



安全理事会

第七十八年

第**九三五三**次会议

2023年6月20日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	阿尔法伊蒂夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	莫雷蒂先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	奥尔梅多先生
	加蓬	奥南加夫人
	加纳	科尔比耶先生
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2023/433)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-17773 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2023/433)

主席 (以阿拉伯语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生；联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊先生；以及圣艾智德团体主席马可·因帕利亚佐先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/433，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生 (以英语发言)：主席女士，我感谢你今天给我机会向安理会通报南苏丹的局势。

我感谢重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·吉图伊先生和圣艾智德团体主席马可·因帕利亚佐先生出席会议，他们将分别详细通报《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行情况以及与非签署方的接触情况。

就我而言，我首先要指出，苏丹的危机影响到在南苏丹执行《重振协议》的工作。这场冲突的影响正在多个方面显现。自4月中旬以来，逾117000万名妇女、男子和儿童沿边境地区从苏丹越境进入南苏丹，其中93%是南苏丹的回返者。我要赞扬南苏丹政府向所有逃离冲突、无论有无旅行证件的人员开放边境的政策。然而，南苏丹政府和人道主义人员的接纳能力受到压力，因为当地资源有限，南苏丹边境城镇、特别是伦克，出现了入境瓶颈。

冲突的经济影响给该国已然脆弱的形势蒙上了阴影。从苏丹的进口突然中断，导致南苏丹普通民众无法获得必需品。南苏丹经由苏丹港的原油出口是一条经济生命线，如果中断——最近已发生过这种危险——可能会给南苏丹的经济造成毁灭性影响。

在政治方面，苏丹冲突削弱了国内和国际社会在南苏丹过渡的这一关键阶段突出关注该问题所亟需的精力。虽然基尔·马亚尔迪特总统和政府间发展组织(伊加特)结束苏丹冲突的努力依然值得称道，但不应当让南苏丹和平进程的时间安排成为这些努力的机会成本。

在南苏丹，这些因素正加剧冲突的现有触发和驱动因素，使全国本已脆弱的安全局势错综复杂。例如，有关北方迁徙牧牛人拒绝返回苏丹的报告令人担忧。当地没有达成管理非放牧季节牛群移动的协议，这加大了北方牧民和南苏丹农业社区之间发生冲突的风险。

此外，在出现新的流离失所现象的地区，对稀缺资源的争夺加剧，导致族群间紧张关系升级，在经济普遍困难、族群间关系先前就紧张以及枪支存在的环境中，这往往带有部族色彩。最近，上尼罗州的事态发展凸显了这些因素在短时期内如何能够一触即发，一个简单的触发因素迅速激发潜在的驱动因素，引发一系列致命的事件，适如伦克和马拉卡勒在争夺供水点方面发生的事件。

令人担忧的是，在这些事件中，我们的一名联合国警察被30名境内流离失所者强行扣留了数个小时。此外，6月7日，平民保护点一名14岁的希卢克族居民被刺死，其后，一名努维尔族男子被殴打致死，引发武装青年民兵之间的致命冲突。联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)证实，至少有14名境内流离失所者丧生，28人受伤，包括一名妇女。应国家当局请求，人道主义伙伴方暂停了来自苏丹、目前滞留在伦克的新入境者前往马拉卡勒的行动，但继续协助民众自愿前往所选目的地或南苏丹全境的其他目的地。

继最近的事件之后，我访问了马拉卡勒，亲自观

察当地的态势。我们正在审查我们的综合应对措施，包括军警和文职应对措施，以及我们与南苏丹安全部门协调的有效性。就目前情况而言，大约6000至7000名努维尔人现已离开平民保护点，只有希卢克族仍留在这个现已只有单一族裔的保护点。人道主义工作者正在调整他们的应急计划，以支持营地内外的两族民众。对该保护点的威胁非但没有减少，反而增加了。南苏丹特派团的预防计划包括在实地加强巡逻并部署600多名维和人员。我们将重振警戒搜查行动，从已被指定为无武器区的营地寻找并清除枪支。我们正在支持族群领袖履行他们的责任，缓和局势并主导解决冲突的努力。我们与国家和地方政治领导人的接触为此提供了支持，他们为族群间宽容与和平解除武装定下了总体基调。我们还赞赏上尼罗州州长、南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察署和国家安全署在恢复相对平静以及防止来自马拉卡勒镇的武装青年增援方面提供的支持。

马拉卡勒紧张局势的爆发，只会加剧特派团正在处理的更广泛的族群间和国家以下各级冲突。在最近发布的南苏丹特派团关于影响平民的暴力行为的季度简报中，我们对瓦拉布州和湖泊州再次出现法外处决现象表示担忧，并敦促政府处理这些严重侵犯人权的行为。我们进一步敦促政府公开发布总统设立的特设调查委员会的调查结果。与此同时，南苏丹特派团任务期限的延长要求我们承担更多的保护平民任务，这些任务必须与我们的能力和资源相称，因为我们的保护任务是根据全特派团贯穿各领域的责任，利用我们所掌握的各种工具来执行的。在这方面，我们打算将部队的足迹扩大到全国各地，同时仍然保留应对族群间、国家以下各级和选举前紧急情况的后备力量。我要指出，我们正在等待正在进行的军事和警察能力研究的结果，这将回答我们是否胜任职责的问题。尽管我们受到地理上的限制，但我注意到，最近的一项独立民意调查显示，南苏丹人仍然支持并信任南苏丹特派团提供的稳定力量。

南苏丹四年降雨不断，一些地区现在正面临干旱。漫长的旱季和迟来的降雨将影响农作物，进一步

加剧不安全和脆弱性。以食品为目标的犯罪活动呈上升趋势。仅在博尔的一次事件中，就有7公吨食品被盗。在琼莱州，世界粮食计划署（粮食署）今年第三次不得不暂停预置食品。对人道主义人员和资产的袭击是不可接受的。人道主义工作者必须能够安全地向需要帮助的人运送救生用品。南苏丹特派团继续为粮食署车队提供部队保护，我们正在协作，以进一步加强我们的协调和行动。由于需求增加和资源减少，人道主义合作伙伴作出了艰难的决定，从正在开展的应对工作中抽出资源，以满足新出现的关键需求，包括来自苏丹的新抵达的脆弱回返者和难民的需求。我赞扬紧急救济协调员从应急基金中拨款800万美元，我也请捐助方和广大国际社会提供支持。2023年人道主义应急计划旨在向约680万弱势民众提供紧急而至关重要的支持，但目前供资还不足30%。从更积极的方面来说，我很高兴能够向安理会通报尼罗河走廊倡议的进展情况。我们与政府的接触促成了一项协议，将检查站的数量从30多个减少到6个。南苏丹特派团将继续支持政府确保这一点。

现在不是分散我们对南苏丹的注意力的时候。我们可以从苏丹的情况中学到的是，来之不易的和平成果可能会很快瓦解。这突出表明，必须充分、及时地执行《重振协议》。我们从伊加特最近的一份公报中获悉，关于解除国防和退伍军人事务部部长职务的政治僵局显然已经解决，但并未得到承认。我们敦促各方避免采取单方面措施。我们还要求各方加倍努力，支持制宪和选举筹备工作。据我们估计，制宪进程比计划落后了10个月，选举规划落后了9个月，过渡安全安排的若干方面仍悬而未决。就目前情况而言，南苏丹还没有准备好开展选举进程。我们直接从政府成员、政党和民间社会那里听到了这一点，他们都认识到处理这些优先事项具有新的紧迫性。

然而，我们也认为，只要各方共同努力并有适当的政治意愿，南苏丹就有可能弥补这一差距。为此，我欢迎政府倡议与联合国、伊加特和非洲联盟组建一个联合工作队，以推进制宪和选举进程，该工作队几周前举行了第一次会议。我还敦促相关利益攸关方加倍

努力，在议会颁布全国选举法，并支持全国选举委员会，以便南苏丹人民能够开始决定其新宪法和新选举制度的形式和内容。然而，没有足够的公民和政治空间让所有公民参与，任何选举进程都不可能可信或成功，在这方面必须做大量工作。我欢迎民间社会与南苏丹特派团领导人进行季度对话，讨论扩大公民和政治空间的要求以及他们参与的性质，我也欢迎我们与政党委员会中各政党领导人的接触。这两个群体都强调，如果明年要举行选举，就必须采取紧急行动。

总之，我们面临许多挑战，但我希望，通过合作、伙伴关系和持续领导，可以实现南苏丹人生活的积极变化。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请吉图伊先生发言。

吉图伊先生（以英语发言）：主席女士，首先，请允许我祝贺阿拉伯联合酋长国当选为安全理事会2022-2023年非常任理事国，并第二次担任安理会主席，这次是在6月份。我还要感谢你邀请重组后的联合监测和评价委员会在安理会发言。重组后的联合监测和评价委员会是官方监督机构，负责监督、监测和评价2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行情况，其任务包括每季度向安理会提交报告并通报情况等等。

在执行《重振协议》的过去五年中，南苏丹经历了自2011年独立以来最长的相对和平与稳定时期。然而，协议执行速度缓慢，预期在规定的36个月过渡期结束前执行的大部分工作尚未完成。因此，该协议已延长24个月，从2023年2月延长至2025年2月，以便能够完成部队统一、起草宪法定稿以及在2024年12月举行可信、自由和公平的选举。因此，我向安理会的通报将简要强调我们对南苏丹和平进程的评估，以及重组后的联合监测和评价委员会为支持这一进程所作的持续努力。最后，我将提出一些建议。

总体而言，执行《协议》方面取得的主要成就包括以下几点。

在治理方面，重振后的民族团结过渡政府的行政和立法部门已在国家和州两级建立并在运作。就州的数目发生的争端已经得到解决，《重振协议》已纳入《过渡期宪法》。此外，目前正在开展一些重要的法律、司法和体制改革。

关于过渡期安全安排，现已完成必要联合部队第一阶段83 000名官兵中约55 000人的训练，他们已经毕业。这些军人仍留在训练区，等待部署到各自的部队。不过，第二阶段和解除武装、复员和重返社会进程尚未开始。

在人道主义事务方面，开放主要人道主义走廊为一些南苏丹难民和境内流离失所者的回返提供了便利。现已开展了一些经济改革，以鼓励提高透明度和问责制，但这还是一项正在进行的工作。

关于过渡期正义，起草设立真相、和解与消除创伤委员会以及补偿和赔偿局的法案的工作正在取得进展。一旦建立这两个机构，它们将推动南苏丹亟需的和解与消除创伤进程。

关于永久宪法，已经颁布了关于制定该宪法事项的法律，并在采取步骤予以实施。我要强调，该《协议》规定，过渡期结束时的选举应根据永久宪法举行。

阻碍《重振协议》执行工作取得进展的主要挑战包括各方缺乏信任、缺乏足够的资源、能力不足、各州持续存在部族间暴力、抵抗团体开展负面活动以及爆发洪水等自然灾害。最近，因苏丹共和国冲突而涌入的难民和回返者给南苏丹的人道主义援助和其他资源带来了更大的压力。

选举将于2024年12月举行，距现在大约18个月。为了举行自由、公正和可信的选举，根据《重振协议》，需要实现以下关键基准：完成部队的统一和重新部署，以提供与选举有关的安全；重组负责筹备和进行选举的机构，即政党委员会和全国选举委员会，并使之运作；制定一部由人民主导和拥有的永久宪法，以指导举行选举；进行司法改革，以加强司法机构处理与选举有关的争端的能力和独立性；以及改善举行

多党选举的总体政治和公民空间。

在《重振协议》获得延长的这一关键时刻，重振后的民族团结过渡政府需要安理会和国际社会提供更多支持，使其能够完成《重振协议》各项悬而未决的关键任务。我们的评估是，如果没有可预测和充足的资金，南苏丹遵守《协议》执行时间表将面临困难。重组后的联合监测和评价委员会认为，国际社会能够支持南苏丹的努力，特别是直接资助制宪进程、解除武装、复员和重返社会以及筹备和举行选举。

关于重组后的联合监测和评价委员会努力支持执行《重振协议》的方面，该委员会继续监测、评价和监督重振后的民族团结过渡政府的授权和任务，包括各方按照《重振协议》第七章遵守商定的时间表和执行时间表的情况。它客观和公正的报告以及包容各方的所有利益攸关方每月举行的全体会议继续激发人们对和平进程的信心，并鼓励各方坚持落实和平进程。

我们向重振后的民族团结过渡政府、政府间发展管理局、非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会提交的定期季度评价报告，有助于确定重点和统一目标，并为关于南苏丹和《重振协议》执行情况的决策提供信息依据。重组后的联合监测和评价委员会继续监督《协议》所有机构和机制的工作，打破各方之间的僵局，并定期与《协议》各方、主要和平伙伴和南苏丹其他利益攸关方接触，以期建立共识并加快进展。

最后，我要强调，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》使南苏丹民族团结过渡政府具有合法性，它依然是实现南苏丹共和国和平过渡和建设持久和平的最合理蓝图。在距离选举只有18个月的时候，有必要在这一关键时刻将我们的集体努力聚焦于南苏丹，确保从文字和精神上执行该《协议》。在这方面，我谨呼吁安理会继续关注南苏丹的和平进程，与重振后的民族团结过渡政府接触，加快执行《和平协议》，确保如期举行选举，并考虑在筹备选举的这一关键时刻访问朱巴，声援南苏丹人民。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢吉图伊先生的通报。

我现在请因帕利亚佐先生发言。

因帕利亚佐先生（以英语发言）：50多年来，圣艾智德团体一直是一个独特的国际行为体，是一个与弱势群体关系密切的团体，致力于维护和平、宗教间对话和提供人道主义援助。我们还能够在世界各地进行国际调解和协商，从1992年在罗马签署的《莫桑比克全面和平协定》到布隆迪，从危地马拉到科索沃和棉兰老岛。事实上，我们认为，战争是所有贫穷之母。今天，我在安全理事会发言，谈谈苏丹的危机。

首先，我要感谢主席国阿拉伯联合酋长国邀请我们向安理会通报我们的工作。自1990年代以来，早在南苏丹独立之前，圣艾智德团体就一直密切关注南苏丹的局势。该国开国元勋约翰·加朗先生曾多次访问我们在罗马的总部，寻求在争取独立的斗争中进行对话的途径。我们的倡议称为罗马倡议，它是在建立民族团结政府的复杂阶段中签署了《解决南苏丹冲突重振协议》之后产生的。几个政治和军事实体拒绝了《协议》，但有必要让它们加入进来。

教皇方济各在梵蒂冈进行令人难忘的精神修行后，亲自进行了干预，为在罗马召集《重振协议》的非签署方会面创造了先决条件，他得到萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统的全面授权，与他们进行谈判。罗马倡议促成苏丹政府和未签署反对派相互承认，并为政治参与建立了一个谈判框架。尽管谈判因2019冠状病毒大流行而被迫中断，但对话降低了该国的暴力程度，为和平创造了新的希望。

罗马倡议使南苏丹反对派运动联盟这一非签署方联盟的代表得以接受培训，以便今后融入停火和过渡期安全安排监测和核查机制。这一进程现在更具包容性，而且正在朝着这个方向进一步发展。罗马倡议是补充国际机构并与之相协调的政治对话。圣艾智德团体致力于继续走这条道路，为消除暴力创造有利条件。

在此紧要关头，我必须提及民间社会代表以及该国基督教徒和各种宗教派别领导人所做的重要贡献。这种参与在今后各阶段只会增多，并且是呼吁政府和

反对派领袖对遭受苦难的南苏丹人民负起责任的决定性动力。

最后,我要感谢那些积极参与并不断交流信息和指导,支持和正在支持这一努力的人。我通过尼古拉斯·海索姆特别代表感谢联合国南苏丹特派团;该区域各国;政府间发展组织为达成《重振协议》所做的努力;该机构执行《协议》的委员会,特别是重组后的联合监测和评价委员会、停火和过渡期安全安排监测和核查机制;三驾马车——美国、联合王国和挪威;瑞士联邦、加拿大、意大利和日本;以及世界粮食计划署和红十字国际委员会等国际组织。

主席(以阿拉伯语发言):我感谢因帕利亚佐先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢海索姆特别代表、吉图伊大使和因帕利亚佐先生今天的全面通报。

美国对6月8日关于马拉卡勒平民保护点发生致命族群间暴力的报告感到震惊。我们谴责报告的袭击,并向暴力殃及的家庭表示深切慰问。

我们赞扬上尼罗州州长和州当局与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)协调努力,加强安全措施,包括确保马拉卡勒平民保护点周边的安全。我们虽然也赞扬南苏丹特派团迅速部署维和人员平息暴力,但也感到关切的是,尽管有早期迹象表明两族之间出现关系紧张,特派团却并未采取措施预先应对可能发生的暴力。我们期待对南苏丹特派团执行其保护平民任务的情况以及我们需要在哪些方面帮助特派团弥补差距的独立评估至迟于10月15日得出结果。

我们严重关切平民和境内流离失所者的福祉,他们在马拉卡勒营地及其周边地区继续处于脆弱和生命受到威胁的境地。我们还对武装团体向平民保护点推进的报告以及关于营地内存在小武器的传闻感到震惊。

我们敦促南苏丹特派团与州当局密切协调,但在

必要时根据其任务规定采取单方面行动,恢复平静和安全,并确保营地内外的平民和境内流离失所者、特别是弱势群体,受到保护。我们进一步敦促南苏丹过渡当局防止武装团体这样向平民保护点推进。

苏丹持续不断的战火导致平民涌入,这进一步恶化南苏丹本已恶化的人道主义局势,并给平民保护点造成更大压力。根据联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的应急行动计划,逾10万人从苏丹越境进入南苏丹,预计在今后三个月,还会有180000人越境。

除生活费用危机之外,连年的骤发洪涝破坏了适于耕种和生计的土地,若干州持续爆发水传播疾病和其他疾病,因此,这场危机对社会团结带来进一步的压力。立即履行过渡政府的承诺是确保苏丹危机的影响能够在南苏丹得到缓解的最佳途径。

尽管南苏丹面临挑战,但该国官员必须在实施路线图和政治过渡方面取得进展。我们再次强调,南苏丹过渡政府成功过渡到长期政府的唯一途径是营造和保持一种平民得到保护的稳定环境。

南苏丹过渡期领导人必须取得他们在《解决南苏丹冲突重振协议》中承诺的成果,并处理迫在眉睫的问题,如上尼罗州持续不断的暴力和严峻的人道主义局势。

美国继续致力于支持和平事业和南苏丹人民。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表海索姆、吉图伊先生和因帕利亚佐先生今天通报情况。

马耳他完全支持努力促进南苏丹和平与稳定的过渡进程,并且以《解决南苏丹冲突重振协议》及其所附路线图为核心。我们再次呼吁及时执行所有未完成任务,不再拖延地结束过渡期。我们欢迎部队最近毕业,成为必要的统一部队。与此同时,我们也着重强调需要对这些部队进行充分培训,并将其部署到该国面临暴力越来越频繁地爆发的地区。

我们对持续政治僵局的影响感到关切,并促请各

方按照《重振协议》的设想,继续履行各自的承诺。我们支持《协议》的核查机构,包括重组后的联合监测和评价委员会,但也再次呼吁开展建设性的接触。只有通过一种包容性的公民空间,才能在2024年底前完成选举和制宪进程。我们着重强调有待通过的《全国选举法》的重要性,以及其后重组政党委员会和全国选举委员会的重要性——所有这些是举行自由、公平和可信选举的必要条件。

此外,马耳他支持呼吁加强《和平协议》规定的35%的妇女配额,并敦促她们充分、平等和切实参与所有进程,包括《宪法》起草工作。今天,我们高兴地听到圣艾智德团体等民间社会和其他协会的声音,它们能够带头实现持续和持久的和平。我们欢迎南苏丹当局做出努力,收容逾10万名寻求躲避苏丹冲突的民众。我们也赞扬萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统在政府间发展组织访问团内为调解苏丹的停火发挥的作用。

马耳他对招募青年和青年走向激进深感关切。鉴于儿童往往是冲突首当其冲的受害者,而且严重侵权行为仍在发生,我们支持儿童保护措施,并在这方面欢迎联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)开展的儿童保护培训。我们也着重强调青年在塑造持久和平方面必须发挥作用。

由于上尼罗州和琼莱州存在易受暴力侵害的情况,我们对5月28日上尼罗州马拉卡勒平民保护点的暴力景象感到痛心。我们呼吁保持冷静,并着重强调当地领导人在鼓励其社区避免暴力方面的作用。

马耳他谴责一切性暴力和性别暴力行为。我们支持在高风险地区部署联合国警察,也支持南苏丹特派团开展能力建设活动的工作,并着重强调追责以及幸存者保护工作和康复的必要性。

南苏丹76%的民众需要人道主义援助,气候冲击和洪涝继续导致不稳定。我们支持拯救生命和按需提供的人道主义援助,包括通过欧洲联盟资助的主要项目这样做;单是今年,这些项目得到的资助就高达8100万欧元。

马耳他强烈谴责一切针对人道主义人员和车队的袭击,并重申必须追究凶手的责任。我们赞扬南苏丹特派团利用巡逻确保人道主义工作者得享保护和

安全。最后,马耳他重申,我国支持秘书长特别代表海索姆和南苏丹特派团,自去年3月延期以来,该特派团的任务授权得到加强,但推动其开展工作的决心并未改变。在南苏丹特派团继续协助政府履行其保护平民的首要责任之时,我们敦促所有各方停止一切暴力,巩固过渡进程,把南苏丹人民的命运置于首要和中心位置。

阿丰索先生(莫桑比克)(以法语发言):我谨代表安全理事会的非洲成员,即加蓬、加纳和我国莫桑比克(非洲三成员)发言。

非洲三成员谨感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长尼古拉斯·海索姆先生富有启发性的通报。我们也要感谢重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊先生和圣艾智德团体主席马可·因帕利亚佐先生的通报和他们为世界和平事业的奉献。我们欢迎我们的兄弟、南苏丹常驻代表阿奎伊·博纳·马尔瓦尔先生阁下参加本次会议。

(以英语发言)

非洲三成员坚信,南苏丹已在巩固国家和法治方面持续取得重要进展,特别是在制宪和选举进程方面。6月1日举行制宪和选举进程联合工作队第一次会议就是明证。我们肯定该国的努力,但强调所有各方集体努力克服政治分歧和维持已取得的进展的重要性。

非洲三成员欢迎四方成员,即南苏丹特派团、非洲联盟驻南苏丹特派团、政府间发展组织(伊加特)和重组后的联合监测和评价委员会参与支持南苏丹利益攸关方的努力,特别是化解目前的政治僵局。我们呼吁各方履行承诺,加快执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》,包括完成尚未完成、但需在过渡期结束前完成的任务。非洲三成员坚信,各方的坚定承

诺将为巩固政治稳定,实现南苏丹人民渴望实现的持久和平与可持续发展铺平道路。

非洲三成员赞赏地注意到,国家以下各级的族群间暴力事件有所减少,特别是在琼莱州。然而,我们仍然对该国一些地区仍然易受暴力,主要是族群间暴露以及与牲畜有关的暴力侵害感到关切。气候冲击进一步加剧上述脆弱性,继续对一些社区的安全局势产生负面影响,造成生计严重中断、长期流离失所和民众不安全,特别是在牧民聚集在同一地区时。促进族群和牧民间对话,突出资源共享与和平共处的举措,是需要进一步利用的有力工具。我们敦促国际社会支持这种努力。

非洲三成员鼓励南苏丹特派团继续采取措施,在其任务范围内保护平民,减少暴力,支持和平对话,及与当地和传统领导人接触,以缓和紧张局势,促进解决冲突。而且,我们还鼓励南苏丹特派团扩大对问责机制的技术援助和支持,强化刑事司法链,使支持问责与南苏丹各地的对话与和解进程一致。

非洲三成员重申,必须加强南苏丹有关当局的能力建设,特别是处理后勤、财务和司法事项方面的能力建设,以加强保护平民的应对措施。我们借此机会重申,袭击平民是不可接受的。我们最强烈地谴责这种令人发指的行为。

苏丹目前军事对抗的溢出效应,仍然是一个令人严重关切的问题。南苏丹回返者、苏丹难民和第三国国民的涌入,加上来自苏丹的货物和燃料流量减少,给脆弱社区带来进一步的压力,加剧了本已严峻的人道主义局势。

多亏政府和人道主义工作者的努力,南苏丹人民一直得到人道主义援助,尽管人道主义车队遭受袭击。我们赞扬所有这些努力。非洲三成员强烈谴责袭击人道主义工作者的行为,并呼吁各方尊重国际人道法,允许人道援助组织畅通无阻地进入。

加蓬、加纳和莫桑比克鼓励南苏丹特派团继续努力支持南苏丹当局创造条件,对向需要援助者提供人道主义援助给予便利。安理会非洲成员欢迎非洲联

盟和伊加特对南苏丹冲突后需求的评估,同时再次呼吁国际社会加大对人道主义援助的资金支持力度,人道主义援助仍然严重缺乏资金。

(以法语发言)

儿童是冲突局势中最脆弱的群体,他们正在为该国的持续存在的暴力付出沉重代价。在这方面,我们赞赏南苏丹政府努力执行各种旨在防止和打击侵犯儿童权利行为的措施。鉴于该国面临的挑战的复杂性和当前的区域动态,我们鼓励南苏丹特派团、伊加特和非洲联盟以及其他联合国特派团和机构密切合作,采用整体办法共同应对这些挑战。

最后,加蓬、加纳和莫桑比克对部队和警察派遣国深表感谢,感谢它们在南苏丹做出的承诺和牺牲。我们赞扬伊加特、非洲联盟、圣艾智德团体和其他坚定的行为体努力帮助南苏丹人民和政府克服困难,并为该国的持久和平铺平道路。

戴兵先生(中国): 我感谢尼古拉斯·海索姆特别代表、查尔斯·吉士埃主席、马尔科·因帕利亚佐教授的通报,欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

近一段时间,南苏丹持续推动《重振协议》落实,稳步推进制宪和选举进程,达成统一部队人员分配方案,在国家安全、财政金融等领域立法工作迈出实质性步伐,有关进展值得肯定。

中方鼓励各方继续增强紧迫感,根据《重振协议》及延期路线图的规定,加快推动关键领域工作,为政治过渡创造良好条件。面对《重振协议》落实中的矛盾分歧,各方要从国家长远发展和人民根本利益出发,通过对话协商解决问题,维护安定团结大局。

南苏丹是世界上最年轻的国家,国际社会要对南苏丹政治进程保持适当耐心,特别是要尊重南苏丹的主权和主导权,避免外部干涉激化矛盾。

中方支持区域组织继续发挥重要作用,欢迎联合国、非盟、伊加特应南苏丹政府请求建立联合工作组。期待工作组同南苏丹密切沟通,推动制宪和大选等关键进程。

报告期间,南苏丹族群暴力减少,南苏丹政府所做努力值得肯定。同时,上尼罗河州和琼格莱州等地安全局势依然脆弱,针对流离失所者营地和人道救援车辆的袭击时有发生。中方鼓励南苏丹政府加强冲突预防,推动内部和解。同时,提升南苏丹政府安全能力,是改善安全形势的关键。

南苏丹多次强调,安理会对南苏丹武器禁运对维护国家安全造成严重负面影响。地区国家也反复呼吁解除对南苏丹不合理的制裁。安理会要认真倾听南苏丹和国际社会的呼声,尽快解除相关制裁。

经济民生是影响南苏丹和平稳定的重要因素。近期,南苏丹经济形势严峻,本币大幅贬值、通胀高企、粮食缺口严重,目前400万人流离失所,900万人需要人道救援。苏丹冲突也加剧了南苏丹人道危机。

国际社会特别是发达国家要帮助南苏丹民众解决现实困难,加大人道和发展支持,避免对援助附加政治条件。国际货币基金组织等国际金融机构应继续加大对南苏丹资金支持。

中方始终高度重视南苏丹面临的困难,积极提供力所能及的帮助。近期,中方向南苏丹移交了大米等紧急粮食援助,惠及南苏丹十个州和三个行政区,支持南苏丹受冲突影响的回返者和难民。中国维和人员帮助修复了西加扎勒河州两座桥梁和40公里路段,为当地社会3万居民实现互联互通。中方愿继续同国际社会一道,为南苏丹和平与发展提供建设性支持。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢尼古拉斯·海索姆先生、查尔斯·塔伊·吉图伊先生和马可·因帕利亚佐先生的通报。我感谢南苏丹常驻代表出席今天的会议。

在人道主义、政治和人权挑战方面,南苏丹面临的局势无疑是最复杂的局势之一。

第一,我们对该国的人道主义局势感到关切,该局势自苏丹冲突爆发以来有所恶化,特别是由于难民流离失所,增加了该国原有的近220万境内流离失所者的人数。这耗尽了现有资源,造成了紧张局势,并在

苏丹周边地区造成了严重的人道主义危机。

我们谴责对人道主义车队的袭击。必须加强保护,以便根据国际人道法开展工作,向最弱势群体提供援助,并要求允许人道主义援助自由进入。

第二,在政治方面,我们感到关切的是,《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行工作进展缓慢,并且在实现2022年8月商定的目标方面出现了拖延。为了最终实现政治过渡,各方都有必要致力于和平进程及其落实工作。在这方面,我们呼吁不要陷入新的政治僵局,这种僵局可能被视为违反《重振协议》,并可能阻碍各方之间的相互建立信任措施。

正如我们在发言中所说,根据第1325(2000)号决议的规定,妇女的参与对于选举进程与和平过渡至关重要。在这方面,我们鼓励政府加紧努力,实现妇女在过渡机构和执行机构中至少占35%的额度,我们强调联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)在培训妇女实现这一目标方面发挥的作用。

我国代表团还认为,必须维护可以开展对话的公民空间,不限制言论和表达自由,并为记者、人权维护者、人道主义工作者和媒体记者开展工作开辟更多渠道。

谈到人权状况,我们关切秘书长报告(S/2023/433)中涉及暴力行为的数据,暴力行为增加了36%,其中许多是针对妇女和儿童的暴行,包括性暴力行为。我们谴责联合国国家监测和报告任务组核实的39起严重侵权行为,其中包括杀戮、残害、招募儿童、在冲突中使用儿童、绑架以及强奸。作为《巴黎原则》和《温哥华原则》的签署国以及儿童与武装冲突问题工作组副主席,厄瓜多尔坚定致力于实施持久解决办法,以防止招募儿童并保护冲突环境中儿童和青年的权利。此外,必须调查22起法外处决被控实施族群间暴力者的事件。确实,所有这些罪行都必须受到调查和惩处。

我们欢迎在苏丹促进对话和寻求停火的所有努力,特别是邻国和南苏丹总统所作的努力。我们鼓励南苏丹政府继续努力,与建设和平委员会携手建设和

平, 以动员国际支持并实现可持续和平。

最后, 我们祝贺南苏丹特派团在人道主义需求不断增加的复杂内部环境中开展工作。我们强调其报告中贯穿各领域的性别平等议程, 并呼吁避免任何可能危及执行其任务的限制。

达乌特拉里女士 (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表海索姆通报最新情况, 并强调我们支持联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团)。我也感谢查尔斯·塔伊·吉图伊先生和马可·因帕利亚佐先生所作内容丰富的通报。我还要感谢圣艾智德团体在不同国家所做的工作。我们欢迎南苏丹参加本次会议。

阿尔巴尼亚欢迎秘书长的报告 (S/2023/433), 并赞同他对南苏丹具有挑战性的局势的关切, 这一局势因苏丹境内持续不断的战事而恶化, 导致武器、难民涌入以及跨境贸易中断。

我将简要谈及三个方面。

首先, 我们对《解决南苏丹共和国冲突重振协议》和路线图的执行工作进展缓慢感到关切。我们欢迎立宪和选举进程取得进展, 但必须进一步努力加快进展, 促进向一个常设政府过渡。我们呼吁过渡政府集中精力推进尚未完成的改革, 包括通过和颁布《国家选举法》、以及将必要联合部队的部署计划转化为具体行动。政府也必须与南苏丹特派团合作, 有效筹备和平与包容各方的选举, 确保妇女和民间社会的切实参与。

第二, 保护平民仍然是一个令人严重关切的问题。整个南苏丹正在发生的地方暴力进一步阻碍这一进程。上尼罗州和琼莱州等地区出现了严重的暴力、大规模流离失所以及严重的性暴力。同样, 我们对马拉卡勒平民保护点最近发生族裔冲突深表关切。我们敦促政府加紧努力, 解决持续的暴力, 防止暴力进一步升级, 并确保追究责任。

为此, 来自苏丹的难民, 包括南苏丹回返者的涌入, 引起人们关切进一步族群间暴力和族裔冲突的风

险。政府必须努力解决根本原因, 缓解紧张局势, 并与南苏丹特派团合作, 提高保护平民的力度。

第三, 严峻的人道主义局势, 包括粮食不安全, 需要我们的关注。针对人道主义和商业车队的犯罪和道路伏击影响了46万多人。我们呼吁政府为人道主义合作伙伴安全和不受阻碍地在南苏丹各地运送关键援助提供便利。我们强烈谴责针对人道主义人员和资产的暴力行为, 并呼吁针对这些罪行追究全部责任。

最后, 选举和立宪进程是建设一个稳定与和平的南苏丹的关键因素。我们不能让苏丹危机的溢出效应影响过渡进程。政府必须加紧努力, 执行和平协议中尚未实现的基准, 并与南苏丹特派团密切合作, 为自由、公正与民主的选举奠定基础。

奥尔梅多先生 (法国) (以法语发言): 我要感谢特别代表尼古拉斯·海索姆、重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊先生、以及圣艾智德团体主席马可·因帕利亚佐先生所作的通报。我也欢迎南苏丹代表参加本次会议。

我们对路线图的执行出现拖延感到关切。筹备将于2024年底在南苏丹举行的选举特别需要一个立法和宪法框架, 也必须建立机构并分配预算资源。联合国授权提供技术援助, 以补充当局的努力。我们也鼓励当局保护民主辩论的条件。

法国关切苏丹冲突对南苏丹稳定的影响。冲突已导致人道主义局势恶化, 10万多名难民返回南苏丹。

法国和欧洲联盟声援该区域各国。欧洲联盟将在2023年向南苏丹提供8100万欧元的人道主义援助。法国调集了4130万欧元, 以应对苏丹的人道主义危机及其区域影响。

我们也认可南苏丹的调解努力。然而, 我们对苏丹试图破坏该区域的和平努力感到遗憾。

决不能让区域背景转移人们对南苏丹及其政治过渡的关注。法国欢迎该区域支持这一进程的努力。5月24日, 欧洲联盟成员国批准向政府间发展组织的监测机制提供580万欧元的资金。

我们也支持联合国南苏丹特派团的工作,该特派团继续在南苏丹保护平民和能力建设方面履行重要职能。法国正在发挥作用,通过其驻当地大使馆支持重返社会项目,并提供武器和弹药库存管理方面的专门知识。南苏丹当局应充分利用联合国、该区域和国际社会的支持,加快实施政治过渡。在区域不稳定加剧现有脆弱性的背景下,这一点至关重要。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊先生的通报。我们也感谢圣埃吉迪奥团体主席马可·因帕利亚佐先生的报告,并欢迎南苏丹常驻联合国代表阿奎·博纳·马尔瓦尔先生参加今天的会议。

南苏丹目前正经历困难时期。其邻国苏丹的冲突正对局势产生明显影响,引发了各种严重问题。难民和南苏丹回返者人数接近90000人,给该国带来了额外的沉重负担。在此背景下,我们欢迎萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统自苏丹对峙开始以来所做的政治和外交努力。朱巴与该区域其他国家首都一样,深知该国复杂的政治动态,这是寻求解决问题途径的一个重要因素。

尽管局势复杂,政府仍得以在国家建设进程和履行根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》及相关路线图所作的承诺方面取得进展。我们注意到议会富有成效的工作、启动了将于2024年12月举行的选举的筹备工作,以及在宪法方面所做的工作。我们同意需要加快这些进程并遵守先前商定的时间表。然而,所有这些要求朱巴获得更广泛的支持。我们仍然认为,南苏丹当局有针对性地努力组建南苏丹联合武装部队,作为进一步推进和平进程和成功举行大选的保障,是一个优先事项。我们注意到,组建联合部队的第一阶段已经完成,并就中级指挥结构和部署军事毕业生的预算达成了协议。然而,第二阶段的启动仍然停滞不前。

我们对南苏丹一些周边地区持续爆发暴力的报

道感到关切,局部冲突和族群间武装冲突引发了新的难民和流离失所平民流动。各反对派团体之间的冲突也令人担忧。我们强烈谴责所有违反《和平协议》的行为和针对平民,包括人道主义工作者的暴力行为。我们注意到政府采取的应对措施。我们赞扬非洲联盟和政府间发展组织成员国的调解努力,并期待圣艾智德团体继续开展重要工作,使新团体回到对话道路上来。我们敦促所有未签署《和平协议》的各方加入和平进程。我们支持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的工作,该特派团正在为稳定局势和执行《和平协议》做出重大贡献。我们呼吁南苏丹特派团和地方政府密切协调努力,以成功解决族群间冲突。我们敦促特派团更加重视稳定局势,并协助南苏丹当局履行其在过渡期的承诺。

安全理事会对南苏丹实施的制裁制度明显地使联合武装部队的部署复杂化,并使加强国家安全结构更具挑战性。武器禁运的参数正在放宽,但这还不够。我们坚信,我们应该根据朱巴提出的、得到非洲联盟响应的要求,采取更加果断的步骤来放松这些限制。我们坚决反对利用安全理事会的制裁作为施加压力或干涉南苏丹内政的手段,也反对企图以非法和单方面的限制性措施来补充这种制裁。

志野夫人 (日本) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长尼古拉斯·海索姆先生、重组后的政府间发展组织联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊先生以及圣艾智德团体主席马可·因帕利亚佐先生作了富有见地的通报。日本注意到秘书长最近关于南苏丹特派团的报告(S/2023/433),其中描述了南苏丹的进展和挑战,并强调了特派团任务的相关性。日本要感谢南苏丹特派团所有人员在充满挑战的环境中为保护平民和减少暴力所做的贡献。作为一个部队派遣国,我们致力于继续向南苏丹特派团部署人员。我想就南苏丹的长期和平、安全与稳定提出四点意见,这些意见与南苏丹特派团的任务密切相关。

第一,执行《解决南苏丹冲突重振协议》仍然至关重要。实施该协议应符合作为南苏丹持久和平基础

而通过的路线图中确定的时间表。在这方面，我们赞扬已取得的进展，例如批准了修订2012年全国选举法的2023号法案，并正在筹备部署必要联合部队。然而，我们对该协议其它部分的执行工作被推迟感到关切。日本呼吁所有利益攸关方与南苏丹合作，全面执行《重振协议》，以确保大选能够在2024年12月举行。

第二，我们看到国家以下一级的族群间暴力事件有所减少。然而，我们感到关切的是，局势有可能因来自苏丹的回返者和难民的涌入而恶化。在这方面，我们欢迎萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统与该地区领导人接触，以解决冲突。日本强调加强国际协调和继续合作的必要性。

第三，应该在适当考虑战略防御和安全审查的情况下，安排迅速部署必要联合部队。其它重要任务包括统一指挥结构，发展武器和军备管理。

最后一点是，我们欢迎南苏丹政府正在各个领域与联合国、非洲联盟、政府间发展组织和相关组织合作。然而，许多违反部队地位协定的行为以及对人道主义援助行动的袭击仍在继续。我们特别关注政府实行的不当限制和征税。需要加强与南苏丹特派团的合作，以确保特派团能够充分执行其任务。

最后，日本支持南苏丹政府和人民努力稳步执行《解决南苏丹冲突重振协议》。在这方面，我们也坚定支持南苏丹特派团和人道主义行为体。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表海索姆先生、吉图伊先生和因帕利亚佐先生的通报。我也欢迎南苏丹常驻代表今天参加本次会议。

正如我们听到的那样，边界另一侧的苏丹战事加剧了南苏丹本已危急的人道主义局势。约有12万登记在案的民众跨过边界，进入本已面临严重人道主义需求的地区，加剧政治和族裔间紧张。联合王国欢迎南苏丹政府为返回家园的民众和其他难民提供交通。我们鼓励尽一切努力，以维持所有返回者、难民以及接纳社区的安全与安保。我们赞扬联合国系统和人道主义伙伴迅速应对这场危机。我们敦促对不断演变的局

势采取一种敏捷的战略和实行审慎的风险管理。

联合王国尤其关切最近马拉卡勒保护平民营地导致据报有13人被杀、4 000座房屋被烧的族裔间争斗。我们欢迎联合国南苏丹特派团的维和人员做出反应以缓解紧张，并且为保护南苏丹各地平民做出更广泛的努力。为防止发生更多悲剧，我们急需找到解决马拉卡勒紧张局势的办法，处理南苏丹脆弱处境的根源。

联合王国再次呼吁南苏丹政府尽其所能以制止地方暴力，为民众提供基本服务，在《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得切实进展。我们欢迎最近成立一个选举和制宪联合工作队，由海索姆秘书长特别代表担任共同主席。但是，正如我们听到的那样，选举和制宪进程现已滞后于时间表长达9个多月，而《全国选举法》和全国宪政审查委员会仍在等待重新组建。仅靠立法将不会给南苏丹带来可持续的和平。法律需要颁行，而法律创建的机构需要资金。需要有和平的红利。

联合王国继续致力于支持南苏丹人民，支持他们迈向和平与稳定的历程。我们呼吁南苏丹政府停止暴力，消除腐败，伸张正义，为其民众提供基本服务并举行自由和公平的选举，从而加快该历程。

莫雷蒂先生（巴西）（以英语发言）：首先，我感谢海索姆特别代表、吉图伊先生以及因帕利亚佐先生的渊博见识。我也感谢联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）、重组后的联合监测和评估委员会以及圣艾智德团体的宝贵工作。我欢迎博纳·马尔瓦尔大使与会，并欢迎南苏丹代表团参加本次会议。

与安全理事会其它成员一样，巴西继续关切当前苏丹的敌对行动对南苏丹的影响。我们感到遗憾的是，边界以北的激战已导致成千上万的民众离开家园，与家人失散，逃离苏丹，其中许多人逃往南苏丹。我们担心对南苏丹、特别是上尼罗州和Renk县的稀缺资源施加的压力。我们尤其关切南苏丹缺少粮食和清洁水的地区的境况。我们担心马拉卡勒发生的那种资源争斗可能扩散，甚至增加其它地方的族裔紧张。在此

背景下, 巴西全力支持南苏丹特派团、联合国难民事务高级专员公署(难民署)以及人道主义事务协调厅(人道协调厅)自苏丹冲突爆发以来在南苏丹开展的孜孜不倦的工作。我们认为, 至关重要, 国际社会要提供秘书长、难民署以及人道协调厅在近期呼吁中要求的追加资金。为南苏丹的粮食安全和人道主义援助提供更多灵活的资金对于防止冲突举足轻重。我们谴责杀害履行职责的人道主义行为体的袭击事件, 并向其家属和亲人表示慰问。我们呼吁南苏丹加倍努力, 为这些关键的工作人员提供安全, 并且确保把侵害人绳之以法。

阿卜耶伊、上尼罗、琼莱州以及其它地方的持续暴力表明, 当前的维和努力将得益于更多的建设和平举措。我们已经对南苏丹增加与建设和平委员会的接触表示赞赏。尽管如此, 南苏丹和国际社会可以做得更多, 支持更多的建设和平努力。圣艾智德团体今天的通报再次显示出对话与和解在保持和平道路上发挥的关键作用。我们认为, 建设和平所固有的解决冲突工具对于南苏丹平民、特别是生活在外围、远离朱巴的妇女和男女儿童是宝贵的。广泛教授、学习和使用这些工具将带来保持和平、防止新一轮暴力的良性循环。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言): 首先, 我谨感谢海索姆特别代表和重组后的联合监测和评估委员会临时主席吉图伊先生的通报。我们也感谢我们的伙伴圣艾智德团体, 赞赏它努力推进包容性对话, 以实现南苏丹持久和平。我也欢迎南苏丹常驻代表与会。

首先, 我谨赞扬南苏丹向逃离苏丹破坏性冲突的男女老少表示出声援, 赞扬该国政府努力支持这场冲突的和平解决。这场冲突的后果给南苏丹的社会凝聚、政治局势和人道主义需求增加了压力, 亟须对南苏丹的这种局势做出必要应对。这就是为什么昨天我们在日内瓦举行的关于苏丹和该地区危机的高级别活动上宣布追加资金, 以支持人道主义响应。

在国际社会集中关注苏丹的同时, 必须加倍努力,

以实现将决定南苏丹未来的过渡的主要基准。瑞士重申, 我们致力于在过渡期间支持南苏丹政府及人民。

请允许我强调三个方面。

首先, 关于政治进程, 我们大力鼓励各方遵守路线图规定的最后期限, 毫不拖延地设立计划之中的各种机构。通过选举法和成立一个联合工作队以支持制宪和选举进程是令人鼓舞的步骤。新宪法的起草必须以包容各方的方式进行, 顾及所有人、包括妇女和青年的声音。瑞士与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)及其它伙伴协作, 协助赞助了朱巴大学组织的一个有关宪政治理的辩论会。要进行这些可鼓励接受新宪法的辩论, 就必须有保障表达、集会和新闻自由的自由的政治和公民空间。

其次, 关于国际法, 保护平民对于确保政治过渡取得成功依然至关重要。尽管族裔间暴力和地方暴力减少, 但是侵犯人权和影响平民的暴力事件大幅增多令人关切。在这方面, 我们对马拉卡勒保护平民点暴力复发深表关切。我们呼吁各方在倡导防止冲突的同时, 同样顾及苏丹冲突可对社会架构、最重要的是在边界地区造成的影响。为打破暴力循环, 我们强调倡导问责的重要性。因此, 我们欢迎南苏丹特派团支持南苏丹政府部署特设法院和流动法院, 以求加强法治。

第三, 我们仍然对日益恶化的人道主义局势深感关切, 这一局势影响到四分之三以上的人口。迄今为止, 2023年人道主义应急计划仅有30%的资金到位。国际社会必须做更多工作, 满足这些基本需求。在这方面, 对人道主义人员和车队的袭击是不可接受和非法的, 必须立即停止。我们呼吁各方尊重国际人道法, 允许和便利人道主义援助安全、迅速和不受阻碍地通行。我们赞扬南苏丹特派团为人道主义伙伴提供保护护送, 使粮食能够在雨季来临之前得到发放。

我谨借此机会重申, 我们全力支持特别代表和南苏丹特派团。特派团新的任务授权强调应考虑气候变化的消极影响, 并确认了保护平民和充分执行路线图的必要性。未来几个月将需要所有行为体共同努力,

满足民众的需求和期望。为此，瑞士最近延长了与重组后的联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制之间的伙伴关系，它们是推动过渡的关键工具。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在将以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

首先，我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和吉图伊先生所作的宝贵通报。我们欢迎因帕利亚佐先生的发言，他的发言阐明了支持促进不同宗教和文化的人民之间对话和相互理解以实现和平的政治倡议和努力的重要性。我们希望罗马和谈能够解决南苏丹当前的挑战，并重申我们致力于支持这些崇高努力。我也欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

众所周知，通往和平的道路始于各方表明它们愿意进行有意义的对话以克服分歧，为和平奠定基础。在讨论南苏丹局势时，这一点尤其重要，也是我想在发言中强调的。首先，必须加强族群间对话，以结束暴力循环，并在基层建立和平文化。因此，我们认为，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）努力与地方和传统领袖接触，建立一个讨论问题、缓和紧张局势以及重申当地族群对和平共处价值观的承诺的平台是至关重要的。

我们还认为，包括妇女和青年在内的所有利益攸关方之间继续对话和接触，对于重建各方之间的信任以及在执行《解决南苏丹冲突重振协议》方面取得进一步进展至关重要。我要指出南苏丹在这方面采取的积极步骤，例如批准了《国家选举法》修正案和提交了多项重要法案，以及批准了部署必要的统一部队的国家预算。我们强调，这一进程应继续考虑《路线图》及其规定的最后期限。我们还强调，维护国家利益优先于所有其他考虑。

为了巩固和平，我们必须继续应对南苏丹的严峻安全挑战，特别是鉴于最近在上尼罗州，特别是马拉卡勒市发生的事件。该国仍在发生针对和杀害平民和人道主义工作者的事件，以及对人道主义和商业车队的袭击。这阻碍了向需要帮助的人和由于区域紧张局

势而抵达南苏丹的难民提供援助的能力。在这方面，我们赞扬南苏丹特派团发挥作用，支持和加强南苏丹政府保护平民的能力，并根据特派团的任务授权积极主动采取措施，包括部署部队。我们也赞赏特派团致力于确保保护人道主义工作者和便利人道主义准入。

最后，我们期待看到继续在区域一级作出外交努力，并且在国际社会的坚定支持下，帮助南苏丹克服其挑战。包括非洲联盟和政府间发展组织在内的区域组织在支持该国稳定方面展现了领导作用。这包括启动冲突后需求评估和作为三边工作队的一方支持通过宪法和选举进程，满足南苏丹人民的愿望。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请南苏丹代表发言。

马尔瓦尔先生（南苏丹）（以英语发言）：主席女士，由于这是贵国担任本月主席以来我第一次在安全理事会发言，我谨祝贺你和贵国代表团领导安理会及其工作。我还要欢迎并感谢秘书长特别代表海索姆先生、重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊先生以及圣艾智德团体主席马可·因帕利亚佐先生所作的富有洞察力的通报。我们希望他们将为我们实现南苏丹可持续和平与安全的共同目标做出积极贡献。我还要感谢莫桑比克大使以及安理会其他非洲成员所作的全面、值得欢迎的发言。

我国代表团注意到秘书长根据第2677（2023）号决议提交的关于南苏丹局势的报告（S/2023/433），该决议要求秘书长每隔90天报告特派团任务授权的执行情况。在整个本报告所述期间，南苏丹全国相对和平与安全。南苏丹重振政府致力于确保国家完全和平，普通公民的生活恢复正常。为此，朱巴继续向那些仍留在《解决南苏丹共和国冲突重振协议》之外的人伸出橄榄枝。我们呼吁所有爱好和平的伙伴与我们一道巩固已取得的成就，并协同努力，让那些未参与《重振协议》的人参与进来，以求达到使该国能够享有持久和平的局面。我们承认在实现商定基准方面出现了重大延误，继续致力于加快完成成功执行《重振协议》所必需的未完成任务。因此，我们要向国际社会

保证, 尽管我们面临挑战, 但我们致力于竭尽所能, 切实向我们的目标迈进。

秘书长在其报告中提醒安全理事会注意四年持续降雨后发生洪水的影响和破坏, 以及对维和人员工作的影响, 特别是在本提乌, 当地的堤坝需要进一步加固。相反, 今年该国一些地区降雨量少, 因此我们预计将出现歉收, 这可能导致饥饿和可能的境内流离失所和移民, 很可能造成与安全有关的不稳定和族群紧张关系。

我们认识到洪水、干旱以及与气候有关的冲击对我们国家的稳定和安全造成的威胁, 正如我们在全世界各地牧民和农民之间的冲突中所看到的那样。我们敦促国际社会和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)与南苏丹一道, 采取优先考虑预防冲突和预警的举措, 并通过商定的不让任何人掉队的减缓和适应机制, 投资于可持续发展。

自苏丹共和国冲突开始以来, 南苏丹经历了来自苏丹的难民和回返者的迁徙。由于事态急转直下, 我们措手不及, 没有现成的应急准备。鉴于南苏丹本已困难的人道主义局势和经济挑战, 我们目前没有财政能力来补救这一严峻局势。虽然我们感谢迄今所作的努力, 但我们呼吁国际社会作出加倍努力和承诺, 帮助流离失所者。

南苏丹政府谨向南苏丹特派团、政府间发展组织(伊加特)以及那些正在协助执行路线图的国家表示最深切的感谢。我们敦促那些尚未加入支持执行路线图的伙伴和朋友也这样做, 以使各方能够有效和积极地执行路线图, 并按照《重振协议》的规定, 成功举行大选。

南苏丹感谢南苏丹特派团、非洲联盟、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会、圣艾智德团体以及《重振协议》内的其他相关组织和机制的持续支持, 并感谢部队和警察派遣国帮助确保我们继续朝着更光明的未来前进。我们向国际社会保证, 我们将继续致力于执行《重振协议》, 实现南苏丹的持久和平与稳定。

最后, 尽管《重振协议》在执行中面临挑战, 但各方都致力于充分执行该协议。我们强烈呼吁国际社会、区域伙伴和南苏丹的朋友不要放弃南苏丹。

主席(以阿拉伯语发言): 发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

下午4时45分散会。