



安全理事会

第七十八年

第**九三八二**次会议

2023年7月21日星期五上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	吴百纳女爵士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	弗兰萨·丹尼斯先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	曼里克先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	迪亚巴先生
	加纳	奥塞女士
	日本	石兼先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	库曼加先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙巴卜先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-21462 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护乌克兰和平与安全

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请罗马尼亚、土耳其和乌克兰代表参加本次会议。

另外三个会员国也表示有兴趣参加今天的会议, 它们是爱沙尼亚、荷兰王国和波兰。它们将提交发言, 在即将分发的给安全理事会主席的信中发表。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士; 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生; 应俄罗斯联邦请求与会的独立宏观经济学家米哈伊尔·卡辛先生。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士 (以英语发言)：星期一我在安理会发言时 (见S/PV.9380), 重申秘书长对俄罗斯联邦决定终止参与《黑海谷物倡议》、包括撤回俄罗斯对黑海西北部航行的安全保证深感遗憾。因此, 全球粮食价格正在上涨, 加剧了原本就严重影响世界上最弱势群体人群的现有农业、能源和金融危机。

我们现在看到全球粮食安全再受打击, 俄罗斯连续第四天用导弹和无人机攻击了乌克兰在敖德萨、切尔诺莫斯克和尼古拉耶夫的黑海港口, 摧毁了重要的港口基础设施、设备和谷物。这些袭击也造成了平民伤亡。据报道, 昨天在敖德萨有一人被杀死, 至少八人受伤。据报道, 在尼古拉耶夫, 俄罗斯的袭击造成两人死亡, 另有19人受伤。我们强烈谴责这些袭击, 并敦

促俄罗斯立即停手。

正如秘书长昨天指出, 轰炸乌克兰黑海港口违背了俄罗斯根据与联合国签订的谅解备忘录所作的承诺, 该备忘录申明:

“俄罗斯联邦将为从乌克兰控制的黑海港口畅通无阻地出口食品、葵花籽油和化肥提供便利。”

对乌克兰港口的新一轮袭击可能对全球粮食安全, 尤其是发展中国家的粮食安全产生深远影响。此外, 正如我们一再指出, 袭击民用基础设施可能违反国际人道法。

在黑海水域航行的民用船只可能被当成潜在目标, 受到威胁, 这是不可接受的。我们还对在黑海布设水雷危及民用航行的报道感到关切。我们强烈敦促不要再有任何可能使本就危险的局势恶化的进一步言行。必须不惜一切代价避免黑海军事事件导致任何冲突外溢的风险, 无论是故意还是意外导致, 因为这可能给我们所有人带来潜在的灾难性后果。

袭击平民和重要民用基础设施并不是乌克兰冲突的新趋势, 而是这场冲突一贯的可悲特点。世界卫生组织记录了1000多个医疗保健设施遭到破坏, 导致101人死亡, 139人受伤。自俄罗斯开始全面入侵乌克兰以来, 教科文组织已核实有270个文化场所遭到破坏, 包括116个宗教场所、27个博物馆、95座重要历史建筑、19处纪念物、12座图书馆和一个档案馆。此外, 3467所教育机构遭到轰炸和炮击, 其中335所完全被毁。据教科文组织统计, 自战争开始以来, 已有12名记者和媒体工作者遇害。

乌克兰儿童也继续受到冲突中令人震惊的严重侵犯行为的重大影响。在人口居住区, 儿童正被具有大面积影响的爆炸性武器杀害和伤残。数百万乌克兰人, 包括近三分之二的乌克兰儿童, 被迫离开家园。对于那些留下来的人, 关键基础设施的损坏和破坏继续造成困难, 基本服务遭到中断。

6月6日卡霍夫卡大坝被毁以及随之而来的洪水正在产生深远、长期的环境和人道主义后果。根据乌

克兰农业政策与粮食部的数据,大坝毁坏后,近60万公顷的农田不再有灌溉用水。这在地雷和未爆弹药之外加剧了乌克兰农民面临的现有挑战。洪水还恶化了扎波里日亚核电站本已动荡的局势。国际原子能机构的专家继续密切监控该核电站冷却水的供应。确保其安全和安保不仅对乌克兰、而且对更广大区域都至关重要。

地雷在未来几年将继续对平民构成威胁,据报该国近三分之一地区受到未爆弹药、地雷和集束弹药的污染。我们正在与乌克兰政府和其他伙伴合作,应对未爆弹药的威胁。迄今为止,我们的排雷努力已经惠及近350万人。但这些数字并不是全貌。这场战争产生了比数字更难估量的影响。一代乌克兰儿童受到了创伤,战争对他们和成年人心理健康的影响将长期存在。

我本周早些时候向安理会通报乌克兰局势时(见S/PV.9380),并没有预见到我今天会再次回到这个会议厅。过去一周的事件只是俄罗斯联邦对邻国发动的无意义战争的一些最新动向——这场战争的后果可以在全世界感受到。俄罗斯终止参与《黑海谷物倡议》并轰炸重要港口,这将进一步加剧危机。秘书长的态度一直很明确。我们不会停止努力,以促进乌克兰和俄罗斯联邦的粮食和化肥不受阻碍地进入全球市场。

最后我要强调,制止乌克兰正在发生的灾难的唯一途径是根据国际法和《联合国宪章》所载原则,根据大会相关决议,推动战争结束。

主席(以英语发言):我感谢迪卡洛女士所作通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生(以英语发言):正如我们之前在本会议厅多次讨论的那样,也正如迪卡洛副秘书长刚才所述,乌克兰战争对世界产生了重大影响,这远远超出它的国界——这个世界原本就受到我们大家熟知的一系列冲击的影响。在这种情况下,全球人道主义需求的规模远远超出我们现有的资源。提醒一下,我作为紧急救济协调员,负责维护人道主义界与目前69个

国家中需要人道主义援助的3.62亿人的关系并发挥代表作用。这个数字远超以往任何时候,需要550亿美元——这一数额前所未见——来满足他们的优先需求。正如我们讨论过的那样,也包括本周的讨论,许多人道主义计划仍然严重资金不足。对于全球数百万人来说,他们离困境只有一步之遥,承受进一步冲击的能力有限。

几乎就在整整一年前,我们庆祝了《黑海谷物倡议》和俄罗斯粮食和化肥出口谅解备忘录的签署。这些协议是国际社会对不断攀升的粮食价格作出的决定性回应,粮价上涨正在破坏全世界的粮食安全。签署这些协议还有其他意义。这表明,即使在最极端的情况下——在这个例子中,交战双方之间达成协议——我们也可以带着善意和诚意一起实现创新、大胆的解决办法,将人性置于政治之上。

自伊斯坦布尔签署协议之日以来的12个月里,《黑海谷物倡议》已促成近3300万公吨粮食装上了1000多艘出港船只,从乌克兰黑海港口安全出口到45个国家。我认为,这是我们那一天在伊斯坦布尔也无法想象的成就。这要归功于这一历史性战争协议签署方之间的合作。它允许世界粮食计划署运送725000多公吨小麦,支持在阿富汗、吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、苏丹和也门的粮食援助行动,这些国家现在都受到最近作出的决定的影响。正如秘书长本周早些时候强调,谅解备忘录过去一年来也取得了具体成果,支持着更多俄罗斯农产品进入全球市场。2022年7月22日的伊斯坦布尔协议共同推动全球粮食价格出现持续、重要的下降,截至上个月——在当前局势出现之前——全球粮食价格比去年3月的历史新高低了23%以上。因此,星期一俄罗斯联邦确认将退出《黑海谷物倡议》令我们所有人、包括远在本会议厅之外的许多人深感失望。

正如迪卡洛女士所说,四天来的事态发展令人震惊。据报道,俄罗斯对敖德萨和她提到的其他乌克兰港口设施的袭击伤害了平民,破坏了对粮食出口至关重要的基础设施。在周一之前,这些港口的设施是受保护设施,因为它们要用于粮食和其他相关产品的出

口。我们可以想象，乌克兰农民极度焦虑地关注着每晚的攻击，因为现在正是他们收获因为黑海谷物倡议而未来可期的农作物的时候。正如迪卡洛女士提到的那样，他们在战争的阴影下，冒着地雷和未爆弹药的风险，在卡霍夫卡大坝遭到破坏并随后导致我们本周看到的储藏设施被淹和基础设施受涝的情况下，滋养呵护这些农作物。现在，他们正在收获的粮食有可能不再能够送达如此急需这些粮食的全球市场。

我想，我们大家都知道，本周全球谷物价格暴涨，威胁到有可能逆转过去一年艰难取得的进展，这种情况有可能给千百万民众带来饥饿的威胁，甚至更糟。据世界粮食计划署称，截至星期三，小麦和玉米期货已分别上涨近9%和8%，创下大规模入侵开始以来小麦价格单日最大涨幅。这并不意外，而是不出所料地发生了。世界上大量民众依赖这些主要粮食产品能够买得起，而这一点再次面临威胁。当然，受价格上涨影响最为严重的将是发展中国家的家庭，它们本已岌岌可危，通常用于粮食的家庭收入的比例要高得多，我们在许多存在人道主义需求的情况下讨论过这个问题。

升级性言论还威胁到进一步更广泛地破坏经由黑海的安全运粮。由于无法利用港口或进入世界市场，农民可能别无选择，而只能停止耕种。除造成全球性影响之外，这还会即刻影响国内粮食价格和乌克兰的经济稳定，进而将影响乌克兰国内和该地区的粮食安全。因此，我们以前曾讨论过并且将再次讨论的乌克兰境内继续发生的人道主义灾难将继续波及世界各地。必须制止这种情况。正如我们常常说过的那样，平民和民用基础设施必须受到尊重。正如秘书长昨天说的那样，破坏乌克兰港口的民用基础设施也有可能构成对国际人道法的违反，我们都曾提过这一点。

底线很简单。尽管近期发生种种事件，来自乌克兰和俄罗斯联邦的粮食和肥料出口对于当今全球粮食安全依然至关重要。因此，联合国将继续与有关各方接触，以确保俄罗斯和乌克兰的粮食和肥料能够继续送达全球市场。这些宣导和外交努力要取得成功，国际上的一致支持——我希望，包括来自安全理事会

的一致支持——举足轻重。当然，我想再次感谢土耳其政府的非凡努力，支持、接纳和监督黑海谷物倡议的诸多方面。

最后，请允许我表达也许是我个人的印象。太长时间以来我们大家为这个项目殚精竭虑，因而本周是悲哀和失望的一周。但是对于3.62亿民众中的许多人来说，这不是一个悲哀和失望的问题，而是一个威胁其未来及其子孙与家庭未来的问题。他们没有悲哀，而是感到愤怒、忧虑和担心。因为这些决定，有些人将挨饿，有些人将食不果腹，有些人可能死去。我们恳请安理会和全世界提供帮助，尽一切努力，恢复这两项协议在一个如此艰难和悲惨的世界上对我们所有人来说所代表的精神，当时秘书长曾称之为希望的灯塔。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请俄罗斯联邦要求与会的通报人哈津先生发言。

哈津先生（以俄语发言）：作为一名经济学家，我将努力对有关谷物交易的各项协议进行或多或少客观的经济评估。

首先，应该说，此刻没有客观的标准来评估与谷物协议有关的市场价格变动。是的，该协议达成时，价格曾急剧下降，但是那是因为去年多种独特的不利情况的组合。我们还必须顾及的是，协议启动时恰逢对未来收成的乐观预测，所以价格回落在预料之中，一点都不奇怪。

如果审视乌克兰提供的谷物总量，我们应该注意到，其中多为玉米和大麦，这些谷物事实上一般不运往穷国，也不被用于供粮方案。如果我们只是谈论小麦，在运出的3 000万吨小麦中，乌克兰通过其它渠道提供了同等数量的小麦供出口。我们应顾及的是，这些谷物是商业性的。它属于私人，并且已经签署合同。这意味着，它去年对市场的影响是因为它已被计入本财年。

如果我们从一两年前的角度来看，情况将有所不

同。具体而言,比如,去年来自俄罗斯的谷物出口增加,俄罗斯大幅增加了其小麦出口,即:从3 500万吨增至5 800万吨。明年,它有可能发运大约同样数量的小麦,因为今年俄罗斯收成的下降并不严重,在4%至5%之间。我们应该顾及这一点,因为这些谷物运量不是用于人道主义目的,而是商业目的,它们对运往穷国的谷物影响甚微。只有3%运往最贫穷的国家。在这方面,对乌克兰谷物供给协议对全球市场影响的定性评估表明,其影响并不很重要。

正如我说过的那样,几乎没有可能进行精确的评估,因为过去数年市场一直极度失衡。只是为了了解现在市场状况如何艰难,我们应该指出,一年前美国的产业通货膨胀率超过20%,而一年后的今天则是-9%。换言之,我们看到的是一个通货紧缩过程。这使我们无法稳定地预测局势或者市场对各种因素的反应。这很可能代表了市场对2019年和2020年大流行病做出的反应。但是,今后数年应该有非常强烈的反应。

关于谷物交易的第二部分,俄罗斯占谷物出口的约三分之一,即1.6至1.8亿吨市场总量中的约6 000万吨。因此,俄罗斯谷物退出这一市场,肯定会导致崩溃。问题是制裁政策对这种情况下的金融和物流产生的影响将使俄罗斯出口谷物生产变得无利可图。我们尚未看到这个问题,但是明年,由于这些政策,我们可能会看到俄罗斯谷物显著下降,这对市场而言会是一个真正的灾难,导致价格飞涨。另一个因素是俄罗斯的化肥供应。俄罗斯占全球化肥市场的15%以上,在化肥原料市场上也占很大份额,特别是氨。化肥代表着未来的收成。如果今年地里的化肥用量减少,全球收成将会大幅减少。换言之,今天正在作出的决定事实上限制俄罗斯联邦,我说“事实上”,是因为联合国和美国都一再正式表示,粮食不属于受限制的类别,但是经济活动的参与方承受着巨大压力,很多方面已经拒绝在粮食和化肥运输方面同俄罗斯联邦合作。不可避免的结果是,在今后一两年,全球市场将出现严重问题和粮食严重短缺。

今天,我们无法说出价格会上涨多少,因为市场严重失衡。全球粮食中心市场也将崩解为若干区块,

这种情况早已经过很多讨论,它对于粮食供应的成效来说极为危险,特别是在人道主义方面。为此,最后我要说,很遗憾的是,关于执行与乌克兰的参与有关的第一个协议和与俄罗斯的参与有关的第二个协议,确实存在一些问题。但是,在对全球总体市场和人道主义方面的影响上,这些限制对俄罗斯远比对乌克兰出口更加危险。我只想再说一件事,关于俄罗斯参与问题的协议对粮食市场价格和人道主义局势的影响,远比与乌克兰的协议大得多。我认为我们必须更加侧重于讨论该协议,以便加以落实。

主席(以英语发言):我注意到了哈津先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

我请厄瓜多尔外交和移民事务部长发言。

曼里克先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):主席女士,我感谢你应法国和厄瓜多尔的请求召开本次会议。我也赞赏主管人道主义事务副秘书长马丁格里菲思先生和主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士的通报。我还认真听取了哈津先生的发言。

明天是7月22日,是秘书长所说的希望的灯塔亦即《黑海谷物倡议》签署一周年。遗憾的是,不是让火越烧越旺,反而在采取有可能熄灭它的行动。我深感失望的是,俄罗斯联邦宣布它将终止参与《倡议》,而这项《倡议》对于缓解粮食不安全的全球影响具有核心意义,粮食不安全因乌克兰遭到军事入侵而加剧。自从入侵开始以来,秘书长对冲突造成的全球后果发出警告:由于供应链遭到破坏,资源较少的民众受到最严重的影响,并使联合国粮食及农业组织(粮农组织)的粮食价格指数达到历史最高值。

2022年3月,即战争爆发数周之后,厄瓜多尔主办了粮农组织拉丁美洲和加勒比区域会议。自那时以来,区域和全球后果变成了拉丁美洲和加勒比关心的一个主要问题。虽然谷物出口本身不是粮食援助行动,但是它们继续为缓解粮食不安全发挥关键作用,因此也在全球人道主义局势中发挥关键作用。执行《黑海

谷物倡议》已经挽救了数百万人的生命，使其免于饿死，尤其是在最弱势地区，粮农组织乃至联合国贸易与发展会议一再证实了这一点。

此外，还有《倡议》中止将会对世界粮食计划署的行动产生的影响，这些行动已经使阿富汗、也门和非洲之角数千名儿童受益，这只是其中几例。五年前，安理会第2417（2018）号决议敦促各方确保粮食系统和市场在武装冲突局势下正常运行，还有什么比这样执行决议更糟糕？在决定暂停《谷物倡议》的同时，轰炸乌克兰的港口城市和装载粮食的基础设施，特别是在敖德萨，还有什么比这更糟糕？更不用提任何威胁或攻击黑海民用船舶的行为都是不可接受的。厄瓜多尔强调，必须尊重粮食和水供应系统，并提醒每个人注意现行禁令：禁止对平民生存不可或缺的物体、包括农业和农产品实施攻击、破坏、清除或使之失去作用。我们还感到痛心的是，入侵对乌克兰农业和农村生计造成的日益严重的影响，住户蒙受数百亿计的损失，机械及设备、仓储设施、作物、投入和60万公顷农业用地遭到巨大破坏——我们刚刚获悉这些情况。

必须停止袭击人道主义应急人员及其总部，包括敖德萨和尼古拉耶夫，我们敦促俄罗斯联邦允许人道主义人员进入暂时被其控制的地区。我们坚持认为，双方必须不加限制地遵守国际人道法规定的义务，包括区分、相称和预防原则。

我们对地雷和爆炸残留物污染感到关切。我们呼吁各方不要使用集束弹药，因为其造成直接、中期和长期附带损害。厄瓜多尔作为《集束弹药公约》缔约国，坚持认为必须禁止这些武器。

最后，我们强烈敦促安全理事会像2022年5月那样，重申对秘书长工作的支持。这项工作在人道主义方面以及在使我们更接近于实现基于《联合国宪章》原则的公正和持久和平的努力中仍然是不可或缺的。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢迪卡洛女士和格里菲思先生的通报。

法国同厄瓜多尔一道呼吁召开今天的会议，因为俄罗斯本周在冷血无情和不负责任方面越过了一条

新的底线。我们都听到该国在过去几个月里声称，它非常关切最贫困国家的状况。在袭击乌克兰，危及全球粮食安全和营养之后，它于几天前终止了《黑海谷物倡议》。秘书长强调了这将对最脆弱国家造成的严重影响。

自那以来，它一直在轰炸敖德萨港、切尔诺莫尔斯克港和米科拉伊夫港及其谷物码头，这些是民用基础设施。正如秘书长昨天提醒我们的那样，摧毁民用基础设施违反国际人道法。

据认为，在数百万人忍饥挨饿的时候，俄罗斯已经销毁了6万多吨粮食。它还通过国防部宣布，自7月20日午夜起，驶往乌克兰黑海港口的所有船只都将被视为可能运载军事物资或装备。俄罗斯采取这些行动，正在犯下更多的战争罪行，并再次将饥饿用作武器。俄罗斯这样做是犯了一个战略错误。

法国最强烈地谴责俄罗斯终止《黑海谷物倡议》的决定。俄罗斯作出这一决定，要为全球粮食不安全和营养不良承担责任。在一年时间里，该《倡议》使近3300万吨谷物得以出口，其中一半以上出口到中低收入国家，并导致农业商品价格下降了23%。世界粮食计划署得以从乌克兰港口向受饥饿影响最严重的国家，特别是阿富汗、也门和非洲之角出口72.5万吨谷物。黑海的关闭将在资源本已严重匮乏的时刻增加人道主义行动的成本。最重要的是，这有可能导致通胀影响，主要影响到最脆弱国家的农业和食品部门、生产者和贫困家庭。

俄罗斯为什么做出这一选择？通过阻止乌克兰港口的出口，推高农产品和粮食价格，俄罗斯正在提高本国出口的利润。它增加了用于为侵略乌克兰的战争供资的收入。这就是现实。俄罗斯试图扮演受害者的角色，并声称受到了《伊斯坦布尔协议》的欺骗。然而，正如秘书长在其7月17日的发言中指出的那样，自去年夏天以来，俄罗斯的谷物出口达到了特别高的水平，其化肥出口几乎恢复了2022年2月24日入侵之前的水平。

法国赞扬秘书长和土耳其努力试图挽救这一《倡议》并继续尝试。联合国坚持不懈地努力提出解决办

法。然而，俄罗斯甚至不屑对它们的提议作出回应。

法国方面将继续与伙伴一道，加紧努力减少粮食不安全的风险。2022年，我国为粮食安全、营养和可持续农业发展提供了8.4亿英镑的援助。昨天，欧洲联盟理事会决定加强欧洲联盟团结走廊的出口能力，该走廊发挥了至关重要的作用，自2022年3月以来已使4100万吨谷物得以运出乌克兰。

俄罗斯决定终止《黑海谷物倡议》，放大了俄罗斯侵略乌克兰造成的负面后果。我要再说一遍：如果俄罗斯一开始没有入侵乌克兰，这一切都不会发生。因此，我们再次呼吁俄罗斯停止侵略，从乌克兰领土撤军。

奥塞女士（加纳）（以英语发言）：我感谢法国和厄瓜多尔呼吁召开本次会议，并感谢各位通报人的观点。

据加纳理解，除非俄罗斯联邦的立场发生根本转变，否则7月17日终止的《黑海谷物倡议》再无希望得到实施。然而，作为外交官，我们有能力通过对话和外交在希望破灭时带来希望，在我们为服务于共同利益而制定的安排难以满足期望时为之带来新的活力。

因此，我们虽对该《倡议》未得延期深感失望，但鼓励联合国和在该《倡议》中发挥作用的所有国家作出更多努力，帮助解决持续有人对附加《谅解备忘录》表达的关切，特别是与俄罗斯向全球市场出口氨以及农产品和化肥出口有关的关切。

我们认为，尽管该《倡议》可能存在限制，但自2022年7月以来，它从乌克兰出口了3200多万吨粮食商品，包括向亟需世界粮食计划署粮食库存的国家运送了72.5万多吨小麦，在稳定全球粮食价格方面发挥了作用。该《倡议》也对我们如何在重大危机期间打造坚韧的粮食供应链提出了考验。我们可以吸取目前的经验教训，但终止该协议不符合更广泛的国际利益，也不利于全球粮食安全事业。

然而，我们认为，为了可持续地解决终止该《倡议》可能产生的连锁反应，我们必须加倍努力，找到

冲突双方均能接受的和平道路。正如我们以前指出的那样，该冲突的进一步军事化不太可能显著改变当地动态，而将延长双方的痛苦和世界的苦难。

因此，我们再次呼吁乌克兰和俄罗斯联邦停止敌对行动，接受对话和外交——如果它们希望实现长期和平的话。我们认为，作为邻国，它们别无选择，只能设法和平解决分歧。考虑其他选项的可能性也许并不是一个现实的选择。

迪亚巴先生（加蓬）（以法语发言）：我谨感谢马丁·格里菲思副秘书长和罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报和他们提供的信息。我们也认真听取了米哈伊尔·哈金先生的发言。

《黑海谷物倡议》中止后，厄瓜多尔和法国提议召开本次会议。这项于2022年7月签署的协议给人们带来了极大的希望，认为会出现一定程度的平静态势，特别是在粮食安全方面。

在我们非常担忧地密切关注了数月之后，乌克兰冲突即将发生又一次转折，同上次一样危险。俄罗斯和乌克兰之间在联合国与土耳其主持下达成的四方协议，在整整一年里保证了粮食从黑海安全出口，因此才有可能至少略微避免了粮食价格飞涨和某些区域出现粮食不安全的风险，例如在经常出现干旱的非洲之角。

今天，在全球经济深受多重危机、尤其是人道主义危机影响的情况下，不稳定的代价可能会变得更加沉重。因此，我们敦促各方致力于对话，从而找到对大家都有利的外交和经济解决办法。我们还促请秘书长继续同各方交流意见，以打破当前僵局。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长和格里菲思副秘书长的通报。

在特别军事入侵之前，乌克兰是世界“面包篮”之一，玉米出口量占全世界的12%，小麦出口量约占10%。它每年生产的粮食足以养活4亿人，主要是在非洲和中东。自2021年2月24日以来，这数亿人需要经俄罗斯允许，才能得到他们的一日三餐。

去年，毫无道理的乌克兰战争爆发之后，全世界因为粮食价格飙升而经历震荡和冲击。粮食不安全搅乱了世界市场，使家庭受到惩罚，政府陷入惶恐。俄罗斯竭力向一个满怀疑虑的世界宣扬其说法，声称这是对其实施制裁产生的后果。这种言论虽然有些喧嚣，却没能让任何人信服，与其战争行为有关的一切几乎莫不如此。

接下来谈谈《黑海谷物倡议》，这是外交方面少有的好消息和成就之一，是土耳其和秘书长努力促成的。《倡议》一下子缓和了市场，稳定了价格，也安抚了全世界。它曾是绝望之海中的理性灯塔。

制裁的言论沉寂之后，全世界，特别是全球南方都松了一口气。实际上，乌克兰出口的粮食接近3300万吨，大约61%运往中低收入国家，其中小麦占65%。

这是7月27日之前的情况，而这一天，俄罗斯断定，再赌一把的时候到了。公平地说，这并不令人惊讶。俄罗斯早就对该协议感到焦虑和不满，它并没有掩饰这一点。去年10月，每天有10艘船接受检查，后来在11月有7艘，今年5月份降至两艘，而真正的检查能力是每天检查40艘船。与此对比，俄罗斯的粮食出口去年已有增加，必须强调指出，这些粮食出口不受任何制裁。该国正在从新罗西斯克出口大量粮食和化肥。

那么，问题出在哪里？在这漫长的战争岁月中，我们已经知道，要理解现实情况，就不应依据俄罗斯的说法，而应当依据它避而不谈的事。克里姆林宫现在以将来参与谷物协议为筹码，让欧洲联盟解除制裁。

俄罗斯农业生产者一直抱怨这些商品在全球市场上的价格。他们想赚更多钱，为此他们需要提高价格。在我们所建设的世界上，我是指基于规则的国际秩序，这是通过公平竞争实现的，而不是以残暴方式强加于人。但是，俄罗斯人对其石油就试图这样做，他们对天然气就曾经这样做过，现在，他们又要对粮食采取这种做法。在俄罗斯人打不赢的这场战争中，一切都必定会被用作武器。俄罗斯封锁乌克兰港口，从第一天开始，就是一种有预谋的做法，意在扼杀乌克兰经济。

经过500多天的灾难性战争之后，目标依然如故，因为它继续摧毁乌克兰基础设施，杀戮其人民，绑架其儿童。

现在，正如副秘书长和其他同事所提到的那样，俄罗斯每天发动攻击，意在摧毁乌克兰港口，包括被列入教科文组织世界遗产名录的敖德萨港口。但是俄罗斯不单单是在惩罚乌克兰。在气候变化、冲突、政治不稳定和其它因素已经造成粮食不安全问题日益严重之时，终结该协议将破坏全球粮价稳定，危及粮食最无保障的国家和民众。根据联合国商品贸易数据库，从乌克兰进口的小麦占黎巴嫩进口量的75%，占巴基斯坦进口量的59%，占利比亚进口量的49%，占埃塞俄比亚进口量的45%，这仅仅是诸多国家中的少数几个。

如果几十个国家的面包涨价或者直接从往常的货架上消失，人们必须知道该指责谁，因为毁掉协议相当于拿穷人的食物和饥饿者的需求来玩俄罗斯轮盘游戏。也许不是每个人都能立即认识到，有一个人准备让世界各地民众忍饥挨饿，以延续他自己的政治生命，为其可怕的错误辩解，为其糟糕的误判找借口，但是每个人迟早都会认识到，他不惜制造饥饿来假装强大，只会显示他的虚弱和残忍。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：首先，我不仅感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和马丁·格里菲思副秘书长的通报，而且要代表我国瑞士，对他们为缓解平民苦难所作的不懈努力深表感谢。

我们又到了周末，这一周，与俄罗斯军事侵略乌克兰有关的坏消息纷至沓来：更多攻击，更多平民伤亡和破坏，乌克兰人民和世界人民更加前途莫测。据可靠报道，昨天在奥德赛附近的尼古拉耶夫，空袭击中了一些房屋和一个托儿所。这些攻击是残忍的，也是不可接受的。瑞士对这种明显的局势升级极为关切，它再次对乌克兰南部平民和民用基础设施造成影响。

我们重申，国际人道法禁止攻击平民和民用基础设施，并禁止对受保护人员和财产实施报复。约束敌对行为的规则必须得到遵守。我们还同其他人一

道,谴责俄罗斯袭击敖德萨港口设施和乌克兰其他黑海港口。

这一切同俄罗斯关于《黑海谷物倡议》的决定一样,其影响远及乌克兰之外。事实证明,一年之前在伊斯坦布尔签署的协议对于全世界粮食安全至关重要,正如我们今天所听到的那样。由于这项《倡议》,3200多万吨粮食得以从乌克兰出口到三大洲45个国家,帮助平抑了全球粮食价格,并使世界粮食计划署能够运送725,000多吨小麦来支持人道主义行动。

我们重申,我们对俄罗斯决定不延长这一倡议深感遗憾。我们担心这一决定将加剧窘迫局势,尤其影响最贫穷的人。我们担心粮食不安全在世界很多地方产生破坏稳定的风险。

瑞士相信,延长《倡议》有利于全球粮食安全。我们对俄罗斯作出决定以来的军事升级和言论感到关切,并呼吁各方避免采取任何有害行动,特别是在民用航运方面。

我们欢迎秘书长以及土耳其和有关各方作出不懈努力,协助乌克兰和俄罗斯的粮食产品及化肥快速、不受阻碍地进入世界市场。我们继续准备支持这些努力,尤其是发挥我们的东道国作用。

正如其他人所说的那样,一年之前在伊斯坦布尔签署协定,是俄罗斯开始军事侵略乌克兰之后寥寥几个有希望的时刻之一。它证明即便是在最黑暗的时刻,也能够找到外交解决办法,以利于实现更大目标,这提醒我们,人道和对最弱势者的关怀必须——也能够——占上风。

本周的事件与我们自2022年2月以来一直呼吁的背道而驰。这种升级趋势必须停止。军事侵略持续的时间越长,其影响就越大。因此,我们再次呼吁俄罗斯缓和局势,结束作战行动,并从乌克兰领土撤军。只要有需要,我们就不会停止发出这样的呼吁。

耿爽先生(中国):我感谢迪卡洛副秘书长和格里菲思副秘书长的通报,我也认真听取了卡辛先生的发言。

黑海粮食外运协议以及关于俄罗斯粮食化肥出口的谅解备忘录,对于保障全球粮食供应、稳定全球粮食市场具有重要意义,应得到均衡、全面、有效执行,并解决好有关方面的合理关切。俄罗斯近日多次表示,如果能够在消除俄粮食化肥出口障碍方面取得切实进展,俄方愿考虑恢复黑海粮食外运协议。古特雷斯秘书长亦表示将继续为乌克兰和俄罗斯的粮食化肥进入国际市场进行努力。

中方希望有关各方从维护国际粮食安全大局出发,特别是从缓解发展中国家粮食危机出发,同联合国有关机构共同努力,加紧对话协商,坚持相向而行,争取平衡解决各方合理关切,早日恢复俄罗斯与乌克兰粮食与化肥的出口。一段时间以来,乌克兰地面形势持续升级,扩大化趋势愈发明显,多处重要民用基础设施遇袭。中方呼吁当事方保持冷静克制,严格遵循国际人道法,严格遵守必要、区分和对称原则,避免袭击平民和民用基础设施,全力遏制冲突扩大化趋势,防止引发更大规模的人道危机。

解决乌克兰危机引发的有关问题的根本之道在于实现乌克兰问题的政治解决。中方再次呼吁冲突当事方尽快重启和谈,呼吁国际社会为此创造良好条件。在乌克兰问题上,中方一贯主张各国主权、领土完整都应得到维护,联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守,各方合理安全关切都应该得到重视,一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。中方将继续站在和平一边,站在对话一边,同国际社会一道,为推动乌克兰问题政治解决付出不懈努力。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢格里菲思和迪卡洛两位副秘书长作了发人深省的通报。我还要表示,我们赞赏厄瓜多尔和法国要求召开本次重要会议。

似乎每个星期,俄罗斯都在刷新下限。上个星期,俄罗斯单方面阻止了本应向亟需援助的叙利亚人提供跨境援助的妥协版决议草案(S/2023/507)。这个星期,俄罗斯暂停参与“黑海谷物倡议”,该安排有助于向世界上最弱势者,特别是中东和非洲的人们供给粮

食。我们从我们的一位通报者那里听到，这种供给微不足道。但我们应该问问接受此种援助的人，他们是否认为这是微不足道的。星期三，克里姆林宫向乌克兰港口发射了导弹和无人机，造成平民伤亡，并摧毁了6万吨粮食。据世界粮食计划署估计，这6万吨粮食足以养活至少27万人一年。这个星期，俄罗斯还宣布，所有前往黑海水域乌克兰港口的船只都将被视为潜在的军用货物承运人，而根据该倡议规定的检查本可以避免这种情况。有报道显示，就在昨晚，俄罗斯在奥德萨地区又发动了一轮袭击。

俄罗斯正在对世界粮食供应发动战争。在需求如此迫切的时候，它却在向穷人发动战争。如我们所听到的那样，人们会愤怒，人们会死亡。美国的情报显示，俄罗斯军方可能会扩大对乌克兰粮食设施的打击范围，将黑海民用船只也列入袭击目标。我们的情报还显示，俄罗斯在通往乌克兰港口的航道上布设了更多的水雷。我们认为，这是一次精心协调的行动，目的是为袭击黑海民用船只提供借口，然后甩锅乌克兰。

在普京总统全面入侵乌克兰500多天后，人们很容易对俄罗斯的野蛮行动感到麻木。但我们不能变得麻木。这不正常。这不是一个负责任国家和安全理事会常任理事国的行为。安理会负责维护国际和平与安全。但俄罗斯颠覆了世界各地的和平与安全。它的所作所为公然违背了安理会所主张的一切。从对乌克兰无端发动非法战争的最初几天起，俄罗斯就把粮食武器化了。俄罗斯军队把乌克兰连绵起伏的麦田变成了战场。他们用地雷和炸弹破坏田地，偷窃和破坏重要的农业设备和基础设施。莫斯科必须停止对乌克兰农田和基础设施的袭击。即使在俄罗斯参与“黑海谷物倡议”期间，它也拒绝全面落实这一安排，并经常阻止满载粮食的船只离港。但是，尽管如此，该倡议还是起到了实实在在的作用。它在帮助养活全世界。这并不像有些人试图让我们相信的那样微不足道。这一安排给全球粮食市场带来了稳定，降低了所有人的粮食价格。它为世界粮食计划署在阿富汗、索马里和也门等地的人道主义工作提供支撑。它使3200万公吨的乌克兰谷物和食品——相当于180亿条面包——得

以出口。

我们还知道，通过这一安排出口的粮食有三分之二以上流向了发展中国家。根据这项安排，第一艘离开黑海的船只将谷物运到了黎巴嫩，此后，得益于“黑海谷物倡议”，船只将粮食运往非洲和中东各地——从苏丹到埃塞俄比亚和利比亚——的港口。但就在俄罗斯暂停参与该倡议的那一天，全球谷物价格大幅上涨。俄罗斯出口商已经从中受益，而数百万无法负担高价谷物的人却在受苦，特别是在中东和非洲。我们必须明确一点。俄罗斯没有任何正当理由暂停参与该安排。它想让我们相信，制裁阻碍了它的出口。事实绝非如此。该国出口的粮食比以往任何时候都多，价格也更高。俄罗斯只是在用黑海来进行勒索。它在玩政治游戏，把人类当作人质。

联合国和土耳其公开表示，它们希望这一安排继续下去。乌克兰曾公开表示，希望这一安排继续下去。世界显然希望这一安排继续下去。现在，全世界的目光都在俄罗斯身上。莫斯科现在撤回决定，延长、扩大并全面制定“黑海谷物倡议”还不算晚。

我要借此机会感谢联合国和土耳其为保持这一安排所做的一切。安理会和所有会员国必须团结起来，敦促俄罗斯本着诚意恢复谈判，为了世界上最饥饿的人的利益和人类的利益，结束在乌克兰的这场残暴战争。

库曼加先生(莫桑比克)(以英语发言)：我谨表示，莫桑比克感谢主席召开本次重要会议。我也要感谢各位通报人。

《黑海谷物倡议》是一项由秘书长促成的维持生命的安排。我们赞扬这一举措，它使近3200万吨乌克兰谷物得以进入全球市场，从而缓解了全球人民的需求。

秘书长正确地称赞这一倡议是动荡世界中的希望灯塔。在一个已经在努力应对冲突、气候变化以及对我们谈判和坚持多边解决办法的集体能力的信心不断减弱的完美风暴的世界中，中止该倡议肯定会放大全球社会经济压力。我们获悉，全球粮食指数已经

出现大幅上涨。人道主义机构正在为受冲突影响地区可能出现的粮食短缺和饥饿加剧做准备。

我们承认对为谷物和农产品出口提供便利的双备忘录执行情况关切。根据联合国的数据,在根据黑海协议出口的产品中,约3%运往低收入国家,约44%运往高收入国家,其余运往中等收入国家。因此,莫桑比克敦促《黑海谷物倡议》各方和担保国效仿秘书长树立的榜样。秘书长重申他坚定不移地致力于为乌克兰和俄罗斯的粮食产品和化肥运往国际市场提供便利。

我们敦促各方搁置分歧,铭记中止这一安排可能带来的困难。我们再次看到又一个教训,它证明人道主义问题需要政治解决。在这方面,莫桑比克再次呼吁充分遵守《联合国宪章》的宗旨和原则,立即停止敌对行动,恢复双方之间的直接谈判。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):我要感谢迪卡洛副秘书长和格里菲思副秘书长作了内容翔实的通报,我们认真听取了米哈伊尔·哈津先生的发言。我也欢迎乌克兰参加本次会议。

本周早些时候,在《黑海谷物倡议》不会延长的消息传出后不久,安理会召开了会议(见S/PV.9380)。在此后的短时间内,小麦期货继续上涨,预示着发展中国家在获得必要主食方面将面临更多困难。如果不作为,这将导致饥饿和粮食不安全加剧。

经过一年的喘息(在此期间,《黑海谷物倡议》导致价格下跌。)之后,世界现在面临着市场不稳定和粮食短缺的威胁——这对最弱势群体来说是又一次。该倡议和关于俄罗斯化肥和粮食产品出口的谅解备忘录确实对全球粮食安全产生了重大影响。这些协议无论如何都不完美,但它们导致3200多万公吨乌克兰谷物和食品运往世界各地。因此,它们很快成为最需要它们的人们的生命线。

阿拉伯联合酋长国深感遗憾的是,该倡议没有得到延长。尽管如此,我们赞扬秘书长和联合国正在努力促进从乌克兰和俄罗斯向国际市场持续运输粮食产品和化肥。

《黑海谷物倡议》诞生于广泛的外交努力和对话,是过去18个月乌克兰战争阴影下为数不多的积极事态发展之一。现在不是一走了之的时候。恰恰相反,现在是在任何积极步骤的基础上再接再厉以确保找到新的前进道路的时候。

这场冲突并不是我们面临的粮食不安全危机的唯一原因。世界粮食计划署在战争之前就对粮食价格上涨发出了越来越严重的警告,但过去一年半发生的事件大大加剧了这一趋势。大多数会员国继续呼吁结束这场战争——一场给乌克兰人带来了巨大痛苦,加剧了全世界数亿人的苦难,以及使多边体系呈紧张状态的战争。

尽管乌克兰和俄罗斯的粮食和化肥重返全球市场至关重要,但我们决不能让这个问题掩盖了更广泛的背景。最终,只有公正和可持续的和平,才会有助于纠正我们在乌克兰内外看到的动荡局势。这正是联合国绝大多数会员国所呼吁的——符合《联合国宪章》并尊重乌克兰主权、独立和领土完整的和平。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我感谢迪卡洛副秘书长和格里菲思副秘书长的通报。

马耳他强烈谴责俄罗斯单方面决定终止《黑海谷物倡议》。我们看到了这项决定的本质——人道主义需求政治化的又一个令人遗憾的例子,它只会加剧全球粮食安全危机。所有人都清楚地看到,这一事态发展的责任完全在于俄罗斯联邦。

粮食武器化是完全不可接受和不合理的。至关重要是恢复《黑海谷物倡议》,重新平衡全球粮食市场,以及促进乌克兰向最需要的国家出口谷物。

《黑海谷物倡议》自创立以来在促进乌克兰向国际市场出口粮食方面发挥了极为重要的作用。自实施以来,该倡议确保了超过3200万公吨来自乌克兰港口的粮食商品安全通行。该倡议还使世界粮食计划署得以通过包租船只运送大量谷物,为其在阿富汗、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹、索马里和也门的人道主义工作提供了重要支持。

尽管俄罗斯联邦提出了相反的说法,但根据该倡议出口的一半以上的谷物和三分之二的小麦运往发展中国家,包括非洲之角、萨赫勒、也门和阿富汗等全球粮食最不安全的地区。自2022年3月以来,该倡议帮助降低了近四分之一的食品价格。每一批货物都有助于减轻世界上最贫穷国家的困难,因为将谷物运往世界市场为所有国家降低粮食价格。

马耳他强烈谴责俄罗斯最近对乌克兰南部港口切尔诺莫尔斯克发动袭击,摧毁了将运往中国的60000吨小麦,而且袭击了出口粮食的基础设施。我们还谴责夜间持续轰炸奥德萨港和尼古拉耶夫港及周围地区的行为。这些可耻的行为旨在削弱乌克兰至关重要的出口基础设施的能力。我们还深感关切的是,俄罗斯的官方声明表明,驶往乌克兰黑海港口的所有船只都将被视为潜在的军事目标。俄罗斯必须停止对乌克兰海港的非法封锁,必须允许黑海的自由航行。关闭黑海人道主义走廊将对下一季节的作物产生影响。如果没有可行的方法将作物推向市场,乌克兰的农民将不愿种植。世界上最脆弱的人群将感受到这一点,他们将别无选择,只能为食品支付更高的价格。因此,我可以确认,欧洲联盟的团结通道将继续以各种方式协助乌克兰,以便利其农产品出口到世界各地。

现在,全球的粮食安全状况极其危急。俄罗斯坚持将粮食资源工具化,它应该对波及面极广的全球粮食运输混乱状况以及全球粮食价格加速通胀承担责任。食品供应减少将对千百万人的生活产生连锁反应,在卫生、教育和社会凝聚力方面对他们造成沉重打击。马耳他敦促俄罗斯改弦更张,立即恢复执行黑海谷物倡议。粮食产品和化肥方面的合作与稳定,对于确保粮食安全和减轻严重依赖这些供应的地区弱势人口的痛苦至关重要。

今天的会议再次说明这场毫无意义、非法和无端的战争造成的深远后果,并再次明确提醒人们,这场战争不仅对该地区,而且对世界其他地区都产生了毁灭性的影响。我们必须以最强烈的措辞重申,俄罗斯必须结束其侵略行为,在国际公认的乌克兰边界内,立即从其全境全部撤出所有部队和军事装备。

石兼先生(日本)(以英语发言):我感谢格里菲斯先生、迪卡洛女士和民间社会通报者的发言。

全球粮食供应已经受到各种因素的影响,而俄罗斯对乌克兰的侵略已经持续了500多天,进一步加剧了全球粮食供应困境。令人遗憾的是,在7月17日俄罗斯决定终止黑海谷物倡议之后,局势进一步恶化。日本谴责俄罗斯的恶劣行径,并且指出,几个月来,俄罗斯一直是该倡议正常运作的重大障碍。

该倡议自去年启动以来,在确保全球粮食安全方面发挥了关键作用。通过该倡议,从乌克兰港口运送了3200多万吨粮食和其他商品。此外,还通过世界粮食计划署分发了725 000多吨粮食,帮助在阿富汗、也门和非洲之角等世界上受影响最严重的一些地区开展人道主义行动。值得注意的是,尽管冲突、气候变化和能源价格上涨带来了重大挑战,但自去年3月以来,该倡议已使粮食价格下降了至少23%。

日本严重关切的是,俄罗斯的决定可能对全球粮食供应产生不利影响,特别会对弱势群体产生影响。事实上,令人震惊的是,在俄罗斯采取各种行动之后,首先是终止该倡议之后,全球小麦价格立即出现了更大的波动。俄罗斯还威胁要将开往乌克兰港口的民用船只视为潜在的军事目标。必须由俄罗斯自己对其决定造成的所有后果负责。日本坚决谴责俄罗斯对乌克兰黑海港口地区的袭击,这些袭击造成大量平民伤亡,据报道至少摧毁了将出口的6万吨不可或缺的粮食。必须记住,对民用基础设施的袭击可能构成违反国际人道主义法。

我们赞扬联合国和土耳其政府为延长和执行该倡议所作的艰苦努力。我还要提醒安理会注意5月份发表的《促进有弹性的全球粮食安全广岛行动声明》,该声明主张最大限度地继续执行黑海倡议。日本强烈敦促俄罗斯停止将粮食武器化的做法,这一做法绝对无助于使其令人发指的暴力行为合法化,我们敦促俄罗斯立即返回国际框架,恢复粮食出口。

我们对减轻全球饥饿和保持世界粮食价格稳定的集体承诺绝不能动摇。在这方面,日本支持欧洲联

盟关于通过陆路运输乌克兰谷物和粮食的团结通道倡议。就日本而言,我们已承诺提供超过2.5亿美元,为乌克兰的粮食出口提供便利,并向中东和非洲等地区的弱势群体提供粮食方面的援助。我们还支持恢复乌克兰的农业生产能力,俄罗斯的侵略严重损害了乌克兰的农业生产能力。今年早些时候,日本于3月份向哈尔科夫400名小农——特别是妇女和年轻农民——提供了向日葵和玉米种子,战争极大地降低了当地农业生产率和收入。

日本将继续努力确保全球粮食供应,并与国际社会合作,为稳定全球市场作出贡献。今天,我们听到了一些所谓的客观分析和论点,目的是竭力贬低黑海倡议的重要性。但在安理会中,我们还听到了许多关切的声音,特别是来自可能受到直接影响的国家的声音,我们正在目睹阻碍乌克兰农产品出口和生产的行动。事实很简单。所有这些关切和困难都是这场无端战争造成的,都是不应该的,或者至少在极大程度上是这场战争加剧的。对于所有这些问题,最有效、最直接的解决方案是俄罗斯立即无条件地从乌克兰撤军,结束战争。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):主席女士,我们感谢你邀请我们提议的通报者,并感谢你对根据第37条获准参加今天会议的代表团数目采取合理的做法。

我们认真听取了各位同事的发言,安全理事会西方成员极度的冷酷态度以及他们隐瞒真相和一厢情愿而不顾现实的愿望,再次令我们感到震惊。他们大多数人在不同程度上都对终止所谓的黑海谷物倡议表达担忧,该倡议允许乌克兰向世界市场供应粮食。我有个问题要问他们。他们期望的是什么?几乎从一开始,我们就提请大家注意这样一个事实,即该倡议不再反映最初的目标,而是公然变得商业化。事实是,发达国家从一开始就带头购买乌克兰的食品,但没有采取任何措施来纠正这一趋势。在黑海粮食倡议运作期间,总共出口了3280万吨货物,其中70%以上销往高收入和中等偏上收入国家,包括欧洲联盟(欧盟)成员国。最贫穷的国家,特别是埃塞俄比亚、也门、阿

富汗、苏丹和索马里占不到3%。

如果我们考虑到乌克兰大部分可耕地——超过1700万公顷——的拥有者是西方公司嘉吉、杜邦和孟山都,那么,对于这项原本属于人道主义的倡议的地理位置和变得商业化,就可以理解了。在基辅应国际货币基金组织的要求解除了长达20年的暂停出售乌克兰土地后,这些公司大量购买了乌克兰土地,成为乌克兰粮食出口的主要受益者。与此同时,欧洲人一直在以甩卖价格购买乌克兰粮食,在国内加工,然后作为制成品以高附加值转售。换句话说,他们在这上面赚了两次钱。告诉我,这与我们今天再次听到的向最贫穷国家提供粮食的任务有什么关系?

如果我们真的要谈论全球粮食市场饱和和全球粮食安全,焦点应该是俄罗斯,而不是乌克兰。我们比较一下俄罗斯和乌克兰去年的粮食产量数字,乌克兰大约生产了5500万吨粮食,其中4700万吨用于出口。然而,其中只有1700万吨是小麦。俄罗斯收获了1.56亿吨粮食,出口了6000万吨,包括4800万吨小麦。我要立即指出,这些粮食的出口不是得益于《黑海谷物倡议》,而是克服了阻碍我们的重重障碍。因此,简单的计算清楚地表明,俄罗斯的小麦产量占世界市场的20%,而乌克兰的产量不到5%。那么,谁在全球粮食安全中扮演着更重要的角色?

除了小麦,还有俄罗斯生产的化肥,情况就变得更加明朗了。专家们非常清楚这一点。这就是为什么俄罗斯和联合国关于俄罗斯农产品和化肥出口的谅解备忘录成为协议的组成部分,但实际上,在过去的一年里,其中的任何条款都没有得到执行。鉴于俄罗斯在世界主要粮食出口国中的无可争辩的角色,很明显,在同意一揽子协议并听从要求我们联合起来支持全球粮食安全的呼声时,我们期待的是免受西方国家通过实施前所未有的制裁而对我们采取的歧视性措施,而这些制裁实际上是试图对我们的生产商实施封锁。这之所以很重要,并不是就我们的自身利益而言,而就世界各地需要帮助的贫穷国家的利益而言。美国、伦敦和欧盟实施的制裁没有正式扩大到粮食和化肥,但这在实践中并没有任何意义。我们谈论的是对我们

出口活动的主要壁垒，没有人打算消除这些壁垒，或者至少提出对这些壁垒实行行之有效的豁免。由于这些障碍，俄罗斯失去了一些无法让其银行系统适应新现实的国家客户。然而，我们现在有了新的市场，我们解决了物流和付款问题，这是由我们的供应商实现的，遗憾的是并没有得到联合国的协助。

俄罗斯和联合国的谅解备忘录本应帮助我们，但实际上并没有奏效。我们的关键要求之一是将俄罗斯农业银行重新融入环球银行间金融电信协会(SWIFT)系统，这一要求已被欧盟和美国正式拒绝。需经华盛顿或布鲁塞尔许可的一次性交易不能确保不间断的跨境交易，也不能实现农产品供应的长期规划，而建立该银行子公司的想法也是不可行的。

那些今天哀叹并声称俄罗斯正在让全世界挨饿的人，竟没有一人伸出一根手指帮助俄罗斯在联合国主持下免费——免费——供应其矿物肥料。自2022年9月宣布供应262 000吨矿物肥料的纯粹人道主义倡议、却在拉脱维亚、爱沙尼亚、比利时和荷兰受阻以来，只运送了两批，而且非常困难——20 000吨运往马拉维，34 000吨运往肯尼亚。我们刚刚从卡辛先生那里听到化肥在确保粮食安全方面所起的作用。

俄罗斯进口用于农业生产和化肥的零部件和设备遭到禁止，理由是它们是所谓的两用物品。我们的整个领土已被宣布为战争风险区，保险费率从负担不起到令人望而却步，同时外国港口也对我们的船只和货物关闭。国内农业企业的海外账户已被冻结。部分解冻的资金则转移到那些同样的西方人的口袋里，用于偿还贷款和免费运送我们的化肥。尽管如此，我们还是耐心地等待我们与联合国达成的协议得到履行。尽管《黑海谷物倡议》造成了令人愤慨的问题，我们仍两次同意延长协议。我们等了整整一年都没有结果，在这一年中，坦率地说，我们的粮食和化肥生产商和出口商都在亏损。由于我们的谷物在世界市场上的价值下降了30%至40%，俄罗斯农民遭受了12亿美元的损失。由于货物运输问题和国际交易成本，发货利润减半。我国农民进口农业设备和零部件的费用增加了40%，金融交易费用增加了10%。我们的化肥生产商

正经历类似的问题，目前的损失约为16亿美元。

几个月来，我们得到了恢复陶里亚蒂-敖德萨输氨管道运行的承诺。为了在《黑海谷物倡议》下争取额外利益，基辅干脆对其阻止近一年，尽管伊斯坦布尔两项协议都规定了氨气供应，而且应该与乌克兰的粮食出口同时开始。我想说明的是，氨出口带来了重大的经济效益，包括对基辅。给人道主义方面带来的好处不言而喻。考这条管道每年供应约200万吨化肥生产原料，足以养活4500万人。然而，6月5日，基辅政权干脆炸毁了它。我们现在面临的形势是，世界氨出口下降了70%。为什么没有人，包括在联合国，谴责这一罪行，或对这些浪费的机会和基辅政权不负责任行为的长期后果发出警告？最重要的是，我们还遇到这样的局势，泽连斯基政权及其西方支持者不顾已达成的协议，毫不犹豫地利用人道主义走廊攻击俄罗斯军事和民用目标，而这些行径没有得到联合国或西方国家应有的关注。我们应该容忍这种情况吗？

考虑到这些事实，我认为，我们决定在7月17日之后终止《黑海谷物倡议》，并从莫斯科时间2023年7月20日午夜起关闭海上人道主义走廊，对此，任何人都不应感到惊讶。我们现在将把在黑海水域开往乌克兰港口的所有船只都视为潜在的军事货物承运方。因此，这类船只的船旗国将被视为站在基辅政权一方参与乌克兰冲突。此外，黑海国际水域西北部和东南部的一些海域已被宣布具有暂时的航行危险。关于撤销海员安全保障的相关警告信息已按照既定程序发布。

我们还应当指出，在该协议生效的一年中，基辅政权利用该协议作为掩护，在其黑海港口周边积累了大量的军工、燃料及储存能力。乌克兰武装部队和外国雇佣军的大量人力资源也驻扎在那里。随着协议的终止，我们有机会纠正这种情况，我们认为乌克兰整个黑海港口基础设施是乌克兰武装部队部署和补充西方武器的场所，基辅正在使用这些武器对付俄罗斯。截至7月19日，俄罗斯联邦武装部队一直在对奥德萨地区的乌克兰武装部队的军工设施、燃料基础设施和弹药库、奥德萨州奥德萨和切尔诺莫尔斯克地区的无人船只生产和储存设施以及尼古拉耶夫地区的燃料基

基础设施和弹药储存库进行多次高精度海空打击。所有这些物体都被击中。

在这种背景下,我们已经熟悉秘书长昨天对我们军事行动的反应。在这方面,我们只想提出一个问题:我们在何处可以看到安东尼奥·古特雷斯先生对基辅炸毁陶里亚蒂-敖德萨输氨管道的破坏行为也进行了类似的谴责?我们今天已经提到这一破坏行为对全球粮食安全的潜在影响。

不过,我们对秘书长及其团队的努力表示敬意,他们真诚地寻求履行西方作出的所有承诺,但没有取得任何成果。然而,我们以前的所谓西方伙伴不遗余力地破坏这些协议并破坏《黑海谷物倡议》。此外,我们都非常清楚地记得,去年7月和11月,美利坚合众国、联合王国和法国如何阻止通过一份提及联合国-俄罗斯谅解备忘录的安全理事会文件的努力。现在我们都知道原因:它们从未打算执行联合国-俄罗斯备忘录,也从未打算执行明斯克协议。它们只是要求我们无条件执行伊斯坦布尔协议,这对我们不利。今天,它们很虚伪,试图指责俄罗斯破坏谷物协议,总而言之,将非洲和其他国家人民的几乎所有不幸都归咎于俄罗斯,而西方本身过去压榨这些国家的所有精华和资源,将它们推入战争、饥饿和贫困的深渊,现在又继续在其新殖民主义体系的框架内进行无耻的掠夺。

此外,如今,一些口口声声说必须给乌克兰出口农产品机会的欧洲国家,自己却禁止从乌克兰进口谷物,而优先考虑本国商品生产商的利益,从而使其见利忘义的虚伪程度降到新低。

我要强调指出,我们并不反对谷物协议本身,特别是考虑到它对全球粮食市场以及世界上许多国家的重要性,我们随时准备考虑重返该协议的可能性,但只有一个条件:俄罗斯参与该协议的所有先前商定原则应当得到充分考虑,而且最重要的是,予以执行。为了方便安理会,让我提醒成员们我们在谈论些什么。

首先是这样一项原则,即真正——而不是理论上——取消对俄罗斯向世界市场供应粮食和化肥的制裁。

其次,应当为服务于食品和化肥供应的俄罗斯银行和金融机构清除所有障碍,包括立即让它们返回SWIFT国际银行系统。在这方面,我们不会对任何新的承诺或想法感到满意。我们所需要的只是这些条件得到满足。

第三,必须恢复向俄罗斯供应农业机械和化肥工业的零部件。我们生产商设备和机器的进口零部件成本平均增加了40%。金融交易成本增加了大约10%。损失总额约为16亿美元。

第四,必须解决与运费和俄罗斯粮食出口保险有关的所有问题,并确保粮食供应的所有后勤保障。用于货物运输的海船成本以及国际金融交易和其他交易成本的增加已导致盈利能力下降50%。

第五,必须取消所有障碍,扩大俄罗斯化肥及其生产原料的供应,包括恢复陶里亚蒂-敖德萨输氨管道的运作。

第六,必须解冻与农业部门相关的俄罗斯资产。

第七,也是最后一点,谷物协议应当恢复其最初的人道主义性质。它应当为贫困国家的利益服务,而不是让富裕国家变得更加富裕。

一旦所有这些条件得到满足,我们将立即恢复谷物协议。满足这些条件将是西方国家对确保国际粮食安全的贡献。目前,我们看到和听到的一切都只是蛊惑人心和虚伪的表现。

弗兰萨·丹尼斯先生(巴西)(以英语发言):我感谢厄瓜多尔和法国倡议召开本次会议。我也感谢格里菲思副秘书长和迪卡洛副秘书长介绍实地局势的最新情况,并感谢哈津先生所作的通报。

巴西非常关切地注视着最近几天对黑海沿岸设施的袭击。摧毁民用基础设施违反国际人道法,不应被冲突任何一方当作工具。虽然我们对《黑海谷物倡议》的中止深感遗憾,但我们鼓励参与这一特定谈判进程的各方继续寻求互利的解决办法,防止世界粮食不安全状况进一步恶化。乌克兰冲突不仅在战区,而且也在偏远地区造成了巨大的人类苦难。自危机开始

以来，我们就警告它对发展中国家的影响，这些国家更容易受到粮食、化肥和能源价格上涨的影响。

自敌对行动开始以来，安全理事会已经举行了几十次会议，其间，我们不断听到有人要求发展中国家采取站在战争一方的立场。然而，提出这种要求的那些人似乎没有认真注意在这里和其他地方所提出关于这场冲突复杂原因与世界性后果的立场。本周早些时候，在大会关于乌克兰局势的辩论会（见A/77/PV.88和A/77/PV.89）上，一个会员国的代表恰当地指出，必须倾听全球南方的声音。在本组织会员国的各种观点中，有一个信息不断被重复：早就应当结束战争并尽可能限制其附带影响。

我们鼓励各方恢复关于《黑海谷物倡议》的谈判，并敦促相关各方不要采取可能破坏粮食和化肥畅通无阻流通的行动。巴西表示真诚赞赏和支持秘书长和土耳其政府的调解努力，并希望各方将表现出必要的灵活性，以重振伊斯坦布尔协议的精神。我们再次呼吁在尊重乌克兰主权和领土完整以及承认各国正当安全关切的基础上，缓和敌对行动并启动和平谈判。实现这一目标是《联合国宪章》赋予我们的共同责任。

主席（以英语发言）：我现在将以联合王国代表的身份发言。

首先，我要感谢迪卡洛副秘书长和格里菲思副秘书长所作的通报。

我国外交大臣周一在会议厅指出（见S/PV.9380），俄罗斯终止《黑海谷物倡议》是从全世界最贫穷者嘴里抢走食物。在根据该协议出口的3400万吨谷物中，有64%流向中低收入国家。毫不奇怪，肯尼亚称，俄罗斯的退出是对本已受到干旱影响的非洲之角国家背后捅刀子。俄罗斯对敖德萨、切尔诺莫斯克和尼古拉耶夫的导弹袭击摧毁了6万多吨谷物。这足以养活27万人一年，或者使世界粮食计划署根据《黑海谷物倡议》向苏丹和索马里运送的粮食增加一倍。俄罗斯摧毁了码头设备，致使船只装载谷物更加困难。现在，俄罗斯走得更远，在码头边焚烧粮食，并扬言要

杀死平民水手。这些惩罚行为没有任何正当理由。

此外，俄罗斯也从该协议中受益。俄罗斯的粮食出口大大高于战前水平。俄罗斯的粮食和化肥出口从未受到制裁。联合国与其银行和保险部门合作，为交易提供便利，联合国也不懈努力解决俄罗斯的关切。我们知道俄罗斯所谓的终止协议的理由都是无稽之谈。

乌克兰没有提出任何要求。正如库列巴外长在本会议厅所说的那样，乌克兰只希望向全世界提供粮食。由于俄罗斯的原因，多达2400万吨的乌克兰粮食现在可能无法进入世界市场。俄罗斯的行动已经抬高了价格，对世界上最贫穷、最饥饿的人造成直接影响，俄罗斯的最新要求无异于将世界饥饿人口当作人质。我们感谢土耳其、联合国和乌克兰为保护该协议所作的努力。我们呼吁俄罗斯重新加入该协议并结束战争。粮食不是武器。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生（乌克兰）（以英语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长和格里菲思副秘书长所作富有见地和全面的通报。我还要特别感谢厄瓜多尔代表团，因为古斯塔沃·曼里克外长阁下亲自参加本次会议并作了原则性发言。我也看到国际刑事法院通缉名单上的人的代表坐在苏联的常任理事国席位上。

《黑海谷物倡议》遭到破坏后的头几天，事实就明确证明了俄罗斯采取这一阴险步骤背后的理由。俄罗斯懒得编造任何可信的解释，而是开始蓄意破坏乌克兰的粮食出口能力。自周一以来，俄罗斯一连串导弹和无人机袭击的目标主要是乌克兰港口的基础设施和储存设施。仅从7月18日至20日，俄罗斯就用56枚巡航导弹和87架来自伊朗的无人机袭击了乌克兰。这些导弹包括“口径”、“玛瑙”、“Kh-22”、“伊斯坎德尔”和“Kh-59”等类型。仅在切尔诺莫斯克港，俄罗斯的袭击就摧毁了6万吨粮食。在很长一段时间里，这些货物本打算装上一艘大吨位船只。然而，由于俄罗斯破坏检查工作，这艘船在谷物廊道排队等候了60

多天。导弹袭击还摧毁了敖德萨港和切尔诺莫斯克港的谷物码头、仓库和泊位。昨晚，俄罗斯继续实施其导弹恐怖袭击，目标是谷物仓库。据敖德萨州当局报告，由于“口径”导弹的袭击，100吨豌豆和20吨大麦被毁。

普京的特使试图编造理由，解释俄罗斯为何如此顽固地破坏全球粮食安全，摧毁乌克兰的谷物和其他食品。然而，俄罗斯自己在6月初所谓的圣彼得堡国际经济论坛上就暴露了自己的狡猾目的。臭名昭著的“今日俄罗斯”国家宣传工厂的负责人Margarita Simonyan当着普京的面公开表示：

“我们所有的希望都寄托在饥荒上——这意味着什么？这意味着饥荒将从现在开始，他们将解除制裁并与我们成为朋友，因为他们将意识到这是必要的”。

事实上，既然俄罗斯已经给这个会议厅带来了许多古怪的东西，请允许我播放俄语原版。

我很抱歉出现了技术困难，稍后我会将视频原版发送给安理会。

至于某位自称微观经济学家的哈津先生的发言，我想请他参考哈里·法兰克福教授关于扯淡者的著名演讲：“他不像说谎者那样拒绝真理的权威……他根本不在意真理”。因此，与谎言相比，哈津先生的发言是真理的更大敌人。

俄罗斯目前的行动只能证实，Simonyan女士的话确实被听进去了。

根据专家评估，对乌克兰港口的进一步袭击、工业综合体面临的风险增加以及无法通过海路出口谷物，将导致玉米和小麦价格在短期内进一步上涨。乌克兰几家油籽加工厂也有可能暂停运营，葵花籽和油菜籽的加工速度有可能下降，这将对全球葵花籽油价格产生重大影响。

由于“玛瑙”和“Kh-22”等导弹被设计为从“堡垒-P”陆基海岸防卫系统发射的反舰导弹，这些炮击的恐怖性质就更加严重。它们对地面目标的打击精

度很低。与此同时，乌克兰防空部队也很难发现和击落这类导弹，因为它们以高速在低空接近目标。反舰导弹的低精确度导致悲剧的发生，例如7月20日在尼古拉耶夫发生的悲剧，一枚俄罗斯导弹击中了一栋居民楼，导致一对夫妇在公寓里丧生，并造成另外19名平民受伤，其中包括5名儿童。敖德萨也有平民死亡记录，该州最近几天遭到了猛烈的导弹袭击。

2023年7月19日，俄罗斯战争部宣布，俄罗斯联邦将攻击黑海水域所有前往乌克兰港口的商船。事实上，普京政权的代表已经在今天的会议上重复了同样的说法。俄罗斯威胁对民用船只使用武力，而不管它悬挂什么国旗，这种行为应受到强烈谴责。这些威胁是对全世界航行自由的攻击。俄罗斯打算把外国船只视为军事目标，这严重违反其根据国际法对所有在黑海进行和平航行的国家承担的义务。

根据《联合国海洋法公约》，未卷入武装冲突国家的商船有权自由和平航行，这不被视为侵略行为。国际人道法准则禁止对中立国船只发动任何袭击，前提是这些船只不参与交战行为或不支持军事行动。没有理由仅仅因为外国商船向其他需要谷物的国家出口谷物以避免饥饿的威胁，就认为它们是在支持军事行动。

任何国际法准则，包括交战国的封锁权，都无法证明俄罗斯行为的正当性。俄罗斯的声明没有任何合法的直接军事目的。相反，它的目的是恐吓中立国。俄罗斯的声明涵盖了整个黑海，而不仅仅是乌克兰港口周边的某个毗邻水域，此外，也没有像海战法所要求的那样，出于医疗和其他人道主义考虑而设定例外情况。

由于没有任何可信的论据来证明不合理的行为，即对全世界人民食物权的攻击，俄罗斯继续可笑地声称黑海谷物倡议是一项商业努力，而不是人道主义努力。我不打算着重谈及此类说法的道德方面。提出此种说法的国家通过从被占领土窃取乌克兰粮食来增加其收入，这些粮食最终流入了全球市场。同时，我提醒安理会注意秘书长在7月17日的发言中提到的数字。

自去年3月以来,该倡议确保了3200多万吨粮食商品安全离开乌克兰港口,并帮助将粮食价格降低了23%以上。世界粮食计划署已运送超过72.5万吨的粮食,以支持人道主义行动,缓解阿富汗、非洲之角和也门的饥荒。俄罗斯退出谷物倡议,不断对乌克兰港口基础设施、导航设施和粮食码头进行恶毒的袭击,无非是企图消灭一个市场竞争对手,蓄意抬高世界粮食价格,以牺牲全世界数百万人的利益为代价牟利。

我们呼吁伙伴们充分支持乌克兰提出的在黑海建立人道主义海上走廊的倡议。人道主义走廊将恢复通往最需要粮食的地区的重要粮食供应路线。

我们呼吁国际社会谴责俄罗斯的行动,并采取适当措施,确保黑海的航行安全,为全世界粮食安全提供保障。

用我国总统的话来说,

“俄罗斯恐怖分子想在如何摧毁生命方面成为‘典范’。我们将在如何保护生命以及生命如何对每个恐怖分子遭受的每一次打击作出公正和不可避免的反应方面成为典范。”

在结束发言之前,我谨借此机会向在座的秘书长代表提出一项正式请求。我请他们提请联合国相关官员,特别是负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表注意,白俄罗斯红十字会官员公开坦白,承认他们参与了以武力非法大规模将儿童逐出乌克兰被占领土的行动。我还请他们适当地监测并报告这一令人震惊的情况。

主席(以英语发言):我现在请土耳其代表发言。

厄兹居尔先生(土耳其)(以英语发言):主席女士,我们感谢你组织本次会议,也感谢格里菲思副秘书长和迪卡洛副秘书长的通报。

除造成数千平民丧生、数百万人流离失所和数十亿美元的物质损失外,乌克兰境内持续的战争还继续对能源价格、供应链中断和全球粮食不安全造成负面影响。近一年来,黑海谷物倡议起到了稳定谷物价格的作用,为全球粮食安全作出了贡献。自2022年8月22

日以来,该倡议已使3280多万吨各类粮食产品得以进入世界市场。它帮助避免了严重的粮食短缺,并使最低收入国家更容易获得粮食产品。世界粮食计划署的行动也受益于粮价的下跌。

因此,恢复黑海倡议仍然至关重要,因为这是我们消除全球饥饿,确保各地消费者粮食价格稳定的共同努力的一部分。

黑海倡议倡议的永久终止将对全球粮食市场产生不利影响。依赖该倡议提供的稳定价格的国家将受到最严重的影响。

黑海谷物倡议和联合国与俄罗斯联邦之间的谅解备忘录对世界各地的弱势群体都至关重要。正因如此,我们需要共同努力,找到一种办法,同时执行这项协议的两个组成部分。为此,我们赞扬秘书长为促进俄罗斯粮食和化肥产品出口所做的努力。我们认识到仍有改进的余地。这也需要所有相关利益攸关方进一步采取措施。我们必须铭记,世界上最脆弱的社区正指望我们制定一项妥协方案,以恢复该倡议。

我们希望,目前的暂停将是暂时的,各项行动将在所有利益攸关方的需要和期望得到满足后尽快恢复。我们将继续在与联合国和双方的协调下做出努力。同时,我们敦促各方保持冷静,力行克制,避免采取任何可能危及恢复该倡议前景的单方面步骤。

主席(以英语发言):我现在请罗马尼亚代表发言。

莫卡努女士(罗马尼亚)(以英语发言):我谨感谢法国和厄瓜多尔呼吁召开这次会议,感谢迪卡洛副秘书长和格里菲思副秘书长通报情况,并感谢主席国联合国允许我国代表团发言。

昨天,安东尼奥·古特雷斯秘书长在推出《新和平纲领》的政策简报时谈到了信任、团结和普遍性。在他的政策简报中,他还提到战争是一种选择。

入侵乌克兰一年半后的今天,俄罗斯仍在进行一场它自己选择的战争。俄罗斯以同样的方式无视发展中国家的需要,决定放弃黑海谷物倡议,这也是选择

的结果。但俄罗斯的决定在全世界产生了多层面的影响。我们尚未预料到所有这些影响。但是，我们将与那些有需要的人站在一起。

罗马尼亚同前面的发言者一道，赞扬联合国和其他方面，特别是土耳其，为缓解粮食市场的紧张所做的建设性努力。我们也呼吁俄罗斯重新考虑其决定，在重返黑海谷物倡议方面做出正确选择。

黑海谷物倡议仍然是多边主义发挥作用的一个很好例子。但所有行为体都需要采取建设性态度，遵守规则，即《联合国宪章》、国际法和国际人道法。

在乌克兰通过欧洲联盟团结通道出口的4100万吨粮食中，有2000多万吨过境罗马尼亚。加上通过黑海谷物倡议出口的3200万吨粮食，从黑海沿岸出口到世界的粮食总计超过5 000万吨。这意味着作出了维护信任、团结和普遍性的选择。

我国将继续履行其对世界的承诺，并以乌克兰的直接邻国和欧洲联盟成员国的身份，为减轻全球粮食危机的风险作出自己的贡献。

欧洲联盟与联合国一道，尽其所能应对一个破坏国际法的行为体造成的挑战。作出了务实的选择，尽一切努力，使发展中国家能够从《黑海谷物倡议》以及通过《倡议》出口的谷物中受益。

《黑海谷物倡议》对所有参与者和受益者来说都是一个胜利。《倡议》明确体现了不让任何人掉队。当务之急是恢复《倡议》。

我们继续对以乌克兰学校和医院为目标的大量袭击感到震惊。我们再次指出，国际法严格禁止对平民和民用基础设施的袭击，必须立即停止。这包括正在对乌克兰的奥德萨、切尔诺莫斯克和尼古拉耶夫港口进行的导弹和无人机袭击。

维护国际法和《联合国宪章》的原则至关重要。否则，我们就会成为有罪不罚的帮凶。这不是我们希望为子孙后代塑造的我们自己的形象。

主席（以英语发言）：我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生（以英语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长和格里菲思副秘书长的通报，感谢他们在过去一年的时间里在秘书长领导下所作的不懈努力。

一个安全理事会常任理事国威胁要袭击任何进入黑海部分地区的船只，无论其货物或国旗为何。因此，现在我们都是俄罗斯侵略的潜在目标。它正在轰炸对全球粮食安全至关重要的乌克兰港口的谷物仓库和基础设施，并撕毁了《黑海谷物倡议》。然而，它却声称关心全球粮食安全。

欧洲联盟（欧盟）谴责俄罗斯选择终止《黑海谷物倡议》。这进一步加剧了全球粮食危机，并导致全球食品价格上涨。数亿已经脆弱的人，特别是在非洲，将付出代价。

我们赞扬联合国和土耳其继续进行建设性对话的努力，我们呼吁俄罗斯对其撤出予以重新考虑。任何安排都必须包括乌克兰。

自撤出以来，俄罗斯轰炸了奥德萨、切尔诺莫斯克和尼古拉耶夫港口基础设施，造成包括儿童在内的平民伤亡。据报道，周三有超过6万吨供出口的谷物被毁。俄罗斯威胁要袭击通过黑海的谷物运输。这是完全不可接受的。

俄罗斯不便启齿、试图掩盖的事实是，它正受益于全球粮食价格上涨。公开的数据显示，俄罗斯的谷物出口量达到了创纪录的水平。2022年7月1日至2023年6月30日，俄罗斯小麦出口达到4470万吨，比往年平均水平高出10%以上。其化肥出口正接近完全恢复。

与俄罗斯的虚假信息相反，《黑海谷物倡议》使所有粮食进口国受益，因为它有助于降低全球价格。自俄罗斯全面入侵乌克兰以来，乌克兰向45个不同国家出口了近3300万吨谷物和食品，使价格下降了23%以上。一半的谷物，包括三分之二的小麦，运往发展中国家。世界粮食计划署（粮食署）为支持其在粮食最不安全国家的人道主义行动而进行的粮食采购总量中，有一半来自乌克兰。如果没有黑海航线，粮食署将不得不以更高的成本从其他地方采购援助。

《黑海谷物倡议》是有效多边主义的一项重要交付品，用秘书长的话说，它是一个迫切需要希望的世界的希望灯塔。自俄罗斯撤出以来，小麦和玉米的价格飙升。简单的事实是，俄罗斯做出了一种损人利己的计算：通过阻止乌克兰的出口，它将从自己的出口中获得更高的利润。

秘书长清楚地表明，俄罗斯从粮食和化肥出口谅解备忘录中获得了巨大利益。联合国坚持不懈地努力解除资产冻结，促进监管框架，并与私营部门合作，在整个银行和保险业寻求专门的解决办法。这些努力是在与欧盟的密切合作下进行的。

俄罗斯散布虚假信息，并维持自己对粮食和化肥的出口限制，以推高价格，而欧盟却一直不遗余力地防止我们的制裁影响第三国的粮食安全。我们就制裁的实施向经济运营者提供了广泛的指导，澄清允许欧盟运营者在我们领土上向第三国转让俄罗斯粮食和化肥。我们在12月份实施了一项立法克减，授权与受制裁的个人进行交易，以促进此类贸易。我们与联合国合作，通过摩根大通在SWIFT之外为俄罗斯农业银行建立了一个定制支付机制，允许与粮食和化肥相关的支付。我们正在与联合国和合作伙伴密切合作，

解决任何具体的瓶颈问题，并为来自俄罗斯的粮食和化肥的通行提供便利。俄罗斯知道这一切。

欧盟及其成员国一如既往致力于满足易受粮食不安全影响的国家的需求。下周在罗马举行的粮食体系峰会将呼吁在这方面加快行动。除了《黑海谷物倡议》，欧盟的团结通道还使乌克兰得以出口4100多万吨粮食和农产品。我们还正在提供180亿欧元，以满足粮食安全需要，重点是最脆弱的区域，我们再次呼吁所有国家在这方面加强自己的人道主义援助。

我们呼吁俄罗斯停止使用粮食作为武器，重新加入《黑海谷物倡议》。欧盟将继续采取行动应对粮食不安全问题。粮食不能被用作政治工具。我们仍然愿意同联合国一起探索有助于恢复谷物协议的解决办法。

最后，我要提醒安全理事会，如果俄罗斯没有对其邻国发动侵略战争并封锁乌克兰出口粮食的港口，那么《黑海谷物倡议》本来是没有必要的。我重申，欧盟坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整及其固有的自卫权。

下午12时15分散会。