



安全理事会

第七十八年

第 九三二九 次会议

2023年5月25日星期四上午11时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	Amherd 女士	(瑞士)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	日本	石兼先生
	马耳他	加特女士
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于安全理事会第2320 (2016) 号和第2378 (2017) 号决议的执行情况以及安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动经费筹措所涉因素的报告 (S/2023/303)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午11时05分开会。

对牺牲维和人员表示悼念

主席 (以法语发言)：在开始今天的辩论会之前，我请各位成员同我一道，缅怀以身殉职的4 000多名维和人员。

今天，我们不仅庆祝维和行动75周年，而且最重要的是，我们缅怀为和平事业牺牲生命的男女。我们向他们的家人保证，我们不会忘记他们，他们的牺牲不会白费。我们还要重申安全理事会授权的和平行动的重要性。让我们共同设法让它们更加卓有成效，并加强维和人员的安全。授权开展和平行动的是安理会，因此，我们理当在此共同纪念已经蒙受的损失。为此，让我们用片刻时间，纪念那些付出生命代价的人。

我现在请所有成员起立，默哀一分钟。

安全理事会成员默哀一分钟。

主席 (以法语发言)：我也感谢秘书长出席这一庄严时刻。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于安全理事会第2320 (2016) 号和第2378 (2017) 号决议的执行情况以及安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动经费筹措所涉因素的报告 (S/2023/303)

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡罗女士；非洲联盟政治事务、和平与安全问题专员班科莱·阿德奥耶先生；以及“非洲和平”组织方案主任比塔尼亚·塔德塞女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/303，其

中载有秘书长关于安全理事会第2320 (2016) 号和第2378 (2017) 号决议的执行情况以及安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动经费筹措所涉因素的报告。

我现在请迪卡罗女士发言。

迪卡罗女士 (以英语发言)：我感谢有此机会，向安全理事会通报联合国支持非洲联盟 (非盟) 和平行动的有关情况，我很高兴地同非洲联盟政治事务、和平与安全问题专员阿德奥耶先生一起，在“非洲日”向安理会发言。今天，我们纪念60年前签署非盟前身、非洲统一组织的宪章。今天，我赞扬非洲各国日益统一和团结。

自2017年签署《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以来，非洲联盟同联合国的合作显著增多。我们携手努力，密切合作，包括在中非共和国、索马里、南苏丹和苏丹。

我们处理了一系列和平与安全问题——预防冲突和解决冲突举措、维持和平和建设和平、气候紧急情况以及妇女与和平与安全，等等。例如最近，联合国和非盟支持西非国家经济共同体努力在马里、布基纳法索和几内亚恢复宪政秩序。目前，联合国、非盟和政府间发展组织正在为努力恢复苏丹和平与文官领导的秩序提供支助。

在过去20年里，非盟表明它随时准备迅速部署和平支助行动，以应对非洲大陆上的武装冲突。非盟按照《联合国宪章》第八章，通过在布隆迪、中非共和国、科摩罗、马里、索马里和苏丹的特派团，为维护非洲大陆和平与安全做出了贡献。

这些任务展示出强烈的政治意愿和承诺，但是它们也面临某些反复出现的问题。挑战包括资金短缺和没有所需的业务和后勤能力，以及实现和增强战力的手段。虽然联合国和其它伙伴提供的支持是有益的，并且赢得赞许，但是这种支持往往也是无法预测的。

也许我们这两个组织之间最新颖的合作形式是联合国对非盟在索马里的执行和平特派团的支持。2007年，安全理事会核准了非洲联盟驻索马里特派团

(非索特派团)。2009年, 安理会授权从分摊款项中提供部分支持, 以确保非索特派团得到可持续和可预测的支助以执行自己的任务。非索特派团在支持索马里军队努力稳定该国局势方面发挥了重要作用, 我谨赞扬非索特派团和索马里安全部队牺牲的士兵。去年, 非索特派团成为非盟驻索马里过渡时期特派团, 目的是在2024年12月底之前把安全责任移交索马里安全部队。

审视该大陆各地的局势, 我们看到, 显然日益紧迫地需要把非盟的和平行动建立在稳固的基础之上。近年来, 非盟及各种区域经济共同体和机制为应对非洲具有挑战性的冲突——从萨赫勒到索马里, 从莫桑比克到刚果民主共和国东部, 以及其它局势——而手忙脚乱。

武装冲突势必严重损害平民, 并且常常蔓延到边界以外。在非洲和其它地方, 不安全增多的特点表现为越来越多地使用非对称性战术, 极端主义武装团体精密化, 以及跨国有组织犯罪的影响不断扩大。这些现象彼此关联, 需要与之相称的全球性做法和对策。萨赫勒尤其受到影响。这就是为什么秘书长和非盟委员会主席联合邀请尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福先生牵头一个独立小组, 以评估萨赫勒的局势。我们期待该小组于今年秋季提出应对该地区复杂挑战的建议。

为非盟主导的和平支助行动提供可预测、灵活和可持续的资金刻不容缓, 这一点安理会非常清楚。例如, 2015年, 和平行动问题高级别独立小组的报告(见S/2015/446)得出结论称, 缺少持续、可预测和灵活的筹资机构来支持非盟的和平行动削弱了这些行动的可持续性和有效性。安全理事会认识到这一共同挑战, 在第2378 (2017) 号决议中表示, 它打算进一步考虑采取实际步骤, 以建立一个可在个案基础上通过联合国摊款来为非盟和平行动提供部分资金的机制。

今天, 安理会面前摆着秘书长的一项报告(S/2023/303), 其中载有确保为安全理事会授权的由非盟主导的行动提供这种支持的建议以及2017年

以来所取得进展的最新情况。该报告是与非盟、会员国以及各伙伴协作编写的。我们高兴地注意到, 非盟经与联合国和其它伙伴密切合作, 为完成在第2320 (2016) 号和第2378 (2017) 号决议中做出的承诺取得了显著进展。最值得一提的是, 非盟努力处理了其行动面临的财政挑战, 包括承诺重新激活非盟和平基金, 以增加其自身的出资。非盟还与联合国和欧洲联盟合作采取行动, 制订并实施了一个旨在履行国际人权和人道主义法义务的履约框架以及行为和纪律标准。

非盟的和平行动应被视为与既定的联合国机构一道应对非洲一系列危机工作的一部分。摆在安理会成员面前的报告勾勒出一个标准的协商式规划和授权进程, 通过该进程, 联合国、非盟以及次区域架构可共同评估对新出现的危机需要采取的对策。该进程将使安理会感到放心: 某局势已得到所有相关实体的系统审查。因此, 它可帮助安理会决定能否授权摊款。该报告提出了联合特派团的模式和联合国提供的一揽子支助, 这是确保非盟主导的行动得到所需资金的两种最实用的选择。这种支助的授权将按个案进行处理。

为非盟主导的和平支助行动提供充足资金的理由再充分不过。因此, 我们希望安全理事会将同意提供支持, 包括准许使用联合国摊款。正如秘书长所说的那样, 在这个由来已久的问题上采取具体行动将处理国际和平与安全架构中的一个关键缺口, 加大非洲联盟处理该大陆和平与安全挑战的力度。

主席 (以法语发言): 我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请阿德奥耶先生发言。

阿德奥耶先生 (以英语发言): 我代表非洲联盟(非盟)委员会主席, 深切感谢秘书长睿智的领导和努力支持非洲的和平与安全议程, 尤其是在采取措施以促进为非盟的和平支助行动提供有效和可持续的资金方面。

今天是非洲日。非洲大陆的这个组织成立六十周年纪念象征了一个自由、统一、和平以及繁荣的非洲

所具有的重要意义及其所代表的诺言与愿景。20世纪60年代以来,非洲统一组织和现在的非盟一直在继续推动全球的维持和平、建设和平以及可持续的包容的发展,以谋求共同进步。今天,开展维持和平行动75年之后,我们同联合国一道,向那些倒下的为全球和平付出生命代价的英雄致敬。

今天,非洲的许多地方仍是不安全问题的温床。面对遍布我们深爱的大陆的各种复杂和大范围冲突,特别是涉及暴力极端主义、仇恨观念、恐怖主义、叛乱以及反叛的冲突,我们不能继续使用传统的维和方法。因此,迫切需要在行动构想上从维持和平到执行和平的一种范式转变。

值此非洲日这个喜庆的日子,我们感谢秘书长报告(S/2023/303)给予的非常具有建设性的积极推动,该报告强调了在第2320(2016)号和第2378(2017)号决议的执行中所取得的进展。我们还提及2017年关于为安全理事会授权的非盟和平支助行动筹集资金和提供支助的可用机制的秘书长报告(S/2017/454)。确实,这是基于以下理解采取创新的具体行动的呼吁,即:凭借政治意愿与协调一致的行动,就能够商定详细的模式,从而利用急需的联合国摊款来更好地处理派驻本大陆的和平特派团的持续复杂运作。

目前对非洲联盟领导、非洲联盟授权的和平支助行动的供资无法满足紧迫的可持续性和有效性议程,也无法满足对于创新筹资的强烈需求。这是非洲联盟的基本目标,即获得联合国摊款将符合国际社会所有成员的利益。我们今天的价值主张是,我们非洲联盟将继续推动为所有非盟和平行动筹措的资金可预测、充足、灵活和可持续。

令人高兴的是,根据安全理事会先前的指示,2023年2月,非洲联盟国家元首和政府首脑大会通过了一份关于为非洲联盟和平与安全活动提供可预测、充足和可持续资金的协商一致文件。这份协商一致文件达成了一项谅解,即三种可操作的筹资模式将有利于非洲联盟,甚至有利于全世界——联合国为混合特派团提供摊款,通过联合国支助办事处模式使用联

合国摊款以及直接支助非盟次区域和平支助行动的可能性。

如果我们要果断地以一种适当机制和支助模式作出应对,解决我们大陆的严重冲突问题,现在确实是适当的时机。今天在索马里、乍得湖流域、萨赫勒、大湖区、莫桑比克乃至实际上在苏丹持续存在的危机,为我们提供了关于当前国际和平架构不足的宝贵经验教训。这些特派团是临时性的,不可持续。

然而,非洲联盟仍然致力于坚定不移地展示非洲当家作主和用非洲办法解决非洲问题,同时强调国际社会应分担负担和责任。为此目的,非洲联盟成员国为重振的和平基金提供资金,现已超过3.4亿美元,而且仍在增加。和平基金定于2024年开始试点使用,但其危机准备金机制已经在使用,已根据第2670(2022)号决议,核准200万美元用于支助非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)。同样,和平基金危机准备金机制还提供了200万美元,用于资助东非共同体驻刚果民主共和国东部的区域部队。我们正在发挥我们的作用,尽自己的一份力量。我们致力于并高度赞扬非盟成员国展现了他们的泛非精神。希望安全理事会所代表的国际社会也将支持非洲的这些努力。

我高兴地报告,非盟委员会继续在将国际人权法和国际人道法以及行为和纪律标准纳入特派团的规划、开展、管理以及清理结束的主流以及予以落实方面取得重大进展。目前正在通过非洲联盟、欧洲联盟和联合国之间的三方伙伴关系项目协调这些努力,重点是2022年2月1日建立的非盟合规框架。这一项目还使非盟委员会得以开展多个培训方案,作为非盟合规和问责框架课程的一部分,包括为非索过渡特派团、乍得湖流域多国联合特遣部队以及索马里国民军开展的培训方案。正在计划在区域一级作出更多努力。

非盟还正在采取若干举措,促进非洲待命部队投入运作,包括非盟与有关成员国之间通过了一项谅解备忘录。显然,第二次世界大战后形成的维持和平行动模式需要彻底改革,其经费筹措作为执行手段的一

个关键部分,也必须反映执行和平的迫切需要。

最后,智利诗人加布里埃拉·米斯特拉尔几十年前就告诉我们,儿童不能等待。在非洲联盟的这个特殊日子里,我们要大声、明确地说,非洲妇女、儿童和青年不能再等待,也再也等不起,他们很多人是冲突的受害者。因此,我们呼吁安全理事会考虑改变方法,更有力和更广泛地团结起来。如果秘书长的建议得到核可并细化为相关行动,将更好地促进《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》这两项引人注目的议程,特别是对非盟的“平息枪炮声”倡议而言。

我相信,提交安理会审议的非洲联盟协商一致文件和秘书长报告的内容将帮助安理会成员就其中包含的关键问题和方式作出决定。整个非洲联盟坚信无疑,支持非洲联盟和平行动有效部署和行动将是一项全球公益——有利于维护全世界和平与安全的全球公益。

主席(以法语发言):我感谢阿德奥耶先生所作的通报。

我现在请塔德塞女士发言。

塔德塞女士(以英语发言):祝大家非洲日快乐。

我谨感谢主席国瑞士邀请我代表我的组织“非洲和平媒体和研究服务”在安全理事会发言。

“非洲和平”组织是一个泛非政策研究、培训和咨询智库,致力于与非洲和平与安全以及民主和宪政有关的多边进程,重点是非洲联盟(非盟)及其和平与安全理事会的作用。

今天,我有幸借鉴利用本组织丰富的研究工作向安理会成员作发言。

我们要提议,本次会议议题的核心并不是钱。相反,本次会议首先是关于当发现履行《联合国宪章》承诺的现有安排和工具不足以实现这一承诺时,哪一类安排能够最好地履行这一承诺。安全理事会在其78年的不同重要关头不得不出果敢决定,使维护国际和平与安全的安排和工具适应每个时代的挑战。这些

决定虽然并非总是取得成功,但毫无疑问,它们使合国有机会一搏,更好地努力使后代免遭战祸。

鉴于非洲面临的和平与安全挑战——占安理会决定的60%——的性质,现在时机已到,应该作出必要的决定,以便调整安排和工具,兑现《宪章》最基本的承诺。安理会可响应秘书长在今天提交的报告(S/2023/303)中发出的呼吁,明确表示支持非洲联盟和平支助行动获得联合国摊款,从而实现这一目标。

正如“非洲和平”的特别研究报告比较详细地讨论的那样,近15年来,非盟和平支助行动的筹资问题一直是关于非洲国际和平与安全的政策讨论的重要组成部分。世纪之交,《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》确认有必要使用联合国的摊款。这是基于以下根本认识:非盟按照安全理事会第七章的授权部署和平支助行动属于被认为是必要的安排的组成部分,也是为了实现维护国际和平与安全的全球公益。

在安理会主持下利用非盟和平支助行动的经验表明,只有向非盟和平支助行动提供可持续、可预测和灵活的资助,才能发挥这一安排的全部潜力。安理会多次申明了一种资助的紧要性。

安理会实际上使用过摊款来资助非盟的和平支助行动,但这向来都是破例之举。根据第2320(2016)号和第2378(2017)号决议,以及2022年8月31日要求编写今天提交的秘书长报告的主席声明S/PRST/2022/6,我谨指出,秘书长十分正确地指出,这是

“安全理事会迎接挑战的适当时机,为非洲联盟主导、联合国支持的非洲大陆新一代和平行动奠定基础”(S/2023/303,第1043段)。

关于已完成的体制和技术工作是否足以开展此类行动,已经取得了十分扎实的进展,但是,有些方面需要进一步加以巩固。

根据第2320(2016)号和第2378(2017)号决议,

在非盟和平支助行动合规框架方面取得重大进展。非盟还设立了一个专门促进合规的机构。可进一步加强该机构。合规标准的实施也可以通过进一步的支持得到加强。

关于分担责任,从体制上来说,最重要的进展是非盟和平基金重焕活力,该基金致力于从非洲大陆内部调集资金,为非盟的和平与安全工作筹措资金。

虽然这一问题狭义上限于资金方面,但也要考虑到非盟人员付出的巨大生命和伤残代价,以及此类损失给这些人员所在的家庭、社区和机构造成的相应财政、社会和其他代价。

使用联合国摊款是——根据秘书长的报告和《非盟关于为非洲联盟和平与安全活动提供可预测、充足和可持续的资助的共识文件》概述的方针——制定这一安排和当今时代所需各种配套工具的途径,以便使联合国与非盟协力工作,有机会为兑现《宪章》的承诺作出切实努力,使后代免遭非洲的战祸。

该大陆不同地区的冲突,包括联合国主要维和行动目前参与的冲突,要求结合使用执行和平、实现稳定和建设和平等工具。由于这些工具没有结合起来使用,以及使用其中一些工具缺乏理论依据,联合国驻中非共和国、刚果民主共和国和马里的特派团面临巨大挑战。

正如在非盟驻索马里特派团的领导下在那里取得的进展清楚地证明的那样,非盟和平支助行动愿意并且在配备适当资源的情况下也能够通过执行和平为和平创造条件。在类似的冲突局势中,通过联合国摊款资助的非盟和平支助行动能够在需要时替代联合国维和行动。

在人们对于利用联合国维和行动态度冷淡的情况下,利用非盟和平支助行动为安理会提供了一个途径,用以防止出现不按多边原则作出安保安排这一危险真空。

多边主义的未来在非洲。多边体系即便并非尽善尽美,也最符合非洲大陆各国人民的利益。正如克瓦

姆·库马西60年前写道的那样:

“尽管自联合国成立以来,人们对它的信心受到数次冲击……但它仍然是世界诸多问题有机会找到合理解决办法的唯一世界性组织”。

他对联合国框架内的多边主义的支持如此坚定不移,以至于坚称,“因此,联合国必须得到所有想要维护和平和人类文明进步者的支持”。

通过一项关于使用联合国摊款开展非盟和平支助行动的框架决议,将如库马西有力地强调的那样,大大有助于恢复非洲对多边体系的信心,也有助于利用对于在非洲奉行多边主义的巨大支持。

此外,在非盟和联合国共同制定的商定体制安排内使用联合国摊款,为非盟在维护国际和平与安全方面发挥符合《联合国宪章》期望的作用提供了最佳框架。所有迹象都表明,由联合国摊款资助和非盟主导的和平支助行动经济划算。

这并非空头支票,也不是慈善问题。相反,这关乎安理会要制定一个框架,在维护非洲和平与安全的共同全球公益方面担负自己的一份责任。

非洲期待安理会这样做。我们坚信,安理会将迎难而上,拿出意愿,如秘书长所说的那样表明它愿意

“填补国际和平安全架构中的重大空白,并有力地再次表明安理会愿意根除非洲大陆的武装冲突祸患”。(同上,第44段)

主席(以法语发言):我感谢塔德塞女士的通报。

我现在以瑞士联邦副主席的身份发言。

我感谢迪卡洛副秘书长、阿德奥耶专员和塔德塞女士的通报。

今天在两个方面具有重要性。我们正在纪念联合国维持和平75周年,也正在庆祝非洲日。恭喜我们所有人。因此,我们关于今后维和模式及其资金筹措的辩论是及时的。

维和特派团是安全理事会维护世界和平与安全

的必要工具。它们在非洲尤其重要，因为其中的许多特派团部署在那里，但更加重要的是，前20个部队派遣国中有13个是非洲国家。

因此，显而易见，非洲正在履行自身责任，拿出由非洲主导的解决办法应对非洲的挑战。瑞士欢迎这一重要贡献。我们期待利用我们在安全理事会的任期，与非洲开展愈加密切的合作，并且继续长期支持该大陆的和平与安全架构。

为了履行任务授权，和平特派团必须能够依靠可预测、可持续和灵活的供资。这也适用于安全理事会授权的区域特派团。这对联合国系统的公信力至关重要。因此，我们欢迎为此目的使用摊款的提议。

关于资助非洲联盟主导的和平支助行动的辩论并非新近才出现。非洲联盟完全有能力发挥积极作用，应对非洲大陆当前和新出现的安全挑战。在这方面，瑞士始终尽心竭力。例如，2018年，在安全理事会审议这一问题时，瑞士联署了安全理事会三个非洲成员提出的决议草案(S/2018/1093)。

今天，我们注意到秘书长的报告(S/2023/303)及其结论，这使我们得以重点关注主要内容。

首先，所有安全部队都必须遵守《联合国宪章》、国际人道法以及人权和难民法。

这种尊重必须是提供联合国资金的先决条件。这是联合国的人权尽责要求。瑞士确认并欢迎非洲联盟自2018年以来在和平支助行动规范性框架方面取得进展。目前的任务是通过一个强有力的结构来予以执行，以防止违反行为，确保遵守适用的标准，促成独立调查，并在必要时惩处违反行为。

第二，我们的目标必须是促进和推动可持续的解决办法。在这方面，和平行动的区域自主权是关键。区域组织必须能够独立规划、实施、管理、支持并资助其行动。在这方面，我们对非洲联盟今年通过的共识文件感到鼓舞。因此，应当为和平支助行动找到一种非凡和可实现的负担分摊形式。

最后，在联合国和非洲联盟之间的合作方面，我

们必须促进有效的领导作用和分工。为此，我们必须吸取过去的经验，明确界定各组织的作用和责任。既定的预算程序，包括监督机制，必须无例外地适用于所有联合国资金。

最后，瑞士欢迎非洲三成员的倡议，即要求安理会就为非洲联盟所主导和平支助行动提供可预测、可持续和灵活的资金作出一项新的决定。这对和平行动的未来将是决定性的一步。瑞士打算为此作出建设性贡献。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言)：值此也标志着非洲统一六十周年的非洲日的吉庆之际，我荣幸地代表安全理事会非洲成员(非洲三成员)，即加蓬、莫桑比克和我国加纳发言。

我们欢迎秘书长根据2022年8月安理会主席声明(S/PRST/2022/6)提交报告(S/2023/303)，并感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛以及非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶大使所作的通报和所提出独特见解。我们也欢迎比塔尼亚·塔德塞女士参加本次会议，她代表“非洲和平”组织发了言。

正如我们所听到，今天的辩论会也恰逢联合国维和人员国际日以及联合国维持和平七十五周年纪念之际。因此，我应当首先向所有维和人员致以特别的敬意。他们的牺牲促成我们世界许多地方的和平。对于作出最大牺牲的那些人来说，在我们向其家人表示慰问之际，我们对实现全球和平的庄严承诺应是我们确立的恰当纪念。

人们一再提出并在很大程度上认识到维持和平的优势及其突出的挑战。然而，在过去75年里，维持和平一直是安全理事会的一个名副其实的工具，因为它一直在履行维护国际和平与安全的首要职责。然而，随着秘书长报告的提交，我们有机会保持维和的优势，并接受非洲联盟(非盟)向本组织提供的额外工具：代表国际社会主导强有力的执行和平行动，这

些行动将在个案基础上从联合国分摊会费中获得充足、可预测和可持续的资金。值得一提的是，非洲和平与安全不断变化的背景和前景要求安理会在必要时通过更加积极主动和进取的办法来调整即将制定的对策。在这方面，我们完全支持秘书长在其报告中的断言，

“我曾在多个场合强调，需要建立由区域部队领导的新一代和平任务和反恐行动，并提供有保障和可预测的资金。非洲联盟显然是这方面的伙伴。”（S/2023/303，第 43 段）

显然，如果安理会要继续有效应对非洲大陆复杂和持续的冲突局势，我们就必须认真考虑秘书长向我们提供的选择，并保持安理会利用联合国与区域和次区域安排的现有伙伴关系来应对非洲大陆新出现威胁的能力。回顾非洲在寻求成为安理会维护非洲大陆和平与安全的有效伙伴方面的漫长历程，应当提及非洲统一组织于1981年12月首次向安全理事会提出的请求，即要求支持在乍得部署一支泛非维和部队；也要提及第1769（2007）号决议和第1863（2009）号决议，前者为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的资金筹措奠定基础，后者启动联合国对非洲联盟驻索马里特派团及其后续机构非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的一揽子后勤支助。

在通过第2320（2016）号和第2378（2017）号决议之后，在资助非洲所主导和平支助行动方面进行积极工作而产生的势头基础上，我们认为，安理会拥有一个非常好的基础，可以发挥建设性作用，释放非盟所主导和平支助行动的潜力，使之成为实现可持续发展目标、平息枪炮声倡议以及非洲联盟《2063年议程》的一个关键推动因素。由非洲主导的和平支助行动在认识非洲大陆冲突的背景和动态、预防冲突以及推动解决冲突的持久战略方面所表现出来的能力证明这一坚定信念。

针对秘书长的报告，并基于关于为非洲联盟和平与安全活动提供可预测、充足和可持续资金的共识文件以及其他代表团的关切，非洲三成员谨就以下四个

问题发表意见：第一，尊重人权和国际人道法的合规框架和机制；第二，非洲联盟金融安排的审慎和信用标准；第三，特派团的联合规划和决策过程；以及第四，负担分摊问题。

关于合规框架，非洲联盟已表现出强大的努力和真诚的承诺，以加强其合规框架和机制，尊重人权和国际人道法，并在其和平支助行动的理论、培训原则和做法方面遵守高度纪律和行为标准。在这方面，应当指出，5月12日，非洲联盟防务、安全和安保专门技术委员会通过了三份关键文件，即非洲联盟和平支助行动合规和问责战略框架、非洲联盟在和平支助行动中保护平民的政策以及非洲联盟和平支助行动人员甄选和筛选政策。这些政策确保遵守类似于联合国准则的标准。非盟、欧洲联盟和联合国伙伴关系的三方项目也是一个重要机制，有助于通过三个相关组织之间交流经验和良好做法来加强合规框架。

关于审慎和信用标准问题，我们注意到，非洲联盟在加强其财务规则和安排以确保和平支助行动资金使用的透明度和问责制方面取得了稳步和重大的进展。我们认为，非盟和平基金及其危机准备金机制不断演变和强化的结构和安排，也为承诺用于非盟和平支助行动的资金提供了严格的财务监督，以确保这些资金的适当使用和问责。

关于各特派团的联合规划和决策问题，我们欢迎非洲联盟本身和联合国提供的一些保障措施，这有助于避免这一进程中的任意性。秘书长报告（S/2023年/303）中的图表和在启动任务之前必须遵循的非洲联盟内部程序，包括在安全理事会审议之前由非洲联盟有关机构进行确认和批准，都是有益的保障措施。我们认为，这些保障措施有助于安全理事会根据其职责满足提交报告需求和进行监督。

最后，关于责任分担问题，我们欢迎非盟共识文件就非盟和平基金将非盟预算的25%分配给更广泛的和平与安全活动作出的澄清。我们认为，就此问题达成共识展开讨论，对于进行连贯、建设性和富有成效的审议至关重要。我们也欢迎和平基金全面投入运

作。截至2023年2月,该基金的余额为3.37亿美元。我们期待执行非盟和平与安全理事会最近的决定,即在适当的财务程序后,将2023年和2024年财政期间危机准备金机制的上限从500万美元提高到1000万美元,并要求非盟委员会利用和平基金帮助解决非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)等在役特派团的资金缺口。

我们认为,在非洲的支付能力、非盟目前的财政决定以及无数次为和平事业牺牲其人员生命的非洲部队和警察派遣国的大力贡献范围内,我们将在进一步磋商期间寻求在务实和建设性的基础上达成一致意见,以达成令各方满意的共同立场。

虽然我们注意到对指挥和控制问题的现有评论,但我们仍然意识到,在安理会就其对秘书长提出供审议的备选方案选择的共同理解作出澄清之后,对该问题进行更有益的讨论将是最合适的。尽管如此,通过目前部署的由安理会授权、非盟领导的和平支助行动,现有的指挥和控制架构可以作为进一步讨论的基础。

众所周知,根据所吸取的经验教训,秘书长在其报告中提出了两种切实可行的筹资模式:第一,支持非洲和平支助行动的联合国支助办公室模式,如同我们现有的与非洲联盟驻索马里特派团和非索过渡特派团的模式,并作一些补充;第二,为联合国-非洲联盟混合特派团联合筹资模式,如同在达尔富尔的达尔富尔混合行动模式。这些模式提供了有益的要素,我们可以利用这些要素制定利用联合国摊款支持为非洲主导的和平支助行动供资的最佳框架。

在收到非盟和平与安全理事会的授权,即恢复磋商,以争取按照2023年5月12日举行的非盟和平与安全理事会部长级会议发表的公报的规定通过一项关于非盟领导的和平支助行动的安全理事会框架决议后,非洲三成员打算认真听取安理会内外所有会员国的意见,这将确保在我们推进进一步进程以实现非洲联盟和联合国在实现非洲大陆和平与安全的共同目标过程中进行新的、有效接触的愿望时,所有代表团的意见都得到考虑。我们的接触将寻求弥合非洲联盟

的雄心和安理会其他成员的期望之间存在的理解差距。

最后,和平支助行动已经成为对影响非洲大陆的危机作出反应的重要机制,它们也必须被纳入我们关于《新和平纲领》的讨论。非洲三成员重申支持秘书长在其报告中呼吁从联合国摊款中为非盟领导的和平支助行动提供充足、可持续和可预测的资金。安全理事会是实现这一目标的关键。我们可以共同制止非洲大陆不必要的武装冲突祸害。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):首先,请允许我感谢各位通报人作了颇有见地的通报。

我国代表团也感谢秘书长编写了关于非洲联盟和平支助行动经费筹措的报告(S/2023/303)。

在我们庆祝非洲日之际,今天的会议是及时的。在此,让我借此机会向我们在非洲的许许多多朋友致以非常热烈的祝愿。这是参与讨论的一个重要机会,这些讨论确认了非洲人民、非洲国家和非洲联盟(非盟)在确保非洲大陆和平与安全方面发挥的不可或缺的作用。

此外,我们今天的讨论对于坚持“用非洲办法解决非洲问题”的方法来说是及时的。从务实的角度来看,它承认联合国和非盟在领导和平行动方面的相对优势。我们对非洲国家解决危机努力的坚定不移的支持必须转化为联合国对非洲联盟更有意义和前后一致的贡献。

正如报告中所承认的那样,这场辩论在过去几年中发生了重大变化。报告总结了迄今为止在法律、行政和理论事项方面吸取的所有经验教训和取得的所有进展。今天,我们对过去妨碍作出决定的许多方面有了更清楚的了解。然而,一些问题仍有待解决和完善。

第一,利用联合国摊款的和平行动应该受到安全理事会的适当监督。关于是否以及在何种程度上支持任何特定行动的决定,应该在个案基础上作出,始终符合与每一局势相关的具体政治、安全和人道主义特征。

第二,需要一套关于人权、国际人道主义法、部队行为和遵守纪律的适当框架来指导相关部队。当非盟特派团执行风险较高的任务时,这些标准变得更加重要,如果所涉行动超出维持和平的范围,情况往往就是如此。本着这一精神,我们呼吁完成关于制定非盟和平支助行动的行动计划、部署、审查和过渡的联合指导方针的工作。此外,适用适当的标准和条例应涵盖其它领域,例如战略沟通(仅举一例),以便为特派团配备应对仇恨言论和虚假信息等挑战的适当工具。另一个关键步骤是对现有的行动支助能力和调整这些能力的需要进行彻底评估。

许多行政和预算问题仍然悬而未决。我们希望,随着讨论的进行,这些问题将得到解决。尽管如此,关注供资问题不应掩盖采取综合办法应对非洲安全挑战的必要性。这些办法必须包括旨在预防冲突和解决冲突根源的有效政治战略。

正如秘书长在其报告中强调的那样,我们必须确保政治解决仍是特派团的中心任务。我们现在有一个难得的机会来努力制订一个能够为改善非洲安全环境做出重大贡献的创新解决方案。巴西准备在本次讨论中与安理会其他成员进行交流以探讨下一步措施。

由于这是我以巴西常驻联合国代表身份参加的最后一次安理会会议,我谨向在座的每一位表示由衷的感谢,感谢你们在巴西本次作为安理会当选成员的任期内给予了密切配合和友谊。我们会永远铭记我的团队和我本人在这段时间内得到的支持和宝贵的经验教训。我真诚希望我们今后还会再次见面。

石兼先生(日本)(以英语发言):我要感谢迪卡洛副秘书长、非洲联盟(非盟)政治事务、和平与安全专员阿德奥耶先生以及“非洲和平”组织的塔德塞女士作通报。

首先,请允许我向非盟领导的维和行动和和平行动以及各种次区域安排的所有人员致敬,感谢他们富有勇气地为实现一个稳定而繁荣的非洲而奋斗。我们对那些具有强烈主人翁意识,以预防、调解和解决非洲大陆的冲突为宗旨的区域和平倡议表示赞赏。

可持续和平需要针对具体情况建设和平。每一场冲突都有其与众不同的特征,任何行动要取得成功都必须认真考虑这些特征,无论是地缘政治特征、经济特征,还是文化特征。深入了解非洲各个局势的独特情况并据此制定应对方法应当成为是非盟及其和平支助行动的相对优势。为了有效应对非洲日益复杂的挑战,联合国和非盟必须继续加强其伙伴关系,以最大限度地发挥其合力的作用,与此同时,也要铭记非洲联盟特派团最终还是要靠自己来支持其能力。

早在2016年和2017年,日本作为安全理事会成员,加入了关于第2320(2016)号和第2378(2017)号决议的协商一致意见。自那时以来,我们一直充分参与就非盟和平支助行动的各种潜在筹资和援助备选方案进行的广泛讨论,目的是提高可预测性、可持续性和灵活性。

日本和大家一样对这一长期挑战和不断变化的国际环境感到严重关切,原则上支持设立一个机制,使那些得到安全理事会根据《联合国宪章》第八章授权的非盟和平支助行动能够根据个案情况,从联合国摊款中获得部分资金。这种机制还应具有包容性,以反映相关利益攸关方的声音。

我们仍然致力于与所有利益攸关方进行进一步协商,讨论可能向这些和平支助行动提供的援助,在这方面,我们认为应当强调以下几点。

第一,我们必须在坚持政治第一位的同时继续优先考虑预防冲突和采用和平手段解决争端。这主要是国家的责任,所有和平支助行动都应当是对国家政府所作努力的一种帮助和补充。为了保持和巩固和平,必须同时加强体制建设和能力建设,以此来促进善政。建设和平委员会在联合国系统中发挥着独特的作用,为各国作出这种努力提供了一个宝贵的平台。

第二,采取互相利用,互相补充的方法需要联合国同非盟进行密切协调,同时应坚持联合国在维护和平与安全方面的核心作用。在联合规划、制订任务授权和相互分担责任方面切实合作是在整个和平支助活动周期内全面开展和平支助活动的关键。通过适当

的程序确保适当的监督和问责是联合国摊款提供任何支助的先决条件。

最后, 我们的共同目标是, 所有行动无论是由联合国领导还是由非盟领导, 都要确保严格遵守联合国原则, 包括尊重人权以及行为和合规框架。在这方面, 我们欢迎非盟如5月1日发布的秘书长报告(S/2023/303)所述, 取得了重大进展。必须建立适当的制度, 在行动期间和行动结束之后审查和跟踪其实施情况, 以便进行持续改进。

非洲继续遭受由多种因素引起的人的安全危机。必须进一步加强联合国和各区域实体之间的密切伙伴关系。日本仍然致力于发挥自己的作用, 为旨在促进非洲和平与安全的国际和区域努力提供支持。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言): 我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、班科莱·阿德奥耶专员和比塔尼亚·塔德塞女士所作的通报。

值此非洲日和联合国维持和平人员国际日之际, 我很高兴我们在秘书长的报告(S/2023/303)发布之后再次开会讨论非洲和平行动。对于非洲大陆的未来而言, 这是一个关键问题。法国致力于确保安理会能够保证非洲和平行动得到可持续和可预测的资金。

这些行动是促进非洲和平与稳定的具体对策。它们适应了自己的环境和面临的威胁, 包括恐怖主义。因此, 它们可以在控制成本的情况下快速取得成果。因此, 安理会必须切实推动提供这些行动迄今还缺少的可持续和可预测的资金。

请允许我提醒安理会注意法国支持非洲的和平行动并由联合国摊款为这些行动提供资金的一贯立场。2018年, 我们在最高一级支持了非洲联盟和安全理事会非洲成员的倡议(S/2018/1093), 并尽一切努力调和不同的观点。

法国准备支持加纳、加蓬和莫桑比克在安全理事会重启讨论。我们将站在它们一边, 为这个项目提供一切成功的机会。

我们必须向实施根据个案情况由联合国摊款为非洲和平行动提供资金的原则继续迈出新的一步, 以便补充非洲联盟为其部分和平与安全努力提供资金的承诺。非洲的这一承诺也必须得到落实, 只有这样我们才能向前迈进。

应当通过一项决议草案, 使我们能够肯定非洲和平行动的增值作用, 朝建立一个协商规划和决策机制迈进, 并评估在人权、国际人道法以及行为和纪律方面仍需做出的努力。

我谨借此机会赞扬非洲联盟在联合国支持下, 利用欧洲联盟提供的资金完成了大量的工作。这项工作使人权合规框架得以通过。我们鼓励非洲联盟继续努力, 全面启动实施该框架。

法国深信, 安理会有责任支持非洲联盟及其成员国应对非洲大陆的安全挑战。这也是《新和平纲领》方面所做工作的目的所在。我为安理会成员的精神及其对支持非洲和平行动的承诺感到高兴。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言): 我感谢阿姆赫德副主席召开本次重要辩论会。

在我们纪念联合国维持和平人员国际日之际, 首先, 请允许我向在过去七十五年里为联合国维持和平做出贡献的所有人, 特别是那些为追求和平与稳定而献出生命的人致敬。值此非洲日之际, 我还要祝贺我们所有的非洲裔同事。

我们欢迎秘书长5月1日的报告(S/2023/303)。我还要感谢迪卡洛副秘书长、非洲联盟(非盟)阿德奥耶专员和塔德塞女士的发言。

非洲冲突性质发生了变化, 联合国、非盟和其他伙伴必须调整我们的不同能力, 以预防、缓解和应对不断变化的和平与安全挑战。这些关键挑战之一是如何解决影响业绩的资金缺口和能力不足问题。近年来, 安全理事会成员多次谈到利用联合国分摊会费资助非盟领导的行动的问题。联合王国支持第2320(2016)号决议提出的框架, 但我们认识到, 这并未转化为实际支持。那么, 我们如何才能取得进展? 我

有三个建议。

首先, 由于每项行动的经费筹措需要逐案确定, 我们必须确保秘书处支持确定未来行动备选方案的工作, 并确保安全理事会尽早在确定联合国-非盟联合评估和规划的范围方面发挥作用。

第二, 非盟在确定其遵守国际人道主义法、人权、行为和纪律的框架方面取得了重大进展。现在, 现在必须将该框架有效地应用于新的行动。我们鼓励继续发展这些必要的履约框架。

第三, 我们应该公开和明确地确定我们打算如何在联合国和非洲联盟之间分担财务负担。产生任何误解都会导致新的倡议停滞不前。

国际社会迄今主要依靠联合国的维持和平行动, 但我们承认非盟和其他非洲领导的和平支助行动可以提供相对优势, 能够更迅速地部署和更有力地应对某些威胁, 对于这些威胁, 联合国维持和平行动并不总是适当的应对措施。

最后, 联合王国致力于与所有国家, 特别是我们的非洲伙伴合作, 建立一个能够提供可预测和可持续发展的有效资金机制。

托马斯-格林菲尔德夫人 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢瑞士主办本次重要的辩论会, Amherd女士, 我们欢迎你今天参加我们的辩论会。我也感谢迪卡洛副秘书长、阿德奥耶专员和方案主任Tadesse富有洞察力的观点。

在本周早些时候举行的保护平民问题年度公开辩论会 (见S/PV.9327) 上, 我们听到了太多非洲人面临的威胁: 粮食无保障、被迫流离失所、冲突和暴力、迫害以及侵犯人权和虐待行为。今年秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2023年/345) 令人不寒而栗, 必须就此采取对应措施。正如非洲联盟 (非盟) 委员会主席在2月份非盟首脑会议上正确指出的那样, 应对非洲不断变化的安全挑战, 需要有新的和创新的工具。非盟和平支助行动就是这些重要工具之一。

我们知道, 缺乏可预测、可持续和灵活的资金一

直是非盟和平支助行动的障碍。美国原则上支持将联合国分摊会费用于非盟和平支助行动。我们认为, 使用这种分摊会费必须得到安全理事会的授权, 必须符合第2320 (2016) 号和第2378 (2017) 号决议规定的重要条件, 还必须符合我们适用于所有联合国维持和平特派团的标准。

非盟过去的和平支助行动记录表明, 它常常拥有快速部署解决非洲冲突的政治意愿、区域专业知识、语言技能和能力。最重要的因素是: 有时候, 非盟最有能力应对非洲大陆的安全挑战。与此同时, 我们认识到, 使用联合国分摊的资金开展非盟和平支助行动, 可能需要监督和问责。

我们都需要共同努力, 确保建立减轻挑战和风险的机制, 包括确保我刚才概述的适当授权标准和机制。我们欢迎非盟在这方面已经取得的进展, 包括通过其履约框架取得的进展。随着我们在这些讨论中取得进展, 正如安理会以往决议所概述的那样, 我们期待着与安全理事会成员和非盟在四个领域开展合作, 以便取得进展。

首先, 我们要重申, 我们非常重视安全理事会的授权、首要地位和监督作用。正如安理会以往决议所概述的那样, 我们必须确保安全理事会逐案授权非盟和平支助行动, 同时保持监督, 就像安理会对联合国其他地方的和平行动所做的那样。

第二, 关于资金监督, 正如它对所有联合国维持和平特派团所做的那样, 大会应按照联合国条例、细则、政策和程序, 进行预算监督和核准。

第三, 我们高兴地看到, 在过去几年中, 非盟在制定人权、行为和纪律以及绩效框架方面取得了进展。我们期待看到这些框架得到充分执行, 因为美国渴望支持这些努力。本着这一精神, 我们希望确保非盟和平支助行动——如果根据《联合国宪章》第七章获得授权的话——将在安全理事会保护平民授权的框架下使用武力。正如非盟和平支助行动理论中已经概述的那样, 任何行动都必须致力于政治解决。

最后, 我们仍然致力于按照第2320 (2016) 号决

议的规定,切实分担非盟和平支助行动的费用。我们了解这方面的挑战,但我们期待着与安理会其他成员和非盟合作,探索富有创造性的前进道路,正如我们期待与包括所有安理会成员、非盟及其成员国、联合国和民间社会团体以及美国国会在内的所有伙伴开展合作,推动这一问题。

我们相信,通过在这四个领域的努力,我们能够——并将——按照非盟《2063年议程》,推进关于建设一个一体化、繁荣与和平的非洲的共同目标。非洲日快乐。

张军先生(中国):主席女士,中方欢迎你主持今天的会议。我也感谢迪卡洛副秘书长、班科莱委员刚才所作的通报。我也认真听取了其他通报人的发言。

今天是“非洲日”,我首先向所有的非洲同事和非洲的兄弟姐妹致以节日的热烈祝贺。在这个庆祝非洲独立和团结的日子里,安理会讨论非盟自主维和行动问题,具有十分特殊的意义。

多年来,非盟和非洲次区域组织开展维和行动,为维护非洲稳定、消弭非洲枪声做出巨大努力,也付出巨大牺牲。值此纪念联合国维和行动75周年之际,我向那些为和平事业献身的维和人员表示崇高敬意。同时,我们必须看到,在一些非洲地区,冲突动荡还在发生,恐怖主义仍在肆虐,跨国犯罪猖獗,非洲人民深受其害。

非盟维和行动更加紧迫,任务更加艰巨,资金等挑战更加突出。今年2月,非盟峰会通过共识文件,强调要为非盟维和行动提供充足、可预测、可持续的资金,呼吁联合国提供支持。非洲国家这方面的诉求是正当合理的,国际社会要高度重视,积极提供支持。

安理会2007年以来多次探讨非洲维和供资问题,取得一些初步共识,同时仍然存在着诸多分歧。去年8月,中国担任安理会主席期间,推动通过关于非洲能力建设的主席声明(S/PRST/2022/6),要求秘书长提交报告,推动各方重新聚焦这个重要问题。在此,我强调以下几点:

第一,处理非盟维和供资问题,要体现以非洲方式解决非洲问题的根本原则。既然是非盟维和行动,行动的规划、授权、部署、管理等全过程都应充分体现“非洲主导、非洲所有”。非盟维和行动接受联合国资助后,仍然是非盟的行动。要解决的是融资问题,而不是把非盟部队改造成另一支联合国维和部队。

第二,保护人权是维和行动任务的一部分,但应该放在适当的位置。非洲国家为加强部队能力建设、增强保护人权意识已经做出了巨大努力,对此不容否认。同时,没有谁在人权方面是完美的。一些国家的海外驻军、一些联合国维和部队在风纪方面也都曾出过问题。不能一提到非盟维和行动,首先就认定保护人权有问题,这是一种偏见。不能因为曾发生过侵犯人权的个案,或者担心未来可能发生这样的个案,就全盘否定非盟维和行动及其重要贡献。最重要的是,不能以人权问责条款为理由,长期拖延供资方案的讨论,迟迟不做决定。

第三,通过联合国会费提供支持,应该作为非盟现有供资方式的补充。传统发达国家出资方不能因此减少对非洲的资金支持,不能仅仅把本来就计划向非洲提供的捐款换个名目交给联合国,而推卸掉自身对非洲的历史责任。如果非盟维和行动最终获得的外部经费总额不升反降,这样的结果恐怕就同改革初衷完全背道而驰。

第四,非洲面临的安全挑战多种多样,非盟未来自主维和的模式也不尽相同,对供资方案不应该搞一刀切。秘书长最新报告提出了四个选项,对任何一个选项都不应该轻易否定,关键要看哪个方案可以尽早达成共识,可以让非洲最大程度受益。政治决定做出之后,应该减少程序上的繁文缛节,尽量由非盟而不是联合国对预算编制和执行进行微观管理。

第五,目前联合国在非洲的多个维和行动面临复杂挑战,要及时进行战略评估和授权调整,包括制定撤出战略。非盟维和行动的供资问题要与联合国维和行动的改革通盘考虑。我们支持对联合国的一些维和行动进行果断、必要的精简和优化,把节省出来的资

源用于更好支持非盟维和行动。

中国坚定支持非洲提升自主维和能力,支持为非盟自主和平行动提供充足、可预测、可持续的资金支持。我们期待安理会以此次会议为契机,坚持务实态度和成果导向,推动有关问题尽早取得实质性进展。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶今天上午所作的通报。主席女士,我还感谢你与会,并感谢你及时召开今天的会议。自然,我们也感谢“非洲和平”组织代表比塔尼亚·塔德塞女士,我们认真听取了她的通报。

在促成厄瓜多尔当选为安全理事会非常任理事国的进程中,厄瓜多尔有幸吸取了非洲对其大陆目前挑战持有的不同观点和看法,并找到了一个共同因素:主导解决办法的意愿,即“用非洲办法解决非洲问题”。当然,这并不意味着非洲和平与安全与世界其它区域隔绝,也不意味着排斥或限制其它区域的国家参与支持寻找这些解决办法。非洲大陆的局势现在是并将继续是联合国的优先事项,国际社会可以发挥重要作用,包括在为发展与建设和平提供合作、援助和资金方面。我们希望,在制定《新和平纲领》时将考虑所有这些方面。

几个月前,安全理事会欢迎非洲联盟、次区域组织和区域机制根据安理会决议和决定在和平行动中作出重要努力并发挥越来越大的作用。安理会还认识到,非洲联盟在有效开展其得到安理会授权并符合《宪章》第八章的行动时面临的主要制约因素之一是需要可预测、可持续和灵活的资源。

秘书长在其关于这一主题的报告(S/2023/303)中指出,非洲联盟与联合国和其他伙伴密切合作,在人权及行为和纪律合规框架、和平基金运作以及财务活动问责协议等关键领域取得了重大进展。厄瓜多尔欢迎这些进展,并表示支持任何提高和平行动效率和效力并在任何时候都无条件尊重人权和遵守国际人道法的举措。我们认为,联合国必须与非洲联盟合

作,加强监测和报告政策,以便能够向大会提供其所需要的预算、财务和业绩报告。资源总是稀缺的,必须在考虑到每个案例的具体情况以及存在足够程度的共同责任的情况下深入分析关于资源使用的决定,始终优先考虑政治解决方案,并尽量扩大能力和行动的影响力。

最后,我们希望强调,联合国必须继续尊重维持和平的基本原则,例如各方同意、公正以及除自卫和捍卫安理会授权的职责外不使用武力,因为这对于此类行动的成功至关重要。我们还要指出,维和行动并不能消除解决冲突根源的需要。因此,至关重要的是确保建设和平基金有足够的资金,以及广而言之,投资于可持续发展——这是实现持久和平的唯一途径。

最后,在这个具有象征意义的非洲日,我重提秘书长今天上午所说的话:让我们共同努力,建设我们希望的非洲、世界需要的非洲以及非洲人民应得的非洲。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):首先,我谨祝我们所有的非洲同事非洲日快乐。整整60年前的今天,在亚的斯亚贝巴举行了第一次非洲独立国家会议,为创建非洲统一组织奠定了基础,非洲联盟现在正成功地继续其工作。这也构成非洲大陆非殖民化第一阶段的高潮。今天,由于非洲国家的共同努力,已得以建立集体应对当地危机局势的机制,并启动各种形式的区域一体化进程,这无疑有助于非洲的社会经济发展,并加强其在国际事务中的作用。

我还要强调非洲国家对联合国维和行动的贡献,无论是在非洲大陆还是在其他地方。让我们向所有为这一崇高事业献出生命的人致敬。最具象征意义的是,我们今天就在讨论非洲维和的议题。

我们感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶和比塔尼亚·塔德塞女士所作的通报。

我们仔细研究了秘书长关于第2320(2016)号和第2378(2017)号决议执行情况的报告,其中载有关于在安全理事会主持下为非洲联盟在非洲大陆和平

支助行动筹措经费问题的具体考虑 (S/2023/303)。俄罗斯支持非洲国家的立场,即需要采取有效措施,在这个问题上加强可预测性、可靠性和灵活性。我们认为非洲的和平与安全依赖个别国家和组织的不定期援助是不正常的。

我们相信,非洲人自己比任何人都更清楚本地区不稳定的性质和根源。他们在塑造区域和平与安全架构方面取得长足进步,目前已经建立必要机制,考虑到当地的具体情况,并在其责任和任务授权范围内与联合国的努力相得益彰。非洲联盟和平与安全理事会正在有效运作,并得到非洲委员会、智者小组、非洲大陆预警系统和非洲常备军的支持。和平基金也正在得到补充,已延长至2030年的非洲联盟关于结束武装冲突的旗舰倡议正在实施。在确保非洲军事特遣队的人权、透明度和问责制方面已经取得重大进展。

联合国多次通过包括分摊会费在内的措施向非洲在国际和平与安全领域的努力提供物质和财政援助。最近的例子包括联合国索马里支助办公室向在该国的非洲维和人员提供后勤支助;非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动;以及马里蓝盔部队对萨赫勒五国集团联合部队的援助。

与联合国维和行动相比,非洲维和行动的优势包括能够快速应对新出现的挑战和威胁,以及愿意使用武力来恢复和平。在非洲大陆恐怖主义威胁日益增长以及和平协定无法维持——或者实际上根本不存在——的情况下,这一点尤为重要。

非洲的危机和武装冲突日益增多,该区域的组织和国家迅速参与解决这些危机和冲突,客观上要求深入讨论可预测和可持续的筹资。缺乏解决这些危机的必要资源,不可避免地造成这种努力没有成效和不稳定进一步蔓延。

我们的非洲同事有能力做出负责任的决定,以确保当地的和平与安全。这一点在最近的非洲联盟首脑会议上得到了证明,会议同意利用和平基金及其危机准备金机制来支持东非共同体在刚果民主共和国的行动,并解决非洲联盟驻索马里过渡时期特派团面临

的筹资问题。我们赞赏区域行为体在首脑会议上重申的意愿,即自筹非洲大陆包括维和行动在内和平与安全活动总支出的25%。此举不是在口头上,而是在行动上确认了“以非洲方式解决非洲问题”的原则。

我们正在研究秘书长报告中从联合国和非洲联盟的互动中获得的经验教训,以及今后可能就非洲大陆的维和特派团进行的规划和联合决策,包括最可行的筹资方式,同时在资金使用方面保持严格的透明度和问责措施。我们随时准备参与实质性讨论,这些讨论是安全理事会未来有关该问题决议草案即将进行的谈判进程的一部分。

盖特女士(马耳他)(以英语发言): 我感谢迪卡洛副秘书长、非洲联盟(非盟)阿德奥耶专员和塔德塞女士富有见地的通报。

联合国维持和平人员国际日就要到了,我们向所有曾经和继续为维护和平与安全以及保护平民而坚定工作的人致敬。我们也就非洲日向我们的非洲同事表示祝贺。

秘书长关于非洲联盟和平支助行动经费筹措的最新报告(S/2023/303)和非洲最近就此问题采取的立场,以及我们作为欧洲联盟(欧盟)成员在非洲大陆走向和平与安全的道路上与之合作的经验,是我们在这一重要议题上进行建设性接触的关键参考点。马耳他致力于确保为非盟和平支助行动提供充足、可预测和可持续的资金。从政治和行动角度来看,我们坚信非洲伙伴这一由来已久的要求是有价值的,也是可行的。至关重要,在非洲联盟负责领导自身和平行动并发挥自主权的同时,在座的与会者也应同样致力于充分支持这些呼吁。

我们应当借助安全理事会和非盟和平与安全理事会加强关系,继续努力并改进具体合作以解决非洲大陆危机。我们认为这项工作可以作为补充,共同加强我们处理共同挑战和利益的方法。非盟和平支助行动为我们提供了实施这种联合办法的重要机会。得到适当资助的非盟和平支助行动将使我们能够在广阔的维和空间内开展工作,而且可能不止一种行动模

式。我们期待通过即将举行的讨论,更好地界定非盟和平支助行动的运作。

考虑到这一点,我们赞扬非盟在人权、行为和纪律遵守框架、和平基金的运作以及财务问责安排等关键领域取得的进展。我们也承认,仍然需要真正努力解决悬而未决的问题,例如就这些行动分担责任。

欧盟致力于继续与非盟合作,包括持续参与联合国-非盟-欧盟三方项目,以加强和执行非盟人权合规框架,将非盟的人权和尽职政策付诸行动。鉴于欧盟在2022年至2024年期间提供了6亿欧元,用于支持非洲主导的和平支助行动的军事方面,我们进一步鼓励来自多元化捐助方群体的更多资金,以真正确保和平行动的可持续性。

最后,马耳他随时准备在今后的道路上和即将就这一重要议题进行的谈判中进行参与。我们坚信,根据《联合国宪章》第八章,在维护和平与安全方面与区域和次区域组织合作可以改善集体安全。现在是将这些原则变成现实的时候了。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):首先,让我就非洲日向我们的非洲同事表示祝贺。在这一天,我们还向所有为维持和平行动曾经作出和正在作出贡献的人致敬。我感谢迪卡洛副秘书长、阿德奥耶先生阁下和塔德塞主任的宝贵见解。

我同其他人一道赞扬非洲联盟(非盟)在执行第2320(2016)号决议方面取得的重大进展,该决议呼吁非盟-联合国在明确参数和要求的基础上建立更密切的伙伴关系。我们尤其感到鼓舞的是,在达到联合国维持和平标准方面取得了进展,特别是在人员甄选、保护平民以及预防和处理性别暴力和剥削方面。维持和平特派团,无论其任务是什么,只有把人权作为其活动的核心,并充分遵守人权标准和尽职调查,才能取得成功。

我们欢迎非洲联盟决心与联合国合作,在维护非洲和平与安全方面发挥更大作用。我们看到,明确需要加强非盟-联合国伙伴关系,以应对非洲大陆面临的巨大挑战,包括猖獗的暴力、武装团体、恐怖主义活

动以及国家机构未能提供基本物资。然而,只有我们确保为非洲的维持和平与和平支助特派团提供稳定而可预测的财政支持,以应对侵犯整个非洲大陆人民切身利益的艰巨挑战,这种做法才会奏效。非洲面临的安全威胁需要一项长期、可持续的战略,以便能够调动财政和政治支持,以消除暴力,恢复和平与安全。该战略必须以人为本,对性别问题有敏感认识,并推动实现人人平等的权利,使任何人都不受排斥或歧视。必须迅速、有效地调查所有侵犯人权行为,并追究侵犯人权者的责任。我们欢迎非洲联盟、联合国和欧洲联盟在这方面的三方合作。

维和特派团面临着危险的环境,平民和维和人员本身都面临着多种致命威胁。这些威胁来自武装极端分子和跨国有组织犯罪,还有私营军事公司日益增长的作用,它们破坏了法治和人权。在努力加强非盟-联合国伙伴关系时,必须极为认真地对待这些威胁。

最后,阿尔巴尼亚将积极支持关于振兴这一重要伙伴关系的讨论。我们需要做更多的事情,始终把人权放在首位,以确保非洲的持久和平。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我要感谢阿姆赫德女士阁下主持本次重要会议。我还要感谢迪卡洛副秘书长、非洲联盟阿德奥耶专员和塔德塞女士所作的全面通报。

由于本次会议恰逢非洲日和非洲联盟(非盟)六十周年纪念活动,我们借此机会对非洲国家支持区域和国际和平与安全的努力表示赞赏。

阿拉伯联合酋长国欢迎秘书长关于这一重要问题的报告(S/2023年/303),该报告为安全理事会提供了一个愿景,即由区域部队领导的新一代和平行动和反恐行动,并提供有保障、可预测的资金。报告还反映了为保证非盟和平支助行动所需的可预测资金而必须采取的步骤。在过去二十年中,国际和平与安全架构表明,它依赖非洲联盟的领导对非洲大陆任何地方发生的新冲突作出反应,无论是在布隆迪、马里还是索马里。我们看到,发展非洲和平与安全架构增强了非盟根据《联合国宪章》第八章部署和平行动的能力。这

一框架符合非盟解决非洲大陆冲突的更广泛授权。非盟对当地环境和动态的了解是无可比拟的。由于这些专门知识和经验,国际社会对非盟工具包的依赖是合理的。因此,联合评估和规划工作对于有效、立即应对新出现的危机至关重要。和平是一项共同的努力,这一责任应得到必要资源的支持。

要求确保向这些行动提供成功所需的资源的呼声由来已久,包括在安理会。自2008年以来,安全理事会通过了决议和主席声明,确认需要充足、可持续、可预测的资金。安理会高度重视有效的问责和合规框架。我们欢迎非盟继续制定和执行其遵守国际人道法、人权法以及行为和纪律标准的框架,这一点在非盟防务、安全和安保专门技术委员会最近一次会议上得到了明确证明。我们欢迎非盟和平与安全理事会大幅提高危机储备金上限的决定。这一决定和对非盟和平基金的额外捐款表明,非洲致力于分担财政负担,并在整个非洲大陆拥有解决冲突的自主权。我们认为,对非盟和平支助行动的支持应适应每一种情况。

应对冲突没有一刀切的解决办法,同样的逻辑也应适用于支持这些行动的融资。

当务之急是确保和平行动能够通过相关的伙伴关系以及充足、可持续的资源来实现其预期目标。因此,在秘书长的呼吁方面,我们认为,安理会必须逐案探讨通过联合国分摊会费支持安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动的经费筹措问题。秘书长提出的不同模式,包括混合特派团和支助办公室,有可能在实地带来有意义的变化。对于这些模式安理会必须给予认真考虑,并与非盟进行讨论。就这一问题达成协议将是这两个组织之间不断深化的伙伴关系的具体而务实的标志。

最后,我们期待着即将由安理会三个非洲成员领导的关于这一重要问题的讨论,并建设性地参与其中。

中午12时50分散会。