



安全理事会

第七十八年

第**九四〇五**次会议

2023年8月25日星期五上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人.....	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚.....	斯帕塞先生
	巴西.....	弗朗萨·达内塞先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·洛塞先生
	法国.....	雅罗·达尔诺夫人
	加蓬.....	奥南加夫人
	加纳.....	奥赛-门萨先生
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	卡米莱里先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	扎波洛茨卡娅女士
	瑞士.....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国.....	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十七次报告
(S/2023/568)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-25106 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十七次报告(S/2023/568)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生; 反恐怖主义委员会执行局执行主任纳塔利娅·盖尔曼女士; 幸存者、活动人士兼法丽达全球组织主席法丽达·哈拉夫女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/568, 它载有秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十七次报告。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生(以英语发言): 我感谢安全理事会给我机会介绍秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作努力的第十七次报告(S/2023/568)。

首先, 我要向受恐怖主义所害的所有会员国的政府和人民表示诚挚慰问。本周早些时候, 秘书长协助开展活动, 纪念了第六个纪念和悼念恐怖主义受害者国际日。恐怖主义对那么多人的生活 and 生计造成的可怕影响推动了我们打击和防止恐怖主义的共同努力。恐怖主义的受害者和幸存者继续有力地提醒我们, 必须保持开展多边努力, 打击达伊沙和一切形式和表现的恐怖主义。

6月19日, 联合国反恐怖主义办公室与恐怖主义受害者之友小组一道, 在总部举行了种植恐怖主义受

害者团结树的纪念仪式。这棵树将成为联合国和国际社会致力于保护和促进恐怖主义受害者权利的永恒、有力的象征。

我很高兴助理秘书长兼反恐怖主义执行局执行主任纳塔利娅·盖尔曼女士今天与我一道, 介绍这份由我们办公室与贾斯汀·赫斯特威特先生领导的分析支助和制裁监测组共同编写的报告。

正如本报告和以前各份报告强调的那样, 达伊沙及其附属组织继续对冲突地区和邻国构成严重威胁。然而, 在非冲突地区, 威胁程度仍然较低。分析上的这种区别可能会令人看不清楚这些团体运作和演变方式的复杂、因情况而异、时刻变化的性质及其对国际和平与安全的影响。

在非洲部分地区, 达伊沙及其附属团体的持续扩张以及暴力和威胁加剧仍令人深感关切。萨赫勒的达伊沙附属组织的自主性越来越大, 在马里、布基纳法索和尼日尔发动更多袭击。这个团体与基地组织在该区域的一个附属组织的对抗, 再加上尼日尔政变后的不确定局势, 构成了复杂的多方面挑战。在刚果民主共和国, 恐怖团体和其他武装团体的袭击也有所增加, 政府军和恐怖团体之间冲突不断。在该国东部地区, 已有约500人死于恐怖暴力。苏丹的冲突和不稳定也使人们重新关注达伊沙和其他恐怖组织在该国的存在和活动。

在非洲以外, 阿富汗局势正变得越来越复杂, 人们对武器弹药落入恐怖分子手中的担忧正在成为现实。达伊沙受到制裁的所谓伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省的国内作战能力据报有所增强, 该团体在袭击塔利班和国际社会目标时变得更加老练。此外, 大约20个不同的恐怖主义团体在该国的存在和活动, 加上塔利班事实当局实施的镇压措施、可持续发展缺失和严峻的人道主义局势, 给该区域内外构成重大挑战。

尽管会员国采取了成功的反恐举措, 但这一复杂局面依然存在。在针对性打击达伊沙的财务和领导干部方面取得了进展, 包括今年早些时候杀死了达伊

沙领导人，达伊沙已在本报告完成后证实了此事。这些措施对该组织在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国以及其他地方的行动产生了显著影响。埃及、莫桑比克和也门的反恐举措也大大限制了开展行动的能力。然而，死灰复燃的风险依然存在。

反恐努力的结果是，达伊沙跟随基地组织的脚步，采用了淡化等级、扩大网络、下放权力的结构，其附属团体有了更大的行动自主权。虽然几乎没有证据表明核心领导层对区域附属组织行使指挥和控制权，但资金、宣传和其他联系依然存在。也许最值得注意的是，斋月期间典型的达伊沙暴力激增现象并没有在2023年出现。

阿拉伯叙利亚共和国东北部的营地和拘留设施关押着据称与达伊沙和其他恐怖团体有联系的人，那里的状况多年来一直很糟糕，而且不太可能很快得到改善。尽管遣返工作——主要是伊拉克的遣返工作——加快步伐值得欢迎，但仍有成千上万的人——其中大多数是妇女和儿童——被困在营地和拘留设施中，这会给区域和国际安全带来不可预测的后果。

我提出四点重要意见供安理会审议。

第一，遵守国际法，包括国际人权法和人道法，仍然是反恐努力取得成功的重要基石。违反这些法律义务的行动只会破坏全球反恐努力。反恐要取得成效，就必须采取包容性的办法和促进性别平等的措施。

第二，恐怖主义构成的持续挑战突出表明，反恐举措必须牢牢植根于解决最助长恐怖主义的冲突的政治战略。单靠武力无法改变助长恐怖主义的状况。事实上，如果在没有任何明确的战略支持、没有国际法作为依托的情况下使用武力，可能会适得其反，助长更多的暴力，加剧被恐怖分子利用的不满情绪，并为恐怖团体的扩散创造有利条件。在这方面，秘书长在其关于《新和平纲领》的政策简报中呼吁由非洲伙伴主导新一代的反恐行动，由安全理事会根据《联合国宪章》第七章和第八章给予授权，并通过摊款提供有保障的资金。这些行动应与联合国应对危机的各种工具和机制保持一致。

第三，在预防方面，达伊沙所构成威胁的性质突出表明，安全对策和预防措施之间需要更多的互补性。必须作出进一步努力，优先考虑并大幅增加对预防工作的投资。综合、平衡地执行《联合国全球反恐战略》的四大支柱将有助于确保这一点。

最后，非洲一些地区的事态发展令人深感关切，并与现有冲突和当地不满情绪相互关联。反恐怖主义办公室和尼日利亚政府正在组织的非洲反恐峰会将于明年在阿布贾举行，这次会议将提供一个机会，以加倍提供国际支持，并探讨应对这一局势的跨洲办法。

大会通过了关于其对《联合国全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议，维持了反恐方面的长期多边共识。该决议的通过应当提醒我们，共识来之不易。然而，共识一旦达成，就重申了会员国在打击恐怖主义方面的团结一致。

打击和预防恐怖主义需要长期承诺，以及持续和协调的努力。我欢迎所有利益攸关方在纽约举行的2023年联合国反恐周上对多边反恐努力表示的支持。我期待就联合国会员国反恐机构负责人高级别会议期间确定的关键优先事项与合作伙伴密切协作。联合国，包括反恐怖主义办公室和《全球反恐协调契约》，将继续支持会员国努力消除恐怖主义祸害。

主席（以英语发言）：我感谢沃龙科夫先生所作的通报。

我现在请盖尔曼女士发言。

盖尔曼女士（以英语发言）：我衷心感谢安理会成员给我机会向他们通报秘书长关于达伊沙构成的威胁的第十七次报告（S/2023/568）。我也要感谢沃龙科夫副秘书长的概述，并赞扬反恐怖主义办公室（反恐办）以及分析支助和制裁监测组在编写报告时密切合作。

正如报告明确指出的那样，尽管达伊沙的领土控制有所减弱，但它仍然保持灵活、充满野心。我在通报中将着重介绍报告所述期间的四个主要趋势。

第一, 恐怖主义活动继续主要发生在现有冲突的背景下。四分五裂的地缘政治格局, 包括恐怖团体在多个区域的活动、新冲突地区的出现以及武装冲突局势日益复杂, 给会员国带来了更多挑战, 使解决冲突更加困难。正如秘书长在《新和平纲领》中所强调的那样, 这一趋势要求我们采取全面的办法, 既要不懈追求和平, 又要解决暴力的根源和可能有利于激进化演变为恐怖主义的状况, 而不是继续仅仅采取过于注重安全方面的反恐对策。

第二, 报告欢迎会员国继续努力从阿拉伯叙利亚共和国东北部遣返本国公民, 包括一些国家首次开展遣返工作, 这是值得赞扬的事态发展。我们必须认识到, 会员国在应对阿拉伯叙利亚共和国东北部营地的严峻局势方面面临着复杂挑战, 特别是在与达伊沙外国恐怖主义作战人员有关联的妇女和儿童方面。

与此同时, 我们必须重申, 会员国有责任将恐怖分子绳之以法, 并在这方面开展国际合作。这也要求对外国恐怖主义作战人员的起诉、改造和重返社会采取全社会和全政府联动的办法。联合国继续通过《联合国支持第三国国民从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克返回全球框架》等方式, 协助那些面临国民回返相关挑战的会员国。联合国正在通过这一框架, 为儿童的法律保护、成人的安全和问责、改造和转变服务以及重返社会提供支持。

第三, 达伊沙在非洲部分地区的行动继续演变。因此, 联合国必须向非洲会员国提供有针对性的全面支持, 提高它们的能力, 以消除有利于恐怖主义的根本状况, 并加强针对恐怖主义的刑事司法对策、边境管理对策和打击资助恐怖主义行为的努力。

在本报告所述期间,《联合国全球反恐协调契约》各实体加强了与一些非洲国家的伙伴关系, 以应对不断变化的威胁, 特别是在东非和西非及其周边地区, 尤其是在萨赫勒地区的威胁。各实体的努力侧重于打击小武器和轻武器的非法贸易, 应对有组织犯罪与恐怖主义之间的勾连, 防止恐怖分子流窜, 保护脆弱目标以及把基于性别视角与人权的对策纳入反恐的主

流。今年, 反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)以委员会的名义, 完成了3月份对贝宁和7月份对刚果民主共和国的首次全面评估访问。这些访问侧重的问题包括恐怖主义威胁、打击有利于恐怖主义的暴力极端主义、刑事司法对策、打击资助恐怖主义行为、执法措施与边界管理、国际合作以及人权与性别层面。

第四, 联合国加大了努力追究达伊沙所犯罪行责任的力度。在这方面, 反恐执行局继续评估刑事司法框架, 以期根据安理会相关决议和国际标准, 加大追究恐怖行径责任的力度。反恐执行局与联合国法治和冲突中性暴力问题专家组合作, 探讨刑事司法渠道, 以处理业已指认的恐怖团体或抱有恐怖意向实施的性暴力和性别暴力。借鉴实地从业者的经验和民间社会的观点显然表明, 我们只有通过问责与司法, 才能处理恐怖主义给个人、社区以及国家造成的恐惧与破坏。

要想成功应对达伊沙和其它恐怖团体带来的错综复杂的威胁, 我们就需汲取过去的经验教训, 同时查明并处理新出现的威胁。在这方面, 反恐怖主义委员会和反恐执行局继续同我们的伙伴一道努力, 探索如何能够利用各种新的技术工具和应用, 如生成式人工智能、机器学习系统以及其它基于网络的新兴平台, 以识别威胁, 增强国家的反恐能力。继《德里宣言》获得通过之后, 反恐执行局一直在与联合国各伙伴、智库、民间社会、学术界以及私营部门协商, 为会员国制订一套不具有约束力的指导原则。这些原则将协助会员国防止、识别并且阻断使用新兴的金融技术、信息和通信技术以及无人机系统用于恐怖主义目的。

为进一步支持会员国努力打击资助恐怖主义行为, 反恐执行局还发布了两份专题概要评估, 对需要采取更多行动以执行安全理事会资恐方面决议的缺口和领域进行了评估。这些评估旨在告知反恐办和其它执行机构有针对性的技术援助设计和能力建设方案, 可在反恐执行局的网站上调取。

我谨强调, 至关重要的是, 要把我们的反恐措施纳入处理恐怖主义威胁的全面做法。我们的工作必须

基于证据, 因情制宜, 响应年龄与性别需求, 符合人权原则, 并且必须为预防投入充足的资源。此外, 我们将继续与一系列不同的利益攸关方接触, 包括学术界和研究伙伴、社区和宗教领袖、民间社会组织、妇女和青年代表以及私营部门。

最后, 我谨重申, 反恐执行局致力于在反恐怖主义委员会的政策指导下, 成功地执行自己的任务, 支持会员国努力打击各种形式与表现的恐怖主义。

主席 (以英语发言): 我感谢盖尔曼女士的通报。

我现在请哈拉夫女士发言。

哈拉夫女士 (以阿拉伯语发言): 我感谢有机会代表遭受达伊沙暴力和压迫的雅兹迪妇女以及世界各地其他边缘化社群的妇女在安全理事会发言。我也感谢美国在安全理事会的代表团邀请我今天作此发言。

首先, 在详谈之前, 我简要介绍一下我自己。我叫法丽达·哈拉夫, 法丽达全球组织的主席。我来自科卓村, 是达伊沙监狱的雅兹迪幸存者。像许多其他雅兹迪妇女一样, 我在2014年8月被达伊沙分子绑架。我遭受了各种形式的暴力——身体、情感和精神上的。20多岁时, 我是一个梦想完成学业、组建家庭、在辛贾尔的村庄过着平凡生活的女孩。然而, 命运却并非如此。我的梦想在达伊沙手中和达伊沙监狱里破灭了。没有去读书, 我反而成了奴隶。没有组建家庭, 而是像成千上万其他在辛贾尔被达伊沙绑架期间和之后遭受最严重罪行的雅兹迪妇女一样, 我被达伊沙分子买卖。

我无需向安理会成员讲述关于雅兹迪妇女苦难的更多故事。在我之前, 纳迪亚·穆拉德女士在安理会讲过我们的困境 (见S/PV.9016), 许多雅兹迪妇女讲过达伊沙和其他恐怖团体对成千上万的雅兹迪妇女实施的性暴力和基于族裔的暴力以及其他形式的身体上的折磨。其中许多妇女直到现在仍未获释, 继续面对这种折磨。

安理会成员很可能听说了2014年8月3日达伊沙部

队突袭辛贾尔的雅兹迪地区时雅兹迪人的遭遇。我知道, 大多数国家都知晓那些日子的情况和所犯下的罪行。然而, 灭绝种族行为现在仍在继续, 现在遭受是我们灭绝种族行为的第十个年头。

我将用证据来唤起安理会成员的记忆, 证据证明并没有为结束灭绝种族行为和伸张正义作出进一步努力。我们必须首先充分承认灭绝种族行为的发生, 并为雅兹迪人返回家园创造一个安全的环境。

今天, 我是以人道、和平与正义的名义在安全理事会发言的。我要表达的意思是呼唤人道精神, 呼吁解决弱势社群和少数族裔社群的妇女的苦难, 她们一再遭受暴力, 却没有保护机制。在中东, 包括在伊拉克, 暴力侵害妇女行为并不是新现象, 也不是随着达伊沙出现才开始的现象。在基地组织和其他恐怖团体的时代就已经存在了, 他们虐待妇女, 视其为容易捕获的猎物。

我今天坚强勇敢地来到安全理事会发言, 不仅代表我本人, 而且得到了家人和雅兹迪人社群以及当地社区和国际社会的支持。没有他们对雅兹迪妇女的支持, 我今天就不会在安理会发言。世界各地许多国家——其国名就不再一一列出——承认发生了灭绝种族事件, 并向各营地提供人道主义援助, 为我们的社区作出了很多贡献。然而, 鉴于当前的现实, 必须做出巨大努力, 提供大量援助, 以伸张正义, 在国际法庭上追究“达伊沙”的责任。在确保流离失所者安全而有尊严地返回, 包括寻找仍被囚禁的被绑架者方面, 还有许多工作要做。

只要武装冲突、战争、流离失所和被迫迁移等现象持续不断, 苦难就将继续下去。只有确保正义和法治, 才能杜绝暴力。我们的社区仍陷于种族灭绝境地, 至今已有10年。仍有约2700人处于失踪状态, 下落不明, 其中包括妇女和儿童。如果达伊沙不再在当地活动, 那么这些人现在在哪? 他们在哪个国家, 与谁住在一起? 这些地区和国家人所共知, 但没有人为寻找这些失踪者的下落并使其获释做出真正的努力。

非常不幸的是, 70%的雅兹迪人仍然流离失所,

他们栖身的营地缺乏有尊严地生活所需的基本条件。10年过去了,大多数帐篷仍未更换过。安理会成员可能会问,他们为何仍留在营地中。原因是他们的家乡还没有为其回返做好准备。这些地区仍在发生军事、政治和安全冲突。在提供公平的赔偿方面,没有人做出任何努力。在国家没有进行正式干预的情况下,挑战仍然存在。国内和国际上都没有在真正地努力解决流离失所问题,为流离失所者能够有尊严地安全返回家园提供机制。

长期流离失所导致在心理和教育方面面临问题和挑战,特别是对妇女而言。她们对现在和未来都不抱希望,到了绝望的地步。这是世界各地许多社区的处境,其中包括流离失所已有十年的雅兹迪人。

所有这些问题均表明,移民人数有所增多。他们有合法权利寻找一个其宗教和种族特征得到尊重和保护的避难所。我认为,他们也应该有权在自己选择的国家寻求庇护,因为他们是灭绝种族行为和持续的侵权行为的幸存者,也是逃离宗教迫害的人。

“达伊沙”和基地组织对妇女实施了各种形式的性暴力。这是不容否认的。当全世界得知“达伊沙”对雅兹迪妇女犯下的罪行时,这一点变得广为人知。必须做出更多努力,制止性暴力,追究对妇女犯下罪行者的责任。

安全理事会通过第2379 (2017) 号决议,承认雅兹迪人在“达伊沙”手中遭受的苦难相当于灭绝种族,从而在设立促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组方面发挥了重大的历史性作用。这本身就是在确保雅兹迪受害者获得正义的道路上取得的一项成就。

我们感谢安全理事会通过此类决议。这些努力以及德国联邦法院为追究施害者责任所做的努力受到高度赞赏,但我们知道,这还不够。我们需要在国际上做出进一步的努力,追究更多罪犯的责任,并建立法庭,调查和起诉侵害妇女罪行。我谨告知安理会,我和许多其他雅兹迪妇女准备前往各个法庭作证。在安理会的支持下,这是可能的,也是合理的。

我还谨指出,伊拉克议会目前正在讨论对囚犯和数千名“达伊沙”分子及其同伙实行大赦的问题。这是对雅兹迪妇女和针对雅兹迪的灭绝种族行为受害者所遭受的苦难的侮辱。我们呼吁安全理事会与伊拉克政府合作,确保“达伊沙”分子不被纳入这项决定。

我谨呼吁国际社会为女性幸存者和受害者家属提供更多支持。赔偿不仅仅是经济上的。伸张正义也非常重要,同样重要的是,安理会一些成员和许多国家倡议组建打击达伊沙全球联盟,以便从军事上打击该团体。我希望,安理会将采取措施,向支持辛贾尔重建的国际建设基金拨款,使流离失所者,特别是妇女,能够安全而有尊严地返回家园。

10年后的今天,人们依旧在炎炎夏日和寒冷的冬季栖身于流离失所者营地。我希望,安全理事会15个成员国将派出代表,在这些难民营中只呆上10个小时,体验流离失所的雅兹迪人整整10年来所经历的非人处境。犯下灭绝种族罪行的“达伊沙”分子不只有伊拉克人,他们来自多个国家。因此,国际社会有责任恢复灭绝种族行为受害者的权利和尊严。

我感谢安理会怀着同情心听取我们的遭遇——我和纳迪亚·穆拉德等人的遭遇。然而,这么做并不会伸张正义。如果不在实地采取行动,造成的伤害就不会得到恢复。我希望,明年将不必重复这些经历和统计数字。10年来,这些经历和统计数字一再被提及,这一事实表明,一切依旧,实地情况并没有发生多大变化。

非常不幸的是,70%的雅兹迪人仍然流离失所,他们栖身的营地缺乏有尊严地生活所需的基本条件。10年过去了,大多数帐篷仍未更换过。安理会成员可能会问,他们为何仍留在营地中。原因是他们的家乡还没有为其回返做好准备。这些地区仍在发生军事、政治和安全冲突。在提供公平的赔偿方面,没有人做出任何努力。在国家没有进行正式干预的情况下,挑战仍然存在。国内和国际上都没有在真正地努力解决流离失所问题,为流离失所者能够有尊严地安全返回家园提供机制。

长期流离失所导致在心理和教育方面面临问题和挑战，特别是对妇女而言。她们对现在和未来都不抱希望，到了绝望的地步。这是世界各地许多社区的处境，其中包括流离失所已有十年的雅兹迪人。

所有这些问题均表明，移民人数有所增多。他们有合法权利寻找一个其宗教和种族特征得到尊重和保护的避难所。我认为，他们也应该有权在自己选择的国家寻求庇护，因为他们是灭绝种族行为和持续的侵权行为的幸存者，也是逃离宗教迫害的人。

“达伊沙”和基地组织对妇女实施了各种形式的性暴力。这是不容否认的。当全世界得知“达伊沙”对雅兹迪妇女犯下的罪行时，这一点变得广为人知。必须做出更多努力，制止性暴力，追究对妇女犯下罪行者的责任。

安全理事会通过第2379 (2017) 号决议，承认雅兹迪人在“达伊沙”手中遭受的苦难相当于灭绝种族，从而在设立促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组方面发挥了重大的历史性作用。这本身就是在确保雅兹迪受害者获得正义的道路上取得的一项成就。

我们感谢安全理事会通过此类决议。这些努力以及德国联邦法院为追究施害者责任所做的努力受到高度赞赏，但我们知道，这还不够。我们需要在国际上做出进一步的努力，追究更多罪犯的责任，并建立法庭，调查和起诉侵害妇女罪行。我谨告知安理会，我和许多其他雅兹迪妇女准备前往各个法庭作证。在安理会的支持下，这是可能的，也是合理的。

我还谨指出，伊拉克议会目前正在讨论对囚犯和数千名“达伊沙”分子及其同伙实行大赦的问题。这是对雅兹迪妇女和针对雅兹迪的灭绝种族行为受害者所遭受的苦难的侮辱。我们呼吁安全理事会与伊拉克政府合作，确保“达伊沙”分子不被纳入这项决定。

我谨呼吁国际社会为女性幸存者和受害者家属提供更多支持。赔偿不仅仅是经济上的。伸张正义也非常重要，同样重要的是，安理会一些成员和许多国家倡议组建打击达伊沙全球联盟，以便从军事上打击

该团体。我希望，安理会将采取措施，向支持辛贾尔重建的国际建设基金拨款，使流离失所者，特别是妇女，能够安全而有尊严地返回家园。

10年后的今天，人们依旧在炎炎夏日和寒冷的冬季栖身于流离失所者营地。我希望，安全理事会15个成员国将派出代表，在这些难民营中只呆上10个小时，体验流离失所的雅兹迪人整整10年来所经历的非人处境。犯下灭绝种族罪行的“达伊沙”分子不只有伊拉克人，他们来自多个国家。因此，国际社会有责任恢复灭绝种族行为受害者的权利和尊严。

我感谢安理会怀着同情心听取我们的遭遇——我和纳迪亚·穆拉德等人的遭遇。然而，这么做并不会伸张正义。如果不在实地采取行动，造成的伤害就不会得到恢复。我希望，明年将不必重复这些经历和统计数字。10年来，这些经历和统计数字一再被提及，这一事实表明，一切依旧，实地情况并没有发生多大变化。

主席 (以英语发言)：我感谢哈拉夫女士的发言。

现在我以美国代表的身份发言。

我谨感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任就秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁的第十七次报告 (S/2023/568) 所做的工作，并感谢他们的通报。我也提前感谢哈拉夫女士，因为我将在她勇敢地分享她本人的故事之前发言，我期待倾听她的故事。她作为幸存者和倡导者发挥领导作用极大地激励了我们所有人。她的故事将描绘达伊沙/伊拉克和沙姆伊斯兰国 (伊黎伊斯兰国) 和基地组织等恐怖团体用来恐吓平民的可怕手段，我们必须追究所有这些恶行者的责任。

美国致力于倡导公正和追究所有与冲突有关的性暴力行径的责任，这种承诺被载入拜登总统关于促进追究与冲突有关的性暴力的备忘录。6月，美国将两名达伊沙头领定为特别认定的全球恐怖分子。这两人对雅兹迪人实施了性暴力，并对绑架和奴役雅兹迪妇女和女孩负有责任。认定这两人具有历史性的意义，标志着首次因为专门侧重于与冲突有关的性暴力而导

致美国施加制裁。我们永远不会停止伸张正义的斗争,也不会忘记2 700多名仍下落不明的雅兹迪妇女和儿童。

我们必须利用一切可用的多边工具、包括联合国的制裁以防止此类与冲突有关的性暴力行径,因为这些暴力对于受害者和社区极具破坏力,并且严重破坏社会的稳定。我们敦促会员国为联合国机构和伙伴提供更多资金,努力为性别暴力的幸存者提供综合服务。这些方案可给幸存者的生活带来重大影响,必须为其提供资金,特别是有鉴于当前世界上最脆弱的妇女和女孩迫切需要帮助。仅举一例,居住在叙利亚东北部霍尔和罗吉流离失所者营地的许多人中,有一些是伊黎伊斯兰国作战人员的家属,他们也是与冲突有关的性暴力的受害者和幸存者。这些营地的状况构成人道主义、人权以及安全危机,各国急需遣返营地中的本国国民。美国将遣返被拘留的伊黎伊斯兰国作战人员以及霍尔和罗吉营地的流离失所者视为当务之急。这将有助于确保伊黎伊斯兰国不会在叙利亚东山再起,也能防止更多侵犯人权事件。我们看到,过去六个月来遣返人数有所增加,希望这一迹象表明,将会作出更大的努力。国际社会也必须确保弱势群体不易被暴力极端分子招募,包括为此向解放区提供稳定援助。

正如秘书长报告所强调的那样,伊黎伊斯兰国继续利用冲突和不平等来吸引追随者和组织恐怖袭击。正如秘书长报告所概述的那样,美国特别关注非洲各地日益增长的恐怖主义威胁,我们深感关切的是,萨赫勒地区的一系列军事接管将阻碍该地区的反恐斗争。

我们期待2024年初的非洲反恐峰会,并期待有机会讨论整个非洲大陆恐怖主义挑战的持久解决办法。但是,我们要明确指出,峰会必须包括与民间社会组织的接触,才能产生影响。

美国继续向其非洲伙伴提供重要援助,以符合国际法的方式挫败并瓦解达伊沙和基地组织的附属团体。我想重申,执法得力和整个安全部门采取应对措施对于预防和打击恐怖主义和暴力极端主义至

关重要。

在南亚,阿富汗必须拒绝为包括基地组织和伊黎伊斯兰国-呼罗珊在内的恐怖团体提供安全避难所,这些团体仍然怀有发动袭击的野心,并声称在阿富汗和巴基斯坦都发动了致命袭击。今天,我也要呼吁会员国支持提高反恐怖主义委员会评估的透明度和落实该评估。这些中立的专家报告包括指导提供反恐相关技术援助的建议,秘书长报告正确地将反恐斗争描述为需要长期承诺。

国际社会和安理会必须继续投资于尊重人权和法治的全社会共同努力的办法。这样做,我们才能防止和遏制恐怖主义的蔓延。我们可以拯救生命,结束不必要的痛苦。我们必须采取紧急行动,而且现在就必须一起行动。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

扎博洛茨卡娅女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢沃龙科夫先生和盖尔曼女士对于交由其负责的打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的联合国实体的活动所作的分析。我们对反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局表示全力支持。我们同意秘书长关于伊黎伊斯兰国所构成威胁的报告(S/2023/568)中所载的若干评估结果。

在分析恐怖主义威胁时,必须把重点放在根源而不是表征上。在这方面,安理会经常提到与发展、社会经济欠发达、国家行政机构薄弱和复杂的安全或人道主义局势有关的问题。然而,我们决不能忘记,这些问题往往是西方集体干涉主权发展中国家的事务,以及通过组织有各种极端分子和恐怖分子参与的颜色革命来实施“乱中有序”的战略所导致的结果。

前殖民帝国并未改变其殖民习惯。今天,它们以所谓的反恐行动为借口维持其军事存在,受影响的国家对此早已厌倦。值得注意的是,这些所谓的反恐行动对于遏制恐怖主义威胁是无效甚至失败的。这一事实清楚地表明,外国军事存在的真正目的完全是另外

一些东西。在反恐的幌子下，侵占他国自然资源的行为正如火如荼地进行着。为了实现自己的地缘政治野心，为硝烟弥漫的冲突火上浇油，并制造所谓民众反抗“不民主政权”的表象，西方无所不用其极，不惜向恐怖分子提供支持。这就解释了为什么有人试图把恐怖分子分为“好的”、“坏的”和“不那么坏的”。

今天正在审议的秘书长关于伊黎伊斯兰国对国际和平与安全所构成威胁的报告很好地说明了我们所概述的论点。报告强调，中东、非洲部分地区和阿富汗是问题最严重的地区，伊黎伊斯兰国及其附属团体在这些地区继续发展壮大。它们有什么共同点呢？答案显而易见——西方的破坏性作用。

我们先来说说中东，中东出现伊黎伊斯兰国，是美国及其联盟侵略伊拉克直接造成的。即使现在，伊黎伊斯兰国在伊拉克和叙利亚已基本被击败，但在美军非法占领的地区，仍然存在小股恐怖主义势力。

外国恐怖主义作战人员及其家属构成的威胁也来自这些地区，他们留在叙利亚东北部的监狱、营地和拘留设施中并走向激进。美国为其他国家应对这一威胁提供指导和建议。但首先，美国自己必须将其占领军撤出叙利亚。然后，国家当局才能更加迅速和有效地处理这一问题和其他问题。

现在让我们看看非洲局势。毫无疑问，非洲出现伊黎伊斯兰国是北约侵略利比亚的结果，侵略导致这个曾经繁荣昌盛的国家国体崩溃。我们非常清楚地记得，法国和美国站在这场非法军事入侵的最前列。为了转移人们对其自身破坏性作用的注意力，这些国家及其盟友企图把一切都简单归咎于国家经济和社会条件差、治理机构薄弱甚至气候变化。然而，这些问题并不是新问题，以前并没有导致民众变得激进，也没有使恐怖分子更加胆大妄为，在该地区建立据点。

在西方集体袭击并摧毁利比亚，试图推翻一个不合其心意的政府、掠夺该国资源和自然财富，并通过乱中有控的做法将熊熊烈火引向中东和非洲后，局势发生了变化。今天，萨赫勒地区正面临着最高程度的威胁，西方则是没完没了地谈论帮助遏制这一威胁。

然而，在此背景下，有信息浮出水面，表明法国正在与该地区的恐怖组织，特别是“支持伊斯兰与穆斯林”组织合作。

回到社会经济问题，我们决不能忘记，这些问题是对非洲国家实行的殖民主义和新殖民主义政策的后果。非洲拥有和谐发展所需的所有资源，这些资源必须留在欧洲大陆，而不是用于打造他人在西方的伊甸园。反对殖民主义和新殖民主义的斗争必须进行到底。我们的非洲伙伴知道，我国支持并始终支持他们的这一努力。

我们还不能不提到阿富汗。该国局势也是西方利用反恐问题为其自私的地缘政治利益服务的生动例子。美国领导的外国军队以打击恐怖分子为借口在该国驻扎了20多年；当时是基地组织。突然间，美国决定逃离这个国家，留下了大量的武器和军事装备。基地组织从未被成功击败，现在伊拉克和黎凡特伊斯兰国也出现在了阿富汗。结果，为打击恐怖主义而运入该国的西方武器，最终落入威胁中亚和南亚和平与安全的恐怖分子手中。我们再一次看到助长乱中有控局面蔓延的熟悉场景。

西方利用恐怖分子和极端分子实现其地缘政治目的的做法在乌克兰也可以看到。美国及其欧洲卫星国培育和扶植了新纳粹分子，然后把他们用作2014年血腥政变中推翻合法政府的攻城槌。在西方的指引下，新纳粹分子有机会深入渗透到该国政府、执法和军事机构内部。多年来，他们在西方媒体——可悲的是，还有联合国实体——静默不语的掩护下，对顿巴斯平民施以恐怖行为。如今，完全依靠西方施舍而存在的乌克兰政府毫不避讳使用恐怖手段；事实上，它公然炫耀使用此类策略。

就是在这种困难的情况下，我们必须开展打击恐怖主义方面的国际合作。在一些国家打击这一祸害的同时，另一些国家正以新的形式、在新的领土上助长这一祸害。俄罗斯联邦将继续在反恐问题上与所有愿意进行建设性务实互动的各方展开合作，以实现铲除一切形式和表现的恐怖主义的共同目标，而不带幕后

动机或双重标准。我们呼吁共同努力,在包括《联合国宪章》在内的国际法准则,特别是有关各国主权平等和不干涉他国内政规定的基础上,加强国际反恐合作的效率与协调。

奥塞-门萨先生(加纳)(以英语发言):首先,我要感谢秘书长就伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)对国际和平与安全的威胁以及联合国为支持会员国应对这一威胁所做的一系列努力提交第十七次报告(S/2023/568),并感谢弗拉基米尔·沃龙科夫副秘书长和纳塔利娅·盖尔曼执行主任的有益通报。我们还赞赏民间社会组织通报人、幸存者法丽达·哈拉夫夫女士提供补充看法。

伊黎伊斯兰国/达伊沙等恐怖团体对国际和平与安全持续构成威胁,这一情况应继续引起安全理事会的关注。如秘书长的最新报告所指出的那样,威胁程度与冲突发生率之间存在密切关系。这一联系还表明,处于冲突局势中的国家单靠自身力量有效应对恐怖主义威胁的能力薄弱,凸显了国际和区域支持此类努力的重要性。

重要的是,还应思考我们打击恐怖主义的集体努力所取得的显著成就。该报告强调了通过协作性反恐举措取得的显著进展,特别强调了最近在莫桑比克和刚果民主共和国取得的成就,在这两个国家,区域部队和联合军事行动瓦解了达伊沙及其活动。在欧洲,执法机构、情报部门和安全部队的坚定承诺成功地避免了个人实施的恐怖袭击。由于它们的努力,成功地识别并消除了潜在威胁,最终防止了诸多计划的袭击。

然而,在肯定我们集体反恐努力取得这些和其他进展的同时,保持警惕并处理武器转让及其可能助长恐怖主义扩散这一关键问题将至关重要。除了助长冲突之外,不负责任的武器转让还为达伊沙等恐怖组织提供开展破坏性活动的手段。为了打击这一现象,我们必须把负责任的军备控制作为优先事项,并加强边境管制措施,以防止达伊沙进一步扩张。通过保障我们边境安全,我们可以大大减缓武器扩散,削弱恐怖组织活动能力。我们必须应对达伊沙在阿富汗、中东

和非洲冲突地区有武器可用的问题,及其制造小型简易爆炸装置的能力和提高其武器能力的野心。

伊黎伊斯兰国继续进行讹诈和绑架勒索,为其邪恶活动筹集资金。为应对筹资在促进伊黎伊斯兰国等恐怖主义网络方面发挥的作用,我们鼓励进一步开发和完善数字工具,以跟踪和标记处于银行系统之外、用于资助恐怖主义的资金流动,无论转移的金额可能有多小。我们必须更好地协调我们的努力,以摧毁恐怖团体的金融基础设施。此外,我们不能忽视达伊沙的活动在萨赫勒和西非令人不安的扩张,该报告强调了这一扩张。这要求加强合作,特别是在情报共享和后勤支助方面。一项旨在反击这一扩张的强有力倡议要求采取统一的对策,据此有效共享信息和资源,以摧毁达伊沙网络并遏止任何进一步扩张。在这方面,我们呼吁给予协作,支持阿克拉倡议,该倡议正在发展成为西非国家经济共同体的反恐平台。通过汇集我们的资源和情报,相互支持,我们可以在该区域建立一个强有力的防御暴力极端主义和反恐体系。

我们强调叙利亚东北部拘留设施中的达伊沙作战人员及其家人的境况,并呼吁紧急采取适当行动来处理这一问题,因为有令人震惊的报告称,正在招募儿童开展自杀式行动,叙利亚民主力量的设施中有大约11000名疑似达伊沙成员。招募儿童开展自杀式行动是一种令人憎恶的做法,应该受到全面和明确的谴责。我们还必须努力防止在恐怖活动中剥削儿童,并把儿童的保护和福祉作为优先事项。

最后,我们强调必须对恐怖团体的灵活性和适应性保持警惕,并强调必须开展国际合作和能力建设,以避免国家努力中的不足,这种不足可能会在全球反恐斗争中造成脆弱性。我们强调必须确保我们反恐对策的非选择性,因为恐怖主义,无论其形式或表现如何,都对国际社会构成威胁。我们必须认识到这一局势的严重性,并确认没有一个国家能够单独打击恐怖主义。唯有共同努力,我们才能战胜达伊沙的扩张主义邪恶图谋。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我

感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任今天所作的通报,并感谢分析支助和制裁监测组为编写报告(S/2023/568)所做的工作。我还感谢哈拉夫女士强有力的证词。她对达伊沙的暴行进行的令人惊骇的叙述提醒我们,这些罪行以及我们正在打击的有毒思想会造成终身影响。性别暴力和与冲突有关的性暴力的所有幸存者,包括伊拉克的雅兹迪人和其他群体,都理应看到正义得到伸张。我们支持伊拉克和促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)追究达伊沙施暴者的责任。我们期待下个月延长联合国调查组的任务期限,以继续这项重要工作。

达伊沙运动继续遭受打击,包括其头目阿布·侯赛尼·库拉希于4月份死亡。然而,这一威胁正变得不那么可预测、更加难以发现和调查。因此,我们必须保持压力。位于叙利亚和伊拉克的达伊沙核心死灰复燃仍然是一个真实的风险。境内流离失所者营地为激进化提供沃土,在那里,达伊沙可以招募人员并从事活动。在霍尔营地,联合王国正集中努力,通过人道主义援助改善局势,应对性别暴力,并为儿童提供保护。

正如我们听到的那样,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省(伊斯兰国-呼罗珊省)继续表明,它有能力对阿富汗境内的平民和国际目标发动重大袭击,并鼓励在国外发动袭击。今年早些时候,联合王国召开了首届应对伊斯兰国-呼罗珊省的外交小组会议,在该会议上,有19个国家走到一起,同意强化和协调其对策,以应对来自伊斯兰国-呼罗珊省的威胁。上个月,联合王国公布了其国家反恐战略的更新版本,以确保我们在面对一个不断变化的威胁时保持敏捷,并同我们的国际盟友保持一致。

在非洲,达伊沙正在快速扩张。国际社会中的我们所有人都应加紧努力。我们必须处理正在驱动该区域的冲突并使暴力极端主义组织得以扩张的根源。在萨赫勒,联合王国正在向联合国乍得湖流域区域稳定融资机制这一将支持当地社区的举措提供财政支持。

最后,联合国在反恐斗争中发挥着至关重要的作用。联合王国欢迎通过大会第77/298号决议通过《全球反恐战略》第八次审查。进行国际协调,让民间社会发挥有意义的作用,这对于我们的工作仍然至关重要。

弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言):我赞扬秘书长提交其透彻的报告(S/2023/568),并感谢沃龙科夫副秘书长、盖尔曼执行主任和法丽达全球组织主席哈拉夫女士所作的详细介绍。

打击达伊沙的斗争取得了重大进展。我们感到鼓舞的是,达伊沙已经失去对大片领土的控制,恐怖袭击一直被阻止或瓦解。然而,这一威胁仍然存在。达伊沙一直在诉诸创新手段,例如加密货币和众筹,来资助其活动。它还保持了通过社交媒体平台传播仇恨宣传和招募人员的能力。我们仍对该团体在非洲大陆活动日益增多及其在阿富汗、叙利亚和伊拉克等地势力强大感到关切。

如该报告所示,在受冲突影响的环境中,恐怖主义死灰复燃的可能性更大。这提醒我们,恐怖主义和武装冲突互为支撑。应对这一祸害的更持久办法在于采取综合战略,一方面解决冲突的根源,另一方面解决助长恐怖主义的激进化和暴力极端主义。社会排斥、青年失业、仇外心理、歧视、偏见和战争灾祸是恐怖主义滋生的土壤。如果国际社会确实想打赢反恐斗争,就应该优先投资于发展,而不是军事行动。必须更加注重预防措施与和平解决争端的手段。我们必须加强反恐合作。巴西认可区域和次区域反恐行动在打击恐怖主义过程中的重要作用。

6月下旬,我们就大会通过的《联合国全球反恐战略》第八次审查达成协商一致意见(见大会第77/298号决议)。这传达了支持团结和伙伴关系的可喜信息,也是应对当前挑战所急需的。然而,当我们在联合国就一般文书以及规范和定义进行谈判时,我们还需要做得更多。对于什么是国际法规定的构成恐怖主义的确切要素,仍然没有达成一致。缺乏一项关于国际恐怖主义的全面公约影响了我们以一致和集体的方式打

击恐怖主义的能力。

我们必须重申，安全理事会不应该让会产生犯罪影响的问题上缺乏清晰度的现象成为工作常态。安理会在认定新的恐怖主义个人或实体时应尊重正当程序。关于列名恐怖主义个人和实体的决定必须基于确凿的证据，不留任何漏洞，否则最终对反恐斗争适得其反。此外，安理会有责任确保其决定不会妨碍公正的人道主义援助送达有需要的平民手中，也不会造成更多的痛苦——这正是它负责防止的事情。必须彻底处理反恐措施意料之外的后果。反恐行动的监管形式应允许人道主义和医疗工作者在充分遵守国际人道法的情况下开展人道、中立和公正的工作。这是确保我们的行动有效促进消除恐怖主义、同时不造成附带损害的关键。

此外，巴西谴责一切形式和表现的、以任何借口或理由实施的恐怖主义。我国宪法把反对恐怖主义奉为我们国内政策和外交政策的指导原则。我们仍然准备好参与合作，打击这一丑恶现象。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：主席女士，我感谢你召开本次会议。我还要感谢沃龙科夫副秘书长、盖尔曼执行主任和法丽达·哈拉夫女士所作的通报。

正如瑞士总统在3月份所说，“从长远来看，我国人民的信心对于消灭恐怖主义的滋生土壤绝对至关重要”。他提出了实现这一目标所需的四个要素：法治、预防、伙伴和包容。这些要素也写入了秘书长的《新和平纲领》。恐怖主义威胁，尤其是在冲突地区，正变得更加复杂。秘书长在报告（S/2023/568）中展示了达伊沙的区域附属组织在多大程度上变得更加自主并参与当地活动。鉴于这些令人担忧的动向，更迫切需要在这四个领域进行投资，以打破暴力循环。我们的对策必须考虑到恐怖主义的许多政治、经济和社会原因，并充分遵守国际法。此外，包容各方的对话以及加强国际、区域和地方合作将使我们的应对措施更加有效。在这方面，我要谈两点。

第一，打击恐怖主义必须始终在国际法框架内进

行。我们要通过保护和加强人权来应对剥夺人权的恐怖主义。哈拉夫女士解释说，恐怖主义团体利用各种形式的性暴力和性别暴力来摧毁和控制社区，使民众流离失所，传播恐惧，推进他们的运动。我们对这类暴行的应对措施必须着眼于受害者。这种罪行绝不能重演，必须将施害者绳之以法。民间社会和人权维护者是这项任务的重要伙伴，必须能够在安全和受尊重的条件下开展行动。

第二，恐怖团体及其附属组织获得新技术是一个重大风险。例如，应该努力打击利用社交网络或虚拟货币传播仇恨、准备袭击和资助恐怖活动的行为。与此同时，我们绝不能仅仅因为害怕新技术被滥用而阻碍新技术给我们社会带来的巨大可能性。相反，这种技术也可以被用作有效预防和打击恐怖主义的工具，但它们的用途必须符合国际法、人权和国际人道法。瑞士支持包括民间社会、私营部门和学术界在内的主要伙伴在这方面开展包容性对话。我们必须讨论如何妥善利用新的技术发展。目标仍然是在我们集体努力的框架内，防止和打击达伊沙和其他被认定的恐怖主义团体构成的威胁。

最后，我们急需加大投入，预防冲突和暴力极端主义，确保尊重和促进人权和国际人道法，包括迅速、安全和不受阻碍地提供人道主义援助。如果不这样做，只会恶化有利于恐怖主义的条件。如果我们想要遏制恐怖组织构成的威胁，就必须处理被这些组织利用的不满情绪，并在坚持法治和开放、繁荣和包容性社会的基础上提供替代方案。

耿爽先生（中国）：我感谢沃龙科夫副秘书长还有盖尔曼执行主任的通报，赞赏联合国反恐办和安理会反恐执行局为推进国际反恐事业所做的贡献。我也认真听取了哈拉夫女士的发言。

当前，恐怖主义对国际和平与安全的威胁依然严峻。近一个月来，巴基斯坦和伊朗先后发生恐怖袭击事件，造成重大人员伤亡。这充分说明，打击恐怖主义仍然任重道远，国际社会要加强团结协作，全力阻遏恐怖势力蔓延。我愿强调以下四点：

一是凝聚国际反恐合力。恐怖分子活动范围广，组织网络复杂，人员流动频繁，仅凭一国之力难以应对。秘书长报告(S/2023/568)明确指出，“多边合作对有效应对恐怖主义威胁至关重要”。各方应秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，支持联合国在反恐行动中发挥核心协调作用，全面落实联大和安理会相关决议及《联合国全球反恐战略》，构筑最广泛的反恐统一战线。

二是避免将反恐问题政治化。恐怖分子没有好坏之分。对安理会认定的恐怖组织和个人，各国都有义务严格执行相关的制裁措施。在反恐问题上搞双重标准和选择性适用，实质上是在纵容恐怖活动，损害国际反恐合作成效。我们反对将恐怖主义与特定国家、民族、宗教挂钩，也反对打着保护少数民族和宗教自由的幌子放任恐怖组织滋生发展和暴力袭击。

三是消除恐怖主义滋生根源。发展不足是恐怖主义发展蔓延的根源之一。国际社会要帮助发展中国家发展经济，消除贫困，提升教育，扩大就业，防止青少年受极端思想蛊惑煽动。秘书长报告显示，地区冲突是恐怖主义威胁高企的又一诱因。我们应加紧推动热点问题政治解决，稳定局势，不给恐怖组织乘乱生事的机会。各国还要推动不同文明、不同宗教之间平等对话、和谐共处，摒弃所谓“文明冲突论”，压缩极端思想生存空间。

四是优化资源配置。国际社会当前应重点应对恐怖分子滥用新兴技术、恐怖融资多元化、恐怖主义与跨国有组织犯罪合流、边境管控与执法薄弱等突出问题，加强信息共享和经验交流，提升司法合作。非洲、中东、中亚等地区处在国际反恐前沿，联合国和国际社会要结合上述地区国家的需求，适当予以资源倾斜，支持有关国家加强立法、司法、执法层面反恐能力建设，提升反恐效果。

中方谴责一切形式的恐怖主义，一贯高度重视并积极参与国际反恐合作，支持联合国发挥核心协调作用。近年来，我们通过“中国-联合国和平与发展基金”为反恐办等机构提供培训、设备支持，帮助发展中国家

预防 and 打击恐怖主义。我们还在上海合作组织、亚信等框架下同地区国家开展反恐合作。中方将继续同各方一道，携手打击恐怖主义，共同维护国际和平与安全，为各国人民创造一个安宁祥和的世界。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我们感谢沃龙科夫副秘书长、盖尔曼执行主任和卡拉夫女士的信息和介绍性通报。

秘书长的报告(S/2023/568)证实了伊拉克和黎凡特伊斯兰国（亦称达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁。该恐怖团体继续利用当地的脆弱性来宣扬暴力极端主义，特别是在伊拉克、叙利亚和非洲部分地区。阿富汗局势令人尤为关切，因为伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊有能力继续在该地区发动袭击，如7月30日在巴基斯坦和8月13日在伊朗发生的袭击，达伊沙已声称对这些袭击负责。我国代表团谨就秘书长报告中的五点发表意见。

第一，我们必须继续解决达伊沙的资金来源问题。为此，我们必须建设负责控制清洗资产和使用虚拟资产行为的国际组织的能力。因此，我们欢迎国际货币基金组织于5月加入《联合国全球反恐协调契约》，这将有助于解决这一问题的多边努力。

第二，必须限制获取常规武器和简易武器，包括无人驾驶航空系统部件的渠道，这些武器加上信息技术的使用，对于组织和实施恐怖袭击至关重要。执行第2370(2017)号决议，以及反恐怖主义委员会和第1540(2004)号决议所设委员会为确保这些武器不落入非国家行为体手中而开展的工作，对于应对这些挑战至关重要。

第三，应采取紧急措施，缓解叙利亚北部拘留中心持续存在的严重人道主义状况。它们主要影响妇女和儿童，为达伊沙招募新成员提供了理想的环境。我们呼吁允许人道主义组织返回这些地区。

第四，我们支持秘书长呼吁优先采取行动，消除有利于恐怖主义蔓延的条件。厄瓜多尔重申其立场，即反恐必须重点解决许多国家普遍存在的有问题的社会经济状况。

最后, 8月21日, 我们举行了纪念和悼念恐怖主义受害者国际日的纪念活动。在此之后, 我们希望看到联合国继续优先关注达伊沙的受害者, 特别是性暴力或性别暴力的受害者, 他们继续因此而受到侮辱。我们强调联合国伊拉克援助团和人权事务高级专员为此开展的工作的重要性。

恐怖主义是一种跨国威胁, 任何国家都不能幸免, 这意味着打击恐怖主义的国际合作是不可避免的。因此, 我们欢迎大会于今年6月通过第77/298号决议, 通过了对《联合国全球反恐战略》的第八次审查。它发出了一个信息, 即任何形式或表现的恐怖主义都是不可接受的, 作为会员国, 我们决定采取联合措施来防止和打击恐怖主义。同样, 我们指出《新和平纲领》中所载的反恐内容。

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言): 我谨感谢安理会主席美国召开今天关于这一重要问题的会议, 并感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任就这一紧迫议题发表见解。我们也感谢法丽达·卡拉夫女士的通报。

自安理会通过其第1368(2001)号和第1373(2001)号决议开始将国际恐怖行为——无论这些行为发生在何处, 由何人所为——视为对国际和平与安全的威胁以来, 已有二十多年时间。暴力极端主义仍然是一个全球性问题, 也是非洲最紧迫的安全威胁之一。在世界许多地方, 包括在非洲, 好战的武装团体采用不对称战术并渗透到当地社区, 得以扩大当地的不满和族群间分歧, 以动员招募并煽动反政府情绪。我们确实正目睹恐怖主义在全球, 特别是在非洲日益蔓延。在非洲, 过去12个月里, 与基地组织和达伊沙好战团体有关的死亡人数超过2.2万人, 比前一年增加了48%。

莫桑比克共和国总统纽西今年3月在安全理事会发言时指出:

“恐怖主义的扩张是一个重大威胁, 其驱动因素因情况而异。一方面, 激进化基于身份因素, 不容忍加剧了这些因素, 另一方面, 操纵社会经济因

素的做法加快了恐怖团体的招募, 特别是招募青年。”(S/PV.9296, 第5页)。

贫困、不平等、社会排斥和基于宗教和文化的歧视是关键根源问题, 如果我们要遏制恐怖主义的蔓延, 就必须更紧迫地消除这些根源问题。各国应加倍努力, 打击为恐怖主义供资的犯罪活动, 如洗钱和非法采矿, 以及贩运武器、毒品、贵重矿物、文物和人口。此外, 我们还关切地注意到恐怖团体滥用新技术和新兴技术的相关风险, 包括利用在线游戏及周边平台, 使他们能够进行操纵数字空间、宣传、招募、传播言论和策划袭击等活动。

正如秘书长今年年初指出的那样, 恐怖主义是许多安全理事会所审议的问题的根源和结果。我们必须始终团结一致打击恐怖主义, 这一点不言而喻。我们必须再次承诺加强国际合作, 防止和打击一切形式和表现的恐怖主义, 并再次申明任何恐怖主义行径, 无论其背后动机为何, 都是不可开脱的犯罪行为。

就预防和打击恐怖主义而言, 我们赞扬联合国反恐主义办公室在建设各国预防、侦查和调查恐怖分子国际旅行的能力方面所做的工作和提供的支持。应加强这些努力, 并向更多受影响的国家提供机会。我们还鼓励进一步努力加强各国打击恐怖分子滥用新技术方面的能力。

我们谨再次呼吁联合国与区域组织之间开展富有成效的协作与合作。非洲联盟和平支助行动在非洲取得杰出战绩的若干例证中, 我们要提及非洲联盟驻索马里特派团及其后续特派团, 即非洲联盟驻索马里过渡时期特派团。

部署南部非洲发展共同体驻莫桑比克特派团来打击恐怖主义是区域反恐协作成功的另一明显例证。因此, 我谨向安理会通报一些来自莫桑比克的消息, 我们的反恐努力一直在取得积极成果。过去两天里, 我们的合作伙伴卢旺达和南共体驻莫桑比克特派团与我国武装部队在一次联合行动中消灭了德尔加杜角恐怖团体的领导层和主谋。我们将在这一成功基础上继续努力, 直至恐怖主义在莫桑比克被铲除。

在我们消除助长恐怖主义蔓延的条件的协调机制内, 我们需要加倍努力, 消除贫困, 打击排斥和不平等现象。我们还必须投资建设社区韧性。社区和政府组织或机构之间社会联系的重要性怎么强调都不为过。政府机构、国防和安全部队以及国际和平支助行动必须与地方社区合作, 建立为打击恐怖主义和暴力极端主义实施早期干预的预警系统。

更重要的是, 我们必须指出, 对于恐怖主义构成的威胁, 没有比预防更好、更有效的补救办法。历史表明, 仅仅应对迫在眉睫或实际发生的恐怖行为, 而不消除导致这些行为的条件, 这种做法是有局限性的。在这方面, 为了有效根除这一祸害, 我们鼓励不仅在消除根源方面, 而且在更新与会员国协调的预防恐怖主义机制方面加大投入。

最后, 莫桑比克支持所有旨在切实执行《联合国全球反恐战略》以及联合国关于反恐和暴力极端主义相关决议的努力, 其中包括保护妇女、青年和社会各阶层免遭恐怖主义之害。

阿尔法伊蒂夫人 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言): 首先, 我感谢副秘书长沃龙科夫先生和执行主任盖尔曼女士的全面通报。我们也感谢法里达·哈拉夫女士令人动容的通报, 其中重点指出妇女和女童遭受恐怖行为导致的滔天罪行, 以及妇女在反恐中发挥关键作用。

尽管国际社会在打击恐怖主义方面取得了实际进展, 但恐怖团体仍继续调整方法、改变战略, 以实现其破坏国际和平与安全的目标。因此, 我们相信, 秘书长与分析支助和制裁监测组和其他实体共同编写的关于达伊沙和基地组织构成威胁的报告 (S/2023/568) 对于揭示恐怖组织达伊沙的方法、模式和行踪极其重要, 从而使国际社会能够对其进行有效打击。

在这方面, 报告指出的令人担忧的事态发展包括继续为恐怖主义目的使用技术, 以及达伊沙利用焚烧《古兰经》等仇视伊斯兰行为来煽动极端主义和仇恨言论并号召发动恐怖袭击。报告重点指出的另一个令人关切的事态发展是, 非洲的恐怖团体仍然有能力扩

大其控制范围, 利用冲突、不断恶化的经济状况和国家控制外地区的安全真空。世界其他地区发生的恐怖活动也引发类似担忧。

我们强烈谴责达伊沙和其他恐怖团体将性暴力和性别暴力作为战术性作战手段, 这种暴力对妇女和女童造成严重且不成比例的影响, 目的在于羞辱和控制民众。因此, 我们迫切需要国际社会在遏制跨国恐怖主义威胁方面采取严正立场, 包括协调努力、支援受冲突影响的国家并建设其能力。在这方面, 我们期待将于明年初举行的由尼日利亚和反恐办公室组织的非洲反恐首脑会议。考虑到这一点, 我国强调四点。

第一, 必须加强预防措施, 在极端主义最终导致无辜者被杀之前消除其根源。此类措施还应注重建设反对极端主义的和平、有韧性的社会。这需要采取一种全面的全政府和全社会办法, 着力于教育、经济发展、促进信仰间和文化间对话以及增强妇女和青年权能。为此, 我国参与起草了关于宽容与国际和平与安全的第2686 (2023) 号决议案文, 该决议呼吁采取全面做法来促进宽容与和平共处的价值观, 以处理冲突的原因。该决议还鼓励所有伙伴, 包括宗教领袖、社区领袖、媒体和社交媒体平台处理仇恨言论和极端主义。鉴于该决议在使我们的社会免受极端主义和恐怖主义祸害方面的重要性, 我们希望将采取切实步骤来执行该决议。

第二, 不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系起来。任何恐怖行为都是毫无道理可言的犯罪。这就是为什么我国一直强调在提及恐怖团体, 特别是达伊沙时, 有必要避免使用与宗教有关的名称。当联合国和安全理事会使用“伊斯兰国”这一指称时, 它们削弱了损害伊斯兰与恐怖主义毫无关联这一事实。这种指称是恐怖团体利用宗教来实现其目标的策略的组成部分。

第三, 我们必须继续发展我们的方法, 以防止和打击恐怖分子利用包括人工智能、无人机、加密货币和数字平台在内的先进技术。如果这些技术落入恐怖团体手中, 那将对国际和平与安全构成危险的威胁。

因此,在不限制创新能力的情况下,商定一个共同的集体办法并加强法律框架来应对这些威胁,已经变得很有必要,这要求政府和私营部门密切合作。

第四,必须重振并加快通过一项关于恐怖主义的全面国际公约的工作。尽管存在应对日益加剧的恐怖主义威胁的国际公约和决议,包括《联合国全球反恐战略》,但要消除这一祸患,就必须有一项全面的国际公约来加强这方面的国际法律框架。

最后,阿拉伯联合酋长国强调,它将继续努力,包括作为今年反恐怖主义委员会主席这样做,以加强联合国反恐系统。

志野夫人(日本)(以英语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长和反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)执行主任纳塔利娅·盖尔曼所作的通报。我还同其他人一道感谢法丽达·哈拉夫女士勇敢地向安理会讲述了在伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)统治下人们遭受的难以想象的困苦,包括她个人的困苦。

我们强调与包括民间社会在内的所有相关利益攸关方合作对于打击恐怖主义和防止暴力极端主义的重要性。尽管在打击伊黎伊斯兰国的金融业务和领导层方面取得了进展,但伊黎伊斯兰国及其区域分支组织构成的威胁仍然严重。

正如在秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的最新报告(S/2023/568)中指出的那样,非洲部分地区的事态发展以及伊黎伊斯兰国-呼罗珊在阿富汗的活动仍然令人深感关切。

我愿强调以下三个关键领域,我们认为这三个领域对于防止和打击恐怖主义威胁是必要的。

第一,我们应当继续处理恐怖主义筹资,包括通过虚拟资产等新兴技术筹资的问题。日本支持金融行动特别工作组倡议加快金融行动特别工作组虚拟资产标准的全球执行工作。我们鼓励所有会员国根据第2462(2019)号决议,对虚拟资产服务提供商适用基

于风险的反洗钱和反恐融资条例。

第二,日本继续对恐怖分子滥用技术深感关切。特别是,正如我们都了解的那样,生成式人工智能的发展令人瞩目。6月份,日本与反恐怖主义办公室、联合国区域间犯罪和司法研究所、反恐执行局和澳大利亚一道,在反恐周期间主办了一次会边活动,以促进关于出于恐怖主义目的的恶意使用生成式人工智能的讨论。日本致力于牵头这一领域的讨论,包括通过广岛人工智能进程这样做,以实现以人为本、值得信任的人工智能。

第三,我们强调对外国恐怖主义作战人员及其家人进行妥善起诉、使之改邪归正和重返社会的重要性。我们需要努力加强地方行政机构的能力,从而减少它们易受恐怖主义和暴力极端主义影响的脆弱性。日本支持通过联合国机构在包括边境管制、起诉、促使改邪归正和重返社会以及海上安全在内的各领域提供能力建设援助。

一切形式和表现的恐怖主义是国际和平与安全面临的最严重威胁之一。我们将不遗余力地防止和打击恐怖主义,这对于维护基于法治的自由和开放的国际秩序的基础是不可或缺的。

最后但同样重要的是,日本欢迎6月份以协商一致方式通过《联合国全球反恐战略》第八次审查(第77/298号决议)。我们认为,协商一致的精神使我们能够表达我们对全球反恐努力的一致意愿和承诺。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任所作的通报。我还要感谢法丽达·哈拉夫女士向我们讲述了她痛苦而感人的经历。

阿尔巴尼亚谴责一切形式和表现的恐怖主义。我们向恐怖袭击受害者的家属表示慰问。

我们同意秘书长的评估,即:在冲突地区,达伊沙及其附属组织对和平与安全的威胁仍然严重。恐怖组织继续寻找新办法,利用新兴技术对联合国维和人员、平民和民用基础设施实施致命袭击。必须阻止这

种情况。尽管达伊沙领导层遭受重大损失,而且联合国在打击恐怖主义方面齐心协力,但达伊沙继续扩大其活动,在非洲尤其如此,从那里的现有冲突和地方民怨中汲取营养。

我们仍然对阿富汗境内此类活动的增加感到关切。防止该国成为恐怖分子的避难所非常重要。我们敦促塔利班遵守其在这方面作出的承诺。

我们对霍尔营地和罗吉营地被拘留者的悲惨人道主义状况,特别是妇女和儿童的状况感到关切。它们需要安理会和其他联合国机构的紧急关注。

我们认为,联合国会员国应根据其义务遣返其国民。这需要有有效的遣返、起诉、改造和重返社会方案,其中需要纳入性别考虑。

达伊沙实施性暴力和性别暴力以及这些暴行的后果令人深感关切。秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的报告(S/2023/568)指出,许多恐怖主义受害者,特别是那些遭受过达伊沙实施的性暴力或性别暴力的人,继续面临污名化,因强奸而出生的孩子受到严重影响。我们欢迎联合国在这方面所做的工作,包括联合国伊拉克援助团和联合国人权事务高级专员办事处向遭受过与冲突有关的性暴力的雅兹迪幸存者提供的支助。我们必须对受害者保护方案投入更多。

打击恐怖主义是我们大家共同的优先事项。阿尔巴尼亚支持采取一种尊重人权、符合国际法、对性别问题有敏感认识并且处理恐怖主义和暴力极端主义根源的全社会做法。我们也欢迎强调宗教间和文化间对话,这是预防和打击恐怖主义的有效工具。在这方面,我们还应着重努力执行第2462(2019)号决议,以打击资助恐怖主义行为。在此,我们认为国际合作的作用非常重要。执行金融行动特别工作组的标准对于切断用于恐怖主义目的的资金至关重要。

最后,阿尔巴尼亚重申致力于打击恐怖主义和成功执行《联合国全球反恐战略》的四大支柱,特别是关于人权和法治的第四大支柱。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任的通报。我特别感谢哈拉夫女士的贡献和她今天与我们分享个人经历时所表现出的勇气。这进一步突显安理会必须坚持确保正义和问责。

秘书长的报告(S/2023/568)很明确。尽管取得了一些显著进展,但达伊沙及其区域分支机构在其存在的广阔地理区域构成的威胁仍然很大。在伊拉克和叙利亚,达伊沙继续从事叛乱活动并保持其实施不对称攻击的能力。非洲的局势也令人担忧,恐怖主义、冲突、粮食不安全、气候变化和缺乏社会经济机会这些因素之间存在复杂的互动关系。马耳他对萨赫勒地区、大湖区和非洲之角地区的恐怖暴力不断增加感到关切。

此外,虽然达伊沙在北非的分支机构被削弱,但我们对达伊沙最近在利比亚的活动感到震惊,包括有报告称,他们招募了专注生物材料研发的科学家。同样,我们感到关切的是,苏丹现在可能成为北非战斗人员向利比亚南部转移的枢纽。

此外,阿富汗目前的事态发展极其令人不安,因为达伊沙-呼罗珊组织正在该国增强行动能力。这种威胁还延伸到更广泛的地区,该组织声称对7月底在巴基斯坦西北部发生的致命恐怖袭击负责。

恐怖主义团体正在利用社会经济方面的不满以及治理和问责方面的缺陷,进行激进活动并招募人员,特别是在非洲。然而,军事化方法占据主导地位,对解决暴力极端主义的根本驱动因素的行动关注不足,投资不足。我们赞同秘书长关于优先重视和加强预防努力的呼吁。否则,我们只能反复应对同样的安全挑战。

预防和打击恐怖主义的有效对策需要采取全社会办法,包括民间社会、地方社区、妇女和青年的有意义参与。我们必须通过加强民间社会参与联合国反恐架构的渠道,确保反恐措施更敏感地考虑到当地现实。

此外,马耳他赞同秘书长的看法,即反恐努力必

须牢固地立足于人权和法治。打击恐怖主义、暴力极端主义和更普遍的极端主义的措施往往被滥用，被用于封锁和镇压人权倡导者，包括人权维护者和民间社会。反恐措施必须始终符合国际法，包括国际人权法和国际人道法。

马耳他重申支持对反恐采取促进性别平等的方法。我们很高兴在6月份召开了一次关于性别平等和反恐问题的阿里亚模式会议，获得各方面的跨区域共同赞助和参与。恐怖主义背景下的性暴力和性别暴力是会议期间强调的主要关切问题之一。该问题给妇女和女童带来不成比例的影响，安理会及其处理恐怖主义问题的附属机构应予充分关注。今天，哈拉夫女士关于达伊沙对雅兹迪社区实施性暴力的有力但令人痛心的个人证词进一步强化了这一点。我们期待反恐怖主义委员会执行局即将发表与追究恐怖主义背景下的性暴力和性别暴力的责任有关的研究报告，并欢迎5月份就这一议题组织了一次专家组会议。

最后，马耳他欢迎最近通过《联合国全球反恐战略》第八次审查（见大会第77/298号决议）。在世界努力应对众多危机和挑战之际，我们感到高兴的是，在反恐问题上保持了多边共识。

雅罗-达尔诺夫人（法国）（以法语发言）：我感谢盖尔曼女士、沃龙科夫先生和哈拉夫女士的通报。

我想强调两点。

国际恐怖主义仍是巨大挑战。达伊沙和基地组织适应力强，在几个国家和大洲——包括在黎凡特、非洲、阿富汗和中亚——扩大了存在，并显示出持续进行跨界袭击和更大范围袭击的能力。我们特别注意到来自萨赫勒和几内亚湾周边地区达伊沙的日益增长的威胁。

这些团体在侵犯权利、排斥妇女和基于性别的不平等所形成的温床上野蛮滋生。恐怖主义团体还大规模使用性暴力。达伊沙对雅兹迪社区妇女犯下的暴行是众所周知的，并且有据可查。社会经济的脆弱性、暴力和政治不稳定、冲突、气候危机和争夺自然资源的紧张局势也对恐怖主义威胁的发展和持续产生直

接影响。

正因为如此，法国全心全意在其中发挥作用的安全对策仍然至关重要，但这还不够。旨在促进发展和加强治理、法治和打击腐败的举措也至关重要。这种对策还必须确保尊重人权，这与瓦格纳集团的行动形成鲜明对比，该集团将大规模暴行作为其行动的主要原则，并正在加强恐怖主义。

因此，我们必须在五个方向继续作出集体努力。

第一，我们必须继续促进多层面办法。在黎凡特，法国作为国际打击达伊沙联盟的一部分，继续保持动员状态。请允许我在此沉痛悼念最近几天在不懈打击恐怖主义的斗争中牺牲的两名法国士兵。除了这一承诺之外，法国将在2023年拨款8650万欧元，用于在伊拉克和叙利亚的人道主义和促进稳定工作，包括用于叙利亚东北部难民营的一项具体举措。近年来，法国遣返了由57名母亲陪同的171名未成年人，同时制定了强有力的照顾和法律程序。

第二，必须打击有罪不罚现象，为性暴力受害者提供更好的支持。法国向与冲突有关的性暴力全球幸存者基金捐款820万欧元。更广泛而言，我们不能将反恐斗争与争取妇女权利的斗争割裂开来，特别是在阿富汗。

第三，至关重要的是，我们的应对措施必须适应恐怖主义威胁的变化。正因为如此，在打击资助恐怖主义行为的斗争中，法国正在“切断恐怖行动资金”倡议的框架内进行动员，该倡议考虑到资助恐怖主义的所有方法，包括加密货币。也正因为如此，法国支持反恐怖主义委员会执行局发起的执行《德里宣言》的工作。

第四，我们需要充分利用联合国所掌握的工具。当然，我指的是安理会的制裁，但也指反恐怖主义办公室开展的能力建设行动。法国已决定在2023年将其对该办公室的自愿捐款增加一倍，以便根据需要帮助提出请求的非洲国家。

最后，我们将继续在包括区域和国际组织在内的

伙伴关系框架内打击恐怖主义。这尤其是国际反恐学院的目标,该学院由科特迪瓦和法国在科特迪瓦阿比让设立,目前正在国际化进程中。

奥南加夫人(加蓬)(以法语发言):主席女士,我感谢你组织今天的通报会,介绍秘书长关于达伊沙及其附属组织对国际和平与安全构成的威胁的第十七次报告(S/2023/568)。我还要感谢反恐怖主义办公室的弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局的纳塔利娅·盖尔曼女士分享了他们对我们上次就这个议程项目开会(见S/PV.9257)以来达伊沙活动的看法。我还必须感谢法丽达·哈拉夫女士的详尽证词。

加蓬仍然对达伊沙构成的恐怖主义威胁深感震惊。我国代表团极为关切地注意到这一威胁的持续存在,特别是在恐怖分子活动更加频繁的冲突地区。目前令人震惊的局势表明,恐怖主义组织正在利用影响一些国家的结构性弱点。更糟糕的是,恐怖主义实体一直在寻找新的工具来散布恐怖,这凸显了它们强大的改变和适应能力。我们必须加倍努力,遏制和扭转这一令人担忧的趋势,特别是在威胁日趋严重的萨赫勒和西非。

加蓬完全支持旨在消除这一全球祸害及其蔓延趋势的措施,特别是第2253(2015)号决议规定的措施。我们借此机会欢迎大会于6月通过关于其对《联合国全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议。该决议的通过是在加强《战略》方面向前迈出的重要一步,特别是它考虑到了恐怖主义演变过程中的新威胁。

加蓬欢迎有助于削弱和破坏达伊沙稳定的协同努力,特别是消灭了其几名领导人。然而,我们绝不能放松警惕,因为这些小团体在追求其目标方面表现出顽固性和适应能力。这一点在它们筹集巨额资金的能力上尤为明显,这使它们不仅能够招募新的作战人员,而且还能够利用社会的脆弱性。我们必须应对这一巨大挑战,并加强我们的努力,打击可能通过达伊沙使用非法武器为有组织犯罪提供便利的所有附属组织和分支,达伊沙使用非法武器的目的就是大幅增

强其能力。在这方面,促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)、联合国毒品和犯罪问题办公室以及教科文组织为削弱达伊沙为犯罪目的调动和部署大量资源的能力所作的值得赞扬的努力,应该得到加强和支持。

达伊沙有能力获取大量小武器和轻武器,这些武器加剧了非洲的不稳定和暴力,特别是在萨赫勒和乍得湖流域,但也包括大湖区,这是一个令人严重关切的问题。非洲大陆在这方面采取的协调一致对策,使我们得以打击达伊沙的活动,并降低其造成伤害的能力。非洲国家已表明它们决心大力打击非洲大陆的恐怖主义威胁,因此理应得到国际社会的支持。这应使它们能够按照秘书长明智的建议,在非洲联盟和和平与安全理事会的授权下,发起经安全理事会逐案核可的有针对性、计划周密和更强有力的和平支助行动。为了实现这一目标,我们必须根据集体安全不可分割的原则,调动大量财政和后勤资源,包括利用我们交给本组织的分摊会费。

恐怖主义运动对国际和平与安全构成的许多挑战要求我们在所有战线上保持警惕并作出协调一致的努力,以便更好地装备受影响的国家,这些国家必须加强其能力,特别是要掌握达伊沙用来传播其犯罪活动的新信息技术。这是一项基本要求,因为恐怖团体将继续伺机行动,试图在它们发现薄弱环节的地区立足。在这方面,我重申我们在德里宣言中所作的承诺以及执行其相关建议的必要性。

同样,我国欢迎为确定达伊沙对其所犯一切暴行的刑事责任所作的持续努力。在这方面,联合国调查组开展的工作以及毒品和犯罪问题办公室所作的努力值得强调。我们还必须根据第1624(2005)号决议,确保在打击恐怖主义方面保持促进人权的最高标准。我们欢迎一些国家采取勇敢措施,确保保护达伊沙作战人员的妻子和子女,特别是将他们遣返回原籍国,这些人承受着该团体实施的恐怖行为的后果。

达伊沙的活动构成的日益严重的威胁要求我们加强区域和国际合作。在这方面,我要赞扬沃龙科夫

副秘书长的办公室为促进在区域和全球范围内有针对性地应对恐怖主义祸害所作的努力。

最后, 必须牢记达伊沙构成的恐怖威胁继续带来的挑战, 包括其在非洲和冲突地区的活动加剧。我们还必须继续以高度的共同责任感采取行动, 并加强国

际合作, 才能更有效地应对我们所有人都面临的这一威胁。这要求我们坚定不移地团结一致, 以便更好地装备那些风险最大、但不一定具备充分能力应对全球日益增长的恐怖主义威胁的国家和地区。

中午12时10分散会。