



## 安全理事会

第七十八年

第**九三二一**次会议

2023年5月15日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

|     |                     |               |
|-----|---------------------|---------------|
| 主席： | 贝里斯维尔夫人 .....       | (瑞士)          |
| 成员： | 阿尔巴尼亚 .....         | 霍查先生          |
|     | 巴西 .....            | 小塞内沙尔·德戈弗雷多先生 |
|     | 中国 .....            | 张军先生          |
|     | 厄瓜多尔 .....          | 蒙塔尔沃·索萨先生     |
|     | 法国 .....            | 德里维埃先生        |
|     | 加蓬 .....            | 比昂先生          |
|     | 加纳 .....            | 哈克曼夫人         |
|     | 日本 .....            | 石兼先生          |
|     | 马耳他 .....           | 弗雷泽夫人         |
|     | 莫桑比克 .....          | 阿丰索先生         |
|     | 俄罗斯联邦 .....         | 涅边贾先生         |
|     | 阿拉伯联合酋长国 .....      | 努赛贝夫人         |
|     | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... | 吴百纳女爵士        |
|     | 美利坚合众国 .....        | 伍德先生          |

## 议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-13547 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 维护乌克兰和平与安全

**主席** (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请丹麦、立陶宛、波兰、罗马尼亚和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

**格里菲思先生** (以英语发言)：我今天是在日内瓦发言。我上次在3月份向安全理事会通报乌克兰局势时 (见S/PV.9286), 强调全面战争不仅给乌克兰人民造成人道主义影响, 而且给已经在疲于应对各种冲击的全世界带来影响。在这方面, 我当时强调, 急需政治解决乌克兰战争, 实际上, 必须让乌克兰人民恢复和平。因此, 我遗憾地注意到——我相信安理会每个人都有同感——包括导弹袭击在内的敌对行动目前在前线两侧似乎都在升级。防空警报继续响彻乌克兰各地城市和城镇。平民继续在掩体中寻求保护, 有些人连续几天都是如此。乌克兰就要度过严冬, 平民伤亡人数已上升到数月来的最高水平。人权事务高级专员现已核实, 自2022年2月24日以来, 平民伤亡人数达到触目惊心的23 600人, 而我们都非常清楚, 实际伤亡人数可能要高出很多。

人道主义影响很广泛, 我们当中得以访问过乌克兰目睹悲惨形势的人亲眼看到了这一点。在与俄罗斯联邦接壤的东北部边境沿线和前线附近, 很多社区陷入包围, 由于当地战斗激烈, 道路被封锁, 水、食物和

医疗服务被切断。就在上周, 在我几个月前访问过的赫尔松, 据称有多座住宅楼、一所学校、一家门诊医院和一个老年人护理设施遭损毁, 导致数十名平民无处栖身, 也得不到医疗服务。敖德萨遭到导弹袭击, 导弹击中一个人道主义储存仓库。尼古拉耶夫一所乌克兰红十字会流动医院也被击中。人道主义用品和重要医疗设备被摧毁。

幸运的是, 这几次没有人道主义工作人员或志愿者受伤。但是, 最近一波袭击给人道主义者和平民造成的威胁仍然存在。我不得不再次提醒安理会, 根据国际人道法, 各方必须时刻注意保护所有平民和民用物体, 包括住宅、学校、医院和其他重要基础设施, 以及人道主义设施和资产。即使有人违反该项法律, 其本质属性也必须给我们大家一个提醒。

正如我们所看到的那样, 人道主义行动环境仍然复杂而危险。然而, 由于人道主义工作者英勇无畏, 具体而言, 主要是当地工作者勇往直前, 联合国及其国家和国际合作伙伴继续向前线地区和乌克兰其他地方提供救生援助。今年第一季度, 乌克兰有近360万人获得了人道主义援助, 包括现金援助、食品、医疗保健和生计支助。今年迄今为止, 约有43个机构间车队在这个彰显勇气的时刻向前线地区约28万人运送了补给品。这是乌克兰人道主义行动的一个具体特征, 我想在此暂停一下, 向那些把这些车队送到它们该去的地方的勇敢者致敬。当然, 随后对这些车队运载的物品进行所谓最后一英里运送的人始终都是乌克兰方面——乌克兰各组织和乌克兰民众。

我们的能力仍然受限, 无法向所有有需要的人提供援助。还需要做更多工作来努力扩大我们的规模。最大的挑战是仍然存在各种障碍, 难以到达顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚等地目前所有在俄罗斯军事控制下的地区。人道主义通知系统, 以及实际上与莫斯科和基辅关键对话方的直接接触自战争初期就已经开始了。建立该系统是为了最大限度地争取机会, 使机构间车队安全和不受阻碍地进入这些地区。

然而, 尽管14个月来我们通过该系统通知伙伴方我们的意图, 但还是未能向俄罗斯联邦军事控制区的前线社区提供援助——一次也没有。因此, 我们与所有各方接触, 继续探索进入这些地区的备选方案, 包括不同的应对方式。我们必须探索接触平民的一切可用办法, 无论他们在哪里。正如我以前说过的那样, 根据国际人道法, 各方必须允许人道主义救济安全、迅速和畅通无阻地送达需要帮助的平民, 必须确保从事这种工作的人员享有这种工作所需的行动自由。我敦促各方巩固和加强为提供便利所作的努力, 使我们能够帮助所有需要帮助的平民。

根据《黑海倡议》出口的粮食以及俄罗斯联邦出口的粮食和化肥继续对全球粮食安全作出重要贡献。根据该倡议, 已有超过3000万公吨的货物从乌克兰各港口安全出口——这一水平正是几天前我们在伊斯坦布尔开会讨论该倡议的未来时达到的。这3000万公吨包括世界粮食计划署运送的60多万公吨小麦, 用以直接支持在阿富汗、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和也门的人道主义行动, 这些都是我们在本会议厅经常讨论的地方。联合国粮食及农业组织的最新分析表明, 在过去12个月里, 全球谷物价格下降了近20%。上个月, 国际小麦价格下降到2021年7月以来的最低水平, 部分原因是乌克兰谷物持续流动以及俄罗斯联邦和其他地方有大量谷物可供出口。这当然是不可否认的进展, 但仍有许多工作要做。

人道主义粮食援助行动仍然需要可预测的供应。该倡议涉及氨的出口, 但这一点尚未实现。令人遗憾的是, 在过去一个月里, 我们还看到乌克兰黑海港口的出口量有所减少, 原因是2022年7月22日在伊斯坦布尔达成的同一协议所设立的联合协调中心内部状况复杂, 以及由此导致的行动放缓。最近几周, 特别是上周, 我们与黑海倡议各方进行了密集讨论, 以确保就延长倡议以及使倡议有效和可预测地运作所需的改进达成一致。这种努力将继续下去, 并在未来几天成为重点。

与此同时, 我向蕾韦卡·格林斯潘、她的领导力以及她的团队致敬。他们继续根据联合国和俄罗斯联

邦关于促进俄罗斯粮食和化肥出口的谅解备忘录提供广泛支持, 并取得具体成果, 这对国际粮食安全至关重要。

出于我所述的原因, 我希望安理会成员同意, 继续执行黑海倡议以及各方再次承诺使倡议顺利和有效运作至关重要。我们将继续呼吁所有人履行其责任, 因为全世界都在密切关注我们。

我谨借此机会对土耳其政府的努力、大力投入和承诺深表感谢, 它上周主办了我们的会谈, 促成了协议, 在伊斯坦布尔接待了我们, 并在达成可持续协议的每一步都在各个方面进行了介入。很明显, 乌克兰人民和世界各地数百万人承受不起战争继续下去的后果。他们比以往任何时候都更需要结束敌对行动, 需要政治解决办法来结束冲突。因此, 许多人——我就是这些人中的一员——呼吁安理会和所有会员国支持任何可能的努力, 结束我们如此清楚、真切和持续看到的屠杀和破坏。与此同时, 联合国及其人道主义伙伴继续致力于保护受战争影响的人的生命和尊严, 并致力于追求和平, 无论是今天、明天还是今后几周。

**主席** (以法语发言): 我感谢格里菲思先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**德里维埃先生** (法国) (以法语发言): 我感谢格里菲思先生所作的通报。在2月22日举行的大会紧急特别会议上, 在俄罗斯对乌克兰发动战争整整一年之后, 秘书长明确重申:

“俄罗斯入侵乌克兰……有辱我们的集体良知。此举违反《联合国宪章》和国际法。此举正在造成巨大的人道主义和人权后果……[并]使我们多边体系的基本原则和价值观受到挑战” (A/ES-11/PV.17, 第3页)。

这场战争的伤亡人数继续上升。自4月28日以来, 俄罗斯军队恢复了对乌克兰全境的大规模空袭。俄罗斯的侵略已经导致至少2.3万名平民伤亡, 其中包括1000多名儿童。这一统计数字只是实际死亡人数

的一小部分,因为核查工作面临巨大挑战,特别是无法进入俄罗斯暂时占领的地区。勇敢报道冲突以确定事实的记者也受到影响,法国记者Arman Soldin的死亡就惨痛地证明了这一点。在乌克兰,近1800万人需要人道主义援助。只要有必要,法国将继续表示声援,在欧洲框架内提供双边援助来满足他们的需求,并为联合国、非政府组织和其他人道主义行为体提供支持。

自2022年2月以来,俄罗斯无数次违反国际人道法和人权法。其中一些违法行为构成战争罪,甚至危害人类罪。俄罗斯蓄意袭击平民和民用基础设施。对平民犯下的罪行、杀戮、强奸、蓄意袭击医院、学校和产科病房、强迫民众流离失所以及强行驱逐和转移儿童的行为绝不能不受惩罚。必须打击有罪不罚现象,因为没有正义就不会有持久和平。法国坚决致力于确保追究大规模侵权行为责任人的责任,并将其绳之以法。法国最近向乌克兰捐赠了第二个移动DNA实验室,以帮助记录此类犯罪。

俄罗斯对乌克兰的侵略战争正在对乌克兰以及全世界产生深远的负面影响,俄罗斯对此负有全部责任。俄罗斯入侵乌克兰,加剧了全球的不安全和营养不良状况。俄罗斯通过限制经由黑海的海上出口,选择了利用某些国家易受谷物价格波动影响的弱点。我们呼吁俄罗斯不要阻挠惠及最弱势群体的《黑海谷物倡议》的延长。法国将同其欧洲伙伴一道,加紧努力降低粮食不安全的风险。特别是,我们将通过欧洲联盟的“团结走廊”来实现这一目标,该走廊迄今已使3200多万吨谷物和其他食品得以通过河流和陆地出口。

最后,我想再次引用秘书长的话,他继续提醒我们,《联合国宪章》是明确的,本组织的立场毫不含糊,现代世界容不下也无法接受俄罗斯发动的战争。他说过,“现在是悬崖勒马的时候了”(同上,第3页)。我们知道,公正和持久的和平必须建立在《联合国宪章》和国际法的基础上。为此,法国将继续与乌克兰站在一起。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):主席女士,我感谢你应法国和厄瓜多尔的请求召开今天的会议,并感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生所作的富有启发性的通报。我要重申,我国代表团赞赏人道主义事务协调组织在当地开展的宝贵工作。我们也赞赏联合国难民事务高级专员公署、红十字国际委员会和人道主义组织努力在极其危险的环境中开展工作。正如格里菲思先生提到的那样,我们呼吁俄罗斯联邦为安全进入其暂时控制的地区提供便利。

由于持续的敌对行动,人道主义状况继续恶化,需求不断增加,约有1500万流动人口,包括难民和境内流离失所者。流离失所对妇女和女童的影响最为严重,她们最容易遭受包括性暴力在内的暴力侵害和虐待。另一方面,已返回家园的数百万人继续面临服务受限和关键基础设施遭到破坏带来的挑战,以及不稳定造成的压力。我们还感到关切的是,正如格里菲思先生刚才提到的那样,平民受害者的人数继续上升,统计数字显示有数千人死亡或受伤。

我们强调,各方必须严格遵守国际人道法规定的义务,并重申迫切需要停止在居民区使用爆炸物。我们感到痛惜的是,广域效应爆炸性武器造成了乌克兰92.5%的平民受害者。我们也对地雷和爆炸残留物造成的污染感到关切。至少有700件重要基础设施物体因战争而被损坏或摧毁。因此,我们对最近几周袭击和爆炸事件再次升级感到痛惜,这进一步危及获得基本服务的机会,主要影响到妇女、女童和男童。我们感到关切的是,乌克兰顿涅茨克省马林卡、Vuhledar和库拉霍韦的激烈战斗导致数百万平民面临非常严重的人道主义危机。

我们就法新社法国记者Arman Soldin的丧生向法国表示慰问,他于5月9日在乌克兰东部的巴赫穆特附近死于导弹敌对行动,加剧了这场冲突对新闻业的悲惨影响。我们肯定记者在记录和分享战争真相方面的重要作用。

我们继续对核灾难、特别是扎波里日亚发生核灾

难的阴影感到关切，并呼吁各方采取一切必要措施保护那里的核电站免遭任何事故。我们表示支持国际原子能机构（原子能机构）的努力，并敦促安理会表明明确支持原子能机构。

下周，我们将纪念第2417（2018）号决议通过五周年，安理会在该决议中敦促各方确保粮食系统和市场在武装冲突局势中正常运作，并保护平民以及粮食生产和分配所需的物品。我们继续谴责军事侵略对全球粮食安全的影响。在这方面，我们请各方不要再反对执行《黑海谷物倡议》，并且只要冲突持续，就无限期延长该《倡议》。

最后，我们强调，必须确保安理会及其成员遵循大会第十一届紧急特别会议期间通过的各项决议的指导，并重申，我们认为，必须基于严格尊重乌克兰主权、领土完整和政治独立开展和平进程，以期根据国际法在重建和赔偿方面取得进展。

**霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：**我感谢格里菲思副秘书长介绍最新情况。我们赞扬他以及人道主义事务协调厅整个团队的努力和工作，他们的目标是满足乌克兰和其他地方的人道主义需求，以减轻世界各地人民的痛苦。

经过16个月时间，俄罗斯的特别军事侵略在当地陷入停滞。但侵略并未停止，其致命性也丝毫不减。除了前线的伤亡和破坏，导弹和非法获取的无人机继续对无辜平民及其家园和基础设施进行致命袭击。副秘书长刚刚发人深省地讲述了最近的升级及其后果。国际法禁止瞄准民用建筑，这样做的理由不过是制造恐惧。恐惧有助于独裁政权对其人民实施全面控制，在战争中恐惧被用来恐吓平民。但事实是，在446天的无情战争之后，乌克兰人并没有投降，一切恐吓他们的企图反而让他们更加努力地反击。

巴赫穆特遭受了10个月让人疲惫的失败的攻击，讲述了这场荒谬战争中的一个关键故事。如果说马里乌波尔成了这场战争的丑恶嘴脸和俄罗斯暴行的象征，那么本已是悲剧发生地的巴赫穆特将被视为乌克兰抵抗的象征。然而，令人痛心的现实是，已有2.3万

多名平民死亡或受伤。据联合国人权事务高级专员办事处记录，仅5月第一周，乌克兰就有221名平民伤亡。克里姆林宫可能会一直说，俄罗斯并非与乌克兰人民作战，但这连冷笑话也算不上。死在俄罗斯炸弹和炮弹下的是乌克兰平民。1400万人背井离乡，1800万人需要人道主义援助和保护，无法负担或获得足够的食物，数千名儿童被有系统地绑架，这些人有一个共同点——他们都是乌克兰人。

我们现在知道，俄罗斯军队在其占领的城镇，如布恰，对非战斗人员实施了酷刑、性虐待和谋杀。还出现了据称有俄罗斯士兵斩首乌克兰战俘图像的视频。

自这场战争开始以来，在乌克兰各地区犯下的严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为已被正式记录在案。乌克兰问题独立国际调查委员会和欧洲安全与合作组织莫斯科机制的调查结果明确指出犯下了战争罪和危害人类罪。证据总有一天会被提交给法庭追究责任。但是，在乌克兰犯下的所有罪行中，最不可理解和最不人道的是对儿童犯下的罪行。在任何地方、任何文化中，儿童都与天真无邪和需要照顾和保护联系在一起。对他们的犯罪被视作是特别令人发指的——因为事实就是如此。假借不同名义或举措，强行将乌克兰儿童大规模驱逐到俄罗斯，这无异于完全剥夺儿童权利的再教育过程。这种做法不可原谅。我们期待秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告将乌克兰军事侵略对儿童的影响载入其中。

这场战争继续对乌克兰以外的地区产生影响，尤其是对全球粮食安全产生影响。对全世界数亿人来说，餐桌上的食物有赖于保持《黑海谷物倡议》的步伐。我们对副秘书长向我们提及的关于活动减缓的报道感到关切。运输谷物的船只数量最近大幅减少，而5月18日之后似乎将不再延期几个月，而只是几周。我们知道当食物被用作武器时世界会发生什么。价格会上涨，弱势群体的食物会减少，人们会挨饿。我们坐在安全理事会为的可不是让那些需要帮助的人无法得到食物。因此，我们呼吁以可以在足够长的时间内为市场和人民提供必要保证和信心的方式延长该倡议，这是全球人道应对措施的一部分。

两天前在德国,泽连斯基总统和乌克兰人民被授予亚琛国际查理曼大帝奖,以表彰他们为捍卫自己的国家、欧洲及其价值观而进行的斗争。对比再明显不过了:一位捍卫自己国家和人民、为独立而战的领导人在任何地方都受到欢迎、尊敬、尊重和崇敬,而另一位领导人作为欧洲几十年来最严重安全危机的始作俑者,被国际司法机制发出逮捕令。停止一场战争,尤其是一场本不该开始的战争,任何时候都不失为好时机。俄罗斯必须明白,它不能在乌克兰为所欲为,不能为乌克兰人民及其未来做出决定。对俄罗斯来说,无条件、完全和立即撤出乌克兰并尊重其国际公认边界要好得多。在做到这一点之前,在理智占上风之前,我们将继续全力声援乌克兰政府和人民捍卫他们的国家、他们的土地和我们的共同价值观。

**阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):**莫桑比克感谢马丁·格里菲思副秘书长介绍了最新情况。我们赞扬他和他的团队在世界各地所做的崇高和不懈工作。我感谢乌克兰常驻代表出席今天的会议。根据人道主义事务协调厅公布的《2023年全球人道主义状况概览》:

“今年,激烈的冲突、致命的气候危机以及包括霍乱和COVID-19在内的流行病,造成了创纪录的饥饿和流离失所,加剧了贫困,使妇女和女孩的平等越来越遥不可及。这导致现在全世界每23人中就有一人需要人道主义救济,这一比例是4年前的两倍多。”

这种情形是黯淡和可怕的。令人心碎的是,冲突仍然是人道危机的主要推动因素,在乌克兰更是如此。人道主义行动是当务之急,目标是更好地满足需要帮助者的需求,特别是在保护和援助方面。尽管存在所有关于保护平民的国际法律框架,包括在人道主义方面,但保证在冲突中切实保护平民仍然是一项艰巨的挑战。我们的原则立场是,必须高度重视人道工作。

在这方面,我们呼吁乌克兰各方采取紧急措施,确保创建一个有利于援助分发、为援助交付提供保

障,并且有利于重建和促进该国长期和平与和解的环境。我们再次紧急呼吁交战各方立即本着诚意,恢复直接谈判。我们认为,应当给包括安理会成员国在内的一些国家提出的和平倡议一个机会。政治解决是解决人道主义问题的正确途径。在这方面,我们同意格里菲思先生的看法,即《黑海谷物倡议》至关重要。因此,我们呼吁根据秘书长全球粮食、能源和金融危机应对小组的调查结果,延长、改进并扩大将于本周到期的这一倡议。

**涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**我们首先要指出,安全理事会今天关于乌克兰人道主义局势的会议的本质是虚伪的。整个4月份没有就这一议题举行会议,法国和厄瓜多尔代表团以及其他西方代表团也没有对乌克兰局势表现出任何兴趣。然而,今天我们可以看到,欧洲联盟(欧盟)的成员实际上像完成任务一样,排队站在摄像机前,宣读他们一模一样的发言。这又一次清楚表明了这样一个事实,即没有人真正关心生活在乌克兰的人的命运,更不关心生活在乌克兰顿巴斯解放区的人,正如西方代表团自2014年以来一直不关心那里普通人的状况一样。

而且,我们今天也将不会听到任何人对4月28日乌克兰部队对顿涅茨克进行的又一次骇人听闻的炮击表示悲痛。乌克兰部队用炮火瞄准了一辆载满人的公共汽车,将其烧毁。九人丧生,包括一名儿童。专家检查表明,该次炮击是使用斯洛伐克制造的为多管火箭系统设计的爆炸力很强的导弹进行的。同样的炮弹也被用于袭击顿涅茨克的中央大教堂,当时那里正在举行复活节的通宵礼拜仪式。

我们今天的通报人对此也只字未提。他对保护平民的承诺在哪里?难道这不是他要保护的那类平民?

这些罪行的责任不仅在于基辅政权,也在于向其提供武器的那些人。此外,就在我们认为向乌克兰输入武器的水平已经达到极限的时候,我们每天都收到新的报告,称西方交付的武器越来越重型和尖端——“海马斯”多管火箭炮系统、贫铀弹、远程导弹系统、数百辆坦克等等。我们将在5月18日应我国要求举行

的关于这一主题的会议上再次讨论该问题。

其中一些武器是由就坐在我们旁边的安全理事会成员提供的，他们非常“关心”乌克兰冲突的人道主义后果。这些武器每天都在杀害平民、妇女和儿童，摧毁顿涅茨克人民共和国、卢甘斯克人民共和国、扎波里日亚和赫尔松州的医院和学校。北约的全部军事潜力都在针对他们，而基辅当局公开吹嘘他们在法律上有权摧毁这些领土上的一切。我们要再次回应那些曾经这么说过或今天会这么说的人：俄罗斯联邦军队没有像乌克兰武装部队那样与平民作战，也没有让他们遭受有针对性的袭击。

众所周知，西方国家喜欢谈论打击有罪不罚现象，尤其是当不涉及他们自己的罪行时。他们认为自己已经逃脱了造成阿富汗、伊拉克、利比亚和其他地方数百万平民死亡的罪责。我们相信，总有一天他们会被追究责任。如同调查美国在阿富汗战争中的罪行那样威胁要对法官进行制裁，或者恐吓证人和调查记者以及压制事实都不会有帮助。我们已经看到，在乌克兰问题上，保持中立的发展中国家正在拒绝施加给它们的压力。我们相信，它们已经厌倦了为自己的每一步行动或和平呼吁进行辩护。安娜莱娜·贝尔伯克最近表示，第三国向俄罗斯提供武器是不可接受的，因为这会被视为等同于参与冲突。但西方的整个军事机器现在都在为战争火上浇油，这又是怎么回事呢？这又一次坦然表明西方参与了冲突。

在西方支持者的纵容下，基辅也不回避公开的恐怖手段。其罪行包括对克里米亚大桥进行恐怖袭击、谋杀记者达莉娅·杜金娜、马克西姆·福明以及企图杀害扎哈尔·普里列平并导致其朋友亚历山大·舒宾死亡。5月3日，俄罗斯联邦安全局通知我们，它挫败了由乌克兰国防部情报部门策划的针对克里米亚共和国领导人的暗杀企图。乌克兰情报局局长Kyrylo Budanov公开表示，他准备在全世界范围内杀害俄罗斯国民。在刺杀扎哈尔·普里列平未遂后，乌克兰国家通讯社——乌克兰独立新闻社公布了一项关于下一次该轮到哪个俄罗斯人士的投票。如果这不是公开煽动恐怖主义，那什么才是？法国、美国和其他国家

的人民都知道恐怖袭击的第一手资料，他们怎么还能接受这种做法？秘书长和其他国际组织的代表怎么能对此保持沉默？

今天，我们将听到很多关于西方社会对乌克兰的声援，准备支持它直到战争结束。然而，他们必须明白，这种支持将把乌克兰引向终结。2022年，外债升至创纪录的1320亿美元，相当于其国内生产总值的89%。据估计，到今年年底，这一比例将超过100%。国际货币基金组织、欧盟和华盛顿向乌克兰提供的巨额资金正使这个国家陷入债务之中。所有这些声援都不是免费的，普通乌克兰人将不得不偿还。

与此同时，资本正在流入该国。据我们所知，这些资金将由美国金融公司贝莱德分配，基辅最近与该公司签署一项启动乌克兰发展基金的协议。在为关键经济领域的大型项目吸引私人投资的幌子下，我们看到国家主权在总部设于纽约的世界最大投资基金的外部公司控制下拱手他人。早些时候，我们还在安理会指出，过去10年来，主要由美国农工公司控制的乌克兰可耕地面积超过400万公顷。正如我们现在所知，作为黑海谷物倡议的一部分，从乌克兰出口的粮食供应不是为了给遭受饥饿的国家使用，而是用于商业交付。

西方总是将其利益放在第一位。因此，我们基本上见证了美国资金如何完成整个循环的另一个例子。其中大部分将回到西方公司的账户，还有一些将最终进入乌克兰和美国官员的离岸账户。当乌克兰领导人匆忙逃离这个国家时，他们可能无法带走所有的钱，就像阿富汗前总统那样。

欧洲国家同样玩世不恭。当涉及到欧盟国家农民的福祉时，政治口号让位于客观分析。今年4月，由于所谓的团结走廊，乌克兰农产品库存过多的国家采取了极端措施。他们单方面禁止进口，在某些情况下，甚至禁止来自乌克兰的粮食和其他农产品通过其领土过境。

不可否认的是，乌克兰粮食的很大一部分仍滞留在欧盟境内，尽管这些粮食据称原本打算被运往全球南方国家。这个例子生动展现了布鲁塞尔著名人道主

义倡议的本质。请允许我回顾指出，在发起团结走廊的同时，还采取了放开乌克兰对欧盟出口的措施，这大大促进了乌克兰商品向欧盟市场、而非发展中国家市场的供应。

俄罗斯非常负责任地应对世界粮食形势。尽管粮食安全领域的全球性问题早在特别军事行动开始之前就已出现，这是西方国家不负责任的货币政策造成的，并因大流行而加剧，但我们在2022年7月22日对秘书长的倡议作出积极回应，其主要目标是通过促进向发展中国家供应粮食和化肥来缓解局势。达成了一揽子协议，通过乌克兰的黑海港口出口粮食和氨，并解除对俄罗斯的粮食和化肥出口的封锁。

然而，事情并没有按照计划进行。截至5月4日，沿人道主义海上走廊出口的所有产品中有40%流向欧盟国家。最贫穷国家的份额不到3%。近一年来，乌克兰的农产品一直供应给原本并不存在饥饿的西方国家。

直到3月18日黑海谷物倡议第三阶段开始以来，对非洲国家的粮食供应才比第二阶段增加了54%。这完全得益于伊斯坦布尔联合协调中心俄罗斯团队的不懈努力。他们是唯一为确保优先考虑驶往非洲的船只所提交的申请而斗争——甚至与联合国对抗——的人。

氨的出口本应与谷物的出口同时进行。然而，这并未发生。联合协调中心的乌克兰方面甚至拒绝讨论恢复陶里亚蒂——敖德萨输氨管道运行的问题，而这已写入适用的三方协议中。相反，它提出了一系列不属于该倡议的新条件。

近一年来，我们没有看到古特雷斯与俄罗斯联邦之间一揽子交易的第二部分，即俄罗斯和联合国秘书处之间的谅解备忘录取得任何进展。作为专门从事食品出口金融交易实体的俄罗斯主要银行——俄罗斯农业银行——仍然受到制裁。华盛顿和布鲁塞尔慷慨承诺的一次性交易被作为解决问题的可行方案而提出，这简直令人可笑。秘书长提出的一揽子方案只适用于为乌克兰商业出口服务的部分。俄罗斯的农用

品实际上继续受到西方制裁的封锁，理应豁免的化肥和食品依然没有任何解除制裁的迹象。实际上，美国及其卫星国以其惯常的说教在宣扬这样一种说法，即世界需要占乌克兰出口70 %的玉米作为动物饲料，超过对俄罗斯小麦和化肥的需求。

正如我们所知，上周在伊斯坦布尔举行了高级别四方会谈，以审议黑海谷物倡议的未来。目前正在就这一事项进行接触。但是，我们要回顾指出，在3月份延期之时，我们已经谈到，在阻碍俄罗斯农业用品的五个系统性问题上没有取得进展。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我感谢马丁·格里菲斯先生颇有见地的通报。

我们深感关切地继续目睹俄罗斯对乌克兰的持续侵略，这公然违反了国际法，包括《联合国宪章》。俄罗斯应该停止它挑起的战争。

日本谴责俄罗斯袭击乌克兰各地民用基础设施和城市中心。对住宅区、医院、学校、能源设施和其他基本生活设施发动袭击，危及乌克兰人民的福祉和未来。我们再次指出，不分青红皂白地袭击无辜平民构成战争罪。绝不能让战争罪和其他暴行逍遥法外。必须追究俄罗斯的责任。

我们还谴责所有违反国际人道主义法和侵犯人权的行为，敦促冲突各方维护国际人道主义原则。

为了恢复乌克兰的公正和持久和平，日本致力于乌克兰的迅速恢复和重建。我们将继续稳步落实总额为76亿美元的人道主义、财政和其他援助，在电力、排雷行动和农业等各个领域支援乌克兰。

我们今天面临的挑战非常复杂，但是，俄罗斯对乌克兰的侵略加剧了全球粮食安全危机，并造成了高通胀。为了应对这一紧迫问题，黑海谷物倡议在减轻对世界粮食供应的影响方面发挥了关键作用。该倡议大大促进了乌克兰港口3000多万公吨谷物的出口，这些粮食出口的56%以上是分配给发展中国家的。因此，该倡议不仅有助于降低全球粮食价格，而且为那些受到战争严重影响的人，特别是发展中国家的人提

供了必要的支持。

日本赞扬秘书长、格里菲斯先生和格林斯潘女士坚定不移地致力于维护该倡议的连续性和完整性。我们也感谢土耳其政府对该倡议提供外交和行动援助。

为了努力防止粮食危机进一步恶化,日本积极促进提供紧急粮食援助和加强国际社会,包括脆弱的会员国的复原力,迄今已承诺提供超过2.5亿美元的援助。

确实令人遗憾的是,俄罗斯在3月份反对将该倡议自动延长120天。同样令人深感关切的是,自5月1日以来,联合协调中心的检查率大幅下降,这不仅表明俄罗斯不愿意为对船只的检查和航行提供便利,而且还表明它打算中止该倡议。暂停该倡议的前景令人担忧,因为它无视全球粮食供应的潜在灾难性后果。

为了避免全球饥饿和解决粮食不安全问题,我们必须维持该倡议的运作,确保从指定的乌克兰港口运输谷物、相关食品和化肥的船只安全顺利通行。日本呼吁所有有关各方,特别是俄罗斯,采取负责任的行动,确保该倡议能够持续下去。

乌克兰承受的痛苦以及随之而来的全球粮食安全压力必须结束。日本重申,我们坚定不移地致力于向乌克兰人民提供全面支持和声援。我们承诺继续努力确保全球粮食供应,从而为稳定全球市场、防止贫困、遏制社会不稳定和维护国际和平与安全作出贡献。

**比昂先生(加蓬)(以法语发言):**我感谢副秘书长马丁·格里菲斯刚才向我们介绍了乌克兰的人道主义局势。我欢迎乌克兰常驻代表、欧洲联盟代表团以及丹麦、立陶宛、波兰和罗马尼亚代表参加会议。

随着乌克兰战争进入第15个月,这场致命冲突造成的人员伤亡、苦难和痛苦继续增加。在致命的战斗中,平民和民用基础设施继续成为目标,由于轰炸,许多人流离失所,这使得无辜民众的日常生活无法进行。尽管国际社会及时给予了持续的声援,但人道主义援助仍未能送达所有需要帮助的人手中,根据人道主

义事务协调厅上周的统计,2023年估计有1760万人需要帮助。

我们赞扬联合国专门机构和该领域所有组织的工作,它们必须在往往很困难的条件下满足人道主义需求。我们赞赏在炸弹爆炸后,他们努力提供紧急救济,并向逃离家园或在收容设施中的民众提供每天都需要的多方面援助。

我们呼吁各方为人道主义车队进入所有行动区,特别是那些最靠近前线、受影响最大的地区提供便利。没有参加战斗的人员,特别是儿童、病人或老人等弱势群体,必须能够获得水电或药品等基本服务。

我们重申,我们继续呼吁交战方遵守国际人道主义法规定的义务;不得以关键基础设施或平民为目标;并避免使用对平民造成不必要痛苦或可能对平民构成长期威胁的滥杀滥伤武器,包括通过对环境影响而具有此种作用的武器。特别是,我们强调交战方必须避免使用地雷或集束弹药或其他遥控武器,并采取最大限度的预防措施,尽量减少对平民,特别是妇女、儿童和最弱势群体的影响。

在几个紧张局势温床中并存的巨大安全挑战正在给国际团结带来压力,使调动人道主义援助变得更加复杂。联合国难民事务高级专员办事处警告指出,食品、水和药品将会短缺,如果不迅速加以控制,将产生灾难性的后果。至于联合国粮食及农业组织2023年乌克兰快速反应计划的资金需求,估计为2.05亿美元。

全球经济背景因各种危机、其他武装冲突再起、人道主义危机恶化,特别是普遍的粮食不安全而受到严重影响,在这种背景下,克服危机的唯一相关选择似乎是投资于对话,以期实现结束战争的外交和政治解决。付出的代价,无论是人的生命还是物质重建,都过于沉重,每一天的战争都会加大这一代价。

我国仍然相信,和平与和平共处将源于各方之间的真诚谈判。黑海谷物倡议和关于交换战俘的协议加强了我们的信念。我们将继续关注并随时准备鼓励通过外交渠道解决冲突的任何倡议。

我国支持寻求可行的解决办法,以便持久解决冲突,实现和平,并呼吁各方本着诚意进行谈判,以结束乌克兰的致命战争。

**哈克曼夫人(加纳)(以英语发言):**主席女士,我们感谢你召开本次会议,并感谢法国和厄瓜多尔要求你这样做。我们也感谢马丁·格里菲思副秘书长所作内容翔实的通报。

令人遗憾的是,针对乌克兰的战争仍在继续,使无辜平民的生命处于危险之中,因为一些城镇继续遭到军用大炮的猛烈轰炸。几周来,在巴赫穆特、马里乌波尔、利西昌斯克、波帕斯纳亚和北顿涅茨克等地区发生了激烈的战斗,据报道这些地区有很多平民伤亡。仅在本月第一周,联合国人权事务高级专员办事处就录得了221名平民伤亡,其中58人死亡,163人受伤,主要是由具有大面积影响的爆炸性武器造成的。正如在向安全理事会通报情况时经常指出的那样,伤亡数字很可能高于报告的数字。

虽然伤亡人数比前几个月有所减少,但我们强烈认为,对于一场根本不该打的战争来说,任何平民伤亡都是太多了。此外,双方都付出了巨大的代价,据报道,有数十万人在战斗前线丧生或受伤。

虽然未来几天的战争形势尚不确定,但交战各方根据国际人道法和人权法承担的义务仍然没有改变,那就是确保在战争期间保护平民免受伤害。根据这些人道主义义务,我们敦促双方确保平民的安全通行,并允许人道主义援助不受阻碍地进入人们需要援助的所有地区,包括乌克兰被占领土。我们警告不要蓄意袭击平民居住区,也不要破坏民用基础设施,特别是能源和供水设施、住宅、医疗中心、学校和市场,因为破坏这些设施会加剧平民的脆弱性,致使其艰难处境恶化。

我们感谢联合国人道主义机构和其他伙伴作出持续承诺,为减少战争对无辜生命的影响进行不可或缺的努力。我们希望强调,必须让所有人,特别是妇女和儿童都能获得医疗、生殖和心理健康服务。

我们感谢联合国和土耳其领导人为支持《黑海谷

物倡议》所作的努力,并与其他各方一道呼吁,进一步延长该倡议将有助于缓解商品市场的担忧。正如今天的通报所指出,在过去一年里,谷物协议一直是全球粮食价格的一个重要稳定因素。在表示我们希望延长该倡议的同时,我们也再次呼吁各方和所有利益攸关方重申其承诺,以确保该倡议在所有方面的有效运作。我国代表团还敦促相关利益攸关方在解决有效落实关于促进俄罗斯向世界市场出口粮食和化肥的谅解备忘录的任何障碍方面取得进展。

最近,扎波里日亚核电站周围的居民被疏散,这一行动在居民当中、也在在海外加剧了不确定性,我们也对核电站的人员配备情况感到担忧,并表示支持由国际原子能机构为确保核电站得到保护而牵头的持续协商。我们希望重申乌克兰核安全与核安保的绝对必要性,并进一步重申,在核冲突中不可能有赢家。因此,为了全人类的利益,我们呼吁不要在冲突过程中炫耀这种能力。

我们仍然坚定地认为,对乌克兰的战争不可能在军事上取得胜利,因此,我们继续敦促国际社会将外交干预作为其工作的重中之重,以帮助确保立即停止敌对行动。我们认为,国际社会早就应当在乌克兰和平国际共识的基础上,努力找到一条符合国际法和《联合国宪章》精神的全面政治解决的可信道路。我们再次呼吁俄罗斯联邦根据我们对国际和平与安全的共同承诺,重新考虑其行动,并立即无条件从国际公认的乌克兰边界撤出其军队。

最后,我谨重申,加纳完全致力于乌克兰的主权、政治独立和领土完整,我们也重申支持为乌克兰受苦受难的人民提供援助的所有人道主义努力。

**小塞内查尔·德戈弗雷多先生(巴西)(以英语发言):**我感谢马丁·格里菲思副秘书长就乌克兰境内的人道主义局势和《黑海谷物倡议》所作详细的通报。

我们感到遗憾的是,寻求以军事手段解决冲突继续造成不可容忍的生命损失,本月早些时候对基辅和其他乌克兰城市的空袭以及上周在巴赫穆特的战斗

加剧就是如此。我们对受害者表示声援。

我们再次呼吁各方尊重并确保尊重国际人道法以及区分战斗人员和平民、相称性、预防、必要性和人道的基本原则。各方必须避免攻击关键民用基础设施。我们还强调，无论需要帮助的人身在何处，都要能够不受阻碍地获得人道主义援助，并且必须确保人道主义工作人员，包括医疗单位和设备的安全条件。决不能将人道主义信息政治化，也不能选择性地适用国际人道法。

自冲突开始以来，巴西与联合国其他会员国一道，在不预判未来和平谈判结果的情况下，支持立即停止敌对行动，以避免进一步的暴力。这仍是我们的立场。其他会员国在这方面的努力令人鼓舞。我们注意到支持双方对话的新呼吁，我们认为这是实现可持续和平的唯一途径。

我们认为，延长《黑海谷物倡议》是双方建立信任的关键一步。巴西鼓励在必要时延长这些协议，以限制全球谷物和化肥供应的不确定性。由于在结构上易受粮食价格波动和农业投入变化的影响，发展中国家遭受了冲突带来的严重副作用。

该倡议的成功是一项集体责任。我们鼓励俄罗斯和乌克兰达成谅解，并敦促其他会员国避免采取违背伊斯坦布尔协议精神的行动，包括在俄罗斯粮食和化肥出口方面。

我们对安理会政治环境的恶化感到关切。我们在座各位对冲突的根源和解决办法有不同的看法，但我们对国际人道法基本准则和原则的理解必须是一致的。巴西不能不对安理会未能达成共识并通过一项呼吁各方尊重国际人道法的决议表示失望。还令我们感到遗憾的是，乌克兰冲突阻碍对话，使我们难以找到应对我们负有责任的其他紧迫挑战的答案，从而影响解决国际议程上的其他问题，包括其他多边论坛上的问题。

同样令人遗憾的是，加蓬代表在本月早些时候的一次会议上提到，有人试图强迫其他国家选边站队（见S/PV.9316）。捍卫《联合国宪章》和国际法是所有会

员国的义务，我们支持乌克兰的领土完整。然而，这一原则立场不应妨碍安理会寻求和平解决的工作。这将要求各方和其他会员国愿意理解各方的要求和关切。这一集体努力我们越早参与越好。

**伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**我感谢格里菲思副秘书长所作发人深省的发言。

首先，我要强调，俄罗斯每阻挠和威胁中止《黑海谷物倡议》一天，都会抬高全球粮食价格。这意味着大家，包括贫穷国家、中等收入国家以及也在全球市场上采购粮食的联合国，都会面临更高的价格。我们多次听到联合国说——正如我们刚才听到格里菲思副秘书长——该倡议对于稳定全球粮食价格以及向世界饥饿者提供粮食至关重要。尽管如此，俄罗斯仍停止履行其对联合国和土耳其的承诺。它故意放缓船只检查速度，并大幅减少运离乌克兰港口去帮助满足世界上最弱势者需求的谷物数量。最近数周，俄罗斯联邦驻伊斯坦布尔联合协调中心代表团不止一次拒绝允许对船只进行任何检查。现在，俄罗斯威胁将于5月18日终止其合作。

俄罗斯阻止乌克兰为饥饿者供应谷物，却出口本国大丰收的粮食。俄罗斯政府时常提到需要执行其与联合国关于俄罗斯粮食和肥料出口的谅解备忘录。在该谅解备忘录中，俄罗斯承诺为从乌克兰黑海港口“畅通无阻地出口粮食、葵花籽油和肥料”提供便利。俄罗斯必须履行自己的承诺。俄罗斯必须停止拿全球粮食安全作为要挟来为其冷血自私的权力游戏和唯利是图的做法服务。

虽然我们都在为俄罗斯的行动付出更高的代价，但付出代价最高的莫过于乌克兰。俄罗斯对乌克兰的无端战争已经持续了15个月，也进行了无数次通报，但不幸的是，我们在制止这场战争所造成的人道主义痛苦方面并无进展。相反，俄罗斯对乌克兰平民中心实施导弹和无人机打击造成的死亡人数正在上升。5月1日至4日，俄罗斯对乌克兰各地发动了逾145次空袭。换言之，连续三天，每天24小时，平均每小时就发射了不止一枚导弹、一架无人机或一枚炸弹。仅在这三天

里,俄罗斯的袭击就造成逾100名平民,包括至少五名儿童伤亡。

人道主义组织报告说,前线地区情况不断恶化,电力、粮食和燃料等必需品供应短缺。普京总统对乌克兰关键基础设施不断升级的攻击威胁到我们所有人。俄罗斯对《黑海谷物倡议》的阻挠正在影响世界上的饥饿者。俄罗斯对缓解其针对乌克兰的战争所造成的外溢效应毫无兴趣,正如它对谈判或真正的外交也未表现出真正兴趣一样。我们呼吁普京停止拿世界上的饥饿者作为要挟,延长并充分执行《黑海谷物倡议》。我们再次呼吁俄罗斯终止其对乌克兰人民的攻击,并将其部队全部撤出乌克兰领土。只有俄罗斯有能力结束它疯狂发动的这场战争。

**弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):**我感谢格里菲斯副秘书长所作发人深省的通报,并感谢他和他的团队在实地所做的工作。

自安理会上次讨论乌克兰人道主义局势(见S/PV.9286)以来,该国人道主义局势继续恶化。过去15个月里,需要紧急人道主义援助和保护的人数从大约300万增加到近1800万。我们要非常明确地指出,这完全是俄罗斯无端侵略乌克兰造成的结果。马耳他强烈谴责俄罗斯持续升级其对乌克兰的非法侵略战争。乌克兰平民生存不可或缺的重要基础设施继续遭到蓄意大规模袭击。俄罗斯的袭击摧毁了乌克兰人的基本服务,包括能源、供水和供暖。2023年头几个月,俄罗斯对乌克兰能源基础设施的持续攻击引发了能源危机,进一步考验了乌克兰坚持下去的能力。

俄罗斯滥杀平民,实施酷刑及其他形式的残酷、不人道和有辱人格的待遇,实施性暴力和性别暴力,绑架和强行驱逐儿童。在此过程中,它蓄意破坏基于规则的国际秩序。根据乌克兰问题独立国际调查委员会最近的报告,将乌克兰儿童强行转移和驱逐到俄罗斯或处于俄罗斯控制下地区的行为违反国际人道法,构成战争罪。必须利用国际组织提供的技术援助,将这些儿童迅速送回乌克兰。我们要求俄罗斯停止这种非法驱逐,遵守《儿童权利公约》。

我们还欢迎并鼓励进一步努力确保充分追究俄罗斯针对乌克兰以及在乌克兰境内所犯一切罪行的责任。有鉴于此,我们支持国际法院和国际刑事法院(国际刑院)正在进行的诉讼。马耳他坚信,没有正义就不会有和平。在这方面,马耳他同国际刑院其他缔约国一道,提出将乌克兰局势移交国际刑院处理,并将继续努力加强国际刑院与安全理事会之间的合作,以便继续调查俄罗斯的侵略罪行。马耳他大力支持作为追究责任灯塔的国际刑院。我们注意到对弗拉基米尔·普京总统和俄罗斯儿童权利专员玛丽亚·利沃娃-别洛娃发出的逮捕令。我们坚信,这种罪行不能不受惩罚,必须追究所有罪犯的责任。

马耳他将继续支持一切旨在处理俄罗斯侵略所造成的人道主义后果的努力。我们还重申,实现公正、持久和平的唯一认真步骤将是俄罗斯立即停止一切敌对行动,并无条件地将其所有部队和军事装备全部撤出乌克兰在其国际公认边界内的领土。

最后,我要强调《黑海谷物倡议》的重要性,该倡议不只涉及到乌克兰,还影响到全球粮食安全。至关重要,应确保各方进一步延长这项协议的期限,以缓解影响世界各地社区的供应安全所承受的压力。这是需要开展的另一项工作,也是旨在确保可持续与持久和平的集体努力的一部分。

**张军先生(中国):**我感谢格里菲斯副秘书长刚才所作的通报。

乌克兰危机仍在延宕之中,人道局势始终十分严峻,危机的外溢影响持续显现。国际社会要采取积极行动减缓冲突带来的人道后果,为推动局势缓和降温、早日停火止战作出共同努力。

第一,要全力减轻平民遭受的伤害和痛苦。国际人道法规定了冲突局势下必须遵守的行为准则。冲突方应该全力保护平民和民用设施安全。妇女儿童是武装冲突中最脆弱的群体,要给予特殊照顾。我们欢迎国际社会包括人道机构在中立、公正原则基础上,扩大对所有受影响民众的救援,推进对民用基础设施的修复工作。中方支持黑海粮食外运协议和俄罗斯粮食

化肥出口备忘录得到均衡、全面、有效执行，支持联合国为此发挥重要作用，消除俄罗斯粮食化肥出口面临的现实障碍。

第二，要守好核安全红线。核武器用不得，核战争打不得。乌克兰境内核电站设施安全和安保问题事关上亿人口的安危福祉，任何意外都可能产生不可估量的人道和生态后果。我们呼吁保持最大理性克制，避免可能加剧对抗、导致误判的言行。中方支持国际原子能机构总干事同俄乌双方保持沟通，为维护民用核设施的安全安保发挥重要作用。

第三，要重视和管控冲突应对的外溢影响。世界经济正面临新的衰退风险，需要各国协调行动，共同维护全球粮食、能源、金融市场稳定。但是，单边制裁一轮接着一轮，“长臂管辖”越伸越长，不仅造成严重的人道主义后果，也破坏了全球产业链、供应链。美国等国家应该认真反思，立行立改，为发展中国家发展经济和改善民生创造条件，不要一边搞经济胁迫，另一边却炮制指责其他国家搞经济胁迫的叙事。单边制裁没有国际法依据，正在引发越来越多国家的反感和反对。需要指出的是，所谓“基于规则的国际秩序”同样在法理和实践中存在很大问题，既不能成为美国等有关国家滥施单边制裁的借口，也得不到国际社会广泛支持和认同。

第四，也是最根本的一点，要以最大的紧迫感推动政治解决危机。复杂问题没有简单答案，全面解决总要迈出第一步，重启对话谈判不能一等再等了。各方要为推动对话谈判创造条件，而不是火上浇油、激化矛盾，试图从中渔利。中方在乌克兰问题上始终站在和平一边，我们做的一切就是劝和促谈。中国政府欧亚事务特别代表李辉大使今天已经启程赶赴乌克兰、波兰、法国、德国和俄罗斯进行访问，就政治解决乌克兰危机同各方进行沟通。我们愿同国际社会一道，继续为推动乌克兰问题政治解决作出不懈努力。

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：我同其他人一道，感谢格里菲思副秘书长的通报和实地工作。他的通报提醒我们注意俄罗斯侵略战争的巨

大代价。

俄罗斯继续对乌克兰各地的居民区发动大规模导弹和无人驾驶飞行器袭击，杀害无辜平民。联合王国对俄罗斯最近攻击乌克兰红十字会在敖德萨的仓库和在尼古拉耶夫的流动医院的消息感到震惊。攻击最弱势群体或为他们提供帮助的英勇人道主义工作者的行为不容开脱。因此，我们呼吁俄罗斯遵守国际人道法，尤其是遵守区分作战人员和平民的规定。乌克兰平民——实际上包括所有平民——应该得到所有作战人员的保护。同样，负责帮助有人道主义需求的无辜平民的援助组织和工作人员也不是攻击对象。在俄罗斯占领的乌克兰地区，估计有400万人处于悲惨、绝望的境地。尽管联合国常常试图进入这片地区提供人道主义援助，但俄罗斯从未为准入提供必要的安全保障。我们继续呼吁向乌克兰人提供畅通无阻的持续人道主义援助。我们呼吁俄罗斯停止拒绝准入，停止攻击关键基础设施和居民区。

正如我们听其他发言者谈到，《黑海谷物倡议》至关重要。自8月1日以来，已根据该倡议出口了3000多万吨谷物和其他食品。这项协议是降低全球粮价、向最有需要的国家运送急需的粮食的关键。正如世界粮食计划署所说，向任何国家运送粮食都会推动降低全球粮价。因此，我们敦促俄罗斯停止威胁退出该倡议，而是同意达成一项持续而稳定的协议。与此同时，俄罗斯继续阻挠和拖延船只检查。通过延迟装运、限制供应以及使粮食进口国的收购价居高不下，这种阻碍损害了全球粮食安全。

最后，联合王国充分致力于追究俄罗斯对其在乌克兰所犯非法行为的责任。我们将继续支持对乌克兰发生的暴行进行独立调查，作为公正和持久和平的一部分。

**努赛贝夫人**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我要同其他人一道感谢格里菲思副秘书长今天所作的翔实通报。

他发人深省的报告不仅提醒我们，我们齐聚于此为何如此重要，也提醒我们，必须尽最大努力避免失

去对这场冲突所怀的紧迫感。随着战争演变成旷日持久的冲突，我们不应该袖手旁观。后果对我们所有人来说都太过惨重了。然而，战斗一直在持续，平民首当其冲遭受苦难，正在为此付出代价。我们今天听到的统计数据无法真实反映乌克兰的破坏程度和严峻的人道主义局势。在过去14个月的战争中，已核实的平民伤亡人数超过23000人，而实际数字可能要高得多。大约1800万人需要人道主义援助，800多万人沦为欧洲各地的难民，另有500万人在乌克兰境内流离失所。因此，必须确保人道主义准入，以便让陷入战火的平民获得急需的援助。

最近几周，导弹和无人机袭击明显增加，破坏或摧毁了民用基础设施。人道主义设施遭到袭击。上周，一间乌克兰红十字会仓库和一个流动诊所被摧毁。我们再次呼吁冲突各方遵守国际人道法规定的义务。民用物体绝不能成为攻击目标。

阿拉伯联合酋长国继续向受冲突影响的人提供人道主义援助，包括最近捐赠了一些救护车。我们还将继续支持民用能源需求。我们已送出2500台发电机，并将在近期送出更多节能供电设备。

乌克兰战争在战场以外产生了深远影响，其连锁反应加剧了全球粮食危机。事实证明，在这种背景下，《黑海谷物倡议》至关重要。自该倡议开始以来，乌克兰向全世界安全出口了3000多万吨谷物和食品。这些努力迄今已成功地帮助缓解全球粮食价格日益上涨的压力、以及不稳定粮食体系对世界最贫困人口不可避免的连锁影响。我们感到鼓舞的是，这一至关重要的倡议得以延长，我们赞扬联合国和土耳其作出真诚努力，以便让各方坐到谈判桌旁、寻求解决悬而未决问题的办法。我们高兴地听到，联合国将继续与各方密切合作，确保该倡议顺利运作。与此同时，我们继续呼吁全面执行关于俄罗斯化肥和食品的谅解备忘录，并支持为此作出的各项努力。

虽然《黑海谷物倡议》的重要性因其实际利益而受到广泛赞赏，但我们也希望该倡议实际上是一个建立信任的机制。能够就该倡议以及其他成功的谈判结

果，如交换战俘达成协议，表明仍有某种程度的意愿要通过谈判取得进展。我们谨慎地希望，这种努力能够成为这样一个管道：在各方之间建立信任，并提醒它们和平的好处。

阿拉伯联合酋长国一直认为，这场战争没有可行的军事解决办法，我们这一信念不会动摇。我们呼吁将缓解局势、外交和对话作为前进的方向。国际社会应当支持所有这样的努力：即促成停止敌对行动，并为公正持久和平——尊重乌克兰主权、独立和领土完整的和平——铺平道路。

**主席**（以法语发言）：我现在将以瑞士代表的身份发言。

首先，我不仅要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生所作的通报，而且也要感谢他和他的团队在乌克兰以及在有关乌克兰问题上所做的各项工作。

5月份，安理会传统上侧重于保护平民的议题，而保护平民是武装冲突任何一方的法律义务。然而，在经历15个月的战争之后，我们不得不承认，乌克兰平民继续在付出过于惨痛的代价。过去几天，乌克兰民众不得不再次忍受多轮袭击，俄罗斯导弹和无人机袭击了多个地区。在赫尔松，一个火车站和一家超市在高峰时间遭到袭击，造成数十人伤亡。在敖德萨，乌克兰红十字会仓库被摧毁，其在米科拉伊夫的流动诊所也被摧毁。上周六，在泰尔诺皮尔，一个人道主义仓库也被俄罗斯的袭击摧毁。瑞士强烈谴责这些袭击。我重申，平民和民用物体不应成为目标。我们呼吁尊重国际人道法。冲突各方有责任采取一切可能措施来保护平民。我们还要指出，我们有义务保护人道主义工作者，并确保他们能够不受阻碍地接触到乌克兰1800万有需要的人，包括在俄罗斯占领地区的人。

追究责任是伸张正义的必要条件。乌克兰问题独立国际调查委员会3月份得出结论，即乌克兰境内的某些违反国际法行为构成战争罪。必须追究这些罪行以及其他违反国际法行为的实施者的责任。与此同时，受害者的需求必须置于过渡期所有司法工作的中

心。我们支持调查委员会的建议，即确立补充工具，如受害者登记册、赔偿、精神健康和心理社会服务等。

俄罗斯对乌克兰的军事侵略在全世界产生了负面影响。这就是《黑海倡议》以及侧重于俄罗斯食品和化肥出口的谅解备忘录的作用所在。该倡议有助于缓解粮食和能源不安全状况。上周，该倡议达到了一个重要的里程碑：自启动以来，乌克兰出口了3000万吨谷物和食品。其中50多万吨谷物由世界粮食计划署运送，以支持其在阿富汗、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和也门的人道主义行动。鉴于其附加值，《黑海谷物倡议》必须延长。我们鼓励各方加紧努力，寻求持久的解决办法。我们欢迎秘书长及其代表所作的承诺以及土耳其在这方面所作的贡献。瑞士随时准备提供支持，特别是作为东道国这样做。

经过15个月的战争，数以千计的平民正在遭受敌对行动的毁灭性直接影响、以及对满足其基本需求所必需的基础设施的间接影响。我们再次紧急呼吁俄罗斯立即缓和局势，停止一切敌对行动，并毫不拖延地从乌克兰领土撤军。我希望，以《日内瓦四公约》精神为标志的5月份将促使我们重申应让我们所有人团结一致的内容——保护平民的人道主义必要性。在乌克兰如此，在世界其他地方也是如此。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

**基斯利茨亚先生**（乌克兰）（以英语发言）：主席女士，我感谢你以及安全理事会成员和格里菲思副秘书长。我也注意到坐在苏联常任理事国席位上的普京政权代表。

我们开会讨论俄国法西斯对我国的战争。在经历安全理事会历史上最低迷的一个时期之后，侵略国担任4月份主席对已受到损害的联合国主要机构又是一次打击。仅今年4月，俄罗斯占领者就犯下6139起战争罪行，导致207名乌克兰平民死亡，其中包括11名儿童。4月28日，俄罗斯再次对一座多层公寓楼发动导弹袭击，这一次发生在切尔卡瑟州的乌曼。结果，23名居民丧生，其中包括6名儿童。普京的特使表示俄罗斯

不会攻击乌克兰平民，不会攻击就是如此？许多安理会成员已经看到来自乌曼的令人心碎的视频片段，那里的人们绝望地在废墟旁等待数小时，等待其亲人被找回来。在俄罗斯，电视观众通过国有宣传频道俄罗斯一台观看了这段视频。与此同时，俄国法西斯的“战争部”在社交媒体上发布“正中目标”的字样。

事实上，自俄罗斯入侵的第一天起，尽管俄罗斯在安理会的代表散布了大量谎言，但无辜平民一直是俄罗斯武器蓄意攻击的目标，也是俄罗斯犯罪所允许的对象。俄国法西斯及其信徒，包括在这个会议厅里的信徒，蔑视逻辑、所有不矛盾的法则以及所有体面的表象。5月1日，在袭击乌曼两天之后，另一名乌克兰儿童——一名14岁的男童——在切尔尼希夫州的Lyzunivka村被俄罗斯的一枚空袭炸弹炸死，炸弹还摧毁当地的一所学校。这次袭击又是一个例子，说明俄罗斯军队对一年前解放的乌克兰北部各州广泛采用怯懦和卑鄙的恐怖战术——从俄罗斯领空轰炸乌克兰边境居住区。像其他恐怖分子一样，俄罗斯军人不在乎炸弹落在哪里。最重要的是，他们必须播种死亡和毁灭。

针对解放区的恐怖行为已经成为俄罗斯军队的一个标志。5月3日，仅在赫尔松地区，俄罗斯就杀害了23人。49人受伤——在一家商店、一个火车站、一个加油站和他们的家中受伤。

5月7日，俄罗斯的导弹袭击损坏了米科拉伊夫地区的一家流动医院，该医院也属于乌克兰红十字会。自俄罗斯全面入侵开始以来，乌克兰红十字会的25个设施遭到破坏或摧毁。

5月9日，25枚导弹猛烈袭击乌克兰城市。

前一天，即5月8日，乌克兰空军击落了俄罗斯发射的全部35架伊朗无人机。

也是在5月8日，俄罗斯导弹完全摧毁了乌克兰红十字会在奥德萨的一个仓库，以及那里的所有人道主义援助物资。一名雇员遇难。由于这次袭击，乌克兰红十字会奥德萨分会被迫暂停提供人道主义援助和实施多个人道主义项目。我们感谢我们的朋友和盟友，

他们帮助我们加强防空,使我们得以击落25枚导弹中的23枚,从而真正地拯救了乌克兰人的生命。然而,需要做更多的工作来充分保护我们的天空和平民。

本周末,随着俄罗斯使用数十架伊朗无人机、巡航导弹和S-300火箭弹发动大规模新一轮攻击,乌克兰人还不得不在空袭警报响起的背景下生活。顿涅茨克地区的赫梅利尼茨基、捷尔诺波尔、米科拉伊夫、哈尔科夫和康斯坦丁诺夫卡等城市遭受人员伤亡和民用基础设施严重损坏。

除了俄罗斯战争对数百万乌克兰人造成的直接伤害之外,流离失所、创伤和贫困的长期影响将在未来多年中感受到。

最弱势者受害最大。俄罗斯正在违反战时保护儿童的基本原则。由于俄罗斯的侵略,480名儿童被杀,967名儿童受伤。迄今为止,乌克兰检察长办公室在顿涅茨克、基辅、赫尔松、米科拉伊夫和切尔尼希夫地区核对了13起针对儿童的性暴力案件。实际数字肯定更高,我们的执法部门仍在继续调查。

俄罗斯的袭击破坏了3185所教育机构,其中330所被摧毁。总共有1412个医疗保健目标和577个保健设施遭到破坏,其中258个设施被摧毁。

根据儿基会驻乌克兰国家办事处的年度报告,估计有570万儿童的教育被中断。150万儿童面临心理健康问题。

强行驱逐儿童只不过是一项精心策划的克里姆林宫政策,旨在进行侵略性灌输、改变种族认同和剥夺乌克兰的子孙后代。乌克兰当局查明,迄今为止,已有19393名儿童被驱逐或绑架到俄罗斯联邦或暂时被俄罗斯占领的乌克兰领土。其中近4390人是孤儿或没有父母照顾的儿童。能够返回的只有364名儿童。

我们关切地注意到,据报道,俄罗斯在所谓的撤离幌子下,在被占领土上加强了驱逐和绑架做法。我们同安理会许多其他成员一道重申,必须从乌克兰领土撤出的只是俄罗斯军队。一旦发生这种情况,战争暴行将会结束。

我们欢迎人权理事会设立的乌克兰问题独立国际调查委员会和欧洲安全与合作组织莫斯科机制的报告中依据充分的结论,这些结论再次确认了俄罗斯占领者犯下的大规模侵害和犯罪行为,特别是针对儿童的侵害和犯罪行为。我们呼吁秘书长和儿童与武装冲突问题特别代表在其即将提交的年度报告中,适当评估俄罗斯政府军在乌克兰侵害儿童行为的严重性。我们认为,该报告应有助于确保追究肇事者的责任,并为乌克兰儿童——俄罗斯侵略的受害者——伸张正义。安理会常任理事国苏联的这次入侵不应该给予战犯豁免或特赦。

我们已经提请安理会注意乌克兰土地受地雷污染的严重局势。据初步估计,乌克兰17万至18万平方公里的领土受到地雷和其它爆炸物的污染。我们今天的首要任务是尽可能加快排雷进程,增加排雷小组的数量,并为他们配备特殊设备。不幸的是,那些冒着生命危险清除乌克兰领土上的地雷并为人民恢复安全的人也是俄罗斯军队的袭击目标。最近,5月7日在赫尔松地区,一个排雷小组的9名成员在执行任务时被俄罗斯炮弹炸死。

乌克兰的地雷污染是一个全球粮食安全问题,因为超过4700平方公里的受污染地区是农田。在这种特殊情况下,乌克兰继续作为全球粮食安全的可靠贡献者,执行其根据《黑海谷物倡议》与联合国达成的协议,并倡导通过将乌克兰的新港口包括在内来扩大其地理范围。

截至5月初,乌克兰出口了2980万吨谷物和食品。这一数字包括世界粮食计划署为支持其在阿富汗、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和也门的人道主义行动而包租船只运送的60万吨粮食。

如果俄罗斯没有采取阻挠措施,这一数量可能会高得多。我们感到关切的是,自5月1日以来,检查率已降至平均每天2.9次,而2022年8月至2023年4月期间为6.6次。因此,4月份,我们只能通过谷物走廊出口不到300万吨,这只是我们农业出口能力的一半。

乌克兰与联合国和土耳其一道,努力在不拖延和

中断运输的情况下扩大该倡议。专家认为,如果遭俄罗斯封杀,全球粮食价格可能再次大幅上涨。应该认真对待这种令人担忧的观点。

令人作呕的是,俄罗斯仍然假装是这笔交易的输方。我甚至不会提醒安理会,侵略国的这种抱怨是不道德的,它一直是并且仍然是对黑海粮食运输的唯一威胁。让我们来看看那些清楚地显示俄罗斯从这笔交易中获益的数据。数据显示,2023年1-2月俄罗斯小麦出口同比增长近一倍。因此,我们认为这些猜测是企图粉饰俄罗斯蓄意将粮食供应武器化的做法,我们敦促国际社会作出坚决回应。

让我提醒今天在这里发言的一些人,《黑海谷物倡议》不在本周到期。但本周到期的是俄罗斯勒索的最后期限。

一周前,我们悼念了第二次世界大战的受害者和英雄们,纪念欧洲那场战争的结束。那场战争的暴行促使我们的前辈致力于拯救后代免遭战祸。现在在乌克兰,俄罗斯提醒我们,我们的纪念口号“永不重演”仍然是一个有待实现的目标。第二次世界大战的教训告诉我们,只有打败邪恶,使之无法继续侵略,才有可能实现公正、持久的和平。以受害者为代价安抚侵略者的任何企图只会延长和扩大悲剧的范围。

正如我国总统5月8日在乌克兰和全世界一起纪念战胜纳粹主义时所说的那样:

“我们乌克兰人赋予‘永不重演’这句话以意义——不仅是为了铭记,也是为了保护;不仅要珍视生命,还要尽最大努力确保每一个威胁生命的人,每一个带来侵略的人,每一个对其他国家诉诸恐怖手段的人,每一个这样的邪恶都会失败。”

乌克兰已经承诺阻止俄罗斯主义这一现代邪恶。我们以最高道德原则为指导,这是绝对必要的,因为它不以一个人的偏好为条件。

**主席** (以法语发言):我现在请斯科格先生发言。

**斯科格先生** (以英语发言):我荣幸地代表欧洲联

盟(欧盟)及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那,潜在候选国格鲁吉亚和参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登,以及安道尔和摩纳哥都赞同这一发言。

同其他人一样,我首先要感谢马丁·格里菲思副秘书长的通报,并赞扬他和联合国系统在实地的出色工作,在乌克兰和许多其他地方非常困难的情况下提供人道主义援助。

格里菲思先生和其他人描述的乌克兰境内的恐怖,是俄罗斯无端、无理的军事侵略造成的,是不可想象的。15个月来,俄罗斯领导人一直在竭力为其非法侵略战争寻找理由,但没有成功。俄罗斯必须停止战争,立即、完全、无条件地从国际公认边界内的乌克兰全境撤出其所有部队和代理人。

我将在发言中强调三点——维护国际法和国际人道法的重要性,追究责任的必要性,以及努力解决俄罗斯侵略战争的全球后果。

首先,国际法和国际人道法必须得到尊重。因此,俄罗斯必须立即停止对平民和平民区不分青红皂白的毁灭性炮击。根据国际人道法,蓄意攻击平民或不区分军事目标和平民的攻击在任何情况下都是被禁止的。

我们强烈谴责性暴力和性别暴力行径。我们对俄罗斯侵犯儿童的影响感到特别震惊。儿童被杀、致残,学校和医院遭到袭击,这公然违反了国际法。俄罗斯强行转移和驱逐乌克兰儿童的做法违反了国际人道法。乌克兰问题独立国际调查委员会得出的结论是,这相当于战争罪。俄罗斯必须立即为被强行转移或驱逐的乌克兰人的安全返回提供便利。

我们也强烈谴责俄罗斯对记者和媒体工作者的袭击和暴力。教科文组织称,自入侵开始以来,已有12名记者在乌克兰遇害。记者的安全对于确保见解和言论自由权,特别是新闻自由权是不可或缺的。

我们敦促俄罗斯让人道主义援助能够安全、迅

速、不受阻碍地送达到需要援助的民众手中,特别是通过前线进入临时被占领土。必须确保人道主义工作者的安全。

第二,不能让暴行的指挥官、实施者和帮凶逍遥法外。欧盟坚定致力于确保对战争罪和与俄罗斯对乌克兰的侵略战争有关的其他最严重罪行追究全部责任,包括为此建立起起诉侵略罪的适当机制。我们欢迎在海牙建立新的起诉侵略罪国际中心,我们重申支持国际刑事法院检察官的调查。我们也完全支持按照大会2022年11月通过的ES-11/5号决议的建议,建立一个国际机制,登记俄罗斯造成的损失。

第三,俄罗斯的侵略及其粮食武器化破坏了全球粮食安全,推高了全球粮食和化肥价格。我们欢迎秘书长积极参与解决这些严重后果,并呼吁全体会员国齐心协力支持他的努力。这些努力使我们所有人受益,包括俄罗斯。

《黑海谷物倡议》尤其在降低全球粮食价格方面发挥了重要作用。至关重要,必须延长这一机制并充分发挥其潜力,以提供经营者所需的连续性和可预测性,并避免中断向有需要的国家运送谷物。我们不能忘记,如果没有俄罗斯对乌克兰的侵略,这项倡议本没有必要。

除了《谷物倡议》,欧盟的“团结通道”还允许乌克兰出口超过3200万吨的粮食和农产品。世界粮食计划署租用的船只通过黑海各港口运输了近600万吨小麦,运往埃塞俄比亚、阿富汗、也门、索马里和肯尼亚等地。正如我们刚才听到的那样,通过乌克兰自己的“乌克兰谷物”方案,成千上万吨的谷物捐赠给有需要的国家。

我们知道,这些努力对于易受粮食不安全影响的国家来说是不够的。因此,我们正与成员国一道提供180亿欧元,以解决2021和2024年期间紧迫和长期的粮食安全需求,重点是受粮食不安全影响最严重的地区。具体而言,这种支持使脆弱国家能够在价格上涨和货币贬值的情况下负担得起关键主食的进口,并提高它们的长期复原力和粮食自主。

我要向安理会成员保证,支持乌克兰的每一项努力都是在补充而不是取代我们的全球承诺,欧盟官方发展援助的增加就表明了这一点。我们感谢所有慷慨支持乌克兰和其他地方有需要的人的国家,并再次鼓励所有国家根据人道主义事务协调厅今年的人道主义应急计划和援助呼吁,加大援助力度。

最后,我重申,我们呼吁根据《联合国宪章》和2月份通过的大会决议(ES-11/6号决议),实现公正、全面、持久的和平。欧盟坚定不移地支持乌克兰在其国际公认的边界内的独立、主权和领土完整及其抵御俄罗斯侵略的固有自卫权。

只要需要,我们将继续坚定地乌克兰人民站在一起,无论多久。

主席(以法语发言):我现在请罗马尼亚代表发言。

费鲁策先生(罗马尼亚)(以英语发言):我也要感谢厄瓜多尔和法国要求召开这次会议,并感谢你,主席女士,召开这次会议。我感谢有这个机会在安理会发言。

除了欧洲联盟(欧盟)大使斯科格提出的观点之外,我还想补充几点意见。

格里菲思副秘书长冷静地概述了乌克兰的人道主义局势。我想借此机会感谢他,并赞扬他和他的团队努力应对这一侵略所带来的多重挑战。可悲的是,为俄罗斯对乌克兰的非法侵略付出代价的仍然是平民。今天是侵略开始以来的第446天。

国际法和国际人道法必须得到尊重。这是联合国全体会员国一致认定的一条红线。然而,俄罗斯向乌克兰发射新一轮火箭弹,表明它根本无意停止对平民和平民区的狂轰滥炸。具有讽刺意味的是,下周我们将在联合国庆祝保护平民周。

城市和农村地区满目疮痍,与关于可持续城市和社区可持续发展目标11形成鲜明而痛苦的对比。发展与安全之间的直接联系无过于此。预计今年晚些时候,我们将在9月举行的可持续发展目标峰会上对《2030年可持续发展议程》进行审查。俄罗斯入侵并

持续侵略乌克兰，除了公然违反国际法和国际人道法的原则，还阻碍了我们促进《2030议程》的努力。

自今年年初以来，国际社会已经发出强烈信号，表示希望能够通过《黑海谷物倡议》以可预测的方式向全球各地供应粮食。我们欢迎秘书长、格里菲思副秘书长和格林斯潘秘书长以及土耳其继续努力保持《黑海谷物倡议》的活力。我们必须推动该倡议。我们需要可预测性。我们必须负起责任。我们实施《黑海谷物倡议》已有很长一段时间，不能走回头路，造成全球粮食危机加剧的风险。现在没有时间犹豫不决。正如我们今天所听到的那样，关于《黑海谷物倡议》，没有第二套计划。

就罗马尼亚而言，它将继续不负众望，促进乌克兰谷物出口，以便通过欧盟的“团结通道”向有需要的人提供粮食。迄今为止，除了通过《黑海谷物倡议》出口的数额外，还有1600多万吨的谷物过境罗马尼亚，主要是经由罗马尼亚的黑海港口。

按照大会2月23日通过的ES-11/6号决议，罗马尼亚将继续呼吁在乌克兰实现全面、公正和持久的和平。同样，我们也应当注意，与俄罗斯侵略乌克兰的战争有关的犯罪行为责任人有不受惩罚的危险。乌克兰问题独立国际调查委员会3月的报告除了提到侵犯和践踏人权及国际人道法规定的俄罗斯人，还建议俄罗斯联邦限制使用私人军事和安保公司，因为它们“通常比正规部队更难以追究责任”（A/HRC/52/62，英文第18页）。

罗马尼亚坚信，在这场战争中犯下的所有核心罪行——所有核心罪行——包括侵略罪，都必须得到公正处理。虽然任重道远，但我们应当奋起承担这项艰巨任务，而不是灰心丧气。

**主席（以法语发言）：**我现在请波兰代表发言。

**什切爾斯基先生（波兰）（以英语发言）：**波兰感谢召开本次及时而且非常必要的会议。我们重视为这次讨论做出贡献的这一机会。我们从消息灵通的通报人那里听到的与俄罗斯侵略乌克兰所造成的人道主义影响有关的令人痛心的新事实再次触发了这场讨

论。我谨感谢马丁·格里菲思副秘书长的通报。

今天，请允许我集中谈以下三点。

首先，俄罗斯对乌克兰和乌克兰人民发动侵略战争，迄今已接近500天，战争造成的人员和物质损失与日俱增。由于俄罗斯军队在战场上失利，因此试图不断残酷侵犯无辜平民，以弥补它在战场上的溃败。防空警报在乌克兰全境不断响起。关键基础设施仍然是俄罗斯火箭炮的主要打击目标。不断出现新的平民死亡报道。所有这些都具备全面战争的特征，因此需要一次又一次受到举世谴责。

我的第二点系指俄罗斯在联合国采取的策略。尽管绝大多数联合国会员国已经多次明确谴责俄罗斯的侵略及其灾难性人道主义影响，但俄罗斯一直对我们的呼吁置若罔闻，甚至今天还在歪曲基本事实，向我们大量灌输关于这一特别军事行动的虚假信息和宣传。它希望国际社会最终对这场战争感到厌倦，不再谈论它，最终忘记它。我今天对安理会成员的呼吁很简单：让我们永远不要无动于衷，让我们永远不要习惯于战争——任何战争——即使它从突发新闻头条上消失。

只要乌克兰和乌克兰人不断付出生命代价，英勇保卫他们的每一公里领土，抵抗侵略军，我们就不能动摇自己的决心。我们必须坚定不移，继续捍卫《联合国宪章》。我们必须继续向俄罗斯施压，使其停止侵略。没有侵略，就没有战争，因此这是实现和平的途径，对此，全世界翘首以待。

最后，我们应该继续在实地帮助乌克兰，并且帮助到底。2022年，波兰向乌克兰提供的支助总金额达到100亿美元。今年，仅为了给在波兰避难的乌克兰人（主要是妇女和儿童）提供社会福利和满足其教育需求，波兰就将另外支出12亿美元。面对俄罗斯去年冬天旨在破坏能源和供暖基础设施的蓄意攻击，我们的人道主义援助侧重于能源基础设施的备件和设备，以及变压器和电力成套设备。只要有必要，我们将继续在联合国和实地为乌克兰提供支助。俄罗斯最近变本加厉地对波兰发动混合攻击，我们不会因此而削弱我

们对乌克兰的声援，我们呼吁所有会员国都这样做。

**主席**（以法语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

**保罗斯卡斯先生**（立陶宛）（以英语发言）：我代表波罗的海国家——拉脱维亚、爱沙尼亚和我国立陶宛——发言。我们完全赞同欧洲联盟的发言。我也感谢马丁·格里菲思副秘书长的全面通报。

我们高度重视联合国的工作，联合国努力向由于俄罗斯对乌克兰无端发动有预谋的战争而受影响的人提供人道主义援助，并密切监测和记录侵犯人权和违反国际人道法的行径。我们也赞赏联合国积极参与诸多外交努力，包括《黑海谷物倡议》。

在过去15个月里，俄罗斯对乌克兰发动全面侵略战争，给乌克兰及其人民带来了深重苦难。俄罗斯攻击平民，造成了毁灭性的人道主义后果。侵略行径每多出一天，都会延长人类的痛苦。

俄罗斯为应对它在乌克兰的军事失利，使用导弹和无人驾驶飞行器对基辅和敖德萨等地的关键基础设施和居民区实施大规模袭击，以此恐吓平民。这些令人发指的袭击造成重大伤亡和破坏，目的是削弱乌克兰普通人的抵抗意志。然而，专门为恐吓平民而发动攻击是一种战争罪。

联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）已经公布大量报告，指出俄罗斯及其武装部队对乌克兰平民实施的暴行。这些暴行被分别列为战争罪、危害人类罪和严重违反日内瓦四公约的行为。我们着重指出，俄罗斯企图大规模绑架和转移乌克兰儿童。必须在国际组织主导下集体维护国际人道法。国际刑事法院最近对俄罗斯总统弗拉基米尔·普京和俄罗斯儿童权利问题总统专员玛丽亚·利沃娃-贝洛娃发出的逮捕令、欧安组织莫斯科机制关于乌克兰儿童状况的专家团以及人权理事会的乌克兰问题独立国际调查委员会都是为了追究责任和维护国际人道法而采取的具体步骤。我们强烈谴责俄罗斯企图恫吓国际刑事法院，破坏国际社会伸张正义的努力。

5月8日，俄罗斯的袭击摧毁乌克兰红十字会在

1000平方米的仓库中为敖德萨地区储存的人道主义援助。莫斯科袭击农业基础设施，限制海运出口，试图借此把其他国家的弱肋当成工具使用。据估计，乌克兰农产品养育着全世界4亿人。乌克兰境内虽爆发全面战争，但它仍是世界五大农产品出口国之一。《黑海谷物倡议》、“乌克兰谷物”倡议和欧盟“团结通道”在这方面发挥了有益作用，缓解了因俄罗斯非法侵略战争严重恶化的全球粮食危机。俄罗斯真要应对粮食无保障问题，就会停止威胁单方面退出《黑海谷物倡议》，并停止拖延对船只的检查。

波罗的海国家正在大力支持乌克兰，提供人道主义、经济和军事援助。按国内生产总值的百分比计算，我们与波兰一道，是乌克兰的四大双边援助捐助国之一。必须重申，向乌克兰提供的一切支持都是对全世界其他国家的援助和发展合作的补充，而非损害。

俄罗斯必须认识到，它不可能在乌克兰获胜。最终获胜的将是乌克兰。在国际社会的坚定支持下，乌克兰将继续展现其非凡的勇气、决心和道义力量，为解放祖国而斗争。当乌克兰的主权、领土完整和独立得以完全恢复，使其人民能够繁荣昌盛时，和平就会实现。

我们重申支持泽连斯基总统根据《联合国宪章》促进全面、公正、持久和平的努力，并支持他在和平倡议中概述的基本原则。我们致力于追究普京罪恶政权对乌克兰发动侵略战争的责任。

我们国际社会必须团结起来，致力于确保全面追究与俄罗斯侵略乌克兰的战争有关的核心国际罪行的责任，包括建立一个起诉侵略罪行的特别国际法庭。

**主席**（以西班牙语发言）：我现在请丹麦代表发言。

**赫尔曼先生**（丹麦）（以英语发言）：我荣幸地代表五个北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典，当然还有我国丹麦发言。

北欧国家致力于保护武装冲突中的平民，这是国际人道法的基石。在全球和国家层面——非洲、中东、

亚洲、美洲和欧洲，我们对人道主义行动的承诺坚定不移。我要借此机会感谢格里菲思副秘书长的通报，感谢人道主义事务协调厅工作人员以及其他联合国机构和其他人道主义行为体的人员，他们在乌克兰和其他地方极端艰难的环境下不舍昼夜地开展人道主义工作。

至今一年多来，乌克兰一直勇敢地抵抗俄罗斯发起的野蛮侵略战争。这场战争的破坏性后果也超出乌克兰边界——延伸到非洲之角、也门和其他地方——由于全球粮食和能源价格上涨，那里的数百万民众深深地陷入粮食无保障的境地。俄罗斯对乌克兰的战争加剧许多全球性挑战，使之成为国际和平与安全的一个紧迫问题，这显然也是联合国各会员国关切的一个事项

俄罗斯对乌克兰各城市进行的滥杀滥伤导弹袭击，继续对平民造成伤害，并对平民财产和基础设施造成严重破坏，表明俄罗斯完全无视国际人道法。这些野蛮袭击的后果广泛而深远，前线附近的情势尤其严峻，在那里，对保护和人道主义援助，如食品、药品和住所的需求高得惊人。对许多人来说，战争的后果是长期的，在个人和社会层面都破坏了恢复和愈合的基础。在这方面，北欧国家欢迎根据大会第11/5号决议的建议，建立损失登记册，记录对俄罗斯侵略乌克兰战争造成的损失索赔。

在乌克兰境内向有需要者提供人道主义援助既艰难又危险。这种情况可怕地提醒我们，必须确保对所有平民的保护。根据国际人道法，平民和民用物体必须受到保护，人道主义行为体必须能够充分、安全和不受阻碍地通行。我们最强烈地谴责对人道主义行

动的袭击，如5月8日对乌克兰红十字会在敖德萨的仓库和尼古拉耶夫的医疗设施的袭击。我们呼吁俄罗斯准许人道主义行为体充分、安全和畅通无阻地通行。

除了给乌克兰人民带来悲惨后果之外，俄罗斯的非法入侵还造成灾难性的全球影响。日益恶化的粮食危机以及全球粮食和能源价格的波动已经影响到世界各国。世界粮食计划署估计，今年将有3.45亿人的粮食严重无保障，这一数字令人震惊，超过美利坚合众国的人口总数。全世界的赤贫和最弱势者受这些危机的影响往往最大。因此，全球对人道主义援助的需求增大。与此同时，粮食援助和人道主义行动更加昂贵，进一步拉大人道主义需求和可用资金之间的差距。

在俄罗斯结束对乌克兰的非法侵略战争之前，继续落实《黑海谷物倡议》对于避免全球粮食危机恶化依然至关重要。截至本月早些时候，该《倡议》确保多达3000万吨的谷物和食品得以出口，从而有助于稳定全球粮价，使面临饥荒风险的民众得以获得粮食。

我们欢迎秘书长和土耳其的积极参与，并敦促俄罗斯根据《伊斯坦布尔协定》，确保《黑海谷物倡议》得以长期展期，并立即停止其军事行动。为避免全球粮食危机进一步恶化，这一《倡议》的延期和全面实施至关重要。

最后，我要表示，北欧国家将继续支持乌克兰及其人民。我们赞扬乌克兰争取公正和平的倡议，并支持采取各种举措追究与俄罗斯侵略乌克兰有关的国际罪行的责任。

中午12时15分散会。