



安全理事会  
第七十八年

临时逐字记录

第**九三四八**次会议  
2023年6月15日星期四上午10时举行  
纽约

|     |               |                     |
|-----|---------------|---------------------|
| 主席： | 阿尔法伊蒂夫人       | (阿拉伯联合酋长国)          |
| 成员： | 阿尔巴尼亚         | 斯帕塞先生               |
|     | 巴西            | 小德阿尔梅达先生            |
|     | 中国            | 孙志强先生               |
|     | 厄瓜多尔          | 蒙塔尔沃·索萨先生           |
|     | 法国            | 奥尔梅多先生              |
|     | 加蓬            | Betoe Ndojombouet女士 |
|     | 加纳            | 奥蓬-恩蒂里女士            |
|     | 日本            | 石兼先生                |
|     | 马耳他           | 卡米莱里先生              |
|     | 莫桑比克          | 费尔南德斯先生             |
|     | 俄罗斯联邦         | 叶夫斯京格聂耶娃女士          |
|     | 瑞士            | 豪里先生                |
|     | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 埃克斯雷先生              |
|     | 美利坚合众国        | 凯利先生                |

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

**主席**（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安理会将听取加纳常驻联合国副代表卡罗琳·奥蓬-恩蒂里大使代表安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席所作的通报。

我现在请奥蓬-恩蒂里大使发言。

**奥蓬-恩蒂里女士**（加纳）（以英语发言）：根据第1591 (2005) 号决议第3 (a) (四) 段，我荣幸地向安全理事会通报苏丹制裁委员会从2023年3月21日至今这个期间的工作。

在报告所述期间，委员会举行了一次非正式磋商，并收到了苏丹问题专家小组的第一次季度最新情况报告。

5月12日，委员会听取了苏丹问题专家小组关于其2023年至2024年期间工作方案和达尔富尔当前局势的通报。依照由第2676 (2023) 号决议延长的授权任务，协调人向委员会概述了专家小组打算进行调查和监测的方面。5月18日，委员会就该次通报印发了新闻稿 (SC/15288)。

6月6日，苏丹问题专家小组向委员会提交了第一次季度最新情况报告。专家小组向我们介绍了达尔富尔的区域态势和冲突动态，包括达尔富尔部分地区暴力愈演愈烈的情況。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我感谢奥蓬-恩蒂里大使所作的通报。

我现在请苏丹代表发言。

**穆罕默德先生**（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我谨祝贺贵国担任本月安全理事会主席，并感谢第1591 (2005) 号决议所设制裁委员会副主席的季度通报。

第1591 (2015) 号决议仅限于达尔富尔地区。然而，事件的区域性影响导致流离失所者涌入。因此，我们要指出以下几点。

苏丹与其邻国的关系没有受到人道主义局势的影响，尽管军事冲突必然产生负面影响。苏丹没有接到通知称，到达某些国家边境的流离失所者和难民对国家安全造成破坏。

有人试图走私防空导弹等高质量的武器，以支持叛乱，但是，苏丹安全部队正在密切关注这一情况。

大多数国家都积极承诺保持中立，特别是因为乍得关闭了其边界，以防止叛军渗入其领土，逮捕了那些成功渗透的人，并向苏丹通知了此事。有报告称，乍得一些反对派与叛军有染。我们感谢乍得政府在这方面的合作。

关于乍得境内苏丹难民的状况，特别是在Wadi Sila和Wadi Fira难民营的状况，乍得政府强调声援苏丹，在该国，113000名苏丹难民在快速支援部队实施侵害后逃离家园，并受到当地社区的欢迎。回返者包括25000人，其中大多数是妇女和儿童。

至于苏丹的西北边境，目前正在提供物资支援叛军。

与中非共和国的边界是开放和平静的，但是，反叛分子正在努力利用这一点，我稍后将作出解释。

我们与阿拉伯埃及共和国的边界也是开放和平静的。继最近的事件之后，埃及接纳了我国数千名公民；为此，我们感谢埃及领导人这样做。

至于埃塞俄比亚的边界，安全局势是稳定的，没有迹象表明埃塞俄比亚的国家安全受到这些事件的影响。埃塞俄比亚敞开大门接受难民，其中一小部分人已经到达那里。

安理会一些代表团在前一次会议上指出, 由于南部难民的回返, 苏丹和南苏丹之间的关系可能恶化。但是, 这一情况并未发生。关于Jabalain边境地区南苏丹难民的状况, 我们收到的信息如下。

根据5月10日公布的最新官方统计数据, 收容的难民逾365000人, 包括在最近的冲突后从喀土穆抵达该地区并在当地难民营安身的约122000人。

关于达尔富尔地区的人道主义局势, 世界粮食计划署在以下地区分发了大量人道主义和卫生保健援助——中达尔富尔、杰贝勒迈拉北部和西部、穆克贾尔、乌姆杜坎、瓦迪萨利赫和扎林盖等地区; 南达尔富尔的尼亚拉、卡斯、盖雷伊达和巴里尔等地区; 以及南科尔多凡的阿布朱拜哈、阿布卡尔绍拉、德拉米、迪朗、利里、卡迪尔、卡杜格利、拉沙德和塔劳迪等地区。在中达尔富尔, 101617受益者收到了人道主义援助, 东达尔富尔的这一数字为33120人, 北达尔富尔为134946人, 南达尔富尔为89769人。

我现在谈谈中达尔富尔、西达尔富尔和东达尔富尔, 即朱奈纳-扎林盖-尼亚拉三角地区当前的人道主义局势。

反抗武装部队的民兵发动的袭击以及与之有关的其他民兵对达尔富尔各州民众的袭击, 特别是在西达尔富尔州首府朱奈纳市的袭击, 造成可怕的人道主义局势, 平民因其身份而成为袭击目标, 提供基本服务的要害基础设施被毁。需要对这种情况作出紧急人道主义反应。

在这方面, 我们感谢和赞赏所有姐妹和友好国家、国际、区域、政府和非政府组织以及当地和外国民间社会组织响应苏丹政府发出的人道主义呼吁, 为提供亟需的援助作出贡献, 这对缓解人道主义危机和应对紧急局势产生了重大影响。然而, 还需要作出更多努力, 特别是在经历了重大事件的西达尔富尔州。

我遗憾地通知安理会, 昨天, 得到快速支援部队支持的民兵逮捕了西达尔富尔州长Khamis Abdullah Abkar先生, 随后残忍地杀害了他。值得一提的是, Abkar先生是《朱巴和平协议》签署方代

表之一。与其他签署方一样, 他保持了中立立场。愿真主怜悯他的灵魂。

苏丹政府强调, 我们承诺为人道主义工作人员的入境和行动提供便利, 向他们发放必要的入境签证和许可证, 并确保他们的安全, 以便他们按要求执行人道主义任务。苏丹政府还将继续便利从港口和机场运送援助物资的程序, 包括尽可能根据受危机影响所有各州的需求图, 运送和分发援助物资。我们强调, 必须对反叛部队及其民兵盟友施加最大压力, 制止他们的罪行和侵略, 迫使他们为人道主义通道提供便利, 避免使人道主义工作人员面临危险, 并将其军事存在撤出居民区。

我接下来谈谈第1591 (2005) 号决议的现状。我们以前曾告诉安理会, 由于对武装部队实行武器禁运, 第1591 (2015) 号决议削弱了国家在达尔富尔的声望和存在及其维护安全和保护平民的能力。这打破了平衡, 有利于武装团体, 限制了政府维护安全的努力。我们认为, 缺乏财政支持, 以及国际社会未能履行支持武装运动和《朱巴和平协议》签署方战斗人员解除武装、复员和重返社会的承诺, 也影响了以令人满意的方式执行该《协议》。达尔富尔地区全副武装的叛军的存在也令人关切。

事实证明, 外国人员与民兵战斗人员一起参与战斗, 其中一些人在参与战斗期间公开拍摄视频, 包括拍摄先进的智能武器, 这些武器随后流入民兵部队的Taiba营地, 在地下加固的集装箱中被发现。

暴力, 包括大范围抢劫、焚烧房屋及公共和政府设施, 以及破坏基础设施、市场、学校、医院和药店, 都是民兵犯下的罪行。武装部队在达尔富尔的军事地点以及扎林盖和朱奈纳的机场和桥梁也成为袭击目标。

民兵犯罪的模式也在以同样的速度重演, 目标是与稍后将揭露的各方勾结, 摧毁苏丹国。联合国报告必须提及这一点, 因为对构成战争罪和危害人类罪的犯罪行为保持中立, 等于鼓励继续犯下这类罪行。

有些难民之所以前往乍得, 是因为民兵计划发动

袭击,以减少该地区人口并夺取这一地区,这与民兵在侵犯财产的神圣性和生命权并将人民置于恶劣的生活条件下时所做的如出一辙。这是国际法应该管辖的问题。

如果废除长期存在的第1591 (2015) 号决议,就不会出现安全真空而加剧达尔富尔部落间的冲突和随后的其他冲突,因为该决议削弱了苏丹武装部队,削弱了他们保护达尔富尔公民的作用。民兵甚至把乍得和苏丹的联合部队作为攻击目标。

某些部落也成为民兵的目标,在医院被摧毁后,民兵甚至阻止疏散伤员。民兵及其盟友用预先准备好的目标名单闯入各家各户。在目前的战争期间,在喀土穆和达尔富尔犯下的罪行以及袭击和杀害公民的行为正在重演,其形式是按族裔身份来杀戮民众。

关于在国内实现和平,我们请联合国支持这方面的努力。在苏丹政府作出官方努力的同时,民间社会组织也在作出其他努力,以平息局势并解决战争的影响。在这方面,南达尔富尔州的平民签署了一项社会契约和一项包括80个部落的社区协议,这是该州社区作出努力的一部分,目的是停止战争,恢复平民生活。

为处理朱奈纳州和西达尔富尔州的局势,与达尔富尔地区州长和其他达尔富尔各州州长举行了紧急会议。他们都访问了西达尔富尔州首府朱奈纳,由该州州长率领,在医疗队、民政部门、国家组织和其他方面的志愿人员的陪同下,视察了当地的安全和人道主义局势,并与州当局合作,在该州过去几天经历了流血事件后,努力化解危机、建立安全和实现和平。苏丹港的

药品和住房用品,通过法希尔和尼亚拉机场运送和分发给受影响的人员。这还包括确保进出达尔富尔的所有国内和国家道路的安全,这就要求优先重视建设和平行行动,并在即将到来的联合国苏丹过渡时期综合援助团的定性阶段提供必要的支助,以巩固这些行动。

目前,民兵部队正在围困中非共和国和苏丹之间的Um Dafoug边境地区。这发生在秋季之前,目的是在该地区部署军用车辆。这是一个令人关切的问题,因为紧随其后的是根据身份进行定点杀人。我们提出警告,如果不予以谴责,这种事件将威胁从喀土穆到萨赫勒地区的安全。国际社会若对此类事件保持沉默,应该承担责任。

我们注意到,有人试图将利比亚南部与达尔富尔地区连接起来,目的是调动军用车辆,援助民兵部队。

关于政府打击暴力侵害妇女和儿童行为的部门,民兵分子骚扰妇女的行为导致喀土穆与冲突有关的性暴力行为高度猖獗。没有收到关于达尔富尔地区的最新情况。民兵组织正在实施绑架并索要大笔赎金。这些民兵将发表反对他们的讲话的外交官和苏丹大使作为攻击目标,民兵袭击他们的住宅,抢劫他们的财产。政府打击暴力侵害妇女和儿童行为的部门指出,喀土穆的绑架行为和基于性别的大规模暴力事件不断增加,大部分针对的是年轻女孩。根据目击者的证词,这些罪行大多是身穿快速支援部队制服的军人实施的。该部门正在记录这些罪行,以期结束有罪不罚现象。

上午10时20分散会。