



安全理事会

第七十八年

第**九三九四**次会议

2023年8月9日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

| | | |
|-----|--------------------|----------------|
| 主席： | 托马斯-格林菲尔德夫人..... | (美利坚合众国) |
| 成员： | 阿尔巴尼亚..... | 达乌特拉里女士 |
| | 巴西..... | 弗朗索瓦·丹内塞先生 |
| | 中国..... | 戴兵先生 |
| | 厄瓜多尔..... | 佩雷斯·洛塞先生 |
| | 法国..... | 布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 |
| | 加蓬..... | 恩格耶马·恩东夫人 |
| | 加纳..... | 阿杰曼先生 |
| | 日本..... | 石兼先生 |
| | 马耳他..... | 加特女士 |
| | 莫桑比克..... | 阿丰索先生 |
| | 俄罗斯联邦..... | 叶夫斯京格聂耶娃女士 |
| | 瑞士..... | 豪里先生 |
| | 阿拉伯联合酋长国..... | 阿尔法伊蒂夫人 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国..... | 吴百纳女爵士 |

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-23562 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：政治和建设和平事务部及平行行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请波比女士发言。

波比女士 (以英语发言)：主席女士，感谢你给我这个机会向安全理事会通报苏丹局势。

苏丹武装部队与快速支援部队之间爆发战斗已有100多天时间。在全国各地区，特别是在喀土穆、巴赫立、乌姆杜尔曼和达尔富尔，双方之间的冲突持续不断，任何一方都没有取得胜利，也没有取得任何重大成果。喀土穆州仍然是冲突的中心，主要战斗集中在苏丹武装部队的关键设施，包括苏丹武装部队总指挥部周围。各居民区的战斗仍在继续。本周，苏丹武装部队和快速支援部队都命令乌姆杜尔曼一个地区的居民离开家园，宣布该地区为行动区。

双方给达尔富尔地区的人民带来了巨大的苦难，因为当地的战斗不断揭开该地区过去的冲突造成的族裔紧张关系的旧伤口。在朱奈纳和西尔巴发生的残忍的暴力事件是该局势特别糟糕的一个方面，令人深感忧虑，有可能很快使该国陷入一场旷日持久的族裔冲突并向区域蔓延。因此，乍得为解决该地区局势而召集达尔富尔利益攸关方举行会议的举措值得欢迎，应该在此基础上再接再厉，同时确保包括武装团体、部落首领、民间社会成员和妇女团体在内的各类利益攸关方的参与。

苏丹南科尔多凡州、北科尔多凡州和青尼罗州的局势依然脆弱，军事行动持续不断，道路经常关闭。在北科尔多凡州，苏丹武装部队控制着奥贝德市，而快速支援部队则控制着该市周边地区。

自6月以来，苏丹人民解放运动-北方局（苏人解运动-北方局）赫卢派在南科尔多凡州和青尼罗州的苏丹武装部队控制地区持续取得军事进展，苏人解运动-北方局声称，这是在尝试夺回先前从其手中夺走的领土。

虽然东部地区相对平静，但有迹象表明，支持苏丹武装部队的动员工作正在积极展开，出现了动员委员会并建立了军事训练营。这种动员令人尤为担忧，有可能使东部地区陷入族裔冲突，进一步凸显了该地区的脆弱性。

该国北部地区仍然处在苏丹武装部队的控制之下。

苏丹的冲突继续对该国及其人民造成巨大影响，他们继续面临无法想象的苦难。人道主义和保护需求与日俱增，没有缓和的迹象。我的人道主义同事埃德姆·沃索尔努女士将向安理会详细通报不断增加的人道主义需求和应对努力。

不加区分、时常有针对性地袭击平民、民用物体和基础设施的行为仍在继续，特别是在喀土穆、达尔富尔和北科尔多凡，双方继续无视关于保护平民以及履行其国际人权和人道法义务的呼吁。

继续大规模发生性暴力事件，儿童继续被杀害或受到伤害，或者面临被招募参战的危险。

有系统地绑架和杀害达尔富尔和喀土穆人权维护者的事件不断增加。冲突各方必须采取具体行动，制止并调查这些侵权行为，而且必须提供支持，以加强人权维护者网络，更好地保护人权维护者。

联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）和整个联合国已多次斥责具体的恶劣侵权行为，如在西达尔富尔出于族裔动机而发动的袭击、有系统的抢劫和强奸以及空中轰炸，并已确定责任人

的名字。

该国的敌对行动必须结束，应当追究犯罪者所犯罪行、包括性暴力的责任。

我们欢迎非洲联盟(非盟)和政府间发展组织(伊加特)为结束苏丹冲突所作的持续努力。联苏综合援助团仍致力于支持这些努力，包括通过非盟领导的扩大机制及其核心小组来予以支持，联合国是该小组的成员。我们也欢迎美国和沙特阿拉伯持续努力推动冲突各方在沙特阿拉伯吉达进行谈判，并欢迎苏丹邻国提出旨在帮助解决冲突的倡议。这些倡议的共同主线是呼吁永久停止敌对行动，为人道主义准入提供便利，以及在包容各方的政治进程中与平民利益攸关方接触。

协调现有的区域和国际机制及论坛，对于最大限度地发挥区域和国际行为体的集体影响力以及提高调解努力的有效性仍然至关重要。联合国支持采取旨在促进全面解决的联合办法，并将在这方面继续与我们的伙伴，特别是与非洲联盟和伊加特开展密切合作，并与其他机构进行协调。

我们也必须强调，广大平民仍然致力于结束战争，恢复过渡，最终建立民主国家。平民、部落首领和其他人正受到越来越大的压力，要求他们在战争中选边站队，我们继续敦促不要这样做。这种压力只会导致内战，在今后几十年里造成族裔和区域影响。事实上，联苏综合援助团正在支持地方领导人努力预防或缓和冲突，特别是在达尔富尔。

联苏综合援助团也欢迎民间领导人持续努力将各种民间倡议整合到一个抬头之下，以便将反战力量统一为一条广泛的战线，并为包容各方的政治进程做准备。必须纳入民间社会、妇女权利团体、青年、商贸行业和抵抗委员会，它们的声音和参与对任何旨在结束苏丹冲突的努力都特别重要。联苏综合援助团继续与这些倡议进行接触，并鼓励广泛包容各行各业。

我也要强调苏丹妇女正在发挥的重要作用，她们领导了若干反战倡议，呼吁立即停止暴力；追究侵犯人权包括性暴力行为的责任；以及让妇女参与停火

谈判和今后的任何政治进程。必须倾听她们的声音。

最后，我谨重申，必须尽快通过谈判达成结束战争的解决方案。除此之外别无选择。一些人呼吁继续战争，以取得军事胜利，这只会导致国家毁灭。战争持续的时间越长，国家支离破碎、受到外国干涉、主权遭到侵蚀、苏丹尤其是其青年丧失未来的风险就越大。现在是结束这场毫无意义的战争、恢复谈判的时候了。联苏综合援助团将与其伙伴一道，继续与双方接触，以实现这一目标，我们指望得到安全理事会的一致支持。

主席 (以英语发言)：我感谢波比女士的通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

沃索尔努女士 (以英语发言)：主席女士，我感谢你给我机会向安全理事会通报苏丹的人道主义局势。

自我们上次于6月23日向安理会通报情况以来，苏丹反而更深深地陷入了全面人道主义灾难。仅在这六周内，就有140多万人逃离家园。

我于两周前访问了苏丹。我看到的严重苦难和听到的故事令我深感震惊。

与我交谈的妇女和女童讲述了她们被迫逃离家园、远遁他乡的经历。她们辗转各地，在不断变化的安全环境中寻求安全庇护。许多人生活在恐惧之中，害怕战火会殃及她们。她们向我讲述了遭受性暴力、骚扰和人身攻击的经历；讲述了丈夫失踪后音讯全无的经历；讲述了教育中断、职业生涯毁于一旦和生计丧失的经历。逃离家园的教师和护士也失去了她们曾经习以为常的工资。

每个人都有父母、子女、同事和朋友在这场毁灭性冲突中丧生的经历，他们担心，冲突各方不计后果地向前推进，还会有更多人丧生。

由于全球媒体缺乏对苏丹的报道，人们不可能理解那里正在发生的事情。冲突已近四个月，数百万人仍被困在人道主义灾难中，而且这场灾难还在继续加剧。400多万人逃离家园，其中320万人在国内流离失

所,近90万人越过边界进入乍得、埃及、南苏丹和其他国家。我从逃往苏丹港的人那里听到的令人震惊的性暴力事件,只是全国冲突热点地区正在以令人不安的规模不断重演的暴力事件的一小部分。人们越来越难以获得紧急医疗援助,全国80%的医院无法运作。苏丹一半的儿童,即1400万,需要人道主义援助。40%以上的人口,即2000多万人,面临严重的粮食不安全。这场冲突正在扰乱人们的生计,无法进入市场,并推动商品价格急剧上涨。银行系统受到严重干扰,公共和民间机构也是如此,致使公共服务遭到严重扰乱,在经济中流通的货币越来越少。大面积停电,以前运作良好的教育服务已经中断。我们正在目睹一个国家和人民处于崩溃的边缘。

正如助理秘书长波比所强调的那样,在冲突最严重的地区,特别是喀土穆以及达尔富尔和科尔多凡州,局势尤其令人震惊。关于西达尔富尔基于族裔的暴力事件的报道令人极为震惊,有许多平民被打死或打伤。激烈的战斗和艰难的作业环境限制了我们提供急需的人道主义援助的能力,这更加深了人民的痛苦。

然而,自我们上次向安理会通报情况以来,人道主义和民间社会组织、联合国及其合作伙伴一直在不遗余力地恢复人道主义物资的供应,特别是运往准入受到最严格限制的达尔富尔各州。我们看到了一些进展,但仍然有限。8月3日,在与各方进行密集谈判后,一个由10辆卡车组成的车队向东达尔富尔埃代因的70 000户家庭运送了500吨改良种子,这是我们协助从苏丹东部前往达尔富尔的第一个车队,正好赶上播种季节,这对确保今后几个月的粮食安全至关重要。达尔富尔各州也属于苏丹粮食不安全程度最高的地区。更多的卡车正在前往北达尔富尔和南达尔富尔的途中,以满足卫生、营养和粮食安全等方面的需要,我们期待各方履行承诺,让卡车到达目的地。上周,还从乍得向西达尔富尔运送了第一批粮食援助。预计未来几周将提供更多援助。

正如主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思所说,确保跨界进入达尔富尔地区是一个重要的里程碑,联合国正在寻求进入苏丹境

内所有难以到达的地区,并向需要帮助的人提供关键的人道主义援助,无论他们身在何处。我们继续依靠苏丹当局以及苏丹邻国的慷慨、理解和谈判,为帮助最需要帮助的人作出的重要努力提供便利。与此同时,也在为乍得的Adré提供援助,我也访问了那里,以支持越过边界逃离到那里的350 000多人,并支持慷慨接待他们的乍得社区。

在全国范围内,自冲突开始以来,已有超过290万人获得了某种最低限度的人道主义援助,包括现金或实物粮食援助、最低限度的卫生保健服务或基本的水服务。不幸的是,这只是我们努力帮助的1800万人中的一小部分,我们需要畅通无阻地向最需要我们的人提供人道主义援助。在喀土穆,向有需要的人提供援助仍然具有极大的挑战性,目前正在利用当地仍在不断减少的资源提供一些援助,但自6月下旬以来,我们一直无法保证人道主义车队能够前往首都补充物资。人道主义组织准备并愿意尽一切努力提供苏丹人民迫切需要的援助。但是,如果没有各方经常性地为准入提供便利并减少官僚和行政障碍,这些组织就无法开展援助。国际人道法是明确的。冲突各方必须为迅速、畅通无阻地向有需要的平民提供人道主义救济提供便利。

迄今为止,我们能够提供的有限援助只能通过与各方的密集谈判才得以实现,其中大部分得到了吉达进程的支持。这些谈判正变得越来越复杂。当务之急是,我们必须重新建立一个平台,在高级别与各方就人道主义问题进行直接经常性接触,以便就准入和保护苏丹境内的人道主义行动进行谈判。我们需要会员国的大力支持来予以推动。

只有在我们拥有在该国境内流动的相关旅行许可证和进入该国的签证的情况下,我们才能以所需的速度和规模提供援助。我们已经收到了一些签证,我们对当局表示感谢,但我们要求当局继续简化手续,加快审批速度。即使改进准入,如果没有所需的资源,我们也无法防止进一步陷入人道主义灾难。因此,令人深感关切的是,今年26亿美元的人道主义应急计划只有25%的资金到位,约6.8亿美元,这是我们迄今收

到的使我们能够向需要我们的人提供援助的资金。我感谢会员国和捐助者的慷慨捐助,但我们需要更多的资金。我呼吁所有会员国和捐助者伸出援手,帮助我们尽快为该计划提供资金。

在我访问苏丹期间,我非常清楚地听到的一个信息是,苏丹人民想要和平,需要和平。在这方面,正如助理秘书长波比早些时候所说,目前旨在解决冲突的政治调解努力至关重要,如果要使苏丹人民能够有任何机会在持久和平与安全中生活,这些努力就必须毫不松懈地继续下去。在此之前,我们要求各方尊重国际人道法,尽量减少人类痛苦。苏丹冲突各方必须确保逃离喀土穆、达尔富尔和其他敌对行动激烈地区的暴力的平民安全通行。我们还敦促国际社会支持苏丹许多人日益依赖的人道主义努力。

主席(以英语发言):我感谢沃索尔努女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):首先,我要感谢波比助理秘书长和 humanitarian 事务协调厅(人道协调厅)的沃索尔努司长向安理会作了颇有助益的最新情况介绍。

首先,我要呼应我们今天听到的有关冲突对苏丹平民造成灾难性影响的警告,据估计,苏丹有2470万人需要人道主义援助。正如我们听到的那样,该国人道主义援助准入现在是世界上最糟糕的。苏丹武装部队和快速支援部队继续加倍战斗,而苏丹人民则面临轮流停电和每天在街头看到腐烂尸体的可怕现实。有可信证据表明,苏丹武装部队和快速支援部队都严重违反了国际人道法,可能构成战争罪和危害人类罪,这使得人道主义影响变得更加严重。正如我们所听到的那样,这包括性暴力事件和对居民区实施空袭,导致大量平民丧生。还有可信的报道称,在达尔富尔发生了有针对性地杀害平民事件和针对特定族裔群体的暴行,其中大部分流血事件是由快速支援部队和同盟民兵所为。我们欢迎国际刑事法院检察官决定开始调查在当前冲突中犯下的罪行,并呼吁苏丹当局确保充

分追究责任。

第一,我们需要看到苏丹武装部队和快速支援部队把人民的利益放在第一位,立即停止敌对行动,本着诚意进行谈判。在这方面,我们欢迎包括非洲联盟、政府间发展组织和阿拉伯国家联盟在内的区域伙伴为恢复苏丹和平所做的外交努力。

第二,正如我们听到的那样,在5月11日《吉达宣言》中,双方承诺按照其国际义务行事,并根据国际人道法,促成畅通无阻的人道主义援助准入并为其提供便利。我祝贺人道协调厅为将人道主义援助运入苏丹所做的非凡努力,但我也响应沃索尔努女士的呼吁。正如我们所听到的那样,在快速支援部队控制区发生了袭击人道主义车队事件。我们需要消除官僚障碍,例如造成延误的限制性海关程序,以及签证和旅行许可证发放。

苏丹人民受苦受难的时间太长了。那些有能力使他们不再遭受苦难的人应当不遗余力地结束冲突。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢玛莎·波比助理秘书长和 humanitarian 事务协调厅(人道协调厅)业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努介绍了有关苏丹局势的最新情况。我们欢迎苏丹常驻联合国代表参加今天的会议。

我们对苏丹军事和政治局势中的危险事态发展深感关切。近几个月来,正规军和快速支援部队在首都地区的战斗严重加剧了本已困难的人道主义局势。数千人被杀或受伤,300多万人现在加入了境内流离失所者行列,数十万人逃往邻国。我们对西达尔富尔,特别是朱奈纳的局势感到关切。我们继续呼吁苏丹各方展现政治意愿,立即采取措施彻底结束武装对抗。我们认为,作为包容各方的苏丹内部对话的一部分,任何分歧都可以在谈判桌上解决,苏丹人有足够的智慧和政治经验这样做。

该区域积极参与解决冲突的努力。我们注意到非洲联盟、政府间发展组织和在吉达正在做的工作。我们注意到7月13日在埃及举行的苏丹邻国峰会,以及昨天在恩贾梅纳举行的该峰会设立的外交部长级工

作机制第一次会议。我们赞同该区域各国关于需要维护该国国家机构的观点。苏丹当局还提出了一份解决路线图。我们希望，正在采取的措施将为稳定局势和包容性地重启苏丹政治进程创造必要条件。我们坚信，任何调解举措取得成功的一个条件是不偏不倚，任何在邻国努力或区域举措中制造分裂的企图都将适得其反。

我们赞赏通过人道协调厅和人道主义组织，包括那些自冲突开始以来一直在前线和在接触线两侧工作的人道主义组织向该国和该地区提供的援助。我们欢迎第一个人道主义车队上周抵达达尔富尔，并呼吁人道主义工作者严格按照联合国人道主义行动指导原则行事，更加关注该国境内的援助。

我们认为，任何可能给冲突火上浇油的对苏丹主权事务的外部干涉都是不可接受的。我们呼吁所有人不要试图通过非法的单方面制裁来影响局势，这只会使局势进一步恶化，并增加当地居民的痛苦。在已失去苏丹人民信任的秘书长特别代表福尔克·佩尔特斯先生的支持下，一些西方国家一直在积极干涉苏丹的内部政治进程，不负责任地对各方施加红线，因此对该国崩溃的局势负有很大责任。考虑到围绕联合国存在出现的局势，我们理解苏丹当局的决定，并呼吁联合国公正行事，尊重喀土穆的意见和该国主权。

我们遗憾地注意到，这种旨在除其他外在调解努力之间制造人为竞争的行动仍在继续。如果没有一项国际社会如何帮助苏丹摆脱目前局势的明确战略，施压和讹诈都是没有用的。我们看到在苏丹通过捐助者的支持施加压力和直接操纵的做法也在其他非洲国家使用。我们仍然认为，必须让苏丹人民享有不仅就其国家和人民的未来作出决定，而且为这些决定承担全部责任的充分权利。

最后，我们要重申，俄罗斯联邦坚定不移地准备继续协助友好国家苏丹成功克服目前的困难，并重新走上和平与可持续发展的道路。我们坚定不移地支持苏丹的领土完整、独立和主权。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我感谢波比助

理秘书长和沃索尔努女士介绍了最新情况。日本高度赞赏她们全心全意为苏丹人民工作的精神。我也欢迎苏丹常驻代表今天与会。

我感谢联合国请求举行今天及时的公开通报会。安全理事会有责任继续表达其对持续冲突的坚定立场，因为这些冲突严重破坏了恢复苏丹政治过渡的努力，并使人道主义局势恶化。

我想提以下三点。

首先，日本继续强烈呼吁苏丹武装部队和快速支援部队立即停止交战，回到和平与包容各方的政治进程上。令人遗憾的是，几乎四个月过去了，双方仍没有显示任何迹象，表明愿意结束敌对行动。日本敦促双方认真致力于国际和区域努力，争取实现长期停火，畅通无阻地提供人道主义援助，并恢复政治对话。双方还必须履行国际人道法规定的义务，确保包括人道主义人员在内的平民的安全。

第二，日本同联合国一样，对达尔富尔地区战斗给平民造成的严重影响深感关切。我们对以平民和民用设施为目标的有关报告尤感关切。日本还认真注意到秘书长对暴力增加的关切。日本再次大力强调，所有暴力必须立即停止，所有人都必须遵守国际人道法规定的义务。

日本感到关切的是，不断恶化的局势可能对其境外地区构成风险。我们感谢苏丹的邻国在自身面临人道主义挑战的情况下收容难民。今年6月，日本决定提供500万美元紧急赠款援助用于苏丹的人道主义援助工作，并通过日本在苏丹和乍得的非政府组织提供赠款援助。

第三，我要强调，日本对联合国苏丹过渡时期综合援助团的大力支持没有改变。在这方面，日本愿意为即将举行的关于如何最好地延长援助团任务期限以适应实地局势的讨论做出积极贡献。

最后，日本重申其支持苏丹人民的承诺。

阿勒赫费提夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢玛莎·波比女士和埃德

姆·沃索尔努女士的全面通报，并欢迎穆罕默德大使出席今天的会议。

本次会议是在苏丹爆发战斗100多天后召开的，正如我们的通报人今天提到的那样，这场战斗夺去了许多无辜生命，给苏丹人民造成了巨大痛苦。因此，有必要加强外交努力，从所有层面结束这场危机。因此，我要强调三点。

首先，必须继续努力，缓解数百万苏丹人面临的严峻人道主义局势，其起因是战事不断，对先前宣布的停火缺乏承诺。在这种情况下，必须提供食物和水以及保健服务，几乎一半人口处于严重的粮食不安全状态。还必须关注流离失所者和难民的需求，因为他们的比例正在急剧上升，而一些邻国已经面临内部挑战。因此，我们呼吁国际社会在这一困难时期向苏丹及其邻国提供支持，因为当地的需求很大，而且联合国及其人道主义伙伴今年没有收到所需的资金。

就我们而言，出于我们对兄弟的苏丹人民的人道主义声援，阿拉伯联合酋长国向他们提供了紧急救济援助，最近还通过空运和海运向苏丹港和乍得共和国运送了2000多吨医疗用品和食品，以支持兄弟的苏丹难民。我们还在乍得建立了一所野战医院，并开设了一个阿拉伯联合酋长国援助协调办公室，以支持和协调人道主义工作，我们将继续在这方面提供支持。

第二，我们强调各方必须遵守国际人道法，包括保护平民和民用基础设施，以及人道主义人员和物资不受阻碍、安全抵达需要援助的人。与此同时，我们再次呼吁充分履行在沙特阿拉伯吉达达成的承诺。

在这方面，我们对一些人道主义工作者在苏丹遇害表示谴责，并对人道主义工作者遇袭事件以及人道主义设施遭抢劫和盗窃的相关报告表示关切。我们必须回顾，10天后，即8月19日，我们将迎来世界人道主义日——这是一个向人道主义和救济工作者致敬并尽一切可能保护他们及其重要工作的时刻。

第三，阿拉伯联合酋长国再次呼吁立即永久停火，争取和平解决危机，回到政治轨道上来。在这方面，我们强调，必须回应旨在解决苏丹危机的区域和国际

外交努力，最近的一次努力是苏丹邻国开罗首脑会议产生的部长级机制本周在乍得举行会议。我们也欢迎首脑会议的最后公报，其中强调政治解决和对话对于实现安全与稳定的重要性。

鉴于阿拉伯联合酋长国渴望通过区域和国际合作解决紧迫问题，我国还参加了政府间发展组织四方上个月召开的第一次会议。我们强调，必须加强这一势头，密切协调所有努力。

最后，阿拉伯联合酋长国强调，在这些困难的情况下，它将继续声援兄弟的苏丹人民，包括支持旨在结束危机的所有努力。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员（非洲三成员）即加蓬、加纳和我国莫桑比克发言。

我们感谢助理秘书长玛莎·波比女士和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士就苏丹局势作了重要和有见地的最新情况通报。我们欢迎苏丹常驻代表穆罕默德先生阁下参加本次会议。

非洲三成员要谴责过去四个月来快速支援部队和苏丹武装部队之间有增无减的敌对行动。我们对苏丹人民遭受巨大苦难深表遗憾，持续不断的对抗已造成1000多名平民死亡。我们关切地注意到，大约250万人流离失所，食品和医疗用品供应中断，对弱势群体造成相关负面影响。此外，我们关切地注视达尔富尔——特别是中达尔富尔和北达尔富尔——局势不断恶化，有报告称发生了杀戮事件，并记录到特别是针对妇女和女童的性暴力事件。

考虑到当前形势，非洲三成员要强调以下几点。

首先，非洲三成员特别谴责对平民、医院和重要国家基础设施的持续攻击行为，以及对妇女和女童实施性虐待的行为。此类行为不可接受，是对国际人道法和国际人权法的粗暴违反。我们还谴责一再违反1961年《维也纳外交关系公约》的行为。我们呼吁双方履行其国际义务，保护外交房地。

令人遗憾的是，尽管有关方面努力进行调解，以

达成停火协议，但军队和快速支援部队之间仍在拼命自相残杀。迄今为止，所有的尝试依然是一纸空文，难得达成的休战协议也没有得到遵守。我们再次呼吁双方停止敌对行动，开展对话和外交，以期实现和平与繁荣，造福苏丹人民。我们还再次呼吁立即停止敌对行动，并重新致力于谈判。若要实现和平与繁荣以造福苏丹人民，就应进行对话，实现民族和解。

第二，非洲三成员鼓励在区域，特别是非洲联盟、政府间发展组织（伊加特）和阿拉伯国家联盟领导层的主导下做出努力，以可持续的方式解决当前危机。有鉴于此，我们欢迎7月13日举行的苏丹邻国首脑会议发表公报，欢迎苏丹邻国部长级机制首次会议提出三方行动计划。我们还欢迎7月10日举行的伊加特四方小组会议发表公报。

我们敦促交战双方参与执行非洲联盟和平与安全理事会的公报，其中重申了非洲联盟解决苏丹冲突路线图中概述的六个关键要点。我们期待非洲联盟和伊加特关于在亚的斯亚贝巴举行非军事利益攸关方政治对话的联合倡议取得成果。我们强调，必须加强区域和国际努力之间的协调，并保持它们之间的互补性，以解决人们对永久停止敌对行动的普遍关切。

第三，也是最后一点，我们继续深感关切的是，苏丹估计有2470万人需要人道主义援助，人道主义局势严峻。因此，我们呼吁捐助伙伴加紧提供财政支持，帮助实现人道主义应急计划的目标。沃索尔努女士在她的通报中非常清楚地指出了这一点的重要性。我们欢迎苏丹的邻国在稳定该国局势的努力中发挥积极的建设性作用，特别是在应对难民危机方面。迫切需要加快人道主义应急行动，以确保适当地充分满足难民和境内流离失所者的需求。我们认为，所有行为体都应当与各个邻国的当局密切协作，对人道主义和安全方面的应急行动，特别是边境地区的此类行动，加以协调。

非洲三成员谨重申对苏丹人民的声援。我们坚定地致力于尊重我们这个姐妹般的非洲国家的独立、主权、统一和领土完整。我们要表示，我们三国都反对对

当前的冲突进行任何外部干涉，这种干涉将使实地局势进一步复杂化。我们继续坚定地决心支持旨在实现苏丹和平、安全与稳定的努力。

弗兰萨·丹内塞先生（巴西）（以英语发言）：我感谢玛莎·波比助理秘书长和埃德姆·沃索尔努司长的全面通报，欢迎穆罕默德大使和苏丹代表团出席本次会议。

苏丹4月份爆发激烈的权力斗争，使整个国家陷入混乱。我们继续深感关切的是，军事冲突从一开始就使苏丹若干城市地区卷入敌对行动，至今仍在继续。在这种危险的暴力环境中受这些行动影响的数百万平民的处境和痛苦令我们感到担忧。大规模武装对抗对重要基础设施造成的破坏之严重令人震惊。我们强烈谴责冲突双方犯下的暴行，并对苏丹某些地区完全忽视保护平民感到遗憾。我们对西达尔富尔据报发生大规模杀戮事件感到不安。战斗还使重要的人道主义援助工作中断，并导致人们无法获得基本营养以及医疗保健和水电供应等基本服务。敌对行动四处蔓延的达尔富尔地区以及青尼罗州和南科尔多凡州详细信息缺乏令我们深感关切。任何保护这些地区平民的计划都需要全面报告实地的情况。

巴西坚决支持《吉达宣言》，赞扬沙特和美国为维护该宣言所做的努力，并对一再违反其原则的行为表示遗憾。我们呼吁双方履行其基本承诺，这些承诺对于急需的人道主义援助的流动至关重要。我们再次呼吁立即无条件停火，并敦促双方在达成停火协议成后进行对话，化解分歧。唯有通过谈判解决冲突，才能为苏丹和平政治过渡铺平道路。冲突中损失和破坏的严重程度非常清楚地表明，以军事手段解决这场危机绝不可行。

在实现和平解决方面，苏丹可以指望得到邻国的支持。归根结底，导致这场冲突的激烈权力斗争既是苏丹人民的悲剧，也危及该区域的稳定与繁荣。苏丹与埃及、乍得、南苏丹、埃塞俄比亚、中非共和国、利比亚和厄立特里亚接壤的边境地区深切感受到了这场危机的人道主义影响。苏丹也可依靠联合国、非洲

联盟、政府间发展组织、阿拉伯国家联盟及其诸多主要伙伴进行调解和斡旋。

只有和平解决冲突，才能构建桥梁，通往数百万苏丹人民渴望和理应进行的政治过渡。这是苏丹各派政治力量都应注意的重要信息。巴西再次申明对苏丹主权、统一、独立和领土完整的承诺。巴西重申，我国支持苏丹人民寻求和平、正义和尊严，并呼吁国际社会在此紧要关头加强对苏丹的声援。安全理事会必须共同行动，应对苏丹面临的挑战。无所作为将使苏丹人民付出他们根本承受不起的沉重代价。

加特女士（马耳他）（以英语发言）：我感谢波比助理秘书长和沃索尔努主任的最新情况通报。

马耳他强烈谴责100多天来席卷苏丹的系列暴力，再次呼吁双方无条件停止敌对行动。我们痛惜生命损失，并谴责将医院、学校和礼拜场所等民用基础设施以及人道主义和医务人员、房舍和资产当作袭击目标。我们感到关切的是，越来越多的报告称，平民陷入交火，其中有人在自己家中或藏身之所被打死。儿童也继续面临严重风险，自冲突开始以来，已有2000多名儿童被杀害或致残。

我们提醒各方履行国际法规定的义务，包括加倍努力结束和防止所有严重侵害儿童的行为。我们感到震惊的是，大量报告称，喀土穆和朱奈纳发生性暴力和性别暴力，包括对妇女人权卫士和民间社会组织的袭击，以及绑架妇女和女童的行径。必须优先紧急支持幸存者获得医疗保健和心理社会支助。为暴行罪的受害者和幸存者伸张正义，并确保追究施暴者的责任，仍须是我们集体努力的核心。我们敦促加强保护措施，特别是对妇女、儿童、老人、残疾人和其他弱势群体的保护措施。

苏丹的人道主义危机继续升级。该国多达42%的人口正面临重度粮食不安全，此外还有粮食和燃料价格上涨、歉收和气候冲击。我们呼吁安全、迅速和畅通无阻地为苏丹提供人道主义援助。我们也支持世界粮食计划署恢复行动，特别是最近在人道主义事务协调厅的协调下，于8月3日跨界向达尔富尔运送粮食。正

如我们今天从沃索尔努主任那里听到的那样，在这方面需要开展更多的工作。令人遗憾的是，自冲突开始以来，至少有18名人道主义工作者遭到杀害，卫生保健设施遭到逾53次袭击。这些人员决不能成为袭击的目标。

估计约有350万人流离失所，苏丹的冲突有可能引发一场区域性危机。寻求逃离者正成为蓄意攻击的目标，这是不可接受的。我们也对境内流离失所妇女和儿童的境况感到关切，他们面临性暴力和性别暴力的风险很大。

马耳他欢迎做出各种努力寻求结束持续敌对行动，使苏丹恢复政治过渡进程。这些努力必须包容各方，让妇女、青年和民间社会充分参与进来。与此同时，我们重申，必须确保区域调解努力——包括非洲联盟和政府间发展组织以及邻国和其他伙伴的努力——同步进行，并得到安理会发出的强有力和一致信息的支持。

最后，我们依然深信，只有通过对话与调解，才能解决冲突。我们敦促双方响应这些呼吁，确保拿出以苏丹人民为本的持久解决办法。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我感谢助理秘书长玛莎·波比和埃德姆·沃索尔努主任极其全面的通报，并且要着重谈及两点。

首先，各方必须立即停止战斗。过去三个月，苏丹的安全局势不断恶化。平民是主要受害者，由于战火持续不断，苏丹向人心所向的文官政府过渡的前景正愈加渺茫。法国对最近针对平民和民用基础设施、特别是医疗保健设施的大规模袭击感到关切。达尔富尔冲突的日益社区化对有关民众构成重大风险，南科尔多凡新战线的开辟也令人关切。泛而言之，苏丹分崩离析的风险引起对整个次区域不稳定的担忧。敌对行动亟需停止，各方都必须遵守国际人道法规定的义务。任何有助于延长冲突的外来干涉都将进一步恶化人道主义局势，并危及区域稳定。

法国将继续努力实现持久停火，尽快恢复包容各方、让各派政治力量和民间社会代表参与进来的政治

进程。为此，我们将继续支持美国、沙特阿拉伯、非洲联盟、政府间发展组织、欧洲联盟以及苏丹邻国或近邻国家的努力。我们还通过联合国苏丹过渡时期综合援助团、秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生以及秘书长非洲之角问题特使汉娜·泰特女士，支持联合国的职责和使命。我们赞扬他们不畏艰难，开展了至关重要的工作。亟须确保联合国人员的安全。

国际社会必须动员起来，应对苏丹正在发生的人道主义危机。正如发言者提醒我们的那样，平民的需求继续日益迅速增长。战火使数百万人流离失所。9月之前，苏丹可能有2000多万人的粮食严重没有保障，数十万人在邻国避难。在这方面，法国盛赞该区域各国友善收容这些难民的努力。我国欢迎联合国和国际人道主义组织提供的支持。

我们知道，尽管形势紧迫，但由于战火、缺乏安全保障、战斗人员设置的障碍以及一再对人道主义工作者的袭击，人道主义援助无法送达喀土穆和达尔富尔。法国呼吁各方保障安全、全面和不受阻碍地准入苏丹全境。我们鼓励邻国和过境国协助提供人道主义援助，维护国际人道法，并为接收难民提供便利。法国正在支持这些努力，为此提供4100多万欧元的紧急援助，以满足民众需求。欧洲联盟也向苏丹人民伸出这样的援手。今年，它已认捐逾2.56亿欧元的人道主义和发展援助，随时准备考虑使用手中的一切手段，包括限制性措施，帮助结束冲突。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我感谢主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士和人道主义事务协调厅业务主任埃德姆·沃索尔努女士令人动容的通报。我也欢迎苏丹常驻代表出席会议。

首先，我要感谢所有联合国工作人员的不懈努力，同时重申，瑞士全力支持联合国苏丹过渡时期综合援助团和秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生。

我们上次在安理厅开会讨论苏丹局势（见S/PV.9375）时，表达了对持续交火可能使苏丹陷入人道主义灾难的同样关切。此后以来，局势严重恶化，我们正看到暴力再次升级，以及严重违反国际法的行

为。在这方面，我想着重强调三点。

首先，无视民众付出的代价正在发动冲突的行径是不可接受的。我们最强烈地谴责针对平民的持续暴力和袭击。我们正在收到达尔富尔提出的惊人指控，控告主要由快速支援部队和联盟民兵犯下的种族屠杀、即决处决以及性暴力和性别暴力。严重侵犯儿童权利的行为每天都在发生。我们呼吁各方尊重国际人道法和人权。必须追究责任人的责任，为受害者伸张正义，并防止今后的违规行为。我们感谢那些冒着生命危险记录当地实况的人。瑞士与其他国家一道呼吁对所有侵犯和践踏人权以及违反国际人道法行为的指控开展彻底、公正、独立和及时的调查。此外，南科尔多凡州和北科尔多凡州以及青尼罗州暴力事件的复发只会进一步恶化冲突。

第二，我们再次呼吁苏丹武装部队和快速援助部队根据国际人道法和吉达宣言，促进安全、迅速、不受阻碍地向有需要的平民提供人道主义援助，并保护医务人员和基础设施。近400万人逃离了冲突，寻求保护和必需品，其中一半是儿童，这个数字还在不断增加。正如我们在上周四公开辩论会的发言中指出，由于这场冲突，数百万人处于饥饿边缘（见S/PV.9392）。我们欣见，该区域各国欢迎逃离冲突的人们到来，我们赞同最近几个月发出的要求保持边境开放的呼吁。瑞士将继续支持苏丹和该区域的人道主义努力。

第三，我们呼吁各方恢复谈判，以实现持久停火并真诚地接触。在这方面，瑞士欢迎当前的外交努力。这些倡议之间的密切协调和互补对于取得持久成果以及制止暴力和破坏失控加剧至关重要。为了有可能重返政治进程，必须以包容的方式让文职人员参与寻求任何解决办法。

只有战斗停止，苏丹人民的苦难才会结束。我们所有安理会成员必须加倍努力，结束这场毁灭性的冲突。安理会必须在这个问题上团结一致，以便充分支持当前的调解努力。

瑞士将继续支持苏丹人民实现和平、正义和民主

治理的愿望。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：首先，我要感谢联合国王国请求召开本次会议，感谢它作为苏丹问题执笔方继续投入精力。我们还要感谢联合国苏丹过渡时期综合援助团、佩尔特斯特别代表及其工作人员以及人道主义事务协调厅的实地工作。我们感谢波比助理秘书长和沃索努主任介绍最新情况。

正如各位通报人强调的那样，鉴于包括妇女、儿童和难民在内的平民首当其冲承受着冲突造成的毁灭性伤亡，身处极端危险和痛苦之中，因此苏丹严峻的人道主义危机需要立即得到重视和协调努力。

此外，我们仍然对持续的战斗深感关切。我们敦促冲突双方立即停止战斗，并呼吁苏丹境内所有武装团体不要进一步参与敌对行动。

我们感到震惊的是，有数字表明，由于这场冲突和本已严峻的宏观经济状况，超过2000万苏丹人将在整个9月期间遭遇严重的粮食不安全。

持续的暴力可能给苏丹和整个区域带来不可挽回的后果。在这方面，我们紧急呼吁在苏丹和该区域畅通无阻地采取人道主义应对措施，我们敦促苏丹政府为行政程序提供便利，使人道主义援助成为可能。

阿尔巴尼亚仍然深感关切的是，一些来自苏丹、尤其是达尔富尔的可信报告揭露了针对妇女的性侵犯和人身攻击，以及不分目标射杀妇女和儿童的行为。一些更令人不安的报告着重提到达尔富尔针对族裔的暴力，包括以族裔为动机的杀戮和性暴力。

不能忽视平民的苦难。苏丹武装部队和快速援助部队侵犯人权，违反国际人道法，犯下了暴行，包括性暴力，必须追究它们的责任。我们欢迎国际刑事法院检察官发出通知，开始这方面的调查。此外，我们敦促各方维护国际人道法，优先保护全国各地包括达尔富尔的平民，特别是妇女和儿童。

国际社会必须继续团结一致，向冲突各方施压，使其承诺实现全国停火。我们欢迎美国和沙特阿拉伯在这方面所作的努力。本着这一精神，我们充分支

持和赞扬非洲联盟、政府间发展组织、阿拉伯国家联盟、联合国和其他区域利益攸关方领导的所有外交和调解努力，并呼吁就这些努力开展密切协调。必须施加最大压力，迫使冲突各方减少暴力，允许运送人道主义援助和医疗用品，确保畅通无阻地进入受影响地区，保护人道主义工作人员，他们永远不应受到攻击。

最后，安全理事会和国际社会必须团结一致，帮助苏丹结束这场冲突。

戴兵先生（中国）：我感谢波比助理秘书长和沃索努主任的通报，欢迎苏丹常驻代表出席会议。

苏丹武装冲突持续近四个月，平民伤亡不断增加，人道局势更趋严峻。作为苏丹的好朋友、好伙伴，中方对此深感痛惜。与此同时，政治解决苏丹冲突的外交努力一直在持续。中方希望有关各方以国家和人民利益为重，尽快停火止战，推动局势缓和降温，通过对话化解矛盾分歧，为实现和平和解创造条件。

中方欢迎非盟、伊加特、阿盟和有关地区国家为解决苏丹问题做出大量努力。

埃及上月举行苏丹邻国峰会，乍得本周召开后续部长级会议。中方期待地区国家和组织同苏丹各方加强协调，为劝和促谈发挥关键作用。国际社会和域外伙伴要给予必要的支持和配合。

苏丹当前面临巨大人道需求，外溢影响对邻国也造成冲击。中方赞赏联合国和国际人道机构克服困难向达尔富尔等地区运送多批人道物资。中方呼吁国际社会帮助苏丹及邻国提高人道响应能力，扩大救援规模，支持地区人道倡议。同时，向苏丹提供人道支持要尊重苏丹主权和主导权，遵循联合国人道救援指导原则。苏丹各方也要遵守国际人道法义务，为人道救援提供便利。

达尔富尔局势受到苏丹冲突的严重冲击。国际社会要为缓解局势提供建设性支持，避免激化矛盾。

苏丹是非洲之角重要国家。早日停火止战、恢复正常秩序，符合苏丹和地区国家根本利益。近期，非盟、伊加特及苏丹邻国峰会多次强调要维护苏丹主

权、独立和领土完整，反对外部干涉苏丹内部事务。国际社会要听取地区国家呼声，支持地区国家和组织斡旋努力，避免外部强加方案和施压制裁。安理会要推动联苏团在苏丹问题上发挥积极作用。中方相信苏丹人民有能力、有智慧克服当前困难挑战，尽快平息战火。中方愿同国际社会一道，支持苏丹人民的努力。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我们感谢主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士和人道主义事务协调厅的Edem Wosornu女士的通报。

厄瓜多尔谴责过去116天的武装暴力及其对平民的恶劣影响。面对苏丹人民遭受违反国际人道国际人权法行为之害，我们不能继续保持沉默，苏丹人民已经饱受与冲突有关的性暴力犯罪、对平民的滥肆攻击、强迫失踪、法外处决、恐怖活动、袭击学校和医院、袭击境内流离失所者营地、出于族裔动机的杀人、蓄意焚烧村庄、缺乏基本服务以及武器贩运之苦。性暴力事件增多尤其令人担忧。必须毫不拖延地建立机制，以制止这些骇人听闻的侵害行为，并且必须调查其行为人，包括危害人类罪的制造者，并将其绳之以法。确保这些暴行不再复发的唯一途径是确保杜绝有罪不罚。

我们对该国的人道主义局势表示关切，300多万民众在境内流离失所，80多万苏丹人沦为难民，无法获取各种服务，所有这一切描绘了冲突加剧的黯淡景象。因此，至关重要，国际社会要继续提供人道主义援助，这可发挥一定作用，减轻数百万苏丹人的痛苦。在这方面，我们呼吁各方确保苏丹全境的快速、安全和畅通无阻的人道主义准入。我们谴责杀害人道主义工作人员和志愿者的行为。我们希望地区国家继续提供支持，尽管面临困难局势，它们仍保持其边界开放。我们也肯定寻求和平解决这场冲突的各种国际、区域以及多边倡议。现在到了我们在一个包容与综合的单一和平进程中共同努力的时候了，该进程将能够缓解这场已经夺走众多生命、继续加剧该国本已不断恶化的人道主义、经济和社会局势的冲突。我们呼吁为第1591（2005）号决议下设的苏丹问题专家小

组提供其完成任务所需的手段与准入。现在到了苏丹武装部队和快速支援部队立即停止其敌对行动和暴力行径，遵守其根据国际法所承担的义务的时候了。

主席（以英语发言）：现在我谨以美国代表的身份发言。

我谨感谢Wosornu女士的领导和波比助理秘书长发人深省的通报。我们感谢助理秘书长与会，不过我们原本以为是由佩尔特斯秘书长特别代表向安全理事会通报情况。现在我们明白了，苏丹政府曾警告，如果秘书长特别代表参加本次通报会，它将关闭联合国苏丹过渡时期综合援助团，这是不能接受的。我欢迎苏丹常驻代表与会，并期待听取他有关该国局势、特别是为结束这场毫无意义的战争所做努力的发言。我还想感谢联合王国请求举行本次重要会议。Wosornu女士在其发言中指出了国际上对苏丹局势报道不足的问题，这凸显出举行今天这样的公开通报会的重要性。

苏丹武装部队和快速支援部队之间的交战爆发已有100多天。在此期间，毫无意义的暴力造成了难以想象的痛苦。用来自喀土穆的一位医生的话来说，该国局势已经成为人间地狱。数百万民众流离失所。今天我们听到了这些数字。平民在街头被枪打死。儿童常常被强行招募，遭受暴力。妇女遭到野蛮的强奸。交战阻断了为急需帮助的民众提供人道主义援助、粮食、水、药品以及其它必需品。有可信的报告称，快速支援部队及民兵同盟在西达尔富尔继续制造暴行和其它侵害行为。发生了以族裔为由的杀戮、广泛的性暴力、焚烧和抢掠民房与村庄，成千上万的民众被迫逃往邻国乍得和其它国家。历史正在以极为悲惨的方式重演。

美国强烈谴责据报发生的这些暴行，它们不祥地让我们忆及2004年导致我们认定达尔富尔发生了灭绝种族行为的可怕事件。我们对北达尔富尔和中达尔富尔发生更多冲突的风险感到严重关切，特别是据报快速支援部队和关联部队在法希尔附近集结，威胁到该地区的非阿拉伯民众。我们深感关切的是，有未经

核实的报告称，苏丹武装行为体阻止民众离开达尔富尔地区以寻求安全，包括跨界进入乍得。

随着《世界人权宣言》七十五周年的临近，我们有责任兑现在这项基础性文件中许下的诺言——不只是倡导人权，而且要捍卫这些权利。因此，我们大家必须要求各方遵守其根据国际人道法所承担的保护平民的义务。当然，保护平民的最佳方式是各方彻底停止残暴的冲突。美国和区域及国际伙伴一致呼吁各方立即放下武器，我们响应地区国家的呼吁，包括政府间发展组织（伊加特）7月10日呼吁防止任何外部干涉或军事支持的公报。这将只会加剧和延长冲突，损害苏丹人民的利益。我们还支持非洲联盟、伊加特、阿拉伯国家联盟、联合国以及来自非洲之角和中东的其它方面的协调一致的国际外交努力。

但是，在平息枪炮声之前，只要人道主义危机仍在继续，我们就必须为苏丹人民提供支助，他们已经忍受了太多无谓的痛苦。美国仍是为苏丹人民提供人道主义援助的单一最大捐助方。我们正在努力支持数百万境内流离失所者和近100万跨界进入邻国寻求避难的民众。我们还必须共同努力，确保人道主义援助能够送达急需帮助的人手中，包括由于战事、燃料短缺或仅仅是恐惧而无法离开家园的人。

官僚主义障碍和其他障碍阻碍了救援工作。这也是不可接受的。人道主义工作人员必须能够自由地做他们最擅长的事情。他们拯救生命。他们需要能够做到这一点，没有路障或延误。我们呼吁苏丹当局加快批准人道主义工作人员的签证，让人道主义物资和人员能够在苏丹全境通行，并为人道主义物资和设备的进口提供便利。

随着苏丹局势的恶化，邻国加快了接纳难民的步伐。我们对这些人道行为深表感谢。我们必须鼓励这些国家确保难民和寻求庇护者获得必要的保护。

我们必须努力建设一个苏丹重归民主道路的未来。苏丹的政治未来属于苏丹人民。我们支持民间社会、专业协会和工会、抵抗委员会、妇女和青年组织的成员，他们英勇地努力满足紧急需求，推动和平并恢

复停滞不前的民主过渡，以便在苏丹实现自由、和平和正义。

在这一危险时刻，本机构必须以和平的名义，毫不含糊地同声疾呼。我们绝不应向那些企图阻止安理会处理国际和平与安全问题的势力屈服。用已故大屠杀幸存者和人权活动家埃利·威塞尔的话说，“沉默鼓励折磨者，而不是被折磨者”。我们都必须敦促苏丹武装部队和快速支援部队结束苏丹人民的流血和痛苦。这场冲突没有可接受的军事解决办法，和平一天都不能再等。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我谨祝贺贵国担任安全理事会8月份主席。我也要感谢玛莎·波比女士和埃德姆·沃索尔努女士内容翔实的通报。

鉴于苏丹人民的苦难和目前的局势，我感谢对他们表示同情和支持的代表团。在这方面，苏丹政府不遗余力地争取结束强加于它的战争。我要指出，把这场战争描述为两方之间的战争不会有任何结果。这不是对苏丹当前事件的战略性现实解读。

有一个区域大国支持这场侵略，并希望苏丹成为国际法定义的无主地。一些代表团指出，根据国际法以及支持自卫的国家刑法，公民可以自愿自卫。苏丹武装部队欢迎美利坚合众国和沙特阿拉伯王国支持的吉达进程。他们不是为权力而战，而是为了捍卫苏丹的领土和人民，反对已得到人权组织证实的不分青红皂白的种族战争，一些国家，包括挪威、联合王国和美国三国，以及人权观察和大赦国际等其他组织均谴责这场战争。

我还要指出，我们与美国常驻代表琳达·托马斯-格林菲尔德夫人关系友好并相互尊重。我学习她的外交技巧。然而，苏丹常驻代表团并没有向安全理事会主席发出正式信函，并在其中威胁如果某些人出席会议，将抵制会议。苏丹代表团也没有为此与政治和建

设和平事务部联系。然而，在我们要求将我们的名字列入发言者名单之后，我们收到了一封内容不明的信。我们被告知，根据第37条，未经安全理事会批准，我国不得发言。因此我给托马斯·格林菲尔德夫人写了一封信。她向我保证我有权参加会议。

在这方面，我们向所有代表团和安全理事会主席发送了关于几个代表团提到的性暴力和性别暴力的完整信息。我们还向他们送交了独立的打击对妇幼暴力行为小组的报告，该小组在报告中和国际社会大多数成员一样谴责了犯罪人。苏丹武装部队没有参与任何性暴力或性别暴力，参与暴行的一方众所周知。许多代表团提及参与暴行的一方，但没有指名。

目前不分青红皂白的炮击不是苏丹武装部队所为。事实上，武装部队保护被迫流离失所的公民，有人驱赶他们是为了改变目前的人口结构，用持假身份的外国人取而代之。因此，武装部队需要处理该局势——如果该局势发生在安理会任何一个成员国，会有什么反应？它们是无助地袖手旁观，看着咄咄逼人的民兵部队成员进入民宅，破坏他们的财产并强奸他们的妇女，还是命令其武装和安全部队保护这些民众？

关于人道主义方面，苏丹强调，苏丹完全致力于与联合国合作，特别是与人道主义事务协调厅（人道协调厅）合作，以便利向有需要和受战争影响的人提供人道主义援助。苏丹政府渴望以负责任、灵活和现实的态度处理战争引发的人道主义局势以及由此带来的安全挑战。政府渴望通过以下机制切实处理这一问题。

成立了一个危机管理最高委员会来处理人道主义局势，由社会福利部长担任主席。其成员包括正在参加吉达协商的人道主义援助高级专员，以及外交部派遣参加该委员会在苏丹港工作的一些大使和外交官。

在纽约这里，苏丹常驻代表团认为与人道协调厅定期协调和协商的机制是有效的。这种持续的合作有助于联合国和人道协调厅的一些官员在创纪录的时间内获得在当前局势下访问苏丹的签证批准。我国代表团还与外交部长和苏丹港官员合作，加快了通过苏丹

港运送人道主义援助的速度。

尽管存在安全问题，苏丹政府还通过乍得提供跨界援助。第一批粮食援助已于上周通过世界粮食计划署抵达西达尔富尔州。苏丹港当局已采取一切必要措施，使580多辆联合国卡车能够运送数千公吨人道主义援助物资，我们可以向安理会提供这方面的证据。以人道协调厅为代表的联合国应根据受影响国家自己对其优先事项和需求的评估，与受影响国家进行合作和协调，以解决人道主义局势，并应按照大会第46/182号决议的规定，列入与评估这些优先事项有关的所有问题，包括分配援助和保护的范围。

合作是一个持续的过程，应该得到改善并达成相互理解。这不仅仅是为了满足短期要求。因此，我们应该考虑全局，强调苏丹与联合国合作的重要性，我们已向秘书长表明了这一点。在这方面，我们认为必须澄清一些问题。苏丹政府为确保战争期间人道主义工作人员或援助人员的安全而采取的任何延迟签证的做法或各项措施，都不应被视为阻碍准入的官僚障碍。其他问题也导致提供服务和人道主义援助的速度放缓，包括供资减少以及在日内瓦作出的15亿美元认捐总额中有70%以上的资金缺口。我们认为，由于应对行动十分复杂，并存在其他复杂因素妨碍及时提供人道主义援助，这些认捐的落实已被推迟。

为了改善提供人道主义援助的绩效，苏丹政府和联合国在合作努力中必须考虑到灵活性、现实性及其持续的伙伴关系。苏丹政府有能力更好地评估需求、确定优先事项并监督向人民分发援助物资的情况。考虑到现在已有18名人道主义工作人员在敌对行动中丧生，在护送和保护人道主义车队以及确保人道主义和医务人员不受攻击等方面，涉及到一些其他问题，需要有灵活性，因为这些问题涉及到政府。因此，苏丹政府坚持要护送人道主义车队，直到它们到达预定目的地并接触到需要援助的人员。这并不干涉志愿人道主义组织的工作。苏丹政府提供所有人道主义团队和医疗队，这需要时间，不应成为一个有争议的问题。此外，苏丹政府和地方当局在考虑杰济拉州、白尼罗州、北部州、尼罗河州和青尼罗州的收容社区时，确定

援助的优先事项和地域分配,而没有将人道主义行动政治化。

关于我们对政治轨道和相关倡议的立场,苏丹欢迎非洲联盟的倡议,该倡议产生了一项路线图,其内容包括通过扩大机制协调所有区域和国际伙伴之间的努力,立即和永久停止敌对行动,提供人道主义援助,尊重国际人道法以及恢复包容各方的和平进程,从而建立一个民主政府。

目前实施的多项广泛倡议正在造成混乱,而扩大的机制不一定比得到苏丹政府同意的倡议更成功或更好。非洲联盟和平与安全理事会5月在亚的斯亚贝巴举行的会议取得了积极成果,促成了一些短期停战。此外,政府间发展管理局(伊加特)重申致力于促进苏丹和平,并欢迎吉达会谈促进冲突双方进行谈判,寻求在非洲联盟、伊加特、阿拉伯国家联盟和联合国主持下开展统一和全面的和平进程。苏丹人民将在停止敌对行动和停火之后选择前进的道路,我们希望这很快将成为现实。

众所周知,吉达会谈仅限于处理人道主义局势、管理救济物资供应情况和结束军事行动。其目的不是举行政治讨论。当前的战争改变了苏丹的政治动态和未来前景。此外,最可行的选择是出现新的国家文职领导人,组成一个独立的技术官僚政府,能够毫不拖延地主持举行大选,从而完成政治过渡。苏丹欢迎联合国支持和监督选举。必须确保军队返回军营,以便它发挥正常、合宪的作用,捍卫祖国的统一和领土完整、通过新的全国联盟支持新的国家政府,该联盟应从未呼吁战争,也从未以武力支持侵害并改变苏丹人民的人口结构、窃取他们的钱财或袭击他们的妇女。

我们需要启动一个新的、包容各方的全国政治对话,它应不同于以往错综复杂的对话,目的是确定一条民主的前进道路以及和平、重建和发展的议程。苏丹目前的危机不能通过造成混乱局面的区域和国际层面的扩大机制来解决。这些机制就像泰坦尼克号一样,是注定要沉没的。我们所有希望为解决苏丹危机作出贡献的人,都必须确保苏丹的主权、领土完整和

政治独立。苏丹在和平与战争中是自己的主人,并再次寻求最熟悉苏丹传统、习俗、理想和价值观的非洲和阿拉伯兄弟的帮助。如果邻国想要在寻求解决苏丹危机方面取得进展,就必须倾听苏丹的声音,因为苏丹正在为生存而进行有史以来最激烈的战斗。苏丹在4月份拒绝一切外国对其内政的干涉,因此,苏丹拥有必要的灵活性,可以通过恢复符合新愿景的政治轨道和广泛的全国联盟,由平民、包括妇女和青年参与战后的国家政府,从而实现和平。在这方面,苏丹致力于为和平而努力,遵守5月11日签署的《吉达宣言》,并在维护我国主权和尊重本国法律的同时,便利人道主义援助在全国各地安全通行。由于反叛民兵的顽固态度,在沙特阿拉伯王国和美利坚合众国主持下通过吉达平台与反叛力量进行的间接谈判陷入停滞。他们拒绝遵守已商定的决定,包括不得占用各地民用住房以及保健、教育和体育中心。一旦叛军承诺撤离这些设施,苏丹武装部队将遵守在吉达进程内达成的协议。

虽然许多苏丹人被驱散并流离失所到邻国,但大多数人留在本国,他们一贫如洗,在反叛民兵的攻击下受尽苦难。人民应该享有自主权。苏丹政府一直在回应不受控制的民兵在乌姆杜尔曼和苏丹其他城市和地区不分青红皂白的炮击事件,他们试图将公民赶出家园,采取的犯罪手法是盗窃身份、伪造文件、掠夺钱财以及抢劫银行,包括盗窃黄金和存款,给苏丹以外的尼罗河流域、红海、非洲之角以及东非和萨赫勒地区都造成了问题。

根据苏丹武装部队法,对付了叛军快速支援部队。人权组织和民间社会组织记录到持续侵犯人权的行为,这些行为受到各国的谴责。国际刑事法院检察官已承诺调查这些相当于战争罪和危害人类罪的行为。因此,苏丹政府目前正在与国际刑事法院检察官讨论配合他们进行调查的事宜,因为不受控制的民兵拒绝承诺停火,这是结束战争的主要障碍。相反,民兵正在增加跨境招募人员的活动,并采取机动战争手段。我们还设立了一个委员会,以处理反叛民兵犯下的战争罪和侵犯人权行为。

成员们可能不知道,本区域的一个国家派遣了

6000名战斗人员与苏丹武装部队作战，并支持不受控制的民兵。在先前的一次安理会会议上，我告诉安理会成员，总有一天他们会了解所有现有信息。苏丹政府重申愿意接受提出的任何认真倡议，并继续与联合国、区域大国和组织以及邻国合作，以制止战争，特别是因为大多数苏丹人民在遭受了敌对行动造成的巨大苦难之后呼吁并支持结束叛乱。在敌对行动中，2万名囚犯与毒贩和不受控制的民兵勾结，剥夺苏丹人民的福祉，使他们远离家园。在外国雇佣军的帮助下，在西达尔富尔州、朱奈纳市、东达尔富尔州和中达尔富尔州、西尔巴和扎林盖发生的可怕事件充分证明了这些流氓集团的目的。

我们申明，联合国和双边人道主义行动正在顺利开展——我们有证据证明这一点——并为苏丹所有地区需要帮助的人提供援助。在这方面，苏丹拒绝并反对出于任何动机对苏丹主权的任何侵犯，特别是要求采取未经苏丹同意的措施的单方面立场。我要回顾，在1980年代中期，苏丹是联合国规模最大的行动之一“苏丹生命线行动”的伙伴，因此苏丹不需要别人来指导如何与区域和国际实体打交道。我们谴责这些立场，因为它们无助于实现和平或制止强加给苏丹的战争。

苏丹赞扬阿拉伯国家联盟和姐妹国家埃及努力讨论制止战争并维护苏丹人民能力和领土完整的有效方法。我们呼吁国际社会、联合国和各大国支持苏丹国面对这场外部支持的入侵，全力声援遭受苦难的苏丹人民，支持吉达进程立即达成永久停火，支持苏丹人民对新政治进程的选择，支持国家政府作出努力，最终达成全国共识、解决经济问题、实施政治改革并通过公平选举实现民主，同时支持确保苏丹粮食安全的努力。

苏丹政府欢迎7月13日在开罗举行的苏丹邻国首脑会议及其内容平衡的公报。我们将按照吉达进程处理该会议建立的部长级机制。该机制的第一次会议在恩贾梅纳举行，并在各国外交部长的参与下发表了最

后声明。在这方面，苏丹将与寻求结束战争、恢复安全和法治的各方合作。一旦反叛民兵停止袭击家园、社区、民用物体和政府设施并停止封锁道路和抢劫——所有这些行为都已记录在案——苏丹武装部队就将立即中止防御性军事行动。

快速支援部队及其同盟民兵发起了一场暴力运动，这些部队在城市地区不加区分地使用重炮，并与同盟民兵协调地面袭击，目的是控制一些主要城市，切断达尔富尔的贸易道路。他们强迫农村人口流离失所，焚烧民宅，以此作为扩大土地掠夺战略的一部分，并封锁了达尔富尔、乍得和中非共和国之间的一些主要道路，以及通往扎林盖和法希尔等许多主要城市的道路。这些部队在其同盟民兵的支持下，还使用重炮进行协同袭击，这种袭击主要针对马萨利特族社区的平民，包括大规模屠杀和性暴力，并有系统地以境内流离失所者收容地为目标，导致更多的人被迫流离失所。

由于快速支援部队态度顽固，坚持留在卫生设施内，间接谈判陷入僵局。此后，在首都喀土穆和苏丹西部的一些地区，军事对抗仍在继续。然而，苏丹政府控制着军事和安全举措，同时与国内和国际各方进行沟通，以期结束战争和人民的苦难。我们随时准备接受任何能够结束叛乱和制止战争的倡议。我们重申支持苏丹各族人民，他们反对在任何政治或安全进程中继续维持旧的政治伙伴关系。

虽然苏丹武装部队控制着各州的所有军事区，但反叛民兵在法希尔、奥贝德和朱奈纳等一些城市仍引发了一些小规模冲突。阿卜杜勒阿齐兹·赫卢领导的人民运动在南达尔富尔州和白尼罗州的其他地区发动了袭击，但苏丹武装部队击退了这些袭击。

我感谢安理会的合作。苏丹愿意与在座的任何代表团讨论他们为结束苏丹战争而制定的任何计划。我们向安理会保证，苏丹武装部队将对含有我向各位成员提到的内容的任何积极倡议作出回应。

上午11时55分散会。