



安全理事会

第七十八年

第**九三二七**次会议

2023年5月23日星期二上午9时30分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	贝尔塞先生 / 贝里斯维尔夫人/豪里先生	(瑞士)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	维埃拉先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	德里先生
	日本	石兼先生
	马耳他	韦拉先生
	莫桑比克	纽西先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔姆海里女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾哈迈德勋爵
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

武装冲突中保护平民

确保冲突中平民的安全和尊严: 解决粮食不安全问题 and 保护基本服务

2023年5月1日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/307)

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2023/345)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-14543 (C)



无障碍文件

请回收



上午9时35分开会。

通过议程

议程通过。

武装冲突中保护平民

确保冲突中平民的安全和尊严：解决粮食不安全问题 and 保护基本服务

2023年5月1日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/307)

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2023/345)

主席 (以法语发言)：我谨热烈欢迎秘书长、各位总统和主席、各位部长和其他高级别代表莅临安全理事会，并感谢他们今天与会，这凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、比利时、保加利亚、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、克罗地亚、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、约旦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、荷兰王国、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、圣马力诺、塞内加尔、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、泰国、土耳其、乌克兰、乌拉圭、越南和也门等国的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士和妇女主导的乍得湖流域组织网络主席艾莎图·莫恩凯拉女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我也邀请欧洲联盟委员会欧洲平民保护和人道主义援助业务总司

司长马切伊·波博斯基先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/307，其中载有2023年5月1日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于正在审议的项目的概念说明，并提请注意文件S/2023/345，其中载有秘书长关于武装冲突中保护平民的报告。

我高兴地请安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下发言。

秘书长 (以法语发言)：我感谢瑞士政府召开本次重要辩论会，并感谢斯波尔贾里奇·埃格尔主席和蒙凯拉女士参加我们的会议。

自苏丹爆发战争以来，已经过去了不到六周时间。在此期间，包括联合国人员在内的数百名平民被杀害。约25万人逃离了该国。医院遭到了占领和袭击。据报告，该国部分地区的商品价格翻了两番，援助物资仓库遭到大规模洗劫。

当前的现实情况尽管很糟糕，却远非异乎寻常。我2022年关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2023/345) 显示，战争正在破坏世界各地人民的生活。爆炸性武器继续造成严重破坏，尤其是在城市地区。去年，居民区遭受这种武器之害的人中有94%是平民。能够逃离战火的男男女女纷纷逃离，人数创下纪录。由于冲突、暴力、侵犯人权行为和迫害而被迫离开家园的难民总人数达到了1亿。保健设施和学校遭到破坏，其工作人员受伤、被绑架或被杀害。仅埃塞俄比亚的三个地区就有至少2000所学校被毁。人道主义工作者也经常面临威胁。暴力、官僚主义、政治考虑以及过于广泛的制裁和反恐措施阻碍了他们的工作。在阿富汗，事实上的当局禁止妇女在人道主义援助部门工作，这给妇女和女童带来了威胁生命的后果。

(以英语发言)

战争意味着饥饿。武装冲突是导致全世界粮食安全的一个关键因素。去年，超过1.17亿人面临严重饥饿，主要原因是战争和不安全局势，这令人愤慨。对

关键基础设施的破坏妨碍粮食生产，阻碍配送，并使人们无法获得安全用水。叙利亚现在的饮用水比冲突开始时少了40%。作战人员毁坏庄稼，偷盗牲畜。炸药污染肥沃的土地。市场无法运转，价格飞涨。俄罗斯入侵乌克兰导致全球食品、能源和化肥价格上涨，给世界上最贫困的人带来了可怕的影响。当冲突与气候危机相结合，收成就会减少，人民就会挨饿。我在最近访问索马里时亲眼目睹了这一情况。经历多年战争的索马里人面临几十年来最严重的干旱。估计仅2022年就有4.3万人因此死亡，其中一半是儿童，数百万人被迫离开家园。

过去一年来，为缓解冲突对平民的影响而采取了行动。一些冲突当事方采取了保护儿童、允许人道主义人员接触需要帮助者等措施。我新任命的联合国预防和应对饥荒协调员正在领导一项针对日益严重的粮食不安全问题的全系统应对措施，我们的《境内流离失所问题行动议程》概述了一项应对创纪录数量流离失所者和防止进一步危机的计划。

《黑海倡议》和《关于推动俄罗斯粮食和化肥进入世界市场的谅解备忘录》帮助稳定了市场，降低了价格，缓解了粮食危机。乌克兰得以出口3000多万吨粮食。其中包括世界粮食计划署为支持阿富汗、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和也门的人道主义行动而运送的救命粮。我欢迎俄罗斯联邦确认将继续参与《黑海倡议》，再参与60天。但是，未决问题仍然存在，俄罗斯、乌克兰、土耳其和联合国的代表将继续讨论这些问题。展望未来，我们希望出口的食品和化肥，包括俄罗斯联邦和乌克兰的氨，能够以安全和可预测的方式进入全球供应链。《黑海倡议》和《谅解备忘录》都预见到了这种情况，联合国充分致力于支持其实施工作。

2022年11月，各国通过了《关于加强保护平民免受在人口稠密地区使用爆炸性武器所产生的人道主义后果的政治宣言》。我敦促所有国家加入这一倡议，将《宣言》转化为有意义的行动。

2021年12月，安理会通过了第2664（2022）号决

议，该决议旨在防止联合国制裁伤害平民和阻碍人道主义行动。我敦促所有国家执行该决议，并将人道主义和医疗活动排除在本国的反恐和制裁措施之外。

这些适度措施值得欢迎，但可怕的事实是，世界未能履行其保护平民的承诺——国际人道法所载的承诺。1949年日内瓦四公约及其《附加议定书》是这一法律框架的基石。我对这些条约的监护者——红十字国际委员会——的工作表示敬意。其工作人员怀着勇气、同情心和人道精神直面危险和暴行，他们将始终得到我的全力支持。红十字国际委员会的作用是独特的，它的任务是作出应对，这一任务必须得到各国政府、每个武装团体和每个作战人员的尊重。

我们绝不能忽视国际人道法的意义和宗旨。这是生与死的区别，是力行克制与无法无天的区别，是在恐惧中迷失自我与保留人性的区别。但忽视法律就是破坏法律。我们需要行动和追责来确保法律得到尊重，而这取决于政治意愿。和平是最佳保护形式。我们必须加紧努力，防止冲突，保护平民，维护和平，并找到战争的政治解决办法。

未来几周，我将发表一份关于《新和平纲领》的政策简报，为明年的未来峰会做准备，该简报将提出一个适应时代要求的整体办法供会员国审议，以在这个不断变化的世界上处理和平与安全的问题。战争还在继续，所有国家都必须遵守国际人道法，安全理事会成员负有特殊责任。各国政府应将国际人道法纳入国家法律和军事规则及培训。必须确保为人道主义人员提供安全准入。对他们的攻击必须停止，必须为他们的工作提供便利，包括消除致命的官僚障碍。人们失去生命，而至关重要的援助物资却被搁置在港口和仓库中，真是丧尽天良。安全理事会可以在敦促各国遵守战争规则方面发挥特殊作用。对交战各方有影响力的国家政府应参与政治对话，并为部队提供有关保护平民的培训。武器出口国应该拒绝与任何不遵守国际人道法的当事方做生意。

犯下战争罪的人必须受到追责。各国必须调查战争罪指控，起诉犯罪者，并增强其他国家这样做的能

力。我们还必须竭尽全力打破武装冲突与饥饿的恶性循环,解决饥饿的深层次原因,加强脆弱国家的经济,兑现支持气候危机前沿国家的承诺,并增加对人道主义行动的捐款——可耻的是,全球人道主义行动只有15%的资金到位。

太久以来,平民深受武装冲突的致命影响之苦。现在到了我们兑现保护他们的诺言的时候了。

主席 (以法语发言): 我感谢秘书长的通报。

我现在请斯波利亚里茨·埃格女士发言。

斯波利亚里茨·埃格女士 (以英语发言): 对红十字国际委员会来说,保护平民的问题位于我们授权任务的核心。就在我们开会的同时,无数平民正在世界各地的冲突中经历人间地狱般的煎熬。下一枚导弹随时有可能摧毁他们的房屋、学校和诊所,并杀死其中的所有人。他们的亲人随时有可能遭到虐待、强奸、拘押或者酷刑。他们的粮食或药品随时有可能耗尽。人道主义局势迅速恶化的情况随处可见。在我担任红十字国际委员会主席的短暂时间里,我已访问了位于非洲、欧洲以及近东的受冲突影响的国家。整个地区陷入冲突循环,而看不到尽头。

红十字国际委员会的数字显示,过去20年来,非国际性冲突增加了三倍多,从不足30增至90多。其中许多冲突是旷日持久的冲突,带来无尽的痛苦,而气候冲突、粮食无保障以及经济困难则加剧了这种痛苦。平民严重缺乏保护,因为他们不断遭到袭击、威胁和破坏,并且深受政治僵局之苦。当冲突表现出大规模破坏和违反国际人道主义法的特点时,发展与和平就变成无法实现的雄心。换言之,保护平民是和平、稳定以及恢复的前提条件。

今天,我向各国发出紧急呼吁。

首先,国家必须保护平民和城区的关键基础设施。大范围和常常滥肆破坏房屋与关键基础设施不成比例地增加了战争的成本。在过去几个月所到之处,我随处可见失去家园的冲击如何因为水电、保健以及教育等基本服务中断或长期缺失而加剧。随着包括苏

丹、叙利亚、乌克兰和也门在内的城镇被战火吞噬,红十字国际委员会看到的是广泛和雪上加霜的伤害。我们需要打破违犯行动的循环往复,靠有力的政治意愿和持续的行动就能够做到这一点。

国家和非国家行为体必须为防止、减少和缓解武装冲突在城市中心造成的破坏做出更多努力。两年多前安全理事会通过了第2573 (2021) 号决议,以此要求武装冲突各方做出更多努力。今天,我重申该呼吁。红十字国际委员会敦促参与城市战的各方确保把保护城市中的平民作为优先事项;充分遵守国际人道主义法,特别是区分、相称以及预防的原则;避免在居民区使用爆炸性重武器,认可并且忠实履行《关于加强保护平民免受在人口稠密地区使用爆炸性武器所产生的人道主义后果的政治宣言》;以及确保保护基本服务,包括基础设施、人员以及维持医院和水电设施运作的消耗品。

其次,国家必须加大力度,防止和减少受冲突影响地区的粮食无保障现象。今年早些时候访问非洲之角时,我曾看到冲突和气候冲击如何破坏性地影响本已脆弱的族群。在索马里,700多万民众急需粮食和水。干旱、缺少对冲突地区气候适应的投入以及俄罗斯联邦与乌克兰之间国际武装冲突的连锁效应叠加在一起,严重影响世界各地冲突中的民众。

因此,红十字国际委员会呼吁各国和其它行为体遵守国际人道主义法并且确保国际人道主义法得到遵守,包括关于开展敌对行动的规则,以便减少粮食无保障和饥荒的风险,并且对实用的解决方案和适应措施进行投入,以减轻气候变化对受冲突影响地区的影响。

第三,我呼吁国家促成中立和公正的人道主义准入。这意味着准许接触有需要的平民,特别是被围困社区的平民;准许进入过度拥挤的拘押设施,在那里我们继续看到虐待与酷刑方面的令人担忧的趋势;以及准许接触生活在完全或部分由武装团体控制地区的约1.75亿民众。这要求促成同非国家武装团体的人道主义对话,无论这些团体的所在地区——比如,

通过执行安理会在第2664 (2022) 号决议中采纳的制裁制度的人道主义例外。这对于红十字国际委员会这样的组织至关重要，我们与世界各地的300多个武装团体保持了对话。

在今天的运作环境下，错误信息和虚假信息也对民众构成威胁，并且妨碍人道主义行动。错误信息可助长危险的族群隔阂，削弱族群对人道主义组织的接受。我们敦促各国和其它行为体采取一切必要措施，防止和减轻有害信息对平民的安全、尊严以及权利的影响，维护中立和公正的人道主义行动空间，并且保护这种空间以避免它被作为政治工具。

最后，我必须强调，保护平民意味着保护所有人。除非是为所有性别维护国际人道主义法，否则持久的稳定或安全将不可能实现。红十字国际委员会敦促各国确保无论性别的所有人均在冲突中受到保护，并且平等地受益于人道主义援助；确保国际人道主义法规定的明令禁止性暴力被纳入国家的法律、军事观和培训；以及承诺在适用和解释国际人道主义法时采用性别视角。

红十字国际委员会继续坚持国际人道主义法的预防性和保护性作用。遵守法律可保护平民，防止侵犯和虐待，并且降低战争的成本，同时保留一条通向停火协议并最终通向持久和平、经济正常运作、自然环境健康的道路。我呼吁各国恪守《日内瓦四公约》，包括通过对它国发挥影响力。在全球趋势错综复杂和地缘政治紧张的时候，遵守国际人道主义法必须成为政治上的一个优先事项。主席先生，我谨感谢你和秘书长大力和坚定不移地支持红十字国际委员会。

主席 (以法语发言)：我感谢斯波利亚里茨·埃格女士的通报。

我现在请莫恩凯拉女士发言。

莫恩凯拉女士 (以法语发言)：首先，我要感谢秘书长和红十字国际委员会主席的发言，并感谢瑞士邀请我今天在安全理事会审议世界上非常紧迫的冲突和饥饿问题时向其通报情况。我作为尼日尔妇女发言，尼日尔是一个位于乍得湖流域和萨赫勒地区的国家。

迪法是受“博科圣地”冲突影响的乍得湖流域八个地区之一，2015年之前，它是我们的辣椒种植和营销主要地区，我是支持农村地区妇女加工农产品和季节性产品组织的领导人之一。迪法除了历史闻名的辣椒外，也是尼日尔主要的产油区。当时这个地区没有开发。挑战是存在的，但我们拥有最重要的东西，是所有发展的基础——我们的安全。

2015年以来，由于“博科圣地”及其他武装团体实施的袭击，整个乍得湖流域地区一直面临人道主义危机。仅2020年至2022年的两年时间里，又有700万人被确定需要人道主义援助和保护，使乍得湖流域七个国家和萨赫勒五国集团需要紧急人道主义援助的总人数达到近3400万。除了破坏人民生计的武装冲突之外，气候危机也在升级。2022年，暴雨和洪水对乍得湖流域人民的生命、财产、农田和牲畜产生了巨大影响，影响到550万人，造成近1000人死亡，100万公顷土地被淹，其中70%是农田。这些损失的生产力可以养活500万人。在乍得湖流域，人道主义危机，无论是与气候还是与安全相关，都有女性的一面——80%以上的贫困人口是妇女和儿童。武装团体和不同执法机构之间的战斗导致数千所学校和数百个卫生设施关闭，体面就业和维持生计的机会也越来越少。

在这种黯淡的情形下，妇女日以继夜地努力给她们的家庭带来希望。她们做出牺牲，为的是让她们孩子不会饥肠辘辘地上床睡觉，能够留在学校，也是为了照顾她们的家人和她们的整个社区。她们每天都表现出非凡的勇气和韧性。其他像我一样的人已经组织起来、动员起来，试图打破这些恶性循环。我是乍得湖流域妇女组织网络的创始成员和现任主席。但是，与发展、和平和人道主义战线的其他领域一样，妇女运动仍然资源不足，在规划解决方案时不太可能被考虑在内。在每一个危机局势中，妇女都是主要受害者，同时又是最早提供解决办法的人。

2021年，来自四个乍得湖流域国家(乍得、喀麦隆、尼日尔和尼日利亚)的妇女领导的组织组建了这一网络，以应对我们所有人面临的挑战，这几个国家当时正苦于应对博科圣地组织造成的破坏。我们相

信,必须倾听和考虑妇女和女孩的声音,这一信念将我们团结在一起,并给了我们勇气,通过预防、调解和建设和平来规划我们自己的道路。可以利用这一经验来解决当前苏丹难民涌入的问题,并且建设和平。我作为非洲妇女,今天要在安全理事会发言,传达乍得湖流域我的姐妹们的集体信息,我希望这将确定安全理事会用什么办法来应对冲突和饥饿。我代表她们和我本人,提出以下五点信息。

第一,安全理事会应鼓励捐助界拨付更多资金,用于重建对性别问题有敏感认识的谋生手段,如妇女在其中发挥核心作用的可持续农业,重振经济机会和获得金融服务的机会,使暴力,包括性暴力受害幸存妇女能够有机会重建自己的生活和社区。必须真正赋权地方组织和社区,使它们有能力应对多重危机。

第二,我们的社区非常脆弱,其结果是东道社区、境内流离失所者和难民几乎同样脆弱。我们只应促进基于地方对策的包容性对策和可持续解决办法,这些地方对策借鉴了社区、特别是妇女的专门知识。

第三,根据安理会通过的关于妇女与和平与安全问题的10项决议以及在座许多代表签署的相关联合承诺,我敦促安理会强调妇女和女孩应充分、平等和有意义地参与和领导人道应急行动以及各级社区对话、建设和平和和平谈判进程。妇女在这些进程中可以发挥关键作用。没有妇女,就不可能实现可持续和平。安理会通过这样做,还将帮助培养未来的妇女领袖。乍得湖流域妇女和女孩开展的调解大大促进了该地区的恢复和稳定。

第四,我想再谈一谈气候变化问题。安理会和温室气体主要排放国必须对像我国这样的地区正在经历的严重的气候影响负责。我请安理会支持我们关于农业部门气候变化适应方案的呼吁,我国80%以上的妇女参与了这一方案,这不仅是为了确保我们的农业安全,也是为了支持我们向可持续、尊重环境和承认妇女作用的绿色经济过渡,使我们今天的年轻人和子孙后代能够有尊严地生活。

最后,我请安理会确保其任何决定或行动,包括

它要求的任何干预和它委托编写的任何报告,都包括强有力的跨部门性别分析,并提供数据,具体说明性别、年龄、残疾以及其他必要的背景特征,特别是在执行第2417(2018)号决议时这样做。安理会应当坚持对冲突进行性别分析,这样才能够解决妇女和女童的权利和需求,她们总是受到最严重的影响。这将确保根据妇女与和平与安全议程做出的承诺与安理会结束冲突和饥饿的责任保持一致。

在结束发言之前,我必须请各位代表想一想那些生活在我们难以想见的条件下的社区、流离失所的妇女和年轻人以及难民。我国和我们地区的所有妇女今天都与我一道站在安理会面前。我请安理会成员帮助我们,让我们的女儿接受教育,得到保护、组织、资助和代表,并平等地参与社会所有领域,包括人道主义和与冲突有关的协调和决策机构。通过这样做,她们将建立持久的和平。

主席(以法语发言):我感谢艾莎图·莫恩凯拉女士所作的通报。

我现在将以瑞士联邦主席的身份发言。

首先,我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士以及艾莎图·莫恩凯拉女士所作的发言。

正如我们刚才听到的那样,武装冲突各不相同,但它们都有一个共同特征,一个共同点——平民苦难。例如,乌克兰现在就是这种情况。正如秘书长在其报告(S/2023/345)中强调的那样,今年迄今为止,全世界冲突地区丧生的平民有一半在乌克兰。他们的死亡是不可接受的。

平民的生命一直处于危险之中。在冲突地区,他们很难获得食物、医疗保健、清洁用水以及其他基本服务。在武装冲突期间,平民无法获得基本物资和服务,在中短期造成的生命损失超过敌对行动的直接影响。儿童、残疾人以及老年人等最弱势群体首当其冲。

在这方面,遵守国际人道法是我们座各位的优先事项。作为《日内瓦公约》保存国和红十字委员会总

部所在国，我们更加感到受这项人道主义要求约束。

红十字委员会为保护平民而做的工作具有不可估量的价值。因此，我们对最近涉及红十字委员会公正性的指控感到关切。蒙卡伊拉女士的叙述提醒我们，民间社会发挥着至关重要的作用；需要让民间社会利益攸关方参与我们的审议和行动。

统计数字的背后是家庭和个人的生活。在为今天的辩论做准备时，我访问了若干直接受到问题和动荡影响的区域。例如，我与纽西总统一起访问了莫桑比克北部的穆埃达和奔巴，以便了解情况，看望生活面临各种危险的民众。我注意到，莫桑比克刚刚宣布该国中部最后一个反叛区军事基地解除武装和复员方案。我借此机会感谢纽西总统和莫桑比克全国抵抗运动领导人奥苏福·莫马德在莫桑比克进行的建设和平努力。他们向世界表明，实现和平的最强有力武器永远是对话。

同特别代表一样，我也访问了刚果民主共和国东部。我去了戈马和布卡武，在那里，我遇到了一些平民，他们曾目睹家人被杀害，他们的财产也被抢劫。我还遇到了一些妇女，处境极度脆弱的她们曾被强奸。我遇到的所有人尽管历经磨难，仍然不屈不挠，对未来感到乐观。

但是，我们不能仅仅依靠民众的毅力。国际人道法为冲突各方和作为《日内瓦公约》缔约国的我们所有国家，规定了清清楚楚、毫不含糊的义务。

冲突是饥饿的主要驱动因素。正如秘书长在其报告中恰当详述的那样，冲突加剧粮食不安全状况。越来越多的人——约2.6亿人——面临极端饥饿。这是纽约市人口的30倍。世界有三分之二的人生活在刚果民主共和国或苏丹等冲突地区，或海地等充斥着暴力的地区。有些后果——庄稼被毁，土地荒芜，粮店被夷为平地，市场关闭——是直接的，并得到了证实，但也有间接后果。例如，供水可能受到威胁，电力或能源的缺乏危及粮店，民众流离失所导致作物被废弃。

我们现在看到了俄罗斯对乌克兰的军事侵略是如何急剧推高世界各地粮价的。在这方面，瑞士赞扬所

有促成最近延长《黑海谷物倡议》期限的人。我们欢迎秘书长的斡旋，并随时准备提供全力支持，包括以东道国的身份这样做。

安全理事会已经确认，冲突与粮食不安全相互关联。安理会还谴责剥夺平民生存必需物资的非法袭击。在这方面，我提及第2417(2018)号和第2573(2021)号决议。为了履行国际人道法规定的义务，除了这两项决议之外，我们还有强有力的法律、政治和行动工具来保护平民免受与冲突有关的粮食不安全状况影响。我们大家现在必须在众所周知的目前情况中更好地运用这些工具。

为此，我想提出五条行动路线。

第一，冲突各方当然必须停止实施非法袭击和滥用平民生存必不可少的资源。即使在冲突局势中，人权也是可以落实的，而且必须是不可侵犯的。在这方面，秘书长提出的一项措施是减少在人口稠密地区使用爆炸性武器造成的人道主义后果。去年，瑞士签署了《关于保护平民免遭在人口密集区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。我呼吁其他国家也这样做。

第二，必须始终确保能够充分、迅速、安全和不受阻碍地向所有需要帮助的人提供人道主义援助。在这方面，我感谢所有努力拯救生命的人道主义组织。

第三，必须直接追究把让平民挨饿用作战争手段的冲突各方的责任。让平民挨饿是一种战争罪——这一性质不轻不重，恰如其分。

第四，根据妇女与和平与安全议程，妇女必须能充分、切实、安全地参与各级决策以及所有旨在保护平民的进程。

第五，联合国和平行动在保护平民方面发挥着关键作用，即使当这些行动处于过渡阶段时，我们也必须努力维持这一保护力度。我这里指的是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团，我上个月在戈马访问了该特派团，该特派团正在非常困难的情况下运作。

最后，保护平民是当务之急，我们必须确保遵守

国际人道法。我们必须共同努力，确保平民受到保护——不仅在纸面上，而且在行动上。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请莫桑比克总统发言。

纽西总统（以葡萄牙语发言；英文口译由代表团提供）：首先，我就瑞士担任5月份安全理事会主席向我亲爱的朋友阿兰·贝尔塞先生阁下表示祝贺。

为今天的辩论会提出的主题——确保冲突中平民的安全和尊严，着重解决粮食不安全问题 and 保护基本服务——对于促进国际和平与安全至关重要。

瑞士联邦提出的供本机关今天审议的这个问题极为敏感，触动了包括莫桑比克人民在内的许多人的心弦。此时此刻，莫桑比克人民正在遭受这种情况。

确保安全、尊重人权和人的尊严是国际人道法的基础，深深植根于1949年《日内瓦公约》及其附加议定书和《世界人权宣言》。我们承诺遵守这一前提。昨天在日内瓦与联合国人权事务高级专员福尔克·蒂尔克先生会晤时，我们重申了这一承诺。

我们赞扬瑞士联邦发挥历史性的作用，协助建立一个国际社会依循的法律和体制框架，以减轻冲突局势和其他人道主义危机中人的痛苦，尤其是通过红十字国际委员会（红十字委员会）这样做。红十字委员会目前就在莫桑比克。它是各类危机中最重要的援助组织之一，它的行动严格遵守人道主义和公正原则。

在争取莫桑比克民族独立的正义斗争中，在当年的罗得西亚种族主义政权和南非种族隔离政权发动的侵略和颠覆战争中——战争夺去了100多万人的生命，使大约500万人沦为难民和境内流离失所者——在随后导致平民无力自保的军事和政治紧张局势中，以及在经常发生的飓风和干旱灾害中，平民始终需要保护，粮食安全以及保护物资和基本服务是焦点问题。在莫桑比克的冲突暴力受害者所处的那些艰难时刻，通过让民众自己在极端困难的条件下从事粮食生产，保障了生存粮食安全。

3月份，我们在担任安全理事会主席期间，有机会深入解释了对话促和平进程（见S/PV.9299），即解除武装、复员和重返社会的最后阶段，正如联邦主席阿兰·贝尔塞正确地指出，随着莫桑比克全国抵抗运动（抵运）最后一个营地的关闭，这一阶段可能在6月份完成。因此，我们赞扬抵运和抵运的领导。

在这方面，我要感谢秘书长通过其莫桑比克问题个人特使提供了大量支持，这种支持将非常重要，因为我们正要进入支付养恤金的阶段。我说过，我国政府已决定向前作战人员支付养恤金，这是为了取得平衡，使莫桑比克和平得以持续。由于这是一项新工作，致力于此事的小组应保留一段时间，以确保该工作得到落实。

因此，我们今天的发言将着眼于莫桑比克保护平民的努力，以期在打击恐怖主义的背景下确保粮食安全和提供基本服务。

自2017年10月以来，恐怖主义团体在德尔加杜角省实施了武装袭击，造成2000多名平民死亡，许多人受伤，导致了严重心理创伤，家庭离散，绑架以及暴力侵害妇女和儿童行为。

在莫桑比克，就像非洲和世界其他地区一样，恐怖分子的行为违反了国际人道法的原则，不尊重生命或人格尊严。恐怖分子的作案手法试图给受害者造成尽可能大的痛苦，加大人们的恐慌和恐惧。恐怖主义团体除了迫使人们大规模流离失所，还在农业和渔业产量较高的地区驻扎，剥夺了人们获得不可或缺资源的机会，破坏了他们的粮食安全。

出于这一原因，我国政府和国防与安全部队的主要关切一直是保护平民的生命和尊严，包括让被抓获的恐怖分子或脱离恐怖团体的人员重返社会。目前，由于近几个月安全局势有所改善，据估计，在总共80万人中，约30万人已经返回原籍地。

正如一些人提到，阿兰·贝尔塞总统在2月份访问了莫桑比克，并有幸前往反恐军事总指挥部的部署地穆埃达区。在德尔加杜角省，阿兰·贝尔塞总统关心冲突中平民的保护问题，他得以亲眼目睹我们保护平

民和提供基本服务的努力。他与正在接受社会心理康复和参加增强权能方案的境内流离失所者交谈，主要是女性。莫桑比克人感谢他在与平民互动时所表达的鼓励和声援。

在我国一场由政府 and 联合国机构成员组成的多部门委员会开展的公开、共同、协调一致的辩论中，保护平民的行动是其中的主题。这些机构包括国际移民组织、世界粮食计划署、联合国人权事务高级专员办事处以及红十字国际委员会和其他国家和国际非政府组织。

莫桑比克国防军和安全部队以及支持我们打击恐怖主义的各方，即卢旺达和南部非洲发展共同体，则通过共同参与生产和重建活动、捐赠、文化和体育活动以及其他活动，并通过遵守国际人道法规则，将保护平民和深入民众列为优先事项。因此，我们看到人们在开展社交活动，士兵在社区中受到欢迎，他们一起参加社会活动。

在这一进程中，除了武装打击恐怖主义行为之外，我们同时还采取了一种多层面的方法，考虑到在冲突局势中坚持不懈保护平民工作所涉及的若干关键内容，即更加注重青年的社会经济发展方案以及国际合作努力。运营这些项目的大型项目也通过培训青年和妇女自营就业作出了贡献。还开展了人道主义援助方案以及莫桑比克国防军和安全部队的能力建设，从而可持续地保护人民和捍卫国家领土完整，即使在支持我们的国家撤出我国的时候也是如此。因此，在德尔加杜角省，我们建立了50多个安置中心，为那些无法住到家人家中的境内流离失所平民提供住宿。新来人员在抵达安置中心后，将接受筛查来评估其健康状况，并确保获得所需的充分援助。

为了缓解粮食不安全，除了振兴农业之外，我们政府和为自己设定了一项挑战：实施一项方案来重建德尔加杜角被恐怖分子摧毁或破坏的基础设施，并替换基本公共服务，如卫生设施、学校、供水系统、通信和能源以及其他基础设施。事实上，我们一直在为农业生产和渔业准备可用的投入，以确保人们粮食自

给自足和自行创收的能力。用我们的话来说，我们更愿意给一个鱼钩，让人们能够一直捕鱼，而不是给一条捕到的鱼。借此，我们确保了这些家庭能够在更长时间内维持生计。

因此，鉴于所造成破坏的规模和德尔加杜角北部地区受影响平民目前遭受的痛苦，我们呼吁国际社会给予支持。

莫桑比克作为安全理事会非常任理事国，重申致力于继续为加强国际和平与安全作出贡献。我们呼吁安全理事会继续努力，争取停止世界各地所有冲突中的敌对行动，这些冲突继续夺去生命，使数以千计的无辜平民长期处于极度脆弱的境地。

如果不能阻止人类丧生，那就是错误的。这极其重要。因此，本周，我们将继续与马普托冲突的所有利益攸关方接触，下个月也将继续在国际上接触，因为我们知道，如果有人死亡，随后又有人为这些冲突找借口，是多么令人痛苦的事情。

莫桑比克在这个机构的任务也是基于和平与气候之间的关联。为此，我们敦促所有国家调动一切科学、技术、人力和财政资源，应对影响民众的各种威胁，如人为战争、大流行病、饥饿以及气候变化所引起自然灾害的毁灭性影响。

最后，我要再次赞扬瑞士联邦，特别是阿兰·贝尔塞主席，让我们有机会就冲突局势中保护平民、侧重于粮食安全和基本服务这一意义深远的议题交流经验。

主席 (以法语发言)：我现在请马耳他总统发言。

维拉总统 (马耳他) (以英语发言)：首先，请允许我感谢安全理事会主席国瑞士召开今天关于保护平民问题的会议，并感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士以及前面所有其他发言者今天上午所作鼓舞人心的通报。

全世界数百万平民的生活继续受到多种危机的影响，其中包括冲突引发的饥饿、有针对性的暴力、

流离失所和气候变化。从中非共和国到阿富汗，从缅甸到埃塞俄比亚，冲突和饥饿之间的关联显而易见。数百万人正在与战祸和武装冲突所造成已达危机程度的饥饿作斗争，这是安全理事会一致通过第2417（2018）号决议时所确认的严峻现实。

自4月15日以来，超过70万人在恐惧中逃离苏丹。恐惧的直接原因是在人口密集地区使用爆炸性武器。人们也担心医院在冲突地区成为蓄意攻击的目标，他们还担心无法获得急需的人道主义援助。

在海地，极端的帮派暴力加剧了现有的潜在危机，仅上个月在太子港就有600人丧生。越来越多的妇女和儿童成为凶杀、性暴力和性别暴力以及绑架的受害者。

在今天的叙利亚，旷日持久的冲突已将民众赖以生存的基本和必要的基础设施夷为废墟。这场冲突迫使儿童辍学、早婚。霍乱广泛传播。干净的水源受污染，农田被污染，电力供应被切断。

在以色列以及包括加沙在内的巴勒斯坦被占领土上，包括妇女和儿童在内的平民死亡人数仍然令人无法接受。狂乱发射火箭弹以及杀害平民也是不可接受的。拆除房屋、驱逐居民以及其他暴力事件继续在加剧紧张局势，致使本已危险的局势进一步恶化。

乌克兰战争继续严重影响乌克兰境内外的平民，正在加剧本已存在的全球粮食不安全状况。我们现在正在目睹该国新一轮的暴力，这将造成更多的死亡以及对工业的大规模破坏。

在所有这些危机以及复杂的人道主义紧急情况下，安全理事会必须保障对平民的保护以及持续的人道主义准入和支持。阻碍迅速提供重要援助的任意和歧视性的官僚障碍是不可接受的，因为没有及时的人道主义准入，就不可能有切实的人道主义反应。在这方面，鉴于除非具有针对性，否则制裁可能直接或间接地对无辜平民产生不利和意外的人道主义后果，我们欢迎最近通过第2664（2022）号决议，其中规定对所有联合国制裁实行人道主义豁免。进行监测，以确保平民不会因被制裁者的行动而遭受意外后果、在无

意中付出代价，这是我们的集体责任。

对阿富汗妇女行动、工作以及向联合国和非政府组织提供服务的限制严重影响了该国各地的人道主义行动。对也门女性援助工作者的歧视性要求也造成重要任务和方案的推迟和暂停。我们必须确保，在这个充满无法形容的非理性恐怖的时代，对人权和人格尊严的基本尊重依然存在。

马耳他重申，在全球所有这些危机环境里，平民不是也永远不应成为目标。帮助他们的人道主义工作者、助手和志愿者不是目标。平民生存不可或缺的物体和服务不是也不应成为目标。这些区别很明显。永远不能说我们不知道。

马耳他欢迎各方达成协议、将《黑海谷物倡议》再延长两个月的消息，我感谢秘书长在这方面的不懈努力。不幸的是，我们已经目睹该地区农产品出口中断对非洲之角和黎凡特的偏远脆弱市场造成的影响。至关重要的是，这一生命线得到保障，并且只要它是预期和需要的，就一直存在。这个世界不应被饥饿所胁迫。在任何冲突中，都不应将饥饿当作武器来挥舞。

展望未来，我想提出以下三点。首先，安全理事会必须认真履行其义务，确保追究违反国际法者的责任，特别是下令或参与破坏或阻止对粮食生产和供应至关重要的民用基础设施运作的那些人的责任。必须迅速发布第2417（2018）号决议详述的白皮书，以便安全理事会对之采取行动。我们必须阻止冲突引发的饥饿，以免为时太晚。

第二，联合国可以与交战各方——特别是如果它们是国家——更密切地合作，以确保基础设施——无论是产品还是服务——的冲突得以充分消除。基础设施对平民的生存是不可或缺的。这种消除冲突方案可以作为额外的一层保护。然而，它们决不能被视为替代各方遵守和尽责履行国际法规定的义务。

第三，在我们时代的各种危机中，仅仅依靠紧急人道主义粮食援助是不够的。我们知道，对基本生存手段受到冲突或气候影响的农民、渔民、牧民和林农的早期、适时支持和干预，对这种紧急情况下的营养

供应具有极大的积极影响。我们必须努力扩大紧急粮食援助，并在紧急情况下保护农业生产，以便最大限度地造福于人民。

最后，我们必须增加人道主义应急资金。2022年，世界军事支出达到2.24万亿美元的历史最高水平，而联合国人道主义应急计划2023年需要510亿美元，却难以获得资金。这没有很好地反映我们的全球多边体系和我们应该维护的价值观。此外，我们必须避免看到武器和弹药持续不断地定期抵达冲突地区，而与此同时这些地区的平民受到饥饿（如果不是死亡）的威胁，因为人道主义车队无法到达他们那里。必须听到和注意到这么多男人、女人和儿童的痛苦、哭泣和哀叹。世界依靠安理会的工作和领导力来保护最脆弱群体免受伤害、痛苦或更糟的情况。

主席（以法语发言）：我现在请巴西外交部长发言。

维埃拉先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢瑞士和你组织今年关于保护平民的辩论。我很高兴在你的主持下参加这次讨论。我要感谢秘书长、红十字国际委员会主席和民间社会代表发表了深刻见解。

首先，请允许我表示，巴西赞同科威特国将代表武装冲突中保护平民之友小组所作的发言。

今年辩论主题的选择再及时不过了。不幸的是，在国际人道主义法的发展取得150多年的进展之后，交战各方并没有始终如一地优先努力减少对平民的伤害并在冲突期间保护重要的民用基础设施。秘书长关于保护平民的2022年报告（S/2022/381）提供了令人痛心的例子，说明冲突各方需要加紧努力保护平民。

在巴尔干和卢旺达等地痛苦地汲取教训之后，安全理事会终于在1999年将保护平民列入其议程。自那时以来，安理会通过了若干文件，这些文件被纳入国际人道主义法提供的保护平民的强有力框架。尽管存在大量规范，但平民在战争背景中仍然很容易受到伤害，在大多数情况下，他们的生命也未能幸免——事实上，一个平民丧生，也是太多。背景可能会发生变

化，但行动基本保持不变：在城市和其他人口稠密地区滥用爆炸性武器；袭击民用基础设施、学校和医疗设施；扰乱农业和贸易；针对医务人员和人道主义人员的敌对行动；与冲突有关的性暴力；以及妇女、儿童、难民、境内流离失所者和残疾人面临的脆弱性增加。

本月是第2417（2018）号决议通过五周年，该决议承认武装冲突与粮食不安全之间的恶性循环。通过该决议只是一个起点——还有更多工作要做。世界粮食和营养不安全问题的加剧是一个多因素问题，冲突是其主要原因之一。今天，世界上绝大多数遭受严重饥饿的人都生活在冲突地区。冲突，特别是旷日持久的冲突，导致长期的粮食不安全。它们侵蚀社会和经济网络，降低复原力，扰乱市场、供应链和基础设施。它们还导致生产和产量下降，往往阻碍实现粮食安全三大支柱：稳定性、可得性和获取。因此，我们必须将该决议的规定转化为有意义的行动。

在秘书长的报告中列出的许多重要建议中，我要强调需要找到冲突的政治解决办法，以支持脆弱国家的经济并保障生计。政治解决冲突是本机构存在的理由之一，也是解决武装冲突和粮食不安全之间相互作用的必要工具。即使在和平前景尚未出现的时候，确保获得粮食供应和运送人道主义援助的切实措施对于拯救生命至关重要。

许多受冲突影响的国家以前是粮食净进口国。敌对行动的加剧进一步加深了这些国家已经脆弱的局势。在联合国也门核查和视察机制的支持下，休战和随后促进对也门的出口，或者在叙利亚开放新的人道主义走廊，都是政治解决办法如何能够为受影响人口的粮食安全——甚至生存——带来重大好处的有力例子。我们希望这些举措也将在重建各方之间的信任和为和平铺平道路方面发挥作用。

还必须认识到，通过实物粮食转移提供人道主义援助可能会对仍有一定生产能力的国家造成伤害。我们知道，向市场仍在运行的国家提供实物粮食援助可能会扭曲价格，并使当地生产者流离失所。在可行的

情况下,通过现金转移提供援助增强人们解决其基本需求的能力,并帮助当地生产者繁荣发展。

我们不能忘记,冲突造成的流离失所往往迫使人们放弃自己的土地和生计。这使他们处于非常脆弱的境地,面临各种形式的粮食不安全问题。在冲突时期,实施复原力措施甚至更为重要。我们赞赏总部设在罗马的各机构与其他联合国机构和国际组织合作,正在面临武装冲突的国家实施的各种举措。

2022年,乌克兰冲突导致食品和能源价格飙升。虽然粮食价格已回落到与冲突开始前类似的水平,但对穷人和有需要的人尤其有害的通货膨胀祸害仍然在世界各地阴魂不散。发展中国家尤其受到乌克兰冲突的巨大损害,因为它们在结构上容易受到粮食和农业投入价格波动的影响。延长《黑海谷物倡议》是限制全球谷物和化肥供应不确定性的关键一步。

正如秘书长在其报告(S/2023/345)中承认的那样,冲突是造成重度粮食不安全的主要原因,但不是唯一原因。冲突,加上通货膨胀、贸易瓶颈和其它宏观经济挑战,影响了获得粮食供应,特别是在发展中国家。因此,当务之急是在所有相关论坛上寻求应对粮食不安全问题的办法。

单方面胁迫性措施,以及扭曲市场的补贴和其它形式的保护主义,阻碍了发展中国家建立有韧性的农业粮食系统和充分参与国际市场的力量。如果不解决这种普遍存在的做法,发展中国家将继续首当其冲地承受全球不平等的冲击。在这方面,我们欢迎2022年12月通过第2664(2022)号决议。该决议将在确保向数百万不幸生活在制裁制度下的平民提供公正的人道主义援助,包括食品和医疗用品方面发挥重要作用。在国家一级执行该决议对于确保其有效性至关重要。

巴西是世界上最大的粮食供应国之一,无论是在国内还是作为外交政策目标,确保粮食安全都对巴西关系重大。巴西仍将是一个可靠的国际供应商,帮助补充本地生产努力,确保民众便于获取充足营养。《巴西宪法》承认获得充足食物的人权,这反映出我国致力于解决粮食不安全问题。卢拉·达席尔瓦总统本人

是巴西国内外消除贫困和饥饿的著名倡导者。

我们在担任安理会当选成员的当前任期内也对这个问题给予应有重视。我们自豪地与瑞士一道,成为本机构粮食安全与冲突问题的协调人。众所周知,消除饥饿对于实现可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》至关重要。鉴于农业生产技术的显著进步,饥饿完全可以预防,更重要的是,饥饿是不可接受的。能够养活民众并为其提供经济机会的社会更具韧性,更不容易受到冲突的影响。实现这一目标是可行的。这也是我们所有人的道义责任。

主席(以法语发言):我现在请阿拉伯联合酋长国气候变化和环境部长发言。

姆海里女士(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):我感谢各位通报者今天所作的富有见地的发言,也感谢主席国瑞士召开本次重要的公开辩论会。

阿拉伯联合酋长国欢迎秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2023/345)。该报告是了解世界各地持续存在的100多场武装冲突的趋势的重要资源。2022年,在58个国家和地区,有超过2.5亿人面临严重饥饿,其中许多国家和地区处于武装冲突之中。与此同时,气候变化的影响以及粮食和燃料价格的上涨加剧了平民的迫切需求。基本服务对平民的生存、安全和尊严至关重要。安全理事会在第2417(2018)号和第2573(2021)号决议中明确要求冲突各方履行国际人道法规定的义务。然而,今天的各位通报者正确地强调了一个问题,令人遗憾的是,我们对这个问题再熟悉不过了。平民继续遭受冲突造成的粮食不安全的一个关键原因是在执行明确规定的规则方面存在不足。因此,我们今天集体再次承诺维护国际人道法非常重要。

今天,阿拉伯联合酋长国谨强调三点。

第一,为了解决粮食不安全问题,我们必须应对我们这个时代的生存挑战,即气候变化。作为风险倍增因素,气候变化的不利影响,如严重洪水和严重干旱,已经在加剧粮食不安全问题。科学告诉我们,如果一切照旧,自然灾害将会更频繁、更严重地发生。它们不仅

可能影响农作物,还可能影响粮食系统所需的基础设施,此外还会对人类生活造成严重影响。在冲突局势中,脆弱国家从这种冲击中恢复的能力要低得多。若未能认识到与气候变化相关的风险并为此做好准备,付出的代价会高到难以承受。在将于今年晚些时候在阿拉伯联合酋长国举行的联合国气候变化框架公约缔约方第二十八届会议上,粮食和水系统以及气候变化对各国灾后恢复能力的影响将成为议程上的重要议题。

第二,无论动机如何,都不能允许制裁无意中加剧武装冲突局势中的粮食不安全。这包括粮食和农业投入的流动以及基本服务的维持。第2664(2022)号决议是一个具有里程碑意义的时刻,对联合国制裁作出了例外规定,以维持人道主义援助的提供,满足人类的基本需求。我们呼吁所有会员国充分执行该决议的规定,并鼓励它们作出类似努力,以确保对国家的制裁不会对弱势平民的基本需求造成负面影响。这些努力包括运营、维护和修理重要的民用基础设施,如水、电和食品设施。

第三,必须进一步支持国家人道主义组织及其女性工作人员。人道主义援助如果得到及时、有针对性的部署,就能成功实现目标。就本质而言,冲突地区环境动荡不安,人道主义工作在这种环境中充满挑战。冲突各方必须保障援助人员的安全和平民能够获得人道主义援助。这一点对妇女尤其重要,她们是人道主义组织的重要组成部分,在与社区进行切实接触方面也发挥至关重要的作用。苏丹目前的局势就是这种挑战的最新例子。城市地区的战斗使国际援助行为体无法接触到平民,现在大多数援助是由国家行为体提供的。这些组织提供拯救生命的医疗援助和紧急住所,对于提供基本服务和减少粮食不安全至关重要。必须支持各国红十字会和红新月会以及其他机构,因为这些机构植根于它们所支持的社区。人道主义援助如果能够促进性别平等,将惠及更广泛的受众,并减轻苦难。我们呼吁所有行为体确保妇女能够不受阻碍地开展工作。这就是为什么上个月我们开会(见S/PV.9314),强调我们要求让阿富汗境内的男女人道主

义行动体都充分、迅速、安全和不受阻碍地进出。阿拉伯联合酋长国仍然致力于支持阿富汗妇女援助工作者所做的重要工作。

国际社会必须加大应对力度。我们的行动必须包括支持人道主义努力和保护维持生命的基本服务。只有那样,我们才能履行我们的集体责任,为保护陷入冲突交火的平民采取更有效的行动。

主席(以法语发言):我现在请加纳内政部长发言。

德里先生(加纳)(以英语发言):主席先生,首先我谨就瑞士为本次公开辩论会选择的议题向你表示感谢,并感谢你干练地领导了安全理事会今天的会议。我转达纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多总统的热情问候,他今天因国内有紧急事务不能亲自出席会议。我也感谢秘书长的发言,并赞赏地注意到红十字国际委员会主席以及民间社会代表所作的补充通报。

必须维护粮食安全,确保平民能够获得基本服务,这对任何社会的稳定和福祉都至关重要。在正常情况下,这一目标对许多国家来说也是很难实现的,而在暴力局势下,这对于任何国家来说都几乎是不能完成的任务。有鉴于此,我们继续强调,必须优先采取全球行动,维护和平,预防冲突,并在争端导致国家之间或国家内部出现暴力之前尽早采取和平解决争端的手段。事实上,正如概念说明中指出的那样,世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织在2020年报告中说,

“世界上70%的严重饥饿人口生活在受冲突影响的地区。”(S/2023/307,第2页)

《2023年全球粮食危机报告》证实了这一严峻现实,该报告概述了冲突造成的饥饿问题的广度和深度,特别是在受冲突影响的非洲国家。对许多这类人来说,在1948年《世界人权宣言》中得到承认并在《经济社会文化权利国际公约》中得到表述的食物权是一种幻想,因为他们获取充足、安全和营养食物的实际能力以及社会和经济能力受到严重损害。

在我们回顾第2417 (2018) 号决议5年多来的执行情况、它为确定冲突与饥饿之间的相互关联所做的重要贡献以及在全球范围尊重民众食物权相关准则的必要性之际, 加纳认为, 我们面临的至为重要任务是打破这些破坏性的关联, 即便是在持续的冲突中也是如此, 并确保粮食系统促进和平, 对为平民供应安全、有营养的食物产生相关积极影响。在这方面, 我们继续敦促国际社会采取一系列紧急措施, 同时进行长期发展投资, 以打破饥饿和冲突的恶性循环。更具体地说, 我们愿就全球应急措施问题谈谈全球行动的一些优先方面。

首先, 我们必须紧急、大规模地采取行动, 应对世界各地冲突局势中数百万弱势民众粮食严重不安全问题, 并满足其营养需求, 特别是在首当其冲的非洲。布基纳法索、中非共和国、刚果民主共和国、马里、苏丹、南苏丹、索马里和海地等国的弱势群体不能再等到冲突各方取得完美的结局。鉴于当前的挑战, 我们必须努力消除阻碍粮食系统的障碍, 特别是人为障碍, 在最需要的地方提供援助。

其次, 我们鼓励大力运用外交、政治、法律和人道主义工具, 以扭转见诸于受冲突影响环境中的粮食安全迅速急剧恶化的趋势, 并敦促国际社会发出一致呼吁, 要求冲突各方遵守国际法、包括国际人道法和国际人权法规定的义务。必要时, 这些要求还必须明确包括各方不要把粮食系统和其他维持生计的基础设施作为袭击目标。

第三项措施是, 我们敦促加强预先部署的资产, 包括迪拜国际人道主义城等全球人道主义中心和阿克拉等区域人道主义中心, 以便能够迅速有效地实现粮食库存与人道主义需求的对接。国际人道主义界还必须深化其规划和应对人道主义危机的国家和区域协调机制, 并努力使其干预措施与国家和区域应对计划保持一致。此外, 主要捐助方必须开展合作, 打开各自的小金库, 以便综合施策, 而不是只重视为弱势族群分发粮食, 却不采取可持续的做法帮助他们重建粮食系统。

众所周知, 采取短期行动来应对危机是不够的。长期发展投资是打破饥饿和冲突恶性循环的关键。在这方面, 我将重点放在与粮食不安全和冲突问题密切相关的非洲大陆, 并扼要提出三点。

首先, 我们的行动必须着眼于建设经济和粮食系统的韧性。这要求支持各种倡议, 首先包括关于可持续粮食系统的非洲共同立场; 其次, 进一步执行非洲联盟的非洲农业发展综合方案及其成果框架; 第三, 区域粮食安全设施, 如西非国家经济共同体区域粮食安全储备; 第四, 有效和全面落实非洲开发银行15亿美元的非洲紧急粮食生产计划融资机制, 以促进非洲大陆的粮食安全、营养和抵御力。

第二, 支持加快和全面落实非洲大陆自由贸易区, 对于避免非洲大陆粮食供应链中断至关重要, 特别是对于可能正在发生旱情以及因气候变化引发可能加剧冲突诱发因素的局势而受到影响的地区。

第三, 我们主张, 在创建有抵御力的粮食系统时, 必须纳入建设和平目标, 将粮食安全目标与建设和平方案和活动反向挂钩。

最后, 我希望我们再次承诺紧急、大规模和协调一致地采取行动, 满足世界各地数百万弱势民众的紧迫粮食安全和营养需求, 他们的处境因冲突而恶化。我们也应当根据《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标, 再次承诺提供紧急人道主义援助, 增强最弱势者的抵御力, 并加强可持续、有抵御力和包容性的粮食系统。

艾哈迈德勋爵 (联合王国) (以英语发言): 主席先生, 我高兴地参加今天由你主持的公开辩论会, 并感谢你和瑞士在此重要时刻召开本次重要辩论会, 同时感谢你本人以及马耳他总统阁下和莫桑比克总统阁下的讲话。我看到, 会议由国家元首级别的政要主持, 这也表明这一特定议题的重要性。加纳的德里部长相当具体地概述了如何在能够开展更多工作解决冲突方面对会员国提出的要求, 这样的发言也令我特别感动。当然, 我感谢我们的专家通报者发表的宝贵见解。红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃

格女士着重强调了看到她的一些实际步骤和她面临的挑战,以及与成员国协调应对的责任。莫恩凯拉女士提供了来自非洲的独特见解,这些见解极为宝贵,因为我们认为,气候变化的驱动因素是一个关键后果,而这一后果又催生冲突本身。

秘书长本人描绘了冲突在世界各地肆虐的惨象,这在情理之中。目前,逾20场重大冲突正肆虐全球,发生于各大洲的国家——缅甸、马里、乌克兰、苏丹、尼日利亚、阿富汗和索马里,不一而足。

正如我们从古特雷斯秘书长那里听到的那样,受影响的平民因疾病、营养不良和贫困而遭受痛苦和死亡的人数多于死于军事行动的人数。这就是2023年发生的情况,而所有这些都是可以避免的。正如我们已经听到的那样,基础设施、医疗保健、经济和粮食生产遭受破坏,造成了无法形容的痛苦——红十字国际委员会主席很好地概述了这一点。

今年,2.5亿人由于冲突正经历着最严重的饥饿。同其他人一样,我和爱丁堡公爵夫人殿下最近在访问刚果民主共和国时亲眼目睹了这一点。遭受影响的许多人是妇女和女孩。女人往往到最后才轮上吃饭,而且吃得最少,或者最后根本没有食物可吃。可悲的是,在冲突中,妇女和女孩还面临严重的性别暴力,包括令人发指的性暴力。作为联合王国负责预防冲突中性暴力问题特别代表,我向安理会保证,我永远不会接受这是战争难以避免的后果,任何人也不应当接受。我们将与我们的伙伴和朋友合作,继续支持性暴力幸存者,帮助其伸张正义和重建生活。

正如我们刚才从加纳内政部长那里听到的那样,普京先生对乌克兰的全面入侵还引发了其他后果,如通货膨胀和粮食短缺。这对粮食安全的影响范围远远超出了欧洲大陆。因此,我们再次敦促俄罗斯结束占领,让乌克兰今后能够继续出口救生物资。黑海谷物倡议是其中的一个重要部分,它必须继续运作。

联合王国认为应当优先考虑三个领域。首先,我们必须做更多的工作来促进对国际人道法的遵守。我们还必须集体做出更多努力,表明不遵守国际人道法

绝对是不可逾越的红线。必须追究冲突各方的责任。我们欢迎索马里等国家采取的举措,当地政府通过加强对平民保护和稳定的重视,以及规划对本国部队进行人道法方面的部署前培训,展现出真正的领导力。即使在令人严重关切的苏丹,我们也欢迎冲突各方确认他们根据国际法所承担的责任,并承诺允许和便利人道主义援助。联合王国自愿报告我国遵守人道法的情况,我们看到许多其他国家也在这样做,这让我们很受鼓舞。为了解决冲突引发的饥饿问题,我们还必须更加关注国际人道法的相关方面。在这方面,我们也在编写一本法律手册,以实现这一目标的一部分。

第二,我们可以更好地利用我们的预警系统。正如我们已经听到的那样,第2417(2018)号决议是我们针对冲突引发的饥饿问题所设立的预警系统,通过它进行报告必须大幅提升速度。安全理事会必须根据它提供的信息更迅速地采取行动,以拯救生命。

第三,我们必须确保我们的外交、人道、发展与和平举措之间保持协调一致。归根到底,我们只能通过高效和持续的外交手段来实现和平。如果没有人道主义援助来保障可持续的生计,我们就无法实现可持续的和平。就联合王国而言,我国坚定致力于支持各国从冲突中恢复。在这方面,下个月我们将在伦敦主办乌克兰重建会议,届时私营部门也将参与重建。

我们善意的言辞必须迅速付诸行动。陷入冲突的平民现在就需要得到保护。他们现在就需要食物。他们需要基本服务,不是明天,而是现在。而且他们需要这些保障能够及时兑现。正如我们从蒙卡拉女士那里听到的那样,气候变化造成残酷影响,我向安理会保证,联合王国仍然致力于为那些受到影响的人提供支持,气候变化也在世界许多地方引发冲突。我们在乍得湖流域已经清楚地看到了这一点。明天,联合王国还将与美国、意大利、卡塔尔和人道主义事务协调组织一道关注非洲之角的危机。我们现在必须筹集紧急人道主义资金来拯救生命。正如我们今天再次从一些代表——其中包括来自非洲各国的代表——那里听到的那样,我们还必须投资于建设未来复原力的长期解决方案。

但归根结底，作为联合国，我们有工具和手段来预防和结束今天的冲突，恢复稳定，实现问责和正义，让平民重拾希望，让平民生活回到正轨。这样做是我们的道义责任。

主席（以英语发言）：我现在请美利坚合众国常驻代表兼拜登总统内阁成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我特别要感谢瑞士将冲突导致的粮食不安全这一紧迫问题作为其主席任期内的中心议题。这也是美国政府的高度优先事项。我感谢古特雷斯秘书长今天和我们在一起，并感谢他向安理会提交发人深省的报告。我还要对红十字国际委员会主席斯波利亚里茨·埃格和乍得湖流域妇女主导组织网络主席艾莎图·蒙卡拉女士今天出席我们的会议深表感谢。我欢迎许多国家元首和部长与会。他们的出席反映出这个问题对我们所有人的重要性。

今天的通报描绘了世界——一个平民继续承受冲突苦难的世界——上太多人的悲惨生活。本月早些时候，我阅读了今年关于保护平民的年度报告（S/2023/345）。它令人心碎地提醒我们，安理会负有保护那些身处险境者的巨大责任。2022年，联合国记录到12起武装冲突中近17000名平民死亡，比2021年增加了53%。当然，鉴于乌克兰和苏丹的局势，这些数字在2023年还会上升。仅在乌克兰，联合国就记录到近8000名平民死亡，尽管实际数字可能更高。这是俄罗斯在乌克兰无端发动的野蛮侵略战争所造成的人员伤亡，我们绝不能对一个人——普京总统——犯下的无谓暴力麻木不仁。

当然，这场战争也对远离乌克兰的国家的弱势群体造成毁灭性影响。由于这场冲突，又有千百万人陷入粮食不安全的境地。为什么？因为俄罗斯在乌克兰已经把粮食作为战争武器。几个月来，乌克兰的谷物被禁止经由黑海出口。这些谷物正是许多国家——尤其是非洲和中东国家——所依赖的。这就是黑海谷物倡议如此重要的原因——它是世界希望的灯塔。

去年，《黑海谷物倡议》帮助安全出口了1500多

万吨粮食，包括小麦，用于阿富汗、埃塞俄比亚、索马里和也门的人道主义行动。我们必须确保这种拯救生命的援助继续流向有需要的人，包括妇女和女童、老年人、残疾人和其他受粮食不安全影响尤为严重的边缘化群体。我特别要感谢秘书长为保持这一渠道的畅通所作的努力。

保护平民报告还讲述了那些被迫离开家园的人的悲惨故事，他们不知道何时或是否能够返回。由于冲突、暴力、迫害、侵犯人权和虐待，1亿多人被迫流离失所。布基纳法索、索马里、缅甸和乌克兰面临着一些增长最快的流离失所危机。据联合国难民署称，苏丹的战事可能会导致另外100万人流离失所。

上周末，沙特阿拉伯王国和美国宣布，苏丹安全部队再次同意短期停火和人道主义安排。我们呼吁双方履行其在七天停火下的承诺，并允许不受阻碍的人道主义准入。必须保证援助人员的安全通行。我悲哀地注意到，自这场战争开始以来，至少有六名人道主义工作人员被无端杀害。冲突各方必须消除苏丹拖延援助的官僚障碍，人道主义货物必须快速抵达苏丹港，并因应联合国的需求。所涉利害关系极为重大。

五年前，安理会一致通过了第2417（2018）号决议，以应对冲突导致的日益严重的饥饿问题。由于这项决议，我们现在收到关于冲突造成严重粮食不安全或饥荒的报告。但我们要明确的是，我们没有得到我们需要的所有信息。安理会并未定期收到白皮书，它们经常被耽搁。现在，我们必须每年两次收到人道主义事务协调厅的白皮书，这比以往任何时候都更加重要。必须要有定期的报告周期。这可以使问题非政治化，并确保我们有及时的信息来采取行动。冲突和饥饿必须是安理会议程上的首要问题。这就是为什么当我两年前开始这项工作时，我把这个问题作为我国在安全理事会的第一个标志性活动（S/2021/250）。一年后，在俄罗斯进一步入侵乌克兰之后，我们在2022年5月担任主席期间举行了一次关于冲突和饥饿问题的公开辩论（S/PV.9042）。我们都必须做更多的工作来消除饥饿，拯救生命。

就我们而言，美国仍然是世界粮食计划署的最大捐助国，提供了所有捐款的一半以上。明天，我期待着参加2023年非洲之角会议，进一步揭示非洲之角的严峻局势。

与此同时，我们都必须认识到，如果援助无法送达世界上最弱势群体手中，那么再多的援助也无法满足他们的需求。有太多的时候，交战各方故意阻止人道主义准入，而那些献身于拯救他人的人成为攻击目标。去年，250多名人道主义和卫生保健工作者遇害。许多其他人受伤、被袭击或被绑架。在各种冲突中，绑架医务人员的事件仍在继续。袭击援助人员显然违反了国际人道法，必须受到全面、普遍的谴责。

我们必须共同采取更多行动，保护面临武装冲突的平民。我们必须鼓励区域行为体更多地参与建设和平努力。我们必须在第2417 (2018) 号和第2573 (2021) 号决议工作的基础上再接再厉，并追究违反国际人道法者的责任。我们必须在那些遭受苦难的人身上看到我们共同的人性。让我们竭尽全力减轻这种苦难，为所有人确保一个更加和平、公正的未来。

佩雷斯·洛塞先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言)：我感谢瑞士联邦主席、安全理事会主席阿兰·贝尔塞先生召开本次辩论会。我感谢国家元首和政府首脑以及外交部长和其他高级别代表出席会议。我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士和妇女主导的乍得湖流域组织网络主席艾莎图·莫恩凯拉女士的通报。

我赞同爱尔兰代表将以冲突与饥饿行动之友小组的名义所作的发言，厄瓜多尔荣幸地担任该小组的共同主席。

再过一年，我们将纪念日内瓦四公约75周年。有什么比现在加强努力保护世界各地的平民更好的纪念方式呢？可悲的是，2022年和迄今为止的2023年反映的是衰落而非进步。但这是可以逆转的，安全理事会在这些努力中负有主要责任并发挥主要作用。

同样，庆祝关于冲突和饥饿的第2417 (2018) 号

决议通过五周年的最佳方式莫过于加强该决议的执行。截至2022年，近60个国家（约占联合国会员国的三分之一）有超过2.5亿人遭受严重饥饿，因此关注粮食安全至关重要。

这些情况大多涉及危机情景和武装暴力，这证明了冲突和粮食不安全之间的联系。因此，我们重申各方有义务尽一切努力确保粮食系统和市场的正常运作，保护粮食生产、储存和分配资产以及供水。

安理会必须执行并确保遵守关于保护必需品的第2573 (2021) 号决议，我国在2021年是该决议的共同提案国。我们还重申禁止攻击、破坏、移动农产品和农作物或使其失去效用。我们谴责将使民众挨饿作为一种战争策略的做法，谴责阻止或袭击人道主义援助提供者的做法。

在2022年3月28日至4月1日于基多举行的联合国粮食及农业组织拉丁美洲和加勒比区域会议上，总干事就本区域饥饿和粮食不安全问题的加剧发出了警告。

这使我想到一个需要安理会和联合国作出更大努力的问题，例如海地的情况，主席和其他代表今天上午已经提到了这个问题。直到最近，海地在粮食方面还是自给自足的，甚至在1980年代之前还向其他加勒比岛屿出口了大量的水果、蔬菜和蛋白质。然而，对环境的破坏以及现在的气候变化已经侵蚀其生产食物的能力。

此外，在被称为海地粮仓的阿蒂博尼特河谷，控制了农业生产关键地区的帮派之间时常发生暴力冲突。阻碍食品卡车的运输、征税和窃走商品等行为扰乱城市的市场，骚扰和强奸从事食品销售供应工作的妇女的行为也是如此。

490万海地人——即其人口的一半——处于严重的粮食无保障状况，大多数人得不到基本服务，如果安全理事会不决定支持派遣一支特种部队来支持海地国家警察——无论这支部队由哪个国家主导，也无无论这支部队是在没有联合国参与的情况下还是以维持和平特派团的形式执行——在海地以及拉丁美洲

和加勒比区域的影响将是前所未有的,包括在流离失所者以及其他不稳定的行动条件方面。

正如秘书长关于保护平民问题的年度报告(S/2023/345)所反映的那样,因冲突、侵犯人权和虐待行为而被迫流离失所的人数超过1亿,其中包括来自苏丹、缅甸、也门、叙利亚、埃塞俄比亚、刚果民主共和国、布基纳法索以及最近还有乌克兰等国的流离失所者。我重申,各方都有义务不阻碍——而要保护和提供——基本服务,如医疗保健,特别是精神卫生保健。

今天的会议为各国代表团和安全理事会本身提供一个机会,来表示它们支持秘书长努力加强《黑海谷物倡议》,目的是改进、扩大和自动延续该倡议,并确保在冲突期间不受阻碍地执行该倡议。

厄瓜多尔重申致力于继续支持联合国、红十字委员会和民间社会努力促进国际人道法的有效实施,并减轻冲突造成的影响和苦难。我们也支持联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署发挥作用。我们将继续在安理会捍卫必要的决定,如过境点和冲突国家境内的人道主义准入、以及妇女充分和有效参与人道主义努力。

我们强调小规模粮食生产者作为粮食体系支柱的作用,并呼吁避免贸易限制和释放战略粮食储备,以缓解粮食不安全状况。

每五秒钟就有至少一人死于严重饥饿。从我开始发言到现在,就已经有近100人丧生,到今天的辩论会结束时,将有5000多人丧生,其中大多数人是在暴力和武装冲突局势中丧生的。

因此,我要再次指出,《联合国宪章》赋予安全理事会代表本组织会员国采取行动的责任,《宪章》第二十四条第一款对此作出明确规定,其唯一目的是确保“联合国行动迅速有效”。因此,让我们加强安理会的努力,以具体有效的行动应对我们今天所讨论的各项挑战。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我祝贺瑞士倡

议召开本次重要的辩论会,并转达加蓬共和国总统阿里·邦戈·翁丁巴阁下的问候。我欢迎莫桑比克共和国总统和马尔他共和国总统参加这次重要会议。我感谢秘书长评估全世界平民的状况。我也要感谢红十字国际委员会(红十字委员会)主席在委员会的任务授权范围内,以出色的方式致力于在武装冲突中保护平民。我还要感谢Aichatou Mounkaila女士所作富有启发性的通报。

武装冲突中袭击平民行为的持续存在和规模体现在具有多重性的当代战争中,这些战争已变得不对称、发生在城市,使之难以收集有关平民伤亡人数的数据。平民经常陷入武装团体的暴力以及国家军队的应对行动之中,他们是冲突的主要受害者,这些冲突在世界不同地区,特别是非洲不断增加。

在萨赫勒、大湖区和非洲之角,衡量冲突期间安全状况的指标数字令人震惊。秘书长安东尼奥·古特雷斯在其2018年年度报告(S/2019/373)中录入22800名平民伤亡的数字——这是根据阿富汗、伊拉克、马里、索马里、南苏丹和也门等六个处于战争状态国家的数字得出的,同时还表明,几乎可以肯定这些数字低估了平民伤亡的总数。今天,无数冲突具有长期性质,而且还出现以城市和农村地区使用爆炸装置为标志的新的致命危机,这彻底打破上述数字,其中受害者大多是平民。秘书长最近的报告(S/2023/345)表明,与前一年相比,2022年将增加53%;而联合国人权事务高级专员办事处去年估计,在叙利亚10年的冲突中,有306000名平民丧生。

尽管1949年《日内瓦第四公约》的条款明确规定在冲突期间或在被占领土上保护平民,但上述令人痛心的事实在战场上一再发生,而空中轰炸或使用爆炸装置却没有取得进展,其滥杀滥伤作用和毁灭性影响是众所周知、令人恐惧的。

在萨赫勒区域,多数恐怖袭击以平民为目标。恐怖分子有两种残忍而可耻的策略:他们让平民挨饿、袭击学校。武装团体把对生计的打击作为一种战争手段,武装团体窃走和破坏村民的财产,烧毁他们的

房屋，偷走他们的庄稼和粮食供应，其明显意图是造成粮食短缺，以便征服民众，并获取资源来资助其犯罪活动。

在刚果民主共和国东部，如果不被强行招募加入武装团体，儿童就会被杀害或受到伤残。由于致命的战斗导致数百万人在本国或该区域各地流离失所，学校和医院被摧毁或遗弃。

冲突和饥饿之间的相互作用导致饥荒的威胁在许多地区重现，致使面临不可持续程度粮食无保障的人口激增。至关重要，国际社会要动员起来，采取更有效的行动，通过解决冲突根源来全面应对这一问题，因为冲突扰乱粮食体系和市场，致使饥饿的恶性循环永久化。

根据《日内瓦四公约》，任何冲突中的作战人员都必须改变其对武器和战术的选择，不得阻碍人道主义援助。

各国必须采取实际步骤，保护医务人员，包括确保军事交战规则遵守国际人道法。重要的是，人道主义援助永远不被政治化，并确保包括武装团体在内的各方为此作出承诺。通过对话建立信任是做到这一点并扭转对人道主义人员不信任趋势的有效途径。

面对交战方遵守国际法的情况显著恶化，各国必须加强培训，更新政策以防止平民受到伤害，对受害者进行更好的监测，对事件进行调查并追究违犯责任人的责任。追究违犯行为的责任必须具有系统性和普遍性。

国际公共秩序承受着空前压力，与之对立的是一系列原则声明和决议以及声称参与平民保护活动的行为体泛滥。显然，在本论坛之类论坛上出现的美妙言辞和良好意图迟迟不能在实地兑现。现实情况是，在全世界很多地方，男子、妇女和儿童正遭到杀戮或强奸，被迫逃离家园，抛弃他们拥有的一切，并且生活在永久的恐惧之中。医院遭到轰炸，卫生工作者遭到袭击。

除了平民遭到蓄意攻击之外，实地的现实情况是，

民众在战争中失踪，成千上万战俘受到酷刑折磨或者被关押在不人道条件下。据红十字国际委员会称，2022年失踪人数达到令人震惊的29 000人。在这方面，还必须加强国际和次区域机制。

安全理事会通过其有关决议，包括第2417(2018)号决议，作出了在武装冲突中保护平民的多项重要承诺。我们必须确保严格信守这些承诺，其中包括为人道主义人员提供更多准入，以接触需要援助的平民；改进人道主义人员的安全保障；采取更好的措施解决难民和境内流离失所者的安全需求；确保充分满足武装冲突中儿童的特殊保护和援助需求；确保武装冲突中的妇女对保护与援助的特别需求得到充分满足；在解除武装、复员、重返社会和重新安置活动的做法上查漏补缺；处理小武器、杀伤人员地雷以及战争未爆遗留物对平民的影响；打击有罪不罚；进一步制订措施，以促进对武装团体和非国家行为体追究责任；以及确保提供必要资源，以满足弱势民众在被遗忘的紧急状况中的需求。

除了这些重要承诺之外，国际社会还必须继续重申恪守基于正义、和平解决争端和尊重人格尊严的国际法原则。我们必须继续思考在危机最深重的时刻，或者在危机刚刚结束之时如何更好地保护弱势平民，同时果断采取行动，保护武装冲突中的平民。国家行为体可以采取行动，消除阻碍人道主义行动的行政障碍。在这方面，区域组织可以在努力加强对平民的保护方面发挥重要作用。

在危机局势下使平民身处险境的因素之一是非国家武装团体增多。在武装行为体从事犯罪或抢劫活动时，更不容易向其告知保护平民的义务。另一个因素是战争手段和方式不断演变，有时完全无视保护平民问题。我们必须努力确保在武装冲突局势下遵守国际人道法继续被摆在我们的任务和使命的核心，我们努力保护和援助武装冲突受害者就证明了这一点。

与此同时，我们比以往任何时候更必须通过处理冲突的根源来防止冲突。联合国必须继续注重保护平民，始终把保护活动作为维和任务的核心，并为某

些类别的民众、包括妇女、儿童和难民以及境内流离失所者提供更好的保护。同时，必须为红十字国际委员会这样的人道主义组织提供它们所需要的合作，使之基于中立和独立做法，在其任务和技能范围内继续开展保护平民的活动。任何情况下，必须把需要保护的男子、妇女和儿童摆在代表他们所采取的行动的核心。妇女必须成为在冲突局势下消除饥饿战略的核心，无论是在管理或分发粮食储备方面，还是在冲突后重建阶段。

只要平民安全、有尊严地生活的愿望受到威胁，将这些言辞和承诺转化为具体有效的行动就必须依然是我们不断应对的挑战。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以法语发言）：主席先生，阿尔巴尼亚赞扬瑞士和你本人 召开今天的辩论会，侧重于冲突和饥饿以及关于保护平民的艰巨挑战。我感谢秘书长的发言，并欢迎他关于保护平民的适切报告（S/2023/345）。我也感谢斯波利亚里茨·埃格女士以及蒙卡拉女士通报情况，并就如何更有效利用可用工具来保护平民和采取人道主义行动提出建议。

（以英语发言）

在每一场冲突中，在每一种危及生命的局势下，付出代价的都是平民。任何地方的长期冲突或新冲突以及暴力活动的爆发都冷酷地提醒我们，在信守保护武装冲突中平民的承诺方面普遍缺少切实进展。每一次，都是他们之中的最弱势者——妇女、儿童和残疾人以及少数群体——因为位高权重者、因为成年人完全漠视生命或权利、漠视法律和人的尊严而作出的糟糕决定，首当其冲受到影响。

这正是每天发生在乌克兰的事，它给平民造成严重后果，包括平民死亡、重要基础设施被摧毁和大规模流离失所，对此已经有大量记录，包括联合国的记录。这正是目前发生在苏丹的事，整个社区陷于枪林弹雨，几乎无路可逃。在其它地方，在萨赫勒、也门、缅甸和海地，持续的冲突和不稳定继续夺走无辜者的生命，威胁千百万人的福祉。比如我们在刚果民主共

和国东部看到的各种行为体的分裂与泛滥；非洲很多冲突地区使用私人军队和雇佣军使战争私营化的现状；以及武器广泛可得，国际法继续遭到漠视，这些只会加剧保护平民面临的巨大挑战。

安全理事会通过重要决议和任务授权，大大推进了关于保护平民和人道主义空间的规范性框架。这些的确是重要成就，但是，这些文件和所有其它事物一样，如果得不到执行，就不过是一纸空文，因为有一个安全理事会常任理事国正在用导弹和神风敢死队无人机攻击居民区、摧毁学校、夷平幼儿园并炸毁电力设施，而且是在光天化日之下不受惩罚地如此行事，历时16个月犹未停止，在这种时候，决议、授权和其它承诺没有多少价值。

当平民被故意作为攻击目标，以灌输恐惧，希望以此逼迫他们投降或屈服时，对平民的保护无从谈起，遑论确保这种保护。由于毫无道理的战争，数百万儿童被驱离家乡或者流离失所，甚至更为糟糕的是，其中数千人被强行递解出境，在他国供人领养，这时，保护平民几乎无从谈起。

法律得不到尊重，决议得不到执行，授权只停留在纸上，这是极其有害的。这种情况削弱了人们对多边主义和共同努力的信任，导致合法性和有效性的丧失。我们欢迎通过第2601（2021）号决议，并赞扬所有赞同《安全学校宣言》的国家。学校应该是儿童和青少年学习和成长的安全场所。但是，在冲突中，学校遭到系统性的破坏，肇事者非常清楚他们在做些什么，在寻求什么，因为对教育机构的袭击以及将它们用于军事用途导致死亡、破坏和教育的丧失，给整个社区造成长期的负面后果。这是不可容忍的。

七年前，第2286（2016）号决议要求结束袭击医疗保健行为的有罪不罚现象。这没有得到执行。据报道，仅在乌克兰，自俄罗斯入侵开始以来，就发生了800多起针对医院、卫生工作者和其他医疗基础设施的袭击。2022年，在世界各地针对医疗保健设施的所有袭击中，近70%发生在乌克兰，在1149起袭击中占763起。即使在没有发生战争的地方，针对医疗设施的

网络攻击也在增加，这将破坏医疗服务，往往造成严重后果。我们需要做得更好。

第2417 (2018) 号决议是一个里程碑式的步骤，它承认冲突与饥饿相互关联，并谴责利用粮食不安全和饥饿作为一种战争手段的行为。根据秘书长的报告，2022年，在58个国家和地区，超过2.5亿人面临严重饥饿。这接近联合国会员国的三分之一。

战争总是暴力和有害的，但是破坏资源的行为也会造成可怕的伤害。掠夺粮食和蓄意破坏农场、牲畜和其他民用基础设施会，给千百万人造成持续的灾难性后果。当经济活动受到严重干扰时，全体人民的生存手段都受到威胁。反过来，粮食不安全、基本食品价格急剧上涨或突然缺乏供应，也会引发动乱。我们都知道，从俄罗斯开始在乌克兰发动战争后，直到黑海谷物倡议带来救济，全世界，特别是发展中国家都感受到了艰难困苦。

保护平民从来都不是一件轻而易举的事情，也没有快速的解决办法。保护平民最好和最安全的方法是停止战争，结束冲突，打破暴力循环。我们远远没有做到这一点，因此，在我们实现这一愿望之前，必须确保尽最大努力执行我们的各项决定并尊重法律。这需要有领导风范、强烈的政治意愿和协调一致的行动。

我们不能仅仅局限于一再呼吁武装冲突各方遵守国际人道主义法规定的义务。对于冲突各方，没有必要提醒他们负有义务——这些义务是强制性的。交战方必须遵守人道主义法，否则将面临后果。因此，我们应该做得更多。我们认为，如果要在保护平民方面产生真正的影响，就必须实施问责制，绝不容忍侵权行为不受惩罚。如果做不到这一点，就只会鼓励肇事者继续恣意妄为，而不用担心后果——但这是绝对不行的。

石兼先生 (日本) (以英语发言)：主席女士，我感谢你召开本次重要会议。我还要感谢通报者的真知灼见。

日本对频繁违反国际人道主义法的行为深感关切，尽管安全理事会一再决心保护平民。无辜平民，

特别是弱势群体，包括妇女、儿童、残疾人、难民和境内流离失所者，都不应遭受痛苦。

冲突中哪怕只有一名平民死亡都是不可容忍的。在2021年之前的几年里，平民死亡人数一直在减少，但秘书长的最新报告 (S/2023/345) 显示，与2021年相比，2022年平民死亡人数增加了50%以上，其中记录的将近半数平民死亡事件发生在乌克兰。一名平民死亡都是不该发生的，但令人痛心的是，如果不是俄罗斯入侵乌克兰，死亡人数实际上会减少。日本还对索马里记录的伤亡人数增加以及预计苏丹平民伤亡人数会增加感到关切。

在武装冲突中，对平民及其福祉的攻击并不是唯一的问题。人的尊严必须得到尊重，食物和水的匮乏以及获得保健服务的障碍也必须得到充分解决。

粮食安全与武装冲突密切相关，往往引起对人的安全的关切。最近的《2023年全球粮食危机报告》指出，近三分之一粮食严重不安全的国家是因冲突而陷入灾难。此外，冲突中的粮食不安全往往导致儿童营养不良，这可能危及生命并严重阻碍未来的发展——即便儿童能够存活下来。第2417 (2018) 号和第2573 (2021) 号决议全面处理了这些问题，日本呼吁有关各方遵守这些文书。

日本一直通过人道主义机构提供援助，以应对这一人类安全挑战，这包括在阿富汗、索马里、埃塞俄比亚和也门。最近，我们向世界粮食计划署 (粮食署) 捐助了800万美元，用于在刚果民主共和国东部提供紧急粮食援助，该地区处于严重粮食无保障状态——综合阶段分类为3级或3级以上——的人数居世界之首。

我们还注意到针对乌克兰的战争产生了负面影响，这加剧了全球粮食不安全状况。因此，在这方面，日本欢迎延长黑海谷物倡议。我们赞扬联合国和土耳其政府作出调解努力，并期待着该倡议得到稳步实施。

确保人的安全意味着捍卫人的尊严，这将促成发展和可持续和平。日本政府铭记这一点，我们致力于人道主义-发展-和平的相互关系。我们在这方面努力

的一个例子是通过儿童基金会和粮食署支持学校供餐方案。在受冲突影响的环境中继续实施学校供餐方案,有助于消除粮食不安全现象,并帮助儿童上学,在学校里,儿童为自己的未来获得必要的技能,并发展自己的能力,以期为自己国家的发展和建设和平做出贡献。

最后,请允许我重申,日本坚定不移地致力于保护平民及其尊严,包括确保他们获得生存所必需的食物和服务。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢今天的通报者。

粮食不安全是国际社会面临的严重问题。它具有多方面的原因,早在当前局势之前就开始存在。在这方面,不仅武装冲突,而且西方国家实施的单方面制裁也产生了重要作用。

将饥饿作为一种战争手段是没有道理的。这项规则明确载入了关于战时保护平民的日内瓦四公约第一附加议定书。然而,与此同时,必须记住,这一规范的出现是德国和芬兰军队封锁列宁格勒的直接结果,当时该城市被包围,目的是饿死数百万居民。利用饥饿作为战争手段导致列宁格勒60多万人死亡。

在当代武装冲突中,恐怖主义和极端主义团体构成了特别的威胁,他们发动战争时完全不遵守规则。特别令人关切的是,撒哈拉-萨赫勒地区的恐怖主义威胁持续上升,这包括来自阿富汗境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊的恐怖主义威胁,其攻击目标是宗教和族裔少数群体成员。

在叙利亚和也门,局势正在稳定,但即使在那里,人道主义局势仍然困难,因为民众仍然没有足够的基本必需品,包括粮食和药品。就叙利亚而言,我们可以看到,包括从秘书长关于保护平民的报告(S/2023/345)中看到,主要问题是非法干涉该国内政以及占领该国领土造成的后果。这是所谓的全球联盟空袭以及一些恐怖团体造成的结果。这些恐怖团体在大马士革控制之外地区十分猖獗,对犯下的多数罪行负有责任。同时,在美国及其控制的部队占领的叙利亚一些地区,

平民继续遭受苦难,包括遭受掠夺该国自然资源行为之害。位于美国控制领土上的鲁克班营地、霍尔营地和罗伊营地骇人听闻的局势已持续多年。我们敦促秘书长继续密切监测这一令人震惊的局势,并作出更多努力来提请国际社会注意这一局势。

叙利亚严重人道主义局势在很大程度上要归因于美国和欧洲联盟(欧盟)继续对叙利亚人实施非法单边制裁,给平民造成灾难性后果。正如秘书长的报告指出的那样,这些制裁继续对提供人道主义援助产生负面影响,而冲突地区民众的生活往往依赖于人道主义援助。这不仅仅影响叙利亚。我们呼吁秘书长继续调查这一问题。我们注意到,向我们承诺至迟在1月份提交的关于叙利亚局势的国别报告尚未发布。我们认为,饥饿仍然是西方在世界各地发动经济战的一种方法。西方武断地扼杀粮食贸易的可能性。围绕《黑海谷物倡议》的局势就是这种策略的一个明显例子。我们在5月15日安全理事会关于乌克兰人道主义局势的会议(见S/PV.9321)上表达了我们对此一局势的看法。今后,我们将继续提请注意这一真实局势。

仅举一些数字,最不发达国家收到的货物不到在《黑海倡议》框架内运送的全部货物的3%。在世界粮食计划署人道主义行动框架内按照《黑海倡议》从乌克兰港口向外运输粮食的10个多月中,这仅相当于超过3000万吨运输食品总量中的60万吨,其中绝大部分运往发达国家。我们要提请大家特别注意伊斯坦布尔协议中规定的氨供应,这可以确保运输250万吨原料,足以生产700万吨肥料。这一数量的肥料将有可能为2亿人生产粮食。这些运输本应与乌克兰产品出口同时开始,但这个情况一直没有发生。在商定《黑海倡议》将近一年后,世界市场上可得的氨供应量下降了70%,因为货物尚未装运。至于俄罗斯-联合国关于俄罗斯粮食出口的谅解备忘录,其执行才刚刚开始。欧盟和美国虚伪地声称没有对粮食和肥料出口实施制裁,同时却拒绝解除对俄罗斯农业银行加入环球银行金融电信协会(SWIFT)的限制,并拒绝解决我们一再讨论的制裁造成的其他物流问题,包括航运、保险和农业设备相关问题。

这就是基辅及其西方导师如何阻止粮食和化肥出口,同时却怪罪其他国家的。就我们而言,尽管有人利用这些协议玩弄肮脏游戏,但我们打算继续以促进确保国际粮食安全,尤其是发展中国家的粮食安全的重要性以及克服西方设置的人为障碍为指南。我们的谷物和化肥出口商取得的一切成就都是他们自己努力的结果,与联合国或西方的所谓豁免没有任何关系。同过去一样,我国仍然是世界主要农产品供应国之一。我们赢得了作为一个可靠和可预测伙伴的声誉。我们打算未来继续做这样的伙伴。

张军先生(中国):我欢迎瑞士联邦主席贝尔塞阁下参加今天的会议。我也感谢古特雷斯秘书长、斯波亚里茨主席女士刚才所作的通报。我也认真听取了蒙恩凯拉女士刚才所作的发言。

中方已多次在安理会就武装冲突中保护平民问题阐明我们的立场,我们强烈呼吁所有冲突方切实遵守包括国际人道法在内的国际法,履行保护平民的义务。我今天重点谈粮食安全问题。

平民是武装冲突的最大受害者,粮食危机进一步加剧人道局势,让平民的境遇雪上加霜。联合国最新发布的《全球粮食危机报告》显示,约2.58亿人正遭受饥饿折磨,近三分之二的严重饥饿人口生活在受冲突影响地区。民以食为天,粮食安全事关人的生存这一基本人权,安理会和国际社会必须高度重视,协调行动,综合施策。

第一,积极推动热点问题的政治解决。只要冲突不靖,平民安全就无从谈起,饥饿贫困就难以消除。我们呼吁冲突当事方遵守安理会第2417(2018)、第2573(2021)号决议的要求,切实履行国际人道法等国际法规定的保护平民义务,重点关注照顾妇女、儿童等弱势群体,确保安全、不受阻碍的人道准入。各国都要遵循联合国宪章宗旨和原则指明的方向,倡导合作,反对对抗,为和平营造环境。要坚持通过对话、谈判、斡旋等方式和平解决争端,帮助冲突地区早日实现和平稳定,为保护平民安全、保障粮食安全创造有利条件。

第二,加大紧急援助力度。粮食危机成因复杂且相互交织,当务之急是采取有效措施,缓解一些国家面临的燃眉之急。我们呼吁传统捐助方加大力度,向有需要的国家提供更多粮食和资金紧急人道援助。援助不应被用作政治杠杆,不应附加任何条件,也不应搞选择性援助,而应公平对待所有受援国的人道需求。阿富汗人道局势同样需要关注。美国长期扣押阿富汗海外资产,人为加重阿富汗人道危机。我们敦促美方认真倾听阿富汗人民和国际社会的强烈呼声,尽快归还属于阿富汗人民的资产,用来应对阿富汗国内的粮食短缺等人道挑战。

第三,维护供应链和国际粮价基本稳定。黑海粮食外运协议近日再次延期,这有利于保障国际粮食供应,中方对此表示欢迎。

中方赞赏古特雷斯秘书长和相关各方为此作出的不懈努力。我们支持黑海粮食外运协议和俄罗斯粮食化肥出口备忘录得到均衡、全面、有效的执行,支持联合国为此发挥重要作用,消除俄罗斯粮食化肥出口面临的现实障碍。

需要指出的是,粮食作为国际大宗商品已经高度金融化。本轮粮价大幅上涨的主要驱动因素是近年来个别国家超常规的量化宽松货币政策。我们敦促有关国家在制定货币政策时,高度重视其产生的溢出效应,多考虑发展中国家的利益和感受,避免粮食价格人为扭曲和非正常波动。同时,我们坚决反对将经济相互依存武器化,搞单边制裁、脱钩断链,打压他国企业,攻击重要跨境基础设施。这些行为不仅危害粮食市场稳定,也违反国际法,为世界添加更多不确定、不稳定因素,让世界陷入分裂和动荡。

第四,为发展中国家解决粮食问题营造良好环境。很多发展中国家农业资源丰富,完全有潜力解决吃饭问题,但由于历史上饱受殖民主义统治和掠夺之苦,经济结构单一,被长期锁定在国际产业链低端,没有足够的资源和条件自力更生实现粮食自给自足。我们要推动建立更加公正合理的国际经济秩序,为发展中国家提供更多资金、技术支持,帮助他们因地制宜

开展农业生产转型，提升粮食保障水平。

发达国家农业补贴政策严重扭曲国际农产品市场，影响发展中国家农民的产粮积极性。我们呼吁有关国家改变补贴政策，减少对发展中国家农产品市场的冲击。国际大粮商也要切实履行社会责任，减少对种子等农业资源和农产品定价权的垄断。在支持和帮助发展中国家方面，关键看的不是谁的口号喊得响，而是谁采取的实际行动多。

第五，加强国际协调，形成强大合力。安理会要统筹好安全与发展，在建设和平过程中重视当事国农业、农村、农民问题，帮助当事国加强能力建设，从源头上化解粮食危机。联合国粮农机构、发展机构和国际金融机构要发挥各自优势，广泛调动国际资源，深化国际合作，为冲突后国家和发展中国家提供更多资金、技术、人才培养、管理经验等方面的支持，帮助他们结合自身条件发展特色农业，拓展多元粮食供应。

气候变化是影响粮食减产的重要因素。联合国要发挥主渠道作用，推动深化气候治理国际行动。发达国家应切实履行应对气候变化的历史责任和资金承诺，帮助发展中国家增强应对气候变化、保障粮食安全韧性。

中国一直是国际粮食合作的推动者、贡献者。近年来，中国连续向50多国提供紧急粮食援助，缓解成千上万民众的燃眉之急。我们坚持“输血”、“造血”并举，通过援建农业技术示范中心、粮食仓储和加工基础设施，提供杂交水稻、菌草等农业技术援助，帮助发展中国家全方位提升粮食生产、供给和保障能力。中国愿继续同世界各国一道，落实好习近平主席提出的全球发展倡议，深化粮食安全和减贫领域国际合作，共同建设没有战争和冲突、没有饥饿和贫困的世界。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长、红十字国际委员会主席和蒙凯拉女士所作通报。

目前景象十分惨淡。平民仍然在冲突中付出最高的代价。2022年死于武装冲突的平民人数急剧上升，

非常令人担忧。保护平民是国际人道法的核心，必须得到武装冲突各方的尊重。遗憾的是，现状并非如此。一些国家和武装团体故意将违反国际人道法的行为纳入其军事战略，例如袭击平民或民用基础设施，以及将饥饿作为战争武器。违反国际人道法的行为加剧了人们的痛苦，使人道主义需求大大增加。俄罗斯在对乌克兰的侵略战争中的违法行为是这方面的悲惨实例，瓦格纳集团的违法行为也是如此，特别是在中非共和国和马里，人权事务高级专员办事处最近一份报告记录的2022年3月莫拉大屠杀可能构成战争罪和危害人类罪。这些践踏法律的行为再次表明，该民兵团体的安全承诺纯属宣传。

法国还对袭击和限制人道主义人员的行为感到关切，例如在也门和阿富汗发生的情况，塔利班禁止阿富汗妇女为非政府组织和联合国工作。他们的决定侵犯了阿富汗妇女的权利和人道主义原则，并阻止有需要的民众获得援助。这些做法必须停止。问题不在于缺乏法律规范——目前存在大量法律规定——而是缺乏执行法律所需的政治意愿。违反国际人道法的行为不能不受惩罚。必须将责任人绳之以法。

冲突各方对保护平民和基础设施负有首要责任。但是，我们集体——特别是安理会——也有责任确保平民受到保护。法国对不加控制、不予区分地使用爆炸性武器造成的人道主义后果和破坏感到关切，特别是俄罗斯及其在乌克兰的支持者的所作所为。因此我们支持《关于加强保护平民免受在人口稠密地区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。我们敦促会员国加入《政治宣言》，以实现其普遍性。

保护平民也离不开维持和平。维持和平特派团必须继续采取措施，预判、消除和减轻对平民的威胁。如今，数百万人的生命取决于维和人员执行任务的能力。因此，我们必须确保维持和平行动的任务适应其所在环境，并得到尊重。它们必须应对平民受到的所有威胁，包括性暴力和性别暴力以及侵害儿童的行为，它们也必须打击有罪不罚。东道国在这些任务的执行过程中发挥着重要作用。

面对违反国际法最基本原则的行为，我们必须重申对保护平民和财产的承诺。法国将继续努力确保尊重国际人道法。我邀请所有会员国加入法国和德国在2019年发起的人道主义行动呼吁，该呼吁迄今已有53个签署方。

主席（以法语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

Gevorgyan先生（亚美尼亚）（以英语发言）：我谨感谢瑞士将保护平民问题作为其担任安全理事会主席期间的优先事项之一。我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士思考武装冲突中保护平民工作面临的当前和不断变化的挑战，特别是解决粮食不安全和在冲突局势中保护重要民用基础设施等问题。瑞士主席阿兰·贝尔塞出席今天的辩论并发言，表明了这些问题的高度重要性和紧迫性。我要赞扬瑞士作为国际红十字与红新月运动的诞生地在人道主义事务方面的杰出历史记录。今天，在红十字国际委员会成立160年后，它的作用在减轻陷入冲突的平民的痛苦、遣返战俘和确保所有有需要的人都能获得人道主义援助方面仍然更有意义。

蓄意以平民人口和他们生存所不可或缺的物体为目标，中断必需品的供应，拒绝国际人道主义援助准入，以及利用饥饿作为战争和集体惩罚的手段，所有这些都构成了战争罪，威胁到生活在冲突地区的平民的生命和福祉。在这方面，我们要强调充分、无条件执行日内瓦四公约及其附加议定书的至关重要性。安全理事会在确保各国充分遵守国际人道法规定的具有法律约束力的义务方面发挥着关键作用。

自2022年12月12日以来，阿塞拜疆公然违反国际人道法和2020年11月9日的三方声明，对纳戈尔诺-卡拉巴赫实施封锁。六个月来，包括30 000名儿童在内的120 000人严重缺乏必需品，包括食品和医疗用品。由于天然气和电力供应完全中断，关键基础设施恶化，还有经常以从事农业活动的平民为目标，企图剥夺他们的生存手段，使他们的生活条件无法忍受，所

有这些致使人道主义局势进一步恶化。在过去六个月里，生活在纳戈尔诺-卡拉巴赫的人们只收到了其通常的食品和其他必需品供应量的7.5%，这意味着90%以上的供应品没有运达。阿塞拜疆当局没有遵守国际法院2月22日发布的具有法律约束力的命令，

“采取一切必要措施，确保人员、车辆和货物在拉钦走廊上双向畅通无阻”，

而是于4月23日在走廊上设置了一个检查站，从而公开为非法封锁和不遵守法院命令承担责任。此外，阿塞拜疆继续阻碍红十字国际委员会和俄罗斯联邦维持和平部队的活动，这些活动旨在满足受冲突影响人口的紧急救生需求，转移病人进行紧急治疗，以及向偏远地区运送必需品。到目前为止，还无法确保联合国及其机构在实地的参与，使纳戈尔诺-卡拉巴赫及其人民在一段时间脱离了联合国的视线。对他们来说，不让任何人掉队这一集体承诺尚未兑现。所有这些在实地实施的非法行动，再加上数十年来推行的对亚美尼亚的仇视和仇外心理政策，清楚地表明了阿塞拜疆的种族灭绝意图，其最终目标是对纳戈尔诺-卡拉巴赫的土著人口进行彻底的种族清洗。

去年12月，安全理事会讨论了拉钦走廊关闭造成的纳戈尔诺-卡拉巴赫人道主义局势（见S/PV.9228）。自那时以来，当地局势进一步恶化，给平民带来更多痛苦。我们希望，安全理事会作为负责维护国际和平与安全的主要机构将根据其授权以及国际人道法和国际人权法，继续处理此事，并确保人民的尊严、人身安全和基本人权。

主席（以法语发言）：我现在请芬兰代表发言。

苏穆沃里女士（芬兰）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧五国发言，它们是丹麦、冰岛、挪威、瑞典和我自己的国家芬兰。

今天，在第2417（2018）号决议通过五年后，武装冲突仍然是全球人道主义需求和粮食不安全的主要驱动因素。俄罗斯侵略战争对全球粮食安全的后果是毁灭性的，尤其是对那些最需要帮助的人和那些已经面临粮食安全不安全的人。

安全、迅速、不受阻碍的人道主义准入是有效人道主义行动的先决条件,特别是在武装冲突局势中。冲突各方必须充分遵守国际法,包括国际人道法和国际人权法规定的义务。这包括保护平民和民用基础设施,确保人道主义工作者的安全。为了将援助送到最需要的人手中,停火和人道主义组织的安全保障至关重要。

解决粮食不安全问题 and 保护基本服务在旷日持久的冲突中尤为重要,在这些冲突中,需求不断增加,并因气候变化而加剧。妇女在粮食安全方面发挥着重要作用,由于获得资源、信息和教育的机会有限,并由于歧视性结构和社会规范,她们往往面临巨大挑战。因此,妇女更有可能经历贫困和收入不平等,这可能导致更为严重的粮食不安全。

北欧国家促进在冲突的所有阶段保护妇女和女童并充分实现她们的权利。我们强调预防和消除性别暴力和性暴力以及促进妇女健康和生殖健康及权利的重要性。此外,妇女应该在制定和提供人道主义援助方面发挥作用。国际社会必须支持当地团体,包括首先对冲突作出反应的妇女团体。需要特别关注弱势群体,如遭受多重和交叉形式歧视的妇女和女童,以及性别和性少数群体和残疾人。保护平民是联合国维和行动的关键任务之一。为维和人员提供如何确保保护平民的培训,对于成功执行这项任务至关重要。

获得水是保护平民和粮食安全以及提供基本服务的先决条件。现代战争破坏重要的基础设施,造成污染和环境退化,从而影响水资源和供应。水对于平民的生存是不可或缺的,根据国际人道法受到特别保护。水在地缘政治战略中也发挥着越来越大的作用,跨界流域的压力也不断增加。

许多情况下,气候变化可能会加剧这些影响。跨界水合作往往在武装冲突期间继续进行,可以成为和平的推动力。我们呼吁各国政府在提供用水方面进行必要投资,特别是在已被边缘化和容易发生冲突的地区。我们呼吁发展界投资于脆弱和易发生冲突地区的基本服务和气候适应举措。

第2417(2018)号决议通过五年后,冲突对全球饥饿的影响仍然很大,要改变这一趋势仍需努力。我们欢迎安全理事会关注这一重要议题,并继续致力于第2417(2018)号决议提出的目标。

主席(以法语发言):我现在请加拿大代表发言。

麦克杜格尔先生(加拿大)(以英语发言):我感谢瑞士召开今天重要的公开辩论会,也感谢通报人提出的深刻意见和见解。

加拿大欢迎秘书长关于在武装冲突中保护平民的透彻和发人深省的报告(S/2023/345)。

尽管许多国家严格遵守其国际人道法义务,保护弱势群体免受敌对行动的伤害,但其他国家对待国际人道法则是口惠而实不至,以此为幌子,掩盖它们旨在摧毁敌方平民生活结构的报复策略。马里乌波尔、阿勒颇和萨那等历史名城都曾是繁荣的都市中心。今天,这些城市的大部分地区都变成了堆积如山的混凝土、钢铁和尘土废墟,无法居住。

作为一种战争武器,平民遭到狂轰滥炸、虐待和饥饿,遭受性暴力的妇女、儿童、老人、伤员和残疾人等弱势群体只能在废墟中自生自灭。某些方面的策略导致数百万人的粮食无保障,影响远远超出其边界。在所有这些方面,俄罗斯入侵乌克兰是最恶劣的例子。

然而,衡量国际法成功与否的标准是各国如何集体应对违法行为。在国际法遭严重侵犯的情况下,各国通过对肇事方进行有针对性的有效制裁以及外交和经济孤立作为回应。

我们目睹了独立国际司法机构的振兴,包括国际法院和国际刑事法院。

(以法语发言)

加拿大的做法具有前瞻性,我们与武装冲突各方合作,加强其遵守国际人道法的机制。2018年,加拿大起草了七国集团外交部长关于采取切实步骤促进国家和非国家伙伴切实执行国际人道法的承诺。目标是与它们合作,将这一承诺纳入其法律、教育、实地培训

和交战规则,并帮助它们建立切实处理违反这些承诺行为的结构。加拿大在与伊拉克和乌克兰武装冲突各方打交道时实践了这一点。

正如秘书长和红十字国际委员会指出的那样,武装冲突中的粮食不安全问题 and 重要民用基础设施遭到破坏的根源在于不尊重这项权利。

联合国会员国必须协同努力,确保系统地将国际

人道法纳入武装冲突各方的实际行动,保护最弱势群体。如果攻击中的区分、相称和预防原则得到切实尊重,就可以避免武装冲突对平民造成最严重的后果。

主席 (以法语发言): 本次会议发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

中午12时35分会议暂停。