



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9416-е заседание

Среда, 13 сентября 2023 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Ходжа (Албания)

Члены:

Бразилия	г-н Франса Данези
Китай	г-н Дай Бин
Эквадор	г-н Перес Лус
Франция	г-н Ольмедо
Габон	г-жа Нгьема Ндонг
Гана	г-н Агьеман
Япония	г-н Хамамото
Мальта	г-жа Гатт
Мозамбик	г-н Ирашанди Говея
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Швейцария	г-жа Берисвиль
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа Шахин
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-26659 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в данном заседании представителя Судана.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На данном заседании Совет заслушает сообщение Постоянного представителя Ганы при Организации Объединенных Наций посла Гарольда Адлаи Агьемана в его качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану.

Я предоставляю слово послу Агьеману.

Г-н Агьеман (Гана) (*говорит по-английски*): В соответствии с пунктом 3 а) iv) резолюции 1591 (2005) я имею честь кратко проинформировать Совет Безопасности о работе Комитета по санкциям в отношении Судана в период с 16 июня по сегодняшний день.

За отчетный период Комитет получил от Группы экспертов по Судану промежуточный доклад в соответствии с положениями резолюции 1591 (2005), обновленными в резолюции 2676 (2023). Комитет также провел одно заседание в формате неофициальных консультаций 11 августа и заслушал презентацию промежуточного доклада Группы экспертов по Судану.

Промежуточный доклад был представлен на фоне эскалации насилия в Хартуме, которое быстро распространилось на Дарфур, где с 15 апреля ведутся боевые действия между Силами оперативного оказания поддержки и Суданскими вооруженными силами. В своем промежуточном докладе Группа проинформировала Комитет об ухудшении ситуации в области безопасности и гуманитарной ситуации в Дарфуре. Активизация боевых действий, в частности в Эль-Генейне, привела к перемещению гражданского населения в соседние страны. Нападениям подверглись школы, мечети и больницы,

были разграблены дома и комплексы международных неправительственных организаций и Организации Объединенных Наций.

В заключение хотелось бы отметить, что Группа продолжает расследование и, как ожидается, представит итоговый доклад в январе 2024 года. Комитет будет и впредь чутко реагировать на потребности Совета, выраженные в соответствующих резолюциях.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю посла Агьемана за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Мохамед (Судан) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего хотел бы поздравить Вас с вступлением Албании на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре. Я хотел бы поблагодарить посла Ганы, Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, за представление периодического доклада.

Прежде всего я хотел бы подчеркнуть, что Суданские вооруженные силы продолжают справедливую оборонительную войну против мятежного ополчения Сил оперативного оказания поддержки, которое с 15 апреля ведет полномасштабную агрессивную войну против суданского государства. Правительство Судана держит под контролем политическую ситуацию и ситуацию в области безопасности и взаимодействует со всеми региональными и международными заинтересованными сторонами, чтобы положить конец войне и страданиям граждан.

Следует отметить, что позиция суданского правительства, которое стремится положить конец этому мятежу, пользуется полной поддержкой всех слоев суданского общества, которое категорически не приемлет участия мятежных Сил оперативного оказания поддержки и связанных с ними групп в деятельности любых политических механизмов и механизмов обеспечения безопасности в Судане, особенно после того, как эти силы были суверенным решением распущены после совершения ими масштабных и систематических преступлений в Хартуме и регионе Дарфур. Доказательством тому служат зверства в штате Западный Дарфур и городе Эль-Генейна. Мы рассчитываем на то, что Группа

экспертов, учрежденная резолюцией 1591 (2005) по Дарфуру, задокументирует эти преступления в своих докладах Комитету по санкциям.

В этой связи приветствуем введение Соединенными Штатами санкций против заместителя командира повстанческого ополчения и лидера ополчения в Западном Дарфуре за планирование и координацию преступлений, совершенных против гражданского населения Судана, включая акты сексуального насилия и убийства, связанные с конфликтами по этническому признаку. Соответственно, мы призываем другие государства осудить эти чудовищные преступления и привлечь к ответственности лидеров ополчения, виновных в преступлениях против суданского народа и государства. Эти преступления привели к подрыву национальной, региональной и международной безопасности. Больше всего при этом страдают уязвимые группы населения, в том числе женщины и дети. К этим преступлениям относятся действия по систематическому разрушению экономической системы и рынков, подрыв мер по реализации приоритетных задач в области устойчивого развития, увеличение числа перемещенных лиц, остановка производства и создание серьезных препятствий для производства продуктов питания как в городах, так и в сельской местности, а также препятствование сельскохозяйственной и промышленной деятельности.

Нет никаких сомнений в том, что целью этих ополчений является навязывание деструктивного плана урегулирования, для чего они вызвали в страну боевиков и наемников из ряда государств. Присутствие в Дарфуре аморальных вооруженных формирований, не подчиняющихся никаким законам, является нарушением резолюции 1591 (2005). Однако в соответствии с данной резолюцией вооруженным силам также запрещается передавать оружие и военную технику в регион Дарфура, что подстегивает эти силы и связанные с ними формирования к торговле оружием и наркотиками. Такая ситуация ограничивает возможности государства в плане контроля над своими границами и борьбы с ополчениями. Мы не можем позволить этим безрассудным боевикам и их лидерам превратить регион в новую Тора-Бору и дестабилизировать региональный и международный мир. Поэтому мы должны поддержать государство в установлении контроля над регионом и усилении его военного присутствия, с тем чтобы заполнить вакуум в области без-

опасности в регионе и предотвратить закрытие его западных границ. Если мы не сможем активизировать эти усилия, это неизбежно скажется на мире в регионе и во всем мире.

Повстанческие силы и их наемники начинают вести боевые действия во все большем числе районов в Дарфуре и других регионах с целью измотать армию, а некоторые страны оказывают им в этих целях финансовую и военную поддержку. Еще большую обеспокоенность вызывает то, что этот конфликт приобрел новое измерение: теперь сторонники Сил оперативного оказания поддержки преподносят продолжающиеся столкновения как религиозную задачу, в связи с чем некоторые религиозные лидеры Сахеля находят особые доводы, оправдывающие нарушения и позволяющие навязать веру в «скрытого имама». Я упоминаю об этом, чтобы продемонстрировать многогранный характер этой проблемы.

В этой связи Организация Объединенных Наций должна изменить свою риторику и меры реагирования в отношении этой вооруженной агрессии, которую разжигают политические и коммерческие круги, элиты и религиозные лидеры. В настоящее время Судан пытается в одиночку справиться с этой задачей от имени всего мира. Международное сообщество должно учитывать происходящие в Сахельском регионе изменения в сфере безопасности, демографии и экологии и их воздействие на Дарфур и на мир в регионе. Изменение климата приводит к засухам, и к 2050 году дома будут вынуждены покинуть более 85 миллионов африканцев. Растет число внутренне перемещенных лиц и безработных, что облегчает вербовку молодежи в вооруженные движения: как показывают тяжелые события, с которыми сталкивается Судан, молодежь привлекают с помощью либо финансовых или политических стимулов, либо обещаний найти «золотую жилу» в долине Нила.

Еще больше мир в регионе подрывают такие факторы, как нищета, безработица, отсутствие социальной справедливости, вооруженные конфликты и изменение климата. Опустынивание, изменение климата и засуха способствуют формированию пастушеского менталитета и укрепляют феномен «культурного пасторализма». Все это формирует мировоззрение населения в регионе, отражением которого в настоящее время служат мифологические религиозные представления, как это проис-

ходит, в частности, в движениях ДАИШ и «Боко Харам», члены которых удовлетворяют свои потребности, совершая грабежи и ведя войны. Некоторые используют данную ситуацию для того, чтобы изменить политическую карту путем перекройки границ в регионе, простирающемся от долины Нила до западной части Атлантического океана. Это препятствует усилиям по миростроительству, поскольку приводит к продолжению конфликтов, подрывает надежды на обеспечение демократии и верховенства права, ставит под угрозу усилия по обеспечению развития и достижению целей в области устойчивого развития, а также ограничивает шансы на установление прочного международного порядка, позволяющего населению жить в безопасности и мире и пользоваться правами человека.

Призываем Совет Безопасности учесть эти соображения в рамках своих прений и пересмотреть вопрос о конфликтах и их причинах в Африке в целях выработки альтернативного подхода к сохранению реалистичного мира с помощью новых механизмов. Речь идет о взаимодействии с заинтересованными сторонами в регионе и возобновлении практической деятельности в области миростроительства в пострадавших от конфликта районах путем реализации недавнего предложения Генерального секретаря о новой повестке дня для мира. Поэтому я призываю Совет Безопасности использовать свои полномочия в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций и включить в перечень лиц, в отношении которых действуют санкции, тех, кто благодаря суданскому правительству был представлен на самом высоком уровне и при этом предпочел присоединиться к этой новой волне насилия. Эти лица отвергли все предоставленные им возможности участия в политическом процессе после гражданской войны и теперь помогают повстанческим формированиям и содействуют им в ведении боевых действий. Это увеличивает нагрузку на уязвимые сообщества и делает женщин, детей и девочек беззащитными перед бедствиями войны. Очевидно, что наша страна в настоящее время расплачивается за неспособность международного сообщества поддержать усилия в области миростроительства в Судане и содействовать процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции.

В сложившейся ситуации формируется то, что политологи называют «политическим базаром»

— политический рынок, обеспечивающий обмен благами, политическими услугами и связями с помощью финансовых стимулов; этот феномен известен как «монетизированное покровительство». В этом контексте воюющие стороны регулярно применяют насилие для получения максимальной выгоды, а также разжигают конфликты, провоцируют насилие и используют его как капитал для получения новой выгоды. У этой хаотичной системы есть свои спонсоры, сторонники и бенефициары. Мы уже наблюдали эту систему в действии в регионе Африканского Рога. Сейчас она стала использоваться для сеяния разрушительного хаоса под надзором тех, кто ее контролирует. Все это подрывает цикл деятельности на экономических рынках и ложится бременем на плечи граждан, сталкивающихся с последствиями расхищения ресурсов и драгоценных металлов, не поступающих в государственную казну. Эта новая система опирается на использование негосударственных субъектов, которые, действуя при внешней поддержке, применяют асимметричную тактику ведения войны и стремятся увековечить порочный круг насилия в целях разрушения национальных государств. Мы благодарим правительство Соединенных Штатов за объявление о выделении дополнительных 165 млн долл. США на осуществление в Судане гуманитарной деятельности.

Весьма важным фактором, упомянутым в докладе Генерального секретаря (S/2023/644), является то, что Силы оперативного оказания поддержки совершают нападения на объекты Организации Объединенных Наций: как описано в докладе, они задействуют преступные группы, ведущие деятельность на подконтрольных им территориях, для получения расходуемых предметов снабжения, горюче-смазочных материалов, продовольствия, питьевой воды и автомобилей в Хартуме и Дарфуре, а также создают военные базы в жилых кварталах. В докладе упоминается, что за отчетный период — с 7 мая по 20 августа — было зафиксировано 175 случаев нарушения безопасности, от которых пострадали сотрудники правительственных и неправительственных организаций, а также система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в состав которой входят около 50 организаций, уполномоченных осуществлять операции Организации Объединенных Наций с разумно ограниченными рисками в целях обеспе-

чения эффективного управления в условиях меняющейся обстановки, обусловленной войной и преступлениями, которые совершают в Дарфуре Силы оперативного оказания поддержки.

Центр африканских исследований по вопросам справедливости и мира отмечает, что с апреля мы наблюдаем активизацию усилий Сил оперативного оказания поддержки по захвату гражданских домов и зданий, включая ряд отделений Организации Объединенных Наций, подотчетных организациям в составе системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и установлению контроля над ними, с тем чтобы превратить их в свои центры операций. Это приводит к росту числа угроз в адрес Организации Объединенных Наций и ее учреждений, включая Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международную организацию труда, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Глобальный фонд. В ходе этой систематической агрессии было разграблено около 60 помещений Организации Объединенных Наций, включая офисы, магазины, склады, площадки, лаборатории и жилые дома, а также похищено 230 транспортных средств Организации Объединенных Наций. Разве это не преступления против международного сообщества, направленные на подрыв деятельности Организации Объединенных Наций и мира во всем мире? Неужели международное сообщество заключило мир с «Бoko Харам» и ДАИШ или же село с ними за стол переговоров? Международное сообщество не должно позволить новому поколению террористов поднять восстание против государства, превратиться в дьяволоподобного Франкенштейна и получить современное оружие при поддержке региональных субъектов, которые под позорными предложениями делают своей мишенью целый народ в целях изменения демографического состава целого государства по признаку этнической принадлежности.

Поскольку одной из целей Организации Объединенных Наций является развитие международного права, я призываю государства-члены к принятию новых законов, препятствующих возникновению вооруженных формирований, организованных по этническому признаку, поскольку они под-

рывают безопасность государств и национальных армий, оказывают политическое влияние и удерживают контроль над ресурсами. Они также ослабляют политические партии — основной элемент демократии, которой требуют угнетенные народы. Эти вооруженные формирования подавляют и народные революции, а суданская революция стала формой гражданского патриотизма, направленной на проведение реформ, и не является исключительным правом определенной избранной группы.

На ситуацию с безопасностью в штате Северный Дарфур повлияло нападение Сил оперативного оказания поддержки на Суданские вооруженные силы, в результате которого прекратилось предоставление основных услуг в медицинских центрах и больницах. Некоторые больницы были превращены в казармы для размещения боевиков Сил оперативного оказания поддержки. В Эль-Фашире, столице штата, боевики осуществляют контроль над восточными кварталами и ограничивают передвижение гражданского населения. Они также вербуют детей для участия в боевых действиях в Хартуме и взяли под контроль детскую больницу, чтобы лечить там своих раненых бойцов. В штате также перестали оказываться банковские услуги и закрылось большинство рынков, поскольку мирные жители опасаются краж со стороны боевиков и связанных с ними преступников.

С момента начала событий в апреле этого года мишенью становятся жители всего штата Южный Дарфур. Повстанческие силы разграбляют рынки и банки, вынуждают мирных жителей покидать свои дома. В Ньяле, столице штата, происходит насильственная вербовка детей, разграбляются банки и рынки, а повстанческие силы захватили контроль над государственными больницами. Повстанческие силы также оборвали все линии коммуникации в штате, который страдает от отсутствия медицинского обслуживания, поскольку эти силы контролируют все государственные больницы.

В штате Западный Дарфур боевики Сил оперативного оказания поддержки убили губернатора штата Хамиса Абакара и изуродовали его тело. В результате нападения на город Эль-Генейна были разграблены все рынки, банки, полицейские участки и больницы, а также все кварталы племени масалит, что привело к перемещению всех семей, которые бежали в район, находящийся под командованием 15-й пехотной дивизии, и его окрестности.

Большинство представителей племени масалит бежали в соседний Чад, несмотря на достигнутое соглашение с гражданскими лидерами. Услуг и связи в упомянутом городе по-прежнему нет.

В заключение следует отметить, что боевики в Залинджи, штат Центральный Дарфур, совершают нападения на банки и рынки и используют больницы в военных целях в качестве баррикад. Они обстреляли жилые кварталы, в результате чего погиб-

ло и было ранено множество безоружных мирных жителей, а также похитили большое количество гражданских лиц. В некоторых кварталах эти боевики также насилуют девушек.

Призываю Совет Безопасности сосредоточиться на этой угрозе, которую, надеемся, ему удастся устранить.

Заседание закрывается в 10 ч 25 мин.