтверждаем свою приверженность сотрудничеству с африканскими партнерами, включая местных лидеров и представителей гражданского общества, региональные органы и правительства, в целях оказания поддержки демократическим институтам. Мы высоко ценим и поддерживаем усилия Экономического сообщества западноафриканских государств по руководству работой над поиском решения, которое обеспечило бы сохранение конституционного порядка в Нигере.

В Мали нас глубоко беспокоит рост насилия на фоне вывода из этой страны личного состава Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Мали обязана обеспечить безопасный и упорядоченный вывод Миссии, полностью сотрудничать в этом вопросе с Организацией Объединенных Наций и уделять первоочередное внимание охране и безопасности миротворцев. Мы также настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций включить в число своих приоритетов удаление и утилизацию смертоносных видов оружия и боеприпасов к нему, которые в случае попадания в руки злоумышленников приведут к дальнейшей дестабилизации обстановки в стране и регионе.

Что касается Судана, то Соединенные Штаты присоединяются к АС, Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и партнерам в их призыве к Суданским вооруженным силам и Силам

оперативного оказания поддержки немедленно прекратить боевые действия, соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, уважать права человека и обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ. Настало время, когда международное сообщество вместе с АС, ИГАД и Организацией Объединенных Наций должно усилить давление на воюющие стороны. Совет Безопасности и все государства — члены должны более активно поддержать требование АС и ИГАД об установлении режима прекращения огня, предоставлении гуманитарного доступа и возвращении на путь демократических преобразований. Мы надеемся на дальнейшее сотрудничество по Судану между АС и Организацией Объединенных Наций в Совете Безопасности.

Региональные миротворческие операции остаются одним из важнейших инструментов, которыми располагает международное сообщество для урегулирования новых и зарождающихся кризисов, и Переходная миссия Африканского союза в Сомали продолжает вносить значительный вклад в обеспечение стабильности и безопасности в этой стране. В то же время отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования препятствует выполнению этими миссиями своих задач, ограничивает их возможности выполнить свои обещания. Поэтому Соединенные Штаты решительно настроены на поиск в рамках соответствующих параметров способа использовать бюджет начисленных взносов Организации Объединенных Наций для частичного финансирования возглавляемых Африканским союзом миротворческих операций, санкционированных Советом Безопасности. Для этого потребуются принять соглашение с уточнением соответствующих ролей АС, Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Секретариата в оказании поддержки механизму финансирования АС. В нем нужно будет закрепить обязательства и обязанности в правовой сфере и конкретно распределить финансовое бремя. Мы приветствуем возможности, которые открываются перед нами сегодня для дальнейшего обсуждения нашего сотрудничества и путей его развития. Соединенные Штаты будут и впредь поддерживать тесное сотрудничество в области укрепления мира и безопасности в Африке между Организацией Объединенных Наций, региональными организациями, такими как АС, и субрегиональными организациями.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Благодарю докладчиков за их содержательные выступления.

Мальта твердо убеждена в том, что выстраивание прочных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями является необходимым условием эффективной многосторонности. Мы высоко оцениваем нынешнее партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС), которые тесно взаимодействуют друг с другом по вопросам посредничества, предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства. Все это помогает наполнить конкретным содержанием концепцию создания сетеобразующей многосторонней системы, к чему мы все стремимся. Следует признать, что традиционные меры реагирования, даже скоординированные, зачастую оказываются неэффективными. Мы по-прежнему твердо убеждены в том, что соблюдение конституционных принципов имеет основополагающее значение даже в сложных ситуациях, когда находящиеся в стадии формирования демократии сталкиваются с такими проблемами, как нищета, терроризм и слабые институты. В частности, в Сахеле мы углубляем наше сотрудничество, призывая к скорейшему обязательному возвращению к конституционной форме правления в соответствии со сроками, установленными Экономическим сообществом западноафриканских государств.

Вместе с АС мы привержены расширению прав и возможностей женщин и продолжаем выступать в поддержку их полноценного, равноправного, значимого и безопасного участия в общественной жизни. Не менее важно и вовлечение в эту работу и расширение прав и возможностей молодежи. Мы приветствуем мероприятия АС по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Африке. Важными примерами межрегиональной солидарности являются формирование миссий солидарности африканских женщин-лидеров из района Великих озер в связи с ситуацией в Судане, а также создание женского ситуационного центра для мониторинга политического участия женщин в выборах в Кении.

Мальта поддерживает Африканскую платформу по проблемам детей, затронутых вооруженными конфликтами. Мы приветствуем разработку программы защиты детей в департаменте АС по

проблемам мира и безопасности при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. С учетом трехлетнего стратегического плана по интеграции защиты детей рассчитываем на реализации двух важнейших стратегий — стратегии защиты детей в ходе миротворческих операций Африканского союза и стратегии встраивания защиты детей в Африканскую архитектуру мира и безопасности. Поскольку Африка по-прежнему является континентом, в наибольшей степени страдающим от последствий изменения климата, нас не может не обнадеживать растущее признание очевидной необходимости разработки надежных скоординированных мер политического реагирования. Мы приветствуем десятилетнюю стратегию и план действий АС в области борьбы с изменением климата и жизнестойкого развития, которые закладывают основу для противодействия климатическим изменениям в масштабах всего континента.

Благодаря проведению ежегодных консультативных встреч между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности АС наше сотрудничество за прошедшие годы существенно укрепилось. Предпринятые на прошлой неделе в Аддис-Абебе совместные усилия способствовали дальнейшему росту уровня координации в работе обоих органов, в том числе над методами работы. Сегодня глава VIII Устава Организации Объединенных Наций обеспечивает нам адекватную основу для продвижения вперед по пути упрочения мира и безопасности. Мы выступаем за дальнейшее партнерство Организации Объединенных Наций с АС, что позволит АС взять на себя ответственность за миротворческую деятельность на Африканском континенте. С учетом этого в ближайшее время Совету Безопасности потребуется принять решение, чтобы обеспечить предсказуемое, устойчивое и гибкое финансирование миротворческих операций Африканского союза. Как об этом уже говорилось на совещании в Аддис-Абебе, у нас есть уникальная возможность добиться прогресса в этом вопросе и сформировать по нему консенсус.

В заключение следует отметить, что у Организации Объединенных Наций и АС много общих интересов и много общих проблем. Мы должны взяться за решение наиболее насущных из них для активизации наших совместных усилий. Вместе мы сможем наполнить новым содержанием работу этих

двух органов и придать новый импульс взаимодействию между ними как в интересах укрепления нашего общего авторитета, так и в интересах будущих поколений.

Г-н Абу Шахаб (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить Бразилию за созыв сегодняшнего заседания, а также за совместное с Мозамбиком руководство организацией недавней миссии Совета в Аддис-Абебу для участия в ежегодном совместном консультативном совещании Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза (АС). Я приветствовал принятие по этому случаю совместного коммюнике Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС. Хочу также поблагодарить Специального представителя Парфе Онанга-Аньянгу и посла Фатиму Киари Мохаммед за их содержательные выступления, а г-на Соломона Айеле Дерссо за его участие в сегодняшней дискуссии.

В последние годы мы наблюдаем значительные сдвиги в отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и соответствующее усиление обеих организаций. Свидетельством тому являются Совместный рамочный документ об укреплении партнерства в области мира и безопасности 2017 года, а также Рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Растущее сближение, единство целей и отношения, строящиеся на взаимопонимании, обещают со временем дать еще более ощутимые результаты. Сегодня я хотел бы поделиться тремя соображениями о том, как еще больше укрепить прочные партнерские отношения между АС и Организацией Объединенных Наций.

Во-первых, мы должны продолжать извлекать уроки из успехов, достигнутых региональными организациями. В последние два десятилетия Африканский союз все чаще и чаще демонстрирует политическую волю и приверженность, необходимые для решения проблем безопасности, в том числе с помощью превентивной дипломатии и операций в пользу мира в Африке. Усилия АС с целью играть более заметную роль на региональном уровне заслуживают одобрения и поощрения. Для поддержания международного мира и безопасно-

сти крайне важно учитывать мнения и перспективы представителей регионов. А без поддержки со стороны регионов Организации Объединенных Наций будет практически нереально добиться успеха в своей работе.

Сомали является ярким примером непреходящей ценности партнерских отношений, в рамках которых Организация Объединенных Наций, АС и двусторонние партнеры продолжают конструктивно взаимодействовать с федеральным правительством Сомали в целях реализации приоритетных задач государственного строительства. По мере того как Африканский союз продолжает углублять свое взаимодействие и расширяет партнерские связи, в интересах Совета Безопасности поддержать АС в выполнении его обязательств по обеспечению международного мира и безопасности, поскольку это соответствует целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, необходимо укреплять сотрудничество между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС. Этот вопрос нельзя относить к категории тех, которые каждый год рассматриваются как формальность. Напротив, необходимо вести постоянный диалог для рассмотрения не только вопросов, касающихся Африки, но и пунктов глобальной повестки дня, как тематических, так и страновых, в отношении которых африканская точка зрения может быть полезна в наших обсуждениях. Кроме того, необходимо более регулярное взаимодействие с высокопоставленными представителями Комиссии АС. По мере того, как субрегиональные организации начинают играть все более заметную роль в поддержании мира на Африканском континенте, они должны приобретать статус настоящих партнеров. Обмен соответствующей информацией и оперативными оценками также может способствовать выработке эффективных мер реагирования обоих советов. Мы признаем, что когда Африканский союз руководит реализацией санкционированных Советом Безопасности операций в пользу мира и при этом не получает прогнозируемого финансирования на устойчивой и гибкой основе, это не позволяет ему выполнять свой мандат в области обеспечения мира и безопасности.

В совместном коммюнике, принятом по итогам ежегодного совместного консультативного совещания в этом году, также признаются сохраняющиеся финансовые проблемы, возникающие при

реализации операций в пользу мира под руководством АС. В соответствии с коммюнике мы считаем важным, чтобы Совет Безопасности рассмотрел вопрос о способах повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций в пользу мира под руководством АС, санкционированных Советом Безопасности в рамках его полномочий согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Мы рассчитываем на конструктивное участие в предстоящих переговорах по этому вопросу и надеемся достигнуть соглашения, которое будет отвечать требованиям сегодняшнего дня.

В-третьих, оба совета должны совместно работать над продвижением ценностей терпимости и мирного сосуществования. Язык вражды и экстремизм могут привести к эскалации конфликтов и росту их масштабов. В июне Совет Безопасности признал это, единогласно приняв резолюцию о терпимости и международном мире безопасности (резолюция 2686 (2023)). Об этом говорится и в Повестке дня АС на период до 2063 года, поскольку эта организация продолжает свою историческую борьбу против всех форм расизма, дискриминации и нетерпимости. Чтобы добиться значимых успехов в реализации этой общей повестки дня, обеим организациям необходимо работать сообща и сделать так, чтобы эти рамочные основы позволяли нашим организациям защищать мир и безопасность.

Поддержка усилий Африканского союза предусмотрена главой VIII Устава. Это признание ценного вклада АС в обеспечение международного мира и безопасности и той растущей роли, которую он призван играть в условиях все более поляризованного мира. Со своей стороны, Объединенные Арабские Эмираты будут стремиться к расширению сотрудничества между двумя организациями для защиты наших общих ценностей, целей и принципов ради поддержания международного мира и безопасности в интересах всех.

Г-жа Сино (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Онанга-Аньянгву, Постоянного наблюдателя от Африканского союза (АС) при Организации Объединенных Наций г-жу Мохаммед и управляющего директора организации «Амани Африка» г-на Дерссо за их сообщения.

Прежде всего позвольте мне присоединиться к другим ораторам и выразить глубокую признательность Совету мира и безопасности АС за теплый прием, оказанный нам во время нашей поездки в Аддис-Абебу на прошлой неделе. Существенная часть заседаний в Совете Безопасности посвящена рассмотрению ситуаций в африканских странах. Ежегодное совместное консультативное совещание дало нам возможность изучить пути совместного решения актуальных вопросов, представляющих взаимный интерес. Быстрое принятие совместного коммюнике демонстрирует нашу солидарность и взаимопонимание в рамках общих целей. Как все мы подчеркивали на том заседании и сегодня, продолжает расти потребность в прочных партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях более эффективного решения имеющихся в Африке проблем. Необходимо проводить тесные консультации между этими двумя органами по всему спектру конфликтов. Для этого необходимо усилить акцент на предупреждении, как это предлагается сделать в Новой повестке дня для мира. Мы приветствуем регулярные контакты на техническом уровне между двумя секретариатами по страновым и тематическим досье, в том числе проведение анализа имеющейся информации из различных источников в целях предотвращения конфликтов.

Деятельность Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке является примером нашей тесной координации усилий с Советом мира и безопасности АС. Работа этой группы должна стать платформой для дальнейшего развития нашего общего понимания вопросов, сформулированного в совместном коммюнике, в том числе в отношении методов работы. Более структурированная координация работы Председателя Совета Безопасности и Председателя Совета мира и безопасности АС на ежемесячной основе будет в значительной

степени способствовать дальнейшему диалогу и сотрудничеству между двумя советами. Япония готова внести свой вклад в проработку этого вопроса путем обновления соответствующих документов.

С удовлетворением отмечаем региональные мирные инициативы, для которых характерно глубокое чувство ответственности за предотвращение и урегулирование конфликтов на Африканском континенте и посредническую деятельность в этих целях. Четкое понимание уникальных обстоятельств той или иной ситуации в Африке и соответствующий подход являются сравнительным преимуществом АС и его операций в пользу мира.

На прошлой неделе мы вновь подчеркнули важность предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций АС в пользу мира за счет взносов АС и Организации Объединенных Наций. Как мы заявили на заседании Совета Безопасности по этой теме в мае, Япония в целом поддерживает создание механизма, с помощью которого операции АС в поддержку мира, санкционированные Советом Безопасности на основании главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, могли бы на индивидуальной основе частично финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций (см. S/PV.9329). Япония по-прежнему привержена проведению дальнейших консультаций со всеми заинтересованными сторонами по этому вопросу.

В Африке продолжаются кризисы в области безопасности человека, вызванные множеством факторов. Поддержание тесных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными структурами имеет ключевое значение. Япония по-прежнему вносит свой вклад в поддержку международных и региональных усилий по обеспечению мира и безопасности в Африке.

Заседание закрывается в 12 ч 00 мин.