



## 安全理事会

第七十八年

第**九四二七**次会议

2023年9月28日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	达乌特拉里女士 .....	(阿尔巴尼亚)
成员:	巴西 .....	弗朗索瓦·丹内塞先生
	中国 .....	戴兵先生
	厄瓜多尔 .....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	阿杰曼先生
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	加特女士
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基先生
	瑞士 .....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

## 议程项目

## 刚果民主共和国局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2023/691)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-28119 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 刚果民主共和国局势

### 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2023/691)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表和卢旺达代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎刚果民主共和国副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士和妇女卫生组织执行主任兼共同创始人安妮·滕加门迪特·莫迪女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/691，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取凯塔女士、莫迪女士和加蓬常驻代表米歇尔·格扎维埃·比昂大使以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席身份所作的通报。

我现在请凯塔女士发言。

**凯塔女士** (以法语发言)：首先，我要感谢安全理事会给我这次机会，介绍秘书长关于刚果民主共和国局势的报告 (S/2023/691)。我欢迎刚果民主共和国副总理兼外交和法语国家事务部长、卢旺达常驻代表以及妇女卫生组织执行主任兼共同创始人安妮·莫迪女士与会。

自我上次通报情况 (见S/PV.9298) 以来，刚果民主共和国东部地区继续弥漫着不安全的气氛。局势依然动荡不安，仍需继续努力保护平民。“3·23”运动造成的危机继续助长民众的沮丧和愤怒情绪，并加剧刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张关系。

在北基伍省，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 继续遏制民主同盟军在贝尼、埃林盖蒂和布瓦纳苏拉的袭击。在该省南部地区，刚果武装部队与“3·23”运动之间的停火总体上得到遵守，但“3·23”运动与同政府结盟的武装团体之间的战斗更趋激烈。“3·23”运动仍然控制着马西西、鲁丘鲁和尼拉贡戈地区的战略交通要地，甚至重新占领了先前获得解放的地区，而没有履行在罗安达路线图商定的任何义务。

“3·23”运动尤其阻挠联刚稳定团在鲁丘鲁县的鲁曼加博执行任务，执行这项任务意在为其进驻营地前所确定的地点做准备工作。我强烈谴责这种阻挠，并再次呼吁“3·23”运动放下武器，毫不拖延地撤出所占领的地区，我还再次呼吁罗安达路线图签署国全力支持这一进程。

在伊图里，不安全程度仍然令人震惊，主要是刚果发展合作社、扎伊尔和民主同盟军民兵在推波助澜。朱古和伊鲁穆是不安全的主要温床。联刚稳定团击退了多次针对平民的袭击。随着新的联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队联合行动和协调中心于7月在布尼亚投入使用，打击武装团体行动的协调也得到加强。

在南基伍，尽管取得了显著进展，但不安全的地区依然存在。该省的安全局势仍然需要联刚稳定团为姆文加县米肯盖的2000多名流离失所者提供人身保护。还进行了政治努力，以缓解鲁齐齐平原、乌维拉高地和菲齐县的社区紧张局势。

(以英语发言)

我提到的所有安全挑战，特别是伊图里和北基伍的安全挑战，继续加剧刚果民主共和国东部各省严重的人道主义局势。就在我今天发言时，伊图里、北基

伍和南基伍仍有600多万人流离失所。我赞扬将援助这些民众的人道主义扩大行动延长至年底，并呼吁捐助方继续支持资金仍然不足的人道主义应急计划。在此背景下，联刚稳定团与刚果当局和安全部队合作，帮助确保流离失所者安全通行，并建立了若干人道主义走廊。

人道主义危机中还隐藏着另一场危机：性别暴力和性暴力。仅在6月和7月，北基伍、南基伍和伊图里就有1万多名性别暴力幸存者寻求援助。除了这些官方数字之外，还有许多人无法前往治疗中心。为应对流离失所者营地严重的性暴力风险，特派团增加了与刚果武装部队的联合巡逻。刚果当局则关闭了北基伍的许多妓院。这些努力需要持续和加强，以保护妇女和女孩免受冲突引发的虐待。不应允许对这些罪行有罪不罚的现象盛行。

人道主义应急行动和安全努力至关重要，但刚果东部的冲突也需要协调一致的政治和区域解决办法。为此，和平进程在过去几个月中继续进行，但势头有所减弱。联刚稳定团致力于支持区域政治进程，这是解决当前冲突的唯一可信办法。

内罗毕进程调解人、前总统肯雅塔7月初访问戈马令我感到鼓舞。在刚果民主共和国武装部队和“3·23”运动之间停火势头的基础上，他建议的推动罗安达路线图的建立信任措施应当付诸实施，刚果民主共和国政府和刚果武装团体之间第三轮政治磋商的建议应当得到执行。

与此同时，东非共同体区域部队的任务期限已延长三个月，南部非洲发展共同体已确认打算在刚果民主共和国东部部署一个和平特派团。区域组织仍在动员起来解决刚果民主共和国东部的持久冲突。我们必须鼓励区域利益攸关方积极支持内罗毕进程和罗安达进程，并确保其双边部署和其他部署有助于加强对平民的保护，同时与联刚稳定团协调行动。

(以法语发言)

只有同时通过、资助和实施刚果安全部门的重要改革，区域努力才能实现其目标。政府决定在选举前

招募13 000名警察，这也应使他们能够在扩大国家权力和加强法治方面发挥主导作用。我鼓励刚果当局加快安全部门的所有改革，包括增加安全部门的女性人数，使刚果军队和警察能够有效应对各种形式的不安全挑战。

同样，实施复员、解除武装、社区恢复和稳定方案是实现稳定的必要条件。伊图里、北基伍和南基伍通过了该方案的三项行动计划。这是调动执行该方案所需的业务和财政资源的重要一步。我还鼓励政府确保该方案保持吸引力，以鼓励战斗人员放下武器。

在刚果民主共和国东部继续面临安全挑战的同时，该国正进入12月大选筹备工作的最后阶段。高质量的选举对于维持该国的民主成果和体制稳定以及加强刚果民主共和国持久和平的基础至关重要。我注意到刚果当局和全国独立选举委员会为遵守宪法规定的时限所做的努力。然而，政治反对力量和民间社会提出的解决信任危机的所有建议遭到拒绝，令人担忧。在这种情况下，政府还必须确保民主空间得到保护，言论自由和新闻自由得到保障，人权得到尊重。我注意到，在过去两个月中，反对派领导人在全国各地的行动自由大为改善，当局承诺确保他们的安全。在整个进程中必须保持这一立场。在这方面，我鼓励所有政党坚定不移地打击其内部的仇恨言论和歧视。

我对阻碍妇女参加选举的各种攻击和恐吓表示遗憾和谴责。在这方面，我赞扬女性候选人的勇气，但遗憾的是，与2018年立法选举相比，她们的候选人数仅增加6%，即今年候选人总数的17%，而2018年为11%。刚果当局、全国独立选举委员会、联刚稳定团和联合国各机构在各合作伙伴的支持下，帮助提高认识并鼓励这些女性候选人。联刚稳定团在金沙萨、北基伍、南基伍和伊图里举办了旨在提高妇女参与政治进程的讲习班，以支持她们。

联刚稳定团正与联合国开发计划署和教科文组织等联合国机构、基金和方案一道，通过开展预防选举暴力、人群管理和尊重人权方面的培训，积极支持刚果国家警察保障选举安全。我们鼓励刚果当局紧急

落实体制框架,使其能够在选举期间有效和负责任地管理公共秩序。联刚稳定团仍可根据其任务规定,在其继续部署的三个省向全国独立选举委员会提供后勤支助。

(用英语发言)

我要强调确保为联刚稳定团有效执行任务和负责任地撤出刚果民主共和国创造有利环境的重要性。令人遗憾的是,特派团继续成为错误信息和虚假信息以及威胁和攻击的目标。我斥责国家安全部队8月30日在戈马杀害平民。我希望,目前正在进行的审判将为包括一名警察在内的受害者的家属伸张正义,并说明这一悲惨事件的情况。

正如安理会成员所知,联刚稳定团逐步撤离刚果民主共和国已经进行了一段时间。齐塞克迪总统在向大会发表讲话时呼吁自2023年12月起加快这一进程。考虑到这一要求,我呼吁安理会就秘书长8月2日关于联刚稳定团未来的报告(S/2023/574)中提出的各项建议表明立场。

9月15日,刚果当局核可了联刚稳定团的订正过渡计划,这是加速特派团撤离的重要一步,同时确保以循序渐进和负责任的方式进行这一进程。我们现在将与刚果当局共同努力执行该计划,同时继续履行安理会规定的任务。

(用法语发言)

最后,我要再次感谢所有部队和警察派遣国及其人员,还有本国和国际文职人员,感谢他们为执行联刚稳定团的任务提供的宝贵支持。

**主席**(以英语发言):我感谢凯塔女士的通报。

我现在请比昂大使发言。

**比昂先生**(以法语发言):我荣幸地以关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席的身份发言。我提议概述自我上次于2022年9月30日向安理会通报情况(见S/PV.9142)以来委员会的工作。

自我上次通报情况以来,委员会在2022年剩余期间举行了两次会议,自2023年初以来举行了五次会议。在2022年12月9日的会议上,委员会听取了专家组协调员关于其中期报告的介绍(见S/2022/967),并审议了报告中的结论和建议。在2022年12月22日的会议上,委员会审议了主席关于11月7日至18日访问刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的报告。委员会还于2022年底在加蓬常驻代表团举行了三次非正式磋商。

2022年11月2日,在主席访问刚果民主共和国、卢旺达和乌干达之前,秘书处向各代表团通报了情况。2022年11月4日和12月7日,委员会成员会见了刚果民主共和国后续机制负责人罗伯特·珀蒂先生。我要重申,委员会继续支持该机制,该机制正在协助刚果民主共和国当局调查2017年3月专家组两名前成员扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普以及与他们在一起的四名刚果国民被谋杀一事。

我现在想谈一谈2023年举行的会议。在2022年12月6日与区域和其他有关国家举行的会议上,专家组协调员概述了中期报告所载的主要结论和建议,随后委员会成员和该区域各国代表就该报告交流了看法。在5月9日举行的会议上,委员会听取了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)代表,即特派团联合分析中心、武器禁运小组和联合国地雷行动司成员以及高级自然资源顾问的情况通报。

在5月19日举行的会议上,委员会听取了专家组协调员关于其最后报告(见S/2023/431)的通报,并审议了报告中的结论和建议。在7月19日与区域和其他有关国家举行的会议上,专家组协调员概述了报告所载的主要结论和建议,随后委员会成员和该区域各国代表就报告交流了看法。

在9月8日举行的会议上,委员会听取了专家组协调员根据6月27日通过的第2688(2023)号决议通报其于2024年8月1日终止的剩余任务的工作方案。此外,委员会成员在4月17日、6月27日和9月14日在加蓬常驻代表团举行的三次非正式协商的框架内会晤了刚果民主共和国后续机制负责人珀蒂先生。

根据主席说明S/2017/507附件第104段，委员会发布了7份新闻稿，其中简要概述了2022年12月9日和22日以及2023年2月16日、5月9日和19日、7月19日和9月8日举行的非正式磋商。

**主席**（以英语发言）：我感谢比昂大使的通报。

我现在请莫迪女士发言。

**莫迪女士**（以法语发言）：我谨代表刚果妇女感谢安全理事会成员给我机会向他们通报与冲突有关的性暴力的情况。我谨欢迎我国外交部长兼秘书长特别代表宾图·凯塔出席会议。

刚果民主共和国签署了若干国际法律文书，包括第1325（2000）号和第2250（2015）号决议。我的通报将涉及以下几点：与冲突有关的性暴力的情况、妇女和女童参与建设和平努力的重要性以及一些建议。

关于与冲突有关的性暴力问题，刚果民主共和国是一个人力潜力和自然资源极其丰富的国家，这些资源是实现全球气候变化目标和确保能源转型的未来的关键。然而，近30年来，我国一直受到若干国内武装冲突、邻国支持的武装团体的袭击以及造成非洲最严重人道主义危机之一的自然灾害的影响。

由于流离失所，刚果民主共和国东部的三个省——伊图里、北基伍和南基伍——面临极大的需求。在每一种情况下，都报告了侵害妇女和女童的性暴力案件。我要指出，这些行为不仅发生在武装反叛团体占领的地区，而且几乎发生在任何地方，特别是在鲁丘鲁县的通戈，以及戈马地区收容因冲突而流离失所的人的营地。

我还要提请安全理事会注意坦噶尼喀、乔波和马伊恩东贝等省的部族间冲突，这些冲突导致民众流离失所，并因此产生大量人道主义需求。另外还有性暴力案件的报告，但是，这些地区的人道主义应对机制不力，无法为性暴力的受害者和幸存者提供全面照护。在存在这些巨大需求的背景下，流离失所的妇女和女孩遭受性剥削、暴力和虐待，这对保护她们及其健康状况产生重大影响，包括早孕或意外怀孕以及性

传播感染率提高。1至6月，性别暴力问题子群组报告了35000起性暴力案件。在包括婚内暴力在内的性别暴力再度抬头的背景下，由于难以诉诸司法，施暴者得以逍遥法外。

在这一点上，我最后必须指出，刚果民主共和国已经采取有益的立法措施，通过颁布法律、创建国家受害者赔偿基金和征聘新的治安法官，确保提供司法救助和追究冲突所涉性暴力的责任。然而，为了确保这些政治善意姿态取得成效，还必须建立各类设施，为冲突所涉性暴力的幸存者和受害者提供法律和司法支助，并在偏远地区部署治安法官，以便他们能够就近为民众伸张正义。

关于我的第二点，即让妇女和青年妇女参与建设和平努力的重要性，就妇女和女孩而言，当务之急是实现和平、安全并达成可持续的解决方案。至关重要的是加强妇女解决冲突根源的举措，并加强人道主义、和平与发展行为体之间的协作——换言之，要加强这种联系，包括执行第1325（2000）号决议。刚果妇女需要国家和平安宁，她们理应得到和平、重返家园的机会和重建生计所需的支持，从而能够自食其力。在这方面，我要向联合国各机构提出一些建议。它们应当支持让前战斗人员懂得什么是阳刚正气的提高认识方案，促进获得水、个人卫生和环境卫生，支持建造更多的多功能综合中心，支持妇女学徒方案，并加强妇女切实参与内罗毕和罗安达和平进程的举措。

我呼吁捐助方资助在紧急情况下让男子和男孩参与打击性别暴力的预防方案，支持基于方案综合施策，确保有效利用对妇女组织的资助，并增加对刚果民主共和国人道主义应急行动的支持。我呼吁安理会成员确保第1820（2008）号决议得到有效执行。

我呼吁刚果民主共和国政府确保本国受害者赔偿基金对冲突所涉性暴力受害者的起作用；紧急加强境内流离失所者营地的管理和安全；促进妇女参与和主导社区恢复和稳定举措；推行力求在当地管控武装团体的复员、解除武装、社区恢复和稳定方案；起诉冲突所涉性暴力的嫌犯；在联合国组织刚

果民主共和国稳定特派团撤离该国之前，加紧开展国家安保努力，普遍保护冲突区和全国各地的平民，特别是妇女和女童；根据《马普托议定书》，保障转诊医院的药品供应，以确保提供充分的医疗保健，包括能够获得安全堕胎；并确保在这一紧张的选举前时期举行自由、民主和透明的选举，同时尊重言论自由，这与旨在实现高质量司法的公平审理权一样，仍然是宪法规定的一项基本权利。

**主席**（以英语发言）：我感谢莫迪女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：我谨感谢秘书长特别代表、关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席以及莫迪女士所作的通报。我欢迎刚果民主共和国外交部长和卢旺达常驻代表今天出席会议。我谨提出三点。

首先，我们必须共同满足刚果人民对撤出联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的期望，并且表明我们能够应对这项挑战。法国欢迎秘书长8月初提交的撤离备选方案报告（S/2023/574）所载的指导方针。这些方案是朝着正确方向迈出的一步，因为它们概述了逐步和负责任地撤离的框架，同时考虑到实地局势的现实和平民的利益。法国还欢迎刚果当局明确表示希望看到从速开始撤离。我们希望安理会将充分考虑他们的具体和现实要求。

我们呼吁的有条不紊撤离应该是刚果当局和联刚稳定团在安理会主持下密切合作的结果。刚果当局在这一进程中可发挥核心作用，最终，他们将为其人民的安全承担全部责任。法国准备支持刚果民主共和国和联刚稳定团的这一努力。我们继续全力支持稳定团，它必须具备执行任务所需的能力，直至撤离。出于这一原因，法国将提交一份主席声明提案，供安理会成员通过，以便为即将到来的最后期限做准备，我们希望从速予以通过。

其次，必须追究在刚果民主共和国东部挑起战争和不安定者的责任。法国仍然对那里日益加剧的紧张

局势感到关切，谴责“3·23”运动出没于它在该国这一地区占领的一些地区，并呼吁它撤离其部队，参加进驻营地进程。我们也关切卢旺达对“3·23”运动的军事支持，以及卢旺达士兵继续驻扎在刚果民主共和国境内。我们谴责这种必须停止的支持和驻扎。同样，刚果武装部队的一些成员向解放卢旺达民主力量（卢民主力量）等武装团体提供的支持必须停止；刚果民主共和国问题专家组证实了这种支持，我们也予以谴责。必须毫不拖延地履行在罗安达和内罗毕区域进程中所作的承诺。

法国谴责武装团体犯下的诸多暴行。侵犯人权和违反国际人道法的行为绝不能逃脱惩罚。我们也不能接受3月份生效的停火遭到破坏的可能。正因为如此，昨天，我们与美国和联合王国一道，提议根据刚果民主共和国制裁制度认定“3·23”运动和卢民主力量的两名军事领导人。法国还呼吁将这些罪行的实施者绳之以法。应刚果民主共和国当局的请求，国际刑事法院检察官决定审查在北基伍实施的行为，这是打击有罪不罚现象的一个重要信号。必须禁止暴力，无论其来源为何，这比以往任何时候都更重要。

最后，法国谴责针对包括图西族在内的某些族群的仇恨言论，特别是机构行为体的仇恨言论。

在这个关系到该国未来的关键时刻，我们呼吁各方保持克制，以便能够举行和平、包容和透明的选举。法国鼓励选举进程以所有利益攸关方之间的对话为基础，并满足刚果人民的愿望。法国鼓励全国独立选举委员会以及政治和民间社会行为体加倍努力，确保选举本着协商一致的精神顺利进行。法国呼吁所有利益攸关方促进包容，谴责仇恨行动和仇恨言论。尊重公民自由是公平选举进程与和平选举的决定性因素。

**弗朗索瓦·丹内塞先生**（巴西）（以英语发言）：我欢迎由刚果外长率领的刚果民主共和国代表团和卢旺达代表团参加本次会议。我感谢宾图·凯塔特别代表和米歇尔·比昂大使的通报。我也感谢民间社会通报人安妮·莫迪女士就刚果民主共和国的局势和挑战提供重要信息。

在这方面，我们首先再次呼吁所有武装团体放下武器，并停止对非法武装团体的一切外部支持。只有当刚果民主共和国人民不再遭受暴力、屠杀和被迫流离失所，该国才能实现可持续和平。这不仅是刚果民主共和国政府的优先事项，也是其所有邻国的优先事项。

我们欢迎政府与“3·23”运动之间实现停火，但对武装团体之间持续不断的战斗感到关切，特别是在北基伍省和伊图里省。我们感到震惊的是，正如秘书长最新报告(S/2023/691)指出的那样，流离失所者人数不断增加，据报冲突中性暴力事件激增。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的过渡和稳定团今后的撤离必须考虑到这一复杂背景。保护平民是联刚稳定团任务的核心内容，在特派团撤离时必须主要由刚果政府来确保。这项任务也必须是正在当地开展行动的区域部队，如东非共同体(东共体)区域部队，或今后可能部署的部队，如南部非洲发展共同体部队的优先事项。在这方面，巴西再次赞赏东共体秘书长9月26日所作的通报。

巴西认识到，特派团不可能、也不应该永远存在。然而，联刚稳定团的撤离应当以负责任的方式进行，同时避免造成安全真空和权力斗争的风险，因为这将导致针对民众的暴力和侵犯人权行为。过渡必须与国家 and 地方当局、邻国以及驻扎在刚果民主共和国的区域力量和其他外部力量妥善协调。必须加强联合国国家工作队的作用。

联合国人员在过渡进程中的安全也必须是刚果政府的优先事项。我们谴责针对联刚稳定团人员的行径，并对平民在一再发生的针对稳定团的抗议活动中丧生感到遗憾。此外，我们特别强调稳定团任务中战略沟通的重要性，这是为了防止再次发生上述袭击事件。我借此机会对在联刚稳定团服役的巴西人员所做的工作表示赞赏。

关于对刚果民主共和国的制裁制度，巴西重申支持专家小组开展的工作及其目前任务的工作计划。巴西希望，定于12月完成的刚果民主共和国选举进程将

使该国的政局更加稳定，安全形势得到改善。

**阿尔法伊蒂夫人**(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言)：首先，我谨感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士及其团队所作的努力，我们赞赏她的宝贵通报。我也感谢比昂大使的全面通报。我们也认真听取了安妮·莫迪女士的发言。我欢迎刚果民主共和国外交部长卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生和卢旺达代表参加本次会议。

阿拉伯联合酋长国赞赏刚果民主共和国政府确认致力于按计划在今年年底前举行选举，赞赏全国独立选举委员会最近公布候选人名单，并向区域和国际选举观察员以及联合国有关机构发出邀请。我们鼓励联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)作为该进程的重要伙伴，继续根据刚果民主共和国的优先事项和稳定团的任务规定，在这方面提供必要的支持。

接下来一段时间，联刚稳定团必须继续在选举进程中促进包容各方的政治参与，包括促进妇女充分和切实参与，以确保这些努力的有效性。正如秘书长报告(S/2023/691)指出的那样，联刚稳定团最近几个月在布尼亚和南基伍组织的讲习班有助于增加政治职位女性候选人的人数。我们期待巩固这些重要成果。我们也希望，稳定团将在其授权任务范围内，根据关于容忍与国际和平与安全的第2686(2023)号决议，重点努力促进各族群之间的容忍与和平共处，并打击仇恨言论。这种预防性做法对于加强长期安全与稳定和防止冲突升级至关重要。

鉴于武装团体的持续活动，我们仍然对该国东部地区的不安全局势感到关切。我们强调，“3·23”运动必须遵守停火。我们也再次呼吁“3·23”运动和其他所有武装团体放下武器，停止我们所谴责的敌对行动，并且永久和无条件地这样做。我们认为，在不久的将来，必须采取全面办法来解决该国的不安全状况，并为各族群提供保护。必须特别关注妇女和女童的处境，确保她们得到保护。所有武装团体都必须遵守国际人道法，停止一切形式的针对平民的暴力行为。

鉴于刚果民主共和国东部冲突的区域影响，我们强调，解决该区域的分歧和缓和紧张局势需要一个由非洲主导的包容性和平进程，其核心是依靠地方、区域和国际伙伴之间的对话和建设性接触。因此，我们认为，目前的区域调解努力值得赞扬和支持，并希望最近在该地区举行的峰会等会议将有助于调动巩固安全与稳定所需的势头。为此，所有这些举措都将需要在与刚果政府密切协调的情况下采取综合办法并作出努力，以确保其取得成功。

关于联刚稳定团的未来，我们感谢秘书长就此提出建议，并期待今后几周在安理会进行建设性讨论。关于刚果民主共和国政府提出的加快联刚稳定团撤离的请求——齐塞克迪·奇隆博总统上周在大会讲话时也提到了这一请求——我们强调，在我们的审议中必须考虑到东道国的意见，并确保该国政府与联刚稳定团继续进行对话和沟通，同时把刚果人民的愿望和期望置于有关联刚稳定团未来的讨论的中心。

最后，阿拉伯联合酋长国敦促联合国有关机构继续与国家当局合作，缓解刚果民主共和国严峻的人道主义局势。这对儿童尤为重要，因为除了流离失所和生活条件艰难的儿童外，还有近100万儿童严重营养不良。关闭1 000多所学校的做法是不可接受的。我们必须保护这一代人的未来，增强他们的权能，因为总有一天，他们将领导这个国家。我们要强调，要以可持续的方式应对所有这些挑战，就必须在政治和安全方面取得切实进展，使刚果民主共和国能够实现稳定和繁荣。

**波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**  
我们感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士和加蓬常驻代表以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席身份所作的通报。我们认真听取了莫迪女士的发言。我们欢迎刚果民主共和国副总理兼外交部长和卢旺达常驻代表参加今天的会议。

我们遗憾地注意到，尽管刚果政府军与“3·23”运动采取措施并保持了停火，但是刚果民主共和国东

部局势依然极为艰难。我们谴责伊斯兰民主同盟军和在刚果民主共和国境内活动的其他非法武装团体的犯罪活动，其中包括刚果发展合作社、争取布隆迪法治抵抗运动、玛伊—玛伊民兵和解放卢旺达民主力量。我们呼吁他们不要采取暴力行动，放下武器，无条件地参加解除武装、复员和重返社会方案。我们极为关切人道主义局势的持续恶化，境内流离失所者和难民人数不断增加，人权遭到侵犯，平民每天备受煎熬。我们注意到联合国各机构在减轻这场危机的人道主义后果方面发挥重要作用。

我们认为，通过区域领导人在内罗毕和罗安达进程中的努力取得具体成果至关重要。我们注意到东非共同体区域部队的重要贡献，并欢迎南部非洲发展共同体愿意加入刚果民主共和国东部问题的解决进程。我们认为，必须继续把互补努力和区域援助倡议结合起来。当务之急是实现可持续和长期停止敌对行动，并为开展全面和包容各方的对话创造条件。在这方面，还必须继续努力全面执行奠基性的2013年《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架协议》。我们欢迎非洲联盟和区域各国致力于重振《框架协议》。我们支持秘书长大湖区问题特使夏煌先生开展活动，以建立政府间对话，从而缓解非洲该地区紧张局势。

显然，仅靠军事措施不可能实现刚果民主共和国东部和大湖区的长期正常化。只有政治解决办法才能促成全面停止敌对行动，为实现可持续稳定创造真正的条件，因此我们呼吁采取实质性措施，消除金沙萨和基加利之间的紧张关系。

我们支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）及其领导人所作的努力。我们坚信，特派团在冲突地区的存在仍然是一个重要的稳定因素。为了更有效地协调平民保护工作，我们希望看到刚果民主共和国武装部队与联刚稳定团以及实地其它区域和国家安全部队之间加强协调。我们对蓝盔部队的存在受到的抗议感到关切，但是，在谴责各种暴力活动的同时，我们也呼吁尊重刚果公民进行和平抗议的权利。

我们彻底审查了秘书长关于联刚稳定团重新配置的建议(S/2023/574)，同时考虑到为修订稳定团撤出该国的计划而正在与金沙萨联合开展的工作。我们还认真研究了刚果民主共和国副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生给安全理事会成员的信(S/2023/648, 附件)，信中阐述了刚果方面的关切和要求。我们认为，必须在安全理事会将于12月就联刚稳定团的任务规定进行谈判的框架内考虑到金沙萨的意见。然而，至关重要是，首先要以理性考虑为指导，同时考虑到实地局势的演变，采取循序渐进和负责任的行动。

我们希望尽快收到刚果民主共和国当局和联合国关于2022年3月联刚稳定团直升机在该国东部被击落这一悲剧事件的调查进展情况的全面信息。我们都记得，有8名维和人员在坠机事件中丧生，其中包括我们的同胞、俄罗斯军事观察员队领导人Alexey Mizyura。我们希望查明并法办肇事者。

最后，我要欢迎刚果民主共和国政府继续努力筹备将于12月举行的大选，并祝愿它圆满成功。就我们而言，作为安全理事会的常任理事国，我们确认，我们愿意促进该区域各国之间的建设性对话，帮助解决刚果民主共和国东部的危机。我们承诺与联合国系统有关机构及其代表密切合作。

**托马斯-格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢凯塔特别代表的通报。美国赞赏她和她的团队以及整个联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）每天作出的牺牲。我也非常感谢安妮·莫迪女士的通报，我们感谢她在此同我们一起开会。我要欢迎刚果民主共和国副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生和卢旺达常驻代表回到安理会。

我们听到刚果民主共和国政府呼吁联刚稳定团开始规划撤离该国的过渡工作，最近是通过该国外长给安理会的信(S/2023/648, 附件)发出这一呼吁。我们赞赏并同刚果民主共和国一道致力于负责任、有序、渐进和顺利地撤出，同时继续把保护平民作为优先事

项。然而，在刚果民主共和国维持和平的24年代表着投入了大量资源和生命，我们必须在这些投入的基础上再接再厉。我期待着听到秘书处、联刚稳定团和刚果民主共和国进一步说明如何确保在联刚稳定团撤离前、撤离期间以及最重要的是撤离后保护平民。

坦率地说，美国感到关切的是，刚果民主共和国和区域安全部队可能没有准备好满足刚果人民的安全要求。国际社会必须确保特派团的撤离不会加剧本已凶险的人道主义危机，也不会使更多生命面临危险。我知道，刚果民主共和国政府也一定关心此事。我们感到担忧的是，秘书长过渡计划(S/2023/574)所述备选方案严重依赖东非共同体（东共体）区域部队来填补特派团留下的空缺，我们敦促安理会避免在不采取适当保障措施来解决人权、问责和指挥与控制问题的情况下，核可联刚稳定团为东共体提供更多支助。我重申，我们要求提供详细资料，说明特派团如获授权，将向该区域部队提供哪些类型的支助。我们还欢迎与刚果民主共和国政府开展对话，讨论如何提高联刚稳定团的成效。

但是我们必须清楚：特派团无法凭一己之力为刚果民主共和国东部带来和平。正因如此，我们再次呼吁刚果民主共和国武装部队断绝与解放卢旺达民主力量的联系，从而结束一种令卢旺达长期感到关切的关系。我们还呼吁卢旺达停止支持“3·23”运动，并撤出刚果民主共和国领土。

美国除了谴责卢旺达上个月在刚果民主共和国东部的行动之外，还对推动刚果民主共和国东部冲突升级的六名个人实施了制裁。9月15日，美国因卢旺达支持招募或使用儿童兵的“3·23”运动而将该国列入《儿童兵预防法》名单。因此，美国双边安全援助的某些内容将被禁止。我们致力于认定更多威胁刚果民主共和国和平与安全的个人和实体，并敦促安理会其他成员与我们一道参与这一进程。

该区域也加紧了努力。我赞赏非洲各个区域机构为实现刚果民主共和国东部和平作出重要努力，特别是通过内罗毕进程和罗安达进程。必须安排内

罗毕进程的下一届会议，以表明在谈判解决方面取得的进展。

我对持续出现关于针对妇女和女童的性暴力的报道感到关切，秘书长特别代表和莫迪女士今天在通报中提到这一点。事实上，我对这种袭击继续发生——并且已经发生——感到震惊和惭愧，我们都应该对当地目前的动向感到震惊。我们有义务尽一切可能为妇女和女童提供保护和支持。我们应该支持她们竞选的权利和她们在选举中无所畏惧地投票的权利。

最后，自由、公平的选举是刚果民主共和国未来稳定的关键。我要感谢联刚稳定团的后勤支持，包括在伊图里、北基伍和南基伍运送选举材料。我们赞赏齐塞克迪·奇隆博总统谴责仇恨言论，但敦促政府采取更具体的行动，保护少数族裔免遭暴力。美国还对选举临近时期的政治打压感到关切，包括侵犯公民言论，安全部队对反对派和民间社会成员的骚扰和暴力行为，以及有关两名已宣布竞选的总统候选人的司法程序。所有刚果人民都应该能够投票给他们选择的候选人，而不必担心安保和安全问题。这是他们对政府最低的期望。

联刚稳定团需要安理会的支持，但它也需要刚果民主共和国政府的支持。对联刚稳定团的威胁和攻击是不可接受的。美国致力于联刚稳定团有序和协调的过渡，并协助政府加强关键的治理、司法和安全机构。

**阿杰曼先生（加纳）（以法语发言）：**我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国发言。

我要感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士作为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长所做的确实非常出色的工作。我还要感谢我们的兄弟米歇尔·格扎维埃·比昂大使阁下就关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设安全理事会委员会的活动所作的启发性发言。

我热烈欢迎刚果民主共和国副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生阁下参加本次会议。我也欢迎卢旺达代表克拉弗·加泰

特大使阁下出席会议。

我们今天的发言将着眼于刚果民主共和国的政治、安全和人道主义局势。

（以英语发言）

非洲三成员对刚果民主共和国在此关键时刻的局势深感关切，这个姐妹国家的人民正在为即将举行的大选做准备。

就此，在政治方面，我们赞扬在大选筹备工作、包括落实选举日程方面取得的进展。我们欢迎9月9日选举人团召开会议，并开放候选人资格。在这方面，我们鼓励刚果当局继续采取一切必要措施，在整个选举进程中保证安全、透明、包容、尊重人权以及表达和意见自由。我们欢迎议会两院最后一次会议于2023年9月15日开始，这将特别有助于审查2024年预算和审议关于紧急改革的法律。

在安全方面，我们最强烈地谴责武装团体，尤其是主要武装团体——民主同盟军、刚果发展合作社、“3·23”运动和解放卢旺达民主力量——在刚果领土上造成的暴力和恐怖循环。我们强烈谴责继续虐待平民以及掠夺和洗劫该国自然资源的行为。

我们邀请所有伙伴向刚果民主共和国提供财政、物质和技术支持，以执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，进行安全部门改革，开展刚果民主共和国武装部队的培训和能力建设。

非洲三成员赞扬联刚稳定团和东非共同体在努力稳定和保护的无价贡献，赞扬南部非洲发展共同体为该国的和平努力作出贡献的决心。

我们必须对反联刚稳定团和反东非共同体区域部队的情绪以及传播虚假信息 and 错误信息的运动表示关切，这对它们执行任务产生了负面影响。8月31日在戈马发生的暴力是不可接受的。因此，我们鼓励刚果当局采取一切必要措施，确保为受害者家属伸张正义。

我们注意到刚果当局请安全理事会从2023年12月开始加快撤出联刚稳定团部队。我们强调，刚果

当局和联刚稳定团以及所有其他相关利益攸关方之间需要密切合作,以确保顺利、有序、逐步和协调的撤离,从而保障对平民的保护以及特派团人员的安全保障。

在区域一级的参与方面,非洲三成员重申支持政治解决影响刚果民主共和国东部的安全危机。我们重申充分致力于内罗毕区域进程和罗安达区域进程,它们是用来结束危机的可信的非洲政治解决办法,因此值得整个国际社会的支持。

在这方面,迫切需要执行内罗毕和罗安达协议中所载的优先行动,以实现停止敌对行动,使武装团体立即撤出被占领地区。此外,我们呼吁遣返所有外国武装团体。我们敦促所有地方武装团体加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

我们欢迎决定将东非共同体区域部队地位协定的期限延长至2023年12月8日,也欢迎设立一个工作组来协调刚果民主共和国东部的和平倡议。

25年来,刚果民主共和国经历了一场夺走1000多万人生命的安全危机。安理会会议已经举行多年,但尽管我们不断发出呼吁,平民的安全和人道主义局势,特别是妇女和儿童的困境,仍在继续恶化。在今年3月莫桑比克担任安理会主席期间安全理事会访问刚果民主共和国时,这一点显而易见。持续不断的暴力和恐怖主义事件牺牲了几代人。仍然普遍存在将童工和强奸用作战争武器的现象,这对大湖区乃至整个国际和平与安全构成威胁。

我们坚信,刚果民主共和国拥有丰富的自然资源,包括对世界能源转型至关重要的资源。该国必须摆脱其局限性,以解决刚果土壤和底土极度富饶与其民众极端贫困之间的矛盾。

我们指出,尽管安理会和国际社会采取了措施,但人道主义局势依然严峻。在该国东部,有610万境内流离失所者和近440万9岁至14岁的失学儿童。

气候变化的后果加剧了人道主义灾难,对中部非洲的安全产生了明显影响。在这方面,非洲三成员敦

促刚果民主共和国的所有合作伙伴为资助2023年人道主义应急计划筹集资金。

最后,非洲三成员呼吁国际社会继续支持目前促进刚果民主共和国和平与稳定的努力。我们也重申坚定不移地支持刚果民主共和国的独立、主权和领土完整。

**卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):**首先,我谨感谢秘书长特别代表凯塔、关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席、加蓬常驻代表和莫迪女士今天所作的通报。

我欢迎卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉副总理和卢旺达常驻代表参加我们的会议。

联合王国全力支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)所开展的工作,特别是保护平民的工作。我们赞扬稳定团和凯塔特别代表在日益艰难的情况下持续作出努力。我们仍然极为关切刚果民主共和国东部的脆弱局势。区域和平进程应该得到尊重,而且必须停止对武装团体的一切支持。

我们确认刚果民主共和国政府提出的提前撤出联刚稳定团的要求,欣见该国政府承诺确保该进程是渐进和负责任的。我们希望看到联刚稳定团向刚果民主共和国当局移交工作。近年来,联刚稳定团撤出开赛省和坦噶尼喀省,已在这方面取得重大进展。从这些进程中汲取的经验教训应为联刚稳定团撤出其他省份提供参考。在为联刚稳定团进一步撤离做准备时,我们鼓励稳定团继续把任务移交给刚果国家,并在适当情况下移交给联合国国家工作队和其他国际伙伴。

联合王国准备根据该国政府提出的加快撤出的要求,在12月延长联刚稳定团的任务期限时,考虑进一步巩固联刚稳定团的足迹并降低部队人数上限。然而,我们也必须认真考虑联刚稳定团缩编对平民的影响。仓促撤离将造成严重后果。除了在打击武装团体的行动中向刚果安全部队提供广泛支持外,联刚稳定团目前还在刚果民主共和国东部保护数千名平民。尽管联合国和国际伙伴可以发挥支持作用,但政府必须愿意并能够承担起保护平民的责任。

我们鼓励刚果民主共和国政府与联刚稳定团商定负责任、有条件缩编的责任。这应当包括一项在联刚稳定团撤出的地区提供安全保障的可持续计划。联合国全力支持内罗毕和罗安达和平进程，这些进程是消除冲突根本驱动因素的关键。

最后，我们期待在延长任务期限时就联刚稳定团的未来与所有利益攸关方进行接触，并确保我们履行安理会支持刚果民主共和国和平与稳定的责任。

**戴兵先生(中国)**：中方欢迎刚果(金) 副总理兼外长卢通杜拉阁下和卢旺达常驻代表出席今天的会议。

感谢凯塔特别代表和比昂大使的通报。我也认真听取了莫迪女士的发言。

当前，刚果(金) 维护安全稳定、推进选举议程、完善国家治理处在关键阶段。国际社会和安理会要重视刚果(金) 的关切，同地区国家加强协调，提供建设性的支持。结合秘书长报告，我愿谈三点看法：

第一，刚东地区近期末爆发大规模交火，但武装团伙冲突加剧，袭击平民事件不断增加，紧张局势依然持续。中方敦促M23等武装团伙落实内罗毕进程和罗安达进程有关决定，尽快停火止暴，撤出占领区。中方支持有关国家通过对话协商化解分歧。需要指出的是，维护刚东稳定根本要靠刚果(金) 提升国家安全能力建设。秘书长报告指出，刚果(金) 军队改革计划仍面临资金缺乏等挑战。中方呼吁国际社会继续提供必要资金和技术支持。

第二，刚东稳定关系到大湖地区整体安全。上周，布隆迪、肯尼亚、安哥拉等地区国家领导人在联大讲话中呼吁国际社会关注刚东问题，增进地区互信，维护共同安全。中方支持东共体、南共体、安哥拉等同刚果(金) 开展维和与安全行动，鼓励国际社会提供支持。今年6月，非盟邀请东共体、中共体、南共体和大湖地区国际会议组织在安哥拉举行四方峰会，推动区域组织加强协调。中方鼓励各方落实好四方峰会精神，在刚东问题上形成合力。期待夏煌特使和凯塔特代结合各自授权，加强沟通协作，为地区斡旋提

供支持。

第三，年底大选是刚政治和平进程的关键节点。中方支持刚果(金) 政府为筹备大选作出的努力。近期，政治紧张局势有所升温。中方希望各方从国家和人民根本利益出发，加强对话，化解分歧，确保大选和平稳定进行。年内大选本质上是刚果(金) 内政，中方希望国际社会尊重刚果(金) 主权和主导权，避免外部施压干涉。

中方支持联刚团在保护平民、筹备大选、解武复员等方面所作努力，希望联刚团同当事国政府和民众加强沟通，增进互信，避免发生冲突安全事件，确保维和行动顺利履职。中方注意到齐塞克迪总统在联大发言时阐述了刚方立场，卢通杜拉外长就此向安理会致函(S/2023/648，附件)。安理会要推动秘书处、联刚团同刚政府以及出兵国、出警国进行建设性、负责任的讨论。制定联刚团授权及过渡安排，要充分听取刚果(金) 的意见，结合刚东地区安全形势，确定科学合理的安排。

**豪里先生(瑞士)(以法语发言)**：我谨感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士和安妮·滕加门迪特·莫迪女士的通报。我还要感谢加蓬常驻代表的发言。我欢迎刚果民主共和国外交部长和卢旺达常驻代表参加本次会议。

刚果民主共和国正处于确保其领土持久和平与安全的决定性十字路口。为此，瑞士认为，我们的努力有三个优先领域：第一，保障成功过渡；第二，深化有利于和平的区域举措；第三，确保可信与和平的选举。

第一，我们听到刚果政府要求加快联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团) 的逐步撤离。我们对此非常重视。有必要确保负责任、有序和可持续的撤出，同时坚持各方必须尊重国际人道法和人权。

撤离必须在刚果国家与包括安全理事会在内的联合国之间基于信任的伙伴关系框架内进行。正如我们所听到的那样，维和人员仓促撤离可能会给数以万

计的境内流离失所者，特别是妇女和女童造成有害后果。在联刚稳定团基地是抵御武装团体侵犯和虐待行为的唯一保障——无论保障多么薄弱——的区域，尤其如此。

为了确保将稳定团的主要职责，特别是保护平民职责，顺利移交给刚果民主共和国，必须加强法治和安全部门。秘书长的报告(S/2023/691)提出联刚稳定团的调整方案。在此基础上，我们鼓励刚果民主共和国加大与稳定团的合作力度，以加强武装部队和国家警察的能力。

第二，该区域在寻求和平解决办法方面的作用仍然至关重要。这是确保缓和区域紧张局势和解决不安全问题的政治空间的关键。东非共同体的支持有助于遏制“3·23”运动等武装团体的某些行动。在这方面，可以进一步探讨秘书长关于联刚稳定团为区域部队的努力提供支助的建议。

所有区域军事努力都必须是在旨在巩固刚果民主共和国和平的政治进程的一部分，必须根据联合国目标和原则以及国际法来进行。瑞士重申支持区域政治和外交举措。在这方面，我们呼吁所有行为体，特别是刚果民主共和国和卢旺达，履行承诺，开展真诚对话，并停止支持武装团体。

第三，举行选举前夕，刚果当局必须加倍努力，保障一个开放、多元的公民空间。正如齐塞克迪·奇隆博总统上周在大会指出的那样，因此，必须确保选举结果可信，选举过程包容、透明。我们欢迎全国独立选举委员会承诺进行选民登记。然而，我们对有报告称公民空间缩小以及有指控称记者、人权维护者和反对党成员遭到任意拘留的情况感到遗憾。

最后，在近期戈马示威活动中犯下的暴力是不可接受的。我们欢迎为将被指控施害者绳之以法而采取的措施，并鼓励当局展开可信、透明的调查。

在结束发言之前，请允许我重申，瑞士对刚果民主共和国不断恶化的安全和人道主义局势感到关切。因此，我们支持加大国际人道主义应对力度，并已划拨额外资金。瑞士在该国，无论在金沙萨还是在东部

都有长期存在。瑞士随时准备为过渡提供支助，特别是在保护平民方面。

**志野夫人**（日本）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表凯塔和妇女卫生组织执行主任兼共同创始人莫迪女士的通报。我欢迎第1533（2004）号决议所设委员会主席的报告以及刚果民主共和国外交部长和卢旺达代表的与会。

上个月，我们收到了秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）重组备选方案以及今后联合国在刚果民主共和国的作用的报告（S/2023/691）。正如报告着重指出的那样，实现平稳、负责任、可持续的过渡是我们的共同目标。要为此创造可行的条件，所有利益攸关方就必须在东道国强有力的自主权基础上开展密切的建设性合作。优先基准是我们协调一致努力的关键准则。

为了推进我们的集体努力，我想强调以下几点。

第一，确保保护平民是联刚稳定团今后任何重组的基本要素。我们感到关切的是，有报告称，包括性别暴力在内的侵犯人权行为大幅增加，而且由于武装团体的袭击越来越致命，伤亡也大幅增加，特别是在刚果民主共和国东部。我们赞扬联刚稳定团致力于为当地人民提供安全空间。最近延长东非共同体区域部队的任务期限是一个积极的事态发展。在此基础上，包括内罗毕进程和罗安达进程在内的现行区域举措，应重获势头。

对武装团体任何形式的支持都会加剧本已恶化的区域局势，必须立即停止。为避免造成安全真空，政府主导的安全部门改革仍然是一项紧迫任务。日本继续支持刚果民主共和国政府通过能力和机构建设来发展社区警务的努力。在稳定团负责任地撤离同时，还必须随之建立确保法治的国家当局的有效存在。

我们必须不断努力缓解当前的人的安全危机，特别是在受冲突影响的地区，而且我们必须坚持人道主义—发展—和平相结合的办法。境内流离失所者营地人满为患，这里的人，特别是妇女和儿童，很容易遭受侵犯和践踏人权行为的侵害。日本与联合国人

口基金合作, 通过在北基伍地区提供流动诊所, 帮助预防性别暴力并提供后续服务, 而且帮助提供生殖保健服务。

最后, 加强社会凝聚力是可持续稳定的根本。我们一直在观察全国和地方选举的筹备工作。要赢得人民的信任并建立团结, 就必须举行自由、公平、包容、和平、透明的选举。相比之下, 缩小公民空间以及阻碍合法的政治活动将进一步分裂民众。联刚稳定团在为12月举行的选举提供支助方面可以发挥重要作用。

日本一贯致力于刚果民主共和国的主权、独立、统一和领土完整。我们决心继续与所有利益攸关方一道, 为该区域的可持续和平与稳定而努力。

**蒙塔尔沃·索萨先生** (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 我们欢迎刚果民主共和国副总理兼外交部长和卢旺达常驻代表出席本次会议。我感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 团长宾图·凯塔女士和加蓬常驻代表米歇尔·格扎维埃·比昂大使以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533 (2004) 号决议所设委员会主席的身份所作的通报。我也感谢妇女卫生组织执行主任安妮·莫迪女士的通报。

暴力继续加剧刚果民主共和国正在经历的人道主义危机。我们对冲突造成的死亡表示悲痛, 并重申我们致力于支持建设该国和平的一切努力。国际社会的支持, 是满足尼拉贡戈和戈马地区2 640万粮食严重不安全和35万流离失所者需求的关键。我们呼吁在任何时候都保障人道主义工作人员的安全, 并确保他们能够迅速无阻地进入该国各地。我们谴责绑架在卡巴沙、Kibirizi卫生区和Gatega的9名人道主义工作人员。经过安全部队的努力, 他们已经获释。

我们敦促政府继续部署必要的资源, 支持实施解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。我们尊重刚果民主共和国政府关于联合国驻刚果 (金) 稳定特派团预期将撤离的决定, 但呼吁该国政府与联合国密切合作, 完成一个渐进、负责任的过渡, 避免形成安全漏洞, 确保在过渡前、过渡中和过渡后尊重人权和国际

人道法。执行和完成罗安达进程和内罗毕进程决定的措施, 是该区域和平进程成功的关键。

我们希望有关各方建设性参与内罗毕进程第四轮磋商。必须协调所有支持刚果民主共和国的双边、区域和国际倡议, 以实现和平、对话和政治稳定。在这方面, 我们认为联合国驻刚果 (金) 稳定特派团的工作是有效的, 这也是我们支持其工作的原因。我们肯定政府为筹备12月举行选举所做的工作, 以及全国独立选举委员会为确保选举进程自由、公正、包容和透明, 包括妇女参与所做的工作。必须加强所有这些方面的努力。我们也呼吁给予公民空间, 尊重言论、意见和集会自由。我们强调, 保护人权维护者、记者和民间社会成员至关重要, 特别是在选前竞选期间。必须调查严重侵犯儿童权利和基于性别的暴力增加的问题, 并将施暴者绳之以法。问责对于和平进程至关重要。因此, 我们认为, 刚果民主共和国政府要求国际刑事法院调查在北基伍犯下的罪行, 是朝此目标迈出的一个重要步骤。

实现刚果民主共和国和平必须仍然是安全理事会审议的优先事项。因此, 我们应该集中精力讨论联刚稳定团的任期及过渡进程。

**盖特女士** (马耳他) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表凯塔的通报, 以及她和她的团队正在做的工作。我感谢莫迪女士的发言。我也感谢加蓬常驻代表以关于刚果民主共和国的第1533 (2004) 号决议所设委员会主席的身份介绍最新情况。

正如我们听到的那样, 刚果民主共和国的人道主义局势继续令人关切。仅今年一年, 粮食不安全的人数估计为2 580万, 实际人数可能更高。流离失所的人数在激增。性暴力和基于性别的暴力有增无减, 招募儿童兵的现象持续不断。虽然我们欢迎6月启动全系统扩大援助刚果民主共和国东部的行动以及相应行动计划, 但我们注意到, 人道主义应急行动的资金不足, 无法满足需求。

本次定期通报会在关键时刻举行, 因为总统选举已进入选前最后阶段。确保选举进程体现自由、公平、

透明和包容的原则至关重要。应保持公民空间畅通无阻，以塑造公共话语。除选举结果外，选举进程可以真正塑造国家的命运，培养对国家机构的信任。我们对有报道称政治反对派成员和民间社会代表遭恐吓和暴力表示关切。我们赞扬齐塞凯迪总统邀请非政府组织和国际组织观察选举进程。马耳他相信，刚果政府将保证他们安全和不受阻碍的参与。在这方面，我们赞同秘书长呼吁迅速颁布打击部落主义、种族主义和仇外心理的法律草案。

安全理事会不久将负责谈判延长联刚稳定团的任务期限，从而与目前正在修订的联合过渡计划保持一致，该计划将为特派团最终撤离铺路。马耳他欢迎各方朝着符合实地现实的撤离方向靠拢，这种撤离还应该有一个过渡过程，将联刚稳定团的核心责任移交给刚果当局。在这些原则的指导下，我们支持秘书长关于将部队撤出南基伍的提议。我们认为，必须为这一进程确定一个明确的时间表。我们准备参与谈判，以形成一个统一的设想。与此同时，我们认为，进一步授权加强对国家安全部队培训和能力建设的支持，是一个积极的步骤。马耳他鼓励加强联刚稳定团与东非共同体区域部队之间的结构性协调，并强调需要把重点放在非洲联盟主导的和平支助行动谈判取得结果上。

马耳他重申坚定致力于和平解决刚果民主共和国东部的长期冲突。我们毫不含糊地谴责所有武装团体犯下的暴行，并期望所有各方遵守在内罗毕和罗安达进程中达成的决定和协议。加强司法系统必须仍然是多边和政府努力的核心，为不断遭受令人发指的罪行和侵权行为之害的社区带来希望。如果运用有效，它还可起到威慑今后违法行为的作用。我们欢迎本月早些时候派检察调查团前往拉拉，并赞赏政府承诺追究8月30日暴力事件责任人的责任。我们向令人发指的大屠杀的受害者家属表示哀悼。

最后，我们坚持认为，军事努力无论多有力，都永远不足以解决刚果民主共和国东部的冲突。为了给该地区的和平与稳定铺路，必须优先强调真正的政治对话和协调努力，从而达成妥协。

**主席** (以英语发言)：我现在要以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

首先，我要感谢凯塔秘书长特别代表的通报和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)开展的工作，也感谢比昂大使通报安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会的活动情况。我们欢迎刚果民主共和国副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生和卢旺达常驻代表参加本次会议。我还要感谢莫迪女士的发言，感谢她与我们分享所有无声的性暴力受害者和幸存者的痛苦，他们理应获得正义和再次过上体面生活的机会。重要的是，我们要支持努力应对针对流离失所妇女和女童、包括生活在境内流离失所者营地的妇女和女童的性暴力急剧增加的问题。

我现在要着重谈谈政治和安全局势以及联刚稳定团。阿尔巴尼亚鼓舞地看到，各方承诺遵守选举日程，为将于12月20日举行的选举做准备，并且努力确保包括妇女在内的所有各方参与透明和包容的进程。我们希望看到政府同样致力于处理多种关切，查清在秘书长报告(S/2023/691)中记录的选举事件，包括公民空间缩小的问题。

在安全事态发展方面，我们都对刚果民主共和国东部的动荡局势表示同样的关切。我们不应该有错误的印象：对平民来说，民主力量同盟和刚果发展合作社仍代表着一种无时无刻的恐怖。此外，我们正在谨慎地监测维持“3.23”运动和刚果武装部队之间停火的情况。“3.23”运动和武装团体之间的冲突加剧以及刚果民主共和国与卢旺达之间不稳定的关系可能会破坏区域内的地缘政治架构。为了防止这种情况发生，各方必须致力于区域和平进程，即执行内罗毕和罗安达进程。

卢旺达和刚果民主共和国有责任结束对当地武装团体的支持与合作，给和平一个发展壮大机会。所有刚果和外国武装团体必须停止敌对行动，“3·23”运动必须按照在罗安达达成的协议，切实撤出其占领的阵地，加入复员和解除武装进程，同时尊重刚果民

主共和国的主权和领土完整。

现在谈谈联刚稳定团的过渡,阿尔巴尼亚注意到刚果民主共和国要求加快特派团的撤离。阿尔巴尼亚支持联合国与刚果民主共和国合作并根据其愿望,努力最后敲定修订后的联合过渡计划。鉴于即将于12月举行的选举和东部脆弱的安全局势,该计划的最终敲定应保证有序的撤离,同时保证扩大国家的权力及其保护平民的能力。

最后,我谨就8月30日戈马事件造成生命损失向刚果当局和刚果人民转达阿尔巴尼亚的诚挚慰问。和平集会人民的绝对权利,当局有义务对暴力行为作出适当的反应。本着这种精神,我们欢迎政府宣布正在调查这一事件,并且已经开始进行审判,其结果应当彻底和公正。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请刚果民主共和国副总理兼外交部长发言。

卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生(刚果民主共和国)(以法语发言):主席女士,我谨代表刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博和刚果政府感谢你今天召开会议,专门讨论刚果民主共和国的安全局势。此举向我表明,在座各国——并通过它们表明,安全理事会——对迅速和最终解决我国的安全局势和人道主义问题的关注,我重申我们对此表示感谢。

我非常认真地听取了在我之前的各位所作的发言,在他们的发言中,我注意到安理会与刚果民主共和国合作的重大决心和明确承诺,以便尽快确保我的同胞25年来所遭受的悲惨侵略和苦难成为记忆,并被记入历史档案;我也为此感谢安理会。在我的发言中,我将努力回答各位成员的关切,最重要的是,帮助他们了解我国政府和元首所采取的做法的实质,我在转递安理会的信中已经概述了这一点。

首先,我要说,本次会议的重点是刚果民主共和国的安全局势。我国总统所领导的政府要求我今天在此发言,以便向大家澄清,并为安理会寻求解决办法

作出贡献。我更愿意最后一位发言,这样我就可以解决所有其他发言者的关切。因此,如有必要,我希望能够在发言后对某些问题作出说明,以便客观和透明地推进讨论。

我今天在安理会的发言将简要提醒大家注意刚果民主共和国当前对在我国东部发生的严重安全危机采取的做法,刚果民主共和国东部、特别是在伊图里和北基伍省的这场危机已经肆虐了四分之一世纪,是因为包括所谓的“3·23运动”在内的武装恐怖团体的犯罪活动而引起的,而这些团体在战争物资和部队方面得到了侵略我国的卢旺达的支持,联合国知道这一点,没有人否认。

事实上,我在9月1日给安全理事会主席的信中传达了刚果民主共和国政府对建立一种有效和富于成果的伙伴关系的设想和建议——我重申,与联合国的这种伙伴关系旨在恢复我国全境的真正和持久的和平与安全,这无疑将有助于恢复本组织与刚果人民之间已经破裂的信任,有助于恢复本组织在我国受损的形象。我确认这封信的内容,并再次感谢安理会本着建设性的精神,深入、极为明晰和客观地审议这封信。

请允许我再次提醒安理会,去年12月(见S/PV.9215),我曾有幸提请各位成员注意这样一个事实,即:尽管过去25年来在我国东部驻扎了大约16000名联合国士兵,并且为恢复和平与安全花费了数十亿美元,但武装恐怖主义团体在我国东部对刚果人民的屠杀、极其野蛮的暴行、对妇女的性暴力行为、招募儿童兵、大规模侵犯人权和非法开采刚果民主共和国的自然资源的情况仍在继续,而且还在增加。

我还提请安理会注意加剧的紧张局势,导致联合国组织刚果稳定特派团(联刚稳定团)与刚果人民,特别是生活在被这些武装团体蹂躏的各县人民之间关系受到毒害。这些公民一直批评稳定团明显消极被动,无力保护他们免受犯罪团伙之害,也无力帮助结束他们所遭受的几乎无间断的不安全状态。为防止局势继续恶化,使内罗毕和平进程和卢安达和平进程有一个成功的机会,并防止最坏情况发生,在12月的那

次会议上，我不仅建议安理会澄清联刚稳定团的任务授权，还明确表示，刚果民主共和国更希望看到联刚稳定团强势推行和缔造和平，并配备适应当前挑战和问题的武器，包括必须对付一个会员国的常规军队——卢旺达国防军及其代理“3·23”运动。

顺便提一下，这一请求与秘书长安东尼奥·古特雷斯向国际媒体，具体是法国国际广播电台和法兰西24小时电视台发表的声明相吻合。必须指出，声明本着极大诚意承认，且非常负责任地承认，联刚稳定团不可能对抗拥有比其装备更先进重型武器的“3·23”运动。秘书长还提议加强联刚稳定团的任务授权和军事装备，以使其能够履行保护平民和支持刚果民主共和国武装部队的授权职责。

在12月的同一场合，我重申了我国政府要求安理会坚决谴责卢旺达对我国的侵略，并严惩那些在我国领土上策划和犯下战争罪和危害人类罪的人。然而，我们感到遗憾的是，安全理事会在2022年12月20日的第2666（2022）号决议中，既没有考虑刚果民主共和国政府的关切和提议，也没有考虑秘书长的明智建议，只是不作任何改动地延长了联刚稳定团的任务期限，就像什么都没发生一样。显然，安全理事会的僵化态度——对实地现实视而不见，无视刚果人民的合法要求，并表现出不愿意改变联刚稳定团的地位——无法给刚果民主共和国东部的和平进程带来任何新势头。相反，正如人们可能预料到的那样，北基伍民众更加敌视联刚稳定团，使稳定团人员产生了恐惧和不安全感，导致8月30日在戈马发生暴力事件，造成42名刚果人死亡。此前，2022年6月和7月，在戈马、贝尼、布滕博和卡辛迪发生的事件中，有30名刚果人和5名维和人员丧生。

正如秘书长8月2日向安全理事会提交的最新报告（S/2023/691）所表明的那样，北基伍的安全局势每况愈下，人道主义悲剧愈演愈烈，现已影响到大约500万流离失所者。事实上，根据我今天上午收到的一份报告，这一数字已经达到620万。该地区的紧张局势也没有缓解。卢旺达和“3·23”运动仗着对其有罪不罚，顽固拒绝履行它们为执行产生自内罗毕进程和

罗安达进程的和平计划所作的任何承诺，不遵从国际社会的建议，也不响应安全理事会、非洲联盟、非洲区域组织和双边伙伴要求从被占刚果领土撤出的一再呼吁。

卢旺达目前正在北基伍增兵。我还要通知安理会，不到两小时前，我的同事，国防部长通知我——我刚刚收到消息——一架卢旺达军队直升机昨天上午降落在鲁曼加博。鲁曼加博位于刚果境内。“3·23”运动拒绝参加鲁曼加博营地或在马涅马省设立的解除武装和驻扎营地的进驻前工作，然后重返内罗毕进程和让其成员加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。简言之，解决刚果民主共和国东部和大湖区安全危机的进程现在停滞不前，完全被“3.23”运动和卢旺达阻挠。

我相信凯塔女士提到了东非共同体和刚果民主共和国武装部队的不幸遭遇，它们曾想去鲁曼加博和布纳加纳，调查“3.23”运动是否有可能按商定结果进行进驻营地前工作。一些人错误地认为是暂时平息或停火，但实际上只是“3·23”运动及其缔造者卢旺达佯装停止敌对行动，制造僵持状态使他们得以巩固卢旺达军队对刚果北基伍省的占领并企图瓜分我国。请允许我再次表示，呼应我国国家元首的话，刚果人民、他们的总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博和他的政府决不会接受这种既非命中注定也非宿命安排要接受的巨大痛苦和屈辱。

这就是为什么，为避免在局势如此严峻亟须采取迅速和有效行动时原地兜圈，我国政府选择加快联刚稳定团的撤出，即安全理事会五年前在2018年3月27日第2409（2018）号决议中决定的撤出，将这一逐步——我确实是指逐步——有序、负责、可持续的撤出开始时间从2024年底提前到今年2023年底。我想重点强调的是，我们不应将加速和仓促相混淆。我们已经决定撤出。安全理事会已经通过过渡计划。剩下的是撤出的方式，但我不会再谈这个问题——我在写给安理会的信中清楚地阐述了事实。刚果民主共和国政府提议对联刚稳定团的撤出进行战术重组，目标如下。

第一个目标是缓和联刚稳定团与平民之间日益加剧的紧张关系,避免重复联合国部队仓促、被迫、有时是暴力撤离的惨痛经历。在这方面,刚果民主共和国总统和政府雄心勃勃,希望使我国成为联合国部队成功、光荣地撤出一个非洲国家的榜样。

第二个目标是防止我们都熟悉的发生在戈马、贝尼、布滕博和卡辛迪的戏剧性事件重演。

第三个目标是确保联刚稳定团有尊严地撤出,并维护其在刚果民主共和国的工作成就。联刚稳定团做了大量工作——这一点无可否认。

第四个目标是恢复刚果民主共和国人民与联合国之间的信任,同时恢复联合国的公信力及其受损的形象。

第五个目标是,根据刚果民主共和国当前的实际需要和优先事项,尝试与联合国建立更完善、更有效的和平伙伴关系替代机制,解决刚果民主共和国和大湖区的安全和人道主义危机。

在这方面,必须回顾,刚果民主共和国目前最紧迫的安全优先事项是:通过卢旺达从北基伍撤军来结束其侵略;铲除包括“3·23”运动在内的境内武装恐怖团体;流离失所者返回家园;在被“3·23”运动占领的领土上恢复国家权力;在全国组织选举;以及执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。简而言之,我们的首要任务是在全国恢复和平与安全。

在此,我要强调,现在是联合国,特别是安全理事会,汲取其在非洲干预行动的经验教训,改变其在非洲大陆执行和平任务的模式的时候了。我们需要把事情想清楚,在任何情况下我们都不能放弃这种反思。安理会应当注意到,对刚果民主共和国政府来说,这不是一个简单地重组联刚稳定团的问题。如果我们给人的印象是,出于任何原因,哪怕是由于误解,我们想要向翻版联刚稳定团的方向发展,那我们将犯下一个错误——或者说安理会成员将犯下一个错误。那将不仅仅是一个错误,而是一个严重的失误。

为了实现我提到的目标,刚果民主共和国政府敦

促安全理事会首先遵循我们已经决定的撤出逻辑,方式是加快撤出,而不是仓促撤出。我们认为,联刚稳定团开始撤出的时间应不迟于2023年底。我谨回顾,秘书长在其最近的报告中也建议这样加速撤出。

我们还请安理会指示秘书长作为紧急事项,在我提到的第2409(2018)号决议所设联合委员会的框架内,就以下过去五年中一直没有得到讨论的事项与刚果民主共和国政府启动讨论,因此,我请凯塔女士担任见证人,以便推进撤出进程。

第一——这是必须采取的一项具体措施——刚果民主共和国武装部队总参谋部和联刚稳定团部队指挥官必须制定一项联刚稳定团脱离接触计划和联合国部队逐步有序撤离的时间表。

第二,必须确定切实可行的安排,将目前由联刚稳定团开展的活动逐步移交给我所说的传统机构、联合国基金和方案以及刚果民主共和国政府。

第三,必须讨论逐步减少联刚稳定团工作人员的问题。

第四,必须制定实施撤出的行动计划。

第五,必须准确界定联刚稳定团在过渡期间根据经修订的过渡计划中规定的四项基准——即安全、保护平民、选举支助以及解除武装、复员、社区恢复和稳定方案——所要执行的任务。在安全方面,现在对联刚稳定团的期望是什么?就保护平民人口而言,在过渡期间需要完成哪些任务?选举支助目前运作良好,解除武装、复员、社区恢复和稳定方案也是如此。

如我在信中所述,这些任务是必不可少的准备活动,以使撤出行动具有真正的实质内容,能够使撤出具体可见,最重要的是衡量需要完成的工作的范围和规模。这一点尤其重要,因为我知道联合国将于10月开始讨论预算,特别是项目、方案和机构的预算。因此,现在是执行这些任务的时候了,以便将它们纳入撤军进程。

联刚稳定团-刚果民主共和国联合委员会必须最迟在10月底将关于我所提及基本问题的报告提交给

刚果民主共和国政府和安全理事会。我刚才解释了为什么我们提出这样一项建议。不言而喻，将对联刚稳定团的逐步撤离进行定期评估，执行过程中出现的任何困难都将由刚果民主共和国和联合国双方共同研究，以便找到适当的解决办法。我国政府还期望安全理事会在将于12月举行的会议上，审议将通过的关于联刚稳定团地位的决议草案中对联刚稳定团撤离采取新办法的所有后果。

过去一周里，我和我的随行代表团与五个常任理事国、三个非洲理事国和安理会主席的代表以及联合国其他会员国代表团进行了真诚的双边交流，我们满意地注意到，关于联刚稳定团加速分阶段撤出实质内容的共识正在形成。

然而，有两个相关的问题成为我们的对话者刚才所作发言的主题，即在联刚稳定团离开后保护平民以及协调旨在应对伊图里和北基伍安全危机的区域倡议。我们再次感谢我们的所有伙伴关心在这两个省恢复和平与结束战争，并感谢他们对刚果人民的声援。

我谨代表刚果民主共和国总统和政府向大家保证，我国领导人负有为我国所有居民提供安全保障的宪法义务，充分了解所提出的问题；此外，已经采取有效措施，以便我们的国防和安全部队能够同民众自己一道，确保民众安全。当然，不言而喻，保障民众安全的最可靠办法莫过于结束战争。请不要搞错，保障尊重人权和刚果机构稳定的最可靠办法莫过于结束战争。其他一切都只是权宜措施。事实上，更仔细地察看一下就会发现，民众希望联刚稳定团加速撤离，这一诉求的核心恰恰是保护平民。

至于协调区域和平倡议，重要的是要记住，在非洲联盟主导下于2023年6月27日在罗安达举行的东非共同体、南部非洲发展共同体（南共体）、大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体国家元首和政府首脑联合峰会设立了上述区域共同体的四方峰会，以协调和统一这些区域共同体在刚果民主共和国采取的举措。

正是在此框架内，它们各自部队的参谋长和刚果

（金）武装部队的参谋长将于下周10月4日在亚斯亚贝巴举行会议，审查目前的所有举措，并商定为消除在解决刚果民主共和国境内武装冲突方面遇到的一切障碍而需要采取的行动。就在昨天，南共体政治、防务和安全机构成员国的国家元首举行了会议，并商定了在刚果民主共和国部署南共体区域部队的实际方式。这项最近的举措是向前迈出的一大步。

尽管如此，刚果民主共和国无意与联合国或希望以与我国政府商定的方式支持我们国内努力的其他双边和多边伙伴决裂。将联刚稳定团的撤离本身误认为是目的，或者是解决刚果民主共和国东部和大湖区不安全状况和反复发生的暴力的灵丹妙药，这是不明智和不正确的。

相反，联刚稳定团的撤离有助于推动努力解冻被卢旺达及其“3·23”运动支持者蓄意阻挠的非常艰难和复杂的和平进程。卢旺达及其“3·23”运动支持者继续蔑视刚果人民，并对国际社会嗤之以鼻。该邻国和这个武装恐怖团体已把北基伍变成一个火药桶，只等星星之火再次点燃这个曾遭受25年苦难的省份。

正如我们所谈论的秘书长最近报告(S/2023/692)中的评估所证明的那样，我国东部的安全状况和人道主义局势仍然是灾难性的。在国际层面，秘书长的意见无疑令人关切，首先是令联合国负责国际和平与安全事务的核心机关安全理事会感到关切。因此，刚果民主共和国呼吁安理会摆脱昏睡状态，承担起法定责任。

实际上，用我国总统9月20日在大会第七十八届会议上讲话（见A/78/PV.7）时说过的话说，下列情况是特别不可接受和不公正的：由联合国自己授权调查刚果民主共和国局势的专家组向安理会适当提交的若干份报告已被尘封多年，一直未得到审查；在这些报告中被点名对在刚果民主共和国实施的严重危害人类罪行、战争罪行和大规模侵犯人权行为负有责任和惯犯仍未受到惩罚，而安理会对此完全保持沉默，仿佛在以某种方式鼓励他们继续实施这种犯罪行为。在基希舍、鲁丘鲁县和其它地方发生了大屠杀，对

此没有进行任何调查。这些问题已被遗忘。

正因为如此,9月19日,刚果民主共和国政府向安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席加蓬共和国提交了上述报告中所列个人姓名和实体名称,以便将他们列入安全理事会制裁名单。

我国希望,这一次安理会将屈尊认真审视此事,并效仿美利坚合众国政府和法国树立的良好榜样,前者因卢旺达支持“3·23”运动恐怖分子而对其进行制裁,后者刚刚制裁了同一团体的两个头目以及来自解放卢旺达民主力量的罪犯。

关于选举,我可以确认我国国家元首在大会第七十八届会议上所说的话,即选举确实将在宪法规定的时限内,于12月20日举行。请大家放心,这些选举将是透明、包容和自由的。所有符合法律要求的人都将允许参加。安理会应该知道,截至今天,所有政治家族和独立人士都向全国独立选举委员会提交了一揽子竞选申请书。宪法法院已经解决所有候选人资格争议。部族议会、省级议会和全国议会选举的最终候选人名单公布到现在已有三天。

总统选举候选人报名书提交工作正在进行中。此外,我们邀请联合国向刚果民主共和国派遣一个选举观察团。联合国政治和建设和平事务部于3月份访问了我国,并与全国独立选举委员会一起开展工作。我们的选举正在进行,安理会在这方面可以放心。

联合国组织首先是地球上各国人民在最起码的共同基本价值观,特别是公平正义、尊重人权、相互尊重、休戚与共和以人为本的基础上共处这一愿望的表述。安理会负有确保维护这些价值观和保障世界和平的重任。安理会有法律、政治和物质能力来迫使所有顽固不化的行为体充分执行源自内罗毕和罗安达进程、得到安理会核可的路线图,从而结束刚果民主共和国东部安全危机的危险僵局。

安理会必须立即采取行动,以免为时太晚。现在应当表明态度,维护法律,制裁卢旺达对刚果民主共和国进行的有案可查的侵略以及“3·23”运动和其他

武装团体在刚果领土上犯下的罪行。

现在是时候了,我们要发出声音,要求“3·23”运动放下武器,前往为此目的而设立的驻扎营地,并加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。“3·23”运动和卢旺达都应无条件地从刚果民主共和国撤出部队,并停止支持“3·23”运动和解放卢旺达民主力量(卢民主力量)。刚果政府正在向国际社会提出一项简单的建议。卢民主力量的成员不是刚果公民。安全理事会为什么不能制定一项计划,消除卢民主力量?刚果民主共和国准备积极参与执行该计划。我们正在向安理会伸出协助之手。

就刚果民主共和国而言,我们并没有食言。我们将永不停止地为捍卫我国的领土完整和独立、确保我国人民的福祉而战斗。正因为这一原因,由于卢旺达和“3·23”运动强加给我们的战争而被迫在国内流离失所的同胞将很快返回家园,行使他们选举各级领导人的合法权利。他们不能再像牛群那样生活在临时的流离失所者营地。我们将在侵略者占领的地区恢复国家权威。

最后,我要强调,我国国家元首和政府非常重视与联合国的良好关系,我们坚信,只有与联合国密切合作,本着相互理解、和谐、真诚和更强大的政治意愿,才有可能在我国东部地区和整个大湖区恢复持久和平与安全。为此目的,我要向安理会保证,刚果民主共和国将继续听从安理会的安排。

**主席**(以英语发言):我现在请卢旺达代表发言。

**加泰特先生**(卢旺达)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士的通报和所有成员的宝贵意见。

继罗安达和内罗毕机制之后,各次国家元首峰会发表的多份公报加强了这两个机制的作用,“3·23”运动的撤出和东非共同体区域部队的部署令人们乐观地认为,最终有可能结束给刚果民主共和国东部人民造成巨大痛苦的毁灭性冲突。东非共同体区域部队的迅速部署和相对较快的停火,凸显了解决区域危

机的政治决心。然而，我们必须承认，停火只是解决冲突进程中的一个步骤，而且取决于所有交战各方寻求和平解决的意愿。刚果民主共和国必须抓住停火和“3·23”运动撤出所提供的机会，解决冲突的根源和驱动因素，而不是在刚果民主共和国内部持续失败的情况下将卢旺达作为替罪羊。

卢旺达仍然深感关切的是，刚果政府正在与被称为解放卢旺达民主力量（卢民主力量）的灭绝种族民兵和土著武装团体合作，并为他们提供武器。许多安理会成员一再提出金沙萨与卢民主力量合作和武装卢民主力量的问题，尽管刚果民主共和国外交部长去年否认了这些情况，当时，他声称刚果民主共和国境内没有卢民主力量成员。他去年向安全理事会说（见S/PV.9215）——安全理事会实际上对该灭绝种族民兵实施了制裁——该团体于1994年在卢旺达犯下种族灭绝罪行，他们一直置身于刚果民主共和国，并与刚果政府合作了20多年。现在，这不仅仅是一个合作的问题。他们与刚果民主共和国军队并肩作战，并得到刚果政府的支持而且获得武器。我认为，在涉及一个在卢旺达犯下种族灭绝罪行并得到另一个国家支持的团体时，没有人可以奢谈合法性。然后，这个国家居然转过身来指责卢旺达。在这种情况下，卢旺达应该怎么办？

这些消极力量与刚果民主共和国武装部队结盟采取的破坏性行为有可能重新引发敌对行动，破坏任何积极的区域倡议。因此，安理会应敦促刚果民主共和国政府履行责任，按照罗安达和内罗毕机制的规定，与卢民主力量脱离联系，并确保立即遣返其成员。

正如过去所说的那样，针对讲卢旺达语的人的仇恨言论泛滥，加上杀戮和没收属于刚果民主共和国讲卢旺达语社区的财产，这不仅对卢旺达，而且对整个大湖区都构成严重威胁。这种情况已经持续了几年而不受惩罚，安理会不能继续袖手旁观。

刚果民主共和国局势不安全并没有让卢旺达得到任何好处，我们要重申，我国坚定地支持区域机制，特别是内罗毕和罗安达和平进程。那些试图利用冲突

谋取个人政治利益的人作出了错误的判断。此外，某些外部大国为了取悦刚果民主共和国政府而以卢旺达为代价，谋求自己的经济利益，这些做法于事无补，而且可能使刚果民主共和国的局势进一步恶化。这是十分重大的问题，安理会必须给予重视。

最后，卢旺达仍然对刚果民主共和国难民的困境深感关切，他们大多数人在卢旺达避难已有20多年。我们呼吁安理会作出集体努力，为他们的安全遣返创造有利条件。

**主席**（以英语发言）：刚果民主共和国副总理兼外交部长要求作进一步发言。

**卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生**（刚果民主共和国）（以法语发言）：我的发言很简短。我会从最简单的一点说起。我发现卢旺达常驻代表并没有关注当地局势，因为这涉及卢旺达难民和卢旺达境内的刚果民主共和国难民问题。我们现在就可以打电话给联合国难民事务高级专员，他会证实，5月份卢旺达和刚果代表团举行了一次会议，我本人主持了会议，会上我们恢复了关于难民问题的讨论。这次会议是应齐塞克迪总统的要求召开的。有一份公报，乌干达大使可以查看一下。他可以在互联网联合国难民事务高级专员公署的官方网站上找到它。

第二，由于大使不了解这一点，两周前，会议继续在内罗毕举行，因为我们在日内瓦商定，这就是我们要做的事。会议确实举行了，大家同意上周在戈马开会，继续讨论，特别是讨论身份证问题。卢旺达代表团拒绝出席会议。我不知道大使是否会否认这一点。我们正处于僵局。上周，我在这里会见了联合国难民事务高级专员的代表，我问他，我们能否就返回内罗毕或前往亚的斯亚贝巴提出一项折衷方案。大使不知道这一点。

关于解放卢旺达民主力量（卢民主力量），我认为我们必须尊重安全理事会和联合国的意见。重弹这句老调毫无意义。卢旺达一直在说：“我在刚果民主共和国是因为那里有卢民主力量。”然而，国际法或《联合国宪章》中没有任何规定要求一个国家以这种

方式行事。

我想提醒卢旺达大使和安理会,自去年以来,在内罗毕进程框架内,包括卢旺达共和国总统阁下在内的所有国家元首都同意,任何有武装团体在刚果民主共和国的国家元首或政府首脑都必须与这些武装团体进行讨论,以便这些团体返回其来源国。如果有团体拒绝,东非共同体区域部队届时则会使用人们可称之为强制性的手段,迫使有关团体返回本国。这就是我们所说的内罗毕进程。我们与我们的同胞,甚至与“3·23”运动,进行了讨论。“3·23”运动的代表出席了会议,但是,在卢旺达怂恿下,他们不想继续这样做了。我请卢旺达大使回答:截至今天,卢旺达政府执行内罗毕进程的建议了吗?他们什么事情都没有做。他们总是重提灭绝种族这个话题,但正如我上次所说的那样,我们并不知道灭绝种族之事。

我们刚果民主共和国坚持我们所提出的以下建议,我希望安理会也许能够在另一个时间审议这一建议:由非洲联盟、东非共同体或安全理事会建立一个机制,以便我们能够进入实地,肃清臭名昭著的卢民主力量。我们在等着看接下来会发生什么情况。因此,就不要重提这个话题吧。这不能成为昨天一架载有士兵的卢旺达军队直升机降落在刚果境内的理由。我认为,卢旺达大使不了解情况。在这样的高级别辩论中,我们必须始终努力获取真实信息,方能做到具有建设性。

**主席**(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个问题。

中午12时35分散会。