



## 安全理事会

第七十八年

第**九三八四**次会议

2023年7月25日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	卡里乌基先生 .....	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	斯帕塞先生
	巴西 .....	莫雷蒂先生
	中国 .....	耿爽先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·洛塞先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬 .....	恩格耶马·恩东夫人
	加纳 .....	阿杰曼先生
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	加特女士
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯季格涅耶娃女士
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙巴卜先生
	美利坚合众国 .....	伍德先生

## 议程项目

## 巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告(S/2023/490)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-21822 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 巩固西非和平

### 秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2023/490)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任莱昂纳多·桑托斯·西芒先生和西非国家经济共同体委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/490，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请西芒先生发言。

**西芒先生** (以英语发言)：今天，我荣幸地介绍秘书长关于西非和萨赫勒局势以及联合国西非和萨赫勒办事处 (西萨办) 活动的报告 (S/2023/490)，这是我就任以来首次介绍报告。我还要祝贺联合王国在本月担任安全理事会主席期间发挥的领导作用。

首先，请允许我欢迎西非和萨赫勒地区几个国家，即贝宁、冈比亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚、尼日利亚和塞拉利昂举行选举。这些选举是巩固民主的重要步骤，为公民在国家和国家以下各级选择领导人和代表提供了机会。在尼日利亚，选民，尤其是年轻选民，为选举竞争注入了新的活力。在几内亚比绍，反对派在和平的议会选举后获得了绝对多数选票，选举结果为所有人所接受。

尽管如此，往往竞争激烈的投票也暴露出了真正的挑战。在一些国家，人们担心公民和政治空间不断缩小以及选票统计和传送缺乏透明度，这削弱了公民对选举进程的信任。这些挑战应当在今后选举之前得到解决。在这方面，我欢迎塞内加尔总统麦基·萨

勒召集的全国对话。在塞内加尔即将于明年2月举行总统选举之际，对话中提出的建议正在积极落实，值得一提。

就西萨办而言，它支持了各种选举进程——不仅进行了高级别斡旋，还支持了贝宁和尼日利亚的选举前政党间对话和利益攸关方之间的建立信任举措以及其他举措。

我还要强调，在人们对该区域部分地区司法机构公正性表示关切的背景下，西萨办正在加强与区域伙伴的伙伴关系，以加强法治。值得指出的是，西萨办协同西非国家经济共同体 (西非经共体)，正在与西非律师协会合作加强司法系统，并将于8月在阿克拉组织一次区域会议。

尽管在巩固民主方面采取了令人鼓舞的步骤，但在整个区域，参与政治进程和决策的妇女人数仍然偏少，这不仅剥夺了一半人口的基本权利，也是发展的巨大障碍。因此，尽管在此期间取得了一些显著进展，我仍呼吁所有利益攸关方，特别是各国政府和政党，推动立法并确保有效适用关于增强妇女权能和性别平等的现有文书。

此外，由于超过60%的人口年龄在25岁以下，青年是一个重要群体，他们的声音在建设和平努力中尚未得到充分倾听。西萨办继续倡导让青年更多地参与选举和决策进程。在这方面，我很高兴让学生和青年专业人员参加了西萨办在佛得角举办的区域青年论坛，该论坛提出了明德卢行动呼吁。

(以法语发言)

在我就任以来对该区域所进行的初次访问中，我受到了塞内加尔、几内亚比绍、尼日利亚 (通过西非经共体委员会)、科特迪瓦、布基纳法索、塞拉利昂、尼日尔、佛得角和几内亚当局的接待。在这些访问中，我得以与当局讨论正在进行的过渡，并了解萨赫勒地区危机的规模。

在布基纳法索，我注意到过渡当局决心在全国重建安全，并愿意应对该国和次区域面临的许多挑战。

我还注意到几内亚和马里正在开展在规定时间内恢复宪法秩序的进程,我认为我们必须朝着这一主要目标共同努力。

在马里,鉴于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)即将撤离,我们正面临艰难过渡的重大挑战。我打算尽快访问巴马科,与当局、合作伙伴和联合国同事讨论局势。

萨赫勒危机是各种复杂情况的总和,解决这场危机需要该区域内外提供切实、现实和长期的支持,以实现持久和平。该区域的人民不断提醒我们,我们承担着集体义务,要支持他们国家为解决这些危机所作的努力,制止长久以来困扰他们日常生活的恐怖主义祸害。

在这方面,我还要证明该区域各国在我出席的西非经共体国家元首和政府首脑第六十三次常会上重申的承诺。因此,我欢迎西非经共体委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生参加安全理事会今天的会议。如果说还需要证据的话,峰会的决定就足以表明国家元首的关切,以及他们处理危机和在西非经共体调解人与过渡期国家当局之间重新建立联系的明确决心。

现已决定在8月底举行西非经共体特别峰会,在此之前举行国防部长和财政部长会议,这将促成该区域更密切地关注紧迫的不安全问题,包括在过渡期国家。

(以英语发言)

萨赫勒中部的安全局势进一步恶化,平民以及国防和安全部队多次遭袭,特别是在利普塔科-古尔马地区。西非经共体最近决定利用其成员国的法定缴款,充分实施旨在消除该区域恐怖主义的《2020-2024年行动计划》,这令人鼓舞。我谨呼吁各伙伴对这一值得赞扬的倡议给予有力、果断的支持。我们需要利用我们的比较优势,与非洲联盟、西非经共体和受影响的成员国联手,采取果断行动遏制萨赫勒区域的不安全局势。

(以法语发言)

我要强调本区域所面临危机的人道主义影响。粮食不安全的严重程度令人震惊,尤其是在不稳定局势打断了农业生产的地区。萨赫勒区域有630万人流离失所,这是另一个让人严重担忧的人道主义后果。越来越多的这类流离失所群体正在科特迪瓦和加纳等沿海国家寻求庇护。我呼吁所有利益攸关方共同努力,维护难民的尊严以及东道国和过境国的安全。

不安全也会对后代产生直接影响。我们眼看着布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚有11000多所学校被关闭,剥夺了儿童的教育机会和前途,从而将他们的基本权利和国家未来作为抵偿。

(以英语发言)

最后,我要向安理会成员介绍喀麦隆-尼日利亚混合委员会取得的进展,这是日常新闻焦点之外的又一个建设和平的范例。值得注意的是,划定两国边界的最终测绘和界碑建造工作正在稳步进行,只剩下三个地区存在分歧。为了协助这些敏感的进程,需要资金支持来促进受影响族群之间建立信任。

我要感谢安理会对西萨办的持续支持。主席先生,你可以放心,我们将继续根据我们的授权,与我们的区域和国际伙伴合作,巩固西非和萨赫勒急需的和平、安全和民主。

主席(以英语发言):我感谢西芒先生所作通报。

我现在请图雷先生发言。

图雷先生(以英语发言):西非国家经济共同体(西非经共体)欢迎有此机会向安全理事会通报西非的政治和安全局势。我们感谢安理会本月主席国联合王国邀请我们作通报。我尤其欢迎有此机会在秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西非办)主任西芒先生之后发言,我继续在该区域与他密切合作。

我们要提醒自己注意这个次区域的几个特点。该区域的4亿人口大部分是雄心勃勃、充满活力的青年。该区域的青年人口、肥沃土地和自然资源给西非人民带来了巨大的希望。这一希望取决于治理和安全。关

于治理,我指的不仅是通过包容各方的民主进程掌权,也指公共事务管理中的问责制。

该区域在这方面的表现需要得到认可。在该区域15个国家中,12个国家有民选政府。12个国家的宪法规定了任期限制,我们相信这一数字很快会增加。光是今年在该区域举行的重大选举就包括尼日利亚、塞拉利昂和几内亚比绍的总统、立法和州级选举。各国反对派的良好表现表明,民主在这个区域相当活跃。

但该区域担心军方在政治领域重新崛起。该区域15个国家中有3个处于军方统治之下,这表明该区域的民主成果发生了逆转。西非经共体认为这是不可接受的,所有国家都必须在具体时限内恢复宪法秩序。安全理事会支持这三个国家向宪政秩序过渡不仅至关重要,也符合我们的集体利益。

民主成果的逆转与西非和萨赫勒一段时间以来面对的不安全同步发生。我们可以花一整天来谈论该区域不安全的驱动因素,但我要指出恐怖主义、武装叛乱、有组织犯罪、违宪更换政府、非法海上活动、环境危机和假新闻是这个次区域不安全的主要驱动因素。

不安全状况的受害者——那些被杀害、伤残和流离失所的人以及失去生计的人——的统计数字存在不一致。但所有这些数字都表明不安全局势继续给人们造成痛苦和磨难。例如,2023年1月1日至6月30日,西非经共体所在区域记录了1814起恐怖袭击事件。这些事件导致4593人死亡:根据记录,布基纳法索有2725人;马里844人;尼日尔211人;尼日利亚77人;贝宁70人。在贝宁共和国和多哥共和国发生的恐怖袭击清楚表明,恐怖袭击正在向沿海国家扩展,这种局势给该区域构成更多威胁。

不安全状况继续造成严重的人道主义后果,尼日利亚、马里、尼日尔和布基纳法索出现大量难民和境内流离失所者。根据记录,截至2023年4月底,该区域共有50万名难民,大多在布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚。境内流离失所者总数为6182117人,其中200万人在布基纳法索、330万人在尼日利亚、近50万

人在马里。

该区域粮食安全局势表明,不安全状况不仅影响我们的现在,而且危及我们的未来。我们的评估表明,近3000万人需要粮食援助。如果没有适当的应对措施,到下个月底,需要粮食援助的人数将从3000万增加到4200万。这只是西非不安全状况所造成可怕影响的一小部分。

对该区域不安全状况的反应各不相同。这些反应包括双边、诸边和多边安排,如“新月形沙丘”行动、塔库巴特混编部队、萨赫勒五国集团、阿克拉倡议和多国联合特遣部队、联合国马里多层面综合稳定团、以及西非经共体本身的消除恐怖主义行动计划。这些重要的举措和行动已在实地产生影响。

然而,尽管我们确认这些举措的作用,但我们不能忽视它们所带来的一些挑战。此类举措的多重性引发协调、自主权和包容性等问题。西非经共体的提议是将各种举措纳入区域行动计划,并将之作为区域机制的专门运作工具。这将有助于协调,促进自主权并增强包容性。

西非经共体国家元首和政府首脑已作出三项决定,旨在推动向这种包容性安排的过渡。第一项决定是对区域待命部队的任务进行审查,使之能够通过各种形式的干预,包括军事打击行动,来应对不安全的挑战。第二项决定涉及为区域机制供资,而第三项决定涉及审查现有的行动计划,以期加以更新并使之与新作出的决定保持一致。

成员国国防参谋长之间进行的协商寻求加强区域待命部队的任务,使之能够支持成员国打击恐怖主义以及对宪政秩序的威胁。军事首长提出了两个备选方案,即组建一个5000人的旅,每年费用为23亿美元,或按要求部署部队,每年费用为3.6亿美元。这些建议是在安理会决定结束马里稳定团在玛里的任务(第2690(2023)号决议)之前提出的。

然而,区域领导人已反思特派团撤离对该区域可能产生的不利影响,并决定在2023年8月底之前召开一次关于和平与安全的特别会议。为筹备这次特别峰

会,尼日利亚、贝宁和几内亚比绍三国国家元首以及尼日尔国家元首于7月18日举行会议,反思该区域的政治和安全局势。其结论是我想提请安理会注意的主要信息。

关于该区域政治局势,该区域领导人已决定让三个处于过渡期的成员国在最高级别重新接触。为此,贝宁共和国总统帕特里斯·塔隆先生阁下将代表三国对这三个国家进行协商访问。区域领导人强调,他们决心根据西非经共体相关议定书以及三个国家各自的过渡宪章,确保这些成员国迅速恢复宪政秩序。区域领导人重申西非经共体致力于支持三个国家各自举行可信和包容各方的民主选举。他们还重申支持阿尔及尔和平进程,该进程旨在促进马里政府与武装团体之间的和平解决。区域领导人呼吁国际社会,特别是安全理事会成员,支持马里的阿尔及尔和平进程以及西非经共体对该区域各个过渡进程的立场。

关于该区域安全局势,区域领导人强调该区域决心对区域和平所面临威胁作出强有力的回应。区域对策应包括迅速实施经修订的西非经共体消除区域恐怖主义行动计划,也将包括与其他安全举措协作、以及为包括转型期国家在内的成员国反恐斗争提供直接支持。区域领导人重申他们坚定承诺用该区域本身的资源来资助区域安全机制。

区域的决心并没有取消安全理事会维护世界和平的职责。在这方面,区域领导人重申支持非洲联盟请求通过摊款来为非洲主导的特派团提供可预测资金。联合国秘书长多次表示充分支持和捍卫这一立场,最近一次在其2023年5月1日关于第2320(2016)号和第2378(2017)号决议的执行情况以及安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动经费筹措所涉因素的报告(S/2023/303)之中。

请允许我引述秘书长的报告来结束本次发言:

“……与和平支助行动有关的请求可被视为特殊情况的时代已经过去。为了更有效地应对当今的挑战,需要以更系统的方式考虑对这些行动的支助。[……]我呼吁安全理事会明确表示支持非洲

联盟和平支助行动获得联合国摊款,这将具体表明安理会随时准备开创新局面,填补国际和平与安全架构中的一个重大空白,并有力地再次表明安理会愿意制止非洲大陆祸国殃民的武装冲突。”

(S/2023/303,第38和第44段)

**主席**(以英语发言):我感谢图雷先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**阿杰曼先生**(加纳)(以英语发言):我代表安理会三个非洲成员(非洲三成员),即加蓬、莫桑比克和加纳作本次发言。

我们欢迎秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)活动的报告(S/2023/490),并借此机会热烈祝贺莱昂纳多·桑托斯·西芒先生被任命为负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表兼西萨办主任。我们对特别代表自最近任职以来与该区域各国的积极接触感到高兴,并鼓励他进一步努力执行西萨办的任务。我们感谢他首次向安理会通报情况。

我们也感谢西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生所作的重要发言,并注意到他对该区域事态发展的看法、以及该区域应对安全挑战的决心和声援该共同体成员请求。

自从上次向安理会作通报(见S/PV.9238)并延长西萨办的任务期限以来,我们看到尼日利亚和塞拉利昂,以及贝宁、几内亚比绍、毛里塔尼亚和冈比亚的民主制度得到巩固。我们要指出,必须继续为该区域即将举行的选举提供国际和区域支持,并鼓励继续努力在三个转型期国家恢复宪政秩序,尤其是在马里,该国7月份举行的全民投票应当为基于包容性进程的进一步努力铺平道路。我们敦促马里当局和签署阿尔及尔和平协议的团体继续努力实现协议目标,我们还申明,我们支持马里的主权、统一和领土完整。

然而,非洲三成员仍然对区域安全局势感到关切,特别是在萨赫勒各国,恐怖分子和武装团体在那里攻城掠地,制造新的流离失所浪潮及其人道主义后

果。我们要指出，日益严重的危机相互交织，必须采取全面做法加以解决。在此背景下，我们要提出一些评论意见。

第一，在政治方面，我们鼓励区域各国履行其根据区域安排承担的义务，例如西非经共体《民主和善治议定书》。事实上，民众、包容和参与性做法对于维护任何国家的稳定都至关重要，在2019冠状病毒病大流行和各种地缘政治争端的不利影响下，应当采取参与性做法来管理区域各国的脆弱性，让青年人、妇女和少数群体参与其中。我们欢迎秘书长特别代表同区域利益攸关方密切合作，致力于落实西非经共体的核心原则，7月9日举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十三次常会公报重申了这一点。

第二，关于安全局势，恐怖主义和暴力极端主义事件日益增多，其行动手法不断变化，是令人关切的主要事项。我们强烈谴责恐怖主义团体袭击区域内平民和安全人员，并缅怀所有失去生命的人。在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）继续撤出马里之时，我们敦促稳定团与邻国采取协调一致的行动，尽量减轻给马里和该区域进一步带来的不良安全后果。我们期待秘书长8月份向安理会提交报告，明确说明西萨办和其它联合国机构在马里稳定团撤出之后能够发挥何种作用。

确保为多国联合特遣部队、萨赫勒五国集团联合部队和阿克拉倡议之类区域机制提供后勤、行动和资金支助比以往任何时候都更加重要。我们欢迎决定启用西非经共体待命部队，并为其部署和执行西非经共体铲除恐怖主义行动计划提供必要支持。我们注意到在“三成员+1”总统“三驾马车”主导下为加强区域倡议之间的协同效应所作的努力，并期待西非经共体为审议处理地区安全局势、包括过渡问题的具体措施而将于8月份举行的特别峰会取得成果。

还是在安全方面，我们鼓励持续监测利比亚局势并且必须采取协调一致的办法，以避免外国恐怖主义作战人员返回后给区域稳定造成的威胁，包括通过小武器和轻武器扩散。我们仍然希望，前总统伊苏福领

导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组为编写萨赫勒问题评估报告而举行的广泛协商会提出支持区域安全倡议的意见，以解决区域挑战。我们鼓励国际社会支持当前的区域努力。

第三，关于冲突升级以及不断恶化的社会经济环境和气候变化的不利影响等其它诱因造成的人道主义局势，非洲三成员谨提请国际社会注意，已有600多万民众流离失所，约一万所学校已经关闭。我们在处理这个问题时必须摒弃一成不变的做法。我们呼吁捐助伙伴优先重视西非和萨赫勒各国人道主义应急计划的执行工作，帮助达到35亿美元的所需筹资目标，以应对日益增长的人道主义需求。

最后，我们鼓励采取全面做法来应对西非和萨赫勒的挑战，包括支持采取措施来解决危机的根源。这应当包括支持解决治理和发展赤字，还要致力于在区域各国凝聚全国共识，以确保妇女和青年人在所有决策和治理进程中发挥平等和有意义的作用。在这方面，我们欢迎支持把妇女和青年的安全问题纳入最近通过的2022-2026年西非经共体《预警和早期反应战略计划》，并鼓励进一步支持实施联合国萨赫勒地区综合战略。

关于气候变化，加蓬、莫桑比克和加纳认为，气候变化加剧该区域的当前危机，已经导致流离失所和无节制地争夺日渐稀少的资源，以及其他问题。在这方面，我们欢迎执行区域倡议，例如关于西非和萨赫勒气候变化、和平与安全的达喀尔行动呼吁。我们也欢迎建设和平委员会（建和委）关于今天会议的咨询说明，并强调必须为其工作提供更多支持，使该区域能够利用建和委的干预作用所产生的积极成果，包括在与气候有关的和平与发展问题上，以及在推广社区争端解决机制方面。

最后，我们重申，我们尊重区域各国的领土完整和主权。非洲三成员谨强调，在国家、区域和国际各级，包括由安理会表明政治意愿，对于解决该区域面临的多方面挑战仍然至关重要。我们呼吁安理会全体成员致力于尽快通过西萨办主席声明草案，以支持新

特别代表执行授权任务。

**贝里斯维尔夫人** (瑞士) (以法语发言)：我欢迎秘书长特别代表莱昂纳多·桑托斯·西芒先生。我祝愿他在新职位上诸事顺遂，并期待继续同他进行富有成效的合作。我也感谢西非国家经济共同体委员会主席的通报，以及建设和平委员会的书面建议。

我们欢迎上次会议 (见S/PV.9238) 以来出现的积极事态发展，例如与选举和过渡时期司法与问责有关的事态发展。然而，今天的通报明确指出，区域安全局势仍然危若累卵，人道主义需求与日俱增。为此，我谨谈三点意见。

第一，关于选举，我们高兴地注意到，迄今为止，选举投票大体上是和平的。我们欢迎联合国西非和萨赫勒办事处 (西萨办) 继续致力于促进民主治理及和平选举进程。这是一项基于信任和定期对话的长期努力，它表明西萨办享有良好声誉。然而，虽然在国家一级取得了显著进展，尤其是在贝宁和毛里塔尼亚，而特别代表也提到了这一点，但是，参与该区域政治进程和决策活动的妇女人数严重偏少。我们呼吁结合实际情况对其深层原因进行深入分析，以确保妇女在整个选举周期的全面切实参与。

第二，关于安全局势，要投资于预防暴力与建设和平，就必须致力于处理这种暴力背后的各种安全、政治、经济、文化和社会原因。今年2月，由西萨办、瑞士和塞内加尔在达喀尔举办的题为“中西部非洲防止暴力极端主义大会”的会议重申了这一点。至关重要，各国和区域组织、特别是非洲联盟和西非经共体要将秘书长《防止暴力极端主义行动计划》变为现实。该会议向我们表明，对话，包括与暴力极端分子的对话，是实现持久和平的关键。

最后，由于不稳定、冲突、被迫流离失所、粮食不安全和气候变化等问题，我们正面临严重的人道主义危机。这场危机影响到该区域数百万人。西非和萨赫勒地区的青年和儿童状况仍然特别令人担忧。对学校的袭击往往与性暴力和性别暴力等其他严重侵害行为同时发生。总体而言，我们看到获取保健和教育服务

的情况恶化。我们不能对这些事态发展无动于衷。

瑞士欢迎西萨办在达喀尔行动呼吁框架内就气候变化、和平与安全问题开展的工作。我国欢迎正在进行的气候安全风险分析。正如艾萨图·迪乌夫女士5月份告诉安理会的那样，

“在安全问题基础上解决萨赫勒区域的危机已不再适用。我们必须考虑到目前和未来气候问题的多部门对策。” (S/PV.9322, 第6页)

从长远来看，这将有助于减轻人道主义援助的压力，并帮助社区恢复。在这方面，为了加强布基纳法索 70 多万人的抵御能力，瑞士正在支持一项旨在通过使养殖方法和生计手段适应气候挑战来缓解农牧民争端的方案。

秘书长的报告 (S/2023/490) 再次强调了西萨办在克服该区域诸多挑战方面的重要作用。1月份任务期限的延长证明了安理会对特派团的持续支持。瑞士随时准备促进利益攸关方之间的对话，以探讨酌情将联合国马里多层次综合稳定团执行的某些任务交给西萨办的可能性。此外，作为共同执笔方，我们将与加纳一道继续努力尽快通过一项主席声明，以强调安理会对该区域的高度关注。两年后的今天，我们应当重申对该区域办事处在其所有任务领域开展的宝贵重要工作的集体支持。

**伍德先生** (美利坚合众国) (以英语发言)：我感谢西芒特别代表和图雷先生非常翔实的通报。

美国仍然严重关切整个区域的民主倒退，并坚决支持联合国西非和萨赫勒办事处 (西萨办) 及其在预防和缓解冲突、处理与选举有关的危机以及促进该区域包容性对话进程方面的重要作用。我们赞赏西萨办继续努力帮助促进和维持民主进程，并向西非和萨赫勒地区各国，特别是马里、布基纳法索、几内亚和塞拉利昂的过渡政府提出建议。尽管我们对塞拉利昂6月24日大选的制表过程缺乏透明度以及选举委员会宣布的选举结果存在违规情况感到关切，但我们赞扬塞拉利昂人民参加了选举，因为选举在任何民主国家都发挥至关重要的作用。我们重申支持马里、布基纳法

索和几内亚的过渡进程，并继续呼吁恢复民主治理。我们支持联合国和西非国家经济共同体（西非经共体）领导人就过渡政府宣布的恢复宪政秩序的时间表对其进行问责，并促进该区域的稳定。

从民主过渡谈到人道主义需求，我们要强调新任联合国驻地协调员抵达布基纳法索的紧迫性，并赞同联合国对布基纳法索过渡政府导致前任联合国驻地协调员离开行为所表达的关切。联合国驻地协调员领导联合国支持发展努力的工作，对于领导向布基纳法索人民提供急需的人道主义援助至关重要。

鉴于该区域局势，追究责任尤其重要。我们再次呼吁马里过渡政府开展独立、公正、高效、全面和透明的调查，按照联合国人权事务高级专员办事处2023年5月相关报告中的建议，追究对平民在马里莫拉被杀负有责任者的责任。

鉴于马里过渡政府决定终止联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团），西萨办的任务变得更加重要。至关重要的是，马里过渡政府要与联合国充分合作，以确保马里稳定团安全有序地撤离。这包括充分遵守部队地位协定，直至马里稳定团最后一批人员于12月31日之后撤离。一旦马里稳定团的过渡计划最终确定，我们将欢迎在适当的论坛上认真讨论可能需要为西萨办增加哪些资源，以确保继续支持西萨办及其增加的活动。

我们继续对西非沿海地区不稳定局势因国内政治动态和邻近萨赫勒地区的暴力极端主义而蔓延深感关切。日益增长的威胁已夺去数千人的生命，并导致整个区域都出现流离失所现象。我们不能忽视这样一个事实，即瓦格纳集团正在侵犯人权，并危及平民、维和人员和联合国工作人员的安全与安保。该集团阻碍联合国维和人员的工作，不仅不处理紧迫的暴力极端主义威胁，而且增加了这种威胁扩大的可能性。

最后，美国呼吁安全理事会成员重振我们的集体行动，与非洲伙伴一道处理各种跨境问题。我们赞扬联合国、西萨办、非洲联盟和西非经共体为支持该区域所作的努力，并希望很快看到一份主席声明重申这

一承诺。

**阿布沙哈卜先生**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：首先，我要衷心祝贺秘书长特别代表西芒获得任命，并深切感谢秘书长副特别代表比哈与安全理事会协作。阿拉伯联合酋长国继续坚定支持秘书长特别代表和联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的重要工作。我也感谢秘书长特别代表西芒和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席图雷先生今天作了富有见地的通报。此外，我们欢迎建设和平委员会的建议，这有助于安理会了解该区域。委员会的持续贡献对我们的工作至关重要。

今天的各位通报人阐述了西萨办负责的各国如何面临不安全和气候变化的双重挑战。根据秘书长的报告（S/2023/490），萨赫勒地区和沿海国家仍有630万人流离失所，超过3700万人需要人道主义援助。要应对这些挑战，就必须重新思考长期以来的假设和以前采用的办法——不仅要注重目前的挑战，而且要注重帮助塑造和建设该区域更加稳定、安全与和平的前景所需的长期努力，不仅要注重国家一级，而且要考虑整个区域的挑战。

为此，我今天谨简要谈四点意见。

第一，维护该区域的安全必须采取多管齐下的办法。根据全球恐怖主义指数，西非有四个国家位居受恐怖主义影响最严重的十个国家之列。保护平民不只是对威胁做出反应，还必须主动地从根本上积极创造安全的环境。有鉴于此，软性和硬性的安保解决方案，包括通过基本服务建设社区复原力，都是该区域全面安保战略的组成部分。除了国内努力之外，区域安全合作也在应对跨境威胁和跨国有组织犯罪方面取得了成效。我们看到，由于各国分享最佳做法，乍得湖流域的恐怖主义事件有所减少，几内亚湾的海上安全也有所改善。我们欢迎西非经共体与阿克拉倡议之间日益加强协调。

第二，冲突各方必须遵守国际人道法规定的义务。目前，人道主义行为体在接触有需要者方面面临重大挑战。我们敦促所有相关行为体为人道主义行为体安

全接触需要生存援助的平民提供便利。在局势极不安全的背景下,该区域的妇女和女童遭受性暴力和被武装团体绑架的风险升高。必须允许人道主义行为体向此类侵权行为的受害者提供必要的服务,必须追究施害者的责任。

第三,安理会必须以顾及气候的视角来看待该区域的不安全局势。荒漠化的加剧和降雨量的减少使本已稀缺的粮食和水资源变得更加稀少。农业发展受到阻碍,公民因此缺少粮食和就业机会,越来越容易被武装团体招募。在西非,我们看到,这种情况非常明显。气候变化还使普遍存在的性别暴力和不平等现象变得更加根深蒂固,因为在粮食持续缺乏保障的情况下,妇女和女童面临更危险的处境。因此,我们必须协调一致地做出努力,更好地理解 and 对待气候、和平与安全之间的相互作用。

第四,也是最后一点,实现长期区域稳定的前提是建立有韧性的机构。在西非建立这些机构的一个重要方面是举行自由、公正的选举。最近几内亚比绍、尼日利亚、塞拉利昂和其他国家举行了和平选举,这是向前迈出的积极一步,当前旨在确保妇女参加该区域即将举行的选举的对话倡议和努力也是如此。关于正在进行的过渡进程,必须按照与西非经共体达成的协议,继续取得进展,我们欢迎特别代表与西非经共体密切协调,促使有关国家当局信守就商定的时限作出的承诺。在这方面,我们也欢迎设立西非经共体主席工作组。

在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)开始撤离之际,我们鼓励西萨办继续代表联合国,在区域和国家层面与马里当局保持接触,帮助确保顺利过渡。我们期待秘书长在8月份提出马里稳定团任务移交计划,同时铭记西萨办和其他利益攸关方可能作出的贡献。阿拉伯联合酋长国认为,执行《马里和平与和解协议》不仅对马里,而且对整个区域都至关重要。因此,我们鼓励各方继续执行该协议。

鉴于这将是阿拉伯联合酋长国在担任安全理事会成员期间最后一次在关于西萨办的预定会议上次

发言,我谨最后一次回顾该办事处的遗产和意义。西萨办推动包容性政治进程和区域合作的能力已取得长足进步。展望未来,它在执行《联合国萨赫勒综合战略》方面的作用将有助于消除暴力的根源,加强社区的韧性。从长远来看,只有通过西非经共体和非洲联盟等方面,使国际努力与国家优先事项相一致,西萨办迄今取得的进展才能保持下去。安理会在西萨办问题上团结一致,以一个声音说话,这尤其体现在通过了一项关于西萨办的主席声明,这一点的重要性怎么强调都不为过。如果我们成功地做到这一点,我们的努力将有助于秘书长特别代表履行其支持该区域的任务授权。归根结底,安理会保持对西萨办的承诺对于该区域今世后代的福祉、繁荣与和平仍然至关重要。

**耿爽先生(中国):** 我感谢西芒特别代表和图雷主席的通报。中方祝贺西芒特别代表履职,将一如既往地支持特别代表工作。

正如秘书长报告(S/2023/490)所指出的,半年来西非和萨赫勒国家在维护和平稳定、深化地区合作等方面取得积极成果,同时面临恐怖主义、粮食安全、气候变化等多重挑战。国际社会和安理会要给予更多有建设性、有针对性的支持。我愿强调三点:

一、中方高兴地看到,今年以来尼日利亚、塞拉利昂完成大选,马里举行宪法公投,贝宁、几内亚比绍和毛里塔尼亚举行立法选举,这些重要政治议程的顺利开展,对巩固相关国家和地区和平稳定具有重要意义。国际社会和西萨办要继续支持地区国家根据实际情况,加强国家治理和能力建设,通过对话协商增进团结合作,走符合自身国情的发展道路。近期,尼日利亚接任西共体轮值主席,中方期待在尼日利亚领导下,西共体继续为推动地区共同发展、维护共同安全发挥积极作用。

二、中方赞赏尼日利亚、马里和布基纳法索等国加强反恐行动,支持西共体启动区域待命部队,萨赫勒地区重组联合部队。中方期待地区国家坚持共同安全理念,推进反恐合作,希望下月在尼日利亚举办的

西共体特别峰会为此注入新的动力。联马团撤出后，国际社会对马里和地区国家反恐的支持不能放松，在装备、后勤和资金等方面尤其要加大支持力度。

三、随着国际形势的发展，西非和萨赫勒地区获得的外部援助正在减少，对外信贷合作面临更多困难。国际社会特别是国际金融机构不能因其他危机减少对地区的援助和投入。西共体日前举行峰会，要求地区国家重视经济发展、粮食安全、互联互通、域内贸易，国际社会要结合上述领域，找准地区发展需求，帮助地区提升自主发展能力。中方重视气候变化对萨赫勒地区国家带来的挑战。需要指出的是，资金和技术不足是地区国家应对气变面临的首要挑战，国际社会特别是发达国家要把政治承诺转化为具体行动，在帮扶地区国家方面发挥引领和表率作用。

中国同西非和萨赫勒国家是好朋友、好伙伴、好兄弟，始终坚定地站在一起。中方长期以来通过双、多边渠道为支持西非和萨赫勒国家的政治、经济、社会发展提供了大量的支持与帮助。我们愿同国际社会一道，继续为维护地区和平稳定、促进地区发展繁荣贡献力量。

**志野夫人**（日本）（以英语发言）：我欢迎莱昂纳多·西芒先生以负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表的身份与会，并感谢他和西非国家经济共同体（西非经共体）主席图雷先生颇有见地的通报。我还感谢建设和平委员会提出书面建议。

日本高度赞赏联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的工作，赞赏它在区域、次区域和国家各级积极参与支持民主进程，并认识到西非和中非面临的挑战相互关联，继续与联合国中部非洲区域办事处进行协调。

今天，我要谈及该区域面临的两个紧迫问题。第一，恢复和维持合法和民主的治理至关重要。我们欢迎该区域今年举行了若干次选举，并期待着看到即将举行的选举以和平、包容和透明的方式进行。虽然今年的大部分选举都是和平进行的，但并非所有选举都没有争议。任何真正包容的民主进程都不能让反对派

候选人入狱或被禁止参选。所有参与者都必须避免煽动性的言论和指责，并需要采取适当措施反对错误信息和虚假信息。

此外，日本重申恢复宪政秩序的重要性。日本呼吁马里继续尽一切努力举行与西非国家经济共同体商定的选举，并鼓励西萨办和联合国国家工作队协助马里。在这方面，日本欢迎区域伙伴的贡献。我们也希望看到几内亚和布基纳法索的政治过渡取得积极进展。没有负责任和包容的治理，就无法实现安全。

这就引出了我的第二点。整个萨赫勒区域的安全局势继续恶化，特别是在马里和布基纳法索。在这方面，令人遗憾的是，尽管马里和该区域继续面临许多挑战，但联合国马里多层面综合稳定团在兢兢业业工作十年后不得不撤出。我们强调需要在所有安全行动中尊重人权，并敦促马里过渡当局与其邻国和区域伙伴协调，以避免出现安全真空。要打击跨界活动的暴力极端分子和恐怖分子，就必须采取集体、全面和跨国的安全方法。此外，我们不应忘记，萨赫勒区域安全局势恶化正在对邻国，包括几内亚湾的一些沿海国家产生负面影响。

正如我们刚刚从各位通报人那里听到的那样，持续的不安全增加了本已严峻的人道主义需求，导致普遍的粮食不安全、流离失所和学校关闭。最重要的是，环境退化和气候变化的影响令人深感担忧。在应对这些挑战和确保长期和平与稳定时，必须以人民为中心并使人民有主人翁意识，各国政府也必须建立强有力的机构，以保障他们的福祉。认识到人的安全的重要性，日本长期以来一直向该区域提供发展和体制建设援助。

最后，我重申，我们致力于继续与双边、区域和国际利益攸关方合作，以建设一个稳定繁荣的西非和萨赫勒区域。

**佩雷斯·洛塞先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我谨感谢莱昂纳多·桑托斯·西芒先生今天上午作的通报，并祝贺他最近被任命为特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）主任。我们祝愿他

工作圆满成功。我们也感谢秘书长关于该区域事态发展的详细报告(S/2023/490)，以及西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生作了令人感兴趣的通报。

我们要强调三个要点。

第一，我们重申，我们坚信一个健全和稳定的体制框架是改善人民生活条件和解决暴力根源的关键。在这方面，我们祝贺该区域各国，特别是尼日利亚、塞拉利昂、贝宁、几内亚比绍和毛里塔尼亚采取重要步骤，通过最近几个月举行选举来巩固其民主进程和机构。我们还希望，将在科特迪瓦、利比里亚和多哥举行的选举将以和平和透明的方式进行。我们赞赏西非经共体在联合国支持下为恢复布基纳法索、几内亚和马里的宪法秩序所做的努力，我们再次呼吁遵守为此商定的承诺和时间表。

第二，我们对萨赫勒中部，特别是布基纳法索和马里的安全局势恶化，以及恐怖主义暴力向南部蔓延的持续危险表示关切。厄瓜多尔对暴力受害者表示声援，并再次明确谴责所有恐怖主义行为，同时回顾各国为打击这一祸害而采取的措施必须基于尊重它们根据国际法、国际人道法、难民法和人权所承担的义务。此外，我们再次呼吁该区域各国在反恐斗争中加强合作，我们赞赏在这方面正在作出的努力，包括《阿克拉倡议》。

第三也是最后一点，我想谈谈不安全的人道主义后果，这些后果不成比例地影响到社会中最脆弱的群体——妇女、青年、儿童和老人。特别令人关切的是粮食不安全，这将影响到该区域约2180万人。西萨办为减轻受影响者的痛苦所做的努力是制止不满和暴力恶性循环的一个非常重要的步骤。在这方面，必须继续开展各国政府和联合国系统之间的协调工作，同时考虑到影响该区域的所有相互关联的因素。因此，我欢迎建设和平委员会向安全理事会提出的建议，并鼓励所有成员考虑这些建议。

**加特女士**(马耳他)(以英语发言)：我借此机会欢迎特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨

办)主任西芒先生担任新职务，并感谢他的通报。我感谢前任特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生所做的工作，并感谢比哈副特别代表确保过去几个月的连续性。我也感谢西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生作了有见地的通报，以及感谢建设和平委员会提出书面建议。

2023年对于西非和萨赫勒区域的民主至关重要。马耳他欢迎该区域最近举行的选举，这是朝着民主和可持续和平的正确方向迈出的一步。我们赞扬西萨办的斡旋，包括与领导人接触。冈比亚妇女担任地方议员和市长的人数增加，贝宁国民议会中的妇女比例达到有史以来最高水平，毛里塔尼亚女议员人数增加，以及在利比里亚规定妇女代表配额等等，都是令人欢迎的成就。然而，我们也关切地注意到尼日利亚妇女代表权和政治参与方面的挫折，该国国民议会中的妇女人数减少了19%。此外，对人权维护者以及公民和政治空间的任何攻击继续限制意见和表达权，我们强烈敦促该区域当局在这方面加紧努力。

马耳他呼吁采取整体办法，通过解决暴力极端主义和冲突的根源，遏制该区域暴力蔓延。教育、人权、可持续发展、司法和法治必须与反恐行动齐头并进。我们谴责在任何反恐努力中违反国际人道法和人权的非法行为，并强烈敦促对指控的违法行为进行彻底调查，以确保追究责任。

特别是，我们希望强调我们对马里安全局势的关切。联合国马里多层面综合稳定团的撤离给马里及其邻国带来了潜在的风险。我们再次呼吁根据国际人道法和国际人权法保障对平民的保护。

鉴于发生严重侵害儿童行为，相关利益攸关方必须重点关注儿童的需要和人道主义应对措施。我们期待着讨论在这一事态发展之后，西萨办如何有可能弥合这一缺口。我们还注意到设立了西非经共体主席工作队，以深入考虑稳定团撤离问题以及即将出现的任何安全挑战。

马耳他赞扬西非经共体、阿克拉倡议成员和其他区域组织为应对这些挑战所做的工作，并大力鼓励该

区域各国进行充分合作。我们还赞扬西萨办与妇女署和其他组织合作,推动该区域的妇女与和平与安全议程。马耳他仍然对整个区域、特别是萨赫勒地区严峻的人道主义局势深感关切,今年需要人道主义援助的人数比上一次报告所述期间增加了数百万人,预计大多数人将经历严重的粮食不安全状况,粮食价格上涨还受到俄罗斯对乌克兰侵略战争的影响。

由于该区域受到气候变化的严重影响,我们继续支持西萨办倡导当地适应气候变化和建立抗逆能力的最佳做法,以及促进当地社区对这些做法的了解。在这方面,我们希望安理会就一项真正反映实地局势的主席声明达成一致。

最后,我们期待着伊素福先生领导的萨赫勒安全与发展问题高级别独立小组的建议,同时重申我们对秘书长特别代表、西萨办和区域组织的坚定支持。西非和萨赫勒地区的和平与安全应继续是我们努力的核心。

**斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):**阿尔巴尼亚同其他国家一道祝贺西芒先生担任西非和萨赫勒问题特别代表。我向他保证,我国代表团将全力支持他,并呼吁所有利益攸关方与秘书长特别代表一道建设性地参与应对复杂的区域挑战。我们还欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席图雷先生,并感谢他的宝贵见解。

西非和萨赫勒局势仍然是令人关切的紧迫问题,涉及政治、安全和人道主义等各方面。在这方面,我要提出三点看法。

第一,在政治方面,我们欣见几个国家举行选举,推动巩固民主进程。然而,公民和政治空间不断缩小,仍然令人担忧。阿尔巴尼亚强调,所有利益攸关方都必须开展包容各方的政治对话并建立共识,以维持迄今取得的进展。

我们对妇女在政治进程中的代表性持续不足表示关切,呼吁各国政府和政党通过立法和有效执行既定机制,优先赋予妇女权能。在这方面,我们赞扬贝宁和利比里亚采取步骤,提高妇女在各自议会中的

代表性。

此外,西非经共体调解政治过渡的工作仍然至关重要。我们敦促过渡当局加强合作,推进尚未落实的基准,确保在商定的时限内恢复宪政秩序。

阿尔巴尼亚欢迎建设和平委员会7月20日的建议,其中强调迫切需要通过确保巩固民主和善政、法治、尊重人权、性别平等、可持续发展和吸纳民间社会来解决该区域冲突的根源。

第二,安全局势日益危险,恐怖主义、跨国有组织犯罪、族群间暴力和非法资金流动等现象不断蔓延。马里和布基纳法索的暴力极端主义团体继续以军事和民用基础设施为目标,造成严重侵犯人权行为。正如秘书长所报告的那样,在反恐行动中侵害平民的行为仍然令人严重关切。令人沮丧的是,布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚等国各地约有10 000所学校因暴力事件而关闭或停课。妇女和女孩最容易遭受性暴力和绑架。

我们呼吁西非和萨赫勒国家加强跨界合作,并配合联合国、非洲联盟、西非经共体和萨赫勒五国集团,加强安全和建设和平努力。在所有军事活动中,都必须严格遵守人权和国际人道法。我们对与瓦格纳集团的伙伴关系表示关切,该集团对上述原则构成重大威胁。

第三,人道主义局势依然严峻。萨赫勒地区正在努力应对不断升级的粮食不安全、气候变化影响和流离失所问题,人道主义援助已经达到空前的水平。

阿尔巴尼亚呼吁采取综合办法,应对该区域面临的多方面挑战,这涉及安全、治理和发展关系。我们还强调必须解决气候变化的不利影响及其对区域安全的影响。在这方面,我们呼吁安理会成员建设性地参与达成主席声明,表明我们对该区域的一致承诺。

最后,我要表示,我们致力于实现萨赫勒地区的和平与稳定。我们赞扬西非经共体作出不懈努力并与各国的接触,以加强善政和法治,我们期待萨赫勒安全与发展问题独立高级别小组提出建议。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我祝贺莱昂纳多·桑托斯·西芒获任命为特别代表,并感谢他所作的通报。我祝他在履行任务过程中取得圆满成功。他可以指望得到法国的全力支持。我还欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生参加本次会议。

首先,我想谈一谈加强该区域民主体制的问题。法国赞扬各国元首以罕默杜·伊素福和穆罕默德·布哈里为榜样,作出杰出的决定,大胆选择进行政治交接。法国也欢迎麦基·萨总统决定不参加下一届总统选举。因此,塞内加尔再次表明其悠久的民主传统十分稳固。

法国还祝贺博拉·蒂努布总统几天前就任西非经共体主席。我们祝愿他在乌马罗·西索科·恩巴洛主席取得显著成就的基础上,努力促进该区域的和平,并取得圆满成功。

法国鼓励联合国西非和萨赫勒办事处继续采取行动支持西非经共体,确保在整个区域保持这一积极势头。选举必须在有利于对话并允许所有人,特别是妇女、记者和人权捍卫者参与和自由表达的气氛中举行。在宪法秩序已经崩溃的国家,这一点尤为重要。我想提及布基纳法索、几内亚和马里,它们必须在与西非经共体商定的最后期限内完成过渡进程,并举行可信的选举。

我的第二个看法与安全有关。法国继续与该区域各国一道,致力于打击恐怖主义和加强海上安全。

我们密切关注了7月9日的西非经共体首脑会议,各国元首在会上决定设立由贝宁、几内亚比绍和尼日利亚组成的主席工作组,以期更密切地审查联合国马里多层次综合稳定特派团终止业务的影响,特别是对安全方面的影响。我们也高度重视蓝盔人员的有序、安全撤离,他们近半数人员来自西非经共体国家,我们还认为马里有必要就此与联合国合作。

法国欢迎各国元首还要求提交一份关于该区域外国私人军队存在情况的报告。我们和他们一样坚信,瓦格纳集团雇佣军是严重破坏稳定的威胁力量,他们

打着反恐的幌子,犯下了严重侵犯人权的罪行,他们在整个非洲大陆掠夺资源的战略是众所周知的,这种模式与作为法治的保障者——民主机构——格格不入。

正如安理会所知,法国与欧洲联盟一道,长期以来一直支持该区域各国为确保自身安全所采取的举措。在这方面,我想提及是阿克拉倡议和萨赫勒五国集团联合部队。面对来自萨赫勒地区日益严重的恐怖主义威胁,法国还承诺与其欧洲伙伴一道,采取更多行动支持几内亚湾沿海国家。

法国将关注定于下个月在尼日利亚举行的西非经共体特别首脑会议的结论,并关注由尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福弗先生领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的建议。迫切需要支持区域倡议,并使之能够受益于联合国的资助。这不仅对该地区至关重要,而且对我们所有人的安全都至关重要。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任莱昂纳多·西芒先生以及西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·图雷先生所作的通报。

西萨办主任及其工作人员面临着真正困难的挑战,特别是考虑到撒哈拉-萨赫勒地区目前的局势。我谨在发言开始时表示,我们支持西芒先生及其领导的实体,并祝愿他在新的职位上取得圆满成功。我们认为,西萨办的主要目标是预防性外交,以及在解决非洲国家内部和国家之间的冲突方面提供斡旋和调解。我们欢迎西芒先生与该地区各国的合作以及他确定的优先事项,即汇聚该地区各国的努力以应对共同的挑战。

撒哈拉-萨赫勒地区和西非的局势仍然困难,包括在安全层面。这是该地区大多数国家视为优先事项的问题。紧张局势的中心仍然是马里、布基纳法索和尼日尔的边境地区,在那里,大撒哈拉伊斯兰国和“支持伊斯兰与穆斯林”组织作战人员的活动增加。“博科圣地”组织和“伊斯兰国西非省”小组的颠覆活动加剧了乍得湖流域各国本已困难的局势。布基纳法索

和乍得的局势仍然令人担忧，由于苏丹局势不稳定，难民大量涌入，这加剧了国内问题。贝宁、科特迪瓦和多哥等西非沿海国家也出现了恐怖主义活动。

人道主义局势极其困难。正如秘书长的报告(S/2023/490)指出的那样，萨赫勒地区的境内流离失所者人数超过600万。该地区约有3700万人在不同程度上需要人道主义援助。显然，该地区各国需要加强合作，以克服不稳定造成的人道主义后果。

显然，欧洲联盟(欧盟)各国促进萨赫勒稳定的努力并未取得成功。相反，由于法国“新月形沙丘”行动和欧盟塔库巴特混部队在马里以及随后在整个撒哈拉-萨赫勒地区单方面终止活动，该地区的恐怖主义威胁有增无减。西方国家违反安全理事会决定在利比亚开展行动的影响仍然存在。尽管如此，西方国家仍继续在所有方面干涉萨赫勒国家的内政。法国代表宣称有人在掠夺非洲资源，这种说法是完全不可接受的，特别是考虑到法国在该地区的殖民主义历史，还包括法国在内的许多欧洲国家的福祉特别依赖于掠夺非洲资源这一事实。

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在马里工作了10年后，出现了困难的局面。马里共和国过渡当局在安全理事会6月16日会议上宣布决定(见S/PV.9350)，要独立地为本国人民提供安全保障，并要求撤出马里稳定团。稳定团的任务期限已于6月底结束。对这一决定我们当时表示理解。我们认为，关于哪些政治任务将从稳定团移交给西萨办的决定需要与巴马科密切合作作出。马里当局继续不遗余力地按照西非经共体确定的模式恢复该国的宪法秩序。特别是，6月18日，就一部新宪法举行了全民投票。目前正在筹备执行商定的选举周期的更多内容。

我们还注意到该地区其他一些国家举行的选举。西非和萨赫勒地区对民主标准的尊重在很大程度上取决于该地区的安全局势，而该地区局势的稳定又取决于马里的局势。马里当局在2023年初加倍努力打击非法武装团体，而且在这方面已经取得了一定的成功。显然，鉴于日益恶化的恐怖主义威胁，我们应该切实

地帮助马里人，而不是阻碍他们的努力。

我们欢迎西非经共体领导人旨在与处于过渡时期的国家建立合作的决定。我们还欢迎贝宁总统计划访问马里、布基纳法索和几内亚。我们相信，通过西非经共体进行公平、相互尊重的对话将有助于调和分歧、恢复信任并促进该地区的合作。我们呼吁该地区以外的国家为这些接触提供便利，避免采取可能破坏这一进程的步骤。我首先指的是地缘政治摩擦对这一本已动荡的地区的溢出效应，这些摩擦与西方国家对该地区各国与俄罗斯联邦之间发展合作所持的高度地域态势有关。原则上，我们认为，维护该地区和平与安全的主要作用在于该地区各国，国际社会应为此向这些国家提供有意义的援助。

俄罗斯联邦将继续建设性地参与，包括作为安全理事会常任理事国进行参与，并为旨在维护撒哈拉-萨赫勒地区和西非安全的集体努力作出贡献，重点是执行“用非洲办法解决非洲问题”的原则。我们将继续向非洲大陆各国提供双边支持，包括加强武装部队的军事能力、培训军事和执法人员以及提供人道主义援助。所有上述做法完全符合适用的国际法律准则，并受到该地区各国的欢迎。

莫雷蒂先生(巴西)(以英语发言)：我感谢秘书长特别代表莱昂纳多·西芒先生和西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·图雷先生的通报和为西非和萨赫勒所做的工作。我代表巴西祝愿西芒先生在他的新职务上取得圆满成功，并向他保证，我国政府将予以支持。

我们认真审议了秘书长关于西非和萨赫勒局势的最新报告(S/2023/490)。作为一个坚定致力于预防和和平解决冲突的国家，我们赞扬联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)在整个地区促进预防性外交、斡旋和推进政治调解与协调方面所作的努力。我们还赞扬办事处重视与非洲联盟、西非经共体和非洲开发银行等区域和次区域组织的伙伴关系。巴西完全赞同并促进这一做法，因为它具有重要协同作用的潜力，有助于用非洲办法解决非洲问题。

我们对报告提供的最新情况作了进一步研究，谨提请注意三个关键领域。

第一，巴西欢迎该地区各国民主治理的韧性，欢迎成功举行了选举。法治下的政治参与至关重要。

然而，第二，我们赞同对该地区一些国家政治空间缩小所表达的关切。由于恐怖主义持续存在而不断恶化的安全局势也令人相当不安，并提醒我们，必须作出长期、全面和协调一致的努力，以持续方式打击并战胜这一祸害。安全理事会必须支持这些努力。与此同时，令人鼓舞的是，乍得湖流域地区和几内亚湾的海上安全有所改善。作为南大西洋和平与合作区的创始成员，巴西高度重视几内亚湾的安全，并寻求为此做出贡献。我们随时准备进一步协助打击海盗的努力，例如加强区域海军之间的合作和加强雅温得方案。

第三，我们感到关切的是，该地区的几处地方持续存在人道主义危机，发生了暴力、流离失所和粮食不安全。630万流离失所者的数字令人震惊。应对这一严峻局势需要该地区所有有关国家在国际社会的支持下，根据《联合国萨赫勒综合战略》作出共同努力。

最后，巴西重申全力支持西萨办在其广泛的业务领域内开展重要工作。我们仍然愿意与安全理事会所有成员一道努力，帮助该地区所有国家努力实现和平、稳定与可持续发展。

**主席**（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

首先，我谨祝贺西芒特别代表获得任命，并感谢他和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席图雷先生的通报。我谈三点，重点是民主、安全和人道主义问题。

第一，联合王国欢迎该区域部分地区所取得的民主进步，但对一些国家的民主不确定性和公民空间缩小感到关切。马里、布基纳法索和几内亚恢复宪法政府的进展过于缓慢。我们必须加倍开展集体努力，让过渡行政当局对选举时间表负责。我们敦促联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）继续支持各国举行自由

和公正的选举，并关切地指出，塞拉利昂最近的选举存在不一致之处。

第二，我们仍然对萨赫勒地区日益恶化的安全局势和不稳定状况，包括其蔓延到沿海国家的风险感到关切。我们期待秘书长即将提出的联合国马里多层次综合稳定团过渡计划，包括西萨办如何支持马里的过渡和《马里和平与和解协议》。

联合王国仍然致力于保护平民的权利。因此，我们对俄罗斯雇佣军瓦格纳集团在该区域各处造成的破坏感到关切。其过往记录证明，它没有提供、事实上也无法提供长期安全保障。从马里到乌克兰，甚至在俄罗斯本国，瓦格纳集团提供的只有混乱和破坏，受害最深的是平民。既然普京总统在否认多年之后承认瓦格纳集团是由俄罗斯国家资助的，我们呼吁俄罗斯追究侵犯人权、强奸和杀戮行为责任人的责任。

我们欢迎加强区域安全协调，包括通过实施《阿克拉倡议》。我们鼓励努力提供协调一致和有针对性的支持，包括补充更广泛的区域倡议。联合王国还通过对多边维和与预防冲突的贡献、我们的双边安全伙伴关系，包括与加纳和尼日利亚的伙伴关系，以及双边人道主义和发展资助，来加强非洲的安全。

第三，萨赫勒地区的人道主义局势依然严峻，包括布基纳法索的局部饥荒。至关重要的是，必须确保允许人道主义行为体安全和不受阻碍地进入。正如我们今天听到的那样，气候变化加剧了人道主义和安全挑战。

最后，我们期待继续与西萨办和西非经共体开展伙伴合作，帮助应对这些复杂的区域挑战，建设区域和平与安全。我们与其他成员一道，呼吁通过一项主席声明，以加强我们对西萨办任务的支持。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时35分散会。