



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9327-е заседание

Вторник, 23 мая 2023 года, 9 ч 30 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Берсе/г-жа Берисвиль/г-н Хаури. (Швейцария)

Члены:

Албания	г-н Ходжа
Бразилия	г-н Виейра
Китай	г-н Чжан Цзюнь
Эквадор	г-н Перес Лус
Франция	г-н де Ривьер
Габон	г-н Бьян
Гана	г-н Дери
Япония	г-н Исиканэ
Мальта	г-н Велла
Мозамбик	г-н Ньюси
Российская Федерация	г-н Небензя
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа аль-Мехайри
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	лорд Ахмад
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Обеспечение безопасности и уважения достоинства гражданского населения в условиях конфликта: решение проблемы дефицита продовольствия и защита основных услуг

Письмо Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/307)

Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2023/345)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-14546 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 09 ч 35 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Обеспечение безопасности и уважения достоинства гражданского населения в условиях конфликта: решение проблемы дефицита продовольствия и защита основных услуг

Письмо Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/307)

Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2023/345)

Председатель (говорит по-французски): Я хотел бы искренне приветствовать в Совете Безопасности Генерального секретаря, президентов, министров и других высокопоставленных представителей и поблагодарить их за участие в сегодняшнем заседании, что свидетельствует о важности обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Алжира, Аргентины, Армении, Австрии, Азербайджана, Бахрейна, Бангладеш, Бельгии, Болгарии, Камбоджи, Канады, Чили, Колумбии, Хорватии, Доминиканской Республики, Египта, Сальвадора, Эстонии, Эфиопии, Финляндии, Грузии, Германии, Греции, Гватемалы, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Израиля, Италии, Иордании, Кении, Кувейта, Латвии, Ливана, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Малайзии, Мексики, Марокко, Непала, Королевства Нидерландов, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Филиппин, Польши, Португалии, Катара, Республики Корея, Румынии, Руанды, Сан-Марино, Сенегала, Сьерра-Леоне, Словакии, Словении, Южной Африки, Испании, Таиланда, Турции, Украины, Уругвая, Вьетнама и Йемена.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: прези-

дента Международного комитета Красного Креста г-жу Мирьяну Споляр-Эггер и председателя сети возглавляемых женщинами организаций бассейна озера Чад г-жу Аишату Мункаилу.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в этом заседании Генерального директора Управления Европейской комиссии по вопросам гуманитарной помощи и гражданской защиты Его Превосходительства г-на Мацея Поповского.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2023/307, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2023 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня, и документ S/2023/345, в котором содержится доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Я рад предоставить слово Генеральному секретарю Его Превосходительству Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (говорит по-французски): Я благодарю правительство Швейцарии за организацию этих важных прений, а президента Споляр-Эггер и г-жу Мункаилу за то, что они принимают участие в этом заседании.

Прошло менее шести недель с тех пор, как в Судане разразилась война. За это время были убиты сотни гражданских лиц, включая персонал Организации Объединенных Наций. Около 250 000 человек покинули страну. Больницы подвергаются захватам и нападениям. Сообщается, что в некоторых районах страны цены на товары выросли в четыре раза, а склады с гуманитарной помощью подвергаются массовому разграблению.

Сколь бы ужасной ни была нынешняя реальность, она вовсе не является исключением. В представленном мной докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2022 год (S/2023/345) продемонстрировано, что война разрушает жизни людей во всем мире. Применение оружия взрывного действия продолжает нести смерть и разрушения, особенно в городских райо-

нах. В прошлом году гражданские лица составили 94 процента всех погибших в населенных пунктах в результате применения такого оружия. Женщины и мужчины, которые могли бежать, спасались бегством от боевых действий, и их число достигло рекордного уровня. Общее число беженцев, вынужденных покинуть свои дома из-за конфликтов, насилия, нарушений прав человека и преследований, составило 100 миллионов человек. Были разрушены медицинские учреждения и школы, их работники — ранены, похищены, убиты. Только в трех регионах Эфиопии было разрушено по меньшей мере 2000 школ. Гуманитарные работники также регулярно сталкивались с угрозами. Их работе препятствовали насилие, бюрократические препоны, политические соображения и слишком широкие санкции и контртеррористические меры. В Афганистане запрет властей де-факто на работу женщин в секторе оказания гуманитарной помощи повлек за собой опасные для жизни женщин и девочек последствия.

(говорит по-английски)

Война — это голод. Вооруженные конфликты представляют собой ключевой фактор, ведущий к дефициту продовольствия во всем мире. В прошлом году с острым голодом столкнулись свыше 117 миллионов человек, и произошло это прежде всего вследствие войны и отсутствия безопасности, что возмутительно. Повреждение критически важной инфраструктуры препятствует производству продовольствия, блокирует процесс его распределения и лишает людей безопасной питьевой воды. Сейчас в Сирии на 40 процентов меньше питьевой воды, чем на момент начала конфликта. Боевики уничтожают посевы и крадут скот. Взрывчатые вещества загрязняют плодородные земли. Рынки не в состоянии функционировать, и цены стремительно растут. Вторжение России на Украину способствовало росту цен на продовольствие, энергоресурсы и удобрения во всем мире, что привело к ужасным последствиям для тех, кто беднее всего. Если же конфликт возникает там, где уже наблюдается климатический кризис, то в результате урожая становятся меньше, а люди начинают голодать. Я своими глазами видел это в ходе своего недавнего визита в Сомали. После многих лет войны сомалийцы переживают самую сильную за последние десятилетия засуху. Согласно оценкам, в результате этого толь-

ко в 2022 году погибло 43 000 человек, половина из них — дети, при этом миллионы людей были вынуждены покинуть свои дома.

За последний год были предприняты определенные шаги по смягчению последствий конфликтов для гражданского населения. Некоторые конфликтующие стороны принимают меры для защиты детей и предоставления гуманитарным организациям доступа к нуждающимся в помощи, не ограничиваясь лишь такими мерами. Недавно назначенный мною Координатор Организации Объединенных Наций по предотвращению массового голода и реагированию на него возглавляет принятие общесистемных мер реагирования на растущую проблему отсутствия продовольственной безопасности, при этом в нашей Программе действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны изложен план принятия мер реагирования в связи с рекордным числом перемещенных лиц и предотвращения новых кризисов.

Черноморская инициатива по зерну и меморандум о взаимопонимании по облегчению экспорта российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки помогли стабилизировать ситуацию на рынках, снизить цены и смягчить продовольственный кризис. Украина смогла экспортировать более 30 миллионов тонн продовольствия. В том числе речь идет о жизненно необходимом зерне, перевезенном Всемирной продовольственной программой для поддержки гуманитарных операций в Афганистане, Эфиопии, Кении, Сомали и Йемене. Я приветствую подтверждение Российской Федерацией того факта, что она будет продолжать участвовать в Черноморской инициативе по зерну еще в течение 60 дней. Однако остается ряд нерешенных вопросов, и представители России, Украины, Турции и Организации Объединенных Наций продолжают их обсуждать. Что касается ближайшего будущего, то мы надеемся, что в целях обеспечения функционирования глобальных цепочек поставок удастся в безопасных условиях и на предсказуемой основе экспортировать из Российской Федерации и Украины продовольствие и удобрения, в том числе аммиак. Это предусмотрено как Черноморской инициативой по зерну, так и меморандумом о взаимопонимании, осуществление которых Организация Объединенных Наций готова в полной мере поддержать.

В ноябре 2022 года государства приняли Политическую декларацию об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий, возникающих в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах. Я настоятельно призываю все государства присоединиться к этой инициативе и воплотить Декларацию в реальные действия.

В декабре 2022 года Совет Безопасности принял резолюцию 2664 (2022), направленную на предотвращение причинения санкциями Организации Объединенных Наций ущерба гражданскому населению и создания в результате их применения препятствий для гуманитарной деятельности. Я настоятельно призываю все государства выполнять ее и исключить гуманитарную и медицинскую деятельность из сферы применения их собственных контртеррористических мер и санкций.

Эти скромные шаги можно только приветствовать, однако ужасная правда заключается в том, что мир не выполняет должным образом свои обязательства по защите гражданского населения — обязательства, закрепленные в нормах международного гуманитарного права. Краеугольным камнем этой правовой базы являются Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним. Я отдаю должное работе Международного комитета Красного Креста (МККК), являющегося гарантом этих договоров. Его сотрудники перед лицом опасности и жестокости проявляют отвагу, сострадание и человечность, и они всегда могут рассчитывать на мою всестороннюю поддержку. Роль МККК является уникальной, поскольку эта структура располагает мандатом на принятие мер реагирования, и этот мандат должен уважаться каждым правительством, каждой вооруженной группой и каждым участником боевых действий.

Мы никогда не должны забывать о смысле и цели норм международного гуманитарного права. Речь идет о разнице между жизнью и смертью, проявлением сдержанности и анархией, потерей себя в этой ужасной реальности и сохранением нами своей человечности. Тем не менее игнорирование норм права подрывает их эффективность. Для обеспечения их соблюдения нам необходимы действия и обеспечение подотчетности, и все это зависит от наличия политической воли. Мир — это лучшая форма защиты. Мы должны активизировать наши

усилия по предотвращению конфликтов, защите гражданского населения, сохранению мира и поиску политических путей урегулирования войн.

В ближайшие недели в рамках подготовки к Саммиту будущего, который состоится в следующем году, мною будет опубликована концептуальная записка под названием «Новая повестка дня для мира», в которой государствам-членам будет предложен на рассмотрение отвечающий требованиям времени комплексный подход к решению проблем в области мира и безопасности в этом меняющемся мире. Где бы ни шла война, все страны должны соблюдать международное гуманитарное право, при этом члены Совета Безопасности несут особую ответственность. Правительства должны включать нормы международного гуманитарного права в свое национальное законодательство, а также в свои военные уставы и программы подготовки военнослужащих. Гуманитарным организациям должен быть обеспечен безопасный доступ. Необходимо положить конец нападениям на их сотрудников и обеспечить содействие их работе, в том числе путем устранения бюрократических барьеров, которые приводят к гибели людей. Невообразимо, что грузы с жизненно важной помощью остаются лежать в портах и на складах, в то время как люди умирают. Совет Безопасности призван сыграть особую роль в направлении государствам настоятельного призыва соблюдать правила ведения войны. Правительства, имеющие влияние на воюющие стороны, должны участвовать в политическом диалоге и обеспечивать подготовку соответствующих сил по вопросам защиты гражданского населения. Страны, экспортирующие оружие, должны отказаться от сотрудничества с любой стороной, которая не соблюдает международное гуманитарное право.

Те, кто совершает военные преступления, должны привлекаться к ответственности. Государства должны расследовать предполагаемые военные преступления, осуществлять судебное преследование в отношении виновных и укреплять потенциал других государств в этой области. Мы также должны сделать все, что в наших силах, чтобы разорвать смертоносный порочный круг вооруженных конфликтов и голода, устраняя основные причины голода путем укрепления экономики находящихся в уязвимом положении стран, выполнения обязательств по поддержке стран, больше всего страдающих от климатического кризиса, и внесения более

активного вклада в проведение гуманитарных операций, на которые, к сожалению, выделяется всего 15 процентов от необходимых средств на глобальном уровне.

Гражданские лица уже слишком долго страдают от смертоносных последствий вооруженных конфликтов. Настало время выполнить наше обещание и обеспечить их защиту.

Председатель (*говорит по-французски*): Благодарю Генерального секретаря за его сообщение.

Слово предоставляется г-же Споляррич-Эггер.

Г-жа Споляррич-Эггер (*говорит по-английски*): В Международном комитете Красного Креста (МККК) вопросу защиты гражданского населения отведено центральное место. Прямо сейчас бесчисленное множество гражданских лиц, живущих в условиях конфликта по всему миру, переживает настоящий ад. В любую минуту очередная ракета может уничтожить их дома, школы и клиники и всех, кто в них находится. В любой момент их близкие могут подвергнуться насилию, изнасилованию, задержанию или пыткам. В любое время у них может закончиться еда или лекарства. Везде, куда ни посмотри, наблюдается стремительное ухудшение гуманитарной обстановки. За то короткое время, что я занимаю пост президента МККК, мне удалось посетить пострадавшие от конфликтов страны Африки, Европы и Ближнего Востока. Целые регионы захлестнула волна конфликтов, котлым не видно конца.

Данные МККК говорят о том, что за последние 20 лет количество вооруженных конфликтов немеждународного характера увеличилось более чем в три раза - с менее 30 до более 90. Многие из них - это затяжные конфликты, приносящие постоянные страдания и усугубляемые климатическими потрясениями, дефицитом продовольствия и экономическими трудностями. Гражданское население находится в крайне уязвимом положении из-за постоянных нападений, угроз и разрушений, а также последствий политического тупика. Когда конфликты сопряжены с масштабными разрушениями и нарушениями норм международного гуманитарного права, развитие и мир становятся недостижимой целью. Иными словами, защита гражданского населения является необходимым условием достижения мира, стабильности и восстановления.

Сегодня я обращаюсь к государствам с настоятельным призывом.

Во-первых, государства должны обеспечивать защиту гражданского населения и важнейших объектов инфраструктуры в городских районах. Из-за повсеместного и зачастую неизбирательного разрушения жилых строений и важнейших объектов инфраструктуры цена войны непомерно высока. Везде, где я побывала за последние месяцы, я видела, что шок от потери крова усугубляется перебоями в предоставлении основных услуг, таких как водоснабжение, электроснабжение, здравоохранение и образование, или их длительным отсутствием. По мере того как боевые действия охватывают города и поселки, в том числе в Судане, Сирии, на Украине и в Йемене, МККК наблюдает масштабные и усугубляющиеся тенденции, связанные с причинением вреда. Нам необходимо разорвать порочный круг нарушений, и это можно сделать, опираясь на сильную политическую волю и действуя последовательно.

Государственные и негосударственные стороны должны прилагать больше усилий для предотвращения, уменьшения и смягчения ущерба, возникающего в результате вооруженных конфликтов в городских центрах. Приняв более двух лет назад резолюцию 2573 (2021), Совет Безопасности потребовал от сторон в вооруженных конфликтах прилагать больше усилий. Сегодня мы повторяем этот призыв. МККК настоятельно призывает все стороны, ведущие боевые действия в городских районах, в приоритетном порядке обеспечивать защиту гражданского населения в таких районах; действовать в полном соответствии с требованиями международного гуманитарного права, прежде всего следовать принципам избирательности, пропорциональности и предосторожности; воздерживаться от применения тяжелого оружия взрывного действия в населенных районах, одобрить и добросовестно выполнять Политическую декларацию об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий, возникающих в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах; и обеспечить, чтобы защита объектов по предоставлению основных услуг охватывала саму инфраструктуру, людей и расходные материалы, обеспечивающие функционирование больниц и объектов водо- и энергоснабжения.

Во-вторых, государства должны принять меры по предотвращению и смягчению последствий нехватки продовольствия в районах, затронутых конфликтом. В ходе моей поездки в регион Африканского Рога ранее в этом году я увидела, как конфликты и климатические потрясения оказывают разрушительное воздействие на и без того уязвимое местное население. В Сомали более 7 миллионов человек остро нуждаются в продовольствии и воде. Засуха в сочетании с недостаточными инвестициями в деятельность по адаптации к изменению климата в зонах конфликтов и последствиями международного вооруженного конфликта между Российской Федерацией и Украиной серьезно сказывается на жизни людей в условиях конфликта по всему миру.

Поэтому МККК призывает государства и другие субъекты соблюдать нормы международного гуманитарного права, в том числе правила ведения боевых действий, и обеспечивать их соблюдение для снижения риска нехватки продовольствия и массового голода, а также инвестировать в практические решения и меры по адаптации к изменению климата в целях смягчения его последствий в регионах, затронутых конфликтами.

В-третьих, я призываю государства обеспечить нейтральный и беспристрастный гуманитарный доступ. Это подразумевает обеспечение доступа к нуждающимся гражданским лицам, особенно в осажденных населенных пунктах, к переполненным местам содержания под стражей, где мы по-прежнему наблюдаем тревожные тенденции в отношении жестокого обращения и пыток, а также к тем почти 175 миллионам человек, которые живут в районах, полностью или частично контролируемых вооруженными группами. Это требует создания условий для налаживания гуманитарного диалога с негосударственными вооруженными группами вне зависимости от их местонахождения - например, можно предусмотреть возможность изъятий по гуманитарным соображениям в рамках режимов санкций согласно принятой Советом резолюции 2664 (2022). Это крайне важно для такой организации, как МККК, которая поддерживает диалог с более чем 300 вооруженными группами по всему миру.

В условиях сегодняшней оперативной обстановки ложная информация и дезинформация также представляют угрозу для населения и препятствуют

проведению гуманитарных операций. Ложная информация способна усугублять опасный раскол в обществе и подрывать общественное доверие к гуманитарным организациям. Настоятельно призываем государства и другие субъекты принять все необходимые меры в целях предотвращения и смягчения последствий злонамеренной дезинформации на положение в области безопасности, достойную жизнь гражданских лиц и осуществление ими своих прав, а также в целях сохранения возможностей для осуществления нейтральной, беспристрастной гуманитарной деятельности и ее защиты от использования в политических целях.

В заключение должна подчеркнуть, что защита гражданских лиц подразумевает защиту для всех. Прочная стабильность или безопасность невозможны, пока не будет обеспечено соблюдение норм международного гуманитарного права в отношении всех полов. МККК настоятельно призывает государства обеспечить, чтобы все люди, живущие в условиях конфликта, были защищены вне зависимости от их пола и в равной степени пользовались гуманитарной помощью; прилагать больше усилий для включения в национальное законодательство, военные доктрины и военную подготовку четкого запрета сексуального насилия в соответствии с нормами международного гуманитарного права; и взять на себя обязательство учитывать гендерные аспекты при применении и толковании международного гуманитарного права.

МККК по-прежнему настаивает на важности предотвращения нарушений и обеспечения защиты с помощью норм международного гуманитарного права. Соблюдение правовых норм позволяет обеспечивать защиту гражданского населения. Их соблюдение способствует предотвращению нарушений и злоупотреблений. Их соблюдение позволяет снизить издержки войны и в то же время сохранить возможности для достижения соглашений о прекращении огня и, в конечном итоге, для обеспечения прочного мира, функционирования экономики и здоровой окружающей среды. Призываю все государства обеспечивать соблюдение Женевских конвенций, в том числе за счет своего влияния на других. В период усугубления глобальных тенденций и геополитической напряженности соблюдение норм международного гуманитарного права должно стать одной из первоочередных задач в области

политики. Я хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, а также Генерального секретаря за твердую и непоколебимую поддержку МККК.

Председатель (*говорит по-французски*): Благодарю г-жу Споляр-Эггер за ее сообщение.

Слово предоставляется г-же Мункаиле.

Г-жа Мункаила (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря и президента Международного комитета Красного Креста за их замечания, а Швейцарию — за приглашение выступить сегодня с сообщением перед членами Совета Безопасности, который рассматривает крайне актуальную проблему конфликтов и голода в мире. Я являюсь уроженкой Нигера — страны, расположенной в бассейне озера Чад и Сахеле.

До 2015 года Диффа, являющаяся одним из восьми регионов бассейна озера Чад, пострадавших в результате конфликта с «Боко харам», была главной зоной производства и продажи перца, и я была одной из руководительниц женских объединений, которые оказывали поддержку женщинам, живущим в сельской местности и занимающимся переработкой сельскохозяйственной и сезонной продукции. Диффа не только знаменита своим легендарным производством перца, но и является ведущим нефтедобывающим регионом Нигера. Этот регион нельзя было назвать развитым. Существовали определенные трудности, однако у нас было самое главное — то, что служит основой для любого развития, а именно наша безопасность.

С 2015 года во всем регионе бассейна озера Чад наблюдается гуманитарный кризис, обусловленный нападениями, совершаемыми «Боко харам» и другими вооруженными группами. Всего за два года — с 2020 по 2022 годы — появилось еще 7 миллионов человек, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите, в результате чего общее число нуждающихся в срочной гуманитарной помощи в семи странах бассейна озера Чад и Сахельской группы пяти достигло почти 34 миллионов человек. В дополнение к вооруженным конфликтам, из-за которых люди лишаются средств к существованию, все более серьезным становится климатический кризис. В 2022 году проливные дожди и наводнения в регионе бассейна озера Чад имели огромные последствия для жизни людей, их имущества, сельскохозяйственных угодий и скота — эта ситуация

затронула 5,5 миллиона человек и привела к гибели почти 1000 человек и затоплению 1 миллиона гектаров, 70 процентов которых составляли сельскохозяйственные угодья. Это привело к сокращению производства продовольствия в объемах, которых было бы достаточно, чтобы прокормить 5 миллионов человек. Гуманитарный кризис в регионе бассейна озера Чад, обусловленный климатическими факторами и проблемами с безопасностью, затрагивает преимущественно женщин — более 80 процентов людей, живущих в нищете, составляют женщины и дети. В результате боев между вооруженными группами и различными правоохранительными органами были закрыты тысячи школ и сотни медицинских учреждений и становятся все более редкими возможности получения достойной работы и средств к существованию.

В этих мрачных условиях женщины день и ночь сражаются за то, чтобы у их семей появилась надежда. Они приносят себя в жертву, чтобы их дети не ложились спать голодными и могли продолжать посещать школу и чтобы в целом заботиться о своих родных и близких. Каждый день они демонстрируют исключительное мужество и стойкость. Некоторые женщины, как и я, объединяются и мобилизуют свои усилия, пытаясь разорвать этот порочный круг. Я являюсь одной из основательниц и действующим президентом Сети женских организаций бассейна озера Чад. Однако женское движение, равно как и вопросы, связанные с развитием, миром и оказанием гуманитарной помощи, по-прежнему финансируется крайне скудно, и его мнение вряд ли будет учитываться в процессе разработки соответствующих решений. В любой кризисной ситуации женщины первыми ощущают на себе ее последствия и в то же время первыми предлагают решения.

В 2021 году возглавляемые женщинами организации из четырех стран бассейна озера Чад: Чада, Камеруна, Нигера и Нигерии, — занимающиеся преодолением последствий разрушительной деятельности «Боко харам», объединились в сеть для решения наших общих проблем. Наша вера в то, что голоса женщин и девочек должны быть услышаны и приняты во внимание, позволила нам объединиться и придала нам смелости следовать своим собственным путем посредством ведения работы в области предотвращения, посредничества и миростроительства. Этот опыт может быть использован

для решения проблемы нынешнего наплыва суданских беженцев в целях предотвращения конфликта и укрепления мира в бассейне озера Чад. Как представительница африканских стран, я хотела бы от имени моих сестер из стран региона озера Чад обратиться сегодня к Совету Безопасности с коллективным посланием, которое, как я надеюсь, повлияет на то, как Совет Безопасности будет подходить к решению задач по прекращению конфликтов и ликвидации голода. От их имени и от себя лично я представляю следующее послание, которое состоит из пяти пунктов.

Во-первых, Совет Безопасности должен призывать сообщество доноров выделять больший объем финансирования на восстановление источников средств к существованию с учетом гендерной специфики, в частности восстановление устойчивого сельского хозяйства, в рамках которого женщины играют центральную роль, создание экономических возможностей и доступа к финансовым услугам, с тем чтобы женщины, пережившие насилие, в том числе сексуальное, могли вновь наладить свою жизнь и жизнь своих общин. Местным организациям и сообществам должны быть предоставлены более широкие возможности для реагирования на многочисленные кризисы.

Во-вторых, наши сообщества являются крайне хрупкими, а значит, разница между положением принимающих общин, внутренне перемещенных лиц и беженцев с точки зрения их уязвимости является весьма незначительной. Мы должны продвигать только инклюзивные меры реагирования и устойчивые решения, основанные на принимаемых на местном уровне мерах реагирования, принимаемых с опорой на знания, обретенные общинами, в частности женщинами.

В-третьих, во исполнение 10 резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности, принятых Советом, и соответствующих совместных обязательств, под которыми подписались многие из представителей, сидящих за этим столом, я настоятельно призываю Совет обратить особое внимание на обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия и руководящей роли женщин и девочек в рамках мер гуманитарного реагирования, а также диалогов, ведущихся на уровне общин, процессов миростроительства и мирных переговоров на всех уровнях. Женщины призваны сыграть ключевую роль в этих процес-

сах. Без них невозможно построить устойчивый мир. Содействуя их участию, Совет также будет способствовать появлению будущих женщин-лидеров. Посреднические усилия, предпринимаемые женщинами и девочками в странах бассейна озера Чад, вносят значительный вклад в восстановление и стабилизацию региона.

В-четвертых, я хотела бы вернуться к вопросу об изменении климата. Совет и страны, лидирующие по объему эмиссий парниковых газов, должны взять на себя ответственность за тяжесть климатических последствий, которые ощущают на себе регионы, подобные нашему. Я прошу Совет поддержать наши призывы к осуществлению программ адаптации к изменению климата в сельскохозяйственном секторе, в котором задействовано более 80 процентов женщин, причем не только в целях обеспечения нашей сельскохозяйственной безопасности, но и в интересах поддержки нашего перехода к «зеленой» экономике, которая была бы устойчивой и обеспечивала бережное отношение к окружающей среде и признание роли женщин, с тем чтобы наша сегодняшняя молодежь и наши будущие поколения могли жить в достойных условиях.

В заключение я прошу Совет проследить за тем, чтобы любые его решения или меры, в том числе любые меры вмешательства, которые он запрашивает, и любые доклады, которые он просит подготовить, включали в себя тщательный и межсекторальный гендерный анализ с разбивкой по полу, возрасту, наличию инвалидности и другим характеристикам, которые необходимо учитывать в зависимости от ситуации, в частности когда речь идет о выполнении резолюции 2417 (2018). В случае конфликта Совет должен настаивать на проведении гендерного анализа, с тем чтобы иметь возможность учитывать права и потребности женщин и девочек, которые неизменно страдают больше всего. Это позволит обеспечить увязку между обязательствами Совета согласно повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и его ответственностью за прекращение конфликтов и ликвидацию голода.

В завершение своего выступления я не могу не попросить представителей подумать об общинах, о женщинах и молодежи, вынужденных покинуть свои дома, и о беженцах, которые живут в условиях, едва поддающихся нашему пониманию. Все женщины моей страны и моего региона поддерживают мое сегодняшнее выступление перед

членами Совета. Мы просим членов Совета помочь нам дать образование нашим дочерям, обеспечить их защиту, объединение, финансирование и представительство, а также их равноправное участие во всех сферах жизни общества, в том числе в структурах, занимающихся координацией усилий и принятием решений в гуманитарной сфере и в связи с конфликтами. Именно таким образом Совету удастся построить прочный мир.

Председатель (говорит по-французски): Я благодарю г-жу Мункаилу за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве президента Швейцарской Конфедерации.

Я благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша, президента Международного комитета Красного Креста (МККК) г-жу Мирьяну Споляр-Эггер и г-жу Аишату Мункаилу за их замечания.

Как мы только что слышали, все вооруженные конфликты отличаются друг от друга, но все они имеют общую черту и общий знаменатель — страдания гражданского населения. Так, в настоящее время именно это мы видим на Украине. Как было подчеркнуто Генеральным секретарем в его докладе (S/2023/345), на настоящий момент половина гражданских лиц, погибших в этом году в зонах конфликтов по всему миру, приходится на Украину. Их смерть — неприемлема.

Жизни мирных жителей постоянно угрожает опасность. В зонах конфликтов им трудно получить доступ к продуктам питания, медицинскому обслуживанию, чистой воде и другим необходимым услугам. Ограниченность доступа гражданского населения к основным товарам и услугам в ходе вооруженного конфликта обходится дороже, чем непосредственное воздействие боевых действий, и это верно в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Причем в этой ситуации основное бремя ложится как раз на группы населения, находящиеся в наиболее уязвимом положении, в частности на детей, людей с инвалидностью и пожилых людей.

В этой связи соблюдение международного гуманитарного права является приоритетом для всех собравшихся за этим столом. Будучи государством-

депозитарием Женевских конвенций и принимающей страной для МККК, мы чувствуем себя тем более связанными этим гуманитарным императивом.

Работа МККК по защите гражданского населения имеет неизмеримую ценность. В связи с этим мы обеспокоены недавними обвинениями в МККК в пристрастности. Рассказ г-жи Мункаилы напоминает о ключевой роли гражданского общества и о необходимости привлечения заинтересованных гражданских активистов к нашим обсуждениям и действиям.

За статистикой стоят жизни семей и отдельных людей. Готовясь к сегодняшним прениям, я посетил несколько регионов, непосредственно сталкивающихся с проблемами и нестабильностью. Так, вместе с президентом Ньюси я побывал в Муэде и Пембе на севере Мозамбика, чтобы разобраться в ситуации и увидеть, как люди живут в условиях различных угроз. Отмечаю, что Мозамбик только что объявил о разоружении и демобилизации последней зоны и военной базы повстанцев в центре страны. Пользуясь случаем, хочу поблагодарить президента Ньюси и главу «Мозамбикского Национального сопротивления» Оссуфо Момаде за их усилия по установлению мира в Мозамбике. Они показали всему миру, что самым мощным оружием для достижения мира всегда является диалог.

Как и Специальный представитель, я посетил восточную часть Демократической Республики Конго. Я побывал в Гоме и Букаву, где встречался с гражданскими лицами, на глазах которых были убиты члены их семей и чье имущество было разграблено. Я встречался с женщинами, которые, находясь в крайне уязвимом положении, были изнасилованы. Несмотря на выпавшие им тяжкие испытания, никто из встреченных мною людей не был сломлен и все с оптимизмом смотрели в будущее.

Но нельзя полагаться только на жизнестойкость людей. Международное гуманитарное право налагает четкие и недвусмысленные обязательства на все стороны конфликтов и на всех нас, государства — участники Женевских конвенций.

Конфликты являются основными факторами голода. Они усугубляют проблему отсутствия продовольственной безопасности, о чем подробно рассказал в своем докладе Генеральный секретарь. Все больше и больше людей — около 260 миллионов человек — сталкиваются с проблемой крайнего

голода. Это в 30 раз больше населения Нью-Йорка. Две трети из них живут в зонах конфликтов, например в Демократической Республике Конго или Судане, или в таких районах, охваченных насилием, как Гаити, в условиях подтвержденных и прямых последствий этих конфликтов: уничтоженных посевов, бесплодных земель, разрушенных зернохранилищ и закрытых рынков. Но есть и косвенные последствия. Например, водоснабжение может оказаться под угрозой, отсутствие электроснабжения или энергоносителей ставит под угрозу запасы продовольствия, а в результате перемещения людей посевы оказываются брошены.

В настоящее время мы видим, как военная агрессия России против Украины приводит к резкому росту цен во всем мире. В этой связи Швейцария выражает признательность всем тем, кто способствовал недавнему продлению Черноморской инициативы по зерну. Приветствуем добрые услуги Генерального секретаря и готовы полностью поддерживать их, в том числе в нашем качестве принимающего государства.

Совет Безопасности признал связь между конфликтом и дефицитом продовольствия и осудил незаконные нападения, лишаящие гражданское население нужных для выживания предметов первой необходимости. В этой связи напомним о резолюциях 2417 (2018) и 2573 (2021). Для выполнения наших обязательств по международному гуманитарному праву и в дополнение к этим резолюциям, у нас есть надежные и эффективные правовые, политические и оперативные инструменты для защиты гражданского населения от связанного с конфликтами дефицита продовольствия. Сейчас мы должны эффективнее пользоваться ими в хорошо нам всем известной текущей ситуации.

В этой связи хочу предложить четыре направления работы.

Во-первых, все стороны конфликта, конечно, должны прекратить совершать незаконные нападения и злоупотреблять ресурсами, которые необходимы для выживания гражданского населения. Соблюдения прав человека можно добиться и они должны быть неприкосновенны даже в ситуациях конфликта. В этой связи одна из предложенных Генеральным секретарем мер заключается в уменьшении масштабов гуманитарных последствий применения взрывных устройств в густонаселенных

районах. В прошлом году Швейцария подписала Политическую декларацию об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах, и я призываю другие государства сделать то же самое.

Во-вторых, всегда должен обеспечиваться полный, оперативный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем нуждающимся. В этой связи я благодарю все гуманитарные организации, работающие ради спасения людей.

В-третьих, все стороны конфликта, умышленно совершающие действия, подвергающие гражданское население голоду, должны нести прямую ответственность. Действия, умышленно подвергающие гражданское население голоду, являются ни больше ни меньше военным преступлением.

В-четвертых, в соответствии с повесткой дня о женщинах, мире и безопасности женщины должны принимать полноценное, значимое и безопасное участие на всех уровнях принятия решений и во всех процессах, направленных на защиту гражданского населения.

В-пятых, миротворческие операции Организации Объединенных Наций играют ключевую роль в защите гражданского населения, и очень важно, чтобы мы стремились поддерживать этот уровень защиты даже тогда, когда эти операции находятся на переходном этапе. Я имею в виду Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, которую я посетил в Гоми в прошлом месяце и которая работает в сложнейших условиях.

Я хотел бы подытожить, что защита гражданского населения является неотложным вопросом, и нам крайне важно обеспечить соблюдение международного гуманитарного права. Мы должны работать вместе, чтобы обеспечить защиту гражданского населения не только на бумаге, но и на практике.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово президенту Мозамбика.

Президент Ньюси (*говорит по-португальски; устный перевод на английский язык обеспечен делегацией*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить

моего дорогого друга, Его Превосходительство г-на Алена Берсе с председательством Швейцарии в Совете Безопасности в мае этого года.

Предложенная тема сегодняшних прений — обеспечение безопасности и достоинства гражданских лиц в условиях конфликта с акцентом на решение проблемы дефицита продовольствия и оказание основных услуг — имеет огромное значение для укрепления международного мира и безопасности.

Этот деликатный вопрос, вынесенный сегодня Швейцарской Конфедерацией на рассмотрение данного органа, близок сердцу многих людей, включая народ Мозамбика, который в этот самый момент находится именно в таких условиях.

Обеспечение безопасности, уважение прав человека и человеческого достоинства — это основы международного гуманитарного права, уходящие корнями в Женевскую конвенцию 1949 года, Дополнительные протоколы к ней и Всеобщую декларацию прав человека. Мы верны этим идеям. Вчера в Женеве мы подтвердили это обязательство на встрече с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека г-ном Фолькером Тюрком.

Высоко оцениваем историческую роль Швейцарской Конфедерации в формировании международной правовой и институциональной базы в целях облегчения страданий людей в ситуациях конфликтов и других гуманитарных кризисов, особенно посредством работы Международного комитета Красного Креста (МККК). МККК присутствует в Мозамбике. Он является одной из важнейших организаций по оказанию гуманитарной помощи в условиях различных кризисов и в своей деятельности строго придерживается принципов гуманизма и беспристрастности.

В ходе справедливой борьбы за национальную независимость Мозамбика; во время агрессивной войны, которую развязали существовавшие тогда расистские режимы Родезии и режим апартеида Южной Африки и которая унесла более 1 миллиона человеческих жизней и стала причиной появления около 5 миллионов беженцев и внутренне перемещенных лиц, и вызванной ею дестабилизации ситуации; в ходе последующей военно-политической напряженности, которая лишила гражданское население защиты; во время повторяющихся циклонов и засух, — всегда существовала необхо-

димость в защите гражданского населения и особым вниманием к обеспечению продовольственной безопасности и защите товаров и основных служб. В те трудные моменты, которые выпали на долю пострадавших от насилия в результате конфликтов в Мозамбике, обеспечение продовольственной безопасности в целях выживания осуществлялось за счет производства продуктов питания самими людьми в чрезвычайно сложных условиях.

В марте, во время нашего председательства в Совете Безопасности, у нас была возможность в подробностях рассказать о диалоге во имя мира (см. S/PV.9299) и заключительном этапе процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые, как справедливо отметил президент Алэн Берсе, могут завершиться в июне с закрытием последнего лагеря Мозамбикского национального сопротивления (МНС). Поэтому мы воздаем должное работе МНС и его руководства.

В связи с этим я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и его Личного посланника в Мозамбике, оказавшего нам большую поддержку, что очень важно, поскольку мы переходим к этапу выплаты пособий. Как я уже говорил, в целях достижения устойчивого мира в Мозамбике наше правительство решило выплачивать пособия бывшим комбатантам, и, поскольку это новый процесс, для его реализации на протяжении некоторого времени потребуется сохранять занимающуюся этим вопросом группу.

Наши сегодняшние замечания будут посвящены усилиям Мозамбика по защите гражданского населения в контексте борьбы с терроризмом в целях обеспечения продовольственной безопасности и предоставления основных услуг.

С октября 2017 года террористические группировки совершают вооруженные нападения в провинции Кабу-Делгаду, в ходе которых погибло более 2000 мирных жителей, многие люди получили ранения и серьезные психологические травмы, были разлучены семьи, а женщины и дети стали жертвами похищений и сексуального насилия.

Как и в других частях Африки и во всем мире, в Мозамбике террористы действуют без соблюдения принципов международного гуманитарного права и не проявляют никакого уважения к человеческой жизни и человеческому достоинству. Своими действиями террористы стремятся причи-

нить как можно больше страданий своим жертвам, чтобы посеять ужас и страх среди населения. Террористические группировки своими действиями стремятся вызвать массовое перемещение людей и селятся в районах, где производится больше сельскохозяйственной и рыбной продукции, лишая население доступа к незаменимым ресурсам и подрывая его продовольственную безопасность.

По этой причине главной задачей нашего правительства и наших сил обороны и безопасности является защита жизни и достоинства гражданского населения, в том числе социальная реинтеграция тех террористов, которые попали в плен или бежали из их рядов. Согласно оценкам на сегодняшний день, благодаря улучшению в последние месяцы ситуации в области безопасности около 300 000 человек из 800 000 уже вернулись в родные места.

Как уже отмечалось, в феврале президент Ален Берсе посетил Мозамбик и побывал в районе Муэда, где размещен штаб военного командования подразделениями, ведущими борьбу с терроризмом. По причине своего интереса к теме защиты гражданского населения в условиях конфликта президент Ален Берсе посетил провинцию Кабу-Делгаду, где смог стать непосредственным свидетелем наших усилий по защите гражданского населения и предоставлению основных услуг. Он пообщался с внутренне перемещенными лицами, проходящими психосоциальную реабилитацию и участвующими в программах по расширению прав и возможностей, в основном ориентированных на женщин. Граждане Мозамбика благодарны за поддержку и солидарность, выраженную во время его общения с гражданским населением.

В рамках межведомственной комиссии, состоящей из членов правительства и представителей учреждений Организации Объединенных Наций, проводится открытое, совместное и согласованное обсуждение действий по защите гражданского населения в нашей стране. В нем участвует Международная организация по миграции, Всемирная продовольственная программа, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также Международный комитет Красного Креста и другие национальные и международные неправительственные организации.

Вооруженные силы и силы безопасности Мозамбика и те, кто поддерживает нас в борьбе с терроризмом, а именно Руанда и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, в свою очередь, уделяют приоритетное внимание защите гражданского населения и налаживанию взаимодействия с местным населением посредством обеспечения совместного участия в производственной деятельности и мероприятиях по восстановлению, сбору пожертвований, культурных и спортивных мероприятиях и других видах деятельности, а также соблюдению норм международного гуманитарного права. Благодаря такой работе мы видим, как люди начинают взаимодействовать друг с другом и принимают военных в общине, совместно участвуя в общественной деятельности.

В рамках этого процесса, помимо вооруженной борьбы с террористами, мы одновременно применяем комплексный подход, в котором учитывается несколько ключевых аспектов обеспечения надежной защиты гражданского населения в условиях конфликта, в том числе необходимость осуществлять программы социально-экономического развития, ориентированные на интересы молодежи, а также предпринимать усилия по развитию международного сотрудничества. Свою лепту вносят и действующие крупномасштабные проекты, в рамках которых молодежь и женщины получают навыки в области самозанятости. Вместе с тем реализуются программы оказания гуманитарной помощи и наращивания потенциала вооруженных сил обороны и сил безопасности Мозамбика для обеспечения надежной защиты населения и нашей территориальной целостности даже тогда, когда поддерживающие нас государства выводят свои силы из нашей страны. В связи с этим в провинции Кабу-Делгаду было создано более 50 центров для переселенцев в целях размещения внутренне перемещенных гражданских лиц, которых не могут принять в своих домах члены их семей. По прибытии в центр для переселенцев люди проходят процедуру проверки состояния их здоровья и в случае необходимости получают соответствующую помощь.

Для смягчения проблемы дефицита продовольствия, помимо возрождения сельского хозяйства, мы на правительственном и страновом уровнях поставили перед собой задачу реализовать программу восстановления разрушенной или поврежденной террористами инфраструктуры в

Кабу-Делгаду, в том числе объектов, необходимых для оказания основных общественных услуг, таких как медицинские учреждения, школы, объекты водоснабжения, связи и энергетики. Разумеется, мы предоставляем ресурсы для сельскохозяйственного производства и рыболовства в целях повышения продовольственной самообеспеченности и способности самостоятельно получать доход. Руководствуемся идеей, что лучше дать человеку удочку, чтобы он был сыт всегда, а не рыбу, которую он съест за день. Тем самым мы обеспечиваем большую устойчивость таких семей.

В связи с этим хотелось бы обратиться за международной поддержкой, учитывая масштабы разрушений и страдания, с которыми в настоящее время сталкивается пострадавшее гражданское население северного региона Кабу-Делгаду.

Будучи одним из непостоянных членов Совета Безопасности, Мозамбик подтверждает свое обязательство и впредь вносить вклад в укрепление международного мира и безопасности. Призываем Совет Безопасности продолжать свою работу в целях прекращения боевых действий во всех конфликтах по всему миру, которые продолжают уносить человеческие жизни, создавая постоянную ситуацию крайней уязвимости для тысяч невинных гражданских лиц.

Нельзя выиграть за счет гибели людей. Это чрезвычайно важно. Поэтому на этой неделе мы продолжим взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами конфликта в Мапуту, а в следующем месяце — и на международном уровне, поскольку знаем, насколько тяжело сначала пережить гибель людей, а потом слышать оправдания этим конфликтам.051

Мандат Мозамбика в этом органе также опирается на взаимосвязь между миром и климатом. По этой причине мы настоятельно призываем все государства направить все научные, технологические, людские и финансовые ресурсы на противодействие всем видам угроз, которые влияют на население, будь то вызванные деятельностью человека войны, пандемии, голод и разрушительные последствия стихийных бедствий, происходящих в результате изменения климата.

В заключение я еще раз выражаю признательность Швейцарской Конфедерации, в частности президенту Алену Берсе, за предоставленную

возможность обменяться опытом по такой перспективной теме, как защита гражданского населения в конфликтных ситуациях, с акцентом на обеспечении продовольственной безопасности и оказании основных услуг.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово президенту Мальты.

Президент Велла (Мальта) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность Швейцарии, председательствующей в Совете Безопасности, за созыв сегодняшнего заседания, посвященного защите гражданских лиц, и поблагодарить Генерального секретаря Его Превосходительства г-на Антониу Гутерриша, президента Международного комитета Красного Креста г-жу Мирьяну Споляр-Эггер и всех предыдущих ораторов за их вдохновенные выступления сегодня утром.

Жизнь миллионов гражданских лиц во всем мире продолжает ухудшаться из-за множества кризисов, включая вызванный конфликтами голод, целенаправленное насилие, перемещение населения и изменение климата. От Центральноафриканской Республики до Афганистана, от Мьянмы до Эфиопии, взаимосвязь между конфликтами и голодом очевидна. Миллионы людей страдают от кризисных уровней голода, вызванного бедствиями войны и вооруженных конфликтов, и такова мрачная реальность, которую признал Совет Безопасности, единогласно приняв резолюцию 2417 (2018).

С 15 апреля более 700 000 человек в страхе бежали из Судана. Прямая причина их страха — применение оружия взрывного действия в населенных пунктах. Люди также опасаются, что в зонах конфликтов больницы подвергаются преднамеренным нападениям, и боятся, что им откажут в доступе к крайне необходимой гуманитарной помощи.

В Гаити экстремальный уровень бандитизма усугубил существующие кризисные ситуации: только за последний месяц в Порт-о-Пренсе погибло 600 человек. Все больше женщин и детей становятся жертвами убийств, сексуального и гендерного насилия и похищений.

В Сирии из-за затяжного конфликта оказалась полностью разрушена основная и важнейшая инфраструктура, от которой зависит выживание людей. Конфликт вынуждает детей бросать шко-

лу и вступать в ранние принудительные браки. Свирепствует холера. Источники питьевой воды и сельскохозяйственные земли были загрязнены, а электроснабжение прекращено.

В Израиле и на оккупированных палестинских территориях, включая сектор Газа, по-прежнему гибнет неприемлемо много гражданских лиц, включая женщин и детей. Неизбирательные ракетные обстрелы и убийства мирных жителей также неприемлемы. Снос домов, выселения и другие насильственные действия продолжают усиливать напряженность и усугублять и без того опасную ситуацию.

Война на Украине продолжает приводить к серьезным последствиям для гражданского населения как на Украине, так и за ее пределами и усугубляет уже существующий глобальный дефицит продовольствия. Сейчас в стране вновь усилились боевые действия, что принесет еще больше смертей и разрушений, причем в огромных масштабах.

Во всех этих кризисах и сложных гуманитарных чрезвычайных ситуациях защита гражданского населения и устойчивый гуманитарный доступ и поддержка должны быть гарантированы Советом Безопасности. Произвольные, дискриминационные и бюрократические препятствия, мешающие оперативной доставке жизненно важной помощи, неприемлемы, поскольку без своевременного гуманитарного доступа невозможно полноценное гуманитарное реагирование. В этой связи, учитывая, что неадресные санкции могут привести к негативным и непреднамеренным гуманитарным последствиям, прямо или косвенно затронув ни в чем не повинное гражданское население, мы приветствуем недавнее принятие резолюции 2664 (2022), которая предусматривает гуманитарные исключения для всех санкций Организации Объединенных Наций. Наша коллективная обязанность — следить за тем, чтобы непреднамеренно не поставить под удар гражданских лиц, которые могут пострадать от непредвиденных последствий действий попавших под санкции субъектов.

Ограничения свободы передвижения афганских женщин, их права на работу и их возможности оказывать услуги Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям серьезно повлияли на гуманитарные операции по всей стране. Дискриминационные требования, предъяв-

ляемые к женщинам, работающим в Йемене, также привели к простоя и приостановке деятельности важнейших миссий и программ. Мы должны добиваться того, чтобы в эту эпоху невыразимого и иррационального ужаса соблюдался основополагающий принцип уважения прав человека и человеческого достоинства.

Мальта вновь заявляет, что во всех этих кризисных ситуациях по всему миру гражданское население не является и никогда не должно быть мишенью. Гуманитарные работники, их помощники и волонтеры — не мишень. Объекты и услуги, которые необходимы для выживания гражданского населения, — не мишень и не должны считаться таковой. Эти различия очевидны. И ни в одном случае мы не можем прикрываться незнанием.

Мальта приветствует сообщение о достигнутой сторонами договоренности о продлении Черноморской инициативы по зерну еще на два месяца, и я благодарю Генерального секретаря за его самоотверженные усилия в этом направлении. К сожалению, мы уже видим последствия срыва экспорта сельскохозяйственной продукции из этого региона для уязвимых сегментов рынка в странах Африканского Рога и Леванта. Крайне важно обеспечивать гарантированную работу этого жизненно важного канала поставок, пока в нем есть потребность и смысл. Мир нельзя шантажировать голодом. Голод никогда нельзя использовать в качестве оружия в ходе конфликта.

Что касается перспектив на будущее, то хочу высказать три следующих соображения. Во-первых, Совет Безопасности должен серьезно отнестись к своим обязательствам по привлечению к ответственности тех, кто нарушал международное право, и в частности тех, кто отдавал приказы о разрушении или препятствовал функционированию гражданской инфраструктуры, имеющей решающее значение для производства и хранения продовольствия, или участвовал в совершении таких действий. Как подробно изложено в резолюции 2417 (2018), требуется оперативно подготавливать информационные документы, чтобы Совет Безопасности мог принимать меры в соответствии с ними. Мы должны остановить вызванный конфликтами голод, пока не стало слишком поздно.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций может более тесно сотрудничать с воюющими сторонами, особенно если речь идет о государствах, для принятия надлежащих мер по обеспечению того, чтобы в отношении инфраструктуры, будь то товары или услуги, необходимые для выживания гражданского населения, действовали процедуры деэскалации. Такие программы деэскалации могут служить дополнительным уровнем защиты. Вместе с тем они не должны рассматриваться в качестве замены необходимости соблюдения сторонами своих международно-правовых обязательств и проявления ими при этом должной осмотрительности.

В-третьих, в современных кризисных ситуациях недостаточно полагаться только на чрезвычайную гуманитарную продовольственную помощь. Мы знаем, что ранняя и оперативная поддержка и помощь фермерам, рыбакам, пастухам и лесникам, чьи основные источники средств к существованию пострадали от конфликтов или изменения климата, оказывает огромное положительное влияние на доступность питания в таких чрезвычайных ситуациях. Мы должны стремиться увеличивать масштабы чрезвычайной продовольственной помощи и активнее защищать сельскохозяйственное производство в чрезвычайных ситуациях, чтобы обеспечить максимальную пользу для населения.

Наконец, мы должны увеличивать объем финансирования гуманитарного реагирования. В 2022 году мировые военные расходы достигли рекордно высокого уровня — 2,24 трлн долл. США, в то время как планы гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций, на реализацию которых в 2023 году требуется 51 млрд долл. США, финансируются с большим трудом. Это свидетельствует о недостатках нашей глобальной многосторонней системы и об игнорировании ценностей, которые нам следовало бы отстаивать. Кроме того, нужно избегать непрекращающихся регулярных поставок оружия и боеприпасов в зоны конфликтов, в то время как находящимся там гражданским лицам угрожает голод, а то и смерть, потому что до них не могут добраться автоколонны с гуманитарной помощью. Необходимо внять боли, страданиям и стенаниям стольких мужчин, женщин и детей. Мир надеется на работу и ведущую роль Совета в

целях защиты наиболее уязвимых групп населения от ущерба, страданий или реализации еще худшего сценария.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Бразилии.

Г-н Виейра (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Швейцарию за организацию в этом году прений по вопросу о защите гражданского населения. Очень рад принять участие в этом обсуждении под вашим председательством. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, президента Международного комитета Красного Креста и представителя гражданского общества за их содержательные выступления.

Прежде всего позвольте отметить, что Бразилия присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Государства Кувейт от имени Группы друзей по защите гражданских лиц.

В этом году для прений выбрана крайне своевременная тема. К сожалению, даже несмотря на 150-летний прогресс в развитии международного гуманитарного права, воюющие стороны не всегда уделяют приоритетное внимание усилиям по снижению ущерба гражданскому населению и сохранению важнейших объектов гражданской инфраструктуры во время конфликтов. В докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц за 2022 год (S/2022/381) приводятся ужасающие примеры, свидетельствующие о необходимости сторон конфликта активизировать усилия по защите гражданского населения.

С учетом болезненного опыта Балкан и Руанды Совет Безопасности в 1999 году наконец-то включил в свою повестку дня вопрос о защите гражданского населения. С тех пор был принят ряд документов, которые вошли в число важных норм, предусмотренных международным гуманитарным правом для защиты гражданского населения. Несмотря на существование этого обширного свода норм, гражданские лица по-прежнему оказываются в значительной степени уязвимы в условиях войны, и в большинстве случаев их жизни не щадят, а гибель даже одного гражданского лица — это слишком много. Условия могут меняться, но действия остаются в основном теми же: неизбирательное применение оружия взрывного действия в городских и других густонаселенных районах; нападе-

ния на гражданскую инфраструктуру, школы и медицинские учреждения; срыв функционирования сельскохозяйственного производства и торговли; боевые действия в отношении медицинского персонала и сотрудников гуманитарных организаций; сексуальное насилие в связи с конфликтом; особые трудности, с которыми сталкиваются женщины, дети, беженцы, внутренне перемещенные лица и люди с ограниченными возможностями.

В этом месяце исполняется пять лет со дня принятия резолюции 2417 (2018), в которой признается порочное взаимовлияние вооруженных конфликтов и дефицита продовольствия. Ее принятие стало отправной точкой, но еще предстоит проделать большую работу. Рост дефицита продовольствия и ослабление пищевой безопасности в мире является многоаспектной проблемой, одной из основных причин которой являются конфликты. В настоящее время подавляющее большинство людей в мире, испытывающих острый голод, проживает в зонах конфликтов. Конфликты, особенно затяжные, способствуют долгосрочной нехватке продовольствия. Они разрушают социально-экономические сети, снижают устойчивость к потрясениям и приводят к перебоям в функционировании рынков, цепочек поставок и инфраструктуры. Они вызывают также снижение производительности и урожайности, часто создавая препятствия для достижения трех основных компонентов продовольственной безопасности: стабильности, наличия и доступа. Поэтому положения этой резолюции необходимо реализовать на практике.

Среди многих важных рекомендаций, перечисленных в докладе Генерального секретаря, я хотел бы выделить необходимость поиска способов политического урегулирования конфликтов, поддержки экономики уязвимых стран и сохранения источников средств к существованию. Политическое урегулирование конфликтов является одной из задач этого органа и необходимым инструментом для устранения взаимосвязи между вооруженными конфликтами и дефицитом продовольствия. Даже в отсутствие малейших перспектив мира для спасения жизни людей необходимо применять практические меры по обеспечению доступа к продовольствию и доставке гуманитарной помощи.

Многие из затронутых конфликтом стран раньше были чистыми импортерами продовольствия. Активизация военных действий лишь усугу-

бляет их и без того уязвимое положение. Перемирие и дальнейшее содействие экспорту в Йемен при поддержке Механизма Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям или открытие новых гуманитарных коридоров в Сирии служат убедительными примерами того, как политические решения могут помочь в обеспечении продовольственной безопасности и даже выживания пострадавшего населения. Надеемся, что такие инициативы сыграют также свою роль в восстановлении доверия между сторонами и проложат путь к миру.

Вместе с тем необходимо признать, что оказание гуманитарной помощи путем передачи продовольствия в натуральной форме может нанести ущерб странам, которые все еще обладают определенным производственным потенциалом. Мы знаем, что оказание продовольственной помощи в натуральной форме тем странам, где еще функционируют рынки, может приводить к искажению цен и вытеснять местных производителей. По возможности следует предоставлять помощь в форме денежных переводов, поскольку она позволяет людям удовлетворять основные потребности и помогает местным производителям процветать.

Нельзя забывать, что вызванное конфликтами перемещение часто заставляет людей оставлять свои земли и источники средств к существованию. Из-за этого они оказываются в очень уязвимом положении и сталкиваются с различными формами отсутствия продовольственной безопасности. Еще большее значение во время конфликтов имеет осуществление мер по повышению устойчивости. Признаем различные инициативы, которые расположены в Риме учреждения в партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций и международными организациями проводят в странах в условиях вооруженного конфликта.

В 2022 году конфликт на Украине привел к резкому росту цен на продовольствие и энергоносители. Цены на продовольствие уже вернулись к уровню до начала конфликта, однако всему миру все еще угрожает инфляция, которая наносит особый ущерб людям, живущим в нищете и нужде. По причине своей структурной уязвимости к колебаниям цен на продовольствие и средства сельскохозяйственного производства развивающиеся страны очень серьезно пострадали от последствий конфликта на Украине. Продление Черноморской

инициативы по зерну является одним из ключевых шагов для снижения неопределенности, связанной с глобальными поставками зерна и удобрений.

Как признает Генеральный секретарь в своем докладе (S/2023/345), конфликт является одной из основных причин острого отсутствия продовольственной безопасности, но не единственной. Конфликты в сочетании с инфляцией, торговыми барьерами и другими макроэкономическими проблемами влияют на доступ к продовольствию, особенно в развивающихся странах. Поэтому крайне важно добиваться решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности на всех соответствующих площадках.

Односторонние принудительные меры, а также субсидии, искажающие рыночную конъюнктуру, и другие формы протекционизма не позволяют развивающимся странам создавать устойчивые агропродовольственные системы и полноценно участвовать в работе международных рынков. Без устранения этой широко распространенной практики такие страны будут и впредь ощущать основные негативные последствия глобального неравенства. В связи с этим приветствуем принятие в декабре 2022 года резолюции 2664 (2022). Она сыграет важную роль в обеспечении ничем не обусловленных поставок гуманитарной помощи, включая продовольствие и медикаменты, миллионам гражданских лиц, которым не повезло жить под гнетом санкционных режимов. Решающее значение для эффективности выполнения резолюций будет иметь их реализация на национальном уровне.

Как один из крупнейших поставщиков продовольствия в мире Бразилия весьма заинтересована в обеспечении продовольственной безопасности как внутри страны, так и в рамках своих внешнеполитических целей. Бразилия и впредь будет служить надежным международным поставщиком, готовым осуществлять поставки наряду с местными производителями, с тем чтобы обеспечить доступ к достаточному питанию. Конституция Бразилии признает право человека на достаточное питание, что отражает готовность страны решать проблемы нехватки продовольствия. Сам президент Лула да Силва является известным борцом за искоренение нищеты и голода как в самой Бразилии, так и за ее пределами.

Мы также уделяем должное внимание этому вопросу в текущий период нашей работы в качестве избранного члена Совета. Мы гордимся тем, что вместе со Швейцарией выполняем в этом органе функции координационного центра по вопросам продовольственной безопасности и конфликтов. Как известно, искоренение голода имеет огромное значение для достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В свете значительного технологического прогресса в области сельскохозяйственного производства голод вполне предотвратим и, что еще важнее, недопустим. Общества, способные прокормить свое население и предоставить ему экономические возможности, более устойчивы к потрясениям и менее подвержены конфликтам. Эта цель вполне достижима. Более того, ее достижение является для всех нас моральным императивом.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово министру по вопросам изменения климата и окружающей среды Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-жа аль-Мехайри (Объединенные Арабские Эмираты) (говорит по-английски): Я благодарю наших докладчиков за их сегодняшние содержательные выступления, а также председательствующую в Совете Швейцарию за организацию этих важных открытий прений.

Объединенные Арабские Эмираты приветствуют доклад Генерального секретаря (S/2023/345) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Это важнейший источник для понимания тенденций в рамках более чем ста вооруженных конфликтов, которые продолжаются во всем мире. В 2022 году более четверти миллиарда человек столкнулись с острым голодом в 58 странах и территориях, многие из которых находились в состоянии вооруженного конфликта. Между тем последствия изменения климата и рост цен на продовольствие и топливо усугубляют и без того острые нужды гражданского населения. Предоставление основных услуг необходимо для выживания, безопасной и достойной жизни гражданских лиц. В резолюциях 2417 (2018) и 2573 (2021) Совет Безопасности четко требует от сторон в конфликте выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву. И все же сегодняшние докладчики справедливо отметили проблему, которая, к сожа-

лению, слишком хорошо известна. Ключевой причиной того, что гражданское население продолжает страдать от вызванного конфликтом дефицита продовольствия, являются пробелы в осуществлении четко сформулированных правил. Вот почему сегодня нам так важно сообща подтвердить нашу готовность обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права.

Сегодня Объединенные Арабские Эмираты хотели бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, для решения проблемы дефицита продовольствия мы должны принять меры реагирования в связи с экзистенциальной проблемой нашего времени - изменением климата. В качестве увеличивающего риск фактора неблагоприятные последствия изменения климата, такие как сильные наводнения и резкие засухи, уже усугубляют проблему нехватки продовольствия. Научные данные свидетельствуют о том, что если мы не изменим свой подход, частота и интенсивность стихийных бедствий будет возрастать. Помимо пагубного воздействия на жизнь людей, они рискуют затронуть не только сельскохозяйственные культуры, но и инфраструктуру, необходимую для продовольственных систем. В условиях конфликта способность нестабильных государств оправиться от таких потрясений гораздо ниже. А цена неспособности признать и подготовиться к рискам, связанным с изменением климата, запредельно высока. На двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в Объединенных Арабских Эмиратах в конце этого года, на повестке дня будет стоять вопрос о продовольственных и водных системах, а также о том, как изменение климата влияет на способность стран восстанавливаться после стихийных бедствий.

Во-вторых, какими бы ни были мотивы санкций, нельзя допускать, чтобы они непреднамеренно усугубляли проблему нехватки продовольствия в ситуациях вооруженного конфликта. Это касается перемещения продовольственных товаров и сельскохозяйственных ресурсов, а также предоставления основных услуг. Резолюция 2664 (2022) стала знаковым шагом в деле установления исключения из санкций Организации Объединенных Наций в целях сохранения поставок гуманитарной помощи и обеспечения удовлетворения основных человеческих потребностей. Призываем все государства-

члены полностью выполнять положения этой резолюции и рекомендуем им аналогичным образом приложить все усилия, чтобы избежать пагубного влияния национальных санкций на удовлетворение основных потребностей гражданских лиц, находящихся в уязвимом положении. Это подразумевает эксплуатацию, обслуживание и ремонт основных объектов гражданской инфраструктуры, таких как объекты водоснабжения, электроснабжения и обеспечения продовольствием.

В-третьих, необходимо оказывать дополнительную поддержку национальным гуманитарным организациям и их женскому персоналу. Гуманитарная помощь достигает своей цели, если предоставляется своевременно и целенаправленно. По своей природе зоны конфликтов представляют собой нестабильную среду, где гуманитарная работа сопряжена с трудностями. Стороны конфликта должны гарантировать безопасность сотрудников гуманитарных организаций и доступ гражданского населения к гуманитарной помощи. Это особенно верно в отношении женщин, которые составляют значительную долю сотрудников гуманитарных организаций и играют жизненно важную роль в обеспечении значимого взаимодействия с местным населением. Текущая ситуация в Судане является самым свежим примером такого рода проблем. Боевые действия в городских районах не позволяют международным организациям по оказанию помощи получить доступ к гражданскому населению, и в настоящее время большая часть помощи предоставляется национальными организациями. Эти организации предоставляют спасительную медицинскую помощь и временное пристанище и играют ключевую роль в деле предоставления основных услуг и сокращения дефицита продовольствия. Очень важно поддерживать национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, а также другие организации, тесно связанные с общинами, которым они оказывают поддержку. При использовании подхода, учитывающего гендерные аспекты, доставка гуманитарной помощи охватит более широкий круг получателей и позволит облегчить человеческие страдания. Мы призываем всех субъектов обеспечить женщинам возможность беспрепятственно выполнять свою работу. Именно поэтому в прошлом месяце мы собрались в этом зале (см. S/PV.9314) и подчеркнули наше требование обеспечить полноценный, оперативный, безопасный и

беспрепятственный доступ гуманитарных организаций, как мужчин, так и женщин, в Афганистан. Объединенные Арабские Эмираты по-прежнему готовы поддерживать афганских женщин, занимающихся оказанием помощи, в выполняемой ими спасительной работе.

Международное сообщество должно активизировать свои меры реагирования. Наши действия должны охватывать как поддержку гуманитарных усилий, так и защиту доступа к основным жизненнообеспечивающим услугам. Только так мы сможем исполнить наш коллективный долг и добиться более эффективных действий по защите гражданских лиц, оказавшихся в эпицентре конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово министру внутренних дел Ганы.

Г-н Дери (Гана) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне лично поблагодарить Вас за выбор Швейцарией этой темы для открытых прений, а также за Ваше умелое руководство сегодняшней работой Совета Безопасности. Передаю теплые пожелания от президента Наны Аддо Данквы Акуфо-Аддо, который сегодня не может лично присутствовать здесь из-за неотложных государственных дел. Я также благодарю Генерального секретаря за его заявление и с признательностью отмечаю дополнительные заявления Президента Международного комитета Красного Креста и представителя гражданского общества.

Необходимость поддерживать продовольственную безопасность и сохранять доступ гражданского населения к основным услугам является основополагающей для обеспечения стабильности и благополучия любого общества. Для многих государств эта задача трудновыполнима и в обычные времена, а в условиях насилия она может стать практически недостижимой для любого государства. В этой связи мы продолжаем подчеркивать необходимость уделять первоочередное внимание глобальным действиям, направленным на сохранение мира, предотвращение конфликтов и оперативное применение мирных средств разрешения споров до того, как они приведут к насилию между государствами или внутри них. Фактически, как отмечается в концептуальной записке, в 2020 году

Всемирная продовольственная программа и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций сообщили о том, что

«70 процентов мирового населения, испытывающего острый голод, проживает в районах, затронутых конфликтами». (*S/2023/307, стр. 2*)

Эта мрачное положение дел находит подтверждение и в Глобальном докладе о продовольственных кризисах за 2023 год, где говорится о масштабах проблемы конфликтов, вызывающих голод, особенно в африканских странах, затронутых конфликтами. Для многих таких людей право на питание, признанное во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и содержащееся в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, является иллюзией, поскольку их возможности физического, социального и экономического доступа к достаточной, безопасной и питательной пище крайне ограничены.

Размышляя о более чем пяти годах выполнения резолюции 2417 (2018) и о том важном вкладе, который она внесла в установление взаимосвязи между конфликтами и голодом, а также о необходимости глобального соблюдения норм, касающихся права населения на питание, Гана считает, что самая важная задача, стоящая перед нами, состоит в том, чтобы разорвать эту разрушительную связь, даже в разгар продолжающегося конфликта, и обеспечить, чтобы продовольственные системы способствовали миру и его положительному влиянию на снабжение гражданского населения безопасной и питательной пищей. В этой связи мы продолжаем настоятельно призывать международное сообщество принять ряд чрезвычайных мер, одновременно осуществляя долгосрочные инвестиции в развитие, чтобы не допустить очередной волны голода и конфликтов. Более конкретно, мы хотели бы поделиться некоторыми приоритетными областями глобальных действий в отношении глобальных чрезвычайных мер.

В первую очередь мы должны действовать безотлагательно и масштабно в целях принятия мер реагирования на острую форму нехватки продовольствия и потребности в питании миллионов людей, находящихся в уязвимом положении, в конфликтных ситуациях по всему миру, особенно в Африке, пострадавшей больше всего. Уязвимые груп-

пы населения в таких странах, как Буркина-Фасо, Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго, Мали, Судан, Южный Судан, Сомали и Гаити, больше не могут ждать, пока все стороны конфликта придут к идеальному решению. Несмотря на существующие трудности, мы должны продолжать работу по устранению барьеров, в особенности рукотворных, стоящих на пути развития продовольственных систем, и оказывать помощь там, где она наиболее необходима.

Кроме того, мы призываем активно использовать дипломатические, политические, правовые и гуманитарные инструменты, с тем чтобы обратить вспять быстрое и резкое ухудшение положения в области продовольственной безопасности, наблюдаемое в условиях конфликта, и призываем международное сообщество выступить с единым призывом и потребовать от сторон в конфликте соблюдать свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека. При необходимости такие требования должны также содержать конкретную просьбу к сторонам воздержаться от нанесения ударов по продовольственным системам и другим объектам инфраструктуры жизнеобеспечения.

В качестве третьей меры мы настоятельно призываем укрепить готовые активы, в том числе глобальные гуманитарные центры, такие как Международный гуманитарный город Дубая, и региональные гуманитарные центры, такие как в Аккре, чтобы иметь возможность быстро и эффективно использовать запасы продовольствия для удовлетворения гуманитарных потребностей. Международное гуманитарное сообщество должно также совершенствовать свои национальные и региональные координационные механизмы для разработки программ и реагирования на гуманитарные кризисы и стремиться увязывать свои действия с национальными и региональными планами реагирования. Кроме того, основные доноры должны сотрудничать в целях преодоления разобщенности средств и проведения совместной работы, отдавая при этом приоритет устойчивому подходу, помогающему уязвимым сообществам восстанавливать свои продовольственные системы, а не просто распределению продовольствия среди них.

Как мы знаем, краткосрочных мер реагирования на кризисы недостаточно. Долгосрочные инвестиции в развитие являются ключом к недопущению новых волн голода и конфликтов. В этой связи, уделяя особое внимание африканскому континенту, где остро стоит проблема дефицита продовольствия и конфликтов, хочу кратко остановиться на трех моментах.

Первое: наши действия должны быть направлены на повышение устойчивости экономики и продовольственных систем. Это требует поддержки инициатив, включая, во-первых, общую позицию африканских стран по устойчивым продовольственным системам; во-вторых, дальнейшее осуществление Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке и применение ее системы показателей достижения результатов; в-третьих, региональные объекты продовольственной безопасности, такие как Региональный резерв продовольственной безопасности Экономического сообщества западноафриканских государств; и в-четвертых, эффективное и полное внедрение созданного Африканским банком развития Африканского механизма финансирования производства продовольствия в чрезвычайных ситуациях с капиталом в размере 1,5 млрд долларов США для укрепления продовольственной безопасности, улучшения питания и повышения жизнестойкости на континенте.

Второе: содействие ускорению темпов полного осуществления концепции Африканской континентальной зоны свободной торговли имеет решающее значение для предотвращения сбоев в функционировании цепочек поставок продовольствия на африканском континенте, особенно в регионах, подверженных засухам и воздействию последствий изменения климата, способных усугубить факторы, вызывающие конфликты.

Третье: мы выступаем за необходимость учета целей миростроительства при создании устойчивых продовольственных систем и наоборот: учета целей, связанных с продовольственной безопасностью, в программах и мероприятиях по миростроительству.

В заключение хотелось призвать всех нас вновь взять на себя обязательство принять безотлагательные, масштабные и согласованные меры для удовлетворения неотложных потребностей в

продовольственной безопасности и питании миллионов уязвимых людей во всем мире, чье положение усугубляется конфликтами. Призываю также подтвердить готовность незамедлительно оказывать гуманитарную помощь, повышать уровень защищенности наиболее уязвимых слоев населения и укреплять устойчивые, жизнеспособные и инклюзивные продовольственные системы в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащимися в ней целями в области устойчивого развития.

Лорд Ахмад (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Мне очень приятно присоединиться к сегодняшним открытым прениям под Вашим руководством, г-н Председатель, и я благодарю Вас и Швейцарию за организацию этих нужных прений в это важное время и отмечаю Ваш вклад и вклад Его Превосходительства президента Мальты и Его Превосходительства президента Мозамбика. То, что мы являемся свидетелями руководства на уровне глав государств, также указывает на важность этой конкретной темы. Я также был особенно тронут конкретным вкладом министра Дери из Ганы, который весьма конкретно изложил требования государств-членов относительно того, что еще мы можем сделать для разрешения конфликтов. И, конечно, я должен отметить ценные идеи наших экспертов-докладчиков. Президент Международного комитета Красного Креста г-жа Мирьяна Сполярнич-Эггер рассказала о некоторых практических шагах, а также о проблемах, с которыми она сталкивается, и об обязанностях по координации мер реагирования с государствами-членами. Г-жа Мункаила представила уникальную информацию из Африки, которая чрезвычайно ценна, поскольку демонстрирует, что факторы, провоцирующие изменение климата, относятся к ключевым, провоцируя впоследствии и сами конфликты.

Генеральный секретарь сам рисует мрачную картину конфликтов, бушующих по всему миру, и делает это совершенно справедливо. В настоящее время в мире бушует более 20 крупных конфликтов на всех континентах - в Мьянме, Мали, на Украине, в Судане, Нигерии, Афганистане и Сомали, и это далеко не полный перечень.

Как заметил Генеральный секретарь Гутерриш, от болезней, неполноценного питания и нищеты число страдает и умирает больше гражданских лиц, чем в результате военных действий. При этом

на дворе 2023 год, и всего этого можно избежать. Как мы уже слышали, разрушение инфраструктуры, экономических цепочек, объектов здравоохранения и производства продуктов питания приводит к невыразимым страданиям — об этом красноречиво говорила президент Международного комитета Красного Креста.

В этом году четверть миллиарда человек сталкивается с самыми острыми формами голода, вызванного конфликтами. Вместе с Ее Королевским Высочеством герцогиней Эдинбургской я, как и другие, недавно убедился в этом воочию при посещении Демократической Республики Конго. И очень многие из пострадавших — это женщины и девочки. Именно женщины, как правило, садятся за стол последними и едят меньше всех, или в итоге вообще не едят. Как это ни трагично, но в условиях конфликта женщины и девочки также подвергаются высокому уровню гендерного насилия, включая чудовищное сексуальное насилие. Как Специальный представитель Соединенного Королевства по предотвращению сексуального насилия в конфликтах я заверяю Совет, что я никогда не смирюсь с ним как с неизбежным последствием войны, равно как и никто не должен этого делать. Работая с нашими партнерами и друзьями, мы будем продолжать поддерживать жертв сексуального насилия и помогать им добиваться справедливости и восстанавливать свою жизнь.

Полномасштабное вторжение г-на Путина на Украину привело и к другим последствиям, таким как инфляция и дефицит продовольствия, о чем только что сказал министр внутренних дел Ганы. И последствия вторжения для продовольственной безопасности ощущаются далеко за пределами европейского континента. Поэтому мы еще раз настоятельно призываем Россию прекратить оккупацию и обеспечить продолжение жизненно важного экспорта украинских товаров в будущем. Черноморская инициатива по зерну является важной частью этого процесса, и она должна продолжать работать.

Есть три направления, которые, по мнению Соединенного Королевства, должны быть приоритетными. Во-первых, необходимо делать больше для обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. И мы должны делать больше, чтобы показать, что несоблюдение требований действительно не сойдет с рук никому. Стороны конфликта должны отвечать за свои дей-

ствия. Приветствуем инициативы в таких странах, как Сомали, где правительство демонстрирует подлинно лидерские качества, делая большой акцент на защите гражданского населения и стабилизации и планируя подготовку по вопросам гуманитарного права для своих войск перед развертыванием. Даже в случае с Суданом, ситуацией в котором мы весьма серьезно озабочены, мы приветствуем тот факт, что стороны конфликта признают свои международно-правовые обязательства и обязуются разрешать до ставку гуманитарной помощи и содействовать ей. Соединенное Королевство добровольно отчитывается о соблюдении гуманитарного права, и мы рады видеть, что многие другие государства делают то же самое. Для решения проблемы голода, вызванного конфликтами, нам необходимо также уделять больше внимания соответствующим аспектам международного гуманитарного права. В связи с этим мы также разрабатываем набор юридических принципов для частичного достижения этой цели.

Во-вторых, мы можем более эффективно использовать наши системы раннего предупреждения. Как мы уже слышали, резолюция 2417 (2018) является нашей системой предупреждения о голоде, вызванном конфликтом, и отчетность в соответствии с ней должна предоставляться гораздо более оперативно. Совет Безопасности должен действовать более оперативно, опираясь на полученную информацию, чтобы спасти жизни людей.

В-третьих, мы должны согласовывать и координировать наши дипломатические, гуманитарные инициативы и инициативы в области развития и мира. В конечном счете, мы можем обеспечить мир только с помощью эффективной и устойчивой дипломатии. И нам не удастся добиться прочного мира без гуманитарной поддержки, гарантирующей постоянное наличие средств к существованию. Со своей стороны Соединенное Королевство неизменно поддерживает страны, восстанавливающиеся после конфликта. В связи с этим в Лондоне в следующем месяце мы проведем Конференцию по восстановлению Украины, на которой, помимо прочего, за помощью с восстановлением страны мы будем обращаться к частному сектору.

За нашими благонамеренными словами должны тут же следовать действия. Мирные жители, оказавшиеся в зоне конфликта, нуждаются в защите уже сейчас. Продовольствие нужно им сейчас. Им нужны основные услуги не завтра, а се-

годня. И помощь нужна им как можно скорее. Заверяю Совет в том, что Соединенное Королевство по-прежнему поддерживает тех, кто сталкивается с тяжелыми последствиями изменения климата, о которых мы слышали от г-жи Мункаила и которые являются причиной конфликтов во многих частях мира. Мы своими глазами видели это в районе бассейна озера Чад. Завтра Соединенное Королевство вместе с Соединенными Штатами, Италией, Катаром и Организацией по координации гуманитарных вопросов рассмотрят кризис на Африканском Роге. Мы должны срочно собрать гуманитарные средства, чтобы спасти жизни людей прямо сейчас. И мы должны также инвестировать в долгосрочные решения для обеспечения жизнестойкости в будущем, о чем сегодня вновь сказали представители целого ряда стран, в том числе, что очень важно, африканских стран.

Но в конечном счете, действуя вместе, как Организация Объединенных Наций, мы имеем в своем распоряжении инструменты и средства для предотвращения и немедленного прекращения конфликтов, для восстановления стабильности, обеспечения привлечения виновных к ответственности и отправления правосудия, возвращения надежды гражданским лицам и восстановления их образа жизни. Наш моральный долг — сделать это.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Соединенных Штатов Америки и члену кабинета министров президента Байдена.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Хочу отдельно поблагодарить Швейцарию за то, что она сделала насущную проблему дефицита продовольствия, вызванного конфликтами, одним из центральных вопросов своего председательства. Он также является одним из наиболее важных приоритетов правительства Соединенных Штатов. Благодарю Генерального секретаря Гутерриша за участие в сегодняшнем заседании и за его отрезвляющий доклад Совету. Хочу также выразить глубокую признательность президенту Международного комитета Красного Креста Сполярич-Эггер и президенту Сети возглавляемых женщинами организаций бассейна озера Чад г-же Аичате Мункаиле за их участие в сегодняшнем заседании. Приветствую многих глав госу-

дарств и министров, присутствующих в этом зале. Их присутствие говорит о важности этого вопроса для всех нас.

На сегодняшнем заседании была описана мрачная картина жизни слишком многих людей по всему миру — миру, в котором гражданское население продолжает нести бремя конфликтов. В начале этого месяца я ознакомилась с ежегодным докладом о защите гражданского населения за этот год (S/2023/345). Это душераздирающее напоминание об огромной ответственности Совета за защиту тех, кто находится в беде. В 2022 году Организация Объединенных Наций зафиксировала порядка 17 000 случаев гибели гражданских лиц в 12 вооруженных конфликтах, что на 53 процента больше, чем в 2021 году. Эти цифры, безусловно, вырастут в 2023 году в связи с ситуацией на Украине и в Судане. Только на Украине Организация Объединенных Наций зафиксировала почти 8000 смертей среди гражданского населения, хотя реальное число, скорее всего, выше. Такова человеческая цена неспровоцированной жестокой агрессивной войны России на Украине, и мы не должны позволить себе очерстветь душой, глядя на бессмысленное насилие, вызванное решением одного единственного человека, президента Путина.

Разумеется, война привела также к разрушительным последствиям для уязвимых групп населения в странах, расположенных далеко от Украины. В результате этого конфликта миллионы людей столкнулись с дефицитом продовольствия. Почему? Потому что Россия использовала продовольствие в качестве орудия войны на Украине. И в течение многих месяцев украинское зерно было заблокировано в портах Черного моря. Это зерно, на которое полагаются многие страны, особенно в Африке и на Ближнем Востоке. Именно это делает Черноморскую инициативу по зерну столь важным соглашением, которое стало маяком надежды для всего мира.

В прошлом году посредством Черноморской инициативы по зерну удалось безопасно экспортировать более 15 миллионов тонн продовольствия, включая пшеницу, для оказания гуманитарной помощи в Афганистане, Эфиопии, Сомали и Йемене. Мы должны обеспечить, чтобы нуждающиеся люди, включая женщин и девочек, пожилых людей, инвалидов и представителей других маргинализированных групп, которые в несоразмерно большей

степени страдают от отсутствия продовольственной безопасности, продолжали получать эту жизненно важную помощь. И я хочу особенно поблагодарить Генерального секретаря за его усилия по поддержанию этого канала открытым.

В докладе о защите гражданского населения также рассказывается печальная история людей, которые были вынуждены покинуть свои дома, не зная, смогут ли они когда-либо вернуться. Более 100 миллионов человек подверглись насильственному перемещению в результате конфликтов, насилия, преследований, нарушений и ущемлений прав человека. В Буркина-Фасо, Сомали, Бирме и на Украине разворачиваются одни из самых быстрорастущих кризисов, связанных с перемещением населения. По данным Агентства Организации Объединенных Наций по делам беженцев, боевые действия в Судане могут привести к перемещению еще 1 миллиона человек.

В минувшие выходные Королевство Саудовская Аравия и Соединенные Штаты объявили о том, что суданские силы безопасности вновь согласились на краткосрочное прекращение огня и проведение мероприятий по оказанию гуманитарной помощи. Мы призываем обе стороны соблюдать семидневный режим прекращения огня и обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ. Работникам гуманитарных организаций необходимо гарантировать безопасный проход. К сожалению, я вынуждена отметить, что с начала этой войны по меньшей мере шесть сотрудников гуманитарных организаций были бессмысленно убиты. Необходимо, чтобы стороны конфликта устранили бюрократические препятствия в Судане, которые мешают оказанию помощи, а гуманитарные грузы, прибывающие в Порт-Судан, доставлялись быстрее и соотвечивали потребностям Организации Объединенных Наций. Ставки как никогда высоки.

Пять лет назад в условиях растущих масштабов вызванного конфликтами голода Совет единогласно принял резолюцию 2417 (2018). Благодаря этой резолюции теперь нам докладывают о ситуациях, когда конфликт приводит к острому отсутствию продовольственной безопасности или массовому голоду. Но давайте говорить откровенно. Мы не получаем всех необходимых данных. Информационные записки предоставляются Совету нерегулярно. Слишком часто они направляются с задержкой. Сейчас, как никогда, крайне важно, чтобы Управле-

ние по координации гуманитарных вопросов предоставляло нам информационные записки дважды в год. Необходимо наладить регулярный цикл отчетности. Это будет способствовать деполитизации вопросов и обеспечит нам своевременный доступ к информации для принятия мер. Центральное место в повестке дня Совета должен занимать вопрос о конфликтах и голоде. Именно поэтому, когда я приступила к работе на этой должности два года назад, я посвятила первое знаковое мероприятие, которое наша страна провела в Совете Безопасности, рассмотрению этого вопроса (S/2021/250). Год спустя на фоне продолжающегося вторжения России на Украину мы провели открытые прения по вопросу о конфликтах и голоде во время нашего председательства в мае 2022 года (S/PV.9042). Мы все должны прилагать больше усилий, чтобы искоренить голод и спасти жизни людей.

Со своей стороны, Соединенные Штаты остаются крупнейшим донором Всемирной продовольственной программы, предоставляя более половины от суммы всех взносов. А завтра я с огромным удовольствием приму участие в Конференции Африканского Рога 2023 года, чтобы привлечь более пристальное внимание к тяжелой ситуации в этом регионе.

В то же время мы все должны признать, что никакая помощь не сможет удовлетворить потребности наиболее уязвимых слоев населения мира, если не будет возможности доставить ее адресатам. Слишком часто воюющие стороны намеренно блокируют гуманитарный доступ, и слишком часто мишенью становятся именно те люди, которые посвящают свою жизнь спасению других. В прошлом году погибло более 250 сотрудников гуманитарных организаций и медицинских учреждений. Многие другие получили ранения, подверглись нападениям или были похищены. Похищения медицинского персонала продолжается во всех конфликтах. Целенаправленные нападения на сотрудников гуманитарных организаций являются нарушением международного гуманитарного права и подлежат решительному и всеобщему осуждению.

Мы должны вместе прилагать больше усилий для защиты гражданских лиц, столкнувшихся с вооруженным конфликтом. Мы должны поощрять региональных субъектов к более активному участию в усилиях по миростроительству. Мы должны работать с опорой на резолюции 2417 (2018) и

2573 (2021) и привлекать к ответственности тех, кто нарушает нормы международного гуманитарного права. Нельзя забывать, что те, кто страдает, такие же люди, как и все мы. Давайте сделаем все возможное, чтобы облегчить страдания этих людей и построить более мирное и справедливое будущее для всех.

Г-н Перес Лус (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я благодарю президента Швейцарской Конфедерации и Председателя Совета Безопасности г-на Алена Берсе за созыв этих прений. Хочу отметить присутствие глав государств и правительств, министров иностранных дел и других высокопоставленных официальных лиц. Я благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша, президента Международного комитета Красного Креста (МККК) г-жу Мирьяну Сполярнич-Эггер и председателя Сети возглавляемых женщинами организаций бассейна озера Чад г-жу Аичату Мункаилу за их сообщения.

Я присоединяюсь к заявлению, с которым выступит представитель Ирландии от имени Группы друзей действий по борьбе с конфликтами и голодом, сопредседателем которой имеет честь быть Эквадор.

В следующем году мы будем отмечать семьдесят пятую годовщину принятия Женевских конвенций. Что может быть лучше, чем начало активизации усилий по защите гражданского населения по всему миру? К сожалению, 2022 и пока что 2023 годы говорят скорее об упадке, чем о прогрессе. Но ситуацию можно изменить, и Совет Безопасности несет главную ответственность и играет важную роль в этих усилиях.

Сходным образом, что может быть лучше для празднования пятой годовщины принятия резолюции 2417 (2018) о голоде и конфликтах, чем укрепление процесса ее выполнения? Поскольку по состоянию на 2022 год более 250 миллионов человек в почти 60 странах, что составляет около одной трети государств — членов Организации Объединенных Наций, страдают от острой проблемы голода, чрезвычайно важно сосредоточить наше внимание на вопросе продовольственной безопасности.

В большинстве случаев речь идет о кризисах и вооруженном насилии, что свидетельствует о связи между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности. Поэтому мы подтверждаем

обязательство всех сторон сделать все возможное для обеспечения надлежащего функционирования продовольственных систем и рынков, защиты активов по производству, хранению и распределению продовольствия, а также обеспечения должной работы систем водоснабжения.

Совет должен выполнять резолюцию 2573 (2021) о защите товаров первой необходимости, соавтором которой наша страна стала в 2021 году, и обеспечивать ее соблюдение. Мы также подтверждаем запрет на совершение нападений на сельскохозяйственные товары и посевы, их уничтожение, перемещение или приведение в негодность. Мы осуждаем практику использования голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве тактики ведения войны, а также практику блокирования работы поставщиков гуманитарной помощи или нападения на них.

Во время Региональной конференции для Латинской Америки и Карибского бассейна Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, которая проходила в Кито с 28 марта по 1 апреля 2022 года, Генеральный директор предупредил об увеличении масштабов голода и росте дефицита продовольствия в нашем регионе.

Это подводит меня к вопросу, о котором Председатель и другие представители уже упоминали сегодня в первой половине дня и который требует больших усилий со стороны Совета и Организации Объединенных Наций, как в случае с Гаити. До относительно недавнего времени Гаити была самодостаточной в продовольственном отношении страной и до 1980-х годов даже экспортировала значительное количество фруктов, овощей и белковых продуктов на другие острова Карибского бассейна. Однако разрушение окружающей среды, а теперь и изменение климата негативно сказываются на эффективности производства продуктов питания.

Кроме того, свою роль играет насилие со стороны банд, которые захватили важные для сельскохозяйственного производства территории в долине Артибонит, известной как житница Гаити. Блокирование проезда грузовиков с продовольствием, взимание налогов и кража товаров нарушают работу городских рынков, равно как и преследование и изнасилования женщин, которые занимаются продажей продуктов питания или заняты в системе его поставок.

Если сейчас, когда 4,9 миллиона гаитян, то есть половина населения страны, живут в условиях острой нехватки продовольствия и большинство не имеет доступа к основным услугам, Совет Безопасности не примет решение поддержать направление специализированных сил для содействия Гаитянской национальной полиции, — независимо от того, какая страна будет возглавлять их и будет ли это сделано без участия Организации Объединенных Наций или в форме миротворческой миссии, — то последствия в Гаити и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна будут беспрецедентными, в том числе с точки зрения перемещения населения или появления других факторов риска для передвижения.

Как отмечается в ежегодном докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения (S/2023/345), число людей, насильственно перемещенных в результате конфликтов, нарушений и ущемлений прав человека превышает 100 миллионов человек; речь идет, помимо прочего, о населении Судана, Мьянмы, Йемена, Сирии, Эфиопии, Демократической Республики Конго, Буркина-Фасо, а с недавних пор и Украины. Я подчеркиваю, что на всех сторонах лежит обязательство не создавать препятствия для доступа к основным услугам, таким как услуги здравоохранения, особенно связанные с охраной психического здоровья, а, наоборот, сохранять и обеспечивать такой доступ.

Сегодняшнее заседание дает возможность делегациям и самим членам Совета Безопасности выразить свою поддержку усилиям Генерального секретаря по укреплению Черноморской инициативы по зерну с целью улучшения, расширения и автоматического продления этой инициативы и обеспечения ее беспрепятственного осуществления в течение всего периода конфликта.

Эквадор вновь заявляет о своей готовности и далее поддерживать усилия Организации Объединенных Наций, МККК и гражданского общества по обеспечению эффективного осуществления норм международного гуманитарного права и смягчению последствий конфликтов и вызванных ими страданий. Мы также поддерживаем роль Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы. Мы будем и впредь отстаивать в Совете необходимые решения, способствующие, помимо прочего, обеспечению гуманитарного

доступа на пограничных переходах и внутри стран, находящихся в состоянии конфликта, а также полному и эффективному участию женщин в гуманитарной деятельности.

Мы подчеркиваем роль мелких производителей продовольствия как основы продовольственных систем и призываем избегать введения торговых ограничений и высвобождать стратегические запасы продовольствия в целях смягчения последствий проблемы отсутствия продовольственной безопасности.

Каждые пять секунд от острого голода умирает как минимум один человек. Это означает, что с начала моего выступления умерло уже около 100 человек, а к концу сегодняшних прений погибнет более 5000 человек, большинство из них — в ситуациях насилия и вооруженных конфликтов.

Поэтому я должен напомнить, что Совет Безопасности наделен ответственностью действовать от имени государств-членов Организации в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, а именно с пунктом 1 статьи 24 Устава, где единственной заявленной целью является обеспечение «быстрых и эффективных действий Организацией Объединенных Наций». Поэтому давайте подкрепим усилия Совета по преодолению обсуждаемых нами сегодня проблем конкретными и эффективными действиями.

Г-н Бьян (Габон) (*говорит по-французски*): Благодарю Швейцарию, которая выступила с инициативой по проведению этих важных прений, и передаю приветствия от имени президента Габонской Республики Его Превосходительства Али Бонго Ондимбы. Приветствую участие в этом важном заседании президента Республики Мозамбик и президента Республики Мальта. Благодарю Генерального секретаря за представленную им оценку положения гражданского населения во всем мире. Я также хотел бы поблагодарить президента Международного комитета Красного Креста (МККК) за ее образцовую приверженность в рамках мандата МККК делу защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Я хотел бы также поблагодарить г-жу Аичату Мункаилу за ее содержательное сообщение.

Регулярность и масштабность нападений на гражданских лиц в вооруженных конфликтах находит отражение в большом числе современных войн, которые носят асимметричный характер и ведутся

в городских районах, что затрудняет сбор данных о количестве погибших и раненых гражданских лиц. Они зачастую страдают от насилия со стороны вооруженных групп или ответных действий национальных армий, а гражданские лица являются основными жертвами конфликтов, число которых в разных регионах мира, в частности в Африке, постоянно растет.

Данные об уровнях безопасности в ходе конфликта в Сахеле, в районе Великих озер и в районе Африканского Рога вызывают тревогу. В своем ежегодном докладе за 2018 год (S/2019/373) Генеральный секретарь Антониу Гутерриш сообщал о 22 800 убитых или раненых гражданских лицах, основываясь на данных по шести странам, находящимся в состоянии войны, а именно Афганистану, Ираку, Мали, Сомали, Южному Судану и Йемену, указав при этом, что реальное количество погибших и раненых гражданских лиц почти наверняка значительно выше. Сегодня эти показатели несоизмеримо выше, причиной чего является хронический характер многочисленных конфликтов и возникновение новых смертоносных кризисов, которые сопровождаются применением взрывных устройств в городских и сельских районах и большинство жертв которых — это мирные жители. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2023/345) говорится об увеличении этого показателя на 53 процента в 2022 году по сравнению с предыдущим годом; а, согласно представленным в прошлом году оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, за 10 лет конфликта в Сирии было убито 306 000 гражданских лиц.

Этот удручающий факт повторяется на полях сражений, однако ситуация в плане использования воздушных бомбардировок или взрывных устройств никак не меняется, хотя их неизбежное и разрушительное воздействие хорошо известно и наводит ужас на всех, а в четвертой Женевской конвенции 1949 года четко сформулированы положения о защите гражданского населения во время конфликтов или на оккупированных территориях.

В регионе Сахеля большинство террористических атак направлено против гражданского населения. Террористы используют две жестокие и позорные стратегии: они морят голодом мирных жителей и совершают нападения на школы. Нападения в целях уничтожения источников средств к

существованию применяются в качестве орудия войны вооруженными группами, которые занимаются разграблением и уничтожением имущества жителей деревень, сжигают их дома и похищают урожай и запасы продовольствия с провозглашенной целью создать дефицит продуктов питания, с тем чтобы подчинить себе население и получить ресурсы для финансирования своей преступной деятельности.

На востоке Демократической Республики Конго детей убивают и калечат, а также продолжают насильно вербовать в вооруженные группы. Школы и больницы подвергаются разрушению или оказываются заброшены, поскольку ожесточенные бои приводят к перемещению миллионов людей внутри своей страны или на территории всего региона.

Взаимосвязь между конфликтами и голодом привела к тому, что во многих районах вновь возникла угроза голода, вызывающая экспоненциальный рост числа людей, которые сталкиваются с опасным уровнем отсутствия продовольственной безопасности. Необходимо мобилизовать международное сообщество для принятия более эффективных мер в целях комплексного решения этой проблемы путем устранения коренных причин конфликтов, которые нарушают работу продовольственных систем и рынков и способствуют формированию порочного круга голода.

Комбатанты во всех конфликтах должны выбирать другие виды оружия и тактику и воздерживаться от создания препятствий для предоставления гуманитарной помощи в соответствии с Женевскими конвенциями.

Государства обязаны предпринять конкретные шаги для защиты медицинского персонала, в том числе обеспечить, чтобы правила ведения боевых действий соответствовали нормам международного гуманитарного права. Важно не допускать политизации гуманитарной помощи и обеспечивать выполнение соответствующих обязательств всеми сторонами, включая вооруженные группы. Укрепление доверия посредством диалога является эффективным способом достижения этой цели и обращения вспять тенденции к проявлению недоверия по отношению к гуманитарным работникам.

В условиях существенного ухудшения ситуации с соблюдением воюющими сторонами норм гуманитарного права государства должны разра-

ботать более совершенные программы подготовки, реформировать политику по недопущению причинения ущерба гражданскому населению, принять более эффективный подход к отслеживанию жертв, расследовать инциденты и привлечь к ответственности виновных в нарушениях. Привлечение виновных к ответственности должно осуществляться на систематической и универсальной основе.

Международный общественный порядок находится под беспрецедентным давлением, что идет вразрез с декларациями о принципах и резолюциями, а также противоречит нынешней тенденции к увеличению числа субъектов, которые, по их собственным заявлениям, занимаются защитой гражданского населения. Очевидно, что красивые слова и заявления о добрых намерениях, озвучиваемые на форумах, подобных этому, медленно воплощаются в жизнь на местах. Реальность состоит в том, что во многих частях мира мужчин, женщин и детей убивают или насилуют, заставляют покидать свои дома, бросать все свое имущество и жить в состоянии постоянного страха. Больницы подвергаются бомбардировкам, на медицинских работников совершаются нападения.

Реальная обстановка на местах такова: во время войн гражданские лица не только становятся объектами целенаправленных нападений, но и пропадают без вести, а тысячи военнопленных подвергаются пыткам или содержатся в бесчеловечных условиях. По данным МККК, число пропавших без вести лиц в 2022 году достигло ужасающих масштабов и составило 29 000 человек. Вновь отмечу, что в этой связи необходимо укреплять международные и субрегиональные механизмы.

В своих соответствующих резолюциях, включая резолюцию 2417 (2018), Совет Безопасности взял на себя ряд важных обязательств по защите гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов. Необходимо обеспечить строгое соблюдение этих обязательств, среди которых — расширение доступа гуманитарного персонала к нуждающемуся в помощи гражданскому населению, повышение уровня безопасности и степени защиты гуманитарного персонала, совершенствование мер по удовлетворению потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц в области безопасности, обеспечение полного удовлетворения особых потребностей детей в защите и помощи в условиях вооруженных конфликтов, обеспечение полного

удовлетворения особых потребностей женщин в защите и помощи в условиях вооруженного конфликта, устранение пробелов в подходе к разоружению, демобилизации, реинтеграции и переселению, решение проблемы воздействия стрелкового оружия, противопехотных мин и неразорвавшихся пережитков войны на гражданское население, борьба с безнаказанностью, разработка дополнительных мер по содействию привлечению к ответственности вооруженных групп и негосударственных субъектов и обеспечение предоставления необходимых ресурсов для удовлетворения потребностей уязвимых групп населения в условиях таких чрезвычайных ситуаций, которым уже давно не уделяется должного внимания.

Помимо этих основных обязательств, международное сообщество должно постоянно подтверждать свою приверженность принципам международного права, главными из которых являются принципы справедливости, мирного разрешения споров и уважения человеческого достоинства. Необходимо продолжать заниматься поиском наиболее эффективных способов защиты уязвимых групп гражданского населения в разгар кризисов или сразу после их завершения и одновременно предпринимать решительные действия для обеспечения защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов. Государственные субъекты могут принять меры по устранению административных барьеров, препятствующих осуществлению гуманитарной деятельности. В этой связи стоит отметить, что важная роль в усилиях по усилению защиты гражданского населения отводится региональным организациям.

В число факторов, подвергающих гражданское население угрозе в кризисных ситуациях, входит такое явление, как распространение негосударственных вооруженных групп. Не так просто убедить занимающиеся преступной деятельностью и бандитизмом вооруженные субъекты в том, что они обязаны защищать гражданское население. Еще одним фактором является постоянная эволюция средств и методов ведения войны, которая иногда сопровождается абсолютно несерьезным отношением к защите гражданского населения. Необходимо добиваться того, чтобы при выполнении нашего мандата и наших задач первоочередное внимание по-прежнему уделялось соблюдению норм международного гуманитарного права в ситуации воору-

женного конфликта, как это происходит сейчас, о чем свидетельствует то, насколько активные усилия мы прилагаем для обеспечения защиты жертв вооруженных конфликтов и оказания им помощи.

В то же время необходимо прилагать как никогда эффективные усилия для предотвращения конфликтов путем устранения их коренных причин. Организация Объединенных Наций должна и впредь делать упор на защите гражданского населения путем обеспечения того, чтобы деятельность по защите оставалась в центре ее миротворческих мандатов, а также путем усиления защиты определенных групп населения, включая женщин, детей, беженцев и внутренне перемещенных лиц. В то же время гуманитарным организациям, таким как МККК, следует оказывать содействие, необходимое им для продолжения деятельности по защите гражданского населения в рамках их мандата и в пределах из возможностей на основе нейтрального и независимого подхода. В любом случае настоятельно необходимо, чтобы нуждающиеся в защите мужчины, женщины и дети находились в центре внимания при осуществлении деятельности в их интересах. Женщинам должно отводиться главное место в стратегиях по борьбе с голодом в конфликтных ситуациях, будь то в части распределения запасов продовольствия или управления ими либо на этапе постконфликтного восстановления.

Воплощение этих слов и обязательств в конкретные и эффективные действия должно и далее входить в число наших задач при работе со всеми теми странами, где стремление гражданского населения жить в условиях безопасности и уважения достоинства находится под угрозой.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-французски*): Албания выражает признательность Швейцарии и Вам, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений, которые посвящены вопросу о конфликтах и голоде и огромным проблемам, связанным с защитой гражданского населения. Благодарю Генерального секретаря за высказанные им соображения и высоко оцениваю актуальность его доклада о защите гражданских лиц (S/2023/345). Благодарю также г-жу Сполярнич-Эггер и г-жу Мункаилу за их сообщения и рекомендации о наиболее эффективных способах использования имеющихся инструментов для обеспечения защиты гражданского населения и осуществления гуманитарной деятельности.

(говорит по-английски)

В условиях любого конфликта, в любой ситуации, в которой жизни людей подвергаются опасности, больше всего страдает гражданское население. Затянувшиеся или новые конфликты и вспышки насилия во всем мире служат мрачным напоминанием о повсеместном отсутствии значимого прогресса в выполнении обязательств по защите гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов. Каждый раз самые уязвимые группы населения — женщины и дети, инвалиды и меньшинства — несут на себе основную тяжесть ужасных решений, принимаемых влиятельными людьми, взрослыми, демонстрирующими полное пренебрежение к жизни, правам, законам и человеческому достоинству.

Именно это происходит каждый день на Украине и имеет катастрофические последствия для гражданского населения, в том числе приводит к гибели мирных жителей, разрушению жизненно важной инфраструктуры и массовому перемещению людей, что было зафиксировано в большом количестве документов, включая документы Организации Объединенных Наций. Именно это происходит сегодня в Судане, где целые общины оказываются под перекрестным огнем и практически не имеют возможности найти укрытие. В других регионах — в Сахеле, Йемене, Мьянме и Гаити — сохраняющиеся конфликты и нестабильная обстановка продолжают уносить жизни ни в чем не повинных людей и ставить под угрозу благополучие миллионов людей. Фрагментация и увеличение числа субъектов, что происходит в настоящее время в восточной части Демократической Республики Конго, и «приватизация» войны и использование частных военных компаний и наемников, что является реальностью во многих африканских зонах конфликта, а также широкая доступность оружия и постоянные нарушения норм международного права лишь усугубляют огромные проблемы, связанные с защитой гражданского населения.

Совет Безопасности достиг значительных успехов в разработке нормативной базы в области защиты гражданского населения и оказания гуманитарной помощи путем принятия важных резолюций и предоставления важных мандатов. Эти достижения действительно важны, но, как и любые другие результаты, эти документы останутся просто бумажками, если их положения не будут выполняться, поскольку резолюции, мандаты и дру-

гие обязательства не приносят много пользы, когда один из постоянных членов Совета Безопасности использует ракеты и беспилотники-камикадзе для нанесения ударов по жилым районам, разрушает школы, сравнивает с землей детские сады и уничтожает энергетические объекты, действуя безнаказанно у всех на виду на протяжении более 16 месяцев.

Нелегко говорить о защите гражданских лиц, не говоря уже об обеспечении такой защиты, когда удары по мирному населению совершаются целенаправленно в целях нагнетания страха в надежде заставить их сдаться или подчиниться. Вряд ли можно говорить о защите гражданских лиц, когда миллионы детей вынуждены покидать свои дома и перемещаться в результате бессмысленных войн или, что еще хуже, когда тысячи из них насильно депортируются и передаются для усыновления в другую страну.

Наличие законов, которые не соблюдаются, резолюций, которые не выполняются, и мандатов, которые существуют только на бумаге, имеет крайне деструктивные последствия. Это подрывает доверие к системе многосторонних отношений и общим усилиям и ведет к потере легитимности и эффективности. Мы приветствовали принятие резолюции 2601 (2021) и выражаем признательность всем государствам, которые одобрили Декларацию о безопасности в школах. Для детей и молодых людей школы должны быть безопасным местом, где они могут учиться и развиваться. Однако в ходе конфликтов школы систематически подвергаются разрушениям, и виновные в этом прекрасно понимают, что они делают и какие цели преследуют, ведь нападения на учебные заведения и их использование в военных целях приводят к гибели людей, разрушениям и потере возможности получения образования, а также влекут за собой долгосрочные негативные последствия для целых сообществ. Это недопустимо.

В принятой семь лет назад резолюции 2286 (2016) содержалось требование положить конец безнаказанным нападениям на медицинских работников и объекты системы здравоохранения. Эта резолюция не выполняется. Только на Украине с начала российского вторжения было зафиксировано более 800 нападений на больницы, медицинских работников и другие объекты медицинской инфраструктуры. Почти 70 процентов всех нападений на меди-

цинские учреждения в мире в 2022 году — 763 нападения из 1149 — произошли в одной этой стране. Даже там, где военных действий не ведется, кибератаки на медицинские учреждения, число которых постоянно растет, подрывают процесс предоставления услуг, что часто имеет серьезные последствия. Мы должны делать больше.

Принятие резолюции 2417 (2018), в которой Совет осудил использование проблемы отсутствия продовольственной безопасности и голода в качестве тактики ведения войны, стало важным шагом в деле признания взаимосвязи между конфликтами и голодом. Согласно докладу Генерального секретаря, в 2022 году более четверти миллиарда человек в 58 странах и территориях столкнулись с ситуацией острого голода. Это почти треть государств — членов Организации Объединенных Наций.

Войны неизменно сопровождаются насилием и разрушениями, но уничтожение ресурсов также может причинять серьезный вред. Разграбление запасов продовольствия и преднамеренное уничтожение ферм, скота и другой гражданской инфраструктуры может иметь катастрофические последствия в долгосрочной перспективе для миллионов людей. Когда экономическая деятельность серьезно подрывается, под угрозой оказываются сами источники средств выживания целых групп населения. В свою очередь, отсутствие продовольственной безопасности, резкое повышение цен на основные продукты питания или их внезапный дефицит могут спровоцировать беспорядки. Все мы знаем, с какими трудностями сталкивался весь мир, в частности развивающиеся страны, после начала развязанной Россией войны на Украине, пока ситуацию не удалось улучшить с помощью Черноморской инициативы по зерну.

Защита гражданского населения никогда не была легкой задачей, и быстрого решения не существует. Лучший и самый надежный способ обеспечить защиту гражданского населения — это добиться прекращения войн, положить конец конфликтам и разорвать порочный круг насилия. Мы очень далеки от этого, и поэтому, пока мы не достигнем этой цели, мы должны прилагать все возможные усилия для выполнения наших решений и уважать нормы права. Для этого необходимо лидерство, сильная политическая воля и согласованные действия.

Мы не можем лишь призывать все стороны вооруженных конфликтов соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву. Нет необходимости напоминать сторонам об их обязательствах — это императивные нормы. Воюющие стороны должны соблюдать нормы гуманитарного права или понести ответственность за свои действия. Поэтому мы должны делать больше. На наш взгляд, если мы хотим оказать реальное влияние на защиту гражданского населения, мы должны обеспечивать подотчетность и никогда не допускать безнаказанности за нарушения. Если этого не сделать, то преступники будут продолжать совершать те же действия, не опасаясь последствий, а этого нельзя допустить.

Г-н Иси́канэ (Япония) *(говорит по-английски)*: Благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этого важного заседания. Хотел бы также выразить признательность докладчикам за высказанные ими соображения.

Япония глубоко обеспокоена частыми нарушениями международного гуманитарного права, несмотря на неоднократные заявления Совета Безопасности о приверженности делу защиты гражданского населения. Нельзя, чтобы страдали ни в чем не повинные гражданские лица, особенно уязвимые группы населения, включая женщин, детей, инвалидов, беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Гибель даже одного мирного жителя в ходе конфликта недопустима. До 2021 года число погибших гражданских лиц на протяжении нескольких лет снижалось, однако из последнего доклада Генерального секретаря (S/2023/345) следует, что в 2022 году число погибших гражданских лиц увеличилось более чем на 50 процентов по сравнению с 2021 годом, причем почти половина случаев гибели гражданских лиц была зарегистрирована на Украине. Даже один погибший мирный житель — это слишком много, и тот факт, что число погибших могло бы быть меньше, если бы не агрессия России против Украины, весьма удручает. Кроме того, Япония обеспокоена большим числом погибших и пострадавших в Сомали, а также ожидаемым увеличением числа жертв среди гражданского населения в Судане.

В вооруженных конфликтах нападения на гражданских лиц и их благополучие — это не единственная проблема. Необходимо также в полной

мере обеспечивать уважение человеческого достоинства и решать проблему нехватки продовольствия и воды, а также препятствий для доступа к медицинским услугам.

Отсутствие продовольственной безопасности и вооруженные конфликты тесно связаны между собой и часто вызывают озабоченность по поводу безопасности человека. В недавно опубликованном «Глобальном докладе о продовольственных кризисах, 2023 год» отмечается, что почти треть стран, испытывающих острую нехватку продовольствия, оказались в бедственном положении в результате конфликтов. Кроме того, отсутствие продовольственной безопасности во время конфликтов часто приводит к недостаточности питания у детей, что может быть опасно для жизни и серьезно затруднить их будущее развитие — даже если эти дети выживут. Эти проблемы всесторонне рассматриваются в резолюциях 2417 (2018) и 2573 (2021), и Япония призывает все заинтересованные стороны соблюдать положения этих документов.

Япония через посредство гуманитарных учреждений оказывает содействие в решении проблемы гуманитарной безопасности, в том числе в Афганистане, Сомали, Эфиопии и Йемене. Недавно мы перечислили 8 млн долл. США в бюджет Всемирной продовольственной программы (ВПП) для оказания экстренной продовольственной помощи в восточной части Демократической Республики Конго, где наибольшее в мире число людей испытывает острую нехватку продовольствия, соответствующую 3-й или последующим стадиям по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности.

Отмечаем также негативные последствия войны против Украины, которые усугубили ситуацию с продовольственной безопасностью в мире. В этой связи Япония хотела бы приветствовать продление срока действия Черноморской инициативы по зерну. Мы высоко оцениваем посреднические усилия Организации Объединенных Наций и правительства Турции и надеемся на последовательное осуществление этой инициативы.

Для обеспечения безопасности человека необходимо обеспечивать защиту достоинства людей, что позволит добиться развития и устойчивого мира. Учитывая это, правительство Японии придаст большое значение взаимосвязи между гума-

нитарной помощью, развитием и миром. В рамках нашей деятельности в этом направлении мы оказываем поддержку в осуществлении программ школьного питания через посредство ЮНИСЕФ и ВПП. Последовательная реализация программ школьного питания в условиях конфликта позволяет бороться с отсутствием продовольственной безопасности и позволяет обеспечивать посещение детьми школ, в которых они могут приобрести полезные для будущей жизни навыки и развивать свои способности для того, чтобы вносить вклад в развитие и построение мира в своих странах.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть непоколебимую приверженность Японии защите гражданских лиц и их достоинства, в том числе путем обеспечения людей продовольствием и услугами, необходимыми для их выживания.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Благодарим сегодняшних бриферов.

Ситуация с продовольственной безопасностью является серьезной проблемой для международного сообщества. Ее причины многогранны и начались задолго до сегодняшнего дня. Не последнюю роль в этом играют не только вооруженные конфликты, но и односторонние санкции со стороны западных стран.

Использование голода в качестве метода ведения войны не имеет оправданий. Это правило получило свое окончательное закрепление в первом дополнительном протоколе к Женевским конвенциям о защите гражданского населения во время войны. При этом важно помнить, что появление этой нормы стало прямым следствием блокады Ленинграда, осуществленной немецко-фашистскими и финскими войсками, когда город был окружен с целью уничтожения его жителей голодом. В результате использования голода в качестве средства ведения войны в Ленинграде погибло более 600 000 человек.

В современных вооруженных конфликтах особую угрозу представляют террористические и экстремистские группировки, которые ведут войну без правил. Особую обеспокоенность вызывает продолжающееся наращивание террористической угрозы в Сахаро-Сахельском регионе, а также группировка «ИГИЛ — вилайет Хорасан» в Афганистане, жертвами которой становятся представители религиозных и этнических меньшинств.

В Сирии и Йемене ситуация стабилизируется. Но и там гуманитарная ситуация продолжает оставаться тяжелой: люди продолжают испытывать нехватку самых необходимых вещей, в том числе продовольствия и медицинских препаратов. Что касается Сирии, то мы видим, в том числе из доклада Генерального секретаря по защите гражданских лиц (S/2023/345), что основные проблемы — это последствия незаконного вмешательства во внутренние дела и оккупации страны. Это следствие воздушных ударов так называемой «иностранный коалиции», разгрома террористических формирований на неподконтрольных Дамаску территориях, которые ответственны за большинство совершаемых преступлений. При этом гражданское население продолжает страдать на территориях Сирии, оккупированных Соединенными Штатами и подконтрольными им силами, в том числе и от разграбления природных ресурсов страны. Продолжается многие годы ужасающая ситуация в лагерях Эр-Рукбан, Эль-Холь и Рож на контролируемой Соединенными Штатами Америки территории. Призываем Генерального секретаря продолжать пристально отслеживать эту тревожную ситуацию, более активно привлекать к этому внимание международного сообщества.

Тяжелое гуманитарное положение в Сирии во многом обусловлено тем, что Соединенные Штаты Америки и Европейский союз продолжают применять против сирийцев незаконные односторонние санкции, которые приводят к катастрофическим последствиям для гражданского населения. Как следует из доклада Генерального секретаря, санкции негативно влияют на оказание гуманитарной помощи, от которой подчас зависят жизни людей в зоне конфликта. И это касается не только Сирии. Призываем Генерального секретаря продолжить исследование этого вопроса. Отмечаем, что обещанный еще к январю нынешнего года профильный доклад по ситуации в Сирии так еще и не вышел. Убеждены, что голод является еще и методом экономической войны, которую Запад ведет по всему миру. Он произвольно перекрывает возможности для ведения торговли продовольствием. Одним из ярких примеров именно такой тактики является ситуация вокруг Черноморской инициативы. Свои оценки на сей счет мы уже давали 15 мая в ходе за-

седания Совета Безопасности по гуманитарной ситуации на Украине (см. S/PV.9321), продолжим привлекать внимание к реальной ситуации и далее.

Вот только несколько цифр: наименее развитые страны получают менее 3 процентов всех поставок в рамках реализации Черноморской инициативы. За десять месяцев ее действия в рамках гуманитарных операций Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций из портов Украины было вывезено всего 600 000 тонн продовольствия от общего объема в более чем 30 миллионов тонн, и подавляющая часть этого экспорта пошла в развитые страны. Хотели бы обратить особое внимание на поставки аммиака, прописанные в Стамбульских соглашениях. Это может обеспечить поставки 2,5 миллиона тонн сырья, достаточного для производства 7 миллионов тонн удобрений. Такой объем удобрений позволил бы произвести продовольствие для 200 миллионов человек. Эти поставки должны были начаться одновременно с вывозом украинского продовольствия. Однако этого не происходит. На сегодняшний день, за без малого год действия Черноморской инициативы, из-за недополученных объемов дефицит аммиака на мировых рынках составляет уже 70 процентов. Что касается меморандума России — Организации Объединенных Наций об экспорте российского продовольствия, то его выполнение фактически и не началось. Европейский союз и Соединенные Штаты Америки, лицемерно заявляя об отсутствии санкций на экспорт продовольствия и удобрений, отказываются разблокировать доступ к системе СВИФТ «Россельхозбанк», не решаются вызванные санкциями другие логистические проблемы, о которых мы неоднократно заявляли, — судоходство, страхование, поставки сельскохозяйственной техники.

Таким образом, Киев и его западные кураторы блокируют экспорт продовольствия и удобрений и одновременно обвиняют в этом других. Однако мы, несмотря на нечистоплотные «игры» с договоренностями, намерены и дальше руководствоваться необходимостью вносить вклад в обеспечение международной продовольственной безопасности, прежде всего развивающихся стран, преодолевая искусственные барьеры, выстраиваемые Западом. Все, чего добились наши экспортеры зерновых и удобрений, — результат их собственных усилий: ни Организация Объединенных Наций, ни западные

так называемые изъятия к этому не имеют отношения. Как и прежде, наша страна является одним из ключевых поставщиков агропродукции в мире. Мы зарекомендовали себя как надежный и предсказуемый партнер. Так намерены действовать и впредь.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Я приветствую участие в сегодняшнем заседании президента Швейцарской Конфедерации Его Превосходительства г-на Алена Берсе. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша и президента Сполярич-Эггер за их сообщения. Я внимательно выслушал также сообщение г-жи Мункаилы.

Китай неоднократно заявлял в Совете Безопасности о своей позиции в отношении защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы решительно призываем все стороны в конфликтах строго придерживаться норм международного права, включая международное гуманитарное право, и выполнять свои обязательства по защите гражданского населения.

Сегодня я остановлюсь на вопросе продовольственной безопасности. Главными жертвами вооруженных конфликтов являются мирные жители. Продовольственные кризисы усугубляют гуманитарные ситуации и бедственное положение гражданского населения. Согласно последнему Глобальному докладу о продовольственных кризисах, в настоящее время нехватку продовольствия испытывают около 250 миллионов человек, а две трети из тех, кто испытывает острый дефицит продовольствия, проживают в районах, затронутых конфликтами. Продовольствие имеет первостепенное значение для поддержания жизни, и обеспечение продовольственной безопасности необходимо для осуществления самого основного права человека на жизнь. Поэтому Совету Безопасности и международному сообществу следует уделять как можно больше внимания этому вопросу и принимать согласованные меры для нахождения комплексного решения.

Во-первых, мы обязаны содействовать политическому урегулированию проблем в очагах напряженности. Пока продолжаются конфликты, наши обсуждения вопроса о безопасности гражданского населения не могут привести к каким-либо реалистичным результатам, и сложно будет искоренить голод и нищету. Мы призываем стороны

в конфликтах соблюдать резолюции 2417 (2018) и 2573 (2021), надлежащим образом выполнять свои обязательства по защите гражданского населения в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право, уделять приоритетное внимание потребностям уязвимых групп населения, включая женщин и детей, и обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи. Все страны должны следовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, развивать сотрудничество и отказываться от конфронтации, с тем чтобы создать условия, благоприятствующие миру. Настоятельно необходимо проявлять упорство и добиваться урегулирования споров мирными средствами, включая диалог, переговоры и посредничество, и помогать странам, находящимся в состоянии конфликта, незамедлительно достичь мира и стабильности, с тем чтобы создать условия, необходимые для защиты гражданского населения и обеспечения продовольственной безопасности.

Во-вторых, мы должны увеличить объем чрезвычайной помощи. Продовольственные кризисы возникают в результате сложного сочетания взаимосвязанных факторов. Нашим приоритетом должно быть принятие эффективных мер для удовлетворения неотложных потребностей, с которыми сталкиваются некоторые страны. Мы призываем традиционных доноров увеличить объем предоставляемых ими средств и предоставить нуждающимся странам дополнительную чрезвычайную гуманитарную помощь в виде продовольствия и финансирования. Помощь не должна рассматриваться как инструмент достижения политических целей. Она должна оказываться на безусловной основе и в соответствии с принципом неизбирательности. Требования ко всем странам, получающим гуманитарную помощь, должны быть одинаковыми. Нашего внимания требует также гуманитарная ситуация в Афганистане. В течение многих лет зарубежные активы Афганистана остаются замороженными в Соединенных Штатах, что усугубляет гуманитарный кризис в стране. Настоятельно призываем Соединенные Штаты прислушаться к настойчивым просьбам афганского народа и международного сообщества как можно скорее вернуть эти активы народу Афганистана, с тем чтобы они могли быть

использованы для урегулирования стоящих перед страной гуманитарных проблем, включая нехватку продовольствия.

В-третьих, мы должны поддерживать общую стабильность цепочек поставок и международных цен на продовольствие. На днях было продлено действие Черноморской инициативы по зерну; Китай приветствует такое развитие событий, поскольку это поможет обеспечить непрерывный поток международных поставок продовольствия. Мы воздаем должное Генеральному секретарю Гутерришу и соответствующим сторонам за их неустанные усилия по продлению срока действия этой инициативы. Мы выступаем за эффективную реализацию Черноморской инициативы по зерну и меморандума о взаимопонимании по экспорту российского продовольствия и удобрений на сбалансированной и комплексной основе. Мы поддерживаем стремление Организации Объединенных Наций играть важную роль в этом вопросе и прилагать усилия с целью устранить препятствия, с которыми сталкивается Россия в области экспорта продовольствия и удобрений.

Следует отметить, что международная торговля продовольственными культурами, которые относятся к базовым сырьевым товарам, осуществляется с активным использованием финансово-денежных инструментов. Главной причиной нынешнего цикла масштабного роста цен на продовольствие стало проведение в последние годы различными странами беспрецедентной денежно-кредитной политики, целью которой была накачка экономики денежной массой. Настоятельно призываем соответствующие страны при формировании своей денежно-кредитной политики внимательно изучать ее побочные эффекты и в большей мере учитывать интересы развивающихся стран, а также то, как воспринимается их политика, чтобы предотвратить искусственные искажения и аномальные колебания цен на продовольствие. Мы решительно отвергаем также любое использование экономической взаимозависимости в качестве рычага влияния, а также введение односторонних санкций, разрыв и нарушение международных цепочек поставок с целью нанести ущерб предприятиям стран и атаковать их инфраструктуру. Такие действия не только ставят под угрозу безопасность и стабильность рынков продовольствия, но и идут вразрез с нормами меж-

дународного права, повышая уровень неопределенности и нестабильности в мире и вызывая в нем еще более глубокий раскол и беспорядки.

В-четвертых, мы должны создать благоприятные условия для развивающихся стран, чтобы они могли решать свои продовольственные проблемы. Многие развивающиеся страны обладают богатыми сельскохозяйственными ресурсами и, следовательно, располагают всем необходимым потенциалом для того, чтобы прокормить себя. В то же время экономика этих стран, которые продолжают ощущать на себе последствия колониализма, часто характеризуется моноотраслевой структурой, в результате чего эти страны остаются на самой нижней ступени в международной системе производства, что лишает их ресурсов и условий, необходимых для самообеспечения и обретения продовольственной самодостаточности. Поэтому мы должны содействовать формированию более справедливого и разумного международного экономического порядка и оказывать развивающимся странам большую финансовую и техническую поддержку, с тем чтобы помочь им в преобразовании их сельскохозяйственной отрасли с учетом их специфики в целях укрепления их продовольственной безопасности.

Политика сельскохозяйственных субсидий в развитых странах серьезно искажила международный рынок сельскохозяйственной продукции и оказала сдерживающий эффект на деятельность фермеров в развивающихся странах. Мы призываем соответствующие страны изменить свою политику субсидирования, с тем чтобы снизить ее негативное влияние на рынки сельскохозяйственной продукции развивающихся стран. Крупные международные продовольственные компании также должны выполнять свои социальные обязательства путем ослабления своего монопольного контроля над сельскохозяйственными ресурсами, включая семена и ценообразование на сельскохозяйственные товары. Когда речь идет об оказании помощи и поддержки развивающимся странам, важно не то, у кого громче лозунги, а то, кто больше сделал.

В-пятых, мы должны усилить международную координацию действий для создания синергетического эффекта. Совет Безопасности должен применять сбалансированный подход к обеспечению безопасности и развития и уделять особое внимание вопросам сельского хозяйства, развития сельских районов и фермерства в странах, находя-

щихся в процессе миростроительства, а также помогать им укреплять их потенциал, чтобы иметь возможность урегулировать продовольственные кризисы в момент их зарождения. Международные продовольственные и сельскохозяйственные институты, подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, и международные финансовые учреждения должны использовать свои соответствующие преимущества, мобилизовать широкие международные ресурсы и углублять международное сотрудничество с целью оказать странам на постконфликтном этапе и развивающимся странам более существенную поддержку в части финансирования, технологий, обучения и управления, с тем чтобы помочь этим странам разработать собственную модель сельского хозяйства с учетом их особенностей и создать диверсифицированную цепочку поставок.

Изменение климата стало одним из основных факторов снижения объемов производства продовольствия. Организация Объединенных Наций должна играть свою роль главной структуры для координации усилий, направленных на стимулирование и наращивание международной работы по управлению в интересах климата. Развитые страны должны выполнять свои обязательства и историческую ответственность, а также выполнять свои финансовые обязательства в части решения проблемы изменения климата и оказания помощи развивающимся странам в повышении их устойчивости к изменению климата и укреплении продовольственной безопасности.

Китай давно выступает за обеспечение международной продовольственной безопасности и вносит свой вклад в это дело. За последние годы мы оказали чрезвычайную продовольственную помощь более чем 50 странам с целью удовлетворить острые потребности миллионов людей. Мы придерживаемся двойного подхода, в рамках которого мы передаем и помогаем произвести базовые продовольственные товары, предоставляя поддержку в виде технологий ведения сельского хозяйства, инфраструктуры хранения и переработки зерна, а также технологий, связанных с такими инновационными методами, как выращивание гибридного риса и технология «цзюньцао», которые могут помочь развивающимся странам повысить их общий потенциал в части производства, поставок и безопасности продуктов питания. Китай продолжит работать с

другими странами мира для реализации китайской инициативы глобального развития и углублять наше сотрудничество в области продовольственной безопасности и сокращения масштабов бедности, с тем чтобы построить мир, свободный от войн, конфликтов, голода и нищеты.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Благодарю Генерального секретаря, президента Международного комитета Красного Креста и г-жу Мункаилу за их сообщения.

Ситуация безрадостная. Гражданское население продолжает платить самую высокую цену в конфликтах. Большую тревогу вызывает резкий рост числа гражданских лиц, погибших в вооруженных конфликтах в 2022 году. Защита гражданского населения является одним из основных принципов международного гуманитарного права, который должны соблюдать все стороны в вооруженных конфликтах. К сожалению, в реальности происходит иначе. Некоторые государства и вооруженные группы намеренно выбирают военные стратегии, предполагающие нарушения международного гуманитарного права, такие как нападения на гражданское население или гражданскую инфраструктуру и использование голода в качестве оружия войны. Нарушения международного гуманитарного права усиливают страдания людей и умножают гуманитарные потребности. Нарушения, совершенные Россией в ходе ее агрессивной войны против Украины, являются печальными примерами этого, как и нарушения, совершенные Группой Вагнера, особенно в Центральноафриканской Республике и Мали, где в марте 2022 года произошла задокументированная в недавнем докладе Управления Верховного комиссара по правам человека резня в Муре, которая может представлять собой военные преступления и преступления против человечности. Совершенные нарушения еще раз показывают, что данные этой вооруженной группой обещания обеспечивать безопасность являются чистой пропагандой.

Франция также обеспокоена нападениями на гуманитарный персонал и введением против него ограничений, как это произошло в Йемене, а также в Афганистане, где талибы запретили афганским женщинам работать в неправительственных организациях и Организации Объединенных Наций. Их решения нарушают права афганских женщин и гуманитарные принципы и не позволяют нуждаю-

щемуся населению получить помощь. Необходимо положить конец этой практике. Проблема заключается не в правовых лакунах, ведь мы накопили целый массив правовых норм, а в отсутствии политической воли, необходимой для их применения. Нарушения международного гуманитарного права не должны оставаться безнаказанными. Виновные должны предстать перед судом.

Стороны в конфликте несут главную ответственность за защиту гражданского населения и инфраструктуры. Но мы все вместе, и в частности Совет, также несем ответственность за обеспечение защиты гражданского населения. Франция обеспокоена гуманитарными последствиями и разрушениями, вызванными неконтролируемым и неизбирательным применением оружия взрывного действия, особенно Россией и ее сторонниками на Украине. Поэтому мы одобрили Политическую декларацию об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий, возникающих в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах. Настоятельно призываем государства-члены присоединиться к Политической декларации с целью придания ей универсального характера.

Защита гражданского населения является также неотъемлемой частью поддержания мира. Миссии по поддержанию мира должны продолжать предпринимать шаги по прогнозированию, нейтрализации и смягчению угроз для гражданского населения. Жизнь миллионов людей сегодня зависит от способности миротворцев выполнять свои задачи. Поэтому мы должны обеспечить, чтобы мандаты операций по поддержанию мира были адаптированы к контексту и выполнялись. Миссии должны устранять все угрозы для гражданского населения, включая угрозу сексуального и гендерного насилия и нарушения в отношении детей, и бороться с безнаказанностью. Принимающие государства играют важную роль в осуществлении этих мандатов.

Когда происходят нарушения самых базовых принципов международного права, необходимо подтвердить нашу приверженность защите гражданского населения и имущества. Франция продолжит свою работу по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права. Предлагаю всем государствам-членам присоединиться к при-

зыву к гуманитарным действиям, с которым в 2019 году выступили Франция и Германия и который на сегодняшний день подписали 53 страны.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Геворгян (Армения) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность Швейцарии за включение вопроса о защите гражданского населения в качестве одного из приоритетов ее председательства в Совете Безопасности. Благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша и президента Международного комитета Красного Креста г-жу Мирьяну Споляррич Эггер за размышления о текущих и меняющихся задачах применительно к защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в частности о способах устранения дефицита продовольствия и защиты важнейших объектов гражданской инфраструктуры в условиях конфликта. Присутствие и выступление президента Швейцарии Алена Берсе на сегодняшних прениях свидетельствуют о чрезвычайной важности и неотложности этих вопросов. Я хотел бы отметить выдающийся исторический опыт Швейцарии в деле оказания гуманитарной помощи, как родины Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Сегодня, спустя 160 лет после основания Международного комитета Красного Креста, его роль в облегчении страданий оказавшегося в условиях конфликта гражданского населения, возвращении военнопленных домой и обеспечении доступа гуманитарной помощи для всех нуждающихся остается как никогда актуальной.

Преднамеренные нападения на гражданское население и необходимые для его выживания объекты, срыв поставок товаров первой необходимости, отказ в международном гуманитарном доступе и использование голода в качестве метода ведения войны и коллективного наказания представляют собой военные преступления и являются угрозой жизни и благополучию гражданских лиц, проживающих в зонах конфликта. В связи с этим мы хотели бы подчеркнуть исключительную важность полного и безоговорочного выполнения Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Совет Безопасности играет ключевую роль в обеспечении полного соблюдения государствами своих имеющих юридическую силу обязательств по международному гуманитарному праву.

С 12 декабря 2022 года Азербайджан ввел блокаду Нагорного Карабаха, что является вопиющим нарушением международного гуманитарного права и трехстороннего заявления от 9 ноября 2020 года. Вот уже шесть месяцев население численностью 120 000 человек, включая 30 000 детей, страдает от острой нехватки товаров первой необходимости, включая продовольствие и медикаменты. Гуманитарная ситуация лишь усугубилась в результате полного прекращения подачи газа и электроэнергии и разрушения важнейших объектов инфраструктуры, а также регулярных нападений на гражданских лиц, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью, в попытке лишить их источников средств к существованию и сделать их жизнь невыносимой. За последние шесть месяцев жители Нагорного Карабаха получили только 7,5 процента от обычного объема поставок продовольствия и других товаров первой необходимости, что означает, что более 90 процентов этих поставок совершенно не было. Вместо того, чтобы придерживаться вынесенного 22 февраля юридически обязательного постановления Международного Суда

«принять все необходимые меры для обеспечения беспрепятственного передвижения лиц, транспортных средств и грузов по Лачинскому коридору в обоих направлениях»,

23 апреля власти Азербайджана установили в коридоре контрольно-пропускной пункт, тем самым открыто взяв на себя ответственность за незаконную блокаду и невыполнение постановления Суда. Кроме того, Азербайджан продолжает препятствовать деятельности Международного комитета Красного Креста и сил Российской Федерации по поддержанию мира, направленной на удовлетворение неотложных жизненно важных потребностей населения, пострадавшего от конфликта, транспортировку больных для незамедлительного лечения и доставку товаров первой необходимости в отдаленные населенные пункты. До сих пор не удалось обеспечить доступ на места сотрудникам Организации Объединенных Наций и ее учреждений, в результате чего Нагорный Карабах и его население на некоторое время оказались вне поля зрения Организации Объединенных Наций. В их отношении еще не выполнено коллективное обещание не обходить никого вниманием. Все эти противоправные действия на местах, сопровождаемые проводимой на протяжении десятилетий политикой поощре-

ния ненависти и ксенофобии в отношении армян, наглядно свидетельствуют о направленных на геноцид намерениях Азербайджана, конечной целью которых является полная этническая чистка коренного населения Нагорного Карабаха.

В декабре прошлого года Совет Безопасности обсудил гуманитарную ситуацию в Нагорном Карабахе, вызванную закрытием Лачинского коридора (см. S/PV.9228). С тех пор ситуация на местах только ухудшилась, в результате чего гражданское население подверглось новым страданиям. Надеемся, что Совет Безопасности, будучи главным органом, ответственным за поддержание международного мира и безопасности, будет и впредь заниматься этим вопросом и обеспечивать уважение достоинства, физическую безопасность и основные права человека проживающего там народа в соответствии со своим мандатом и нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Финляндии.

Г-жа Сумувуори (Финляндия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить от имени пяти стран Северной Европы: Дании, Исландии, Норвегии, Швеции и нашей страны, Финляндии.

Сегодня, спустя пять лет после принятия резолюции 2417 (2018), вооруженные конфликты по-прежнему являются основной причиной возникновения гуманитарных потребностей и дефицита продовольствия во всем мире. Агрессивная война России имеет разрушительные последствия для продовольственной безопасности во всем мире, особенно для наиболее нуждающихся групп и для тех, кто уже столкнулся с дефицитом продовольствия.

Непременным условием осуществления эффективной гуманитарной деятельности, особенно в условиях вооруженного конфликта, является оперативное предоставление безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа. Все стороны конфликта должны в полной мере выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека. Сюда относится обеспечение защиты гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры, а также безопасности гуманитарных работников. Чтобы помощь

доходила до наиболее нуждающихся в ней, необходимо прекратить огонь и предоставить гуманитарным организациям гарантии безопасности.

В условиях затяжных конфликтов, когда потребности постоянно растут и усугубляются изменением климата, особенно важно устранить дефицит продовольствия и обеспечить предоставление основных услуг. Женщины играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и часто сталкиваются с огромными проблемами из-за ограниченного доступа к ресурсам, информации и образованию, а также из-за дискриминационных систем и социальных норм. В связи с этим женщины чаще сталкиваются с нищетой и неравенством доходов, что может способствовать усилению дефицита продовольствия.

Страны Северной Европы занимаются вопросом обеспечения защиты женщин и девочек и полноценного осуществления их прав на всех этапах конфликта. Подчеркиваем важность предотвращения и искоренения гендерного и сексуального насилия, укрепления сексуального и репродуктивного здоровья женщин и поощрения их прав. Кроме того, женщины должны играть свою роль в разработке планов предоставления гуманитарной помощи и их осуществлении. Международное сообщество должно поддерживать местные группы, в том числе женские, которые первыми принимают меры реагирования в условиях конфликта. Особое внимание нужно уделять находящимся в уязвимом положении людям, таким как женщины и девочки, которые подвергаются множественным перекрестным формам дискриминации, а также гендерным и сексуальным меньшинствам и инвалидам. Одной из ключевых задач операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является защита гражданского населения. Решающее значение для успешного выполнения этого мандата имеет проведение подготовки миротворческого персонала, посвященной способам защиты гражданского населения.

Одним из необходимых условий для защиты гражданского населения и обеспечения продовольственной безопасности, а также для предоставления основных услуг является доступ к воде. Современные военные действия приводят к негативным последствиям для источников и запасов воды, разрушая важнейшую инфраструктуру и вызывая загрязнение и деградацию окружающей среды. Во-

дные ресурсы необходимы для выживания гражданского населения и пользуются особой защитой в соответствии с международным гуманитарным правом. Кроме того, повышается роль водных ресурсов в геополитических стратегиях, и нагрузка на трансграничные бассейны растет.

Во многих ситуациях такие последствия могут усугубляться под воздействием изменения климата. Сотрудничество в области трансграничных вод часто продолжается во время вооруженных конфликтов и может служить движущей силой мира. Мы призываем правительства принять необходимые меры для обеспечения доступа к воде, особенно в районах, которые уже являются неблагополучными и в которых есть высокий риск возникновения конфликта. Мы призываем сообщество, занимающееся вопросами развития, инвестировать в базовые услуги и меры адаптации к изменению климата в нестабильных и подверженных конфликтам регионах.

Спустя пять лет после принятия резолюции 2417 (2018) конфликты по-прежнему существенно усиливают риск возникновения голода на глобальном уровне, и предстоит сделать еще многое, чтобы изменить эту тенденцию. Мы с удовлетворением отмечаем внимание Совета Безопасности к этой важной теме и по-прежнему привержены реализации целей, изложенных в резолюции 2417 (2018).

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Макдугалл (Канада) (говорит по-английски): Я благодарю Швейцарию за созыв сегодняшних важных открытых прений, а также благодарю докладчиков за их продуманные замечания и соображения.

Канада приветствует обстоятельный и отрезвляющий доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2023/345).

В то время как многие государства неукоснительно следуют своим обязательствам по международному гуманитарному праву, чтобы защитить уязвимые слои населения от боевых действий, другие на словах обязуются соблюдать международное гуманитарное право, а на деле реализуют мстительную тактику с целью уничтожения гражданской структуры в странах, с которыми они враждуют.

Города с давней историей, такие как Мариуполь, Алеппо и Сана, когда-то были процветающими метрополисами. Сегодня значительная их часть превратилась в непригодные для жизни горы бетона, стали и пыли.

Гражданское население подвергается неизбирательным бомбардировкам и жестокому обращению, голод используется в качестве средства ведения войны, а уязвимые люди, такие как женщины, дети, пожилые люди, раненые и инвалиды, подвергающиеся сексуальному насилию, остаются наедине со своими проблемами среди руин. Тактика некоторых сторон привела к тому, что миллионы людей испытывают нехватку продовольствия далеко за пределами границ государств, в которых действуют эти стороны. Российское вторжение на Украину — самый вопиющий пример во всех этих отношениях.

Однако мерилom успеха применения международного права является то, как государства коллективно устраняют нарушения. В случаях грубых нарушений государства принимают целенаправленные и эффективные санкции, а также обеспечивают дипломатическую и экономическую изоляцию виновных сторон.

Мы наблюдаем активизацию деятельности независимых международных судебных институтов, включая Международный Суд и Международный уголовный суд.

(говорит по-французски)

Канада придерживается дальновидного подхода, взаимодействуя со сторонами в вооруженном конфликте в целях укрепления их механизмов соблюдения международного гуманитарного права. В 2018 году Канада подготовила проект обязательства министров иностранных дел стран Группы семи предпринимать практические шаги для содей-

ствия эффективному осуществлению норм международного гуманитарного права государственными и негосударственными партнерами. Цель заключалась в проведении совместной работы в интересах обеспечения учета ими этого обязательства в их законодательстве, системе образования, программах полевой учебной подготовки и правилах применения вооруженной силы, а также в оказании им помощи в создании структур для эффективного устранения нарушений. Канада принимает такие меры на практике в рамках своих отношений со сторонами вооруженного конфликта в Ираке и на Украине.

Как отмечают Генеральный секретарь и Международный комитет Красного Креста, коренной причиной возникновения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях вооруженного конфликта и разрушения важнейших объектов гражданской инфраструктуры является несоблюдение этого права.

Государства — члены Организации Объединенных Наций должны приложить согласованные усилия для обеспечения систематического соблюдения норм международного гуманитарного права при осуществлении сторонами в вооруженном конфликте оперативной деятельности в целях защиты наиболее уязвимых слоев населения. При условии добросовестного соблюдения принципов избирательности, пропорциональности и предосторожности в ходе нападений можно было бы избежать наихудших последствий вооруженного конфликта для гражданского населения.

Председатель *(говорит по-французски)*: В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже давно, я намерен с согласия членов Совета прервать его до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 12 ч 35 мин.