



安全理事会

第七十八年

第**九四二三**次会议

2023年9月26日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	霍查先生.....	（阿尔巴尼亚）
成员：	巴西.....	弗朗索瓦·丹内塞先生
	中国.....	张军先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·洛塞先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬.....	邦戈女士
	加纳.....	奥塞·门萨先生
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯季格涅耶娃女士
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2023/678)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-27813 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2023/678)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、印度、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长萝扎·奥通巴耶娃女士、妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士以及民间社会代表卡里玛·贝农女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/678，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告。

我现在请奥通巴耶娃女士发言。

奥通巴耶娃女士 (以英语发言)：前秘书长科菲·安南于2001年12月获得诺贝尔和平奖时，在演讲的开头说：“今天，在阿富汗，一个女孩即将降生。”她现在会是谁？是为了继续学业而被迫流亡的大学生？是几个月前还事业有成，现在却只能待在家里的合格专业人员？或者，就像联合国阿富汗援助团（联阿援助团）小组最近在阿富汗西南部遇到的那位年轻妇女一样：是一位丧偶母亲的女儿，一个因为冲突而从未上过学的女孩，每天最关心的事情就是为家人找到足够的水？这些简要的例子描述了阿富汗今天的困境和复杂性。在这方面没有简单的答案。

就拿后一个例子来说，阿富汗社区正遭受三年干旱的严重破坏。在这个近80%的人口以农业为生的国家，气候变化和缺水正对人们的生活造成毁灭性影响。缺水地区的阿富汗人说，如果没有水，其他一切都

是次要的。一位事实上的省长提到了他所称的“颠倒移民”，即除了水什么都有的家庭迁移到除了水什么都没有的地方。

关于人权，自我上次通报（见S/PV.9354）以来，联阿援助团发表了三份人权报告：第一份有关简易爆炸装置对平民的影响；第二份有关事实当局违反自己宣布的对前政府官员和前武装部队成员大赦的行为；第三份有关被拘留者的待遇。这些报告记录了事实当局违反国际法侵犯人权的行。在许多情况下，这些行为违反了塔利班领导人自己的指示，例如关于禁止酷刑和虐待的指示。这种侵权行为造成了恐惧和不信任，破坏了事实当局声称的国内合法性。我感谢事实当局在我们的报告发表之前通过事实上的外交部对报告作出的合作性答复。他们的书面答复见每份报告的附件。

联阿援助团人权工作的重点是与事实当局接触，使其能够建立一个尊重人权规范和标准的包容各方、顺应民情的治理系统，包括警务系统。现在应当通过适当手段支持加强与事实当局相关部门的接触，以增加他们的知识，并进一步使执法行动符合国际规范。

在这方面，我们欢迎伊斯兰合作组织成员国的一批杰出伊斯兰学者最近来访。乌里玛代表团重点谈到女童教育、妇女权利和包容性治理的必要性，强调这些是全世界伊斯兰治理的组成部分。我们敦促继续进行此类访问。这些访问是事实当局与国际社会重要对话的一部分，伊斯兰世界对此进行了有益的调解。

在国家以下一级，联阿援助团记录了事实当局与地方社区进行协商的许多事例。这些协商既有通过机构进行的，也有以个案方式进行的。最近，阿富汗所有34个省都成立了由神职人员和部落长老组成的省乌里玛理事会。这些理事会的目的是追究责任和听取当地的不满，它们也直接向塔利班领导人报告。评判这些机构的性质——它们是问责和协商工具，还是控制工具——还为时过早。我们感到关切的是，最近为什叶派占多数的巴米扬省和戴孔迪省设立的省级乌里玛理事会没有什叶派成员。

本月底将在俄罗斯喀山举行一次莫斯科形式会议，重点关注包容性政府。事实当局将派出一个由事实外长率领的代表团。尽管事实当局坚称其机构是包容性的，但它与民众之间的合法性差距似乎越来越大。权利、问责、代表性和诉诸司法方面的确定性不足仍然是内部合法性的一个重大障碍。没有国内合法性，就不会有国际合法性。

一个积极方面是，越来越多证据表明，事实当局大大减少了阿富汗的罂粟种植。联合国毒品和犯罪问题办公室将在10月份更详细地报告此事。这一决定影响了成千上万阿富汗农民的生计，全世界可以从中受益。联阿援助团在喀布尔设立了一个各国工作组，协调它们的努力，向这些农民、以及数百万阿富汗人——他们由于一些远方国家对这些毒品的需求而对毒品成瘾——提供具体援助。今天，捐助方在伊斯坦布尔就阿富汗问题举行会议。我们将再次请求向这些族群提供更多援助。

与此同时，我们对人道主义资金缺口深感关切。截至一周前，阿富汗人道主义应急计划已收到8.72亿美元，约占所需的32亿美元的28%。由于资金不足，许多方案已经关停，而冬天即将来临，人类生命面临极大风险。这意味着，目前面临严重粮食不安全的1520万阿富汗人可能会在未来几个月陷入饥荒。我敦促捐助方在冬天到来之前尽可能慷慨地响应我们的人道主义呼吁。

还需要更可持续、更节省成本的援助方式。我们敦促捐助方考虑根据《联合国阿富汗战略框架》资助对基本人类需求的援助，以维持基本服务，加强生计和促进社区复原力，以造福最弱势群体，包括妇女、流离失所者和返回人员。

自2022年以来，安理会授权联阿援助团执行一项接触战略，寻求缓和事实当局的政策，并使阿富汗与国际规范接轨。在实地，我们不断接触的事实当局表现出愿意继续这种接触的开放态度——尽管我们在诸如妇女和女童权利以及对更包容的治理的需求等问题上继续存在深刻分歧，我们也在与它们的会议上

表达了这些分歧。但我越来越担心的是，可以说，我们的接触缺乏积极的方向。如果这种趋势继续下去，我们将既不能应对国际社会的关切，也不能应对事实当局的关切，更不能应对阿富汗人民的重大需求。

众所周知，塔利班颁布了50多项旨在将妇女排除在公共生活和教育之外的法令，极大削弱了我们的接触战略。在我之后的两位发言者，妇女署执行主任西玛·巴胡斯和卡里玛·贝农女士，将更详细地谈到这些法令对阿富汗妇女生活的毁灭性影响。

联阿援助团与妇女署和国际移民组织一道，基于500多次访谈，刚刚发布了关于阿富汗妇女状况的第四份季度报告。其他一些调查结果显示，46%的妇女表示在任何情况下都不应承认塔利班。这进一步削弱了事实当局对其国内合法性的主张。

国际社会不接受排斥妇女的政策。我们都认识到这一点，特别是我自己，作为一名来自该地区的妇女，我每天被迫应对阿富汗女性遭受的禁令的持续影响，包括她们被禁止在我们这个场地工作。然而问题在于，是要在事实当局推行这些政策的同时继续与其接触，还是因为这些政策而停止接触。联阿援助团认为，我们必须继续接触并保持对话。对话不是承认。接触不是接受这些政策。相反，对话和接触是我们尝试改变这些政策的方式。

我们接触的目标仍然是促进反映国际规范以及阿富汗文化和宗教遗产的治理做法。这种参与可以通过改善结构、加强目的性、同时保持原则性而受益。重构后的接触战略必须首先承认，事实当局对阿富汗人所有方面的福祉，特别是妇女的福祉负有责任。重构后的接触战略还必须要有应对事实当局长期关切的机制。它还应该包括2021年8月塔利班掌权后中断的阿富汗人内部对话。这种接触也需要国际社会采取更加协调的立场。我们期待联合国阿富汗问题特别协调员的报告以及他对诸如此类的问题的看法。

各方缺乏信任是建立信任的严重障碍，但对话的大门仍然敞开。阿富汗这个国家近半个世纪以来一直深陷冲突。目前，尽管存在问题，但也是一个机会。我

们必须确保对话的大门不会关闭。毕竟,今天在阿富汗将有数百名女孩出生。她们出生的环境不应是贫困、排斥、歧视或绝望。她们应该能够为建立一个不被国际社会孤立的和平阿富汗贡献出全部潜力。

主席(以英语发言):我感谢奥通巴耶娃女士的通报。

我现在请巴胡斯女士发言。

巴胡斯女士(以英语发言):自塔利班两年多前接管喀布尔以来,安全理事会通过了若干决议,谴责针对阿富汗妇女和女童的多种形式的镇压。安理会也直接听取了13名阿富汗妇女的发言,她们中大多数人在向安理会发言时流亡海外,太多人被迫放逐。她们给安理会的信息是,无论阿富汗妇女身在何处,她们的愿望也是世界各地妇女的愿望——自由、平等、有尊严和受尊重地生活的权利。

过去一年来,妇女署与联合国阿富汗援助团和国际移民组织合作,定期征询阿富汗国内妇女的意见,并努力按照妇女与和平与安全议程的要求,将妇女置于国际决策的中心。上一季度,妇女们再次告诉我们,受教育机会仍然是她们的最高优先事项。五分之四以上本应求学的年轻妇女和女童失学。这不仅对失学妇女和女童造成了不可低估的终生影响,也影响到她们的家庭和社区。

虽然生活在阿富汗境内的妇女的许多要求没有改变,但有三个明显的变化亟待我们关注。

第一,妇女对决策的影响力急剧下降,这不仅体现在国家和省两级。在社区、大家族和家庭各级,妇女的决策空间和权力受到严重限制,其中家庭决策空间的缩减最为严重。造成这种情况的原因包括贫困加剧、妇女的经济贡献减少、塔利班强行实施超父权性别规范以及妇女日益孤立。在我们的意见征询中,只有22%的妇女表示每周至少与直系亲属以外的妇女会面一次,大多数妇女表示与家庭和社区其他成员的关系恶化。这损害了妇女的心理健康,增加了性别暴力的风险。

第二,妇女们告诉我们,除了面临越来越多的生活限制外,这些限制的实施也更加频繁、更加严苛,包括由男性家庭成员实施,因为塔利班要求他们负责执行其法令。我们看到,由于这些限制措施的持续实施,童婚和童工等现象有所增加。

第三,一年前,加强安全和安保,特别是职业妇女的安全和安保,是第二紧迫的优先事项,而今天,它已被心理健康问题所取代。由于妇女就业比例持续下降,90%的年轻女性受访者表示心理健康状况不佳或非常糟糕,自杀和自杀倾向随处可见。她们告诉我们,她们是生活在黑暗中的囚犯,被禁锢在家中,没有希望和未来。正如特别代表奥通巴耶娃所说的那样,她们告诉我们,她们被排除在公共生活之外,就像持续害怕暴力死亡一样。

阿富汗妇女继续要求国际社会为她们提供与事实当局直接对话的空间,要求国际行为体不要在自己的代表团中没有妇女的情况下与塔利班会面,要求国际行为体继续利用它们所掌握的一切手段来施加压力,促成变革,包括使用制裁(不要为旅行设置例外规定)和不承认问题。46%的受访妇女认为,在任何情况下都不应承认塔利班,50%认为,只有在塔利班停止侵犯妇女教育、就业和参与包容性政府的权利之后,才应给予承认。

安全理事会上次就阿富汗问题举行会议(见S/PV.9354)时,据报告有50多项限制妇女权利的法令和政令。此后又增加了更多。贫困家庭的数量在两年内几乎翻了一番。阿富汗三分之二以上的人口需要人道主义援助才能生存。2000万人面临严重饥饿,其中大多数是妇女和女童,食品篮的价格有所上涨。家庭债务增加了六倍。

塔利班对妇女权利的攻击加剧了这种状况,使妇女失去了工作和创收机会,并且无法接受成为阿富汗未来一部分所需的教育。据估计,自塔利班接管以来,妇女的就业率下降了25%,而男性的就业率下降了7%——而且这些估计数字是在2022年底以来颁布许多禁令之前得出的,这些禁令禁止数万名妇女在非政

府组织和联合国工作,而且美容美发店的关闭将使6万多个工作岗位消失。这些法令使阿富汗每年损失约10亿美元,而且这个数字只会增加。

我们必须以妇女的声音和《联合国宪章》的原则为指导,共同规划前进的道路。过去,我们常常忽视这些声音。从2005年到2020年,阿富汗妇女被排除在80%的和平谈判之外。2020年《多哈协议》的谈判将阿富汗妇女排除在外,协议中没有一处提到或保障妇女的权利。这些失败是我们走到今天这一步的部分原因。过去随处可见忽视或无视妇女的例子;现在后果比比皆是。因此,未来的重点必须是倾听妇女的声音,为她们投资,为她们提供支持,并让她们参与其中。

阿富汗妇女将领导她们所需要的变革。她们将找到发表意见、自学、创收和帮助他人的途径。她们以前这样做过,并且还会再次这样做。我们的工作就是倾听她们的声音并支持她们,包括为她们找到与事实当局会面的空间,在我们与事实当局会面时让妇女参加我们的代表团,以及使用我们工具箱中的所有工具让她们走出黑暗。

这也意味着为阿富汗妇女领导和帮助阿富汗妇女的组织以及妇女经营的企业提供资金支持。2022年,77%的妇女组织没有得到资金。这是我们不能接受的。正如阿富汗妇女勇敢地采取行动,发挥创造力,开办秘密学校,让女童穿男童的衣服接受教育一样,捐助方也可以设法以创新的方式帮助妇女和女童,包括在线平台、广播、现金援助和奖学金以及安全移民替代办法。

最后,我向安理会提出三项建议。

第一,我们建议安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会召开一次专门会议,讨论委员会在应对阿富汗境内侵犯妇女权利问题方面可以发挥的作用,包括直接听取阿富汗妇女和妇女权利专家的意见,更新列名标准,以及利用委员会所掌握的一切工具。

第二,我们必须考虑,当我们把阿富汗局势纯粹或完全定性为人道主义危机——事实并非如此,会发出什么样的信息?这是一场经济危机、一场心理健康

危机、一场发展危机,还有更多。而连接这些不同方面的主线是背后的妇女权利危机。这必须成为我们了解当前事态发展和所须采取行动的主要视角。

第三,我们请安理会全力支持将性别隔离明确编入国际法的政府间进程。国际社会所掌握的工具并不是为应对国家支持的大规模性别压迫而创造的。这种对妇女权利的有系统、有计划的侵犯,是塔利班国家和社会愿景的基础,必须在我们的全球规范中予以命名、界定和禁止,这样我们才能作出适当应对。

在今年的国际妇女节,成员们邀请了勇敢的阿富汗活动家祖贝达·阿克巴尔参加审议(见S/PV.9277)。她向安理会讲述了我在1月份访问阿富汗时,阿富汗妇女对我讲述的内容,也是过去一周我在大会这里所接触所有阿富汗妇女同样讲述的内容——如果成员们在这里不维护妇女的权利,他们在任何其它地方都没有这样做的公信力。祖贝达·阿克巴尔说得很对。全世界都在观察。在某些地方,观察是为了加以谴责,在其它地方,观察是为加以效仿,因为其它国家和冲突方寻求效仿塔利班对妇女实施的侵害。多边体系正在经受考验。我们绝不能碌碌无为。

主席(以英语发言):我感谢巴胡斯女士的通报。

我现在请贝农女士发言。

贝农女士(以英语发言):我感谢各位成员让我有机会向安理会通报情况。

我叫卡里玛·贝农。我是一名国际法律专家,同阿富汗妇女人权维护者开展了接近30年的合作。安理会已经听她们很多人说过,妇女在塔利班统治下受到堪比灾难的伤害。今天,我着重谈谈安全理事会和国际社会应当采取何种对策。

各位成员都知道,自2021年8月以来,塔利班通过至少65项命令,剥夺了阿富汗妇女的绝大多数人权。他们任意拘留和折磨勇于反抗隔离限制措施的妇女人权维护者。他们的统治与《联合国宪章》截然对立,威胁和平与安全。根据最近的报道,妇女自杀案件增多,这是可怕而又在意料之中的后果。阿富汗各地妇女日

复一日地向我讲述塔利班统治带来的毁灭性影响。来自塔哈尔的一位曾经在民间社会工作过的乌兹别克族妇女说，她最近试图自杀。她解释说，“我担心他们会要求妇女未经男人允许不得呼吸。”一名哈扎拉妇女描述了因为塔利班到处针对哈扎拉族实施暴行而不断受到威胁的生活。喀布尔一名妇女抗议者说，“我们每天都在渐渐死去。这就是生活在性别隔离制度下的感受。”

很多阿富汗妇女还告诉我，她们多么担心某些国际行为体无视塔利班的压迫政策，越来越试图把她们视为正常。因此，一些阿富汗妇女最近进行了绝食抗议，要求国际社会确认她们的国家正在实施性别隔离。国际社会经常宣称打击极端主义，却不支持在第一线以和平方式抵抗极端主义的人。安理会一再要求塔利班停止其严重侵害行为。但是安理会还必须做更多工作，以追究塔利班剥夺妇女权利的罪责。

我今天在此要求安理会采取行动，明确表明国际社会不会容忍塔利班实施性别隔离制度。6月，阿富汗人权状况特别报告员以及歧视妇女和女童问题工作组呼吁国际社会激发国际司法谴责和行动，以结束性别隔离，即他们所谓对妇女和女童的体制化歧视、隔离、羞辱和排斥制度。秘书长、人权事务高级专员、妇女署执行主任以及来自多个区域的各国代表，包括安理会成员，也恰如其分地把这种状况称之为性别隔离。在人权理事会，南非不仅确认塔利班的统治构成性别隔离，而且呼吁采取类似于帮助结束种族隔离的国际应对措施。

我今天在此呼吁国际社会注意这些话语，不但谴责这种全世界最恶劣的系统性压迫妇女的做法，还要采取紧急行动，制止这种做法。塔利班重新掌权以来企图要做的事行不通。我和诸多阿富汗妇女权利维护者都认为，为了更有效地向前推进，以性别隔离为切入点是最可能成功的做法。为此，今后可以对当前现行反种族隔离法作出具有性别包容性的解释，也可以把性别隔离编纂为国际法的内容。

2022年12月，在同背景多样的阿富汗妇女权利

维护者举行协商之后，我发表了一份题为“反对阿富汗性别隔离制度的国际义务”的研究报告。这种界定方式有何影响？性别隔离改编自关于种族隔离的国际法，强调歧视已经成为治理制度本身，因此公共政策的目的是进行歧视。对《罗马规约》中的种族隔离定义加以改编，只要加上“性别”一词，就可以对它进行准确描述，即：在一个性别群体对任何其他性别群体的有系统的体制化压迫和统治制度下实施的不人道行为，实施这些行为的目的是维持该种制度。

塔利班不仅仅是不维护妇女权利——对妇女的压迫是其治理制度的核心，也是其理念的一项核心内容。以隔离为研究框架，可以确认，采取一般人权办法，并把国家作为落实人权的核心行为体，在这里无法奏效。只有根据安理会关于妇女与和平与安全的10项决授权，并在各区域各国支持下，采取由安理会主导的连贯一致、有原则的国际应对措施，才有可能产生积极变化。

性别隔离和性别迫害等重要概念判然有别而又互为补充。需要两者并用，以追究塔利班的责任。性别隔离是阿富汗实施性别迫害的体制化框架。国际刑事法院检察官正在调查情况，有可能对某些被指控犯下国际罪行的人员提出指控，这将是一个重要的事态发展。然而，追究个人责任虽然至关重要，但其本身不足以解决这种严重危机。以性别隔离为切入点的做法有一个有力的方面是，它不仅涉及隔离政策实施者，而且正如南非的种族隔离案件那样，它也意味着没有任何国家可以做塔利班不法行动的共犯，或者将这种行动视为正常，而且各国必须采取有效行动，结束这种状况。因此，这表明，至少只要塔利班继续实行性别隔离制度，联合国就不会承认塔利班，也绝不会让他们在这里获得一席之地。

目标不是孤立阿富汗，或者停止提供迫切需要的人道主义援助。有原则和非歧视地提供援助是生死攸关的事。但是，人道主义行动和保护人权相辅相成，也必须如此。今年，我们纪念《世界人权宣言》七十五周年，这一宣言重申《宪章》关于男女平权的信念。阿富汗妇女是这项基本原则最勇敢的捍卫者，值得安全理

事会给予最有力的支持。因此我建议, 首先, 安全理事会和联合国其它有关机构应当考虑通过各项决议, 把塔利班对待阿富汗妇女的方式称之为性别迫害, 也称之为性别隔离的体制化框架。这类决议应当要求各国和联合国采取有效步骤, 制止这些严重违反国际法的行为。

其次, 有一个重要机会, 可以借助当前正在审议的关于危害人类罪拟议条约来加强相关国际法。安理会成员和其它国家应当确保条约能够促进性别平等, 并提及性别隔离。

第三, 联合国阿富汗援助团的作用至关重要, 它应当从方方面面充分执行其关于妇女权利的授权任务。此外, 即将进行的独立评估及其执行工作应当首先注重保护妇女权利和阿富汗妇女的切实参与。

正如一名阿富汗妇女权利维护者对我所说的那样, 乐观态度是生存下去的关键。坚强的阿富汗妇女继续抗争, 她们不会认输, 而且正在冒着生命危险, 争取实现《宪章》承诺的平等。安全理事会必须拿出同她们一样的勇气和承诺。

主席 (以英语发言): 我感谢贝农女士的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

石兼先生 (日本) (以英语发言): 首先, 我要感谢奥通巴耶娃特别代表和妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯介绍了最新情况。我也感谢卡里玛·贝农女士的发言。

自2021年8月塔利班接管以来, 两年多过去了。确实令人遗憾的是, 我不得不在这个会议厅里再次指出, 尽管安全理事会和国际社会一再呼吁, 但我们在令人关切的问题上并没有取得什么进展。阿富汗的人道主义局势日益严峻, 经济停滞不前。对人权的限制, 特别是对妇女和女童人权的限制, 尚未解除。我们承认, 塔利班取得了一些成就, 例如安全局势的改善和禁毒领域的进展。然而, 除非塔利班消除阿富汗人民的苦难, 否则这些成就将是脆弱的。

安全理事会必须继续敦促塔利班扭转其镇压人

权的政策并优先考虑其人民。特别是, 正如第2681 (2023) 号决议所呼吁的那样, 必须解除对妇女和女童的限制, 实现她们充分、平等、切实和安全的参与。与此同时, 国际社会不应像在1990年代那样孤立塔利班——当时阿富汗变为恐怖主义的温床——而是应当与他们接触。我们应当在塔利班问题上团结一致。

联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 的继续存在对阿富汗的未来至关重要, 这一事实没有改变。我们非常赞赏联阿援助团通过与阿富汗相关政治行为体和利益攸关方认真接触, 处理了一系列广泛的问题。联阿援助团也是塔利班与外部世界联系的门户。日本作为共同执笔方之一, 继续支持联阿援助团的活动。就日本而言, 我们将继续与塔利班进行耐心、务实和有原则的接触, 鼓励他们朝着阿富汗人民希望的方向改变政策。自2022年9月我国驻喀布尔大使馆恢复运作以来, 我们一直直接敦促塔利班废除其镇压政策, 并与国际社会建立建设性关系。我们认为, 在这一进程中, 与塔利班建立信任很重要。

我们还利用我们在实地的存在, 努力帮助当地民众。8月下旬, 日本和联合国粮食及农业组织签署了一份合作文件, 以开展一个通过社区主导的灌溉提高农业产量的项目。该项目扩大了日本医生中村哲和他的援助组织“日本和平医务组织”所作的努力, 使过去20年荒废的农田恢复农业生产。通过该项目, 我们不仅希望缓解该国严重的粮食短缺——正如特别代表所描述的那样, 我们都认为这是一个严重的问题——而且希望帮助阿富汗人民重建生计, 再次自力更生。到11月, 将根据第2679 (2023) 号决议提供一份独立评估。我们希望收到前瞻性建议, 说明相关的政治、人道主义和发展行为体如何能够以综合和一致的方式应对阿富汗人民面临的多方面挑战。

最后, 我强调, 日本将继续支持建设一个和平、稳定和繁荣的阿富汗, 我们致力于安全理事会为阿富汗人民带来更美好未来的工作。

努赛贝夫人 (阿拉伯联合酋长国) (以英语发言): 我也感谢各位通报人——秘书长特别代表萝扎·奥通

巴耶娃、执行主任西玛·萨米·巴胡斯和卡里玛·贝农女士——今天所作的宝贵发言。

塔利班在阿富汗掌权已满两年。秘书长的最新报告(S/2023/678)使我们更清楚地了解目前的状况。冲突已经平息,阿富汗反恐也取得了一些进展。鸦片贸易有所减少。与此同时,数百万人面临严重的粮食不安全。人道主义需求处于世界最高之列,妇女和女童正被从社会中抹去。因此,现在不是安全理事会自满的时候。当我们在今年3月通过关于授权进行独立评估的第2679(2023)号决议时,我们的主要目的是弥补事实当局在制定一致的国际战略方面存在的差距。虽然评估可能无法提供灵丹妙药,但它应旨在提供一份切实可行的备选方案清单,使我们可以在此基础上制定综合对策。今天,我将重点谈谈阿拉伯联合酋长国对计划于11月完成的评估的期望。

首先,我们需要明确的政治进程前进方向以及事实当局接触的连贯一致政策。这应当包括清算他们对阿富汗领土的实际控制,这种控制并不能简单地使他们的权力默认合法化。这是一项复杂的平衡动作,但数百万人的生命取决于我们走钢丝般平衡局面的能力。我们国际社会的团结仍然是我们最强有力的杠杆。阿富汗人民不应为塔利班的行为负责。我们有责任确保他们不会成为双重受害者——首先是极端主义政策的受害者,然后是我们自己不作为或不团结的受害者。这并不意味着认可或无视塔利班公然无视人权,特别是妇女和女童权利的行为。但这确实意味着在需要国际参与的关键领域与他们接触,以扭转他们对妇女的迫害。

秘书长在近六个月前努力召集阿富汗特使,这是朝着正确方向迈出的一步,但我们必须看到连贯一致、定期开会并有明确时间表和可交付成果的举措。应当毫不拖延地安排下一次特使会议。我们还需要采取一种办法,为加强这些会议所产生的合作制定明确基准,这将使事实当局履行阿富汗根据国际法所承担的义务,尊重人权,并解除对妇女和女童的限制。我们需要了解我们可以用什么手段来激励事实当局达到这些基准,以及如果他们达不到这些基准会有什么后

果。因此,在评估过程中,我们必须重新审视对这一进程的设想,即我们是建立一条由联合国召集的道路,寻求一条新的道路,还是统一目前正在进行的许多重要的区域倡议和会议,包括伊斯兰合作组织主导的会议,以便全面合作,相互加强,而不是相互冲突。无论我们采取何种办法,妇女都必须充分参与这一进程,并且建立信任措施以及与时间表和基准的一致性应该是今后所有框架的重要组成部分。

第二,我们必须促进阿富汗经济。经济危机正在加剧本已是世界上最严重的妇女权利危机。普遍的贫困可能已使多达8万名女孩被迫结婚。如此大规模的人道主义援助不是可行的长期战略。我们已经看到,今年不到三分之一的人道主义呼吁没有得到供资。秘书长的最新报告显示了该国内部创收的可喜迹象。然而,要振兴阿富汗经济,就必须设法将阿富汗重新纳入国际银行体系,并提供资本以振兴其私营部门,特别是中小型企业,同时优先考虑由阿富汗妇女经营和拥有的企业。理想的情况是,我们应能够在评估的过程中考虑完整可靠的选项,这些选项应与民间政治进程的基准和时间表相一致。正如我今天上午从妇女民间社会领导人那里听到的那样,应该对援助进行监测,以使其真正惠及妇女和少数群体,而不是被事实当局用作庇护的手段。我们真诚欢迎联合国各机构提供这方面的更多数据。

第三,独立评估必须就如何全面缓解阿富汗的安全挑战,包括反恐及打击有组织犯罪和麻醉品问题提出明确的建议。需要肯定与冲突有关的暴力大幅减少和反恐成果,并在此基础上再接再厉。在事实当局禁止种植麻醉品之后,阿片剂贸易下降,这对该地区也是一个积极的事态发展。这些安全挑战相互交织,也必须继续成为我们关注的焦点,以确保阿富汗不会成为庇护威胁其他国家的问题的避风港。

最后,阿富汗是全球十大最易受气候影响的国家之一,也是适应气候变化和减轻其影响的能力最弱的国家之一。阿富汗现在已连续三年干旱,全国34个省有25个面临严重或灾难性干旱。缺水问题日益突出地表现在边境紧张局势中。保护阿富汗民众免受气候变

化的影响应该是我们的优先事项之一。最近有太多的例子提醒我们, 如果不加强韧性和适应措施, 特别是在脆弱和受冲突影响的环境下, 结果将会如何。

因此, 我们今天面对的问题是明确的: 我们是愿意投资于可抵御气候变化影响的经济和社会, 大规模扩大预警系统和提供多样化生计, 还是愿意承受我们知道在一个可能崩溃的国家将更频繁地发生的更严重的灾难的后果? 要想避免像最近德尔纳发生的悲剧那样的灾难, 我们现在就需要进行这种讨论。我们有责任在安理会和联合国系统内为这种讨论提供空间。今天我们有责任也有责任为阿富汗和阿富汗人民规划一条正确的道路。这一责任不容低估。

佩雷斯·洛塞先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 我感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士、妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士和民间社会代表卡里玛·贝农女士的通报。我欢迎阿富汗、印度、伊朗和巴基斯坦代表与会。

特别代表通报的内容, 特别是在恢复妇女和女孩权利与自由方面缺乏成果、难以向最需要的民众提供人道主义援助以及安全风险持续存在等问题, 应该引起安理会的关切和警惕。

阿富汗危机涉及多个方面: 缺乏机构, 侵犯人权, 社会经济指标恶化, 需要人道主义援助才能生存的人数增加, 招募和使用儿童兵, 以及塔利班对部署人道主义援助设置障碍。最令人担忧的是, 塔利班政权继续侵犯人权和基本自由, 特别是妇女和女孩的处境, 因为该政权进一步深化其不允许她们工作和接受教育的政策, 并且对废除将性别歧视制度化和实际上构成隔离的法令表示抗拒。我们要对来自不同部门的政治代表、人权维护者、前政府官员和武装部队人员受到虐待和侵害发出警报发出警报。可能的宪法和法律改革应着眼于加强机构和促进所有行为体参与。

分析支助和制裁监测组的最新报告(见S/2023/549)指出, 有证据表明, 包括基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省在内的各种恐怖团体可能在资助和组织其行动方面有更大的回旋余地。

厄瓜多尔重申, 一切形式和表现的恐怖主义是对国际和平与安全最严重的威胁之一, 它们削弱法治和民主。我们重申, 联合国系统的主管机构、区域组织和邻国协调行动, 加大打击恐怖主义、非法武器贩运、暴力极端主义和贩毒的力度非常重要。

当前的供资危机是前所未有的。我们鼓励捐助者坚决履行其承诺。就阿富汗而言, 截至9月, 筹得的资金不到30%, 危及一直在缓解2 900万需要援助者处境的各种方案的连续性。

我国代表团注意到双边和区域努力以及塔利班政权合作和对话的机制; 然而, 我们呼吁这些努力把促进有效执行人权政策和重建符合国际法的包容性、参与性社会作为其基本目标。由于塔利班政权缺乏灵活性, 我们呼吁全球团结一致, 呼吁该地区和国际社会采取协调一致的政治行动。阿富汗局势必须继续成为安理会的优先事项。为此, 我们重申我们支持联合国阿富汗援助团, 并打算支持任何旨在使阿富汗人民有机会生活在一个能够保护其人权和保障其福祉与安全的国家的倡议。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 我和其他发言者一道感谢奥通巴耶娃秘书长特别代表、西玛·巴胡斯执行主任和卡里玛·贝农女士的通报。

特别代表提及的科菲·安南的诺贝尔和平奖获奖感言已过去22年, 而塔利班夺取权力已有两年多, 我们主要关切的问题仍然是塔利班对妇女和女孩权利的系统性攻击。有50多项法令限制妇女参与公共、政治、经济和社会生活的能力, 禁止女孩上中学和接受高等教育。这些法令也影响联合国向最需要援助的人提供援助的能力, 而且是在迫切需要援助之时。阿富汗三分之二的人口需要人道主义援助。总计40%的人面临严重粮食不安全, 如果不是因为阿富汗家庭和社区尽其所能相互帮助, 这个数字将更高。阿富汗仍然是世界上最贫穷、最易受气候影响的国家之一, 其前景因移民、迫害和不确定性造成大量人才外流而变得更加黯淡。

我们注意到塔利班在应对伊拉克和黎凡特伊斯

兰国-呼罗珊省方面取得的进展，并强调继续采取行动打击阿富汗境内恐怖团体及其附属组织的重要性。阿富汗人民仍是我们的优先事项。我们能为他们做些什么？

首先，随着冬天的临近，我们需要采取紧急行动，避免发生人道主义灾难。自2021年4月以来，联合王国已为应对人道主义危机捐助了5亿多美元，我们呼吁其他会员国尽其所能加大支持力度。但是，正如我们从特别代表奥通巴耶娃那里听到的那样，联合国修订后的2023年阿富汗人道主义呼吁仅获得28%的资金。联合王国坚定不移地致力于向阿富汗人民提供援助并支持联合国的努力。但我们清楚，只有男性参与的运送链没有也不可能实现这一目标，我们支持有关对运送援助物资进行更密切监督的呼吁。

第二，国际社会应该继续向塔利班发出统一的信号。我们在关于人道主义通行、切断与恐怖分子的联系、尊重人权和包容性治理的连续几项安全理事会决议中表达了我们的期望。塔利班应该清楚地了解其政策的代价。国际承认不应该是讨论的议题。制裁不应该解除。当50%的民众在社会上遭到排斥时，阿富汗不可能实现自力更生。没有包容性的治理和社会，和平与稳定仍将难以实现。

最后，我们期待着瑟纳尔勒奥卢大使的独立评估，这将为我们在秘书长与特使在多哈举行的会议以及联合王国将继续在其中发挥作用的其它区域倡议的基础上，采取更加一致的战略国际方法提供宝贵的的基础。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长萝扎·奥通巴耶娃女士对阿富汗局势的评估。俄罗斯联邦支持联阿援助团在她的领导下，在赋予特派团的任务框架内开展活动。我们还注意到喀布尔有兴趣与她发展联系。我们感到欣慰的是，联合国仍然致力于维持在阿富汗的存在，并向阿富汗人民提供必要的援助。我们认真听取了妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士和民间社会代表卡里

马·本努恩女士的发言。我们感到高兴的是，来自该区域的行为者也参加了今天的讨论。我们注意到秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2023/678），我们谨提出以下几点意见。

多年来，安全理事会一直在讨论阿富汗局势。在此期间，阿富汗在1990年代经历了塔利班的统治，随后发生了长达20年并导致其实际崩溃的战争，最终导致美国和北约军队可耻地逃离，然后，尽管可能有些矛盾，但塔利班运动于2021年8月重新掌权。在这些变化的背景下，不变的是西方对建设期待已久的和平的空洞承诺以及阿富汗人民再次独自面对大量的问题和挑战。

在分析阿富汗过去20年左右的局势时，我们不能得出这样一个结论，即这场不光彩的军事行动的主要结果是华盛顿及其盟友这些年来一直在与之激烈战斗的那些人重新掌权，而且前者背着阿富汗人民——他们自己声称要保护阿富汗人民的利益——，与这些人在多哈签署了一项协议。我们的西方同事在阿富汗长期存在的真正原因是什么？这个国家似乎是用来试验美国的区域战略、测试各种武器、洗钱以及微调阿富汗共和国当局的各种西方伙伴多年来制定的腐败计划的训练场。由于所谓的反恐战争，阿富汗成为各种极端分子的又一个避风港，也是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）另一个分支的家园。除此之外，它还目睹了美国及其北约盟国犯下的无数战争罪行。当然，我们很难指望我们的美国同事或他们的卫星国会鼓起勇气公开承认这一点。相反，他们正在竭力试图从历史中抹去他们的暴行证据，包括通过威胁制裁的方式，就好像这些证据从未存在过一样。

在此方面，我们可以看到我们有些同事的虚伪，他们大声宣称其所谓的继续关注包括妇女和儿童在内的普通阿富汗人的困境，他们自己也背叛了这些人，堂而皇之地任其听天由命，更不用说他们还假惺惺地担心真正解决和重建阿富汗问题缺少先决条件了。如果我们不是听其言而是观其行，就会看到西方国家并不关心阿富汗人民，包括他们的妇女和女童，也不关心前所未有的人道主义和经济危机。他们的一切努力

都是着眼于乌克兰的对俄战争以及向乌克兰输送大量武器和资金。

我们同意秘书长对阿富汗复杂内部政治局势的评估。我们仍然对伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊恐怖主义团体的活动引起的安全风险感到特别担忧,该团体在西方干预期间站稳了脚跟。我们看到,这些恐怖分子继续蓄意加剧局势,实施恐怖袭击,制造恐惧和绝望的气氛,并要求对那些被塔利班视为异端的穆斯林开刀。所有这些都助长了年轻人的激进化。其目的显然是把自己装扮成一支真正的替代力量和破坏阿富汗邻国的稳定。在此情况下,伊黎伊斯兰国得到了包括外国情报部门在内的国外支持已不是秘密,武装分子自己也证实了这一点。不过,这并不奇怪。在共和党执政期间,我们听到了许多关于伊黎伊斯兰国武装分子接收北约直升机的故事。在这方面,我们对联阿援助团工作人员和实地人道主义工作者的安全状况感到关切。虽然我们注意到事实上的管辖当局所作的努力,但显然这些努力不足以彻底根除马蜂窝。与此同时,恐怖活动蔓延到中亚邻国的前景仍然非常现实。

毒品问题也与恐怖主义密切相关。我们认为,在消除这一威胁方面,除了提供全面的国际和区域援助之外,别无选择,包括通过联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)。显然,在普遍存在饥饿和贫困的背景下,阿富汗将难以独自应对这些挑战。在这方面,我们注意到毒品和犯罪问题办公室在支持阿富汗农民方面所做的努力。我们认为有必要继续扩大这些努力,并确保它们始终如一。

我们正在密切关注阿富汗的人道主义和社会经济状况。我们注意到联合国和区域组织为向阿富汗提供人道主义援助所做的努力,以及人道主义机构及其愿意在任何情况下留在当地帮助阿富汗人的工作人员所做的无私工作,所有这些都值得高度赞扬。与此同时,联合国在基本需求之外为扩大援助作出的所有努力继续受到西方捐助者的阻挠,他们断然拒绝向阿富汗提供任何发展援助的机会,包括重建学校和医院以及修建道路。

在此背景下,西方代表以各种政治化的借口故意减少联合国阿富汗人道主义应对计划的资金的做法经不起批评。我们只要看看向乌克兰提供的人道主义援助就知道了。仅今年一年,联合国就收到了为乌克兰提供的18.3亿美元的援助资金。不只是应对阿富汗人道主义局势的计划长期面临资金不足,世界各地大多数其他国家的人道主义局势应对计划也是如此——这种歧视是没有道理的。

在一些地区,人道主义和发展问题也与缺水有关,缺水迫使人们逃离家园,迁往其他省份。我们注意到联阿援助团为帮助阿富汗人所做的努力,包括在联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处和其他实体的支持下所做的努力。我们还继续监测与所有阿富汗人的权利状况有关的事态发展,其中包括妇女和女童的基本权利以及受教育权和就业权。我们注意到事实上的当局所发表的声明,但是,我们希望这些问题将会尽快得到解决。我们认为,当务之急仍然是建立一个该国所有族裔政治团体参与的真正包容各方的政府。我们期待在这方面也取得进展。

阿富汗人民比任何其他民族都更应该享有过上和平安定生活的权利。然而,如果不与事实上的当局就各种紧迫问题进行艰苦、务实的合作,就不可能建立长期、可持续的和平。除了进行此种合作,别无他择。联阿援助团能否取得成效,取决于它能否采取全面的办法。

俄罗斯一贯主张加强与阿富汗的合作,商定一个全面的解决方案。我们正与区域伙伴一道,努力制定应对该国局势的共同办法。“莫斯科模式”也在推进这一目标,该模式将于9月29日在俄罗斯联邦喀山举行会议。已邀请阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、沙特阿拉伯、土耳其和印度尼西亚参加这次会议,塔利班也获邀派代表团与会。我们注意到上海合作组织-阿富汗联络小组的潜力。在集体安全条约组织和独立国家联合体框架内定期进行联络。我们还参加了阿富汗邻国模式以及由中国、俄罗斯、巴基斯坦和伊朗组成的四方机制。此外,我们正在利用与事实上的当局的双边接触,讨论加快实现所有既定目标的办法。我们将继

续向阿富汗人民提供人道主义援助，并加强社会经济层面的合作。我们非常希望与喀布尔发展关系，包括重建俄罗斯企业在该国修建的基础设施。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言)：我感谢奥通巴耶娃特别代表、巴胡斯执行主任和贝农女士的通报。

塔利班接管阿富汗已有两年多。令人遗憾的是，他们最初向国际社会作出的保证没有得到遵守。相反，我们看到的是公然侵犯人权，特别是侵犯妇女和女童人权的情况。尽管塔利班于2021年8月宣布大赦，但仍有数百名前政府官员和前武装部队成员成为镇压行动的受害者。

如联合国毒品和犯罪问题办公室概述的那样，尽管塔利班去年颁布了禁毒令，但阿富汗及其邻国的甲基苯丙胺贩运活动仍在激增。我们还继续目睹在与邻国的边界过境点发生武装对抗事件。这是一个严重的安全问题，会影响到区域安全和稳定。

塔利班的恶劣侵权行为及其对阿富汗妇女和女童的系统性歧视、隔离和排斥继续升级，可能构成性别迫害和危害人类罪。自2021年8月以来，已有50多项法令直接限制了妇女的受教育权、就业权以及行动和言论自由权。最近，美容院被关闭，在幼儿园工作的妇女被解雇，这剥夺了妇女最后的一些就业来源和在家庭之外寻找社区支持的空间。

在阿富汗，女童不仅被剥夺受教育的权利，还被禁止接受国外的教育机会。全国妇女协商总结报告明确指出：性别平等和妇女权利是阿富汗妇女的最高优先事项。随着精神健康状况的不断恶化，自杀事件每天都在发生，我们必须努力确保她们的安全和保障。塔利班将妇女排除在阿富汗社会之外，并限制公民空间，使民间社会组织、人权捍卫者和媒体无法自由开展活动。在阿富汗妇女和女童面临前所未有的性别隔离之际，我们必须继续努力支持她们。我们再次要求塔利班立即无条件撤销所有限制妇女和女童人权和基本自由的政策和做法。

同时，阿富汗的经济进一步恶化，使该国深陷人

道主义危机。该国一直有三分之二的人口需要人道主义援助。我们赞扬并支持所有仍在帮助阿富汗人民的联合国工作人员和人道主义工作者。全国各地多层面的人道主义紧急情况仍在继续。然而，由于预算短缺和援助减少等原因，国际援助的提供出现了疲软迹象。而此时，近40%的阿富汗5岁以下儿童正面临严重营养不良。阿富汗妇女在社会上被边缘化，加上国际人道主义援助的减少，使她们在谋生和养活孩子方面可作出的选择大为减少。

马耳他继续坚定支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)及其人员在困难的条件下履行职责。我们赞赏联阿援助团在实地继续与欧洲联盟密切合作。我们再次要求塔利班本着诚意与特派团进行接触，遵守一致通过的第2681(2023)号决议，并接受国际社会的问责。我们还期待着在独立评估中看到联合国特别协调员就联合国如何才能更有效地加强其在该国的行动提出的建议。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言)：我荣幸地代表包括我国莫桑比克在内的安全理事会三个非洲成员(非洲三成员)发言。

非洲三成员感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士、联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士和卡里玛·贝农女士就阿富汗局势所作的出色通报。我欢迎阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、印度和巴基斯坦代表参加本次会议。

我们注意到，阿富汗最近在改善宏观经济表现、促进贸易以及努力改善基础设施和区域合作方面取得进展。在肯定这些进展的同时，我们要对该国持续发生的袭击平民、暴力侵害儿童、法外处决和任意逮捕行为深表关切。我们还对妇女和女童普遍遭到歧视以及言论自由受到限制深感关切。在此背景下，非洲三成员谨强调以下几点。

第一，在政治层面，我们失望地注意到，现政府完全由男性组成，其中一些人还被列入了联合国制裁名单。此外，阿富汗人民的多样性——族裔和社会多样性——在政治格局中缺乏代表性，该现象不言自明，令

人遗憾。非洲三成员不能容忍基于歧视妇女和女童理论的政策或行动。我们呼吁阿富汗当局采取步骤,扭转这些措施,全面取消对女性援助人员的禁令,并为男童和女童提供平等的受教育机会。

第二,我们认为,解决阿富汗人民面临的人道主义挑战是一个紧迫事项。阿富汗的人道主义局势严峻并迅速恶化,数百万人需要援助。现有数据显示,全国三分之一的人已经面临粮食不安全的危机水平,超过40%的五岁以下儿童面临急性营养不良。因此,必须提供救生援助,包括食物、水、保健和住所,特别是在偏远和难以到达的地区。为了实现这一人道主义救济,我们呼吁捐助者继续提供支持,并增加应对活动,尤其是在即将到来的严冬季节之前。

第三,尽管武装冲突和简易爆炸装置爆炸造成的事件数量有所减少,但阿富汗的安全局势仍然令人担忧。在这方面,我们谴责任何暴力行为。我们鼓励阿富汗当局继续努力打击恐怖主义,确保阿富汗公民的安全。我们还鼓励该地区各国加强共同努力,稳定阿富汗安全局势,以确保整个地区的和平红利。

第四,为了实现持久的政治稳定,非洲三成员强调,阿富汗需要一个维护人权和民主价值观的包容性政治进程。至关重要的是,必须确保该国的所有声音在政治进程中都能被听取并得到代表。我们呼吁阿富汗当局充分接受包容和民主原则,营造能够促进长期和平与发展的稳定和开放的政治环境。国际社会必须提供支持,确保这一进程取得成功。

非洲三成员要对联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的敬业无私工作表示衷心感谢,该特派团作出不懈努力,与阿富汗当局和所有相关行为体接触,以改善该国的总体局势。我们鼓励继续开展与包括人权在内的治理问题有关的提高认识活动。我们赞扬它参与协助控制武器扩散。联阿援助团在这些领域的承诺和努力对于促进该国积极和可持续的变革至关重要。

最后,非洲三成员再次呼吁阿富汗当局优先考虑所有阿富汗公民,特别是妇女和女童的基本权利和福利。我们敦促广大国际社会,特别是该地区各国

提供支持,为阿富汗人民的持久和平、稳定和发展作出贡献。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢奥通巴耶娃特别代表、巴胡斯执行主任和贝农女士非常翔实的通报。我还要感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)整个团队为建设一个稳定、繁荣、包容和安全的阿富汗所做的工作和作出的承诺。在我今天的发言中,我想强调三个紧迫的议题:即妇女和女童的现状、获得人道主义援助以及持续的侵害人权行为。

第一,我们知道,塔利班选择实施许多法令,阻止妇女为阿富汗社会作出充分贡献。他们禁止妇女上大学,不让女童上中学,阻止阿富汗妇女为非政府组织和联合国工作。这些限制绝对没有道理。穆斯林占多数的国家已经公开反对这些决定,美国今天在这里加入这些国家的行列。我们敦促塔利班取消这些限制,允许妇女和女童接受教育,这将让她们能够充分、平等和有意义地参与社会。妇女也是分配援助的重要行动者。必须允许她们继续与非政府组织和联合国一起开展重要工作。我们致力于提供优先考虑不歧视和有意义地包容妇女的援助,并认真注意确保女性工作人员的安全防护,以及将妇女和女童作为受援者纳入援助。

第二,更广泛地说,塔利班为留下来向阿富汗人民提供救生援助的合作伙伴制造了日益艰难的工作环境。任何干涉或挪用人道主义援助的行为都是完全不能接受的。我们继续期待塔利班按照人道主义原则,允许不受阻碍的人道主义准入和援助物资流通。国际社会现在比以往任何时候都更需要团结起来,增加对人道主义应急行动的认捐和支持。美国致力于向最需要帮助的人提供援助。自2021年8月以来,美国已提供近20亿美元的人道主义援助,包括为世界粮食计划署提供近9.69亿美元。尽管有宏观经济稳定的报道,但一半以上的阿富汗人生活在贫困中,大约三分之二的人需要援助。就我们而言,我们将与捐助者、多边开发银行和其他伙伴合作,支持创造生计机会——包括为阿富汗妇女创造生计机会——的可持续干预措施。

第三, 联阿援助团本月的报告强调, 2021年8月至2023年6月期间, 至少发生了800起针对前政府官员和阿富汗国防和安全部队成员的杀戮、不公正拘留、殴打和虐待以及失踪事件。所报道的这些侵害人权行为不可接受。联阿援助团的全面任务对于报告和监测侵害人权行为以及促进妇女权利和增强妇女权能至关重要。

安全理事会成员必须继续共同努力, 迫使塔利班改变其破坏性路线。事实上, 我们必须迫使塔利班与阿富汗人民进行认真对话, 以支持他们结束侵害人权行为的愿望, 并允许向需要援助的人提供援助。我们期待继续共同努力, 推动我们在阿富汗的共同目标, 包括在联合国召开的下一轮特使会议上这样做。

弗朗索瓦·丹内塞先生(巴西)(以英语发言): 我感谢特别代表萝拉·奥通巴耶娃和执行主任西玛·萨米·巴胡斯所作的通报。我也赞扬民间社会代表卡里玛·贝农女士揭示数百万阿富汗人、特别是妇女和女童在日常生活中面临的挑战和困难。

在塔利班重新掌权两年之际, 我们能够评估全球应对阿富汗挑战的情况, 并为促进阿富汗人民的福祉指明方向。

巴西欢迎联合国如秘书长最近的报告(S/2023/678)所详述的那样, 努力与塔利班事实上的当局进行接触, 并使阿富汗的政策符合国际标准。

巴西仍然对该国极其严重的人道主义危机感到不安。这需要国际社会的重点关注。占总人口70%以上的2920万阿富汗人亟需援助, 数字惊人。资源减少、经济制约以及就业机会不足加剧这种令人不安的状况。

人权状况, 特别是阿富汗妇女和女童的人权状况, 也骇人听闻。她们的许多基本权利和自由继续遭到系统和蓄意侵犯。这种行为违背我们所珍视和信奉的关于人的尊严的一切理念。尽管有相反的证据, 但我们必须希望并继续敦促事实上的当局引领国家走向包容和充分、不可分割地尊重人权, 特别是妇女和女童的人权。歧视性措施和系统地侵犯妇女和女童的人权,

包括受教育和获得工作的权利, 将破坏任何在阿富汗建立一个稳定和繁荣社会的前景。如果妇女不能恰当融入和切实参与公共生活, 女童不能接受适当的教育, 这一目标就永远无法实现。

解决阿富汗多重挑战的根源是将该国的巨大潜力转化为现实的关键。最近的经济指标为阿富汗的宏观经济格局带来一线希望。汇率稳定, 通货膨胀得到控制, 税收工作正在开展, 合法出口正在扩大。因此, 阿富汗的宏观经济基本面相当稳健, 它可在此基础上再接再厉。但是, 我们决不能走一条进一步离间阿富汗社会重要阶层并继续孤立该国的政治道路, 从而损害这些基本面。

国际社会应该尽己之力, 以有原则的方式参与工作。审慎地将被冻结的资产归还给阿富汗中央银行, 应该是任何旨在与事实上的当局进行建设性接触的战略的关键组成部分。帮助阿富汗人应对其面临的错综复杂政治、经济和人道主义挑战绝非一项简单任务, 但是, 国际社会, 特别是在该国最近的历史上曾经或继续深度介入的国家, 负有这样做的政治和道义义务。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言): 我们欢迎秘书长关于阿富汗局势的报告(S/2023/678), 并感谢发言者的意见、建议和努力。我还要提及对签署了我们称之为“关于妇女与和平与安全的共同承诺声明”的国家进行的定点采访。事实上, 我们必须探索从《消除对妇女一切形式歧视公约》到国际刑事法院的一切途径和法律手段, 以便追究蓄意违反国际法者的责任。

报告虽表明在宏观经济上取得了一些进展, 但也着重指出, 人道主义和社会危机前所未有, 伴随发生了严重侵犯人权的行为, 此外对以气候变化为代表的环境灾难的应对不力。今天, 正如安理会成员多次听到的那样, 三分之二以上的阿富汗民众需要援助。妇女仍然被有系统地排斥在教育 and 有偿工作之外, 也被普遍排斥在政治、经济和社会生活之外。这只会恶化一个个家庭的状况。侵犯妇女的权利, 除构成犯罪并

影响她们的精神和心理状态外，还严重影响整个国家的经济和人道主义前景。

妇女开展的人道主义工作大都中止，这首先会造成生命损失，但排斥妇女也危及整个人道主义行动，阻碍必要的供资，并助长经济转移。毫无疑问：阿富汗要复苏，就需要能够决定自身未来并积极参与塑造公共和政治生活的妇女。

这要从学校抓起，因为女童要在那里掌握必要的本领。正如巴希奇-拉西克女士在我们6月份的会议上恰如其分地指出的那样：

“建设一个稳定的阿富汗、一个和平与繁荣的阿富汗的秘密根本不是秘密；那就是教育女童”（S/PV.9354，第4页）。

我们回顾第2681（2023）号决议，其中呼吁塔利班迅速扭转其政策和做法。

也请允许我谈一条更总体性的意见。正如福尔克·蒂尔克高级专员所言，阿富汗的人权正处于崩溃的边缘。瑞士支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在这方面所做的重要工作——我要感谢特别代表——特别是在全国收集数据和编写相关报告，以便有朝一日，正义将得以伸张。制定长期解决办法也很重要。这需要与民间社会组织密切协作。

谈到长期办法，我们不能忘记阿富汗的气候变化造成的环境危机。其累积效应正在对阿富汗和该地区人民的生计、安全 and 经济产生毁灭性影响。气温上升、降水量变化以及极端天气事件更加频频发生，加剧了粮食不安全。更多的民众被迫在国内迁移和移居国外，这是紧张局势的潜在根源。因此，现在必须减轻气候变化的不利影响，加强民众的复原力和适应能力，同时采取敏感对待性别问题的做法。瑞士认为，安理会应进一步审议这一问题，并支持联阿援助团在这方面的重要努力。

正如秘书长在其报告中指出的那样，塔利班只有成功地与国际社会建立信任关系，才能实现经济自力更生。对瑞士而言，这种信任需要包容性治理，尤其

是尊重阿富汗各种群体的人权。

因此，我们将在安理会努力确保执行已通过的决议，并在我们期待的评估基础上制定一项更加一致和全面的战略。然而，同样重要的是，要在当地和该地区开展行动，为阿富汗民众提供切实支持。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我要感谢萝扎·奥通巴耶娃特别代表、妇女署执行主任巴胡斯女士和卡里玛·贝农女士所作的发言。

阿富汗局势继续恶化。塔利班继续推行系统压迫阿富汗妇女的政策，继续剥夺她们受教育的权利、行动自由以及从事自行选择的活动的权利。我们永远不会认可这种隔离政策。法国支持阿富汗妇女和女童，并将继续这样做。

法国致力于确保阿富汗妇女有机会表达自己的意见。因此，法国与若干伙伴一道，在大会高级别期间组织了一次部长级会议，谴责塔利班对阿富汗妇女实行的系统性歧视政策。我们将确保这一运动继续下去。

安全局势也仍然令人非常担忧。诸如达伊沙和基地组织等恐怖团体在阿富汗找到了庇护所。我们也在密切监测毒品种植和贩运方面的事态发展。

不能孤立地看待这些挑战。尊重阿富汗妇女的权利，特别是她们接受教育和充分参与经济生活的权利，是该国经济发展的先决条件，而经济发展将成为防止激进化和恐怖主义蔓延的最佳屏障。

法国仍然致力于帮助阿富汗人民满足其所有人道主义需求。法国继续根据“为妇女，由妇女”的原则，直接向阿富汗人民提供援助。自2021年以来，法国已经捐助了1.4亿多欧元，并将继续在卫生、教育和粮食安全领域提供人道主义援助。今年，法国将向世界粮食计划署额外捐助150万欧元，以防妇女和女童面临饥荒风险。我重申，必须根据人道主义原则和国际法，把这些援助提供给所有需要援助的人。

法国仍然致力于确保国际社会的要求和安理会

的决议得到尊重。第2593 (2021) 号决议在打击恐怖主义、人道主义援助和尊重人权方面提出了五点期望。塔利班继续践踏这些期望, 违反安理会决议, 包括不到六个月前一致通过的第2681 (2023) 号决议。

法国也将继续支持阿富汗人权状况特别报告员理查德·贝内特的任务授权, 他的工作非常出色。我们也支持联合国在特别协调员费里敦·瑟纳尔勒奥卢领导下对阿富汗局势进行独立审查的进程。

最后, 我们将继续支持联合国阿富汗援助团、秘书长特别代表和在当地为造福阿富汗人民而不懈努力的所有联合国机构及其伙伴。我们感谢他们所有人。

张军先生 (中国): 我首先感谢奥通巴耶娃特别代表、巴胡斯执行主任刚才所作的通报, 也认真听取了民间社会代表所作的发言。

阿富汗正处在和平重建的关键时期。过去两年来, 阿富汗临时政府积极采取措施稳定局势、发展经济、改善民生, 阿富汗的安全形势总体稳定, 暴力事件也显著下降, 税收收入、进出口额稳定增长, 这些积极进展值得肯定和鼓励。

与此同时, 阿富汗在人道局势、恐怖威胁、民生及妇女儿童权益保护等方面仍面临着严峻的挑战。我们期待阿富汗当局包容建政、温和施政, 发展睦邻友好合作, 保护少数族裔、妇女儿童权益, 朝着符合阿富汗人民利益的方向作出积极努力。

同时, 国际社会要对阿富汗问题保持关注和支持, 为阿富汗人民提供人道和经济发展帮助。

当前, 有四个问题值得高度重视。

第一个问题是发达捐助国大幅削减对阿富汗的人道援助。联合国开发计划署评估, 去年阿富汗国内生产总值缩水3.6%, 主要原因就是对阿富汗的人道援助资金锐减。秘书长报告也指出, 阿富汗明年将有三分之二的人口需要人道援助, 但今年联合国的阿富汗人道应对计划目前只筹到了27%的资金。世界粮食计划署最新数据显示, 约4100万阿富汗人民面临粮食安全, 越来越多的妇女儿童生活在饥饿当中。这充分

说明, 出于政治和意识形态原因大幅削减对阿富汗的援助, 将人道援助同其他问题挂钩, 只会阻碍阿富汗实现稳定发展。冬季即将到来, 我们呼吁发达传统捐助国重视阿富汗人民的生存需要, 不要将削减人道援助作为施压的工具, 不要让阿富汗人民成为政治考量的牺牲品。

第二个问题是阿富汗被冻结的海外资产。2021年8月, 美国非法冻结阿富汗央行70亿美元的资产。一年前, 美国宣布将其中35亿美元转移到外国银行设立所谓“阿富汗基金”, 宣称用于帮助阿富汗改善民生、稳定经济。可是两年已经过去了, 至今没有一分钱回到阿富汗人民的手中。秘书长最新的报告告诉我们, 基金已产生1.28亿美元的利息, 基金董事会开了三次会, 竟然在讨论如何用这笔利息来支付运营的费用。这种作法就是新形式的掠夺, 实在荒谬至极!

这些钱属于阿富汗人民, 无论怎么洗都不能成为别人的合法收入。我们再次敦促美方立即、全额、无条件归还这些资产, 不要以各种理由变相拖延。

第三个问题是单边强制制裁。资产冻结只是海面下的冰山一角, 单边强制措施才是海面下的巨大冰山。受单边强制措施的影响, 阿富汗银行系统崩溃, 现金流几近枯竭, 经济复苏进程几近停滞, 药品和医疗器材、进口净水设备、建材、机械配件等物资严重匮乏, 当地民众日常生活遭受严重打击。同时, 单边强制措施对援助造成的障碍依然突出。虽然安理会2021年通过第2615 (2021) 号决议, 明确对阿开展人道援助不违反安理会制裁, 但很多人道机构在对阿富汗援助时还是畏手畏脚, 担心受到长臂管辖。我们再次呼吁相关国家尽快解除对阿富汗的单边制裁。

第四个问题是同阿富汗当局接触。阿富汗临时政府执政已是既定事实, 国际社会要着眼长远, 同其开展务实接触。过去, 为促进阿富汗和平稳定对话, 安理会曾经对阿塔官员作出一揽子旅行禁令的豁免, 取得了积极成效。但一些国家把同阿富汗对话接触视为“奖赏”, 执意要终止豁免, 以此作为惩罚施压的工具, 为阿富汗当局与国际社会对话合作加以限制。事

实证明，关上对话大门只会加剧对立和分歧。安理会应尽快恢复一揽子豁免安排，为阿富汗与国际社会对话提供便利条件。同时，安理会2011年通过的第1988号决议设立的制裁机制，也已不适合最新形势，应该尽快调整或取消。

联阿团成立以来，在帮助阿富汗人民维护稳定、推动经济社会发展、促进阿富汗当局同国际社会接触以及改善阿富汗人道局势做了大量工作，中方对此表示赞赏。

安理会去年通过的第2626号决议为联阿团制定了广泛的授权，明确了优先事项。我们希望联阿团根据决议要求，优先将资源用于帮助缓解阿富汗人道局势，促进阿经济社会发展，推动阿富汗海外资产尽快解冻，并及时向安理会报告情况。同时，要继续推动国际社会同阿富汗当局保持接触对话，为阿富汗和平重建发挥建设性作用。联阿团工作人员在保证安全的情况下要多走出去实地开展工作，职员编制空缺的情况，要及时调整，提高资源效率。同时要提高职员的结构代表性，更多聘用来自地区国家的专业人员。

我们高兴地看到阿富汗邻国和地区国家在同阿开展经贸合作和互联互通方面一直走在前列，一些互联互通项目和经贸合作正在全力推进。我们希望国际社会支持地区国家的努力，继续开展发挥好阿富汗邻国协调合作机制、“上海合作组织—阿富汗联络组”等平台作用，共同帮助阿富汗释放发展潜力，维护安全稳定。

2021年以来，中方陆续向阿方提供超过4亿元人民币的粮食、医药、疫苗、物资等紧急人道援助和10亿元人民币的人道主义和发展援助。下一步中方会继续落实好援阿承诺，并将根据阿方的需求继续向阿提供人道主义和发展援助。中方将在力所能及的范围内，为支持阿富汗人民早日走出困境，开创美好未来作出更多实实在在的贡献。

主席（以英语发言）：我现在以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

塔利班掌权两年后，各方面总体形势依然严峻，

塔利班对自由和自由权利的严苛限制愈演愈烈，特别是对阿富汗妇女和女童。在这种情况下，国际社会继续艰难地在两者间寻找平衡：既要向千百万人提供急需援助，又要与事实当局接触，还不能对其及其强硬、倒退政策回以奖励。

正如我们听到的那样，尽管作了最大努力，但阿富汗的人道主义应对行动根本跟不上该国日益恶化的状况。最能说明塔利班对人道主义援助采取破坏性和滥用性做法的例证，莫过于他们对联合国阿富汗女性工作人员施加的荒谬限制，这种做法阻碍了本组织开展工作。不幸且令人遗憾的是，塔利班作了选择。他们非但没有致力于寻找长期可持续的解决方案、增加人道主义援助、确保和加强经济稳定以及恢复发展援助，而是宁可施行其落后、倒退、严苛的规则，明知这对国家意味着什么，即便这意味着让人民遭遇断粮，陷入饥饿和饥荒。

我们仍然感到震惊的是，有报告称前政府官员和前阿富汗国防和安全部队成员持续遭到法外处决、任意逮捕和拘留以及酷刑和虐待。塔利班再次表现出，他们不愿意履行和恪守他们在大赦中作出的承诺以及国际人权法规定他们所承担的义务。对记者、作家和批评塔利班统治的人持续进行指控和拘留进一步减少了言论自由，压制了该国仅存的少数勇敢的真理和理性之声。这是完全不能接受的。

塔利班试图将自己标榜为经济健康的促进者和安全的保障者。如果不只是装门面该多好啊。迄今为止，没有迹象表明普通民众获益于经济收益。我们仍在目睹大规模的贫困、苦难和赤贫，近三分之二的人口依靠救生援助生存。恐怖分子的持续存在和活动仍然令人严重关切。阿富汗曾经是恐怖分子的避风港，现在正变为激进分子的滋生地，特别是对于感到被欺骗的青年而言。

最后，我要谈一个大家都提到的核心问题——令人无法接受的阿富汗妇女和女童处境。正如我们所有通报人和许多同事强调指出的那样，阿富汗事实当局继续违反构成国际人权体系基础的每一项规则和

原则。塔利班继续背叛寻求并理应得到尊重、尊严和正义的阿富汗人民。他们继续倒退，而这个国家及其人民需要的则恰恰相反。这是令人遗憾的，也是不可容忍的。

我们必须继续坚定有力地大声疾呼，正如安理会11个成员——妇女与和平与安全原则的共同承诺声明的签署方——在今天会议前发表的联合声明中所做的那样。我们不能考虑接受前所未有的、卑鄙和不可容忍的性别歧视政策。我们需要点明其本质：是的，就是性别隔离。这个词很重，但却是准确的，反映了可怕的现实。我们同意贝农女士所说的——我们不能只在这里和其他地方重复我们的声明和谴责；我们必须做得更多。

我们负有探索问责途径并对性别迫害责任人追责的集体责任。我们不能让这些侵害行为不受惩罚。我们必须利用所掌握的一切手段，确保性别歧视的实施者因违反如《妇女政治权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》——阿富汗是这两项公约的缔约国——等国际公约而受到法律的严惩。

我们不能因为困难重重就逃离躲避。我们也不能仅仅因为塔利班继续充耳不闻和肆无忌惮而灰心丧气。塔利班想要获得承认，他们不断重复这一点。他们必须通过改变政策来赢得他人的承认。我们等待即将出炉的独立评估，同时将继续支持阿富汗人民及其对平等权利和繁荣未来的渴望。

我现在恢复安理会主席的职能。

我请阿富汗代表发言。

法伊克先生（阿富汗）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天关于阿富汗严峻局势的重要讨论，我赞扬你在本月对安全理事会的领导。

我也感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士、妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士和卡里玛·贝农女士的通报。她们着重说明了阿富汗局势严峻、悲惨、令人深为关切，迫切需要予以关注并采取行动克服当前危机。

我们赞赏安全理事会成员的发言以及安理会成员在会前发表的联合声明，其中重申他们承诺继续支持阿富汗人民，特别是妇女和女童的基本人权，以及在一个稳定、安全和统一的阿富汗实现真正和平的努力。我们还要感谢或许在我国历史上最困难时期提供了关键人道主义支助的所有会员国、捐助方、联合国实体、非政府组织和所有其他行为体。

可悲的是，在塔利班夺取控制权两年后，阿富汗局势没有改善。在人道主义、人权、社会、安全和政治领域，局势每况愈下。经济和人道主义危机加深，97%的人口现在生活在贫困中，其中三分之二的人正在为基本生存而挣扎。饥饿影响了1500万人，失业率上升；尽管面临严重风险，但移民潮仍在继续。在塔利班统治下，阿富汗的社会状况继续严重恶化。妇女和边缘化群体的权利和自由受到严重限制。妇女和女童在流动性、接受教育以及参与公共生活等方面面临严格限制。文化和艺术表达受到压制，这扼杀了阿富汗丰富的文化遗产。人们生活在持续的恐惧中，担心任何被视为违反塔利班对伊斯兰法律的严格解释的行为会遭到报复。

我们来之不易的权利和自由，特别是妇女和女童的权利和自由，受到严重威胁。有报道称，性别暴力、强迫婚姻和性虐待行为都没有受到惩处。阿富汗妇女和女童正在遭受性别隔离，基本权利和经济机会被剥夺，使她们处于弱势地位。关闭女子学校以及限制妇女就业不仅是两性平等的障碍，也是对阿富汗发展和国家未来的严重挑战。

自危机爆发以来，阿富汗人民一直期待着国际社会达成我们需要的共识，以帮助我国克服危机，而且在过去一年里，这种期待日益强烈。5月份在多哈举行的联合国会议、联合国阿富汗问题特别协调员的任命以及上周在大会一般性辩论期间举行的支持妇女和女童的高级别会议，都是阿富汗人民认可和重视的可喜事态发展。尽管如此，但在我们推进克服阿富汗危机的过程中，必须维持并加强相关的重点和措施。

阿富汗人民欢迎13国外交部长支持的声明，其中

强烈谴责塔利班基于性别的迫害，并呼吁立即停止侵犯人权行为。该声明还强调必须确立一个包容各方的政治进程，让所有阿富汗人，包括妇女以及族裔和宗教少数群体参与其中。正如我们一再强调的那样，对于实现全面解决，促成能够确保国家统一和政治稳定的合法和包容性治理，这个问题仍然至关重要。这应当是国际社会在阿富汗问题上努力的优先事项。我们支持关于大会召开一届特别会议来处理阿富汗性别隔离问题的呼吁，阿富汗妇女代表在上周的讨论中重申了这一点。我们也赞扬声援阿富汗人民，包括妇女和女童的各种表态和承诺、以及若干发言者在一般性辩论中发出的呼吁，即要求塔利班尊重阿富汗人民的基本人权并支持包容性，这些言论体现该区域内外对当前事态的新的关切程度。

我们必须记住，一个国家的力量在于增强其所有公民的权能，无论其性别如何。然而，塔利班僵化的意识形态拒绝接受现代科学技术的益处。其重点是加紧建立伊斯兰教学校和宗教学校，蓄意煽动阿富汗年轻人的激进情绪，损害他们的未来以及我们国家的未来。自塔利班接管阿富汗以来，已经建立了15000所宗教学校，最近还招聘了10万名宗教学校教师。我们有责任将阿富汗从性别隔离、激进化和极端主义的枷锁中解放出来，让我们的妇女、女童和青年能够为我们社会的增长与繁荣作出贡献。

塔利班严重侵犯人权、残酷惩罚和压制媒体和民间社会，使得危害人类罪和违反国际法的行为司空见惯。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、大赦国际以及阿富汗人权状况特别报告员的报告描绘一幅严峻的画面。8月22日发布的联阿援助团报告记录了800多起案件，涉及以某种形式与前阿富汗政府及其安全部队有关联人员的法外处决、任意逮捕、拘留、酷刑和强迫失踪。在9月20日发布的一份报告中，联阿援助团记录了1600多起事件，涉及塔利班在逮捕和拘留期间侵犯人权行为，包括塔利班内政部和情报总局的酷刑和其他不人道待遇行为。

对政党的禁令巩固了塔利班的专制权力，扼杀了政治多样性和包容性决策。这种孤立正在助长动乱、

破坏和平前景。尽管全球介入已有两年，但塔利班继续顽固拒绝要求，用歪曲的宗教和文化解释来为其行动辩护。他们排斥民主、人权和法治的排斥政策正在加剧这场危机。尽管有人声称鼓励前官员通过阿富汗前军官和政治人物返回和交流委员会安排回返，但可信的报告表明，相信这一呼吁并从邻国返回的前安全部队成员已被杀害。即使是选择留下的前领导人现在也受到严格限制和软禁。

塔利班所控制阿富汗的安全局势令人深感关切。塔利班与恐怖团体的联系及其对基地组织和巴基斯坦塔利班运动等20多个此类团体的庇护已经使阿富汗沦为恐怖主义中心，危及阿富汗人的生命。他们的极端主义意识形态和暴力历史已造成普遍的恐惧和不安全气氛，削弱人们对区域和国际安全努力的信任。阿富汗平民遭受恐怖主义祸害的时间太长了。过去二十年来，塔利班一直是阿富汗不稳定和不安全的主要根源，他们以无辜平民为目标，破坏公共机构和基础设施，而现在塔利班却声称对确保阿富汗安全与稳定有功。然而，他们增加税收的承诺并没有给普通阿富汗人带来切实的改善。此外，预算分配仍然缺乏透明度和问责制。同样，塔利班关于反恐和禁毒努力的说法听起来也很空洞，因为其领导人自己深深卷入毒品生产和走私。在塔利班内部不同意见集中于权力和资源分配之时，阿富汗人民继续在其专制统治下遭受苦难。

尽管面临这些挑战，但阿富汗人民仍然坚定不移，各种团体不懈努力捍卫自己的权利和国家价值观。民间社会、妇女、青年和政治运动已经动员起来，形成一个统一的国家议程。9月16日，我们代表团主办了一次Zoom视频会议，有85名阿富汗侨民代表、独立的阿富汗政治人物、人权和妇女权利活动家以及阿富汗境内外进步和民主党派和协会领导人参加。我想转达他们的基本信息和要求。

首先，他们敦促国际伙伴和安理会保持对塔利班的压力，要求取消反妇女政策，包括教育和工作禁令。他们还呼吁联合国确认阿富汗妇女和女童的困境，并将之归类为性别隔离。

第二, 他们强调持续向阿富汗人民提供人道主义援助的重要性, 这种援助应受到严格的监测和监督。这可能涉及加强有针对性的人道主义援助, 支持旨在拯救生计和发展创业精神的小规模项目, 特别是为妇女安排的项目, 这仍然至关重要。这包括在联合国和其它国际组织雇佣当地员工的就业机会中认真考虑基于业绩的包容性和多样性。

第三, 他们呼吁提供有力支持, 以确保阿富汗妇女和女孩充分、平等和切实参与社会、经济以及政治领域, 包括发挥决策作用。

第四, 他们紧急寻求联合国难民事务高级专员公署对于保护和重新安置那些逃往邻国以免遭塔利班迫害的阿富汗难民、特别是面临拘留和非人道待遇的妇女和儿童给予优先关注。这些难民包括妇女权利维护者、前官员以及安全人员, 他们身处险境, 必须为他们迅速提供重新安置支持。

第五, 他们支持对塔利班领导人侵犯妇女权利施加制裁, 反对同他们正常接触, 直到阿富汗人民的权利和意愿得到尊重。

第六, 仅同塔利班进行对话已被证明是徒劳无益的。国际社会必须发挥更突出的作用, 帮助阿富汗根据民众的意愿组建合法政府。

第七也是最后一点是, 需要采取一种连贯、统一的国际做法, 这一点至关重要。这需要在国际社会的支持和联合国的协调下进行包容各方的对话和讲求原则的接触, 以便朝着符合阿富汗人民意愿的包容和有代表性的治理体系制定一项政治路线图。

最后, 请允许我重申, 阿富汗局势需要国际社会做出紧急和协调一致的努力。通过把安全、人权、合法与民主治理以及区域合作作为优先事项, 就有可能开辟一条通向阿富汗稳定、包容以及繁荣的道路。通过讲求原则的接触和符合民众愿望的合法的政治架构, 我们就能够帮助阿富汗人民塑造一个更美好的未来, 防止该国再次成为滋生极端主义和恐怖主义的沃土。至关重要的是, 国际社会要迅速和果断行动, 以便防止更多痛苦, 并为阿富汗真正的可持续的和平奠

定基础。

主席 (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 我感谢阿尔巴尼亚举行本次会议。我也感谢奥通巴耶娃女士和巴胡斯女士的通报, 并感谢贝农女士的观点。

我们也注意到秘书长关于阿富汗局势的报告 (S/2023/678), 报告强调了2023年阿富汗当前正在升级的人道主义危机。它揭示出需要紧急援助的民众达到惊人的三分之二人口, 即大约2 920万人, 这标志着在今年早些时候的2 830万人的基础上令人担忧地增多。除这种严重局势之外, 人道主义资金不足还加剧了空前的需求。总计需要32.3亿美元的人道主义应急计划的供资依然严重不足, 截至9月12日只落实了27%的必要资金。

我们坚信公正和无条件的人道主义援助的重要性。解除单边制裁也至关重要, 以便支持和推动阿富汗的经济复苏。国际社会负有履行其人道承诺、兑现其认捐的道义义务, 以此向阿富汗人民表示声援与同情。我们强调, 有必要开展集体合作, 以帮助阿富汗重建其经济和创造有利于其民众福祉的条件, 同时为阿富汗难民安全返回提供便利。

作为一个因数百万阿富汗难民涌入而深受影响的邻国, 我们对当前局势可能给地区安全与稳定造成的后果深感不安。达伊沙和基地组织附属人员持续存在, 加上毒品贩运的祸患, 给阿富汗及其邻国乃至广大国际社会造成严重威胁。8月13日, 我们悲惨地目睹了又一起破坏性恐怖袭击事件的发生, 无辜平民和造访设拉子光明王之墓的朝圣者被作为目标。这种怯懦之举导致两名无辜的伊朗人牺牲, 另有多人受伤。达伊沙声称对10个月中的第二起此类袭击负责。

继2022年4月当局对麻醉品种植施加事实上的禁令后, 初步迹象显示, 阿富汗境内的鸦片种植减少, 尽管如此, 我们始终对毒品贩运抱有关切。

遗憾的是，事实上的当局在实现真正的族裔和政治包容方面没有取得进展。相反，他们继续对阿富汗妇女和女孩施加越来越严苛的限制，严重限制她们接受教育。我们再次呼吁成立一个包容性的政府，我们认为，这是实现千百万阿富汗难民安全和有尊严地返回家园的一个关键步骤。

我们也对事实上的当局采取措施、寻求削弱阿富汗人同法尔西语的文化、语言以及历史纽带深表关切。这些措施不仅威胁阿富汗的稳定与安全，而且侵犯所有阿富汗民众的基本人权。应当即刻取缔这些措施，以保护阿富汗人民的权利。

伊朗继续坚定地致力于同邻国、相关伙伴以及联合国密切协作，以便促进阿富汗的持久和平、安全以及稳定。伊朗在为阿富汗运送人道主义援助方面发挥了关键作用，建立了一条利用伊朗查巴哈港的新的配送路线。例如，1万公吨的数量可观的小麦于7月4日成功抵达赫拉特，用于进一步分发给阿富汗各地需要帮助的民众。尽管塔利班没有履行自己的承诺，我们必须继续同事实上的当局建设性地接触。这种做法对于为阿富汗人民和广大国际社会取得可能的最佳结果非常重要。

伊朗认为，阿富汗同地区国家的协作将解决该国面临的挑战。为此，伊朗积极支持旨在促进同阿富汗对话的区域性倡议，比如邻国部长级会议和莫斯科模式，其下一轮会议定于9月29日在俄罗斯的喀山举行。我们期待这次将侧重于包容性政府这个关键议题的会议取得成果。我们希望事实上的当局将履行其国际义务，尤其是履行阿富汗在与其邻国签署的边界条约中做出的承诺。

最后，我们重申，我们支持联合国当前的努力，尤其是联合国阿富汗援助团的努力，这些努力在寻求阿富汗的和平与稳定方面发挥了举足轻重的作用，在当前情况下这是一个至关重要的问题。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

坎博杰夫人（印度）（以英语发言）：我感谢举行本次会议，并感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表萝

扎·奥通巴耶娃女士、联合国妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士以及民间社会通报人有关阿富汗局势的真知灼见。

作为同阿富汗接壤的邻国和阿富汗人民的朋友，确保该国恢复和平与稳定同印度直接攸关。为尽可能有效地利用时间，我谨借助我们与阿富汗人民之间的历史和文明联系，强调有关该国局势的三点重要意见。

第一，第2593（2021）号决议阐述了我们的集体办法。在这方面，我们的共同紧迫优先事项包括向阿富汗人民提供人道主义援助，确保建立一个包容各方的有代表性的政府结构，打击恐怖主义和毒品贩运，以及维护妇女、儿童和少数民族的权利。

第二，鉴于该国令人不安的人道主义局势，我们需要把为人民提供人道主义援助作为优先事项。印度向阿富汗提供了粮食、药品、疫苗、救灾援助、冬衣和教材等形式的援助。我们继续向阿富汗学生提供奖学金。印度还与联合国毒品和犯罪问题办公室合作开展人道主义努力，我们将继续提供援助，造福阿富汗人民。

第三，我们在当地与若干联合国机构合作，并将继续为了人民的福祉这样做。与此同时，我们注意到，根据第2679（2023）号决议的要求，秘书长将很快就如何应对阿富汗面临的挑战提出综合和独立评估以及前瞻性建议。我们期待看到这份报告。

最后，我要指出，我们重申，我们坚定不移地致力于继续把阿富汗放在我们心间。今后，印度将继续为支持阿富汗人民发出更大声音。我们认为，实现阿富汗的和平与稳定是一项紧迫的共同任务，需要我们作出集体努力。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我想祝贺你和阿尔巴尼亚代表团成功担任安全理事会本月主席，并感谢你召开本次关于阿富汗局势的

重要辩论会。我要感谢奥通巴耶娃特别代表提供的宝贵见解。我还要感谢卡里玛·贝农女士所作的通报以及秘书长向安理会提交的通报阿富汗最新事态发展的报告(S/2023/678)。我们还听取了一位阿富汗公民的发言,他只代表他自己。

正如巴基斯坦总理在大会的发言中所指出的那样,阿富汗和平是巴基斯坦的一项战略要务(见A/78/PV.10)。在喀布尔权力过渡两年后,巴基斯坦对阿富汗的一些积极事态发展感到鼓舞,同时我们仍然对其他一些问题感到关切。从积极的方面来看,阿富汗临时政府保持了稳定,其权威没有受到重大的内部威胁。阿富汗的法律和秩序局面已大大改善。临时政府对达伊沙采取了行动。腐败现象急剧减少。尽管受到外部和内部的限制,但临时政府还是能够组织和管理了经济,特别是贸易和税收。阿富汗与其邻国之间的贸易有所增加,经由阿富汗的过境贸易也有所增加。然而,依然存在严重问题。

第一,正如秘书长在其报告中所指出的那样,人道主义局势仍然严峻。三分之二以上的阿富汗人民陷于赤贫,需要立即得到人道主义援助。我们希望,秘书长发出的42亿美元人道主义呼吁将得到全额资金。

第二,尽管通过务实的途径创造了一些空间,但妇女和女孩仍然受到限制。巴基斯坦将继续尽一切努力,就这一重要问题进行磋商,以便找到持久解决办法。

第三,阿富汗经济仍然步履蹒跚,主要是因为其银行系统无法运作。从巴基斯坦到阿富汗的大规模美元走私对巴基斯坦的经济和货币造成了毁灭性的影响。由于我们最近打击了非法资金走私,巴基斯坦卢比在市场上稳定并走强。必须重振阿富汗的银行系统。为此,应释放和归还阿富汗在国外的国家资产,并恢复对发展项目的财政支助。我们还期待着早日实施巴基斯坦、阿富汗和中亚之间以及巴基斯坦、中国和阿富汗之间的区域互联互通项目。

第四,虽然鸦片种植减少了80%,但必须提供替代作物和补贴,以维持农民的生计。利润更高的甲基

苯丙胺日益流行的状况也必须结束。

恐怖团体的存在仍然是阿富汗境内和来自阿富汗的主要安全威胁。临时政府打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)的斗争取得了一定成功。巴基斯坦将继续提供支持与合作,消灭该恐怖主义团体。巴基斯坦面临的直接和重大威胁来自巴基斯坦塔利班运动(巴塔),该组织对我国军事哨所和巴基斯坦境内平民目标发动了一系列跨界恐怖袭击。仅过去一年,我们就在这些袭击中失去了数百名英勇的士兵和平民。由于巴塔恐怖分子显然从外国部队留下的库存中获得和使用先进军事装备,边境袭击变得更加致命。巴基斯坦境内巴塔宣称负责的袭击中,大多数自杀式炸弹袭击者都是阿富汗人。

巴基斯坦特使在最近的吉德拉尔袭击事件后在喀布尔举行了进一步会谈。我们已得到保证,已对所涉巴塔分子采取行动,并将采取进一步措施,阻止针对巴基斯坦的巴塔恐怖主义行动。一旦这些步骤得到可信实施,我们将表示欢迎。在巴塔及其他恐怖主义团体得到遏制和瓦解之前,它们将继续对阿富汗的邻国,可能也对国际社会构成始终存在的威胁。如果不积极遏制巴塔,一旦达伊沙被消灭,它可能会成为阿富汗各种恐怖组织和派别的保护伞。巴塔从本地区一些众所周知的破坏者那里得到支持和赞助,加剧了这种关切。

巴基斯坦境内有400多万阿富汗人。已有近140万阿富汗难民登记,但仍有220多万人没有证件。另有60万人在过去两年里辗转进入巴基斯坦。发生恐怖袭击之后,巴基斯坦有义务确保非法入境的阿富汗人没有一人属于恐怖团体。国际社会和阿富汗临时政府应当同巴基斯坦开展合作,确保遣返所有非法入境的阿富汗人,并最终使所有阿富汗难民返回他们的阿富汗家园。

尽管面对挑战,巴基斯坦仍然认为,接触与合作是促进阿富汗和平与安全的唯一可行的途径。我们感到高兴的是,阿富汗临时政府同所有阿富汗邻国和在阿富汗有合法利益的其他国家接触。巴基斯坦期待瑟

纳尔勒奥卢大使提供关于阿富汗问题的独立评估。我们希望这项评估使安全理事会和国际社会能够以一种全面、长期和现实的观点看待阿富汗局势。这将促使安全理事会通过一个具体路线图,以实现阿富汗内部和同阿富汗关系的正常化。它应当回应国际社会的关切,即尊重人权,尤其是妇女和女童权利;实施包容各方的治理;以及结束恐怖主义。与此同时,国际社会应当应对阿富汗临时政府的优先事项和阿富汗人民的优先事项。这包括提供适足的财政支持、取消旅行限制、解除制裁、给予政治承认以及在联合国的代表权。巴基斯坦将千方百计推动和落实这样一种途径,以实现阿富汗和我们整个区域的和平与繁荣。

主席 (以英语发言): 阿富汗代表要求再次发言。我相信发言将简明扼要。我现在请他发言。

法伊克先生 (阿富汗) (以英语发言): 我只想回应巴基斯坦公民和代表的发言,我在安理会代表阿富

汗,说出阿富汗人民痛苦和不幸,他们因为今天实行双重标准的国家实施干涉而深受其害。一方面,这些国家标榜自己是恐怖主义行为的受害者,另一方面,它们向阿富汗境内的另一个恐怖团体进行游说、与之恢复正常关系并提供支持。

主席 (以英语发言): 巴基斯坦代表要求作进一步发言。我相信这次发言也将简明扼要。我现在请他发言。

阿克兰先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 我不希望恭维这位声称代表阿富汗的先生的发言。我认为他的全权证书有问题——他没有政府,没有代表,没有全权证书,因此,我认为安全理事会不得不邀请他向安理会发言,在安理会散播他的这类仇恨和虚假信息,是一种反常现象。因此,我认为大会应当注意这种情况;这是一种严重不合政治常规的现象,必须纠正。

中午12时35分散会。