



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9327-е заседание

Вторник, 23 мая 2023 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Хаури/ г-жа Чанда

(Швейцария)

Члены:	Албания	г-жа Призрени
	Бразилия	г-н Силвейра Браюс
	Китай	г-н Хэ Чжицян
	Эквадор	г-н Монтальво Соса
	Франция	г-жа Лебаттё
	Габон	г-н Нанга
	Гана	г-жа Коркуайе
	Япония	г-н Магосаки
	Мальта	г-н Де Боно Сант Кассия
	Мозамбик	г-н Бамбисса
	Российская Федерация	г-н Воробьев
	Объединенные Арабские Эмираты	г-н аль-Олама
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Олдридж
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Хои

Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Обеспечение безопасности и уважения достоинства гражданского населения в условиях конфликта: решение проблемы дефицита продовольствия и защита основных услуг

Письмо Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/307)

Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2023/345)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-14552 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание возобновляется в 15 ч 05 мин.

Председатель (*говорит по-французски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений тремя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении трех минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершать выступление.

Слово предоставляется представителю Украины.

Г-н Кислица (Украина) (*говорит по-английски*): Украина высоко ценит инициативу председательствующей в Совете делегации Швейцарии по организации этих важных прений, и мы благодарим всех ораторов за их сообщения.

Как заявил сегодня Генеральный секретарь, война означает голод. Тот факт, что в результате войны и отсутствия безопасности с ситуацией острого голода столкнулось более 117 миллионов человек, вызывает обоснованное возмущение. Недавно в Судане были убиты сотни мирных жителей, а в прошлом году в Сомали в результате засухи погибло 43 000 человек, половина из которых — дети. Это просто ужасает.

Сейчас, спустя пять лет после принятия резолюции 2417 (2018), цель разорвать порочный круг вооруженных конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности все еще весьма далека от достижения.

Одним из самых ярких примеров в этом отношении является развязанная Россией война против Украины. Украина уже не в первый раз противостоит применяемой Москвой бесчеловечной практике использования продовольствия в качестве орудия войны. В этом году в нашей стране отмечается девяностая годовщина устроенного сталинским режимом Голодомора, который унес жизни миллионов людей на Украине. Болезненные воспоминания об этом сегодня являются для украинцев одним из важнейших источников мотивации к сопротивлению современным оккупантам.

Из российской войны можно извлечь несколько уроков, актуальных для дальнейших обсуждений взаимосвязи между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности.

Во-первых, голод остается важным элементом арсенала агрессивных средств, использующихся для подрыва обороноспособности государства, которое подверглось нападению, и подавления гражданского населения в оккупированных районах. С начала вторжения Москва прибегает к блокированию гуманитарных коридоров и гуманитарного доступа в осажденные и оккупированные районы. Введенные российскими войсками жесткие ограничения на передвижение местных жителей на оккупированных территориях привели к тому, что гражданское население оказалось лишено надлежащего доступа к продовольствию и воде. Голод также использовался в качестве метода пыток в отношении лиц, задержанных на оккупированных территориях, и в отношении украинских военнопленных.

Во-вторых, на фоне недовольства глобальными проблемами, связанными с продовольствием, агрессор пытается переложить вину на жертву агрессии и дискредитировать ее законное право на самооборону, приводя в качестве аргумента потребности пострадавших стран и регионов. Таким образом агрессор пытается заставить все мировое сообщество принять его видение резолюции, которая фактически приглашает к капитуляции подвергшееся нападению государство. В этих же целях агрессор пытается подорвать реализацию многосторонних инициатив по реагированию на кризисы, такие как Черноморская инициатива по зерну в случае войны, развязанной Россией. В рамках этой инициативы Москва пытается шантажировать Украину, препятствовать ее действиям и уменьшить ее вклад в глобальную продовольственную безопасность.

В-третьих, мы должны решить проблему долгосрочного воздействия вооруженных конфликтов на продовольственную безопасность, в том числе загрязнения сельскохозяйственных земель минами, а также разрушения объектов критически важной инфраструктуры, которые подрывают производство продовольствия и распределение продуктов питания и воды, а также затрудняют доступ к ним.

В-четвертых, Организация Объединенных Наций должна быть неотъемлемой частью глобальных усилий, направленных на преодоление серьезных последствий войны для гражданского населения. В нашем случае роль Организации Объединенных Наций включает ее посреднические усилия, предпринимаемые в сотрудничестве с Турцией, в целях реализации Черноморской инициативы по

зерну, а также ее гуманитарную помощь, целью которой является оказать на местах жизненно необходимую поддержку украинскому мирному населению, живущему в чрезвычайно опасных условиях.

Мое пятое замечание касается того, что всеобъемлющее решение может быть обеспечено только тогда, когда будет восстановлено уважение к Уставу Организации Объединенных Наций. Мы настоятельно призываем государства - члены Организации Объединенных Наций содействовать выполнению резолюции Генеральной Ассамблеи о всеобъемлющем, справедливом и прочном мире на Украине в соответствии с принципами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций (резолюция ES-11/6 Генеральной Ассамблеи). Кроме того, мы убеждены, что сможем предотвратить вооруженные конфликты в будущем и, как следствие, уберечь гражданское население от дальнейших страданий только путем привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступления агрессии.

(говорит по-французски)

В заключение своего выступления я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Швейцарию за умелое руководство работой Совета, что позволило нам рассмотреть вопросы, требующие от нас срочных и коллективных действий. Я убежден, что граждане Швейцарской Конфедерации могут гордиться своими лидерами и дипломатами, представляющими их страну на международной арене, за их роль в деле продвижения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель *(говорит по-французски)*: Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н Хван (Республика Корея) *(говорит по-английски)*: Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и других докладчиков за их содержательные выступления.

Совет Безопасности рассматривает стоящий на его повестке дня вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте уже более 20 лет. В частности, в своей резолюции 2417 (2018) Совет подчеркнул причинно-следственную связь между вооруженным конфликтом и нехваткой продовольствия и угрозой голода. Однако пять лет спустя по-

сле принятия этой резолюции в последнем докладе Генерального секретаря (S/2023/345) описывается весьма мрачная картина.

Конфликты по-прежнему являются главной причиной голода. Более 100 миллионов человек в 19 странах и регионах страдают от острой нехватки продовольствия. Вооруженные конфликты могут привести к разрушению или выведению из строя объектов по предоставлению основных услуг. В ходе военных действий в Мали и Сомали были разрушены сельскохозяйственные угодья и объекты инфраструктуры, связанные с обеспечения продовольствия, а фермеры были вынуждены покинуть свои места проживания. Конфликты усугубляют проблему нехватки воды, нанося ущерб водным ресурсам в районе Африканского Рога. Объекты электроснабжения и здравоохранения не являются тут исключением.

Учитывая эти мрачные реалии, наша делегация хотела бы высказать несколько соображений. Прежде всего, крайне необходимо обеспечивать безопасный, беспрепятственный и безусловный гуманитарный доступ в регионах, затронутых конфликтом, для удовлетворения насущных потребностей, вызванных нехваткой продовольствия. В этой связи миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, обладающие мандатом по защите, должны активизировать свою деятельность по сохранению гуманитарного пространства и улучшению координации с гуманитарными организациями на местах путем своевременного обмена информацией.

Во-вторых, Совету Безопасности следует рассмотреть возможность внедрения механизма наблюдения и отчетности, который уже существует в контексте детей и вооруженных конфликтов. Внедрение такого механизма могло бы дать нам более четкое представление о любых нарушениях, связанных с вызванным конфликтом отсутствием продовольственной безопасности и нанесением ущерба объектам по предоставлению основных услуг. Это будет способствовать привлечению к ответственности и обеспечению соблюдения соответствующих норм международного гуманитарного права.

В-третьих, стороны в вооруженном конфликте должны действовать таким образом, чтобы избежать воздействия их операций на предоставление основных услуг или, по крайней мере, свести

его к минимуму. Учитывая, что нарушение предоставления основных услуг не выгодно даже самим воюющим сторонам, им необходимо рассмотреть возможность взаимодействовать друг с другом для их защиты. Было бы целесообразным оценить и включить в доклады Генерального секретаря фактические последствия боевых действий для таких систем.

Пришло время воплотить все обязательства по защите гражданского населения в конкретные действия. Президент Республики Корея твердо убежден в том, что благодаря духу сотрудничества и солидарности международного сообщества мы сможем преодолеть различные глобальные кризисы. В ходе состоявшегося в минувшие выходные в Хиросиме саммита Группы семи президент Юн пообещал, что правительство нашей страны удвоит объемы гуманитарных поставок риса шести странам, переживающим продовольственный кризис, с нынешних 50 000 до 100 000 тонн в год. Кроме того, он объявил о запуске нового проекта «К-рисовый пояс», направленный на увеличение в долгосрочной перспективе объемов производства риса в семи африканских странах с целью стабильного обеспечения рисом 30 миллионов человек в течение пяти лет.

Республика Корея готова к дальнейшему взаимодействию с международным сообществом для усиления защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах, особенно тех, кто сталкивается с проблемой нехватки продовольствия.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-жа Камбодж (Индия) (*говорит по-английски*): Пользуясь случаем, хочу передать наилучшие пожелания премьер-министра нашей страны президенту Швейцарской Конфедерации.

Уровень дефицита продовольствия в мире достиг поистине тревожных масштабов. Согласно прогнозам, в этом году количество людей, страдающих от нехватки продовольствия, увеличится вдвое по сравнению с 2020 годом. Продолжающиеся конфликты во многих регионах мира, в том числе на Украине и в соседней с нами стране, Афганистане, еще больше усугубляют этот кризис.

Поэтому шаги, которые мы должны предпринять, очевидны. Позвольте мне высказать четыре

кратких замечания. Во-первых, в данный момент необходимо коллективными усилиями найти общие решения посредством диалога и дипломатии. Мы поддерживаем усилия Генерального секретаря, направленные на поиск путей решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в мире. В этой связи мы приветствуем продление действия Черноморской инициативы по зерну. Индия, председательствующая в Группе двадцати в этом году, прилагает усилия для решения текущих проблем в области продовольственной и энергетической безопасности и обеспечения безотлагательного удовлетворения гуманитарных потребностей уязвимых общин.

Во-вторых, крайне важно обеспечить быстрый гуманитарный доступ к нуждающимся людям во всех районах, пострадавших от конфликта и насилия. Нам также необходимо избегать увязки гуманитарной помощи с политическими вопросами. В этой связи хочу сообщить, что Индия оказывает важнейшую гуманитарную помощь, в частности в виде поставок продовольственного зерна в страны, переживающие конфликты, включая Украину, Афганистан, Йемен и Мьянму.

В-третьих, вооруженные конфликты и терроризм в сочетании с экстремальными погодными условиями, наличием сельскохозяйственных вредителей, колебаниями цен на продовольствие, социальной изоляцией и экономическими потрясениями могут привести к краху любое нестабильное государство, а также стать причиной дефицита продовольствия и повысить угрозу возникновения массового голода. Поэтому крайне важно оказывать поддержку в наращивании потенциала странам, сталкивающимся с этими проблемами, при разработке, реализации и мониторинге политики и программ, связанных с продовольствием.

В-четвертых, когда речь идет о продовольственном зерне, нам всем необходимо в полной мере осознавать важность аспектов справедливости, ценовой доступности и наличия товара. Открытые рынки не должны становиться поводом для увековечивания неравенства, что приведет лишь к дискриминации стран глобального Юга.

Наконец, перед лицом растущих вызовов во всем мире Индия никогда не пожалеет усилий для оказания помощи тем, кто может оказаться в беде. Мы будем и впредь действовать в соответствии со

своими обещаниями, когда речь идет об оказании помощи нуждающимся партнерам.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кувейта.

Г-н аль-Банани (Кувейт) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с заявлением от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте — межрегиональной сети, в состав которой входят 27 государств-членов.

Прежде всего, от имени Группы друзей я хотел бы искренне поздравить Швейцарию с ее историческим и первым в ее истории председательством в Совете Безопасности. Отрадно, что пост Председателя Совета в этом месяце занимает один из членов Группы друзей. Швейцария руководит работой Совета с максимальной эффективностью, и мы желаем ей удачи в оставшиеся дни ее председательства.

Совет Безопасности должен активизировать свои усилия, чтобы разорвать порочный круг вооруженных конфликтов, порождающий и подпитывающий многие гуманитарные кризисы во всем мире. Мы как государства-члены Организации Объединенных Наций должны делать все возможное, чтобы совместными усилиями предотвратить и прекратить конфликты и использовать для этого весь спектр имеющихся в нашем распоряжении инструментов.

Во всем мире бремя конфликтов всегда несут гражданские лица. На сегодняшний день в районах, затронутых вооруженными конфликтами, проживают два миллиарда человек, что составляет четверть населения планеты. Рекордное число гражданских лиц сталкивается с гуманитарными последствиями конфликта, включая вынужденное перемещение, отсутствие продовольственной безопасности и отсутствие безопасного питания. Среди всех гражданских лиц, пострадавших от вооруженного конфликта, особого внимания с нашей стороны требуют те, кто находится в уязвимом положении и страдают несоизмеримо больше других, особенно дети.

В докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения (S/2023/345) за этот год особое внимание уделяется конфликтам и голоду. В докладе указывается, что стабильно высокое число людей испытывает кризисный уровень острого дефицита продовольствия и опасность неполно-

ценного питания, вызванные в первую очередь последствиями вооруженных конфликтов. В нем отмечается, что 2022 году более четверти миллиарда человек страдали от острого голода в 58 странах и территориях, многие из которых находятся в ситуации вооруженного конфликта. Кроме того, конфликты и проблемы с безопасностью были в числе наиболее значимых факторов, обусловивших высокий уровень острого дефицита продовольствия в случае приблизительно 117 миллионов человек в 19 странах и территориях.

Для предотвращения и смягчения голода в ходе вооруженных конфликтов необходимы более активные меры, в том числе касающиеся защиты источников продовольствия и уважения и защиты объектов и персонала гуманитарной помощи в соответствии с обязательствами по международному гуманитарному праву. Как закреплено в международном гуманитарном праве и подтверждено в соответствующих резолюциях Совета, таких как резолюции 2417 (2018) и 2573 (2021), умышленные действия, приводящие к голоду среди гражданского населения, включая детей, запрещены в качестве метода ведения войны.

Группа друзей призывает все стороны вооруженных конфликтов соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву в части уважения и защиты гражданского населения и постоянно стремиться выводить из-под ударов гражданские объекты, включая те, что необходимы для производства и распределения продовольствия, например фермы, рынки, системы водоснабжения, мельницы, места переработки и хранения продовольствия, а также узлы и средства транспортировки продовольствия, и воздерживаться от нападения, уничтожения, конфискации или вывода из строя объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

Кроме того, сообщения и свидетельства о дефиците продовольствия, опасности неполноценного питания и риске голода должны поступать оперативно и своевременно, а Совет должен реагировать на них быстрыми и решительными действиями. Слишком часто наша реакция оказывается слишком вялой и запоздалой. Самое время напомнить, что завтра, 24 мая, исполняется пять лет со дня принятия резолюции 2417 (2018). Однако многое еще предстоит сделать для обеспечения со-

блюдения международного гуманитарного права и полного выполнения этой резолюции.

Вооруженные конфликты также неизбежно способствуют деградации окружающей среды, что, в свою очередь, влияет на оказание основных услуг, связанных, например, с доставкой продовольствия и воды. Последствия для гражданского населения усугубляются на фоне последствий изменения климата, а также вследствие разрушения продовольственных систем и цепочек поставок.

Вооруженные конфликты все чаще разворачиваются в городских районах, где гибнет и получает ранения бесчисленное количество мирных жителей. Группа друзей разделяет выраженную в докладе Генерального секретаря озабоченность по поводу гуманитарных последствий вооруженных конфликтов и применения взрывных устройств в населенных районах. Группа вновь настоятельно призывает все стороны конфликта соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека, а тех, кто имеет рычаги влияния на стороны — добиваться от них соблюдения этих норм. Группа друзей отмечает принятие в Дублине 18 ноября 2022 года Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах.

Кроме того, вынужденное переселение усугубляет дефицит продовольствия и опасность неполноценного питания. Когда люди бегут от боевых действий, они бросают свои посевы, а зачастую и свой скот, что подрывает продовольственное снабжение целых регионов. Когда они возвращаются, поля часто уже невозможно возделывать, поскольку они напигованы минами и другими взрывными устройствами.

Защита гражданского населения также должна быть усилена за счет защиты объектов, необходимых для выживания населения, включая гражданскую инфраструктуру, критически важную для предоставления базовых услуг, носящих взаимосвязанный характер и имеющих жизненно необходимое значение. Слишком часто отсутствие электричества, воды и других основных товаров препятствует предоставлению самых необходимых услуг, например образовательных и медицинских, подвергая риску здоровье и благополучие гражданского населения.

Важно напомнить, что Совет принял резолюцию 2286 (2016), в которой решительно осуждаются нападения на медицинские учреждения и персонал в ситуациях конфликта, резолюцию 2573 (2022) о защите гражданской инфраструктуры и резолюцию 2601 (2021) о защите школ, учебных заведений и гражданских лиц, связанных со школами, включая детей и учителей. Группа друзей призывает государства-члены и другие соответствующие стороны содействовать выполнению этих важных резолюций Совета и обязательств по международному гуманитарному праву, которые лежат в их основе.

Гуманитарные организации неустанно работают над сохранением и восстановлением доступа к основным услугам для пострадавшего гражданского населения. Необходимо срочно активизировать усилия, в том числе в Совете, чтобы разрешить и облегчить полный, безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ, а также безопасность и охрану всего гуманитарного персонала в соответствии с международным гуманитарным правом.

Группа друзей выражает признательность Совету Безопасности за принятие резолюции 2664 (2022), касающейся гуманитарных исключений в отношении запретов на распоряжение имуществом в рамках санкционных режимов Организации Объединенных Наций. Это важнейший шаг для содействия оказанию гуманитарной помощи в самых сложных обстоятельствах.

Мы глубоко обеспокоены растущим числом пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов людей. Усилия по предотвращению разлучения семей и исчезновения людей, по поиску и установлению личности пропавших без вести и погибших лиц, а также по оказанию помощи пострадавшим семьям должны стать неотъемлемой частью наших ответных мер. Решающее значение здесь имеет как можно более раннее реагирование в начале вооруженного конфликта. Ключевое значение имеет выполнение на региональном и национальном уровнях соответствующих обязательств по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, а также резолюции 2474 (2019) о пропавших без вести лицах.

Наконец, использование новых технологий становится все более важным для проведения эффективных и действенных гуманитарных опера-

ций и защиты гражданского населения. Вместе с тем современными технологиями, включая социальные сети, слишком часто злоупотребляют для создания ложных представлений о гуманитарных организациях и их работе, а также о работе миссий Организации Объединенных Наций. Распространение дезинформации и недостоверной информации ставит под угрозу безопасность сотрудников гуманитарных организаций и миссий Организации Объединенных Наций, а также людей, которым они должны служить. С этим необходимо решительно бороться, в том числе путем защиты норм международного гуманитарного права и гуманитарных принципов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Филиппин.

Г-н Лагдамео (Филиппины) (*говорит по-английски*): Поздравляем Швейцарию с проведением этих ежегодных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в качестве одного из знаковых мероприятий в рамках ее председательства в Совете Безопасности. Мы также благодарим Генерального секретаря, Президента Международного комитета Красного Креста и других докладчиков за их сообщения и интересные взгляды.

В ходе сегодняшних открытых прений в Совете Безопасности, которые пришлось на шестую неделю защиты гражданского населения, нам было предложено поделиться своими мнениями как о проблемах, так и о передовом опыте, включая превентивные меры и меры готовности для наилучшего обеспечения выживания, безопасности и защиты достоинства гражданского населения во время конфликта. Действительно, основное бремя вооруженных конфликтов по-прежнему несет на себе гражданское население. Отмечаем, что, по данным Всемирной продовольственной программы и Продовольственной и сельскохозяйственной организации, 70 процентов мирового населения, испытывающего острый голод, проживает в районах, затронутых конфликтами.

Филиппины поддерживают все усилия, включая усилия, предпринимаемые под эгидой Организации Объединенных Наций, по защите гражданского населения, пострадавшего от вооруженных конфликтов. Наша поддержка основана на

преданности международному гуманитарному праву и твердой уверенности в том, что международное право прав человека продолжает действовать и в ситуациях вооруженного конфликта. Поэтому мы поддерживаем мнение о том, что соблюдение международного гуманитарного права и международного права прав человека имеет решающее значение для предотвращения голода и дальнейших страданий в конфликтных ситуациях и для защиты гражданского населения и гражданских объектов в целом. Мы также согласны с тем, что международное гуманитарное право обеспечивает правовую основу для стратегических действий по смягчению последствий вооруженного конфликта и что оно применимо к случаям использования оружия взрывного действия в населенных пунктах. Хотя в ходе вооруженного конфликта международное гуманитарное право применяется как к государствам, так и к негосударственным вооруженным субъектам, опыт нашей страны показывает, что негосударственные вооруженные субъекты более склонны к нарушению международного гуманитарного права в силу либо явного непонимания его положений, либо отсутствия стимулов для его соблюдения. Кроме того, те механизмы подотчетности, которые действуют в государствах, зачастую отсутствуют на уровне негосударственных субъектов. Мы приветствуем осуждение как со стороны государств, так и со стороны негосударственных вооруженных субъектов тактики расположения военных объектов вблизи от местонахождения гражданских лиц и гражданских объектов в густонаселенных районах. Подтверждаем нашу общую приверженность пресечению безнаказанности и приветствуем подтверждение обязательств по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях норм международного гуманитарного права.

Защита гражданского населения является важнейшей задачей операций по поддержанию мира. По мнению Филиппин, критерием успеха миротворческих операций должно быть то, насколько эффективно мы защищаем гражданское население и обеспечиваем поддержание условий для процветания мира. На протяжении многих лет мы последовательно отстаивали свою позицию по защите гражданского населения, будь то в ходе основной сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира или открытых прений в Совете Безопасности. Задачи по защите должны быть

лаконично и четко сформулированы, увязаны с политическими стратегиями на местах и направлены на предотвращение. Реализация ориентированной на интересы людей Новой повестки дня для мира, вкупе с непреклонным соблюдением норм международного гуманитарного права и Устава Организации Объединенных Наций, может способствовать поддержке и усилению защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Для Филиппин защита гражданского населения в ситуациях вооруженного конфликта является приоритетом в соответствии принятыми в стране законами: законом о преступлениях против международного гуманитарного права, преступлении геноцида и других преступлениях против человечности и законом об особой защите детей в ситуациях вооруженного конфликта. В следующем году мы надеемся еще больше активизировать наши усилия по защите гражданского населения, пострадавшего от вооруженных конфликтов, и планируем увеличить численность филиппинских миротворцев на местах. Кроме того, мы вновь заявляем о своей поддержке Конвенции по кассетным боеприпасам ввиду того, что запрет на их использование направлен на обеспечение защиты гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры, особенно в городских зонах конфликтов.

Наконец, сегодняшние открытые прения и проходящие на этой неделе параллельные мероприятия, посвященные защите гражданского населения, представляют важную возможность для обсуждения ключевых вопросов и тенденций, а также обмена передовым опытом и изучения вопроса о внесении необходимых изменений в стратегии и нормативную базу для обеспечения защиты гражданского населения во время конфликта. Мы действительно можем добиться многого благодаря упорной совместной работе.

Председатель (говорит по-французски): Слово предоставляется г-ну Попковскому.

Г-н Поповский (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Черногория, Сербия, Албания, Украина, Республика Молдова и Босния и Герцеговина, потенциальная страна-кандидат Грузия, а также Монако и Сан-Марино.

Прежде всего позвольте мне подчеркнуть нашу глубокую обеспокоенность количеством и масштабами конфликтов по всему миру. Как и многие другие конфликты, агрессивная война России против Украины и кризис в Судане оказали серьезное воздействие на жизнь миллионов гражданских лиц. Кроме того, эти и другие конфликты влияют на продовольственную безопасность, даже в не затронутых насилием странах. Защита объектов гражданской инфраструктуры является ключевым фактором обеспечения продовольственной безопасности во время конфликта. ЕС по-прежнему обеспокоен гуманитарными последствиями, возникающими в результате вооруженных конфликтов с применением в населенных пунктах оружия взрывного действия, которое разрушает такие объекты. Поэтому мы приветствуем принятие Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах. Европейский союз напоминает, что полное соблюдение норм международного гуманитарного права по-прежнему имеет ключевое значение для защиты гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов, а также для защиты объектов гражданской инфраструктуры. В своей внешней деятельности ЕС неизменно ставит во главу угла международное гуманитарное право и продолжает выступать за его соблюдение и привлечение к ответственности за его нарушение, а также за систематическое выполнение резолюции 2417 (2018).

Помимо защиты этих важных принципов, ЕС обязуется продолжить финансирование мероприятий в рамках реагирования на глобальный продовольственный кризис. С учетом дальнейшего увеличения потребностей и дефицита финансирования мы призываем других доноров, включая частный сектор и международные финансовые учреждения, увеличить свои взносы. Мы также призываем усилить взаимодополняемость деятельности в области гуманитарной помощи, развития и миростроительства для защиты основных ресурсов и предотвращения возникновения гуманитарных кризисов и устранения их основных причин. В сегодняшней сложной оперативной обстановке нам необходимо поддерживать гуманитарные организации, чтобы они могли и далее оказывать эффективную помощь в соответствии с применимыми принципами гуманитарной деятельности. Мы также видим, как со-

крашаются возможности для деятельности женщин — сотрудниц гуманитарных организаций. Самая тяжелая ситуация сложилась в Афганистане и Йемене, где сотрудницы гуманитарных организаций лишены возможности эффективно выполнять свою работу, что сократило количество доступных услуг для женщин и девочек. Для ЕС гуманитарный доступ имеет приоритетное значение. В этой связи мы высоко оцениваем работу Секретариата, в частности Управления по координации гуманитарных вопросов, по разработке более систематического подхода к координации чрезвычайной помощи и обеспечению доступа для оперативного предоставления чрезвычайной помощи.

Мы должны уделять особое внимание лицам, находящимся в уязвимом положении. Дети в несопоставимо большей степени страдают из-за вооруженных конфликтов. Мы наблюдаем тревожный рост масштабов сексуального насилия, связанного с конфликтом, в отношении детей. Также растет число нападений на школы. Эта проблема наряду с катастрофическими последствиями экономического кризиса ставит под угрозу право на образование. ЕС высоко оценивает усилия государств-членов Организации Объединенных Наций, которые одобрили Декларацию о безопасности в школах. Еще одним аспектом, требующим нашего внимания, является усугубление проблемы гендерного неравенства в связи с конфликтом. В условиях нехватки продовольствия женщины и девочки часто получают еду в последнюю очередь, едят меньше всех и слишком часто не имеют возможности выразить свое мнение. Кроме того, конфликты усугубляют проблему гендерного насилия и нарушают доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Мы по-прежнему привержены оказанию гуманитарной помощи в соответствии с применимыми принципами наиболее нуждающимся в ней людям и стремимся обеспечить учет мнений и потребностей всех пострадавших. Только в этом случае мы можем оказать эффективную помощь. ЕС также по-прежнему привержен выполнению резолюции 2475 (2019) и обеспечению того, чтобы оказание гуманитарной помощи было инклюзивным и доступным для людей с инвалидностью.

Наконец, хотя затронутые конфликтами люди продолжают сталкиваться с серьезными рисками и проблемами, Европейский союз по-прежнему при-

вержен поддержке конкретных действий по защите их жизни и достоинства.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (говорит по-испански): Мы признательны за очень своевременный созыв этих прений, призванных пролить свет на проблемы дефицита продовольствия и защиты гражданских лиц в контексте сегодняшних кризисов. Единогласное принятие резолюции 2417 (2018) пять лет назад способствовало тому, что вопросы взаимосвязи между голодом и конфликтами получили приоритетное внимание. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2023/345) о защите гражданского населения четко говорится, что, хотя вооруженный конфликт остается основной причиной проблемы нехватки продовольствия, есть целый ряд других усугубляющих ее факторов.

Я ограничусь обсуждением двух из них, которые вызывают особенную озабоченность нашей страны.

Первый фактор касается неизбежного применения оружия взрывного действия, которое наносит ущерб объектам гражданской инфраструктуры, загрязняет сельскохозяйственные угодья, уничтожает урожай и серьезно влияет на поставки продовольствия. В этой связи в резолюции 2573 (2021) признается взаимосвязь между ущербом, наносимым объектам инфраструктуры, и предоставлением основных услуг. В ней содержится призыв выполнять обязательства по международному гуманитарному праву в отношении защиты гражданского населения. Этот призыв будет звучать и впредь, и нужно поддержать его принятием новых политических обязательств. Поэтому Мексика приветствует принятие Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий, возникающих в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах, в обсуждении которой наша страна принимала активное участие в качестве одного из членов основной группы. На наш взгляд, Декларация будет очень полезна для укрепления национальной практики на благо гражданского населения. Призываем все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к ней.

Во-вторых, необходимо усилить защиту окружающей среды для предотвращения и смяг-

чения влияния конфликтов как на производство, так и на распределение продовольствия. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 77/104 о защите окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами, подготовленной Комиссией международного права, представляет собой важный шаг вперед в этом направлении. Помимо упомянутых мною документов в данной ситуации актуальны Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним, а также принятые Советом Безопасности резолюции по защите гражданского населения. С учетом такого прогресса настало время выполнить политические обязательства.

Для защиты гражданского населения от пагубных последствий войны и наказания виновных в неприемлемом использовании голода в качестве оружия войны необходимо разорвать порочный круг конфликтов и дефицита продовольствия.

От имени Мексики позвольте в заключение с удовлетворением отметить недавнее продление Черноморской инициативы по зерну, которая, несомненно, поможет стабилизировать цены на продовольствие и прежде всего позволит обеспечить доступ наиболее уязвимых слоев населения к продовольствию.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-жа Эри (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Приветствуем давнюю и основанную на твердых принципах важную ведущую роль Швейцарии в вопросах защиты гражданского населения, включая обеспечение соблюдения международного гуманитарного права, что является важнейшим аспектом сегодняшних открытых прений.

Согласно нормам международного гуманитарного права, запрещается использовать голод в качестве метода ведения войны, а объектам, необходимым для выживания гражданского населения, предоставляется особая защита, что отражено в резолюции 2417 (2018), пятая годовщина принятия которой будет отмечаться завтра. Вместе с тем признаем актуальность в ходе сегодняшних прений резолюции 2573 (2021), в которой осуждаются незаконные нападения на объекты, имеющие критически важное значение для оказания основных услуг, включая снабжение продовольствием и водой, и их неправомерное использование. Международное гу-

манитарное право четко определяет, что подобные нападения на гражданскую инфраструктуру, будь то с помощью кинетического оружия или кибероружия, являются незаконными. Речь идет о военных преступлениях, которые в качестве таковых должны расследоваться и преследоваться по закону, в том числе в рамках Международного уголовного суда, если национальные судебные органы не хотят или не могут сделать это самостоятельно.

К сожалению, дефицит продовольствия остается одним из основных факторов в рамках многих кризисов, которые находятся на повестке дня Совета Безопасности. Судан сталкивается с серьезной гуманитарной катастрофой, усугубляющей ситуацию с дефицитом продовольствия в стране, в которой еще до начала конфликта его испытывали 15 млн человек. Присоединяемся к другим выступавшим, призывая к постоянному прекращению огня и соблюдению международного гуманитарного права в любых обстоятельствах, и поддерживаем усилия по содействию диалогу, способствующему мирным демократическим преобразованиям, о необходимости которых народ Судана заявил в 2019 году, при обеспечении полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин.

Народ Йемена по-прежнему сталкивается с голодом беспрецедентных масштабов, который уже давно стал характерной чертой конфликта. Благодарим гуманитарные организации за их работу и поддерживаем их призывы к обеспечению беспрепятственного доступа. Вместе с тем призываем стороны конфликта активизировать усилия и воспользоваться появившейся в последние месяцы возможностью для установления мира.

Агрессия против Украины, включая нападения на гражданское население и гражданские объекты, привела к разрушительным гуманитарным последствиям: 6 миллионов человек имеют ограниченный доступ к безопасной питьевой воде, а во всем мире наблюдается вызывающее тревогу обострение проблемы дефицита продовольствия. Продление Черноморской инициативы по зерну позволяет оказать жизненно важную помощь людям во всем мире и свидетельствует об актуальности дипломатического подхода даже в условиях самых острых конфликтов, в том числе когда Совет оказывается парализован.

Приоритетом для международного сообщества должно оставаться обеспечение соблюдения соответствующих положений международного гуманитарного права и сохранение всеобъемлющей, беспристрастной и располагающей устойчивым финансированием системы международного правосудия. В связи с этим выражаем признательность Швейцарии за ее ведущую роль в инициировании поправки к Римскому статуту о включении в него такого военного преступления, как умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в вооруженных конфликтах немеждународного характера, и призываем все государства вместе с нами ратифицировать этот документ.

Призываем также Совет сделать более четкий акцент в повестке дня, касающейся защиты гражданских лиц, на аспекте предотвращения, в том числе обеспечить надежную базу для привлечения к ответственности за нарушение международного гуманитарного права в ходе киберопераций. Соответствующие рекомендации на этот счет содержатся в докладе о применении Римского статута к войне в киберпространстве, который мы опубликовали совместно с группой видных экспертов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-н Митен (Ирландия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с этим заявлением от имени Группы друзей по вопросам действий по борьбе с конфликтами и голодом, в которую входят Доминиканская Республика, Эквадор, Эстония, Франция, Германия, Ирландия, Мексика, Королевство Нидерландов, Нигер, Норвегия, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки и сопредседателями которой в этом году являются Ирландия и Эквадор.

Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Швейцарию за организацию сегодняшних важных открытых прений, а также всех докладчиков за их выступления. Они четко обозначили разрушительное воздействие конфликтов на ситуацию с продовольствием и питанием.

Завтра исполняется пять лет с тех пор, как Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2417 (2018). Ее принятие стало важным достижением и четким выражением нашей коллективной политической воли покончить с вызванным конфлик-

тами голодом. В этой знаковой резолюции Совет признал неоспоримую связь между конфликтами и дефицитом продовольствия и осудил умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны. Группа друзей присоединяется к рекомендации Генерального секретаря полностью выполнить резолюцию 2417 (2018). За пять лет, прошедших с момента принятия резолюции, ее актуальность стала еще более очевидной. В 2022 году с острым отсутствием продовольственной безопасности столкнулись почти 258 млн человек в 58 странах и территориях по сравнению с 193 млн человек в 53 странах и территориях в 2021 году. Для подавляющего большинства страдающих от голода людей основной его причиной является конфликт. Глобальный кризис такого масштаба и сложности требует немедленных, коллективных и последовательных действий. Сегодня у нас есть возможность предпринять их. Члены Группы друзей по вопросам действий по борьбе с конфликтами и голодом хотели бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, Совету крайне важно осуществлять действия по борьбе с конфликтами и голодом. Совет обязан предпринять четкие и решительные действия. Для этого Совету следует полагаться на актуальную информацию о причинах голода, в том числе на информационные документы Управления по координации гуманитарных вопросов и регулярные доклады Всемирной продовольственной программы и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. В связи с этим Группа друзей приветствует последний доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2023/345) и сделанный в нем акцент на взаимосвязи вооруженных конфликтов и голода в этом году. Работающие на местах сотрудники Организации Объединенных Наций и ее учреждений, а также представители гражданского общества играют важнейшую роль в сборе фактической информации об остром отсутствии продовольственной безопасности и его влиянии в различных условиях. При получении такой информации Совет обязан принять соответствующие меры.

Во-вторых, конфликты и дефицит продовольствия — это тесно связанные вопросы. Как продемонстрировала военная агрессия России против Украины, наши продовольственные системы взаимосвязаны: конфликты в одной части мира могут

привести к последствиям для миллионов людей по всему земному шару. Черноморская инициатива по зерну представляет собой жизненно важную попытку смягчить эти последствия. Призываем все стороны и впредь реализовывать ее в полном объеме и продолжать обсуждение для поиска устойчивых решений, которые позволят обеспечить ее эффективное и предсказуемое выполнение.

В-третьих, Группа друзей призывает принять шаги для обеспечения ответственности за нападения на гражданские объекты. От Гаити до Буркина-Фасо и Судана мы наблюдаем, как в ходе конфликтов продовольствие и система продовольственного обеспечения становятся мишенью: грузовики с продовольствием разграбляют, сельскохозяйственные угодья сжигают, фермеров вынуждают спасаться бегством, а перемещенному населению отказывают в гуманитарной помощи. Это не что иное, как вопрос жизни и смерти. Бремя конфликта ложится на плечи гражданского населения, причем женщины и дети больше других страдают от подобных вопиющих нарушений норм международного гуманитарного права. По случаю Недели защиты гражданского населения мы все должны подтвердить свою приверженность обеспечению привлечения виновных к ответственности.

Есть перспективные примеры действий, предпринимаемых для борьбы с голодом во многих регионах мира, и все же многое еще предстоит сделать. В конечном счете одних гуманитарных действий недостаточно. Чтобы положить конец голоду, вызванному конфликтами, необходимо прекратить конфликты, а для этого нам нужна политическая воля. И мы призываем все субъекты найти пути к миру, способные положить конец страданиям, вызванным конфликтами во всем мире. Пока голод не останется в прошлом, пока мы не разорвем порочный круг зависимости между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности, необходимо активизировать наши усилия. Группа друзей по вопросам действий по борьбе с конфликтами и голодом и партнеры будут и впредь следить за тем, чтобы этот вопрос оставался в центре внимания Совета столько, сколько потребуется. Сейчас я сделаю несколько кратких дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Во-первых, что касается вопроса защиты гражданского населения, то существует обяза-

тельство защищать объекты, необходимые для выживания гражданского населения. Генеральный секретарь подчеркивает, что применение оружия взрывного действия в населенных районах наносит ущерб гражданскому населению, последствия которого ощущаются еще в течение долгого периода после применения такого оружия и даже после завершения самих конфликтов. Для гражданского населения в городах, охваченных войной, применение оружия взрывного действия сопряжено с угрозой гибели, получения ранений и инвалидизации. В равной степени при повреждении или уничтожении объектов критически важной гражданской инфраструктуры: систем продовольственного обеспечения, водоснабжения и предоставления услуг в области санитарии - нарушается процесс удовлетворения самых основных человеческих потребностей и предоставления основных услуг. Последствия могут отражаться на не одном поколении, уменьшая шансы на установление мира, подрывая уважение к правам человека и усложняя и без того непростую задачу восстановления общества.

Мы должны немедленно переломить эту тенденцию. Именно по этим причинам Ирландия возглавила прошедшие в Женеве переговоры по согласованию политической декларации для решения проблемы гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах. Мы решительно приветствовали принятие в ноябре 2022 года Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий, возникающих в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах, и поддерживаем призыв Генерального секретаря ко всем государствам присоединиться к ней. Кроме того, крайне важно поддерживать набранные темпы осуществления Декларации. Конференция в Осло предоставит важнейшую возможность добиться прогресса в достижении этой цели, и Ирландия заверяет Норвегию в своей неизменной готовности оказать ей поддержку в этих усилиях.

Мое последнее замечание касается вопроса о конфликтах и голоде. Несмотря на принятие пять лет назад резолюции 2417 (2018), нам не удастся справиться с проблемой голода, вызванного конфликтами. К своему стыду, Совет слишком часто закрывал на это глаза и уклонялся от своих обязанностей. Вооруженные конфликты по-прежнему являются наиболее значимой причиной острой не-

хватки продовольствия во всем мире. Это касается Судана. Это касается Гаити. Это касается Сомали, Эфиопии, Южного Судана, Йемена и Сирии. И этот список можно продолжить. Наша ответственность очевидна. Мы должны срочно разорвать порочный круг вызванного конфликтами отсутствия продовольственной безопасности. Резолюция 2417 (2018) предоставляет нам соответствующие инструменты. Сейчас нужно мобилизовать нашу коллективную политическую волю, чтобы их задействовать. И хотя уже нанесенный ущерб непоправим, мы можем обеспечить, чтобы ошибки прошлого не преследовали нас в будущем. Совет должен принять конкретные меры и сделать все возможное для нахождения мирных путей урегулирования конфликтов. На карту поставлены миллионы жизней.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австрии.

Г-н Альмослехнер (Австрия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, хочу прежде всего выразить благодарность Вам за организацию сегодняшних открытых прений, а докладчикам — за их глубокие замечания. Спустя два года приятно было вновь заслушать выступления представителей Секретариата и Международного комитета Красного Креста (МККК) самого высокого уровня.

Австрия присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Европейского союза и представителем Кувейта от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Позвольте мне кратко освятить четыре момента в своем национальном качестве. Во-первых, несложное, но требующее повторения правило заключается в том, что недопустимо, чтобы гражданские лица и гражданские объекты становились мишенями. Нормы международного гуманитарного права однозначны и должны соблюдаться при любых обстоятельствах и всеми сторонами в вооруженном конфликте. МККК играет ключевую роль в этом отношении, работая как с государствами, так и с негосударственными вооруженными группами, знакомя их с международным гуманитарным правом и добиваясь его соблюдения, в том числе в рамках двусторонних конфиденциальных диалогов, — аналогичную роль играет и Совет Безопасности, осуждая нарушения норм международного гуманитарного права, в том числе прямые нападения на

гражданских лиц и гражданские объекты, когда бы и где бы они ни происходили, и внося свой вклад в обеспечение ответственности за них. Именно поэтому в период последнего членства Австрии в Совете Безопасности мы уделяли особое внимание защите гражданского населения. И именно под председательством Австрии в Совете в ноябре 2009 года мы приняли резолюцию 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Во-вторых, резолюция 2573 (2021) о защите объектов по предоставлению основных услуг стала еще одним шагом Совета Безопасности в его работе по комплексному переосмыслению повестки дня в области защиты гражданского населения. Однако, к сожалению, темпы ее осуществления оставляют желать лучшего. В этой связи мы хотим еще раз указать на прямые и отдаленные последствия применения оружия взрывного действия в населенных пунктах. Применение такого оружия ведет не только к тому, что в результате более 90 процентов жертв приходится на гражданское население, но и к тому, что разрушаются объекты, необходимые для предоставления широкого спектра основных услуг, особенно в области водоснабжения, санитарии и электроснабжения, что препятствует социально-экономическому развитию. Значительным достижением стало то, что 83 государства приняли и одобрили Политическую декларацию об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий, возникающих в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах. Призываем все остальные государства одобрить эту Декларацию и неукоснительно следовать ей в целях предотвращения или уменьшения ущерба гражданскому населению, а также защиты объектов, необходимых для предоставления основных услуг.

В-третьих, резолюция 2417 (2018) была принята пять лет назад, и нам срочно нужно предпринять более эффективные шаги для защиты гражданского населения от вызванного конфликтами голода. В последние годы все чаще используется предусмотренный в этой резолюции механизм раннего предупреждения, и это не может не радовать. Призываем Генерального секретаря чаще его задействовать, чтобы дать Совету и всем государствам возможность действовать на упреждение. Приветствуем усилия Генерального секретаря по смягчению проблемы дефицита продовольствия, усугу-

бляемого агрессивной войной России против Украины, которую она продолжает вести в нарушение Устава Организации Объединенных Наций. Черноморская инициатива по зерну успешно работает, и Австрия приветствовала ее продление на прошлой неделе.

Мое последнее замечание заключается в том, что мы больше не можем делать вид, будто Совет Безопасности не должен быть площадкой для обсуждения проблемы изменения климата. Необходимо смотреть фактам в лицо. Изменение климата усиливает факторы уязвимости и может привести к вооруженным конфликтам. Поэтому вопрос об изменении климата должен рассматриваться в этом зале. Это наш долг перед гражданским населением, которое Совет призван защищать.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Хорватии.

Г-н Шимонович (Хорватия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Швейцарскую Конфедерацию за организацию сегодняшнего очень своевременного мероприятия, а наших докладчиков — за откровенную оценку сложившейся тяжелой ситуации.

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите, в которую входят 55 государств-членов и Европейский союз и сопредседателями которой в этом году являются Ботсвана, Коста-Рика и Хорватия.

В резолюциях 2417 (2018) и 2573 (2021) вновь подчеркивается, что главная ответственность за защиту своего населения на всей своей территории лежит на государствах, а также отмечается связь между вооруженным конфликтом и насилием, с одной стороны, и отсутствием продовольственной безопасности, вызванным конфликтом, и угрозой голода, с другой. Мы хотели бы поблагодарить Швейцарию за организацию сегодняшних важных открытых прений в целях привлечения внимания к этому аспекту.

Все государства-члены должны защищать свое население от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. Тем не менее сегодня мы являемся свидетелями демонстрации повсеместного неуважения к жизни мирных людей и к гражданским

объектам, а в некоторых регионах и ужасающего пренебрежения нормами и законами, установленными государствами для уменьшения негативных последствий вооруженных конфликтов и защиты их населения от зверских преступлений. Умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны является нарушением норм международного гуманитарного права и может представлять собой военное преступление. Тем не менее в ходе целого ряда конфликтов мы становимся свидетелями того, что ограничение доступа к чистой воде и продовольствию, которые имеют решающее значение для выживания гражданского населения, используется в качестве оружия. Более того, мы все чаще видим свидетельства того, что государства и другие стороны в конфликтах прибегают к отказу в гуманитарном доступе, в том числе блокируя доставку помощи или нападая на гуманитарных и медицинских работников и их имущество. Такие бесчеловечные действия приводят к вызывающим тревогу последствиям для гражданского населения, которое находится в уязвимом положении.

Кроме того, международные и внутригосударственные конфликты усугубили проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, что привело к росту мировых цен на продовольствие и повлияло на способность Организации доставлять помощь наиболее уязвимым группам населения по всему миру.

В этой связи Группа друзей по вопросу об ответственности по защите хотела бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, Группа друзей призывает все стороны в вооруженных конфликтах предоставить и облегчить, согласно соответствующим положениям международного гуманитарного права и гуманитарным принципам, быстрый и беспрепятственный доступ для гуманитарного персонала, оборудования и предметов снабжения и обеспечить своевременную доставку гуманитарной помощи нуждающемуся населению. Для этого необходимо устранить бюрократические препоны, произвольно установленные для гуманитарных операций, создать условия для беспрепятственного поступления гуманитарной помощи в зоны конфликта и оказания там соответствующих услуг, а также обеспечить защиту медицинского персонала и гражданского на-

селения, включая сотрудников гуманитарных организаций, от нападения.

Приветствуем принятие резолюции 2664 (2022), касающейся гуманитарных исключений в отношении мер по замораживанию активов, введенных в рамках санкционных режимов Организации Объединенных Наций. В ситуациях, когда предоставление и облегчение гуманитарного доступа ко всем нуждающимся в помощи в условиях конфликта является вопросом международного мира и безопасности, Совет Безопасности должен продолжать играть конструктивную роль в обеспечении такого доступа.

Во-вторых, международному сообществу необходимо настоятельно призвать государства, мирное население которых сталкивается с вызванным конфликтом голодом, пересмотреть приоритеты в отношении расходования средств и направить ресурсы на удовлетворение потребностей населения и оказать этим государствам поддержку.

Во всем мире резко возрастают гуманитарные потребности. Международное сообщество должно активизировать свои усилия по прогнозированию и, следовательно, предотвращению роста потребностей и снижению степени глобальной уязвимости. Все стороны должны нести совместную ответственность за удовлетворение основных потребностей пострадавших от кризисов людей. Нехватка ресурсов и угрозы гуманитарным операциям повышают риск совершения злодеяний. Чтобы снизить этот риск, государства-члены должны срочно откликнуться на гуманитарные призывы Организации и увеличить объемы предсказуемого и гибкого финансирования.

В-третьих, в рамках усилий по предотвращению злодеяний и защите гражданского населения должны учитываться демографические соображения. В резолюциях Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности говорится, что вооруженные конфликты и чрезвычайные ситуации оказывают непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек, чьи права должны уважаться и защищаться. Необходимо учитывать и удовлетворять их потребности и поощрять их полноценное, равноправное, безопасное и значимое участие во всех процессах, связанных с миром и безопасностью, в том числе в процессе принятия мер по оказанию гуманитарной помощи и руководства этими

мерами. Гендерная дискриминация и неравенство, включая систематическое угнетение женщин и девочек, являются существенными факторами риска, которые могут способствовать совершению злодеяний. Повысить эффективность стратегий по предотвращению можно путем устранения коренных причин дискриминации и насилия по гендерному признаку, а также обеспечения конструктивного участия женщин и обеспечения более широкого учета их мнений, а также их уникального опыта и потребностей в случае совершения зверств. Группа настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие субъекты обеспечивать участие затронутого населения, включая женщин и девочек, в разработке, реализации и мониторинге стратегий и мероприятий в области защиты гражданского населения.

Наконец, меры по эффективному предотвращению злодеяний и своевременному и действенному реагированию на них могут быть активизированы, если система Организации Объединенных Наций будет и далее развивать межведомственное сотрудничество и применять комплексный подход, используя все имеющиеся в ее распоряжении инструменты и механизмы, включая гуманитарную помощь, и обеспечивая обмен всей соответствующей информацией и возможностями, создаваемыми всеми подразделениями Организации Объединенных Наций, и принятие соответствующих мер.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н эш-Шандавили (Египет) (говорит по-арабски): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания, которое имеет особенно важное значение в свете растущего числа кризисов в современном мире, последствия которых в основном затрагивают гражданское население. Я также благодарю докладчиков за информацию, которой они поделились с Советом.

Сегодняшнее заседание проводится на фоне увеличения числа вооруженных конфликтов и других кризисов, которые препятствуют защите гражданского населения, затрудняют применение международного гуманитарного права и усугубляют различные последствия, в том числе перемещение населения, отсутствие продовольственной безопасности и ограничение доступа к основным услугам,

таким как здравоохранение, продовольствие, вода и образование, тем самым усиливая страдания гражданского населения, особенно женщин и девочек.

К сожалению, из доклада Генерального секретаря (S/2023/345) следует, что число жертв продолжающихся вооруженных конфликтов по всему миру, многие из которых происходят на Ближнем Востоке, среди гражданского населения увеличилось. В докладе подчеркивается, что в прошлом году потери среди мирного населения на оккупированных палестинских территориях стали самыми большими с 2005 года. Египет вновь призывает международное сообщество обеспечить защиту палестинского народа и в срочном порядке положить конец насилию, которое совершается в отношении палестинцев и является вопиющим нарушением международного гуманитарного права и законных прав палестинского народа в соответствии с международным правом.

Египет обращает внимание на тесную взаимосвязь между растущими масштабами проблем голода и отсутствия продовольственной безопасности и риском возникновения вооруженных конфликтов во всем мире, особенно в тех государствах, которые уже сталкиваются с многочисленными проблемами. Соответственно, необходимо активизировать международные усилия для скорейшего достижения второй цели в области устойчивого развития — покончить с голодом и обеспечить продовольственную безопасность, — особенно в свете дополнительных проблем, возникших в результате пандемии коронавирусной инфекции и других международных кризисов, которые привели к беспрецедентному продовольственному кризису, свидетелем которого мир является сегодня. Все это чревато глобальной нестабильностью и новыми кризисами и вооруженными конфликтами.

Поэтому Египет подчеркивает необходимость устранения коренных причин отсутствия продовольственной безопасности с помощью комплексного подхода, учитывающего важность обеспечения взаимодополняемости мер по борьбе с голодом и усилий по расширению поддержки, оказываемой развивающимся странам, особенно тем из них, которые зависят от импорта продовольствия и продовольственных товаров, в целях достижения продовольственной безопасности и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства. Египет также отмечает риск возникновения дефици-

та воды в ряде регионов, в том числе в Северной Африке, и его прямое воздействие на сельскохозяйственную деятельность и достижение продовольственной безопасности, учитывая, среди прочего, то, что, согласно различным оценкам, к 2030 году 2,5 миллиарда человек столкнутся с нехваткой продовольствия, а более 700 миллионов человек будут вынуждены покинуть свои дома. Это свидетельствует о настоятельной необходимости укрепления эффективного сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов.

Продолжающиеся вооруженные конфликты также привели к множеству других кризисов, связанных с прекращением оказания основных услуг, в том числе в области здравоохранения. В докладе Генерального секретаря отмечается, что в ходе вооруженных конфликтов медицинские работники в медицинских учреждениях постоянно подвергаются угрозе совершения в их отношении серьезных нарушений, в результате которых они могут получить увечье или погибнуть, а также угрозе разрушения медицинских учреждений, что чревато долгосрочными последствиями и снижением качества медицинского обслуживания. Поэтому во время своего недавнего членства в Совете Безопасности Египет вместе с другими членами добивался осуществления резолюции 2286 (2016) о защите медицинского персонала и учреждений здравоохранения в условиях вооруженных конфликтов. В основе этой резолюции лежат действующие правовые нормы, являющиеся обязательными для сторон вооруженного конфликта, и в ней содержится обращенный к государствам призыв принять эффективные меры по защите работников сферы здравоохранения и гарантировать беспрепятственный доступ к медицинской помощи во время вооруженного конфликта в соответствии с международным гуманитарным правом.

Продолжение вооруженных конфликтов указывает на важность применения комплексного подхода к решению этой серьезной проблемы, который должен обеспечивать учет коренных причин конфликтов, способствовать долгосрочной защите гражданского населения и содействовать устойчивому развитию, росту, созданию возможностей трудоустройства и искоренению нищеты, а также политическому урегулированию кризисов в целях недопущения их повторения. Между тем рост числа конфликтов означает, что мы должны поощрять

инвестиции в национальные институты для борьбы с конфликтами, поддержки стабильности и повышения степени соблюдения международного права, особенно в связи с тем, что негосударственные субъекты играют все большую роль в разжигании вооруженных конфликтов, нападениях на гражданское население и создании угрозы для стабильности, а также принимают участие в контрабанде оружия и других видах незаконной деятельности. Вышеупомянутые факторы нельзя рассматривать в отрыве от важнейшей роли операций по поддержанию мира в рамках поддержки усилий по защите гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов путем укрепления потенциала национальных институтов и их поддержки при соблюдении принципа национальной ответственности. Соответственно, Египет продолжает поддерживать усилия Организации Объединенных Наций в этом направлении и выполнять свои обязанности в качестве одной из основных стран, предоставляющих войска для операций по поддержанию мира, сознавая роль таких миссий в обеспечении стабильности и перехода от конфликта к миру.

В заключение Египет подчеркивает необходимость активизации всех международных усилий по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права в ходе вооруженных конфликтов, а также необходимость ведения одновременно с этим работы, призванной гарантировать предотвращение конфликтов, устранять их коренные причины и эффективно урегулировать их мирными средствами. Кроме того, мы должны сотрудничать в интересах содействия росту и развитию в долгосрочной перспективе, с тем чтобы обеспечить их устойчивый характер. Египет будет сохранять приверженность поддержке всех усилий, направленных на достижение мира и стабильности на региональном и международном уровнях.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Пакистан приветствует организацию этих важных прений по вопросу о конфликтах и продовольственной безопасности, которые проводятся под председательством Швейцарии.

Сегодня более 250 миллионов человек ежедневно засыпают голодными. Из них 70 процентов

находятся в районах вооруженных конфликтов. Большинство среди них составляют дети.

Взаимосвязь между голодом и конфликтами хорошо известна и наглядно продемонстрирована в рамках многих недавних и современных ситуаций конфликта.

Никогда еще настоятельная необходимость предотвращения, урегулирования и прекращения вооруженных конфликтов не была столь очевидна. Тем не менее к давним и неизменно включаемым в повестку дня Совета Безопасности вопросам продолжают добавляться все новые ситуации конфликта; при этом продолжает расти голод и увеличивается число конфликтов и других сопутствующих причин нищеты и обездоленности, от которых страдают почти 1 миллиард человек — каждый восьмой человек на планете, — причем большинство из них являются жителями стран глобального Юга.

Главной задачей Совета Безопасности и других глобальных форумов должны оставаться поощрение и поддержание мира и безопасности и разрешение конфликтов и споров в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Что касается моего собственного региона, то ключом к обеспечению мира и стабильности в Южной Азии является справедливое и скорейшее разрешение спора о Джамму и Кашмире согласно положениям соответствующих резолюций Совета Безопасности. Кашмирский народ вынужден страдать от лишений и голода в результате присутствия 900-тысячной оккупационной армии, массовых нарушений прав человека и постепенной экспроприации имущества и средств к существованию. Поэтому весьма печально наблюдать, как некоторые, хотя и не все представители Группы двадцати позволяют использовать себя в рамках предпринимаемой Индией попытки сформировать ложное впечатление о том, что в оккупированном Джамму и Кашмире все в порядке. Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросам меньшинств г-н Фернан де Варен 15 мая предупредил о том, что предпринимается попытка нормализовать военную оккупацию. Он сказал: «Ситуация в Джамму и Кашмире должна осуждаться и порицаться, а не замалчиваться».

Последствия 40-летнего конфликта явственно ощущаются и в Афганистане. Почти 95 про-

центов населения Афганистана живут в условиях крайней нищеты. Мы стремимся обеспечить права женщин и положить конец терроризму, существующему в Афганистане и исходящему с его территории, однако мир не может допустить, чтобы афганский народ был обречен на укоренение этой нищеты. Гуманитарный призыв Генерального секретаря для Афганистана должен быть профинансирован в полном объеме. Необходимо оперативно оживить афганскую экономику посредством освобождения активов Афганистана за рубежом, восстановить его банковскую систему, модернизировать его инфраструктуру и реализовать согласованные проекты по налаживанию связей.

Пакистан высоко оценивает выдвинутую Генеральным секретарем Черноморскую инициативу по зерну, направленную на смягчение последствий войны на Украине и сопутствующих ограничений в области продовольственной безопасности. Мы надеемся, что это соглашение будет выполняться добросовестно и в полном объеме. Прежде всего Пакистан надеется на скорейшее окончание войны на Украине в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и международными соглашениями.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Руанды.

Г-н Гатете (Руанда) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поздравить Вас с председательством в Совете Безопасности в мае. Я также хотел бы воспользоваться возможностью и поблагодарить всех докладчиков за их важный вклад в эти прения.

Этот брифинг проводится в период, когда по всему миру растет напряженность и вспыхивают конфликты. В то время как Организация Объединенных Наций и государства-члены заняты разрешением, смягчением и регулированием этих конфликтов, мы должны помнить о том, что наша главная ответственность — это защита ни в чем не повинных гражданских лиц, случайно оказавшихся в центре событий.

Конфликт не только смертельно опасен для гражданского населения, но и лишает жертв и пострадавших человечности, средств к существованию и достоинства. К сожалению, гражданское население все чаще сталкивается с конфликтами и жестокостью, хотя международное гуманитарное

право предписывает всем государствам защищать гражданских лиц в условиях конфликтов.

Ситуация ухудшается, когда Совет Безопасности, государства и стороны конфликта, предпринимая попытки принять резолюции и меры вмешательства, тянут время. Это ведет к задержкам в оказании гуманитарной помощи, оставляя гражданское население на положении перемещенных лиц, которые голодают или которых преднамеренно морят голодом. Вместо этого следует прилагать больше усилий для эффективного обеспечения в срочном порядке защиты гражданского населения и создания условий для оказания гуманитарной помощи.

Позвольте мне поделиться нашими соображениями.

Во-первых, для содействия более систематическому осуществлению имеющихся рамок и инструментов защиты гражданского населения Совет Безопасности должен сначала взять на себя обязательство добросовестно оценить работу существующих механизмов. Это предполагает признание наличия пробелов в осуществлении и предложение практических решений в связи с соответствующими конфликтами. Например, для определения эффективности и действенности этих механизмов и резолюций можно создать более надежную систему мониторинга и оценки. Кроме того, важнейшую роль играют содействие диалогу и обмен передовым опытом между государствами-членами.

Во-вторых, выживание и достоинство гражданского населения в ходе вооруженного конфликта можно обеспечить посредством принятия ряда определенных мер. Существующие трудности включают в себя сохранение принципа нейтральности в процессе оказания гуманитарной помощи, обеспечение безопасного и беспрепятственного доступа в районы конфликтов и защиту сотрудников гуманитарных организаций.

Посредством использования систем раннего оповещения можно предупреждать население о непосредственной опасности, а с помощью инициатив по повышению устойчивости — снабжать общины инструментами, необходимыми для противостояния потрясениям.

По данным Всемирной продовольственной программы, более 70 процентов тех, кто страдает

от голода, проживают в районах конфликтов. Необходимо создать прочную экосистему, в рамках которой поставки и распределение продовольствия и жизненно необходимых предметов будут осуществляться своевременно и последовательно.

В-третьих, осуществляя уход и выполняя руководящие функции, женщины играют важнейшую роль в своих общинах и вносят существенный вклад в решение проблемы дефицита продовольствия и защиту основных услуг. Как отмечала бывший президент Чили и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет,

«полное представление об опыте, который женщины переживают в условиях конфликта, имеет решающее значение для принятия инклюзивных мер реагирования и содействия созданию благоприятных условий, в которых женщины и девочки во всем их многообразии могли бы успешно развиваться и принимать значимое участие в мирных процессах, миростроительстве и усилиях по восстановлению».

Наконец, в-четвертых, государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, Международному комитету Красного Креста, региональным организациям и организациям гражданского общества отводится уникальная роль в обеспечении соблюдения норм международного гуманитарного права. Эти организации и государства-члены могут также укрепить свои партнерские отношения и усилить координацию действий для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и защиты основных услуг. Так, организации гражданского общества на местах могут в режиме реального времени предоставлять информацию о потребностях местного населения, а региональные организации могут использовать свое влияние для содействия мирному разрешению конфликтов. Эти совместные усилия позволяют защитить объекты, необходимые для выживания гражданского населения.

В заключение позвольте мне вновь заявить о том, что главная обязанность Совета Безопасности заключается в защите гражданского населения в условиях конфликта. Эта обязанность лежит на всех нас в правовом и моральном плане. К сожалению, ситуация может ухудшиться, поскольку мы

тратим много времени на обсуждение и принятие резолюций, вместо того чтобы принимать оперативные меры по обеспечению надлежащей защиты гражданского населения и созданию коридоров для оказания гуманитарной помощи. Совет Безопасности и его члены должны пересмотреть подход к вопросу об обеспечении защиты и гуманитарного вмешательства. Вместе с тем неизменным элементом такого вмешательства должно оставаться быстрое реагирование.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Польши.

Г-н Щерский (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Швейцарию за организацию сегодняшних важных прений и выразить признательность всем докладчикам и Генеральному секретарю за их сообщения.

Считаем, что в настоящее время крайне важно уделять пристальное внимание вызванной конфликтом проблеме отсутствия продовольственной безопасности, защите критически важной гражданской инфраструктуры и основных услуг. Прежде чем углубиться в детали, я хотел бы еще раз подчеркнуть, что в соответствии с нормами международного гуманитарного права гражданское население и гражданская инфраструктура должны находиться под защитой во время вооруженного конфликта. Поэтому нападения на гражданское население и объекты, необходимые для его выживания, являются военными преступлениями, а совершающие их лица должны привлекаться к ответственности. Международному сообществу следует занять твердую позицию в отношении этой проблемы. С учетом этого я хотел бы остановиться на четырех вопросах.

Во-первых, Польша высоко оценивает резолюции 2417 (2018) и 2573 (2021). Призываем к их полному осуществлению, поскольку, по нашему мнению, это позволит ограничить риск возникновения обусловленных конфликтом проблем голода и отсутствия продовольственной безопасности, обеспечить более эффективную защиту объектов гражданской инфраструктуры и введение продолжительных гуманитарных пауз для содействия оказанию помощи в затронутых конфликтом районах.

Во-вторых, Польша подчеркивает важность инвестирования в надежную, устойчивую и жизнеспособную инфраструктуру как важнейшее ус-

ловие обеспечения благополучия и безопасности гражданского населения, сталкивающегося с вооруженными конфликтами. В резолюции, которая была представлена Польшей и совсем недавно принята Генеральной Ассамблеей (резолюция 77/282 Генеральной Ассамблеи), Ассамблея подчеркнула крайне важную роль инфраструктурных систем в обеспечении доставки основных товаров и услуг.

В-третьих, подчеркиваем, что в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года устанавливаются основные предварительные условия для обеспечения прочного мира и стабильности. Жизненно важно вернуться на путь реализации Повестки дня на период до 2030 года, в частности в том, что касается обеспечения продовольственной безопасности и доступа к основным услугам, чтобы смягчить и прекратить конфликты, восстановить институты и инфраструктуру и обеспечить благополучие и уважение прав человека для отдельных людей и целых обществ.

В-четвертых, Польша поддерживает усилия, направленные на обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права всеми сторонами в вооруженных конфликтах, и хотела бы, чтобы Совет Безопасности принял конкретные меры в этом направлении. Необходимо укреплять единство международного сообщества в отношении безусловного соблюдения международного гуманитарного права. Особая ответственность за обеспечение соблюдения Устава Организации Объединенных Наций и международного права лежит на постоянных членах Совета Безопасности. Польша приветствовала бы совместные усилия по привлечению к ответственности всех виновных в совершении серьезных нарушений гуманитарного права и Женевских конвенций.

На данном этапе мы должны вновь и вновь задаваться следующим вопросом: как Совет Безопасности может выполнять задачу, ради которой он был создан, когда один из его постоянных членов демонстрирует абсолютное пренебрежение к основным положениям международного гуманитарного права? Агрессия России против Украины является примером превращения продовольствия и производства продуктов питания в оружие войны, что идет вразрез с резолюцией 2417 (2018), согласно которой использование отсутствия продовольственной безопасности и голода в качестве военной тактики заслуживает осуждения.

Президент Республики Польша в ходе общих прений на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи подчеркивал:

«С самого начала вторжения Россия сознательно и цинично уничтожает новые посевы и сельскохозяйственную технику, при этом сам факт вторжения привел к резкому снижению урожая на Украине.

Кто пострадает в результате? Те, кто больше всего нуждается в помощи. Речь идет об использовании экономики в качестве средства ведения войны, об использовании в качестве орудия войны продовольствия» (A/77/PV.5, с. 36).

Мы приветствуем продление срока действия Черноморской инициативы по зерну и надеемся на то, что ее реализация принесет пользу большому числу гражданских лиц, зависящим от украинского зерна, однако считаем, что только прекращение российской агрессии и разблокирование всех украинских портов на побережье Черного моря позволит обеспечить экспорт зерна из Украины и восстановить баланс на мировых продовольственных рынках. Большую проблему в этой связи представляет обезвреживание взрывчатых веществ на заминированных территориях, включая сельскохозяйственные угодья в различных регионах Украины.

Польша продолжает свои усилия по устранению последствий военных действий для гражданского населения, продовольственных систем, энергетической инфраструктуры и перемещения людей. Мы помогаем Украине, продолжаем осуществлять гуманитарные проекты на Ближнем Востоке и принимаем меры реагирования на другие кризисы во всем мире. Польша продолжает оказывать помощь своим партнерам из стран Ближнего Востока, которые страдают от последствий кризиса, вызванного ростом числа беженцев в результате войны в Сирии. Польша также намерена и далее оказывать поддержку населению стран, пострадавших от затяжных кризисов, особенно тех из них, которым угрожает голод, таких как Йемен, Сирия и Афганистан.

Как и в предыдущие годы, Польша намерена также продолжать оказывать поддержку наиболее нуждающимся путем внесения добровольных финансовых взносов в международные организации. В последние годы Польша оказывает финансовую поддержку деятельности Всемирной продоволь-

ственной программы в Афганистане, Таджикистане, Сирии, Кении, Ливане и Йемене. В 2022 году мы выделили 1 млн долл. США для облегчения последствий кризиса в области продовольственной безопасности, от которого страдает ряд африканских стран. Заявляем о своей солидарности со странами и общинами, особенно сильно пострадавшими от российской агрессии против Украины.

Хотя сегодняшние прения посвящены проблеме отсутствия продовольственной безопасности, они также совпадают с седьмой годовщиной единогласного принятия резолюции 2286 (2016) о защите деятельности по оказанию медицинской помощи в условиях конфликта. Разрыв между принципами международного гуманитарного права и реальностью увеличивается. Поэтому нам необходимо активизировать поддержку и пропагандистскую работу в целях обеспечения полного соблюдения обязательств по международному гуманитарному праву, которые предусматривают необходимость обеспечивать защиты раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что защита гражданского населения и содействие соблюдению международного гуманитарного права неизменно являются приоритетными направлениями деятельности Польши. Мы намерены и впредь вносить свой вклад в эту работу и участвовать в инициативах и мероприятиях, направленных на защиту гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Алжира.

Г-н Гауауи (Алжир) (говорит по-английски): Я хотел бы поздравить Швейцарию с успешным руководством работой Совета Безопасности в этом месяце и пожелать швейцарской делегации дальнейших успехов в оставшийся период ее председательства.

Как, возможно, известно членам Совета, Алжир внес свой вклад в разработку норм международного гуманитарного права. Во время одной из своих поездок Анри Дюнан, живший в Алжире, стал свидетелем ужасов битвы при Сольферино и решил создать первую гуманитарную организацию. Эмир Абд аль-Кафир содействовал формулированию основных правил, кодифицировавших

международное гуманитарное право, в частности посредством уважительного отношения к заключенным и проведения различия между комбатантами и некомбатантами.

Нормы международного гуманитарного права должны соблюдаться при любых обстоятельствах. Никакие компромиссы в этом отношении недопустимы.

Алжир встревожен усугублением и без того острой проблемы отсутствия продовольственной безопасности во всем мире. Наша страна призывает развивать международное сотрудничество и солидарность в целях решения проблемы голода и отсутствия продовольственной безопасности и устранения их коренных причин, в частности низкого уровня развития. Более того, в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций решающее значение имеет гуманитарная помощь. Призываем к плавному переходу от оказания чрезвычайной помощи к развитию с учетом приоритетных задач пострадавших стран и принимающих общин, которые несут основное бремя. Подчеркиваем также необходимость оказания гуманитарной помощи в соответствии с гуманитарными принципами, изложенными в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи. Кроме того, создание препятствий для работы сотрудников гуманитарных организаций или нападение на них совершенно неприемлемо. Осуждаем любые подобные акты и призываем обеспечить защиту и привлечение виновных к ответственности.

Что касается концептуальной записки, подготовленной к сегодняшнему обсуждению (S/2023/307, приложение), то хочу поделиться следующими соображениями.

Во-первых, реальное выполнение резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию 2417 (2018) и 2573 (2021), имеет ключевое значение для обеспечения безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала в ситуациях вооруженного конфликта. Совет Безопасности должен нести ответственность за выполнение и соблюдение собственных резолюций.

Во-вторых, ключевым элементом является подотчетность, гарантирующая полное соблюдение международного гуманитарного права. В этой связи следует укреплять правовую базу, обеспечив тем самым привлечение к ответственности всех лиц,

совершающих нарушения, с помощью действенной политики полной нетерпимости.

В-третьих, решающее значение имеет координация действий с национальными властями для решения проблемы дефицита продовольствия. Призываем согласовывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития с национальными приоритетами и стратегиями развития для более эффективного решения проблемы дефицита продовольствия.

В-четвертых, укрепление сотрудничества и дальнейшее вовлечение в работу региональных и субрегиональных организаций будет способствовать достижению значительного прогресса в искоренении голода, дефицита продовольствия и всех форм неполноценного питания.

В-пятых, Совет Безопасности должен укреплять взаимодействие и сотрудничество с другими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, например Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией. Несмотря на последствия конфликтов для продовольственной безопасности, последняя остается вопросом развития, требующим подхода, ориентированного на развитие.

Мы все согласны с недопустимостью того, чтобы в наше время люди умирали от голода. В связи с этим мы должны удвоить наши усилия, чтобы покончить с голодом и дефицитом продовольствия, особенно путем реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-жа Эршади (Исламская Республика Иран) (говорит по-английски): Мы благодарим председательствующую в Совете Швейцарию за проведение этих открытых прений и благодарим Генерального секретаря и других докладчиков за их пронительные замечания.

Защита гражданских лиц во время конфликта имеет решающее значение, поскольку он разрушает их жизни. Согласно международному гуманитарному праву, все стороны конфликта обязаны обеспечивать гражданскому населению доступ к основным товарам и услугам, включая продовольствие и медицинскую помощь. Им также запрещено на-

падать на гражданские объекты, такие как запасы продовольствия, источники воды и больницы.

Несмотря на обязательства, изложенные в международном гуманитарном праве, в докладе Генерального секретаря (S/2023/345) указывается, что вооруженные конфликты в 2022 году привели к значительному числу жертв, включая погибших, раненых, жертв насильственных исчезновений, и к огромным страданиям людей. Организация Объединенных Наций зафиксировала значительный рост числа погибших гражданских лиц: по меньшей мере 16 988 человек погибли в 12 конфликтах, что на 53 процента больше, чем в прошлом году.

В докладе также подчеркиваются постоянные и разрушительные последствия вооруженных конфликтов для продовольственной безопасности, что приводит к продолжению голода во многих регионах. Сбои в работе систем сельского хозяйства и торговли усугубляют ситуацию, вызывая нехватку предметов первой необходимости и сельскохозяйственной продукции. Эта тревожная статистика подчеркивает настоятельную необходимость конкретных усилий для устранения последствий вооруженных конфликтов для продовольственной безопасности и защиты гражданского населения.

При этом на Ближнем Востоке – важнейшем для нас регионе – гражданское население и инфраструктура по-прежнему страдают от терроризма, оккупации, незаконных односторонних действий и незаконного присутствия иностранных сил.

На оккупированной палестинской территории израильский режим продолжает свою политику угнетения, экспансии и апартеида, систематически нарушая права палестинцев. В докладе Генерального секретаря подчеркивается, что в прошлом году на Западном берегу было зафиксировано самое большое число погибших среди палестинского гражданского населения с 2005 года. Кроме того, глубокую тревогу вызывает ситуация в секторе Газе, поскольку он фактически превратился в крупнейшую в мире тюрьму. Разрушение жизненно важной инфраструктуры усугубляет и без того тяжелую гуманитарную ситуацию, оставляя население Газы в состоянии крайней уязвимости.

Сохраняющийся режим односторонних санкций, введенных Соединенными Штатами и Европейским союзом в отношении Сирийской Арабской Республики, а также разграбление сирийских

природных ресурсов незаконными иностранными силами негативно сказались на гуманитарной ситуации в Сирии, усугубляя проблемы, с которыми сталкивается сирийский народ, и мешая сирийскому правительству предоставлять основные услуги нуждающимся. Кроме того, израильский режим продолжает свою агрессию и террористические нападения на суверенную территорию и территориальную целостность Сирии, причем совершенно безнаказанно и без каких-либо последствий со стороны международного сообщества. Решительно осуждаем эти гнусные преступления, поскольку они направлены против гражданской инфраструктуры и нарушают положения международного гуманитарного права и Устава Организации Объединенных Наций, представляя серьезную угрозу региональному миру и стабильности.

Для того чтобы афганский народ получил необходимое ему содействие, гуманитарная помощь должна оказываться беспристрастно и без предварительных условий. Любая политизация гуманитарной помощи только навредит афганскому народу, которому без такой помощи не выжить. Кроме того, заблокированные активы афганского народа должны быть возвращены в полном объеме и без каких-либо условий. Между тем, власти де-факто должны выполнять свои обязательства, особенно касающиеся прав женщин и девочек.

Чтобы обеспечить реальную защиту гражданского населения, крайне важно помимо расширения масштабов гуманитарных операций, уделять первоочередное внимание прекращению конфликта и поискам политического решения. Действенность гуманитарных операций по защите гражданского населения зависит от международного сотрудничества, надлежащего и своевременного финансирования и доступа к ресурсам. К сожалению, этим элементам препятствуют односторонние принудительные меры.

Односторонние принудительные меры приводят к тяжелым последствиям, особенно в плане дефицита продовольствия, вреда гражданскому населению, особенно женщинам и детям. Эти незаконные меры также затрудняют работу систем здравоохранения и гуманитарных организаций, ограничивая доступ к медицинским препаратам и препятствуя доставке помощи. Отменив односторонние санкции, международное сообщество сможет создать условия, способствующие быстрому и

эффективному гуманитарному реагированию, обеспечив доставку критически важной помощи нуждающимся без ненужных задержек и ограничений.

Наконец, настоятельно призываем все стороны вооруженных конфликтов полностью соблюдать свои обязательства по международному праву, а также уважать гуманитарные принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи, включая медицинскую помощь.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

Г-жа Озгюр (Турция) (говорит по-английски): Мы хотели бы поблагодарить Швейцарию за организацию этих важных ежегодных прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Тема прений этого года крайне актуальна и злободневна, учитывая масштабы недовольства, вызванного голодом и дефицитом продовольствия в различных частях мира в последние годы.

Прежде всего следует отметить, что конфликты продолжают представлять серьезную угрозу для глобальной продовольственной безопасности. Ситуация еще более усугубилась пандемией коронавирусной болезни, сбоями в сельскохозяйственном производстве и цепочках поставок, а также экстремальными климатическими явлениями.

Международному сообществу следует предпринять срочные шаги, чтобы разорвать порочный круг вооруженных конфликтов и дефицита продовольствия. Являясь одной из стран-лидеров в части гуманитарной работы, Турция продолжает заниматься облегчением страданий людей. Черноморская инициатива по зерну стала знаковым достижением в деле смягчения дефицита продовольствия для миллионов людей и снижения мировых цен на продовольствие. На сегодня Инициатива уже позволила экспортировать в условиях безопасности более 30 миллионов тонн зерна и продуктов питания из Украины. Будем продолжать поддерживать усилия Генерального секретаря и тесно сотрудничать со сторонами для полного осуществления этой договоренности, чтобы помочь нуждающимся людям в разных частях мира.

Что касается Сирии, то мы также с удовлетворением отмечаем сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области доставки жиз-

ненно важной гуманитарной помощи миллионам людей, находящихся в уязвимом положении, по линии механизма оказания трансграничной помощи Организации Объединенных Наций. Центральное место в рамках усилий по оказанию такой помощи отведено обеспечению продовольственной безопасности и питания, а также защиты. Разрушительные землетрясения, произошедшие в феврале в Турции и Сирии, еще больше усугубили гуманитарную ситуацию в Сирии, особенно в ее северо-западной части. Сейчас как никогда важно обеспечить бесперебойную доставку в Сирию трансграничной гуманитарной помощи. Мы будем продолжать работать, осуществляя тесный диалог со всеми сторонами, с тем чтобы в июле был продлен срок действия соответствующего разрешения Совета Безопасности. Также одной из неотложных задач, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, остается необходимость защиты палестинского гражданского населения. Тот факт, что деятельность Всемирной продовольственной программы в Палестине может быть приостановлена из-за нехватки финансирования, вызывает глубокую обеспокоенность. Прискорбно, что не удастся преодолеть даже проявления самого давнего конфликта, стоящего на повестке дня Организации Объединенных Наций, не говоря уже о его коренных причинах.

Перед лицом сохраняющихся угроз для международного мира и безопасности, к которым прежде всего относится расширение масштабов и границ вооруженных конфликтов, мы должны обновить наши традиционные подходы и удвоить наши усилия по защите гражданского населения, особенно женщин и детей, которые испытывают на себе основную тяжесть конфликта. Защита гражданского населения была признана Советом Безопасности в качестве вопроса международного мира и безопасности почти 25 лет назад. Однако мировой опыт показывает, что за четверть века мы должны были бы добиться больших результатов. Поэтому мы настоятельно призываем всех — и в первую очередь Совет Безопасности — использовать создававшуюся многие годы нормативную базу, обеспечивать наказание за совершение серьезных нарушений международного права и следить за тем, чтобы предотвращение и устранение коренных причин конфликтов оставались одними из главных пунктов нашей повестки дня.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Германии.

Г-жа Лендерце (Германия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих важных прений, а также от имени нашей делегации выражаю признательность докладчикам за сделанные сегодня утром сообщения.

Германия присоединяется к заявлению Генерального директора Генерального директората европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи Европейской комиссии, сделанному от имени Европейского союза, а также к заявлениям представителей Ирландии, Кувейта и Хорватии от имени, соответственно, Группы друзей по вопросам действий по борьбе с конфликтами и голодом, Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Принятие в 2018 году резолюции 2417 (2018), посвященной вопросам конфликтов и голода, породило большие надежды. Однако на пятую годовщину ее принятия причин праздновать не так уж много. Острое отсутствие продовольственной безопасности достигло беспрецедентного уровня, затронув рекордное число людей — почти 350 миллионов человек, тогда как в 2019 году это число составляло 135 миллионов человек. Соответственно, влияние разрушительной агрессивной войны России против Украины на цены на продовольствие и удобрения, наличие кризисов, связанных с изменением климата и утратой биоразнообразия, и другие факторы представляют в настоящее время опасную комбинацию. В этой связи я хотела бы высказать три соображения.

Во-первых, у нас уже имеются мощные инструменты для обеспечения защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Речь идет о международном гуманитарном праве и международном праве прав человека. Однако эти универсальные правила слишком часто нарушаются. Справедливая и эффективная многосторонняя система требует от нас осуждения таких актов и привлечения виновных к ответственности с помощью механизмов международного уголовного правосудия, а также применения политических мер — здесь, в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее. Призыв к действиям по укреплению уважения к нормам меж-

дународного гуманитарного права и осуществляемой в соответствии с установленными принципами гуманитарной деятельности, инициированный Германией и Францией в 2019 году, превратился в важный справочный документ, которым мы руководствуемся, прилагая усилия по содействию всеобщему соблюдению международного гуманитарного права. Подписавшиеся под ним стороны разделяют приоритетную задачу сохранения гуманитарного пространства и обеспечения доступа к нуждающимся в помощи людям. На сегодняшний день этот призыв к действию подписали 52 государства, но он по-прежнему открыт для подписания. Я надеюсь, что многие из присутствующих в этом зале присоединятся к нам.

Во-вторых, мы должны более эффективно выполнять существующие документы по защите гражданского населения и предоставлению основных услуг. Поэтому Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, миротворческие миссии и неправительственные организации должны постоянно отслеживать происходящие инциденты и сообщать о них. Кроме того, нам необходимо выявлять и ликвидировать существующие пробелы. Число гражданских лиц, убитых или раненых в результате бомбардировок и обстрелов в городских районах, в прошлом году резко возросло — на 83 процента. Поэтому Германия настоятельно призывает государств-членов присоединиться к Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий, возникающих в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах, и выразить приверженность процессу осуществления последующей деятельности по существу вопроса.

В-третьих, нам необходимо срочно повысить устойчивость и стабильность систем сельского хозяйства и продовольственных систем и инвестировать в обеспечение готовности. Германия считает жизненно необходимым провести структурную реформу наших глобальных продовольственных систем, включая цепочки поставок и торговые ограничения, а также создать финансовую архитектуру для поддержки таких систем. Опираясь на результаты состоявшейся в Берлине 24 июня прошлого года конференции на тему «Единство во

имя глобальной продовольственной безопасности», Глобальный альянс по продовольственной безопасности, созданный в ходе председательства Германии в Группе семи, недавно приступил к работе в конкретных странах. С помощью этих усилий мы поддерживаем наших партнеров в разработке мер, которые позволят повысить устойчивость и стабильность их систем сельского хозяйства и продовольственных систем. Германия также активно продвигает учитывающие гендерную специфику подходы. Устранение коренных причин гендерного неравенства имеет важнейшее значение для обеспечения более эффективной защиты, а также равного доступа к инструментам достижения продовольственной безопасности.

Германия будет и далее поддерживать усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов, содействовать соблюдению норм международного гуманитарного права и предоставлять гуманитарную помощь и защиту людям, затронутым конфликтами. Мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций и особенно Совет Безопасности работать сообща ради достижения поставленных целей и обеспечить, чтобы защита гражданского населения по-прежнему играла центральную роль в рамках наших коллективных усилий.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-н Абесадзе (Грузия) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Швейцарию за организацию этих важных прений и приветствовать тему сегодняшней дискуссии.

Грузия присоединяется к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза, и я хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Принятие знаковой резолюции 2417 (2018), в которой впервые была рассмотрена связь между конфликтом и голодом, представляет собой важный шаг на пути к предотвращению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и удовлетворению гуманитарных потребностей миллионов мирных граждан, оказавшихся в ловушке в затронутых конфликтами районах. Международное гуманитарное право дополняет нормы в области прав человека, касающиеся права на достаточное

питание, запрещая определенные виды поведения в целях предотвращения нехватки продовольствия или отказа в доступе к нему в ситуациях вооруженных конфликтов. К сожалению, мы наблюдаем полное пренебрежение со стороны России к нормам международного гуманитарного права в ходе ведущейся ею против Украины агрессивной войны, которую мы самым решительным образом осуждаем.

По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, в 2021 году голод угрожал от 702 до 828 миллионам человек по всему миру, при этом почти 30 процентов населения планеты не имели доступа к достаточному количеству продовольствия. Перспективы стали еще более мрачными после начала продолжающейся, преднамеренной, неспровоцированной и неоправданной агрессии России против Украины, которая привела к еще большему росту мировых цен на продовольствие и удобрения. В этой связи мы приветствуем продление срока действия Черноморской инициативы по зерну еще на два месяца. Однако мы видим, насколько хрупкой является эта инициатива, поскольку Россия, по своему обыкновению, использует это важное соглашение в качестве еще одного инструмента давления на международное сообщество.

Четыре Женевские конвенции 1949 года и все дополнительные протоколы к ним являются частью внутреннего законодательства Грузии. Кроме того, Межведомственная координационная комиссия Грузии по имплементации международного гуманитарного права, являющаяся постоянным государственным органом, возглавляет усилия и координирует работу соответствующих структур по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права. В числе ее главных приоритетных задач — осуществление программ в области международного гуманитарного права и различных образовательных мероприятий в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста. Большинство образовательных и учебных программ для военнослужащих Грузии включают специальные курсы по вопросам международного гуманитарного права, в том числе по ключевым аспектам усиления защиты гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов.

Однако, несмотря на решимость правительства Грузии защитить свое население после полномасштабной военной агрессии России против Гру-

зии в августе 2008 года, мы по-прежнему лишены возможности обеспечить защиту людей, которые проживают в оккупированных Россией регионах Грузии — Абхазии и Цхинвали — и не имеют минимальных гарантий безопасности, а также продолжают страдать от все более частых нарушений прав человека, включая похищения, произвольные задержания, пытки, жестокое обращение, лишение жизни, посягательства на право собственности и право на здоровье, ограничение права на получение образования на родном языке и этническую дискриминацию.

19 мая исполнилось семь лет с момента преследования и трагического жестокого убийства гражданина Грузии Гиги Отхозории, организованного российским оккупационным режимом в регионе Абхазия, однако убийца до сих пор находится на свободе. Мы становились свидетелями и других трагических последствий задержаний и похищений. На данный момент граждане Грузии по-прежнему незаконно содержатся под стражей в обоих оккупированных Россией регионах, что продолжается уже долгое время. Поведение России, продолжающаяся незаконная оккупация обоих грузинских регионов и шаги по их фактической аннексии вопиющим образом подрывают фундаментальные принципы международного права и представляют серьезную угрозу миру и безопасности в регионе и за его пределами.

В заключение позвольте еще раз заявить о нашей полной поддержке работы международного сообщества по усилению защиты прав человека гражданского населения в вооруженном конфликте. Грузия готова внести свой вклад в эти усилия.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Латвии.

Г-н Пилдегович (Латвия) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте поблагодарить Швейцарию за организацию сегодняшних открытых прений, а Генерального секретаря и докладчиков — за их выступления.

Латвия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза.

Я хотел бы отметить, что гражданские лица по-прежнему страдают, получая ранения, становясь жертвами насильственных исчезновений, пыток и изнасилований, и гибнут в ходе более чем ста

вооруженных конфликтов во всем мире. Это сопровождается ростом цен на продовольствие, топливо и другие критически важные товары, негативными последствиями изменения климата, разрушением объектов гражданской инфраструктуры и усугублением социально-экономической уязвимости. В недавнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2023/345) представлена эта мрачная реальность и подчеркивается тот факт, что вооруженные конфликты по-прежнему являются основной причиной голода. Наш общий долг — обеспечить гражданскому населению в условиях вооруженного конфликта доступ к продовольствию и основным услугам. В совместном докладе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы, озаглавленном «Мониторинг продовольственной безопасности в странах, находящихся в конфликтных ситуациях», очагами голода названы Афганистан, Эфиопия, Гаити, Нигерия, Южный Судан, Сомали и Йемен, ситуация в которых вызывает крайнюю обеспокоенность и население которых сталкивается или может столкнуться с голодом или рискует оказаться в катастрофических условиях, поскольку уже сталкивается с критическим отсутствием продовольственной безопасности.

Агрессия России против Украины также демонстрирует связь между войной, отсутствием продовольственной безопасности и состоянием критически важной гражданской инфраструктуры. Россия систематически наносит удары по объектам системы водоснабжения, сельскохозяйственного сектора и электростанциям, что приводит к перебоям в подаче электроэнергии, теплоснабжении, оказании услуг здравоохранения, снабжении питьевой водой и функционировании служб коммуникации на Украине. Такие нападения привели к значительному числу жертв среди гражданского населения и усилению дефицита продовольствия по всему миру, а также лишили людей доступа к основным услугам, включая те, которые предоставляются сотрудниками гуманитарных организаций.

Мы потрясены недавними сообщениями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека] о возможной казни в марте 2022 года более 50000 гражданских лиц малийскими войсками и иностранными военнослужащими в Мали. Имеются много-

численные сообщения о причастности российских военных из Группы Вагнера к преступлениям против человечности в Мали, Центральноафриканской Республике и других странах, что напоминает их бесчеловечное поведение в Сирии и на Украине. Крайне важно тщательно расследовать все подобные преступления и привлечь всех виновных к ответственности.

Особое внимание нужно уделять уязвимым группам населения. На Украине и в других странах вынужденно перемещенные женщины и девочки постоянно подвергаются повышенному риску гендерного и сексуального насилия. Сообщается о насильственной депортации и перемещении Россией несопровождаемых детей, что относится к военным преступлениям. Многие инвалиды не смогли получить доступ к продовольствию, медицинским услугам и другим видам гуманитарной помощи. В самые первые дни войны России против Украины Латвия оперативно направила средства на обеспечение физической и эмоциональной реабилитации жертв войны, особенно женщин и девочек, пострадавших от сексуального насилия со стороны российских военнослужащих.

В связи с этим мы высоко оцениваем работу Организации Объединенных Наций и ее учреждений по оказанию гуманитарной помощи людям на Украине и по всему миру. Мы серьезно обеспокоены стремительным сужением пространства для сотрудников гуманитарных организаций, яркими примерами чего являются Афганистан и Йемен. Кроме того, решительно осуждаем участвовавшие нападения на сотрудников гуманитарных организаций и их имущество. Необходимо немедленно прекратить такие действия, а все виновные должны быть привлечены к ответственности.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

Г-н Данг (Вьетнам) (говорит по-английски): Мы благодарим Швейцарию за организацию сегодняшних открытых прений и приветствуем неизменное внимание Совета Безопасности к вопросу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Исходя из нашего собственного опыта, прямые последствия конфликтов часто оцениваются количеством непосредственных жертв насилия, однако долгосрочные последствия, особенно для женщин и детей, имеет именно широкомасштаб-

ный ущерб, нанесенный базовой инфраструктуре, и перебои в оказании услуг. По причине такой серьезной обеспокоенности Вьетнам во время нашего председательства в Совете Безопасности в апреле 2021 года тесно сотрудничал с другими членами Совета в целях единогласного принятия резолюции 2573 (2021), первой в своем роде резолюции о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения в зонах конфликта. К сожалению, продолжающиеся вооруженные конфликты по-прежнему наносят ущерб объектам критически важной инфраструктуры и жилым кварталам, что приводит к перебоям в функционировании основных служб водоснабжения, санитарии и здравоохранения, увеличивая масштабы голода и вынужденного перемещения населения и повышая распространенность инфекционных заболеваний. Проблемы заключаются не только в отсутствии законов, но скорее в несоблюдении установленных правил, регулирующих поведение сторон, участвующих в вооруженных конфликтах.

Поэтому Вьетнам призывает все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права, включая резолюцию 2573 (2021). Ни одна сторона вооруженного конфликта не должна шантажировать безопасностью гражданского населения и его источников средств к существованию. Продовольствие, водоснабжение, ресурсы и связанные с ними объекты не должны никоим образом использоваться в качестве инструмента для получения военно-стратегических преимуществ. Стороны вооруженных конфликтов несут главную ответственность за защиту гражданского населения и находящихся под их контролем гражданских объектов, и разрушительные последствия можно было бы предотвратить, если бы они выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву.

Совет Безопасности, наделенный Уставом Организации Объединенных Наций главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности, должен осудить неизбирательные или непропорциональные нападения на важнейшие гражданские объекты и принять меры, необходимые для устранения таких нарушений. Генеральная Ассамблея должна активизировать свои усилия по укреплению системы международного гуманитарного права в рамках своего соответствующего мандата по Уставу. Организация Объединенных Наций

должна поощрять и поддерживать более тесную координацию действий между государствами-членами, международными организациями и партнерами по гуманитарной деятельности и развитию в процессе урегулирования конфликтов и постконфликтного миростроительства в поддержку усилий по восстановлению и повышению жизнестойкости гражданского населения.

В заключение наша делегация хотела бы еще раз подчеркнуть, что лучшим способом защиты гражданского населения является предотвращение конфликта и устранение его коренных причин. Мир для нас, политиков, может означать множество разных вещей, но для гражданского населения он включает самые базовые вещи: продовольствие, водоснабжение, убежище, здравоохранение и образование. Вьетнам твердо убежден, что положить конец разрушениям, от которых страдает гражданское население и к которым приводят вооруженные конфликты, и создать основу для устойчивого мира, безопасности и развития можно только совместными усилиями по обеспечению соблюдения Устава и норм международного права.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сьерра-Леоне.

Г-н Соуа (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Для меня особая честь присоединиться к сегодняшнему обсуждению и выступить в Совете Безопасности на этих открытых прениях высокого уровня по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте по теме «Обеспечение безопасности и уважения достоинства гражданского населения в условиях конфликта: решение проблемы дефицита продовольствия и защита основных услуг». Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то, как Швейцария организовала работу Совета Безопасности в этом месяце, и выразить Вам признательность за проведение сегодняшних актуальных прений. Хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря и всех докладчиков за предоставленную ими сегодня информацию.

Защита гражданского населения в вооруженном конфликте является одним из основополагающих принципов международного гуманитарного права. Этот принцип закреплен в Женевских конвенциях и дополнительных протоколах к ним,

а также в обычном международном праве. Он требует, чтобы все стороны вооруженного конфликта принимали все возможные конкретные меры для защиты гражданского населения от последствий военных действий. Несмотря на это, гражданские лица продолжают становиться жертвами вооруженных конфликтов. Только в 2022 году Организация Объединенных Наций зафиксировала более 10 000 пострадавших в ходе вооруженных конфликтов лиц из числа гражданского населения.

Организация Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности несут ответственность за защиту гражданского населения в вооруженном конфликте. Эта ответственность может реализовываться на основе целого ряда мер, включая обеспечение соблюдения всеми сторонами вооруженного конфликта норм международного гуманитарного права, оказание гуманитарной помощи гражданскому населению, пострадавшему от вооруженного конфликта, и привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений или других серьезных нарушений международного гуманитарного права. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — это сложная и трудная задача. Однако Организация Объединенных Наций должна продолжать прилагать усилия в этом направлении, с тем чтобы гражданские лица не становились жертвами вооруженных конфликтов. Помимо защиты гражданских лиц от последствий военных действий, система Организации Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны также обеспечивать их безопасность и благополучие в условиях конфликта. Это включает в себя обеспечение доступа к воде, продовольствию, жилью и медицинскому обслуживанию. Это также предполагает обеспечение их защиты от сексуального насилия и других форм насилия на гендерной почве.

Мы переживаем беспрецедентный критический этап глобального продовольственного кризиса. Нынешний продовольственный кризис, пожалуй, является самым серьезным за последнее десятилетие, и совокупное воздействие изменения климата, торговых ограничений и конфликтов приводит к тому, что достигнутый за несколько лет прогресс в борьбе с голодом и нищетой стремительно сводится на нет. Последствия отсутствия продовольственной безопасности в большей степени сказываются на странах, пострадавших от конфликтов

или стихийных бедствий, поэтому нельзя отрицать, что вопрос продовольственной безопасности является одним из самых важных для мира и безопасности. В мае 2022 года Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности, что «войны приводят к голоду» (S/PV.9036, стр. 2). Он также заявил, что накормить голодных — значит обеспечить мир и безопасность на всей планете. С проблемой отсутствия продовольственной безопасности сегодня сталкивается весь мир, и это весьма серьезно сказывается на Африканском континенте, поскольку он по-прежнему страдает от конфликтов и повсеместного отсутствия безопасности, а также стихийных бедствий.

Доступ к качественному, полноценному питанию — это один из ключевых факторов существования человека. Голод и здравоохранение глубоко взаимосвязаны. Особенно разрушительным образом отсутствие продовольственной безопасности сказывается на детях. Отсутствие полноценного питания может иметь серьезные последствия для физического и психического здоровья детей. Таким образом, право на питание является одним из основных прав человека в соответствии с нормами международного права. Вопрос отсутствия продовольственной безопасности также является одной из основных проблем в районах, затронутых конфликтом. Во многих случаях вооруженные конфликты подрывают производство и распределение сельскохозяйственной продукции, что приводит к нехватке продовольствия и недоеданию. Система Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию и Всемирную продовольственную программу, должна оказывать продовольственную помощь нуждающемуся гражданскому населению и работать над устранением коренных причин отсутствия продовольственной безопасности в районах, затронутых конфликтом. Африка переживает один из самых опасных продовольственных кризисов за последние десятилетия. Миллионы людей страдают от острой нехватки продовольствия и нуждаются в срочной гуманитарной помощи. Мы имеем дело с чрезвычайной ситуацией. Продвижение вперед в достижении цели сокращения вдвое масштабов голода в мире, особенно в Африке, идет медленными темпами. Сьерра-Леоне считает, что всем заинтересованным сторонам на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях

предстоит сделать еще многое для борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и защиты жизни, средств к существованию и будущего миллионов людей.

Налицо настоятельная необходимость надлежащим образом спланировать структурные изменения глобальных продовольственных систем, причем эти планы должны быть основаны на устойчивых методах производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Нарращивание объемов производства и распределения продовольствия, снижение энергопотребления и повышение энергоэффективности, расширение доступа к финансированию для развивающихся стран и устранение коренных причин кризисов, таких как изменение климата и конфликты, — все это должно быть частью решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. В этой связи наша делегация хотела бы вновь обратиться к государствам-членам с настоятельным призывом присоединиться к активным усилиям Группы по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, инициатором которых является Генеральный секретарь, с тем чтобы с помощью согласованных действий и на основе непоколебимой приверженности мы смогли эффективно устранить эту глобальную угрозу.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Прабово (Индонезия) (*говорит по-английски*): Благодарю Швейцарию за организацию сегодняшнего заседания. Благодарю также Генерального секретаря и докладчиков за предоставленную ими информацию.

В последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения (S/2023/345) представляется довольно мрачная реальность, заключающаяся в том, что вооруженные конфликты являются наиболее серьезными причинами отсутствия продовольственной безопасности, от которой страдает около 117 миллионов человек в 19 странах и территориях. Если эта проблема останется нерешенной, то это может привести к порочному циклу. Затянувшиеся конфликты продолжают нарушать работу продовольственных систем и основных служб, а отсутствие доступа к продовольствию и основным услугам приводит к продолжению наси-

лия. В этой связи хотел бы подчеркнуть несколько важных моментов.

Во-первых, голод никогда не должен использоваться в качестве оружия войны. Совет Безопасности может содействовать распространению норм и их соблюдению всеми сторонами, вовлеченными в конфликт, в целях обеспечения продовольственной безопасности и защиты основных услуг. Во многих конфликтных районах эти нормы позволяют предотвращать ситуации нанесения — зачастую намеренного — ущерба сельскохозяйственным секторам, в результате чего люди оказываются вынуждены покидать свои земли и исчезает всякая надежда на достижение мира. Эти нормы также могут помочь предотвратить ситуацию затрудненного доступа к предметам первой необходимости, как, например, происходит на оккупированной палестинской территории.

Во-вторых, для решения проблемы дефицита продовольствия и возникновения конфликтов необходимо применять комплексный подход. Это включает в себя содействие соблюдению прав человека и международного гуманитарного права, восстановление и обеспечение доступа к продовольствию, поощрение мирного разрешения конфликтов и инвестирование в устойчивое сельское хозяйство и продовольственные системы в рамках усилий по миростроительству. Деятельность по предотвращению конфликтов и поддержанию мира должна быть четко увязана с усилиями по миростроительству и обеспечению устойчивого развития.

В-третьих, мы должны предотвращать комплексные последствия конфликтов для глобальной продовольственной безопасности. Индонезия приветствует последовательные усилия Генерального секретаря и соответствующих субъектов, благодаря которым удалось продлить срок действия Черноморской инициативы по зерну, а также реализацию меморандума о взаимопонимании по содействию торговле. Обе эти инициативы содействовали стабилизации ситуации на мировых рынках, что позволило возобновить распределение зерна и удобрений и тем самым предотвратить голод, от которого могли пострадать миллионы людей. Вместе с тем по-настоящему урегулировать эту ситуацию можно будет только тогда, когда воцарится мир.

Наконец, мы должны обеспечивать защиту гражданского населения, в том числе от голода,

во всех направлениях деятельности в интересах мира. Организация Объединенных Наций и Совет должны иметь возможность способствовать принятию мер, направленных на укрепление потенциала стран по защите гражданского населения, поддержанию мира и обеспечению непрерывности экономической деятельности, наличия продовольствия и устойчивости продовольственных систем. Для достижения этих целей нам также необходимо гарантировать безопасный, беспрепятственный и устойчивый гуманитарный доступ в зоны конфликта.

Для решения проблемы недоедания и голода в зонах конфликтов необходимо, чтобы все члены международного сообщества работали рука об руку. Никто не должен остаться в стороне. Индонезия готова вносить вклад в достижение этой цели.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Глобального альянса по пропавшим без вести лицам, межрегиональной группы государств, в которую входят Аргентина, Азербайджан, Колумбия, Хорватия, Эстония, Кувейт, Мексика, Нигерия, Перу, Республика Корея, Швейцария и наша страна, Норвегия. Эта группа была создана в 2021 году, с тем чтобы привлечь внимание к проблеме пропавших без вести лиц — глобальной трагедии с гуманитарной точки зрения и с точки зрения прав человека — и способствовать выполнению соответствующих обязательств и договоренностей. В докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения за нынешний год (S/2023/345) отмечается, что в прошлом году в результате вооруженного конфликта без вести пропало огромное количество людей, что свидетельствует о продолжении тревожной тенденции предыдущих лет и десятилетий. В докладе также отмечаются инициативы, направленные на предотвращение подобных случаев и выяснение их судьбы. Глобальный альянс приветствовал включение в доклад рекомендации

«ввести в действие правовые, политические и институциональные механизмы, обеспечивающие учет подлежащих защите лиц, которые находятся под их опекой, и обеспечить эффективный поиск и опознание пропавших без вести лиц и надлежащее обращение с умершими» (S/2023/345, пункт 90 (d)).

Однако нет сомнений в том, что темпы роста числа пропавших без вести в значительной степени превосходят масштабы усилий по решению этой проблемы. Многие члены Глобального альянса не понаслышке знают о трудностях, связанных с предоставлением информации семьям пропавших без вести, некоторые из которых ждут этого уже много десятилетий. В этой связи требуются политическая воля и доступ к информации, включая архивы, а также соответствующие ресурсы и опыт.

Четыре года назад Совет Безопасности принял резолюцию 2474 (2019) о пропавших без вести лицах в результате вооруженного конфликта. В этой резолюции излагаются меры по предотвращению и решению этой проблемы и подтверждаются важнейшие обязательства по международному гуманитарному праву, такие как обязательства, предусмотренные Женевскими конвенциями 1949 года и Дополнительными протоколами к ним 1977 года. Несмотря на это важное достижение, судьба пропавших без вести лиц и потребности их семей по-прежнему слишком часто игнорируются, что может иметь долгосрочные последствия для устойчивого мира. Поэтому необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и ее государства-члены прилагали более активные усилия по выполнению резолюции 2474 (2019).

Мы в Глобальном альянсе намерены выделить ключевые области, в которых может и должен быть достигнут прогресс, например взаимосвязь между пропавшими без вести лицами и мирными процессами или создание национальных механизмов для определения их судьбы и местонахождения. Решение проблемы пропавших без вести лиц является важнейшим элементом международного гуманитарного права. Члены Глобального альянса готовы делиться своим опытом и сотрудничать с другими сторонами для повышения эффективности принимаемых мер на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

Г-н Чиндавонгсе (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Швейцарию за организацию этих важных открытых прений по вопросу об отсутствии продовольственной безопасности и основных услугах и их связи с безопасностью гражданского населения в

условиях конфликта и приветствовать Его Превосходительство президента Алена Берсе, руководящего нашей работой в ходе этого мероприятия. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и всех других докладчиков за их содержательные сообщения.

Как отметил сегодня утром Председатель, общим знаменателем конфликтов, как это ни прискорбно, являются страдания гражданского населения. Конфликт — это ужасно; его разрушительное воздействие на ни в чем не повинных гражданских лиц ужасно вдвойне. Поэтому так важно заниматься поиском способов минимизации воздействия конфликта на гражданское население, уделяя при этом особое внимание решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и обеспечению безопасности человека. Обеспечение безопасности и уважения достоинства гражданских лиц в конфликтных ситуациях — это не только правильная тактика с гуманитарной точки зрения, но и обязательство в соответствии с международным гуманитарным правом, в частности четвертой Женевской конвенцией.

Прежде чем я выскажу соображения по трем вопросам, я хотел бы поделиться информацией о двух важных тенденциях.

Первая тенденция заключается в том, что мир сталкивается с усугублением проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Согласно публикации «Глобальный доклад о продовольственных кризисах, 2023 год», около 258 миллионов человек находятся в кризисной или даже еще более катастрофической ситуации в плане острой нехватки продовольствия. Согласно предварительным оценкам Генерального секретаря в отношении прогресса в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР), в 2030 году число людей, сталкивающихся с голодом, вероятно, достигнет 650 миллионов человек. Эта тенденция является одной из причин, по которой Генеральная Ассамблея в принятой в прошлом году резолюции 76/264 призвала международное сообщество в срочном порядке оказать поддержку странам, пострадавшим от кризиса в области продовольственной безопасности.

Вторая тенденция не менее значима: во многих пострадавших странах конфликт является существенным, а в некоторых странах — глав-

ным фактором отсутствия продовольственной безопасности.

В докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2023/345), опубликованном в начале этого месяца, говорится, что конфликты и отсутствие безопасности являются наиболее значимыми факторами отсутствия продовольственной безопасности для примерно 117 миллионов человек в 19 странах. Это свидетельствует о формировании более тесной взаимосвязи между вооруженным конфликтом и насилием, с одной стороны, и вызванным конфликтом отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода, с другой, а также о необходимости принятия мер по защите гражданского населения. Уже некоторое время, с момента принятия резолюции 2417 (2018), Совет Безопасности обращает внимание на эту проблему.

Учитывая вышеупомянутые тенденции, я хотел бы сделать следующие три кратких замечания.

Во-первых, все заинтересованные стороны должны уважать и выполнять свои обязательства — как гуманитарные, так и юридические — по защите гражданского населения в конфликтных ситуациях и обеспечению его продовольствием. Как отметил Генеральный секретарь сегодня в первой половине дня, «игнорирование норм права подрывает их эффективность». Международное гуманитарное право не следует игнорировать — напротив, необходимо содействовать его уважению. Высоко оцениваем роль Международного комитета Красного Креста в этой связи. Гражданское население в конфликтных ситуациях, как и в целом в любых ситуациях, не должно испытывать недоедание и голод. Необходимо предпринять шаги для ограничения воздействия конфликта на источники средств к существованию, сельскохозяйственное производство и соответствующую инфраструктуру, поскольку в долгосрочной перспективе это будет иметь последствия для безопасности человека, восстановления экономики и обеспечения прочного мира в постконфликтный период.

Во-вторых, воздействие конфликта, в том числе на продовольственную безопасность гражданского населения, больше не ограничивается в основном зонами конфликта или их окрестностями. Из-за существования глобальной цепи поставок и взаимосвязанности нашего мира это воздействие

носит глобальный характер. Так, согласно публикации «Глобальный доклад, 2023 год», в результате конфликта 17 процентов мировых продуктов питания и кормов во многих странах оказались затронуты экспортными ограничениями. И вызванный этим рост цен на продовольствие и стоимости жизни оказал наиболее значительное воздействие на уязвимые страны, особенно страны с низким уровнем дохода.

В-третьих, в этой связи важно обеспечить, чтобы взаимосвязанные процессы совершенствования мирных средств и содействия устойчивому развитию, включая продовольственную безопасность, оставались одним из приоритетов в рамках межправительственных процессов здесь, в Организации Объединенных Наций, — от наращивания организационного потенциала Организации для мирного разрешения споров и совершенствования ее мирных средств до развития возможностей стратегического прогнозирования, которые могли бы позволить Организации Объединенных Наций заглядывать в отдаленное будущее для выявления потенциальных проблем, влияющих на глобальный мир и стабильность. Все эти аспекты должны стать ключевыми компонентами Новой повестки дня для мира.

В то же время на предстоящем Саммите по ЦУР и в последующий период необходимо продолжать содействовать ускоренному выполнению повестки дня и усилить приверженность достижению ЦУР с упором на обеспечение продовольственной безопасности — от укрепления безопасных, глобальных и региональных цепей поставок продовольствия, в частности каналов распределения гуманитарных поставок в зоны конфликтов, до развития экономики и разработки правил торговли, которые способствовали бы созданию таких цепей поставок, и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства и производства продовольствия с помощью инноваций и новых технологий. Это элементы устойчивого развития, ориентированного на интересы людей и основанного на продовольственной безопасности для всех, и их необходимо претворить в жизнь.

В заключение выражаем надежду на то, что, независимо от того, находится ли гражданское население в конфликтных ситуациях или нет, ему в максимально возможной степени будет обеспечена

продовольственная и физическая безопасности и защита от разрушительных последствий конфликта.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уругвая.

Г-жа Гонсалес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Швейцарии за организацию этих открытых прений и за предоставленную государствам — членам Организации Объединенных Наций, которые не являются членами Совета, возможность высказать свои мысли по такой исключительно важной теме, как защита гражданского населения в привязке к двум основным соответствующим аспектам — продовольственной безопасности и основным услугам.

Наша делегация присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите и Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Многие продовольственные кризисы последних десятилетий обнажили недоработки международного сообщества в области обеспечения продовольственной безопасности в условиях конфликта. Правительства стран, в которых вспыхивает конфликт, зачастую не могут или не хотят принять надлежащие меры реагирования на эти продовольственные кризисы. В процессе проведения операций по оказанию гуманитарной помощи возникают трудности в части предоставления помощи и недопущения обострения конфликта. Отсутствие продовольственной безопасности является не следствием войны, а, скорее, главным фактором, определяющим динамику насильственного конфликта, в ходе которого больше всего страдают уязвимые группы населения.

Число людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, растет во всем мире. Многие продолжающиеся продовольственные кризисы являются следствием вооруженных конфликтов. Наиболее очевидным последствием насильственных конфликтов и/или затяжных кризисов в области продовольственной безопасности является уничтожение сельскохозяйственных угодий, ирригационных систем и инфраструктуры. Насильственные конфликты также приводят к массовому перемещению населения и широкомасштабному голоду, которые имеют негативные — и зача-

стую долгосрочные — последствия для продовольственной безопасности пострадавшего населения.

Хроническая проблема отсутствия продовольственной безопасности может стать решающим фактором в затягивании и обострении насильственного конфликта и создать тем самым порочный круг насилия и голода. Такие ситуации имеют отрицательные последствия для климата, что провоцирует экономические кризисы и кризисы в области здравоохранения еще долгое время после урегулирования этих конфликтов. Разрушения, вызванные войной, уничтожение сельскохозяйственных угодий и соответствующей инфраструктуры, а также расширение зон военных действий приводят к масштабному перемещению населения, что мы наблюдаем в настоящее время в Демократической Республике Конго, Йемене, Афганистане, Сирии, Судане, Нигерии, Эфиопии, Южном Судане и на Украине. Что касается нашего региона, не могу не упомянуть Гаити, на которое делегация Эквадора, представляющая наш регион в Совете Безопасности, отдельно сослалась сегодня в первой половине дня. Стоит упомянуть и о применении оружия и обычных боеприпасов, а также химического оружия, которое оказывает пагубное воздействие как на окружающую среду, так и на здоровье людей. Отсутствие продовольственной безопасности также может использоваться в качестве орудия войны, когда насильственные конфликты затрагивают определенные слои населения или отдельные этнические, религиозные или политические группы, либо когда создаются препятствия для деятельности гуманитарных организаций, которые оказывают помощь и основные услуги пострадавшему населению.

С учетом такого положения вещей настоятельно необходимо содействовать последовательному применению существующих инструментов и механизмов для решения вызванной конфликтами проблемы отсутствия продовольственной безопасности и защиты основных услуг. Необходимо также наладить более эффективное сотрудничество между Советом Безопасности, сторонами конфликта и остальными членами Организации.

Подчеркиваем важность Черноморской инициативы по зерну — соглашения, которое было достигнуто под эгидой Организации Объединенных Наций, подписано Россией, Украиной и Турцией 22 июля 2022 года и продлено недавно, 18 мая,

в целях содействия экспорту зерна и связанных с ним продуктов питания и удобрений из украинских портов. Вместе с тем это соглашение можно доработать, в том числе с учетом комментариев, сделанных на заседании высокого уровня на прошлой неделе (см. S/PV.9321). В этой связи также крайне важно обмениваться информацией и укреплять партнерские отношения, что позволило бы выработать комплексный и скоординированный подход.

Как заявил сегодня в первой половине дня представитель Международного комитета Красного Креста, мы должны содействовать дипломатическим переговорам и посредническим усилиям, направленным на предотвращение конфликтов. Мы также должны осуществлять инициативы по миростроительству в целях устранения коренных причин конфликтов и создания условий, способствующих обеспечению продовольственной безопасности и оказанию основных услуг.

Что касается правовых аспектов, то все стороны в конфликте должны подтвердить свою готовность обеспечивать доступ к продовольствию, что является одним из прав человека. Резолюция 2417 (2018) предусматривает создание нового механизма для учреждений Организации Объединенных Наций и государств и должна эффективно использоваться для определения того, оказывается ли помощь гражданскому населению в условиях конфликта.

Следует также отметить, что неравенство продовольственных систем непропорционально сильно влияет на женщин и девочек, в связи с чем они в большей степени подвержены риску столкнуться с проблемой дефицита продовольствия и недоедания. Сложившаяся ситуация усугубляется изменением климата и вышеупомянутыми факторами. Мы должны рассматривать эти вопросы с гендерной точки зрения не потому, что они оказывают непропорционально сильное негативное воздействие в данной ситуации, а потому, что достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек может способствовать укреплению продовольственной безопасности, улучшению питания и повышению жизнестойкости и устойчивости для всех, причем как в мирное время, так и в условиях вооруженных конфликтов.

Продовольственная помощь играет незаменимую роль в смягчении последствий конфликтов

в краткосрочной и долгосрочной перспективе и является важным вопросом международного гуманитарного права. При планировании и осуществлении операций по оказанию помощи и национальных стратегий реагирования следует учитывать необходимость расширения сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями и получения более полного представления о местных механизмах реагирования на продовольственные кризисы и конфликты, а также о мнениях местных субъектов относительно мира. Необходимо обеспечивать безопасность гуманитарных коридоров, в также налаживать сотрудничество с гуманитарными организациями, такими как общества Красного Креста и Красного Полумесяца.

В этой связи необходимо повышать осведомленность о влиянии конфликтов на продовольственную безопасность и основные услуги и, возможно, уменьшать степень политизации нашей работы, тем самым укрепляя политическую волю и повышая эффективность осуществления резолюции 2417 (2018), резолюции 2573 (2021) и резолюции 2664 (2022), касающихся исключений по гуманитарным соображениям из мер по замораживанию активов, установленных в соответствии с режимами санкций Организации Объединенных Наций, что имеет большое значение для содействия оказанию гуманитарной помощи. Государства должны в полном объеме выполнять положения всех этих резолюций и включать их в свои национальные стратегии и программы, а также поддерживать гуманитарные инициативы и инициативы, связанные с устойчивым развитием, в сотрудничестве с международными организациями, включая региональные организации и гуманитарные учреждения.

Система Организации Объединенных Наций, ее партнеры по процессу реализации и неправительственные организации играют жизненно важную роль в деле обеспечения принятия глобальных мер реагирования на кризис, связанный с отсутствием безопасности, в частности на вооруженные конфликты. Совет Безопасности находится в центре этих усилий и должен защищать все принципы и права и обеспечивать приверженность членов Организации в этом отношении.

В заключение Уругвай еще раз настоятельно призывает государства, вовлеченные в вооруженные конфликты, соблюдать права человека и нормы

международного права и международного гуманитарного права в целом в условиях конфликта, и в частности учитывать необходимость обеспечения доступа к гуманитарной помощи. Призываем прекратить действия, которые ограничивают и ставят под угрозу гуманитарные операции, направленные на удовлетворение основных потребностей людей.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Румынии.

Г-н Феруцэ (Румыния) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы выразить признательность председательствующей в Совете делегации Швейцарии за выбор этой важной темы и за то, что в течение всего мая она придавала столь большое значение этим актуальным вопросам.

Румыния является убежденным сторонником многостороннего подхода и трех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций — мира и безопасности, прав человека и развития. Наша страна сталкивается с теми проблемами, которые мы обсуждаем сегодня, на своей границе с Украиной, где фиксируется большое количество погибших, раненых и голодающих мирных жителей.

Я хотел бы добавить несколько моментов к замечаниям, высказанным делегацией Европейского союза.

Для обеспечения уважения прав гражданского населения в условиях конфликта необходимо предоставить беспрепятственный доступ гуманитарным организациям в районы, мирные жители которых нуждаются в гуманитарной помощи. Учитывая разворачивающиеся на наших глазах войны и кризисы в Судане, на Украине, в Йемене или Афганистане, необходимо в интересах местного населения обеспечить беспрепятственный доступ для работающих там гуманитарных организаций. Необходимо укрепить потенциал гуманитарных работников, чтобы они могли оставаться на местах и оказывать помощь в соответствии с положениями международного гуманитарного права. Следует отметить, что, согласно нормам международного гуманитарного права, использование доступа к продовольствию и голода в качестве метода ведения войны недопустимо. Приветствуем продление действия Черноморской инициативы по зерну, однако считаем необходимым обеспечить большую пред-

сказуемость в вопросе доступа к продовольствию в глобальном масштабе.

Обеспечивая уважение человеческого достоинства и безопасность человека, беспрепятственный доступ к продовольствию является частью широкого спектра инструментов международного гуманитарного права.

За последний год только Румыния способствовала транзитным перевозкам более 16 миллионов тонн зерна с Украины, что составляет половину зерна, перевозимого в рамках Черноморской инициативы по зерну. Чем больше путей, необходимых для доставки зерна нуждающимся, остается открытыми, тем больше у нас шансов предотвратить продовольственный кризис или недоедание. Именно в этой связи мы считаем ужасающими содержащиеся в недавних докладах ЮНИСЕФ выводы о стремительно растущем уровне острого недоедания среди 2,3 миллиона девочек и мальчиков в Афганистане.

Вопрос защиты гражданского населения в условиях конфликтов тесно связан с вопросами климата и безопасности — такова реальность, свидетелями которой, к сожалению, являются дети, пожилые люди, женщины и девочки, мужчины и мальчики. Землетрясения в Сирии и Турции, а также циклон «Фредди», от которого пострадали Малави и Мозамбик в марте, и циклон «Мокка», обрушившийся на Бангладеш и Мьянму на прошлой неделе, являются наглядными примерами того, как экстремальные погодные явления еще больше усугубляют и без того бедственное положение гражданского населения.

Защита гражданских лиц также означает борьбу с культурой безнаказанности и ужесточение ответственности. Приветствуем содержащуюся в докладе Генерального секретаря конкретную рекомендацию о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта:

«расследовать предполагаемые военные преступления, преступления против человечности и преступления геноцида, преследовать в суде преступников, обеспечить жертвам возмещение ущерба и гарантии неповторения, усилить потенциал и ресурсы государств для расследования и судебного преследования» (S/2023/345, п. 90 j).

Наша делегация также присоединяется к обращенному к странам мира призыву Генерального секретаря стать участниками Римского статута Международного уголовного суда (МУС) и в полной мере сотрудничать с МУС и другими следственными и судебными механизмами. Мы все должны принимать такие меры для обеспечения безопасности и уважения достоинства гражданских лиц в условиях конфликта.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Люксембурга.

Г-н Маес (Люксембург) (*говорит по-французски*): Люксембург хотел бы поблагодарить Швейцарию за организацию во время своего председательства в Совете Безопасности этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Наша страна полностью присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, а также к заявлениям Группы друзей по защите гражданских лиц и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Я хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2023/345) и рекомендации. Его вывод однозначен: нам необходимо усилить защиту гражданского населения. Благодарим также президента Международного комитета Красного Креста за ее заявление и призыв включить обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права в число политических приоритетов. Мы также выражает признательность г-же Аишату Мункаиле за освещение той роли, которую женщины играют в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и защите основных услуг.

Обеспечение устойчивого доступа к качественным основным услугам является приоритетным направлением сотрудничества Люксембурга в области развития и его гуманитарной деятельности. Условия становятся все тяжелее, поэтому для обеспечения работы гуманитарных организаций требуются новаторские подходы. Именно поэтому в этом году Люксембург в партнерстве со Всемирной продовольственной программой запустил инновационный акселератор в гуманитарной сфере, кото-

рый поддерживает разработку новых решений для обеспечения доступа к услугам.

В своих резолюциях 2417 (2018) и 2573 (2021) Совет Безопасности решительно осудил использование голода в качестве способа ведения войны, поскольку это может представлять собой военное преступление. Агрессивная война России против Украины высветила связь между конфликтом, голодом и функционированием объектов критически важной гражданской инфраструктурой. Она усугубила дефицит продовольствия на Украине и во всем мире. В этой связи мы приветствуем усилия по обеспечению непрерывности действия Черноморской инициативы по зерну.

Нападения на объекты гражданской инфраструктуры, включая школы и больницы, могут представлять собой военные преступления и преступления против человечности. Виновные в них должны понести наказание. Мы приветствуем проводимое украинскими судебными органами и Международным уголовным судом расследование массированных атак России на объекты гражданской инфраструктуры на территории Украины. В целом Люксембург по-прежнему решительно привержен соблюдению Декларации о безопасности в школах, и мы призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, подписать ее.

В заключение хотел бы вновь заявить о полной поддержке Люксембургом важнейшего мандата Международного комитета Красного Креста (МККК) по продвижению международного гуманитарного права и защите гражданского населения в условиях конфликта. Мы гордимся тем, что смогли укрепить наше стратегическое партнерство с МККК, открыв в этом году в Люксембурге отделение Делегации по киберпространству. Совет может и впредь рассчитывать на полную поддержку с нашей стороны.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

Г-н Маловрх (Словения) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к выступавшим до меня ораторам и поблагодарить Генерального секретаря и докладчиков от Международного комитета Красного Креста и гражданского общества за ценные и отрезвляющие сообщения, с которыми они выступили сегодня ранее. Словения присоединяется к заявлению, сделанному предста-

вителем Европейского союза в его качестве наблюдателя, и я хотел бы высказать ряд дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Положение гражданского населения в вооруженных конфликтах по всему миру по-прежнему вызывает тревогу. Последний доклад Генерального секретаря (S/2023/345) рисует крайне мрачную картину: в 2022 году число погибших среди гражданского населения увеличилось на 53 процента, более 100 миллионов человек во всем мире были вынуждены покинуть свои дома, а четверть миллиарда людей столкнулись с острым голодом. Женщины, дети, пожилые люди и инвалиды страдают при этом в несоизмеримо большей степени по сравнению с другими группами населения.

В этой связи хотел бы обратить внимание на три момента. Во-первых, что касается соблюдения норм международного гуманитарного права, то тревогу вызывает беспрецедентное неуважение к жизни гражданских лиц и пренебрежение нормами и законами, направленными на защиту гражданского населения. Призываем все стороны вооруженных конфликтов соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву. В резолюции 2417 (2018) все четко прописано. В ней содержится призыв к соблюдению обязательств, установленных международным гуманитарным правом, включая обеспечение безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарного персонала к гражданскому населению. В ней содержится призыв к защите объектов гражданской инфраструктуры, необходимой для доставки гуманитарной помощи и надлежащего функционирования систем снабжения продовольствием и водой, а также признается связь между конфликтом и голодом и необходимость разорвать этот порочный круг и привлечь к ответственности тех, кто использует голод в качестве способа ведения войны.

Признавая эту проблему, в начале этого года Словения провела международную конференцию, посвященную правовым проблемам и защите объектов критически важной инфраструктуры и окружающей среды в ходе вооруженных конфликтов, а также соблюдению норм международного гуманитарного права. Ее послыл был предельно четким. Полное соблюдение норм международного права является необходимым условием для поддержания мира, безопасности и стабильности.

Во-вторых, что касается защиты природной среды, то Словения, будучи экологически грамотной страной, уделяет особое внимание поощрению мер охраны окружающей среды в вооруженных конфликтах. Негативные последствия от разрушения объектов критически важной инфраструктуры, загрязнения почвы, загрязнения воды и нарушение функционирования систем обеспечения санитарии вызывают тяжелые и длительные последствия, которые будут ощущаться на протяжении многих поколений. Считаем, что водным ресурсам и сооружениям должно уделяться особое внимание в рамках усилий по предотвращению и разрешению конфликтов и миростроительству. Загрязнение неразорвавшимися боеприпасами и наземными минами также серьезно затрудняет производство продуктов питания. Вместе с нашим партнером, словенской организацией МЦФ «Укрепление безопасности человека», мы продолжим бороться с проблемой противопехотных мин в пострадавших от мин регионах в 30 странах мира.

В-третьих, что касается раннего реагирования и устранения коренных причин, то, несмотря на то, что конфликты являются одними из основных факторов возникновения нехватки продовольствия и голода, их нельзя больше рассматривать в отрыве от других факторов. Экономические, политические и экологические факторы усугубляют нехватку продовольствия и ее долгосрочные последствия. Устранение всех коренных причин дефицита продовольствия имеет первостепенное значение. Считаем, что последствия изменения климата для мира и безопасности должны обсуждаться в этом зале. Все мероприятия по поддержанию мира и миростроительству должны вестись с учетом проблемы изменения климата и обеспечивать устойчивость к его последствиям. Миротворческие и политические миссии должны уделять особое внимание рискам, связанных с климатом, в районах своей деятельности.

Словения поддерживает укрепление взаимосвязи между гуманитарным развитием, содействием миру и отведением центрального места в этой работе вопросу продовольственной безопасности. В прошлом году Словения в шесть раз увеличила свою финансовую поддержку решения проблемы продовольственной безопасности, и мы выделили часть этих средств на превентивные меры и меры по повышению жизнестойкости в странах, сталки-

вающихся с проблемой дефицита продовольствия. Мы также приветствуем продление срока действия Черноморской инициативы по зерну, которая имеет важное значение для обеспечения глобальной продовольственной безопасности, особенно в случае наиболее уязвимых стран.

2022 год стал одним из самых неблагоприятных в истории в плане положения в области продовольственной безопасности, что имело разрушительные последствия для гражданского населения. Вооруженные конфликты, экономический спад, необходимость восстановления после пандемии и последствия изменения климата обусловили череду кризисов. Предотвращение страданий гражданского населения - не вопрос выбора; это наша коллективная обязанность, независимо от того, фигурирует ли та или иная ситуация в повестке дня Совета Безопасности.

Мы также понимаем, что сегодняшние прения служат продолжением заседания по формуле Аррии, организованного Швейцарией совместно с Мозамбиком и посвященного защите воды. Мы понимаем продовольственную безопасность и безопасность воды как две стороны одной медали - два ключевых аспекта дискуссии о защите гражданских лиц - и ценим системный подход обоих председателей.

В заключение, являясь страной-кандидатом в члены Совета Безопасности, Словения будет и впредь продвигать повестку дня и вносить конструктивный вклад в защиту гражданского населения в конфликтных ситуациях.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

Г-жа Нарваэс Охеда (Чили) (говорит по-испански): Приветствуем возможность принять участие в сегодняшних открытых прениях. Принимаем к сведению сообщения и заявления, прозвучавшие сегодня.

Защита гражданского населения, несомненно, занимает центральное место в рамках миротворческих операций. Соблюдение и выполнение требований в этой области является гуманитарным императивом; это стало элементарным правилом деятельности в области поддержания мира, а значит и всей системы Организации Объединенных Наций. Продвижение принципа верховенства пра-

ва и необходимости обеспечения ответственности, а также полного соблюдения прав человека, норм международного права и международного гуманитарного права является основополагающим для обеспечения защиты гражданского населения.

Исходя из вышесказанного, государства-члены Организации Объединенных Наций должны включить положения о защите гражданского населения в свое национальное законодательство и обеспечить их выполнение в условиях вооруженного конфликта. Фактически мы признаем случаи, в которых Совет Безопасности и/или Генеральная Ассамблея создавали механизмы наблюдения за выполнением решений, когда воюющие силы нарушали обязательства по защите гражданского населения. Мы твердо убеждены, что международный реестр ущерба позволяет осуществлять всестороннее наблюдение за конфликтами. Аналогичным образом необходимо, чтобы больше стран признали юрисдикцию Международного уголовного суда - специализированного суда, который может преследовать виновных в таких военных преступлениях, как нападения на объекты гражданской инфраструктуры, основные службы и создание препятствий для осуществления поставок продовольствия.

Мы признаем вклад резолюций 2417 (2018) и 2573 (2021), направленных на смягчение влияния конфликтов на положение в области продовольственной безопасности. Настоятельно необходимо, чтобы Совет Безопасности рассмотрел возникающие в ходе конфликтов риски, влияющие как на положение в области продовольственной безопасности, так и на защиту основных услуг.

Считаем, что следует уделить внимание гендерному аспекту и тому, как отсутствие продовольственной безопасности или соответствующих услуг может оказывать дифференцированное воздействие на женщин.

Первым из этих новых рисков является изменение климата, воздействие которого в сочетании с социально-экономическими и/или политическими факторами повышает риск насилия, обусловленного отсутствием продовольственной безопасности, а также экономическими кризисами и миграцией. Изменение климата может приводить к засухам, наводнениям и другим стихийным бедствиям, которые сказываются на производстве продовольствия.

Аналогичным образом вооруженные конфликты вызывают вынужденное перемещение людей и беженцев в беспрецедентных масштабах, что может приводить к нарушению процесса производства продовольствия и еще больше усугублять проблему отсутствия продовольственной безопасности.

Третий элемент, который необходимо рассмотреть, — это вооруженные и преступные группировки, осуществляющие в рамках своей военной стратегии контроль над производством и распределением продовольствия. Совет Безопасности, как и другие специализированные учреждения, может принимать меры в целях разрушения такой экономики военного времени и обеспечения доставки продовольствия тем, кто в нем больше всего нуждается.

Наконец, мы хотели бы подчеркнуть важность предотвращения самих конфликтов. Поэтому мы призываем Совет Безопасности совместно с региональными организациями, Комиссией по миростроительству и прежде всего гражданским обществом, в число представителей которого должны на постоянной основе включаться женщины, объединить усилия для достижения долгосрочных решений проблемы отсутствия продовольственной безопасности, обусловленной конфликтами.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Греции.

Г-н Секерис (Греция) (говорит по-английски): Греция присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, и хотела бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Мы хотели бы поблагодарить Швейцарию за организацию этих своевременных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Конфликты по-прежнему являются основной причиной голода, оказывая влияние на глобальные рынки и цепочки поставок, а продолжающаяся война на Украине еще больше усугубляет так называемый тройной кризис — кризис, вызванный нехваткой продовольствия, топлива и удобрений. Этот кризис еще больше обостряется, когда конфликт сочетается с другими факторами, такими как изменение климата.

В этой связи важнейшую роль по-прежнему играет выполнение резолюций 2417 (2018) и 2573 (2021). Соблюдение международного гуманитарного права в полном объеме сохраняет первостепенное значение, и все стороны в вооруженных конфликтах должны придерживаться гуманитарных принципов. В этом отношении исключительно важным является вклад Международного комитета Красного Креста. Необходимо также уделять внимание операциям по разминированию, с тем чтобы пахотные земли были безопасны для ведения сельскохозяйственной деятельности.

Нужно приложить все усилия для обеспечения гуманитарного доступа к тем, кто нуждается в помощи. Мы должны защитить гражданскую инфраструктуру от любых нападений, при этом безопасность гуманитарного персонала должна оставаться для нас одной из главных приоритетных задач. Отдельное внимание следует обратить на защиту наиболее уязвимых групп населения, таких как женщины и дети. Особую обеспокоенность вызывает безопасность женщин из числа гуманитарных работников, участие которых является незаменимым в процессе предоставления основных услуг женщинам и девочкам.

Цифровые технологии и искусственный интеллект могут сыграть конструктивную роль, в том числе посредством распространения критически важной информации. Однако мы должны сохранять бдительность, с тем чтобы этот инструмент не использовался для причинения гражданскому населению вреда посредством распространения дезинформации или даже совершения кибератак, которые могут поставить под угрозу жизненно необходимые объекты гражданской инфраструктуры.

Кроме того, нам необходимо действовать на опережение, укрепляя связи между ранним оповещением и ранним реагированием в условиях продовольственных кризисов, обусловленных конфликтами. В этой связи каждое правительство должно применять превентивные стратегии и принимать безотлагательные меры для обеспечения своего населения продовольствием. Если у правительства нет возможности предотвратить или смягчить продовольственный кризис, оно должно содействовать проведению в соответствии с нормами международного гуманитарного права операций по оказанию помощи. Улучшение ситуации в области продовольственной безопасности требует координации

и взаимодополняемости усилий, предпринимаемых участниками такой гуманитарной деятельности. В этой связи заслуживает похвалы работа Управления по координации гуманитарных вопросов.

Я хотел бы подчеркнуть, что Греция особенно привержена оказанию гуманитарной помощи регионам, серьезно пострадавшим от обусловленного конфликтами голода, в частности странам Африки, расположенным к югу от Сахары, в Сахеле и на Африканском Роге. В этой связи мы вносим финансовый вклад в восстановление порта Бенгази в Ливии — транспортного узла, который облегчает поставки продовольствия в регион в целом.

В дополнение к вышесказанному следует отметить, что в рамках Черноморской инициативы по зерну, которая сыграла жизненно важную роль в снижении мировых цен на продовольствие и удобрения, суда греческих компаний, осуществляющих морские перевозки по всему миру, транспортируют 50 процентов от общего объема продукции, которая в настоящее время экспортируется Украиной.

Наконец, мы участвуем во всех соответствующих дискуссиях в Организации Объединенных Наций, в том числе по Новой повестке дня для мира. Предотвращение конфликтов является наиболее эффективным средством предотвращения голода. Хотя гуманитарная помощь имеет важнейшее значение, решение проблемы — это заключение мира. Будучи кандидатом в члены Совета Безопасности на период 2025–2026 годов, Греция сохраняет приверженность делу укрепления международного мира и безопасности и мирному урегулированию конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Майнеро (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поздравить Швейцарию с председательством в Совете Безопасности и организацией этих важных открытых прений.

Совет Безопасности должен сохранять приверженность делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, содействия соблюдению в полном объеме норм международного права, в частности международного гуманитарного права и

международного права прав человека, и борьбы с безнаказанностью.

Аргентина хотела бы еще раз подчеркнуть ценность и значение Женевских конвенций 1949 года, которые стали для международного сообщества выдающимся шагом вперед в процессе развития норм международного гуманитарного права. Семь десятилетий спустя конфликты все еще существуют, и, к сожалению, по-прежнему возникает множество ситуаций, в которых гражданское население подвергается нападениям, что ведет к недопустимой гибели гражданских лиц; в которых детей вербуют в солдаты и подвергают жестокому обращению; в которых тысячи и даже миллионы людей оказываются на положении перемещенных лиц; и в которых гуманитарный доступ невозможно обеспечить, либо он серьезно ограничен. Многие из этих ситуаций усугубляются наличием безнаказанности.

Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2023/345) и высоко оцениваем содержащиеся в нем рекомендации и выводы. В докладе Генерального секретаря подчеркивается, что в 2022 году с острым голодом столкнулось более 250 миллионов человек в 58 странах и территориях, во многих из которых идет вооруженный конфликт. В нем также говорится о том, что конфликты и отсутствие безопасности относятся к числу главных факторов, способствовавших высокому уровню нехватки продовольствия, с которой, по оценкам, столкнулись 117 миллионов человек в 19 странах и территориальных единицах.

Вооруженные конфликты порождают отсутствие продовольственной безопасности, приводя к разрушению ферм, дорог и портов, парализуя экономику и блокируя гуманитарный доступ. Нехватка продовольствия, в свою очередь, может спровоцировать применение насилия, нестабильность и миграцию, а также стать фактором, способствующим вербовке в ряды террористических групп.

В последние годы Совет Безопасности уделяет особое внимание связи между конфликтами и голодом. В 2017 году, когда Генеральный секретарь предупредил Совет об угрозе голода в различных регионах, Совет в заявлении Председателя выразил сожаление по поводу неспособности сторон соответствующих конфликтов обеспечить устойчивый и беспрепятственный доступ для достав-

ки жизненно важной продовольственной помощи (S/ PRST/2017/14).

В мае 2018 года Совет принял резолюцию 2417 (2018), напомнив о наличии связи между вооруженными конфликтами и обусловленным ими дефицитом продовольствия. В резолюции решительно осуждается использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны и противоправный отказ в гуманитарном доступе, а также содержится обращенный ко всем сторонам в конфликте настоятельный призыв защищать важнейшие объекты гражданской инфраструктуры в целях обеспечения надлежащего функционирования продовольственных систем.

В докладе Генерального секретаря подчеркивается, что спустя пять лет после принятия резолюции 2417 (2018) вооруженные конфликты остаются одной из главных причин голода. Международное гуманитарное право запрещает умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве метода ведения войны и предусматривает защиту имущества, необходимого для производства продовольствия и чистой воды. Несмотря на эти положения международного гуманитарного права, голод пугающе часто становится следствием вооруженного конфликта — либо потому, что воюющие стороны намеренно его провоцируют, нарушая тем самым свои обязательства, либо потому, что он возникает как косвенный результат обусловленных войной разрушений. Очевидно, что соблюдение норм международного гуманитарного права может помочь смягчить последствия вооруженного конфликта для продовольственной безопасности.

Один из важных аспектов деятельности по защите гражданских лиц — это расследование преступлений против них и привлечение виновных к ответственности. В этой связи Аргентина считает уместным указать на тот факт, что международное гуманитарное право предлагает механизм расследования инцидентов, которые могут представлять собой серьезные нарушения Женевских конвенций, беспристрастным органом, а именно Международной гуманитарной комиссией по установлению фактов, которая предусмотрена Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям.

Аргентина также хотела бы особо отметить основополагающую роль Международного уголовного суда (МУС) в борьбе с безнаказанностью. МУС является ключевым инструментом в поисках справедливости, и во многих случаях именно Совет Безопасности играет важнейшую роль в передаче ситуаций на рассмотрение в МУС. В зонах конфликтов как государственные, так и негосударственные субъекты продолжают совершать нападения на гражданское население, и реестры жертв могут стать источником информации о действиях субъектов во время боевых столкновений и помочь определить ответственные стороны. Аргентина призывает все стороны в конфликтах последовательно регистрировать и отслеживать потери в сотрудничестве с соответствующими международными уполномоченными органами. Регистрация жертв является основным инструментом для раннего предупреждения потенциальных массовых злодеяний и понимания других угроз для гражданского населения.

Спустя более чем 20 лет после принятия резолюции 1265 (1999), первой резолюции Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, мирные жители по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв конфликтов. Проблема заключается не в действующей нормативно-правовой базе, а в толковании этих норм и их применении на практике. Для того чтобы воплотить достижения последних 20 лет в нормативной области в конкретные результаты, Совет Безопасности и международное сообщество в целом должны добиваться более эффективного применения действующих норм.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-жа Закариаш (Португалия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Швейцарию за созыв этих прений, а докладчиков – за сообщения, с которыми они выступили сегодня в первой половине дня.

Португалия присоединяется к заявлению Генерального директора Управления Европейской комиссии по вопросу гуманитарной помощи и гражданской защиты, с которым он выступил от имени Европейского союза, а также к заявлениям представителей Кувейта и Хорватии от имени Группы

друзей по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите. Сейчас я хотела бы высказать три соображения в своем национальном качестве.

Во-первых, мы приветствуем ежегодный доклад Генерального секретаря (S/2023/345) о защите гражданского населения. Нас обнадеживают некоторые позитивные шаги, такие как принятие Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах, недавнее продление срока действия Черноморской инициативы по зерну и создание Мозамбиком Межведомственной комиссии по правам человека и международному гуманитарному праву, о чем упомянул сегодня в первой половине дня президент Ньюси. Однако в целом ситуация остается весьма тревожной. В 2022 году число погибших мирных жителей возросло на 53 процента, и половина этих людей погибли в ходе агрессивной войны России на Украине. А две трети людей, испытывающих острый голод, живут в районах, затронутых конфликтами. Государства несут за это ответственность.

Во-вторых, в этой связи государства обязаны защищать, уважать и соблюдать права на питание, чистую питьевую воду и санитарные услуги, признанные в соответствии с международным правом прав человека. Для этого мы должны обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и одновременно наращивать усилия по популяризации и осуществлению резолюций 2417 (2018) и 2573 (2021) в целях обеспечения координации деятельности между Советом Безопасности и Советом по правам человека и его специальными процедурами, а также синергии с другими соответствующими субъектами. И нам также необходимо согласовать усилия в области установления мира, развития и в гуманитарной сфере, чтобы обеспечить их взаимодополняемость и устранить коренные причины, не забывая при этом о последствиях изменения климата.

Наконец, для того чтобы наша работа была эффективной, нам необходимо сочетать краткосрочные действия с долгосрочными решениями. Нам необходимы стратегическое прогнозирование и подотчетность. Нам нужно придать более системный характер координации усилий по оказанию

чрезвычайной помощи и обеспечению защиты гуманитарных работников. Режимы санкций должны предусматривать исключения по гуманитарным соображениям в соответствии с резолюцией 2664 (2022). Необходимо соблюдать право гражданских лиц на образование и здравоохранение во время вооруженных конфликтов. Нам нужны стратегии с акцентом на устойчивое развитие и уважение прав человека, которые при этом предусматривают активное использование технологий для обеспечения устойчивости и экологической сбалансированности продовольственных систем и систем водоснабжения. Более того, нам необходимо работать на инклюзивной основе. Гражданские лица – это не безликая масса. Это общины, разрушаемые конфликтами. Мы должны прислушиваться к их мнению и работать с ними на местном уровне. Одним словом, мы должны поддерживать уязвимые страны, уважая их национальные приоритеты и ответственность, расширять масштабы гуманитарных операций и защищать источники средств к существованию, содействуя политическому диалогу. Нам необходимо выбрать этот путь, если мы хотим разорвать порочный круг вооруженных конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-жа Маршан (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-жа Председатель, позвольте тепло поздравить Вас в связи с Вашим имеющим историческое значение председательством в Совете Безопасности. Я хотела бы также выразить признательность Генеральному секретарю, президенту Международного комитета Красного Креста и г-же Мункаиле за их сообщения.

Наша страна присоединяется к заявлению Генерального директора Управления Европейской комиссии по вопросу гуманитарной помощи и гражданской защиты, с которым он выступил от имени Европейского союза, а также к заявлениям представителей Кувейта и Хорватии от имени Группы друзей защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите соответственно.

Гражданское население продолжает платить высокую цену в вооруженных конфликтах. Сейчас, когда международное сообщество сталкивается с самым большим количеством конфликтов со вре-

мен Второй мировой войны, 2 миллиарда человек, то есть четверть населения мира, живут в пострадавших от насилия районах. Число перемещенных лиц достигло рекордных показателей. Вооруженные конфликты приводят к гибели людей, перемещению населения и сексуальному насилию. Они приводят к эксплуатации природных ресурсов, разрушению критически важной инфраструктуры, перебоям с предоставлением основных услуг гражданскому населению и серьезной нехватке продовольствия и воды, что оказывает непропорционально большое воздействие на женщин, девочек и других людей, находящихся в уязвимом положении. Агрессивная война России против Украины еще больше усугубила эту картину и привела к массовому перемещению населения и ухудшению ситуации с продовольственной безопасностью для миллионов людей по всему миру. Международному сообществу необходимо принять решительные меры реагирования на эти вызовы. В этой связи мы приветствуем продление срока действия Черноморской инициативы по зерну. Как подчеркивает Генеральный секретарь в своем докладе о защите гражданских лиц (S/2023/345), вооруженные конфликты остаются основной причиной отсутствия продовольственной безопасности. Мы должны разорвать порочный круг конфликтов и голода, поддержать экономику уязвимых стран и выработать комплексные решения для борьбы с многочисленными причинами отсутствия продовольственной безопасности во время конфликтов. Мы приветствуем рекомендации, представленные Генеральным секретарем в его докладе, и призываем все соответствующие заинтересованные стороны выполнить их.

(*говорит по-английски*)

В контексте сегодняшних прений наша страна хотела бы подчеркнуть четыре момента. Во-первых, строгое соблюдение международного гуманитарного права всеми сторонами в вооруженных конфликтах по-прежнему имеет критически важное значение для защиты гражданского населения, а также ресурсов и объектов, необходимых для его выживания. Мы приветствовали принятие в прошлом году Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах, в соответствии с которой государства согласились принять и осуществлять политику и практические меры с целью

воздерживаться от действий, которые могут причинить вред гражданскому населению, в том числе воздерживаться от применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах или ограничивать использование таких методов. Мы призываем все государства присоединиться к Декларации.

Во-вторых, Совет должен активизировать свои усилия с целью положить конец вооруженным конфликтам и использовать весь спектр имеющихся в его распоряжении инструментов для реагирования на гуманитарные и продовольственные кризисы, подпитываемые конфликтами. Крайне важно содействовать выполнению соответствующих резолюций Совета Безопасности, таких как резолюции 2417 (2018) и 2573 (2021), которые подтверждают запрет на использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население, включая детей, в качестве метода ведения войны.

В-третьих, государства должны укреплять механизмы привлечения к ответственности как на внутреннем, так и на международном уровнях. Они должны провести расследования случаев нарушения международного гуманитарного права, связанных с использованием голода как метода ведения войны, включая незаконный отказ в гуманитарной помощи. Что касается случаев, когда национальные судебные системы не принимают соответствующие меры, то у Совета имеются необходимые инструменты для запуска целого ряда международных механизмов расследования и привлечения к ответственности. В этой связи мы приветствуем поправку к Римскому статуту, в соответствии с которой умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве метода ведения войны в ходе немеждународных вооруженных конфликтов причислено к разряду военных преступлений, и призываем государства-члены придерживаться Статута и ратифицировать эту поправку.

Наконец, Совет должен более эффективно использовать механизмы раннего предупреждения и предотвращения, предусмотренные резолюцией 2417 (2018), и запрашивать регулярные брифинги о ситуациях, в которых конфликт является одной из основных причин голода. Генеральный секретарь также призван играть важную роль в привлечении внимания членов Совета к наличию риска возникновения вызванного конфликтом голода и масштабной проблемы отсутствия продовольственной без-

опасности в контексте вооруженного конфликта. В этой связи мы также с удовлетворением отмечаем назначение в прошлом году Координатора Организации Объединенных Наций по предотвращению массового голода и реагированию на него, что мы считаем позитивным шагом.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Камбоджи.

Г-жа Ит (Камбоджа) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотела бы выразить признательность Швейцарии за организацию сегодняшних прений по вопросу об обеспечении безопасности и достоинства гражданских лиц в условиях конфликтов. Новые сведения, представленные Генеральным секретарем, и мнения, высказанные докладчиками и выступающими, были весьма информативными и полезными.

Печально видеть, что число людей, столкнувшихся с острой формой отсутствия продовольственной безопасности, увеличилось с 193 миллионов в 2021 году до 258 миллионов в 2022 году, в основном в результате вооруженных конфликтов. Несмотря на соответствующие резолюции, принятые Советом Безопасности, этот рост свидетельствует о наличии серьезных пробелов в наших усилиях по решению вопросов мира и безопасности. Хотела бы высказать три соображения.

Во-первых, необходимо решительно призвать все стороны любого конфликта в равной степени отвечать за обеспечение безопасного доступа гуманитарных организаций к нуждающемуся гражданскому населению, полностью соблюдая при этом принцип беспристрастности. Речь идет, например, о создании безопасных лагерей в районах конфликтов и безопасных коридоров для прохода гражданских лиц и доставки помощи.

Во-вторых, государства-члены должны в первую очередь уделять внимание работе по предотвращению дальнейшей эскалации существующих конфликтов, настоятельно призывая заинтересованные стороны прийти к согласию в отношении коренных причин их конфликтов в целях эффективного устранения этих причин. Это легче сказать, чем сделать, но тем не менее мы должны и впредь упорно работать в этом направлении.

В-третьих, настоятельно призываем прилагать все усилия для предотвращения нанесения ущерба объектам гражданской инфраструктуры и основным службам, производству продовольствия и цепочкам поставок в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Существует достаточное число общепринятых законов и норм, однако они далеко не всегда четко соблюдаются.

Наша делегация рассчитывает, что Совет Безопасности сможет играть ведущую роль в усилиях по привлечению соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон, в том числе Комиссии по миростроительству, чтобы оправдать надежды, обозначенные в моих трех замечаниях, и не допустить негативного воздействия насильственных конфликтов во всем мире на достижение целей в области устойчивого развития.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Королевства Нидерландов.

Г-жа Брандт (Королевство Нидерландов) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас, а также Вашу страну, Швейцарию, за организацию этих чрезвычайно важных открытых прений по случаю годовщины принятия резолюции 2417 (2018).

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, а также к заявлениям, сделанным представителем Ирландии от имени Группы друзей по вопросам действий по борьбе с конфликтами и голодом и представителем Кувейта от имени Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Хотели бы также добавить несколько замечаний в своем национальном качестве, поскольку Королевство Нидерландов гордится тем, что в период своего членства в Совете Безопасности наша страна вошла в число авторов резолюции 2417 (2018) и сыграла свою роль в ее принятии. К сожалению, спустя пять лет ситуация стала хуже, чем была в 2018 году. Как отмечали другие ораторы, масштаб гуманитарных потребностей находится на беспрецедентном уровне, и конфликты по-прежнему являются самой важной причиной этих рекордно больших потребностей, в том числе в странах, которым сейчас угрожает голод. Не вызывает сомнений, что вооруженные конфликты прямо и косвенно усили-

вают голод, о чем только что столь убедительно говорил представитель Аргентины. Все это означает, что резолюция 2417 (2018) сегодня еще более важна, чем пять лет назад. В связи с этим хотела бы особо отметить три момента.

Во-первых, взаимосвязь между конфликтами и голодом — это вопрос международной безопасности, который касается всех нас. Это проблема не только гуманитарных организаций. Мы все должны работать над тем, чтобы разорвать порочный круг зависимости между конфликтами и голодом.

Во-вторых, резолюция 2417 (2018) служит нам напоминанием о том, что действия, подвергающие гражданское население голоду, запрещены в соответствии с международным гуманитарным правом, в том числе в вооруженных конфликтах немеждународного характера, а также о том, что, как и в случае гендерного насилия, с такими действиями нельзя мириться, в том числе во время войны. На нас лежит коллективная ответственность за соблюдение этих норм не только на словах, но и на деле, а также за привлечение к ответственности за их несоблюдение.

В-третьих, резолюция 2417 (2018) помогает предвидеть и оперативно бороться с острыми формами отсутствия продовольственной безопасности, возникающими в результате вооруженного конфликта. Так, в соответствии с этой резолюцией члены Совета Безопасности обязаны уделять всестороннее внимание докладам Генерального секретаря по этому вопросу.

Резолюция 2417 (2018) стала одной из важнейших резолюций, однако очевидно, что мы должны прилагать больше усилий для более эффективного осуществления ее положений. В связи с этим у меня есть два предложения. Во-первых, в резолюции содержится призыв к Генеральному секретарю о представлении Совету Безопасности доклада в случаях, когда конфликт приводит к серьезному дефициту продовольствия. Приветствуя предпринятые к настоящему времени усилия в этой области, в частности шаги, упомянутые в докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения за этот год (S/2023/345), считаем, что предусмотренные этой резолюцией доклады следует представлять на более регулярной основе.

Во-вторых, и это самое главное, на базе этих докладов Совет должен предпринимать оператив-

ные действия в соответствии с резолюцией 2417 (2018). Совет Безопасности должен серьезно относиться к этой информации и принимать конкретные меры в случае использования голода в качестве оружия. Только тогда резолюция будет выполнять свою задачу — менять жизнь людей к лучшему, как это произошло в 2018 году, когда действия Совета способствовали предотвращению голода в Йемене.

В заключение следует отметить, что сегодня, когда масштаб гуманитарных потребностей растет, необходимо реализовать весь потенциал этой резолюции. Мы должны сообща принимать меры, чтобы разорвать порочный круг зависимости между конфликтами и голодом. И мы надеемся, что эта неделя, посвященная защите гражданского населения, и сегодняшние открытые прения позволят нам с большей решимостью выполнять свои обязательства и вдохновят нас на достижение этих общих целей. Могу заверить Совет в том, что Королевство Нидерландов будет неизменно оказывать поддержку в этом отношении. И позвольте мне повторить слова, только что произнесенные моей коллегой из Камбоджи. Это легче сказать, чем сделать, но я призываю проявить настойчивость в этом вопросе.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-н Таммсаар (Эстония) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений в Совете Безопасности.

Эстония присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил представитель Европейского союза.

Эстония по-прежнему серьезно обеспокоена положением гражданского населения в ситуациях, о которых идет речь в докладе Генерального секретаря (S/2023/345), в том числе в Афганистане, Сомали, Судане, Сирии и на Украине. Подчеркиваем необходимость обеспечения гуманитарного доступа и предоставления гуманитарным работникам, в том числе женщинам, возможности осуществлять свою деятельность безопасно и без ограничений. С целью положить конец нападениям на гражданское население и сдерживать тех, кто хочет бросить вызов миру, необходимо добиться того, чтобы виновные понесли всю полноту ответственности. При рассмотрении дел, которые уже были переданы в Международный уголовный суд (МУС), первосте-

пенное значение имеет дополнительная поддержка со стороны Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

Согласно довольно осторожной оценке, представленной в докладе Генерального секретаря, в 2022 году почти в половине известных нам случаев жертвы среди гражданского населения во всем мире напрямую связаны с агрессией России против Украины. На Украине Россия совершает действия, приводящие к гибели мирных жителей и тому, что они подвергаются пыткам, изнасилованиям и целенаправленным бомбардировкам, а также наносит удары по гражданской инфраструктуре и насильственно перемещает гражданских лиц, в том числе детей. Именно по этой причине Путин и Львова-Белова были включены в список наиболее опасных лиц, разыскиваемых МУС. Эти чудовищные преступления служат также причиной того, почему Россия должна быть упомянута в приложении к предстоящему докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах как сторона, совершающая грубые нарушения в отношении детей.

Помимо того, в результате агрессии против Украины объем экспорта зерна из этой страны сократился по меньшей мере на треть. Мы приветствуем продление срока действия Черноморской инициативы по зерну. Тем не менее Украине и всему миру необходимо, чтобы Россия прекратила развязанную ею войну. Только в этом случае фермеры смогут вновь возделывать свои поля и восстановится нормальная международная торговля сельскохозяйственной продукцией, что благоприятно скажется на глобальной продовольственной безопасности. Россия блокирует доступ на временно оккупированные территории Украины, и ее действия приводят к гибели огромного числа работников здравоохранения, что свидетельствует о намеренном пренебрежении положениями резолюций 2417 (2018) и 2573 (2021). Из 25 журналистов, которые, по данным ЮНЕСКО, погибли в ходе конфликтов, 10 были убиты на Украине. В этой связи, к сожалению, следует отметить, что до сих пор не удалось добиться выполнения резолюции 2222 (2015) о защите журналистов.

В заключение следует добавить, что каждое государство-член должно вносить свой вклад в процесс оказания поддержки гражданским лицам, пострадавшим в результате вооруженного конфликта, и обеспечения их защиты. С февраля 2022 года

Эстония приняла для более 70 000 украинских беженцев, что эквивалентно более чем 5 процентам нашего населения. Мы также ежегодно выдаем 35 видов на жительство журналистам, которые в этом нуждаются, чтобы защитить свободную журналистику и поддержать независимые СМИ во всем мире. Мы продолжим оказывать поддержку в укреплении продовольственной безопасности во всем мире, в том числе через Всемирную продовольственную программу.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Литвы.

Г-н Паулаускас (Литва) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Швейцарии за организацию сегодняшних важных прений.

Литва присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил представитель Европейского союза.

Прошло более 20 лет с тех пор, как была единогласно принята резолюция 1265 (1999). Эта резолюция стала важным шагом в решении проблемы защиты гражданских лиц во время вооруженных конфликтов. С тех пор Совет Безопасности принял множество резолюций, подчеркивающих необходимость защиты гражданского населения и соблюдения норм международного гуманитарного права. Однако по всему миру продолжают активные конфликты, в ходе которых больше всего страдает гражданское население, что приводит к перемещению миллионов людей из своих домов. Согласно докладу Генерального секретаря (S/2023/345), в 2022 году в 12 вооруженных конфликтах погибло по меньшей мере 16 988 гражданских лиц. Шокирует тот факт, что почти половина этих людей были убиты в результате агрессивной войны России против Украины, которая стала причиной гибели 7957 человек. Реальные цифры могут быть гораздо выше. Постоянные нападения России на гражданское население на Украине, а также преднамеренное уничтожение 700 объектов критически важной инфраструктуры и кибероперации с целью вывода из строя объектов электроснабжения, перекрытия доступа к Интернету и транспортным услугам, представляют собой серьезные нарушения международного гуманитарного права.

Дети особенно сильно страдают из-за вооруженных конфликтов. Согласно докладу ЮНИСЕФ, примерно 5,7 миллиона детей на Украине были вынуждены прервать процесс обучения, а 1,5 миллиона детей испытывают проблемы с психическим здоровьем. Мы также хотим обратить внимание на попытки России массово похищать и вывозить украинских детей из Украины в Россию. Мы полностью поддерживаем расследование Международного уголовного суда и его решение выдать ордера на арест президента России Владимира Путина и нынешнего уполномоченного при президенте России по правам ребенка Марии Львовой-Беловой по подозрению в совершении военных преступлений, связанных с незаконной депортацией и перемещением детей из оккупированных районов Украины. Мы также подчеркиваем важность противодействия всем попыткам России использовать систему Организации Объединенных Наций для сокрытия этих серьезных преступлений и перекладывания вины за них.

Другой важнейший документ, принята в 2018 году резолюция 2417 (2018), решительно осуждает умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, и препятствование оказанию гуманитарной помощи, направленной на сокращение масштабов голода среди гражданского населения, затронутого конфликтами. Мы полностью поддерживаем усилия Генерального секретаря, который стремится разорвать порочный круг вооруженных конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности и вести поиск политических решений, укрепляющих экономику уязвимых стран. Продление Черноморской инициативы по зерну является позитивным событием, и мы благодарны Организации Объединенных Наций, Турции и другим участникам за их самоотверженную работу. Однако также крайне важно, чтобы Россия прекратила использовать продовольствие в качестве оружия и продемонстрировала подлинную приверженность полному выполнению соглашения. Мы настоятельно призываем страны, особенно развивающиеся страны, производящие удобрения, использовать эту возможность для увеличения своих производственных мощностей и более активно участвовать в деятельности на мировом рынке удобрений. Это не только поможет укрепить глобальную продоволь-

ственную безопасность, но и повысит стабильность сельскохозяйственных систем во всем мире.

Литва полностью поддерживает изложенные в докладе Генерального секретаря рекомендации, которые включают призыв к проведению расследований предполагаемых военных преступлений, преступлений против человечности и актов геноцида. Крайне важно привлечь виновных к ответственности, обеспечить возмещение ущерба жертвам и разработать меры по предотвращению подобных злодеяний в будущем. Международный уголовный суд должен осуществлять свою юрисдикцию во всех надлежащих случаях. Мы также отмечаем и высоко оцениваем усилия Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста, региональных и неправительственных организаций по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права. Их преданность делу защиты гражданского населения, обеспечения безопасности объектов гражданской инфраструктуры и решения проблемы дефицита продовольствия заслуживает похвалы.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Иордании.

Г-н Хмуд (Иордания) (*говорит по-английски*): Я рад выразить благодарность Швейцарии за организацию сегодняшних важных открытых прений. Хотел бы также выразить признательность докладчикам за то, что они поделились с Советом своими ценными соображениями.

Главная ответственность за защиту гражданского населения и гражданских объектов лежит на государственных и негосударственных субъектах, являющихся сторонами конфликтов. Однако Организация Объединенных Наций и соответствующие гуманитарные учреждения, в частности Международный комитет Красного Креста (МККК), с учетом их мандатов, играют очень важную роль в обеспечении такой защиты и поддержке соответствующих усилий.

Что касается Организации Объединенных Наций, то защита гражданских лиц и гражданских объектов в зонах конфликтов должна быть одной из основных задач ее механизмов и инициатив, связанных с защитой людей, оказавшихся в зоне конфликта, а также с урегулированием и разрешением этих конфликтов, в том числе в рамках мирных процессов, в которых участвует Организация

Объединенных Наций. Также крайне важно, чтобы Совет Безопасности и другие соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, включая Секретариат, установили четкие руководящие принципы для проведения эвакуации сотрудников и персонала Организации Объединенных Наций в случае начала военных действий таким образом, чтобы это не мешало обеспечивать защиту гражданского населения и поддерживать его благополучие.

На правовом уровне в наших общих интересах как международного сообщества обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, связанных с защитой гражданского населения и гражданских объектов, включая те, которые содержатся в четвертой Гаагской конвенции 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны и четвертой Женевской конвенции 1949 года и Дополнительных протоколах к Женевским конвенциям. Государства-участники соответствующих документов международного гуманитарного права, а также МККК призваны сыграть важную роль. Но именно международное сообщество в целом должно добиваться соблюдения норм международного гуманитарного права и привлечения к ответственности за нападения на гражданское население, гражданские объекты и нанесение вреда окружающей среде.

Стороны в конфликте, включая вооруженные группы, обязаны соблюдать применимые нормы международного гуманитарного права, касающиеся защиты гражданского населения и гражданских объектов, а также окружающей среды, и предотвращать нарушения со стороны своих сил и личного состава. Эти правила, включая запрет на применение методов или средств ведения военных действий, которые могут причинить обширный, долговременный и серьезный ущерб окружающей среде; запрет на совершение нападений на гражданское население, гражданские объекты и причинение ущерба окружающей среде, когда она считается гражданским объектом, и применимость принципов избирательности, пропорциональности и предосторожности, необходимо применять при любых обстоятельствах в ходе военных операций. Такие правила также включают запрет на разграбление природных ресурсов, предотвращение нанесения оккупирующими державами значительного ущерба окружающей среде оккупированных территорий, запрет на незаконную эксплуатацию ок-

купирующими державами природных ресурсов на оккупированных территориях и требование о том, чтобы использование таких ресурсов происходило на устойчивой основе на благо находящегося под защитой гражданского населения на оккупированных территориях.

В этой связи Иордания хотела бы напомнить членам Совета о применимости клаузулы Мартенса о защите гражданских лиц и гражданских объектов, а также о защите окружающей среды. Это включает запрет на применение методов и средств ведения войны, включая новые технологии, которые конкретно не запрещены соответствующими договорными нормами. В этой связи Иордания осуждает незаконную политику и действия Израиля в отношении находящегося под защитой гражданского населения, важнейших объектов гражданской инфраструктуры и окружающей среды на оккупированной палестинской территории, что включает незаконную эксплуатацию большей части природных ресурсов на оккупированной палестинской территории, в том числе водных ресурсов. Совет Безопасности, главный орган, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, имеет право и обязан принимать меры в ситуациях, когда не обеспечивается надлежащая защита гражданских лиц и гражданских объектов.

В свете увеличения числа вооруженных конфликтов во всем мире мы регулярно наблюдаем ужасы, с которыми в результате этих конфликтов сталкиваются мирные жители. Поэтому необходимо комплексно подходить к вопросу их защиты, учитывая лазейки в существующих режимах защиты для обеспечения максимальной эффективности существующих механизмов.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Мабхонго (Южная Африка) (говорит по-английски): Благодарим Швейцарию за организацию этих важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Благодарим также Генерального секретаря и всех докладчиков за их содержательные замечания, высказанные в ходе заседания в первой половине дня.

Совет Безопасности обсуждает этот важный вопрос в то время, когда мир, как и прежде, охва-

тывают новые, повторяющиеся и затяжные конфликты, которые имеют серьезные последствия для гражданского населения, особенно для женщин, детей и молодежи. В докладе Генерального секретаря (S/2023/345) подробно рассматриваются тревожные статистические данные о вооруженных конфликтах и их последствиях для гражданского населения, безопасности гражданских лиц и средств к существованию людей во всем мире. Это относится и к оккупированным территориям Палестины и Сомали. В докладе дается прогноз, что масштаб человеческих страданий будет расти, и это вызывает серьезную обеспокоенность.

Чаще всего нападения на гражданское население носят не только неизбирательный характер, но направлены против ни в чем не повинных людей, что приводит к человеческим жертвам, неизлечимым травмам, которые остаются на всю жизнь, вынужденному перемещению людей, нарушению поставок и отсутствию доступа к основным услугам, разрушению объектов критически важной инфраструктуры, а также утрате источников средств к существованию, на которые и без того постоянно воздействуют общемировые негативные экономические факторы, в том числе рост цен на продовольствие, отсутствие энергетической и продовольственной безопасности. Мы по-прежнему обеспокоены ограничениями в доступе к продовольствию и сообщениями о регулярном использовании голода в качестве орудия войны и/или ограничении доступа к гуманитарной помощи в условиях конфликтов. В этой связи мы обеспокоены тем, что вооруженные конфликты отрицательно сказываются не только на продовольственной безопасности, но и на питании, что в первую очередь затрагивает наиболее уязвимые слои населения.

В докладе Генерального секретаря также подчеркивается, что вооруженные конфликты входят в число основных причин голода. Южная Африка глубоко сожалеет о растущем дефиците продовольствия в результате вооруженного конфликта и целенаправленных нападений на важнейшие объекты инфраструктуры. Сожалеем о том, что по-прежнему не соблюдаются положения Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним, в которых подтверждается, что сторонам конфликта необходимо соблюдать свои обязательства и обязанности в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Крайне важно, чтобы

Совет Безопасности, во исполнение этого мандата, обеспечил соблюдение норм международного права и выступил единым фронтом против нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права.

Признаем важную роль, которую Совет Безопасности в случае необходимости играет в принятии решений по укреплению мандатов миротворческих миссий, касающихся защиты гражданского населения, особенно в условиях, когда эти операции проводятся в условиях все меньшей стабильности. В этом контексте мы высоко оцениваем постоянные усилия миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения в условиях конфликтов там, где это предусмотрено их мандатом, признавая при этом, что главная ответственность за защиту гражданского населения, а также за защиту и поощрение прав человека лежит на принимающих государствах.

В заключение мы приветствуем тот факт, что страны приняли меры по защите гражданского населения и объектов критической инфраструктуры, и отмечаем, что полезный опыт может быть извлечен из других конфликтных ситуаций и воспроизведен в других условиях для обеспечения максимальной защиты.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Болгарии.

Г-жа Бешкова (Болгария) (*говорит по-английски*): Болгария присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите. В своем национальном качестве я хотела бы подробнее остановиться на следующих моментах.

Прежде всего хотела бы поблагодарить Швейцарию за организацию сегодняшних открытых прений высокого уровня. Хотела бы также с удовлетворением отметить рекомендации Генерального секретаря, представленные в его докладе (S/2023/345), и поблагодарить докладчиков за их сообщения и соображения, с которыми они выступили в ходе заседания в первой половине дня.

Конфликты по-прежнему сказываются на обстановке во многих регионах мира и демонстрируют то, как насилие и отсутствие стабильности приводят к обострению гуманитарных проблем, в том числе увеличению масштабов спровоци-

рованного конфликтами голода. В то время как в 2022 году мы наблюдали сокращения числа жертв среди гражданского населения в ряде стран, таких как Сирия и Йемен, в других странах, например на Украине и в Сомали, число погибших гражданских лиц достигает страшных и беспрецедентных значений. Помимо пугающего роста числа гражданских лиц, погибших в ходе конфликтов, по сравнению с 2021 годом, постоянно возникают многочисленные препятствия для деятельности гуманитарных работников по оказанию помощи и защите гражданского населения — от отсутствия безопасности и насилия до бюрократических препон.

Сегодня, спустя пять лет с момента принятия резолюции 2417 (2018) и через два года после принятия резолюции 2573 (2021), страдания гражданского населения углубляются, а число нарушений основных норм растет. Поэтому Болгария присоединяется к призыву о соблюдении и уважении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека сторонами международных конфликтов и всеми членами международного сообщества. Стороны конфликта должны обеспечивать оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающемуся группам населения и содействовать работе гуманитарных организаций. В этой связи следует напомнить о том, что государства несут главную ответственность за защиту населения, проживающего на их территории.

Поскольку нам необходимо добиться перемен в поведении сторон в конфликтах с точки зрения соблюдения норм международного гуманитарного права, не менее важно, чтобы Совет выполнил свою задачу по обеспечению более эффективной и широкой поддержки гуманитарной деятельности. Принятые в этом зале решения или неспособность принять их могут иметь огромные и разрушительные последствия для всего мира, в чем мы неоднократно убеждались. Усилия, направленные на обеспечение соблюдения и уважения норм международного гуманитарного права, должны сопровождаться мерами по усилению ответственности за все нарушения и применению подхода, при котором защита интересов потерпевших ставится во главу угла и учитывается гендерная проблематика.

Меры, принятые на национальном уровне, должны быть дополнены работой международных механизмов. В этой связи мы приветствуем посто-

янную работу Международного уголовного суда по ситуации в Дарфуре, Судане, Центральноафриканской Республике и Мали, а с марта — на Украине, и поддерживаем создание реестра ущерба, причиненного в ходе агрессии Российской Федерации против Украины. С 2021 года, когда вопрос о решении проблемы взаимосвязи между конфликтами и голодом впервые был вынесен на рассмотрение Совета Безопасности (S/2021/250), и по сей день растет всеобщее понимание краткосрочных и долгосрочных последствий конфликтов для продовольственных систем и их различного воздействия на женщин, девочек, мальчиков и мужчин.

Болгария считает, что повышение эффективности осуществления резолюции 2417 (2018), в том числе посредством усиления политического руководства и стандартизации отчетности, крайне важно для того, чтобы Совет Безопасности мог предпринять решительные действия и выработать решения. Следующим шагом, направленным на содействие более систематическому применению существующих механизмов и документов, могла бы стать реализация предложения о регулярном представлении Совету Безопасности аналитических докладов по вопросам, связанным с конфликтами и голодом, и о назначении специального координатора в рамках Секретариата для организации усилий по представлению отчетности в соответствии с резолюцией 2417 (2018) и руководства ими.

Болгария с чувством глубокой обеспокоенности подчеркивает, что продолжающиеся военные конфликты оказывают разрушительное воздействие на важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, и мы вновь заявляем о своей поддержке резолюции 2573 (2021). Призываем все стороны выполнять ее положения в полном объеме, особенно учитывая многочисленные повреждения инфраструктуры электроснабжения, здравоохранения, водоснабжения и санитарии и катастрофическую угрозу, которая исходит от боевых действий на территории Запорожской электростанции и в непосредственной близости от нее.

В заключение хочу отметить, что защита гражданских лиц в вооруженном конфликте будет и впредь занимать важное место среди приоритетов Болгарии, и мы призываем все государства и все стороны в конфликте, в том числе негосударственные вооруженные группы, уделять первостепенное внимание защите гражданских лиц и в полной мере

применять имеющиеся в нашем распоряжении правовые нормы и инструменты, чтобы с их помощью достичь этой цели.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Колумбии.

Г-жа Салабата Торрес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Для Колумбии продовольственная безопасность и суверенитет, а также гарантия права человека на питание являются неперенным условием достижения всеобъемлющего мира и устойчивого развития. Глобальная борьба с голодом направлена на предотвращение возникновения вооруженных, гражданских и социальных конфликтов. В ходе этой борьбы внимание уделяется одному из главных факторов конфликтов, устранить который в корне необходимо для их преодоления, и учитывается неотъемлемая связь между поддержанием мира и развитием.

Колумбия подчеркивает, что без развития не может быть мира, а без мира — развития. Мы считаем, что Совет Безопасности в рамках его мандата по защите гражданских лиц и предоставлению всеобъемлющей поддержки населению, находящемуся в состоянии особой уязвимости, должен обеспечить многосторонние действия, направленные на укрепление этого подхода. Чтобы одержать победу в этой борьбе, устойчивым решением стало бы искоренение нищеты во всех ее аспектах и преодоление неравенства посредством укрепления производственного потенциала исторически обездоленных групп населения, особенно сельских женщин, молодежи, людей, живущих в сельских общинах, представителей коренных народов и общин африканского происхождения.

Правительство президента Густаво Петро Уррего всецело привержено только что обозначенным целям, для достижения которых оно стремится ускорить реализацию комплексной сельской реформы в соответствии с Мирным соглашением, подписанным в 2016 году с Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа. По состоянию на март 2023 года колумбийское государство вложило более 4,8 миллиона долларов США в приобретение более 3500 гектаров плодородных земель, для того чтобы непосредственно помочь 6195 сельским семьям. Для достижения прогресса в этих усилиях необходим обновленный

общественный договор, в соответствии с которым государство, частный сектор и крупные землевладельцы будут совместно работать над повышением производительности сельского хозяйства в нашей стране в рамках моделей устойчивого производства, способствующих борьбе с изменением климата и обеспечивающих сельские общины средствами производства и технологиями.

Колумбия отмечает также, что учреждения Организации Объединенных Наций поддерживают национальные усилия по укреплению устойчивых агропродовольственных систем. В январе 2023 года мы подписали с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций письмо о намерениях в отношении Пакта о мире, продовольственной безопасности и праве человека на питание в качестве надежной основы технического сотрудничества, для того чтобы данное учреждение могло предоставить стране помощь в достижении основных целей ее Национального плана развития на 2022–2026 годы, в частности территориального планирования с учетом водных ресурсов и расширения прав и возможностей сельских женщин.

Эта концепция территориального планирования основана на выявлении и укреплении социально-экономических системных связей, которые развиты в Колумбии благодаря ее богатому биологическому и культурному разнообразию, которое также необходимо защищать в ходе вооруженных конфликтов. В этой связи меры, призванные гарантировать право человека на питание, должны быть превыше меркантильных интересов эксплуатации земельных ресурсов и использования продовольствия в целях обогащения и должны быть направлены на обеспечение всех групп населения достаточным, адекватным и здоровым продовольствием, что постепенно позволит обеспечить продовольственный суверенитет.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Катара.

Г-жа Аль Тани (Катар) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, поздравляя Вашу дружественную страну со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Приветствуем созыв сегодняшнего заседания под председательством Его Превосходительства президента Швейцарской Конфедерации г-на Алена Берсе. Выража-

ем признательность Генеральному секретарю, президенту Международного комитета Красного Креста и председателю сети возглавляемых женщинами организаций бассейна озера Чад за сообщения, с которыми они выступили ранее сегодня.

Защита гражданского населения является одним из главных вопросов повестки дня Совета Безопасности, учитывая мандат Совета по поддержанию международного мира и безопасности. А значит, мы должны избегать того, чтобы гражданские лица подвергались насилию, убийствам, принудительному перемещению и очень серьезным нарушениям, которые наносят удар по их достоинству и безопасности, в том числе тем, которые происходят вследствие отсутствия продовольственной безопасности и основных услуг в результате конфликтов. Поэтому мы приветствуем тот факт, что Совет Безопасности принял две важнейшие ключевые резолюции по этому вопросу: резолюцию 2417 (2018) и резолюцию 2573 (2021). Мы хотели бы подчеркнуть важность при любых обстоятельствах выполнения всех положений обеих резолюций всеми сторонами конфликта.

Несомненно, идеальным способом оградить гражданское население от разноплановых страданий в результате конфликтов является предотвращение конфликтов или их урегулирование. Вместе с тем в отсутствие решения стороны конфликта должны соблюдать положения международного гуманитарного права. Они должны не допускать голода среди гражданского населения и нападений на гражданские объекты, необходимые для снабжения водой, производства и распределения продовольствия, энергоснабжения, предоставления медицинских услуг и образования. Стороны конфликта должны гарантировать свободу передвижения гражданского населения и скорейший и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи.

Катар принимает меры в различных сферах для защиты гражданского населения во время конфликтов, в первую очередь прилагая неустанные усилия по достижению мира, стабильности и безопасности. В основе нашей внешней политики лежит принцип мирного урегулирования конфликтов, и мы поддерживаем все инициативы для того, чтобы все виновные в преступлениях против гражданского населения были привлечены к ответственности во избежание их повторения.

Придаем большое значение действиям, способствующим защите образования, и именно поэтому мы вошли в число соавторов резолюции 74/275 Генеральной Ассамблеи, провозглашающей 9 сентября Международным днем защиты от нападения в сфере образования и призывающей стороны в вооруженных конфликтах уважать статус гражданского населения, включая учащихся и работников образования, и гражданских объектов, таких как учебные заведения.

Катар поддерживает также возможности Организации Объединенных Наций в плане оперативного реагирования на потребности пострадавшего от конфликтов гражданского населения по линии Управления по координации гуманитарных вопросов и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, в бюджет которого мы перечислили более 18 миллионов долларов США. Кроме того, мы напрямую поддерживаем усилия, направленные на смягчение последствий гуманитарных кризисов. В этом году мы выделим 43 миллиона долларов США в ответ на призыв Генерального секретаря помочь удовлетворить потребности всех тех, кто страдает от жестокого голода, имеющего различные причины, в том числе обусловленного конфликтами.

В последнее время мы видели ужасающие последствия насилия против гражданского населения в секторе Газа. Мы решительно осудили агрессию Израиля. Мы призвали стороны к дезэскалации, сдержанности и обеспечению возвращения к миру. Мы подчеркнули важность того, чтобы международное сообщество предприняло оперативные действия для защиты палестинского гражданского населения и принудило Израиль прекратить его вопиющие нарушения международного права. Мы также прилагаем усилия, чтобы обеспечить восстановление спокойной обстановки и разорвать порочный круг насилия. С удовлетворением восприняли согласованное прекращение огня.

Особенно сильно по гражданскому населению ударили недавние события в нашей братской стране, Судане. По этой причине Катар призвал все стороны немедленно прекратить боевые действия, прислушаться к голосу мудрости, проявить максимальную сдержанность и проследить, чтобы их действия отвечали общим интересам народа, то есть не допускать страданий гражданского населения вследствие конфликта. Мы призвали также

содействовать доставке гуманитарной помощи пострадавшему населению. В этом месяце мы сами направили десятки тонн экстренной продовольственной помощи в Судан после начала военных действий.

В заключение мы пользуемся этой возможностью, чтобы подчеркнуть, что Катар стремится соблюдать положения международного права, касающиеся защиты гражданских лиц. Мы использовали все имеющиеся в нашем распоряжении средства для достижения этой цели.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Йемена.

Г-н ас-Саади (Йемен) (говорит по-арабски): В первую очередь я хотел бы выразить нашу искреннюю признательность Швейцарии за проведение этого важного заседания. Выражаю признательность также Генеральному секретарю и благодарю его за представление его доклада (S/2023/345). Благодарю также остальных докладчиков за их ценные сообщения.

По последним данным, 21,6 миллиона йеменцев нуждаются в гуманитарной помощи, и более 17 миллионов из них испытывают острую нехватку продовольствия. Показатели недоедания среди женщин и детей в Йемене остаются очень высокими. Мрачная картина происходящего в Йемене является результатом войны, которую хуситские боевики ведут против йеменского народа уже более восьми лет. Понимание причин дефицита продовольствия и ухудшения качества оказываемых базовых услуг в Йемене имеет решающее значение для нахождения решения. Поэтому остановлюсь на них подробнее.

Во-первых, одной из основных причин дефицита продовольствия в Йемене является неспособность людей заработать себе на жизнь и тот факт, что хуситские боевики осаждают целые города — особенно Таиз, в котором проживает более 4 миллионов человек — и совершают действия, подвергающие гражданское население голоду, в качестве метода ведения войны. Они продолжают мародерствовать и отказываются переводить налоговые и таможенные поступления, а также доходы от работы порта Ходейда на банковский счет, созданный для выплаты заработной платы сотрудникам в соответствии со Стокгольмским соглашением.

Во-вторых, хотя международное сообщество великодушно предложило поддержать предоставление продовольствия, продуктов питания и основных услуг йеменскому народу, острый дефицит продовольствия, от которого страдает большинство йеменцев, сохранился, и учреждения Организации Объединенных Наций, включая Всемирную продовольственную программу, сообщают о препятствиях, чинимых хуситами в попытке помешать доставке гуманитарной помощи и лишить этой помощи голодающих, не говоря уже о введении ими ограничений в отношении женщин-гуманитарных работников в соответствии с требованием о так называемых мужчинах-сопровождающих.

В-третьих, даже когда помощь Йемену, часто поступающая через порт Ходейда, в конечном счете преодолевает все эти барьеры, она часто доставляется в лагеря, где проживает около 4 миллионов внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), слишком поздно, потому что ВПЛ приходится снова бежать в другие лагеря в результате дальнейшей военной эскалации со стороны хуситов.

В-четвертых, возможности йеменского правительства стабильно работать, невзирая на эти вызовы, находятся на исходе, поскольку из-за войны объем национальной экономики сократился наполовину. Из-за непрекращающихся нападений хуситов на нефтяные порты и объекты страна понесла убытки на сумму около 1 млрд долл. США, которые предполагалось выделить на повышение качества государственных услуг и выплату зарплат по всему Йемену. Несмотря на эту мрачную картину, правительство Йемена провело множество реформ, чтобы такие государственные учреждения, как Центральный банк и Министерство финансов, могли эффективно заниматься восстановлением экономики и макроэкономической стабильности. С самого начала правительство стремится также восстанавливать экономику и развивать частный сектор, чтобы он мог лучше справляться с угрозами и потрясениями, а также повышать доходы граждан, создавать рабочие места и укреплять продовольственную безопасность йеменцев и их снабжение продуктами питания.

В-пятых, изменение климата и вызванная его последствиями нехватка воды, засухи, опустынивание и разрушительные наводнения в некоторых провинциях Йемена, а также проблемы с управлением водными ресурсами еще сильнее усугубили

дефицит продовольствия в Йемене. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) также усугубила гуманитарный кризис.

Проблема дефицита продовольствия в Йемене усугубляется последствиями напряженности и конфликтов в мире, поскольку большую часть своего продовольствия Йемен импортирует. В связи с этим нестабильная ситуация в Йемене крайне чувствительна к любым сбоям в цепочках поставок и мировой торговле. Поэтому мы высоко оцениваем Черноморскую инициативу по зерну, которая внесла существенный вклад в борьбу с ростом и колебаниями цен на основные продукты питания, поскольку в прошлом году благодаря этой инициативе удалось экспортировать более 15 миллионов тонн продовольствия. В связи с этим вновь заявляем о необходимости уделять особое внимание странам, находящимся в условиях конфликта, и странам, страдающим от дефицита продовольствия, с целью избежать массового голода и катастроф.

Достигнутое под эгидой Организации Объединенных Наций перемирие, которое хуситские боевики отказались продлевать, стало лучом надежды для йеменского народа. Правительство Йемена поддержало все международные инициативы и инициативы Организации Объединенных Наций и проявило большую гибкость в попытке добиться прогресса с целью положить конец конфликту и облегчить страдания йеменцев, а также работу учреждений Организации Объединенных Наций и организаций по оказанию помощи и доступ к импортируемым коммерческим товарам. Мы стремимся дать йеменцам возможность свободного выезда из Йемена и въезда в него. Однако этим усилиям угрожает отказ хуситов конструктивно участвовать в мирных инициативах и усилиях и их отказ продлевать гуманитарное перемирие, чтобы перейти от него к всеобъемлющему прекращению огня и началу политического процесса под руководством йеменцев и под эгидой Организации Объединенных Наций, что позволило бы положить конец конфликту.

В заключение, в контексте достижения главной цели нашей сегодняшней встречи и формирования реалистичной концепции и предложений по обеспечению необходимой защиты гражданских лиц и их доступа к основным услугам, мы хотели бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, мы должны оказать давление на хуситских боевиков, чтобы они прекратили разграблять ресурсы йеменского народа и совершать нарушения, взяли на себя обязательство соблюдать перемирие в качестве гуманитарного приоритета и начали добросовестно сотрудничать со Специальным посланником Организации Объединенных Наций, а также Королевством Саудовская Аравия и Султанатом Оман, прилагающими посреднические усилия, для достижения справедливого, долгосрочного и устойчивого решения по урегулированию йеменского кризиса.

Необходимо оказать на хуситских боевиков давление, чтобы они прекратили наносить удары по нефтяным объектам и основной инфраструктуре Йемена и совершать другие нарушения, которые ставят под угрозу мирный процесс, наносят экономический ущерб всем йеменцам и ухудшают гуманитарную ситуацию. Хуситы должны дать правительству возможность возобновить экспорт нефти, чтобы оно могло выполнить свои насущные финансовые обязательства перед гражданами, включая выплату заработной платы, что помогло бы людям справиться с тяжелыми условиями жизни, и финансировать импорт продовольствия, поступающего как в подконтрольные правительству районы, так и в районы, находящиеся под контролем хуситов.

Подчеркиваем, что гуманитарная поддержка важна для обеспечения экономической стабильности путем использования Центрального банка в качестве основного банковского учреждения вместо коммерческих банков или местных банковских учреждений в подконтрольных хуситским боевикам районах с целью повысить роль национальных институтов, а также стабилизировать экономику и курс национальной валюты.

Эти подходы должны быть долгосрочными и направленными на повышение жизнестойкости наиболее уязвимых слоев населения, чтобы помочь им добиться самодостаточности и больше не нуждаться в гуманитарной помощи. В этой связи подчеркиваем важность внимательного отношения к взаимосвязи между гуманитарными аспектами и аспектами долгосрочного развития, чтобы укрепить положение отдельных людей и сообществ и построить будущее, в котором наличие возможности трудоустройства будет способствовать искоренению голода и нищеты.

Нам необходимо включать аспекты наращивания потенциала и укрепления жизнестойкости во все гуманитарные действия и программы. Мы должны сотрудничать с правительствами стран-бенефициаров в интересах укрепления их гуманитарного потенциала и передачи современных технологий для разработки национальных программ развития национальной экономики и создания новых рабочих мест в целях повышения качества оказания государственных услуг и уровня жизни граждан.

Мы должны оказывать помощь наименее развитым странам, особенно находящимся в условиях конфликта или восстанавливающимся после него, в борьбе с последствиями изменения климата на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности. Мы обязаны помогать этим странам смягчать последствия COVID-19 в рамках недавно созданного фонда для покрытия убытков и ущерба, а также при помощи других инициатив по возмещению ущерба в связи с изменением климата. Мы должны также обеспечить бесперебойную работу цепочек поставок и потоков продовольственных товаров, сдерживать инфляцию и рост цен, чтобы гарантировать безопасность и уважение достоинства гражданских лиц. Прошу прощения за длинное выступление.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-жа Родригес Мансия (Гватемала) (*говорит по-испански*): Гватемала благодарит Швейцарскую Конфедерацию за созыв этих своевременных открытых прений, а участников дискуссии – за их выступления.

Гватемала разделяет мнение авторов концептуальной записки (S/2023/307, приложение) о том, что гражданские лица, особенно женщины и дети, по-прежнему больше всего страдают от вооруженных конфликтов. К сожалению, конфликты продолжают оставаться основной причиной дефицита продовольствия и перемещения населения, усугубляемого усиливающимися кризисами, в том числе изменением климата.

Обращаем внимание всех государств на их обязательства о применении международного гуманитарного права в вооруженных конфликтах. Опыт показывает, что применение оружия взрывного действия в населенных пунктах наносит се-

рьезный ущерб гражданскому населению и влияет на услуги, необходимые для его выживания.

Условия работы миротворческих миссий в плане безопасности становятся все более нестабильными, что требует корректировки мандатов Совета в целях удовлетворения реальных потребностей, особенно связанных с защитой гражданского населения. Участвующим сторонам, в частности странам, предоставляющим войска, и Секретариату Организации Объединенных Наций, необходимо пересмотреть правила применения вооруженной силы, чтобы обеспечить их актуальность и надлежащую согласованность.

Необходимо признать важность комплексных, скоординированных и всеобъемлющих подходов к выполнению мандата. Совет Безопасности должен учитывать результаты оценки угрозы совершения насилия в отношении гражданского населения при оперативном планировании и принятии решений о том, когда и где будут развернуты силы и средства операции по поддержанию мира, и в рамках проводимого Генеральной Ассамблеей, а также Пятым комитетом анализа мандата при утверждении необходимых ресурсов.

Гватемала обращается с настоятельным призывом принять меры по преодолению вызванного голодом кризиса в качестве одной из приоритетных задач международной повестки дня. Признаем проводимую Всемирной продовольственной программой работу и вновь заявляем о важности обеспечения защиты сотрудников гуманитарных организаций на местах.

Международное сотрудничество должно быть направлено на предупреждение и комплексное устранение коренных причин голода, а не только на принятие мер реагирования. Поэтому мы готовимся к мероприятию Организации Объединенных Наций по подведению итогов деятельности по преобразованию продовольственных систем 2023 года и подчеркиваем важность скоординированной работы в рамках системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с региональными и национальными организациями.

Вновь заявляем о своей поддержке рекомендаций Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно сохранения открытой торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией, поощрения

местного производства и передачи технологий. Ключевым фактором для обеспечения устойчивости, повышения транспарентности и укрепления институтов является национальная ответственность.

Высоко оцениваем поддержку Советом Безопасности соответствующих систем раннего предупреждения в целях предоставления правительствам и гуманитарным организациям своевременной, достоверной, точной и поддающейся проверке информации, необходимой для предотвращения и смягчения последствий продовольственного кризиса в условиях вооруженного конфликта.

Внимательно следим за выполнением рекомендаций Группы по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, в работе которой участвует Совет Безопасности, а также за процессом продления Черноморской инициативы по зерну и обеспечения дальнейшего функционирования Совместного координационного центра, что является результатом многосторонних усилий по смягчению разрушительных последствий незаконной, неоправданной и неспровоцированной агрессии Российской Федерации против Украины.

Призываем добиваться установления мира и справедливости, уделяя при этом особое внимание борьбе с нищетой, голодом и устранению последствий изменения климата в интересах обеспечения существования и развития наших народов и в целях реализации «Новой повестки дня для мира».

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Испании.

Г-жа Хименес де ла Ос (Испания) (*говорит по-испански*): Испания присоединяется к заявлению представителя Европейского союза, а также к заявлениям, сделанным от имени Группы друзей по защите гражданских лиц и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Я хотела бы также сделать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Прежде всего хотелось бы искренне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Швейцарии за организацию этих открытых прений высокого уровня. К сожалению, нападения на гражданское население и объекты критически важной инфраструктуры: от больниц и школ до систем

хранения воды, продовольствия или генераторов электроэнергии, — являются обычным делом в таких местах, как, например, в Афганистане, Сирии, Мали и, конечно, на Украине.

Впрочем, пример Украины не только свидетельствует об ужасах, с которыми сталкивается гражданское население в условиях конфликта, но и демонстрирует, к каким глобальным гуманитарным последствиям могут приводить конфликты, в данном случае к возникновению дефицита продовольствия. В связи с этим приветствуем продление на два месяца Черноморской инициативы по зерну и воздаем должное Генеральному секретарю за его посреднические усилия.

Согласно докладу Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2023/345), в 2022 году в результате нападений погибли 174 медицинских работника, большинство из них — на Украине. Это неприемлемо. Призываем к соблюдению резолюции 2286 (2016) о защите больниц, машин скорой помощи и медицинских работников в условиях конфликта, в поддержку принятия которой Испания выступала в 2016 году.

Кроме того, согласно докладу, женщины и девочки по-прежнему подвержены особенно высокому риску сексуального насилия в условиях конфликта. Поэтому важно поддерживать превентивный подход и участие женщин в процессах принятия решений, в том числе по осуществлению мер гуманитарного реагирования в условиях вооруженных конфликтов, в соответствии с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В 2022 году не только продолжались, но и участились нападения на школы и учителей. Будем и впредь поддерживать Декларацию о безопасности в школах, которая в мае была одобрена Гайаной, в результате чего количество подписавших ее стран достигло 118, и призываем все страны, которые еще не сделали этого, одобрить ее.

Кроме того, призываем страны, которые еще не присоединились к Политической декларации по вопросу о применении оружия взрывного действия в населенных районах, сделать это. Чтобы обеспечить эффективную защиту гражданских лиц в условиях конфликта необходимо обеспечить соблюдение положений Политической декларации в рамках действий наших вооруженных сил.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что Испания недавно утвердила свою первую стратегию гуманитарной дипломатии на период 2023–2026 годов в целях координации и повышения эффективности действий по удовлетворению растущих гуманитарных потребностей. В данном документе рассматриваются все соответствующие вопросы, начиная с голода во время вооруженных конфликтов и борьбы с безнаказанностью и заканчивая заботой о беженцах и внутренне перемещенных лицах и защитой инвалидов в условиях конфликта.

Наконец, с 1 июля наша страна приступит к выполнению функций Председателя в Совете Европейского союза, где будут активно рассматриваться гуманитарные вопросы, и мы будем и впредь выступать за обеспечение защиты гражданского населения и полное соблюдение норм международного гуманитарного права.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Доминиканской Республики.

Г-жа Карлсон (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Прежде всего Доминиканская Республика благодарит Швейцарию за созыв этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы высоко ценим и приветствуем представление доклада Генерального секретаря (S/2023/345) и принимаем к сведению его рекомендации.

Доминиканская Республика присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Ирландии от имени Группы друзей по вопросам действий по борьбе с конфликтами и голодом и представителем Кувейта от имени Группы друзей по защите гражданских лиц.

В этом году исполняется пять лет со дня единогласного принятия Советом Безопасности резолюции 2417 (2018) в знак своей обеспокоенности и решимости урегулировать один из самых актуальных вопросов в контексте вооруженных конфликтов. В 2020 году при ведущей роли Доминиканской Республики Совет принял заявление Председателя S/PRST/2020/6, которое придало новый импульс процессу рассмотрения этого вопроса и расширило его охват, подчеркнув необходимость раннего предупреждения как способа содействия своевременному принятию мер Советом Безопасности.

Впрочем, к сожалению, реальность такова, что в этой области еще предстоит много работы. Несмотря на предупреждения, Совет Безопасности порой оказывается не способен принять необходимые меры для обеспечения защиты гражданского населения от голода и нищеты. Голод по-прежнему используется в качестве оружия в конфликтах, от чего страдают уязвимые группы населения, и об этом всем известно.

Доминиканская Республика еще раз повторяет: нам необходимо изменить подход, что позволит предвидеть ситуацию и принимать более эффективные меры предотвращения и реагирования в целях устранения причин дефицита продовольствия и массового голода, вызванных насилием, конфликтами и гуманитарными кризисами. Поэтому, чтобы не допустить превращения гуманитарных кризисов в катастрофы, нужно осуществлять действия на упреждение, добиваться полноценного соблюдения норм международного гуманитарного права, заниматься миростроительством и обеспечивать надежные источники средств к существованию. Но прежде всего необходимо укрепить политическую волю, чтобы в нужное время с необходимой решимостью использовать имеющиеся в нашем распоряжении инструменты.

Нужно вновь взять на себя обязательство в полной мере выполнять резолюции 2417 (2018) и 2573 (2021), а также заявление Председателя S/PRST/2020/6, в частности путем обеспечения безопасности объектов, необходимых для выживания гражданского населения, принятия постоянных мер для защиты гражданских лиц и гражданских объектов и содействия быстрой и беспрепятственной доставке гуманитарной помощи всем нуждающимся на беспристрастной основе.

Основными причинами голода являются конфликты и насилие. Именно поэтому нам необходимо разорвать порочный круг вооруженных конфликтов и дефицита продовольствия, найти способы политического урегулирования конфликтов и поддержать комплексные меры реагирования для устранения многочисленных причин таких конфликтов.

Мировое сообщество не успевает положить конец голоду к 2030 году. Поэтому мы еще раз заявляем, что бездействие обойдется всем странам

мира гораздо дороже, если мы не начнем действовать прямо сейчас.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сальвадора.

Г-жа Гонсалес Лопес (Сальвадор) (*говорит по-испански*): Позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете Швейцарии за ее руководящую роль в организации и созыве этих прений по вопросу об обеспечении безопасности и уважения достоинства гражданских лиц в условиях конфликта, которые представляют собой уникальную возможность с точки зрения решения проблемы дефицита продовольствия и защиты объектов по предоставлению основных услуг. Благодарим также всех докладчиков за их сообщения.

Сальвадор сожалеет о том, что спустя пять лет после принятия резолюции 2417 (2018) от острого голода страдают более 250 миллионов человек в более чем 50 странах и территориях, во многих из которых гражданское население также сталкивается с вооруженными конфликтами и отсутствием безопасности.

Кроме того, с прискорбием отмечаем, что сегодня, спустя два года после принятия резолюции 2573 (2021), важнейшим объектам инфраструктуры, в частности тем, которые позволяют предоставлять услуги в области энергетики, здравоохранения, водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения, в результате вооруженных конфликтов причиняется огромный ущерб, что приводит к нарушению доступа к ним гражданского населения.

Мы глубоко обеспокоены тем, что в ходе конфликтов продолжают разрушаться и выводиться из строя гражданская инфраструктура и имущество, необходимые для обеспечения средств к существованию, продовольственной безопасности и выживания. Миллионы людей были лишены доступа к безопасной питьевой воде и столкнулись с возможностью заражения, вспышками смертельно опасных заболеваний и серьезным риском недоедания. Я хотела бы подчеркнуть, что речь идет о благополучии людей, которые надеются на Организацию Объединенных Наций и верят, что им будет обеспечена поддержка и безопасность, прежде всего в ситуациях конфликта.

Разрушение гражданской инфраструктуры, в частности систем сельского хозяйства и транспортных сетей, лишь усиливает страдания гражданских лиц — и я напоминаю, речь идет о людях, — ограничивая их доступ к основным услугам, таким как здравоохранение, водоснабжение, санитарно-бытовое обеспечение, электричество и связь, и размывая принцип избирательности, предусмотренный нормами международного гуманитарного права.

Поэтому Сальвадор признает наличие прямой взаимосвязи между вооруженным конфликтом и отсутствием продовольственной безопасности, из-за которой повышается уязвимость миллионов людей и отчетливо проявляются насущные гуманитарные потребности. Гражданские лица в условиях вооруженных конфликтов и те, кто был принудительно перемещен, на собственном опыте знают о разрушительных последствиях войны и насилия.

Мы сожалеем о том, что в ходе конфликтов намеренно или опосредованно создаются препятствия для получения гражданскими лицами продовольствия и воды и затрудняется доступ к гуманитарной помощи — в самых крайних случаях в результате нападений на сотрудников и имущество гуманитарных организаций.

Все это усугубляется разрушительными последствиями изменения климата и экстремальных погодных явлений, таких как засухи и сильные дожди, из-за которых значительно ухудшается ситуация с продовольственной безопасностью во всем мире, в том числе в страдающих от конфликта странах. Очевидно, что нам предстоит большая работа. Этот факт раз за разом отмечается в заявлениях, представляемых в этом зале различными странами. Мы должны делать гораздо больше для защиты населения и предотвращения голода и борьбы с ним в условиях конфликтов, однако для этого требуются срочные и согласованные меры реагирования со стороны системы Организации Объединенных Наций, а также политическая воля всех государств — членов Организации Объединенных Наций.

Пользуясь случаем, Сальвадор заявляет о своей полной поддержке резолюций 2417 (2018) и 2573 (2021) и подтверждает необходимость удвоить усилия для их осуществления и соблюдения в полном объеме. Они должны применяться на практике, а не просто оставаться на бумаге. Мы должны выполнять свою обязанность по обеспечению благо-

получия всех людей, особенно тех из них, кто находится в наиболее уязвимом положении.

Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, Сальвадор признает основополагающую роль, которую проводимые Организацией Объединенных Наций операции по поддержанию мира и специальные политические миссии играют в предотвращении актов насилия против гражданского населения и сокращении их количества. Наша страна подтверждает свою твердую приверженность выполнению мандатов по защите гражданского населения в рамках операций по поддержанию мира.

Государства — члены Организации Объединенных Наций и другие организации, работающие над обеспечением соблюдения принципов международного гуманитарного права, должны удвоить свои усилия на местах в целях — я не устану это повторять — обеспечения защиты гражданского населения и продовольственной безопасности. Давайте работать вместе.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Кении.

Г-жа Киньянгу (Кения) (говорит по-английски): Я выражаю нашу благодарность делегации Швейцарии за инициативу проведения этих важных прений.

Как и другие делегации, Кения решительно осуждает любые действия, направленные против гражданского населения или гражданской инфраструктуры. Мы подтверждаем первостепенную необходимость соблюдения комбатантами международного гуманитарного права и связанных с ним норм, касающихся защиты гражданского населения в условиях вооруженного конфликта.

Война по определению ведет к унижению достоинства. Самый эффективный способ защиты достоинства и обеспечения безопасности гражданских лиц — это не определять правила ведения войны, а предотвращать ее начало. В случае возникновения конфликта незаменимую роль играет оперативное принятие надлежащих и решительных мер в целях осуществления посреднических усилий, направленных на прекращение огня, и содействия достижению мира путем переговоров.

Как это ни парадоксально, частое упоминание о том, что во время конфликтов соблюдаются

правила их ведения, может самопроизвольно подтверждать законность конфликтов. Это происходит из-за ошибочного мнения о том, что война может носить строго объективный характер — из-за этой иллюзии в последние десятилетия мы неоднократно оказывались втянуты в возникающие раз за разом и чрезвычайно дорогостоящие войны по выбору.

Я хотела бы представить на рассмотрение Совета следующие рекомендации.

Во-первых, государства должны уважать добрые услуги Генерального секретаря, признавать их независимость и охотнее к ним прибегать. Эти усилия должны возглавляться компетентными, квалифицированными и смелыми лидерами.

Во-вторых, война зачастую ведет к недоеданию и голоду, даже если они не используются в качестве метода ведения войны. Хотя мы осуждаем нападения на гражданские ресурсы, имеющие решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности, мы также должны создать условия для вмешательства в гуманитарных целях, которое позволяет укрепить потенциал в том, что касается производства на местах и источников средств к существованию.

Во-третьих, крайне важно обеспечить прочную взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миростроительством. Кроме того, международные финансовые учреждения должны продолжать прилагать усилия для снижения рисков, связанных с инвестициями в нестабильные постконфликтные регионы, где, как правило, возникают проблемы с привлечением традиционных инвестиций.

В-четвертых, мы должны предотвратить эскалацию ситуации до такой степени, что это приводит к возникновению конфликтов между крупными державами, неизбежным результатом которых являются «войны марионеток» и опасность причинения вреда гражданскому населению. Мы должны коллективно потребовать, чтобы крупные державы, обладающие многообещающим экономическим, политическим и военным влиянием, придерживались ответственного подхода и проявляли государственную мудрость в целях создания сбалансированного и стабильного многополярного мира. Они могли бы признать и принять тот факт, что их долгосрочным интересам также отвечает сохранение сильной многосторонней системы, нормативно-правовая база

и соглашения которой сдерживают сильных мира сего, а не мириться с сегодняшней многосторонней системой, которая едва держится и в рамках которой — с каждым новым решением одной из великих держав — безнаказанность становится наглядным проявлением жестокой международной системы дарвиновского образца.

В заключение я вновь подтверждаю приверженность Кении усилению защиты гражданского населения в ситуациях вооруженных конфликтов и решению серьезной проблемы отсутствия продовольственной безопасности.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Непала.

Г-н Арьял (Непал) (говорит по-английски): Я благодарю председательствующую в Совете Швейцарию за созыв сегодняшних открытых прений. Выражаем признательность докладчикам за исчерпывающие и содержательные сообщения, с которыми они выступили сегодня в первой половине дня.

Защита гражданского населения является центральным элементом деятельности и целей Организации Объединенных Наций. Вместе с тем в докладе Генерального секретаря (S/2023/345) представлена мрачная картина: в 2022 году в ходе 12 вооруженных конфликтов погибло около 17 000 гражданских лиц, что на 53 процента больше, чем в 2021 году. Как государственные, так и негосударственные субъекты нарушали международно-правовые нормы и право вооруженных конфликтов.

Гражданская инфраструктура и имущество, необходимые для жизнеобеспечения и выживания людей, включая объекты систем снабжения продовольствием, здравоохранения, водо- и электроснабжения, подвергались целенаправленным нападениям. Растущие цены на продукты питания, топливо и удобрения в сочетании с последствиями изменения климата усугубили страдания гражданского населения. В настоящее время более четверти миллиарда человек сталкиваются с проблемой острого голода.

Кризис на Украине еще больше усугубил проблему отсутствия продовольственной и энергетической безопасности. Рост цен на продовольствие и нефть негативно сказался на наименее развитых странах, таких как Непал, и на их наиболее уязвимых слоях населения, включая женщин и детей.

В резолюции 2417 (2018) признается взаимосвязь между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности. Кроме того, в резолюции 2573 (2021) признается абсолютная необходимость защиты гражданской инфраструктуры.

Соблюдение применимых международных норм и международного гуманитарного права, включая резолюции Совета Безопасности, имеет важное значение для смягчения последствий вызванного конфликтом отсутствия продовольственной безопасности, а также для запрещения использования голода в качестве средства ведения войны и защиты гражданской инфраструктуры, наряду с обеспечением доступа к гуманитарной помощи. Нам необходимо добиваться привлечения виновных к ответственности за нарушения таких нормативно-правовых основ. Нам также необходимо усовершенствовать процесс определения важнейших объектов инфраструктуры и обновить списки объектов, по которым запрещается наносить удары.

Государство несет главную ответственность за защиту своего населения. Поэтому необходимо укреплять потенциал национальных правительств в целях обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права, права прав человека, уголовного и беженского права. Мы должны отстаивать примат политических решений и отдавать предпочтение превентивной дипломатии.

Нам необходимо устранять коренные причины конфликтов, в том числе путем оказания поддержки уязвимым странам в интересах содействия их экономическому развитию.

Уделяя приоритетное внимание зонам, затронутым конфликтами, мы должны бороться с проблемой отсутствия продовольственной безопасности посредством создания на национальном и глобальном уровнях устойчивой, жизнеспособной и инклюзивной продовольственной системы.

Непал неизменно поддерживает нормативную базу Организации Объединенных Наций и комплексный подход к обеспечению защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах. Непал, занимающий второе место по численности предоставляемых воинских и полицейских контингентов, продолжает вносить свой вклад в защиту гражданского населения в самых нестабильных регионах мира. Однако выполнение мандата по защите гражданского населения должно подкрепляться

соответствующими финансовыми, человеческими и технологическими ресурсами.

Необходимо принять срочные меры для защиты гражданского населения и объектов системы оказания основных услуг, пока ситуация не переросла в гуманитарную катастрофу колоссального масштаба. Мы призываем все заинтересованные стороны соблюдать правила и поступать правильно.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-н Миллер (Израиль) (говорит по-английски): Прошедший год продемонстрировал международному сообществу важность защиты гражданского населения как одного из ключевых элементов наших общих ценностей.

Для Израиля, как государства, сталкивающегося с неослабевающими угрозами в области безопасности с момента своего основания 75 лет назад, защита гражданских лиц в вооруженном конфликте имеет первостепенное значение. Израиль по-прежнему привержен оказанию гуманитарной помощи по всему миру и разделяет обеспокоенность других государств-членов относительно влияния вооруженных конфликтов на глобальную продовольственную безопасность, а также преднамеренного нанесения ударов по важнейшим объектам гражданской инфраструктуры.

Защите гражданского населения должно уделяться первостепенное внимание в ходе любого вооруженного конфликта. Тем не менее наши враги поступают с точностью до наоборот. В начале этого месяца Палестинский исламский джихад, организация, признанная во всем мире террористической, без разбора выпустил более 1400 ракет по израильским городам и поселкам. А за несколько недель до этого по территории Израиля было выпущено 34 ракеты со стороны южных районов Ливана, где «Хизбалла» продолжает неуклонно наращивать свое присутствие, грубо нарушая многочисленные резолюции Совета Безопасности и подвергая опасности жизни как израильских, так и ливанских граждан. В результате этого последнего вопиющего террористического ракетного обстрела несколько израильтян были ранены, а одна израильтянка, 82-летняя Инга Аврамян, любящая жена, мать и бабушка, была убита.

Израиль делает даже больше, чем того требует долг, ради защиты жизни мирных граждан, а в это время те, кто стремится уничтожить нашу страну, намеренно совершают нападения на израильтян, используя при этом палестинских и ливанских граждан в качестве живого щита. Они прячут свои ракеты среди местного населения, размещают в частных домах оперативные центры и используют густонаселенные городские районы для запуска ракет.

Кроме того, две недели назад в ходе операции «Щит и стрела» примерно каждая пятая ракета, выпущенная Палестинским исламским джихадом по Израилю, не достигла своей цели и упала на территории сектора Газа. В результате нескольких таких осечек погибли по меньшей мере двое палестинских детей — 16-летний Язан Элайян и 8-летняя Лаян Мадух. Вот к чему приводят целенаправленные действия террористов, выпускающих ракеты по израильским гражданам из районов проживания гражданского населения. Риску быть убитым подвергается каждый человек. Более серьезного преступления не существует.

Совершение нападений на мирных граждан и использование их для прикрытия не только немыслимо, но и является двойным военным преступлением, а тем временем международное сообщество хранит молчание. Для Израиля ценность человеческой жизни превышает всего. И мы прилагаем все усилия для защиты жизни как наших граждан, так и других людей. Для этого Израиль опирается на инновации и творческий подход, разрабатывая передовые оборонительные технологии, такие как «Железный купол» и «Железный луч», которые позволяют спасать жизни огромного числа людей.

Две недели назад, в ходе массированного ракетного обстрела Израиля, «Железный купол» и другие оборонительные меры позволили перехватить 371 ракету, выпущенную по нашим мирным жителям. Благодаря этому удалось непосредственно предотвратить катастрофическую гибель людей и ущерб гражданской инфраструктуре. В то время как ХАМАС, Палестинский исламский джихад, «Хизбалла» и другие террористические марионетки иранского режима направляют усилия на убийство мирных граждан, Израиль направляет свои усилия на обеспечение их защиты.

Террористические группировки использовали свои кровавые нападения в целях создания препятствий для оказания такой помощи, действуя в ущерб палестинским гражданским лицам. Террористические группы в Газе неоднократно наносили удары по районам, прилегающим к контрольно-пропускным пунктам на въезде в сектор Газа и выезде из него. Такие нападения становились причиной закрытия этих контрольно-пропускных пунктов, что мешало доставке помощи, а также передвижению палестинских гражданских лиц, включая детей, нуждающихся в жизненно важном медицинском лечении в Израиле. Именно это произошло две недели назад, когда Палестинский исламский джихад обстрелял Израиль ракетами, а также два года назад, когда члены ХАМАС без разбора выпустили по Израилю более 4000 ракет. Согласно международному праву, гуманитарная помощь никогда не может становиться объектом нападений, и любые действия, препятствующие гуманитарному доступу или затрудняющие его, должны осуждаться самым решительным образом.

В то время как Израиль делает все возможное для защиты ни в чем не повинных людей, его враги действуют прямо противоположным образом. Мы используем наши ракеты для защиты наших детей, а они используют своих детей для защиты своих ракет. Необходимо осудить неизбирательные ракетные обстрелы гражданского населения и использование собственного народа в качестве живого щита. Но, что особенно важно, этому нужно положить конец. Мы настоятельно призываем все делегации присоединиться к нам в осуждении этих чудовищных актов террора со стороны «Хизбаллы», ХАМАС, Палестинского исламского джихада и всех террористических организаций, которые стремятся убивать израильских граждан.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сан-Марино.

Г-н Белеффи (Сан-Марино) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за созыв этого очень важного заседания, а также выразить признательность докладчикам за их выступления.

Вооруженные конфликты приводят к неприемлемому числу жертв среди гражданского населения. Гражданские лица часто получают ранения.

Им приходится покидать свои дома. Они страдают в результате нехватки продовольствия, а также разрушения их домов и жизненно важных объектов инфраструктуры.

Сан-Марино встревожено беспрецедентным кризисом в области продовольствия и питания, вызванным всеми конфликтами и затрагивающим сотни миллионов людей по всему миру. Показатели недоедания, масштабы проблемы отсутствия продовольственной безопасности и риск голода только возрастают, когда боевые действия затягиваются.

Мы обеспокоены прямыми и косвенными последствиями военных действий для продовольственных систем, инфраструктуры водо- и электроснабжения, а также систем санитарии и здравоохранения. Сан-Марино призывает все стороны выполнять резолюцию 2417 (2018), в которой осуждается совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, а также незаконный отказ в гуманитарном доступе. Кроме того, Сан-Марино поддерживает резолюцию 2573 (2021), в которой осуждаются нападения на важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, необходимые для выживания гражданского населения. В этой связи мы приветствуем принятие Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах.

Республика Сан-Марино глубоко обеспокоена положением уязвимых групп населения в условиях вооруженного конфликта. Многие дети становятся жертвами серьезных нарушений и злоупотреблений. Они оказываются лишены своих основных прав, таких как право на образование, поскольку школы подвергаются нападениям, разрушаются или используются в качестве военных объектов. В этой связи Сан-Марино присоединилось к важным документам, направленным на защиту детей в условиях конфликта, а также на их реабилитацию и реинтеграцию, таким как Декларация о безопасности в школах, Парижские принципы и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

Сан-Марино также беспокоит положение инвалидов в зонах конфликта, которые могут быть не в состоянии спастись бегством в случае нападения и могут оказаться брошенными. Кроме того, они

оказываются лишены возможности удовлетворить свои основные потребности из-за нарушения работы основных служб в этих районах. Поэтому крайне важно принимать эффективные коллективные меры для защиты этих конкретных групп населения.

Я еще раз хочу подчеркнуть исключительную важность международного гуманитарного права. Все стороны должны строго соблюдать эти нормы, и мы должны поддерживать меры по привлечению к ответственности нарушителей. Для эффективной защиты гражданского населения также необходимы политическое посредничество, механизмы раннего предупреждения, конкретные стратегии и практические меры. Только при условии искренней приверженности всех сторон и заинтересованных лиц мы наконец сможем обеспечить защиту гражданского населения в вооруженном конфликте.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Малайзии.

Г-н Мухамад (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв сегодняшних важных прений. Я также благодарю докладчиков за представленную ими ценную информацию.

Ровно пять лет назад Совет Безопасности принял резолюцию 2417 (2018), которая осуждает совершение в ходе вооруженных конфликтов действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны. Сегодняшний брифинг подтверждает, что эта проблема по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Мы должны воспользоваться этой возможностью для конструктивного решения данного вопроса и сосредоточить наши усилия на полном выполнении соответствующих резолюций Совета Безопасности, в частности резолюций 2417 (2018) и 2573 (2021).

Наша делегация осуждает нападения на гражданское население с применением насилия в ходе вооруженных конфликтов. К сожалению, во многих частях мира — например, в Палестине и Мьянме — затяжное насилие привело к массовым разрушениям и огромным страданиям ни в чем не повинных гражданских лиц, многие из которых — женщины и дети. Трудности, с которыми сталкиваются гражданские лица, оказавшиеся в зоне вооруженных конфликтов, обычно включают нехватку продовольствия, недоедание и в целом неспособность удовлетворить свои основные потребности.

В этой связи наша делегация хотела бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, Малайзия верит в мирное урегулирование вооруженных конфликтов на основе переговоров. Продолжаем призывать государства-члены, и особенно членов Совета, выполнить взятое ими обязательство и поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с которым он выступил в 2020 году.

Во-вторых, Малайзия считает операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира незаменимым инструментом для обеспечения защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах. В некоторых местах миротворцы участвуют в проектах по укреплению продовольственной безопасности местных общин. Так, малайзийские миротворцы в рамках проекта с быстрой отдачей Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане внесли свой вклад в укрепление продовольственной безопасности, помогая местному населению создавать сельскохозяйственную инфраструктуру. Мы должны делать больше для изучения таких возможностей.

Наконец, мы вновь призываем все стороны в конфликте соблюдать применимые нормы международного гуманитарного права и права прав человека, а также уважать и добросовестно выполнять резолюции Организации Объединенных Наций. Государства должны выполнять свои обязательства по защите жизни, здоровья и достоинства гражданских лиц во время конфликта, особенно уязвимых групп населения, таких как дети, женщины, пожилые люди и инвалиды.

К сожалению, спустя 77 лет после того, как мы дали обещание избавить грядущие поколения от бедствий войны, во многих частях мира продолжают вооруженные конфликты, приносящие огромные человеческие страдания. Продолжая стремиться к прекращению вооруженных конфликтов, мы должны делать больше для соблюдения норм международного гуманитарного права и выполнения соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций с целью обеспечения защиты гражданского населения. Малайзия будет и впредь вносить свой вклад в конструктивное содействие этим усилиям.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Мухитх (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв сегодняшних важных прений. Я также благодарю Генерального секретаря, президента Международного комитета Красного Креста и других докладчиков за их содержательные выступления.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы друзей по защите гражданских лиц, и к заявлению, сделанному от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Пережив разрушительное воздействие войны 1971 года и ее последствия для ни в чем не повинного гражданского населения, с которыми оно столкнулось во время войны и после ее завершения, наша страна по-прежнему глубоко привержена делу защиты гражданского населения. Подтверждением нашей приверженности служит участие наших мужчин и женщин в миротворческих миссиях в различных затронутых конфликтами частях мира. Исходя из этой позиции, наше правительство открыло свою границу для более чем 1 миллиона представителей меньшинства рохинджа, спасавшихся бегством от зверств в Мьянме.

Во время конфликта больше всего страдают гражданские лица. Их страдания усугубляются, когда совершаются нападения, нарушающие работу основных служб или объектов инфраструктуры. Такие нападения могут привести к нехватке продовольствия и перемещению населения. Эти безответственные действия также оказывают долгосрочное воздействие на эти страны, еще больше затрудняя постконфликтное восстановление.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2023/345), конфликты и отсутствие безопасности являются наиболее значимыми причинами острой нехватки продовольствия, которую испытывают 117 миллионов человек в 19 странах и территориях. Причины вызванного конфликтом отсутствия продовольственной безопасности в этих и других конфликтных ситуациях включают нанесение непосредственного ущерба источникам продовольствия и воды, а также создание препятствий для получения воды и водоснабжения, производства и доставки продовольствия и доступа к ним.

Позвольте мне поделиться несколькими сообщениями по сегодняшней теме.

Во-первых, Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и поэтому должен сыграть ведущую роль в решении проблемы вызванной конфликтами нехватки продовольствия и обеспечении защиты объектов по предоставлению основных услуг. В этой связи мы напоминаем о резолюциях 2417 (2018) и 2573 (2021) и призываем к их полному выполнению. Не менее важно обеспечить уважение и полное соблюдение международного гуманитарного права всеми сторонами в конфликте.

Во-вторых, когда конфликты вызывают отсутствие продовольственной безопасности и голод, зачастую единственным способом выживания для гражданского населения является получение доступа к гуманитарной помощи. Обеспечение беспрепятственного доступа нуждающихся людей к помощи и безопасности гуманитарного персонала, включая национальный персонал, имеет решающее значение для защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов.

В этой связи мы также хотим подчеркнуть важность обеспечения доставки гуманитарной помощи всем общинам, независимо от расы, религии или убеждений. Мы обеспокоены тем, что в Мьянме мусульмане народности рохинджа сталкиваются с препятствиями в доступе к гуманитарной помощи после циклона «Мокка». Такая дискриминация может вновь привести к их перемещению.

В-третьих, мы обеспокоены воздействием конфликтов на окружающую среду. Экологические угрозы, возникающие в результате разрушения важнейших объектов инфраструктуры, могут оказать долгосрочное воздействие на климат и жизнь людей в условиях конфликта. Кроме того, связанное с конфликтом отсутствие продовольственной безопасности усугубляет страдания людей, которые и без того находятся в уязвимом положении, в том числе в результате изменения климата, засух, наводнений и других стихийных бедствий. Эти факторы должны надлежащим образом учитываться при реагировании на проблему нехватки продовольствия, а также при устранении ее коренных причин.

В-четвертых, миротворческие миссии играют важнейшую роль в защите гражданского населения в условиях конфликта, в том числе посредством обеспечения безопасности важнейших объектов гражданской инфраструктуры, а также во время доставки гуманитарной помощи. Совет должен также предоставить миротворческим миссиям необходимые ресурсы и возможности для эффективного выполнения их мандата по защите гражданского населения.

Когда конфликт приводит к нехватке продовольствия, зачастую женщины страдают от нее больше, чем другие группы населения. Однако женщины также могут играть важную роль в решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности, в том числе в постконфликтных ситуациях. Это признается в многочисленных резолюциях Совета по вопросам женщин и мира и безопасности. Поэтому мы повторяем наш призыв к активизации усилий по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В заключение я вновь заявляю о приверженности Бангладеш делу защиты гражданского населения. Мы будем и впредь вносить свой вклад в защиту гражданского мандата Организации Объединенных Наций посредством проведения операций по поддержанию мира и за счет других форм участия.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-жа Даквак (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Постоянное представительство Швейцарии и Председателя Совета за организацию этих крайне важных прений по теме «Обеспечение безопасности и уважения достоинства гражданского населения в условиях конфликта: решение проблемы дефицита продовольствия и защита основных услуг». Наша делегация также благодарит президента Швейцарской Конфедерации Его Превосходительство г-на Алена Берсе за его руководство этими прениями. Позвольте мне также от имени нашей делегации выразить искреннюю признательность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу; президенту Международного комитета Красного Креста и г-же Аичату Мункаиле за их сообщения. Наша делегация присоединяется к заявлениям, сделанным от

имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Эта тема напоминает об уязвимости населения, сталкивающегося с дефицитом продовольствия в условиях конфликтов, и о необходимости принятия коллективных мер для решения ряда подобных и связанных с этим проблем. Конфликты унесли жизни тысяч незащищенных гражданских лиц, а многие другие люди оказались в оковах вызванных конфликтами кризисов и страдают от этого даже сейчас, пока мы проводим это заседание.

В результате конфликтов множество гражданских лиц были перемещены, лишившись возможности жить достойной жизнью из-за разрушения их домов и уничтожения средств к существованию, в том числе потери семей, а также доступа к основным услугам и объектам инфраструктуры. Во многих конфликтах, особенно в Африке, повстанческие движения и терроризм еще больше усугубляют ситуацию. В этом случае мы часто сталкиваемся с широким распространением стрелкового оружия и легких вооружений, что приводит к обострению конфликтов и гибели местных жителей и гуманитарных работников.

Широкая доступность и неправомерное использование незаконного оружия привели к перемещению сотен тысяч гражданских лиц, значительному числу раненых, изнасилованиям женщин и большому числу погибших в результате нападений. Оружие общедоступно, широко распространено вооруженное насилие, а поставки гуманитарной помощи зачастую приостанавливаются или осуществляются с задержками. В таких условиях нарушения прав человека, в том числе норм международного гуманитарного права, приобрели массовый характер. Мы должны бороться с этой угрозой, контролировать перемещение оружия и соблюдать нормы международного гуманитарного права.

Дефицит продовольствия обусловлен целым рядом конфликтов в недавнем прошлом. Конфликты являются одним из основных факторов, вызывающих сбои в работе продовольственных систем и приводящих к утрате средств к существованию и многим другим проблемам. Как и во многих других ситуациях, для бедных слоев населения, которые зависят от сельского хозяйства в плане получения продовольствия и других ресурсов, последствия оказались более тяжелыми. Наша делегация с трево-

гой отмечает доклады Всемирной продовольственной программы и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, в которых указывается на том, что 70 процентов мирового населения, испытывающего острый голод, проживает в районах, затронутых конфликтами.

Так, в Африке негативные последствия войны на Украине сказываются на цепочке поставок продовольствия, что еще более усугубляет существующий дефицит продовольствия, который в ряде случаев является следствием терроризма. Сокращение или даже прекращение сельскохозяйственной деятельности из-за отсутствия безопасности и перемещения населения привело и к другим ужасным последствиям. Насильственным конфликтам необходимо положить конец, а приоритетное внимание во всех случаях следует уделять защите гражданского населения.

Согласно недавнему докладу Организации Объединенных Наций, к 2100 году население Африки увеличится примерно до 3,8 миллиарда человек. С учетом прекрасно известного факта выкачивания ресурсов Африки с помощью несправедливой международной торговой системы, коррупции и других факторов африканские государства, равно как и международное сообщество призывают к серьезному анализу этой ситуации как с нормативной, так и с институциональной точек зрения.

Женщины и дети входят в число наиболее уязвимых жертв среди гражданского населения. Общеизвестно, что женщины редко являются инициаторами насильственных конфликтов, но при этом страдают от их тяжелейших последствий в различных отношениях: физически, психологически, с экономической, социальной и политической точек зрения. Женщины зачастую становятся жертвами кровавых «военных баронов», которые систематически прибегают к изнасилованиям и сексуальному насилию в качестве оружия войны. Страдания женщин усугубляются тем, что они исключены из ключевых процессов принятия решений, которые могут способствовать укреплению мира и стабильности. Поэтому мы должны активизировать наши усилия и применять новое и творческое мышление для устранения сохраняющихся пробелов и структурных барьеров на пути участия и лидерства женщин, а также на пути оказания гуманитарной помощи. Этого можно добиться, в частности, путем создания подсистем защиты женщин, обеспечива-

ющих полноценное участие женщин во всех общественных процессах, как в военное, так и в мирное время.

В рамках подготовки к запланированному на сентябрь этого года политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию и Саммиту будущего в следующем году международному сообществу необходимо продемонстрировать твердую решимость обеспечить возвращение незаконных финансовых потоков и активов, облегчить долговое бремя развивающихся стран и содействовать модернизации сельского хозяйства в Африке.

Нигерия остается непоколебимой в своей приверженности обеспечению достойной жизни и безопасности гражданских лиц в условиях конфликта и вместе со всеми государствами-членами прилагает усилия к соблюдению всех международных прав и прав человека, включая нормы гуманитарного права. Кроме того, Нигерия также привержена решению проблемы дефицита продовольствия, предоставлению основных услуг и защите объектов по их предоставлению для гражданского населения в условиях конфликта.

Наша делегация рассчитывает на то, что наши сегодняшние обсуждения послужат катализатором, который подтолкнет к конкретным действиям для обеспечения кардинальных сдвигов на пути к экономическому равенству и справедливости, сокращению числа конфликтов, обеспечению безопасности гражданского населения и столь необходимой продовольственной безопасности для всех и каждого, особенно в ситуациях конфликта.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Греко (Италия) (говорит по-английски): Италия присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза и Группы друзей по защите гражданских лиц. Мы хотели бы поблагодарить Швейцарию, председательствующую в Совете Безопасности, за организацию этих ежегодных открытых прений по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте с особым упором на неотложные вопросы дефицита продовольствия и защиты основных услуг.

Сегодня эти темы актуальны как никогда и вызывают особую тревогу. Разрушительные последствия для гражданского населения, вызван-

ные незаконной российской военной агрессией на Украине, которую мы решительно осуждаем, и косвенное воздействие этой чудовищной агрессии на глобальный кризис в области продовольственной безопасности являются ярким напоминанием об исключительной важности соблюдения норм международного гуманитарного права.

Соблюдение норм международного гуманитарного права имеет первостепенное значение для предотвращения голода в ходе конфликтов и сохранения жизней гражданского населения. Общеизвестно, что нормы международного гуманитарного права прямо запрещают использование голода в качестве способа ведения войны и предусматривают особую защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

В ежегодном докладе Генерального секретаря (S/2023/345) еще раз подчеркивается серьезность вызванного конфликтом дефицита продовольствия и острая необходимость защиты объектов критически важной гражданской инфраструктуры и объектов по предоставлению основных услуг. Мы должны задуматься о выполнении резолюций 2417 (2018) и 2573 (2021), которые могут сыграть важную роль в решении проблемы голода, связанного с конфликтом, и обеспечении безопасности объектов по предоставлению основных услуг.

Италия как страна, на территории которой, в Риме, расположены учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами продовольствия, особенно привержена делу решения важнейшей проблемы дефицита продовольствия в мире. В этом контексте недавнее продление действия Черноморской инициативы по зерну по-прежнему дает повод надеяться на сохранение открытых продовольственных цепочек, снижение и стабилизацию мировых цен на продовольствие. Мы решительно поддерживаем усилия Генерального секретаря и заместителя Генерального секретаря Гриффитса в этом направлении.

Кроме того, Италия признает неотложную необходимость оказания спасительной помощи в рамках других гуманитарных кризисов на глобальном Юге. Завтра в сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарных вопросов, Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и Катаром мы проведем конференцию по объявлению гуманитарных взносов на Африканском Роге. Мы

любезно призываем государства-члены принять участие на высоком уровне и внести значительные финансовые взносы в поддержку этой важной инициативы.

Кроме того, Италия как председатель этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященных рассмотрению гуманитарных вопросов, определила проблему дефицита продовольствия в качестве одной из ключевых тем в этом году. В сотрудничестве с Кенией мы являемся одним из координаторов ежегодной гуманитарной резолюции, направленной на усиление формулировок, касающихся продовольственной безопасности и устранения рисков незащищенности.

Подчеркну также, что в июле 2023 года Италия имеет честь принимать в Риме предстоящий саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, где представится возможность оценить проделанную работу. Это мероприятие даст нам ценную возможность оценить инновационные и всеохватные решения сложных проблем продовольственной безопасности.

В заключение настоятельно призываем международное сообщество удвоить усилия и предпринять решительные действия для решения насущных проблем дефицита продовольствия, оказания основных услуг и создания более безопасного и достойного будущего для всех гражданских лиц, пострадавших от конфликтов во всем мире. Италия готова вносить свой вклад в эту работу.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Лахсайни (Марокко) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Швейцарии за созыв этого важного заседания и председательство на нем.

Интерес Королевства Марокко к укреплению безопасности, борьбе с голодом и устойчивому развитию сельского хозяйства проистекает из глубокого осознания проблем продовольственной безопасности в мире в целом и на африканском континенте в частности. Согласно Глобальному докладу о продовольственных кризисах за 2023 год, вооруженные конфликты и другие угрозы безопасности привели к тому, что в 2021 году 139 миллионов человек, прежде всего в Африке, столкнулись с острой нехваткой продовольствия; это почти на 40 миллио-

нов человек больше, чем годом ранее. В 2023 году ситуация ухудшилась. Последствия изменения климата, пандемии коронавирусной инфекции и текущей геополитической напряженности ощущаются по всему миру. Из-за инфляции и задолженности сильно страдает производство продовольствия на национальном уровне.

Через 30 лет население Африки удвоится и этих людей нужно будет прокормить. К сожалению, ежегодный объем чистого импорта продуктов питания в страны Африки по-прежнему составляет более 43 млрд долл. США, в связи с чем Африка остается зависимой от импорта, необходимого для того, чтобы прокормить ее растущее население. Эта ситуация приводит к серьезным последствиям для стабильности наиболее уязвимых стран, поскольку нехватка ресурсов и резкий рост цен на продовольствие подпитывают социальное недовольство. В этой связи позвольте мне поделиться с Советом Безопасности некоторыми соображениями Марокко о том, как лучше обеспечить безопасность и достоинство гражданских лиц в условиях конфликта, особенно при решении проблем дефицита продовольствия и оказания основных услуг.

Во-первых, очевидно, что конфликты, особенно крупномасштабные и продолжительные, напрямую сказываются на продовольственной безопасности не только в районах боевых действий, но зачастую и в соседних странах и за их пределами. В связи с этим важно помочь смягчить последствия вооруженных конфликтов для продовольственной безопасности, избегая уничтожения урожая, сельскохозяйственных угодий и критически важной инфраструктуры. Когда такие разрушения все же происходят, голод среди гражданского населения становится огромной гуманитарной проблемой — отсюда важность защиты инфраструктуры, необходимой для производства продуктов питания и питьевой воды, особенно в зонах конфликтов.

Во-вторых, международное сотрудничество необходимо для подготовки планов быстрого реагирования и координации упреждающих действий для укрепления слабых мест в зонах конфликтов. Для этого нужно доскональное понимание меняющихся местных проблем, с которыми сталкивается гражданское население в конфликтах, и потому требуется привлекать местных субъектов, которые находятся ближе всего к людям. В этом смысле первостепенное значение имеет партнерство и сотруд-

ничество между местными субъектами и международными гуманитарными организациями.

В-третьих, чтобы обеспечить достаточным продовольствием 800 миллионов голодающих уже сейчас и еще 2 миллиарда человек, которые столкнутся с недоеданием к 2050 году, нам необходимы последовательные изменения в глобальной продовольственной и сельскохозяйственной системе. Королевство Марокко неизменно вкладывает средства в сельское хозяйство и удобрения, в частности, в рамках сотрудничества Юг — Юг в Африке, на которую придется более половины всех невозделываемых пахотных земель в мире. В соответствии с королевскими принципами, установленными Его Величеством королем Мухаммедом VI, продовольственная безопасность является стратегическим приоритетом для Марокко и лежит в основе его новой модели развития на период до 2035 года.

Африка — это континент с молодым населением и обширным рынком, который насчитывает более 1 миллиарда человек. Поэтому Марокко решительно поддерживает Африканскую зону свободной торговли, которая способна стимулировать обмен продовольственными товарами между африканскими странами по более низким ценам, повысить доходы фермеров и способствовать развитию агропромышленности. Для повышения устойчивости необходимо также инвестировать в устойчивые продовольственные системы и создавать новые возможности в этом секторе для женщин-аграриев и молодежи. Развитие сельскохозяйственного сектора поможет создать рабочие места и обеспечить самодостаточность, в том числе странам, находящимся в уязвимом положении.

Защита гражданского населения является в первую очередь обязанностью государства. Решающую роль в этой связи играют наделенные соответствующим мандатом миротворческие миссии, обеспечивающие осуществление и укрепление политического процесса, личный состав которых концентрируется в районах, где гражданскому населению грозит потенциальная опасность. Необходимо гарантировать, чтобы гуманитарная деятельность по защите гражданского населения не была связана с достижением каких бы то ни было политических задач, и не допускать ее использования какой-либо стороной конфликта в своих целях.

Для обеспечения более эффективной защиты гуманитарного персонала и бесперебойной доставки гуманитарной помощи миссиям следует задействовать соответствующие механизмы защиты, призванные предотвращать нападения вооруженных групп на гражданское население. Все стороны, в частности принимающие страны, должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, выполнять свои обязательства по защите гражданского населения, гарантировать доступ к гуманитарной помощи и обеспечивать ее доставку назначенным получателям. Усиление координации между государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями, а также гуманитарным организациям гражданского общества необходимо для того, чтобы избежать любых нарушений международного гуманитарного права и обеспечить безопасный и надежный доступ гражданского населения к гуманитарной помощи. Гуманитарные организации должны иметь возможность выполнять свою благородную задачу в условиях безопасности и без какого-либо политического вмешательства.

Кроме того, считаем крайне важным поощрять превентивный подход к защите гражданского населения, который может быть развит посредством наращивания потенциала в соответствующих странах, обеспечения верховенства права, эффективного управления, укоренения культуры уважения прав человека и создания механизмов раннего предупреждения, позволяющих выявлять предконфликтные ситуации и не давать им перерасти в открытые и смертоносные столкновения с большим числом жертв и крупным ущербом для гражданского населения. Вооруженные конфликты и экономические, политические и экологические факторы не следует рассматривать изолированно. Скорее они взаимно усиливают друг друга и часто носят циклический характер. Со временем они подрывают жизнестойкость, что приводит к серьезным гуманитарным последствиям.

В заключение хочу подчеркнуть, что Марокко по-прежнему убеждено, что инновационные партнерства в этой области позволяют углубить и развить перспективное сотрудничество и обеспечить кумулятивный эффект для обеспечения безопасности и достоинства гражданских лиц в конфликтах.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Ливана.

Г-жа Мрад (Ливан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне в Вашем лице поблагодарить от имени моей делегации Постоянное представительство Швейцарии за организацию сегодняшних открытых прений в присутствии Его Превосходительства г-на Алена Берсе, президента Швейцарской Конфедерации.

(*говорит по-арабски*)

В наше время, когда кризисы происходят чаще, а сами они сложнее и серьезнее, чем когда-либо, и имеют далеко идущие последствия, незащищенные гражданские лица остаются основными жертвами, независимо от того, являются ли эти кризисы следствием антропогенных явлений, например вооруженных конфликтов, или стихийных бедствий, при том что они никак не могут повлиять на то, что с ними происходит. Тема сегодняшнего заседания, выбранная председательствующей в Совете Безопасности Швейцарией для рассмотрения Советом, касается в основном и исключительно обеспечения безопасности и достоинства гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Я родом из страны, граждане которой прошли через вооруженные конфликты, например гражданских войн, которые разорвали страну на части, тяжким бременем легли на ее экономику, привели к переселению людей и унесли жизни многих безоружных людей, оставив после себя скорбящих матерей, которые ждут возвращения своих мужей или сыновей. Со временем эти матери потеряли надежду на то, что их близкие когда-нибудь вернутся живыми. Я представляю страну, где безоружные люди заплатили цену за региональный вооруженный конфликт – заплатили за него своими жизнями и средствами к существованию.

Перед глазами каждого ливанца четко и ярко стоят лица детей и матерей, безоружных гражданских лиц, которые обратились к фиджийскому батальону Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на юге нашей страны в 1996 году, спасаясь от израильского обстрела и пытаясь найти защиты у международного контингента. Эти картины – груз на совести международного сообщества, один из объектов которого, принадлежащий Организации Объединенных Наций, где укрываются незащищенные люди, подвергся преднамеренному, интенсивному и систематическому израильскому

обстрелу, в результате которого погибли женщины, дети и старики.

Вооруженные конфликты наносят серьезный урон гражданам, которые не имеют к этим конфликтам никакого отношения. Они не участвуют в конфликтах и не способствуют их возникновению. В этих конфликтах никоим образом не учитывается их мнение. Они просто становятся их жертвой. Иногда их используют в качестве находящегося между сторонами конфликта живого щита как в прямом, так и в переносном смысле этого слова. Их используют для наказания правительств и режимов противников так же, как экономическое эмбарго или односторонние принудительные меры применяются для притеснения незащищенных гражданских лиц и уничтожения их источников средств к существованию.

Говоря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, включая обеспечение их продовольственной безопасности, следует отметить, что международное сообщество обязано оказывать давление в целях открытия портов, наземных и воздушных путей для доставки гуманитарной помощи и предметов снабжения и продовольствия всем находящимся в осаде незащищенным гражданским лицам без дискриминации. Оказание гуманитарной помощи безоружным гражданам и выявление нуждающихся в ней лиц не допускают избирательного подхода.

Во время конфликта гражданские лица находятся в наиболее уязвимом положении, в частности в том, что касается их безопасности и защищенности, будь то продовольственная безопасность или другие вопросы. А если эти гражданские лица входят в состав уязвимых групп населения, которые являются жертвами, а никак не активными участниками происходящего? В связи с этим важно отметить прямые нападения на журналистов и корреспондентов во время освещения ими этих конфликтов. Их единственное оружие — это ручки, шлемы и жилеты. Одним из ярких примеров в этом отношении служит убийство в прошлом году палестинской журналистки Ширин Абу Аклек.

С учетом возобновления гонки вооружений и повсеместного расширения зоны вооруженных конфликтов пришло время изменить подходы и расставить приоритеты. Мы пытаемся выявить наиболее эффективные способы защиты гражданского насе-

ления в нынешние сложные времена, и в этой связи международное сообщество обязано устранить причины самого конфликта и его распространения. Я имею в виду не только торговлю оружием, но и международные марионеточные войны. Вместо того чтобы вмешиваться постфактум для смягчения последствий кризиса и конфликта, можно было бы устранить коренные причины конфликта и принять ряд мер предосторожности, в основе которых лежит цель обеспечения инклюзивного и устойчивого развития, охватывающего все аспекты жизни.

В заключение хочу отметить, что в свете подготовки к знаковому саммиту по устойчивому развитию мы призываем международное сообщество, а также все государства – члены Организации Объединенных Наций, определяющие политику в директивных органах Организации, уделить сегодня должное внимание связи между гуманитарной деятельностью и развитием, найти устойчивые решения, повысить способность людей к адаптации и их устойчивость и укрепить концепции безопасности и стабильности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Швейцарии за организацию этого важного заседания.

Как подчеркнул в своем докладе Генеральный секретарь (S/2023/345), для обеспечения более эффективной защиты мирных граждан необходимо проявлять гораздо большую, чем раньше политическую волю и приверженность соблюдению норм международного гуманитарного права и права прав человека. Это однозначно должно стать ключевой задачей.

В ходе продолжающейся почти 30 лет агрессии, развязанной Арменией против нашей страны в начале 1990-х годов, представители Армении совершили целый ряд военных преступлений, результатом чего стала гибель десятков тысяч мирных жителей, массовые этнические чистки, масштабные разрушения и уничтожение культуры. Частота и выбор времени для нападений, преднамеренные нападения на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры, включая дома, школы и больницы, использование тяжелых

вооружений взрывного действия и кассетных бомб в густонаселенных районах, а также масштаб разрушений свидетельствуют о четком намерении и цели терроризировать и убивать азербайджанских гражданских лиц и вынуждать их оставлять свои дома, не допуская их возвращения.

О масштабах зверств свидетельствует также тот факт, что в связи с этим конфликтом пропало без вести почти 4000 граждан Азербайджана, включая 719 гражданских лиц, о дальнейшей судьбе которых Армения не предоставляет никакой информации. Большинство азербайджанских пленников подвергались жестоким пыткам, включая избиения, нанесение увечий, голод и унижения. Виновные в многочисленных злодеяниях против азербайджанского гражданского населения и других пользующихся защитой лиц остаются безнаказанными, что является явным нарушением международного права. Более того, несмотря на окончание конфликта, Армения отказывается передать точную и подробную информацию о расположении установленных ею на территории Азербайджана сотен тысяч мин, из-за которых по-прежнему гибнет и получает травмы местное население.

Кроме того, совершаются нападения на важнейшие объекты гражданской инфраструктуры. Так, осенью 2020 года неоднократным ракетным обстрелам во время боевых действий подвергся азербайджанский город Мингечаур, в котором находится имеющее важное значение водохранилище и электростанция. Если бы ракетам удалось поразить эти объекты, это привело бы к разрушительным наводнениям, которые затопили бы территорию в 240 километров и лишили бы население доступа к питьевой воде и электричеству.

Кроме того, агрессия нанесла долгосрочный и серьезный ущерб окружающей среде Азербайджана, включая широкомасштабное обезлесение, деградацию земель, разграбление и разрушение инфраструктуры водоснабжения, а также загрязнение водоемов. В частности, халатность в отношении Сарсангского водохранилища, плотины и канала орошения и ненадлежащее их использование на ранее оккупированных территориях Азербайджана вызвали гуманитарный кризис, поскольку 400 000 азербайджанцев, проживающих в расположенных ниже по течению районах, были лишены воды как для жизненно важных бытовых, так и сельскохозяйственных нужд, и привели к серьез-

ным экологическим последствиям, таким как эрозия почвы, обезвоживание и опустынивание. Такие негативные последствия сохраняются до сих пор, равно как и продолжающееся загрязнение трансграничных рек, текущих из Армении в Азербайджан.

В своей резолюции от 26 января 2016 года Парламентская ассамблея Совета Европы охарактеризовала действия Армении как экологическую агрессию, направленную на создание гуманитарных и экологических проблем для граждан Азербайджана. Ранее в этом году Азербайджан инициировал межгосударственный арбитражный процесс в рамках Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе в целях привлечения Армении к ответственности за масштабное уничтожение окружающей среды и биоразнообразия Азербайджана.

В заключение я хотел бы ответить на заявление, сделанное ранее заместителем министра иностранных дел Армении. Высказанные им утверждения о введении так называемой блокады дороги Лачин-Ханкенди, прекращении подачи электроэнергии и природного газа Азербайджаном в его Карабахском экономическом регионе и «направленные на геноцид намерения» в рамках этнической чистки являются откровенно ложными и провокационными. Азербайджан никогда не создавал препятствий для свободы передвижения жителей по дорогам или использования дорог для снабжения продовольствием и лекарствами, любых других гуманитарных целей или обеспечения доступа для Международного комитета Красного Креста. Это подтверждается многочисленными документальными свидетельствами, которые разоблачают ложные утверждения Армении.

Что касается создания пограничного пункта, то у Азербайджанской Республики есть неоспоримое суверенное право — такое же право, как и у любого другого государства — охранять и защищать свои границы и устанавливать пограничный контроль. Это право основано на основополагающих принципах территориального суверенитета и целостности, а также обязанности Азербайджана гарантировать безопасность лиц, транспортных средств и грузов на дорогах в пределах своей территории. Совет Безопасности неоднократно подтверждал, что охрана своих границ является суверенной прерогативой государств — членов Организации Объединенных Наций. Армения должна

понять, что дезинформация и ложная информация препятствуют достижению целей мира, стабильности и примирения.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Бахрейна.

Г-н ар-Ровайей (Бахрейн) (говорит по-арабски): Прежде всего я хотел бы поздравить президента Швейцарской Конфедерации г-на Алена Берсе. Я благодарю его за созыв сегодняшнего заседания Совета Безопасности. Мы также хотели бы поблагодарить делегацию Швейцарии за организацию этих крайне важных открытых прений по защите гражданского населения во время вооруженных конфликтов и особый упор на решение проблемы дефицита продовольствия и защиту объектов по предоставлению основных услуг. Хотели бы также выразить признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу и президенту Международного комитета Красного Креста г-же Сполярич-Эггер за их полезные сообщения.

Во всем мире по-прежнему продолжают конфликты, которые являются основной причиной роста масштабов проблемы острой нехватки продовольствия. Конфликты обычно приводят к разрушению или нарушению функционирования гражданской инфраструктуры, созданию препятствий для предоставления основных услуг, необходимых для жизнеобеспечения и получения средств к существованию, и перемещению населения. Они также затрудняют процесс доставки гуманитарной помощи, влекут за собой резкий рост цен на продовольствие, удобрения и топливо, усугубляют последствия изменения климата и становятся причиной увеличения гуманитарных потребностей, как было отмечено Генеральным секретарем в его последнем ежегодном докладе о защите гражданских лиц (S/2023/345).

Королевство Бахрейн осознает наличие взаимосвязи между окружающей средой, природными ресурсами, изменением климата, безопасностью человека, продовольствием и водными ресурсами. Поэтому нам необходимо применять комплексный и скоординированный подход, который позволит решить эту проблему во всех ее аспектах — как гуманитарном, так и связанном с развитием — и реагировать на продовольственные кризисы посредством инвестиций в обеспечение прочного мира и развития. Мы хотели бы подчеркнуть важность

обеспечения защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте путем соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Кроме того, мы должны продемонстрировать приверженность выполнению резолюций 2417 (2018) и 2573 (2021).

Недавно мы приветствовали продление срока действия Черноморской инициативы по зерну еще на два месяца. Это соглашение представляет собой важный рубеж и будет способствовать укреплению и достижению продовольственной безопасности во всем мире. Мы хотели бы выразить нашу признательность Турецкой Республике и Организации Объединенных Наций за усилия, которые привели к заключению этого соглашения и его продлению. Приветствуем и поддерживаем все международные усилия, направленные на урегулирование украинского вопроса мирным путем, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права.

Кроме того, мы высоко оцениваем подписание Декларации Джидды между представителями Суданских вооруженных сил и Сил оперативного оказания поддержки из нашей братской республики Судан. Стороны взяли на себя обязательства защищать гражданское население и обеспечивать его свободу передвижения и доступ к гуманитарной и медицинской помощи, что соответствует нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека. Мы приветствуем усилия Королевства Саудовская Аравия и Соединенных Штатов Америки, направленные на урегулирование суданского кризиса путем мирного диалога.

По-прежнему убеждены в том, что обеспечение выживания гражданских лиц и уважения их достоинства во время вооруженных конфликтов — это вопрос первостепенной важности. Мы также помним о том, что превентивные меры и подготовка играют жизненно важную роль в обеспечении защиты основных объектов гражданской инфраструктуры и производственного потенциала, который необходим для распределения продовольствия, обеспечения водо- и энергоснабжения, работы инфраструктуры и предоставления медицинской помощи. С этой целью Королевство Бахрейн подчеркивает необходимость того, чтобы международное сообщество сосредоточило свое внимание на следующих мерах.

Во-первых, мы должны заострять внимание на всех международно признанных нормах, в рамках которых четко определяются обязательства сторон в конфликте по защите основных объектов гражданской инфраструктуры и гражданских объектов и лиц. Во-вторых, мы должны оказывать поддержку странам, затронутым конфликтом, с тем чтобы дать им возможность повысить свою устойчивость в условиях существования различных трудностей, в том числе содействовать разработке планов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, в которых приоритетное внимание должно уделяться защите основных объектов гражданской инфраструктуры и гражданских объектов и лиц. В-третьих, нам необходимо содействовать диалогу между сторонами в вооруженных конфликтах, с тем чтобы они могли деэскалировать ситуацию, разрешать споры и в конечном итоге достигать мира. В-четвертых, нам необходимо призывать стороны в конфликтах соблюдать международное гуманитарное право, в том числе принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, во избежание нанесения ущерба гражданским лицам и их источникам средств к существованию. В-пятых, мы должны обеспечивать гуманитарным организациям беспрепятственный, безопасный и устойчивый доступ, с тем чтобы они могли оказывать необходимую помощь и поддержку пострадавшим общинам.

В заключение следует отметить, что мы поддерживаем все инициативы, направленные на защиту гражданского населения, ограничение воздействия вооруженных конфликтов на жизнь людей и разработку превентивных мер, которые могут помочь обеспечить безопасность, защиту и уважение достоинства гражданских лиц в вооруженном конфликте — все это отвечает надеждам людей во всем мире на установление мира и стабильности и достижение прогресса.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Йосеф (Эфиопия) (говорит по-английски): Мы благодарим Швейцарию, председательствующую в мае в Совете Безопасности, за организацию этих открытых прений. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю, президенту Международного комитета Красного Креста и другим докладчикам за их сообщения, представленные сегодня утром. Кроме того, хотел бы

приветствовать глав государств и правительств, которые приняли участие в сегодняшних важных открытых прениях.

Дефицит продовольствия и крайняя нищета являются как причиной, так и следствием конфликтов. Признавая тот факт, что конфликты усугубляют отсутствие продовольственной безопасности, мы должны удвоить наши усилия и мирным путем добиваться предотвращения и урегулирования конфликтов. Кроме того, мы должны устранить коренные причины конфликтов, включая нищету, отсутствие устойчивости к потрясениям и возможности адаптации к экстремальным последствиям изменения климата. Именно в этой связи я хотел бы кратко остановиться на следующих трех моментах, определяемых преимущественно накопленным моей страной опытом.

Во-первых, мы признаем, что конфликт является одним из факторов, способствующих возникновению проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Причина, по которой в ситуациях конфликта в странах Африки и других развивающихся странах люди по-прежнему вынуждены сталкиваться с печальной реальностью нехватки продовольствия, заключается в структурной уязвимости экономики этих стран. Поэтому крайне необходимо обеспечить ускорение темпов экономического роста и устойчивого развития и преодоление трудностей, возникающих в сельскохозяйственном секторе и в связи с ним. Важно поддерживать национальные программы, направленные на повышение эффективности производства продуктов питания и производительности. Этот процесс должен сопровождаться решением важнейших задач по обеспечению макроэкономической стабильности и облегчению бремени задолженности, ее реструктуризации и списанию, а также устранению инвестиционных трудностей — все это будет способствовать усилиям, призванным смягчить остроту проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Такие меры обеспечивают устойчивость в случае возникновения нестабильности и конфликта.

Во-вторых, чрезвычайно важно обеспечить своевременное и надлежащее оказание гуманитарной поддержки тем, кто нуждается в помощи. Хотя государства несут главную ответственность за удовлетворение гуманитарных потребностей своего населения, мы также видим острую необходимость в расширении международного сотруд-

ничества. Для того чтобы достичь целей оказания гуманитарной помощи, крайне важно, чтобы все гуманитарные организации действовали в полном соответствии с принципами гуманности, нейтральности и независимости и уважали законы и суверенитет принимающих стран. Ни при каких обстоятельствах недопустимо политизировать гуманитарную помощь или использовать ее против государств в качестве средства оказания влияния или получения политической выгоды. Мы также считаем, что налицо практическая необходимость в равной степени заботиться о жизни всех людей, столкнувшихся с гуманитарными катастрофами, и избегать в рамках гуманитарного сотрудничества дискриминационной практики.

В-третьих, решающее значение имеет выполнение обязательств по обеспечению развивающихся стран, особенно африканских, ресурсами, необходимыми для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Катастрофические последствия изменения климата для водных ресурсов, растительного покрова, погодных условий и плодородия почв по-прежнему представляют собой экзистенциальную проблему для населения, в наименьшей степени ответственного за глобальное потепление. Призываем все государства выполнить свои обязательства в области борьбы с изменением климата и инвестировать средства в повышение потенциала противодействия и адаптацию к последствиям изменения климата.

В заключение отмечу, что, по нашему мнению, эти меры будут способствовать устранению факторов уязвимости, обуславливающих наличие непосредственной и причинно-следственной связи между конфликтом и отсутствием продовольственной безопасности. Кроме того, необходимо всегда отстаивать примат принципов мирного урегулирования конфликтов и нейтральности, присущей гуманитарным операциям.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Индии попросил слова для дополнительного заявления. Я предоставляю ему слово.

Г-н Сетия (Индия) (*говорит по-английски*): В интересах экономии времени буду краток. Приискорбно, что Пакистан решил в очередной раз использовать заседание Совета Безопасности для распространения ложной и злобной пропаганды про-

тив нашей страны и отвлечь внимание от темы и цели сегодняшних прений.

Все союзные территории Джамму и Кашмир и Ладакх были, есть и всегда будут неотъемлемой и неотчуждаемой частью Индии. Никакие громкие заявления или пропаганда какой бы то ни было страны не смогут оспорить этот факт. Пакистан не имеет права высказываться на эту тему или вмешиваться в вопросы, которые являются внутренними для Индии, включая индийские территории, незаконным образом насильственно оккупируемые Пакистаном. Индийский субконтинент действительно стремится к миру, безопасности и прогрессу. Это стремление пользуется широкой поддержкой, и его можно воплотить в жизнь. Это обязательно произойдет, когда прекратится трансграничный терроризм, когда правительства будут честны по отношению к международному сообществу и собственному населению, когда меньшинства не будут подвергаться преследованиям и, что не менее важно, когда мы признаем эти реалии на заседаниях, подобных сегодняшнему.

С учетом практики, к которой традиционно прибегает Пакистан, и его маниакальной одержимости Индией можно предположить, что он вполне может снова выступить и продолжить свою вредоносную кампанию по распространению лжи о нашей стране, но я намерен воздержаться от дальнейших ответов из уважения к работе, которую мы должны проделать.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Пакистана попросил слова для дополнительного заявления. Я предоставляю ей слово.

Г-жа Иджаз (Пакистан) (*говорит по-английски*): Я вынуждена взять слово для ответа на замечания, высказанные представителем Индии в адрес нашей страны.

Индия из года в год продолжает отстаивать не соответствующую действительности позицию. Джамму и Кашмир является международно признанной спорной территорией, а не неотъемлемой частью Индии. Повторение ложного заявления не означает, что в какой-то момент с ним где-нибудь

согласятся. Право кашмирского народа на самоопределение было признано и обещано ему Советом Безопасности в его резолюциях. На протяжении более чем семидесяти лет Индия силой и обманом не позволяет кашмирцам воспользоваться этим правом и провести плебисцит под наблюдением Организации Объединенных Наций, который позволил бы им самим определить свою политическую судьбу.

Разговоры Индии о терроризме — это всего лишь попытка замаскировать свой собственный государственный терроризм. Индия заключила в тюрьму всех лидеров кашмирского руководства; незаконно задерживала тысячи молодых кашмирцев, включая женщин и детей; казнила без суда и следствия юношей; жестоко подавляла протесты и сжигала целые кварталы и деревни. Оккупированный Индией Джамму и Кашмир превратился в самую милитаризованную зону в мире, где для подавления законных устремлений кашмирцев, борющихся за свое самоопределение, размещены почти 900 000 сотрудников сил безопасности. Такие меры лишь укрепляют решимость и стойкость кашмирского народа, который будет и впредь выступать против незаконной индийской оккупации и активизировать усилия в борьбе за свое право на самоопределение. Даже перед лицом жесточайших зверств, о которых свидетельствуют тысячи неизвестных и безымянных братских могил в незаконно оккупированном Индией Джамму и Кашмире, ни в чем не повинный народ Джамму и Кашмира сохраняет решимость отстаивать свое право на самоопределение.

Пакистан будет и впредь проливать свет на жестокие действия Индии и информировать международное сообщество о бедственном положении кашмирцев. Мы просим все мировое сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, потребовать от Индии прекратить государственный терроризм и выполнить свои обязательства по международному праву, в том числе путем осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности.

Заседание закрывается в 20 ч 15 мин.