



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九三七〇**次会议

2023年7月10日星期一上午10时10分举行
纽约

主席：	吴百纳女爵士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	奥尔梅多先生
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	阿杰曼先生
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德女士

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请荷兰王国和也门代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎荷兰王国基础设施和水资源管理部副大臣 Jaap Slootmaker 先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士以及联合国也门驻地协调员戴维·格雷斯利先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请格伦德贝里先生发言。

格伦德贝里先生 (以英语发言)：主席女士，我感谢你给我这个机会向安理会通报也门的最新事态发展以及我为调解也门政府与“真主的辅士”就前进方向达成协议所作的努力。

尽管休战期已结束，但也门和也门人民继续感受到冲突开始以来最长的这段相对平静时期带来的益处。根据秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告 (S/2023/363)，休战使杀害、致残和招募加入武装部队等严重侵害儿童行为减少了40%。这是一项重大成就，但还需要更多进展。就在上周，在荷台达以南的海斯区，一次迫击炮袭击导致5名儿童受伤。我与联合国支助荷台达协议特派团一道谴责这一事件，并呼吁各方履行国际法规定的义务，防止和制止侵犯儿童的行为。另一些益处一直持续至今。萨那和安曼之间的商业航班仍在继续，我欢迎本月迎来了七年来首批往返萨那和沙特阿拉伯、运送也门朝觐者的商业航班。燃料也继续稳定地流经荷台达的港口。

最重要的是，这段相对平静的时期为与也门有关方面就结束冲突的前进方向开展严肃讨论打开了大

门。谈判仍在继续，但我们要想可持续地结束战争，这些谈判就必须取得重大突破。我感谢该区域各方，特别是沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国为支持这些讨论所作的持续努力。我们还看到各方建设性地参与其他建立信任措施。我的办事处最近在安曼召集各方讨论进一步释放被拘留者的问题，继续扩大3月份与红十字国际委员会合作大规模释放被拘留者的成功经验。我感谢约旦政府在安曼主办诸如此类的会议并继续支持本办事处的工作。因此，在一年多时间里，我们看到了一些重要、积极的措施，它们缓和了暴力，帮助改善了也门人的生活。然而，实地局势仍然脆弱，充满挑战。

关于军事局势，尽管休战开始以来战斗明显减少，但前线并未沉寂。扎莱、塔伊兹、荷台达、马里卜和夏卜瓦发生了武装冲突。我还对有关部队行进的消息——包括在马里卜附近——以及伊卜最近举行阅兵活动感到关切。这些持续的暴力火花再加上声称要恢复大规模战斗的公开威胁都加剧了恐惧和紧张局势。我呼吁各方停止挑衅性的军事行动和言论，因为它们可能导致局势进一步升级。

此外，各派别继续在另一条战线上即经济方面开展斗争。旨在控制创收港口、贸易路线、银行业、货币和自然资源财富的斗争已经与政治和军事冲突密不可分。在亚丁，也门里亚尔对美元的汇率在过去12个月里下跌超过25%。与往常一样，也门公民为该国的经济分裂和恶化付出了最高代价。

行动自由也仍然是一个巨大挑战。与冲突有关的道路关闭迫使数以千计的也门人每天踏上不安全的路线，并使货物运输成本增加了100%以上。地雷、未爆弹药和与气候变化有关的极端天气事件加剧了限制平民行动自由的影响。此外，尽管最近作出了积极努力，但迫切需要进一步增加往返萨那机场的航班。对于妇女和女童来说，在冲突期间，行动自由受到的限制变得更加明显。过去一年，特别是在“真主的辅士”控制地区，妇女和女童出行必须由男性亲属陪同的要求显著扩大，该国各地检查站的武装团体也经常实行同样的要求。这些限制使妇女无法满足其基本需求，无法

参与经济机会,无法参与政治和建立和平的努力。

我们不能只追求仅持续一个季度的和平。各方必须采取更大胆的措施,实现可持续和公正的和平。这意味着在承诺推行负责任的国家和地方治理、经济和环境正义以及保证所有也门人不分性别、信仰、背景或种族享有平等公民身份的条件下结束冲突。即使通向未来的道路充满挑战,它也是光明的。在这方面有三个关键要素。

第一,各方应立即停止军事挑衅,准备并商定在全国范围内实现可持续停火。我的办事处最近与也门政府出席军事协调委员会的代表就保护平民、包括妇女安全问题进行了建设性讨论,并计划实施停火。在此之前,5月份早些时候与联盟联合部队指挥部举行了一次会议,讨论停火的技术准备。

第二,各方应立即缓解经济问题,应对眼下和长期的经济优先事项。它们应该确保在全国范围内定期支付公共部门的工资,并扭转对立的经济政策,这些政策加深了它们之间的分歧,进一步分裂了国家。它们还应加强也门人在该国不同地区的经济联系和其他联系,包括开通道路,并在以往所作努力的基础上,进一步增加往返萨那机场的航班——包括国内航班——的数量。我的办事处不断与也门各派政治力量、企业、民间社会和其他方各方保持沟通,探索可持续的解决办法。

第三,各方需要推动商定一条明确的道路,以便在联合国主持下重启也门人内部政治进程。要是想巩固休战以来取得的成果并防止进一步分裂,就必须紧急启动这一进程。为了找到应对短期挑战的可持续解决方案,也门人需要处理事关冲突核心的更广泛问题。例如,我们现在看到,目前关于工资支付的讨论如何与财政收入管理问题相联系,最终又与国家形态这一长期问题存在联系。只有也门人才能就主权、国家和地方治理、财政收入管理和安全安排等重大、根本问题进行辩论和作出决定。联合国调解的进程将是也门人领导、也门人所有的,将涉及并反映包括也门各省男男女女在内的各类也门人的优先事项。

我要在此指出,任何政治谈判都可以借用也门人强大的能力。也门拥有丰富的对话、创新和妥协的历史,包括在国家层面上。在地方层面,也门人每天都在证明他们的团结和解决问题的能力。他们正在开道路,释放被拘留人员,并在行动严重受阻的情况下谈判准入问题。尽管面临冲突带来的挑战,但在一些省,地方当局实际上已经加强了提供服务。在另一些省,私营部门的参与者已经介入,提供关键的社会服务,如保健和教育。我们必须在这些努力的基础上支持冲突后治理和建设和平。

安理会中的每一个人都具有影响力。我请各位成员利用这种影响力,鼓励各方停止升级行动,沿着我今天在此概述的道路努力。

主席(以英语发言):我感谢格伦德贝里先生的通报。

我现在请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士(以英语发言):我欢迎汉斯·格伦德贝里介绍最新情况,并同他一道呼吁各方保持迄今取得的势头。我们不能错失这个机会。我感到非常高兴的是,戴维·格雷斯科利参加我们今天的会议,介绍“萨菲尔”号油轮救助行动的最新情况。我谨赞扬他的非凡努力。在他的领导下,与联合国开发计划署的同事密切协调,在避免一场环境和人道主义灾难方面取得了显著进展。

正如我在以前的通报中强调的那样,在可预见的未来,也门的人道主义需求将居高不下。今年,人道主义界正努力向需要援助的惊人的2160万人中的1730万人提供援助。移民、寻求庇护者和难民是其中最脆弱的群体,他们的人数正在增加。据国际移民组织报告,2023年上半年,抵达也门的移民人数——7.7万余人——急剧增加,接近2019冠状病毒病疫情之前的水平。按照这一速度,预计抵达人数将比去年翻一番。虽然就人数而言,移民不是也门最大的弱势群体,但他们面临严峻的保护风险。移民通常在前往其他地方寻找更好机会的途中抵达也门。但是,一旦进入也门,他们往往面临剥削和暴力侵害,包括勒索、绑架和身体

虐待。据联合国难民事务高级专员公署（难民署）报告，寻求庇护者和难民使用相同的路线，与移民混杂在一起抵达，面临类似的威胁。妇女和女童面临的风险特别大。国际移民组织报告称，由于移民妇女和女童遭受身体暴力和性暴力侵害是家常便饭，对性别暴力应对措施的需求日益增加。

总体而言，人道主义界估计，今年有30万移民、寻求庇护者和难民需要人道主义援助。但是，由于没有证件而且公共资源已经捉襟见肘，这些群体即使有机会获得保健或社会服务，获得服务的机会也有限。我呼吁有关各方履行自身义务，满足其控制下的所有平民的基本需求，如健康、食物、水和住所。

正如我在以前的通报中明确指出的那样，也门的境内流离失所者也面临着朝不保夕的现实。最近，在图海塔区也门政府控制地区的哈伊马村，约6000名境内流离失所者以及约4000名东道社区居民由于靠近前线，最近几个月面临更加严峻的不安全状况。5月，一名8岁的男童被迫击炮炸死，他的妹妹被炸伤。自从我上次通报情况（见S/PV.9282）以来，在与有关当局和受影响居民进行富有成效的接触之后，人道主义界现已开始准备支持境内流离失所者和其他居民，他们希望迁离该地区，盼望给自己的家庭寻找一个更加稳定和安全的未来。

推动也门巨大人道主义需求的主要因素之一是不不断恶化的经济形势。只有稳定经济，我们才能减少数量惊人的贫困人口。在这方面，早该恢复的政府控制区的石油出口至关重要，包括用于支付公共部门的工资。也必须解决从政府控制地区到胡塞武装控制地区的商业货物运输持续受阻的问题。商品应该能够畅通无阻地在全国各地流通。除此之外，必须做更多的工作来创造收入，提高人民的购买力，以及确保提供基本服务。在炎炎夏日，确保持续供电尤为重要。联合国正在与捐助者和伙伴共同努力，根据联合国经济框架，消除需求的根本驱动因素，并改善经济状况。为此，我们正在努力通过人道主义-发展-和平联系来加强发展和人道主义举措的针对性。例如，作为这项工作的一部分，联合国正在加强其在分裂的塔伊兹

市的存在，与地方当局和社区合作，增加该市两侧安全饮用水的供应，并促进社会经济发展。此外，通过也门伙伴小组，联合国和捐助者正在寻找机会，在全国各地开展更加协调一致的可持续举措，补充人道主义行动。

在继续开展工作时，我们的业务持续面临重大准入限制。在胡塞武装事实当局控制的地区，对女性国家工作人员的行动限制继续阻碍我们为妇女和女童开展重要项目的能力。我们在获得进行评估的授权方面也遇到了延误，并遇到了试图干预招标进程的情况。在也门政府控制地区，在经过一段时间的耽搁之后，当局已经开始处理国际援助人员的工作许可证。我鼓励当局继续保持这一积极趋势。我们继续向有关当局作宣传，以扩大我们的行动空间，使也门人民能够更好地获得他们迫切需要的援助。我再次呼吁各方履行自身义务，为人道主义救济迅速和不受阻碍地通过提供便利。

谈到资金，今年已经过半，我们的2023年人道主义应急计划仅获得了29%的资金。由此带来的严重后果是，一些活动被迫缩减规模。世界粮食计划署运作的营养不良治疗活动只满足了40%的需求，如果没有新的捐助，到9月份，它可能被迫削减多达500万人的粮食援助。缺乏安全住所和其他保护服务的资金限制了我们支持我前面提到的移民妇女和女童的能力。现金援助的资金缺口有可能使130万接受难民署援助的难民和境内流离失所者无法满足其基本需求。不幸的是，这样的例子不胜枚举。

除这些挑战之外，工作人员的安全仍然是一个令人严重关切的问题。2022年2月在阿比扬遭绑架的五名联合国工作人员依然下落不明。在萨那，两名联合国工作人员从2021年11月以来一直遭到羁押。我们呼吁立即释放这些人，并且保护所有人道主义工作人员。

也门为变革做好了准备。在政治进程向前推进的同时，在人道层面我们必须保持警惕，并积极努力。随着资金和准入状况的改善，我们能够扩大我们的覆

盖面,更好地保护平民,但是我們也需要看到改善也门经济的措施得到支持。我们指望安全理事会的继续支持。

主席 (以英语发言): 我感谢姆苏亚女士的通报。

我请格雷斯利先生发言。

格雷斯利先生 (以英语发言): 今天,我谨首先谈及一份报告,其中涉及联合国为防止腐烂的“萨菲尔号”浮式储油卸油装置发生灾难性石油泄漏而采取的行动所取得的进展。

自5月30日“Ndeavor”号救助船抵达“萨菲尔号”浮式储油卸油装置所在位置以来,与联合国开发计划署(开发计划署)签约的Boskalis子公司SMIT救助公司已尽一切可能稳定正在腐烂的该浮式储油卸油装置,并在该装置上为运走100多万桶石油做准备。

我在过去五个星期里目睹的工作包括检查这艘油轮的每个部分,对船体进行彻底的结构评估,确认尽管船体已经腐烂,但其厚度足以承受石油转移过程中产生的压力。这意味着该船可以停泊在“航海号”旁边,以便以更清洁、更快速的方式转移石油。这项工作还包括将惰性气体泵入储油舱以显著降低起火或发生爆炸的风险,以及持续测试以确保空气保持在安全水平;准备便携式输送泵,装配软管和阀门,并对在操作过程中石油将流经的“萨菲尔号”浮式储油卸油装置的歧管进行修理;以及预先放置输油所需的设备,必要时还将放置漏油应急设备。

SMIT救助公司已向开发署证明,石油转移可以进行,风险水平在可接受的范围内。因此,“萨菲尔号”浮式储油卸油装置的状况已完全稳定下来,足以进行船到船的石油转移。即将进行的石油转移仍存在残余风险,但联合国及其伙伴在荷台达设立了一个危机管理小组,并汇集了必要的专门知识和设备,以便在发生事故时进行应对。

“Ndeavor”号抵达后不久,萨那当局写信给我,申明他们全力支持这项行动,包括免除与之有关的所有费用。

目前,“萨菲尔号”勘探和生产运营公司的骨干船员正在“萨菲尔号”浮式储油卸油装置上与救助小组密切合作。根据2022年3月5日谅解备忘录,设在荷台达的“萨菲尔号”技术委员会继续有效地为该行动提供便利。委员会提供准入、安保和技术支助,并与联合国在荷台达的团队和救助小组保持密切的协调与合作。即使出现了沟通不畅或误解的情况——在这种敏感的安全环境中不可避免地会出现这种情况,委员会也迅速采取行动,缓和并解决这些问题。

我高兴地向安理会报告,萨那当局今天同意将石油从“萨菲尔号”浮式储油卸油装置转移到替换船。我要感谢委员会和萨那当局迄今为落实该项目所给予的全面合作。

替代船只“航海号”正准备从吉布提启航。它将停泊在“萨菲尔号”浮式储油卸油装置旁,并将在下周初开始接收石油。转移开始后,约需两周时间才能完成。

船对船石油转移一旦完成,全世界就能松一口气。大规模石油泄漏所造成的最严重的人道主义、环境 and 经济灾难将得以避免。但这项行动将不会止步于此。石油转移后的下一个关键步骤将包括交付和安装悬链锚腿系泊装置,也称为悬链锚腿系泊浮标,替换船将安全地与该浮标固定在一起。悬链锚腿系泊浮标需要在今年9月放置,因为进入10月时,水流和风将变得更加危险。

我还要赞扬并感谢也门政府对这一行动的全力支持。2022年2月,得到国际社会承认的政府在亚丁向我证实了它对该计划的支持。政府为这项行动认捐了500万美元,使它成为该行动的第六大捐助方。政治和财政支持对该项目取得成功至关重要,我真的要感谢也门政府给予支持——在我们规划和执行该项目的过程中给予政治、财政和技术支持。

安全理事会几年来一直在处理与“萨菲尔号”浮式储油卸油装置有关的情况。安理会对这一问题的关注及其在该问题上所展现的团结帮助推动我们取得了今天的进展。目前的预算约为1.43亿美元,其中联

联合国已筹集1.18亿美元。这些款项来自慷慨的会员国——包括在座的八个会员国——私营部门和公众。公众通过众筹活动捐赠了30万美元。

致力于防止这场灾难的广泛联盟包括绿色和平组织和也门的“Holm Akhdar”等环保组织，这再次显示了联盟的广泛性。秘书长非常重视解决浮式储油卸油装置“萨菲尔号”油轮问题，并指示联合国系统全力支持该项目。开发署不懈地努力确保和管理开展复杂的高风险行动所需的各种海事专业知识，更不用说320米长的替换船了。国际海事组织、联合国环境规划署、教科文组织和世界粮食计划署提供了宝贵的专门知识。人道主义事务协调厅提供了2000万美元的过渡性资金——这笔钱来自中央应急基金，使开发署有足够的流动资金启动目前正在进行的行动。该项目在实地得到了联合国支助荷台达协议特派团、联合国安全和安保部以及包括联合国人口基金在内的联合国国家工作队其他成员的行动支持。

我要感谢最大的五个捐助方为倡导萨菲尔号行动以及协助我们从会员国和私营部门调动资源而发挥的作用。这些国家包括沙特阿拉伯、荷兰、德国、美国 and 英国。我们感谢所有23个会员国以及欧洲联盟的慷慨资助，但我们还需要2500万美元，其中很大一部分要用来偿还我们从中央紧急救济基金借来的2000万美元。在安理会的持续支持下，我相信，旨在消除这一环境、人道和经济威胁的项目将取得成功。

主席（以英语发言）：我感谢格雷斯利先生所作通报。

现在我谨以联合王国代表的身份发言。

我谨首先感谢特使、助理秘书长以及联合国驻地协调员的通报。

正如我们从助理秘书长那里听到的那样，在联合国公共和私营捐助方以及所有各方的建设性协作下，我们比以往任何时候都更加接近解决“萨菲尔”号油轮构成的威胁。现在至关重要的是，我们要支持联合国迅速克服障碍，启动石油的转移。在石油转移结束之前，环境、全球贸易以及向也门运送拯救生命的援

助仍继续面临威胁。

正如我们听到的那样，联合国仍需2 500万美元以确保石油的安全，完成这项工作。让我们不要忘记，资金缺口包括联合国的一笔贷款，它对于我们今天走到这一步起到了至关重要的作用。在偿付这笔贷款之前，联合国应对当前和未来危机的能力受到削弱。我们已经走过漫长的道路。但是，现在我们需要确保启动运作，并且找到这些剩余资金。

我们继续对人道主义局势和人道准入表示关切。我还想强调我对胡塞武装反对疫苗接种政策的关切。这对公共健康构成严重威胁，使儿童面临患病和死亡的危险。联合王国敦促有关当局疏通局势，使疫苗接种活动能够紧急启动。

最后，我谨提请注意，胡塞武装仍继续羁押了巴哈伊教的13名成员。尽管我们对四人获释感到鼓舞，联合王国仍呼吁胡塞武装维护宗教或信仰自由，释放剩余被羁押人员，特别是那些需要紧急医务护理的人。至关重要的是，也门各方在期待走向也门更可持续的和平的同时，要奉行包容与公平的原则。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我荣幸地以安全理事会三个非洲成员国即加蓬、莫桑比克以及我本人的国家加纳的名义做本次发言。

我们感谢格伦德贝里特使、乔伊丝·姆苏亚助理秘书长以及戴维·格雷斯利先生的通报，欢迎也门共和国和荷兰王国的代表参加本次会议。

安理会的三个非洲成员国继续对也门的和平前景抱有审慎的乐观态度。我们欣见，停战虽已到期，但是各方感受到停战要素带来的好处，总体上仍在继续遵守停战。和平红利中最重要的是，平民伤亡显著减少，同时伴随该国军事敌对行动的整体减少。这个如此难得的相对平静的时期为停战的其它裨益深入人心创造了有利环境。

这些裨益包括萨那和安曼之间的商业航班有所增加。近七年来首次从萨那始发飞往吉达的直航,搭载穆斯林朝圣者前去参加今年沙特阿拉伯王国的朝觐。不同国家的城市之间的这些往来在世界多数地方已经司空见惯,然而在也门却代表着一个值得庆祝的重要里程碑。这些事态发展让也门人民看到,如果他们选择和平的道路而不是冲突,那么等待他们的将是无限的机会。

在这方面,安理会的三个非洲成员国赞扬汉斯·格伦德贝里特使及其团队继续努力寻求也门冲突的持久解决,并向他们保证我们支持他们的努力。

上月,《被拘留者交换协议》执行情况监督委员会在约旦安曼举行了第八次会议,这是另一个积极的事态发展。与3月份近900名与冲突有关的被拘留者获释一样,我们仍对所有剩余被拘留者最终获释抱有希望。

比以往任何时候都更加重要的是,在继续谈判的同时有必要保持当前的相对平静,以努力找到解决这场冲突的更持久的办法。在联合国与区域大国协同努力,努力在当前的谈判中取得突破的同时,我们敦促各方避免采取可能扰乱也门人民当前享有的相对和平的升级行为。

正因如此,安理会的三个非洲成员国强烈谴责近期沿前线一带的军事敌对行动。这些挑衅有可能逆转迄今已取得的微弱进展,绝不能容忍。我们再次提醒各方以也门人民的利益为重,采取具体步骤改善该国脆弱的安全局势,以此证明对和平进程的充分承诺。

区域努力依然是寻求持久解决也门冲突的关键。这些努力补充了安全理事会在维护国际和平与安全方面的作用。在这方面,我们肯定阿曼和沙特阿拉伯在努力解决也门危机方面发挥的关键作用,并向他们保证我们将给予支持。

也门的人道主义局势依然恶劣,大多数民众仍需要援助。与此同时,由于资金短缺,援助机构正在考虑削减救济物资。如果不采取紧急步骤提供必要的资源,依赖援助者的痛苦将更加深重。安理会的三个非

洲成员国呼吁国际上增加支助,为目前不幸短缺70%资金的也门人道主义应急计划提供资金。

不幸的是,人道主义危机因为经济状况下滑而雪上加霜。经济状况恶化继续削弱许多也门人的购买力,基本必需品的价格被推高,超出其支付能力。这种情况因为胡塞武装采取的有害行动、包括它们遏制政府出口石油的能力而进一步受到严重影响。这种限制削弱了政府充分履行其财政义务的能力。安全理事会必须探讨如何结束这种经济封锁,以减轻也门人民的痛苦。

此外,令人遗憾的是,准入限制继续存在,尽管不断呼吁取消这些限制,以确保顺利地提供救济物品和服务。阻碍人道主义准入的行为、包括限制女性工作人员的通行不仅违反国际人道法和国际人权法,而且也使也门社会多个群体无法获得或者只能获得有限的关键人道主义援助。在这方面,我们再次吁请各方、特别是胡塞武装提供畅通无阻的准入,使人道主义援助送达所有需要者。

必须正面应对也门境内地雷和战争遗留爆炸物构成的危险,以减少与该威胁有关的伤亡并提高经济生产率,这是该国恢复正常的一种表现。除确保平民安全之外,加大扫雷努力还有助于腾出受影响的农田以用于粮食生产,推动该国的经济复苏。非洲三成员再次呼吁开展有效的国际和地方协作,全面处理这一问题。

关于“萨菲尔”号油轮,我们高兴地看到,从破损的船只上转移石油的工作已经开始,进展顺利。在这一阶段,所有利益相关方的合作对于确保安全、快速和不间断的打捞作业至关重要。我们谨借此机会对所有利益攸关方发挥的各种作用表示赞赏,正是利益攸关方发挥的作用使我们走到了这一步,我们也再次呼吁国际社会帮助弥补我们早些时候听到的大约2500万美元的资金缺口,以确保不间断作业。

最后,非洲三成员认为,解决冲突的最佳办法仍然是在联合国主持下开展由也门人主导和自主的政治进程。在这方面,延长休战,然后在全国范围内停火,

是启动这一进程的必要条件。各方必须努力实现这一目标。

奥尔梅多先生（法国）（以法语发言）：我感谢汉斯·格伦德贝里、乔伊斯·姆苏亚和戴维·格雷斯利所作的通报。

正如特使所说，实地局势仍然脆弱，我们必须保持警惕。我们需要看到已经持续数月的谈判取得进展并达成协议。我们呼吁各方，特别是胡塞武装，为实现持久的全国停火作出必要努力。这是结束“不战不和”局面并启动联合国主持下的政治进程的重要一步。在这方面，法国欢迎延长联合国支助荷台达协议特派团的任务期限，该特派团在实地发挥了有益的作用。

法国呼吁胡塞武装不要采取任何可能损害也门本已高度支离破碎的经济的行动，特别是不要阻止从马里卜进口天然气或向联合国也门核查和视察机制施加压力，这对于继续进口基本物资至关重要。也门必须有能力建设强大的经济，能够为所有也门人提供公共服务，并允许私营部门在不受干扰或恐吓的情况下运作。北部和南部的也门人必须能够获得工资。法国和欧洲联盟意识到联合国也门核查和视察机制对该国和该区域稳定的重要性，并将继续支持该机制。

在外交方面，法国重申全力支持特使的工作，并赞扬他为达成和平计划所作的努力。我们也欢迎各区域利益攸关方，特别是阿曼和沙特阿拉伯所作的外交努力。只有考虑到所有也门人关切和利益的全面和包容性的政治解决方案才能结束冲突。从现在开始，也门的女政治家也必须参与到目前的讨论中。

我们在今天的通报中听到，人道主义局势仍然令人担忧。在缺乏人道主义应急资金之际，也门民众正遭受日益严重的粮食不安全。人道主义行为体的工作与安全条件继续恶化。我们再次呼吁胡塞武装停止对这些工作人员施加限制，特别是针对女性人道主义工作人员的限制。保护也门儿童也是一个优先事项。正如特使提到的那样，我们欣见2022年招募儿童的情况有所减少，但严重侵害行为仍在继续。我们呼吁胡塞武装履行他们向联合国作出的承诺。他们必须停止招

募儿童上战场，并停止在他们所谓的夏令营中向儿童灌输思想。法国还呼吁立即释放被胡塞武装拘留的13名巴哈教徒。我们重申致力于宗教或信仰自由，就像致力于所有其他基本自由一样。

最后，关于“萨菲尔”号油轮，我们欢迎今天从驻地协调员那里听到的关于救援行动进展和“航海”号救援油轮抵达的令人鼓舞的消息。我们呼吁会员国和私营部门像几家法国公司所做的那样加倍努力，弥补预算缺口。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使、姆苏亚助理秘书长和格雷斯利驻地协调员所作的通报。

我们欢迎早些时候一致延长联合国支助荷台达协议特派团的任务期限，并赞扬联合王国作为执笔方所做的辛勤工作。安理会展现的团结向也门人民发出了明确无误的信息，即安理会支持他们努力摆脱毁灭性冲突，过上和平、有尊严的生活。我们高兴地看到，总体而言，休战继续带来惠益。萨那和沙特阿拉伯之间开始为朝圣者提供直飞航班，进出萨那的其他航班也在继续，这些都是令人鼓舞的积极步骤。我们欢迎各方在《囚犯和被拘留者交换协议》执行情况监督委员会的指导下进行接触，根据全员交换原则，逐步释放与冲突有关的被拘留者。我们要努力实现全面的全国停火和包容各方的和平政治解决方案，就应当充分保持这一宝贵势头。我们呼吁所有相关行为体不要因采取微小步骤或不彻底的措施而浪费这个希望之窗。他们应当展现决心，按照特使的建议行事，而不是犹豫不决。现在应当做的不仅仅是象征性措施，而是要带着战后思维和对没有输家的未来的共同愿景采取行动。

虽然我们欢迎所有积极步骤，但我们继续对该国动荡的安全局势感到关切。胡塞武装最近对达利阿的袭击造成6名士兵死亡，证明了局势的脆弱性，这可能会破坏正在进行的努力。我们继续对关于胡塞武装阻止石油和必需品从南向北流动的报道感到关切，这正在加剧人道主义危机。我们痛斥并谴责对女性救济工

作者和一般行动自由的所有限制。我们呼吁全面追究秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告(S/2023/363)中大量记录的严重侵犯儿童权利行为的责任。

我们谴责虐待该国宗教少数群体的行为,并敦促胡塞武装立即释放被绑架的巴哈教徒。我们再次呼吁武装团体立即无条件释放被绑架或强迫失踪的联合国和非政府组织工作人员和其他平民,以及美国和联合国雇用的也门人。我们赞同人道主义事务协调厅对也门境内移民、寻求庇护者、难民和境内流离失所者严峻的人道主义状况表示的关切,并承认国际人道主义应对措施在解决这一问题方面发挥重要作用。和平近在咫尺,和平是可能实现的。但是,正如有人正确地提醒我们的那样,和平的前景是脆弱的。战争给也门平民带来的灾难性后果以及持续的严重人道主义危机和经济困难最有效地提醒我们,各方必须加快努力实现持久和平。

最后,请允许我赞扬格雷斯利先生和联合国在开始“萨菲尔”号油轮作业方面所做的工作。我们全力支持旨在成功解决这一关键问题的所有国际努力。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢格伦德贝里特使、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚以及驻地协调员戴维·格雷斯利所作的通报。我也欢迎也门常驻代表和荷兰王国代表参加今天的会议。

我国代表团再次祝贺特使及其团队努力达成政治协议,从而能够结束冲突、实现持久和平并开始走上民族和解的道路。至关重要的是,要维护根据休战协议所作的承诺,这使得释放囚犯等成功步骤得以继续,释放囚犯是建立信任措施中的一个阶段性成果。我们希望,短期内能够在《被拘留者交换协议》的框架内,并在联合国和红十字国际委员会的支持下,在释放囚犯的第二阶段取得进展。因此,我们鼓励各方抓住时机,达成一项包容各方的协议,以创造条件实现最终停火和持久和平。这是使也门能够集中全力实现政治、经济和社会复苏的唯一前进道路。鉴于局势脆弱,没有进一步拖延的余地。

我国代表团感到关切的是,面对需要保护和援助才能生存的2000多万也门人的需求,目前仍在对人道主义援助的进入设置障碍,女性工作人员在该国最需要帮助地区的工作也受到阻碍。必须保障人道主义工作人员的自由出入,以支持该国近450万流离失所者以及越来越多的粮食无保障的也门人。我们谴责拘留人道主义人员的行为,希望立即释放他们。

我们呼吁继续推进清除杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物工作,因为这些地雷和爆炸物妨碍流离失所者自愿回返,并且阻碍利用受影响的土地开展生产活动以恢复经济的机会。

我国代表团重申,必须加强执行《2014年行动计划》和《2018年路线图》,从而制止和防止招募和使用未成年人,并采取行动,提高各方对保护冲突中儿童的认识并对他们进行培训。

我们希望,执行安全理事会今天上午通过的第2691(2023)号决议(见S/PV.9369),将使联合国支助荷台达协议特派团有可能开展其重要工作。我们赞扬捐助方慷慨解囊,并肯定有关各方为解决“萨菲尔”号油轮现状所做的工作。

最后,我们希望,谈判和维持和平进程的各个阶段都将得到妇女的切实参与,并创造安全空间,使她们能够在其中讨论自己的优先事项和对建设包容性未来的看法。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我也感谢格伦德贝里特使、姆苏亚助理秘书长和驻地协调员格雷斯利今天所作的通报。

也门处于这场旷日持久冲突的一个重要关头。去年的停火继续给也门人民带来好处,我们欢迎各方采取步骤,为建设性对话创造环境。我们也欢迎近几个月来各方之间的和解行动,包括近七年来也门和沙特阿拉伯之间首次实现直航。我们敦促各方保持积极势头,建设性地参与和平谈判,以实现正式、永久停火。冲突各方有义务在迄今取得的进展的基础上再接再厉,并采取果断步骤,争取实现和平和全面解决。在联合国主持下进行“也门人自主,也门人所有”的包容

性政治进程是实现也门持久和平的唯一途径。

马耳他仍然严重关切严峻的人道主义局势，目前有2100万人需要人道主义援助。也门仍然是世界上粮食无保障最严重的国家之一，估计有近1700万人粮食无保障，占人口的一半。也门的2023年人道主义应急计划急需财政捐助，今年已经过半，但该计划仍然长期资金不足。这一短缺日益威胁到提供救生援助和生计援助。国际社会必须加大应对力度，帮助也门各地数百万流离失所者，包括移民和难民。2023年上半年，成千上万的移民越境进入也门，遭受广泛的暴力和剥削，而犯罪者却逍遥法外。

人道主义工作人员准入长期受阻，仍然是也门各地苦难的主要驱动因素。也门女性援助工作者的行动受到限制，严重干扰了人道主义援助的提供，特别是对妇女和女孩的援助，我们再次呼吁立即取消男子陪同要求。我们也支持负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表提出的建议，即确保提供专门的性别暴力服务。

官僚主义和行政限制也继续阻碍和拖延也门各地的人道主义行动。冲突各方必须根据国际人道法规定的义务，为人道主义救济迅速和畅通无阻通行提供便利。我们还呼吁立即释放被拘留的联合国和非政府组织工作人员以及最近被绑架的巴哈伊教众。

我们仍然对有关也门境内招募、杀害和残害儿童以及军方利用学校和医院的报道感到关切。我们再次呼吁冲突各方迅速执行联合国有关行动计划，确保也门各地儿童的安全。

请允许我们借此机会，欢迎在解决“萨菲尔”号油轮构成的重大威胁的计划方面取得的重大进展。我们赞扬驻地协调员格雷斯利和联合国同事为防止灾难性的环境、人道主义和经济灾难所做的不懈努力。我们与联合国同事一道呼吁进一步捐资资助“萨菲尔”号油轮计划，以求一劳永逸地消除这一威胁。

最后，我们今天高兴地看到，延长联合国支持荷台达协议特派团任务期限的决议（第2691（2023）号决议）获得了一致通过。马耳他赞扬我们在荷台达的

联合国同事，他们开展了重要工作，以实现该省的和平与稳定和保持荷台达港口的民用性质，这一点对人道主义应急工作至关重要。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使、人道主义事务协调厅助理秘书长姆苏亚以及也门驻地协调员格雷斯利所作的通报。

首先，日本欢迎今天以协商一致方式通过了延长联合国荷台达协定支助团（荷台达协议支助团）任务期限的决定。特派团继续驻守荷台达并在支持各方执行《荷台达协议》方面发挥作用仍然至关重要。安全理事会应当继续支持荷台达协议支助团的活动。

安理会一直致力于支持推动联合国主导的也门可持续和平进程。冲突各方应当认识到，没有军事解决办法。日本重申，我们完全支持特使努力促进在联合国主持下举行包容各方的也门人之间政治会谈的进程。

正如秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告（S/2023/363）所强调的那样，也门是过去一年严重侵犯儿童行为最多的国家之一。我们痛心地获悉，也门儿童继续被招募为士兵，并成为任意拘留的对象。他们还遭受地雷和战争遗留爆炸物的危险。任何儿童都不应生活在对袭击的恐惧之中，也不应被迫在武装冲突的前线作战。

日本一再强调也门经济稳定的重要性，并为此目的提供了援助。在这方面，我们感到关切的是，胡塞武装正在实施旨在破坏也门政府经济能力的措施，这最终将损害人民的生计。更强劲的经济、基本公共服务以及不受干扰和恐吓的活跃的私营部门是一个国家稳定的关键因素。日本呼吁胡塞武装停止任何可能进一步破坏也门经济的行动，并与联合国进行接触。

关于“萨菲尔”号油轮，日本欢迎该油轮打捞作业项目最近取得迅速进展。我们赞扬格雷斯利先生和联合国有关组织以及私营部门伙伴方不懈努力，开展这一前所未有的海上行动。日本为该项目捐款100万美元，以支持对石油污染的应急准备和反应。我们感谢联合国开发计划署和石油泄漏问题专家利用该资

金支持动员当地民众进行模拟演习,为海岸线应急活动提供装备,并开展排雷行动,为清理海岸线提供安全通道。日本继续与联合国各机构合作,共同寻找填补资金缺口的办法,以防止环境、人道主义和全球经济危机。这是国际社会的共同责任。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我谨衷心感谢今天的通报者就也门局势所作的详细和富有启发性的发言。他们的奉献精神、专长和第一手知识非常宝贵,将指导我们开展工作,为缓解也门的巨大挑战做出贡献。

我祝贺安理会也门问题执笔方联合王国提供指导并发挥领导作用,将联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)的任务期限再延长一年。我欢迎也门和荷兰两国代表团出席本次会议。

巴西坚定支持荷台达协议支助团的活动,包括向实地派遣军事观察员,认为该特派团有助于防止荷台达省内外的事态进一步升级。荷台达的港口对整个国家的经济和人道主义重要性怎么强调都不为过,因为它们仍是数百万人的命脉。

地雷对荷台达平民的持续影响令人关切。正如秘书长在对荷台达协议支助团的最新审查(S/2023/432)中着重强调的那样,军事局势的稳定促使更多平民进入从前的前线地区,那里的战争遗留物构成居高不下的严重伤害乃至死亡风险。亟须加强排雷行动能力,并增加相关项目。各方的合作对于确保当地社区的安全和福祉不可或缺。

关于“萨菲尔”号油轮,巴西肯定最近在避免红海潜在灾难性局势的行动方面取得的进展。我们认识到所涉及的复杂性,依然希望悬而未决的事项很快将得到解决,以利于及时开始转运石油。我们感谢联合国开发计划署以及所有伙伴和捐助方,感谢它们在困难情况下坚持不懈地全力推动这一重要行动。

巴西重申,我国支持汉斯·格伦德贝里特使的不懈努力。我们注意到,为寻求政治解决也门冲突的办法,他四处奔走,并与该区域的不同利益攸关方进行了会晤。他的工作得到国际社会的支持,对和平进程

至关重要。

我们也欢迎萨那和安曼两地间的商业航班近期增多,以及自2016年以来首次开通从萨那到沙特阿拉伯的航班。这些事态发展不仅是区域互联互通的阶段性成果,也是区域政治环境有所改善的积极迹象。

尽管取得了这些积极进展,也门严峻的人道主义局势依然令人关切。在持续准入和筹资方面阻碍有效提供援助的挑战令我们感到不安。联合国也门核查和视察机制(联合国核查和视察机制)的资金短缺也令人严重关切,因为这给该机制促进亟需的商业货物运输往也门港口的重要工作构成风险。

在经济方面,我们强调采取措施支持也门经济的必要性。这些措施包括恢复石油出口、扫除商品陆上转运的障碍以及改善电力供应,所有这些都对也门的发展之路至关重要。

最后,巴西依然致力于在安全理事会和其他场合继续就此问题开展工作。我们始终坚信,通过外交以及促进对话和相互理解,我们能够帮助也门人民建设他们理应得享的和平、稳定和发展的未来。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢汉斯·格伦德贝里先生、乔伊丝·姆苏亚女士以及戴维·格雷斯科利先生的宝贵通报。我欢迎荷兰王国基础设施和水管理副大臣Jaap Slootmaker先生阁下和也门共和国常驻代表阿卜杜拉·萨阿迪大使阁下参加今天的会议。

我也要欢迎第2691(2023)号决议今天获得一致通过,该决议延长了联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)的任务期限。我还要表示,我们赞赏联合王国作为执笔方介绍并促进这项决议。

首先,我们呼吁胡塞武装全面遵守该决议,取消妨碍特派团通行自由的一切障碍和限制。这包括准许未予通告和畅通无阻地访问各港口。其次,我们呼吁胡塞武装提供从荷台达港所得的收入,以造福于也门人民,包括根据《斯德哥尔摩协议》支付所欠薪金,不再将这些资金用于资助其军事行动。

我们充分肯定也门局势最近的积极动向,以及在维持一年多前首次达成的停火方面取得的进展。然而,我们必须重申,饱受战争摧残的也门人民理应以改善其现状,从而确保他们在没有战争的情况下过上有尊严的生活。现在是建立全面和平的时候,这种和平不仅仅是停战,而是要实现民族和解,在所有也门人当中公平分配财富。

在这方面,我们重申,阿拉伯联合酋长国全力支持联合国在人道主义和政治层面所做的努力。我们也赞赏沙特阿拉伯王国在缓解也门紧张局势方面发挥的作用,自危机开始以来,也门的相对平静期最长。我们肯定阿曼苏丹国在调解和调和因战争而分化的观点方面发挥的作用。

尽管也门政府军展现出克制,但是,在塔伊兹、马里卜、夏卜瓦、荷台达和达利阿等各条阵线上,胡塞武装都使事态无端升级。这包括炮击和无人机袭击,造成许多平民伤亡,包括儿童伤亡。就在上周,海斯区发生了一起袭击事件,造成5名儿童受伤。

局势要求我们发挥至关重要的作用,坚决要求胡塞武装立即停止此类袭击,不要试图重燃战火。朝这一方向的任何升级或步骤都令人极为关切,特别是考虑到胡塞武装自休战开始以来不断扩充军火库,包括为此目的公然违反第2216(2015)号决议进行走私活动。

鉴于这种情况,有必要加快缔结永久停火协议,同时采取一系列建立信任措施,如开通过路、统一经济、支付工资和交换囚犯等。这样一项协议将构成也门各党派之间开始政治对话的必要基础,以期达成全面、可持续的政治解决方案。

也门正面临着巨大的人道主义挑战。胡塞武装仍然严格限制援助物资的运送和人道主义人员、特别是妇女的行动。此外,他们利用自己建立的非法制度不断干预援助接受者的选择过程。

胡塞武装还继续对也门人民和政府发动经济战,袭击夏卜瓦省和哈德拉茂特省的石油设施和港口,限制国内贸易活动,威胁公司和银行,迫使它们只能通

过荷台达港口进口货物,这加剧了人们的痛苦。此外,胡塞武装还继续任意没收土地、建筑物和私人财产。他们甚至威胁要破坏马里卜省生产和出口石油和天然气的基础设施。

胡塞武装还利用夏令营和学校课程在儿童中播下仇恨和极端主义的种子。这种行为不仅是对儿童权利的侵犯。正如安全理事会上个月通过的第2686(2023)号决议所确认的那样,极端主义也构成了导致冲突复发的真正危险。

最后,我们欢迎开始从“萨菲尔”号油轮安全转移石油,作为联合国领导的努力的一部分。我们也赞赏荷兰在这方面所作的值得赞扬的努力。我们重申继续支持旨在结束也门冲突和实现也门稳定与进步的所有区域和国际努力。我们满怀希望和乐观地期待也门恢复并实现和平与繁荣的那一天。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和助理秘书长乔伊丝·姆苏亚就也门政治和人道主义局势所作的通报。我们还认真听取了也门驻地协调员戴维·格雷斯利先生的发言。

也门的局势给了我们谨慎乐观的理由。一年多来,没有发生任何激烈的敌对行动。2022年10月正式休战结束后,当地局势相对平静。显然,冲突各方并不打算使局势升级,而是打算避免大规模冲突。萨那和安曼之间的航班数量增加,设立了连接萨那和吉达的航班,初步达成了交换囚犯和被拘留者的初步协议,所有这些创造了积极的势头,给了我们希望,能够看到也门的主要各方将很快达成妥协。该区域实现正常化的总趋势也有助于为此目的创造有利的环境。

在这种情况下,我们注意到,区域和国际行为体必须共同努力,以实现冲突各方立场的和解。我们将继续与也门主要力量密切协调,敦促他们找到双方都能接受的解决办法并建立信任,包括与主要区域伙伴建立信任。

我们相信,只有在国际和区域努力下在实现解决的轨道上取得进展,才能帮助我们避免也门的最坏情

况,即重新陷入我们不止一次看到的那种全面军事对抗。国际调解的最终目标应是持久、全面地解决也门的诸多问题,而这些问题也对其邻国有影响。

按照惯例,我们重申全力支持格伦德贝里特使的工作,并赞扬他积极的穿梭外交。我们真诚地希望,他的努力将导致可持续的长期休战,从而为在联合国主持下进行全面、包容各方的全国对话创造机会。

安全理事会成员必须认识到,迟早需要审查和更新解决方案的国际法律框架的基础,而这一解决方案应切实反映实际的军事和政治局势。

我们还反对对安全理事会关于对也门的制裁决议进行宽泛的解释。应该利用限制来促进和平解决,而不是助长该地区的政治动荡。我们关切地注意到,某些外国海军存在通过在附近水域进行检查,恶意操纵安全理事会的决定。

安全理事会一致将支持联合国支助荷台达协议特派团的任务期限再延长一年。我们欢迎这一决定。我们一贯主张缓和荷台达局势,并保持其港口的民用性质。我们呼吁各方与联合国调解人进行有意义的接触,并避免采取单方面步骤。我们欢迎重新部署协调委员会恢复工作,该委员会正在帮助改善也门该地区的安全局势。

不幸的是,也门的社会经济形势依然错综复杂。人道主义局势也很严峻。也门人民必须不受歧视地在全国各地畅通无阻地获得食品、药品和其他基本物资。任何对人道主义用品运送的限制或对人道主义工作者工作的阻碍都是不可接受的。我们注意到区域利益攸关方在金融和人道主义方面为也门人民提供的调解努力。

我们欢迎在执行联合国关于处置停泊在荷台达沿海的“萨菲尔”号油轮的行动计划方面取得的进展。这实际上是一枚定时炸弹,有可能在红海造成人道主义和环境灾难。据格雷斯利说,行动正在按计划进行。我们希望,也门人民、联合国开发计划署和专业性非政府组织协调一致的努力将使我们能够最终消除这一威胁。

最后,我们谨再次提醒各位成员注意第598(1987)号决议和旨在实现次区域稳定的其他倡议,包括俄罗斯提出的最新版集体安全构想。

耿爽先生(中国): 我感谢格伦德贝里特使、姆苏亚助理秘书长、格雷斯利协调员的通报。欢迎也门、荷兰代表出席今天的会议。

今年以来,也门问题有关各方就恢复休战、实现和平保持沟通,沙特、阿曼等地区国家做出积极努力,地面总体维持平静,中方对此表示赞赏。我们欢迎第二届也门问题国际论坛举行,乐见萨那至吉达的商业航班开通,期待更多方向上的积极进展。

和平的机会之窗不会一直敞开,我们希望有关各方增强紧迫感,设置合理的谈判预期,体现适当灵活,本着从易到难、循序渐进原则稳步推进。安理会成员要继续保持团结,支持联合国发挥斡旋主渠道作用,支持格伦德贝里特使工作,推动也门政治进程尽早取得可视成果。近期,塔兹等地多次爆发军事冲突,造成人员伤亡,安全局势有所紧张。中方对此表示关切。我们呼吁冲突各方保持冷静克制,摒弃军事手段,避免损害互信、加剧紧张,避免为政治进程增添复杂因素。

也门仍是安理会议程上人道局势最为严峻的国家。进入雨季以来,也门多个省份遭到暴雨洪水侵袭,数十万民众受到冲击,大量农作物和基础设施被毁。国际社会应加大对也门人道援助,积极支持联合国在也门的人道行动。也门有关方面也要确保人道准入,取消不合理限制。

“萨菲尔号”原油转移工作正稳步推进,中方赞赏联合国方面所做努力,希望有关各方积极配合,并就原油后续处置等问题制定妥善方案。

也门局势改善离不开有利的地区环境。我们欢迎地区国家在对话和解、团结合作的道路上不断迈出新步伐,为也门等中东热点问题的政治解决注入希望。作为地区国家的好朋友、好伙伴,中国愿同各方一道,秉持真正的多边主义,落实全球安全倡议,继续为恢复也门和平稳定,实现中东共同安全和长治久安做出

不懈努力。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和姆苏亚助理秘书长通报情况，感谢他们持续做出努力。我们还感谢驻地协调员格雷斯科利提供最新信息，并感谢他坚持不懈地与联合国开发计划署一道处理浮式储油卸油装置“萨菲尔号”油轮事件。尽管还有许多工作要做，但这确实是个好消息。“萨菲尔号”浮式储油卸油装置行动为国际社会在也门问题上开展合作树立了一个样板。我们正在共同努力，在避免环境、人道主义和经济灾难方面取得真正进展。这些灾难会加剧也门本已严峻的人道主义状况，并会给该区域及其周边造成广泛后果。我们必须保持这一势头，筹集到完成“萨菲尔号”浮式储油卸油装置行动的两个阶段额外所需的2500万美元资金。我们鼓励私营部门捐助方支持联合国避免发生灾难的计划。

同时，我们必须在类似“萨菲尔号”浮式储油卸油装置行动的努力与继续提供拯救生命的人道主义援助的必要性之间取得平衡。联合国在也门的人道主义应急行动资金仍然严重不足，在饥荒状况即将再次出现之际，削减援助会给也门人带来可怕的后果。我们敦促双边捐助方，特别是该区域的捐助方，为人道主义应急行动供资。

美国欢迎将联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）的任务期限再延长12个月（第2691（2023）号决议）。我要强调，必须给予特派团开展其重要工作所需的行动自由。我们欢迎荷台达协议支助团在妇女与和平与安全方面进行投资，这对于解决也门冲突的所有方面至关重要。

在联合国斡旋下达成的停火协议在也门生效至今已有16个月。虽然为减轻也门人痛苦所做的各种努力令我们感到鼓舞，其中包括增加从萨那机场起飞的航班，但我们知道，这些措施还不够，许多也门人尚未感觉到痛苦有所缓解。事实上，由于对商品流通的限制仍在继续甚至有所加剧，其中包括胡塞武装对厨用煤气销售及其他商品从也门南部向北部的流通设置障

碍，一些也门人正在受苦。胡塞武装还继续扰乱石油出口，进一步加剧了也门的人道主义危机和经济危机。也门人理所当然地渴望看到和平努力取得进展，但这将需要也门各方聚集在一起，就各种复杂的问题，如使用也门主权资源支付公共部门工资的问题，进行谈判。我们敦促各方与联合国特使合作，切实参加今后的也门人之间的谈判。

美国继续呼吁立即无条件释放所有美国使馆在当地雇佣的工作人员，这些人已在萨那被拘留了超过18个月。国际社会在这个问题上的立场是一致的，胡塞武装必须允许这些无辜的也门人与家人团聚。我们还呼吁胡塞武装立即无条件释放自上个月以来一直被关押在萨那的13名也门巴哈伊教徒。我们尤其对急需医治的Ahmed Al-Malahi感到担忧。最后，我们呼吁胡塞武装立即无条件释放也门犹太社区仅存的少数成员之一——Levi Marhab。所有也门人都应当能够无所畏惧地信奉自己的宗教，我们继续大声反对也门的宗教迫害。

我们必须继续竭尽全力结束过去八年来一直困扰也门的战争和暴力，我们必须立即这样做。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我谨感谢我们的三位通报人，特别是联合国也门驻地协调员戴维·格雷斯科利先生。我还欢迎荷兰王国基础设施和水资源管理部副大臣和也门代表今天与会。瑞士欢迎安理会一致延长联合国荷台达协议支助团的任务期限（第2691（2023）号决议），这彰显了安理会对支助团的全力支持。今天，我谨特别强调气候和环境问题，因为也门受气候变化的影响特别严重。

第一，我们继续对气候变化和环境退化在也门产生的放大效应感到关切。在该国已经因自然灾害和粮食不安全而变得虚弱之际，此种效应尤其加剧了与用水有关的风险和紧张局势。鉴于这些挑战，我们更加迫切需要加紧努力，促进也门的和平。

瑞士也欢迎在“萨菲尔”号油轮救援计划方面取得的进展，并赞扬驻地协调员和联合国系统致力于避免红海的环境灾难。

其次，我们重申一个包容性的进程对于达成符合所有也门人利益的和平协议的重要性。在这方面，我们注意到区域行为体的承诺，并强调需要采取符合民众需求和愿望的一致做法。我们也欢迎上个月在安曼就可能交换战俘举行的会谈。我们鼓励冲突各方继续这些交换，因为这是重要的建立信任措施，并且重申，瑞士愿意主办今后关于该议题的讨论会。

第三，我们呼吁冲突各方根据国际人道法，允许安全、迅速和畅通无阻地运送人道主义援助并为此提供便利。人道主义工作人员的通行自由以及签证和工作许可证的发放，对于确保所有弱势民众都能受益于人道主义援助至关重要。在这方面，我们关切地注意到从非洲之角入境的难民和移民的状况，他们面临更大的被剥削、任意拘留和驱回的风险。我们对一些政治领导人针对这些弱势群体的仇恨言论增多同样感到关切。

关于儿童，我们响应在上周公开辩论会期间的讨论（见S/PV.9366）中一样，呼吁各方充分和迅速落实各自的行动计划和其他具体承诺，以结束和防止严重侵害儿童的行为。

最后，瑞士痛惜冲突对平民的影响。冲突各方不遵守有关敌对行为的规则，如任意逮捕和拘留萨那的巴哈伊族群，加剧了这种影响。在这方面，瑞士提请冲突各方履行国际法规定的义务。

主席（以英语发言）：我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：我感谢汉斯·格伦德贝里先生、乔伊丝·姆苏亚女士以及戴维·格雷斯科先生的通报。我们欢迎荷兰王国基础设施和水务管理副大臣。

也门政府重申致力于走和平之路。我们欢迎一切力求结束由胡塞民兵发动的这场战争的努力和举措，以便减轻我们人民的人道主义苦难，并根据已商定的政治解决框架，即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、综合性全国对话会议的成果以及安全理事会关于也门的相关决议、特别是第2216（2015）号决议，实现他们对全面和可持续和平的渴望。我们期待

在区域和国际层面倍加努力，并且整合这些努力，以实现所有也门人都渴求的过渡。这需要恢复国家机构，结束胡塞民兵的政变。

除非我们有一个信奉和平、文官国家和平等公民权的真正伙伴，以及一个摒弃其神圣统治权的伙伴，否则，人们渴求的和平就无法实现。

现在该是时候将区域和国际立场转化为集体行动，迫使伊朗政权支持的胡塞民兵通过联合国也门问题特使认真参与联合国以及我们的兄弟和朋友的努力，以结束这场带来全面和巨大破坏并造成世界上最严重人道主义危机的冲突。今天的和平选择是理想的选择，但不幸的是，我们没有一个真正的实现和平的伙伴。在这方面，我们赞扬姐妹般的沙特阿拉伯王国的种种努力、坦诚姿态以及真诚的承诺，支持总统领导委员会和也门政府减轻我们人民的人道主义苦难，并实现他们恢复国家机构、实现发展、稳定和安全以及延长人道主义休战和重振政治进程的愿望。也门政府积极参与所有和平方案，并且日益展现出灵活性。它做出了一些单方面让步，支持我们的沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国兄弟不懈努力以延长休战，甚至在休战结束后仍执行其所有规定，以便终止我国人民的苦难，不容胡塞民兵再次让事态全面升级，并加剧人道主义苦难。

另一方面，胡塞民兵非但没有履行承诺，虔诚参与政府举措以及国际和区域努力，同时作出必要的让步，反而继续拒不妥协，拒绝一切实现和平的举措和努力。他们继续违反国际人道法和国际人权法。他们进一步限制权利和自由，包括继续封锁塔伊兹省，并利用人道主义问题进行政治讹诈。这些民兵继续以平民和平民区、包括妇女和儿童为目标。他们正在动员其作战人员，并把这些人员送到前线。他们继续招募成千上万名儿童参加所谓的夏令营，并将他们拖入战场。胡塞民兵还对其控制地区的妇女强加男性监护人制度，剥夺也门妇女积极参与社会建设的基本权利。他们继续实行随心所欲的程序，系统性地拘留宗教少数群体，公然侵犯国际法和国际文书规定的宗教自由和从事宗教活动的自由。最近，他们在萨那拘留了17

名巴哈伊教徒，其中包括5名妇女。这些人成为被迫失踪者。他们突袭了许多民宅，恐吓许多家庭。胡塞民兵没有遵守休战。他们反对任何延长休战的努力，执意坚持对也门人民发动经济战争。这暴露了他们的真正意图。他们拒绝和平，破坏冲突的和平解决，加剧人道主义局势。也门政府再次呼吁国际社会和安理会担负起责任，向伊朗支持的胡塞民兵施加压力。他们必须停止其做法，不得利用经济来促进自身利益。他们必须选择和平，停止犯罪和公然违反国际法和国际人权法的行为。

也门人民无法承受更多的人道主义苦难和经济负担。胡塞民兵执意坚持其敌对做法。他们正在摧毁这个国家的资源及其社会结构。他们继续对也门人民发动有系统的经济战，目标是国家经济设施和石油码头。他们阻止船只和商业油轮驶入出口港。他们正在阻挠也门政府提供基本服务和支付公务员薪金的努力。他们阻止也门政府将居住在胡塞民兵控制地区的员工包括在内。这种做法可能危及一切和平前景，破坏为结束战争所做的努力，并且可能危及也门人的生命和生计。它已导致公共收入减少，对经济和政府提供基本服务和支付薪金的能力产生不利影响，并且使也门局势愈加复杂。

此外，胡塞民兵继续攻击私营部门。最近，他们突袭了萨那的工商会。他们强行替换其董事会，代之以另一个效忠于他们的董事会。他们的行为正在削弱公共部门和商界。他们阻止食品和其他基本商品流入其控制地区。为了应对这些新兴挑战，也门政府实施了全面改革，以保持国民经济的相对稳定。政府打击腐败，精简支出，增加了收入，并加强了问责制和透明度。我们呼吁国际社会和安理会迅速采取行动，支持总统领导委员会和也门政府的努力，以制止胡塞武装对也门人民发动的经济战及其对私营部门和银行的肆意妄为。他们必须终止对货物和人道主义援助通行施加的限制。我们还呼吁国际社会和安理会支持国家有关机构为保障经济和人道主义局势不会败坏所作的各项努力。我们珍视沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国在服务、发展和人道主义方面提供的支持。它

们帮助减轻了也门人民的苦难。我们期待加强这种支持，以使国家有关机构能够履行职责。

在安理会一致通过第2691(2023)号决议，延长联合国支助荷台达协议特派团的任务期限时，我们要再次指出，胡塞武装继续破坏《斯德哥尔摩协议》，特别是《荷台达协议》。胡塞民兵正在对特派团的工作设置许多限制和障碍，目的是阻止特派团完成任务，限制其行动，并使之困在这些胡塞民兵所控制的地区，从而使特派团变得毫无意义。胡塞民兵不允许特派团的巡逻队在市内自由行动，以便监测停火并核实任何违反停火的情况。此外，胡塞民兵继续在荷台达省实施侵权行为。最近，他们袭击了海斯区的平民社区，造成平民伤亡，其中包括八名儿童。他们还胡乱埋布地雷，以平民及其生计为目标，造成人员严重受伤、残疾和重大伤亡。

也门政府赞扬“马萨姆”扫雷项目的努力。与此同时，我们呼吁国际社会和联合国支持也门政府和有关机构努力消除胡塞民兵埋布地雷和爆炸物所造成的悲剧。

最后，也门政府赞扬“萨菲尔”号油轮救助行动项目取得进展。我们赞扬驻地协调员戴维·格雷斯利先生、联合国国家工作队以及联合国开发计划署所作的努力。我们也要感谢捐助者、友好兄弟国家和私营部门提供支持，确保由联合国牵头的救助行动项目得到充分实施和资助。我们也重视荷兰王国在这方面的努力。我们重申，也门政府致力于为实施该项目提供一切必要的便利，以避免一场环境、经济和人道主义灾难。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰王国代表发言。

Sloutmaker先生（荷兰王国）（以英语发言）：首先，我要感谢格伦德贝里特使所作的通报。我还感谢助理秘书长乔伊丝·姆苏亚以及驻地协调员戴维·格雷斯利所作的通报。也请允许我以个人名义感谢格雷斯利先生及其团队以及联合国开发计划署和整个联合国系统不顾“萨菲尔”号油轮救助行动的复

杂性，为开展这项行动作出不懈的努力。主席女士，我感谢联合王国在这个问题上的合作和重要贡献，也感谢你今天让我在这里发言。

荷兰王国与也门有着悠久的历史。我们与也门有着最长的发展合作方案，40多年来从未中断。我们是人道主义援助的主要提供者，在这个充满挑战的时期，我们将继续与也门人民站在一起。

请允许我在发言中重点谈谈一个特别令人关切的人道主义问题，即“萨菲尔”号油轮的破损老化，因为不采取行动无疑将导致毁灭性后果，首先影响到也门本已严峻的人道主义局势，而且还会破坏整个红海区域、沙特海岸线，乃至非洲大陆的生物多样性和环境。它将破坏重要的航道、能源和食品供应链，估计清理溢油将花费200亿美元。

我们可以阻止这一切的发生。救助行动在技术上是可行的，而且我们拥有防止灾难发生的知识和专业技能。我国荷兰王国是一个部分地势低于海平面的国家，它从惨痛的经验教训中认识到，预防的代价总是大于灾难的代价和痛苦。因此，荷兰王国与联合王国一起牵头展开筹款活动，以便让联合国能够防止这场灾难。

我们感谢20多个国家和各种私人捐助者迄今集体筹集的资金。其支持有助于本组织争取获得一艘替

代船只，与一家海上救助公司签订合同并开始作业。然而，正如我们今天从通报者那里听到的那样，我们还没有做到这一点。联合国亟需2500万美元来全面落实这项行动，包括确立一个永久的解决办法来防止今后发生类似的危机。我们呼吁所有会员国和私人伙伴增加捐款，以便在短时间内实现这一目标。

我谨强调并欢迎迄今所取得的巨大进展。经过多年的持续共同努力，转移油轮上原油的第一步工作即将开始。荷兰一家海上救助公司已经进行了必要的检查，最后的准备工作正在进行之中。我们敦促参与救助行动的各方尽快采取行动，让替代船只驶往其目的地，以免失去宝贵的时间和势头。

最后，现在是体现国际团结的时机。由联合国牵头的“萨菲尔”号油轮救助行动也是可持续发展目标17的一个独特例子——联合国、不同区域的会员国和私营部门之间结成伙伴关系。荷兰王国充分致力于——并将尽自己的一份力量——帮助也门和该区域人民，以防止一场灾难。这是一个不容错过的机会。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员参加非正式磋商，继续我们对这个议题的讨论。

上午11时55分散会。