



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9413-е заседание

Четверг, 7 сентября 2023 года, 15 ч 10 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Ходжа (Албания)

Члены:

Бразилия.....	г-н Моретти
Китай	г-н Гэн Шуан
Эквадор.....	г-н Перес Лус
Франция	г-н де Ривьер
Габон.....	г-н Бьян
Гана.....	г-н Агьеман
Япония	г-жа Сино
Мальта	г-жа Гатт
Мозамбик	г-н Фернандиш
Российская Федерация	г-н Полянский
Швейцария	г-жа Берисвиль
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа аль-Хефейти
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.....	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-н Вуд

Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-26292 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 10 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира г-на Жан-Пьера Лакруа.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Я признателен за эту возможность проинформировать членов Совета Безопасности в контексте резолюции 2378 (2017) о достигнутом прогрессе и возникших трудностях в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и стратегии ее осуществления «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Мы уже пять лет работаем над осуществлением инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Декларация о совместных обязательствах является свидетельством глобального консенсуса и стремления укрепить миссии, усилить безопасность наших миротворцев и повысить эффективность их деятельности. План «Действия в поддержку миротворчества плюс», осуществление которого началось в 2021 году, направляет наши усилия на решение задач, которые ускорят достижение результатов и имеют решающее значение для достижения целей инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Сегодня я кратко расскажу о результатах, достигнутых на сегодняшний день. Более подробную информацию члены Совета могут получить, ознакомившись с нашим последним докладом о ходе осуществления плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», распространенным в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира, а также с кратким резюме, подготовленным для членов Совета, и докладом Генерального секретаря об эффективности миротворческой деятельности, недавно представленным Совету.

Я также хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подчеркнуть, насколько нам необходима более решительная, последовательная и единая поддержка со стороны государств-членов для достижения конечных целей миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, то есть для оказания содействия в создании и обеспечении условий для установления прочного мира.

Мы не перестаем говорить, что инициатива «Действия в поддержку миротворчества» – это коллективная работа и что эффективность миротворческих усилий зависит от степени сплоченности наших государств-членов и от их поддержки. Усиливающиеся разногласия между государствами-членами в сочетании со все более сложным характером современных конфликтов еще больше затрудняют миротворческую деятельность и представляют собой масштабную задачу в плане поддержания мира и безопасности.

Поддержание мира – это не волшебный рецепт возвращения страны к стабильности, однако благодаря поддержке со стороны сплоченного международного сообщества нам удавалось успешно реализовывать политические процессы и мирные соглашения. Для этого также приходилось задействовать миротворческие миссии в различных странах, о которых я скажу позднее. В результате такие страны, как Сьерра-Леоне, Камбоджа, Намибия, Кот-д’Ивуар, Тимор-Лешти и многие другие, опираясь на поддержку миротворческих операций Организации Объединенных Наций, смогли перейти от конфликта к миру. Конечно, для этого требовалась не только помощь со стороны миротворческих операций, но и решительная и сплоченная поддержка этих политических процессов государствами-членами.

Даже в тех случаях, когда найти политическое решение конфликта представляется сложным, что в наше время случается нередко, миротворцы продолжают защищать сотни и тысячи мирных граждан в странах и регионах, где они развернуты. Наглядным тому примером являются Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), которые, несмотря на серьезные проблемы и ограничения, стоят на защите сотни тысяч гражданских лиц, которым напрямую грозит насилие.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций также стараются оградить мирное население от опасности путем поддержания действия соглашений о прекращении огня и путем недопущения возобновления боевых действий в таких регионах, как юг Ливана и Кипр. Общеизвестно, что инциденты в этих регионах могут легко привести к возобновлению военных действий. Я призываю Совет рассмотреть альтернативные варианты и подумать над тем, как развивалась бы ситуация, если бы там постоянно не присутствовали миротворцы. При этом должен отметить, что, хотя усилия по поддержанию мира играют важнейшую роль в снижении числа насильственных конфликтов, как об этом говорится в Новой повестке дня для мира, принуждение к миру – это чрезвычайно жесткая мера в контексте поддержания мира, которую нужно реализовывать в других обстоятельствах.

В условиях усложняющейся обстановки нашим миротворцам приходится сталкиваться с постоянно меняющейся ситуацией. В прошлом году число вызванных конфликтами смертей в общемировом масштабе достигло 20-летнего максимума. Сочетание таких глобальных явлений, как геополитическая напряженность, изменение климата и транснациональная организованная преступность, указывает на то, что в будущем кризисы будут накладываться друг на друга. Но мы должны продолжать повышать эффективность миротворческих операций, одного из самых мощных из имеющихся в нашем распоряжении многосторонних инструментов регулирования конфликтов и содействия их разрешению. Как указано в упомянутых мною докладах, мы делаем для этого все возможное.

Политические стратегии, пользующиеся согласованной и коллективной поддержкой ключевых участников ее реализации, являются краеугольным камнем инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». В основе всех усилий должны лежать политические решения. Этот подход получает отражение в работе, которую проводят наши миссии, нередко совместно с региональными организациями и другими партнерами, возглавляющими политические процессы.

В Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) в целях

сдерживания вооруженных групп способствует продвижению мирного процесса путем реализации многолетней политической стратегии в сочетании с эффективным упреждающим подходом к обеспечению безопасности.

В Мали Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) оказывает существенную помощь международной посреднической группе в реализации Соглашения о мире и примирении в Мали, в частности в организации переговоров между сторонами. В этой связи хочу подтвердить, что даже сейчас, на фоне продолжающегося вывода Миссии в соответствии с резолюцией 2690 (2023) Организация Объединенных Наций, она выразила готовность продолжать оказывать поддержку в реализации мирного соглашения, что по-прежнему имеет исключительно важное значение для мира и стабильности в Мали.

Даже тогда, когда мандат миротворческой миссии не предусматривает прямой поддержки политического процесса, сама миссия часто играют ключевую роль в создании благоприятных условий для проведения или возобновления переговоров. Так, например, обстоит дело на Кипре, где Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре тесно сотрудничают с миссией добрых услуг Генерального секретаря в целях развития межобщинного сотрудничества и оказания содействия в реализации мер укрепления доверия.

Для эффективной работы по поддержанию мира также требуются соответствующие потенциал и менталитет. Мы продолжаем использовать Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала (СОГМП) для сокращения сроков развертывания. С ноября уже развернуто семь подразделений из состава СОГМП, в том числе два – во Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее в рамках реконфигурации этой миссии.

Мы также продолжаем корректировать процесс подготовки и развертывания персонала с учетом потребностей миссий, например, путем выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия

(см. S/2021/1042). В числе прочих мер – пересмотр требований к подразделениям в составе трех миссий, с тем чтобы контингенты могли эффективно действовать в опасных условиях.

Однако наша работа еще далека от завершения. Оговорки, особенно в случаях, когда страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, о них открыто не заявляют, могут существенно снизить эффективность деятельности наших миссий и привести к оперативным неудачам. Они также создают риск для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты и готовых сделать все, что в их силах, для выполнения своего мандата. Я хотел бы еще раз подтвердить нашу позицию, согласно которой незаявленным оговоркам нет места в контексте миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Я также обращаюсь к государствам-членам с призывом восполнить существующие пробелы в потенциале. Заседание на уровне министров по вопросам поддержания мира, которое пройдет в Аккре 5 и 6 декабря, станет ключевой возможностью подтвердить обязательства в области поддержания мира и взять новые. Я предлагаю всем государствам-членам ознакомиться с выпущенным нами руководством по объявлению взносов и с документом о требованиях к потенциалу, чтобы в ходе заседания на уровне министров скорректировать объемы своих взносов с учетом имеющихся у нас конкретных потребностей. Заседание на уровне министров также станет для государств-членов важной возможностью выразить свою политическую поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

В соответствии с резолюциями 2518 (2020) и 2589 (2021) в числе основных приоритетов остается обеспечение подотчетности миротворцев Организации Объединенных Наций. Как отмечается в трех опубликованных на сегодняшний день докладах о ходе реализации плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», мы продолжаем добиваться заметных успехов в области усиления охраны и повышения безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, несмотря на все более сложную обстановку с безопасностью, в которой мы работаем.

Такие меры, как план действий по повышению безопасности миротворцев и обзор мер реа-

гирования на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия, помогли достичь прогресса в таких областях, как защита сил, комплексная оборона баз и обезвреживание самодельных взрывных устройств. Более эффективный сбор разведывательной информации в контексте поддержания мира и повышение информированности о положении дел помогают миссиям предвидеть и устранять угрозы, а наращивание потенциала кризисного регулирования на местах, например регулярные тренировки по эвакуации пострадавших и стресс-тесты, способствуют повышению уровня безопасности самих миротворцев. Дальнейший прогресс зависит от последовательной поддержки со стороны государств-членов, особенно в виде обучения специальным навыкам, предоставления технических средств и обмена опытом.

Гибель даже одного миротворца — это всегда слишком много. Мы не должны забывать о жертвах, принесенных нашими миротворцами во всем мире, в том числе о 18 миротворцах, погибших в результате злонамеренных действий после моего брифинга в сентябре прошлого года (см. S/PV.9123), и должны продолжать чтить их память. В условиях сокращения своей численности МИНУСМА продолжает действовать в чрезвычайно опасной оперативной обстановке. По-прежнему существует риск нападений со стороны негосударственных вооруженных формирований. Пять из семи миротворцев, погибших от злонамеренных действий на данный момент в 2023 году, проходили службу в Мали. Я обращаюсь ко всем членам Совета с просьбой помочь нам провести сокращение численности личного состава МИНУСМА безопасным и упорядоченным образом.

Цель обеспечения ответственного подхода со стороны миротворцев к исполнению своих служебных обязанностей состоит в достижении всем личным составом, как военнослужащими, так и гражданским персоналом, наивысшего уровня эффективности при выполнении поставленных перед ним задач. Это подразумевает демонстрацию с его стороны ответственного отношения к принимающей стране и ее населению не только с точки зрения поведения и дисциплины, но и с точки зрения экологических последствий деятельности миссии.

В соответствии с резолюцией 2436 (2018) и согласно последнему докладу Генерального секретаря об общей эффективности операций Организа-

ции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира мы продолжаем прилагать усилия по повышению эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на всех уровнях, в том числе в Центральных учреждениях, в миссиях и в составе военного и гражданского компонентов. Мы доработали инструменты оценки эффективности работы, а также начали более внимательно отслеживать отчеты о неудовлетворительной работе и принимать меры с целью исправления ситуации.

Мы также продолжаем делать все необходимое для рассмотрения обвинений в демонстрации любых форм неправомерного поведения, которые имели место в прошлом или происходят в настоящем. Прекращение безнаказанности за любые нарушения остается одной из главных целей, и в случае серьезных обвинений мы принимаем решительные меры, в том числе при необходимости осуществляем репатриацию подразделений. Ежегодно продолжает поступать стабильное количество заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, хотя многие из них связаны с событиями прошлых лет. Вместе с государствами-членами мы должны добиваться принятия превентивных мер, обеспечения абсолютной нетерпимости к любым нарушениям и, что особенно важно, защищать права и достоинство жертв.

Отмечая 75-летие миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, мы размышляем не только о достигнутых важных успехах, но и о том, как правильно наладить коммуникацию и взаимодействие с общественностью, чтобы разъяснить наши цели и задачи и развеять ложные представления.

В недавно проведенном стратегическом обзоре стратегических коммуникаций в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (S/2023/282) подчеркивается, что эффективная стратегическая коммуникация, нацеленная на упреждение, помогает формировать более реалистичные ожидания у правительства и населения принимающих стран. В настоящее время несколько миссий регулярно проводят опросы общественного мнения с целью лучше понять запросы и ожидания местного населения, и мы продолжаем работать над дальнейшим наращиванием потенциала и опыта в этой области. Информирование о целях и успехах миротворческой деятельности также способствует сотрудничеству с национальными субъектами, что

может в перспективе повысить эффективность нашей работы.

В качестве упреждающей меры наша глобальная коммуникационная кампания «Мир начинается с меня» призвана привлечь внимание к тому, насколько ощутимое влияние мы оказываем на жизнь тех, чьи интересы мы защищаем, и подчеркнуть нашу коллективную приверженность делу мира. Кроме того, в рамках Центральных учреждений и наших миссий мы прилагаем усилия для активизации контактов со средствами массовой информации, стараясь действовать на опережение. А также принимаем решительные меры против распространения в любой форме ложной информации и дезинформации, препятствующей работе наших миссий. Например, недавно МИНУСКА удалось в течение нескольких часов с момента публикации выявить и опровергнуть клеветническую статью в Интернете о том, что один из миротворцев был арестован за незаконный оборот оружия. Необходимо предпринять дополнительные шаги, в том числе обеспечить наличие в штате Центральных учреждений и наших миссий необходимых специалистов для должного противодействия распространению дезинформации.

В основе последней важнейшей задачи, заключающейся в сотрудничестве с принимающими государствами и предусмотренной в плане «Действия в поддержку миротворчества плюс», лежат принципы транспарентности, взаимоуважения и открытого диалога. Благодаря активным переговорам с властями стран нам часто удается решать важнейшие проблемы, в том числе освобождать задержанных сотрудников Организации Объединенных Наций или способствовать снятию ограничения на свободу их передвижения, но этого не всегда бывает достаточно. Решающее значение имеет сокращение числа нарушений соглашений о статусе сил во всех миссиях, что вновь было отмечено в резолюции 2518 (2020). С целью укрепления нашего сотрудничества с принимающими государствами мы стремимся к повышению эффективности процессов регистрации нарушения положений соглашений о статусе сил и информирования Совета об этих нарушениях. Для этого необходимо заручиться политической поддержкой государств-членов, и в частности Совета Безопасности. Настоятельно призываю членов Совета при необходимости взаимодействовать с принимающими государствами,

что позволит нам и впредь эффективно и беспрепятственно осуществлять возложенные на Совет Безопасности функции.

Содействие скорейшему осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности входит в число первостепенных задач миротворческой деятельности и помогает повысить ее эффективность. Участие женщин в политических процессах имеет решающее значение для выработки надежных политических решений, и в дальнейшем мы продолжим предпринимать шаги для расширения этого участия. Например, в Демократической Республике Конго МООНСДРК активно поддержала участие женщин в Найробийском процессе, в результате чего их доля среди участников третьего раунда консультаций между правительством и представителями вооруженных групп и общин составила 40 процентов. Кроме того, мы продолжаем делать большие успехи в реализации стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях. По состоянию на май женщины составляли 25,6 процента от общего числа военнослужащих и полицейских, набираемых на индивидуальной основе. На сегодняшний день женщины составляют 38 процентов от общего числа руководителей и 33 процента от общего числа заместителей руководителей миротворческих операций, во главе которых находятся гражданские лица. Мы работаем также над созданием условий труда и быта с учетом гендерной составляющей. Вновь призываю государства-члены к активизации усилий по устранению барьеров на национальном уровне и к расширению участия женщин в миротворческой деятельности, в том числе в составе ее гражданского компонента. Для дальнейшего поддержания мира решающее значение имеют также научно-технический прогресс и информатика. В этой связи ключевую роль играет осуществление стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что мы добились успехов в создании миротворческих сил, укомплектованных технически грамотными специалистами-аналитиками, для обеспечения надлежащего использования информации и принятия эффективных решений необходимы дополнительные меры по формированию у личного состава умения работать с данными.

Мы продолжаем активно работать над скорейшим осуществлением планов «Действия в под-

держку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс», не упуская при этом из виду необходимость постоянного пересмотра и расширения наших усилий, направленных на то, чтобы миротворческие организации могли успешно справляться с поставленными задачами. В последние несколько лет Совет Безопасности последовательно ставит эту цель перед нами, руководствуясь в первую очередь резолюциями 2518 (2020) об охране и безопасности миротворцев, 2589 (2021) об ответственности за преступления против миротворцев, 2436 (2018) об эффективности миротворческой деятельности и 2594 (2021) о переходных этапах деятельности по поддержанию мира. Ведь, собственно говоря, если не вся упомянутая мною работа, то большая ее часть действительно санкционируется государствами-членами. В связи с тем, что сокращение численности сил в Мали создает все большие сложности в плане масштабирования, я хотел бы воспользоваться этой возможностью и особо отметить, что для дальнейшего выполнения наших обязанностей в соответствии с принятыми резолюциями требуются ресурсы и политическая воля. Фактически миротворческая деятельность — это политический инструмент. Его эффективность зависит от энергичной политической поддержки со стороны Совета Безопасности. Несмотря на то, что четко определенные мандаты и наличие достаточных ресурсов играют основополагающую роль в достижении успеха, сотрудничество между принимающими государствами и подлинное стремление всех сторон идти по пути мира также имеют решающее значение.

Размышляя о прошедших 75 годах, мы видим множество примеров успешных политических процессов, запущенных при содействии со стороны миротворческих учреждений Организации Объединенных Наций. В настоящее время, когда международное сообщество становится все более разобщенным, миротворческие усилия в поддержку политических процессов выглядят не такими последовательными. Тем не менее по-прежнему чрезвычайно важно, чтобы наши миссии достигли своих промежуточных целей, в том числе обеспечили защиту жизни огромного числа мирных жителей, поддерживали режимы прекращения огня и не допускали эскалации и возобновления боевых действий. Для многих групп населения, находящихся на переднем крае конфликта, присутствие миротворческих

миссий служит важным фактором в борьбе с ухудшением и без того тяжелых условий жизни. Наряду с дальнейшей работой по повышению эффективности и модернизации миротворческой деятельности и ее адаптации к изменяющимся угрозам миру необходимо тщательно анализировать нашу работу с точки зрения ее полезности и постараться добиться того, чтобы наши возможности и наши ресурсы соответствовали стоящим перед нами задачам. Самоотверженная работа всех заинтересованных сторон в течение пяти лет существования инициативы «Действия в поддержку миротворчества» принесла свои результаты. Однако мы не можем почивать на лаврах. Призываю сконцентрировать усилия на реформе миротворческой деятельности и использовать достигнутые успехи в нашей дальнейшей работе. В заключение хотел бы поблагодарить государства-члены, высказывавшиеся в поддержку инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и приоритетных направлений плана «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Лакруа за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

Г-н Агъеман (Гана) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, поскольку мы впервые за время Вашего председательства берем слово в Совете Безопасности, хотел бы поздравить Вас и Ваших сотрудников и пожелать Вам всего наилучшего в период пребывания на этом посту. Позвольте поблагодарить также заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за сообщение, с которым он выступил в Совете в связи с всеобъемлющим докладом Генерального секретаря об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Вопреки сложным условиям и опасной обстановке, в которых сегодня проводятся операции по поддержанию мира, Гана по-прежнему настаивает на том, что Организация Объединенных Наций играет важную роль в поддержании международного мира и безопасности, а проведение миротворческих операций служит средством выполнения этой задачи. Мы признаем значительный вклад миротворцев и миротворческих сил во всем мире и отдаем дань уважения всем «голубым каскам», которые пожертвовали своей жизнью во имя мира.

В этот день мы вспоминаем доблестных мужчин и женщин, павших при исполнении служебного долга, и настоятельно призываем все воюющие стороны задуматься об этих жертвах и вернуться на путь мира.

В докладе Генерального секретаря содержится анализ ситуации с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, в том числе рассматриваются параметры, используемые для оценки эффективности миротворческой деятельности, приводится информация о ходе реализации приоритетных направлений плана «Действия в поддержку миротворчества плюс» и выносятся рекомендации по дальнейшему повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, чтобы полностью реализовать ее потенциал. Приветствуем этот доклад и присоединяемся к обращенному к Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее призыву Генерального секретаря к проведению всестороннего анализа существующих ограничений и перспектив миротворческой деятельности. Такое осмысление особенно необходимо в условиях конфликтов, которые миротворцам сегодня приходится улаживать. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что на сегодняшний день конфликтные ситуации часто характеризуются геополитической напряженностью, увеличением числа вооруженных групп, изоляцией, неравенством, социальной и политической маргинализацией, ухудшением состояния окружающей среды, насильственным экстремизмом и терроризмом, распространением дезинформации и ложной информации, а также отсутствием продовольственной безопасности. Иногда обстоятельства настолько сложны, что нам приходится отказываться от традиционных представлений о миротворческой деятельности. В свете положений сегодняшнего доклада хотели бы остановиться на трех принципиальных моментах.

Во-первых, подчеркнуть, что в ходе выполнения миротворческими миссиями поставленных перед ними задач необходимо в первую очередь учитывать политическую обстановку, а сам Совет должен быть уверен в выполнимости этих задач и в их соответствии возможностям данной миссии. Поэтому в нашей работе мы должны помогать миротворческим миссиям в их усилиях, направленных на использование соответствующих партнерских связей для выработки согласованной и единой по-

литической стратегии по урегулированию конфликтов, а также по устранению разрыва между ожиданиями местного населения и реальными возможностями миротворческой миссии.

Во-вторых, указать на необходимость в первую очередь уделять внимание миротворческим операциям как неотъемлемому компоненту более масштабных мирных процессов, а не как самостоятельному роду деятельности. Хотя эти операции, как представляется, не способны полностью устранить коренные причины конфликтов, исторические факты свидетельствуют о том, что миротворческая деятельность может создать импульс для дальнейших преобразований. Поэтому эта деятельность должна иметь четкую структуру и осуществляться исходя из задачи достижения долгосрочных результатов с точки зрения урегулирования конфликтов и создания условий, благоприятных для построения прочного мира и стабилизации ситуации.

В-третьих, настоятельно призвать к выработке более стратегического подхода к осуществлению транзита. С отъездом последнего миротворца мирные процессы не заканчиваются и наши обязательства не теряют силу. В период, предшествующий развертыванию миротворческих миссий, во время их проведения и после их завершения мы должны в полной мере использовать наш миротворческий потенциал, а также сосредотачивать миротворческие усилия на устранении отставания в развитии и на борьбе с неравномерным ростом и изъятиями политической системы или ее милитаризацией. Кроме того, необходимо устранить огромный разрыв между ресурсами, которые мы предоставляем в распоряжение миротворческих миссий, и ресурсами, которые мы готовы передать в распоряжение страновых групп Организации Объединенных Наций для выполнения оставшихся миротворческих задач и функций, и направить на выполнение этих задач и функций дополнительные ресурсы.

Гана по-прежнему намерена добиваться повышения эффективности миротворчества и, как и заместитель Генерального секретаря, рассчитывает на успешное проведение встречи на уровне министров по вопросам поддержания мира в Аккре 5-6 декабря. Приветствуем участие в ней всех делегаций и готовы оказать содействие такому участию.

Рады, что по итогам четырех подготовительных встреч, последняя из которых состоится в сле-

дующем месяце в Кигали, будет выбрано пять тем для обсуждения на встрече на уровне министров, в число которых войдут охрана и безопасность негражданского персонала; стратегические коммуникации, включая противодействие языку ненависти, распространению недостоверной информации и дезинформации; психическое здоровье миротворцев; участие женщин в миротворческой деятельности и защита гражданского населения, что поможет принять необходимые обязательства по содействию реализации плана «Действия в поддержку миротворчества плюс».

В заключение, как подчеркнул Генеральный секретарь в своей концептуальной записке «Новая повестка дня для мира», Совет и вся система Организации Объединенных Наций должны поддерживать миротворческие операции, осуществляемые под руководством африканских стран и финансируемые за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, если мы хотим и далее работать эффективно и собираемся действительно заставить замолчать пушки на африканском континенте. Решительный настрой Африканского союза и далее оставаться надежным региональным партнером Совета и продолжать помогать ему с поддержанием мира и безопасности на континенте является надежным залогом сохранения доверия к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и миротворческой деятельности там, где наши возможности в части миротворчества явно ограничены. В этой связи рассчитываем на принятие рамочного проекта резолюции по данному вопросу.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Выражаю признательность заместителю Генерального секретаря Лакруа за его сообщение и за неизменно активное руководство миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций.

Соединенное Королевство отдает дань памяти миротворцам, пожертвовавшим собой в этом году во имя мира. В основе миротворчества лежат решимость и самоотверженность сотрудников Организации Объединенных Наций. Как члены Совета Безопасности мы должны вместе со всеми принимающими странами и государствами-членами помочь в организации их необходимой подготовки и в их оснащении всем необходимым, продолжать

повышать их осведомленность об угрозах и гарантировать им медицинское обслуживание.

Соединенное Королевство продолжает вносить свой вклад в решение этой задачи, ежегодно обучая тысячи миротворцев Организации Объединенных Наций. Будучи одним из основных поставщиков внебюджетных средств – в 2022 году мы предоставили более 2,8 млн долл. США, – мы остаемся убежденными сторонниками реформы системы миротворчества.

Кроме того, мы намерены добиваться расширения участия женщин в процессах миротворчества и поддержания мира посредством нашей поддержки Инициативы по созданию кадрового резерва женщин — кандидатов на старшие руководящие должности и фонда «Инициативы Элси», в бюджет которого мы на сегодняшний день внесли 9 млн долл. США. Планируем продолжить обсуждение этой темы на конференции на уровне министров по вопросам поддержания мира в Гане в декабре.

Как было сказано сегодня, миротворческие операции Организации Объединенных Наций сталкиваются с постоянными проблемами. Растет число кампаний по распространению дезинформации о деятельности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, что подрывает их способность безопасно и эффективно выполнять свои мандаты. Мы благодарны нашим партнерам-организаторам: Руанде, Нидерландам и Индонезии, за поддержку в преддверии запланированной на следующий месяц подготовительной конференции на уровне министров по вопросам противодействия дезинформации и недостоверной информации.

Миссии также продолжают сталкиваться с ограничениями свободы передвижения своего личного состава и с нарушениями соглашений о статусе сил, в том числе в Мали, Центральноафриканской Республике, Ливане и Западной Сахаре. Когда правительства принимающих стран пренебрегают своими обязательствами, страдают не только миротворческие миссии; часто за это расплачиваются именно люди, которых миротворцы призваны защитить. Принимающие государства должны обеспечивать безопасное и эффективное выполнение мандатов миссий.

В связи с выводом Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных На-

ций по стабилизации в Мали и приближающимся началом переходного этапа в работе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго целесообразно воспользоваться уроками, извлеченными из переходных процессов в других миротворческих миссиях. Так, следует осторожно относиться к выводу миротворческих сил и исходить в первую очередь из поставленных сроков, а не стараться выполнить определенные условия, что может поставить под угрозу жизнь людей и мирные процессы.

В заключение позвольте подчеркнуть, что Соединенное Королевство придает большое значение миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которая остается важнейшим инструментом реагирования на вызовы миру и безопасности. Мы, члены Совета, должны и впредь стремиться к тому, чтобы миротворчество соответствовало современным вызовам и пользовалось нашей полной поддержкой. На национальном уровне мы по-прежнему полностью обязуемся выполнять план «Действия в поддержку миротворчества плюс» и работать по его восьми приоритетным направлениям.

Г-жа аль-Хефейти (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его содержательное сообщение.

Как пояснил г-н Лакруа, сегодняшние прения проходят на фоне усиливающихся проблем, с которыми сталкиваются миротворческие операции и которые связаны с обострением вооруженных конфликтов, эскалацией насилия и усилением негативного отношения к миротворцам. В свете предстоящего обсуждения этих проблем на встрече Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира, которая пройдет в Гане в конце этого года, считаем, что сегодняшнее заседание дает возможность обменяться мнениями о путях совершенствования миротворческих операций в свете положений Новой повестки дня для мира Генерального секретаря. В этой связи сегодня хочу коснуться четырех моментов.

Во-первых, Совет Безопасности должен продлевать мандаты миротворческих операций с учетом развития событий на местах. Это особенно важно в ситуации, когда миссии сталкиваются с серьезными проблемами, ограничивающими их возможно-

сти выполнять свой мандат, например, с навязанными вооруженными группировками ограничениями на передвижения. В этой связи крайне важно, чтобы миротворческие миссии были надлежащим образом обеспечены ресурсами и технически оснащены, дабы иметь возможность противостоять вызовам и в полной мере выполнять свои обязанности.

Во-вторых, необходимы выходить на общие и четкие договоренности с принимающими странами относительно мандатов миротворческих операций. Это позволяет продвинуться в реальном выполнении миротворческого мандата, обеспечить защиту и безопасность миротворцев, а также успешно осуществить транзит власти. Генеральный секретарь включил сотрудничество с принимающими странами в число семи основных направлений своего плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». Поэтому весьма важно учитывать этот момент и открыто и предметно обсуждать все вопросы с правительствами принимающих стран, чтобы заручиться их доверием, что необходимо для надежного сотрудничества. Кроме того, использование альтернативных методов, например совместного развертывания, более четкое распределения ролей и участия правительств принимающих стран в миротворческих операциях, будет способствовать укреплению сотрудничества на местах и поможет оправдать ожидания местного населения.

В-третьих, международное сообщество должно продолжать совершенствовать свои методы противодействия таким мерам, как разжигание ненависти, усиление экстремизма и распространение дезинформации и недостоверной информации, которые сказываются на безопасности миротворцев, разжигают конфликты и нагнетают напряженность между людьми, что было признано Советом Безопасности в резолюции 2686 (2023), принятой в июне. Подчеркиваем необходимость выполнения этой резолюции, которая предписывает миротворческим и специальным политическим миссиям Организации Объединенных Наций следить за использованием языка вражды и усилением расизма и экстремизма и включать информацию по этим вопросам в свои регулярные доклады Совету. Более тщательное отслеживание этих угроз имеет решающее значение для борьбы с ними. Выполнение указанной резолюции на практике требует расширения возможностей и поддержки принимающих сообществ и рассмотрения целесообразности направлении в

миротворческие миссии экспертов из числа специалистов в области стратегической коммуникации и работы со СМИ.

В-четвертых, подчеркиваем важность расширения участия женщин в миротворческих операциях в силу их ключевой роли в обеспечении успеха этих операций. Объединенные Арабские Эмираты поддерживают усилия, направленные на достижение этой цели, в том числе и предпринимаемые в настоящее время для реализации Стратегии гендерного паритета в негражданских подразделениях. Высоко оцениваем результаты работы по всестороннему учету гендерных аспектов в миротворческих операциях. Сюда входит и знание методов адекватного реагирования на сексуальное насилие в ходе конфликта. Объединенные Арабские Эмираты продолжают добиваться расширения участия женщин в усилиях по обеспечению мира и безопасности, в том числе в рамках инициативы шейхи Фатимы бинт Мубарак «Женщины, мир и безопасность», реализуемой в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины». Эта инициатива предусматривает организацию подготовки женщин из стран Азии и Африки по военным вопросам и в области миротворчества.

В заключение Объединенные Арабские Эмираты подтверждают обязательство координировать международные усилия для повышения эффективности миротворческих операций. В этой связи с нетерпением ждем результатов дискуссий в ходе второго семинара Организации Объединенных Наций по повышению эффективности работы начальников полиции Организации Объединенных Наций в миротворческих операциях, который на следующей неделе пройдет в Объединенных Арабских Эмиратах. Кроме того, я хочу выразить нашу признательность всем миротворцам и почтить память тех, кто погиб, выполняя свой благородный долг на службе делу мира.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Признательны заместителю Генерального секретаря Лакруа за содержательный брифинг. Хотели бы воспользоваться возможностью, чтобы поблагодарить военный, полицейский и гражданский персонал миротворческих миссий Организации Объединенных Наций за неизменную приверженность выполнению своего благородного долга в крайне сложных и опасных условиях с ежедневным риском для жизни. Также хочу выразить соболезнования

пострадавшим государствам и семьям погибших на боевом посту.

Миротворчество Организации Объединенных Наций — важный инструмент укрепления международного мира и безопасности. На протяжении 75 лет благодаря «голубым каскам» удается создавать необходимые условия для установления и поддержания прочного мира во многих странах. За это время операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира прошли большой путь от компактных наблюдательных миссий, существующих и до сих пор, до комплексных многопрофильных присутствий, насчитывающих десятки тысяч военных, полицейских и гражданских специалистов. Именно готовность адаптироваться к изменяющимся условиям всегда выгодно отличала миротворчество, позволяла с достоинством и эффективно решать поставленные задачи.

Вместе с тем вызовы, с которыми сталкиваются усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сегодня, вызывают серьезную обеспокоенность за будущее операций по поддержанию мира. Сворачивание Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, требования Киншасы начать вывод ооновского присутствия из Демократической Республики Конго до конца этого года — все это заставляет задуматься о реальных причинах недовольства государств, давших в свое время согласие на размещение миротворцев. Среди них и недостаточный учет пожеланий принимающих стран, и неверная расстановка приоритетов в работе со смещением фокуса на второстепенные правочеловеческие, гендерные или климатические вопросы. Дополнительный фактор — так называемая многопрофильность современных операций по поддержанию мира, которая часто отвлекает их от ключевых задач и приводит к снижению внутренней координации. Случается и так, что разные подразделения даже в рамках одной миссии могут видеть свои задачи по-разному.

В ряде регионов миротворческие операции Организации Объединенных Наций присутствуют по много лет, встраиваясь во внутривнутриполитический контекст и становясь частью процесса управления конфликтом, а не инструментом его разрешения. В результате — и в последнее время мы наблюдаем это все чаще — растет недовольство населения тем, как миротворцы выполняют свой мандат. Во мно-

гих страновых ситуациях видим менторский подход и вольную интерпретацию таких понятий, как императив безусловного уважения суверенитета принимающих государств, строгое соблюдение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и базовых принципов миротворчества, а именно согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, кроме как в целях самообороны и защиты мандата. К сожалению, ни к чему, кроме ухудшения отношений, такой подход не приводит.

С этим тесно связана и проблема роста дезинформации и ложной информации в отношении Организации Объединенных Наций, столь активно обсуждаемая в последнее время на различных площадках Организации. Этот вопрос требует комплексного подхода, так как далеко не всегда негативные отзывы в адрес Организации Объединенных Наций являются попытками очернить репутацию Организации, а противодействие дезинформации не должно использоваться как предлог для цензуры справедливой критики в адрес «голубых касок». Там, где миротворцы справляются со своими функциями, клеветников никто слушать не будет. Но ведь нередко бывает и так, что критические оценки являются свидетельством разочарования населения принимающих государств в деятельности миссии. Именно поэтому главное внимание следует уделять озабоченностям и приоритетам принимающей стороны и местного населения. Миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций необходимо разъяснять свой мандат, активнее работать с населением посредством радио, телевидения, социальных сетей, а также осуществлять различные местные проекты с быстрой отдачей. Все это может помочь наладить конструктивное взаимодействие с местным населением и доверительные контакты и, как следствие, укрепить авторитет Организации Объединенных Наций.

Еще одна серьезная проблема — несоответствие средств, имеющихся в распоряжении миротворцев, поставленным перед ними задачам, что порождает завышенные ожидания населения. Исходим из того, что в центре внимания миротворцев должно оставаться достижение примирения через диалог и создание условий для такого политического процесса. Поиск политических решений должен основываться на достижении согласия относительно причин возникновения конфликтов. Без определения цели сложно подобрать и средства. К сожа-

лению, наблюдаем ситуации, когда мнения по этим вопросам существенно различаются между противоборствующими сторонами, основными региональными или заинтересованными внерегиональными игроками, а также в Совете Безопасности. Без политического решения невозможно согласовать четкий и реалистичный мандат, добиться доверия со стороны принимающего государства и обеспечить эффективную поддержку региональным усилиям. Одним из следствий этих разногласий становится то, что в ряде регионов мира за отсутствием результата со стороны ооновского присутствия ищутся региональные или иные двусторонние опции. В ситуациях же отсутствия мира и высокой террористической угрозы считаем эффективным средством для установления мира и безопасности вовлечение регионалов по просьбе принимающей стороны.

Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями является неотъемлемым элементом текущей международной повестки дня в целом и Совета Безопасности в частности. Неизменно выступаем за развитие такого взаимодействия на базе Устава Организации Объединенных Наций, прежде всего его главы VIII. Убеждены, что региональные интеграционные объединения, в первую очередь Африканский союз, знакомые с проблемами своих членов не понаслышке, могут сыграть конструктивную роль в поддержании стремления государств обеспечить безопасность и благосостояние своих граждан. Общая оценка странами региона имеющихся угроз и путей их преодоления, готовность нести риски при их купировании, создание слаженной и эффективной системы командования и контроля, основанной на доверии и сотрудничестве, являются залогом успеха региональных усилий. К тому же неоспоримым преимуществом регионального миротворчества по сравнению с операциями по поддержанию мира Организации Объединенных Наций является возможность быстрого реагирования на возникающие вызовы и угрозы.

Конструктивное взаимодействие с принимающими государствами является одной из ключевых предпосылок для эффективного осуществления задач миротворческих операций. Ведь именно они несут главную ответственность за защиту гражданского населения, устранение причин кризиса и постконфликтное восстановление. Необходимо

помнить, что разрешение внутреннего кризиса в стране — это сложный, кропотливый, зачастую долгосрочный процесс, который должен иметь национальный характер и учитывать интересы всех групп населения. Универсальной формулы не существует, необходим поиск уникального рецепта, основанного на социальных, исторических и культурно-цивилизационных особенностях общества. Обеспечить такой устойчивый социальный контракт может только правительство конкретного государства. Позитивным примером в плане установления взаимодействия с властями принимающего государства считаем Центральную Африканскую Республику, где Специальному представителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-же Валентине Ругвабизе удалось наладить тесный диалог с Банги. В этой связи следует напомнить, что одним из базовых принципов миротворчества является согласие сторон. Без него деятельность миротворцев невозможна.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что главной площадкой для обсуждения магистральных направлений развития деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должен оставаться Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира (Комитет 34). Его решения черпают легитимность из универсального состава его членов, включающих в себя всех деятельных участников миротворческих процессов, и консенсусного характера работы. Секретариату следует внимательно следить за ходом дискуссий в рамках Комитета 34 и учитывать их результаты в своей работе. Это особенно касается такого чувствительного вопроса, как разведка, сбор и анализ информации в миротворчестве. Как нам известно из последнего доклада Генерального секретаря по эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Секретариат учредил Академию разведки в миротворчестве. При этом прямого поручения для таких действий от государств-членов не поступало. Недопустимо игнорирование или произвольная интерпретация Секретариатом заключений Комитета 34 при принятии административных решений. Такого же подхода ожидаем и к согласованию инициативы Генерального секретаря «Новая повестка для мира». Важно, чтобы при ее проработке учитывался весь спектр мнений государств-членов.

Хотел бы заверить, что Россия, несущая в качестве постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций особую ответственность за предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов, нацелена на укрепление миротворческого и антикризисного потенциала нашей всемирной Организации.

Г-н Моретти (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к другим ораторам и благодарю председательствующую делегацию Албании за организацию этого заседания, а также заместителя Генерального секретаря Лакруа за его сообщение.

Бразилия не понаслышке понимает важность миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. За последние 70 лет более 55 000 бразильских военнослужащих и полицейских служили в миссиях Организации Объединенных Наций по всему миру. Мы воздаем должное тем, кто часто рискует своей жизнью во враждебной обстановке, и безмерно благодарны им. Они заслуживают нашей полной поддержки. На мужчин и женщин-миротворцев возложена важнейшая задача – способствовать созданию условий для прочного мира и устойчивого развития. На наш взгляд, важно вкладывать средства в обеспечение безопасности и одновременно закладывать прочную основу для реализации инициатив в области устойчивого развития, учитывая, что безопасность и развитие тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга.

Мы согласны с мнением Генерального секретаря о том, что поддержание мира остается центральным компонентом в системе мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозы международному миру и безопасности. Для этого деятельность по поддержанию мира должна отвечать трем основным принципам, таким как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

Миротворческая архитектура Организации Объединенных Наций переживает переломный момент. С учетом напряженности в отношениях между миссиями и принимающими странами, а также повторяющихся инцидентов с применением насилия миссии по поддержанию мира действуют во все более сложных условиях. В последнее время происходили тревожные события, связанные с Миссией

Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Вооруженными силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, а также с решением о выводе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Ухудшение обстановки в Судане повлияло на способность Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане выполнять свой мандат. Причины и масштабы напряженности существенно различаются.

В любом случае Совет Безопасности должен взять на себя ответственность и принять меры в соответствии со своими обязанностями по Уставу Организации Объединенных Наций. Он должен разрабатывать реалистичные мандаты, соответствующие поставленным целям. И он должен осуществлять систематический контроль за их реализацией, чтобы корректировать их в зависимости от меняющейся ситуации. Например, при выполнении сложных многоаспектных мандатов, что происходит все чаще, Совет должен предоставить миссии инструменты, необходимые для эффективного выполнения ее обязанностей. Он также должен уметь своевременно определять, когда с учетом условий на местах присутствие операций Организации Объединенных Наций в пользу мира больше не требуется, не является оправданным или просто невозможно. Мы приветствуем усилия по выявлению пробелов и разработке обновленных стратегий, например те, что были рекомендованы в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» 2018 года и плана «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Мы также поддерживаем предложенный в «Новой повестке дня для мира» подход к вопросу необходимого укрепления миротворческих операций и партнерских отношений. В своей оценке Генеральный секретарь справедливо указывает на очевидный разрыв между миротворческими мандатами Организации Объединенных Наций и теми задачами, которые миссии могут реально выполнить. Нам нужно заняться решением этого неотложного вопроса.

Особо актуальное значение имеет также учет повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в ходе осуществления оперативной деятельности, и мы приветствуем включение этой по-

вестки дня в число приоритетных задач в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс».

В условиях все более враждебной для миротворцев среды мы подчеркиваем важность стратегических коммуникаций как мощного инструмента повышения общей эффективности операций Организации Объединенных Наций не только для противодействия дезинформации, но и для налаживания взаимодействия с местным населением.

Наша приверженность поиску адекватных решений этого и других поднятых сегодня вопросов имеет решающее значение для поддержания и повышения эффективности и легитимности операций по поддержанию мира.

Г-жа Сино (Япония) (*говорит по-английски*): Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его сообщение.

Операции по поддержанию мира работают во все более сложной обстановке как в политическом, так и в оперативном плане. Для сохранения миротворческой деятельности как одного из наиболее действенных имеющихся у Организации Объединенных Наций инструментов содействия установлению международного мира и безопасности и их поддержания необходима политическая поддержка и приверженность всех заинтересованных сторон. Совету Безопасности не следует забывать о важности его единой поддержки деятельности по поддержанию мира и его ответственности за предоставление четко сформулированных, реалистичных и выполнимых мандатов, признавая при этом ограничения, с которыми миротворцы могут столкнуться при выполнении этих мандатов, как это отмечается в последнем докладе Генерального секретаря об общей эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в его концептуальной записке по «Новой повестке дня для мира». Позвольте мне привести емкое высказывание из доклада Генерального секретаря, которое может послужить суровым напоминанием всем присутствующим в зале:

«Отсутствие единства в Совете Безопасности может помешать нам оказывать политическое давление и эффективно осуществлять операции по поддержанию мира в поддержку мирных процессов».

Вслед за Генеральным секретарем мы вновь подчеркиваем необходимость дальнейшей реализации реформ в области миротворческой деятельности для обеспечения гибкости при адаптации к динамично меняющимся условиям. Япония вновь заявляет о своей поддержке приоритетных направлений деятельности в рамках инициатив «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс» и с удовлетворением отмечает предпринятые до настоящего времени коллективные усилия с целью повышения эффективности работы в соответствии с этими приоритетами. Все эти приоритеты по-прежнему имеют важное значение, включая достижение гендерного паритета, а также наличие интегрированных инструментов оценки эффективности и налаживание стратегической коммуникации. Срок достижения целей инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» – конец текущего года. Поэтому помимо подведения итогов необходимо также определить те области, которые требуют повышенного внимания. В этой связи мы хотели бы привлечь внимание к трем областям.

Первая – дальнейшее укрепление партнерских отношений. Миротворчество строится на партнерстве всех заинтересованных сторон, а бесперебойная работа в рамках надежных партнерских отношений является основой для повышения эффективности миссий. В частности, Африканский союз, наряду с другими региональными организациями, может играть все более значимую роль в этом отношении, если будет брать на себя все большую ответственность, особенно с учетом недавнего расширения его институционального потенциала. Один из вопросов, которому необходимо уделить должное внимание для повышения эффективности миротворческой деятельности в целом – это дальнейшее укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и АС, в том числе в области наращивания потенциала и обмена опытом.

Вторая область – повышение степени стратегической и оперативной интеграции, особенно в связи с увеличением числа миссий, находящихся в процессе передачи функций или реконфигурации. Операции по поддержанию мира должны способствовать установлению прочного мира и предотвращению возобновления конфликтов. Поэтому плавная передача их функций другим структурам,

таким как учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, должна служить важнейшим параметром для оценки эффективности их работы. В этой связи на уровне Центральные учреждений мы призываем Совет более эффективно использовать консультативную роль Комиссии по миростроительству и ее способность привлекать широкий круг заинтересованных сторон для мобилизации всех имеющихся инструментов.

Третья область – усиление мер по обеспечению охраны и безопасности миротворцев. Миротворцы и миссии подвергаются все более масштабным угрозам, включая самодельные взрывные устройства (СВУ), распространение недостоверной информации и дезинформации. Секретариат и государства-члены могут поддержать усилия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по обеспечению надлежащей подготовки их персонала к выполнению задач по снижению этих рисков. Япония поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по разработке и проведению программ подготовки в таких областях, как противодействие угрозе, исходящей от СВУ, сбор разведывательных данных для миротворческой деятельности и наращивание потенциала системы медицинского обеспечения. Тем временем будут появляться новые, еще неизвестные риски. Совету Безопасности необходимо учитывать их при обсуждении различных миссий по поддержанию мира.

Учитывая эти моменты, Япония по-прежнему готова вносить свой вклад в повышение эффективности миротворческой деятельности и продолжать участвовать в обсуждениях в Совете.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его сообщение и руководящую роль в реформировании миротворческой деятельности.

В последние годы наблюдается тревожная тенденция к росту угрозы насилия в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций. Только в августе этого года в Пиле физическому насилию подверглись миротворцы, служащие в составе Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре. Насилие в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций неприемлемо. Призываем Генерального секретаря и государства-члены, особен-

но правительства принимающих стран, сделать все возможное для обеспечения охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

Одной из самых серьезных растущих угроз их безопасности является дезинформация и распространение ложной информации. Кампании по дезинформации и распространению ложной информации, подобные тем, которые мы наблюдали в отношении Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, препятствуют способности миссий защищать гражданское население, расследовать нарушения прав человека и содействовать политическому диалогу. Такие кампании по дезинформации и распространению ложной информации порождают недоверие со стороны местного населения по отношению к миссии, что делает миротворцев мишенью для насилия.

Миссии по поддержанию мира должны активно информировать население, в том числе публиковать фактическую информацию о мандате миссии на местных языках на доступных медиаплатформах. Правительства принимающих стран должны в свою очередь активизировать усилия по борьбе с недостоверной и ложной информацией, направленной против миссий Организации Объединенных Наций.

Одним из аспектов, влияющих на защищенность и безопасность миротворцев и на деятельность и наследие миссии, является экологический менеджмент, который носит сквозной характер. Более широкое использование энергии из возобновляемых источников и снижение зависимости от дизельного топлива позволяют сократить число автоколонн с грузами, из-за которых миротворцы подвергаются нападениям, и объем финансовых средств, получаемых участниками конфликта, которые контролируют цепочки поставок. Суть состоит в том, что более экологичная миротворческая деятельность способствует повышению безопасности миротворцев и созданию более безопасной и чистой среды для принимающих сообществ.

В целях активизации поддержки этих усилий Соединенные Штаты проведут в рамках предстоящей конференции по вопросам поддержания мира на уровне министров, которая пройдет в 2023 году в Аккре, параллельное мероприятие, посвященное изучению возможностей налаживания инноваци-

онного сотрудничества со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для достижения ключевых целей Организации Объединенных Наций в области экологического менеджмента.

Соединенные Штаты подчеркивают важность того, чтобы Секретариат и государства-члены продолжали работу по повышению эффективности деятельности миротворческих операций. Повышение эффективности миротворческой деятельности является неотъемлемой составляющей инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и его плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», а также, как отмечено в резолюции 2436 (2018), одним из приоритетов для Совета Безопасности. Совет должен продолжать добиваться обеспечения подотчетности за низкую эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и вносить свой вклад в оказание миссиям поддержки, необходимой для их успешной деятельности.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить г-на Лакруа за его сообщение.

Несмотря на все трудности прошедшего года, поддержание мира по-прежнему остается незаменимым инструментом. Зачастую оно является единственно возможным ответом на современные вызовы в сфере безопасности. Такие полезные инструменты, как предотвращение конфликтов и миростроительство, утрачивают свою актуальность тогда, когда уже разразился кризис. В ряде ситуаций для осуществления деятельности на местах необходимо присутствие сил безопасности.

Первостепенная роль отводится Совету Безопасности, и лишь немногие другие организации обладают равными возможностями по формированию сил и материально-техническому обеспечению. Там, где налажены партнерские отношения с принимающими государствами, операции по поддержанию мира продолжают выполнять свои мандаты на благо международного мира и безопасности.

Успех миротворческих операций зависит от наличия у сторон на местах стратегии и развития динамики. Принимающие государства должны содействовать выполнению миротворческих мандатов, избегая при этом искушения сделать Организацию Объединенных Наций козлом отпущения и

не поддаваясь на коварный зов наемников, повсеместно нарушающих права человека и грабящих природные ресурсы.

Достигнутые в 2023 году результаты во многом обусловлены реализацией инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В 2023 году Франция активизировала свои усилия, выделив около 4 млн евро в виде добровольных взносов. В частности, мы поддержали цифровизацию миротворчества, усилия в сфере стратегических коммуникаций и противодействия манипулированию информацией, а также усилия по устранению угрозы самодельных взрывных устройств. Франция также ведет работу по повышению уровня знания языков. Мы продолжаем поощрять значительное увеличение числа женщин в миротворческих операциях, особенно на руководящих должностях.

Участники предстоящей встречи на уровне министров, которая пройдет в Аккре в декабре, должны вновь утвердить политическую концепцию деятельности по поддержанию мира. Для этого потребуется коллективная приверженность Генерального секретаря, стран, предоставляющих войска, и всех партнеров. Необходимо сохранить динамику, созданную благодаря Новой повестке дня для мира. Франция будет и впредь вносить свой вклад.

Будущее миротворчества зависит от укрепления партнерских отношений.

В этой связи хочу упомянуть партнерство с Африканским союзом и финансирование африканских операций в пользу мира за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. В этом году Франция продолжит свою работу по сближению позиций и достижению прогресса в принятии рамочной резолюции.

Хочу также упомянуть партнерство с Европейским союзом (ЕС). Государства-члены ЕС направили более 5000 человек для несения службы в миротворческих операциях, а операции и финансовые инструменты ЕС дополняют деятельность Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Кроме того, ЕС выделил 1,5 млрд евро на поддержку усилий по предотвращению конфликтов и обеспечению безопасности в странах Африки к югу от Сахары на период 2021—2027 годов.

Г-н Афонсу (Мозамбик) (*говорит по-английски*): Мозамбик хотел бы поблагодарить за-

местителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа за его важное и содержательное сообщение.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря об общей эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также своевременные рекомендации по улучшению их работы. Мы высоко ценим тот факт, что с 1948 года было развернуто более 70 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с участием свыше 88 000 человек в составе негражданского и гражданского персонала. Они внесли и продолжают вносить огромный вклад в прекращение боевых действий или предотвращение возобновления насильственных конфликтов. Пользуясь случаем, мы хотим высоко оценить полезную, но сложную работу Департамента операций по поддержанию мира. Кроме того, мы отдаем дань уважения тем мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить для поддержания мира, безопасности и стабильности в различных регионах планеты.

Ярким свидетельством ограниченности потенциала масштабных мандатов в отсутствие надлежащей политической поддержки служат проблемы, порождаемые продолжительными и неразрешенными конфликтами, обусловленными сложными внутренними, геополитическими и транснациональными факторами, без каких-либо перспектив достижения мира, который нужно поддерживать.

Недавнее обращение переходного правительства Мали с просьбой о выводе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и прошедшие недавно демонстрации против Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго свидетельствуют о проблемах, с которыми сталкиваются сегодня некоторые операции по поддержанию мира.

Мы не забываем о том, что деятельность по поддержанию мира остается объединяющей силой, которая сплачивает государства-члены вокруг общей цели поддержания или восстановления мира. Миротворчество пользуется международной легитимностью, которая обеспечивается на основании мандата Совета Безопасности и широкой поддержки со стороны международного сообщества.

В этой связи уместно вспомнить успешный опыт Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ), которая была учреждена в соответствии с резолюцией 797 (1992). ЮНОМОЗ была учреждена Советом Безопасности в рамках Общего соглашения об установлении мира в Мозамбике, известного также как Римские соглашения и подписанного 4 октября 1992 года между правительством Мозамбика и Мозамбикским национальным сопротивлением (МНС).

Благодаря ЮНОМОЗ был успешно завершен процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, в результате которого были демобилизованы солдаты правительственных войск и вооруженные лица из состава МНС. Благодаря Операции была заложена основа для создания новой армии — Вооруженных сил обороны Мозамбика. Под руководством ЮНОМОЗ в стране также осуществлялся мирный переход в рамках политического процесса, благодаря которому были созданы условия для проведения первых многопартийных всеобщих выборов в 1994 году.

По нашему мнению, успех процессов по установлению и поддержанию мира в Мозамбике во многом был обусловлен сочетанием таких благоприятных факторов, как политическая воля сторон и широкая поддержка среди самого населения Мозамбика; ясные и четко сформулированные цели сторон конфликта, как это было предусмотрено в подписанном в Риме Общем соглашении об установлении мира в Мозамбике; твердая поддержка со стороны региона южной части Африки и Генерального секретаря, сплоченность и единство Совета Безопасности и международного сообщества в целом в отношении мандата; а также выделение необходимых ресурсов — человеческих, материальных и финансовых — для осуществления этого процесса.

Можно с уверенностью сказать, что за каждой успешной операцией по поддержанию мира стоят перечисленные мной элементы — либо все, либо некоторые из них. Таким образом, выводы и уроки, которые можно извлечь из мозамбикского опыта, ясно показывают, что успешное достижение основных целей любой операции по поддержанию мира невозможно в тех случаях, когда у основных заинтересованных сторон нет достаточной политической воли к установлению мира, когда в проводимый процесс не вовлекается население и в нем не

принимает конструктивного участия международного сообщества и когда не выделяются адекватные ресурсы, в том числе финансовые.

Мозамбик хотел бы вновь заявить о своей поддержке интеграции повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. Мы считаем, что эта резолюция оказала положительное влияние на эффективность операций по поддержанию мира.

Г-н Гэн Шуан (Китай) (*говорит по-китайски*): Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его сообщение и поздравляю его с недавним успешным визитом в Китай.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира служат важным механизмом поддержания международного мира и безопасности. Сегодня, когда мы проводим это заседание, под флагом Организации Объединенных Наций в миссиях по всему миру несут службу почти 90 000 миротворцев. Они обеспечивают мир в районах конфликтов и дают надежду местному населению. Пользуясь случаем, я хотел бы отдать дань уважения всем «голубым каскам», несущим службу на переднем крае миротворческих операций.

Международная обстановка претерпевает глубокие изменения: одна за другой возникают «горячие точки», не прекращаются геополитические конфликты. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкиваются с новыми, все более сложными проблемами, задачами и вызовами. Не так давно Генеральный секретарь Гутерриш представил свою Новую повестку дня для мира, которая стала для государств — членов важным ориентиром для обсуждения вопросов, связанных с обеспечением мира и дальнейшим совершенствованием операций по поддержанию мира. В этих новых условиях в рамках операций по поддержанию мира должны быть предусмотрены четко определенные функции и устранены слабые места и недостатки, что позволит им более эффективно служить интересам государств — членов и международного сообщества.

В целях продвижения Новой повестки дня для мира я хотел бы высказать четыре соображения.

Во-первых, операции по поддержанию мира должны неизменно носить политический характер.

Они служат дополнением к политическим и дипломатическим усилиям, средством, а не целью. В своей Новой повестке дня для мира Генеральный секретарь Гутерриш подчеркнул, что операции по поддержанию мира должны разворачиваться на основе четкого политического процесса и в его поддержку. Начиная с формирования мандатов и развертывания в рамках них сил и средств и заканчивая их осуществлением и проведением операций, миротворческие миссии не должны упускать из виду основную цель — содействие политическому урегулированию — и не должны отклоняться от общего курса на поддержку дипломатических усилий.

Правительства принимающих стран и их население являются движущей силой мира и развития у себя в стране. Завоевание доверия правительства принимающей страны и поддержки со стороны местного населения является основой и предпосылкой для бесперебойного проведения операций по поддержанию мира и одним из требований для обеспечения политического процесса. Недавний вывод Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) привлек внимание всех сторон, а сопротивление, с которым столкнулась Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго при выполнении своего мандата, вызывает обеспокоенность. Организация Объединенных Наций должна извлекать соответствующие уроки и продолжать совершенствовать свою миротворческую деятельность. Это еще одна из причин, по которой мы поддерживаем Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) в дальнейшем укреплении их контактов с ливанским правительством и армией в рамках выполнения ими своего мандата.

Во-вторых, операции по поддержанию мира должны укреплять свои партнерские отношения. Операции по поддержанию мира тесно связаны с социальной, гуманитарной, правозащитной деятельностью Организации Объединенных Наций, деятельностью в области развития и в других областях и не могут успешно осуществляться без координации и сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, донорами, принимающими странами, региональными организациями и другими заинтересованными сторонами. В Новой повестке дня для мира также подчеркива-

ется, что операции по поддержанию мира должны в полной мере использовать потенциал и опыт всей системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров в рамках системы сетевой многосторонности и расширенных партнерских связей.

Необходимо усилить координацию между миротворчеством и миростроительством. Предложения по миростроительству должны рассматриваться на начальном этапе развертывания операции по поддержанию мира, а стратегии на переходный период должны быть сформулированы таким образом, чтобы можно было поддержать принимающие страны в укреплении их потенциала для независимого развития и заложить надежную основу для обеспечения прочного мира и стабильности. Мы должны усилить координацию между операциями по поддержанию мира и учреждениями — резидентами Организации Объединенных Наций, чтобы они могли выполнять свои мандаты в области устойчивого развития, оказания гуманитарной помощи, работы с женщинами и детьми и в других областях и в полной мере использовать свои сравнительные преимущества для достижения синергетического эффекта. Необходимо также усилить координацию между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, чтобы поддержать усилия по использованию регионального потенциала для решения региональных проблем. Мы должны поддерживать Африканский союз и другие региональные и субрегиональные организации в их усилиях по совершенствованию независимого миротворческого потенциала и укреплению взаимодействия с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В-третьих, операции по поддержанию мира должны проявлять осторожность при применении силы. В течение последних десятилетий практика и доктрина операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжали развиваться, однако неизменными остаются три основных принципа, такие как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны или для защиты мандата. В современных условиях существует настоятельная необходимость определить грань между поддержанием мира и принуждением к миру. Мы должны с большой осторожностью подходить к вопросу предоставления миротворческим силам разрешения выполнять наступательные задачи или оказывать

поддержку соответствующим регионам или странам в проведении военных операций. Необходимо сделать все возможное, чтобы избежать ситуаций, когда правила применения миссией вооруженной силы допускают слишком широкую трактовку или когда неосторожное применение силы провоцирует возникновение конфликтов между сторонами, в результате чего в обоих случаях миротворцы окажутся подвергнуты опасности.

В исключительных обстоятельствах Совет может санкционировать проведение операций по принуждению к миру или предоставлять операциям по поддержанию мира мандат на проведение наступательных операций, но это должно быть лишь крайней мерой после исчерпания всех других возможностей. Необходимо четко определить сценарии, мандаты, ответственные органы и стратегии выхода, а также создать надежные механизмы подотчетности. Как подчеркнул Генеральный секретарь Гутерриш в своей Новой повестке дня для мира, любые действия по принуждению к миру, санкционированные Советом, должны в полной мере соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций, международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.

В-четвертых, операции по поддержанию мира должны идти в ногу со временем. В последние годы мы наблюдаем бурное развитие и широкое применение новых технологий. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны адаптироваться к новым тенденциям и активнее переходить на цифровые технологии. С одной стороны, новые технологии должны позволять операциям по поддержанию мира получать более полную информацию о положении дел, повышать эффективность их стратегической коммуникации и укреплять потенциал в остальных сферах. С другой — важно обеспечить безопасность и надежность таких технологий, и необходимо приложить все усилия, чтобы избежать их неправомерного, нецелевого или злонамеренного использования. В последние годы в числе главных проблем для операций по поддержанию мира стало повышение рисков для миротворцев. Не так давно вертолетная группа Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее была обстреляна во время проведения операций. Персонал ВСООНЛ подвергается нападкам во время проведения патрулирования. МИНУСМА подверглась на-

падению в ходе выполнения своих задач по выводу персонала. Каждый из этих инцидентов становится тревожным сигналом. Сталкиваясь с новыми угрозами и вызовами, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны адаптироваться к ним и действовать на упреждение. В качестве сопредседателя Группы друзей по вопросам безопасности и защиты миротворцев Организации Объединенных Наций Китай готов приложить больше усилий для осуществления в полном объеме резолюции 2518 (2020) и активизировать дискуссии со всеми соответствующими сторонами для совместного обеспечения охраны и безопасности «голубых касок».

Китай является активным участником операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и вносит существенный вклад в их проведение. За более чем тридцать лет мы направили свыше 50 000 миротворцев для службы в составе операций более чем в 20 странах, где они несут мир и надежду людям в зонах конфликтов. Китай будет и впредь активно поддерживать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, содействовать их проведению и принимать в них участие, а также наращивать свой вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Г-н Перес Лус (Эквадор) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить г-на Лакруа за сегодняшний брифинг, а Генерального секретаря — за его доклад об операциях по поддержанию мира и отдать должное всем мужчинам и женщинам, которые более 75 лет несут или несли службу в их составе, преодолевая трудности и подвергая риску свое благополучие и даже свою жизнь, для того чтобы выполнить одно из обещаний, на которых была основана наша Организация.

Многие военнослужащие наших вооруженных сил, которые в настоящее время принимают участие в нескольких операциях по поддержанию мира, являются живым доказательством исторической поддержки этой деятельности со стороны Эквадора. Эквадор по-прежнему привержен делу дальнейшего совершенствования операций по поддержанию мира и поддержке инициативы «Действия в поддержку миротворчества», которой Генеральный секретарь Антониу Гутерриш содействует на протяжении последних пяти лет, а также стратегии ее реализации «Действия в поддержку миротворчества плюс». Несколько недель назад Ге-

неральный секретарь представил нам новый документ, в котором он предлагает меры для укрепления миротворческих операций и рассмотрения вопроса о принуждении к миру. Необходимо тщательно изучить ценные рекомендации, изложенные в «Новой повестке дня для мира», для того чтобы повысить эффективность и результативность операций по поддержанию мира и сохранить их в арсенале наиболее действенных инструментов Организации, в частности Совета Безопасности. Так, мы считаем, что мандаты должны быть четко определены, составляться исходя из приоритетных задач и быть выполнимыми, а члены Совета должны воздерживаться от того, чтобы предлагать нереалистичные мандаты. Мы должны всегда помнить о том, что является главной целью миссии, и отделять ее главные задачи от второстепенных.

Также крайне важно обеспечить адекватное финансирование мандатов и поддержку деятельности региональных и субрегиональных организаций, особенно в Африке, где угрозу представляет распространение негосударственных вооруженных групп. Мы согласны также с Генеральным секретарем в том, что операции по поддержанию мира должны разворачиваться для поддержки четко определенных политических процессов. Мы считаем, что ключевым условием успеха миротворческой деятельности является также соблюдение других ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

Я хотел бы остановиться на тех вызовах и возможностях, которые открываются перед операциями по поддержанию мира вследствие стремительного развития технологий, особенно в вопросах обеспечения коммуникации. Технологические решения могут помочь операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира более эффективно выполнять свои мандаты в сложных условиях, в том числе посредством содействия адаптации к изменяющейся динамике конфликтов. Применение данных технологий позволяет укрепить системы раннего оповещения и раннего реагирования, а также безопасность лагерей и автоколонн благодаря обеспечению стабильного соединения с Интернетом и интегрированными коммуникационными сетями. Кроме того, они позволяют повысить

эффективность мониторинга и анализа конфликтов, повысить энергоэффективность и снизить уровень загрязнения окружающей среды. Наша обязанность состоит в том, чтобы поощрять и использовать развитие технологий как один из факторов, способствующих установлению мира.

Принципиально важна безопасность миротворцев. С появлением новых технологий появились и новые формы преследования. Необходимо приложить все усилия не только для обеспечения физической безопасности миротворцев, но и для их защиты от наблюдения через виртуальные сети, нарушения неприкосновенности частной жизни и угроз в Интернете. Для этого необходимо бороться с такими вызывающими беспокойство явлениями, как распространение ложной информации и дезинформация, и с их негативными последствиями для безопасности миротворческого персонала и выполнения мандата в целом. Стратегическая коммуникация всегда была важным инструментом для нашей Организации. Стремительные технологические изменения и цифровая революция сделали наш мир беспрецедентно взаимосвязанным и сложным, но в то же время они открывают коммуникационные возможности для повышения эффективности миссий по поддержанию мира. В частности, инструменты стратегической коммуникации должны использоваться для формирования ожиданий местного населения, противодействия ложной информации и дезинформации, укрепления доверия между участниками операций по поддержанию мира и населением в районе операций, эффективной координации процессов планирования и оперативной работы миссии, а также содействия защите гражданского населения. В рамках стратегической коммуникации необходимо эффективно использовать все доступные технологии и тесно координировать с региональными, национальными и местными организациями, которые наиболее хорошо знакомы с местными реалиями и особенностями местного населения. Недавняя инициатива, кампания «Мир начинается с меня», движется в правильном направлении и, как отмечается в докладе Генерального секретаря, уже приносит положительные результаты.

В завершение своего выступления я напомним о важности устранения первопричин конфликтов, поскольку для прочного мира необходимо развитие, создание возможностей, улучшение условий жизни и уважение принципа верховенства права.

Только так мы сможем добиться долгосрочной стабильности и безопасности, и только тогда снизится необходимость в проведении операций по поддержанию мира.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Идея операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира возникла в эпоху, когда Совет Безопасности работал в условиях «холодной войны». За прошедшие десятилетия эти операции спасли жизни миллионов мирных жителей. Поэтому я хотела бы прежде всего поблагодарить «голубые каски» за их ежедневную выдающуюся работу, которую они нередко выполняют в сложных условиях и порой ценой больших личных потерь.

Как подчеркивали многие мои коллеги, с тех пор как 75 лет назад была разработана концепция операций по поддержанию мира, характер конфликтов и мандаты миссий претерпели значительные изменения. Именно поэтому, как только что упомянул мой коллега из Эквадора, в своей Новой повестке дня для мира Генеральный секретарь заявил, что

«стал очевиден разрыв между миротворческими мандатами Организации Объединенных Наций и тем, что такие миссии реально могут сделать».

Поэтому нам необходимо адаптировать наши инструменты, чтобы незамедлительно сократить этот разрыв. Это задача, которая стоит перед Советом, самой Организацией Объединенных Наций и всеми государствами-членами. Я благодарю заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира Жан-Пьера Лакруа за его сообщение, особенно за то, что он напомнил нам обо всех успешных миротворческих операциях. Я приветствую третий доклад о ходе осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». Необходимо продолжать выполнять эту инициативу, которую мы полностью поддерживаем. Подготовленные Секретариатом рекомендации показывают, что нам необходимо тщательно продумать реформирование деятельности по поддержанию мира. Я хотела бы остановиться на трех моментах, которые считаю наиболее важными.

Во-первых, Совет должен обеспечить, чтобы операции в пользу мира в первую очередь решали политические задачи и поддерживали четко опре-

деленный политический процесс, предусматривающий, разумеется, участие женщин. Это также предполагает переосмысление партнерства с региональными организациями в целом и Африканским союзом в частности с целью разработки поэтапных и гибких планов миссий. В этой связи Швейцария признает, что важным инструментом в работе Совета могло бы стать обеспечение предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза. Нет необходимости говорить о том, что мы будем поддерживать все те усилия, о которых только что рассказал наш коллега из Ганы. Именно поэтому в период нашего председательства мы организовали прения по этому вопросу, которые прошли под руководством вице-президента нашей страны (см. S/PV.9315).

Во-вторых, в центре нашего внимания должна оставаться защита гражданского населения в самом широком смысле. Проведение всех миссий, санкционированных Советом Безопасности, должно осуществляться при строгом соблюдении Устава Организации Объединенных Наций, норм международного гуманитарного права, прав человека и беженского права. Это должно являться предварительным условием их финансирования и поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и требует организации соответствующих структур и процессов и обеспечения ресурсами. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций особенно актуальна сейчас, например, в контексте деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, в ходе которой был поднят вопрос о поддержке сил, не входящих в систему Организации Объединенных Наций.

В-третьих, в настоящее время существуют законные ожидания доказательств эффективности миссий. Их эффективность заключается не только в применении передового опыта борьбы с дезинформацией, но и в моральной ответственности перед населением, которое они затрагивают, а также перед налогоплательщиками в наших странах. Тот факт, что Швейцария направила своего специалиста в этой области для оказания помощи Департаменту операций в пользу мира, подчеркивает нашу поддержку внедрения и развития Комплексной системы планирования и оценки результативности. Ее

цель заключается в усилении взаимосвязи между оценкой эффективности, планированием и бюджетированием. Мы также высоко оцениваем результаты в области природоохранной деятельности в соответствии со стратегией Департамента оперативной поддержки. Это способствует сокращению экологического воздействия операций по поддержанию мира и более рациональному использованию природных ресурсов. Экологизация миссий теперь стала одним из основных принципов.

Швейцария решительно настроена на углубленное обсуждение реформы миротворческой деятельности. Именно поэтому в ходе нашего председательства в Совете мы совместно с Международным институтом мира организовали семинар по этой теме. В ходе дискуссии была отмечена необходимость развития потенциала региональных сил, укрепления существующих структур и рационализации мандатов. Как отметила исполнительный директор организации «Доклад Совета Безопасности» и бывшая глава нескольких миротворческих миссий Карин Ландгрэн на прениях по миротворческим операциям в ноябре прошлого года,

«для того, чтобы обеспечить соответствие миротворческих операций современным требованиям, необходимо разрабатывать новые подходы, включающие в себя устранение глубинных причин и движущих сил конфликта» (S/PV.9181, с. 13).

Новая повестка дня для мира предоставляет нам уникальную возможность сделать это, и Швейцария будет продолжать вносить свой активный и конструктивный вклад. Ибо, как было сказано по случаю семьдесят пятой годовщины деятельности по поддержанию мира, «мир начинается с меня, с тебя, со всех нас».

Г-жа Гатт (Мальта) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его исчерпывающее и содержательное сообщение.

Прежде всего позвольте мне подчеркнуть, что миротворческие миссии Организации Объединенных Наций играют ключевую и неопенимую роль в обеспечении стабильности и защите гражданского населения в самых сложных и опасных ситуациях во всем мире. Мужество, самопожертвование и самоотверженность миротворцев позволяют миссиям продолжать действовать во все более сложных по-

литических контекстах и нестабильных условиях в плане безопасности. Мальта по-прежнему твердо привержена обеспечению защиты и безопасности миротворцев. Мы решительно осуждаем любые нападения на миротворческие миссии, некоторые из которых, согласно нормам международного права, могут быть признаны военными преступлениями. Мы обеспокоены растущими проблемами, с которыми сталкиваются миротворцы на местах. Эти проблемы представляют собой постоянную угрозу их безопасности и препятствуют выполнению их мандатов. В этой связи мы выражаем сожаление в связи с систематическим ограничением свободы передвижения и растущим присутствием наемников в районах проведения операций. Мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря и решительно поддерживаем инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и план реализации «Действия в поддержку миротворчества плюс» (A4P+). Мы считаем, что наилучшим способом повысить эффективность миротворческих операций является применение комплексного подхода к решению этих сквозных вопросов. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть четыре ключевых направления, деятельности по осуществлению.

Во-первых, одним из необходимых условий успеха миротворческих миссий является наличие четких, надежных и реалистичных мандатов. Мандаты должны быть увязаны с более широкой политической стратегией, в которой приоритетное внимание уделяется защите детей и вопросам женщин, мира и безопасности, а также действиям по борьбе с изменением климата, имеющим ключевое значение для достижения устойчивого мира. Мальта придает большое значение защите гражданского населения и соблюдению прав человека как ключевым обязанностям миротворческих миссий. Хотя основная ответственность за решение этих задач лежит на принимающем государстве, мы подчеркиваем ключевое значение тесного сотрудничества со всеми местными, региональными и многосторонними заинтересованными сторонами, которое необходимо поддерживать.

Во-вторых, мы подтверждаем важность обеспечения включения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в приоритеты A4P+. Реализация этой повестки дня в значительной степени повышает эффективность операций по поддержанию мира, так как способствует принятию

оперативных мер раннего предупреждения и усилению защиты женщин и девочек посредством патрулирования с учетом гендерных факторов и взаимодействия с населением, в том числе с молодежью. Поощрение и поддержка гендерного паритета в миротворческой деятельности требует наличия механизмов поддержки женщин-миротворцев и обеспечения руководства с учетом гендерных аспектов, и мы высоко оцениваем усилия Секретариата в этой области. Прочный мир может быть достигнут только при условии полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин во всех аспектах миростроительства и поддержания мира.

В-третьих, Мальта признает, что операции по поддержанию мира могут оказывать негативное воздействие на окружающую среду и местную экономику и вызывать отрицательное отношение со стороны принимающих общин. В этой связи необходимо, чтобы Совет Безопасности уделял более активное внимание вопросам защиты окружающей среды и развертывал «зеленые», ответственные миссии, добывающиеся максимально эффективного рационального использовании природных ресурсов. Мы подчеркиваем необходимость комплексного решения проблемы воздействия миротворческих операций на окружающую среду в тесной координации с заинтересованными сторонами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

В-четвертых, крайне важно обеспечить, чтобы миротворческие миссии получали адекватное и предсказуемое финансирование. Мы хотели бы напомнить Совету, что государства-члены Европейского союза всегда вносили свой вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в своей совокупности занимают второе место по величине финансовых взносов в бюджет этих операций.

В заключение хочу сказать, что, признавая, что нам предстоит еще многое сделать для решения новых и быстро меняющихся оперативных задач, мы подтверждаем свою готовность поддерживать усилия по повышению эффективности операций по поддержанию мира на всех уровнях.

Г-н Бьян (Габон) (*говорит по-французски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его сообщение о деятельности по поддержанию мира во всем мире.

Эффективность операций по поддержанию мира проверяется уже не первый год, и сегодня стало совершенно очевидно, что нам крайне необходимо адаптировать их к современным многочисленным вызовам в области безопасности. В сложившихся обстоятельствах особенно важно четко проанализировать сильные и слабые стороны операций по поддержанию мира и заново разработать подходящие для них конкретные решения, чтобы иметь возможность эффективно реагировать, принимая во внимание специфику каждой ситуации на местах.

Поскольку операции по поддержанию мира лежат в основе стратегии Организации Объединенных Наций в области безопасности, они уже давно играют важную роль, в частности в вопросах защиты гражданского населения, обеспечения верховенства права, предотвращения конфликтов и миростроительства в ряде стран Африки и других регионах мира. Операции по поддержанию мира внесли значительный вклад в обеспечение политических преобразований мирным путем, снижение интенсивности и масштабов боевых действий, содействуя примирению и процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции, а в некоторых случаях — в обеспечение верховенства права. Вместе с тем многоплановый характер новых угроз международному миру и безопасности, среди которых терроризм и насильственный экстремизм, киберпреступность, разграбление ресурсов и изменение климата, ведет к постепенному снижению эффективности операций по поддержанию мира и свидетельствует об ограниченности мандатов, которые зачастую не соответствуют реальному положению дел на местах.

Поспешный вывод Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали спустя всего 10 лет после ее развертывания, в то время как страна по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами в области безопасности; сомнения в необходимости дальнейшего присутствия Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в условиях сохраняющегося отсутствия безопасности в восточной части страны; и рост недовольства населения миротворческими миссиями, не говоря уже о насилии в отношении миротворцев, — все это тревожные сигналы, заставляющие нас извлекать уроки из прошлого опыта и пересматривать принятые нами решения.

Во-первых, необходимо разработать современные мандаты с учетом особенностей конкретных районов операций. Конечно, для повышения эффективности необходимо совершенствовать процессы подготовки миротворцев к направлению в миссии.

Во-вторых, необходимо прислушиваться к мнению заинтересованных стран и их населения, которые вполне справедливо рассчитывают на восстановление мира путем принятия скоординированных и разноплановых мер, которые позволят нестабильным государствам преодолеть многоаспектные циклические кризисы, с которыми они сталкиваются.

На сегодняшний день не приходится сомневаться в готовности Африканского союза внести свой вклад в урегулирование подрывающих экономику континента кризисов в области безопасности, поскольку АС неоднократно демонстрировал ее. С учетом проблем, с которыми сталкиваются операции Организации Объединенных Наций, операции по поддержанию мира под руководством Африканского союза или такие гибридные структуры, как Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, приобретают важнейшее значение, поскольку могут представлять собой пути дальнейшего развития деятельности по поддержанию международного мира и безопасности в Африке. Поэтому необходимо срочно определить параметры более эффективного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, для укрепления которого следует обеспечить достаточное, предсказуемое и надежное финансирование усилий Африканского союза в области мира и безопасности. По мнению Габона, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, основанное на принципе субсидиарности, представляет собой практическое решение вопросов в области предотвращения конфликтов, борьбы с терроризмом, особенно в Сахеле, и укрепления мира, в частности в регионе Африканского Рога.

Позвольте мне вновь заявить о решительном стремлении моей страны способствовать участию женщин в операциях по поддержанию мира и цифровой трансформации этих операций, а также о приверженности инициативам Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества плюс» и «Новая повестка дня для мира». Хочу при-

звать обращать больше внимания на учет в операциях по поддержанию мира таких аспектов, как многоязычие и межкультурное взаимодействие. Знание языков входит в число факторов, которые могут повысить эффективность работы миссий и способствовать установлению доверительных отношений с принимающими странами. Знание языков способствует также большей защищенности и безопасности сотрудников миссий и облегчает взаимодействие с местным населением. В этой связи я отдаю должное Международной организации Франкофонии, которая уже почти два десятилетия поддерживает участие франкоязычных стран в операциях по поддержанию мира, в частности путем наращивания потенциала контингентов из франкоязычных стран.

Наконец, я хочу отдать дань уважения «голубым каскам», которые несут службу по всему миру, демонстрируя подлинную самоотверженность и смелость, и почтить память тех миротворцев, которые погибли при исполнении служебных обязанностей.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я сделаю заявление в качестве представителя Албании.

Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его подробный доклад. Мы приветствуем доклад Генерального секретаря, в котором особое внимание уделяется усилиям по повышению эффективности миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы решительно поддерживаем инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и последующий план «Действия в поддержку миротворчества плюс» на период 2021–2023 годов.

Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, несомненно, по-прежнему входят в число незаменимых инструментов сохранения мира и поиска путей политического урегулирования конфликтов во многих регионах мира. По состоянию на июнь этого года почти 90 тысяч человек по всему миру проходят службу в составе более чем 70 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с целью поддержания мира и предотвращения дальнейшего насилия и конфликтов. На протяжении всего своего существования эти миссии играли решающую роль в усилиях по поощрению прав человека, содействию реализации

инициатив по обеспечению подотчетности и проведению реформ в сферах управления, безопасности и правосудия.

Примеров успешной деятельности много. Вмешательство Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане во время событий в Тамбу-ре в ходе конфликта 2021 года сыграло важную роль в развертывании временной базы для прекращения боевых действий, защиты гражданского населения и создания условий для диалога. После проведения выборов в 2018 году Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) неустанно работает над формированием стабильной обстановки в стране, обеспечивая безопасность более 100 тысяч внутренне перемещенных лиц. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике способствовала проведению мирных переговоров и доставке гуманитарной помощи для почти 2 млн человек в 2022 году. Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане удалось поддерживать режим прекращения огня с 2006 года, и они по праву заслуживают признания за свой вклад в сдерживание. Несмотря на трудности, связанные с патрулированием и движением автоколонн, стационарными и временными базами, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) внесла значительный вклад в защиту гражданского населения. Аванпосты миротворцев часто служат убежищем для людей, перемещенных в результате насильственных конфликтов и террористических актов.

Вместе с тем факт остается фактом: под воздействием внутренних, геополитических и транснациональных факторов конфликты становятся все более многоплановыми, в связи с чем осуществление на практике миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций порой не соответствует ожиданиям принимающих стран и поставленным в мандатах целям. Приведение мандатов в соответствие с реалиями на местах, особенно в условиях сложных и затяжных конфликтов, сопряжено с серьезными трудностями. В результате сформировались завышенные и порой нереалистичные ожидания, и неспособность их оправдать приводит к усилению критики миротворческих миссий, а в некоторых случаях даже провоцирует враждебное

отношение к ним. Поэтому понимание, сотрудничество и поддержка со стороны стран пребывания необходимы для того, чтобы миротворцы могли выполнять мандат и свободно передвигаться, чтобы безопасно выполнять поставленные перед ними задачи. Кризис доверия негативно сказывается на осуществлении мандата и в конечном счете на работе по обеспечению мира и защите гражданского населения.

По просьбе страны пребывания осуществляется вывод МИНУСМА. В ближайшее время начнется переходный этап в работе МООНСДРК. Мы по-прежнему обеспокоены тем, что кризис в области безопасности, который уже был спровоцирован деятельностью в различных районах наемников, печально известных своим безразличием к жизни невинных людей, рискует ослабить и без того непрочный мир и нарушить стабильность в период после вывода сил Организации Объединенных Наций. Хотя миссии Организации Объединенных Наций и их мандаты могут давать поводы для критики, недовольные ими правительства стран должны понимать, что не следует легкомысленно прибегать к услугам наемников. Это решение может быть ошибочным, ненадежным, затратным и даже опасным.

Как сегодня отмечали многие ораторы, в эпоху социальных сетей дезинформация и распространение ложной информации представляют собой серьезную угрозу. Для борьбы с ложной и искаженной информацией миротворческие миссии должны тесно сотрудничать с местным населением, чтобы люди видели и понимали, что миссии Организации Объединенных Наций работают не для осуществления какого-то абстрактного и малопонятного мандата, а для оказания им посильной помощи и предоставления защиты; что они развернуты на местах не только потому, что выполняют мандат, но и потому, что они нужны; и что, представляя Организацию

Объединенных Наций, они работают исключительно на благо населения. Безопасность миротворцев имеет первостепенное значение, и увеличение числа внутристрановых расследований актов насилия, совершенных против них, свидетельствует о нашем решительном намерении добиться правосудия. Необходимо восстановить справедливость в отношении погибших миротворцев и предотвратить новые акты насилия в отношении тех, кто несет службу под флагом Организации. То же самое можно сказать и о повышении эффективности миротворческой деятельности и транспарентности в вопросах установления стандартов и систем оценки, о чем говорится в плане «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Наконец, участие женщин в миротворческой деятельности обеспечивает инклюзивность, многообразие и способствует гендерному равенству. Участие женщин способствует урегулированию конфликтов и достижению устойчивого мира благодаря многообразию точек зрения, использованию навыков ведения переговоров и защите уязвимых групп населения в районах конфликтов, особенно женщин и детей. Поощрение гендерного равенства соответствует принципам Организации Объединенных Наций, в которых особое внимание уделяется активной роли и правам женщин в обществе.

В заключение мы приветствуем самоотверженность и мужество миротворцев Организации Объединенных Наций во всем мире и отдаем дань памяти тем, кто за последние 75 лет отдал свою жизнь во имя благородного дела мира.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 16 ч 50 мин.