



## 安全理事会

第七十八年

第**九三七一**次会议

2023年7月11日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	吴百纳女爵士 .....	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	弗兰萨·丹尼斯先生
	中国 .....	张军先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·卢塞先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	恩格耶马·恩东夫人
	加纳 .....	安亚纳先生
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	卡米莱里先生
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国 .....	努赛贝夫人
	美利坚合众国 .....	琳达·托马斯-格林菲尔德夫人

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-20021 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2023/506和S/2023/507，其中每份文件都载有一项单独决议草案的案文。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

**弗兰萨·达内塞先生** (巴西) (以英语发言)：作为共同执笔方，巴西和瑞士在过去几周的紧张谈判中，始终积极和建设性地与安全理事会所有成员以及区域伙伴和其他相关政府及非政府利益攸关方接触。我们不遗余力地达成一份尽可能协商一致的案文。自始至终，我们完全以叙利亚人民的紧急人道主义需求为指导。我们努力的结果是今天提交安理会成员审议的经修正的决议草案 (S/2023/506)。

我们认真听取了实地人道主义行为体的意见。他们坚决主张提供设计和实施各种项目所必须的为期一年的授权，这些项目不仅提供救生物资，还提供有尊严的解决方案。尽管我们支持他们关于延期12个月的要求，但摆在各位成员面前的案文规定延期9个月。这是我们寻求妥协的新尝试。该决议草案将延长对巴布哈瓦过境点的授权期限，但我们也努力帮助确保措辞反映出对通过各种模式向叙利亚所有困难民众提供人道主义援助的承诺。草案包括一个关于跨线模式的段落，并呼吁扩大人道主义行动，为加强早期恢复活动以及人道主义排雷行动提供更多资金。它还谈到为安全、自愿、知情和有尊严的回返创造条件的要求。

我们认为这项决议草案是一个公平的折衷方案。它代表了安理会成员不同立场之间的平衡。我们感谢

所有安理会成员为此进行的参与。就这一关键问题通过一项协商一致的决议草案，将表明安全理事会团结一致，致力于解决人道主义问题，并在这一具体情况下致力于满足叙利亚人民的需求。我们现在向安理会推荐该决议草案，并请所有成员支持该草案。

**入野夫人** (日本) (以英语发言)：我代表安理会10个当选成员 (十当选成员) 在表决前发言。

十当选成员赞赏共同执笔方巴西和瑞士为起草一份平衡的案文所作的大量努力，该案文反映了各代表团的观点和合理关切，而且更重要的是，它满足了叙利亚人民紧迫的人道主义需求。我们面前的决议草案 (S/2023/506) 将保证援助不间断地流向叙利亚西北部需要紧急人道主义支持的400万人。特别是在2月份的毁灭性地震之后，跨境援助机制仍然是一条至关重要的生命线。

决议草案授权将该机制的期限延长九个月，从而使人道主义组织能够在联合国的严格监督下，有效并且更加可预测地向困难民众提供援助。我们赞扬包括安理会三个非洲成员和阿拉伯联合酋长国在内的所有代表团的努力，它们提出了建设性的建议。

案文也反映了安理会成员和有关国家提出的问题，如人道主义筹资、人道主义排雷行动、向叙利亚各地的跨线运送以及为安全、自愿、知情和有尊严的回返创造条件。

虽然十当选成员本希望提供更长时间的任务授权，但我们认识到维护安理会统一立场的益处，并强烈敦促安理会所有成员对这项决议草案投赞成票。它不仅代表了我们为产生一份折衷案文而开展的集体外交努力，也表明了我们满足叙利亚人民迫切需要的决心。

**阿丰索先生** (莫桑比克) (以英语发言)：从一开始，安全理事会的三个非洲成员 (非洲三成员) ——加蓬、加纳和莫桑比克——就本着诚意参与谈判进程，以图最终通过一份安全理事会所有成员都能接受的平衡的案文。在这方面，非洲三成员感到遗憾的是，今天安理会面前摆着两份关于叙利亚人道

主义局势的相互冲突的决议草案(S/2023/506和S/2023/507)。我们始终致力于以协商一致方式通过一项决议草案,支持满足叙利亚人民紧迫的人道主义需求。我们认为,在一年的任务授权和半年的任务授权之间,九个月的任务授权反映了应该获得安理会共识的最佳选项。因此,非洲三成员将对得到安理会10个当选成员支持的决议草案(S/2023/506)投赞成票,唯一的出发点是捍卫叙利亚人民的最高利益。

我们感谢共同执笔方巴西和瑞士努力鼓励安理会所有成员团结一心。非洲三成员保证继续发挥建设性作用,帮助安理会在这个问题上形成共识立场。

**托马斯-格林菲尔德夫人**(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢共同执笔方。一会儿,我们将对共同执笔方的折衷决议草案(S/2023/506)进行表决。我们大家如何投票将很能说明问题。支持该决议草案,将向叙利亚人民提供人道主义援助,并确保援助不会在严冬被切断。但是,任何会员国若反对该决议草案,就是投票关闭一条重要的人道主义生命线。今天,在人道主义人员等待安全理事会采取行动的时候,暂停通过巴布哈瓦提供跨境援助是伤天害理的。没有时间可以浪费了。叙利亚人民——像居住在土叙边境附近一个营地中的穆罕默德·阿凡迪这样的人——指望着我们。当被问及对这项决议草案的表决结果的利害关系时,穆罕默德说:

“对人道主义援助关闭过境点意味着营地中的大多数居民会饿死。”

他说的是“饿死”。这次投票事关重大,完全可以说是生死攸关。32个非政府组织在给安理会的信中写道,

“如果安理会不延长这一机制的期限,它将向叙利亚人发出一个信息,即安理会愿意接受更多人在其眼皮底下遭受可以预防的苦难并丧失生命”。

摆在安理会面前的问题往往是有争议的,这在预料之中,但这次表决不应该有异议或者争议。我们知道,跨境机制每月能使食物、水、药品和其他必需品送

达270万叙利亚人手中。我们知道,跨境机制是世界上受到最密切监测和检查的过境点之一。这是我在两次访问巴布哈瓦时亲眼看到的。我们知道,叙利亚的人道主义局势从未如此严峻。十二年的战争和今年的毁灭性地震将叙利亚人民推到了边缘。现在是我们加大对脆弱的叙利亚人的支持力度的时候了。因此,地震发生后,我们大幅增加了给该地区的援助。美国是叙利亚人民最大的人道主义捐助者,我们需要其他国家挺身而出加入我们的行列,尤其是现在,因为联合国为叙利亚发出的人道主义呼吁仍然严重缺乏资金。

但我们要明确一点。如果援助无法送达叙利亚人民手中,再多的援助也无法满足叙利亚人民的需求。美国兑现了支持运送跨线援助和早期恢复努力的承诺,但没有什么可以取代大范围、大规模的跨境援助。在二月份的地震之后——地震使巴布哈瓦暂时关闭,而需求恰好激增——我们看到,一个过境点严重不足。为此,美国与人道主义组织和其他会员国一道,呼吁这项决议草案扩大跨境援助机制,纳入目前使用的所有三个过境点,即巴布哈瓦、巴布萨拉姆和巴布拉伊。据报告,阿萨德告诉联合国和一些安理会成员,他愿意在8月13日之后继续开放这些额外的过境点,但他尚未公开做出这一承诺,也没有呼吁延长该机制。我向安理会成员保证,如果该政权中途变卦,我国将在8月份担任安全理事会主席期间将其提到安理会议程的首位。

这份案文是一个折衷方案,在许多方面,它确实是最低限度的。这项决议草案没有完成联合国官员和人道主义领导人要求我们完成的任务。它不足以满足当地的需求。秘书长和当地的非政府组织敦促安理会将跨境机制延长12个月。美国和绝大多数安全理事会成员支持延期12个月。虽然我们会支持今天的折衷决议草案,但我们知道,它无法充分满足当前的需要。今后,我们将继续与伙伴方合作,满足叙利亚人民的巨大需求。根本的一点是:没有任何正当理由或人道主义理由对这项决议草案投反对票。什么理由也没有。我们必须延长这条至关重要的生命线,而且必须确保在寒冷的冬季继续将援助送达叙利亚人民手中。因

此，让我们抛开地缘政治游戏。让我们正确行事。让我们好心行事，让我们继续向叙利亚人民提供拯救生命的援助。美国将对该决议草案投赞成票，我们将鼓励所有安全理事会成员也这样做。

**主席**（以英语发言）：安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我首先将巴西和瑞士提交的文件S/2023/506所载的决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、厄瓜多尔、法国、加蓬、加纳、日本、马耳他、莫桑比克、瑞士、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

俄罗斯联邦

弃权：

中国

**主席**（以英语发言）：该决议草案获得13票赞成、1票反对和1票弃权。由于一个安理会常任理事国投反对票，决议草案未获通过。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**贝里斯维尔夫人**（瑞士）（以英语发言）：巴西和瑞士对安全理事会未通过我们刚才进行表决的有关跨界向叙利亚运送人道主义援助的决议草案（S/2023/506）深感失望。

过去数周以来，我们与所有安理会成员以及该地区的所有伙伴进行了接触，不遗余力地努力照顾各种关切，达成共同立场。我们秉诚进行了建设性的接触，同时始终铭记单一的明确目标，即：确保数百万需要帮助的民众得到他们依赖的人道主义援助，以便在最困难的情况下生存。

案文本会确保拯救生命的人道主义援助继续通过所有模式、包括跨界和跨线模式一视同仁地由所有

人道主义行为体送达叙利亚西北部需要帮助的人。秘书长和在实地工作的人道主义伙伴均强调，12个月的任务期限将为人道主义行为体提供其业务规划所必需的可预测性。

尽管我们听到并且支持他们的呼声，我们仍做出延期九个月的进一步妥协。这种时间安排将能够衔接严寒的冬季，同时仍能扩大人道主义活动，包括决议草案中呼吁的早期恢复努力。在全世界人道主义需求远远超出可用资金的情况下，它仍将提高整个叙利亚人道主义应对工作的成本效率。

安全理事会每月听取的通报会无疑表明，叙利亚的人道主义需求比以往任何时候都更加巨大。2月份的地震使本已错综复杂的人道主义危机雪上加霜。我们一直强调，有必要为叙利亚各地的人道主义行为体提供包括跨界和跨线在内的所有模式。跨界行动仍是数百万依赖人道主义援助的叙利亚人的生命线。

我们欢迎各方在谈判过程中的参与。我们感谢绝大多数安理会成员对我们的做法和案文表示支持。我们深感遗憾的是，这种妥协遭到一票否决。

作为共同执笔方，巴西和瑞士以人道主义要务为指针。因此，我们将不会因为这次否决而停止我们寻找解决方案的不懈努力。我们将继续同所有安理会成员接触，以确保人道主义援助继续送达需要的人。

跨界机制的任务授权于昨晚截止，数百万民众想知道他们是否将继续获得急需的拯救生命的人道主义援助。作为安全理事会成员，我们不能让数百万依赖援助的叙利亚民众失望。我们不能让成千上万日复一日帮助他们的人失望。我们不能继续眼睁睁地看着实地局势恶化。安理会有责任延长跨界援助的期限，我们将继续努力寻找共同立场，确保我们集体尽到我们的责任。

**托马斯-格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：这确实是一个悲哀的时刻。它对叙利亚人民来说是一个悲哀的时刻。它对除一国之外的安全理事会来说是一个悲哀的时刻。我们刚才目睹的——世人刚才目睹的——是一种彻头彻尾的残忍行径。安理

会大多数成员团结一致，支持这条拯救生命的人道主义生命线，然而一个常任理事国却阻挠通过这项妥协性的决议草案 (S/2023/506)，我不得不问：这是为什么？

俄罗斯没有尽到作为安全理事会常任理事国的责任，这有损本机构的体面。这是对我们大家所珍视的价值观、对我们努力推进和平与安全的工作以及最重要的是、这是对在阿萨德政权统治下忍受巨大的无谓痛苦与暴力的叙利亚人民的严重污辱。

正如我先前说过的那样，该案文代表了一种妥协，从许多方面来说，它是我们能够达成的绝对最低极限。但是，美国和其他安理会成员本着妥协精神，支持了共同执笔方的决议草案。而俄罗斯却连这一点都做不到。现在，莫斯科必须向国际社会做出交代，俄罗斯在安全理事会的代表团必须向叙利亚人民做出交代。它将必须向大会解释为什么它无视400多万叙利亚人危急的人道主义需求。俄罗斯将不得不试图为无理之事找出理由。

我们不能接受这种阻挠行为。我们必须锲而不舍。叙利亚人民指望我们，我们大家必须敦促俄罗斯秉诚回到谈判桌前。时间紧迫，生命危在旦夕。

**志野夫人** (日本) (以英语发言)：日本对安全理事会未通过本会授权把叙利亚跨界人道主义援助机制再延长9个月的决议草案 (S/2023/506) 深感遗憾。我们对于今天投下否决票大失所望，此举阻碍了为400多万需要帮助者运送拯救生命的人道主义援助。

持续的暴力和不安全、社会经济状况恶化、霍乱爆发以及2月6日的地震雪上加霜，严重加剧了叙利亚本已严峻的人道主义局势。遭到否决的决议草案旨在鼓励通过所有模式、包括支持早期恢复为叙利亚提供更多拯救生命的援助。安理会必须表现出团结，做出妥协，最终缓解叙利亚人的痛苦。

众所周知，叙利亚人的需求正处于冲突开始以来的最高。投否决票的结果是，叙利亚的人道主义活动受到严重扰乱。因此，该否决将被理解为彻底无视叙利亚人民的痛苦和生命。

展望今后，日本将继续与其它安理会成员一道建设性地合作，以找到全面处理叙利亚严重人道主义局势的现实可行的安排。在我们根据第2254 (2015) 号决议实现包容、全面以及可持续的政治解决之前，我们必须把叙利亚人民的需求摆在我们议事日程的首位。

**霍查先生** (阿尔巴尼亚) (以英语发言)：我们感谢共同执笔方巴西和瑞士在极具建设性的谈判进程中不懈努力。我们愉快地与他们以及安全理事会其他成员积极合作，但是不幸的是，这些努力白费了。

刚才发生的是一种可怕的倒退，对安理会、联合国以及整个人道主义界来说，这是最悲哀的日子之一。它是对团结——联合国存在的理由之一——的背叛。

数百万需要帮助的叙利亚人和准备帮助他们的数以百计的人道主义行为体一直在焦急地期待安全理事会确保12个月的人道主义准入。这种观点持续得到联合国最高层和安理会的论证，也得到实地的联合国官员的多次论证——以便确保可预测、准备就绪并且高效。

正如前面提到的那样，在叙利亚开展活动的32个非政府组织——它们每天与需要援助的人生活在一起，而不是生活在纽约——将巴布哈瓦过境点描述为提供粮食、医疗服务和住所的最关键补给线。拟议的九个月授权虽然并不理想，但仍本会为叙利亚西北部400多万人提供并继续提供人道主义援助，他们需要援助不是为了舒适，而是为了生存；不是一种选择，而是至关重要的需求。

负责和平与安全的安理会又一次被无耻地滥用否决权行为所挟持。今天，在一个正常世界中代表人们对更美好世界的希望的安理会，却决定让需要帮助的人挨饿、剥夺儿童的食物，以及剥夺老人的医疗服务。俄罗斯的立场是错误的，因为它的决定有悖于生命。这是一个让令人信服地面对批评联合国的人变得更加困难的日子——那些人认为，由于滥用否决权和以无辜生命为代价玩令人恶心的地缘政治游戏，我们的组织安全理事会及其如今的运作方式出了严重问

题。帮助需要帮助的人绝不应与政治混为一谈。一个常任理事国刚才不幸地、不出所料地、令人遗憾地和可耻地这样做了。

**涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**今天,我们不得不再次目睹西方国家在名为“向叙利亚提供人道主义援助的跨境机制”的戏中上演的又一幕。其主要特点是完全无视据称它们非常想要保护的叙利亚人民的利益,以及渴望人为地挑起俄罗斯使用否决权。我们今天听到、并且以后很可能再次听到俄罗斯被指责扼杀了跨境机制。这是不诚实和虚伪的。我们的西方伙伴将12个月或9个月描绘成在延长跨境机制方面作出的妥协,实际上他们是想让叙利亚人一无所得。

当我们试图本着诚意达成妥协时,我们看到我们的一些同事在有关该问题的信函中写的内容。他们说,他们已经向俄罗斯做出了数量令人难以置信的让步,特别是在跨线活动、排雷、难民回返和早期恢复方面。我刚才列举的一切就是我们所说的让步吗?我们的同事把本应默认列入决议草案S/2023/506的规定说成是对俄罗斯和叙利亚的“让步”,这简直是在出卖自己。这暴露了他们对跨境机制的真实态度,即他们只对跨境机制感兴趣,以便他们的援助能够供应给伊德利卜的恐怖分子。是的,他们在跨境机制的背景下谈论生死攸关的局势。这都是不诚实和虚伪的。如果有意愿,不通过跨境机制也有办法帮助人们。他们试图让我们相信,关闭巴布哈瓦过境点将导致向伊德利卜人民提供的人道主义援助崩溃,完全无视了叙利亚政府通过自己作出主权决定又开放了两个正常运作的过境点这一事实。

我们要感谢我们的阿联酋、非洲和巴西的同事,他们作出了令人赞赏的努力,以便以某种方式避免今天的表演并达成妥协。要做到这一点,首先必须考虑其利益受到有关决议草案直接影响的国家——即叙利亚的立场。然而,我们的瑞士同事基本上垄断了叙利亚人道主义问题,事实证明他们完全没有能力做到这一点。从一开始,他们就只促进安理会西方成员的利益,而无视叙利亚的正当要求。其结果是形成了一

项决议草案,它甚至不允许我们对实际改进该机制抱有任何希望,而安理会许多成员已强调需要改进该机制。这不是一个如我们的一些同事虚伪地描述的折衷案文。

我们不会支持一种伊德利卜的恐怖分子将能够不受惩罚地阻止安全理事会决议规定的跨线人道主义援助进入其飞地的机制,而西方国家基本上只在不受合法政府控制的地区为早期恢复和人道主义援助项目提供资金,同时叙利亚本身正被不人道的制裁扼杀。更不用说,我们都知道,跨境机制显然侵犯了叙利亚的主权和领土完整,这在五、七年前是允许的,但今天看起来完全不合时宜。我们建议美国代表向叙利亚人民了解叙利亚人民的情况。与叙利亚人谈论将完全扼杀叙利亚的《反对与阿萨德政权正常化法案》会是一个更好的主意。谈到叙利亚人民的苦难,让他们谈谈他们的制裁是如何甚至不允许叙利亚人购买救生药品和设备的。

叙利亚问题执笔国瑞士今天未能解决的问题与该决议草案的时间表无关。问题在于其内容。从根本上说,我们的瑞士同事不幸玩得太过头了,让我们所有人陷入了僵局,却没有努力带领我们走出僵局。当然,我们可以打破僵局,挽回局面,但唯一的办法是支持我们的决议草案(S/2023/507)。我们将在对瑞士的决议草案(S/2023/506)进行表决之后对我们的决议草案进行表决,该决议草案规定了修复跨境机制的切实措施。我现在就在这里警告大家,如果我们的草案不获得支持,跨境机制就可能被关闭。在这种情况下,我们不会接受任何时限的技术性延期,正如我们的瑞士同事过去几天雄辩地表示的那样,他们不愿意妥协,安理会已经没有时间了。我谨请任何有兴趣维护跨境机制的成员在对我们的决议草案进行表决时牢记这一点,该决议草案真正考虑到了叙利亚人民的利益。

**主席(以英语发言):**我现在以联合王国代表的身份发言。

首先,我要同其他人一道感谢巴西和瑞士作为执笔国所做的工作。秘书长说得非常清楚。他请安理会



努力。但是，由于各方分歧严重，包括在单边制裁等重大问题上未能达成共识，导致安理会未能就全面有效解决上述问题作出有意义的决定。

对话协商是化解分歧、凝聚共识的根本办法。为解决当前安理会面临的困难局面，我们呼吁各方秉持理性务实态度，展现政治意愿，摒弃双重标准和将人道问题政治化的行为，继续耐心协商，寻找能照顾彼此关切的最大公约数和解决方案。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：法国感到遗憾的是，由瑞士和巴西提交并得到几乎所有安全理事会成员支持的决议草案（S/2023/506）由于俄罗斯联邦的一票否决而未获通过。在需求达到2011年以来最高点之际，该决定危及叙利亚境内的国际人道主义援助和数百万人的生存。

法国赞扬瑞士和巴西为达成妥协所作的不懈努力。跨界人道主义援助对数百万叙利亚人仍然至关重要。2月6日的地震惨痛地表明了这一渠道的重要性。由于叙利亚政权继续将援助用于政治目的，目前没有其它办法为400多万人提供援助。

联合国的立场一直非常明确。延期一年对于人道主义行动的规划必不可少。俄罗斯联邦出于自私自利的心态和政治操纵，一直反对这个期限。它提交的决议草案（S/2023/507）证明了这一点，并且显然没有考虑到叙利亚的人道主义需求。我要提醒安理会，对叙利亚人道主义援助的90%以上是由欧洲联盟及其成员国、美国、加拿大和日本资助的。俄罗斯实际上没有向叙利亚提供任何人道主义援助。

人道主义界一致认为，仅仅延期六个月是不够的。人道主义行动需要有可预测性和稳定性。延长六个月会产生更大的问题，因为这将使叙利亚在隆冬季节陷入不确定之中，而此时正是最需要援助的时候。因此，法国对俄罗斯联邦提出的案文投了反对票，顺便说一句，该案文刚才遭到大家断然拒绝。法国呼吁安理会所有成员表现出团结精神和责任感，并开展对话，如秘书长本人呼吁的那样，与人道主义机构和非政府组织一道，延长这一重要机制。为此，大家可以仰赖法国

的决心和动员工作。

**托马斯-格林菲尔德女士**（美利坚合众国）（以英语发言）：美国致力于再次授权跨界机制。正如我今天上午早些时候所说，这是道义和人道主义方面的当务之急。叙利亚人民正指望我们完成这项任务。然而，美国出于良知，不能支持俄罗斯强加给安理会的案文。俄罗斯的决议草案（S/2023/507）无法确保在寒冷的冬季继续将援助物资送到叙利亚人民手中。我们要明确指出，叙利亚人道主义议题的两个执笔方已经尽力听取安理会所有成员的意见，促成了妥协，安理会10个当选成员团结一致。但俄罗斯拒绝切实参与谈判，而是要求大家接受它的最后通牒，这种做法与操场上的恶霸无异。俄罗斯代表的态度是，必须按我的方式行事，不容讨论。他们推迟了表决，假装在进行谈判。今天上午，我们听到他们说，如果他们的决议草案得不到通过，一切就此结束。这就是他们的谈判方式。这不是一个负责任的国家、一个安理会常任理事国的行为方式。今天上午，俄罗斯并不是被迫行使否决权。它是选择要使用否决权。

美国将继续与安理会所有成员国合作，延长这一挽救生命的机制，我们必须敦促俄罗斯重新考虑其立场，但与此同时，我要明确表示，我们将继续支持叙利亚人民。当然，我们可以打破僵局，挽回局面，但唯一的办法是支持我们的决议草案（S/2023/507）。我们将在对瑞士的决议草案（S/2023/506）进行表决之后对我们的决议草案进行表决，该决议草案规定了修复跨境机制的切实措施。

**弗兰萨·丹尼斯先生**（巴西）（以英语发言）：巴西在对决议草案S/2023/507的表决中投了弃权票，必须指出的是，我们已将其中一些内容列入共同执笔方的草案（S/2023/506）。作为安全理事会议程上这一非常困难的文件的共同执笔方，我们与我们亲爱的瑞士朋友和伙伴进行了不懈和透明的合作，争取得到大家对这份以人道主义必要性为指导的协商一致案文的支持。

一方面，巴西与叙利亚有着深厚的历史和人文联

系，特别是因为我国有一个历史悠久、规模庞大并充满活力的巴西籍叙利亚人族群。我们对叙利亚人民当前面临的严重人道主义需求深感关切，特别是在2月份发生致命地震之后。另一方面，我们坚持认为，共同执笔方提交的案文是对叙利亚当前人道主义迫切需要作出回应的最佳选择。它规定将现行机制延长一段时间，使之更符合所有人道主义行为体——政府和非政府行为体——合法和权威地提出的要求，并解决叙利亚提出的合理关切。现在的当务之急是确保及时并不间断地向所有有需要的叙利亚人提供不可或缺的援助，而不考虑任何其他政治或意识形态问题。鉴于安理会仍处于令人不安的僵局，我们必须搁置政治分歧，有效回应叙利亚人民的人道主义援助呼吁。巴西与瑞士是共同执笔方，我们仍然致力于寻求共同点和达成必要的妥协，并将坚守这一承诺直到最后。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我要求发言，不是为了与我的法国同事就他所说的俄罗斯没有向叙利亚提供援助的说法进行辩论，也不是为了回顾布鲁塞尔会议，因为没有邀请叙利亚人参加这次会议，而在那里是为叙利亚境外的人员收集援助，而没有向叙利亚本身提供任何东西，甚至给对叙利亚的援助制造障碍，包括阻碍早期恢复项目。这不是我发言的原因。

我了解，有人在发言时提到就跨国界机制未来的命运开展的工作，我要重复我在就巴西-瑞士决议投票后发言时所说的话。

“当然，我们可以挽回局面，但唯一的办法是支持我们的决议草案(S/2023/507)。我们将[在……之后]对我们的决议草案进行表决，该决议草案规定了修复跨境机制的切实措施”。

**萨巴格先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：从就延长向叙利亚提供人道主义援助的决议的规定进行磋商的第一天起，阿拉伯叙利亚共和国就坚定地采取了建设性的做法，这完全是为了满足叙利亚各地叙利亚人的人道主义需要，没有任何政治化、歧视或排斥的做法，特别是在2月份叙利亚发生毁灭

性地震之后。这场灾难造成了巨大的人道主义后果，大大加剧了本已脆弱的人道主义局势。因此，当务之急是更有效、更迅速地处理这一局势，扩大人道主义应对措施，并找到可持续的解决办法，向叙利亚人提供必要的基本服务。

阿拉伯叙利亚共和国代表团是负责传达叙利亚人需要的主要当事方，我们以积极和开放的方式与人道主义执笔方和安全理事会友好国家进行了接触。我们根据对第2672(2023)号决议执行情况的客观评估，明确和透明地表达了我们对他们的决议草案的极大关切，该决议草案暴露了执行工作中的弱点，也表明叙利亚人实际人道主义需求的规模。需要有一个巨大的飞跃来提升人道主义应对措施，以便能够有效改善叙利亚人的生活状况并满足他们的服务需求。有鉴于此，我国代表团对安理会应如何应对人道主义局势表示了看法。

首先，必须加快跨线运送行动，特别是鉴于过去六个月根本没有为任何人道主义车队提供便利，也没有为此采取必要措施。

第二，需要加强早期恢复项目，以便纳入可持续发展解决办法，特别是在发生地震之后。此外，这些项目还必须涵盖对叙利亚人民至关重要的其他领域，如支持排雷和拆除爆炸装置，因为它们对保护叙利亚人的生命具有重大影响。

第三，必须满足流离失所者和难民安全而有尊严地自愿返回家园和故土的必要条件。

第四，应保证美利坚合众国和欧洲联盟实施的不道德的非法单边胁迫性措施不会干扰造福叙利亚人民的人道主义救济行动。这些措施阻碍了秘书长报告(S/2023/284)中提到的早期恢复项目的实施。那些今天谈论生死的人应立即解除对叙利亚人的不人道制裁，而不是为他们流泪。

第五，应当解决人道主义应急计划供资减少引起的关切，并呼吁捐助国兑现承诺，提供更多的人道主义资金。由于资金短缺，仅世界粮食计划署就将减少对250多万叙利亚人的粮食援助。

第六, 该决议的期限应为六个月, 以便能够对决议各方面的执行情况持续作出评估, 定期跟进。

我们赞赏人道主义决议草案共同执笔方所做的努力, 但令人遗憾的是, 他们提出的决议草案(S/2023/506) 未反映叙利亚人民的愿望, 也未能让我们相信, 该决议草案能被真诚地付诸执行。

我国代表团感到惊讶的是, 有人以需要规划和可预测性为借口, 坚持将跨境机制的任务期限延长超过六个月。同时, 我们不仅要问, 鉴于资金缺口巨大——现有资金尚未达到今年所需资金的12%, 如何确保规划和可预测性。

我国代表团感到遗憾的是, 安理会中的一些西方代表团执意歪曲事实, 使辩论偏离俄罗斯联邦等国代表团所表达并支持的合理且客观的关切。美国及其西方盟国继续将人道主义工作政治化, 阻挠为减轻叙利亚人民的痛苦所做的一切真诚努力, 坚持将跨境机制

作为对我国施加政治压力、进行讹诈的工具, 这些都导致了今天我们所看到的安理会内部的分裂立场。

我国代表团感谢俄罗斯联邦代表团主动提交刚才表决的决议草案(S/2023/507)。我们也感谢中国给予支持, 因为它热切地希望通过加强第2672(2023)号决议的某些方面, 并确保其重要支柱得到落实, 以积极反映叙利亚的人道主义局势, 从而使之得到改善。俄罗斯联邦代表团提交的决议草案是一次真诚的尝试, 旨在使安理会能够履行赋予它的责任, 切实而有效地改善叙利亚的人道主义局势。

最后, 我国代表团谨感谢姐妹般的阿拉伯联合酋长国代表团为达成一项基于共识的案文所做的真诚努力。现在, 安全理事会应团结起来, 以一种完全旨在满足叙利亚人民人道主义需求的、可接受的、客观、平衡的办法来处理叙利亚人道主义问题。

上午11时05分散会。