



安全理事会

第七十八年

第**九三六六**次会议

2023年7月5日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	吴百纳女爵士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿杰曼先生
	日本	志野夫人
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

儿童与武装冲突

如何防止和应对武装冲突中严重侵害儿童行为

秘书长关于儿童与武装冲突的报告 (S/2023/363)

2023年6月23日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/470)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-19295 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以英语发言)：我谨借此机会代表安理会赞扬阿拉伯联合酋长国常驻代表拉纳·扎基·努赛贝夫人阁下及其团队在担任6月份安全理事会主席期间所做的工作。努赛贝大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过。

儿童与武装冲突

如何防止和应对武装冲突中严重侵害儿童行为

秘书长关于儿童与武装冲突的报告 (S/2023/363)

2023年6月23日大不列颠及北爱尔兰联合王国 常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/470)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、比利时、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、丹麦、多米尼加共和国、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、科威特、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、新西兰、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、泰国、土耳其、乌克兰、乌拉圭和也门代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人、联合国儿童基金会主管方案工作的副执行主任奥马尔·阿卜迪先生以及民间社会儿童代表比奥莱塔女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/363，其中载有秘书长关于儿童与武装冲突的报告，以及文件S/2023/470，其中载有2023年6月23日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的案文，转递关于审议中项目的概念说明。

我现在请甘巴·德波特希特夫人发言。

甘巴·德波特希特夫人 (以英语发言)：我感谢吴百纳大使所作的发言，并感谢她主持今天的公开辩论会。我深切感谢联合王国对儿童与武装冲突方面任务的长期支持以及安全理事会成员的集体承诺。我也感谢我的共同通报者和所有与会者今天在这里参会或在线参会。我珍视对这一重要问题的关注。

2017年，也就是我上任的那一年，秘书长的报告 (S/2017/821) 涵盖了四个地理区域的20个局势，记录了前一年核实的21000起严重侵害行为。自那以来，任务显著增多；它现在跨越五个地域，涵盖26个局势。鉴于实地安全状况令人担忧，不断发展，纳入了两个新的局势——海地和尼日尔。有关这两个国家的详细信息将列入明年的报告，在涉及埃塞俄比亚、莫桑比克和乌克兰时，就是这么做的。这三个国家是2022年增加的，安理会面前的报告 (S/2023/363) 首次介绍了它们的情况。

世界面临的挑战也在增加，而且相互叠加。仅举几例：气候不安全给争夺资源和被迫流离失所增加了一个新的层面；战争遗留爆炸物和地雷的积累为杀害和残害儿童增添了新的维度；武装团体用尽各种

恐怖战术,侵害儿童及其受教育权,特别是女童的受教育权。秘书长今年关于儿童与武装冲突的报告所概述的局势反映了所有这些情况。去年,联合国核对了27180起严重侵害18890名儿童的事件。其中包括最近核实的2880起侵权事件。此外,有8630名儿童被杀害或致残,7622名儿童被招募和使用,3985名儿童被绑架。这三类行为仍然是最频发的经核实的侵权行为;所有三种行为2022年都有所增加。

儿童死伤于空袭、爆炸性武器、实弹、交火或直接攻击。在许多情况下,他们成为战争遗留爆炸物的受害者。针对儿童的强奸和性暴力案件虽然长期未被充分举报,但经核实的也有不少——有1165名儿童,几乎都是女童,遭到强奸、轮奸,被逼结婚或充当性奴,或遭受性攻击。有些案件非常严重,导致受害者死亡。

对这些儿童犯下的罪行令人发指。总的来说,联合国核对了1163所学校和647家医院的袭击。这比前一年增加了112%。这些袭击中有50%系政府军所为。

此外,将学校和医院用于军事目的仍然是一大关切。此种做法使教师、学生、医务人员和病人受到伤害,并且经常导致民用基础设施遭破坏或完全被摧毁。去年,据联合国核实,武装部队和武装团体实施的此类案件剧增了60%以上。

在冲突局势中,当保护、教育、医疗保健、粮食生产系统、供水设施和基本服务受到削弱或破坏时,儿童和社区仅剩的希望往往是人道主义援助。但这一希望也日益受到威胁。2022年,联合国核对了3931起禁止向儿童提供人道主义援助的事件。人道主义工作者遭到杀害、袭击和绑架。人道主义物资遭到抢劫,资产和重要基础设施遭到破坏。官僚主义障碍和对行动的限制使运送人道主义援助进一步复杂化。鉴于人道主义行为体的工作日益受到控制,而且还有各种限制性法律,不幸的是,这也是一种不断恶化的趋势。

我们永远都不应忘记,每一起经核实的侵权行为背后都是一个孩子的生命,他们的遭遇各不相同。去

年,有18890名儿童受到影响,但他们的遭遇并不未人所知,比如,南苏丹三名女童在可怖的五天中被轮奸,阿富汗一所学校的男童被简易爆炸装置炸死,缅甸一名14岁女童遭绑架并被活活烧死,乌克兰一名女童因空袭而被截肢,等等。正因如此,我们必须牢记,数字背后是世界各地遭受武装暴力之害的儿童的面孔。我们必须做出更多努力,防止和保护我们的儿童免遭武装冲突的蹂躏。

尽管需要更好地保护我们的儿童,但我们无法进入的地区实在太多,需求远远超出我们监测能力的情况太多,还有太多的受害者和证人被禁声。很多时候,对于安全举报渠道和援助,儿童及其社区要么无法利用,要么因为太害怕而不敢利用。男童们经常被教导说,成为受害者会破坏他们的男子气概。社会因女童受到的伤害而羞辱她们。社区承受压力。人权维护者和人道主义工作者受到威胁。因此,那些最需要我们支持的人得不到照顾或正义,只能独自生活在痛苦之中。

在某些情况下,受害儿童非但没有得到保护,反而因其处境而受到惩罚。去年,有2496名儿童因确实或据称与冲突方有联系而被剥夺自由。被拘留的儿童在当局手中特别脆弱,他们的权利可能受到进一步侵犯,包括遭受酷刑和性暴力。在某些情况下,他们甚至被判处死刑。

最后,正义和问责依然对儿童来说遥不可及。尽管在一些局势中取得了进展,但各种严重侵害儿童的行为仍未受到惩罚,犯罪者不受国家和国际法律制度的制约。我们有责任保证儿童获得司法救助。

我承认,武装团体,包括被联合国认定为恐怖分子的武装团体,应对50%的严重侵权行为负责,但我谨强调,2022年杀害和残害儿童、袭击学校和医院以及拒绝给予人道主义准入的主要是各国政府的武装部队和安全部队,而他们的首要责任是确保包括儿童在内的平民受到保护。

面对儿童遭受的持续不断的悲剧,我们仍坚定地保持希望。我的办事处和联合国在实地不懈地做出

努力, 积极地与冲突各方接触, 这不仅给了我们目标, 而且也使我们有能力加强我们所做的努力。例如, 在2017年我就职时, 共记录了8052起招募和使用儿童的事件。然而, 到2022年, 这一数字已降至7622起, 尽管我们报告的局势比2017年多了六个。这些数字证明并突出表明, 我们的任务授权依然重要, 只要一以贯之地适用, 就会取得效果。

还请允许我强调在联合国与冲突各方的接触下所取得的积极成就。得益于这些接触, 去年在多个局势中取得了具体成果。在也门, 我们与胡塞武装——他们自称“真主的辅士”——签署了一项旨在结束和防止侵犯人权行为的行动计划。这是在也门签署的第三项承诺, 意味着联合国与所有三个主要冲突方进行了具体的接触。在刚果民主共和国, “马伊-马伊机器”组织签署了保护儿童的单方面承诺。在伊拉克, 政府签署了一项制止和防止人民动员部队招募和使用儿童的行动计划。此外, 还有1448名伊拉克儿童从叙利亚东北部被遣返。

联合国正在积极介入其他局势, 并与这些局势——如我最近访问过的埃塞俄比亚、莫桑比克、乌克兰和俄罗斯联邦等国局势——的当事方接触, 取得具体而实际的保护儿童承诺, 并制定预防计划和/或保护计划。

在其他局势中, 也取得了进展, 其做法是, 通过移交议定书, 制定儿童保护政策, 加强立法, 以及将儿童保护纳入和平进程和全国对话。联合国的参与还侧重于培训和提高认识, 惠及数千个利益攸关方。值得注意的是, 12460名此前与武装部队或团体有关联的儿童获释, 并获得了保护或重返社会支持。这些成就是重要且有意义的, 我赞扬每一个参与实现这些成就的人。

然而, 展望未来, 需要迈出更大的步伐。我们急需大胆而果断的行动。我们必须在保护儿童这一国际共识的基础上, 共同支持已经得到各方广泛同意的各项文书。这包括按照《儿童权利公约》的规定, 将所有未满18岁的人定义为儿童, 儿童权利必须受到保护。

我敦促大家支持和平与和平解决冲突, 这仍然是减少和防止侵犯儿童行为的唯一可持续途径。我呼吁大家增加对儿童保护方案的供资, 包括满足重返社会方案的巨大需求, 这些需求远远超过现有资源。令人心碎的是, 现已获释的曾被招募和利用的儿童, 或者我们遇到的曾遭受其他侵犯的儿童实际上找不到安全之所, 也得不到支持。鉴于战争遗留爆炸物对全球儿童的破坏性影响, 为排雷行动方案和地雷风险教育提供资金也应成为优先事项。

我还要强调, 监测和报告机制的力度取决于为其行动提供的资源和能力, 包括预算资源、职员岗位和能力建设。这一点尤为突出, 因为在2022年至2023年期间, 儿童与武装冲突的议程上增加了五个新局势, 包括今年的尼日尔和海地局势。对于支持任务的朋友们来说, 必须在预算决定中支持监测和报告机制, 包括在大会第五委员会和联合国特派团预算中给予支持。此外, 还需要保留和保持儿基会国家办事处专门用于监测和报告机制、监测和应对以及儿童重返社会的资源, 同时在联合国其他实体加强类似的儿童保护能力和专门知识, 作为监测和报告武装冲突中侵害儿童行为的国家工作队的一部分。

最后, 我们需要把儿童放在我们所作努力的核心, 倾听他们的声音。因此, 我承诺2023年和今后在四个主要领域开展工作: 倡导和平解决冲突; 改进针对监测人员的指示, 以最佳方式查明严重侵权行为; 增加可用于实地儿童保护专门知识的资源; 开展新的提高公众认识运动, 旨在将儿童的声音置于我们所有工作的中心。这场运动将着眼于儿童, 内容也包括他们的参与、看法和声音, 以便我们更好地回应他们的关切。在这方面, 我感谢比奥莱塔今天来到这里, 与我们大家分享她关于如何让儿童参与建设和平进程的建议。

我个人则仍然希望我们的共同参与、奉献和行动能够为受困于战争的儿童带来积极变化。我仍然全心致力于保护儿童。我请大家与我一道为此努力。

主席 (以英语发言): 我感谢甘巴·德波特希特夫

人所作通报。

我现在请阿卜迪先生发言。

阿卜迪先生（以英语发言）：今天是儿童与武装冲突议程历史上艰难的一天。秘书长今年的报告（S/2023/363）既包括联合国核查有史以来最多的严重侵犯人权行为——超过27000起——也包括有史以来最多的令人关切的局势——26个。儿基会对最近被列入报告的局势中的儿童的悲惨遭遇深感关切，这包括今年的海地和尼日尔局势，以及2022年的埃塞俄比亚、莫桑比克和乌克兰局势。然而，我们应该铭记，得到核实的、数量最多的严重侵害儿童事件发生在旷日持久的冲突中，包括在刚果民主共和国、以色列以及巴勒斯坦国和索马里的冲突中。

自2005年建立监测和报告机制以来，这三个局势一直出现在秘书长的报告中，这意味着这些局势下的儿童多年来——某些情况下长达几十年，就像巴勒斯坦国的儿童那样——面临着持续不断的严重侵害。由于最近的局势升级，我们预计至少其中一些局势中的经核实侵害行为会在未来几个月增加。

虽然苏丹爆发的新冲突发生在今年报告所述期间之外，但儿基会也严重关切当前冲突对该国2100万儿童的影响。现已有100多万儿童因战斗而流离失所，联合国收到的一些正在核实的可信报告称，数百名儿童被打死打伤。

儿童与武装冲突议程起到了作用，正如我们在去年公开辩论会上讨论的那样（见S/PV.9096），儿童与武装冲突议程对全球受冲突所害儿童产生了积极影响的故事数不胜数。自2000年以来，至少有18万名儿童获释，脱离武装部队和团体。自2005年以来，针对18个不同的冲突局势一共签署了39项行动计划。这些行动计划通过冲突各方采取的积极措施，成功防止和制止了对无数儿童的严重侵害行为。例如，在刚果民主共和国，2012年行动计划的实施使得刚果民主共和国武装部队招募和使用的儿童人数大幅减少，包括让1100多名儿童接受筛查并脱离部队，也使刚果民主共和国武装部队从这一侵害行为名单上除名。

儿童与武装冲突议程的最大强项之一是面向严重侵害行为的联合国监测和报告机制，它是本报告的证据基础。这些数据可靠且扎实，经得起联合国开展核查工作时所进行的审查。训练有素的儿童保护专家按照基本人道主义原则，公正、独立、中立地认真收集这些数据。我们担保这些数据的真实性，并呼吁会员国也这样做。

关键是，这些数据使联合国及其伙伴能够更好地让我们就防止严重侵害行为和支持遭受严重侵害的儿童作出针对性努力。例如，它帮助儿基会针对悲惨事件采取预防行动和应对措施，例如上个月在索马里南部发生的一起事件，当时有弹药在游乐场爆炸，造成27名儿童死亡，53人受伤。儿基会在2022年为全球900多万儿童提供了爆炸物风险教育，但与此同时，广泛的武器污染危险要求我们做得更多。同样，我们对招募和使用儿童的地点的了解使我们能够与冲突各方接触，争取释放他们，并向这些儿童提供支持。2022年，儿基会及其合作伙伴为超过12460名儿童提供了重返社会或保护支持。

秘书长报告中反映的经联合国核实的信息也是联合国与冲突各方接触，敦促它们采取措施更好地保护儿童的切入点。过去18个月来，由于联合国开展工作，几个相关方已承诺采取保护儿童的措施。例如，布基纳法索和尼日利亚去年采取的移交流程概述了保护在冲突过程中遇到、拘留或确认身份的儿童的必要步骤，包括将他们迅速移交给负责照料和保护他们的民间儿童保护行为体。

我们还赞扬一些会员国在上个月关于武装冲突中保护儿童问题的奥斯陆会议期间作出了确保儿童安全的果敢承诺。这包括以下国家：南苏丹，它承诺支持《巴黎承诺和原则》以及《温哥华原则》，并将它们纳入国家立法；索马里，它承诺批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；挪威政府，它承诺向预防和应对武装冲突局势中侵犯儿童权利问题方案提供10亿挪威克朗。

这些国家致力于加强对儿童的保护，应当受到赞

扬和支持,我们鼓励其他国家紧随其后。这些承诺,无论是行动计划、预防措施、移交规程、批准关键文书还是颁行立法,都必须落到实处,并以冲突各方及其同盟的政治意愿为后盾,这样才能为儿童带来有意义的改变。今年已核实的侵害事件超过27 000起,高于去年的24 000起,因此,现有承诺显然还不够。儿基会呼吁各方为儿童采取毫不含糊的实际行动。

我们感到失望的是,尽管安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席挪威和马耳他作出了值得称道的努力,但是该小组在采纳秘书长国别报告的结论方面缺少进展。结论是高级官员和实地从业人员的重要工具,用于加强对冲突各方、捐助方、社区领袖及其他人的宣传。我们呼吁安全理事会成员把保护儿童置于政治考虑之上,包括加速采纳安全理事会工作组迅速作出的扎实的实质性结论。

秘书长的报告提及,非国家武装团体对去年50%以上的严重侵害行为承担责任。例如在布基纳法索,全部侵害行为中大约有85%系武装团体所为。我们常常遇到一些国家行为体出于政治原因,希望阻止或限制联合国同武装团体或者事实上的当局接触。我要明确指出:联合国的人道主义接触不会赋予这些行为体合法性。为了继续改变儿童在冲突中的处境,包括通过提供服务和为结束侵害行为举行对话,我们呼吁会员国促成和支持联合国同武装团体接触,包括同可能被认定为恐怖团体的武装团体接触。

随着被列入儿童与武装冲突议程的国家越来越多,需要保护和支助的儿童也越来越多。儿基会在总共超过26个被列入议程的国家共同主导这项工作。正如我们在奥斯陆会议上宣布的那样,我们正在把我们的核心资源投入监测和报告严重侵害儿童事件的工作,以确保我们能够满足受影响儿童的需求。但是联合国依靠捐助方的支持来维持我们的努力,即努力向儿童提供他们所需的人道主义服务并记录严重侵害事件。我们呼吁会员国加大力度支持联合国的工作。目前,面临风险的儿童比过去75年里的任何时候都多。其原因显而易见:由于儿童的艰难处境被残酷地漠然置之,他们在承受苦难,不断死亡,因为某些政

治领导人和冲突方在冲突时期完全不遵守人道原则。

最后,我代表儿基会促请所有国家和实体同我们一道,以儿童为先,现在就对他们进行保护,使他们能够成长起来,为后代创造一个更和平的未来。

主席(以英语发言):我感谢阿卜迪先生的通报。

我现在请比奥莱塔女士发言。

比奥莱塔女士(以西班牙语发言):大家好!我叫比奥莱塔,我代表生活在哥伦比亚的所有男女孩童、青少年和青年人发言。我是一名少女,我们为此欢欣鼓舞,因为在包括这个论坛在内的大多数论坛上,通常由成年男性代表发言。

在哥伦比亚这样的国家,谈论冲突、战争与和平基本上就是谈论这个国家的整个历史。哥伦比亚的武装冲突致使全国数百万人受害,生活在农村的民众受到最严重影响。作为一名生活在哥伦比亚农村的儿童、青少年或青年人,作为非裔哥伦比亚土著社区成员,作为一名难民或者移民,或者仅仅是属于男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体,都是很不容易的事。我们总是提心吊胆地活着,出门到公园或者空地上打球时,总担心我们可能踩到地雷或者被裹挟进一场冲突中。这种影响很强大。上学也很不容易,必须时刻警惕,因为那里可能发生更多冲突,可能殃及你,或者因为某个武装集团可能闯进学校,征召某些同学入伍。看到校舍因为冲突而日渐颓坏,或者看到本已稀少而且非常不好用的教学设备也遭到损毁,同样令人目不忍视。由于儿童和青少年被征召、杀害或者流离失所,或者不得不到城市里寻找更好的机会,教室里的空位日渐增多,看到这种情况也令人难过。这些青年人把自己的梦想装进行囊,把他们的根、他们的旧梦和他们的祖先留在他们的原籍地。因为是女孩,因为品味不同,因为肤色不同,因为语言不同或者习俗不同而受到骚扰或者遭受人身或言语攻击,也令人难以忍受。

另一方面,城市中的暴力虽然有所不同,但是同样显著。生活在偏远、背负污名或隐秘的城区也不容易。武装集团或帮派的存在无疑限制了生活在这些地区

的青少年和青年人的生活和发展,因为他们始终战战兢兢,生怕逾越看不见的壁垒而不自知,或者因为穿着打扮而受到攻击或威胁。正如在农村那样,不久之后,开始出现空座位,因为在城市中有另一种形式的招募——帮派招募。同学横尸街头的现象屡见不鲜,正如在农村那样,娱乐场所、学校、公园和医院附近会有冲突。资源匮乏、教育方法不当、缺少机会、辍学现象和环境中的暴力活动常常使青年和青少年变得非常桀骜不驯,他们要过上一种没有暴力和远离暴力的生活。这些年轻人通过呐喊和口号彰显他们的力量、反抗精神和对有尊严生活的渴望,他们领导了2020年和2021年的社会大游行,以表达一种愿景:摆脱曾使他们蒙羞、使他们噤声、绑架他们或者从肉体上和政治上消灭他们的战争,获得正义与安全。关于这一愿景,某种同样非常引人注目之处是,它也存在某些地域及其居民的生活中。根据和平特别司法管辖机制公布的数字,在那里,一名家庭成员的配偶或孩子很容易成为法外处决或假报杀敌人数所造成的6 402名受害者之一。

很难确切计算哥伦比亚武装冲突的受害者人数,但是有可能进行估算。根据澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会记录的数字,截至2019年,超过300万儿童、青少年和青年人因冲突而受害,不是因为征召、强迫失踪、绑架、流离失所、谋杀,就是因为暴力。有更多得到更新的数字向我们表明,哥伦比亚的战争仍在继续。今年第一季度,根据反对儿童和青少年卷入哥伦比亚武装冲突联盟正式公布的数字,至少有4 583名儿童和青少年受害。统计数据显示了18起强行征召事件,受害者大约有36人;17起强迫流离失所事件,致使大约1 283人受害;15起攻击和占领学校事件,致使大约1 126名儿童和青少年沦为受害者。

但是,如果儿童、青少年和青年有机会参加建设和平进程,将来就有可能防止大多数这样的伤害。9月至2月期间,救助儿童会支持的一个项目对哥伦比亚、也门、菲律宾、马里和尼日利亚等曾经发生过某种内部武装冲突的各国儿童、少年和青年进行了研究和调查。几乎所有接受调查的人都认为,儿童应该参与建

设和平进程。原因何在?基本上有以下几个原因。

第一,儿童有权自由表达意见,并有能力就这些问题发表意见。

第二,分享观点可以增加建设和平的可能性。

第三,在这个过程中,儿童可以获得信息和技能,并与家人和社区分享。

除此之外,我们还询问了通常阻碍儿童和少年参与和平进程的因素,我们发现有两个主要原因。

首先,成年人认为,儿童、少年和青年还不够成熟,不能参与关于建设和平与和平协议的对话,因此成年人不会对他们的参与进行投入。

其次,大多数成年人不知道如何与儿童和少年相处;他们也没有这样做的方法或工具。他们不知道如何接触到这些群体。

最后,我认为这个项目最重要的结果是,将近95%的被调查者对推动和平的工作感兴趣。换句话说,人们确实有浓厚兴趣——他们真的想这样做——而这就是为什么我们应该投资于这项工作。

在结束通报前,我将继续提出一些建议。鉴于如此漫长的冲突历史向我们展示并教会了我们什么可行、什么不可行,我有很多建议要提。

第一项建议是,必须谴责和防止招募行为,并释放任何武装团体中的儿童和青年,以防止在战争中继续使用儿童、青年和少年,包括来自土著、非洲裔哥伦比亚人、难民和移民群体的儿童、青年和少年。在这方面,我们呼吁提供资金并迅速开展工作,使曾是这些团体成员的儿童和青年全面重获权利。此外,属于这些团体的儿童和青年必须被视为冲突的受害者以及变革与建设和平的推动者,因为人们通常以两种方式看待我们,认为我们是受害者和冲突倍增因素——战争机器。但是,我们最重要的作用,即作为变革的推动者,却没有得到承认。

第二项建议是,我们呼吁调整我国的安全观,防止今后再发生暴力侵害青年的事件,例如在哥伦比

亚社会大动荡期间以及在法外处决和“假报”丑闻中发生的暴力。为此，必须向冲突中的合法和非法团体提供信息，使它们能够充分尊重国际人道法。我们还呼吁释放受害者并恢复他们及其家人的权利，释放在这些事件中被监禁的青年。可以说，我们要求释放政治犯。

第三项建议是，我们建议强烈谴责冲突期间对儿童和少年犯下的性暴力行为，并立即采取措施防止这种暴力行为，除法律程序外，还应通过身心健康服务迅速向受害者提供补救。

第四项建议是，我们呼吁进行必要改革，保证获得教育的机会以及教育的普及率、质量、持久性和现实意义，尤其是在农村和偏远地区，使儿童能够在远离武装对抗和非法行为的地方追求人生目标。可以通过遵守《安全学校宣言》的准则来促进这项工作，尽管哥伦比亚已经签署了该宣言，但仍须在全国各地进行监测并落实该宣言。它的确已经签署该宣言，但其执行情况如何？我们还呼吁监测哥伦比亚真相委员会关于调整受武装冲突影响地区儿童和青年受教育权利的建设的落实情况。

第五项建议是，我们希望国家能够保证在关于儿童和青年的整体发展以及农村地区和平教育的重点工作中发挥影响力。这将使他们能够在冲突之外和平地制定生活计划，并确保国家不仅仅为防卫目的而存在。

最后一项建议是，我们呼吁安全理事会及其成员国成为确保2016年签署的和平协议得到遵守的担保方，并继续为在我国境内死灰复燃的武装冲突找到可能的解决办法。我们提议成立一个了解安全与和平问题并致力于捍卫人权和社会法治的委员会。这样一个委员会应当支持可能的和平谈判，并确保儿童参与当前和今后的进程，因为尽管以前的进程包括儿童的一些参与，但这种参与既不完整也不具有充分的代表性。在农村和偏远地区没有举行圆桌讨论，因此这一进程并不完整，也不具代表性——而我们要求的就是完整和具有代表性的进程，要求今后获得公平的代表

权，使我们的声音都能得到充分考虑，而不仅仅是为了填补一个席位。此外，我们呼吁青年、人道主义组织、受害者、少数族裔、年轻妇女、来自男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体的人以及军队、警察和情报机构的代表都参与进来。

我们之所以看到暴力行为、冲突及其造成的影响被视为正常现象，是因为打了很多年的仗。我们重申，尽管哥伦比亚已经签署和平协议，而且哥伦比亚被视为一个冲突后国家，但事实远非如此，因为冲突仍在哥伦比亚持续，并继续影响各群体。建立与维护和平不仅仅是某个群体的责任。这是每个人的责任。建立和平不能仅靠与某些团体签署一份文件，然后就万事大吉了。必须在国家的全境建立和平。和平由我们所有人来维护，我们都必须为此而努力。从基础阶段——童年、青春期和青年——开始努力也非常重要。因为一个不允许其儿童、少年和青年参与建设和平与和平进程的国家，注定今后要走向战争。

主席（以英语发言）：我感谢比奥莱塔女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：首先，我谨感谢阿拉伯联合酋长国在6月份担任安全理事会主席期间所做的出色工作，我祝愿联合王国在7月份担任主席期间一切顺利，成果累累。

我感谢主席国联合王国召开今天的公开辩论会。我也感谢甘巴·德波特希特特别代表、儿基会副主任阿卜迪以及比奥莱塔女士富有见地且发人深省的通报。

我们对2022年核实的越来越多的严重侵害儿童行为感到震惊。监测人员所遭受的威胁和袭击使他们无法完整地报告所有侵害儿童行为，这是不可接受的。同样令人担忧的是，政府部队是杀害和残伤儿童、袭击学校和医院以及拒绝人道主义援助准入的主要责任人。

特别代表在促使冲突各方保护儿童方面取得的进

展令人鼓舞。然而，我们对缅甸、南苏丹和布基纳法索等许多地区儿童面临的局势恶化深感关切。乌克兰境内严重侵害儿童行为的数量之多也令人震惊，而这数字还不能完全反映出事件的广度。马耳他呼吁在秘书长关于武装冲突中儿童问题的年度报告(S/2023/363)附件中继续客观、公正和透明地列出施害者名单。

此外，作为安全理事会，我们必须确保联合国维持和平行动和政治特派团有足够的能力和强有力的任务授权，以确保儿童保护问题得到处理。这包括在任何维持和平行动的缩编和撤出期间。马耳他正在积极与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室合作开展儿童保护能力培训，并将在今后几年继续这样做。我们还鼓励特别代表进一步深入分析性别规范如何影响儿童在各种情况下受到的每一种严重侵害行为。

随着冲突的驱动因素变得更加复杂——包括由新的武装行为体和长期危机导致——我们呼吁会员国在各级开展合作，减轻武装冲突对儿童的影响，加强维护和平的努力，找到战争的政治解决办法。我们还呼吁冲突各方缔结和执行行动计划，履行国际人道法和国际人权法规定的义务。关键是投资于联合国预防和应对严重侵害行为的努力，包括监测和报告这些行为。人道主义准入必须始终得到便利，人道主义人员应当能够与包括武装团体在内的各方接触。马耳他作为儿童与武装冲突问题工作组主席，敦促安理会继续大力支持儿童与武装冲突任务，并将尽最大努力确保在所有国家局势中就保护儿童问题达成共识。

德里维埃先生(法国)(以法语发言)：主席女士，首先我要向你保证，法国和我国代表团将全力支持你担任安全理事会7月份主席。我还要感谢秘书长特别代表、儿基会负责方案的副执行主任和我们的青年通报人。

秘书长的年度报告(S/2023/363)提醒我们，急需缓解冲突时期儿童的苦难。儿童仍然是战争的主要受害者，法国对持续严重侵害儿童的行为深感关切。俄罗斯对乌克兰的侵略正在给儿童带来毁灭性后果。

正如报告强调的那样，俄罗斯对杀害、残害和强迫转移儿童、对他们实施性暴力以及袭击学校和医院负有责任。它在年度报告中被列入这个臭名昭著的名单，证实了它所犯罪行的严重性。法国敦促俄罗斯遵守国际法，立即停止这些践踏行为。缅甸、也门和叙利亚的儿童相继沦为暴行的受害者，我们的支持绝不能动摇。法国谴责针对阿富汗女孩的隔离政策。我们还应该帮助海地的儿童，他们成为了性暴力的受害者，并被帮派招募。我们必须对这些局势作出回应，共同执行我们现有的各项文书，以确保保护儿童。

法国敦促所有国家批准和执行《儿童权利公约》及其任择议定书以及《罗马规约》，这些都是至关重要的工具。我们与儿基会一道发起了一项运动来实现《巴黎原则和承诺》的普遍性，迄今已有115个国家核可这些原则和承诺。我们要是想打击这种侵害行为，普遍核可这些原则和承诺以及《安全学校宣言》是必不可少的。我们必须继续行动。安理会应继续支持监测和报告机制的工作，必须向该机制提供必要资源，使秘书长能够拟定一份全面和公正的违规者名单。儿童与武装冲突问题工作组必须能够迅速努力，采用能在实地执行的成果，我赞扬主席国马耳他在这方面的努力。我们必须打击继续存在的有罪不罚现象，我们也支持国际刑事法院为此所做的工作。最后，我们必须支持保护儿童的项目。我们必须在预防和重返社会方面开展更多工作。

法国将继续致力于执行儿童与武装冲突议程，因为保护子孙后代是确保持久和平的先决条件。自2005年以来，已有20多万名儿童脱离冲突，这是安理会的一个成功标志。我们必须再接再厉。

张军先生(中国)：我首先要祝贺英国担任安理会本月的主席，我也要感谢阿联酋在担任安理会上月主席所做的出色的工作。我感谢甘巴特别代表、阿卜迪副执行主任刚才所作的通报。我也听取了维奥莱塔刚才所作的发言。

儿童是人类的未来和希望，武装冲突让无数儿童的梦想幻灭。我们每天都能听到侵害儿童的报道，安

理会决议划出红线的六种侵害行为屡禁不绝,令人深感痛心。在巴勒斯坦被占领土上,今年已有20多名儿童被射杀。以色列7月3日至4日在杰宁的军事行动已造成4名巴勒斯坦儿童死亡。在海地,50万名儿童生活在黑帮的控制之下,黑帮射杀教室里的学生,绑架学校附近的儿童,大量学校被迫关闭。在萨赫勒,恐怖分子将成百上千名儿童训练成“杀人机器”,本应拿起铅笔的儿童被迫拿起步枪。在阿富汗,外国军事行动本已造成巨大的伤害,直到今天,很多儿童仍在遭受外国军队留下的地雷爆炸物的伤害。非法单边制裁又让人道机构陷入困境,等待安装义肢的儿童在人道医院外排起了长队。

这个单子还可以很长,但这仅仅是冰山的一角。从中东地区到非洲之角,从加勒比到地中海,从乌克兰到伊拉克,在冲突地区还有更多儿童经受无情的伤痛,许多儿童在移民的路上失去宝贵的生命或在收容中心遭受非人道的待遇。保护儿童最重要的国际法《儿童权利公约》到现在没有实现全覆盖,还有一个国家尚未批约。国际社会在保护儿童方面任重而道远,必须增强紧迫感,采取切实行动,筑牢保护屏障,让每一个儿童都远离战火硝烟,安全快乐地成长。我强调三点。

第一,制止严重侵害行为是最直接的保护。保护儿童免受伤害是冲突当事方必须履行的国际法义务。我们呼吁各冲突当事方严格落实安理会决议,杜绝一切可能伤害儿童的无差别袭击和暴力行为,杜绝在人口密集地区使用爆炸性武器,杜绝对侵犯儿童权利者有罪不罚。我们鼓励相关国家在冲突后建设和平过程中,用好司法保护、社会救济等手段,优先保障儿童等弱势群体的权益,并同联合国密切合作,制定保护儿童的政策框架和落实机制。

第二,实现持久和平是最根本的保护。只要冲突不靖,儿童安全就难有保障。国际社会要充分运用政治对话、斡旋调解、和平谈判等手段,加强预防性措施,支持区域和次区域组织发挥更大作用,共同推动冲突各方以和平方式化解矛盾、消弭战祸,为儿童提供安全的成长环境。在此过程中,要充分尊重冲突

当事国的主权和主导权,支持当事国人民自主探索符合本国国情的制度和发展道路,避免外部强加解决方案。

第三,支持儿童全面发展是最长效的保护。根据有关联合国机构报告,今年全世界有1.1亿名儿童亟需人道援助。我们呼吁传统援助方加大紧急援助的力度,帮助这些儿童化解燃眉之急。同时要看到,危机响应不是努力的终点,国际社会要着眼儿童的未来发展,帮助当事国政府采取有效措施,消除饥饿与贫困,普及基础教育,切实保障冲突中儿童的基本生活需求和受教育机会。

要加大对冲突中儿童的医疗卫生投入,重视心理健康支持,特别是帮助儿童抵御极端恐怖思想的侵蚀。联合国儿基会和有关机构应切实履行好所担负的责任。

秘书长年度报告是安理会开展工作的重要参考。报告应致力于帮助安理会全面了解真实情况,坚持非政治化原则,避免双重标准和选择性忽视。我们注意到,本次报告对海地长期发生的侵害儿童问题没有给予足够的关注。

巴勒斯坦被占领土上发生的侵害儿童事件数量在25个冲突局势中高居第二位,却没有肇事者被报告列名。中方对此表示遗憾,希望下次报告能够作出改进。中方愿同国际社会一道,全力维护国际和平与安全,为各国儿童健康成长、全面发展创造良好的环境。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):主席女士,首先,我谨祝贺你和联合王国担任安全理事会7月份主席。我也表示,加纳赞赏并感谢阿拉伯联合酋长国的拉纳·努赛贝大使出色地领导安理会6月份工作。

安理会考虑如何采取更多措施推进武装冲突中保护儿童的工作,应该促使我们做得更多。在所有冲突局势中,儿童都处于不利地位,被迫应对他们无力应对的巨大身心困难。因此,加纳赞扬联合王国召开今天关于儿童与武装冲突的公开辩论会。我们感谢秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特和副主任奥马尔·阿卜迪的通报,并感谢比奥莱塔女士提

出从哥伦比亚经验中得出的新观点。今天在安理会所说的话和分享的悲惨故事应该促使我们履行自己的承诺和诺言，以造福世界儿童。

加纳仍然深感关切的是，在冲突社区中长大的儿童继续遭受武装团体和行为体的残暴侵害和袭击，这些团体和行为体选择利用社会混乱和权力真空来实施令人难以想象的恐怖行为。杀害和残害儿童、在冲突中瞄准儿童和将儿童作为战争武器是不可接受的，剥夺了他们的未来。

虽然冲突各方往往拒绝了实现积极变革的机会，但加纳对负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、儿基会和其他伙伴得以取得的成果感到鼓舞。我们鼓励特别代表继续与冲突各方、区域组织、民间社会组织和联合国行为体接触，这种接触已经带来了成功结果，包括在布基纳法索、尼日利亚和也门等国制定和执行相关议定书和行动计划。过去的成果激发了希望。为了推进实现加强武装冲突中儿童保护制度的目标，我们谨谈谈四个要点。

第一，我们呼吁秘书长促进更系统地向安全理事会报告潜在侵害和虐待儿童事件的预警指标。如果在冲突前和冲突期间发现并充分消除导致严重侵害儿童行为的风险因素，就能真正成功地保护儿童并预防侵害行为。一个可以重点关注和消除的主要风险领域的例子是社会经济因素的影响，如贫穷和缺乏教育机会，这增加了儿童被武装团体招募和再次招募以及遭受性暴力等严重侵害的可能性。

联合国和区域组织的维和特派团应努力将儿童保护义务纳入特派团的规划、政策、决定和活动，而且必须在外地行动中纳入儿童保护协调人。在这方面，我们赞扬非洲联盟努力将儿童保护纳入其机构应对工作的主流，推出非洲联盟和平支助行动中的儿童保护政策和将儿童保护纳入非洲和平与安全架构主流的政策。

第二，鉴于武装冲突中一些侵害儿童行为的跨境性质，有必要加强联合国同区域组织以及会员国的合作，制定并实施联合战略和协调机制，以防止跨境招

募和使用以及贩运。

第三，我们敦促区域组织深化与民间社会组织在预警和早期反应领域的合作，有针对性地重点保护儿童。诸如西非国家经济共同体（西非经共体）和平与安全-民间社会组织平台等平台如果得到加强，将有助于更好地发现和预测西非和平与安全面临的威胁及其对儿童的影响。为此，我们鼓励西非经共体与西非民间社会组织网络合作，促进信息和经验共享，争取更有效地预防冲突和保护儿童。

最后，我们愿意投入资源支持执行儿童与武装冲突议程，这反映了我们对该议程的重视程度。因此，我们敦促安理会全力支持分配有针对性、切实可行和快速的资源，以促进应对儿童面临的威胁。此外，国际社会和会员国需要获得有针对性的资源并开展紧急协作努力，以提高社区对爆炸物风险的认识，并确保识别、隔离并最终销毁各种危及儿童生命的爆炸物。

最后，我谨重申，加纳致力于儿童与武装冲突问题工作组的工作，以及《儿童权利公约》、《巴黎原则》、《温哥华原则》以及《安全学校宣言》等国际框架。虽然全球在提高认识和防止武装冲突中严重侵害儿童行为方面取得了重大进展，但仍有很长的路要走。加纳致力于保护儿童并确保他们安全、可持续未来的事业而加倍努力。我们都有责任确保任何儿童都不必担心下一顿饭在哪里，也不必因为下一个威胁或子弹的来向而受到创伤。在这样做的时候，我们必须为和平事业共同努力。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：主席女士，请允许我祝贺你和你的团队担任安理会主席，并感谢你组织本次公开辩论会。我们感谢阿拉伯联合酋长国在6月份主持了我们的工作。我还要感谢甘巴·德波特希特特别代表和儿基会主管方案工作的副主任发表了深刻见解，并感谢比奥莱塔女士的发言。

每年，我们都饶有兴趣地期待着秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2023/363）的结论。这是一份重要文件，但读起来仍然令人痛苦。总体情况没有改善。世界各地有更多冲突，特别是通过杀害、残

伤、虐待和招募儿童使已经悲惨的局势更加恶化。我们对绑架、性暴力，特别是针对女童的性暴力，以及蓄意袭击学校和医院的案件增加感到震惊。被迫流离失所仍然是一个日益严峻的挑战，越来越多的儿童逃离家园寻求保护。

在缅甸，暴力冲突在新的地区蔓延，武装行为体激增，导致严重侵害儿童行为的数量大幅增加。南苏丹和苏丹日益严重的部族间暴力加剧了对儿童的性暴力、绑架以及对学校和医院的袭击。恐怖活动激增使萨赫勒中部地区，特别是布基纳法索的儿童状况雪上加霜。在阿富汗、刚果民主共和国、索马里、马里、叙利亚和也门，儿童仍然迫切需要保护和人道主义援助。

俄罗斯对乌克兰的侵略给儿童带来了新的暴力和苦难。俄罗斯军队及其附属武装团体被列入耻辱名单证明了我们的极度关切。俄罗斯军队和瓦格纳集团雇佣军犯下的暴行、蓄意袭击妇女和儿童行为以及绑架行为一再遭到谴责。我们震惊地获悉，91名儿童被用作人盾，与此同时，对学校和医院的袭击有增无减。俄罗斯要避免世界继续蔑视这种卑鄙的暴行，只有一个办法，那就是停止违反战时保护儿童的基本原则、追究施害者的责任，以及尊重乌克兰的主权和领土完整，从乌克兰撤出其所有军队。

如果我们想在明年有任何机会进行另一场更有希望的讨论，少讲一些令人毛骨悚然的故事，并能够向比奥莱塔女士和各地所有儿童保证，我们是认真和致力于此的，我们就必须采取真正的行动来改善实地儿童的现状。这从预防和解决冲突的认真工作开始。解决根源是一项长期投资，能够更好地保证为所有平民，特别是儿童带来实实在在的好处。

我们知道，没有追责，就无法实现成功的预防。追究施害者的责任增加了不遵守国际法行为的代价，并有助于阻止今后的侵害行为。这就是为什么我们必须支持联合国努力防止和应对严重侵害行为，包括通过监测和报告这些行为，以及向受影响的儿童提供援助。实地的儿童保护工作者、民间社会组织和人道主

义人员必须受到保护。各方必须允许和便利人道主义工作者安全、及时和不受阻碍地进出，以及儿童获得服务、援助和保护，包括融入社会和康复。

我们最强烈地谴责对世界任何地方的儿童犯下的一切暴行。对儿童的犯罪是对我们所有人——对人类——的侮辱。我们决不能容忍冲突中的儿童遭受无法弥补的伤害。我们呼吁报告附件所列冲突各方积极主动地与实地的联合国和特别代表办公室接触，以便采取措施防止侵害受冲突影响儿童的行为。应该不遗余力地努力预防冲突、维护和平和找到政治解决战争的办法，因为和平是儿童安全的最终保障。和平有利于营造一种环境，使儿童能够接受正常的抚养，受到他们需要和应该得到的、我们欠他们的教育和照顾。

小德阿尔梅达先生(巴西) (以英语发言)：首先，请允许我祝贺阿拉伯联合酋长国在6月份非常成功地担任了安理会主席。我也祝愿联合王国在7月份担任主席期间一切顺利。主席女士，我感谢你召开本次年度辩论会，为我们提供了一次独特的机会来讨论一个如此重要的问题。巴西坚定致力于儿童与武装冲突议程，在我们最近担任安理会主席期间，我们主办了一次关于儿童与武装冲突的标志性活动(见S/PV.9096)。

我感谢秘书长的年度报告(S/2023/363)，并感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人为保护儿童所做的不懈努力。巴西完全支持特别代表的工作，我们鼓励她继续与冲突各方接触，包括通过实地访问和行动计划。这种接触对于防止和制止侵害行为至关重要，特别是在武装冲突各方之间没有直接合作的情况下。巴西欢迎这些努力取得的积极成果，2022年，超过12000名曾与武装部队或团体有关联的儿童获得了重返社会支持。我也感谢儿基会主管方案工作的副执行主任奥马尔·阿卜迪先生的敬业工作和他的发言。

(以西班牙语发言)

我要感谢比奥莱塔女士的证词和她向我们提出的建议。

(以英语发言)

儿童不会发动战争,但当安全理事会未能维护国际和平,当会员国未能通过和平手段解决争端时,儿童就遭到杀害、残伤和强奸。儿童安全的最终保障是和平。在审议该报告所述的每一种局势时,安理会应该清楚,单靠人道主义行动不能结束儿童的痛苦。只有通过和平,我们才能避免招募儿童、绑架、袭击学校和医院以及其它严重侵害行为。保护儿童的最佳办法是促进对话而不是孤立、资助停火而不是战争,以及参与和平解决争端而不是进行强制性单边制裁。保护儿童免遭战争造成的不可避免的痛苦的最有效办法是首先防止战争,并赞成在和平遭到破坏时立即停止敌对行动和开始和平谈判。

巴西重申其原则立场,即多边制裁不应给儿童产生不利后果。安全理事会应继续改进制裁制度中的人道主义例外条款,并将儿童权利专家纳入制裁委员会的监测机制,包括专家小组。联合国维持和平行动和特别政治任务的所有相关任务规定中都应包括儿童保护规定。我们应该始终将儿童主要视为受害者,包括那些与被认定为恐怖分子的团体有关联的儿童。巴西坚决支持重返社会努力、和平教育和为受害者伸张正义。我们还鼓励特别代表办公室和儿童与武装冲突问题工作组利用建设和平委员会的专门知识。

一个抛弃儿童的世界是没有未来的。它既不激发信心,也不燃起希望。安全理事会为维护国际和平与安全所承担的首要责任也是对儿童承担的责任,我们可以防止这些儿童被写进未来的报告。我们不要辜负他们。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我同其他人一道,祝贺阿拉伯联合酋长国担任6月份安全理事会主席。主席女士,我祝愿你和你的团队在7月份一切顺利。主席女士,你可以期望瑞士给予支持。

主席女士,我还要感谢你组织今天的辩论会,感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特和副主任阿卜迪所做的深入分析和重要工作。我特别感谢比奥莱塔女士。

将近30年之前,格拉萨·马谢尔在其关于武装冲

突对儿童的影响的重要报告中发出一项紧急呼吁:

“我们必须放眼未来并寻找新的途径和解决办法,让儿童不受战争后果的影响”(A/51/306,第312段)。

安全理事会响应这一呼吁,为此通过13项决议为保护儿童提供重要工具,藉此制订了儿童与武装冲突议程。虽然儿童与武装冲突议程帮助改变了数千名男童和女童的生活,但是年度报告(S/2023/363)提醒我们,儿童在武装冲突中的处境仍然极为糟糕。严重侵犯儿童权利事件有2.7万起,这一数目太多了,虽然侵权事件总数的一半以上是武装团体所为,但是我们担忧地指出,正如甘巴·德波特希特夫人所提到的那样,政府军对大多数杀害儿童、攻击学校和医院以及阻碍人道主义准入事件负有责任。

在此情况下,遵守国际人道法、人权法和难民法非常重要,我们必须加紧作出集体努力,保护武装冲突中的儿童。为此我们必须注重以下三点。

第一,只有独立、可靠和公正地利用安全理事会制订的工具,这些工具才会继续有效。年度报告附件列名和除名所依据的标准必须客观透明。缅甸武装部队因另外的侵权行为而被列入名单,以及俄罗斯武装部队及其附属武装团体因为对乌克兰实施军事侵略而被列入名单,是符合始终如一原则的重要做法。我们呼吁所有被列入名单的当事方同联合国进行有意义的接触,以防止和结束所有严重侵权行为。当前的任务是筹措更多资源,包括用于瑞士在若干国家所支持的监测和报告机制。

第二,经核实的袭击学校和医院事件在一年时间里增加了一倍多,这是完全无法令人接受的。把这种基础设施用于军事用途的做法也显著增多。我们呼吁各国签署和遵守《安全学校宣言》,并执行第2601(2021)号决议。实现受教育权是建设更美好未来和持久和平的关键。

第三,曾经与武装集团或武装部队有关联的儿童顺利重返社会至关重要。我们绝不能低估长期重返社会方案的重要意义,这些方案还会开创经济前景并解

决基于性别的需求。这是抵御今后的招募风险的有效途径。

虽然年度报告描述了一种严峻局面,但是我们应当铭记比奥莱塔女士在她今天的通报中阐明的¹问题:儿童凭借他们的创造性、宏伟理想和提出的建议——我们认真倾听了这些建议——能够改变世界,或者再次借用格拉萨·马谢尔的说法:

“在一个充满多样化和差异的世界中,儿童是一种能够使人民在共同的道德基础上团结一致的力量。”(同上,第6段)

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):主席女士,莫桑比克热烈祝贺你就任7月份安全理事会主席。我们保证给予最充分、最有力的支持。我们也感谢阿拉伯联合酋长国出色、有力地履行安理会主席职责。

我们赞扬主席国联合王国召开今天的重要公开辩论会。我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人、儿基会副执行主任奥马尔·阿卜迪先生和比奥莱塔女士所作的全面通报。我们还要赞扬马耳他出色地领导和尽心尽力地担任安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席。我们赞扬工作组取得的成果。

莫桑比克对世界各地持续侵害儿童权利的趋势表示严重关切。秘书长的报告(S/2023/363)指出,很多儿童在弱势处境中挣扎求存,我们必须给予重视并采取行动,尤其是在受武装恐怖团体影响的地区。

暴力侵害儿童行为严重侵犯人权。其本质是挑战我们在本会议厅内所拥护的国际和平与安全概念。因此,我们极为担忧地继续看到侵犯儿童基本人权的事件,包括对儿童实施杀戮、残害、性暴力、心理折磨等行径,以及征召他们入伍和利用他们达到犯罪目的。

莫桑比克最强烈地谴责对无辜儿童实施严重侵权行为。儿童权利及其保护和²维护问题载入了我国《宪法》。莫桑比克全社会都认识到,国家和社会本身对于保卫和保护我们的儿童负有首要义务和责任。

因此,我国政府认为,珍视和坚守国际人权法

和国际人道法的原则并将其适用于儿童具有根本重要性。至关重要的是要执行安全理事会各项决议,尤其是关于武装冲突中保护儿童的第1612(2005)号决议。

为此,我们欢迎秘书长报告所列世界各国——从亚洲到非洲、从拉丁美洲到欧洲——政府所作的努力。我们赞扬它们致力于采取有利于保护儿童和有助于向他们提供人道主义援助的措施。联合国和其它有关利益攸关方在通过具体行动提供支助,以防止全世界的侵害儿童行为方面具有关键作用。

我们必须盘点现有的处理侵害儿童问题的国际、区域和国家工具。我们认为,区域和国际文书在这一努力中最为重要,包括《非洲儿童权利与福利宪章》、《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《巴黎原则》、《温哥华原则》和《安全学校宣言》。这些文书都是确保儿童得到更好保护和不受严重侵害的有力预防工具。

在这方面,我们赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表所发挥的积极作用。我们赞赏她最近对我国莫桑比克的访问。这是以建设性方式进一步加强我们的合作并协调我们的观点和行动的一次机会。我们重视此类对话和接触,因为它们加强了我们处理恐怖主义局势和尊重儿童权利的国家³和区域能力。根据其定义,恐怖主义是对儿童基本和根本权利的否定和严重侵犯,应当予以相应的处理。

和平是儿童安全的基础。这是他们最根本权利——生命权的基础。为了防止和应对侵犯儿童权利的行为,我们必须制定和实施能够处理造成儿童和社区脆弱的结构性原因、包括发展问题的整体方法。在这方面,我们要强调以下几点。

首先,有必要增加对国家和民间社会行为体在与儿童人权和国际人道法有关事项上的培训方案。我们认为,这将加强这些行为体在处理冲突局势中儿童案件的能力。同样重要的是,考虑到与冲突有关的针对儿童性暴力的高发率,这些方案在设计上要⁴对性别问题有敏感认识。

第二,我们认为,应高度重视包括第2427(2018)号决议在内的关键法律文书,同时考虑到地方、国家和区域办法。在这方面,我们强调执行《非洲儿童权利与福利宪章》的重要性。

第三,我们必须将儿童保护纳入所有和平进程、包括解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革的主流。我们必须将儿童权利纳入人道主义宣传,以确保所有儿童——包括那些先前受恐怖团体控制的儿童——平等获得重返社会的支助。

第四,也是最后一点,我们联合国必须避免和拒绝使恐怖主义团体侵害儿童的行为看似具有任何合法性,因为这种行动建立在武力、暴力和胁迫的基础之上。另一方面,我们必须强调从多方面支持合法政府打击恐怖主义的行为及其建设国家和建设和平的努力。

最后,莫桑比克重申,它坚定致力于继续执行有助于我们采取集体行动处理侵犯儿童人权问题的措施。我们坚信,我们的儿童是世界的未来。保护他们是我们的神圣职责。

志野夫人(日本)(以英语发言):我要和我的同事们一起感谢阿拉伯联合酋长国常驻代表团作为6月份安全理事会主席所做的出色工作。我也祝贺联合王国的团队和吴百纳大使顺利担任主席工作,首先是他们召开了今天关于儿童与武装冲突问题的重要年度辩论会。主席女士,我向你保证,我们的团队将全力支持贵国在7月份的主席任期内获得成功。我也感谢甘巴·德波特希特夫人、阿卜迪先生和比奥莱塔女士富有见地的通报。

在武装冲突儿童受害者的每一个统计数字背后,儿童的未来和梦想正在被剥夺。会员国和冲突各方必须牢记武装冲突对儿童造成的严重影响。秘书长的最新报告(S/2023/363)显示,2022年发生了27180起严重侵害儿童的行为,其中每一起都是不可接受的,我们不应忽视还有更多受冲突影响的儿童没有反映在这个数字中。此外,我特别痛心地在报告中看到俄罗斯侵略乌克兰的又一个恶劣方面。

自设立负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务授权以来,已经建立了各种框架和准则,以改善受武装冲突影响儿童的状况。国际社会的所有利益攸关方都应记住实地执行的重要性。任何儿童都不应生活在对袭击的恐惧之中,儿童也不应在武装冲突的前线作战。在这方面,我想强调两点。

首先,国际社会应当采取预防措施,确保儿童的安全。根据秘书长的报告,约26%的儿童伤亡是由包括战争遗留爆炸物、简易爆炸装置和地雷等爆炸物造成的。日本坚信,有效的排雷行动有助于防止严重侵害儿童的行为,并确保他们免于恐惧。因此,日本一直通过联合国地雷行动司、儿童基金会和联合国开发计划署支持排雷和地雷风险教育,这将减少儿童面临的风险。

第二,接受教育是一项基本人权,也是预防和缓解冲突的有力工具。令人遗憾的是,国际人道法和国际人权法遭到公然忽视,阻碍了儿童上学。确保武装冲突中的儿童有受教育的机会,这将促成投资于塑造和促进更有效、更负责任和更有复原力的机构和社会的人材。铭记这一点,日本一直支持教育方案。例如,今年,日本政府向教科文组织捐款,为逃离缅甸的儿童提供紧急数字教育和校餐。日本还通过世界粮食计划署在许多国家支持学校供餐方案,帮助儿童即使在冲突局势中也能上学。

本已处于弱势的儿童通常面临更大的人的安全挑战、以及武装冲突、气候变化和粮食不安全带来的挑战。我们既有责任应对这些人类安全威胁,也有责任消除那些阻碍儿童开创未来之路的障碍。在这项努力中,日本将继续与其他会员国、联合国系统、国际人道主义组织和民间社会组织进行合作。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):请允许我借此机会感谢阿拉伯联合酋长国在6月份对安全理事会的有效领导,并欢迎联合王国担任7月份主席。我非常感谢特别代表甘巴·德波特希特以及儿童基金会副执行主任阿卜迪,我还特别感谢我们的民间社会通报者比奥莱塔女士将其来自这一重要问题前

线的声音带到今天的讨论中来。

显然,我们在保护儿童免受冲突影响方面做得还远远不够。美国仍然坚定致力于儿童与武装冲突问题这个议程项目,热切希望看到该项目得到提升、加强并更好地融入安全理事会的所有工作。秘书长今年关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2023/363)以令人警醒的方式描述冲突对儿童的影响。正如秘书长特别代表所强调,2022年,联合国报告了27180起六种严重侵害儿童行为,包括8600多名儿童被杀害或伤残的情况。我们对这一惊人的数据深感悲痛。令人鼓舞的是,我们看到与冲突各方接触取得成果,促成12460名儿童从武装团体和武装部队中获释,我们希望采取更多步骤,改善儿童的生活。然而,仍有太多的儿童继续遭受性暴力、被绑架或被剥夺人道主义援助。

具体而言,女童在冲突期间和冲突后都面临性别暴力的极大风险,而且在冲突后恢复过程中有着独特的需求。武装冲突也对残疾儿童造成毁灭性的伤害。有报道称,苏丹儿童被迫离开家园,有时与家人分离,或遭受性暴力。在哥伦比亚,武装团体仍然是虐待儿童的主要实施者,强行招募或使用儿童仍然是一个普遍关切的问题,特别是对农村地区的非裔哥伦比亚人和土著人社社区而言。我们欢迎和平特别司法管辖机制继续取得进展。我们鼓励哥伦比亚政府在与非法武装团体的任何和平谈判中优先结束这种虐待行为,并迅速采取行动实施保护措施。必须通过司法系统针对包括性暴力在内的侵害儿童罪行的实施者追究责任。在阿富汗,禁止女童接受小学以上教育、早婚和强迫婚姻的模式以及招募和使用儿童兵的做法对年轻人的身心健康造成伤害。我们呼吁塔利班彻底改变限制妇女和女童接受各阶段教育的政策和做法。

当然,在讨论冲突对儿童的影响时,我们不能不讨论俄罗斯对乌克兰的战争。在进行这场俄罗斯选择的战争时,俄罗斯军人及其官员犯下了危害人类罪行,包括侵害儿童的罪行。其军人对乌克兰男子、妇女和儿童实施处决式杀戮,并与其他俄罗斯官员一起将数十万乌克兰平民强行迁移到俄罗斯,其中包括被迫与家人分离的儿童。这些行为不是随意或自发的,而是

针对乌克兰平民的广泛和系统性攻击的一部分。俄罗斯军队继续袭击儿童明显存在的地区,包括学校、医院和居民楼。这一严峻现实尖锐地提醒我们注意加强国际社会保护儿童能力的紧迫性和必要性、以及所有国家尊重国际法和《联合国宪章》所载原则的迫切必要性。

儿童不仅仅被困在交火中。他们经常受到故意伤害。许多人继续遭受来自社区的创伤、排斥和社会孤立,必须采取以幸存者为中心、体恤创伤的一系列广泛和全面的干预措施,以支持他们的长期健康和福祉,并使他们能够在未来为和平社会作出贡献。我们必须做得更好。世界各地的儿童应当感到安全,接受教育并拥有未来。当我们采取措施保护儿童时,我们是在捍卫我们的集体未来,并帮助结束持久的冲突。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):主席女士,我们祝贺你担任安全理事会主席,同时,我们也赞赏你提议本次辩论会侧重于预防和应对战略。

我感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人以及儿童基金会负责方案的副主任奥马尔·阿卜迪先生所提供的信息,也感谢比奥莱塔女士讲述自己的亲身经历,我们特别仔细地听取了她的发言。

除了在冲突局势中对儿童犯下的其他残暴行为外,杀害、招募、使用和绑架儿童以及对他们犯下的性暴力是给受害者留下永久性身心创伤的罪行,剥夺他们充分体验童年生活的权利,阻碍他们重返社会,并使他们无法作为变革的推动者为社会作出贡献。我国代表团谴责国家和非国家军队阻碍人道主义准入以及摧毁学校和医院的行为,无论发生在何处。鉴于冲突局势中儿童的极端脆弱性及其权利遭到侵犯和践踏,我们不能保持沉默。秘书长的报告(S/2023/363)以及今天所听到的通报证实,2022年严重侵害儿童的行为有所增加,儿童继续受到不成比例的影响。因此,厄瓜多尔强调安全理事会儿童与武装冲突议程以及秘书长特别代表甘巴·德波特希特工作的重要性。作

为儿童与武装冲突问题工作组的成员,我国赞赏德波特希特女士及其团队所做的工作,因为我们认为,如果要解决世界各区域不断恶化的局势,我们就需要国际社会作出协调一致的反应。

在目前情况下,至关重要是的,在联合国系统相关机构和机关的支持下,根据国际法、国际人道法、国际难民法以及保护儿童的国际架构,包括《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》,加强并确定建立国家保护儿童框架的努力。我们还鼓励执行排雷计划,以减少简易爆炸装置造成的死亡和致残风险。

安全理事会应强调家庭团聚和因暴力而流离失所的儿童安全、有尊严地返回,特别是那些被迫流离失所或孤身流离失所的儿童。我们支持秘书长呼吁,将被招募的儿童作为受害者而不是前战斗人员,使他们恢复正常生活并重返社会。

监测和报告机制是对侵犯儿童行为进行调查和分类的宝贵工具。国际社会应确保为之提供资金,各国应根据第1612(2005)号决议保障人员的出入和安全,该决议包括一系列必须完成的任务。

我们必须与国际法院和国际刑事法院等国际机构合作,鼓励加强那些促进追究责任、过渡期正义、调查和判处武装冲突中违犯行为实施者的机构。

预防是确保越来越多的儿童享有福祉和身心健康的最佳途径。实现这一目标是一项集体责任。厄瓜多尔随时准备为此作出贡献。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我祝贺阿拉伯联合酋长国出色地担任安全理事会6月份主席。主席女士,我祝贺你和联合王国担任本月安理会主席,并祝贺你举行今天关于儿童与武装冲突问题的重要辩论。

特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特和副执行主任奥马尔·阿卜迪通报的情况特别严重,令人震惊。比奥莱塔女士所作的感人的证词和提出的建议突出表明了局势的严重性。根据秘书长的报告

(S/2023/363),在受武装冲突影响的世界各地区,儿童是谋杀、致残和人身暴力、绑架、拒绝人道主义准入以及恐怖组织招募和使用的受害者。

2022年对世界各地冲突地区的儿童来说尤其可怕。有24300起侵犯儿童权利的案件,2985起谋杀案,5655起致残案件,7622起招募案件,3985起绑架事件和2496起因实际或据称与武装团体有关联而被拘留的案件。我们必须理解这些数字,才能掌握局势的严重性。

秘书长的报告强调,性别暴力持续存在并死灰复燃,特别是对儿童身心健康产生影响的强奸、强迫婚姻和其他类型的性暴力。此外,童工、贩运儿童、走私儿童和为军事目的屡次袭击学校和卫生设施,剥夺了儿童受教育和获得卫生服务的权利。

我国仍对在战场上使用爆炸装置深感关切。此种装置残忍地杀害和残害了无数儿童。在非洲,许多被强迫招募的儿童充当战斗人员、侦察员、地雷测试员、通讯员和厨师。有些被用作人盾。妇女和女童被当作性奴。在一些深陷危机的国家,儿童被用作检查站的侦察员,以收集情报或放置简易爆炸装置。在受危机影响的国家,必须系统地执行康复、重返社会和援助脱离武装团体的儿童的方案,同时考虑到他们的年龄和性别,也要考虑到在将他们遣返回原籍国并将他们视为受害者等方面取得的进展。

在武装冲突中保护儿童必须仍然是安理会议程上的优先事项。儿童必须能够生活在其基本权利得到尊重和保护的稳定、安全的环境中。我们必须确保执行我们掌握的有关法律文书,特别是第1612(2005)号和第2427(2018)号决议,以充分保护冲突中的儿童。在儿童安全和尊严受到威胁的所有冲突地区,人道主义准入必须畅通无阻,冲突各方必须严格遵守国际人道法,遵守安理会有关决议,特别是第1998(2011)号、第2143(2014)号和第2601(2021)号决议。

联合国与教科文组织之间为打击针对学校的袭击而缔结的伙伴关系,旨在保证所有人的优质教育,

是必须在全球和国家层面予以支持的行动杠杆。毫无疑问,我们必须超越联合国与武装团体之间的谈判取得的重大进展,以便更好地保护武装冲突中的儿童。每个国家都有责任采取具体措施防范暴力侵害儿童的罪恶行径。

第一,各国必须使关于保护儿童的国家立法尽可能有力并具有足够的劝阻作用,而且确保在冲突或平时时期追究暴行或侵犯儿童权利行为的实施者的责任。

第二,教育和获得卫生保健以及消除贫穷和饥饿是防止暴力侵害儿童行为的重要环节。教育是打击蒙昧、狂热和恐怖主义的关键杠杆。

最后,我重申我们支持特别代表甘巴·德波特希特的努力,同时强调执行国际法律文书和加强国际合作的重要性,以确保武装冲突中的儿童得到更好的保护和更美好的未来。

努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):首先,我要感谢联合王国举行今天的重要辩论,这是它7月份担任安全理事会主席的第一次辩论会。我们祝联合王国代表团在领导我们本月的工作中取得圆满成功。我还感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特和副执行主任阿卜迪今天所作的通报,感谢他们为加强对世界各地儿童的保护所作的不懈努力。我还要感谢比奥莱塔女士将直接的经验之声带入安理会今天的审议。

首先,我要欢迎特别代表甘巴·德波特希特在发言中提出的明确的四点行动计划,欢迎比奥莱塔女士关于安全理事会应成为执行和平协议的保证人的观点。这涉及到安理会任务的核心及其保护世界各地儿童的能力。

正如我们都注意到2022年报告(S/2023/363)所指出的那样,各种趋势线令人震惊,让我们大家都停下来重新评估我们的努力,看看哪些正在发挥作用,哪些失败。报告强调,在刚果民主共和国、以色列和巴勒斯坦被占领土、索马里、叙利亚、乌克兰、阿富汗和也门已核实的严重侵犯行为数量最多。我们真心支持

与秘书长特别代表在这些国家继续开展伙伴关系,以确保今年这种趋势不会继续下去。

可悲的是,根据报告中经核实的数字,2022年,我们总共看到8630名儿童被杀或致残。作为联合国会员国,我们应当都会认为这是不可接受的。鉴于大多数儿童伤亡是由政府部队造成的这一结论,我们作为联合国会员国的共同目标应当是达到不再需要特别代表一职的程度。

首先,为了支持特别代表的优先事项,安理会必须加倍努力预防和解决冲突。令人关切的局势数量创下新高,这清楚地表明冲突管理战略是不够的。我们必须改变模式,持久结束冲突,并从一开始就防止冲突发生。安理会的工具必须适应当今冲突的现实和真正性质。非国家武装团体对50%的严重侵害行为负有责任,采取标准应对措施、耻辱名单和其他传统手段对这些团体根本不起作用。面对戕害和剥削儿童的恶意为者,安理会必须改进工作,以适应这些新的现实。最终目标不仅仅是惩罚,而是改变行为和心态,阻止和防止未来的侵害行为。我们必须充分利用安理会的权力来履行我们对儿童的责任。

第二,我们深感关切的是,向儿童灌输思想和招募其加入武装团体对儿童造成侵害,此时就会出现暴力的递进式循环。用前任负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表奥拉拉·奥图诺先生的话来说,儿童兵被迫以暴力表达成年人的仇恨。正如比奥莱塔女士今天提醒我们的那样,我们必须认识到,这些儿童不仅仅是受害者。他们也是变革的推动者和和平的建设者。在这方面,打击灌输和招募行为必须是安全理事会关于儿童与武装冲突议程工作的基石。安全理事会必须将教育视为其在打击针对儿童和由儿童发起的武装冲突威胁方面最有力的武器。我们应确保平等获得促进和平、宽容和相互理解的优质教育,以及重建教育设施,包括通过国际合作和援助这样做。如果我们在这一努力中失败,我们就有可能造成一代又一代的儿童迷失在激进主义中。

第三,我们必须改变各国政府与特别代表甘巴·德

波特希特及其团队开展伙伴关系的思维模式，采取基于互补的方法。我认为这将是集体做的最有效的事情之一。特别代表甘巴·德波特希特为改善与世界各国政府的伙伴关系做出不懈努力，这一点应得到认可。但我们必须加快这一趋势，以确保她和她团队的工作以信任和建立信任措施为基础，本着与各国政府的伙伴关系和合作精神得到支持并得以开展。我们的目标必须是在合作而不是回避的基础上，就执行工作树立新的认识。监测和报告机制可能是一个技术工具，但我们必须确保安理会全力支持它，以确保与关键利益攸关方的对话和纠正措施的执行。

我将引用伊斯梅尔·贝亚赫在他书中关于自己在塞拉利昂当儿童兵经历的一段话来结束我的发言。“我的小队就是我的家庭；我的枪是我的供养者和保护者；我的原则是杀人或被杀。”我想我们都同意，我们任何人都不希望这种童年发生在任何人身上。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢各位通报人在今天讨论中的发言。

儿童是冲突期间人口中最脆弱的群体之一，参与武装冲突的恐怖主义和极端主义团体继续在这方面构成特别威胁，他们喜欢采用的方法是招募儿童、绑架、性暴力、利用儿童作为人盾和阻挠人道主义援助。

就恐怖威胁而言，最糟糕的情况正在撒哈拉-萨赫勒地区上演，那里的恐怖分子正在加紧活动并扩大其地理范围。回顾“博科圣地”组织的诸多罪行，以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和其他恐怖团体在伊拉克和叙利亚的可怕行径就足以说明这一点。我们继续特别关切伊黎伊斯兰国-呼罗珊在阿富汗的活动，这些活动也继续使儿童受害。巴勒斯坦的儿童也正在死去。缅甸的局势也很困难，那里的武装团体继续活动。然而，我们注意到缅甸政府努力防止严重侵害儿童的行为，包括通过执行相应的国家行动计划加以防止。

谈到保护冲突中的儿童，我们不应忘记叙利亚。我们极为关切不在大马士革控制下的伊德利卜和该国东北部地区儿童的困境。东北部霍尔和罗杰境内流离

失所者营地的灾难性状况多年来一直没有得到解决。人权组织和人权理事会特别程序长期以来一直在谈论以招募为目的绑架儿童的问题，最近一次此类声明是在2月16日发表的。身为控制难民营的占领国的美国拒绝处理这个问题。我们再次呼吁所有国家履行国际法规定的义务，采取措施从武装冲突地区接回其公民的子女。

至于乌克兰局势，儿童保护问题不幸被厚颜无耻地选作诽谤俄罗斯联邦的肮脏宣传运动的一部分，这一运动由西方媒体发起，由所谓的国际刑事法院推动，后者成为粉饰二流假货的“洗衣店”。令我们困惑的是，秘书长现在也决定为这场运动跑龙套。我们要把情况说清楚。

自2014年以来，我们一直坚持要求联合国对基辅政权在顿巴斯对包括儿童在内的平民犯下的罪行做出恰当的评估。九年来，由于乌克兰人的行动，130多名儿童被杀，440多名未成年人受伤。顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国的授权机构已向欧洲人权法院发出2000份信函，向国际刑事法院发出超过1500份信函。九年来，他们向安全理事会、人权事务委员会、红十字国际委员会和欧洲安全与合作组织发出呼吁。然而，所有这些呼吁都被置若罔闻。自2022年2月以来，顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国的领土遭到乌克兰武装部队19000多次炮击。5000多名平民被杀，其中包括近200名儿童，数千人受伤，其中包括300多名儿童。顿巴斯约600所教育机构和150多所医疗设施被摧毁或损坏。由于乌克兰武装部队的炮击，扎波里日亚和赫尔松，以及别尔哥罗德、布良斯克和库尔斯克州都有儿童死亡和严重受伤的记录。

特别代表提到一名来自乌克兰的可怜的残疾女孩。我们组织了一次主题为“儿童与武装冲突：乌克兰危机”的阿里亚模式会议，会上发言人之一是顿涅茨克创伤中心儿童部主任Evgeny Zhilitsyn。遗憾的是，甘巴·德波特希特女士未能听到这名医生关于卢甘斯克和顿涅茨克数十名儿童因乌克兰武装部队对这些城市居民区的袭击而致残或被乌克兰Lepestok杀伤人员地雷炸死的证词。基辅政权施暴者的残暴令

人难以置信。在卢甘斯克人民共和国利西昌斯克市的一所学校里，臭名昭著的“龙卷风”志愿营战士设立酷刑室，孩子们在里面被酷刑折磨和强奸，这一切都被拍了下来。在卢甘斯克人民共和国另一个小镇——名字挺祥和，叫做Shchastia（意为“幸福”）——失去父母的女童在该镇一所高中校长的参与下被带到艾达营遭受折磨和性虐待。

然而，这些故事和数字没有反映在联合国的报告中。本组织不愿意接受来自实地的客观信息，也不愿意提请人们注意这样一个事实，即生活在顿巴斯的人是九年前乌克兰冲突的首批受害者。他们现在受到俄罗斯联邦的保护。然而，即使没有完整的信息，秘书长还是不得不的在其报告(S/2023/363)中记录了80起儿童被杀和数百起儿童致死的事件，以及数百所学校和医院被乌克兰武装部队摧毁的情况。

与此同时，秘书长决定不将乌克兰武装部队列入实施侵害儿童行为的当事方名单。这方面的问题是，为什么顿巴斯、扎波罗热、赫尔松、别尔哥罗德、布良斯克和库尔斯克等州的儿童不需要联合国的保护？他们的生命就不那么宝贵吗？你们怎么看？80是不是太少了？答案很明确。俄罗斯这些地区儿童的死亡不符合西方媒体描绘的图景，即乌克兰是民主的灯塔，也就是说，为了避免难堪，所有这些事实都被掩盖了起来。

显然，秘书长作出了一项政治决定。人们不能不认识到，要对乌克兰武装部队提出指控，需要一定的勇气。很难对抗西方公然施加的压力。秘书长未能鼓起这种勇气，但秘书长至少部分反映了基辅政权犯下的罪行，而安全理事会中的西方国家，正如我们今天听到的那样，总体上认为这些罪行根本不存在。

原因很明显。有必要掩盖基辅犯下的罪行，因为这些国家自己卷入了这些罪行。导致俄罗斯各地区儿童死亡、学校和医院被毁的一个原因是，使用了西方提供给基辅的武器，西方人训练的人员参与了冲突。此外，美国代表不时吹嘘向乌克兰武装部队提供情报，并与之讨论军事计划。用法律用语来说，这意味

着他们对乌克兰武装部队犯下的罪行负有责任。

但是各种国际组织丝毫不关心这些问题。因此，在这方面，我们决定成立一个议会委员会，负责调查基辅对儿童犯下的罪行。该委员会的工作将有助于纠正侵犯儿童人权的行为，并确保侵权者被绳之以法。

对基辅政权对儿童犯下的罪行采取“鸵鸟政策”，也意味着需要将俄罗斯联邦及其军队的形象妖魔化。这就是秘书长将俄罗斯武装部队列入实施侵害儿童行为的当事方名单的可耻决定背后的逻辑。任何客观的专家都可以证实，秘书长的这一决定没有事实依据。我们在这份没有列出任何具体事件的报告中可以看到这一点。事实上，对于所谓侵害事件所作的描述无法得到核实。此外，我们要求获得澄清信息，但无济于事，这一要求也没有产生必要的结果。针对乌克兰境内的大多数行动，联合国监测和报告机制——该机制心怀偏见，实际上处于基辅政权的控制之下——源源不断地散布震耳欲聋的充满偏见的信息以及未经核实的数据，联合国本应与受影响各方一起认真核查这些数据。

然而，正如我提到的那样，对俄罗斯联邦，秘书长则选择迅速作出政治决定。我们屡次观察到 he 听命于西方国家的类似情况。我们不能不注意到，所谓实施侵害儿童行为的当事方名单一贯带有偏见。例如，美国及其盟友都不在名单上，就好像南斯拉夫、阿富汗、伊拉克、利比亚和叙利亚境内的一连串血腥侵略从未发生过那样。属于西方集体的国家一贯、有系统地实施与防止严重侵害平民的努力背道而驰的行为。

北约联盟许可的数起谋杀和残害儿童事件就清楚地证明了这一点，多年来针对阿富汗平民的不分青红皂白的空袭就是明证。根据各种报告，2001年至2021年在阿富汗实施的此类行动导致4.6万至7万人伤亡，其中多达三分之一是未成年人。据联合国阿富汗援助团报告，死于北约空袭的人中约有40%是儿童。2008年7月，在楠格哈尔省发生了一起令人极度发指的事件，当时美国飞机向一场婚礼投掷炸弹，导致35名儿童死亡。2011年7月，北约空袭导致霍斯特省的8名

儿童死亡，其中最小的才出生5天。据记录，2012年有51名儿童死于空中行动。2021年8月29日，就在完成仓促撤军前两天，美国人对喀布尔进行了空袭，导致平民而不是伊拉克伊斯兰国的恐怖分子死亡，这与五角大楼的初始报告相反。这10名平民中有7名是儿童。

伦敦已经承认其人员对阿富汗16名未成年人的死亡负有责任。与此同时，根据人权活动人士的报告，被英国军队杀害的儿童人数可能高达135人。这些人最普遍的死亡原因是英国空军在人口稠密地区实施空袭和使用武器。此外，英国士兵在伊拉克对儿童犯下的罪行被极力掩盖。

在1999年北约轰炸南斯拉夫期间，约有90名儿童死亡。北约侵略该国的标志是三岁的米利卡·拉德基奇，他于1999年4月死于贝尔格莱德附近的家中，当时联盟的飞机轰炸了邻近的一个军用机场，空袭摧毁了民用基础设施，包括医院、学校和幼儿园。北约在南斯拉夫使用贫化铀弹药的延迟后果包括儿童癌症病例增加和新生儿基因突变。与这些令人发指的事实相反，北约、美国人和英国人没有被列名，这实际上回答了有关联合国儿童保护机制“客观性”的问题。更有甚者，这些人现在专横地指控俄罗斯联邦犯下了罪行，但任何人都无法证明这些罪行。

无论提交有什么样的报告，俄罗斯联邦都重申继续致力于在武装冲突中，特别是在我们的特别军事行动中保护儿童。我们正在采取各种系统性措施，防止儿童死亡、医院和学校被毁。一直以来，俄罗斯联邦都愿意在这个问题上与联合国合作，特别是与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表合作。

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

首先，我谨感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特、副执行主任阿卜迪和比奥莱塔女士的通报。我谨特别感谢比奥莱塔女士展示巨大勇气，就冲突对儿童的影响问题发表宝贵见解。

秘书长报告(S/2023/363)中概述的大规模严重侵害令人震惊。2022年有8000多名儿童被杀害和残

害。对学校 and 医院的袭击增加了112%。萨赫勒地区的侵害行为增加了85%，缅甸增加了140%，刚果民主共和国境内有1500多名儿童被招募和使用。这些不仅仅是统计数据。它们是儿童及其家庭和社区的真实故事。

安全理事会的一个常任理事国——俄罗斯联邦——首次因1200多起严重侵害儿童事件而被列名，这一名单以强有力的联合国数据为依据，这些数据只是冰山一角。结束乌克兰儿童苦难的办法只有一个：终止俄罗斯的非法入侵。

我们将继续支持乌克兰政府努力保护其儿童，并将被俄罗斯强行驱逐的儿童带回家。确保儿童权利的国际框架，如《安全学校宣言》、安全理事会儿童与武装冲突问题工作组以及儿童与武装冲突监测和报告机制，需要我们的全力支持。

联合王国正在采取行动。我们支持提供社会心理支持 and 安全空间以及消除招募驱动因素的方案，并且我国是“教育不能等”基金的主要捐助者，帮助880多万儿童实现了受教育的权利。我们将继续推动全球应对冲突中性暴力，消除伸张正义的障碍，增加对幸存儿童的支持，并履行我们在《行动纲要》下作出的承诺，促进因冲突中性暴力而出生儿童的权利和福祉。

发动战争的不是儿童，但他们仍然最容易受到战争的影响。我们应该做得更好。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟内，以便安理会迅速开展工作。

俄罗斯联邦代表请求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我谨就两个问题发表意见。

首先，美国代表在其发言中指责俄罗斯武装部队处死儿童。在安理会大厅说这些事情完全是不合适的。

其次, 联合王国代表一字不差地说——我听到了她的话——根据秘书长的报告 (S/2023/363), 有 1 200 名儿童的死亡归咎于俄罗斯武装军队。我请她至少准确地说出报告中指称的确切数字——尽管该数字未得到核实——即 120 名儿童, 而不是 1 200 名儿童。

主席 (以英语发言): 我谨提醒所有发言者将其发言限制在三分钟之内, 以便安理会能够快速开展工作。三分钟后, 麦克风颈圈上的提示灯将闪烁, 提示发言者结束发言。

我现在请墨西哥代表发言。

奥乔亚·马丁内斯先生 (墨西哥) (以西班牙语发言): 首先, 我们谨感谢联合王国举行今天的年度公开辩论会。我们也感谢所有通报人的通报。

首先, 请允许我回顾支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表至关重要的授权任务的重要性。为保护儿童, 有必要与武装冲突各方、从政府当局到武装团体的首领、包括受到制裁的武装团体的首领进行对话。在这方面, 特别代表的努力不应该因为考虑与完成其授权任务——确保武装冲突局势下儿童的福祉——无关的事宜而遭到削弱。

秘书长的报告 (S/2023/363) 再次向我们展示出黯淡的局面。严重侵害儿童和少年的行为仍在继续, 不幸的是, 许多情况下, 这些行为正在增多。这代表了我们保护冲突局势下儿童工作的失败。我们必须不遗余力地扭转这种趋势。墨西哥再次呼吁冲突各方充分遵守国际法和保护儿童方面的规范, 比如《安全校园宣言》。

就拉丁美洲和加勒比地区而言, 我们认识到, 秘书长在其报告中纳入了海地, 作为最令人担忧的局势之一。的确, 招募、屠杀和残害儿童、性暴力、袭击学校、绑架和拒绝人道主义准入事件的数字证实, 武装团伙暴力导致太子港及其周边局势严重。需要采取行动以结束海地儿童的苦难。

最后, 我们再次紧急呼吁把保护儿童的视角纳入

所有和平特派团和政治特派团工作的主流, 尤其是在撤出时, 联合国马里多层面综合稳定团和其它维和特派团的过渡就属于这种情况。

主席 (以英语发言): 我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生 (波兰) (以英语发言): 波兰谨感谢联合王国举行本次重要而及时的公开辩论会。

我们赞同以欧洲联盟名义和以儿童与武装冲突问题之友小组名义所做的发言。

秘书长 2022 年的报告 (S/2023/363) 鲜明地揭示出, 儿童是武装冲突期间受影响最为深重的群体之一。遗憾的是, 攻击儿童的行为已经演化成为损害一国未来的一种有力武器。年幼一代的根本权利正在世界上许多地方遭到公然侵犯, 包括强行递解出境、使用爆炸性武器、招募加入武装团体、施加教育禁令以及剥夺获取食物和保健的渠道等。

波兰致力于保护儿童的权利, 并确保儿童受到保护, 这种承诺在我们的政治议程中根深蒂固。我们在近期担任安全理事会和人权理事会成员的任期中证明了这种决心。展望今后, 在我们准备于 2024 年 1 月加入经济及社会理事会之际, 我们将继续倡导儿童权利, 这是我们社会议程不可分割的一部分。波兰积极参与儿童与武装冲突问题之友小组, 并担任儿基会执行局主席团 2023 年的副主席, 这也是我们坚定参与全球保护和支持儿童工作的一个具体例子。

侵犯儿童权利问题的严重性无法得到全面评估。尽管如此, 作为一场正在进行之中的战争的近邻, 请允许我从我国的视角着重谈谈乌克兰局势。波兰承受了俄罗斯大规模侵略的人道主义恶果, 成为接纳乌克兰难民规模最大的安全避难所, 迄今已超过 160 万人, 妇女和儿童在其中占 90%。这些儿童带来了俄罗斯侵略者所作所为的可怕记忆, 堪比第二次世界大战中的故事。我们一再听到这些故事, 倾听儿童用他们自己的语言讲述自己的遭遇, 这使得这些故事更加骇人听闻。我们迅速采取综合措施, 增加对乌克兰儿童的支助, 确保他们获取教育、保健以及家庭福利等基本服务。此外, 2022 年 3 月以来, 儿基会在华沙设立了紧

急响应办事处,令我们深感自豪。我们高度珍视我们为造福所有儿童做出的集体努力。

我们对乌克兰儿童被强行递解到被占领土和俄罗斯深表关切。这种行为公然违反《日内瓦第四公约》、《防止及惩治灭绝种族罪公约》以及《儿童权利公约》的原则。为此,今年的报告明确提及,乌克兰是严重侵害儿童事件最高发的国家之一。甚至更加骇人听闻的是,制造这些令人发指行径的是俄罗斯武装部队及其附属武装团体——这些部队属于安理会的一个常任理事国,世人原本指望安理会常任理事国特别致力于维护和平和保护平民。

最后,我们欢迎报告敦促俄罗斯采取措施,以终止和停止这些侵害行为,同时追究责任。在这方面,我们认为,国际刑事法院(国际刑院)发出的与战争有关的首批逮捕令涉及侵害儿童的犯罪具有象征性意义。俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京及其办公室的儿童权利专员玛丽亚·利沃娃-别洛娃被控犯有从乌克兰被占领地区向俄罗斯联邦非法递解和转移儿童的战争罪。波兰大力支持国际刑院的授权任务,支持它努力把行为人绳之以法,以维护儿童权利。

主席(以英语发言):我现在请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生(乌克兰)(以英语发言):我感谢主席国联合王国举行本次重要的公开辩论会,也感谢比西尼娅·甘巴·德波特希特和奥马尔·阿卜迪富于见地的通报。我还想特别感谢比奥莱塔女士今天分享她的证词和实用建议。

秘书长的报告(S/2023/363)揭示出2022年令人不安的趋势:在25个冲突局势下受到严重侵害影响的儿童增多。严重侵害儿童的行为和冲突局势这两方面的数字均呈现出指数级增加,给处理儿童和武装冲突问题的架构带来挑战,这要求我们必须提供额外支助,比如用于儿童保护专家和活动的充足资源。

俄罗斯的侵略给乌克兰儿童造成破坏性影响,是这方面一个鲜明生动的例子。正如在报告中所提及的那样,已核实的数字并不反映这些侵害行为的真实规模与数量,不忘记这一点至关重要。俄罗斯入侵乌克兰

影响了乌克兰全体750万儿童,其中近三分之二在境内或境外流离失所。由于俄罗斯武装部队的轰炸和炮击没有减少,截至6月3日,至少已有494名儿童丧生,1 036名儿童受伤。379名儿童据报在敌对行动期间失踪。

此外,乌克兰检察长办公室已记录了多个地区的13起侵害儿童的性暴力事件。乌克兰教育部报告称,该国各地近3 450所教育机构受损,其中331所被毁。此外,近1 500座医疗设施受损,其中185座被毁。遗憾的是,报告没有充分讨论俄罗斯大规模绑架乌克兰儿童的问题。俄罗斯当局自己多次宣称已将70多万儿童从乌克兰迁往俄罗斯。乌克兰有充分理由相信,已有数十万乌克兰儿童被俄罗斯强行非法带走,同时仍有许多儿童被违背意愿关押。迄今为止,乌克兰当局已查明19492名此类儿童,其中包括4390名孤儿或没有父母照顾的儿童。到目前为止,只有380人成功返回,与家人团聚。由于无法进入乌克兰临时被占领土,即使这些关于严重侵犯儿童行为的可怕的统计数字也不是确定的。

重要的是要记住,乌克兰自2014年以来一直是俄罗斯侵略的受害者。因此,鉴于我们相信武装冲突中儿童的任务授权有可能加强对受战争影响的乌克兰儿童的保护,我国代表团自那时起一直要求,每次安理会开会讨论秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告时都将乌克兰局势纳入报告。乌克兰签署了多项有关保障儿童权利的核心国际文书,仍然坚定地进一步加强对儿童的保护,特别是在俄罗斯侵略的情况下。我们赞赏秘书长2022年7月决定对乌克兰局势进行监测,我们也与其儿童与武装冲突问题特别代表建立了建设性对话与合作。为推动这一承诺,乌克兰政府任命了冲突和武装儿童问题协调人。我们还设立了一个部际委员会,以确保与儿童与武装冲突问题小组定期沟通。此外,乌克兰政府还采取了各种预防措施,包括自愿制定了一项国家预防计划,旨在防止俄罗斯战争中的严重侵犯儿童行为。

今年5月,我们高兴地迎接了秘书长特别代表甘巴·德波特希特及其团队应邀访问乌克兰。根据访问

期间商定的意见,乌克兰起草了与联合国的联合预防计划,很快将会签署。乌克兰欢迎秘书长决定将俄罗斯武装部队和附属武装团体列入其报告附件。俄罗斯军队无疑应同属包括伊拉克和沙姆伊斯兰国、青年党和塔利班等最恶劣罪犯在内的同一份名单,因为它已经并继续每天对乌克兰儿童犯下可怕罪行。仅在昨天7月4日,俄罗斯再次犯下恐怖主义行为,袭击了哈尔科夫地区佩尔沃迈斯基镇的一个平民区。袭击造成43人受伤,其中包括12名儿童,包括1名3个月大的新生儿、1名10个月大的婴儿和1名1岁大的儿童。同样毫无疑问的是,俄罗斯武装部队和附属武装团体在其他国家和地区也实施了类似的野蛮行径。

由于俄罗斯继续无视与乌克兰问题独立国际调查委员会、国际刑事法院(国际刑院)和国际法院等联合国人权实体的任何对话,我们期望看到证据,表明它确实有决心与联合国,特别是与儿童与武装冲突问题小组合作。正如秘书长特别代表甘巴·德波特希特在6月27日的新闻通报会上所说的那样,我们希望有一天看到俄罗斯与联合国共同制定的最全面的行动计划得到充分执行。只有这样,才有理由将俄罗斯列为在报告所述期间采取措施改善儿童保护的被列名当事方之一。在这方面,我们敦促联合国,特别是负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表,坚持要求俄罗斯联邦履行其根据国际人道法和国际人权法承担的所有义务。这包括结束对乌克兰儿童的所有严重侵权行为,并确保被俄罗斯强行非法拘留的所有乌克兰儿童及时、安全地返回。

然而,与此同时,遭国际刑院通缉的普京的特使今天的发言一如既往,是欺骗性和虚伪的,目的是避免用更精确的语言来描述情况。我们呼吁国际社会继续对俄罗斯联邦施加压力,迫使其停止对乌克兰的侵略,并将所有部队撤出乌克兰国际公认边界内的领土,这是保护乌克兰儿童的最有效措施。俄罗斯还必须立即安全送还被其非法关押的所有乌克兰儿童。追究所有违法者的责任,无论是侵害儿童的行为还是其他战争罪和危害人类罪,仍然是当务之急。乌克兰将与其伙伴一道,不遗余力地将所有肇事者以及下令实施者绳

之以法。

主席(以英语发言):我现在请哥伦比亚代表发言。

蒂克纳女士(哥伦比亚)(以西班牙语发言):我谨代表哥伦比亚感谢联合王国召开本次公开辩论会,并强调儿童与武装冲突议程在联合国和平与安全架构中的核心重要性。我也感谢我的同胞比奥莱塔女士所作的通报,所有成员都听取了她的发言。

我首先要强调,古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈政府制定的“全面和平”政策包括对保障和保护武装冲突局势中儿童权利的坚定承诺。这一政策体现在,正如甘巴·德波特希特特别代表先前介绍的秘书长报告(S/2023/363)所强调的那样,哥伦比亚自2022年8月总统就职以来,无限期暂停了对可能有儿童的武装团体营地的空中军事打击。

我要提及我国为制止严重侵害儿童行为采取的另外三项具体措施。

第一,哥伦比亚政府努力缓和武装冲突,以求减少人道主义危机的数量,这些危机对处境脆弱的人,包括非洲裔哥伦比亚儿童和土著儿童的影响格外严重。为实现这一目标,与武装团体开展任何形式对话的主要条件之一是这些团体承诺不招募未成年人、不实施基于性别的性暴力行为、不使用杀伤人员地雷和不采取导致平民被关押或在境内流离失所的行动。

第二,哥伦比亚赞同《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》和《安全学校宣言》。关于后者,同时为了回答我的同胞比奥莱塔女士的问题,我很高兴地报告,哥伦比亚制定了执行《安全学校宣言》的行动计划,力求有效保护学校和大学免遭冲突各方的袭击和军事利用。

第三,在机构层面,我们加强了防止招募和使用儿童、青少年和青年跨部门委员会,该委员会的技术秘书处于2022年12月被划归总统人权和国际关系顾问办公室主管。重在预防和帮助复员的未成年人切实

重新融入平民生活，是佩特罗·乌雷戈政府促进保护儿童战略的中心支柱。

最后，哥伦比亚重申，我们致力于将受武装冲突影响的儿童的保护、权利、福祉和赋权作为优先事项，并与秘书长一道呼吁武装团体立即停止侵权行为，无条件释放儿童，并作出具体和有时限的停止和防止严重侵权行为的承诺。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

扎卡里亚斯女士（葡萄牙）（以英语发言）：葡萄牙赞同将以欧洲联盟的名义和儿童与武装冲突问题之友小组的名义作的发言。我们感谢联合王国召开本次辩论会，主席女士，我们祝愿你担任主席期间一切顺利。

首先，请允许我对秘书长的报告（S/2023/363）表示欢迎，并且表示，葡萄牙全力支持联合国系统在武装冲突中保护儿童，包括支持比西尼亚·甘巴·德波特希特特别代表的任务授权。我还要赞扬儿基会在这方面的的工作，并感谢比奥莱塔女士令人动容、切中要害和感人至深的证言。

葡萄牙依然大力支持与日俱增、力求在武装冲突中保护儿童的硬性和软性国际法，包括《儿童权利公约》第一项《任择议定书》、第2601（2021）号决议以及《安全学校宣言》、《温哥华原则》和《巴黎原则》等文件。我们呼吁全体会员国核可并执行这些相关文件。

我们还认为，教育是防止侵害儿童行为的关键，预防冲突以及当然还有可持续发展，也是如此。葡萄牙昨天刚刚在人权理事会提交了关于受教育权利的决议草案，在该项决议草案中，我们肯定日益增多的关于保护教育不受攻击的准则和标准的有效性，并且重申，我们强烈谴责将教育设施用于军事目的。我们支持这些年度报告所载的一切监测和问责努力，包括通过国际刑事法院这样做，同时表示，我们支持监测和报告机制以及列名机制。这两项机制必须保持公正和独立。

与冲突各方进行接触以及制定和执行行动计划是该框架的基本要素，应当进一步推动该框架。尽管如此，我们必须铭记，去年，儿基会表明，过去16年，严重侵害行为逐年增加，今年也不例外。

秘书长2022年的年度报告指出，严重侵害儿童行为增加了约12%。尽管形势黯淡，但还是取得了一些成就，可以作为其他会员国的榜样，并促进对儿童的保护。我们认为，莫桑比克就是这样一个例子。尽管德尔加杜角困难重重，严重侵害儿童的行为有案可查，但政府还是采取了积极措施。人权和国际人道法部际委员会得以设立，武装部队儿童保护协调人得以任命，军队关于防止严重侵害行为的培训有所增加。诸如此类的例子必定受到欢迎。

最后，我们应当承认，严重侵害行为对受害者和幸存者产生了长期影响。葡萄牙认为，国际社会必须更加重视真正主持正义，这包括生计支持以及充分获得精神健康和心理社会服务的权利。我们无法让失去“童年”的儿童复得童年，但必须将这作为一项共同的责任，让他们重拾希望，为其提供我们能够提供的一切支持。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

普拉博沃先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我感谢主席国联合王国提请安全理事会关注这一非常重要的议程。我也感谢比西尼亚·甘巴·德波特希特特别代表、奥马尔·阿卜迪执行主任和比奥莱塔女士就该议题通报最新情况。

尽管做出了无数努力，但安全理事会每年都面临武装冲突中持续侵害儿童的严重暴力。正如年度报告（S/2023/363）指出的那样，近24000名儿童失去安全的童年。在武装冲突局势中，每10名儿童中就有3名丧生或致残。对我们而言，这是一个严重警告，要求我们摒弃“一切照旧”的做法。请允许我着重强调三个要点。

首先，保护儿童的普遍原则决不能遭到破坏。《儿童权利公约》是得到最广泛和最迅速批准的人权条

约,其中所载的最基本原则之一是必须始终将保护儿童作为一个优先事项来维护,包括在冲突局势中。我们呼吁冲突局势当事各方维护和落实保护儿童的普遍原则。同样,各国政府继续承担保护所有儿童的首要责任。我们呼吁开展更有力的国际合作,以支持各国在武装冲突中保护儿童的能力。

其次,社区参与和赋权增能是关键所在。在武装冲突中保护儿童要求各方在信任和信心基础上的承诺与合作。社区参与在营造有利环境方面发挥着重要作用。除了参与之外,我们还必须努力增强社区在儿童保护工作方面的带头能力。在这方面,联合国特派团具有独特和重要的作用。印度尼西亚呼吁加强联合国特派团在社区参与和赋权增能方面的能力,以便更好地在武装冲突中保护儿童。

第三,必须推进区域合作和网络。在武装冲突中保护儿童的集体工作方面,区域合作和网络能够适当和有效地支持国家和当地在武装冲突中保护儿童的行动。这是因为,区域倡议与每个国家面临的具体情况和局势密切相关。

2019年,印度尼西亚发起了第一次人道主义援助区域会议。2021年,会议扩大到来自21个国家的100多个人道主义行为体,并成功地在整个区域建立了一个人道主义行为体和倡议网络。通过该网络,本区域各国的人道主义行为体得以加强其帮助保障儿童获得人道主义援助的能力。

最后,我要向安理会保证,印度尼西亚致力于促进确保在武装冲突中保护儿童的国际努力。儿童不是兵,他们不应该成为受害者。儿童是我们的未来。

主席(以英语发言):我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生(列支敦士登)(以英语发言):秘书长最近的报告(S/2023/363)十分清楚地阐述了武装冲突给儿童带来的困境。我们尤其感到关切的是,报告称,对儿童实施的六种严重侵害行为总体增多,包括学校和医院遭到的袭击增加112%,招募和使用儿童的比率增加21%,绑架率增加15%。

我们对缅甸境内侵害儿童的暴力深感关切,在那里,严重侵害行为惊人地增加,阿富汗、苏丹、马里和巴勒斯坦的情况也是如此,不胜枚举。我们还意识到,秘书长特别代表的团队几乎不可能进行全面监测,因此,有关数字可能低于实际数字。同样,六种严重侵害行为并没有说明武装冲突对儿童的全部影响。冲突依然是营养不良和饥饿的主要肇因,二者都对儿童产生特殊影响。我们重申,尊重秘书长特别代表的独立性和完整性对其办公室工作的效力和公信力至关重要,这也包括将犯下严重侵害行为的各方列入名单的客观、一致和透明做法。

我们注意到,报告有一章节记录了俄罗斯联邦在侵略乌克兰战争期间对儿童实施的侵害行为。正如报告记录的那样,俄罗斯武装部队和代理人几乎不在乎对平民、特别是儿童权利的保护。因此,国际刑事法院对普京总统和儿童权利专员玛丽亚·利沃娃-贝洛娃发出逮捕令,理由是驱逐和转移来自乌克兰被占领地区的儿童。我们再次呼吁遣返所有在乌克兰境内和其他地方遭到非法驱逐的儿童。

我们欢迎特别代表5月份对乌克兰和俄罗斯联邦的访问。在这方面,我们注意到联合国关于其官员与国际刑事法院已对其下达逮捕令的人员会面的基本接触政策,以及充分和透明地适用该政策的必要性。因此,我们原本希望在秘书长的报告中看到对这一决定的解释,即:与儿童权利专员的这一会面对于该次访问十分重要。

我们依然对强奸儿童及对儿童的其他性暴力形式高发深感关切。由于惧怕背负污名和触犯文化禁忌,这种暴力受到的举报往往偏低,对男童实施的暴力尤其如此。民间社会组织“所有幸存者项目”在记录这种暴力行为方面发挥了关键作用。我们向会议厅中每一个人赞扬他们的工作。

沉默文化继续阻碍落实问责制和伸张正义,并助长进一步的暴力循环和长期存在并且有害的陈规定型性别观念。我们重申,坚决支持秘书长特别代表根据第2467(2019)号决议,进一步揭示与冲突有关的

性暴力的边缘化受害者和幸存者的情况。关键是要保护幸存者和证人的安全、隐私和机密性，在记录和核实关于性暴力儿童幸存者的信息时，要顾及伦理方面的考虑。我们还赞赏这项工作具有在不同任务执行人之间的交叉性质，并鼓励特别代表与她的同行开展合作，制定保护儿童免受性暴力和性别暴力的相关框架和原则。

主席（以英语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

金相稷先生（大韩民国）（以英语发言）：我谨表示，我国代表团支持秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人及其团队。我还要感谢联合王国召开今天的重要会议，并感谢通报者所作的发言。

大韩民国赞同加拿大代表将以儿童与武装冲突问题之友小组的名义所作的发言。现在我以本国代表的身份发言。

大韩民国仍然深感关切的是，世界各地发生大量严重侵害儿童的事件，令人不安。更令人震惊的是，秘书长的报告（S/2023/363）显示，政府部队是杀害和残害儿童、袭击学校和医院以及拒绝人道准入的主要肇事者。在这方面，我国代表团注意到有关乌克兰局势的新列名决定，以及缅甸武装部队犯下更多的暴力事件，令人对该地区的儿童状况感到关切。

我国代表团感到特别关切的是，袭击学校的事件不断增多，继续公然侵犯儿童的受教育权。决不能剥夺儿童接受教育的机会，即使是在受冲突影响的环境中也是如此，因为儿童接受教育对建立社会复原力和实现可持续和平及可持续发展至关重要。

为了防止这些严重侵害行为并更好地保护受冲突影响地区的儿童，我们必须充分利用我们已经制定的相关法律工具和行动工具。在这方面，冲突各方必须遵守国际人道法和国际人权法。大韩民国还重申，我们全力支持执行《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书。

此外，我们还需要加强实地能力，包括确保为监

测和报告机制提供足够的人力和资金，同时维护其独立性、公正性和公信力。今年，秘书长将海地和尼日尔列入令人关切的局势清单。与报告中提到的所有国家一样，这些地区的儿童状况必须得到安全理事会和国际社会的必要关注。在这方面，大韩民国大力支持联合国维持和平行动和特别政治任务为所有受武装冲突影响的儿童营造保护环境。

我国政府自豪地通过儿童基金会并密切配合我们在联合国南苏丹特派团工兵部队的军民合作活动，向南苏丹博尔的民众、重点是向儿童提供了500万美元的人道主援助，这可以作为一种良好做法。

作为安全理事会2024年至2025年任期的当选成员，大韩民国重申，我们致力于同联合国以及所有会员国合作，以期更好地保护儿童免遭武装冲突的祸害。

主席（以英语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

陈·巴尔韦德女士（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：哥斯达黎加感谢联合王国召开本次公开辩论会，并感谢秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人和其他通报者的发言。

哥斯达黎加对武装冲突中继续发生严重侵害儿童的行为深表关切，去年各种形式的侵害行为有了增加。我们极为关切的是，国家团体和部队第一次成为这些侵害行为的主要肇事者。哥斯达黎加提醒所有行为体——特别是国家——在任何情况下都有义务遵守国际人道法和国际人权法。在权利受到侵犯、新一代被剥夺未来的情况下，就不可能谈及新的预防性办法或持久和平。在这方面，哥斯达黎加强烈呼吁安理会履行在武装冲突和其他脆弱局势中保护儿童的责任。我们还呼吁安理会与秘书长合作，执行严格和客观的进程，将国家和非国家肇事者列入秘书长的报告（S/2023/363）。

第二，我们强调必须采取跨部门办法，确保采取对儿童敏感的适当对策，预防和制止严重侵害行为。不分青红皂白地使用反恐办法让与武装团体和部队有

关联的儿童重返社会,以及在人口稠密地区对儿童使用爆炸性武器,这些做法产生的影响就是一个例子。哥斯达黎加认为,纠正这些及其他做法,必须顾及和考虑到儿童,要以他们的声音和经历为依据,并确保他们充分参与制定对策。

我们还呼吁保护社区、宗教和民间领袖以及其他人权捍卫者,他们是真相的保证人,是武装冲突中实现和解的关键。

儿童与武装冲突问题的任务授权要取得成功,取

决于安理会所掌握的工具的实效,特别是负责发布保护儿童建议的工作组的效能。哥斯达黎加重申,我们充分致力于儿童与武装冲突问题的任务授权,并呼吁所有国家,特别是安理会成员国加倍努力,确保这些机制有效运作。

主席(以英语发言): 本次会议发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

下午1时会议暂停。