



安全理事会

第七十八年

第**九三五八**次会议

2023年6月26日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	马哈茂德先生/努赛贝夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员:	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	巴尔诺尔女士
	日本	石兼先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯利先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-18367 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国和卢旺达代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请政治和建设和平事务部与和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请波比女士发言。

波比女士 (以法语发言)：首先，请允许我感谢安全理事会成员让我介绍秘书长关于刚果民主共和国局势的报告。我也欢迎刚果民主共和国常驻代表和卢旺达常驻代表。

(以英语发言)

在过去三个月里，尽管“3·23”运动和刚果民主共和国武装部队之间的武装冲突有所缓和，但刚果民主共和国东部伊图里和北基伍的安全局势继续恶化。迄今为止，“3·23”运动和刚果民主共和国武装部队之间的停火相对得以维持，安全局势有所改善。例如，鲁丘鲁县相对平静的局势让比舒沙地区的45000多人得以返回家园。

然而，“3·23”运动从被占领地区的撤出是零星的、战术性和政治性的。“3·23”运动仍然控制着马西西县和鲁丘鲁县的大部分地区，以及这些地区的人员和货物流动。此外，最近几周它重新定位于发动进攻，这引起人们对敌对行动可能随时再次爆发的担忧。“3·23”运动继续制造不安全，据报最近一段时间在北基伍杀害了至少47名平民。

在这方面，我们欢迎区域领导人继续努力说服有关各方执行罗安达路线图和内罗毕进程的决定。我

重申，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)随时准备协助刚果当局进行“3·23”运动进驻营地前的工作和解除武装工作。为此，我高兴地注意到，上周，联刚稳定团和刚果当局在鲁曼加博基地进行了一次侦察任务，以评估“3·23”运动进驻营地前的条件。为使这些努力取得成果，当务之急是“3·23”运动完全撤出被占领土，无条件放下武器，加入复员、解除武装、社区恢复和稳定方案。

不幸的是，北基伍省在安全方面取得的相对成果是脆弱的，并被伊图里不断恶化的局势蒙上阴影。该省因刚果民主共和国武装部队重新部署到北基伍而出现安全真空。在报告所述期间，600多人被武装团体杀害。刚果发展合作社、扎伊尔民兵和民主同盟军是这些暴行的主要实施者。一个尤其令人发指的例子是刚果发展合作社民兵于5月11日至12日夜间袭击了拉拉境内流离失所者营地。40多名流离失所者被杀害，800个住所被烧毁。我重申，我们谴责对已经遭受巨大苦难的平民实施的这种残暴袭击。

尽管刚果民主共和国武装部队和乌干达人民国防军开展了联合行动，但民主同盟军仍将其影响范围扩大到前所未有的程度，而且仍然对刚果民主共和国的安全和稳定构成严重威胁。同时，南基伍的武装团体——特别是玛伊-玛伊民兵——为控制矿区而持续开展的活动提醒我们，必须解决刚果民主共和国东部冲突的根源才能恢复和平。

我们敦促所有武装团体停止敌对行动，并呼吁重新部署国家安全部队，特别是在伊图里，以便在该地区恢复国家权力。民众，尤其是最弱势群体，不能一直得不到刚果国家政权的保护。这种缺失的后果令人深感担忧。

针对刚果民主共和国东部持续存在的不安全状况，联刚稳定团继续尽最大努力履行其保护平民的任务。在贝尼、布尼亚、布卡武和戈马，稳定团支助的讲习班帮助缓和紧张局势并建设当地能力，以更好地应对安全挑战，包括虚假信息。

与此同时，稳定团向平民提供直接的人身保护，

尤其是通过投送力量提供保护。迄今为止，有5万至7万流离失所者在位于伊图里省朱古县的Roe营地受到联刚稳定团的人身保护。稳定团多次击退民盟对平民的袭击。刚果民主共和国武装部队与联刚稳定团干预旅的联合行动也为打击民主同盟军做出了积极贡献。这些联合行动的具体成果是保护了Oich的一家医院，并捣毁了民主同盟军的几个训练营地。

除了努力保护平民，还迫切需要实施人道主义干预。民主共和国东部的不安全问题继续加剧一场常常被国际社会所忽视的长期人道主义危机。该国大约有630万民众流离失所，自2022年3月以来，有280多万人于近期因不安全而逃离他们在伊图里、北基伍和南基伍省的家園。目前，北基伍28%的民众和伊图里39%的民众流离失所。

这一局势因通货膨胀、流行病和自然灾害而更形严重，其中包括南基伍省卡赫勒县上个月爆发洪灾，致使超过470人丧生，数千人失踪，另有数千人受到其它影响。与此同时，刚果民主共和国有接近2 600万人面临粮食不安全问题，超过人口的四分之一。

我们尤为关切的是，越来越多的妇女和女童遭受性别暴力和性剥削。与去年同期相比，全国的性别暴力增加了23%，仅在北基伍省就增加了73%。这些侵害活动与流离失所者收容地区的武装集团增多有关，也与这些流离失所者营地的平民性质和人道主义性质经常遭到破坏有关。此外，性暴力侵害儿童活动也急剧增加，尤其令人发指。

亟须大幅度增加服务，以防止和应对流离失所者营地及附近的性暴力，并确保更易于获得粮食、水和安全的卫生设施。因此，我们呼吁刚果当局采取更有力的行动，包括提供更多营地，以帮助和保护流离失所者，也是为了提高这些营地的安全性，并打击有罪不罚。

人道主义应对措施远不足以应对前所未有的人道主义需求。我们欢迎在民主共和国东部启动全系统更大力度的应对措施，初始阶段为期三个月。我们鼓励对保护公民承担主要责任和义务的刚果国家机构

协助和支持这一得到加强的应对措施。我们再次吁请捐助界为2023年人道主义应对计划提供捐助，截至6月18日，该计划获得了28%的资金。

除了刚果民主共和国东部的安全和人道主义挑战，该国西部和南部重新出现一些不稳定地区。马伊恩东贝省、奎卢省和宽果省的暴力活动仍然存在，已经蔓延到金沙萨省的马鲁古。在过去三个月里，这种暴力活动已经导致至少67人丧生。据报，金杜、乔波和加丹加也出现紧张局势和暴力活动。我们敦促当局追究施暴者的责任，并采取措施加强社会团结，以保护为实现这些地区稳定所取得的成果。

人权局势也仍然令人担忧。我们尤其为公民空间受到限制和仇恨言论增加感到不安。据报，针对女性政治领导人和活动家的暴力活动增多，也令我们感到关切。我敦促当局、民间社会和政治行为体努力促进一种和平、容忍和包容的公民空间，特别是在2023年12月选举的筹备阶段。在这方面，我欢迎全国独立选举委员会宣布采取措施，重新开放夸姆特的选民登记。我希望也采取适当措施，确保东部省份所有刚果人参加选民登记。

联刚稳定团按照其授权任务，已经向选举委员会提供后勤支助，并为选举期间负责安全问题的警察提供培训。广大联合国系统也通过联合国开发计划署的选举支助方案，为选举进程提供技术援助。我们鼓励会员国支持这一方案，目前这一方案仍欠缺大部分资金。必须加强努力，以防止选举暴力，在这方面，建设和平基金的支助很重要。

唯有全体利益攸关方真正致力于选举进程，这些努力才能取得成果。为此，对选民登记册的独立审计可以提供机会，以加强选举进程的透明度和公信力。选举进程的质量取决于利益攸关方的信任，这必须通过提高透明度和加强包容性协商才能实现。选举进程取得成功可以使该国的体制重新具备合法性，这一进程对于最终改善安全局势也至关重要。

关于过渡问题，主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生6月初访问了刚果民主共和国，访问

适逢其时,可以支持这种协商。我们注意到,该国当局愿意加快过渡,我们为修订后的过渡计划最终完成感到鼓舞,目前该计划以四个优先基准为核心。

这次访问也提供机会,突出表明联刚稳定团为保护平民发挥关键作用,并重申我们的过渡期指导原则。在快速变化的国内和区域环境中,我们必须坚持一种有序、渐进和负责任的过渡。联刚稳定团的撤离是有计划的,正在若干地区采取初步措施。但是,联刚稳定团的撤离不应当影响对平民的保护。我们一定要避免制造安全真空。在联刚稳定团是唯一保护机构的地方,稳定团无法以负责任的方式撤出。

我重申,简而言之,联刚稳定团的过渡就是由刚果当局继续执行稳定团的授权任务。应当由刚果政府创造条件,使这种连续性长期可行。稳定团自身同联合国国家工作队联手,充分致力于帮助刚果当局完成这项工作。在这方面,联刚稳定团和联合国国家工作队积极同政府接触,根据安全理事会的授权,重新共同评估联合过渡计划。

这一努力显然是通过我们坚定不移地支持区域和平进程来完成的。我们赞扬各位领导人和进程协调人通过斡旋作出努力,定期举行的高级别峰会,以及安哥拉决定部署部队,以确保“3·23”运动驻扎营地的安全,并保护特设核查机制成员。南部非洲发展共同体(南共体)决定派驻部队,也表明区域行为体对满足刚果民主共和国的和平需求做出了更大承诺。在这方面,我们重申,必须确保所有这些区域倡议相辅相成,并与联刚稳定团协调进行。

在非洲联盟的推动下,四方首脑会议将于明天在安哥拉罗安达举行,与会者包括南共体、东非共同体、大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体的国家元首和代表,会议将提供一次确定这种协调的实际方式和实现其他目标的机会。联刚稳定团随时准备继续与相关利益攸关方通力合作,在其任务授权范围内支持这些区域倡议。

我们致力于为过渡做准备,也体现在我们支持解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革的努力中。

有序和负责任的过渡取决于国家安全部队在任何安全局势有需要的地方进行有效部署和干预的能力。

在联刚稳定团进行过渡时,我们也在支持刚果当局部署和调动资源方面,从稳定团撤离开赛省和坦噶尼喀省的行动中吸取经验教训。联合国国家工作队和稳定团目前正在努力筹集必要的资金,用于执行坦噶尼喀省的过渡计划,该两年期计划所需资金达2 600万美元,我呼吁捐助界给予支持。

稳定团也开始为南北基伍两省和伊图里省制定过渡计划。这是一种地域办法,旨在使过渡尽可能符合每个地区的现实。然而,我要强调,刚果当局仍然承担着确保保护、发展和社会融合的首要责任。正在开展重大政府项目,例如军事规划法和145个地区的发展方案。这些项目必须不负所望,迅速取得成果。

联刚稳定团必须与刚果当局密切合作,继续按地域逐步撤离,这样永远不会造成安全真空,包括为此投资于警察能力,成功改革安全部门。

(以法语发言)

最后,我谨再次感谢所有部队和警察派遣国及其人员,并感谢稳定团的国内国际文职人员。我赞扬他们持续努力支持国家和省级当局以及国防和安全部队执行我们的任务。

主席(以英语发言):我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我谨感谢波比女士的通报。

我想着重谈三点。

第一,必须加快努力,确保3月23日运动(“3·23”运动)撤出并遣散武装团体。

法国谴责武装团体实施的诸多暴行。尤其是“3·23”运动、民主同盟军、刚果发展合作社和解放卢旺达民主力量(卢民主力量)从事的侵犯人权和违反国际人道法的行为绝不能不受惩罚。法国呼吁将这些罪行的实施者绳之以法。国际刑事法院检察官决定

审查在北基伍实施的行为,这发出了重要信号。

法国也谴责针对某些图西人社区的仇恨言论。法国感到关切的是,刚果民主共和国问题专家组提供的信息证实,“3·23”运动正在坚守其最近几个月在刚果民主共和国东部占领的阵地。法国呼吁该团体撤离。同样令我们感到关切的是,卢旺达继续向该武装团体提供军事支持,并且卢旺达士兵驻扎在刚果境内。必须停止提供这种支持。同样,刚果武装部队的某些成员也必须停止向诸如卢民主力量等武装团体提供支持。

当务之急必须是使内罗毕和罗安达区域进程取得圆满成功。必须控制住“3·23”运动。必须继续进行刚果人协商,以解除刚果武装团体的武装并使其复员。该区域各国必须遣散和遣返外国武装团体。安全理事会正准备延长第1533(2004)号决议所设制裁制度的期限。法国呼吁对那些继续阻碍和平和实施暴力的人进行制裁。

第二,必须调整联合国同刚果民主共和国的伙伴关系,使之适应民众的需要。

为了应对人道主义危机,法国呼吁国际社会资助联合国人道主义应急计划。今年,欧洲联盟已经提供了8000万欧元,用于满足人道主义需求,并已运送260吨必需品。

刚果当局也必须同联刚稳定团一道努力保护境内流离失所者营地。刚果发展合作社本月对拉拉境内流离失所者营地的卑鄙袭击表明,迫切需要加强民众的安全。

联刚稳定团仍在进行过渡,联合国各机构、基金和方案必须加紧行动。联合国开发计划署必须加紧实施稳定举措,儿基会必须加紧确保每个儿童都有受教育的机会,联合国毒品和犯罪问题办公室必须加紧打击贩运。反恐怖主义办公室必须加强支持,以应对区域威胁,最近民主同盟军对乌干达一所学校实施的袭击就证明了这一点。

秘书长即将发布的关于重组联合国驻刚果民主共

和国特派团的报告必须考虑到所有这些挑战。我们期待这方面的具体建议。

最后,法国准备支持刚果民主共和国筹备2023年12月的选举。我国支持全国独立选举委员会努力在宪法规定的时限内落实这一进程。法国希望在该国走向自由选举的道路上与之同行。我们鼓励这一进程满足刚果人民的愿望。

法国呼吁所有利益攸关方促进包容,谴责仇恨言论。尊重公共自由和建立一个言论不受阻碍的空间将有助于和平选举。刚果民主共和国恢复稳定将需要所有人的承诺。我们保证在通往和平的道路上提供支持。

戴兵先生(中国):我感谢波比助理秘书长的通报,欢迎刚果(金)、卢旺达常驻代表出席会议。

中方长期支持刚果(金)维护和平稳定,促进发展振兴。上个月,中方邀请齐塞克迪总统访华,为中刚合作注入新的动力。当前,刚果(金)政治和平进程处于关键时期,国际社会要提供更多支持和帮助。

我愿强调以下几点:

第一,中方强烈谴责武装团伙近期对刚流离失所者营地和乌干达边境学校袭击事件,对武装团伙持续威胁刚东地区稳定表示关切。

今年5月,古特雷斯秘书长同地区国家领导人出席大湖地区峰会期间共同呼吁武装团伙停火止暴。中方敦促武装团伙立即停止暴力活动,撤出占领区,开启解武复员进程。中方赞赏刚果(金)同乌干达、布隆迪开展联合行动应对共同威胁。中方注意到东共体、南共体、安哥拉为维护刚东安全所做努力,希望有关地区行动加强协调,有效遏制局势进一步恶化。

第二,刚果(金)年底大选事关国家发展稳定大局。中方支持刚果(金)政府推进选举立法、选民登记等方面工作,期待各方通过对话协商化解分歧,确保大选平稳进行。刚果(金)筹备大选仍面临不少困难和挑战,中方呼吁国际社会和联刚团在尊重刚果(金)主权和主导权的基础上,提供更多后勤和资金支持。

第三,刚东和平稳定关乎大湖地区整体安全。今年5月6日,大湖地区领导人在布隆迪举行《刚果(金)和大湖地区和平、安全与合作框架文件》十周年峰会。会议凝聚了地区国家维护刚东稳定、加强共同安全、深化区域合作的共识,中方表示赞赏。中方期待地区国家以本次会议为契机,推动内罗毕进程、罗安达进程发挥作用,支持地区国家尊重彼此关切,通过对话协商化解分歧。中方期待秘书长大湖问题特使夏煌进一步加大外交斡旋努力。

中方支持凯塔特别代表和联刚团在维护刚东稳定、保护平民安全、支持选举进程等方面所作工作。近一段时间以来,联合国特派团同当事国关系问题比较突出。中方鼓励联刚团同刚果(金)政府加强沟通,维护相互信任与合作,确保联刚团顺利有效履职。联刚团近期就过渡计划同刚果(金)政府多次沟通。安理会要根据刚政府和人民需要,结合刚东地区最新形势,科学合理制定联刚团授权和未来过渡安排。中方期待联合国秘书长下月向安理会提交报告提出务实合理的方案。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):首先,我谨感谢助理秘书长波比的通报,并欢迎刚果民主共和国常驻代表今天与会。我要就报告所述期间发表一些看法。

第一,暂时完成选民登记是选举进程中的一个重要里程碑,尽管这项工作未能在全国所有地方开展。然而,阿尔巴尼亚注意到对更新选民登记册进程的关切。我们鼓励当局以包容和透明的方式解决这些关切。

第二,阿尔巴尼亚欢迎为推动刚果民主共和国东部的和平进程所做的区域努力。第二十一届东非共同体(东共体)国家元首特别峰会只提供了临时而非可持续发展的保证。我们欢迎南部非洲发展共同体“三驾马车”决定部署该共同体常备军的一部分。我们还欢迎安哥拉率先部署部队,保护特设核查机制的工作人员,确保其营地免遭“3·23运动”的袭击,并欢迎联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)

在此过程中提供援助。阿尔巴尼亚一再强调,必须加强刚果武装部队、联刚稳定团、东非共同体区域部队和特设核查机制之间的协调和协同作用。尽管做出了种种努力,金沙萨和基加利似乎仍然受制于各自的关切,扼杀了和解的机会。只有勇敢地进行真诚的对话才能达成持久的妥协。本着这一思路,应根据《罗安达公报》的决定,完成“3·23运动”从被占领地区撤出的工作。

第三,关于东部的安全和人道主义局势,阿尔巴尼亚对伊图里和北基伍暴力活动剧增感到震惊,这些暴力主要是刚果发展合作社和民主同盟军所为,它们扩大了守卫地盘的活动,对平民发动了更多的致命袭击。我们以最强烈的言辞谴责刚果发展合作社袭击伊图里拉拉境内流离失所者营地,并向刚果民主共和国政府和人民表示慰问。

刚果民主共和国的自然资源成为了助长冲突的因素,而不是促进共同发展的动力,看到这种情况,令人痛心。阿尔巴尼亚再次呼吁所有刚果和外国武装团体结束困扰该国、螺旋式升级的暴力,重新加入复员、解除武装、社区恢复和稳定方案。同时,应谨慎审查最近提出的建立军事后备部队的法案,以免对内罗毕进程取得的成果造成任何破坏。

若干个人因战争罪行、危害人类罪行和其他严重侵犯人权行为而受到审判并被定罪,令人鼓舞,我们赞赏联刚稳定团和联合国人权办公室在这一努力中对政府提供支持。

最后,在目前对经修订的联刚稳定团过渡计划进行讨论的背景下,我要重申,我们坚决支持该稳定团及其为保护平民所作的无可争议的贡献。有鉴于此,必须逐步撤出,以防出现任何安全真空。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言):我感谢波比助理秘书长的通报,欢迎刚果民主共和国和卢旺达两国大使来到安理厅。

联合王国继续对刚果民主共和国境内暴力的持续和加剧深感关切。如我们所听到的那样,伊图里的局势是2017年以来最糟糕的,民主同盟军继续扩张地

盘。仅在北基伍，就有230万人因“3·23运动”和民主同盟军而流离失所，有证据表明，“3·23运动”和刚果民主共和国武装部队正在准备发动军事攻势。在刚果民主共和国东部，与冲突有关的性暴力已达到前所未有的程度。我们还对武器在社区内日益扩散及其造成的长期危险感到关切。我们同秘书长一样，对武装团体可能编入刚果军队感到关切，我们认为这应该是一条红线。我们继续呼吁各方履行其在内罗毕和罗安达政治进程中商定的承诺。我们认为，这些进程为实现持久和平提供了最佳机会。我们鼓励该区域确保这些进程不会完全停顿，在这方面，我们注意到正在罗安达举行的四方会议。

在此背景下，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）继续开展至关重要的工作。我们欢迎联刚稳定团-刚果民主共和国武装部队最近采取联合行动，阻止了民主同盟军对一家医院的袭击，并捣毁了民主同盟军的一个主要营地。联刚稳定团每天为数十万平民提供保护，并在该国东部地区提供拯救生命的人道主义支持。在这样做时，它不仅是在支持刚果人民，而且也在支持刚果民主共和国政府和安全部队——如果没有它的支持，它们将难以保护平民，并为人道主义援助工作的开展提供帮助。因此，我们必须政府在要求联刚稳定团撤出的背景下，认真考虑对平民的影响。虽然联合国和国际伙伴可以发挥支持作用，但政府必须愿意并能够承担起对平民的责任。我们应吸取以往关闭维和行动的教训，确保不在刚果民主共和国重犯错误。

我们欢迎联刚稳定团推进省级战略，赞同以因地制宜的方式进行过渡。联合国充分致力于支持联刚稳定团以联合过渡计划关键基准为指南，根据实际情况安排撤出工作。因此，我们鼓励政府继续与联刚稳定团进行认真对话，商定一个进程，以便能够对联合国驻刚果民主共和国的人员进行负责任和可持续的重组。我们期待下个月收到秘书长关于这方面的报告。

最后，我要赞扬秘书长特别代表凯塔和联刚稳定团为帮助刚果民主共和国政府和人民实现迫切需要

的和平与稳定所作的不懈努力。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：我谨感谢政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比所作的通报。我也欢迎刚果民主共和国和卢旺达代表参加今天的会议。

我想分享伊图里Arr村一名居民的证词：“我们的孩子本来有一所很好的学校，但在冲突中一切都被毁了”。这句话说明刚果民主共和国东部的安全危机造成了毁灭性后果，包括对子孙后代的影响。这是对各方方的紧急呼吁，要求它们进行真诚对话，并将保护平民置于所有努力的核心。考虑到这一点，我谨提出三点看法。

第一，国际人道法和人权以及打击有罪不罚现象对于持久和平至关重要。据称，刚果发展合作社成员对伊图里的一个流离失所者营地实施了应受谴责的袭击，这一事件沉痛地提醒我们，平民缺乏保护。打击有罪不罚现象，包括性暴力有罪不罚现象——我们刚才听到了助理秘书长令人震惊的统计数字——是防止今后发生侵权行为的有力途径。因此，我们呼吁政府加强调查和流动法院，以防止和应对针对平民的武装袭击。瑞士将继续在预防暴力领域与刚果当局和非洲联盟合作。

第二，必须进行真诚和包容各方的对话，以推进政治进程。在国家一级，必须在刚果当局、政治反对派和民间社会之间建立这种对话。这在筹备选举的背景下尤其重要，因为人们已经感受到了紧张的气氛。在这方面，应在选民登记因不安全而受阻的地区采取纠正措施。

在区域一级，该区域各国之间的对话仍然是罗安达进程和内罗毕进程取得成功的关键。我们欢迎明天将在非洲联盟主持下在罗安达举行的四方首脑会议。这些努力表明相辅相成的区域和平倡议的重要性。

最后，金沙萨、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及联合国国家工作队过渡计划框架内进行交流时，必须开展包容性对话。考虑

到稳定团在该国已工作了20多年，维护政府在稳定团支持下取得的成果至关重要。为此，必须就过渡进程的下一步工作达成共识，特别是在稳定团负责任和可持续地撤出所需的最起码安全条件方面。

第三，恢复稳定与安全是可持续发展和繁荣的关键。针对平民的暴力、对民用基础设施和学校的袭击以及非法开采自然资源的行为都会阻碍发展。我们呼吁政府加紧努力实现国家稳定，包括恢复国家权力、善治和安全部门改革。在这方面，我们支持秘书长呼吁确保建立军队后备部队的法律草案不会导致武装团体事实上并入该国武装部队。当局加强安保能力的努力必须遵守人权和国际人道法。

瑞士听到刚果当局呼吁加快联刚稳定团的过渡。然而，Arr村居民的证词表明，刚果政府必须加倍努力，在此期间加强对平民的保护。瑞士将继续与刚果当局、联合国以及当地社区密切合作，确保和平过渡，在刚果民主共和国实现和平社会与可持续发展。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢波比助理秘书长所作的通报。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）对刚果民主共和国和更广泛区域的重要性是显而易见的。因此，美国对刚果民主共和国政府日益要求稳定团在计划于12月举行的选举之后撤出感到关切。正如我们多次说过的那样，联刚稳定团不能也不应无限期地留在刚果民主共和国。但是，各方普遍认为，刚果民主共和国政府无法在2023年底前达到它所赞同的作为联刚稳定团缩编最低条件的基准。联刚稳定团的仓促撤出可能会留下国家当局无法填补的安全真空，对该区域最弱势群体造成毁灭性影响。如果没有联刚稳定团，我们可能会看到刚果发展合作社与伊拉克和沙姆伊斯兰国-刚果民主共和国开展更多活动，这两个武装团体本月早些时候在境内流离失所者营地和学校进行了令人震惊、肆无忌惮的屠杀。

由于持续不断的暴力，人道主义危机也在恶化，导致100万人成为境内流离失所者，包括与冲突有关的性暴力在内的性别暴力令人震惊地升级，人们遭受

了巨大苦难。为了应对这一迫切和紧急的局势，刚果民主共和国和大湖区需要政治意愿、对话承诺以及作出艰难决定和推行亟需改革的意愿。它们还需要联刚稳定团。

幸运的是，刚果民主共和国政府采取了一些有助于实现持久和平的重要步骤。我们欢迎它向安全理事会提交的关于武器和弹药管理的报告，该报告将提供关于政府能力的宝贵信息，并使国际社会能够协助防止小武器贩运和转用。5月，南基伍省的一个军事法庭以战争罪和危害人类罪，包括强迫怀孕罪，判处一名武装团体指挥官无期徒刑。这一强迫怀孕罪的判决是该国国家法院首次判定任何人犯有此类罪行。联合国人权办公室为调查和起诉提供了财政和技术支持。这表明联合国、联刚稳定团和刚果民主共和国政府能够共同努力，为受害者伸张正义，追究犯罪者的责任。只要稳定团还存在，这些重要的人权和法治举措就应该继续下去。

但仍有工作要做，仍需取得进展，特别是在安全部门。我们对刚果民主共和国武装部队与东部非国家武装团体，包括受联合国制裁的解放卢旺达民主力量的合作感到关切。正如我们多次所做的那样，我们再次呼吁刚果民主共和国政府使其安全部队完全专业化，并努力停止这种合作。美国还对刚果民主共和国的军队后备部队立法感到关切，该立法可能使武装团体成员成为刚果民主共和国武装部队的一部分，并阻碍解除武装、复员和重返社会的努力。我们敦促刚果民主共和国确保后备部队受到仔细审查，并接受复员、解除武装、社区恢复和稳定方案的管理。我们还呼吁该国政府确保问责。

刚果民主共和国政府已经阻止并谴责了仇恨言论，但我要强调，至关重要的是要谴责诋毁卢旺达语社区和维和人员的仇恨言论。这种言论导致了任意杀戮、暴民暴力和骚扰行为。当然，应对这些挑战不仅仅是刚果民主共和国的责任。卢旺达继续直接支持同样受到联合国制裁的“3·23”运动，这种行为违反安全理事会决议，必须停止。我敦促安理会其他成员向卢旺达政府施压，使其从刚果民主共和国撤军，并立

即停止对“3·23”运动的支持。正如对“3·23”运动的支持所表明的那样，这是一场区域危机，它要求采取解决冲突根源的区域解决办法。美国支持安哥拉、肯尼亚和东非共同体牵头的调解努力，并呼吁它们与联刚稳定团协调行动，消除冲突。

我们致力于确保联刚稳定团能够履行其保护平民的任务，并协助刚果民主共和国政府加强关键的治理、司法和安全机构。为了让稳定团取得成功，它应该得到安全理事会和刚果民主共和国政府的支持。刚果民主共和国人民理应得享和平。美国支持他们追求更美好的未来。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三成员），即加纳、莫桑比克和我国加蓬发言。

我感谢玛莎·波比助理秘书长的全面通报，并欢迎她和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）对刚果民主共和国和平与稳定的贡献。我也欢迎刚果民主共和国和卢旺达两国代表参加本次会议。

我们今天的发言将侧重于刚果民主共和国的政治、安全和人道主义局势。

在刚果民主共和国继续其迈向持久和平的漫长而艰难旅程之际，加纳、莫桑比克和加蓬与它并肩站在一起。

刚果民主共和国正面临巨大的政治、经济和安全挑战，但它依然致力于既定的选举进程和相关时限。我们欢迎分别于4月和5月开展的选民登记进程以及对选民登记册的外部核查。我们对妇女在选举程序中发挥越来越大的作用感到鼓舞，并期待她们继续在政治和经济领域进行参与。我们欢迎所有旨在加强妇女在预防和解决冲突方面作用的倡议。

民众热切期待的刚果民主共和国选举日期正在临近，非洲三成员重申，该国所有政治行为体都必须走和平、宽容和社会融合之路，才能防止政治紧张局势恶化为普遍的选举暴力。

非洲三成员依然对刚果民主共和国东部各省的灾难性安全局势深感关切，原因是“3·23”运动、与“达伊沙”有关联的民主同盟军以及刚果发展合作社等武装团体对平民和民用基础设施实施难以言表的暴力。仅在两周前，安理会通过了关于刚果发展合作社袭击朱古县拉拉流离失所者营地的新闻谈话SC/15319。这次袭击造成至少47名平民丧生。非洲三成员以最强烈的措辞谴责对流离失所者营地的袭击。对我们而言，对这些每天都感受到被迫流离失所恐怖的民众实施的袭击灭绝人性，登峰造极。因此，我们呼吁所有地方武装团体遵守解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，并要求外来武装团体完全撤出刚果领土。

恐怖主义和暴力极端主义的蔓延对刚果民主共和国和整个地区构成严重威胁。民主同盟军和“达伊沙”在意识形态上的一致性继续发展，成为一个有毒害作用和致命的联盟。非洲三成员重申，必须重新调整当前的全球和平与安全架构，使其在面对现代恐怖主义威胁时更具韧性。在这方面，我们同秘书长一道呼吁开展由区域部队主导并且获得有保障和可预测资助的新一代执行和平任务和反恐行动。非洲联盟是安理会在该努力中的明确伙伴。

我们欢迎5月31日在布琼布拉召开东非共同体第二十一特别首脑会议，会议延长了东非共同体区域部队的任期。非洲三成员赞同那次首脑会议的决定，包括加强刚果民主共和国武装部队、联刚稳定团、东非共同体区域部队、特设核查机制以及实地其他军事行为体之间的协调与合力的决定。我们也欢迎南部非洲发展共同体决定通过向刚果民主共和国东部部署其部分待命部队，为刚果民主共和国的和平努力做出贡献。

关于联刚稳定团的过渡，加纳、莫桑比克和加蓬重申，联合国必须与刚果当局协商，有序缩编。非洲三成员欢迎刚果民主共和国政府在执行联合过渡计划所述的基准方面取得的进展，包括加强其武器和弹药管理系统。

刚果民主共和国拥有巨大的自然资源储备，其中一些是现代技术和全球发展的未来。然而，我们继续看到一个严重的怪状，那就是，尽管自然资源丰富，民众却在贫困中苦苦挣扎。非洲三成员鼓励刚果民主共和国和该区域各国继续根据区域认证机制加强国内管控、监测和核查机制，以确保刚果民主共和国的矿产财富有助于其繁荣和发展。

在关于刚果民主共和国人道主义局势的数字和统计数字背后，是生活在悲惨条件下的男女、儿童以及少男少女，他们遭受人身暴力的创伤，因为遭受暴行以及性暴力和亲人被武装团体杀害而出现情感障碍。我们重申，刚果当局负有两项责任：首先，保护受冲突影响者的生命；其次，作为与联合国共同发起的2023年人道主义应急计划的一部分，为他们提供适当的心理支持。

在这方面，非洲三成员敦促刚果民主共和国的国际和区域捐助方和伙伴继续为2023年人道主义应急计划捐款。非洲三成员还鼓励政府继续配合所有人道主义行为体，并与其开展合作，以确保它们能够不受阻碍地运作。我们重申气候变化与中部非洲安全之间的联系，并强调刚果民主共和国的人道主义局势因气候变化的影响而恶化。南基伍的洪涝造成400人丧生就是这方面的一个明显的例子。

最后，非洲三成员重申，政治解决依然是恢复刚果民主共和国和平的最可行手段。出于这一原因，我们继续全力支持正在开展的罗安达和内罗毕进程，以及计划振兴《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架协议》，并且重申我们对刚果民主共和国独立、主权和领土完整的承诺。我们也欢迎联刚稳定团和国际伙伴努力促进刚果民主共和国的和平与安全。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我谨感谢波比助理秘书长通报情况，并欢迎刚果民主共和国和卢旺达两国代表与会。

我们继续深为关切地注意到野蛮侵犯和践踏人权的行为，包括性别暴力以及众多武装团体由此造成的人道主义危机，这些团体正在扩大其活动，这些日

子尤甚。最近伊图里省境内流离失所者营地遭受的、被认为是刚果发展合作社成员实施的袭击就是这样一起令人震惊的事件，我们再次最强烈地谴责这一令人发指的行径。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）依然是为稳定日益动荡的环境所做国际努力的支柱，日本继续全力支持其发挥作用。

预计安理会将于7月收到秘书长关于联刚稳定团重组方案和联合国今后在刚果民主共和国境内作用的报告。

我们都认识到所有利益攸关方之间必须开展密切和建设性的合作，以使过渡顺利、负责任和可持续。考虑到这一点，我想强调与联刚稳定团今天的战略优先事项有关的以下几点内容。

首先，停止敌对行动和保护平民都至关重要。对武装团体任何形式的支持都会加剧该地区已经恶化的局势，必须立即停止。虽然包括东非共同体区域部队在内的各种安全实体都驻扎在实地，但国家安全部队对保护平民负有主要责任。所有安全工作都应在刚果民主共和国政府的领导下进行良好的协调。

进一步实施国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案对实现可持续和平至关重要。迫切需要在政府主导的安全部门改革方面取得进展。在任何可预见的过渡时期，方便、可靠和专业的警察是社会秩序和稳定的基石。日本一直是这个部门机构建设的长期合作伙伴。日本国际协力事业团与国际移民组织和建设和平基金合作开展的帮助建立社区警务的方案已经推广到联刚稳定团去年已撤出的坦噶尼喀省。

其次，已经开始的国家和地方选举进程应当成为一个为所有人规划共同未来的机会，而不是加深民众分歧。选举出能够获得人民信任并且有能力的地方领导人是改善地方治理和实现可持续和平的先决条件。对于长期不稳定的刚果民主共和国东部地区来说更是如此。在加速筹备选举的同时，必须避免阻挠合法的政党竞选和煽动仇恨的行为。日本与联合国开发计划署合作，通过提供能力建设和相关设备，为支持政府以包容的方式进行自由、公正和安全的选举发挥

了作用。

最后,我们必须对正在发生的人类安全危机保持警惕。武装团体的活动所引发的刚果民主共和国东部地区安全环境的恶化已经造成大量难民涌入邻国。我们必须采取综合的区域办法来应对这一人道主义挑战。在这方面,我们欢迎刚果民主共和国、卢旺达和联合国难民事务高级专员公署于5月份举行三方会议,讨论相关问题。为了支持这些努力,日本除了已经在这些邻国提供的保健服务外,正在实施解决水、食物和住所等人类基本需求的项目。

日本仍然致力于维护刚果民主共和国的主权和领土完整。我们将继续与联刚稳定团和该地区所有国家一起努力,实现可持续的和平与稳定。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们要感谢主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士。我们注意到刚果民主共和国和卢旺达常驻代表参加了今天的会议。

我们首先要向刚果民主共和国及该国5月份洪水和山体滑坡中逝者的家属表示慰问。我们祝愿所有遭受痛苦的人迅速恢复。

我现在具体谈谈该国的局势。我们注意到刚果民主共和国东部的安全威胁程度一直很高。我们认为,最危险的挑战是刚果政府军和“3·23”运动团体在北基伍省旷日持久的敌对行动、金沙萨和基加利之间的紧张关系,以及伊斯兰民主同盟军的活动,该组织越来越多地诉诸恐怖手段。我们强烈谴责民主同盟军战斗人员6月16日针对乌干达一所学校的袭击。这是一次卑鄙的恐怖袭击,造成43人伤亡,其中大多数是学龄儿童,这进一步证明,刚果民主共和国东部的安全与稳定反映了大湖区所有国家的利益。我们向死者家属和乌干达政府表示最深切的慰问。我们希望这一令人憎恶罪行的肇事者将被找到并受到惩罚。

我们对刚果民主共和国境内猖獗的其他武装团体的活动感到不安,这些团体包括刚果发展合作社、争取布隆迪法治抵抗运动、玛伊-玛伊和解放卢旺达民主力量,它们无意放弃暴力手段,继续加强在该

国东部一些地区的阵地,参与掠夺自然资源并恐吓平民。我们对加剧武装冲突的各种因素感到关切,包括不断恶化的人道主义危机、日益增多的境内流离失所者和难民、侵犯人权行为以及平民遭受的日常痛苦。

这些数字不言自明。但这些数字的背后是具体个人的具体历史。我们认为,该区域各国通过内罗毕和罗安达谈判进程所作的努力具有重要的原则意义。我们欢迎南部非洲发展共同体(南共体)根据5月8日在温得和克南共体首脑会议上作出的决定,参与解决刚果民主共和国东部的冲突。

我们认为,必须继续汇集互补的努力和倡议以促进区域援助。这方面的优先事项是结束敌对行动,开展全面和包容各方的对话。必须努力全面执行2013年《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。我们赞扬非洲联盟和该地区各国重视重振这份文件。

我们支持秘书长大湖区问题特使夏煌先生的倡议,包括努力建立国家间对话以消除该地区的紧张局势。显然,仅靠军事手段无法实现刚果民主共和国东部和大湖区的长期正常化。只有政治解决才能全面停止敌对行动,并为持续稳定创造真正的条件。

我们支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团及其领导人的努力。我们认为,特派团在冲突地区的存在仍然是一个关键的稳定因素。为了更有效地规划保护刚果人民的努力,我们期待刚果民主共和国武装部队和特派团之间以及实地的区域和国家部队之间加强协调。

根据第2666(2022)号决议,我们期望秘书长在今年7月前根据与金沙萨联合开展的审查蓝盔部队分阶段撤出该国计划的工作,就特派团的重组提出建议。至于该计划的执行,我们认为首先必须考虑到实地局势的发展,并以负责任的方式分阶段进行。同时,我们希望强调,该国命运的责任最终在于刚果人民自己,而其中的一个关键目标是建立一个能够独立控制整个国家并维持秩序的安全部门。

在这方面,我们支持安全理事会决定解除对刚

果民主共和国的武器禁运。俄罗斯对刚果民主共和国和其他类似局势的立场过去和现在都是一致的。安全理事会的制裁应始终反映实地的真实情况，并应促进局势稳定。这些制裁决不应给国家安全部队制造障碍。必须定期审查和修改限制措施，直至完全取消。在安全理事会的制裁中加入非法的单边措施是不可接受的。

最后，我谨欢迎刚果民主共和国政府正在努力筹备12月份的大选，并祝愿它在组织投票方面取得圆满成功。

就我们而言，我们重申致力于通过推动区域各国之间的对话与建设性合作，来促进刚果民主共和国东部和大湖区局势的稳定。我们期待着与联合国系统的相关机构和代表密切互动。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢主管非洲事务的助理秘书长玛莎·波比女士所作内容翔实的通报，并感谢刚果民主共和国和卢旺达两国常驻代表团的代表参加今天的会议。

我们3月份对刚果民主共和国的访问让我们能够亲眼看到并确定该国在通过政治和经济重建进程实现和平与发展方面仍然面临的需求和挑战。我们还目睹联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及联合国各机构在人道主义和安全危机中在实地开展大量工作，特别是在刚果民主共和国东部边境地区。

我们肯定全国独立选举委员会为筹备选举，特别是完成选民登记所作的努力。我们希望这一进程将以透明和包容的方式继续下去，始终考虑到反对派的分歧，并听取妇女和民间社会的声音。我们也呼吁尊重公民空间以及表达、言论和集会自由。我们强调，在任何时候都必须将保护人权维护者、记者和民间社会放在首位，尤其是在选举前时期。

厄瓜多尔关切安全局势，特别是东部的安全局势，尽管已经为推动和平进程作出了区域努力。在这方面，我们谴责对伊图里省Lala境内流离失所者营地的袭

击。保护脆弱的平民人口必须是一个优先事项。

刚果发展合作社、民主同盟军、扎伊尔、“3·23”运动、玛伊-玛伊民兵、解放卢旺达民主力量以及其他武装团体在刚果民主共和国东部，特别是在伊图里和基伍犯下暴行，夺去了包括妇女和儿童在内的数百名平民的生命。

在这方面，我们同意秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告，认为亟须执行国家行动计划，其目标是减少性暴力以及武装团体招募和使用男童和女童的情况。实施和履行罗安达进程和內罗毕进程的决定对于实现该区域的和平进程至关重要。武装团体，特别是“3·23”运动，必须离开占领区。在这方面，我们强调卢旺达必须努力协作，共同抗击这些风险。我们希望安哥拉高级别会议的成果将使商定的措施得以实施。

暴力继续加剧刚果民主共和国的人道主义危机。2640万人严重缺乏粮食保障，630万人流离失所，国际社会必须作出贡献，满足平民的需求。

必须严格按照国际法和国际人道法，让联刚稳定团——与人道主义组织一起——在“3·23”运动所控制冲突地区的协调行动能够获得援助。

我们呼吁停止影响联刚稳定团工作的虚假信息和错误信息运动。我们赞扬特派团采取举措，特别是举行加强刚果民主共和国司法系统的培训。例如，我们强调要确定当地妇女和平大使、增强她们在社区里的权能，同时提高认识并举行关于预防冲突、错误信息、解决冲突以及预防家庭暴力的培训。

厄瓜多尔关注联刚稳定团过渡的下一步措施及其以负责任的方式撤离。我们希望政府和特派团将制定一项计划，旨在维持迄今所取得的成果，从而加强和平的制度化、平民的保护以及和解的条件，例如司法机构及其巩固等等。在这方面，我们赞扬在检察官访问该国期间与国际刑事法院签署谅解备忘录。

从我们与当局和民间社会代表的会晤中，我们认识到领导该国确立一种新的生活方式与持久和平的

承诺。该区域和国际社会在这方面可以发挥关键作用，它们可以指望厄瓜多尔的协助。

卡米莱里先生 (马耳他) (以英语发言)：我也感谢助理秘书长波比今天所作的深刻发言，并欢迎刚果民主共和国和卢旺达两国大使。

我们正处在刚果民主共和国历史上的一个关键时刻。武装团体对民众实施的骇人听闻的野蛮袭击，如刚果发展合作社对拉拉境内流离失所者营地的袭击、以及民主同盟军对乌干达西部靠近刚果民主共和国边界的一所学校的致命袭击，令人深感遗憾，并给该区域人民带来一个悲惨的现实。我们向受害者家属表示最深切的慰问，同时我们强调所有武装团体必须放下武器，并敦促各方不要采取可能阻碍和平与稳定道路的行动。

即将到来的大选提供一个独特的机会。在这方面，我们注意到选民登记暂时结束，并赞扬对两性平等的关注。虽然我们承认在某些地区选民登记可能面临安全挑战，但我们鼓励当局尊重、保护并促进和平集会或结社的权利以及言论和表达自由。这些是民主的重要组成部分，对充分享有所有人权是不可或缺的。

我们对围绕最近建立军事防卫部队的法律的事态发展感到关切，因为它有可能破坏内罗毕进程以及解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的努力。我们强调，应当在联合国相关实体的技术支持下，让立法符合国际标准。

我们赞扬联合国联合人权办公室支持政府打击有罪不罚现象。我们肯定南基伍乌维拉军事法庭最近对危害人类罪行的定罪，这确立一个重要的法律先例。联合国人权办公室与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的部队机动性和安保安排协作，促成实地调查和流动法庭，这些都是打击有罪不罚现象的堡垒。

我们欢迎在政治和军事方面正在作出的重大区域努力。我们希望，建立信任措施将战胜公共话语中的仇恨言论。我们敦促立即缓和刚果民主共和国与卢

旺达之间的局势并保持克制，并鼓励利用区域核查机制来化解紧张。

侵犯和践踏人权的数字令人震惊。其中包括广泛存在的性暴力和性别暴力、性剥削和性虐待、招募和使用儿童以及袭击学校，这些行为最近增加了两倍。据报告，东部各省，特别是伊图里的情况比以往任何时候都更糟糕。有鉴于此，我们强调，在预防和应对这些形式的暴力和践踏人权行为时，需要采取以幸存者为中心和促进性别平等的方法，同时考虑到所有弱势群体的具体需求，不得有任何歧视。刚果民主共和国目前有25%的人口面临严重的粮食不安全问题，是世界上粮食不安全人口最多的国家之一。在我们准备参与联刚稳定团的过渡过程时，我们主张采取一种定制的办法，把保护平民放在优先地位。不过，我们承受不起安全真空可能带来的后果。我们坚信，保护包括儿童在内的平民、防止冲突中的性暴力和确保问责仍应该是重中之重。为了支持在刚果民主共和国实现稳定，欧洲联盟目前正在欧洲全球快速反应机制下实施总额达1700万欧元的一系列行动。

除了区域倡议提供的支持之外，在刚果民主共和国东部实现和平与安全还取决于解决冲突的根本原因。刚果民主共和国肥沃的土地拥有丰富的自然资源，应该成为确保该国福祉和促使刚果民主共和国当局致力于扩大国家权力、促进问责和执行过渡期正义措施的催化剂，而这些应该仍是我们的工作核心。

小德阿尔梅达先生 (巴西) (以英语发言)：我感谢助理秘书长玛莎·波比的全面通报，并欢迎刚果民主共和国和卢旺达代表参加今天的会议。

安全理事会上次开会讨论联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和刚果民主共和国局势时(见S/PV.9298)，我们刚结束对该国的访问回来。在那里，我们一次又一次从当局和民间社会那里听到冲突对民众的影响。我们见到了境内流离失所者的困境，并直接从他们那里听到他们的生活如何被打乱。

在刚果民主共和国东部活动的几十个非法武装

团体中，最常被提及的是“3·23”运动。虽然“3·23”运动人员不多，但因其组织严密、装备精良，所以具有不成比例的影响力。因此，令人鼓舞的是，在过去几个月里，“3·23”运动与刚果民主共和国武装部队之间的敌对行动明显减少。我们希望“3·23”运动放下武器，全面遵守2022年11月23日的罗安达公报。我们赞扬刚果民主共和国邻国在内罗毕和罗安达进程框架内所作的调解努力，这些努力应该得到国际社会的全力支持。

不幸的是，就在“3·23”运动的暴力行为似乎在减弱之际，其他非法武装团体的袭击却出现了令人震惊地激增。巴西最强烈地谴责6月12日对伊图里省境内某流离失所者营地的袭击。袭击平民没有任何道理。我们重申安理会呼吁所有武装团体放下武器并解散。必须停止对刚果民主共和国境内非法武装团体的一切外部支持。巴西还强烈谴责民主同盟军6月16日对乌干达一所学校发动的袭击。这次袭击再次提醒我们，如果还需要提醒的话，刚果民主共和国东部和大湖区的冲突具有区域层面。

我们注意到东非共同体（东共体）区域部队的全面部署和安哥拉部队即将部署，这将有助于执行“3·23”运动进驻营地，我们也注意到南部非洲发展共同体（南共体）派出自己的特遣队的决定。我们还注意到东非共同体决定设立文职特派团团长一职，以便加强在刚果民主共和国境内的政治接触。在外国特遣队存在的同时，必须加强刚果民主共和国武装部队与联刚稳定团之间的协调，以便最大限度地为刚果民主共和国的安全做出贡献。我们期待着明天将在罗安达举行的中非国家经济共同体、东共体、大湖区问题国际会议和南共体四方首脑会议结果。我们希望，这次由非洲联盟主持、联合国参加的会议将加强次区域机构之间的协调，以解决刚果民主共和国东部的危机。

我们对社交网络上反联刚稳定团情绪大幅减少感到鼓舞。联刚稳定团的努力肯定在其中发挥了作用，但其他因素也可能在起作用，例如“3·23”运动停火，以及社会认为联刚稳定团在保护平民免受其他武装团体日益增加的暴力侵害方面发挥了重要作用。这提

醒我们，战略沟通仍然是提高特派团执行任务有效性的重要工具。

在刚果民主共和国过去三十年里，联刚稳定团及其前身联合国组织刚果民主共和国特派团在确保该国和平与安全方面发挥了不可或缺的作用。不过，我们充分意识到，特派团不可能也不应该永远持续下去。在这方面，我们注意到刚果民主共和国政府要求特派团加快撤离。我们也注意到联刚稳定团与政府代表继续在过渡问题联合工作组中进行对话，以及拉克鲁瓦副秘书长最近访问金沙萨以讨论该问题。如果特派团在没有达到过渡计划的基准的情况下离开，将会给刚果民主共和国东部人民带来更大的困难。必须就过渡问题与国家 and 地方当局以及该国境内存在的区域和其他外部力量进行充分协调，联合国国家工作队在这方面的作用应该得到加强。

我们注意到为筹备12月份选举所做的努力。重要的是，要让刚果民主共和国人民感觉到其政治机构是他们的代表。我们希望选举能够及时有序地进行。希望这些选举在刚果民主共和国人民走向更加稳定和繁荣的未来的道路上树立一个新的里程碑。

主席（以英语发言）：我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

我要同其他人一道感谢波比助理秘书长所作内容翔实的通报，我也欢迎刚果民主共和国和卢旺达代表参加今天的会议。波比女士的见解描绘了实地不断变化的安全和人道主义挑战，这些问题显然没有直截了当的解决方案。但是，我们今天已经认识到局势的紧迫性，必须努力为刚果民主共和国的长期稳定创造条件。为此，我想提出两点。

第一，保护平民必须仍然是所有和平努力的中心。必须记住，国际人道法明确规定了冲突各方保护平民的义务。阿拉伯联合酋长国再次谴责“3·23”运动和其他武装团体的行动。我们尤其感到震惊的是，民主同盟军最近对乌干达一所学校发动了令人发指的袭击，造成41人死亡。包括“3·23”运动在内的武装团体必须放下武器，永久、无条件地停止敌对行动。必

须加倍努力确保这些武装团体撤军。

我们还谴责助长敌意和歧视并分裂社区的一切形式的仇恨言论。安理会在第2686(2023)号决议中确认,仇恨言论和相关形式的不容忍行为可能助长冲突,消除此类行径需要采取全社会和全政府的办法。结束部族间暴力,避免暴力升级,需要资源和有效的调解举措。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和其他国际伙伴在支持这些努力并使它们得到当地支持方面可以发挥关键作用。联刚稳定团尤其应就平民和民间社会的保护需求定期与之协商,并将他们的意见纳入其保护活动。我们还鼓励稳定团增强当地行为体谴责仇恨言论和族群污名化的能力。

同样重要的是,必须将保护平民的战略纳入联刚稳定团即将制定的缩编计划,特别将重点放在境内流离失所者营地的保护。我们强烈谴责刚果发展合作社最近对境内流离失所者营地发动的袭击。这些营地往往是处境脆弱的平民的唯一安全避难所,国际社会必须全力予以保护。

第二,我们不能对刚果民主共和国人民,特别是该国东部人民的苦难视而不见。刚果民主共和国正面临三重危机--性暴力、粮食不安全以及卫生和气候风险急剧增加,而其中每一项都加剧本已严峻的人道主义局势,甚至促使联合国全系统扩大人道主义行动的规模。上个月在北基伍,无国界医生组织报告称,在性侵犯后,仅在一家诊所求医者每天就有近50人。戈马周围境内流离失所者营地的性暴力使日常活动对妇女和女童构成持续的风险。与此同时,粮食不安全状况正在迅速加剧。在一些地方,高达65%的人口在挨饿。由于该计划资金仍然不足,必须大幅增加人道主义支助的力度。刚果和国际人道主义工作者为刚果民主共和国人民所做的工作至关重要,应当予以支持。

尽管刚果民主共和国目前存在这种安全局势,但和平不仅是可能的,而且是可以实现的。对话和外交是安全、稳定、繁荣的刚果民主共和国的基础。为此,包容性对话将是更好地解决诸如将社区一级种族间煽动和冲突工具化等问题的关键。鉴于该国为今年晚

些时候举行全国选举做准备,这一点尤为及时。

地区外交努力至关重要。阿拉伯联合酋长国支持旨在结束东部冲突的所有倡议,包括内罗毕进程、罗安达进程和其他区域努力,包括本周正在进行的四方进程的成果。所有这些关键进程都旨在支持刚果民主共和国寻求和平与稳定,但它们之间的协调和目标统一也将至关重要。阿拉伯联合酋长国坚定不移地支持刚果民主共和国的主权和领土完整。我们重申,我们致力于帮助该国走上和平与稳定之路。

我现在恢复履行安理会主席的职责。

我请刚果民主共和国代表发言。

恩宗戈拉-恩塔拉亚先生(刚果民主共和国)(以法语发言):主席女士,首先,我要祝贺你担任安全理事会6月份主席,并感谢你召开今天关于刚果民主共和国局势的会议。我也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长致力于刚果民主共和国的事业。我要向今天在座的所有安理会成员,包括本机关中非洲大陆的三位代表,表示热烈的欢迎。

我国代表团注意到秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的报告,政治建设和和平事务部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士刚刚向我们通报了这份报告。我想就报告中提到的问题和安理会成员提出的各种关切发表一些意见。

正如报告所强调的那样,我国政治局势的要点是选举进程的继续以及解决刚果民主共和国东部危机的区域和国际努力。关于选举,应当指出,费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博总统阁下于6月15日实施了关于选举席位分配的立法。此外,全国独立选举委员会于4月25日完成了选民登记程序,将于6月26日至7月10日部署到夸姆特等地登记因冲突而未登记的人。我们还希望,马西西和鲁丘鲁县的人们将在今后几个月内登记。如我所说,由于不安全,这些地区没有列入选举名册。全国选举委员会将按照我国政府对透明、包容各方、可信的选举的明确愿望,继续不懈地工作。

关于刚果民主共和国东部的安全局势,我国代表团谨再次提请安理会注意卢旺达代理人——“3·23”运动/卢旺达国防军、与达伊沙有关联的民主同盟军恐怖分子和刚果发展合作社的激进主义和日益严重的威胁。这些恐怖团体每天对平民进行屠杀并屡次违反国际人道法和人权法,除此之外,还越来越多地把流离失所者营地作为袭击目标。这是不可接受的。破坏这些营地的完整性属于危害人类罪。

此外,恐怖团伙在刚果民主共和国的森林和保护区内活动,他们在这些地区进行开采和勘察。在此过程中,他们疯狂砍伐森林,从而减少了刚果森林的容量,而刚果森林对于人类面对气候变化的挑战力求生存来说至关重要。最后,非法开采我国矿产资源的恐怖团伙在寻求资金的过程中有一天可能会获得在刚果民主共和国发现的铀等丰富的具有战略性且危险的材料。出于这三个原因,我们要求安理会与刚果民主共和国一道,更加坚定地谴责并明确制裁这些敌对武装和恐怖团体。那种暗示刚果民主共和国与这些实体进行谈判的说法近乎卑鄙。

我们的伙伴不应再认为我国正在发生的事情仅仅是刚果问题。无论以何种方式,如果我们不采取集体行动消除这些团体并直接解决冲突的根源,我们都将为刚果民主共和国东部的事态发展付出代价。安理会不应忘记,肆虐刚果民主共和国东部25年以上并导致1000多万人死亡的冲突并非源于刚果民主共和国。它是被输出,随后转移到刚果境内的。

关于“3·23”运动/卢旺达国防军,它变化无常,从未遵守过任何协议。一些发言者提到2022年11月罗安达协议,该协议迄今尚未得到遵守。“3·23”运动继续占领刚果大片领土,杀害民众,而有能力阻止他们这样做的部队并未采取任何应对措施。

在区域一级,围绕内罗毕和罗安达进程以及南部非洲发展共同体(南共体)宣布部署的决定,政治、安全和外交努力继续得到巩固。6月3日举行的大湖区问题国际会议第十次国家元首和政府首脑特别峰会重申,必须执行2022年11月通过并于2023年2月在亚

的斯亚贝巴修订的罗安达联合路线图。这次峰会特别提醒“3·23”运动,它有义务在搬迁到马涅马之前,撤离在初步进驻鲁曼加博之前占领的地区。还计划举行另外两次重要会议。6月23日星期五,已开始筹备定于6月27日在罗安达举行的关于刚果民主共和国东部安全局势的东非共同体、中非国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南共体非洲联盟四方首脑会议。这次会议将讨论部署在那里的所有部队之间的协调问题,以防止它们在该国东部的维持和平努力有任何重叠。6月30日将举行内罗毕会议,讨论“3·23”运动进驻营地问题。

在这方面,应当支持落实解除武装、复员、社区恢复和稳定方案,因为这是建设和平进程的支柱之一。我们愿借此机会呼吁合作伙伴增加对该方案的供资。

在结束我们关于区域动态的这一部分发言之前,我们要澄清最近的一些指控。

第一,正如我国代表团一再指出并证明的那样,事实是,解放卢旺达民主力量(卢民主力量)并不对卢旺达构成真正的军事或安全威胁。没有人能告诉我卢民主力量在过去五年或十年中袭击卢旺达的任何一起事件。我们没有证据证明发生此种袭击。直到今天,还没有人能提到该组织的残余人员对卢旺达采取过任何重大行动。它仍然是为旨在开采刚果民主共和国自然资源和实现保罗·卡加梅先生的领土扩张梦想的掠夺性议程辩护的借口。安理会将记得他最近在贝宁的讲话,他在讲话中谈到要夺回据称卢旺达王国被刚果夺走的领土,正如我上一次在安理会发言中所说的那样,这是完全错误的(见S/PV.9307)。别再做梦了。刚果的土地是神圣不可侵犯的。正如齐塞克迪总统所说,在人民的支持下,我国不会放弃国家的一寸领土。

第二,破坏内罗毕和罗安达进程的实际行动是“3·23”运动/卢旺达国防军这一联合体共同策划的。不遵守罗安达协议的是他们,不是我们。他们是未遵守协议的一方。没有人可以说我们在破坏谈判进程,因

为这不是真的。事实清楚地表明，是他们在这样做。我刚才提到的6月3日大湖区问题国际会议的信息和最后公报揭示了这一现实。

第三，关于侵略者及其代理人在刚果民主共和国东部犯下和煽动的屠杀以及杀害1000万人的统计数字，提供了充分和痛苦的证据，证明那里的刚果平民面临被消灭的威胁。杀害、强奸、恐吓和伤害东部地区的土著居民，将他们赶出自己的土地，进入不卫生的流离失所者营地，以确保他们随后缓慢灭绝——这是东部实地的悲哀现实。这不是凭空想象刚果某个特定群体成员遭受种族清洗的虚构威胁。

第四，我国政府要求至少尊重刚果民主共和国平民和勇敢的刚果民主共和国武装力量及其领导人，他们正在为我国摆脱侵略而战斗。

人道主义局势令人极为担忧。为应对危机而在金沙萨启动的22.5亿美元紧急人道主义援助计划，迄今收到的资金很少。关于与联刚稳定团的伙伴关系及其撤出战略，我国政府正在继续与稳定团进行建设性对话，以重新制定过渡计划。在我们等待这些努力的最终结果和政府就此事发表正式声明的同时，我们必须牢记，一方面，联刚稳定团的撤离是不可逆转的，另一方面，我们必须侧重于为成功撤离创造最低安全条件的基准。

在结束发言之前，我谨代表我国代表团向安理会提出若干要求。第一，我们要求安理会重申刚果民主共和国边界不可侵犯；第二，支持内罗毕和罗安达进程以及南共体的部署；第三，更加有力地制裁民主同盟军、“3·23”运动、刚果民主联盟和所有其他恐怖主义运动；第四，要求“3·23”运动所掩盖的卢旺达国防军部队加速撤出其占领地区，以便他们返回其真正的原籍国；第五，防止反复袭击流离失所者营地以及在基希舍和伊图里省拉拉及其他地方实施屠杀的人员逍遥法外；第六，支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的筹资运动；第七，对“3·23”运动、越境的卢旺达国防军军官、卢旺达有关当局、民主同盟军、刚果民主联盟及其领导人实施制裁。

主席（以英语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

加泰特先生（卢旺达）（以英语发言）：主席女士，我感谢你让我发言，我也要感谢主管非洲问题助理秘书长玛莎·波比女士的通报和安全理事会成员的发言。

我们要对促成刚果民主共和国东部停止敌对行动的区域努力表示感谢。我们特别感谢大湖区会员国的支持，它们为实施有关区域机制作出了贡献，并感谢东非共同体区域部队每天在实地所做的努力。鉴于我们看到的积极进展，我们敦促国际社会提供支持并加强区域举措，以确保这些机制得到全面落实。然而，我们深感失望的是，安理会或联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）没有发表正式声明，谴责每天都在发生的针对刚果图西人和说卢旺达语者的灭绝种族行为。我们感谢那些谴责仇恨言论的会员国。

正如我们听到的和据报道所称的那样，刚果民主共和国政府向一些非法武装团体提供财政支持、武器和政治掩护，其中包括受到联合国制裁的灭绝种族团体——解放卢旺达民主力量（卢民主力量）。因此，针对平民的暴力急剧增加就不足为奇了。令人惊讶的是，刚果民主共和国常驻代表发现自己能够在安全理事会成员面前斩钉截铁地说，卢民主力量在过去十年中从未袭击过卢旺达，而去年，我们都目睹它与刚果民主共和国部队一起发动了三次袭击。

仅在伊图里省，在不到三个月的时间里，就有643名平民被刚果发展合作社和民主同盟军等武装团体杀害。这是自2017年以来从未见过的暴力水平。特别令人关切的是，这些严重侵犯人权行为发生在离联刚稳定团基地和刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）阵地很近的地方。我们还对联刚稳定团和刚果民主共和国政府对这些暴行的灭绝种族性质明显保持沉默感到关切。

上周，即6月18日，联合国纪念了打击仇恨言论国际日。副秘书长兼防止灭绝种族问题特别顾问艾丽斯·恩德里图在她感人的讲话中提醒我们，种族灭绝

不是从子弹或砍刀开始，而是从仇恨言论开始的。联合国和其他区域和国际组织的一些报告详细叙述了刚果民主共和国当局准许有害的反说卢旺达语者和反图西人的仇恨言论、公开煽动、暴徒杀戮以及有针对性的暴力的方式。反说卢旺达语者的口号和仇恨言论每天都在学校公开传播，并充斥着刚果的社交媒体平台。更令人担忧的是，刚果高级官员宣传反卢旺达情绪，以此表达爱国主义或公民义务，从而获得政治加分。我们呼吁人权事务高级专员办事处调查这些罪行，并采取适当行动。此外，应努力加强打击仇恨言论的法律框架，并确保对参与此类行为的人追究责任。

秘书长的最新报告凸显了在刚果民主共和国犯下暴行的主要活跃的武装团体，但令人费解地省略了卢民主力量，尽管它是刚果民主共和国东部不稳定的主要策划者。在刚果民主共和国东部活动的120多个武装团体中，卢民主力量在三个方面脱颖而出：其军事专长、广泛的经济网络以及在与刚果军队——刚果（金）武装部队——并肩作战时得到的坚定支持。

今天在刚果民主共和国广泛观察到的仇恨言论和反图西人的灭绝种族意识形态激增，揭示了卢民主力量的势力范围。鉴于实施了一系列制裁并达成了各种区域协议，原本预计卢民主力量成员将被解除武装并遣返到卢旺达，因其在1994年对图西人实施的灭绝种族罪中所扮演的角色接受审判。相反，刚果（金）武装部队和卢民主力量一直在不断侵犯卢旺达的领土完整，包括数次跨境发射火箭弹事件、刚果武装部队士兵入侵卢旺达以及刚果战斗机多次侵犯领空。刚果民主共和国选择将卢民主力量编入政府军，而不是遣返其成员，这向卢旺达、该区域和国际社会发出了一个强烈而明确的信息，即刚果民主共和国对和平不感兴趣。

尽管充分意识到刚果民主共和国政府与卢民主力

量之间的勾结，但联刚稳定团和安全理事会都没有采取任何实质性行动。相反，卢旺达成了刚果民主共和国东部不安全局势的替罪羊。令人遗憾的是，这反映出国际社会不愿意正视那里冲突的根源，不愿意要求对这一失败后果负责的刚果政府承担真正责任。

卢旺达仍然致力于在各区域机制，特别是内罗毕进程和罗安达进程内开展工作。众所周知，刚果民主共和国政府阻碍了落实这些努力，包括通过削弱东非共同体区域部队执行任务的能力。尽管如此，内罗毕和平进程和罗安达和平进程的执行工作一直在取得进展，东非共同体区域部队已全面部署，停火已得到保障，“3·23”运动已按照协议撤出以前占领的阵地。理想的情况是，在取得这些成就之后，刚果民主共和国政府应该开展旨在使该地区接近实现其和平目标的政治进程。然而，不足为奇的是，刚果民主共和国没有根据区域和平协议采取任何行动。

总而言之，我们区域的安全挑战是复杂的，但它们是可以解决的。放大刚果民主共和国政府的不实指控，却从不追究其与伙同刚果（金）武装部队严重侵犯平民人权的武装团体结盟的责任，是无法最终解决问题的。不顾相反的证据，仍将刚果民主共和国政府视为永久受害者，这象征着该国功能失调是如何被鼓励和维持了几十年的。只要金沙萨支持灭绝种族的卢民主力量和其他反卢旺达分子，卢旺达的防御和预防机制就会继续存在，以防范对我国边界和领空的侵犯，并遏制任何向卢旺达的蔓延，以确保我国领土全面安全。卢旺达绝不允许卢民主力量及其支持者直接或间接对卢旺达或其人民造成任何伤害。

我们呼吁国际社会支持正在进行的罗安达和平进程和内罗毕和平进程，它们是本区域实现和平与稳定的最佳机会。

中午散会。