联合国 S/PV.9407

安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第九四〇七次会议

2023年8月28日星期一上午10时举行

纽约

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	弗朗索瓦·丹内塞先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	阿杰曼先生
	日本	志野夫人
	马耳他	加特女士
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生

议程项目

马里局势

2023年8月18日秘书长给安全理事会主席的信（S/2023/611）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

23-25282 (C)

上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

2023年8月18日秘书长给安全理事会主席的信（S/2023/611）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长卡西姆·瓦尼先生和寻求共同点组织代理区域主任贝亚特丽斯·阿布亚女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/611，其中载有2023年8月18日秘书长给安全理事会主席的信。

我现在请瓦尼先生发言。

瓦尼先生（以法语发言）：主席女士，我谨感谢你今天给我机会向安全理事会通报联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在6月30日决定应马里当局的要求终止其任务后的最新撤离进展。我的发言旨在补充秘书长8月18日的信（S/2023/611）。

第2690（2023）号决议要求稳定团在12月31日之前完成撤离，该决议通过后，马里稳定团立即与秘书处协调，成立了一个综合工作组，为稳定团的缩编和撤离制定计划。该计划规定，部署在马里稳定团行动区的人员和装备将根据精确的时间表和具体的顺序撤离并遣返，同时考虑到必须在完全安全的情况下有条不紊地开展这一进程。

（以英语发言）

鉴于与马里当局合作对于确保高效开展这项工作至关重要，我于7月3日会见了马里外交部长，讨论了安全有序进程的要求。随后，在技术和政治层面建立了由过渡政府和马里稳定团代表组成的协调机制，负责协调撤离工作的各个方面，并确保遵守12月31日的最后期限。我赞扬马里当局迄今为止给予的合作和支持。

在六个月内终止这个花了十多年时间建立的特派团，是一项复杂和雄心勃勃的工作。具体而言，这需要遣返12947名军警人员，1786名文职人员离职，送回或搬迁约5500个海运集装箱的特遣队和联合国所属装备以及近4000辆汽车，并且关闭12个营地和一个临时行动基地并将其移交给马里民事当局。与地理、气候、物流和基础设施相关的一系列其他制约因素使这项任务变得更加艰巨。除此之外，还应该加上与当前安全局势有关的严重风险。

如秘书长信中所述，稳定团的缩编和关闭分两个阶段进行：到12月31日为止的阶段；而后是将于2024年1月1日开始的清理结束阶段。

该方案和撤离的第一阶段于7月17日开始，重点是关闭通布图、加奥和莫普提的特大营地中最小和最远的前哨，并将我们的地理足迹缩小25%。8月25日——几天前——我们完成了第一阶段，关闭了梅纳卡基地。本月初，我们相继关闭了马里中部邦贾加拉省的奥戈萨古临时行动基地，以及通布图省的贝尔和贡达姆营地。

马里稳定团离开这些营地时，与马里当局指定的文职代表签署了文件，证明已腾空营地的状况和稳定团履行环境义务的情况。在这方面，我谨强调，尽管时间非常紧迫，而且我们开展行动的安全保护伞在逐步缩小，但稳定团正在尽一切合理努力，在将房舍归还给当局之前完成环境修复工作并移除危险物资。

此外，正在进行谈判，以最终敲定一项总体框架协议，该协议将根据相关的联合国文书和政策阐明双方的义务。

（以法语发言）

迄今已取得重大进展，我们仍有望在2023年12月31日前关闭稳定团。然而，在执行撤离计划的第一阶段时遇到了困难。

在这方面, 我们关闭贝尔营地的经历很能说明问题。离开贝尔返回通布图的最后一支维和人员、装备和物资车队花了51个小时才走完57公里的路程, 原因是地形不利——雨季和总体不安全局势加剧了这种情况。车队在抵达通布图之前两次遭到不明身份的武装分子袭击, 导致四名维和人员受伤, 三辆汽车受损。

事实证明, 从贝尔撤离从政治意义上来说也很困难, 因为马里当局和签署《马里和平与和解协议》的运动对马里稳定团离开后该营地的命运意见不一。稳定团方面不得不将离开营地的时间提前, 于8月13日离开, 而不是最初计划的8月15日, 因为战斗蔓延到了贝尔地区, 该局势对维和人员构成了安全风险。

同样, 从我们在通布图省的贡达姆基地和马里中部的奥戈萨古基地运送物资和装备的车队遭到了简易爆炸装置的袭击, 而从加奥到梅纳卡的最后一支车队也遭到了不明身份武装分子的袭击。幸运的是, 这些袭击没有造成物质损失或人员死亡。

第一阶段结束时, 我们已将总共1096名军警人员遣返回了各自的国家, 同时79个集装箱的物资和装备已经运出马里。预计到9月底, 军警人员将进一步减少。关于文职工作人员, 根据《联合国工作人员条例和细则》, 包括联合国志愿者在内的291名文职工作人员——约占文职工作人员的33%——将在2023年9月30日之前离职。

我们现在开始的缩编和撤离进程的第二阶段将持续到2023年12月15日。它将重点关闭六个基地： 马里北部的泰萨利、阿盖洛克和基达尔； 该国中部的杜安扎和莫普提； 以及东部的昂松戈。有关人员、装备和物资将被调到通布图、加奥和巴马科的特大营地, 然后被遣返回各自的国家。这一阶段将极其困难。例如, 从泰萨利、阿盖洛克和基达尔向加奥撤离人员、装备和物资的车队将不得不在各个方向行驶563公里才能到达泰萨利； 行驶415公里才能到达阿盖洛克； 行驶352公里才能到达基达尔。至少需要1050辆卡车来运输属于特遣队和联合国的所有装备和物资。此外, 地形复杂, 不安全状况无处不在。

除了安全问题, 将物资和装备撤离通布图还面临后勤方面的限制。在通航月份, 即每年8月至11月, 我们在尼日尔河上每天使用驳船运输的集装箱无法超过六个。由于这些限制, 按计划将2000吨物资从通布图撤往国外的转运区将需要确定更多的路线。

尼日尔的局势也对我们的撤离计划产生了影响, 该计划依赖于科托努和洛美过境区的使用。至关重要的是, 我们必须能够经由尼日尔向这些港口运输装备和物资, 然后运回有关部队和警察派遣国。

除了后勤和安全方面的制约, 关闭马里稳定团也包含政治层面。这是意料之中的, 因为稳定团驻扎在北部前哨有助于签署方遵守停火和安全安排, 同时也支持执行2015年《和平与和解协议》。

撤离是在《和平协议》的监测机构瘫痪的背景下进行的, 该机构自2022年11月以来一直没有开会, 各方严重缺乏信任。各方对稳定团将要解放的营地的命运采取了不同的立场, 这不足为奇。在这方面, 过渡当局告知稳定团, 他们打算在马里稳定团营地撤空之后立即收回所有营地, 强调《和平协议》并没有废除国家控制其领土以保护民众和确保安全的责任。另一方面, 签署协议的各运动, 特别是阿扎瓦德运动协调会, 援引2014年的安全安排, 反对在其控制的地区部署马里武装部队, 并坚持必须在《和平协议》的框架内开展行动。

根据第2690 (2023) 号决议, 马里稳定团已提醒并将继续提醒所有利益攸关方注意稳定团撤离的紧张时间表和关闭其营地的基本标准, 包括基地将依法移交给马里国家。此外, 稳定团继续鼓励各方达成协议, 以避免不必要的事件, 这些事件可能会造成严重后果。此类事件的确会使缩编进程复杂化, 对稳定团关闭后联合国各实体的工作产生不利影响, 并严重损害恢复执行《和平协议》的前景,《和平协议》是马里长期稳定的基石。鉴于关闭稳定团的最后期限近在眼前, 而且我们在撤离过程中灵活性有限, 局势的紧迫性几乎不用强调。

令人鼓舞的是, 有关各方都意识到这一进程的微

妙性质以及谨慎管理的必要性。马里当局在两周前拉克鲁瓦副秘书长访问马里期间与我和他举行的几次会晤中强调，他们无意与签署《协议》的各运动发生任何对抗，并强调他们致力于对话，以解决可能出现的任何问题，并致力于为此作出的努力。同样，签署《协议》的各运动表示愿意和平解决分歧，帮助为恢复和平进程创造必要条件。现在，各方有责任将这些善意的表示化作具体措施，以防出现一场既危险又不合时宜的危机，并推进马里的和平与和解事业，同时在过去八年取得的进展基础上再接再厉，包括结束武装冲突。巴马科的阿拉伯人和图阿雷格族领导人上周发起了一项倡议，以促进签署《协议》的各运动与过渡当局之间的对话和谅解，从而防止局势升级，维护和平协议。

与特派团撤离相关的事态发展突出表明，当前在移交过去由特派团执行的任务方面与过渡当局合作开展的工作十分重要。8月2日至4日，马里稳定团与马里政府共同主办了为期三天的圆桌会议，讨论支持过渡的活动、和平进程、恢复国家权力、促进和保护人权以及其他跨领域问题。联合国国家工作队、联合国西非和萨赫勒办事处、非洲联盟、西非国家经济共同体以及欧洲联盟马里能力建设特派团的代表出席了该次会议。会议旨在更好地说明已经完成的工作，特别是评估马里当局以及联合国国家工作队和其他利益攸关方酌情继续执行马里稳定团迄今为止执行的任务的前景和实际可能性。马里政府代表重申他们将负起责任。联合国国家工作队成员还表示愿意根据《2020-2024年联合国可持续发展合作框架》支持马里当局，并表示他们将接管马里稳定团的一些剩余方案，同时强调需要更多资源。

目前正在讨论如何巩固和维护在支持我们的马里伙伴方面取得的成果，同时寻求维持有利于联合国与马里以及更广大地区长期接触的环境。然而，鉴于特派团撤离的时间表很紧，而且第2690（2023）号决议规定特派团立即终止其实质性任务，没有允许有这样的过渡期，挑战依然存在。在这方面，必须认识到，一些任务将不能被有效移交。

随着马里稳定团进入最后阶段，我在结束发言前必须感谢部队和警察派遣国的出色奉献。我向我们所有的蓝盔人员致敬，他们中的许多人为马里的和平与稳定事业献出了生命。马里稳定团在实地产生了切实影响，并向马里当局和人民提供了宝贵支持，事实证明它是联合国有史以来开展的最具挑战性的维和行动之一。

马里稳定团即将撤离马里，但联合国将通过其各机构、基金和方案留在该国。它们的工作从来没有像今天这样重要。我欢迎马里当局保证致力于确保联合国人员的安全。我呼吁会员国考虑向联合国国家工作队和人道主义行为体追加提供自愿捐款，以使它们能够继续向有需要的人提供援助，并支持马里的发展努力。

主席（*以英语发言*）：我感谢瓦尼先生所作的通报。

我现在请阿布亚女士发言。

阿布亚女士（*以法语发言*）：主席女士，我向你致以最热烈的问候，并感谢你今天邀请我并给我机会就联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和马里当前局势向安理会成员发言。

我作为建设和平参与者以及“寻求共同点”组织代理区域主任在安理会发言，该组织是大约40年前成立的一个非政府组织，其目标是支持建设和平努力和社会融合。我们长期致力于在当地民众面临暴力冲突的地区建设健康、安全和公正的社会。

我致力于和平植根于我的亲身经历。我多次经历和遭受过我本国政治冲突的后果。我今天想分享的想法基于我的马里同事和伙伴的经验，但这些意见是我本人的。我愿借此机会感谢并赞扬所有人——军人、平民、马里人、国际公民——的努力，他们为马里的和平与繁荣作出了牺牲。我们大家都有责任记住他们在争取和平、捍卫人的尊严以及确保每个马里人建设和平未来的权利方面所作的牺牲。马里稳定团的撤离现在为改变应对冲突的方法和对策创造了机会。联合国和在座各国政府现在应当加倍努力，支持马里人民。这

将需要认真规划和协调,以继续保护人的生命和尊严,并为持久和平创造条件。为此, 我们要提出我们认为至关重要的四个要素。

第一, 所采取的任何行动都必须基于一项承诺, 即确保稳定团的撤离不会危及马里当局和马里稳定团确保和平与安全的努力。

第二, 联合国和国际社会必须展现创造性和灵活性, 以便调整筹资机制, 确保继续提供基本服务和经济发展资源。这意味着, 马里稳定团应通过建设和平基金等机制和其他机制, 继续为该国的民事和稳定项目提供资金, 以便能够继续采取干预措施, 与国内和国际民间社会一道, 支持当地社区。

第三, 我们必须考虑联合国和国际社会如何能够将分配给马里稳定团的资金再投资, 以继续支持建设能够确保法治的强有力机构。

最后, 我们建议加强民事调解和解决冲突的努力, 以便建立坦诚对话, 特别是在当地社区内。

在我们进入马里安全问题国际合作的新时代之际, 我请求安理会继续支持马里人民。尽管这个时代看似遥远, 但本国际机构今后几天的决定将直接影响到马里人民的生活。我们绝不能忘记, 我们今天之所以开会, 是为了帮助马里人民在安全的状态中过上繁荣的生活。我们要把他们的需要和要求作为我们讨论的中心, 支持他们追求更美好的未来。

我再次感谢安全理事会今天听取我的发言, 我希望今天采取的举措及作出的决定将最终给马里和萨赫勒带来持久和平。

主席(*以英语发言*): 我感谢阿布亚女士的通报。

我谨提请发言者注意安全理事会主席就安理会工作办法编写的说明S/2017/507第22段, 该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效地利用公开会议的承诺, 在5分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(*以法语发言*): 我感谢秘书长特别代表和阿布亚女士的通报。

法国注意到秘书长就联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤离一事发来的信函(S/2023/611)。我们赞扬在马里的男女和平工作者所做的工作, 我们悼念牺牲的维和人员。

马里过渡当局已承诺充分依照第2690 (2023) 号决议的规定, 确保稳定团安全撤离, 不对其行动或给养施加限制。当务之急是, 他们必须在实地遵守这一承诺。我要指出, 在马里稳定团最后一个人员离开马里之前, 部队地位协定仍然有效。

我还谨表示, 我国对《马里和平与和解协定》感到担忧。在贝尔发生的冲突涉及瓦格纳集团的雇佣兵, 严重违反停火协议。法国呼吁各方避免事态出现任何升级, 并在国际调解方的主持下恢复谈判。联合国必须继续充分致力于支持阿尔及尔进程所促成的这项协议, 法国希望联合国获得为此所需的一切资源。

安全理事会必须继续高度警惕地监测马里局势。我们必须全力支持西非国家经济共同体 (西非经共体) 做出努力, 确保政治过渡在商定的时限内完成, 并为民主选举文官当局创造条件。我们知道, 该地区各国对马里稳定团的撤离感到关切, 因为西非经共体国家元首呼吁深入思考其后果。

最后, 也是最重要的是, 我们必须继续关注稳定团撤离对马里人民日常生活以及提供人道主义援助和保护人权工作的影响。

志野夫人(日本)(*以英语发言*): 我感谢秘书长特别代表瓦尼和阿布亚女士富有见地的通报。我也欢迎马里代表参加本次会议。

眼下, 马里和萨赫勒区域的和平与稳定正处于紧要关头。我们已在目睹联合国马里多层面综合稳定团 (马里稳定团) 仓促撤出带来的不利影响。贝尔营地周围不断恶化的安全局势令人深感关切。2015年《马里和平与和解协议》是实现持久和平与和解的唯一现有框架, 必须坚持。日本呼吁各方不要采取任何可能

危及《协议》的行动。

今天，在马里稳定团撤出马里之际，我要重申三点。

第一，关于稳定团的有序、安全撤离，日本深感不安的是，正在撤离的马里稳定团车队遭到袭击，马里稳定团在行动自由及获取其进出口物品方面受到限制。日本注意到在各级就撤离进程进行了频繁的磋商，同时，我们再次呼吁马里当局与联合国充分合作，并强调在马里稳定团最后一批人员撤离马里之前，必须尊重部队地位协定的所有规定。

第二，关于马里稳定团任务的顺利、适当移交，联合国对马里事务的长期参与至关重要，日本赞扬目前为移交任务所做的努力。同时，我们深为关切地获悉，由于稳定团撤离时限被缩短，稳定团执行的一些任务可能无法移交。我们呼吁马里当局、稳定团、联合国国家工作队、联合国西非和萨赫勒办事处以及其他相关利益攸关方在今后数月里继续密切地进行协调与协作。

第三，关于遵守国际义务的重要性，日本注意到，马里稳定团的任务将主要移交给过渡政府。同时，联合国提供人道主义援助及支持保护平民和人权的能力将因稳定团的迅速撤离而受到严重影响。有鉴于此，我们强调，马里当局和外国安全人员有义务在其所有行动中遵守国际法，包括国际人权法和国际人道法。

马里不断恶化的安全局势及其对该区域的影响需要安全理事会给予更密切的关注。安理会必须继续与马里当局和区域行为体接触。必须维护2015年和平协议，推动其执行工作，确保在2024年3月前恢复宪政秩序，这一点至关重要。日本强调包括西萨办在内的整个联合国系统继续参与的重要性，并注意到要求作出必要的财政和资源安排的呼吁。

最后，我重申，日本致力于建设性地参与讨论，致力于为马里及其周边地区的可持续和平作出贡献。

阿吉曼先生（加纳）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会非洲成员（非洲三成员）——即加蓬、莫桑比克和加纳——发言。

我们欢迎秘书长所阐述的在12月31日之前移交联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）任务的多层次综合撤离计划，并感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼就当前局势所作的富有见地的通报。我们还感谢民间社会通报人贝亚特丽斯·阿布亚女士发表看法。我们还欢迎马里常驻代表参加本次会议。

众所周知，马里稳定团要在一个充满挑战、不断变化的背景下，在很短的时间内撤出马里。针对平民和安全人员的恐怖袭击事件持续不断。阿尔及尔进程促成的《马里和平与和解协定》的执行工作仍面临困难。有人在散布错误信息和虚假信息，继续使稳定社区、保护平民和向弱势群体提供人道主义支助的努力复杂化。我们也同意许多人的看法，即尼日尔目前的局势将使该地区的安全和人道主义局势以及马里稳定团的清理结束进程进一步复杂化。

尽管如此，我们仍然相信，联合国有能力实现其以协调方式、安全有序撤出稳定团的目标，同时保持联合国对该国事务的长期参与，并减轻危机影响外溢至邻国的风险。我们赞赏全系统对缩编和撤离进程给予优先重视。我们鼓励马里过渡当局按照《部队地位协定》和第2690（2023）号决议的要求，给予充分合作，支持特派团的撤离。

为了推进撤离计划的目标，非洲三成员要强调四个关键点。

第一，我们欢迎分阶段实施缩编，先合并主要营地的军警人员和装备，接着将他们遣返。我们赞扬迄今在遣返大约1096名军警人员方面已经作出的努力。我们声援在撤离过程中受伤的四名维和人员。尽管战区存在挑战，但我们认为在12月31日之前撤离仍然是可能的。

然而，我们注意到，马里过渡政府与一个签署协议的运动，即阿扎瓦德运动协调会之间出现了日益紧张的关系，若干签署协议的运动也不安分。我们敦促过渡当局继续与签署协议的各运动接触，以维护停火

协议及对和平进程的承诺。

鉴于马里稳定团的撤离会造成缺口, 我们敦促及早解决建立停火监测机制以及人权监测和报告机制的问题。我们强调, 马里的稳定、统一和完整取决于过渡当局是否能够以包容性方式让人口中所有主要群体参与。

我们还强调国际调解机制的重要责任, 即通过维持过渡政府与签署协议的各运动之间的对话和协调来维持和平协议。这对于维护共识和缓解马里稳定团的撤离可能给进一步执行和平协议造成的任何不利影响至关重要。在这方面, 我们注意到有人对安理会决定的将破坏马里和平进程的个人列入名单的措施继续存在感到关切。然而, 我们认为, 在目前具有挑战性的安全和政治局势中, 这些措施为和平协议提供了必要的保障。

第二, 非洲三成员注意到, 马里过渡当局决心在马里稳定团撤离后承担起对诸如政治过渡和选举、支持和平进程、恢复和扩展国家权力、支持中部地区稳定以及保护平民和人权等任务的责任。

我们还注意到过渡当局决心根据与西非国家经济共同体商定的时间表恢复宪法秩序。我们强调需要进一步加强国家机构。我们欢迎联合国国家工作队愿意与过渡政府合作, 根据2020-2024年联合国可持续发展合作框架支持其努力。我们期待联合国西非和萨赫勒办事处 (西萨办) 为和平进程发挥斡旋作用。

我们确认西萨办和联合国国家工作队在填补缺口方面可以发挥重要作用, 同时注意到它们需要充足的后勤、业务和资金支持。我们特别鼓励为选举支助和联合国开发计划署一揽子基金提供资金, 以支持顺利完成政治过渡和恢复宪政秩序。这将为马里的可持续和平与稳定奠定基础。

第三, 非洲三成员注意到, 马里稳定团的撤离可能对保护平民构成挑战, 即使马里当局完全承担起自己的首要责任也是如此。因此, 我们再次响应秘书长的呼吁, 要求在剩余资金的转移方面展现灵活性, 并增加捐助资金, 以更好地支持马里当局和联合国机构遏制马里所面临的多层面挑战。

我们仍然同样担忧恐怖袭击事件增多造成人道主义局势恶化, 这已使需要人道主义援助的人数增加到500多万。我们对不断扩大的资金缺口感到关切, 敦促捐助方帮助实现人道主义应急计划所要求的7.515亿美元目标。我们还鼓励支持马里相关机构应对造成人道主义局势恶化的其他因素, 例如气候变化。

最后, 我们在思考马里稳定团的遗产时, 应当优先注重将保持势头的措施, 以解决马里危机的根源, 包括治理和发展方面的不足。我们认为, 在这个关键时候, 增加对建设和平委员会工作的支持是有价值的, 这包括资金支持, 使之能够增强妇女和青年等至关重要的变革力量的权能, 让他们为国家决策、预防冲突及和平选举等领域做出贡献。在支持努力处理政治、安全和人道主义局势方面, 民间社会组织的作用也仍然必不可少。

最后, 非洲三成员鼓励马里过渡当局给予充分合作, 授权并协助地面和空中运输以及清关, 以便马里稳定团顺利、及时撤离。

加蓬、莫桑比克和加纳重申, 它们共同支持秘书长制定的马里稳定团任务移交计划, 并认为及时提供物流和资金将是成功执行该计划的一个关键因素。我们还重申, 我们尊重马里的主权、领土完整和统一, 并强调所有利益攸关方都需要支持执行这些重要任务。

卡里乌基先生 (联合王国) (*以英语发言*): 我感谢秘书长特别代表瓦尼所作的通报。我向联合国驻马里全体工作人员的勇气致敬, 他们继续面临持续威胁。我还感谢阿布亚女士今天与我们分享她的宝贵观点。

联合国马里多层面综合稳定团 (马里稳定团) 的撤离空前复杂, 是在恐怖暴力以及侵犯和践踏人权行为不断增加, 包括与冲突有关的性暴力呈上升趋势的情况下进行的。

安理会授权马里稳定团进行安全有序的撤离, 目标是在12月31日前完成这一进程。我们仍然认为, 安理会应随时准备在必要时修改时间表。仓促撤离危害

源自阿尔及尔进程的2015年《马里和平与和解协议》，危及维和人员的生命，将对整个区域的安全产生影响。最近在贝尔发生的违反停火事件表明，在移交马里稳定团驻地，特别是基达尔地区的驻地之前，迫切需要和平协议各方开展有意义、有条理的对话。

联合国继续在支持马里和平协议方面发挥正式和关键的作用。我们欢迎秘书长的过渡计划，这是一个重要步骤，有助于指导保护特派团遗产及其过去十年来的成就的努力。

我们呼吁联合国加倍努力，支持在和平协议各方之间进行有意义的协商和调解。我们敦促各方本着诚意进行对话。为了发挥联合国在支持和平进程方面的持续作用，联合王国支持一个专门支持马里包容性和平进程的联合国实体继续存在。

我们强烈敦促过渡当局从马里人民的利益出发，采纳联合国有关持续支助的建议。联合国应加快与马里协商，商讨联合国未来支持和平协议和其他关键任务，包括实现政治过渡以及保护和促进人权的详细战略。

最后，正如我们以前在安全理事会说过的那样，俄罗斯雇佣军集团瓦格纳集团与马里境内的人权暴行，包括系统使用与冲突有关的性暴力，直接相关。正如最近俄罗斯发生的事件所表明的那样，在马里及其它地方，瓦格纳集团是问题而不是解决办法的一部分。

戴兵先生（中国）：我感谢万恩特别代表的通报，也认真听取了民间社会代表的发言。欢迎马里常驻代表出席今天的会议。

正如万恩特别代表指出，马里政治和平进程处于关键时期。联马团正在逐步撤出马里。国际社会要从马里和地区整体和平稳定大局出发，帮助马里应对各方面挑战，推动联合国同马里在新形势下深化合作。

我愿强调以下几点。

第一，要继续支持马里政治和平进程。

古特雷斯秘书长不久前向安理会提交了联马团任务移交建议。联合国方面要继续同马里当局及有关各方充分沟通，制定有关方案要尊重马里意愿，有助于维护马里稳定。当前，马里在筹备大选、推动政治体制改革、落实《和平协议》等方面面临不少难题。国际社会要尊重马里主权和主导权，结合马里实际需要提供建设性支持。中方鼓励西共体等区域组织同马里加强沟通，争取形成合力。

第二，中方注意到联马团正在开展撤出行动，联合国秘书处制定相关撤出计划。联马团营地分散、人员装备众多，撤出面临繁重任务。联马团和联合国秘书处要严格履行安理会授权，同马里政府和出兵国加强沟通，在移交营地、撤出人员、清算财产等方面细化方案、周密实施。

保障维和人员和联合国资产安全是重中之重。近期联马团撤出贝尔营地的车队遭遇袭击，造成多名维和人员受伤。联马团要认真汲取教训，采取切实措施，提高安保能力，全力确保特派团安全有序撤离。

第三，中方赞赏马里当局积极开展反恐行动。当前，萨赫勒地区国家政局动荡。恐怖主义和极端势力乘机作乱，威胁地区稳定。地区国家要化解矛盾分歧，团结应对挑战。联马团撤出后，国际社会对马里和地区国家反恐维稳不能撒手不管，要继续在装备、后勤、资金等方面提供支持，增强马里当局反恐和保护平民的能力。

要继续支持西非和萨赫勒地区国家保持反恐安全合作的势头，重振合作机制，维护共同安全。要着力应对冲突根源问题，联合国国家工作队、开发计划署等机构要结合各自授权，在减贫发展、粮食安全、妇女儿童保护等方面提供更多支持，国际人道机构和主要援助方要保持对马里的援助规模，避免援助附加政治条件。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表瓦尼全面介绍了联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）当前撤出进程的最新情况。我赞扬维和人员和工作人员表现出的奉献

精神, 他们过去十年来为促进马里的和平与稳定而辛勤工作。我们还感谢碧亚翠斯·阿布亚女士所作通报。

阿尔巴尼亚注意到秘书长概述马里稳定团任务移交计划的信（S/2023/611）, 并对联合国在管理这一复杂进程过程中表现出的优先关注感到鼓舞。我要重点谈三个关键领域。

第一, 不能低估工作人员和维和人员安全有序撤出马里的重要性。动荡的安全局势, 再加上恐怖团体的存在, 给马里稳定团构成进一步的挑战。因此, 需要马里过渡政府坚定不移的合作来促成在12月31日之前撤出。我们对最近在贝尔发生的敌对行动感到关切, 并谴责对马里稳定团的袭击, 这对工作人员的安全和安保构成重大威胁。阿尔巴尼亚强调需要建立与过渡政府的协调机制, 以移交任务和队部, 并敦促签署协议的武装团体充分合作。

第二, 我们对2015年《马里和平与和解协议》的脆弱性深感关切。我们敦促各方继续致力于执行这项协议, 避免从事违反停火的敌对活动。正如秘书长强调的那样, 这种紧张局势可能严重破坏整个和平进程。

随着马里稳定团撤出, 马里将出现许多空白。因此至关重要的是, 过渡政府应重点推进政治过渡和取得切实成果, 以便在与西非国家经济共同体商定的时限内恢复宪政秩序, 同时为包容各方的政治和民间空间创造条件。

第三, 面对马里境内持续不断的侵犯和践踏人权行为, 我们呼吁过渡政府遵守其保护平民的国际义务, 并根据国际人道法开展安全行动。在这方面, 它与瓦格纳集团的伙伴关系令人严重关切, 不会给马里带来任何和平或稳定。同样, 人道主义局势严峻, 并将受到马里稳定团撤出的进一步影响。人道主义援助和保证准入仍然是当务之急。

最后, 阿尔巴尼亚赞扬联合国领导了这次快速撤出, 并强调联合国和安全理事会在马里的参与仍然至关重要。我们呼吁马里当局与马里稳定团充分合作, 确保安全有序的撤出, 同时充分遵守《部队地位协定》, 直至最后完成撤离。

盖特女士（马耳他）（*以英语发言*）: 我也感谢秘书长特别代表瓦尼和阿布亚女士所作通报。

马耳他重申根据第2690（2023）号决议使马里稳定团有序、安全和有效撤出的重要性, 我们表示支持秘书长和关于特派团任务移交计划的工作。我们赞扬已经为此开展的迅速行动, 同时强调迫切需要确保联合国人员在整个撤出过程中的安全和安保。我们还强调, 在马里稳定团完全撤出之前, 它根据《部队地位协定》享有的行动自由不容讨价还价。不应该以任何方式限制特派团撤出所需的任何进出口物资。

马耳他仍然对《马里和平与和解协议》可能出现的真空深表关切, 尤其是马里稳定团的撤出将对协议的执行产生影响。我们呼吁马里过渡政府和协议各方恢复外交努力, 以避免进一步对抗。我们期待马里在维护该和平协议方面给予充分合作, 同时也欢迎秘书处、联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）、国际调解方和区域组织就西萨办在协议监测委员会内的新作用进行讨论。我们还呼吁协议各方尊重当前的撤出进程, 避免在这个微妙的阶段采取任何可能危及联合国人员的行动。我们谴责最近于本月早些时候在贝尔发生的事件, 并呼吁团结、和平与稳定。

马耳他强烈谴责所有践踏人权和违反国际人道法的行为。必须优先预防和应对与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童行为。我们敦促马里过渡政府加强对妇女和儿童的保护, 特别是在马里中部和北部, 并加快执行联合公报和行动计划, 以防止和应对与冲突有关的性暴力。我们还呼吁迅速通过和执行一项联合计划, 以防止所有六种严重侵犯儿童的行为。

我们认可并赞赏联合国国家工作队和联合国其他机构为支持移交与保护妇女和儿童有关的监测和报告任务所作的努力。与此同时, 我们强调, 马里当局迫切需要与联合国系统合作, 确保保护平民, 并监测、报告和评估该国的人权状况。

我们支持西萨办和联合国国家工作队担负起先前授予马里稳定团的任务, 并且承认, 有必要提供更

多资金与资源, 以妥善履行这些职能。

最后, 马耳他重申, 我们支持马里稳定团及其富于奉献精神的工作人员过去10年来坚定不移的承诺。马里稳定团撤离该国将要求过渡政府采取新的做法, 并做出新的承诺, 包括在2024年3月前恢复宪政秩序, 这对于该国和该地区走稳定与和平之路依然至关重要。

马耳他期待今后数月安理会收到更多最新情况。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼和贝亚特丽丝·阿布亚女士的通报。

我们仔细阅读了秘书长关于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)缩编模式的信函(S/2023/611)。

我们感谢联合国秘书处和马里稳定团的工作人员与马里领导层密切协调, 努力执行安全理事会的决定。我们注意到, 信中提供的维和人员撤出计划确实是在第2690(2023)号决议的规定搭建的框架之内, 我们支持该决议, 因为它顾及了马里方面的主要关切。

我们强调, 必须遵守在该文件中规定的联合国主要部队撤出的最后期限, 撤出必须在12月31日之前完成。计划在特派团关闭后的一年半中进行的随后拆除马里稳定团基础设施的过程也必须同样进行精简。我们期待收到秘书长关于优化特派团成本直至完成其缩编的更多建议。

我们的理解是, 特派团的撤出正在困难的条件下进行, 原因包括恐怖团体的行为。我们谴责在此期间袭击维和人员的行为, 并祝受伤的布基纳法索人员早日康复。

与此同时, 我们注意到, 整体而言, 第2690(2023)号决议第一阶段的执行工作已经完成, 没有发生严重事件。我们相信, 定于9月1日开始的涉及蓝盔人员更大批进入加奥和巴马科地区的该进程第二阶段将同样有序和有条不紊地进行。

我们呼吁马里各方避免在马里的这个重要时期参与武装挑衅, 或大肆鼓吹好战言论。我们回顾, 联合国维和特派团经授权将其基础设施完全移交东道国的官方当局。

关于根据《阿尔及尔协定》把马里稳定团的权力移交任何联合国实体、如联合国西非和萨赫勒办事处的模式的问题, 我们认为, 这方面的任何决定需要首先征得马里人自己的同意。

我们继续看到, 应巴马科的请求、在严格遵守国际法适用规范的情况下进行的俄罗斯—马里的双边合作以及马里在国际安全伙伴方面做出的主权选择使我们多位前西方伙伴夜不能寐。他们显然受到新殖民主义做法复发的影响, 无法摒弃其双重标准。

当然, 这些国家本身也可以有效帮助马里当局, 而不是尽其所能破坏马里当局努力确保安全和打击恐怖主义的工作。不幸的是, 这些国家不知道如何在平等和彼此尊重的基础上同全球南方国家合作。因此, 我们不必理会其殖民幻梦的苦痛。

对俄罗斯而言, 我们将继续在双边层面, 在平等和相互尊重的基础上为马里和其它感兴趣的非洲伙伴提供全面援助。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言): 首先, 我感谢特别代表卡西姆·瓦尼先生关于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤出马里最新动态的通报。我们认为, 这对于安理会了解该进程的细节非常重要。我也感谢贝亚特丽丝·阿布亚女士的宝贵通报, 并欢迎马里常驻代表参加今天的会议。

我们感谢联合国根据第2690(2023)号决议做出努力, 与马里合作快速制订撤出和移交计划。

我们认为, 在接下来的时期充分有效执行撤出计划对于避免任何可阻碍马里和平进程或损害该地区安全与稳定的负面影响、为确定联合国未来可发挥作用的性质从而在马里稳定团撤出后切实支持马里铺平道路将至关重要。

就我们今天的讨论而言, 我谨强调三点意见。

首先, 确保马里稳定团有序和安全地撤出在根本上取决于马里当局、联合国以及所有其它当事方之间的继续合作与协调。阿拉伯联合酋长国强调各方继续当前的协商的重要性, 以确保顺利移交各项任务, 扫除可阻碍执行进程的任何障碍, 从而为保卫马里人、马里稳定团以及其它国际伙伴已取得的成果做出贡献。

随着撤出进程的启动和马里稳定团营地的逐步关闭及其向马里政府移交其职能, 重要的是, 要按照联合国的程序和与马里共同承担的义务, 确保安全地交付马里稳定团的营地和装备。在这方面, 新出现的关切必须得到处理, 以避免诸如马里稳定团撤出贝尔营地前发生的安全事件。我们强调, 有必要努力加强主动风险规划, 以便确保维和人员和平民的安全。

一个相关的问题是, 绝不能忽视误导性和错误信息的严重性, 应通过加强特派团与相关行为体的战略沟通并继续与当地民众沟通来处理该问题。

其次, 必须继续侧重于保护平民的安全, 因为特派团是在马里和整个萨赫勒地区的平民遭受恐怖团体的暴力威胁并且面临其它安全挑战的时候撤出的。因此, 保护平民必须始终是有关各方的主要优先事项之一。我们相信, 马里当局将在这方面尽其最大努力。

马里稳定团的撤出还正值人道主义需求的增多。据人道主义事务协调厅称, 自去年以来这些需求增加了17%。因此, 我们为联合国团队将留在马里继续为当地社区提供支持感到鼓舞。在这方面, 阿拉伯联合酋长国支持联合国人道主义和发展团队努力重组在马里的存在。

第三, 重申对对话的承诺对于执行《马里和平与和解协议》至关重要, 该《协议》对于实现马里渴望的稳定仍举足轻重。因此, 阿拉伯联合酋长国敦促各方重申致力于恢复有意义的对话, 这是解决分歧和缓解紧张最有效的方式。它还为建立信任、推动振兴马里过渡时期地方后续工作委员会和负责确保该《协议》得到充分执行的其它机制提供了机会。在这方面, 我们重申, 我们支持国际调解努力。

就阿拉伯联合酋长国而言, 我们继续呼吁推进政治过渡, 包括与西非国家经济共同体商定的即将到来的选举进程。我们期待联合国西非和萨赫勒办事处在支持马里政治进程方面发挥作用。

最后, 阿拉伯联合酋长国申明, 我们支持所有旨在帮助马里实现和平与稳定的区域和国际努力。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）: 我感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长卡西姆·瓦尼先生和寻求共同点组织代理区域主任贝亚特丽斯·阿布亚女士的通报。

正如我们今天上午听到的那样, 秘书长的信（S/2023/611）很明确: 应过渡政府要求实施的马里稳定团撤离, 势必在稳定团一直开展工作的重要领域, 特别是在执行《马里和平与和解协议》方面留下缺口。

在这方面, 我国代表团要强调三点。

第一, 我们必须确保向联合国国家工作队和区域办事处提供更多的财政支持, 它们将承担稳定团的很大一部分职责。其中最重要的职责之一显然需要得到过渡政府的支持, 就是要确保推进政治过渡和选举的过渡进程。这将由联合国开发计划署负责, 它将确保该进程持续进行下去。在这方面, 我们高兴地看到, 稳定团的撤出计划包含了有助于实现这一目的的备选方案。

第二, 马里稳定团的许多职能将必须全面移交给过渡政府。其中最重要的一项职能是保护平民, 这项职能正在而且应该在国际法、人权和国际人道法框架内履行。遵守这些准则至关重要。我们呼吁继续开展人道主义努力, 特别是排雷活动。

第三, 联合国西非和萨赫勒办事处必须承接马里稳定团在预防冲突政策和调解问题上的职能, 以确保所有有关行为体之间的和平协议持续得到执行。在这方面, 我们呼吁作为国际调解进程牵头国的阿尔及利亚, 以及非洲联盟和西非国家经济共同体, 为各方开

展建设性对话提供必要支持, 以全面执行和平协议, 特别是在马里稳定团撤离期间遵守停火, 以防出现类似8月13日在贝尔地区发生的袭击事件, 此次事件迫使稳定团因缺乏安全而提前撤离。

厄瓜多尔与其他国家一道敦促过渡政府履行和尊重在马里稳定团最后一名人员离开马里之前仍然有效的《部队地位协定》, 并确保有序和安全的撤离, 在马里稳定团撤离的所有阶段都允许人员和货物自由流动。在这一关头, 马里稳定团的战略沟通宣传作为一种打击虚假信息和保护其人员的手段日益重要。

最后, 我呼吁不要停止向近600万人提供必要的人道主义援助。此外, 必须加强努力, 预防和应对性暴力, 保护武装冲突中的儿童。马里人民今天比以往任何时候都更需要我们的支援。

弗朗索瓦·丹内塞先生(巴西)(*以英语发言*): 我感谢卡西姆·瓦尼特别代表的全面通报。在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)移交任务并准备撤离该国之际, 必须向安全理事会全面通报马里局势的最新情况。我也感谢阿布亚女士的通报。我感谢马里代表团出席今天的会议。

我也感谢秘书长就马里稳定团向马里政府移交任务的主要方面所写的信(S/2023/611)。该文件非常有助益, 因为它涉及的问题不仅对稳定团人员和设备的安全撤离至关重要, 而且对马里的稳定也至关重要。

我们谴责马里稳定团人员在8月初撤出贝尔营地时遭受的暴力行为。让我们明确这一点——对维和人员犯下的任何行为都是伤害整个联合国及其所代表的一切的行为, 必须对责任人予以追责。

巴西欣见与马里当局进行接触, 旨在确保继续向该国的政治过渡及其完成和平进程的努力提供适当支助。成功落实这两个轨道对于确保马里当局完全控制该国领土并有能力帮助确保马里稳定团安全缩编和撤离至关重要。

巴西还重申支持阿尔及利亚牵头的调解进程, 并敦促马里所有政治力量开展对话, 恢复执行《马里和平与和解协议》。我们还对为加强联合国西非和萨赫勒办事处、西非国家经济共同体和非洲联盟的斡旋和调解任务而规划的战略表示赞赏。我们认为, 双边和区域安排在开展预防性外交和解决冲突方面发挥至关重要的作用。

巴西对马里不断恶化的人道主义局势感到关切。根据人道主义事务协调厅的数据, 预计今年将有不少于880万人需要援助。当务之急是, 所有有关方面都必须允许并支持以不受阻碍和安全的方式向他们提供人道主义援助。我们特别关切弱势群体, 特别是妇女和儿童的状况。马里稳定团的撤离不应导致减少对这些人的援助。巴西希望马里稳定团按照商定的计划, 在马里当局的充分合作下, 以安全的方式移交任务。

豪里先生(瑞士)(*以法语发言*): 我要感谢秘书长特别代表加西姆·瓦内和贝亚特丽斯·阿布亚女士的通报。

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤离的规模和复杂程度前所未有, 我们赞赏联合国优先重视撤离的规划, 这涉及联合国系统的各个组成部分。我们支持秘书长确定的目标, 例如确保人员的安全和安保、守护稳定团的成果以及维持一个有利于联合国对马里开展长期工作的环境。撤离计划雄心勃勃, 对马里利害攸关。

我要强调三点。

第一, 必须确保马里稳定团人员的安全和安保。几周前在贝尔发生的事件以及马里稳定团直接遭到袭击的其他案件表明了稳定团人员极易遭受伤害、面临极大威胁。不幸的是, 预计人员面临的风险将上升——污蔑马里稳定团的虚假信息出现了新的言论, 风险加剧更甚。因此, 我们欢迎秘书长提出的战略沟通方面的措施。我们支持在马里稳定团撤离后, 保留一支装备完善、训练有素的专门警卫队, 以应对稳定团收尾阶段工作人员可能面临的风险。我们指望马里武装部队提供支持, 以保护剩余联合国基础设施的周围地带, 这包括确保警卫队的安全。

第二, 执行《马里和平与和解协议》比以往任何时候都更加重要和紧迫。在这方面, 我们对马里稳定团即将撤离致使过渡政府和阿扎瓦德运动协调会之间出现矛盾感到关切。九年来为实现民族和解所做的工作、对话和努力事关重大——首先关系到马里人民, 但也关系到该地区和整个国际社会。瑞士赞同秘书长的分析, 即要使和平进程重回正轨, 建立信任措施不可或缺。我们还强调, 任何违反停火协议的行为都可能阻碍和平进程的重启。那么, 为了支持执行《和平与和解协议》的国际调解努力, 是否有必要建立一个拥有足够资源——最好是在实地长期派驻人员——的支持机制。在考虑这一问题时, 应与马里当局、《和平与和解协议》其他签署方以及国际调解努力的参与方协调。

第三, 有关移交和继续执行马里稳定团多项任务的讨论应在年底前提出具体建议。我们敦促各方尽最大努力达成协议。秘书长已提出一些具体建议。例如, 瑞士支持将政治任务移交给联合国西非和萨赫勒办事处 (西萨办) , 并准备为有关这一议题的讨论作出贡献。我们还意识到, 马里稳定团以前开展的某些活动无法移交, 这将对保护平民和提供人道主义援助等工作造成影响。我们欢迎采取各种措施, 尽量减少马里稳定团撤离对民众的影响, 并更好地满足人道主义需求。我们还注意到, 秘书长的信 (S/2023/611) 中提到的组织, 包括西萨办、联合国国家工作队和人道主义事务协调厅, 都没有足够的资源承担额外的任务, 因此有必要调整预算。

最后, 我谨感谢马里稳定团、其全体工作人员以及纽约秘书处自7月1日以来为确保安全、有序撤离所作的承诺和努力。最重要、最困难的任务还在后面。我们呼吁所有行为体与马里稳定团合作, 使其能够在完全安全和有保障的情况下按计划撤出。

最后, 我们希望, 安理会能够根据秘书长就重要事态发展提供的信息, 在该进程继续进行时提供必要的支持和指导。

主席 (以英语发言): 我现在以美国代表身份发言。

首先, 我要感谢瓦尼特别代表的通报, 感谢他在马里和联合国马里多层面综合稳定团 (马里稳定团) 面临极其严峻挑战的时刻发挥领导作用。我还感谢阿布亚女士通报情况, 提出建议, 以支持马里人民, 并欢迎马里常驻代表参加本次会议。

如我们许多人担心的那样, 过渡政府关闭马里稳定团的决定已在当地引发新的暴力。我们感到震惊的是, 马里北部重新爆发敌对行动, 包括8月11日和12日在贝尔营地发生冲突期间出现违反停火协议的行为, 以及随后在8月13日发生的袭击马里稳定团车队事件。此外, 马里稳定团的撤离限制了国际社会保护平民免遭瓦格纳集团掠夺的能力, 瓦格纳集团的活动加剧了该国的不安全局势。

我们深切感谢马里稳定团的男女工作人员以及部队和警察派遣国在面临严重危险的情况下, 致力于维和马里的和平。我们强烈谴责对维和人员的无谓袭击, 这些袭击有可能使多年来在和平与稳定方面取得的进展发生逆转, 并使联合国和马里人取得的许多显著成就付诸东流。我要明确指出一点: 如果爆发战争, 将再次给已遭受太多不必要痛苦的马里人民带来无以言表、难以想象的灾难。马里人民理应享有和平。动荡的加剧将为“支持伊斯兰与穆斯林”和“伊斯兰国-萨赫勒省”扩张地盘和影响力打开大门。这将导致灾难。马里过渡政府和签署协议的武装团体, 以及联合国和国际社会, 必须紧急振兴对《阿尔及尔协定》的承诺。这一协定仍然是实现马里持久和平与稳定的最佳机会, 这是显而易见的。为此, 我们呼吁所有签署方立即继续配合国际社会的调解。

美国欢迎秘书长就移交马里稳定团部分任务制定计划, 我们强烈敦促联合国为移交与《阿尔及尔协定》相关的稳定团任务提出具体建议, 以避免这些任务的执行出现严重拖延。在联合国西非和萨赫勒办事处内设立一个专门部门, 可能是确保这方面连续性的最谨慎办法。鉴于本月因马里稳定团的被迫撤出而在贝尔发生的危险事件, 马里稳定团应在继续开展缩编

活动的同时, 继续与各方就《阿尔及尔协定》进行接触。美国还敦促各方通过对话解决争端, 并与马里稳定团进行接触, 就安全、和平地将稳定团营地和基地移交马里当局一事达成协议。随着局势日益动荡, 此类移交必须优先考虑维和人员的安全保障。各方都必须避免采取任何阻碍马里稳定团安全有序撤离或危及联合国人员的行动。我还要提醒过渡当局, 部队地位协定及其确保马里稳定团在马里全境行动自由的规定在稳定团最后一批人员撤离之前仍然完全有效, 其有效期将超过12月31日。

迄今为止, 尽管已经经受了各种挑战, 过渡政府一直在为特派团的撤离提供合作, 这一点值得一提, 但它必须继续这样做。我要再次指出, 结束马里稳定团在马里的存在的决定极为令人遗憾, 但这一切已无法挽回。马里领导人现在有机会在马里稳定团重要遗产的基础上再接再厉, 再次承诺通过对话而不是暴力解决分歧。我们敦促所有马里人和马里领导人选择和平与稳定之路, 为马里人民选择未来。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（*以法语发言*）: 首先, 我谨感谢有这个机会向安理会介绍马里政府对秘书长提交的联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）撤离进度报告（S/2023/611）的看法。我还谨感谢马里稳定团团长卡西姆·瓦尼先生陈述该报告。

马里政府感到高兴的是, 安全理事会同意了我们在6月份提出的请求, 并自那时以来一直与马里稳定团密切合作, 以使马里稳定团能按照安理会确定的12月31日最后期限, 以协调方式安全、有序撤出。因此, 自第2690（2023）号决议6月30日通过以来, 马里政府加强了与马里稳定团在技术和政治层面的协商, 以便利和加快稳定团撤出马里领土的进程。

说到这, 我不得不表示, 马里政府对报告声称马里稳定团在飞行和进口方面受到限制感到惊讶。在各级决策层建立的沟通渠道和工作组以及目前正在进行的直接接触大大加强了马里行政当局和马里稳定团之间的交流框架。那些说辞愈加令人惊讶, 因为它们毫无事实根据, 客观上背离政府对马里稳定团和纽约总部派遣的各特派团一贯展现出的建设性合作精神。阿图尔·哈雷副秘书长、让-皮埃尔·拉克鲁瓦和吉勒·米肖的到访就是这方面的绝佳例证。我们应该赞扬他们的来访。

关于我们的期望, 我谨借此机会提醒安理会, 马里政府期待收到详细信息, 介绍稳定团的兵力和逐步关闭马里稳定团各项服务的临时计划。同样, 我要强调, 与报告的一些部分相反, 马里政府非常冷静地评估了马里稳定团撤离的情况, 并准备采取必要措施处理在安全方面可能出现的任何真空。事实上, 我要回顾, 马里在经过深思熟虑, 决定要求稳定团撤离之前, 就已经对撤离后果作出了客观分析。事先已经采取的步骤仍在继续, 除其他外, 还表明马里武装部队准备应对包括早日移交营地在内的任何情况, 如8月13日移交贝尔营地的情况。

此外, 正如本组织若干成员一再强调的那样, 马里稳定团的授权任务不太适合马里的情况, 因此, 撤出马里稳定团是马里人民强烈呼吁的结果。在这方面, 政府欢迎实施马里稳定团撤离的第一阶段, 在此期间, 移交了四个营地。

虽然奥戈萨古、贡达姆和梅纳卡营地的移交是和平的, 但是, 政府谴责破坏归还贝尔营地的事件, 期间, 武装恐怖团体采取了敌对行动, 阻止马里武装部队占领该营地。这一事件导致我们的队伍有6人丧生, 马里政府代表我国对此表示哀悼。至少72名恐怖主义作战人员也被消灭。这再次表明, 马里武装部队决心担负起捍卫国家领土和保护人民及其财产的主权使命。

马里的决心确保了马里军队将接管马里稳定团腾出的所有营地, 这显然不是交战或破坏和平进程的行为。相反, 这是稳定团根据相关法律框架, 特别是《阿尔及尔进程协议》以及安全理事会承认马里主权、统一和领土完整的各项决议移交其财产这一正常程序的环节。

必须指出, 我们的国防和安全部队遭到了武装恐怖团体的袭击, 它们没有违反该协议, 更不用说违反停火, 而且它们也无意这样做。然而, 我们的部队若遭到攻击或者被阻止执行任务, 它们会被迫做出强有力的反应。政府打算继续努力在全国各地恢复国家权力, 以确保人员和财产安全, 并向马里人民提供基本社会服务。

我要指出, 政府重申致力于与希望这样做并签署协议的各运动合作, 详细和认真执行《马里和平与和解协议》, 以期恢复我国的持久和平与稳定, 造福于我国人民。正如我已经向安理会通报的那样, 今天, 负责马里和平与和解的和解、和平与民族融合部长与签署协议的各运动的代表进行了会谈, 请他们回到谈判桌旁, 通过对话克服当前的挑战。在该公报中, 他还重申了马里政府对和平与和解以及尊重2014年5月23日停火协议的承诺。

我可以向安理会保证, 我们谴责武装团体和恐怖组织之间最近的勾结, 并回顾若干安全理事会决议要求所有武装团体摒弃暴力, 断绝与恐怖组织和跨国有组织犯罪的一切联系。此外, 政府非常重视处理马里稳定团撤离的环境问题, 并鼓励稳定团继续甚至加强措施, 确保减少稳定团的环境足迹, 特别是通过与清理工作有关的联合环境评估访问。

在这方面, 我们特别要求根据联合国标准和适用的国家立法, 将留在贝尔的受污染沙子容器转移到安全地点, 并妥加处理。此外, 鉴于对马里人权监测和报告提出的关切, 我回顾, 马里稳定团的撤出绝不会削弱马里当局尊重和保护人权的决心和承诺, 因为人权是我们光荣历史的宝贵部分, 也是我国社会的主要价值观。

向马里政府移交马里稳定团设施的第二阶段将于9月1日开始, 必须按照商定的时间表进行。鉴于我们愿意和平讨论和解决可能产生的具体问题, 我们也承诺恪守为了将泰萨利、阿盖洛克和基达尔等营地移交给马里国家而商定的最后期限。我谨重申, 马里政府不打算将第2690 (2023) 号决议规定的马里稳定团撤离期限延长至12月31日之后。

马里稳定团的撤离并不意味着马里共和国与联合国的合作结束。马里依然是联合国的正式一员, 因此, 政府打算继续与已经驻扎在马里的联合国系统各方案、基金和机构开展合作, 包括继续确保它们的安全, 因为这些机构正在实地开展出色的工作。

关于联合国今后在马里和平进程中的作用, 根据过渡总统兼国家元首阿西米·戈伊塔上校阁下打算加强国家对该进程的自主权的愿景, 马里政府希望优先开展马里内部的直接对话。这样, 我国人民就能从中找到社会融合和民族和解所必需的势头和灵活妥协。

本着这种建设性精神, 马里希望再次推行建立信任措施。在这方面, 我重申马里政府在8月15日给安全理事会主席的信 (S/2023/605, 附件) 中提出的取消制裁制度的请求。

在给马里人民带来重大灾难性后果的危机持续十多年后, 马里人民希望结束这场冲突。正因为如此, 他们正要求政府优先考虑可持续的国内解决方案。他们对外部建议持怀疑态度, 这些建议有时是善意的, 有时则具有各种图谋, 从而使危机得以保持或延长, 而不是得到长期解决。

在结束发言之前, 我重申马里政府在联合国秘书处官员访问期间就已表示的承诺, 即顺利完成清理结束阶段, 我们希望看到, 这一阶段将缩减到最短。随着马里稳定团撤出马里, 我高兴地赞扬联合国人员在帮助马里实现和平与稳定方面所做的努力和不时付出的牺牲。

我悼念马里危机的所有罹难者, 包括平民和士兵、马里人和外国人——所有在马里丧生的人。我向安理会保证, 政府将不遗余力地查明对我们的平民、部队和联合国人员犯下罪行的人, 并将他们绳之以法。我真诚感谢马里的所有双边和多边朋友, 感谢他们大力支持我们努力结束危机和谋求发展。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

上午11时40分散会。