



安全理事会

第七十八年

第**九三八三**次会议

2023年7月24日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	吴百纳女爵士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	弗兰萨·丹尼斯先生
	中国	刑继盛先生
	厄瓜多尔	桑切斯·伊斯基尔多夫人
	法国	德里维埃先生
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	伊萨哈库先生
	日本	石兼先生
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙巴卜先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅协调主任拉梅什·拉贾辛加姆先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：数月以来，我们一直敦促和建议围绕叙利亚冲突的新外交活动能够成为一个突破口——如果进行实质性接触的话。通过实质性接触，外交活动可以着手推动我们沿着第2254（2015）号决议设想的道路前进，从而逐渐解决重要问题。我已经设法同叙利亚各方、阿拉伯各方、阿斯塔纳参与方和西方行为体以及安全理事会接触，以便在此基础上作出积极努力，促进在叙利亚问题上的协调性、一致性和互补性，并促请大家准备做出真正的贡献。

目标很明确：恢复联合国协调下的叙利亚内部政治进程，尤其是通过重新召集宪法委员会，并逐渐在我们所做的这项工作上取得进展；还要按照第2254（2015）号决议赋予我的职权，促使所有重要当事方以对等和可核查的方式一步步地通过“以行动换行动”来采取建立信任措施。我还一贯强调，解决日益恶化的严峻人道主义局势不仅是必须开展的人道主义工作，也可以提供某种程度的信心，使人们相信在政治问题上也有可能取得进展。

我们记得，在地震发生后，我们的确曾经看到一些积极的人道主义姿态。对此，我只能同秘书长一样

感到遗憾的是，安理会未能商定延长它赋予联合国跨境救济行动的授权，而跨境救济行动是数百万叙利亚人的生命线。如果国际各方无法在人道主义基本问题上达成一致，如何让叙利亚人相信有可能取得更广泛的进展，如何鼓励他们克服自己的分歧？作为政治特使，我由衷希望所有大门都继续打开，以解决这一问题，也希望安理会和所有利益攸关方把叙利亚人的需求放在第一位。我们必须加倍努力寻找解决办法，以确保继续源源不断地运送跨境和跨线人道主义援助。目前对最弱势的叙利亚人而言，没有什么比这更重要。

我还要指出，在资金比以往任何时候够更加捉襟见肘的时候，我们必须加倍努力确保有足够的人道主义资源并快速发放。今年的人道主义应急计划大约筹集到13%的资金，而区域难民与复原力计划筹集到的资金不到10%。我促请捐助方加大捐助力度，并同叙利亚境内和流落在该区域各东道国的数百万人站在一起，经过十年战争之后，他们需要救生人道主义援助以及早期恢复和生计支助。我还呼吁实施制裁的国家继续减轻制裁措施可能导致叙利亚平民生活条件恶化的一切影响。我感到高兴的是，欧洲联盟和联合国王国延长了它们对叙利亚实施的人道主义新豁免，这是它们在地震发生之后公布的。迫切需要采取这类豁免，还要更加重视遏制加码制裁现象。

在政治方面，老实说，迄今为止，数月以来可能产生重大影响的外交活动尚未给实地的叙利亚人带来具体成果，无论是在国内还是在国外，也没有真正推动政治进程。我希望它们很快能够做到这些，因为如果做不到，在此危机影响日益加深之时，我们将再次失去通过谈判帮助结束叙利亚冲突的机会。我们要向前推进，现在就既需要采取叙利亚人内部解决方式，也需要开展一个以“行动换行动”来建立信任的更广泛进程。

我欣见重新召集宪法委员会显然是很多关键方面的一项共识。但是我感到失望的是，关于地点的争端——这完全是与叙利亚无关的问题造成的——使这件事至今不能实现。我们需要具备政治意愿来克服

导致至今不能在日内瓦重新召集宪法委员会的问题，并确保重新召开会议和取得可靠进展。

请允许我在此暂停一下，提醒安理会为什么政治意愿是重要的。虽然并非所有问题都完全掌控在叙利亚人的手中，但是该国未来的宪法是一个能够而且必须由叙利亚人独自掌控的问题。该宪法将必须是支撑叙利亚最终和解、为冲突后的未来确立国家权力与义务以及公民权利与义务的社会契约。这就是为什么宪法事务是安全理事会第2254（2015）号决议的核心，除其它外，它制定了编制新宪法的制宪进程。宪法委员会召集了政府、叙利亚谈判委员会以及来自民间社会的中间三分之一所提名的人士，其依据是各方正式同意，宪法委员会的职权范围是

“准备和草拟宪法改革供民众核准，以推动叙利亚问题的政治解决和安全理事会第2254(2015)号决议的执行。”

在迄今已举行的八次会议中，进展非常缓慢无可否认，这是有原因的，过去我曾提出这些原因。但是，我深信并且相信大多数利益攸关方也深信，恢复、继续和加深该进程、逐步建立一些信任并且推进实质性问题将对全体叙利亚人民有利。这个最后一点——实质性问题——至关重要。我的团队和我本人全力参与这些努力，以打破僵局，找到一条前进的道路。

我长期以来寻求打通的另一个领域是，如何朝着实现叙利亚安全和平静的环境逐步推进——该问题显然在许多方面与在该地区备受重视的难民和境内流离失所者问题重叠。当前，难民安全、有尊严和自愿返回的条件根本不具备。必须保护难民，包括保护他们免遭驱回，叙利亚境内的所有平民、包括境内流离失所者也同样必须得到保护。这就是为什么我们需要叙利亚政府做出更多努力，处理继续存在的切实的保护关切——这是我持续强调的一个根本性问题。与此同时，我们将继续与捐助方接触，为处理所有叙利亚人的生计关切做出更多努力。这种采取对等步骤的动态做法可开始改变所有叙利亚人、包括流离失所者在实地面临的现状，也可建立信任并且为与第2254

（2015）号决议有关的一系列更广泛问题提供政治空间，使我们迈向一个安全、平静以及中立的环境。在这方面，我继续与联合国难民事务高级专员和紧急救济协调员密切协调。

请允许我强调，该话题是更广泛的对等步骤讨论可带来成效的若干领域之一。正如我过去指出过的那样，还有许多其它话题。我们需要就这些话题进行接触，原因是，在外交继续进行的同时，正如叙利亚民间社会不断提醒我们的那样，这场战争中的许多事情始终完全没有改变。叙利亚的领土依旧处于分裂状态，而叙利亚社会在许多问题上也存在隔阂。五支外国军队驻扎在叙利亚境内，上月我们看到这些军队之间的紧张惊人地增多。平民继续遭到任意拘留、折磨和被迫失踪。他们继续在叙利亚东北部和西北部的暴力冲突和迫击炮、火箭弹以及火炮的定期交火中遭受伤亡。本月动态还包括以色列实施的空袭、土耳其无人机打击的报告、阿勒颇北部亲政府的空袭报告以及美国称它在巴卜对伊拉克和黎凡特伊斯兰国一位头领实施无人机打击的报告。西北部的紧张再次外溢，形成军事升级。可有助于实现全国停火的持续平静依然至关重要。此外，已被列名的恐怖团体继续构成切实威胁，必须以一种合作的方式加以处理。

与此同时，叙利亚的经济危机正在加深。仅举一例，本月，叙利亚镑降至创纪录的低点，非官方汇率首次超过12 000叙利亚镑兑换1美元的水准。这对所有叙利亚人的影响极其严重，因为每10名叙利亚人中就有9人生活在贫困线以下。仅以一个指标为例，一些工人现在每月收入不足8美元，而6月份他们的月收入曾是18美元左右，这意味着他们的家庭现在几乎负担不起一日三餐。基本服务和其它关键基础设施处于崩溃的边缘。在骄阳似火的夏日，一些家庭每天平均只有不足3小时供电和基本供水，而其它家庭则更少甚至完全没有。当基本需求无法得到满足时，一些家庭采用了消极的应对机制，比如减少用餐次数或者让儿童打工。当然，作为最后的手段，许多人想方设法离开叙利亚。

被拘留、失踪和下落不明者的悲剧也没有发生变

化。至少在这个问题上，大会通过第77/301号决议，决定设立阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构，这是一个给人带来希望的迹象。我敦促冲突各方与该机构合作，与家庭分享有关失踪者下落的信息，就像如果采取行动大批释放被拘留人员他们会做的那样，并且停止逮捕返回者、强行带走儿童送往军训营地以及折磨被拘留者导致死亡的做法，有关这些做法的报告仍有许多。

要想向前推进，我吁请叙利亚政府主动与联合国合作，以寻求摆脱冲突的政治道路。我将继续同叙利亚谈判委员会合作，本月我的副职纳贾特·罗奇迪女士曾在日内瓦与该委员会会晤。我感谢地区内外的许多人努力强化联合国在这方面的核心信息，我继续把与地区行为体密切合作作为优先事项。正如我们大家已经做的那样，我们将继续同叙利亚民间社会和叙利亚妇女广泛协商，包括通过民间社会支助室和叙利亚妇女咨询委员会与他们广泛协商。

转换动态需要本着一种务实和灵活的精神参与，需要更大的紧迫感和更快的步伐。它需要一种建设性的协调一致的国际外交，以支持真正的建立信任。它需要区域和国际上团结一致，支持由叙利亚人主导、叙利亚人所有的由联合国调解的政治进程，以恢复叙利亚的主权、独立、统一以及领土完整，满足叙利亚人的合法愿望。安理会成员越能够搁置其分歧而共同努力，就越能够鼓励和支持叙利亚人同样这样做。

主席（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生（以英语发言）：首先，请允许我提出一项紧急的共同关切，即：继续为叙利亚西北部提供跨界援助，为数百万处境脆弱的平民提供关键的支助。正如在这个会议厅多次说过的那样，跨界援助对这数百万人来说，是一个生死存亡的问题。跨界援助的未来不应该是一个政治决定，而应该是一个人道主义决定。因此，正如秘书长所说，安全理事会未能就延长联合国在叙利亚开展跨境救济行动的授权达成协议，令人深感失望。

联合国及其伙伴随时准备继续通过巴布哈瓦以所需的范围和规模提供拯救生命的跨境人道主义援助。我们注意到叙利亚政府关于允许联合国使用巴布哈瓦过境点向叙利亚西北部运送人道主义援助的信函。我们继续就该信中概述的条件以及对我们的原则行动至关重要的工作方式接触。一些安理会成员鼓励紧急救济协调员和叙利亚政府就叙利亚西北部的人道主义行动方式进行双边讨论。我们将继续进行这种接触，以确保我们的工作方式使我们能够以有原则的方式完成我们的任务。

与此同时，联合国人员、救济物资和保护援助继续通过巴布萨拉姆和拉伊过境点进入叙利亚西北部。自7月10日以来，有18辆卡车和10次跨境任务使用这两个过境点来补充库存、监测方案和评估实地需求。目前，我们的基本行动是通过这两个过境点进行的。与此同时，大多数联合国机构目前正在使用7月10日之前在叙利亚西北部出于战略考虑而预先部署的人道主义援助物品，以确保人道主义援助的连续性。正如我们已经指出的那样，叙利亚西北部的跨境行动一直而且必须继续遵循人道、公正、中立和独立的人道主义原则。首要目标是确保以所需的速度和规模安全及时地将援助送达需要帮助的平民。

联合国跨境行动是世界上受到最严格审查的人道主义行动之一，因此必须对过境点任何监测机制的未来进行探讨，才能保证跨境物资的人道主义性质。此外，一旦援助进入叙利亚，对援助运送的强有力监测依然存在。这种监测是在三个不同的层面上进行的，是联合国跨境行动的重要组成部分。我希望，叙利亚政府同意使用巴布萨拉姆和拉伊这另外两个过境点的期限能够在8月13日到期之前得到延长。在可预见的未来，这些过境点仍然不可或缺。

由于需求量达到创纪录水平，因此更加迫切需要国际人道法规定的促进救济物资快速、无阻通行的义务，通过所有可用的跨境和跨线路线，为人道主义援助准入提供便利。

叙利亚一些最脆弱的群体生活在该国西北部，生

活在那里的460万人中有410万人需要人道主义援助来满足他们最基本的需求。这些人中近80%是妇女和儿童。为了应对这种高度脆弱的局势,我们需要更大的可预测性,而三个月或六个月的许可并不能提供这种可预测性。如此短暂的时间给我们的行动、资金、物流和采购都造成严峻挑战。而且,这极有可能导致人道主义应急措施的中断。此外,如此短的时间框架让我们没有有效开展早期恢复方案规划,包括支持生计和修复被地震破坏的基础设施所需的起码时间。我们将继续协调努力,在叙利亚全境扩大早期恢复活动。

我还对过去几周叙利亚西北部的激烈敌对行动深感震惊,空袭和炮击造成了平民伤亡。敌对行动还使人们担心会有更多的袭击,并可能导致更多人流离失所。根据联合国人权事务高级专员办事处进行的监测,自今年年初以来,总共至少有26名平民被杀,包括5名妇女和6名儿童,还至少有74名平民受伤。由于战斗和敌对行动还在继续,我敦促冲突各方尊重国际人道法,采取一切可行的预防措施,避免和尽量减少对平民的伤害。

正如特使刚才提到的那样,整个叙利亚的社会经济状况继续恶化。货币迅速贬值,在7月份创下历史新低,加上其他形式的经济恶化,导致粮食和燃料价格大幅上涨。今年,基本粮食商品的价格已飙升90%以上,使数百万家庭无力购买基本食品和其他必需品。目前,约1200万人——超过一半人口——粮食无保障,另有290万人面临挨饿的风险。

尽管局势极为脆弱,但2023年叙利亚人道主义应急计划仅获得了13.3%的供资。我对这种严重资金不足的后果极为关切,这意味着今年我们将再次不得不进一步确定应对措施的优先次序,并作出艰难的选择。这可能会损害拯救生命的援助,并削减对生计和基本服务的投资。这将导致更多的学生辍学,更严重的粮食不安全和更少的保护干预措施。为了向安理会成员举例说明这实际上意味着什么,我要说,粮食援助的受益者目前只得到了标准口粮量的50%。此外,由于资金短缺,本月停止了对其中多达40%的人,即250万人的援助。布鲁塞尔会议已过去一个月,现在必

须将宣布的慷慨认捐转化为资金的早日支付。

我们现在正处于转折的时刻,这是一个变革的时刻,但也是一个继续行动的时刻。正如秘书长经常重申的那样,我们在所有的讨论、审议和决定中,必须把集体重点放在满足叙利亚人民的迫切需求上。这包括确保通过最有效的手段提供全面、可预测的拯救生命的人道主义援助,倡导为此提供所需的资金,并要求各方尊重国际法,重新作出切实努力,确保全国停火、政治解决和结束冲突。我们不能放弃叙利亚人民。叙利亚人民确实指望我们。

主席 (以英语发言): 我感谢拉贾辛加姆先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

弗兰萨·丹尼斯先生 (巴西) (以英语发言): 我代表叙利亚人道主义问题共同执笔方巴西和瑞士发言。随后我将以本国代表的身份发言。

我们欢迎叙利亚、土耳其和伊朗参加今天的会议。我们感谢裴凯儒特使和拉梅什·拉贾辛加姆先生所作的通报。

7月13日,叙利亚常驻代表团通知我们,叙利亚政府决定开放巴布哈瓦过境点供联合国使用,为期六个月。我们赞赏叙利亚政府和人道主义事务协调厅(人道协调厅)在向叙利亚人民提供拯救生命的人道主义援助方面加强合作。虽然叙利亚政府的决定可以成为联合国通过巴布哈瓦合法开展跨境人道主义行动的基础,但我们也非常认真地听取了人道协调厅对7月13日普通照会提出的关切。在这方面,我们还听取了政府和非政府的各种其他利益攸关方的意见。我们欢迎人道协调厅和叙利亚政府愿意讨论继续通过巴布哈瓦开展人道主义行动的条件。

我们重申,无论找到何种解决方案来继续缓解叙利亚人的困境,都必须完全遵守国际人道法,并完全符合人道、公正、中立和独立的人道主义原则。这意味着援助必须一视同仁地送达所有需要帮助者的手中。根据国际人道法,各方有义务允许并便利将人道主义

救济物资快速且不受阻碍地送达有需要的平民手中。筹资工具和监测是联合国任何持续跨境行动都要考虑的关键问题。我们谨提醒各位，所有准入方式，包括跨线运送援助，仍然是叙利亚整体办法的重要组成部分。

众所周知，巴布哈瓦一直是联合国人道主义行动进入叙利亚西北部的主要枢纽，处理85%的运送物资。因此，我们关切地指出，自跨境机制近两周前到期以来，没有任何联合国援助通过巴布哈瓦进入。这只会使叙利亚西北部的数百万困难民众更加焦虑，他们不知道自己是否会得到救命援助。我们绝不能忘记这种不确定性给民众带来的代价。我们仍然希望能够达成谅解，使联合国能够恢复使用该过境点，作为共同提案国，我们随时准备给予任何必要支持。

我们仍然对人道主义应急计划供资严重不足感到关切。联合国及其合作伙伴需要更多支持，以满足叙利亚日益增长的需求，特别是在2月份的地震之后。我们赞同呼吁提供更多人道主义资金，包括用于叙利亚所有地区的早期恢复和生计方案。与此同时，我们认识到，捐助国需要人道主义活动具有可预测性，并需要相信不间断供资协议的实操性和持续性。监测和报告人道主义援助的运送情况，在提供这种保证方面发挥着至关重要的作用。作为共同提案国，瑞士和巴西完全以人道主义要务为指导。我们仍然致力于与安理会成员、人道厅、叙利亚和其他相关利益攸关方以及人道主义行为体合作。我们从一开始就这样做，自7月11日星期二以来一直这样做，并将继续这样做，以确保充分实现援助叙利亚人民的最终目标，并能够尽可能发挥我们作为共同执笔方的作用。

我现在以本国代表身份发言。

巴西完全赞同秘书长的评估结果，即根据第2254 (2015) 号决议达成包容、全面和可持续的政治解决方案以结束冲突，是最能减轻叙利亚痛苦和阻止人道主义需求浪潮的办法。第2254 (2015) 号决议的重要性怎么强调都不为过，因为它为和平解决冲突提供了明确的路线图，同时尊重叙利亚的主权、独立、统一、

领土完整和尊严。至关重要的是，有关各方都必须遵守这些原则并按照这些原则行事。也必须保持最大限度的克制，避免进一步升级，并充分遵守国际人道法规定的所有义务。我们谴责加剧该地区暴力和不稳定的任何单方面行动。我们坚决反对恐怖主义以及危害平民安全和福祉的一切形式的暴力。

早就应该实现全面停火了。有些人可能认为经谈判达成解决方案是不现实的。据巴西看来，认为军事解决方案能够给所有叙利亚人带来真正的和平，或者成为叙利亚重建和发展的坚实基础，这种想法才是虚无缥缈的。最近的积极事态发展，如该国重返阿拉伯国家联盟，为取得切实进展开辟了潜在的重要途径，而这在不久前似乎是不可能的。我们同意特使的意见，即绝不能错过当前积极势头创造的重新接触的机会。恢复可信的叙利亚内部政治进程并在短期内取得切实成果也至关重要，包括重新召开宪法委员会会议。我们感谢裴凯儒特使在这方面的持续努力及其与相关行为体的持续接触。我们再次呼吁各方真正致力于寻找一条通往叙利亚民主自由、稳定和发展的道路。让我们把话说清楚。它们都应该对国内外的叙利亚同胞负责。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和拉贾辛加姆先生今天的通报。

过去一个月，安理会就这一问题召开了几次会议，我们这样做是因为叙利亚面临巨大的人道主义需求，利害攸关。众所周知，执笔方巴西和瑞士竭尽全力就跨境援助问题达成一项折衷决议，但一个常任理事国阻止了安理会的行动。让我们在这里把话说清楚。俄罗斯对联合国停止通过巴布哈瓦跨境运送人道主义援助负有全部责任。俄罗斯拒绝真诚谈判，其否决再次提醒人们，俄罗斯很少或根本不考虑弱势群体的需求（见S/PV.9371）。就在今天，有报告称，俄罗斯对乌克兰的粮食基础设施进行了又一轮攻击。俄罗斯继续向世界粮食供应开战，这带来了毁灭性的后果，特别是对叙利亚以及中东和非洲各国的人民而言。

阿萨德政权宣布，它将允许联合国通过巴布哈瓦运送援助物资，这确认了跨境援助的必要性，但其中包括不可接受的限制，这些限制将阻碍救济工作，并将包括联合国人员在内的人道主义人员置于危险之中。我指出，该政权开放巴布萨拉姆和巴布拉伊时并不包括这些限制。此外，该政权只提供了六个月的许可，是秘书长建议的最低必要期限的一半。格里菲思副秘书长继续就联合国未来行动的框架与阿萨德政权接触，我们必须记住，记录表明该政权阻碍了联合国在叙利亚的人道主义活动。十多年来，我们一再看到这种情况。7月13日普通照会中所载的不可接受的条件和要求符合这一令人不安的记录。为此，美国与其他主要捐助国一起明确表示，任何跨境准入安排都必须包括五个关键要素。

第一，必须保持业务的独立性。应该允许联合国按照其在世界各地提供援助的方式与当地各方接触。

第二，必须维持叙利亚整体应急架构。联合国应该能够在政权控制区之外运行应急中心。该政权不应干涉联合国与非政权控制区地方当局达成的准入安排。

第三，应该提供尽可能长时间的准入，不得在隆冬时节中断。保障准入对于提供捐助者、联合国伙伴和叙利亚人民所需的可预测性和效率至关重要。鉴于叙利亚西北部持续存在巨大的人道主义需求，没有理由提供短期、临时的准入保障。

第四，援助的提供必须符合人道主义原则，联合国应该保持其完全根据需求并遵循中立和公正原则决定援助分配，包括设计援助和确定目标的能力。

第五，任何安排都必须维持最初根据第2165（2014）号决议确定的跨界监测行动，并避免要求当地伙伴方或受益者编写新的报告。所有这五个要素都至关重要，它们将增进捐助国和执行伙伴之间的信任，重申联合国行动将仅遵循人道主义原则，维持和加强对伙伴方和捐助方供资的保护，并为人道主义工作者提供拯救生命所需的可预测性。

我们赞赏格里菲思副秘书长承诺随时向安理会

和捐助方通报他与该政权会谈的进展情况，同时也准备促使安理会审查他达成的任何谅解，以确保其中包含这些要素。如果达不到我今天概述的要求，安理会就必须寻求一项授权，重新批准跨界机制。

自安理会2014年一致通过第2165（2014）号决议以来，逾62000辆满载救生援助——食品、水、药品及其他必需品——的卡车跨界进入叙利亚。但在今天，人道主义危机比以往任何时候都更加严峻。长达12年的战争和今年的地震把叙利亚人民推向深渊。叙利亚人民迫切需要支持，尤其需要和平。裴凯儒特使的通报表明，叙利亚的政治局势依然黯淡，美国对此深感痛心，但并不感到惊讶。

毫无疑问：责任在于俄罗斯和阿萨德政权。俄罗斯和该政权已经将宪法委员会撇在一边。他们拒绝了裴凯儒特使启动一个循序渐进进程的努力，反对或阻挠为推进第2254（2015）号决议的其他方面所做的大多数努力，包括投票反对大会关于建立一项新的非政治机制来处理被拘留者和失踪人员下落问题的决定。

说到底，鉴于叙利亚的无耻劣迹，安理会无法相信阿萨德政权会在人道主义准入问题上去做正确的事情。安理会必须继续大力介入叙利亚的人道主义事务。美国致力于要做的正是这样的事情。裴凯儒特使要求我们挺身而出，满足叙利亚人民的需求，这正是我们正在设法去做的事情。我们将毫不动摇地支持满足叙利亚人民的需求。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
我们感谢裴凯儒特使和联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）协调主任拉贾辛加姆先生就叙利亚局势政治和人道主义方面的问题提交的报告。

今天，我们友国叙利亚实地的局势依然十分紧张。除了在叙利亚北部的非法军事存在，包括美国及其盟国在外幼发拉底河地区的存在，还存在其他危险因素，如以色列空军对大马士革及其周边地区的肆意空袭，最近一次是在7月19日发动的。恐怖分子以华盛顿擅自在坦夫附近设立的所谓安全区为掩护，在该国南部开展恐怖主义活动，这也令人关切。

我们认为,阿拉伯叙利亚共和国重返阿拉伯大家庭并恢复与土耳其的关系,将有助于全面改善中东地区的气氛,迅速从危机后果中恢复过来。有鉴于此,我们认为,西方国家阻挠这些理所当然进程的企图既拙劣,又失之不妥,将会适得其反。我们认为,这种不具建设性的步骤是对相关国家的主权决定进行的干涉,也将早期恢复和促进难民回返等纯属人道主义性质的问题政治化。

俄罗斯联邦一贯坚决主张在联合国的支持下,严格按照第2254(2015)号决议,在叙利亚开展由叙利亚主导和自主的政治解决进程。与此同时,我们认为,促进国际调解的方式必须立足于遵守阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整的原则。叙利亚人民自身必须在不受外部压力的情况下,就与本国未来架构有关的一切未决问题达成协议。

叙利亚内部进行这一直接对话的唯一平台历来是而且现在仍然是宪法委员会。任何将其他框架、方案和计划强加给叙利亚人民的企图只会使局势陷入僵局。在各方选定瑞士以外某个方便的地点之后,宪法委员会的工作将恢复进行。据我们所知,这一进程行将结束。

至于叙利亚局势的人道主义方面,大会讨论该议题至今不过五天,因此,我们对上周三的发言(见A/77/PV.90和A/77/PV.91)没有任何新东西要补充。我们感到高兴的是,对叙利亚人民的国际人道主义援助现在将采取与在任何其他国家的局势中相同的方式进行——即,征得该国得到国际公认的政府的同意,并与其进行密切协调。我们相信,联合国人道主义工作队将认真考虑在新形势下通过巴布哈瓦检查站建立一条通往伊德利卜的跨界人道主义补给线,巴布萨拉姆和拉伊检查站就属于这种情况。格里菲思副秘书长的团队拥有实现这一目标的一切必要工具。安全理事会没有必要为此目的作出任何进一步的决定。让我们不要忘记,应该通过一切可能的渠道,包括通过接触线,为有需要者提供援助。

我们希望人道协调厅不要听命于西方国家,这些

国家似乎因为联合国必须与叙利亚合法当局合作这一点而睡不着觉。

人道主义者现在有绝佳机会从头做起,并且最终优先考虑需要人道主义援助者的利益,包括政府所控地区的居民,而不仅仅是国际公认且盘踞在伊德利卜的恐怖分子及其西方主子的利益。必须在尊重叙利亚主权和领土完整的前提下妥善行事。

我们今天再次听到,像联合国叙利亚人道主义计划这样的简单易懂和经常使用的工具的资金严重短缺到何等程度。我们敦促将需要援助者的利益置于地缘政治考量之上的捐助方响应联合国的呼吁,帮助资助叙利亚全境的早期恢复项目等等。

最后,我想借此机会向人道协调厅的代表提出一些问题。

首先,联合国叙利亚国家工作队关于单方面制裁对该国人道主义局势影响的报告结局如何?联合国的人道主义部门绝不能忽视这个问题——因为这实际上是对数百万叙利亚百姓的一种集体惩罚。不然,我们在这里商定的一切都将无济于事。

其次,在新形势下,秘书长题为“联合国对叙利亚援助的框架和原则”的秘书处内部手册处于何种地位?如我们所知,该手册事实上禁止联合国机构在叙利亚境内开展恢复工作。现在正是让这份丢人的文件成为历史的好时候。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):我荣幸地代表安理会三个非洲成员(非洲三成员),即加蓬、加纳和我国莫桑比克发言。

我们要感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和联合国人道主义事务协调厅协调主任拉梅什·拉贾辛加姆先生的重要发言。我们欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其三国代表参加本次会议。

叙利亚的政治和安全危机已持续十多年。人道主义危机和仍能感受到的2月份地震的影响加剧了这些危机。其结果是,2 300多万民众日复一日地遭受痛

苦。人道主义需求不断增加，叙利亚人民的痛楚达到历史最高点。

在此背景下，安理会的三个非洲成员国再次欢迎叙利亚政府决定延长紧急措施，包括开放巴布萨拉姆和拉伊两个额外过境点，直至2023年8月13日。我们注意到，政府决定授权联合国及其专门机构在与叙利亚政府充分合作和协调的情况下，从2023年7月13日开始使用巴布哈瓦过境点，为期6个月，为叙利亚西北部需要帮助的平民运送人道主义援助。我们指望联合国和安全理事会下定决心，尽一切可能努力稳定局势，改善叙利亚人民的人道处境和生活条件。我们必须继续努力，推动通过所有模式，为叙利亚全境需要帮助者运送人道主义援助。

我们注意到，秘书长的报告(S/2023/464)强调了跨界行动的重要性。多达1 068辆卡车已从土耳其经由巴布哈瓦过境点进入叙利亚西北部。在该报告所述期间，127辆卡车从巴布萨拉姆和拉伊过境点再次进入叙利亚。2月14日以来，联合国已在西北部执行了116项机构间跨界任务。这些人道主义行动必须不受干扰地继续下去，因为获取服务和供给以满足最基本的需求和确保80%为妇女和儿童的数百万民众的生存有赖于这些行动。

叙利亚面临理应强调的多重挑战：该国北部各地缺少获取充足饮用水的可靠渠道；在霍乱大流行病的背景下，燃料和电力长期短缺；基本的社会服务、特别是针对妇女和女孩的服务彻底崩溃；以及越来越多的保护问题，如性别暴力、营养不良以及儿童心理障碍等。有鉴于这些挑战的规模，国际社会必须紧急行动起来，有效和协调一致地加以应对。该国的人道主义局势绝不能被当作工具。

加蓬、加纳和莫桑比克饶有兴趣地注意到，叙利亚地震紧急呼吁实现了3.98亿美元的筹资目标。我们还欢迎6月14日和15日举行的有关叙利亚和该地区的第七次布鲁塞尔会议取得成果，会上记录的2023年财政认捐超过49亿美元，2024年为10亿多美元。我们再次呼吁捐助方兑现其认捐。

在政治层面，安理会的三个非洲成员国仍坚信，只有协调一致的政治解决才能使叙利亚人民恢复自己的和平、安全、稳定以及尊严，这意味着停止敌对行动，恢复国家在叙利亚全境的权威，以及开展叙利亚社会各界、包括妇女、青年和少数群体参加的包容性的真诚对话。当前叙利亚政治阶层中的分裂和各方的信任危机使在宪法委员会进行叙利亚人内部对话的前景看似十分渺茫。我们敦促各方搁置其分歧，为政治进程提供新的推动力。安理会的三个非洲成员国还鼓励区域参与方和对各方有影响力的所有其它国家发挥作用和提供支持，以寻求和平与稳定。地区国家的有力承诺和诚意对于实现该目标举足轻重。在这方面，我们欢迎叙利亚返回阿拉伯联盟。

我们深信，第2254(2015)号决议仍是实现政治解决叙利亚危机、同时尊重阿拉伯叙利亚共和国国家主权与领土完整的主要路线图。我们仍对敌对行动持续不断、特别是在叙利亚北部持续不断深感关切。我们再次呼吁，为了叙利亚人民的利益和地区稳定立即停火。

冲突各方必须遵守其根据国际人道法所承担的义务，特别是确保平民和民用基础设施得到保护。冲突方任意拘留的行为侵犯了根本自由。我们敦促所有利益攸关方严格尊重所有人的表达自由权。

安理会的三个非洲成员国对叙利亚领土上外国军队的存在感到关切，这种存在破坏了区域和国际安全。我们重申我们的立场：叙利亚不应被用作地缘政治角逐的战场。

安理会的三个非洲成员国重申，我们支持特使裴凯儒先生。我们感谢他为结束这场撕裂叙利亚已12年多的冲突所做的努力。叙利亚人民继续在付出惨重代价。有关各方以及整个国际社会必须尽最大努力处理人道主义局势，搁置所有政治考虑，而完全以叙利亚人民的利益为指导。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言)：我感谢裴凯儒特使和拉贾辛加姆主任的通报。

正如我们刚才所听到，叙利亚的人道主义需求仍

然是全世界最大的。我们预计需求将急剧增加，加剧叙利亚冲突12年多来造成的本已巨大的人道主义危机。人道主义应急计划的资金处于历史最低点。

巴布哈瓦过境点的跨境授权是叙利亚西北部400多万人的生命线。俄罗斯对延长第2672 (2023) 号决议使用否决权是一个可怕的挫折。叙利亚政权附带条件的主权决定无法为联合国和人道主义伙伴及时、高效地运送人道主义援助提供足够的可预测性。叙利亚仍然处于紧急状态，阿萨德政权在俄罗斯的合谋下，设法将危机的每一个人道主义层面政治化。毫无疑问，俄罗斯正在利用人道主义援助来谋取政治利益。

为了支持人道主义要务，我们再次强调必须通过各种方式，包括跨境和跨线人道主义援助和早期恢复，来确保人道主义准入。我重申阿尔巴尼亚的坚定立场，即实地的人道主义现实必须促使我们通过安全理事会决议寻求解决办法。

我们感到遗憾的是，叙利亚政权在根据第2254 (2015) 号决议实现叙利亚政治过渡方面缺乏进展，尽管特使作出不懈努力，但这一进程仍然停滞不前。正如裴凯儒特使强调的那样，阿萨德政权阻止宪法委员会重新召开会议并在叙利亚制宪框架方面取得实质性进展，这再次证实该政权缺乏善意和诚意。

我们都知道，叙利亚所有苦难的根源都是政治性的，只有通过持久的政治解决办法才能减轻苦难。叙利亚人已经对政治进程失去希望，未来存在巨大的不确定性。我们仍然坚信，尊重人权和正义以及结束严重罪行不受惩罚的现象对于叙利亚的持久和平是不可或缺的。在这方面，我们欢迎大会6月29日通过第77/301号决议，该决议建议确立一个新机制，专门负责查明叙利亚失踪人员的命运和下落，并处理人道主义紧急事项。我们必须向叙利亚人民证明，他们没有被抛弃。他们现在比以往任何时候都更需要帮助。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言)：我要感谢裴凯儒先生和拉贾辛加姆先生所作的发言。

叙利亚的战争仍在继续，叙利亚人民的苦难也在继续。1200万人流离失所，其中数百万人在邻国或其

他地方避难，13万人失踪。在这方面，法国欢迎大会6月29日通过第77/301号决议，设立一个独立的国际人道主义机构，以帮助叙利亚失踪人员的家属。

法国还对芬乃他林的生产和出口网络造成的区域不稳定感到关切。这现在是叙利亚政权的主要财政资源之一，叙利亚政权现已成为一个毒品国家。

面对这场悲剧，法国和欧洲向叙利亚人民表示声援。自2011年以来，法国、欧洲联盟及其成员国向叙利亚及其邻国的联合国机构和民间社会行为体提供了300亿欧元的资助。6月14日和15日举行的第七次叙利亚问题布鲁塞尔会议为2023年及以后调集了56亿欧元。我应当指出，90%以上的援助来自欧洲、美国、加拿大和日本。无论是在这里还是在其他地方，俄罗斯这方面都没有提供任何援助。尽管面临挑战，但该区域各国仍在接收难民。帮助他们是我们的责任。

只有政治解决方案才能结束叙利亚人民的苦难。虽然2月6日的地震致使人道主义局势恶化，但俄罗斯毫不犹豫地通过反对延长跨境援助机制，将400多万叙利亚人作为人质。我们支持主管人道主义事务副秘书长在需求空前高涨的时候努力促进获得援助。

在结束发言之前，我要重申我们的立场——人道主义应急行动决不能也不可能取代政治解决。只有通过符合所有叙利亚人愿望的解决办法，叙利亚和该区域才有可能恢复稳定。第2254 (2015) 号决议是一份具有明确参数的路线图。叙利亚政权必须致力于安理会一致通过的该决议所界定的政治进程。叙利亚政权必须作出具体姿态，以便开始真正的政治进程。如果不能在第2254 (2015) 号决议框架内实现政治过渡，就无法设想正常化、重建或解除制裁。顺便提一下，俄罗斯几天前阻挠跨境准入 (见S/PV.9371)，同时也阻挠授权联合国开展早期恢复活动。法国重申全力支持裴凯儒领导的调解工作，并呼吁各方支持他采取的循序渐进办法。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言)：我赞同我们的同事巴西常驻代表、我们的共同执笔方就人道主义问题所作的发言。

我谨代表我国就叙利亚的政治局势补充几点意见。

首先,我要感谢裴凯儒特使——不仅感谢他所作的通报,而且最重要的是,感谢他为执行其任务所作的持续努力。

瑞士感到遗憾的是,2月6日地震后出现的区域和国际动态尚未促成各方齐心协力改善叙利亚的政治、安全、人道主义或经济局势。相反,目前的态势未能缓和军事局势、改善人道主义准入或重启政治进程,这令人遗憾。

我们感到遗憾的是,安理会未能延长跨境人道主义援助的任务期限。我们再次指出,根据国际人道法,允许并且协助人道主义援助迅速和不受阻碍地送达有需要的平民手中是一项义务。联合国及其伙伴必须能够继续向有需要的人提供援助。

尽管出现当前的动态,但我们欢迎5月7日阿拉伯国家联盟会议期间成立的联络小组将于2023年8月16日召开第一次会议。我们回顾,参加联络小组的国家已表示愿意支持采取循序渐进的办法,与特使的努力协调,实现政治解决。

瑞士再次强调,安理会第2254(2015)号决议具有现实意义,有助于实现确保叙利亚和该区域和平与安全的公正和全面的解决方案。重新启动宪法委员会的工作将发出一个重要信号,表明支持寻求协调一致的和平办法。瑞士随时准备将日内瓦作为本组织在欧洲的主要总部,用于主办宪法委员会会议以及旨在促进叙利亚持久和平的任何其他类型的会谈和倡议。

在国家一级遵守停火至关重要。平民已经受到空前严峻的人道主义、社会和经济局势的影响,他们仍然常常是这场武装冲突的受害者。根据秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(S/2023/363),叙利亚是经核实严重侵害儿童行为最多的国家之一。冲突各方都犯下了侵害儿童罪行,如招募、杀害和残害儿童,以及袭击学校和医院。这些侵害行为必须立即停止,我们欢迎秘书长在这方面与冲突各方持续进行对话。

瑞士呼吁冲突各方尊重国际人道法,特别是保护平民的措施。尊重人权对于保护每个人的尊严、生命和自由也不可或缺。人权理事会国际独立调查委员会和国际公正独立机制的工作对于打击有罪不罚现象至关重要,瑞士谨重申对它们的全力支持。

桑切斯·伊斯基耶多夫人(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅(人道协调厅)协调主任拉贾辛加姆先生提供信息。我欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其共和国常驻代表出席今天的会议。

我们感到关切的是,在人道主义危机因旷日持久的战争和2月地震的影响而恶化之际,安全理事会在叙利亚局势问题上立场不一致。我国代表团重申,必须按照安理会先前关于叙利亚人道主义问题的各项决议的规定,保持正式准入,以确保人道主义援助的提供具有可预测性、确定性和规划性。我们支持秘书长通过联合国各机构所做的努力,因为秘书长是唯一一个有能力建立严格监测机制的调解人,而这样一个机制可有助于提高实地行动的透明度、效率和问责度。我们还支持特使及在实地工作的各专门机构和伙伴组织尽心尽责地开展工作。我们呼吁确保始终按照人权法的规定来对待难民和流离失所者,特别是在安全而有尊严地安全回返方面。

7月19日,在大会讨论第76/262号决议执行情况的会议上(见A/77/PV.90),厄瓜多尔对有关国家对决议草案S/2023/506使用否决权(见S/PV.9371)表示遗憾。在这方面,我们鼓励共同执笔方——瑞士和巴西——继续做出努力,并进行讨论,以找到一种机制,使安理会能够通过一项决议,确保跨境人道主义援助,并使在实地的团队能够根据国际人道法确立的框架履行其任务授权。人道协调厅的数字表明,急需恢复对话,以使运入叙利亚西北部的人道主义物资能够惠及80%左右依赖援助者——他们几乎都是妇女和儿童。

我们认为,必须加强合作,协调区域和联合国的行动,以遏制影响平民,特别是妇女、儿童和残疾人

的暴力极端主义、恐怖主义和毒品贩运。我们希望，特使的谈判努力将最终使宪法委员会得以重启。

我们坚持认为，叙利亚政府必须就失踪人员下落和被任意拘留者的处境这两个问题提供答案。安理会必须根据第 2254 (2015) 号决议，继续采取措施，彻底结束暴力，满足民众巨大的人道主义需求，并在主权、独立、统一和领土完整原则的基础上开展包容性政治谈判。

邢继盛先生 (中国)：我感谢裴凯儒特使和拉贾辛汉姆司长的通报。

中方支持裴凯儒特使根据安理会第2254(2015)号决议授权，继续推动“叙人主导，叙人所有”的政治进程。我们欢迎叙利亚重返阿盟，支持阿拉伯国家团结自强，为政治解决叙利亚问题发挥更大建设性作用。域外国家要充分尊重地区国家和人民的意愿，停止一切阻挠对话和解的言行，为沟通协商营造良好的外部环境。中方对叙安全形势表示关切。国际社会必须以零容忍的态度打击叙利亚境内一切恐怖主义。个别国家近期在叙境内强化非法军事存在，中方对此表示关切。外国军队在叙境内的非法存在必须立即结束。

中方支持国际社会在充分尊重叙利亚主权和叙政府的主导权的情况下，向一切有人道需求的叙民众提供帮助。中方欢迎叙政府日前做出开放巴布·哈瓦跨境点的主权决定。联合国人道事务协调办公室已经确认，叙政府的许可能够成为联合国合法开展人道行动的基础。我们鼓励联合国方面和叙政府通过对话协商，妥善解决后续操作层面的问题。我们也重申，跨境救援机制是在特定形势下作出的临时性安排，需要加快向跨线救援过渡，实现逐步取消和最终退出。

培育叙利亚经济社会自主恢复和发展的能力，有助于有效缓解叙人道问题。为此，要确保叙全境获得充足、均衡、可持续的资金保障。要进一步拓展早期恢复范围，在重点领域支持开展可持续发展项目。对叙利亚的单边制裁必须立即无条件解除。

阿布沙哈卜先生 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯

语发言)：

我感谢裴凯儒先生和拉贾辛汉姆先生今天的通报。

首先，我谨注意到我们在过去两周目睹的人道主义局势及其对我们兄弟般的叙利亚人民的影响。向叙利亚跨境运送援助机制出人意料地突然终止，令国际社会和叙利亚人民均感到震惊。鉴于该机制始终是一个例外的临时解决办法，我们预料它最终将终止，但我们原本希望，该机制将在同联合国的协调下终止，以便实地的人道主义工作者将有适当和充足的时间逐步规划今后的人道主义行动。

在此情况下，国际社会必须在这一过渡阶段采取切实步骤，确保通过一切可用手段向叙利亚人民提供援助。在此背景下，阿拉伯联合酋长国再次欢迎叙利亚政府决定允许联合国通过巴布哈瓦过境点运送人道主义援助物资，为期六个月，特别是考虑到双方仍在进行建设性讨论，以寻找共同点，并就若干相关问题达成谅解。必须始终把叙利亚人民的利益置于各项人道主义工作的核心。

同时，我们感到鼓舞的是，援助物资正在快速通过巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点。我还要强调，尽管该机制尚未得到延长，安理会仍须继续讨论叙利亚危机的人道主义方面，就政治和人道主义问题举行联席会议。我们认为，这很重要，尤其是因为这属于安理会的工作及其维护国际和平与安全的责任范畴。1500多万人需要人道主义援助，其中一半是妇女和女童。我们还强调，秘书长的报告让安理会持续了解相关事态发展，十分重要。

鉴于霍尔营地的人道主义和安全状况持续恶化，我们强调需要找到一个可持续和迅速解决那里局势的办法。我们欢迎伊拉克最近从霍尔营地遣返了新一批约200名伊拉克公民。此外，我们强调，必须支持叙利亚境内的排雷活动，将其作为该国早期恢复项目的一部分，既是为了保护平民免受地雷的威胁，也是为了创造必要条件确保难民和境内流离失所者安全和自愿回返。

关于政治局势，我们希望，阿拉伯官员特别是邻

国官员最近对叙利亚的访问将有助于加强协调与合作,以解决该地区各国共同关心的若干问题,包括难民回返以及打击恐怖主义和贩毒活动。我们期待着阿拉伯国家在吉达首脑会议成果的框架内,并与秘书长特使密切协调,继续进行外交努力,以便为解决叙利亚危机铺平道路。我们认为,增强叙利亚妇女的权能并加强她们在建设和平进程各个阶段的参与,特别是在调解和对话中的参与,对于确保这些努力取得成功和可持续至关重要。

虽然我们强调需要维护叙利亚的独立、统一和领土完整,但我们也强调需要在该国各地缓和局势。缓和局势将有助于其安全和稳定,并加强区域安全。安全局势仍然令人关切,因为达伊沙继续在叙利亚发动袭击,打死打伤平民,阻碍人道主义工作者的努力并危及他们的生命。

总之,从管理叙利亚危机转向解决叙利亚危机至关重要。零敲碎打的方法已被证明是不成功的,也不会取得我们都渴望的进展。

盖特女士(马耳他)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和拉贾辛加姆协调主任的通报。

我们同意特使表达的看法,他说,如果不能在确保继续有原则地向叙利亚提供人道主义支助方面取得进展,我们对叙利亚政治问题所有方面所需的国际合作还有什么希望?安理会今天是在7月11日未能延长人道主义跨境机制(见S/PV.9371)的背景下举行关于叙利亚问题的每月会议的。在叙利亚全国各地,大规模的破坏、冲突、在教育 and 卫生领域缺乏基本服务以及最近的高温和野火进一步加剧了日益增长的人道主义需求。然而,在叙利亚人继续面临一连串的匮乏和饥饿,使妇女和女童面临不成比例的性暴力和脆弱性风险的同时,国际社会有效提供援助的能力受到质疑。

俄罗斯否决了决议草案S/2023/506,终止了跨境机制,以及大马士革对准许联合国进入提出了不可接受的附加条件,这些都是令人担忧的事态发展。我们仍然认为,在目前这种极其不稳定的情况下,这些决

定造成了太多的不确定性。实地平民和人道主义援助人员需要他们现在就能得到的所有支持、稳定和可预测性,而不是不切实际的最后一刻的安排。大马士革有条件地提供短期授权,使西北部的叙利亚人面临他们在跨境机制建立之前所经历的对人道主义援助的干预和操纵。这是企图混淆视听和歪曲国际法,以达到政治目的。

巴西和瑞士提交的案文是一个精心设计的折衷方案。经过数周谈判,共同持笔国达成了一种本应为各方所接受的微妙平衡。延长跨境机制本会扩大人道主义援助、早期恢复项目、排雷行动及跨境援助,此外还支持各个领域的重建,使叙利亚难民和境内流离失所者能够安全、自愿和有尊严地返回,而所有这一切都完全符合国际法和独立、公正、中立和人道的人道主义原则。马耳他重申,安理会需要再次齐聚一堂,延长跨境机制,以便能够继续向西北部最需要援助的人民提供有原则的人道主义援助。我们敦促俄罗斯联邦进行谈判,以找到可行的结果。

在政治方面,马耳他仍然对第2554(2015)号决议的执行缺乏进展感到关切。虽然我们注意到阿拉伯国家联盟决定邀请叙利亚恢复参加会议,但至关重要是,在全球一级采取的行动,包括安理会商定的行动,应该在区域一级得到支持。在第2554(2015)号决议方面取得进展是在叙利亚实现公正政治解决和持久和平的唯一途径。马耳他再次呼吁宪法委员会重新召开会议。必须取得有意义的进展,以惠及数百万叙利亚人的生活,他们继续忍受着十多年的冲突。鉴于该国目前的局势,我们重申,难民安全、自愿和有尊严地返回的条件仍然不具备。大马士革必须停止对叙利亚人民的任意拘留、强迫失踪、酷刑和虐待。

最后,我要重申,安理会有能力、也有责任找到一个能够给叙利亚人民带来成果的妥协方案。我们还强调,安理会在这样做时必须维护人道主义行动的原则,这些原则捍卫联合国及其专门机构和人道主义伙伴的行动独立性。

石兼先生(日本)(以英语发言):我感谢裴凯

儒特使和联合国人道主义事务协调厅协调主任拉梅什·拉贾辛加姆先生的通报。

自俄罗斯否决S/2023年/506号决议草案以来,已经过去了近两个星期,该决议草案本将延长跨境运送援助机制。在叙利亚境内需求空前高涨的情况下,这种令人发指的行为将人道主义援助政治化,是对包括妇女和儿童在内的叙利亚人民令人痛苦的背叛。对他们来说,继续提供援助是一个生死攸关的问题。日本仍然认为,根据安全理事会决议提供的跨境援助是确保捐助方和人道主义行为体,包括联合国和非政府组织所要求的必要的可预测性、透明度和问责的最佳方式,所有这些反过来又有助于叙利亚人民迫切需要的早期恢复援助。

事实是,安理会成员继续尽一切努力在共同执笔国瑞士和巴西的协调下通过一项延长该机制的新决议,但迄今尚未取得突破。联合国在那里的行动仍然处于暂停状态,跨境援助也没有产生足够的结果。当我们袖手旁观时,实地局势日益恶化。在这种情况下,向正在艰难度日的叙利亚人民提供援助必须是当务之急。出于这一原因,日本不仅通过跨境机制,而且向叙利亚所有地区提供援助。因此,我们完全支持马丁·格里菲思副秘书长努力与叙利亚政府探讨在安全理事会通过新决议之前及时恢复通过巴布哈瓦提供援助的具体方式。我们大力鼓励这种努力,以便能够不受限制地以与以前相同的规模和速度提供援助。

叙利亚政府最近允许联合国通过巴布哈瓦提供跨境援助的决定包含对人道主义行为体不切实际的限制。我们请叙利亚政府在处理纯粹的人道主义问题时表现出最大的灵活性。如果双方能够就这些做法达成协议,并确保一定程度的透明度,包括采用一种监测机制,对捐助国而言,这将是鼓励它们继续向叙利亚提供援助的重要步骤。因此,我们希望继续收到秘书长的双月报告。此外,在安理会通过一项新的决议草案之前,需要继续实施联合国为非政府组织提供资金的做法。

最后,我们还必须考虑该国的长期未来。我们知

道阿拉伯各国在该地区努力推进以第2254 (2015)号决议为基础的政治进程,但政治轨道,包括宪法委员会,仍然处于冻结状态。如果叙利亚危机得不到根本的政治解决,生活在贫困线以下的叙利亚人中,近90%的人的贫困程度会继续加深,难民、境内流离失所者和失踪人员的问题仍将难以解决。

主席 (以英语发言): 我现在以联合王国代表的身份发言。

首先,我要感谢裴凯儒特使和贾辛加姆司长所作的通报以及他们的团队在实地所做的工作。

两周前,俄罗斯否决了联合国向叙利亚西北部410万有需要的民众提供人道主义援助已有九年之久的授权(见S/PV.9371)。现在,这410万人生活在一种不确定的状态之中,他们不知道在接下来的几周和几个月里,食物和药品是否能送到他们手中。正如我们所听到的那样,在这两个星期里,没有一辆卡车越过巴布哈瓦过境点,而以前,85%的联合国援助都是在那里过境的。现在连一辆卡车都没有。尽管叙利亚已经表示,它已经给予联合国许可权,但阿萨德提出的条件使得这样做缺乏安全。联合国已经明确指出,叙利亚提出的条件是不可操作的,也是不可行的。这些条件还破坏人道主义事务协调厅的中立性、公正性和独立性。联合国现在不得不转而使用的巴布萨拉姆和巴布拉伊过境点目前只开放21天,而且没有按照使用巴布哈瓦的通行能力而设置。6月8日,我本人在那里时,我看到60辆卡车过境,这与联合国过去一周设法通过的18辆卡车这一总数形成鲜明对比。俄罗斯和叙利亚声称,它们是纯粹出于人道主义考虑而这样做的,当地的现实完全无法证实这一说法。叙利亚西北部是一个活跃的冲突地区,包括叙利亚政权和俄罗斯在内的各方继续发动袭击,平民身陷战火之中。

联合王国支持联合国和叙利亚目前就取消这些条件以及让援助物资流动而进行的讨论。至关重要的是,必须与所有冲突行为体谈判人道主义准入问题,并确保能够按照人道主义原则将援助物资送到最脆弱的人手中。缺乏安全理事会的授权,也影响了叙利

亚全境较长期的早日恢复工作, 安理会一致认为这项工作至关重要。因此, 我们仍然认为, 安理会撇开政治考虑, 采取行动, 是确保有需要的人能够继续获得援助的最佳途径。与此同时, 我们敦促叙利亚履行国际法规定的义务, 真诚地与联合国接触。归根结底, 叙利亚人民和更广泛的区域需要根据第2254(2015)号决议可持续地结束这场冲突。因此, 我们鼓励在日内瓦恢复宪法委员会的谈判, 不再拖延, 不再寻找借口。

我现在继续恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言): 在本区域局势严重和持续升级的背景下, 以色列占领军继续侵犯阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一和领土完整, 并对被占领的叙利亚戈兰的我国民众犯下罪行。7月19日, 他们发动新的空袭, 从被占领的叙利亚戈兰北部发射了一连串导弹, 目标是大马士革周围地区, 造成两名士兵受伤和物资损失。此外, 他们再次违反第497(1981)号决议, 计划拆除Ayn Fit村的剩余房屋——该村于1967年被占领国摧毁, 迫使居民逃离——并将该地区变成以色列军队的军事据点。

叙利亚谴责以色列所有这些野蛮行径, 并敦促安全理事会也这样做, 履行其维护国际和平与安全的责任。安理会应迅速采取行动, 制止以色列占领当局犯下的罪行, 并启动一项严肃的进程, 确保追究其责任并防止今后发生此类事件。令人遗憾的是, 由于美国向以色列提供保护, 安理会在需要对这种侵权行为作出反应时, 继续处于瘫痪状态。安理会给予以色列无条件的支持, 因此, 安理会应该为严重违反国际法、国际人道法和《联合国宪章》规定的行为承担责任。

尽管安全理事会关于叙利亚的所有决议都重申必须尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整, 但某些安理会成员继续严重违反这些决议。在这方面, 我谨提请各位成员注意, 我国代表团已通知安理会, 法国外交部一个代表团非法和非正式地进入叙利亚领土, 会见了所谓自治的叙利亚民主力量及其分离主义

民兵的代表。阿拉伯叙利亚共和国谴责这种不负责任的行为, 这是对我国主权的公然侵犯, 这证明安理会常任理事国法国政府直接参与支持恐怖主义团体和分离主义民兵及其在叙利亚的破坏性作用。

关于人道主义局势, 阿拉伯叙利亚共和国致力于保障向我国西北部有需要的人提供人道主义援助。鉴于安全理事会某些成员固执己见, 拒绝回应叙利亚一再对跨界机制的合理关切——从而阻止延长第2672(2023)号决议的执行期限——叙利亚政府作出主权决定, 准许联合国及其人道主义机构使用巴布哈瓦过境点, 以便从7月13日起, 在六个月内向我国该地区提供的人道主义援助。我们申明我们没有强加任何条件。我们完全愿意与联合国, 特别是人道主义事务协调厅进行双边合作, 根据我们得到的许可, 确定行动的范围。这应确保双方根据大会第46/182号决议所重申联合国人道主义援助指导原则进行合作与协调, 并以此加强我们的伙伴关系, 以便主要在尊重有关国家主权并征得其同意的基础上改进人道主义应对行动。基于叙利亚的主权决定以及叙利亚政府经由萨尔马达和萨拉奎布的内部过境线, 通过叙利亚政府批准的三个过境点采取补充行动, 将确保提供足够的人道主义援助, 以满足人民的需求。然而, 如果我们要确保人道主义援助能够送达目的地, 那就必须对叙利亚西北部的恐怖组织及其指挥官施加最大的压力。此外, 必须为人道主义行动提供必要的可预测资金。

我国代表团重申, 要改善人道主义局势, 就必须提供支持叙利亚人民的可持续解决方案, 在2月6日毁灭性地震之后尤其要这样做。这种方案将减少叙利亚人对拯救生命的人道主义援助的依赖, 增强他们的复原力, 同时为他们安全和有尊严地返回自己的城镇和村庄创造必要条件, 包括启动早期恢复项目、为排雷和清除爆炸装置的努力提供资金、以及立即无条件解除美国和欧洲联盟对叙利亚及其人民实施的不人道和不道德的单方面胁迫性措施。根据本月初发布的人权理事会单方面胁迫性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员的报告,

“现有的对阿拉伯叙利亚共和国的单方面制裁

制度具有全面性,并且过度遵守不断加剧,特别是在美利坚合众国于2019年实施《凯撒叙利亚平民保护法》之后,令该国陷入困境,对广泛的人权产生了严重的不利影响”(A/HRC/54/23/Add.1,概要)。

秘书长的最近报告(S/2023/419)显示,叙利亚人民的人道主义需求有所增加,而且他们获得基本服务的机会更加有限,特别是在医疗保健条件恶化以及霍乱流行后出现严重水危机的情况下。红十字国际委员会(红十字委员会)驻大马士革代表团告诉我们,它最近得以探访叙利亚东北部的Ghwayran监狱,该地区由非法驻扎当地的美国部队附属的分离主义民兵所控制。红十字委员会注意到监狱情况的严重性,大多数被拘留者患有急性营养不良和肺结核。红十字委员会警告说,疾病不仅会在监狱里和周围地区蔓延,而且还会蔓延到叙利亚全境和境外。

我们特别关切的是,由于占领军、恐怖团体和分离主义民兵及其支持者切断供水,哈塞克市以及阿洛克供水站管道沿线所有居民区的我国公民继续遭受苦难。切断供水让该地区100多万叙利亚人无法获得饮用水。这是战争罪和危害人类罪。它对民众健康构成严重威胁,特别是由于目前的空前高温气候。叙利亚呼吁联合国及其机构立即采取行动,允许技术小组进入阿洛克供水站并监督确保供水站可持续运行的工作,以确保恢复供水。令人愤慨的是,一些代表团无视这些事实,并试图将讨论政治化,破坏叙利亚政府的努力,而不是加紧努力解决这些重要的人道主义问题。

最后,阿拉伯叙利亚共和国再次要求结束外国军队,特别是美国军队在其境内的非法存在。我们坚持要求它们停止干涉叙利亚内政,停止支持继续掠夺叙利亚自然财富和资源,特别是石油的恐怖团体。我们还呼吁全面、立即和无条件解除对叙利亚人民实施的单方面胁迫性措施,这些措施公然违反《联合国宪章》以及安全理事会关于叙利亚的各项决议。

主席(以英语发言):我现在请土耳其代表发言。

厄兹居尔夫人(土耳其)(以英语发言):我们谨感谢裴凯儒特使和拉贾辛加姆司长所作的通报。

安全理事会本月份第四次开会讨论叙利亚的人道主义局势。与此同时,410万依靠联合国跨境援助生存的叙利亚人继续其长达数周的等待,要看看救生援助是否会继续提供。作为叙利亚的近邻之一以及联合国跨境援助的主要伙伴,我们要再次强调,在目前情况下,安全理事会授权的跨境人道主义机制是向叙利亚西北部提供援助的最可行、透明、公正和可预测的方法。因此,我们感到遗憾的是,任务期限已在两周前届满,但安全理事会尚未能就其任务期限延长达成一致。令我们更加关切的是,这种情况发生在叙利亚人道主义需求正处于该国冲突开始以来最高水平的时候,同时地震也加剧这种需求。跨境机制现在比以往任何时候都更加重要,有助于有效应对叙利亚的人道主义局势并维护至关重要的区域稳定。

同联合国一样,我们对叙利亚政权有条件、有时限地允许使用巴布哈瓦过境点表示关切。我们强调,缺乏安理会授权的跨境机制将会影响运送援助的可预测性、责任制和有效性。缺乏可预测性是目前局势的特征,这将使叙利亚的人道主义活动更难获得资金。可预测性在人道主义行动的规划和执行阶段也至关重要,而如果不采取行动,也会危及早期恢复与建设复原力等项目。

叙利亚需要人道主义援助的人数达到最高水平。现在不是让数百万叙利亚人冒失去以安全、透明、负责的方式获得不间断、可预测的人道主义援助的风险的时候。因此,我们再次呼吁安全理事会成员作出进一步努力,以达成切实可行的共识,确保联合国跨界援助机制继续运行。

叙利亚境内令人深感担忧的人道主义局势不断提醒我们,持续不断的冲突给叙利亚人民造成越来越严重的伤害。迫切需要加紧努力实现冲突的政治解决。国际社会,特别是那些有影响力的国家,应该立即采取行动,敦促该政权在政治进程中采取具体步骤。只有叙利亚所有各方都参与政治轨道,叙利亚冲突才有

可能得到持久解决。因此，至关重要，叙利亚反对派必须参与政治解决冲突的努力。

正如裴凯儒特使强调的那样，宪法委员会是将叙利亚反对派和政权聚集在一起的最有效平台，应该以产生实际成果的方式继续开展工作。振兴政治进程也是我们参与的目标之一。同样，我们期待我们地区的朋友在与叙利亚政权接触方面也牢记政治进程在解决叙利亚冲突方面的重要性，并在这方面给予鼓励。

来自叙利亚的恐怖主义是一个重大威胁，需要紧急解决。土耳其是在打击达伊沙方面作出最大努力的国家之一，并有效地结束了其在叙利亚的领土控制。土耳其还以同样的决心继续打击库尔德斯坦工人党/人民保护部队（库工党/人保）恐怖组织。库工党/人保恐怖组织仅自今年年初以来就在我们的边界进行了70多次袭击，特别是在泰勒里法特。与任何边境和公民受到攻击的国家一样，土耳其不会保持沉默，并保留其固有的自卫权利。

在结束发言之前，我还要提请注意伊德利卜正在发生的违反停火行为，那里局势升级，加上目前困难的人道主义局势，可能会带来新的大规模移民风险，必须避免这种风险。因此，我们要强调在伊德利卜维持停火的重要性。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我们感谢裴凯儒特使和联合国人道主义事务协调厅协调主任拉贾辛加姆先生介绍最新情况和内容翔实的通报。

叙利亚不断升级的人道主义局势需要紧急、公正的人道主义援助。在不受任何政治影响的情况下向叙利亚所有地区提供援助，对于拯救生命和帮助最脆弱的人来说至关重要。尽管安全理事会未能就跨界机制的决议草案达成协议，但联合国仍继续使用所有可用的准入方式来帮助有需要的人。在这方面，巴布萨拉姆和拉伊继续用于联合国援助物资的跨界运送，这大大改善了直接、有效地向受影响的人提供援助，使人

道主义行动得到加强。

与此同时，叙利亚政府在7月13日的一项主权决定中，允许联合国及其相关专门机构使用巴布哈瓦过境点，为期六个月，从而为向该国西北部地区提供人道主义援助奠定了法律基础。

在整个进程中尊重叙利亚的主权和领土完整，对于有效解决人道主义危机至关重要。因此，防止西北地区的恐怖组织挪用援助物资，并确保以透明、非歧视方式分配援助物资，是需要认真考虑的重要方面。

伊朗赞扬联合国各机构和人道主义伙伴为减轻叙利亚人民的苦难所作的不懈努力。除了立即提供救援外，在叙利亚的援助行动还必须把重点放在基础设施恢复、重建举措和整体经济复苏上。这种做法有可能创造一种有利于难民和流离失所者自愿返回家园的环境。鉴于邻国，特别是黎巴嫩在危机期间所承受的负担，难民和境内流离失所者返回在叙利亚的家园不应被政治化，也不应被用作对抗叙利亚政府的筹码。

为此，当务之急是，国际捐助方务必履行义务，为联合国的活动和方案提供必要的资金。这种支持对于执行人道主义应急计划和叙利亚与联合国合作战略框架中概述的项目来说至关重要。这些项目旨在振兴经济，促进难民和流离失所者有尊严地自愿返回家园。

继续对叙利亚人实施单边制裁是改善叙利亚人道主义和经济困境的主要障碍。我们坚定地再次呼吁立即停止这些非法、残忍的措施，这些措施损害了经济和人民的日常生活，限制了政府提供基本服务的能力。单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员最近于2023年7月3日提交的报告揭示了叙利亚因单方面制裁和过度遵守而造成的严峻局势（A/HRC/54/23/Add.1）。调查结果基于窦涵女士2022年10月31日至11月10日对叙利亚的访问，凸显了叙利亚经济受到的严重破坏，导致严重侵犯人权和巨大的人道主义挑战。秘书长最近根据第2672（2023）号决议提交的报告（S/2023/419）也强调了制裁对人道主义

救济运送和获得基本服务的破坏性后果。

伊朗一如既往致力于在阿斯塔纳进程中与伙伴合作,以实现叙利亚长期、可持续的正常化。我们继续支持正在进行的叙利亚-土耳其对话,同时认识到它在这些更广泛努力中的关键作用。我们支持尽早恢复宪法委员会会议,以继续在解决危机方面取得的进展。在这方面,我们继续致力于支持特使的努力及其与所有各方的接触。

伊朗再次谴责以色列政权对叙利亚的持续侵略和军事攻击,特别是针对民用基础设施的侵略和军事

攻击,谴责对叙利亚戈兰的持续占领。安全理事会必须处理以色列政权的恶意活动和侵略行为,这些活动和行为显然违反了国际法和国际人道法,侵犯了阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整。此外,这些恶意活动不仅破坏了地区稳定,而且加剧了紧张局势。

最后,伊朗重申致力于继续支持叙利亚政府和人民克服恐怖主义威胁。我们随时准备帮助他们重建国家,确保国家统一,维护领土完整。

中午散会。