



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9329-е заседание

Среда, 24 мая 2023 года, 11 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Амхерд

(Швейцария)

Члены:

Албания	г-н Спассе
Бразилия	г-н Коста Филью
Китай	г-н Чжан Цзюнь
Эквадор	г-н Монтальво Соса
Франция	г-жа Бродхерст Эстиваль
Габон	г-н Бьян
Гана	г-н Агъеман
Япония	г-н Исиканэ
Мальта	г-жа Гатт
Мозамбик	г-н Афонсу
Российская Федерация	г-н Небензя
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа аль-Хефейти
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Мир и безопасность в Африке

Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2320 (2016) и 2378 (2017) и соображениях относительно финансирования операций Африканского союза по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности, и предоставлении им мандатов (S/2023/303)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-14658 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 11 ч 05 мин.

Выражение соболезнований в связи с гибелью миротворцев

Председатель (*говорит по-французски*): Перед началом сегодняшних прений я прошу всех членов Совета отдать дань памяти более чем 4000 миротворцев, погибших при исполнении служебного долга.

Сегодня мы не только отмечаем 75-ю годовщину деятельности по поддержанию мира, но и прежде всего воздаем должное мужчинам и женщинам, которые отдали свою жизнь на службе делу мира. Давайте заверим их семьи в том, что мы не забудем их и что их жертва не была напрасной. Кроме того, давайте еще раз подчеркнем важность миротворческих операций, санкционированных Советом Безопасности. Давайте вместе найдем способы повысить их эффективность и обеспечить безопасность миротворцев. Поскольку именно Совет уполномочен проводить операции в пользу мира, считаю уместным, что мы, собравшись здесь все вместе, должным образом отметим понесенные потери. Поэтому давайте почтим память тех, кто пожертвовал своей жизнью.

Я приглашаю всех членов Совета встать и почтить минутой молчания память погибших.

Члены Совета Безопасности соблюдают минуту молчания.

Председатель (*говорит по-французски*): Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его присутствие в этот торжественный момент.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Мир и безопасность в Африке

Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2320 (2016) и 2378 (2017) и соображениях относительно финансирования операций Африканского союза по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности, и предоставлении им мандатов (S/2023/303)

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства г-жу Розмари Дикарло, Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности г-на Банколе Адеоие и директора по программам организации «Амани Африка» г-жу Битаниу Тадессе.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2023/303, в котором содержится текст доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2320 (2016) и 2378 (2017) и соображениях относительно финансирования операций Африканского союза по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется г-же Дикарло.

Г-жа Дикарло (*говорит по-английски*): Я признательна за предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности с кратким сообщением о поддержке Организацией Объединенных Наций миротворческих операций Африканского союза (АС), и мне очень приятно выступать в Совете в День Африки вместе с Комиссаром по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза г-ном Адеоие. Сегодня мы отмечаем 60 лет со дня подписания устава Организации африканского единства — предшественницы АС. Сегодня я приветствую растущее единство и солидарность стран Африки.

Сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций значи-

тельно расширилось после подписания в 2017 году Рамочной программы Организации Объединенных Наций и АС по укреплению партнерства в области мира и безопасности. Мы объединили усилия и тесно сотрудничали друг с другом, в том числе в Центральноафриканской Республике, Сомали, Южном Судане и Судане.

Мы занимались множеством вопросов мира и безопасности, включая инициативы по предотвращению и разрешению конфликтов, деятельность в области поддержания мира и миростроительства, реагирование на чрезвычайную климатическую ситуацию, а также решение вопросов, связанных с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Так, недавно Организация Объединенных Наций и АС поддержали усилия Экономического сообщества западноафриканских государств по восстановлению конституционного порядка в Мали, Буркина-Фасо и Гвинее. Сегодня Организация Объединенных Наций, АС и Межправительственная организация по развитию оказывают содействие в установлении мира и гражданского порядка в Судане.

На протяжении последних 20 лет АС продемонстрировал свою готовность к оперативному развертыванию операций по поддержанию мира в ответ на вооруженные конфликты на континенте. Через посредство своих миссий в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Коморских Островах, Мали, Сомали и Судане АС способствовал поддержанию мира и безопасности на континенте в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Эти миссии продемонстрировали значительную политическую волю и готовность к действиям, но они также столкнулись с рядом повторяющихся проблем. К числу этих проблем относится нехватка финансирования и необходимых оперативных и материально-технических возможностей, а также сил и средств обеспечения миссий и повышения их боевой эффективности. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров полезна и крайне ценна, однако часто отличалась непредсказуемостью.

Вероятно, поддержка Организацией Объединенных Наций миссий АС по принуждению к миру в Сомали стала новейшей формой сотрудничества между нашими двумя организациями. В 2007 году

Совет Безопасности одобрил Миссию АС в Сомали (АМИСОМ). В 2009 году Совет санкционировал оказание частичной поддержки за счет начисленных взносов, чтобы предоставить АМИСОМ устойчивую и предсказуемую поддержку для выполнения ее мандата. АМИСОМ сыграла важную роль в поддержке сомалийских сил в их усилиях по стабилизации ситуации в стране, и я хотел бы отдать дань памяти погибшим солдатам АМИСОМ и сомалийских органов безопасности. В прошлом году АМИСОМ была преобразована в Переходную миссию АС в Сомали, цель которой заключается в передаче функций по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности к концу декабря 2024 года.

Наблюдая за ситуацией в различных частях континента, мы приходим к выводу о том, что необходимость создания прочной основы для проведения операций АС в пользу мира становится все более насущной. В последние годы АС и региональные экономические сообщества и механизмы пытались оперативно реагировать в том числе и на конфликты в Африке, имеющие сложный характер: от Сахеля до Сомали и от Мозамбика до восточной части Демократической Республики Конго.

Вооруженное насилие неизменно наносит существенный ущерб гражданскому населению и часто распространяется за пределы границ. В Африке и других регионах мира ухудшение ситуации в области безопасности сопровождается все более активным использованием асимметричной тактики, возрастающей изощренностью действий вооруженных экстремистских групп и расширением влияния транснациональной организованной преступности. В ответ на такие взаимосвязанные явления необходимо на глобальном уровне придерживаться соразмерных подходов и принимать соответствующие меры реагирования. Особенно страдает Сахель. Именно поэтому Генеральный секретарь совместно с Председателем Комиссии АС предложили бывшему президенту Нигера г-ну Махамату Иссуфу возглавить независимую группу для оценки ситуации в Сахеле. Ждем, что осенью этого года он представит рекомендации относительно мер реагирования на сложные проблемы региона.

Совет прекрасно осознает необходимость обеспечения предсказуемого, гибкого и устойчивого финансирования операций в пользу мира, проводимых под руководством АС. Так, в 2015 году в

докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) был сделан вывод о том, что отсутствие устойчивых, предсказуемых и гибких механизмов финансирования операций АС в пользу мира подрывает их устойчивость и эффективность. Признавая эту общую проблему, Совет Безопасности в резолюции 2378 (2017) выразил намерение продолжить рассмотрение практических шагов по созданию механизма, которой мог бы обеспечивать частичное финансирование операций АС в пользу мира на индивидуальной основе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Сегодня на рассмотрение Совета представлен доклад Генерального секретаря (S/2023/303), содержащий рекомендации относительно способов обеспечения такой поддержки санкционированных Советом Безопасности операций, проводимых под руководством АС, и обновленную информацию о достигнутом с 2017 года прогрессе. Доклад был подготовлен в сотрудничестве с АС, государствами-членами и партнерами. С удовлетворением отмечаем, что АС в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами добился значительного прогресса в выполнении изложенных в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017) обязательств. В частности, АС занимается устранением финансовых проблем применительно к проведению своих операций, включая обязательство увеличить собственные финансовые взносы путем возобновления деятельности Фонда мира АС. Вместе с тем АС в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом приступил к разработке и введению в действие механизма обеспечения соблюдения международных обязательств в области прав человека и гуманитарного права, а также правил поведения и дисциплины.

Операции АС в пользу мира должны рассматриваться в качестве одного из элементов целого комплекса мер реагирования на кризисы в Африке наряду с имеющимися механизмами Организация Объединенных Наций. В представленном членам Совета докладе описывается стандартизированный процесс консультативного планирования и разработки мандатов, с помощью которого Организация Объединенных Наций, АС и субрегиональные структуры могут совместно оценить необходимые меры реагирования на возникающий кризис. Такой процесс позволит Совету убедиться в том, что та

или иная ситуация была планомерно рассмотрена всеми соответствующими структурами. Это, в свою очередь, поможет Совету решить, можно ли санкционировать использование начисленных взносов. В докладе представлена модель совместной миссии и пакеты поддержки, предоставляемые Организацией Объединенных Наций, как два наиболее практичных подхода к обеспечению финансирования, необходимого для проведения операций под руководством АС. Решение о предоставлении такой поддержки будет приниматься индивидуально по каждому конкретному случаю.

Доводы в пользу адекватного финансирования проводимых под руководством АС операций в пользу мира неоспоримы. Поэтому надеемся, что Совет Безопасности согласится оказать поддержку, в том числе путем предоставления доступа к начисленным взносам Организации Объединенных Наций. По словам Генерального секретаря, конкретные действия по решению этого давнего вопроса позволят устранить серьезный пробел в международной архитектуре мира и безопасности и подкрепят усилия Африканского союза по решению проблем в области мира и безопасности на континенте.

Председатель (*говорит по-французски*): Благодарю г-жу Дикарло за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Адеойе.

Г-н Адеойе (*говорит по-английски*): От имени Председателя Комиссии Африканского союза (АС) я искренне благодарю Генерального секретаря за его ведущую роль в усилиях в поддержку африканской повестки дня для мира и безопасности, в частности направленных на принятие мер содействия эффективному и устойчивому финансированию операций АС в пользу мира.

Сегодня отмечается День Африки. Такое празднование шестидесятой годовщины основания нашего континентального органа является отражением значимости этого континента, его потенциала и концепции формирования свободной, объединенной, мирной и процветающей Африки. С 1960-х годов Организация африканского единства, а ныне АС продолжает вносить свой вклад в осуществляемую на глобальном уровне деятельность по поддержанию мира, миростроительству и обеспечению устойчивого и инклюзивного развития в интересах общего прогресса. Операции по поддержанию мира проводятся вот уже 75 лет, и сегодня мы присоеди-

няемся к Организации Объединенных Наций, чтобы отдать дань уважения нашим павшим героям, которые отдали свою жизнь за мир во всем мире.

Сегодня во многих районах Африки по-прежнему отсутствует безопасность. В условиях, когда на нашем дорогом континенте происходят конфликты такого сложного характера и таких огромных масштабов, которые связаны с насильственным экстремизмом, ненавистническими идеологиями, терроризмом, протестами и волнениями, нельзя продолжать использовать традиционные методы поддержания мира. Поэтому существует настоятельная необходимость в смене концепции операций с поддержания мира на принуждение к миру.

В рамках такого знаменательного мероприятия, как День Африки, мы высоко оцениваем весьма конструктивную и позитивную информацию, представленную в докладе Генерального секретаря (S/2023/303), в котором освещается прогресс, достигнутый в осуществлении резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017). Также хотим упомянуть доклад Генерального секретаря за 2017 год об имеющихся механизмах финансирования и поддержки операций АС в поддержку мира, санкционированных Советом (S/2017/454). По сути, в них содержится призыв к инновационным и конкретным действиям исходя из того, что при наличии политической воли и согласованных действий можно достичь соглашения о подробном порядке доступа к столь необходимым начисленным взносам Организации Объединенных Наций в целях более эффективного решения сохраняющихся и сложных задач миротворческих миссий на нашем континенте.

Нынешнее финансирование операций по поддержанию мира, проводимых под руководством Африканского союза и санкционированных им, не может ни удовлетворить настоящую потребность в устойчивости и эффективности, ни снять необходимость в инновационном финансировании. Основная цель Африканского союза заключается именно в обеспечении того, чтобы доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций отвечал интересам всех членов международного сообщества. Сегодня наше предлагаемое преимущество заключается в том, что мы, Африканский союз, продолжаем отстаивать необходимость обеспечения предсказуемости, адекватности, гибкости и устойчивости финансирования всех операций в пользу мира АС.

К счастью, в соответствии с предыдущими рекомендациями Совета Безопасности, сформулированными в феврале 2023 года, Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза приняла консенсусный документ о предсказуемом, адекватном и устойчивом финансировании деятельности Африканского союза в области мира и безопасности. В этом консенсусном документе было достигнуто понимание того, что есть три действенные модели финансирования, которые пойдут на пользу Африканскому союзу и всему миру: начисленные взносы Организации Объединенных Наций для совместных миссий; начисленные взносы, предоставляемые по линии отделений по поддержке Организации Объединенных Наций; и возможность осуществления непосредственной поддержки субрегиональных операций в пользу мира АС.

Сейчас как никогда подходящий момент для решительного реагирования посредством единого подходящего механизма и модели поддержки для решения критических проблем конфликта на нашем континенте. Продолжающиеся сегодня кризисы в Сомали, бассейне озера Чад, Сахеле, районе Великих озер, Мозамбике или же в Судане преподносят нам важный урок, указывая на неэффективность нынешней международной архитектуры мира. Специальный характер этих миссий демонстрирует свою неустойчивость.

Однако Африканский союз по-прежнему привержен неизменному следованию принципам африканского руководства и поиска африканских решений для африканских проблем с акцентом на разделение бремени и ответственности с международным сообществом. С этой целью государства-члены Африканского союза выделили в возрожденный Фонд мира более 340 млн долл. США и продолжают его пополнять. Экспериментальное использование Фонда мира намечено на 2024 год, однако его резервный фонд для урегулирования кризисных ситуаций используется уже сейчас: в соответствии с резолюцией 2670 (2022) на поддержку Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) было выделено 2 млн долл. США. Кроме того, 2 млн долл. США из резервного фонда были направлены на финансирование региональных сил Восточноафриканского сообщества в восточной части Демократической Республики Конго. Мы прилагаем необходимые усилия и вносим свой вклад. Мы привержены демонстрируемому государства-

ми-членами АС panaфриканскому духу и выражаем им за это глубокую признательность. Надеемся, что представленное в Совете Безопасности международное сообщество также поддержит эти усилия Африки.

Я рад сообщить, что Комиссия Африканского союза продолжает добиваться значительных успехов в деле учета и внедрения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права в стандарты поведения и дисциплины при планировании, проведении, управлении и завершении деятельности миссий. В настоящее время эти усилия осуществляются в рамках трехстороннего сотрудничества между Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, главная задача которого - обеспечить работу учрежденной 1 февраля 2022 года программы Африканского союза по соблюдению установленных требований. Кроме того, этого сотрудничество содействовало проведению Комиссией цикла обучающих курсов в рамках программы АС по соблюдению требований и подотчетности, в том числе для АТМИС, Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в бассейне озера Чад и национальной армии Сомали. Планируются дополнительные усилия на региональном уровне.

АС также предпринимает ряд инициатив для содействия приведению в оперативную готовность Африканских резервных сил, включая принятие меморандума о взаимопонимании между АС и соответствующими государствами-членами. Очевидно, что модель миротворческих операций времен Второй мировой войны нуждается в пересмотре, а уровень финансирования, как важнейшего компонента их осуществления, должен в свою очередь отражать потребности деятельности по принуждению к миру.

В заключение хочу привести слова, сказанные чилийской поэтессой Габриэлой Мистраль несколько десятилетий назад, о том, что ребенок не может ждать. В этот особый для Африканского союза день мы громко и четко заявляем, что африканские женщины, дети и молодежь, являющиеся в своем большинстве жертвами конфликтов, более не могут и не способны ждать. Поэтому мы призываем Совет Безопасности рассмотреть возможность изменить свои методы и способы проявления солидарности, активизировав и расширив свою деятельность. В решении важной двойной задачи ре-

ализации Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности особенно важной для АС инициативы «Заставим пушки замолчать», будут достигнуты лучшие результаты, если рекомендации Генерального секретаря будут одобрены и претворены в конкретные действия.

Я верю, что элементы как консенсусного документа Африканского союза, так и доклада Генерального секретаря, представленные на рассмотрение Совета, позволят его членам принять решение по содержащимся в них ключевым вопросам и порядку работы. Африканский союз целиком и полностью убежден в том, что поддержка эффективного развертывания и проведения миротворческих операций Африканского союза пойдут на пользу всему международному сообществу и на благо сохранения мира и безопасности во всем мире.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Адеоие за его выступление.

Предоставляю слово г-же Тадессе.

Г-жа Тадессе (*говорит по-английски*): Я поздравляю всех с Днем Африки.

Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Швейцарию за приглашение выступить в Совете Безопасности от моего имени и от имени моей организации Центр медиа-услуг и исследований «Амани Африка».

Организация «Амани Африка» является panaфриканским аналитическим центром, занимающимся стратегическими исследованиями, обучением и консультационной деятельностью по вопросам многосторонних процессов, связанных в миром и безопасностью, демократическим и конституционным правлением в Африке и особенно ролью Африканского союза (АС) и его Совета мира и безопасности. Для меня большая честь выступать сегодня перед членами Совета и поделиться с ними богатым исследовательским опытом моей организации.

На наш взгляд, в центре наших сегодняшних дискуссий стоит не вопрос денег. Речь идет прежде всего о том, какой вид взаимодействия может наилучшим образом обеспечить выполнение содержащегося в Уставе Организации Объединенных Наций обещания избавить грядущие поколения от бедствий войны с учетом того, что существующие механизмы и инструменты выполнения этого обе-

шания оказываются недостаточными. На разных этапах своей 78-летней деятельности Совету Безопасности приходилось принимать смелые решения, чтобы адаптировать механизмы и инструменты поддержания международного мира и безопасности к вызовам каждой эпохи. Хотя они не всегда успешны, нет сомнений в том, что они дают Организации Объединенных Наций шанс повысить эффективность ее усилий с целью избавить грядущие поколения от бедствий войны.

Учитывая характер стоящих перед Африкой проблем в области мира и безопасности, на цели преодоления которых направлены 60 процентов решений Совета, настал момент принять необходимые меры для адаптации механизма и инструментов для выполнения самого главного обязательства в соответствии с Уставом. Совет может добиться этой цели, если он прислушается к содержащемуся в представленном сегодня докладе (S/2023/303) призыву Генерального секретаря к Совету Безопасности четко выступить в поддержку предоставления операциям Африканского союза по содействию миру доступа к начисленным взносам Организации Объединенных Наций.

Как подробно освещено в специальном докладе о результатах исследования организации «Амани Африка», вопрос финансирования операций АС по содействию миру является важной частью политических обсуждений на тему международного мира и безопасности в Африке на протяжении почти 15 лет. В принятом на рубеже веков Протоколе об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза была признана необходимость прибегнуть к использованию начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Это утверждение было основано на фундаментальном признании того, что когда АС развертывает операции по содействию миру с разрешения Совета Безопасности, который руководствуется главой VII, он действует из соображений необходимости и преследует цель обеспечения глобального общественного блага поддержания международного мира и безопасности.

Опыт использования операций АС по содействию миру, осуществляемых под эгидой Совета, ясно показал, что полный потенциал этого механизма может быть реализован только в случае обеспечения устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования операций АС по содействию миру.

Совет неоднократно подтверждал необходимость такого финансирования.

Совет фактически использовал начисленные взносы для финансирования операций АС по содействию миру, хотя каждый раз это делалось в виде исключения. В соответствии с резолюциями 2320 (2016) и 2378 (2017), а также заявлением Председателя S/PRST/2022/6 от 31 августа 2022 года, в котором содержалась просьба подготовить представленный сегодня доклад Генерального секретаря, я хотела бы отметить, что совершенно согласна с мнением Генерального секретаря о том, что

«для Совета Безопасности настал подходящий и своевременный момент для того, чтобы ответить на вызов и заложить основу для нового поколения миротворческих операций на африканском континенте под руководством Африканского союза и при поддержке Организации Объединенных Наций» (S/2023/303, пункт 43).

Что касается вопроса о том, была ли проведена необходимая институциональная и техническая подготовка в этой связи, то можно отметить, что удалось достигнуть достаточно серьезного прогресса, хотя в некоторых областях нужна дальнейшая консолидация усилий.

Удалось достичь значительного прогресса в реализации механизма обеспечения выполнения установленных требований в отношении операций АС в поддержку мира в соответствии с резолюциями 2320 (2016) и 2378 (2017). АС также создал подразделение, занимающееся вопросами соблюдения требований. Такую работу можно укрепить в дальнейшем. Благодаря дополнительной поддержке можно также повысить эффективность внедрения стандартов контроля соблюдения требований.

Что касается распределения бремени, то в институциональном плане наиболее важным событием является активизация деятельности Фонда мира Африканского союза, предназначенного для мобилизации средств на континенте для финансирования деятельности АС в области мира и безопасности.

Хотя речь идет исключительно о финансовых средствах, следует также учитывать, что персонал АС платит огромную цену, поскольку многие из них жертвуют своей жизнью или получают увечья,

а также необходимо учесть финансовые, социальные и другие издержки, возникающие в результате таких потерь для семей, сообществ и учреждений, частью которых являются эти сотрудники.

Использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций поможет в разработке такого механизма и вспомогательных инструментов, необходимых в этот период времени, в соответствии с принципами, изложенными в докладе Генерального секретаря и консенсусном документе АС о предсказуемом, достаточном и устойчивом финансировании деятельности Африканского союза в области мира и безопасности, с тем чтобы предоставить Организации Объединенных Наций возможность в сотрудничестве с АС провести значимую работу для выполнения данного в Уставе обещания избавить грядущие поколения от бедствий войны в Африке.

Для урегулирования конфликтов в различных частях континента, в том числе конфликтов, для разрешения которых в настоящее время задействованы крупные операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, необходимо использовать сочетание инструментов принуждения к миру, стабилизации и миростроительства. В отсутствие этого набора инструментов и нормативной основы для использования некоторых из них, миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали столкнулись с огромными проблемами.

Как ясно показывает прогресс в Сомали, достигнутый при поддержке миссии АС, операции АС по содействию миру готовы и, при наличии необходимых ресурсов, способны использовать меры принуждения к миру для создания условий для установления мира. В аналогичных конфликтных ситуациях операции АС по содействию миру, финансируемые за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, могут стать необходимой альтернативой миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

На фоне наблюдаемого нежелания задействовать миротворческие миссии Организации Объединенных Наций развертывание операций Африканского союза по содействию миру дает Совету возможность предотвратить возникновение столь опасного вакуума и появления механизмов обеспе-

чения безопасности, не опирающихся на многосторонние принципы.

Будущее многостороннего подхода — в Африке. Многосторонняя система, даже если она несовершенна, лучше всего отвечает интересам народов Африканского континента. Как писал Кваме Нкрума 60 лет назад:

«Хотя доверие к Организации Объединенных Наций было не раз подорвано с момента ее основания, ... она остается единственной всемирной организацией, с помощью которой есть шанс найти разумное решение многочисленных мировых проблем».

Он настолько безусловно поддерживал многосторонний подход в рамках Организации Объединенных Наций, что категорически заявил, что Организацию Объединенных Наций «следовательно должны поддерживать все, кто заинтересован в сохранении мира и прогрессе человеческой цивилизации».

Как убедительно сказал г-н Нкрума, принятие рамочной резолюции об использовании начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования операций АС в пользу мира существенно поспособствует восстановлению веры Африки в многостороннюю систему и поможет заручиться мощной поддержкой многостороннего подхода в Африке.

Более того, использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций в рамках согласованного институционального механизма, разработанного совместно Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, создаст оптимальную рамочную основу для обеспечения соответствия роли АС в поддержании международного мира и безопасности положениям Устава Организации. Все указывает на то, что операции в поддержку мира, проводимые под руководством АС и финансируемые за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, являются экономически эффективным решением.

Речь не идет о том, чтобы предоставить полную свободу распоряжаться соответствующими средствами или о благотворительности. Вместо этого речь идет о том, чтобы Совет разработал рамочную основу для выполнения своей части работы в рамках ответственности за поддержание мира

и безопасности в Африке как глобального общественного блага.

Африка ждет от Совета действий. Мы твердо верим, что Совет справится с этой задачей и проявит волю, чтобы продемонстрировать, как выразился Генеральный секретарь, свою готовность

«устранить критический пробел в международной архитектуре мира и безопасности, а также подтвердить решимость Совета защитить людей от бедствий вооруженных конфликтов на африканском континенте» (*там же, пункт 44*).

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Тадессе за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в качестве вице-президента Швейцарской Конфедерации.

Я благодарю заместителя Генерального секретаря Дикарло, Комиссара Адеоие и г-жу Тадессе за их сообщения.

Этот день важен по двум причинам. Мы отмечаем 75-летие миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и День Африки. Поздравляю всех нас. Поэтому наши прения на тему будущих моделей миротворчества и их финансирования являются своевременными.

Миротворческие миссии являются важнейшим инструментом Совета Безопасности для обеспечения мира и безопасности во всем мире. Они играют особенно важную роль в Африке, где развернуты многие из них, но что еще более важно, на этом континенте находятся 13 из 20 стран, предоставляющих войска.

Поэтому очевидно, что Африка выполняет свои обязательства по решению проблем Африки при ведущей роли и под руководством самих африканцев. Швейцария приветствует этот важный вклад. Мы надеемся, что во время нашего пребывания в Совете Безопасности нам удастся наладить еще более тесное сотрудничество с Африкой и продолжить неизменно поддерживать архитектуру мира и безопасности на этом континенте.

Для выполнения своих мандатов миротворческие миссии должны иметь возможность рассчитывать на предсказуемое, устойчивое и гибкое финансирование. Это относится и к региональным миссиям, санкционированным Советом Безопасности.

Это имеет решающее значение для поддержания авторитета системы Организации Объединенных Наций. Поэтому мы приветствуем предложение об использовании начисленных взносов для этих целей.

Обсуждения вопроса финансирования возглавляемых Африканским союзом операций в пользу мира продолжаются уже давно. Африканский союз имеет все возможности для того, чтобы играть активную роль в решении существующих и возникающих проблем в области безопасности на континенте. Швейцария всегда была готова оказать поддержку в этой связи. Например, когда Совет Безопасности рассматривал этот вопрос в 2018 году, Швейцария выступила соавтором проекта резолюции, предложенного тремя африканскими членами Совета Безопасности (S/2018/1093).

Сегодня мы принимаем к сведению доклад Генерального секретаря (S/2023/303) и содержащиеся в нем выводы, которые позволяют нам сосредоточить внимание на ключевых элементах.

Во-первых, все силы безопасности должны соблюдать Устав Организации Объединенных Наций, международное гуманитарное право, права человека и беженское право. Их соблюдение должно быть обязательным условием предоставления финансирования со стороны Организации Объединенных Наций о проявлении должной осмотрительности в вопросах прав человека. Швейцария признает и приветствует прогресс, достигнутый Африканским союзом с 2018 года в деле создания нормативной базы для операций в пользу мира. Теперь задача состоит в том, чтобы внедрить ее с помощью надежной структуры в целях предотвращения нарушений, обеспечения соблюдения соответствующих стандартов, создания возможностей для проведения независимых расследований и, при необходимости, наказания нарушителей.

Во-вторых, наша цель должна заключаться в продвижении устойчивых решений и содействии их осуществлению. В этой связи ключевое значение имеет обеспечение региональной ответственности за операции в пользу мира. Региональные организации должны быть способны самостоятельно планировать, осуществлять, поддерживать и финансировать свои операции, а также руководить ими. В этой связи с удовлетворением отмечаем принятый

в этом году Африканским союзом консенсусный документ. Поэтому важно найти перспективный и осуществимый способ обеспечить совместное выполнение обязательств в области проведения операций в пользу мира. Наконец, мы должны содействовать обеспечению эффективного руководства и разделения труда в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Для этого необходимо опираться на опыт прошлого и обеспечить четкое разграничение ролей и обязанностей между этими организациями. Установленные бюджетные процедуры, в том числе механизмы надзора, должны применяться во всех без исключения случаях финансирования со стороны Организации Объединенных Наций.

В заключение Швейцария приветствует инициативу группы «А3» о принятии Советом нового решения о предсказуемом, устойчивом и гибком финансировании операций в пользу мира под руководством Африканского союза. Это станет ключевым шагом для будущего операций в поддержку мира. Швейцария намерена внести конструктивный вклад в достижение этой цели.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Агьеман (Гана) (*говорит по-английски*): В такой важный день, как День Африки, который также знаменует шестидесятую годовщину африканского единства, я имею честь выступить с этим заявлением от имени африканских государств-членов Совета Безопасности (группа «А3»), а именно Габона, Мозамбика и моей собственной страны, Ганы.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2023/303), подготовленный во исполнение заявления Председателя Совета от августа 2022 года (S/PRST/2022/6), и благодарим заместителя Генерального секретаря Розмари Дикарло и Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности посла Банколе Адейе за их сообщения и уникальную информацию. Кроме того, мы приветствуем участие в этом заседании г-жи Битания Тадессе, выступившей от имени организации «Амани Африка».

Как мы слышали, сегодняшние прения также совпадают с празднованием Международного дня

миротворцев Организации Объединенных Наций и семьдесят пятой годовщины миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Поэтому считаю уместным начать свое выступление с выражения особой благодарности всем миротворцам. Принесенные ими жертвы помогли добиться установления мира в целом ряде регионов нашей планеты. И лучший способ почтить память тех, кто пожертвовал собственной жизнью и по кому мы скорбим вместе с их близкими, — это подтвердить в ходе этого торжественного мероприятия нашу преданность делу достижения мира во всем мире.

Сильные стороны деятельности по поддержанию мира и отмеченные трудности неоднократно обсуждались и в основном понятны. Тем не менее поддержание мира не ушло в прошлое и на протяжении последних 75 лет служит Совету Безопасности надежным инструментом в рамках выполнения им своей главной обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Вместе с тем в связи с представлением доклада Генерального секретаря у нас появилась возможность наряду с сильными сторонами деятельности по поддержанию мира воспользоваться дополнительным инструментом, который Африканский союз (АС) предложил Организации: возглавить от имени международного сообщества надежные операции по принуждению к миру, которые опирались бы на достаточное, предсказуемое и долгосрочное финансирование на индивидуальной основе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Стоит отметить, что меняющиеся условия и перспективы в плане мира и безопасности в Африке требуют адаптации мер реагирования, которые должны быть разработаны Советом, при необходимости с использованием более инициативных и агрессивных подходов. В этой связи мы полностью присоединяемся к словам Генерального секретаря, содержащимся в его докладе, в котором он заявил:

«Я неоднократно подчеркивал необходимость разработки миссий по поддержанию мира и контртеррористических операций нового поколения, возглавляемых региональными силами, с гарантированным, предсказуемым финансированием. Африканский союз является очевидным партнером в этом отношении» (S/2023/303, п. 43).

Очевидно, что для того, чтобы Совет мог и впредь принимать эффективные меры для урегу-

лирования сложных и трудно разрешимых конфликтных ситуаций на Африканском континенте, нам необходимо тщательно рассмотреть варианты, которые представил нам Генеральный секретарь, и поддерживать способность Совета использовать существующие партнерские отношения Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями и механизмами для борьбы с новыми и возникающими угрозами на Африканском континенте. Оглядываясь назад на долгий путь, пройденный Африкой в ее стремлении стать конструктивным партнером Совета в деле поддержания мира и безопасности на континенте, важно упомянуть о первом обращении Организации африканского единства в Совет Безопасности в декабре 1981 года с просьбой оказать поддержку в развертывании панафриканских миротворческих сил в Чаде, а также о резолюции 1769 (2007), заложившей основу для финансирования Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, и резолюции 1863 (2009), в которой был впервые согласован пакет мер материально-технической поддержки со стороны Организации Объединенных Наций для Миссии Африканского союза в Сомали и ее преемницы, Переходной миссии Африканского союза в Сомали.

Считаем, что принятие резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017) и динамика, созданная благодаря эффективной работе по финансированию проводимых под руководством Африки операций в пользу мира, обеспечили Совету прекрасную основу для конструктивного участия в усилиях по раскрытию потенциала операций в поддержку мира под руководством АС, что играет решающую роль в реализации целей в области устойчивого развития, инициативы «Заставим пушки замолчать» и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Мы твердо убеждены в этом, так как участники проводимых под руководством Африки операций в поддержку мира уже продемонстрировали свою способность понимать местные условия и динамику конфликтов на этом континенте, а также упреждать их и продвигать долгосрочные стратегии их урегулирования.

С учетом доклада Генерального секретаря и консенсусного документа о предсказуемом, достаточном и устойчивом финансировании деятельности Африканского союза в области мира и безопасности, а также в свете обеспокоенности, выражен-

ной другими делегациями, группа «А3» хотела бы прокомментировать четыре вопроса, касающиеся, во-первых, системы и механизмов обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права; во-вторых, стандартов пруденциального надзора и фидуциарной деятельности финансовых механизмов Африканского союза; в-третьих, процессов совместного планирования и принятия решений для миссий; и, в-четвертых, вопроса о совместном выполнении обязательств.

Что касается системы обеспечения соблюдения норм, то Африканский союз провел активную работу и продемонстрировал искреннее стремление к укреплению своих систем и механизмов обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, а также высоких стандартов дисциплины и правил поведения в рамках своих доктрин, принципов подготовки и методов работы, связанных с операциями в поддержку мира. В этой связи важно отметить, что 12 мая Специализированный технический комитет Африканского союза по вопросам обороны, охраны и безопасности принял три ключевых документа, а именно: стратегические рамки Африканского союза по обеспечению соблюдения норм в ходе операций в поддержку мира и привлечения к ответственности за их нарушение, стратегию Африканского союза в области защиты гражданского населения в ходе операций в поддержку мира и стратегию Африканского союза в области отбора и проверки персонала для операций в поддержку мира. Эти стратегические инициативы обеспечивают соблюдение стандартов, аналогичных стандартам Организации Объединенных Наций. Проект трехстороннего партнерства АС, Европейского союза и Организации Объединенных Наций также является важным механизмом, который способствовал укреплению системы обеспечения соблюдения норм благодаря обмену опытом и информацией о передовой практике между тремя участвующими в проекте организациями.

Мы отмечаем, что в отношении стандартов пруденциального надзора и фидуциарной деятельности Африканский союз последовательно добивается значительных успехов в усилиях по совершенствованию своих финансовых правил и механизмов для обеспечения транспарентности отчетности и работы с ней по вопросам средств, выделяемых на операции в пользу мира. Считаем, что развитая и прочная структура и механизмы Фонда мира АС и

его резервный фонд для разрешения кризисов позволяют обеспечить также строгий финансовый надзор за средствами, выделяемыми на операции АС в поддержку мира, для гарантии надлежащего использования этих средств и соответствующей ответственности.

Что касается вопроса совместного планирования и принятия решений, связанных с деятельностью миссий, то мы приветствуем ряд предусмотренных самим Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций гарантий, которые помогают избежать произвола в этом процессе. Приведенная в докладе Генерального секретаря (S/2023/303) схема и внутренние процедуры Африканского союза, которые необходимо соблюдать, прежде чем мандат может быть задействован, включая этап подтверждения и утверждения соответствующим органом Африканского союза до рассмотрения Советом Безопасности, являются примером гарантий, которые, на наш взгляд, позволяют удовлетворить потребности Совета Безопасности в плане отчетности и надзора в соответствии с его обязанностями.

Наконец, что касается вопроса о распределении бремени, то мы приветствуем разъяснение, которое содержится в консенсусном документе АС о выделении 25 процентов бюджета Союза на расширение деятельности Фонда мира АС в области мира и безопасности. Считаю, что начало обсуждения для достижения общего понимания по этому вопросу имеет решающее значение для обеспечения последовательных, конструктивных и плодотворных дискуссий. Приветствуем также обеспечение полномасштабного функционирования Фонда мира, баланс которого по состоянию на февраль 2023 года составляет 337 млн долл. США. Мы с нетерпением ждем того, что после проведения надлежащих финансовых процедур Совет мира и безопасности АС приведет в исполнение свое недавнее решение об увеличении максимального размера резервного фонда на случай кризиса с 5 до 10 млн долл. США на финансовые периоды 2023 и 2024 годов, а также выполнит обращенную к Комиссии АС просьбу об использовании Фонда мира для содействия устранению дефицита финансирования текущих миссий, таких как Переходная миссия Африканского союза в Сомали (АТМИС).

На наш взгляд, учитывая платежеспособность африканских стран, актуальные финансовые

меры Союза, а также значительный вклад предоставляющих воинские и полицейские контингенты стран Африки, сотрудники которых бесчисленное количество раз жертвовали своими жизнями ради мира, в ходе дальнейших консультаций мы будем стремиться к сближению взглядов на прагматичной и конструктивной основе для достижения общей позиции, которая удовлетворит всех.

Хотя мы приняли к сведению существующие замечания по вопросу о командовании и управлении, мы помним, что обсуждение этого вопроса принесло бы большую пользу и было бы наиболее уместно после того, как Совет прояснит свою общую позицию в отношении выбора одного из вариантов, вынесенных на рассмотрение Генеральным секретарем. Вместе с тем существующая система командования и управления может послужить основой для дальнейших обсуждений благодаря развернутому в настоящее время и возглавляемым АС операциям по поддержанию мира, санкционированным Советом.

Как нам всем известно, в своем докладе Генеральный секретарь взял за основу накопленный опыт и предложил две практические модели финансирования: несколько видоизмененную модель Отделения Организации Объединенных Наций для проведения операций по поддержанию мира в Африке, как, например, Миссия Африканского союза в Сомали и АТМИС, а также модель совместного финансирования смешанной миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза, примером которой служит ЮНАМИД в Дарфуре. Эти модели предусматривают ряд важных компонентов, которые мы можем использовать для формирования оптимальной структуры, направленной на содействие финансированию операций в поддержку мира под руководством африканских стран за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Получив от Совета мира и безопасности АС мандат на возобновление консультаций в целях принятия рамочной резолюции Совета Безопасности о финансировании операций в поддержку мира под руководством АС, о чем говорится в коммюнике Совета мира и безопасности АС, опубликованном на заседании Совета министров от 12 мая 2023 года, группа «А3» намерена внимательно выслушать мнения всех государств — членов Совета и других стран и гарантировать, что мнения всех делегаций

будут учтены в дальнейшей работе, которая позволит реализовать стремление возобновить эффективное взаимодействие между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в рамках усилий по достижению нашей общей цели по обеспечению мира и безопасности на Африканском континенте. Наше взаимодействие будет направлено на устранение разницы между представлением Африканского союза о своих задачах и ожиданиями других членов Совета Безопасности.

В заключение хочу отметить, что операции в поддержку мира стали одним из важнейших механизмов в борьбе с кризисными ситуациями, затрагивающими Африканский континент, и они должны, в числе прочих, учитываться в контексте обсуждения новой повестки дня для мира. Группа «А3» вновь заявляет о своей поддержке призыва Генерального секретаря, содержащегося в его докладе, к обеспечению достаточного, устойчивого и предсказуемого финансирования операций в поддержку мира под руководством АС за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. У Совета Безопасности есть все возможности, чтобы воплотить это в жизнь. Вместе мы сможем справиться с бедствием вооруженных конфликтов, поразившим Африканский континент.

Г-н Коста Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить наших докладчиков за их содержательные выступления.

Наша делегация признательна также Генеральному секретарю за подготовку доклада о финансировании операций Африканского союза подействию миру (S/2023/303).

Сегодня, когда мы отмечаем День Африки, проведение этого заседания представляется своевременным. В этой связи позвольте мне воспользоваться возможностью и передать самые теплые пожелания нашим многочисленным друзьям в Африке. Нам представилась важная возможность принять участие в обсуждениях, в ходе которых признается незаменимая роль народов Африки, африканских стран и Африканского союза (АС) в деле обеспечения мира и безопасности на этом континенте.

Кроме того, наше сегодняшнее заседание своевременно с точки зрения поддержания принципа «африканским проблемам — африканские решения». С практической точки зрения, в рамках

этого подхода признаются относительные преимущества Организации Объединенных Наций и АС в деле руководства миротворческими операциями. Наша неизменная поддержка усилий, предпринимаемых африканскими странами для преодоления кризисов, должна послужить основой для более существенного и последовательного вклада Организации Объединенных Наций в деятельность Африканского союза.

Как отмечается в докладе, за последние несколько лет характер этой дискуссии претерпел значительные изменения. В ней учитываются все извлеченные уроки и все достигнутые на сегодняшний день успехи в правовых, административных и идеологических вопросах. Сегодня мы гораздо лучше понимаем многие аспекты, которые в прошлом мешали принимать решения. Вместе с тем еще предстоит решить ряд проблем и устранить определенные недостатки.

Во-первых, необходимо обеспечить надлежащий надзор Совета Безопасности за проведением операций в поддержку мира, которые используют начисленные взносы Организации Объединенных Наций. Решение о том, будет ли оказана поддержка той или иной операции и в какой степени, должно приниматься отдельно в каждом конкретном случае, причем необходимо всегда учитывать политическую и гуманитарную специфику каждой ситуации и особенности угроз безопасности.

Во-вторых, для руководства соответствующими силами необходима достаточная нормативно-правовая база в области прав человека, международного гуманитарного права и по вопросам поведения и дисциплины вооруженных сил. Эти правовые нормы приобретают дополнительное значение во время выполнения миссиями АС задач, сопряженных с повышенным риском, что далеко не редкость, если определенная операция предполагает не только миротворческую деятельность. В этой связи мы призываем завершить работу над совместными руководящими принципами оперативного планирования, развертывания, проведения обзора и организации переходного периода операций АС в поддержку мира. Кроме того, работа по внедрению надлежащих стандартов и норм должна охватывать и другие области, например сферу стратегического взаимодействия, чтобы снабдить миссии необходимыми инструментами для устранения таких проблем, как использование языка ненависти

и дезинформация. Другим решающим шагом станет проведение тщательного анализа имеющихся средств оперативной поддержки и необходимости их усовершенствования.

По-прежнему не решен ряд административных и бюджетных вопросов. Надеемся, что они будут рассмотрены во время дальнейшего обсуждения. Тем не менее внимание к финансированию не должно отодвигать на второй план необходимость комплексного подхода к решению задач Африки в области безопасности. Для этого необходимы эффективные политические стратегии, направленные на предотвращение конфликтов и устранение их коренных причин.

Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе, мы должны обеспечить, чтобы политическим решениям по-прежнему отводилась центральная роль в рамках мандатов миссий. Нам представилась уникальная возможность работать над созданием инновационного решения, которое сможет внести значительный вклад в улучшение обстановки в плане безопасности в Африке. Бразилия готова взаимодействовать с другими членами Совета для продвижения вперед этой дискуссии.

В связи с тем, что это последнее заседание Совета, на котором я буду присутствовать в качестве Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций, хочу выразить всем глубокую признательность за тесное сотрудничество и дружбу на протяжении всего срока нашего текущего мандата в качестве избранного члена Совета. Отмечу, что мои сотрудники и я лично получили за этот период поддержку и ценный опыт, которые останутся с нами навсегда. Искренне надеюсь, что в будущем наши пути снова пересекутся.

Г-н Исканэ (Япония) *(говорит по-английски)*: Я хотел бы выразить свою признательность заместителю Генерального секретаря Дикарло; Комиссару Африканского союза (АС) по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности г-ну Адейе; и представляющей организацию «Амани Африка» г-же Тадессе за их сообщения.

Позвольте мне начать с выражения признательности всему персоналу операций по поддержанию мира и операций в пользу мира под руководством АС и субрегиональных механизмов за их мужество в борьбе за достижение стабильности и процветания в Африке. С удовлетворением отмеча-

ем региональные мирные инициативы, для которых характерно глубокое чувство ответственности за предотвращение, посредничество и урегулирование конфликтов на Африканском континенте.

Для достижения прочного мира необходимо обеспечить учет конкретных условий в рамках миростроительства. Каждый конфликт имеет свои отличительные особенности, и эти особенности, будь то геополитические, экономические или культурные, необходимо тщательно учитывать в рамках любой операции, чтобы она была успешной. Четкое понимание уникальных обстоятельств той или иной ситуации в Африке и соответствующий подход следует считать сравнительным преимуществом АС и его операций в пользу мира. Для эффективного решения все более сложных задач в Африке Организация Объединенных Наций и АС должны продолжать укреплять свои партнерские отношения, с тем чтобы максимально использовать свой совместный потенциал с учетом того, что в конечном счете миссия Африканского союза будет поддерживать свой потенциал самостоятельно.

Еще в 2016 и 2017 годах Япония, являясь членом Совета Безопасности, присоединилась к консенсусу по резолюциям 2320 (2016) и 2378 (2017). С тех пор мы активно участвуем в широком обсуждении различных потенциальных способов финансирования операций АС в пользу мира и предоставления им помощи, с тем чтобы обеспечить большую предсказуемость, надежность и гибкость их финансирования.

Япония разделяет сильную тревогу по поводу этой извечной проблемы и меняющихся международных условий и в целом поддерживает создание механизма, с помощью которого операции АС в поддержку мира, санкционированные Советом Безопасности на основании главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, могли бы на индивидуальной основе частично финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Подобный механизм также должен носить инклюзивный характер, с тем чтобы отражать мнения соответствующих заинтересованных сторон.

Мы по-прежнему привержены проведению дальнейших консультаций со всеми заинтересованными сторонами относительно возможного предоставления помощи этим операциям в поддержку

мира и в этой связи считаем необходимым обратить внимание на следующие моменты.

Во-первых, мы должны и впредь уделять первоочередное внимание предотвращению конфликтов и мирному урегулированию споров невоенными средствами, сохраняя при этом приоритет политических решений в урегулировании конфликтов. Ответственность за это лежит в первую очередь на государствах, а любые операции в поддержку мира должны играть вспомогательную роль и дополнять усилия национальных правительств. Для сохранения и укрепления мира необходимо параллельно добиваться повышения эффективности управления посредством институционального строительства и наращивания потенциала. Комиссия по миростроительству с ее уникальной ролью в системе Организации Объединенных Наций предоставляет важную площадку для подобных национальных усилий.

Во-вторых, взаимовыгодный и взаимодополняющий подход требует тесной координации действий Организации Объединенных Наций и АС, при этом центральная роль Организации Объединенных Наций в поддержании мира и безопасности должна оставаться неизменной. Плодотворное сотрудничество в вопросах совместного планирования, утверждения мандатов и совместного выполнения обязательств является ключевым моментом во всем спектре деятельности в пользу мира на всех ее этапах. Необходимым условием для оказания любой поддержки за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций является обеспечение надлежащего контроля и подотчетности в рамках соответствующих процессов.

Наконец, наша общая цель состоит в том, чтобы в рамках всех операций, независимо от того, проводятся ли они под руководством Организации Объединенных Наций или АС, обеспечивалось строгое соблюдение принципов Организации Объединенных Наций, включая уважение прав человека, а также норм поведения и дисциплины. В этой связи мы приветствуем тот факт, что АС удалось добиться в этом значительного прогресса, как указано в докладе Генерального секретаря (S/2023/303), опубликованном 1 мая. Важно создать соответствующие системы, чтобы анализировать и отслеживать их соблюдение в ходе операций и по их завершении, обеспечивая постоянное улучшение результатов деятельности.

Африка продолжает страдать от кризисов в области безопасности человека, вызванных множеством факторов. Необходимо и дальше укреплять тесные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными структурами. Япония по-прежнему готова вносить свой вклад в поддержку международных и региональных усилий по обеспечению мира и безопасности в Африке.

Г-жа Бродхерст Эстиваль (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Розмари Дикарло, комиссара Банколе Адеоэ и г-жу Битаниу Тадессе за их сообщения.

Я рада, что сегодня, в День Африки и Международный день миротворцев Организации Объединенных Наций, мы вновь собрались для обсуждения африканских операций в пользу мира после публикации доклада Генерального секретаря (S/2023/303). Это один из определяющих вопросов для будущего Африканского континента. Франция стремится обеспечить, чтобы Совет мог гарантировать устойчивое и предсказуемое финансирование африканских миротворческих операций.

Эти операции являются конкретной мерой реагирования, направленной на укрепление мира и стабильности в Африке. Они адаптированы к конкретным условиям и угрозам, включая терроризм. Таким образом, они способны оперативно обеспечить достижение результатов при контролируемых затратах. Поэтому крайне важно, чтобы Совет добился конкретного прогресса в обеспечении устойчивого и предсказуемого финансирования, которого до сих пор не хватало.

Позвольте мне напомнить Совету о давней позиции Франции в поддержку африканских миротворческих операций и их финансирования за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. В 2018 году мы поддержали инициативу Африканского союза и африканских членов Совета Безопасности (S/2018/1093) на самом высоком уровне и приложили все усилия для устранения расхождений в позициях.

Франция готова поддержать Гану, Габон и Мозамбик в возобновлении дискуссий в Совете Безопасности. Мы намерены их поддерживать, чтобы сделать все возможное для обеспечения успеха этого проекта.

Мы должны сделать еще один шаг в направлении применения принципа финансирования отдельных африканских миротворческих операций из начисленных взносов Организации Объединенных Наций в дополнение к обязательствам Африканского союза по частичному финансированию своих усилий в области мира и безопасности. Эти обязательства Африки также должны быть реализованы на практике, если мы хотим добиться прогресса.

Проект резолюции мог бы позволить нам подтвердить наличие у африканских операций в пользу мира дополнительных преимуществ, перейти к механизму консультативного планирования и принятия решений и оценить, что еще предстоит сделать для обеспечения соблюдения стандартов в области прав человека, норм международного гуманитарного права, поведения и дисциплины.

Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы отдать должное значительной работе, проделанной Африканским союзом при поддержке Организации Объединенных Наций и благодаря финансированию со стороны Европейского союза. Эта работа позволила принять систему соблюдения стандартов в области прав человека. Мы призываем Африканский союз продолжать свои усилия по полному оперативному внедрению этой системы.

Франция убеждена, что Совет обязан поддерживать Африканский союз и его государства-члены в решении проблем безопасности на Африканском континенте. С этой целью также проводится работа над «Новой повесткой дня для мира». Я восхищаюсь настроем членов Совета и их решимостью содействовать укреплению африканских операций в пользу мира.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Благодарю вице-президента Амхерд за проведение этих важных прений.

Сегодня, в Международный день миротворцев Организации Объединенных Наций, позвольте мне прежде всего воздать должное всем тем, кто внес свой вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций за последние 75 лет, в частности тем, кто пожертвовал своей жизнью ради мира и стабильности. Позвольте мне также поздравить всех наших коллег африканского происхождения с Днем Африки.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря от 1 мая (S/2023/303). Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Дикарло, комиссара Африканского союза (АС) Адейе и г-жу Тадессе за их выступления.

В связи с изменением характера конфликтов в Африке необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций, АС и другие партнеры адаптировали к новым реалиям наши различные средства предотвращения, смягчения последствий и реагирования в отношении меняющихся проблем в области мира и безопасности. Одна из ключевых задач в связи с этим заключается в устранении пробелов в финансировании и нехватки средств, что сказывается на эффективности работы. В последние годы члены Совета Безопасности неоднократно возвращались к вопросу об использовании начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования операций, осуществляемых под руководством АС. Соединенное Королевство поддержало принципы, изложенные в резолюции 2320 (2016), но мы признаем, что они не были поддержаны на практике. Как в таком случае нам добиться прогресса? У меня есть три предложения.

Во-первых, поскольку принимать решение о финансировании каждой операции нужно по каждому случаю индивидуально, необходимо обеспечить, чтобы Секретариат поддерживал работу по определению вариантов такого финансирования операций в будущем и чтобы Совет Безопасности играл свою изначальную роль по определению сферы охвата оценки и планирования, осуществляемых Организацией Объединенных Наций совместно с АС.

Во-вторых, АС добился значительного прогресса в разработке своего механизма обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права, прав человека, правил поведения и дисциплины. Теперь его нужно применять на практике в рамках новых операций. Призываем к дальнейшему развитию этих важнейших механизмов обеспечения соблюдения.

В-третьих, необходимо открыто и четко определить, как распределить финансовые обязательства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Любая возможность неправильного толкования послужит препятствием для реализации новых инициатив.

До сих пор международное сообщество полагалось преимущественно на деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, однако мы признаем сравнительное преимущество операций по поддержанию мира, проводимых под руководством АС и других африканских субъектов, которое заключается в возможности более оперативного развертывания и более решительного реагирования на определенные угрозы, которые не всегда эффективно устранять в рамках операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

В заключение отмечу, что Соединенное Королевство готово работать со всеми странами, особенно с нашими африканскими партнерами, над созданием рабочего финансового механизма, который позволит обеспечить предсказуемость и устойчивость поддержки.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Швейцарию за организацию этих крайне важных прений, и мы приветствуем участие г-жи Амерд в сегодняшнем заседании. Благодарю также заместителя Генерального секретаря Дикарло, комиссара Адеоие и директора по программам Тадессе за их содержательные выступления.

В ходе ежегодных открытых прений по вопросу защиты гражданского населения, состоявшихся ранее на этой неделе (см. S/PV.9327), мы слышали об угрозах, с которыми сталкивается огромное количество жителей Африки: отсутствие продовольственной безопасности, вынужденное перемещение, конфликты и насилие, преследования, нарушения и ущемления прав человека. Информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2023/345) за этот год, ужасает и не может оставаться без ответа. Как справедливо отметил председатель Комиссии Африканского союза (АС) на февральском саммите АС, меняющиеся проблемы в области безопасности в Африке требуют новых и инновационных инструментов. И одним из таких важных инструментов являются операции АС в пользу мира.

Мы знаем, что проведению операций АС в пользу мира препятствует отсутствие предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования. Соединенные Штаты в принципе поддерживают ис-

пользование начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования операций АС в пользу мира. Мы полагаем, что такие взносы должны использоваться с санкции Совета Безопасности и при соблюдении важных условий, изложенных в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017), а также в соответствии со стандартами, которые мы применяем ко всем миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Согласно опыту проведения АС операций в пользу мира, часто у его сил есть политическая воля, региональный опыт, языковые навыки и способность оперативного развертывания для решения африканских конфликтов. В связи с этим напрашивается вывод, что иногда АС располагает наилучшими возможностями для реагирования на проблемы континента в области безопасности. В то же время мы признаем возможные требования к осуществлению надзора и подотчетности, возникающие в связи с использованием начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования операций АС в пользу мира.

Нам всем нужно будет сотрудничать для обеспечения функционирования механизмов в целях смягчения последствий проблем и рисков, в том числе путем выполнения только что упомянутых мной соответствующих стандартов и механизмов утверждения финансирования. Приветствуем прогресс, которого АС уже добился в этом отношении, в том числе благодаря своему механизму обеспечения соблюдения. По мере дальнейших обсуждений следует принимать во внимание четыре обозначенные в предыдущих резолюциях Совета области, в которых мы надеемся на сотрудничество с членами Совета Безопасности и АС в целях достижения прогресса.

Во-первых, надеемся на подтверждение того значения, которое мы придаем полномочиям, ведущей роли и деятельности по надзору Совета Безопасности. Как отмечалось в предыдущих резолюциях Совета, важно, чтобы Совет Безопасности санкционировал операции АС в пользу мира на индивидуальной основе, обеспечивая при этом такой же надзор, как и в отношении операций Организации Объединенных Наций в пользу мира в других регионах.

Во-вторых, что касается финансового надзора, то, как и в отношении всех миссий Организации

Объединенных Наций по поддержанию мира, Генеральная Ассамблея должна осуществлять надзор и утверждение бюджета в соответствии с положениями, правилами, политикой и процедурами Организации Объединенных Наций.

В-третьих, отрадно видеть, что за последние несколько лет АС добился прогресса в разработке рамочных документов по правам человека, поведению, дисциплине и эффективности работы. Надеемся на полноценную реализацию этих рамочных документов, поскольку Соединенные Штаты стремятся поддержать такие усилия. В связи с этим хотим добиться того, чтобы при проведении операций АС в пользу мира в случае их санкционирования в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций сила применялась в рамках мандата Совета Безопасности по защите гражданского населения. Все операции должны иметь целью выработку политического решения, что указано в Доктрине АС по операциям в поддержку мира.

Наконец, мы по-прежнему настроены на соответствующее распределение бремени расходов АС, сопряженных с проведением операции в пользу мира, согласно резолюции 2320 (2016). Осознаем связанные с этим трудности, но надеемся, что совместно с другими членами Совета и АС нам удастся найти нестандартный способ добиться прогресса, равно как и со всеми нашими партнерами, включая всех членов Совета, АС и его государства-члены, Организацию Объединенных Наций и группы гражданского общества, а также Конгресс США нам удастся продвинуться вперед в решении этого вопроса.

На наш взгляд, предпринимая действия в рамках этих четырех областей, мы сможем добиться прогресса в достижении наших общих целей по созданию объединенной, процветающей и мирной Африки в соответствии с Повесткой дня на период до 2063 года. С Днем Африки!

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует Вас, г-жа Амер, на сегодняшнем заседании, работой которого Вы руководите. Благодарю также заместителя Генерального секретаря Дикарло и посла Адеоие за их сегодняшние выступления. Я также внимательно выслушал выступление другого докладчика.

Сегодня отмечается День Африки. Прежде всего я хотел бы искренне поздравить всех наших африканских коллег, братьев и сестер в Африке.

В этот день празднования независимости и единства Африки особое значение для Совета Безопасности имеет обсуждение темы, посвященной проведению операций в пользу мира под руководством Африканского союза (АС). На протяжении многих лет АС и субрегиональные организации в Африке организовывали и проводили операции в пользу мира. Они приложили огромные усилия, чтобы сохранить стабильность и заставить замолчать оружие в Африке, и пошли на огромные жертвы.

По случаю семьдесят пятой годовщины с момента начала проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира я хочу отдать дань уважения тем миротворцам, которые пожертвовали собой ради мира. В то же время нужно признать, что в некоторых регионах Африки до сих пор происходят конфликты и беспорядки. По-прежнему свирепствуют терроризм и транснациональная преступность, что причиняет огромные страдания африканскому народу.

Операции АС в поддержку мира теперь характеризуются более безотлагательным характером, более сложными задачами, более выраженными проблемами финансирования и другими вызовами. В феврале этого года на саммите АС был принят консенсусный документ, подчеркивающий необходимость обеспечения операций АС в поддержку мира адекватным, предсказуемым и устойчивым финансированием и призывающий к поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Стремления африканских стран в этом отношении законны и обоснованы, они заслуживают большого внимания и активной поддержки со стороны международного сообщества.

С 2007 года Совет Безопасности неоднократно обсуждал вопрос о финансировании операций АС в поддержку мира. Несмотря на достижение определенного первоначального консенсуса, все еще существуют многочисленные разногласия. В августе прошлого года во время своего председательства в Совете Безопасности Китай способствовал принятию заявления Председателя (S/PRST/2022/6) о наращивании потенциала для Африки, в котором содержалась просьба к Генеральному секретарю

представить доклад, чтобы все стороны вновь сосредоточились на этом ключевом вопросе. В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, при решении вопроса о финансировании операций АС в поддержку мира следует руководствоваться основополагающим принципом «африканским проблемам — африканские решения». Поскольку операции АС в поддержку мира проводятся под руководством АС, они должны в полной мере возглавляться и осуществляться самими африканскими странами на протяжении всего процесса планирования, разработки мандатов, развертывания и управления. После получения финансовой поддержки от Организации Объединенных Наций операции АС в поддержку мира останутся операциями АС. Речь идет о решении вопросов финансирования, а не о превращении сил АС в миротворческие силы Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, защита прав человека является частью мандатов операций АС в поддержку мира, но она должна правильно позиционироваться. Африканские страны уже приложили значительные усилия для укрепления потенциала своих вооруженных сил и повышения осведомленности о защите прав человека. Эти усилия нельзя отрицать. Между тем ни у кого нет идеального послужного списка в области прав человека. Вооруженные силы некоторых стран, размещенные за рубежом, и некоторые миротворческие силы Организации Объединенных Наций сталкиваются с проблемами, связанными с поведением и дисциплиной. Недопустимо предполагать наличие проблем с защитой прав человека при одном только упоминании операций АС в поддержку мира. Это одно из проявлений предвзятого отношения. Мы не можем отвергать все операции АС в поддержку мира и их важный вклад только из-за имевших место единичных случаев нарушения прав человека или из-за опасений по поводу возможных будущих единичных случаев. Самое главное, положения об ответственности за нарушения прав человека не должны использоваться в качестве предлога для того, чтобы на неопределенное время отложить обсуждение вариантов финансирования и принятие решений по ним.

В-третьих, поддержка за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций должна стать дополнением к существующим способам финансирования АС. Развитые страны, которые

являются традиционными финансовыми донорами, не должны в результате этого сокращать свою финансовую поддержку Африки, и им следует воздержаться от представления в Организацию Объединенных Наций взносов, уже предназначенных для Африки, под измененным названием, с тем чтобы уклониться от своей исторической ответственности перед Африкой. Если общий объем внешнего финансирования операций АС в поддержку мира в конечном итоге не увеличится, а только уменьшится, боюсь, что такой результат будет полностью противоречить намеченной цели реформы.

В-четвертых, Африка сталкивается с широким разнообразием проблем в области безопасности, и не все будущие операции в поддержку мира под руководством АС идентичны по своим методам. Поэтому решение по финансированию не должно быть универсальным. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2023/303) предложено четыре варианта. Ни один из этих четырех вариантов не следует сбрасывать со счетов. Вопрос в том, какой из них поможет добиться консенсуса на ранней стадии и извлечь максимальную выгоду для Африки? После принятия политических решений процедурные формальности должны быть сведены к минимуму, чтобы именно АС — а не Организация Объединенных Наций — отвечал за управление деталями бюджетного процесса и осуществления.

В-пятых, в настоящее время многочисленные операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке сталкиваются со сложными проблемами, что делает важным своевременное проведение стратегических оценок и корректировку мандатов, включая разработку стратегий выхода. Финансирование операций АС в поддержку мира должно рассматриваться целостным образом, в сочетании с реформой операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы поддерживаем решительную и необходимую рационализацию и оптимизацию некоторых операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Сэкономленные ресурсы можно было бы использовать для более эффективного содействия операциям АС в поддержку мира.

Китай решительно поддерживает Африку в наращивании ее собственного потенциала по поддержанию мира и выступает за предоставление достаточной, предсказуемой и устойчивой финансовой поддержки операциям АС в поддержку мира.

Рассчитываем, что Совет Безопасности воспримет это заседание как возможность сохранить прагматичный подход и нацеленность на результат и работать над скорейшим достижением существенного прогресса по соответствующим вопросам.

Г-н Монтальво Соса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Розмари Дикарло и Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Банколе Адеоие за сообщения, с которыми они выступили сегодня в первой половине дня. Я также благодарю вас, г-жа Председатель, за Ваше присутствие и за своевременный созыв сегодняшнего заседания. Естественно, мы также благодарим представителя организации «Амани Африка» г-жу Битанию Тадессе, чье заявление мы внимательно выслушали.

В ходе процесса, приведшего к избранию нас в состав непостоянных членов Совета Безопасности, Эквадор имел честь ознакомиться с различными африканскими позициями и видением текущих проблем континента и обнаружил общий фактор: стремление к самостоятельной выработке решений, то есть «африканским проблемам — африканские решения». Конечно, это не означает, что мир и безопасность в Африке рассматриваются изолированно от остального мира или что в поддержке поиска таких решений исключается или ограничивается участие стран из других регионов. Ситуация на Африканском континенте является и будет оставаться приоритетом для Организации Объединенных Наций, и международное сообщество должно сыграть важную роль, в том числе в областях, связанных с сотрудничеством, помощью и финансированием в целях развития и миростроительства. Надеемся, что все эти аспекты будут учтены при разработке Новой повестки дня для мира.

Несколько месяцев назад Совет Безопасности в соответствии со своими резолюциями и решениями приветствовал важные усилия Африканского союза, субрегиональных организаций и региональных механизмов в операциях в поддержку мира и их растущую роль в таких операциях. Он также признал, что одним из основных препятствий для эффективного осуществления операций Африканского союза, проводимых с санкции Совета и в соответствии с главой VIII Устава, является необходимость в предсказуемом, устойчивом и гибком ресурсообеспечении.

В своем докладе по этому вопросу (S/2023/303) Генеральный секретарь отметил, что Африканский союз, тесно сотрудничая с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами, добился значительного прогресса в ключевых областях прав человека и соблюдения рамок поведения и дисциплины, обеспечения функционирования Фонда мира и соглашений об ответственности за финансовую деятельность. Эквадор приветствует эти достижения и заявляет о поддержке всех инициатив, направленных на повышение эффективности и результативности операций в поддержку мира при безусловном и постоянном соблюдении прав человека и международного гуманитарного права. Мы считаем, что Организации Объединенных Наций необходимо работать с Африканским союзом над укреплением политики мониторинга и отчетности, чтобы Генеральная Ассамблея могла получать необходимые ей бюджетные и финансовые отчеты, а также отчеты о результатах деятельности. Ресурсов всегда мало, и необходимо тщательно анализировать решения об их использовании с учетом конкретных обстоятельств каждого случая и наличия надлежащего уровня совместной ответственности, всегда отдавая приоритет политическим решениям и максимально повышая отдачу от потенциала и операций.

Наконец, мы хотели бы подчеркнуть важность того, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала уважать основные принципы деятельности по поддержанию мира, такие как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности, поскольку это является необходимым условием успешного проведения миротворческих операций. Напоминаем также, что операции по поддержанию мира не исключают необходимость устранения коренных причин конфликта. Поэтому крайне важно также обеспечить надлежащее финансирование Фонда миростроительства и в целом инвестировать в устойчивое развитие, поскольку это является единственным способом установления прочного мира.

В заключение в этот имеющий для нас символическое значение День Африки я хотел бы присоединиться к словам Генерального секретаря, который сегодня в первой половине дня призвал нас работать сообща для создания такой Африки, кото-

рую мы хотим; такой Африки, в которой нуждается мир; такой Африки, которую заслуживают африканские народы.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Прежде всего хотели бы поздравить всех наших африканских коллег с Днем Африки. В этот день ровно 60 лет назад в Аддис-Абебе состоялась первая конференция правительств африканских государств, которая положила начало созданию Организации африканского единства. Ее дело сейчас успешно продолжает Африканский союз. Это событие стало кульминацией первого этапа деколонизации на Африканском континенте. Сегодня благодаря совместным усилиям африканских стран удалось наладить механизмы коллективного реагирования на локальные кризисные ситуации, запустить процессы региональной интеграции в различных форматах. Это, несомненно, способствует социально-экономическому развитию Африки, повышению ее роли в международных делах.

Отдельно хотели бы подчеркнуть вклад африканских государств в миротворчество Организации Объединенных Наций как на своем континенте, так и за его пределами. Отдаем должное всем, кто пожертвовал своей жизнью на этом благородном пути. Символично, что именно сегодня мы обсуждаем тему африканского миротворчества.

Признательны заместителю Генерального секретаря Розмари Дикарло, Комиссару Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Банколе Адеоие и г-же Битанна Тадессе за их брифинг.

Внимательно изучили доклад Генерального секретаря о выполнении резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017), содержащий конкретные соображения по разрешению проблемы финансирования афромиротворческих операций, проводящихся на континенте под эгидой Совета Безопасности (S/2023/303). Россия поддерживает позицию африканских стран о необходимости принятия действенных мер по повышению предсказуемости, надежности и гибкости в этом вопросе. Считаем ненормальной ситуацию, когда мир и безопасность в Африке зависят от нерегулярной помощи со стороны отдельных государств и объединений.

Убеждены, что африканцы лучше, чем кто-либо другой, знают природу и коренные причины нестабильности в своем регионе. Они прошли зна-

чительный путь в формировании региональной архитектуры мира и безопасности и сегодня располагают необходимыми механизмами, учитывающими местную специфику и гармонично дополняющими усилия всемирной Организации в зоне своей ответственности и в рамках своего мандата. Эффективно работает Совет мира и безопасности Африканского союза, опирающийся в своей деятельности на поддержку Африканской комиссии, Коллегией мудрецов, Континентальной системы раннего предупреждения и Африканских резервных сил. Идет пополнение Фонда мира. Реализуется продленная до 2030 года флагманская инициатива Африканского союза по прекращению вооруженных конфликтов. Достигнут значительный прогресс в области обеспечения прав человека, прозрачности и отчетности в рядах военных контингентов африканских стран.

Всемирная Организация уже неоднократно оказывала материальное и финансовое содействие африканским усилиям в области международного мира и безопасности, в том числе с задействованием начисленных взносов государств — членов Организации Объединенных Наций. Последние примеры — логистическая поддержка по линии Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали афромиротворцам в Сомали, Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, содействие размещенных в Мали «голубых касок» Объединенным силам Сахельской группы пяти.

Преимущество афромиротворчества по сравнению с операциями по поддержанию мира по линии Организации Объединенных Наций — возможность быстрого реагирования на возникающие вызовы и угрозы, а также готовность использовать силовые методы для установления мира. Это особенно актуально в условиях растущей террористической угрозы на континенте и неустойчивости — а зачастую и отсутствия — мирных договоренностей.

Необходимость углубленного обсуждения вопроса обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования объективно диктует и непрекращающийся рост кризисных ситуаций и вооруженных конфликтов в Африке, к урегулированию которых оперативно подключаются региональные организации и государства. Отсутствие доступа к ресурсам, необходимым для разрешения этих кризисов, неизбежно ведет к утрате эффективности

предпринимаемых усилий и дальнейшему распространению нестабильности.

Наши африканские коллеги способны принимать ответственные решения по обеспечению мира и безопасности в своем регионе. Это показал и последний Саммит континентальной организации и одобренные на нем решения по использованию средств Фонда мира и резервного фонда для разрешения кризисов в целях поддержки операции Восточноафриканского сообщества в Демократической Республике Конго и урегулирования проблемы финансирования Переходной миссии Африканского союза в Сомали. Высоко оцениваем подтвержденную на Саммите готовность регионалов самостоятельно спонсировать 25 процентов от совокупных расходов на деятельность в области мира и безопасности на континенте, включая миротворческие операции. Этот шаг не на словах, а на деле подтверждает принцип «африканским проблемам — африканские решения».

Изучаем представленные в докладе Генерального секретаря соображения по извлеченным урокам из взаимодействия Организации Объединенных Наций и Африканского союза, возможному будущему процессу планирования и принятия совместных решений по миротворческим миссиям на континенте, включая наиболее жизнеспособные модели финансирования при сохранении исчерпывающих мер по повышению транспарентности и контроля при использовании средств. Готовы подключиться к их предметному обсуждению в рамках предстоящего переговорного процесса по будущей профильной резолюции Совета Безопасности.

Г-жа Гатт (Мальта) (*говорит по-английски*): Благодарю заместителя Генерального секретаря Дикарло, Комиссара Африканского союза (АС) Адеойе и г-жу Тадессе за их содержательные сообщения.

Сегодня, в преддверии Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, мы отдаем дань уважения всем тем, кто служил и продолжает служить, принимая решительные меры для поддержания мира и безопасности и защиты гражданского населения. Мы также поздравляем наших африканских коллег с Днем Африки.

Последний доклад Генерального секретаря о финансировании операций Африканского союза в пользу мира (S/2023/303) и недавнее принятие африканской позиции по этому вопросу, а также наш

опыт в качестве члена Европейского союза (ЕС) в деле оказания содействия Африканскому континенту в обеспечении мира и безопасности представляют собой ключевые ориентиры для нашего конструктивного взаимодействия по этой важной теме. Мальта решительно настроена добиваться достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования операций АС в пользу мира. Мы твердо верим в важность и выполнимость этой давней просьбы наших африканских партнеров как с политической, так и с оперативной точки зрения. Крайне важно, чтобы обязанность Африканского союза играть ведущую роль в операциях в пользу мира и его участие в процессе руководства этими операциями подкреплялись готовностью членов этого органа оказывать надлежащую поддержку в ответ на его призывы.

Необходимо воспользоваться возможностью, создаваемой в результате улучшения отношений между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС, для налаживания и развития конкретных форм сотрудничества в деле урегулирования кризисов на Африканском континенте. Считаем, что это позволит дополнить наши усилия, повысив эффективность наших совместных подходов к решению общих проблем и удовлетворению общих интересов. Операции АС в пользу мира предоставляют нам крайне важную возможность для внедрения таких совместных подходов. Надлежащее финансирование операции АС в пользу мира позволило бы нам добиваться результатов в более широком миротворческом пространстве, при этом, возможно, используя несколько операционных моделей. Надеемся, что в ходе предстоящих обсуждений нам удастся более четко определить принципы обеспечения функционирования операций АС в пользу мира.

Учитывая вышесказанное, мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый АС в таких важнейших областях, как работа механизма обеспечения соблюдения прав человека и правил поведения и дисциплины, а также обеспечение функционирования Фонда мира и механизмов обеспечения финансовой подотчетности. Признаем также, что по-прежнему существует необходимость налаживания конструктивного взаимодействия для решения неурегулированных вопросов, таких как распределение бремени ответственности за проведение миротворческих операций.

ЕС намерен продолжать сотрудничество с АС, в том числе посредством участия в трехстороннем проекте Организации Объединенных Наций — АС — ЕС по совершенствованию и поддержке функционирования разработанного АС механизма обеспечения соблюдения прав человека для реализации на практике стратегий АС в области прав человека и политики должной осмотрительности. Сообразно с решением Европейского союза о выделении 600 миллионов евро на период с 2022 по 2024 год для поддержки военных компонентов операций по содействию мира, проводимых под руководством африканских стран, мы призываем к выделению дополнительного финансирования по линии различных доноров, для того чтобы на деле обеспечить бесперебойный ход операций по содействию мира.

В заключение я хотела бы отметить, что Мальта готова к сотрудничеству в ходе предстоящей работы и будущих переговоров по этой важной теме. Мы твердо убеждены, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями по вопросам поддержания мира и безопасности, осуществляемое в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, может способствовать укреплению коллективной безопасности. Настало время воплотить эти принципы в жизнь.

Г-н Спассе (Албания) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить наших африканских коллег с Днем Африки. В этот день мы также отдаем дань уважения всем тем, кто внес и вносит свой вклад в деятельность операций по поддержанию мира. Благодарю заместителя Генерального секретаря Дикарло, Его Превосходительство г-на Адеоие и директора Тадессе за их ценные замечания.

Присоединяюсь к другим делегациям и высоко оцениваю значительный прогресс, достигнутый Африканским союзом (АС) в деле осуществления резолюции 2320 (2016), в которой содержится призыв к налаживанию более тесного партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций на основе четких параметров и требований. Нас особенно воодушевляют успехи, достигнутые в вопросах соблюдения стандартов Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, особенно в том, что касается отбора персонала, защиты гражданского населения и предотвращения ген-

дерного насилия и эксплуатации и борьбы с ними. Независимо от их мандата, миротворческие миссии могут добиться успеха только если центральное место в их работе будут занимать права человека, а стандарты в области прав человека и требования должной осмотрительности будут соблюдаться в полном объеме.

Приветствуем решимость Африканского союза взять на себя большую роль в деле поддержания мира и безопасности в Африке в партнерстве с Организацией Объединенных Наций. Мы наблюдаем явный запрос на укрепление партнерских отношений между АС и Организацией Объединенных Наций для борьбы с колоссальными проблемами, с которыми сталкиваются страны Африканского континента, в том числе с разгулом насилия, вооруженными группировками, террористической деятельностью и неспособностью государственных институтов обеспечить население товарами первой необходимости. Тем не менее эта работа принесет плоды только в том случае, если мы сможем обеспечить стабильную и предсказуемую финансовую поддержку миротворческих миссий и миссий по содействию мира в Африке, с тем чтобы таким образом справиться с пугающими угрозами жизненным интересам людей на всем континенте. Для борьбы с угрозами в области безопасности, с которыми сталкиваются африканские страны, необходимо разработать долгосрочную и надежную стратегию, позволяющую мобилизовать финансовую и политическую поддержку в целях искоренения насилия и восстановления мира и безопасности. Стратегия должна быть разработана в первую очередь с учетом интересов людей и гендерной специфики и способствовать реализации равных прав для всех, чтобы никто не оказался в изоляции и не столкнулся с дискриминацией. Все нарушения прав человека должны быть оперативно и тщательно расследованы, и виновные в их совершении должны быть привлечены к ответственности. В связи с этим приветствуем трехстороннее сотрудничество между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом.

Миссии по поддержанию мира оказываются в опасной обстановке, в которой гражданским лицам и самим миротворцам угрожает множество смертельных опасностей. Эти угрозы связаны с деятельностью вооруженных экстремистов и транснациональной организованной преступностью, а

также растущей ролью частных военных компаний, что подрывает принцип верховенства права и противоречит правам человека. В ходе работы по укреплению партнерских отношений между АС и Организацией Объединенных Наций следует крайне серьезно воспринимать эти угрозы.

В заключение я хотел бы отметить, что Албания будет активно поддерживать обсуждение по вопросу об активизации этого важного партнерства. Нам необходимо прилагать больше усилий для достижения прочного мира в Африке и при этом в первую очередь обеспечивать соблюдение прав человека.

Г-жа аль-Хефейти (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего хочу поблагодарить Ее Превосходительство г-жу Амхерд за руководство проведением этого важного заседания. Благодарю также заместителя Генерального секретаря Дикарло, Комиссара Африканского союза Адеойе и г-жу Тадессе за их сообщения.

Поскольку эта встреча совпадает с празднованием Дня Африки и шестидесятой годовщины создания Африканского союза (АС), мы хотели бы, пользуясь этой возможностью, выразить нашу признательность африканским государствам за их усилия по поддержанию мира и безопасности в регионе и во всем мире.

Объединенные Арабские Эмираты приветствуют доклад Генерального секретаря (S/2023/303) по этому важному вопросу, поскольку в нем на рассмотрение Совета Безопасности представлена концепция нового поколения миротворческих и контртеррористических операций, проводимых под руководством региональных сил и получающих гарантированное и предсказуемое финансирование. В докладе рассматриваются также шаги, направленные на обеспечение предсказуемого финансирования операций АС по содействию миру. На протяжении последних двадцати лет мы видели, что международная архитектура мира и безопасности делала ставку на руководящую роль Африканского союза в вопросах реагирования на возникающие конфликты, в какой бы части континента они не возникали: в Бурунди, Мали или Сомали. Мы видим, что разработка Африканской архитектуры мира и безопасности расширила возможности АС по развертыванию операций в поддержку мира в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных

Наций. Эта структура представляет собой часть более обширного мандата АС по урегулированию конфликтов на континенте. Африканский союз обладает уникальным пониманием реалий и тенденций на местах. Эти знания и опыт делают доверие к возможностям АС со стороны международного сообщества вполне оправданным. В этой связи совместная работа по оценке и планированию имеет решающее значение для эффективного и оперативного реагирования на возникающие кризисы. Мир — это общее дело, и помимо ответственности важно обладать необходимыми ресурсами.

Призывы обеспечить эти операции ресурсами, необходимыми для их успешной работы, звучат давно и повторяются раз за разом, в том числе в Совете. С 2008 года Совет Безопасности принял резолюции и заявление Председателя, в котором признается необходимость обеспечения надлежащего, устойчивого и предсказуемого финансирования. Совет уделяет большое внимание эффективной системе подотчетности и соблюдению требований. Мы приветствуем тот факт, что АС продолжает развивать и внедрять свои стандарты соблюдения международного гуманитарного права, права прав человека и норм поведения и дисциплины, что было наглядно продемонстрировано на последнем заседании Специализированного технического комитета АС по вопросам обороны, безопасности и защиты. Приветствуем решение Совета мира и безопасности АС о значительном увеличении максимального размера резервного фонда на случай кризиса. Это решение и дополнительные взносы в Фонд мира АС свидетельствуют о решительном намерении стран Африки распределять финансовое бремя и ответственность за разрешение конфликтов на всем континенте. Считаем, что поддержка операций АС по поддержанию мира должна учитывать уникальные особенности каждой ситуации. В вопросах урегулирования конфликтов не существует универсального решения, и в вопросах финансирования этих операций следует руководствоваться такой же логикой.

Крайне важно предоставить операциям в поддержку мира возможность достигать поставленных целей путем налаживания необходимых партнерских отношений и получения ресурсов в достаточном объеме и на устойчивой основе. Поэтому, учитывая призыв Генерального секретаря, считаем, что для Совета важно изучить возможности содей-

ствия финансированию операций Африканского союза по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности, за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций и на индивидуальной основе. Различные модели, представленные Генеральным секретарем, в том числе организация смешанных миссий и отделений поддержки, дают возможность добиться существенных изменений на местах. Совет должен серьезно проанализиро-

вать их и обсудить с АС. Соглашение по этому вопросу станет заметным и практическим признаком углубления партнерских отношений между двумя организациями.

Наконец, мы ожидаем проведения предстоящего обсуждения этого важного вопроса под руководством трех стран Африки — членов Совета и намерены принять в нем конструктивное участие.

Заседание закрывается в 12 ч 50 мин.