



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九三三三**次会议

2023年5月30日星期二上午10时40分举行
纽约

主席：	贝里斯维尔夫人	(瑞士)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	雅罗·达尔诺夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	伊萨哈库先生
	日本	志野夫人
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	赫费提夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时40分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生；人道主义事务协调厅副主任加达·塔希尔·穆达维女士；以及挪威难民理事会中东区域方案主任摩根·阿夫利娜女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：上个月，我在亲自向安全理事会通报情况时（见S/PV.9313）说，该地区新的外交活动可能是一个机会。如果抓住这个机会，有可能扭转寻求叙利亚问题政治解决的势头——如果叙利亚方面进行建设性参与，如果主要的区域和国际团体和参与者能够共同努力的话。在过去这个月里，外交活动的步伐加快了，伊朗、俄罗斯、叙利亚和土耳其外交部长在莫斯科会晤；埃及、约旦、伊拉克、沙特阿拉伯和叙利亚外交部长在安曼举行了会议；阿拉伯国家联盟在开罗和吉达通过了各项决议；建立了阿拉伯部长级联络委员会，跟进在安曼通过的声明的执行情况，并继续与叙利亚政府直接对话；在吉达举行了阿拉伯联盟首脑会议，叙利亚总统参加了这次会议。

欧洲和美国官员也在布鲁塞尔就叙利亚问题举行了会议。我注意到，在与叙利亚政府的对话中，在安曼、吉达和莫斯科举行的会议审议了与第2254（2015）号决议有关的问题，包括人道主义援助和准入、难民安全、有尊严和自愿回返、恢复叙利亚的主权和领土完整、努力打击被列名的恐怖团体以及冲突后重建。强调了政治解决的重要性，并呼吁重新召开宪法委员

会会议，努力实现民族和解。提请注意这些主题和要点可能为向前迈进提供真正的机会。

这是我在报告所述期间进行的密集接触中表达的关键信息。上个月在纽约与各类利益攸关方进行协商后，我访问了伊朗，会见了伊朗外交部长和其他高级官员，并前往土耳其进行了高层接触。我在日内瓦会见了约旦和埃及外长，与沙特外长通了电话，并与一系列其他参与者进行了接触。我与叙利亚外长梅克达德通了电话，并在伊斯坦布尔会见了叙利亚谈判委员会主席加莫斯。

在这些接触中，我明确表示，我认识到现状持续下去会同时危及叙利亚人民以及希望遏制叙利亚边境内外出现的不稳定局势（包括毒品造成的不稳定）并继续收容数百万叙利亚难民的区域行为体和其他行为体。长期以来，我一直努力采取对等、具体和可核查的建立信任措施，以推动执行第2254（2015）号决议的进展。我非常欢迎加强区域协商并朝着同一方向努力。我的目标是加强正在进行的努力的协调性、互补性和一致性，我也欣见区域行为体也明确表示了同样的目标。毕竟，在与第2254（2015）号决议有关的一些问题上取得哪怕是微末的进展，也需要许多不同行为体的信心和资源以及认真行动。至关重要的是，最近的外交姿态必须与切实行动相匹配。让我们记住，叙利亚人民不断遭受大规模的苦难。他们虽然看到了最近的外交事态发展，却还没有看到自己的生活有任何真正的改善，无论其生活在叙利亚境内还是境外。他们也没有看到新的迹象表明叙利亚内部政治进程将真正恢复并开始向前推进。只有改变这两点——在当地建立信任和推动真正的政治进程——才能说把握住了目前的机会。

叙利亚难民和境内流离失所者问题理所当然地受到了极大关注。我们继续坚持和推进难民安全、有尊严和自愿回返的原则。我想与各位分享叙利亚难民自己的声音，他们在联合国难民事务高级专员公署对约旦、黎巴嫩、伊拉克和埃及境内难民的年度调查中表达了意见。最新调查发表于上周。它告诉我们，大多数叙利亚难民仍然希望有一天能够返回，相当多

的人希望在五年内返回。但是,今年同往年一样,只有一小部分人表示他们打算在未来12个月内返回。这是为什么?难民列举的两大因素是,一方面缺乏谋生和工作机会,另一方面缺乏安全保障。其他令人关切的主要问题,一方面是基本服务和住房不足,另一方面是对服兵役、征兵、招募、逮捕、拘留、骚扰和报复的恐惧。

为什么这对建立信任和政治进程也很重要?这之所以重要,是因为它告诉我们,如果叙利亚政府要开始与联合国密切合作,更系统地解决保护流离失所者的问题,如果捐助者要帮助联合国做更多的工作,解决所有叙利亚人对生计的关切,这会有助于实现我们都说想做的事情——建立信心,开始改变所有叙利亚人而不仅仅是流离失所者的实地处境。这会有助于在叙利亚实现一个更安全、更平静和更中立的环境,也会有助于缓解该国国内的困难。联合国驻扎在并能前往所有相关地区,当然是这一切的一个重要组成部分。我们也继续强调,必须慷慨解囊,以回应与叙利亚难民有关的资金请求,并避免发表针对难民的煽动性言论。

还请允许我有力强调,查明被拘押者和失踪者的下落是叙利亚向前迈进的一个核心问题。这个问题影响几乎所有叙利亚人,并且对于家庭、社区以及修复叙利亚的社会架构至关重要,如果不在这个问题上取得某些进展,难以想象如何会建立真正的信任。我们继续呼吁叙利亚各方在该问题上采取具体和切实步骤,如果达到规模并且做法得当,这将为改变事态发挥重要作用。我们还继续敦促会员国支持联合国努力按照秘书长的建议,由大会设立一个专门寻找失踪人员的机构。

让我们铭记,对叙利亚人民来说,经济在继续下跌至新低。上月,叙利亚里拉达到有史以来的最低,通货膨胀则在增加。近期地震的影响加剧了该国的经济危机。有报告称,贫困将进一步增多,包括国际劳工组织的一项评估认为,约17万工人失去自己的工作。长达十年的战争与冲突的累积影响、腐败、黎巴嫩金融危机、冠状病毒病、制裁、非法毒品贩运以及乌克

兰战争意味着,叙利亚人的经济困境从未如此窘迫。改变这种状况也必须是任何建立信任进程的一个主要优先事项。

还请允许我强调恢复叙利亚人内部可信的政治进程的高度重要性,首先是从重新召集宪法委员会的会议开始。必须找到办法解决已出现的非叙利亚人的问题,恢复委员会的工作,并且确保它沿着积极方向发展。我感谢许多人提出如何摆脱僵局的想法,寻求解决这些挑战是一个优先事项。本着这种精神,我正在与有关当局密切接触,为克服障碍和重新在日内瓦召集宪法委员会做出新的努力。

与此同时,众多叙利亚人仍受到暴力的影响。仅本月就有穿越前线的持续的火箭弹和迫击炮交火、来自以色列的空袭、土耳其的无人机攻击、约旦打击毒品走私人员的空袭、伊德利卜五个多月来首次疑似为亲政府的空袭以及已列名的恐怖团体的袭击等。

是的,军事僵持广泛存在,但是暴力继续在造成各方平民死亡,敌对行动再次升级也并非不可能。所有行为体参与保持平静和努力实现全国停火依然举足轻重。我们还要记住,人道主义痛苦达到空前严重的程度,来自人道主义事务协调厅的同事无疑很快将向安理会通报这方面的情况。在报告所述期间,罗奇迪副特使再次召集人道主义工作队开会,呼吁通过各种方式、无论是跨线还是跨界方式提供人道主义准入,并提供资源以满足紧急人道主义需求,包括早期恢复与生计需求。

请允许我重申,我欢迎叙利亚政府把巴布萨拉姆和拉伊过境点再延长三个月,以使来自联合国的急需的援助得以继续通行。还请允许我提醒安理会,秘书长呼吁把运作跨界机制的安全理事会授权延长12个月。

与此同时,我们继续同极其广泛的叙利亚各界民众协商,包括通过民间社会支助室这样做,本月支助室在日内瓦以专题工作组的形式举行了会议。其核心信息是根据第2254(2015)号决议,需要一个安全的环境和可持续的综合政治进程,这将为叙利亚人返回

家园创造条件。叙利亚人之间的对话是恢复社会凝聚力、查明使所有叙利亚人团结起来的入手点的一个必不可少的要素。同样，妇女咨询委员会本月举行了虚拟会议，并与更广泛的叙利亚妇女网络会面，继续与我们分享所有叙利亚人的关切与愿望。

上月我曾说过，我们正在进入一个在新形势下继续探索和试验的时期，区域互动有所加强，既有许多提出已久的想法，也有一些新想法。现在有了众多行为体所侧重的，可切实加以讨论和推进的共同或具体之处。如果实质性问题开始得到处理，即使只是逐步处理，这种新动态也可营造急需的势头。因此，我期待根据第2254 (2015) 号决议中的我的任务授权，本着促进在叙利亚问题上协调、连贯、互补以及寻求积极进展的精神，以对等和可核查的方式，采取对等步骤，循序渐进地同叙利亚各方、阿拉伯、阿斯塔纳和西方行为体以及安理会所有成员接触。

与此同时，现在到了叙利亚人开展对话，重新在宪法委员会讨论其自身未来的时候了。我将继续努力推动，以实现叙利亚人主导和叙利亚人所有的政治解决，恢复叙利亚的主权、独立、统一以及领土完整，满足叙利亚人民的合法愿望。

主席 (以法语发言)：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请穆达维女士发言。

穆达维女士 (以英语发言)：叙利亚的人道主义危机仍必须是全球的一个优先事项，原因很清楚。历经12年的冲突之后，绝大多数叙利亚民众仍每日面临满足最基本的粮食、保健、水、环境卫生和个人卫生以及栖身需求的挑战。该国各地需要人道主义援助者达到令人震惊的1 530万，占叙利亚人口的近70%。

叙利亚所有区县的民众都承受着某种程度的人道主义压力，这在危机历史上是第一次。目前，约1 200万民众——超过一半人口——的粮食无保障，另有290万人面临挨饿的风险。此外，最近的数据显示，营养不良的情况正在增加，发育迟缓和孕产妇营养不良正在达到空前的程度。

地震使本已严峻的人道主义局势雪上加霜。仍有33万多民众流离失所，数千人无法获取基本服务和生计。对于仍留在集体栖身地、营地和非正规安置点的家庭来说，情况依然危急。保护方面的关切、包括性别暴力和心理健康需求正在增多。随着水危机的持续和炎热季节的临近，霍乱和其它水传播疾病的风险迫在眉睫。

联合国及伙伴继续为应对最紧急的人道主义需求做出大规模努力。在接下来的岁月中，捐助方和安理会的支持对于处理持续的基本需求、包括应对早期恢复将至关重要。

初步的叙利亚地震恢复需求评估估计，破坏和损失将达近90亿美元，未来三年的恢复需求将需要148亿美元。在此背景下，尽管业务环境充满挑战，但联合国及其合作伙伴继续利用一切可能手段向叙利亚各地的人民提供救生援助和保护服务，无论他们身在何处。

我欢迎叙利亚政府决定将自地震以来实施的紧急措施延长至8月13日，以便为人道主义援助的运送提供便利，包括运输和救援队伍通过拉伊和巴布萨拉姆过境点。这些过境点是对通过巴布哈瓦过境点开展的大规模跨界援助行动的重要补充，可以扩大援助范围，并且降低成本。联合国和我们的人道主义合作伙伴利用所有三个过境点，迅速扩大了跨界应急行动。自地震发生以来，已有2330多辆满载联合国7个机构援助物资的卡车进入叙利亚西北部。

叙利亚境内民众欢迎这个与联合国直接对话的机会。许多人表示他们十分担心自己和孩子的未来。在叙利亚西北部，人道主义工作者将扩大预防性剥削、性虐待和性骚扰的热线，以回应支持请求，接受投诉，并确保我们认真倾听受影响民众的需求。

在地震发生之前，持续跨境进入叙利亚西北部的极端重要性就已清楚显现。现在，这一点只不过变得更加清楚和紧迫。正如秘书长所说，将安全理事会跨境机制的授权延长12个月必不可少。这关系到叙利亚西北部数百万人的生死。

我们继续在制订早期恢复和生计方案方面取得进展,由政府控制区和叙利亚西北部平分供资。在今年2月的地震之后,这在帮助叙利亚人民恢复生计以及为自己和家人提供基本生活必需品的能力方面变得更加重要。

叙利亚局势太脆弱,需求太大,太多人的生命受到威胁,因此必须通过包括跨境和跨线行动在内的各种可能的方式,确保持续的人道主义准入。在东北部,前往塔尔阿比亚德的跨线行动已于上周完成。这是前往雷斯艾因—塔尔阿比亚德地区的第三次跨线行动,是一个值得欢迎的步骤。遗憾的是,重新启动前往叙利亚西北部的至关重要跨线行动的努力仍遭到拖延。根据国际人道主义法,各方必须允许和便利人道主义救济迅速和畅通无阻地通行,以帮助有需要的平民,并确保人道主义工作者行动自由,以开展工作。

我还感到关切的是,伊拉克和叙利亚之间的过境点最近关闭,有可能对叙利亚东北部的脆弱局面产生影响。任何对必需品供应的干扰只会加深需求,令生活在这类地区民众的处境雪上加霜。

我重申,现在叙利亚需要援助的人比冲突任何其他时候都多。然而,我们看到,用于人道应急行动的资源不断减少,情况危险。修订后的2023年人道主义应急计划需要54亿美元,以帮助叙利亚全境所有控制区的1420万人。今年已过去5个月,其资金到位率不到10%。这种短缺的后果非常实际:例如,世界粮食计划署警告说,按照目前的速度,从7月起将有250万人可能失去粮食或现金援助。

我们希望,在欧洲联盟将于6月14日和15日主办的第七次布鲁塞尔会议上,我们将看到各方慷慨认捐并迅速拨付所需资金,支持叙利亚人民和慷慨接纳如此众多难民的邻国。我呼吁加强团结,紧急增加人道主义资金,以求拯救生命,防止更多苦难。

叙利亚人现在比过去12年中的任何时候都更需要国际社会的支持。我们在继续努力寻求实现持久政治解决的同时,必须确保把叙利亚妇女、男子和儿童的紧急需求,即救生援助和早期恢复作为优先事项,

并确保它们获得充足的资源和资金。叙利亚人民要靠安理会的支持来坚持走下去。

主席(以法语发言):我感谢穆达维女士所作的通报。

我现在请艾芙琳女士发言。

艾芙琳女士(以英语发言):主席女士,我感谢你给我这个机会讲述12年来受危机影响的叙利亚人的经历和困境。

我刚刚从叙利亚回来,在那里我听到妇女、教师和叙利亚年轻人急切呼吁一个更美好的未来——一个充满希望的未来——和有尊严的生活。来自叙利亚各地的叙利亚人经常向挪威难民理事会讲述他们的亲身经历。例如,一位家长最近与我们分享了难民营中的家庭和儿童所感受到的不确定性,他说:

“这里的人的未来就是活过这一天。没有人考虑明天。人过一天算一天。”

这些家庭与需要援助的1500多万叙利亚人一样,不断勉力支撑,应对该国面临的多重危机。

安理会成员已经收到关于叙利亚的统计数字的详细通报,这些数字令人痛心,并且已经恶化,安理会成员十分清楚,叙利亚的人道主义需求现已达到自危机开始以来的最高水平。他们也都清楚意识到,经济和公共服务已经处于崩溃边缘,正在使更多家庭陷入贫困。这些事实众所周知。然而,目前对这些挑战的应对仍然严重不足。

自地震摧毁叙利亚部分地区,使现有危机又增一层苦难以来,三个多月过去了。亲眼目睹地震后阿勒颇的创伤不断恶化,令人难以忍受。

捐助方为叙利亚地震灾区的早日恢复提供资金支持,这一点值得欢迎。然而,必须把这种支持扩大到叙利亚所有受冲突影响、需要复原和恢复的社区。需要向那些希望将孩子送到安全的学校、需要电力取暖、需要清洁和可持续供水以及有尊严的住所的社区提供这种支持。

我们每天见到许多叙利亚人，他们一直呼吁国际捐助方支持早日恢复和重建民用基础设施。主席女士，我可以向你保证，从方案规划的角度来看，以有原则和对冲突敏感的方式执行长期恢复工作是可能的。挪威难民理事会等行为体在叙利亚各地证明了这一点。现在是时候了：我们不应依赖临时解决办法，而应优先考虑帮助人们能够长期、可持续和有尊严地获得基本服务，并且促进自力更生、持久的解决办法。

过去十多年来，我们未能在为数百万流离失所的叙利亚人找到持久解决办法方面取得实质性进展，想到这一集体失败总是令人痛苦的。基本服务、财产权和安全问题阻碍了持久解决流离失所的叙利亚人问题。

最近，我听到一名回到大马士革农村的妇女说，她丈夫不在了，她无法合法拥有自己的房子，因为她面临持续的法律和文化障碍。这代表着叙利亚全国妇女的状况。阻碍返回叙利亚的许多其他障碍依然存在。条件不利于安全和可持续的回返。

收容国最近的宣布和做法引起了对叙利亚难民被强行遣返以及未来被驱逐出境的关切。这再次突出表明迫切需要系统性地监测回返运动，以更好地保护回返者。收容国现在比以往任何时候都更需要保护难民和遵守不驱回原则。捐助者加大资助力度，收容国和叙利亚采取适当的政府政策方针，都将为流离失所的叙利亚人提供他们需要和理应得到的支撑能力、权利和保护。

本次会议是在叙利亚长期准入途径面临重要考验的时刻举行的。只有提供持续和可预测的准入，包括通过第2672 (2023) 号决议的重新授权提供这种准入，才会仍有可能朝着改善援助、保护、恢复和持久解决方向取得进展。

我们欢迎最近在人道主义准入方面取得的进展，包括安理会采取历史性行动处理制裁制度中的资产冻结问题以及叙利亚重新开放过境点。这些进展为援助困难民众提供了至关重要的途径。然而，作为这些进展的补充，必须延长制裁中的人道主义保障，并

授权联合国在叙利亚开展跨境应急行动。跨境机制确保应急行动能够持续、透明、受到监督并使叙利亚非政府组织能够获得资金。中断跨境准入可能会切断叙利亚西北部450万人获得高效援助的途径。

跨境解决办法必须延期至少12个月，双边准入协议也应延期和扩大。还必须以有原则的方式扩大跨境援助，消除行政障碍。我们必须使准入方式以及整个叙利亚人道主义应急行动非政治化，让所有行为体都能够以有原则的方式高效开展工作。

太长时间以来，叙利亚境内应急行动一直因政治决定而受到损害，与此同时，叙利亚人民继续遭受痛苦。让我们集体推进最近取得的政策成果，努力为叙利亚人提供更加尊重其尊严和基于其需求的人道主义援助。

主席（以法语发言）：我感谢穆艾芙琳女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和加达·塔希尔·穆达维女士作的全面通报和提供的最新情况。我还感谢摩根·阿夫利娜女士所作颇有见地的发言。我欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其三国代表团参加本次会议。

我谨以叙利亚人道主义问题共同执笔国巴西和瑞士作此发言。

叙利亚人道主义局势依然严峻。在生活的各个方面都感受到严峻挑战：粮食不安全、获得水的机会有限、环卫设施不足、住房过度拥挤、流离失所、获得保健服务的机会不足以及经济紧张，都大大增加了疾病爆发的风险。冲突旷日持久，造成流离失所反复发生，进一步加剧境内流离失所者的困苦，阻碍他们获得基本服务。

我们欣见，联合国可以继续通过巴布萨拉姆和拉伊过境点运送亟需的人道主义援助物资，叙利亚政府最近再次把对该过境点的授权延长了三个月。扩大

准入途径正在对旨在支助叙利亚人民的努力产生积极影响,自地震以来已使2000多辆卡车得以穿越叙利亚西北部。然而,鉴于人道主义需求量极大,可预测性仍然至关重要。必须继续执行第2672(2023)号决议的各方面规定。我们再次指出,应当利用所有援助方式,包括跨线方式和跨境方式。我们敦促各方消除在叙利亚各地跨线和跨境运送人道主义援助物资面临的障碍,确保给予援助工作者畅通无阻的准入。此外,早期恢复项目对于恢复基本服务仍然至关重要。

上周安理会关于保护平民的年度公开辩论会(见S/PV.9327)强调了遵守国际人道法的重要性,这是缓解武装冲突人道主义后果并为可持续和平、稳定与繁荣奠定基础的一种手段。遵守国际人道法不是可做可不做的事情,而是一项法律义务。武装冲突期间保护平民和民用基础设施至关重要。禁止蓄意攻击和摧毁平民生存不可或缺的物体,例如保健中心和学校,这些行为会给健康和生计造成不利影响,从而损害对民众,尤其是妇女、儿童和残疾人的保护。

该年度公开辩论会还讨论了粮食不安全问题。武装冲突损害社会和经济网络,削弱韧性,干扰市场和供应链,加剧长期粮食不安全。据世界粮食计划署称,叙利亚1210万人口中有一半以上的人遭受缺粮之苦。约有560万人每月接受世界粮食计划署粮食援助。令人深感遗憾的是,由于严重缺乏资金以及供应链受到干扰,世界粮食计划署极有可能从7月份起不得不停止向200万叙利亚人提供粮食支援,这相当于其工作量的40%。为了满足叙利亚巨大的人道主义需求,联合国及其伙伴要求为2023年人道主义应急计划提供充足的资金。应当资助该计划的所有组成部分。这对于叙利亚民众的生存和可持续恢复以改善生计和扩大获得基本服务的机会极为重要。

地震加剧了已经存在的大量保护需求。至关重要的是,在开展人道主义应急行动时应认识到并充分考虑这些关切。它们包括法律身份、住房、土地和财产权等问题,还包括残疾人、面临性暴力和性别暴力风险者以及儿童等弱势者的保护问题。

重要的是,不应忽视妇女面临的具体需求和脆弱性,以及她们有时被迫诉诸的危险应对机制。至关重要,应处理这些风险,将妇女的具体需求纳入人道主义应急战略,努力增强妇女权能,保护妇女,并肯定妇女在建设和平方面发挥的重大作用。

与此同时,叙利亚妇女再次承担起应急响应人员的角色。现在应当确认其努力和能力,从而使她们能够积极参与人道主义规划、谈判和决策进程。

最后,我们强调应当将人道主义必要性置于我们辩论的中心。我们的共同责任是让叙利亚人民有机会摆脱这种苦难循环,建设一个更美好的未来。

我现在将以本国代表的身份谈谈这场冲突的政治层面。

叙利亚危机从开始至今已经历漫长而艰难的12年,这场冲突仍在持续,没有解决方案。巴西依然坚信,只有展开一个叙利亚人自主和主导、联合国推动的政治进程,并适当考虑到维护叙利亚的领土完整,才能带来持久和平。军事解决方案仍然难以捉摸,对叙利亚的未来有害无益。

在这方面,第2254(2015)号决议仍然是关键,为这一政治进程提供明确的路线图。我们感谢特使为执行其规定作出不懈努力,包括与所有利益攸关方进行持续接触。恢复旨在实现和解的切实对话应当是我们各利益攸关方的优先事项。我们呼吁以新的政治意愿恢复召开宪法委员会核心小组会议。达成全面停火也很紧迫。

巴西谴责各种形式的恐怖主义以及外国军队袭击行为。通往和解的道路充满挑战,但我们同意特使的看法,即逐步解决未决问题可以确保和平解决的道路更加平稳。

巴西高兴地看到,叙利亚最近重新加入阿拉伯国家联盟,并参加在吉达举行的阿拉伯联盟首脑会议。此外,叙利亚政府应对最近悲惨地震的姿态可以为进一步合作开辟其他渠道,从而有助于在叙利亚问题上形成更积极的态势。

此外,巴西欢迎沙特阿拉伯和伊朗今年3月签署旨在重建两国外交关系的历史性协议。该协议或许能够在该区域促成新的动力,推动对话,作为促进中东稳定的工具。

最后,巴西呼吁各方在寻求这一可怕冲突的可行解决办法时,将平民的需求放在首位。保护人的生命和尊严应当是我们努力的核心。叙利亚人民理应生活在一个和平、稳定与繁荣的国家。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和穆达维女士所作的翔实通报。我还要赞赏并感谢阿夫利娜女士就实地需求所作发人深省的最新介绍。我们感谢她与如此多人道主义工作者一道,在叙利亚人民需要的时候帮助他们。

最近公众关注的焦点是叙利亚与邻国之间不断发展的关系,但这掩盖一个简单的事实。叙利亚境内局势没有根本好转。经过超过12年的战争和最近的地震,叙利亚的人道主义危机已达到新的高度。680多万叙利亚人仍在叙利亚境内流离失所,另有530万人在邻国沦为难民。就在我们发言之时,叙利亚继续向邻国输出不稳定,并且仍然是极端分子和恐怖团体的避风港。简而言之,叙利亚危机仍然是一场令人震惊的人间悲剧,也是对区域和国际和平与安全的威胁。

阿萨德政权见利忘义,试图利用地震后国际社会的大力支持,重新夺回其在世界舞台上的地位,但仅仅与其他区域领导人坐在同一议席上,对叙利亚人民没有任何帮助。虽然美国欢迎本月宣布在8月13日之前继续对联合国开放巴布萨拉姆和拉伊两个过境点,但事实上,人间苦难不是以三个月为时间单位发生的,而减轻地震所造成破坏的时间远远超过再三个月的时间。如果想要帮助叙利亚人民,阿萨德政权就应当立即采取行动,宣布它将至少在2024年8月之前或在更长的时间内保持巴布萨拉姆和拉伊两个过境点的开放。

即使阿萨德政权恰当行事,坦率地说,它也不能取代安理会的行动,安理会有责任回应叙利亚人民的

迫切人道主义需求。正如我们所听到,秘书长指出,延长12个月是不可或缺的,这对叙利亚人民来说是生死攸关的问题。由于其规模和范围,联合国人道主义应急行动需要更长的规划和实施时限,早期恢复项目更是如此;鉴于全球需求巨大,与12个月时限相关的费用节省意义重大,而且在人道主义捐助不断减少的情况下更为重要。

鉴于人道主义挑战的规模,在2月地震后,我们立即看到一个过境点在多大程度上是不够的。我们看到巴布哈瓦过境点暂时关闭时所发生的情况。想一想,如果联合国能够利用若干过境点,立即向叙利亚西北部运送大量援助,本可以挽救多少生命。展望未来,联合国必须有多种准入选择。

因此,美国将与执笔方合作,争取在7月份通过安理会一项决议,让所有过境点——巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊——得到12个月的授权。我们鼓励安理会所有成员支持这项决议,这将为人道主义工作者、联合国和叙利亚人民提供信心、可预测性和亟需的支持。

与此同时,我们也鼓励在向叙利亚所有地区提供跨线援助方面取得更多进展。我们支持通过最有效和最安全手段来确保运送援助的所有模式。我们欢迎5月24日完成向雷斯艾因和泰勒艾卜耶德的跨线运送,我们仍然对长期拖延的前往鲁克班的跨线任务缺乏进展感到关切。

在结束发言之前,我也要谈一下政治局势。阿拉伯联盟首脑会议的《吉达宣言》强调,阿萨德政权必须采取切实有效的步骤,根据第2254(2015)号决议解决冲突。我们期待阿拉伯国家联盟成员要求叙利亚履行其在首脑会议上对联合国框架所作的承诺。该政权可以采取的一个实际步骤是:释放其监狱和刑讯室里的13万多名被拘留者,并对失踪或死亡者作出说明。美国还呼吁其他行为体公布和提供更多关于被不公正羁押者,包括被达伊沙和努斯拉阵线等恐怖团体带走的人的信息。尽管阿萨德政权声称,它准备与该地区行为体合作以接收难民,但我们没有看到任何

迹象表明该政权致力于停止对回返者的骚扰、任意拘留、酷刑和虐待。此外，叙利亚政权同俄罗斯一起继续发动空袭，影响到叙利亚北部境内流离失所者营地。我们还必须敦促阿萨德政权为难民安全、自愿和有尊严地返回创造条件。那些慷慨地收容了数百万难民的国家必须避免过早迫使他们返回。

最后，安理会必须就叙利亚政权需要重返宪法委员会用一个声音说话。在朝着持久解决冲突的方向取得政治进展之前，美国的制裁将继续有效。对于那些将叙利亚目前的状况归咎于制裁的人，让我们严肃点。阿萨德以其残酷的战争和令人发指的侵犯人权行为摧毁了叙利亚。美国将继续追究该政权对其虐待行为，包括酷刑和杀戮行为的责任。然而，与此同时，我们将继续帮助向最脆弱群体提供急需的人道主义援助，我们要求其他国家提供更多援助。正如我们从阿夫利娜女士那里听到的那样，不应该强迫叙利亚人过一天算一天。我们将继续与安理会和所有会员国合作，为叙利亚人民，特别是妇女和儿童建设一个更可靠的未来。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三成员）加纳、莫桑比克和我国加蓬发言。

我们感谢裴凯儒特使和加达·穆达维副主任作了内容翔实的通报。我们还认真听取了摩根·阿夫利娜女士的通报。我们欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其共和国的代表参加今天的会议。

过去12年来，叙利亚一直处于安全和人道主义危机之中，2月6日发生的地震加剧了这场危机对民众的影响。非洲三成员欢迎叙利亚政府决定延长紧急措施，包括开放在巴布萨拉姆和拉伊的两个新过境点，从5月13日至8月13日，为期三个月。这些措施使联合国各机构得以继续在叙利亚西北部向有需要的民众提供人道主义援助。当我们考虑跨境机制的影响时，这是一个特别令人鼓舞的事态发展。截至5月23日，自2月6日以来，在7个联合国机构的帮助下，通过这两个额外的过境点和巴布哈瓦过境点运送了2285辆卡车的

援助物资。自2月14日第一支机构间车队进入伊德利卜以来，共在叙利亚西北部执行了106次跨境任务。

然而，跨越前线运送援助行动仍然微不足道。非洲三成员继续密切监测联合国为扭转这一趋势而与各方进行的接触，因为民众的需求紧迫且不断增长，远远超出了目前的应对能力。必须采取积极主动的措施，确保250万人到7月份不会面临粮食不安全问题。必须强调的是，在冠状病毒病和霍乱大流行的背景下，叙利亚面临的一些挑战涉及在该国北部各地可靠地获得充足的清洁水供应，以及社会和基本服务完全崩溃，保护方面的关切增加，如基于性别的暴力和心理障碍，特别是在妇女中。非洲三成员感兴趣地注意到，为叙利亚地震紧急呼吁筹资3.98亿美元的目标已经实现。我们希望，定于6月14日和15日举行的关于支持叙利亚和该区域未来的第七次布鲁塞尔会议将吸引类似的国际支持。

在政治方面，如果要达成使叙利亚人民能够恢复和平与安全的政治解决办法，就必须实现民族团结。政治解决是叙利亚实现和平的主要途径。它要求停止敌对行动、在叙利亚全境恢复国家权力，以及开展包容各方的真诚对话，让包括妇女、青年和少数群体在内的叙利亚社会各阶层都参与进来。叙利亚政治阶层四分五裂，其各主要行为体之间存在信任危机，这损害了完成宪法委员会目前正在进行的对话的机会。尽管如此，宪法委员会包容各方的架构仍带来了希望。我们敦促所有各方在人道主义紧迫性必须占上风时搁置分歧。

我们还鼓励区域行为体在追求和平与稳定方面发挥作用并提供支持。邻国作出坚定、真诚的承诺是实现这一目标的根本。在这方面，我们欢迎叙利亚参加最近在沙特阿拉伯吉达举行的阿拉伯国家联盟首脑会议。我们重申，必须铭记，第254（2015）号决议仍然是实现所期盼的政治解决的主要路线图，并且在实现政治解决时应尊重阿拉伯叙利亚共和国的国家主权和领土完整。

非洲三成员对持续不断的敌对行动感到关切，特别是在叙利亚北部。我们再次呼吁立即停火。我们也再次呼吁冲突各方遵守国际人道主义法规定的义务，特别是通过确保在军事行动中不伤害平民或民用物体。非洲三成员还对外国军队的存在表示关切，因为这可能会破坏地区和国际安全。我们重申，叙利亚不应被用作地缘政治竞争的战场。

最后，非洲三成员重申支持裴凯儒先生寻求唯一可能的解决方案，即政治解决方案，以解决这场正在撕裂叙利亚、并且该国人民正为此付出最沉重代价的冲突。为了叙利亚人民的利益，所有有关各方和整个国际社会都应在严格的人道主义框架内运作，不搞任何政治化。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢裴凯儒特使、加达·穆达维副主任以及摩根·阿夫利娜女士所作的通报。

越来越多地恢复大马士革与其区域环境的联系，对叙利亚的政治解决进程至关重要。我们欢迎阿拉伯国家联盟外长理事会5月7日在开罗举行的特别会议上作出的恢复阿拉伯叙利亚共和国参加阿拉伯国家联盟理事会会议和参加联盟所有结构的决定，我们尤其欢迎巴沙尔·阿萨德总统参加了阿拉伯国家联盟首脑会议，因为叙利亚是该联盟创始国之一。这一期待已久的步骤是叙利亚重新融入阿拉伯大家庭进程的必然结果——这是俄罗斯一贯倡导的情景。多年来，我们一直与区域行为体合作，鼓励它们全面恢复与大马士革的关系。

阿拉伯国家联盟理事会的决定表明，阿拉伯世界各国希望加强行动协调以解决目前的区域和国际问题，重申它们愿意基于自身根本利益在世界舞台上奉行独立政策。在这方面，我们希望阿拉伯国家将加大力度，支持阿拉伯叙利亚共和国的冲突后重建努力。

叙利亚和土耳其之间的正常化进程也出现了积极势头。5月10日，俄罗斯、伊朗、叙利亚和土耳其外交部长在莫斯科举行了阿斯塔纳模式的四方会议，与会者在会上重申致力于维护叙利亚的主权和领土完整

以及打击一切形式和表现的恐怖主义，并强调必须增加对大马士革的国际援助，包括对叙利亚人自愿、安全和有尊严地返回家园以及冲突后恢复的援助。

遗憾的是，虽然区域行为体已经明确表明它们有能力独自解决阿拉伯大家庭内部的问题，但我们的西方同事没有支持区域行为体的努力，而是继续对叙利亚当局和该区域各国施加压力，包括使用武力，阻止它们与大马士革进行对话。

在这方面，我们要再次指出美国的破坏性政策，美国显然不再满足于仅仅向它们在跨幼发拉底河流域和坦夫地区建立的非法武装编队输送武器。根据我们的情报，华盛顿已开始拉卡周围建立所谓的叙利亚自由军，并有当地阿拉伯部落以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其他恐怖主义组织的好战分子参与。其目的很明确，就是要利用这些战斗人员来与阿拉伯叙利亚共和国的合法当局作对，以破坏该国的稳定。

我们关切地注意到，以色列加紧对叙利亚领土的空袭，包括侵犯邻国领空。仅在4月份，就发生了大约10次任意袭击，不仅摧毁了民用基础设施——包括阿勒颇机场和拉塔基亚港——还造成了平民伤亡。我们谴责这种侵犯叙利亚及其阿拉伯邻国主权的暴力行为。令人深感遗憾的是，联合国领导人没有作出任何反应。

与此同时，任意的特别机制继续被炮制出来，以调查叙利亚境内的事件和保护人权，接下来将建立一个针对失踪人员的机构。一些国家在大会和人权理事会推动建立的这种未经一致同意的实体不会带来任何附加值。在华盛顿和布鲁塞尔的要求下收集有损阿拉伯叙利亚共和国政府的资料以用于今后的司法程序，只会使政治解决叙利亚问题的前景更加遥远。

在政治方面，我们继续支持裴凯儒特使的调解努力，在严格遵守第2254（2015）号决议、在没有任何外部干涉的情况下推进解决叙利亚问题的进程。在这方面，我们认为特使必须严格遵守其任务授权，其任务授权的基础是促进叙利亚内部对话——我们认为这种对话的最佳形式是宪法委员会。与此同时，我们认

为, 关于今后几轮叙利亚内部协商框架的决定原则上应由叙利亚人自己作出。

我们同意令人震惊的评估, 即: 因2月份地震而恶化的叙利亚人道主义局势在继续恶化。除了燃料和水资源危机以及霍乱爆发之外, 1500万人的现有需求因广泛的破坏和新一波境内流离失所者而加剧。与此同时, 联合国甚至对最基本的行动的供资都严重缺乏。2023年的前5个月里, 叙利亚大马士革控制区的年度人道主义应急计划只有9%的资金到位。因此, 除其他外, 世界粮食计划署将被迫将其粮食援助覆盖范围缩减70%。

在此, 我们要对过时的跨界机制的鼓吹者说几句, 他们一直热切主张将该机制延长一年。他们认为需要对联合国人道主义行动进行长期规划, 但在用于大马士革的人道主义计划资金严重不足的情况下, 人道主义工作者如何为政府控制区制定任何计划? 因此, 这些鼓吹者的论调是公然的讹诈, 违反了所有人道主义原则, 再次赤裸裸地展示了双重标准。

此外, 美国掠夺叙利亚谷物和石油资源造成的问题, 以及西方国家集团扼杀叙利亚经济的非法单方面制裁, 没有取得任何结果。因此, 我们再次呼吁整个联合国领导层和新任驻叙利亚协调员阿达姆·阿布穆拉先生立即报告单方面限制对该国人道主义局势造成的影响。鉴于阿布穆拉先生的前任在4月份的叙利亚问题非正式互动对话中重申了这一承诺, 这一点就更具有现实意义。

除了巴布哈瓦过境点之外, 叙利亚政府还根据第2672 (2023) 号决议, 史无前例地决定开放巴布萨拉姆和拉伊两个与土耳其接壤的过境点, 并将这两个过境点的开放时间延长三个月至8月13日, 但令人遗憾的是, 这一决定并没有得到应有的认可。相反, 这一决定似乎破坏了从大马士革向西北部叛乱地区提供人道主义物资的前景。自2021年7月以来, 只有10个车队得以越过接触线进入伊德利卜, 最近一次是在1月初——因此, 自毁灭性地震以来没有一个车队跨越接触线。总共只派出了152辆卡车。令人极为担忧的是, 这是在

受影响地区的民众有迫切需求的情况下发生的。

联合国领导人也没有作出任何反应。与此同时, 我们在支持跨界机制的发言中, 一再听到秘书长和主管人道主义事务副秘书长所说的我们在维护跨界机制方面必须遵循的一种道义责任。这是一种相当奇怪的道义责任, 因为它只适用于躲在伊德利卜的恐怖分子。至于这个国家的其他地区, 根本见不到这种道义责任的踪影。

与此同时, 2月至4月期间, 1700多辆卡车经由三个检查站从土耳其进入, 而联合国则向该飞地派出了100多次机构间任务。不在大马士革控制之下的叙利亚西北部的联合国紧急人道主义呼吁已经为500万人筹集了高达4亿美元的资金, 并且资金已经充分到位。

正如我已经提到的那样, 联合国对使用人道主义援助跨界机制的授权将于7月10日到期。我们认为没有任何理由延长该授权。联合国已经证明, 它可以通过与该国政府的接触和协调, 在没有安理会决议的情况下发挥作用, 因此安理会决议最终应停止存在。此外, 现在应当以切实可行的方式处理叙利亚难民回返问题。

关于难民问题, 另一个所谓的叙利亚问题捐助方会议定于6月在布鲁塞尔举行。叙利亚当局的代表再次没有收到邀请。事实上, 西方继续可耻地冻结邻国的叙利亚难民危机, 迫使人们即使冬天也住在帐篷里。帮助解决该国的内部问题, 为独立发展建立储备, 并至少恢复基本基础设施, 才是人们真正期望捐助方做的。应对叙利亚人道主义需求的努力必须无条件地以叙利亚人民的利益为基础。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言): 我感谢裴凯儒特使、穆达维女士和阿维利诺女士所作的发言。

悲惨的叙利亚冲突已经进入第十三个年头。已有50多万叙利亚人被杀害, 该国战前人口中有一半流离失所, 可信的报告显示, 90%的叙利亚人现在一贫如洗, 许多基础设施遭到破坏。正如我们所听到的那样, 该国经济一片混乱。数百万叙利亚人需要紧急援助,

数十万人生活在临时帐篷中。超过10万人仍然下落不明、被迫失踪、被拘留或失踪。暴力,包括来自恐怖主义团体的暴力,并没有停止。尽管处境岌岌可危,数百万难民现在还必须应对另一种焦虑:被迫和没有尊严地返回叙利亚这个饱受冲突摧残的国家的阴影。毫不奇怪,如今不到十分之一的叙利亚人愿意自愿返回叙利亚。

正如我们听到的那样,叙利亚的人道主义需求位居世界之首,而且,局势正在恶化,包括在地震之后。我们赞扬所有正在提供不可或缺援助的捐助方。我们钦佩当地和国际救援人员的不懈努力——阿夫利娜女士让我们领略到如今帮助叙利亚人需要付出的代价,他们履行自己的崇高使命,尽可能帮助叙利亚的每一个人,为他们、特别是妇女和儿童提供维持生命的援助。巴布萨拉姆和拉伊两个过境点被延期至8月份,这清楚地表明,亟需畅通无阻地将人道主义援助送到所有叙利亚人手中。我们敦促叙利亚政权只要有需求就继续开放这些过境点。我们认为,对巴布哈瓦的跨境授权对于确保人道主义准入以及向叙利亚西北部400多万民众提供救生援助依然不可或缺。

逾13万名被任意剥夺自由的叙利亚人被迫失踪。阿尔巴尼亚继续在安全理事会的月度讨论中强调这一关键问题,要求就此采取具体行动。我们欢迎向大会提交的关于设立一个新机构以确定失踪人员下落的决议草案。我们呼吁联合国各会员国承认该倡议纯属人道主义性质,避免任何形式的政治化。其唯一目的是为所有仍然没有亲人消息的叙利亚人提供了一个了结,并且无论情况如何使这些亲人得到体面的安葬。这些是我们都应该一致同意的问题,我们绝不能经不起诱惑,而从丧痛者身上捞取政治利益。

我们都知道,如果没有适当、真正和包容各方的政治进程,叙利亚的悲剧将继续在我们眼前上演。叙利亚一切苦难的根源都具有政治性,只有通过公正和持久的政治解决办法才能得到缓解。我们感到痛惜的是,宪法委员会陷入僵局,叙利亚政权在根据第2254(2015)号决议促成该国亟需的政治过渡方面显然缺乏诚意,尽管特使做出了不懈努力,该决议在近十年后

仍未得到执行。

几周前,阿拉伯国家联盟重新接纳了叙利亚。我们愿意相信,叙利亚政权不会将此视为让步,或认可其在战争中的焦土战略奏效,而是将其视为其阿拉伯邻国向所有叙利亚人民伸出的援手。我们真诚希望,新的事态发展将有助于为全面执行第2254(2015)号决议创造新的动力和条件,以便我们能够看到启动一个由叙利亚人主导的过渡进程,旨在为所有叙利亚人建立一个自由、民主和繁荣的叙利亚。我们认为,这将要求叙政权认真致力于政治改革,为战争罪承担责任,确保约600万难民安全返回,并捣毁将叙利亚变成一个毒品国家、给所在区域造成严重影响的毒品生产和走私网络。这将有助于该国及其重建。我们继续认为,正义和权利对于确保叙利亚和世界各地的持久和平不可或缺。因此,确保严重罪行的制造者被追究其违法行为的责任,从而杜绝有罪不罚的现象,将为和解以及叙利亚可怕的未来有所不同且更加美好的未来奠定基础。

志野夫人(日本)(以英语发言):我们感谢裴凯儒特使、穆达维女士和阿夫利娜女士的通报。

随着中东紧张局势减少,阿拉伯国家联盟决定重新接纳叙利亚,该区域的政治格局发生显著变化。日本赞赏阿拉伯国家为改善叙利亚局势所做的努力,特别是吉达阿拉伯联盟首脑会议和本月早些时候在安曼举行的叙利亚、约旦、沙特阿拉伯、埃及和伊拉克外交部长会议。在不断变化的区域态势中,依然重要的是叙利亚政府采取具体行动改善人道主义局势,并履行第2254(2015)号决议规定的义务。在这方面,日本将继续直接呼吁叙利亚政府采取建设性和切实行动。

叙利亚人仍亟需援助。除了战争的浩劫之外,许多人仍在遭受今年早些时候地震造成的破坏之苦。日本最近宣布追加1430万美元的援助,对阿勒颇和拉塔基亚两地建筑物的受损情况进行评估并修复其要害基础设施,从而建设抗震能力。作为一个以往遭受过多次地震的国家,日本真正理解叙利亚灾民的感受,并且愿意考虑根据实地需求追加援助。确保人道主义

援助能够顺利运到灾区至关重要。在这方面，我们欢迎叙利亚政府将增设巴布萨拉姆和拉伊两个过境点的批准令延长三个月，以便提供紧急人道主义援助，包括抗震救济。关于跨界援助机制的第2672（2023）号决议应在7月再次延期，以便所有援助模式，包括早期恢复和跨线援助，能够持续下去。作为安全理事会成员，我们应该继续满足叙利亚人民的紧急人道主义需求。

即使考虑到新的区域态势，叙利亚政府对其本国民众的所作所为也不应享受豁免。在失踪人员问题上尤其如此，因为逾10万人仍然下落不明。有鉴于此，日本听到包括秘书长及其特使在内的人士发出呼吁，要求设立一个独立机构确定失踪人员的下落。我们支持该机构的目标，并且准备建设性地进行参与，以确保它将接受问责并卓有成效。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使、穆达维副主任和阿夫利娜女士今天的发言。他们的证言发人深省，提醒我们必须继续关注叙利亚。

正如我们刚才从通报人那里听到的那样，叙利亚全境人道主义需求的深度和规模几近不可思议。数百万叙利亚男子、妇女和儿童继续在残酷的冲突中受苦受难。与此同时，联合国及其人道主义伙伴继续设法满足叙利亚境内的惊人需求，尽管分配给它们的资源有限，却在错综复杂的紧急人道主义环境中面临重大挑战。

正如我们以前多次说过的那样，叙利亚首先是一场保护危机。半数叙利亚民众仍在忍饥挨饿，营养不良率呈上升之势。逾60万名五岁以下儿童已经出现发育迟缓，身心受到不可逆转的伤害。约55000人困于叙利亚东北部霍尔难民营不断恶化的灾难中，估计该难民营三分之二的儿童不到五岁。在所有流离失所者营地中，只有一半的孕妇和产妇能够获得孕产妇保健服务和紧急护理，而850万人因性别暴力需要援助，西北部的所谓寡妇营在很大程度上遭到忽视，不为人所知。由于没有明确的康复、遣返或回返计划或战略，我

们看到，迷惘的一代妇女和儿童就在我们眼前增多。

在此背景下，马耳他赞扬联合国努力与大马士革的叙利亚政权达成协议，将巴布萨拉姆和拉伊人道主义过境点的开放时间再延长两个月。我们也期待于6月15日举行关于支持叙利亚和该地区未来的第七次布鲁塞尔会议，并希望它为满足叙利亚的人道主义需求做出实质性贡献。7月将近，我们希望看到安理会就延长巴布哈瓦跨境机制达成一致。叙利亚人民和支持他们的人道主义工作者需要稳定和可预测的人道主义准入，使援助进入该国并送往全国各地。

符合第2254（2015）号决议、由联合国推动的政治进程是唯一的前进道路，我们支持在日内瓦重新召开宪法委员会会议。要取得进展，需要开展多边、协调一致和包容性的努力，也要让叙利亚民间社会和妇女和平建设者参与进来。没有任何一方能够单独确保政治解决或实现公正持久的和平。与此同时，安理会绝不能忘记，过去12年来，阿萨德政权的行动撕碎并永远地改变了数百万叙利亚人的生活。我们绝不能忘记他们持续遭受的苦难。我们绝不能忘记被迫失踪者或那些仍然被任意拘留的人。在这方面，马耳他支持所有旨在为过去十年叙利亚境内发生的暴行伸张正义和追究责任的机制的工作。我们注意到，秘书长建议大会设立一个新的机构来处理持续发生的任意拘留、人员失踪和强迫失踪问题。

叙利亚正在进入巨大变革期，安理会必须坚定支持特使的工作，确保叙利亚今后不会重蹈其近年来充满暴力的可怕历史的覆辙。

耿爽先生（中国）：我感谢裴凯儒特使和穆达维副司长的通报，我也认真听取了民间社会代表的发言。

前不久，叙利亚重返阿盟，阿拉伯大家庭时隔12年再次团圆。这既为阿拉伯国家团结自强注入了新动力，也为叙利亚问题的政治解决提供了新契机。作为阿拉伯国家的真诚朋友，中方对此表示欢迎和祝贺。我们希望有关各方抓住机遇，加强对话，积极配合裴凯儒特使的工作，推动叙利亚政治进程早日取得进展。中方始终支持阿拉伯国家团结振兴，积极支持叙利亚

重返阿盟，一直在通过自己的渠道积极做有关各方的工作。域外国家要充分尊重地区国家和人民的意愿，停止阻挠中东国家对话和解进程，努力为叙利亚问题的政治解决提供良好条件。

中方欢迎叙利亚政府再次延长开放巴布萨拉姆和拉伊跨境点，同时呼吁叙西北部实控方停止对跨境救援的阻挠。秘书处要向安理会全面、详细报告跨境救援面临的具体困难并提出解决方案。以色列要立即停止对包括机场在内的一切叙利亚境内民用设施的袭击。能源是制约叙利亚人道救援和经济恢复的瓶颈，应作为早期恢复的重点予以推进。战争遗留爆炸物持续造成叙利亚平民伤亡，要尽早纳入早期恢复。非法单边制裁严重制约叙利亚经济恢复和民生改善，应当立即无条件全面解除。

雅罗-达尔诺夫人（法国）（以法语发言）：我感谢裴凯儒先生、穆达维女士和阿夫利娜女士的通报。

我想着重谈两点。无条件赦免巴沙尔·阿萨德不会带来叙利亚人渴望的持久和平。他的政权及其盟友要对这场后果空前的战争负责——50多万人死亡，13多万人失踪，1200万叙利亚人流离失所，并且该政权至少对民众使用了九次化学武器。除了在叙利亚犯下的战争罪和危害人类罪，联合国还记录了该政权在拘留中心系统性使用酷刑和性暴力的情况。该政权和伊朗民兵不仅执掌着一个处处腐败的体系，现在还是世界上主要的芬乃他林（Captagon）毒品生产国和出口国，使叙利亚成为利润数十亿美元的全球毒品交易的中心，并成为整个地区不稳定局势的根源。

在此背景下，正如我国外交部长5月23日提醒我们的那样，打击有罪不罚现象仍然是法国的一个优先事项。那些对战争罪和危害人类罪负有责任的人必须为其行动承担责任。欧洲制裁的具体目的是限制此类罪行实施者的犯罪空间，以及叙利亚镇压机构的资金来源。

对法国来说，如果不实现政治解决，满足所有叙利亚人的合理愿望并使其能够在自己国家过上和平的生活，叙利亚和该地区就无法持久恢复稳定。政治

进程的标准是众所周知的。安理会一致通过了第2254（2015）号决议，为叙利亚人渴望的持久和平奠定了基础。该政权无视这一路线图，拒绝在政治方面做出任何承诺。在这种面临蓄意阻挠的情况下，我们重申全力支持裴凯儒领导的调解，并将继续在政治进程方面提出要求。该政权必须切实拿出姿态，以便能够开始真正的政治进程。

缺乏政治解决方案加剧了叙利亚人的痛苦。叙利亚的人道主义局势是灾难性的，这主要是因为该政权在12年多时间里对平民犯下了大规模罪行。该政权利用2月6日地震提供的机会，试图转移国际社会对其侵害行为的注意力，地震进一步加剧了本已在恶化的局势。我们必须利用我们所掌握的一切手段来保证援助的运送。我们呼吁在7月份将巴布哈瓦过境点的使用时间延长12个月。地震也表明，必须有多个跨境准入点，才能尽可能有效地提供援助。由于叙利亚四分五裂和该政权的性质，该国的人道主义行动仍然很复杂。

仍然存在巨大的人道主义需求。自冲突开始以来，欧洲联盟及其成员国一直是向受叙利亚冲突影响的民众提供国际援助的主要捐助方。关于支持叙利亚和该地区未来的第七次布鲁塞尔会议将于6月21日举行，以再次动员国际社会并履行我们的承诺，特别是在收容难民方面。他们的未来在叙利亚。令人遗憾的是，该政权蓄意采取的人口工程政策以及继续针对难民设置的许多政治、经济和安全障碍，使得难民目前无法有尊严、安全和自愿地返回叙利亚。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅副主任加达·穆达维女士的通报。我特别感谢民间社会代表摩根·阿夫利娜女士提供的信息。我也欢迎叙利亚、土耳其和伊朗常驻代表来到本会议厅。

厄瓜多尔肯定叙利亚政府保留巴布萨拉姆和拉伊过境点的政治意愿，这一决定将使人道主义援助能够继续向叙利亚西北部分发。我们还表示，我们打算支持第2672（2023）号决议规定的任期延长，以保持

巴布哈瓦过境点继续运作, 从而确保联合国机构和其他人道主义组织能够向那些依靠人道主义援助物资生存的人继续提供援助。

我国代表团对持续不断的暴力袭击感到关切, 这些袭击危及平民的生命和安全, 破坏了对生计至关重要的战略基础设施, 违反了国际人道法。空中和地面入侵、轰炸和火箭弹袭击的次数继续增加。

厄瓜多尔谴责一切滥用暴力的行为, 并坚持敦促各方停止使用武器。我们重申, 不应放弃为叙利亚危机找到包容和可持续的政治解决方案的努力。周边国家和国际社会的作用对于实现这一目标至关重要。我们鼓励裴凯儒特使根据第2254 (2015) 号决议继续谈判, 与区域国家和战略伙伴接触, 努力实现全国和区域和解。

我们感谢联合国团队和伙伴组织在当地所做的工作。我们特别赞扬早期恢复项目、生计支持和现金赠款取得的成果, 它们共同为改善100万人的生活条件做出了贡献。

然而, 人道主义指标继续恶化。人道主义事务协调厅的统计数据发出警告, 叙利亚西北部有410万人需要人道主义援助, 330万人面临严重的粮食不安全风险, 100多万儿童面临无法重返教育系统的风险。与所有冲突一样, 妇女、残疾人、男童和女童在人道主义危机中受到格外严重的影响并承受由此对身心健康造成的后果。

我们震惊地注意到因战争而流离失所的人数众多, 地震后, 他们的处境更加恶化。约35万名叙利亚人没有永久住房, 收容所也没有提供安全和稳定的条件。

我们还关切叙利亚家庭在试图了解其失踪和被任意拘留亲属的命运和下落方面所面临的问题和需求。我国代表团将支持联合国倡导的为受害者、幸存者和失踪人员家属提供充分支持的任何倡议。

厄瓜多尔强调, 迫切需要通过谈判政治解决叙利亚危机方案, 这种解决将促成过渡期正义、民族和解、

发展合作以及最重要的是结束叙利亚人民的苦难和绝望。我们再次呼吁叙利亚政府拿出政治意愿, 并呼吁区域各国和国际社会作出承诺。

阿尔法伊蒂夫人 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言): 我感谢裴凯儒先生和加达·穆达维女士的宝贵通报。我也感谢Aveline女士的通报。

过去几周我们看到, 阿拉伯国家为结束旷日持久的危机给叙利亚人民造成的苦难采取了重要措施。这包括按照在吉达和安曼会议上达成的一致意见, 恢复阿拉伯叙利亚共和国在阿拉伯国家联盟的席位。因此, 叙利亚参加了最近在沙特阿拉伯王国举行的阿拉伯首脑会议, 会议充满乐观的氛围, 重点点是加强合作和阿拉伯共同努力, 以解决该地区的各种危机, 包括叙利亚危机。

这些努力也符合阿拉伯的共同利益以及将叙利亚人民与所有其他阿拉伯人民团结在一起的兄弟关系。在这方面, 我们强调, 政治解决是结束叙利亚危机的唯一途径, 叙利亚重返阿拉伯联盟只是起点, 是与特使和联合国密切协调, 在阿拉伯主导的和平道路上迈出的重要一步。

在这场对叙利亚产生深刻影响的毁灭性战争进程中, 首次出现了有望带来进展的政治轨道上的动态。这些事态发展是阿拉伯国家主动倡议带来的结果, 至关重要的是, 所有行为体都要采取现实的方法来支持和加强这些努力, 其主要目的就是结束战争, 建立和平, 处理战争对叙利亚、本区域和全世界带来的人道主义、安全和政治后果。我们还希望, 各种区域和国际努力将有助于叙利亚的安全与稳定, 从而维护叙利亚的独立、统一和领土完整。

我们渴望叙利亚有一个更美好的未来, 在这方面, 我们强调, 必须在打击达伊沙的斗争中取得进展, 特别是考虑到近几个月里袭击事件有所减少。该团体不会停止在叙利亚乃至整个地区夺取领土和传播暴力和极端主义理念的企图。

关于人道主义局势, 我们必须承认, 这场严重的危机需要找到可持续的解决办法。尽管国际社会做出

了努力，但援助量远达不到当地需求的水平。据人道主义事务协调厅称，目前有90%以上的叙利亚人生活在贫困线以下。因此，我们强调，需要把重点放在早期恢复项目、基础设施重建和公共设施恢复上，同时还要考虑如何振兴经济。我们欢迎叙利亚政府为缓解严峻的人道主义局势所采取的措施，其中包括将通过拉伊和巴布萨拉姆过境点运送援助物资的时间又延长三个月，以应对最近地震造成的需求增加。

至于跨线援助问题，我们重申，我们对这场灾难发生以来前往叙利亚西北部的援助车队因受到恐怖主义团体的阻挠而无法通行深感关切。我们继续强调，必须根据国际人道法和第2672 (2023) 号决议，确保援助物资不受阻碍地到达叙利亚所有地区。同样，我们也期待把叙利亚跨境机制延长到明年7月，该机制仍是数百万叙利亚人的重要生命线。

最后，我们强调叙利亚难民渴望过上尊严和安全的生活，特别是考虑到他们所忍受的困难条件。这就需要研究为其自愿返回家园提供便利的可用手段。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言)：我同其他人一样感谢裴凯儒特使、塔希尔·穆达维女士和阿夫利娜女士内容翔实的通报。

特使的发言显然表明，上个月，叙利亚的事态有了重大发展，因此，现在是我们加倍努力、以包容和负责任的方式结束冲突的时候，以便叙利亚人得享和平，叙利亚不再向该区域输出不稳定，难民也能安全和有尊严地回返。第2254 (2015) 号决议提供了为叙利亚人民实现可持续和持久和平的框架。

上周，联合国和国际社会汇聚一堂，重点讨论保护平民问题 (见S/PV.9327)。这包括因12年战争的影响而需要帮助的1510万人，其中包括处境因2月份毁灭性地震而雪上加霜的叙利亚西北部410万人。

我们欢迎本月早些时候延长巴布萨拉姆和拉伊的通行期限，并赞扬联合国在那里的努力，但是，最后一刻的短期协议是不可行的。正如秘书长所言以及特使今天提醒我们的那样，人道主义工作者需要有效地作出规划，提供可预测的准入，以便向穆达维女士所

说的需要攸关生死的帮助的人提供她所说的不可或缺的援助。

因此，正如我们的三位通报者今天所说的那样，将安理会对巴布哈瓦的授权延长至少12个月至关重要。但是，叙利亚人民应该得到更多。他们理应知晓被拘留和/或失踪的亲人的下落。正如特使所言，这是一个影响到冲突各方所有叙利亚人的核心问题。在这个问题上取得进展对于重建与叙利亚人民的信任以及为难民安全地选择返回家园创造必要条件至关重要。我们还必须采取有效行动遏止非法的芬乃他林贸易，以表明区域稳定比该国政权目前从中获取的数十亿美元收入更重要。

为维护区域稳定，我们必须可持续地结束这场冲突。第2254 (2015) 号决议是为叙利亚人民带来持久和平的框架。我们呼吁叙利亚政权切实参与该进程。

主席 (以法语发言)：我现在以瑞士代表的身份就叙利亚的政治局势发言。

关于人道主义局势，我赞同巴西同事代表我们两国所作的发言。我要感谢阿夫利娜女士和穆达维女士的通报。我也感谢裴凯儒特使的通报。

瑞士饶有兴趣地关注着当前与叙利亚有关的区域态势。我们欢迎阿拉伯国家联盟5月7日在开罗会议上表示愿意共同努力执行安全理事会决议。我们欢迎当时成立的阿盟部长级委员会的缔约国希望支持循序渐进的做法，以期根据第2254 (2015) 号决议公正和全面地解决叙利亚冲突。这再次表明，该决议对于实现冲突的政治解决，从而确保叙利亚和该区域的和平与安全，具有现实意义。

在这方面，联合国主持下的各种国际努力必须协调一致。瑞士呼吁该区域各国进一步协调它们与特使分别所做的努力。我们随时准备支持这些努力，并旨在在联合国主持下，特别是通过日内瓦论坛促进持久和平的各种会谈和倡议提供便利。在这方面，我们欢迎5月1日《安曼公报》表示的决心，即努力“尽快恢复宪法委员会的活动”。

同一公报还提到,必须解决被拘留者和失踪人员的问题。第2254 (2015) 号决议和特使明确强调,这应当成为和平进程中一项建立信任措施。瑞士呼吁各方停止任意拘留和强迫失踪的做法,准许专门的人道主义组织进出叙利亚的所有拘留场所。要恢复社会信心,开启持久政治解决的大门,就必须让许多有关家庭知晓被拘留者和失踪人员的下落。

上周的公开辩论(见S/PV.9327)清楚地证明,必须保护遭受武装冲突后果之害的平民,包括儿童。自叙利亚冲突开始以来,平民一直是违反国际人道法和侵犯人权行为首当其冲的受害者。面对这些违规行为,瑞士重申全力支持人权理事会阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会以及协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制,其工作对于打击有罪不罚现象和防止进一步违规行为为不可或缺。

根据第2254 (2015) 号决议协调一致地开展可信的政治进程,能够使整个叙利亚社会、特别是妇女和年轻一代重拾希望。在逾12年的武装冲突之后,他们理应过上和平与安全无虞的生活。

除了致力于保护叙利亚妇女和男子免于武装暴力和对其基本权利的任意限制之外,瑞士将继续支持他们充分、平等和包容地参与影响其前途的决策的愿望。

主席(以法语发言):我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):最近在沙特阿拉伯王国吉达市举行的阿拉伯国家联盟首脑会议是一项伟大的成就,因为它恢复了阿拉伯集体立场的荣耀和阿拉伯联合行动的势头。至为重要的是,阿拉伯国家申明支持叙利亚维护其主权和领土完整,克服因其面临的恐怖主义战争、对其实行的不公经济制裁以及重创我国的毁灭性地震的影响而面临的艰难形势。

另一方面,在叙利亚政府努力恢复对其全部领土的主权和结束外国军队在叙利亚境内非法军事存在的框架内,外交和侨民部长参加了5月10日在莫斯科举行的四方会议,叙利亚、俄罗斯、伊朗和土耳其等国的外交部长与会。四方在其会议上发表的声明申明,它致力于维护叙利亚的主权和领土完整并打击一切形式和表现的恐怖主义。它还呼吁增加对叙利亚重建国家的国际援助,并协助叙利亚人自愿、安全和有尊严地返回家园。

与这些积极趋势形成对比的是,美利坚合众国及其西方盟友继续对叙利亚发表敌对言论,采取挑衅措施,目的是干涉其内政。它们继续共同联手,阻挠任何在叙利亚实现安全与稳定的努力。它们还利用恐怖分子来实现这一目标。这些国家在今天的会议和以前的会议上所作的发言清楚地表明了上述情况。我们今天没有听到美利坚合众国代表关于美国继续侵犯叙利亚主权和领土完整的说法,美国军队仍然非法驻扎在叙利亚领土上。此外,他们继续支持叙利亚东北部的分裂主义民兵,继续掠夺叙利亚的石油和财富。最近的这类行为是从贾兹拉地区的油田走私42辆装载数百吨叙利亚石油的油罐车,通过非法过境点运往美国在伊拉克领土上的军事基地。

美国为叙利亚苦难流下的鳄鱼眼泪不会抹去这样一个事实,那就是美国在叙利亚的错误政策是造成这种苦难的原因,这种苦难是美国对叙利亚人民实施严厉、不道德、非法制裁的结果。美国谈到叙利亚难民和流离失所的人数之多,似乎这种流离失所和大批难民不是它一手造成的。美国实际上向叙利亚输出恐怖分子,以破坏叙利亚的安全和稳定。美国军队还在拉卡犯下了战争罪,导致数千名叙利亚人丧生,基础设施遭到破坏。

美利坚合众国在此大谈特谈对《联合国宪章》和国际人道法的尊重,企图进行欺骗并掩盖自己违反《宪章》和安全理事会各项决议以及国际人道法所有规则和规定的行为。

与此同时,以色列及其极端主义当局继续通过激

化我们地区的局势来输出其内部危机，实施更多的侵略行径，犯下各种罪行，严重违反国际法和《联合国宪章》的规定。5月1日，以色列占领军再次对阿勒颇国际机场发动空袭。使用了破坏力极大的炸弹，造成多人伤亡，并使机场无法使用。结果是，联合国无法使用该机场提供人道主义服务。

就在两天前，以色列从被占领的叙利亚戈兰发动了又一次空袭，目标是大马士革周围的某些地点，造成了物质损失。阿拉伯叙利亚共和国最强烈地谴责所有这些罪行和非法行径。我们呼吁安全理事会打破其震耳欲聋的沉默，履行《宪章》规定的责任，制止所有这些侵略政策，追究犯罪者的责任，并迫使他们向叙利亚人民作出赔偿。

关于人道主义问题，叙利亚政府继续努力改善叙利亚人民的人道主义状况，并应对2月6日叙利亚遭受的史无前例的地震灾难及其在全国范围造成的悲剧的影响。为此，共和国总统于本月1日颁布了第7号法令，设立了一个国家基金，以支持受地震影响的人们。该基金旨在为他们提供财政支持，并帮助他们克服随之而来的身体、物质或精神伤害。这项法令是叙利亚政府上月底批准的基本方向和国家行动计划的主要支柱，目的是从各个方面处理地震的影响。这将导致我们的努力从救济工作的紧急反应阶段转入恢复阶段。

鉴于叙利亚政府努力协助人道主义援助物资抵达叙利亚全境，特别是叙利亚西北部，并意识到仍需满足毁灭性地震造成的紧急需求，并继续努力从地震对各部门的影响中恢复，叙利亚政府决定将其自愿倡议延长三个月，允许联合国使用巴布萨拉姆和拉伊过境点，至8月13日结束，以确保向这些地区需要援助的叙利亚平民提供人道主义援助。

叙利亚政府还确认，它将继续发放签证，为实地访问提供便利，并向联合国和开展人道主义和发展工作的合作伙伴提供必要的便利。在这方面，叙利亚强调以下几点。

第一，联合国及其代表和工作人员不得与叙利亚西北部的恐怖组织和附属非法实体联系。我们呼吁允

许红十字国际委员会和阿拉伯叙利亚红新月会监督在这些地区分发人道主义援助物资的情况。

第二，我们强调，我们希望国际捐助者承担责任，履行承诺，为联合国活动和方案提供所需资金。这将使叙利亚能够执行人道主义应急计划和叙利亚与联合国合作战略框架中的项目，进而振兴经济，支持流离失所者有尊严地自愿返回家园，并实现2030年可持续发展目标。在这方面，叙利亚谴责西方以虚假借口呼吁难民不要返回故乡和家园的所有呼吁。

第三，必须立即、充分、无条件地解除强加给叙利亚人民的非法单方面胁迫性措施。这些措施是不道德的，违反了国际人道法，是人道主义和发展工作的重大障碍。叙利亚还强调，美利坚合众国和欧洲联盟宣布的对这些措施的所谓豁免只不过是廉价的宣传。它们没有取得任何切实的成果。相反，安理会的一些人对实施额外的制裁感到自豪，并公开宣布，他们不会放弃这些制裁。

最后，阿拉伯叙利亚共和国申明，它不会与那些占领其土地的人实现关系正常化，我们寻求的政治解决方案必须消除恐怖主义，结束干涉我国内政以及某些众所周知的国家的破坏性举措，这些举措包括试图建立更多政治化、有偏见的国际机制以阻挠这一解决方案并恢复已不可挽回的殖民遗产。我们强调，振兴我国经济对于改善叙利亚人民的人道主义状况和生活状况至关重要，这要求必须解除美国和欧洲联盟对叙利亚实施的不公正制裁和令人窒息的封锁。还必须支持叙利亚国家及其机构的救济和发展努力，以实现早期恢复，并确保恢复和重建受损的基础设施和民用设施。

我谨提请安理会注意，关于将两个过境点的通行时间延长三个月的问题，从阿拉伯语到英语的口译并不准确，该期限将于8月13日结束，而不是口译员所说的2月。

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

埃尔沙迪女士（伊朗伊斯兰共和国）（以英语

发言)：我们感谢各位通报人提供最新情况和翔实的通报。

正如通报中所强调的，尽管联合国做出不懈努力，但叙利亚的人道主义局势仍然面临挑战。目前分配给叙利亚人道主义应急行动的资金水平远远低于需要。这一严重短缺严重阻碍了联合国向有需要的人提供充分援助的能力。此外，持续实施的单方面制裁仍然是改善叙利亚人道主义和经济状况的重大障碍。这些非法措施进一步加剧了叙利亚人民面临的挑战，严重阻碍了政府向有需要的人提供关键服务的能力，甚至推迟了难民和境内流离失所者的回返。

采取全面的方法对于有效解决叙利亚的人道主义危机和经济危机至关重要。它应包含几个关键要素，包括安全、充足的资金、确保援助的公平分配和取消适得其反的制裁。这不仅会拯救生命，而且还会为恢复基础设施、重建社区和振兴经济奠定基础。此外，必须优先开展早期恢复项目，满足受当前危机影响的所有叙利亚人的迫切需求。这些项目必须向受影响的人提供全面的支持和援助，帮助他们走向恢复和复原。与此同时，必须做出巨大努力，加强在叙利亚所有地区提供人道主义援助的工作。正如第2772 (2016) 号决议所概述的那样，这包括特别注重改善跨线援助的交付。

我们要感谢叙利亚政府坚定不移地致力于提供便利，支持联合国和其他国际组织向受危机影响的地区提供救济和支持。我们特别赞扬叙利亚政府决定将巴布萨拉姆和拉伊两个过境点的使用许可再延长三个月至8月13日，从而能够向有需要的叙利亚平民——特别是叙利亚西北部的平民——提供至关重要的人道主义援助。

恐怖主义仍然是对叙利亚和更广泛地区的重大威胁，必须果断应对。我们对被占领地区的恐怖活动感到关切。军队在叙利亚的非法存在是该国不安全的主要根源，如果我们要创造一个有利于解决危机的环境，就必须结束这种情况。反恐斗争必须在充分尊重叙利亚国家主权、领土完整和独立的情况下进行，不

得被用作违反这些国际法基本原则的借口。

谈到政治方面，我们继续支持特使的真诚努力，并赞扬他与参与解决叙利亚危机的各方积极接触。我们欢迎他于5月15日访问德黑兰，其间，他与伊朗外长和伊朗其他有关当局讨论了叙利亚目前的人道主义和政治局势。伊朗坚定支持迅速恢复宪法委员会会议，我们致力于支持这一进程。此外，伊朗与其在阿斯塔纳模式中的伙伴俄罗斯和土耳其合作，仍然坚定致力于叙利亚的长期和可持续正常化。在此背景下，我们完全赞同并支持继续开展叙利亚-土耳其对话，认为它是这种更广泛努力的一个重要组成部分。值得注意的是，5月10日，俄罗斯、伊朗、叙利亚和土耳其的外交部长在莫斯科召开会议，讨论重建叙利亚和土耳其两国间的关系。会谈全面探讨了各方面的问题，坚定强调维护叙利亚的主权和领土完整以及打击恐怖主义的必要性。我们还要强调伊朗总统对叙利亚为期两天的正式访问，这是超过13年来伊朗总统首次访问叙利亚。访问期间，两位总统在大马士革签署了一份关于我们两国间长期战略合作的全面协议。

我们高兴地注意到，叙利亚的外交关系最近在区域内和国际上都有积极发展。叙利亚重返阿拉伯国家联盟并恢复与我们阿拉伯兄弟国家的关系，是在帮助叙利亚实现安全、稳定和繁荣方面取得的重大进展。这些建设性的做法再次证明，伊朗及其在该地区的盟友在叙利亚12年危机期间捍卫叙利亚国家主权和领土完整以及支持叙利亚合法政府的政策是有效、合法的。我们希望西方国家尽快重新评估并纠正其对叙利亚的政策，这将有助于恢复该地区的稳定、和平和繁荣。

国际社会未能处理以色列政权对叙利亚主权和领土完整的持续侵略和恐怖袭击行为，这令人深感关切。这些应受谴责的行为——如5月28日针对大马士革及其周边地区的恐怖袭击——公然违反国际人道法和《联合国宪章》所载原则，也是对区域和平与稳定的严重威胁。我们强烈谴责这些令人发指的罪行，并强调迫切需要采取迅速和果断的行动，追究这个无法无天的政权的责任。

最后, 法国代表在其发言中毫无道理地提到我国, 并对我国提出毫无根据的指控, 我们断然拒绝。我们期望法国作为安全理事会的常任理事国可以表现得更加负责任, 不要在没有证据的情况下给其他会员国贴标签。

主席 (以法语发言): 我现在请土耳其代表发言。

奥兹古尔夫人 (土耳其) (以英语发言): 正如穆达维副司长所说, 在毁灭性地震发生三个月后, 叙利亚的人道主义局势仍然令人深感关切。国际社会一直在通过联合国跨境援助等措施应对日益恶化的需求。我们欢迎将巴布萨拉姆和拉伊两个新增过境点的开放时间再延长三个月。这是为扩大向该国提供亟需的人道主义援助迈出的正确一步。

再过六周, 安理会将就延长第2672 (2023) 号决议作出决定。作为叙利亚的近邻和联合国跨境机制的主要合作伙伴, 我们认为在当前的情况下, 安全理事会延长授权至关重要, 以使这条生命线作为唯一可行办法, 能够继续以所需的规模、在所需的范围内提供人道主义援助。

我们还有责任向人道主义行为体提供可预测性, 以确保人道主义资金及其他资源能够以最合理、最有效的方式得到使用。这需要有更长远的眼光、规划和人道主义方案, 而不是人道主义人员像最近这样不得不在三至六个月的期限内开展工作。因此, 我们呼吁安全理事会将联合国的这一跨境任务延长至少12个月, 并设置多个过境点。

我们欣见, 联合国在叙利亚地震后发出的紧急呼吁的资金已全部到位, 因为这有助于支持灾后人道主义努力。然而, 人道主义事务协调厅最近关于严重资金缺口, 包括叙利亚人道主义应急计划资金不足的报告概述了我们在未来几个月可能面临的令人震惊的局势。因此, 现在是时候认真考虑如何在可持续的基础上改善对重要人道主义需求的供资了。

在我们继续不间断地提供人道主义援助的同时, 我们还需要关注如何逐步减少对人道主义援助的依

赖。因此, 根据第2672 (2023) 号决议开展的早期恢复活动意义重大。安理会7月份将该决议延长更多时间也将确保早期恢复项目的继续开展, 这些项目需要更多时间来实施和取得成果。为了补充这些人道主义努力, 我们还继续鼓励各方为定期跨境任务提供便利。

土耳其是12年来受叙利亚冲突影响最大的国家之一。我们感受到冲突在安全、经济以及社会方面的各种影响。为了确保叙利亚的稳定与安全, 自冲突开始以来, 我们带头采取了许多举措, 并基于同样的认识继续努力。根据第2254 (2015) 号决议, 实现政治稳定、消除来自叙利亚的恐怖主义威胁并维护我们这个邻国的领土完整和政治统一, 以及与联合国协调, 为叙利亚人自愿、安全和有尊严地返回奠定基础, 仍然是土耳其的当务之急。

作为我们本着这一认识发起的四方接触进程的一部分, 我们两国的外交部长和国防部长举行了会晤, 同意在两国副外交部长的协调下制定一份路线图。这些接触将在今后一段时间内继续进行。我们本着诚意, 并且不带任何先决条件地开展这一进程。不可能立即解决所有问题, 因为这需要一个长期、逐步的过程。然而, 双方在打击恐怖主义方面找到了共同点, 奠定了可以继续发展的基础。

我们主张根据第2254 (2015) 号决议以及叙利亚人民的合法权利和要求, 通过政治进程解决叙利亚冲突。我们认为, 如果实现政治稳定, 就能为解决其他相互关联的问题铺平道路。本着这一想法, 我们继续努力打破政治僵局, 召开宪法委员会会议。我们支持裴凯儒特使当前为实现这一目标进行的努力。

在结束发言之前, 请允许我强调, 最近的接触进程绝不意味着土耳其铲除其边境上恐怖主义的决心有任何改变。恐怖组织库尔德斯坦工人党/人民保护部队及其分支, 即所谓的叙利亚民主力量, 对土耳其和叙利亚都构成重大威胁, 在该地区的未来没有立足之地。

中午12时55分散会。