

Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Нью-Йорк

9315-е заседание Среда, 3 мая 2023 года, 15 ч 00 мин

Предварительный отчет

Председатель	: г-жа Берисвиль/ г-н Хаури/ г-жа Чанда	(Швейцария)
Члены:	Албания	г-н Спассе
	Бразилия	г-н ди Лима
	Китай	г-н Хэ Чжицян
	Эквадор	г-жа Барба Бустос
	Франция	г-жа Обер
	Габон	г-жа Нгьема Ндонг
	Гана	г-н Аньяна
	линопR винопR	г-н Тамаура
	Мальта	г-н Де Боно Сант Кассия
	Мозамбик	г-н Фернандиш
	Российская Федерация	г-н Супруненко
	Объединенные Арабские Эмираты	г-жа аль-Авади
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Уэльд-Бланделл
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Стрейник

Повестка дня

Миростроительство и сохранение мира

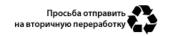
Укрепление доверия в целях сохранения мира

Письмо Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 18 апреля 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/283)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет AB-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание возобновляется в 15 ч 00 мин.

Председатель (говорит по-французски): Хотела бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений тремя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении трех минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершить выступление.

Сейчас слово предоставляется представителю Латвии.

Г-н Пилдегович (Латвия) (говорит поанглийски): Латвия приветствует проведение этих открытых прений высокого уровня по вопросам построения и сохранения мира. Мы высоко ценим руководящую роль Швейцарии в организации этого заседания и благодарим всех докладчиков за ценную информацию.

Латвия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Латвия согласна с тем, что доверие является ключевым компонентом в деле построения и сохранения мира. Мы все хорошо знаем, что для того, чтобы установить доверие, требуется много времени и терпения; в то же время его очень легко разрушить. Поэтому мы должны сосредоточиться на задаче формирования прочного фундамента доверия, которое, в свою очередь, может сыграть решающую роль в поддержании глобального мира и безопасности.

Доверие в первую очередь зависит от соблюдения правил и норм всеми, кто под ними подписался. Основанный на правилах международный порядок был создан для того, чтобы не допустить повторения самых мрачных страниц истории двадцатого века. Поэтому каждая попытка какого-либо государства отклониться от этого порядка должна вызывать у мирового сообщества глубочайшую тревогу. Одним из ярких примеров этого является агрессия России против Украины, которая представляет собой вопиющее нарушение Устава Организации Объединенных Наций и других основополагающих принципов международного права и международного гуманитарного права.

Необходимо, чтобы все члены Совета Безопасности твердо отвергли такое поведение России и продолжили усилия с целью положить конец ее

агрессии, чтобы сохранить доверие к этому органу и его авторитет. Международное сообщество наделило Совет значительными полномочиями и имеет все основания ожидать от его членов, в частности от пяти постоянных государств-членов, соблюдения международных норм на самом высоком уровне, а не грубого попрания этих норм.

Во-вторых, доверие идет рука об руку с уверенностью в способности международного сообщества успешно справляться с кризисами и вызовами и преодолевать их. В ситуациях от пандемии коронавирусной инфекции до климатического кризиса принимаются непоследовательные ответные меры, в результате которых уязвимые группы населения, включая женщин и девочек, часто оказываются в самом тяжелом положении. Поэтому мы считаем, что в контексте повышения эффективности управления на местном, региональном и глобальном уровнях важной приоритетной задачей является укрепление жизнестойкости, поскольку это может помочь смягчить последствия потрясений, урегулировать кризисы и предотвратить дальнейшее негативное воздействие.

Международное сообщество, и в частности Организация Объединенных Наций, должны признавать ценность национальных усилий по повышению жизнестойкости и при этом играть важную роль в поддержке и координации этих усилий в различных областях, включая кибербезопасность, устойчивую энергетику, медийную и информационную грамотность и другие.

В-третьих, Латвия твердо убеждена в важности обеспечения подотчетности как средства укрепления доверия и сохранения мира. Как донор Фонда миростроительства и бывший член Комиссии по миростроительству, мы отмечаем, что во многих успешных случаях миростроительства подотчетность и правосудие играют ключевую роль в постконфликтный переходный период, помогая сообществам примириться с прошлым и сосредоточиться на построении мирного будущего, в то время как безнаказанность, напротив, всегда создает благодатную почву для совершения новых преступлений, насилия и страданий.

Поэтому, на наш взгляд, тема подотчетности заслуживает большего внимания при обсуждении вопросов миростроительства и Новой повестки дня для мира, причем в ходе таких дискуссий необходи-

мо сделать акцент на более тесном сотрудничестве между Советом Безопасности, Комиссией по миростроительству и Советом по правам человека. Не менее важным является обеспечение достаточного финансирования соответствующих мандатов и мероприятий в области миростроительства и прав человека.

В заключение позвольте мне заверить вас, г-жа Председатель, в готовности Латвии продолжать вносить свой вклад в наши коллективные усилия по укреплению доверия как центрального элемента сохранения мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеланлии.

Г-жа Швальгер (Новая Зеландия) (говорим по-английски): Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности в ходе первого председательства Швейцарии в Совете Безопасности. Я благодарю Швейцарию за ее руководящую роль в этом важном вопросе.

Я выступаю с этим заявлением от имени Канады, Австралии и моей страны — Новой Зеландии (группа КАНЗ).

В 1992 году, когда бывший Генеральный секретарь Бутрос-Гали опубликовал первоначальную Повестку дня для мира, он сформулировал современный мандат Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности: превентивная дипломатия, поддержание мира и миростроительство. Хотя с 1992 года деятельность в рамках этих направлений изменилась, фундаментальные составляющие устойчивого мира остаются прежними, а именно: доверие, инклюзивность, предсказуемость и адаптивность. К сожалению, приходится отметить слабую уверенность в способности Совета эффективно выполнять свой мандат по поддержанию международного мира и безопасности и выполнению резолюций по вопросу о миростроительстве и сохранении мира. Это доверие к Совету было подорвано во многих контекстах по всему миру и еще больше расшаталось в ходе незаконной агрессивной войны России против другого суверенного государства, Украины.

В соответствии с Уставом, Совет Безопасности несет главную ответственность за обеспечение международного мира и безопасности. Однако

его членам следует напомнить о статье 24, то есть о том, что ответственность возложили на него все члены, а сам Совет действует от нашего имени. Спустя год после начала вторжения России и 30 лет после начала совместной работы в рамках Повестки дня для мира остро ощущается необходимость провести реформу Совета Безопасности.

Для установления доверия и придания уверенности в миростроительстве и сохранении мира нужен инклюзивный подход. КАНЗ видит необходимость в большей инклюзивности в нескольких областях.

Во-первых, как отмечали многие выступавшие сегодня утром, мы должны выполнить наши обязательства по обеспечению всестороннего, равноправного и значимого участия и руководящей роли женщин в рамках всей деятельности в области мира и безопасности. Все мы должны наконец подкрепить заявления решительными действиями.

Во-вторых, наши три страны постоянно прилагают усилия по содействию участию всех наших различных народов в наших собственных политических и мирных процессах. Это особенно актуально в отношении «первых наций» и коренного населения. Мы не совершенны, отнюдь. Однако мы стремимся обеспечить всестороннее участие и вовлечение традиционно маргинализированных групп населения. Мы считаем, что Совет и вся система Организации Объединенных Наций должны сделать то же самое.

В-третьих, нам следует активизировать взаимодействие с соответствующими организациями, не ограничиваясь Африканским союзом, Организацией американских государств, Организацией исламского сотрудничества, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Форумом тихоокеанских островов. Подлинное взаимодействие с этими организациями будет способствовать демократизации работы Совета и позволит добиваться более заметных результатов на местах.

Чтобы гарантировать мир, Совет Безопасности и все государства-члены должны неизменно обеспечивать предсказуемость в соблюдении нормативно-правовой базы, которую мы совместно разработали. Без этих установленных правил и норм, которые на протяжении последних 70 лет способствуют укреплению доверия, повышению

23-12615 3/53

транспарентности и большему взаимопониманию, позволяя решать возникающие проблем, обеспечить мир будет трудно. Особое внимание, которое уделяется созданию надежных институтов, защите и поощрению прав человека и принципа верховенства права, приближает перспективу установления мира.

Для построения прочного мира необходимо также финансировать деятельность в области миростроительства. В 2023 году страны группы КАНЗ обязались совместно внести в Фонд миростроительства 22 млн долл. США в виде добровольных взносов. Страны группы КАНЗ призывают государства оперативно принять в Пятом комитете предложение о финансировании Фонда по линии начисленных взносов. Чтобы гарантировать мир в будущем, Организация Объединенных Наций должна совершенствовать свои подходы. Речь идет в том числе об использовании данных и научно-технических достижений. Такие инструменты и партнерства, как инновационная группа Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, могут предоставить Совету возможность более эффективно решать некоторые из меняющихся задач, с которыми он сталкивается. Риски с точки зрения безопасности, связанные с климатом, усугубляют и обостряют существующие проблемы в области безопасности и требуют дополнительных ресурсов, которые и без того ограничены. Эффективная архитектура миростроительства позволит принимать меры в ответ на эти риски в Сахеле, бассейне озера Чад, Тихоокеанском регионе и в других регионах.

Наконец, по мере формирования новой повестки дня для мира, страны группы КАНЗ хотели бы убедиться, что мы не делаем двойную работу и не допускаем чрезмерного использования ресурсов Организации Объединенных Наций. Мы согласны с другими делегациями в том, что предстоит еще много работы для укрепления доверия в будущем в интересах устойчивого мира. Мы сможем добиться успеха, если будем действовать сообща и комплексно подходить к использованию огромных преимуществ Организации Объединенных Наций по трем ее основным направлениям деятельности, опыта, извлеченного из прошлых ошибок, и более инклюзивных, предсказуемых и гибких мер.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

Г-н Маловрх (Словения) (*говорит по-английски*): Позвольте поблагодарить докладчиков за их выступления.

Словения присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза, и я хотел бы сделать следующее заявление в своем национальном качестве.

Вопрос укрепления доверия для обеспечения безопасности в будущем, на котором заостряется внимание в ходе сегодняшних прений, имеет большое значение для моей страны, Словении, поскольку доверие представляет собой краеугольный камень эффективного многостороннего подхода и позволяет обеспечить глобальный мир и безопасность. Для построения устойчивого мира необходимо принять комплексный и всеобъемлющий подход, при котором усилия направлены не только на прекращение конфликтов. Для успеха деятельности в области миростроительства нам необходимо на протяжении длительного периода прилагать скоординированные и коллективные усилия по формированию жизнестойкого общества, устранению коренных причин и содействию эффективному управлению и устойчивому развитию. При решении сложных глобальных проблем Совет Безопасности может извлечь пользу из совместной работы с другими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций. В частности, необходимо укреплять связи и сотрудничество между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности.

Для укрепления доверия и повышения стойкости необходимо обеспечить ответственность на региональном, национальном и местном уровне, а также наладить прочные и инклюзивные партнерские отношения. В этой связи решающее значение имеет сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями по вопросам поддержания мира и безопасности. Словения выступает в поддержку предсказуемого и устойчивого финансирования и финансирования санкционированных Советом Безопасности операций под руководством Африканского союза (АС) по линии начисленных взносов Организации Объединенных Наций, а также с нетерпением ожидает предстоящего обсуждения этого вопроса. Важно создать условия, в которых все слои общества смогут работать

сообща и мирно урегулировать разногласия между ними. Формирование консенсуса и доверия требует инклюзивного взаимодействия со всеми членами нашего общества, в том числе женщинами, молодежью, маргинализированными группами и организациями гражданского общества. Только когда учитываются все мнения, соблюдаются все права человека и признается ценность многообразия, мы можем устранить коренные причины и найти решения, которые лягут в основу устойчивого мира. Поэтому мы приветствуем тот факт, что недавно Совет Безопасности выступил единым фронтом против нарушения прав и основных свобод женщин со стороны движения «Талибан» в Афганистане.

Мы должны прилагать больше усилий для поддержания важнейшей роли женщин в работе по миростроительству и обеспечения их участия в принятии решений. Мирные процессы и постконфликтное восстановление, в том числе обеспечение полного, равного и конструктивного участия женщин, позволяют обеспечить более прочный мир и стабильность. На национальном уровне мы неуклонно повышаем стандарты в области участия женщин в политической жизни страны, что позволило Словении занять в 2022 году седьмое место в рейтинге самых мирных стран на планете в соответствии с критериями Глобального индекса миролюбия. Молодые люди, наделенные правами и возможностями, могут стать важнейшими проводниками перемен и движущей силой мира. Их участие может сыграть важную роль с точки зрения предотвращения конфликтов и содействия социальной сплоченности. Поэтому мы активно приветствуем участие в сегодняшнем заседании посла африканской молодежи за мир от стран юга Африки г-жи Чигвеньи. Соблюдение международного права лежит в основе нашего доверия и устойчивого мира и безопасности. Этот принцип позволяет обеспечить стабильную и боле предсказуемую международную среду, в которой государства могут взаимодействовать и работать сообща для поиска коллективных и надежных решений общемировых проблем. Существующая международная нормативно-правовая база, центральным элементом которой служит Устав Организации Объединенных Наций, остается краеугольным камнем глобального мира и безопасности. Словения твердо намерена и впредь сотрудничать со всеми партнерами в целях формирования и построения безопасного, надежного и мирного будущего для всех.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

Г-н Очоа Мартинес (Мексика) (говорит поиспански): Прежде всего позвольте мне поздравить Швейцарию со вступлением на пост Председателя Совета и поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за созыв сегодняшних прений.

Наше выступление будет посвящено нормативным рамкам для предотвращения конфликтов и миростроительства в условиях перехода к новой повестке дня для мира, которая была предложена Генеральным секретарем. Первой предпосылкой для укрепления доверия служит принцип добросовестности, более известный как правило раста sunt servanda, которому посвящена статья 26 Венской конвенции о праве международных договоров. Если свободно согласованные международные обязательства не выполняются добросовестно, то набор правил, который мы так кропотливо создавали, бесполезен. Международное сообщество добилось успехов в управлении самыми разными аспектами международных отношений. У нас достаточно правил, но не хватает уважения к суверенным обязательствам. И когда возникает спор, международное право остается общим языком, с помощью которого государства ищут решения мирными средствами.

Совету Безопасности отводится первостепенная роль в вопросах укрепления доверия путем обеспечения соблюдения правовых обязательств по входящим в его компетенцию вопросам, требуя от государств добросовестного соблюдения этих обязательств. Помимо обеспечения выполнения своих собственных резолюций, Совет Безопасности может также использовать свои полномочия в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, например как это предусмотрено в пункте 2 статьи 94, для вынесения рекомендаций по исполнению решений Международного Суда, если какая-либо сторона в деле не выполняет возложенные на нее обязательства, а также Совет может использовать полномочия, предоставленные ему пунктом 1 статьи 96, и запросить консультативное заключение Суда, что имело место только один раз. Консультативная юрисдикция Международного Суда может способствовать предотвращению конфликтов, о чем свидетельствует тот факт, что Генеральная Ассамблея все чаще направляет запросы о предоставлении консультативных заключений. Как отмечалось ранее, тесные отношения между

23-12615 5/53

Советом Безопасности и Международным Судом необходимы для мирного урегулирования споров. В более общем плане можно также отметить, что улучшение сотрудничества между всеми главными органами Организации Объединенных Наций имеет ключевое значение для предотвращения конфликтов, укрепления верховенства права и устойчивого миростроительства, что ранее признавалось Советом Безопасности, в том числе в заявлении его Председателя S/PRST/2021/23 от 16 ноября 2021 года, которое было принято под председательством Мексики.

В силу этих причин Мексика поддерживает призыв Генерального секретаря к разработке новой повестки дня для мира, которая направлена на обеспечение более глубокого и всестороннего понимания структурных факторов и их влияния на конфликты, способствуя при этом укреплению верховенства права.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Акрам (Пакистан) (говорит по-английски): Пакистан поздравляет Швейцарию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности.

И мне лично очень приятно видеть Вас на посту Председателя сегодняшних открытых прений, г-жа Председатель. Мы также признательны Швейцарии за организацию сегодняшних открытых прений.

Утрата доверия к международной политической и экономической системе происходила постепенно, но сейчас она ощутима повсеместно. Хотя дефицит доверия нельзя объяснить каким-то одним фактором или событием, его можно отнести на счет формирования крайне неблагоприятной обстановки в сфере глобальной безопасности, в которой государства пришли к выводу о том, что оснащение на случай войны является лучшей гарантией сохранения их национальной безопасности, суверенитета и независимости. По мнению Пакистана, доверие между государствами подорвано в первую очередь потому, что фундаментальные принципы Устава Организации Объединенных Наций постоянно нарушаются влиятельными государствами и их союзниками, а также потому, что недостаточно внимания уделяется обеспечению выполнения резолюций Совета Безопасности, как того требует статья 25 Устава. И Устав, и резолюции Совета являются важнейшими основами международного права и мирового порядка. Их соблюдение является юридически обязывающим и обязательным для государств-членов. Это важнейшее необходимое условие восстановления взаимного доверия между государствами-членами.

Генеральному секретарю следует ежегодно представлять обзор стоящих на повестке дня Совета Безопасности ситуаций, в которых принципы Устава нарушаются, а резолюции Совета остаются невыполненными. После этого Совет может использовать различные средства, доступные по Уставу, например в главах VI, VII и VIII, для обеспечения соблюдения принципов Устава и собственных решений Совета государствами, которые продолжают их нарушать. Это лучший способ обеспечить международный мир и безопасность в будущем — и даже в настоящем.

Укрепление международного доверия также предполагает устранение коренных причин конфликтов, включая нищету, голод, иностранную оккупацию и угнетение, отказ в праве на самоопределение, несправедливость, нарушения прав человека и последствия изменения климата. Все это вопросы, которым должно быть отведено центральное место в Новой повестке дня Генерального секретаря для мира. Кроме того, для предотвращения конфликтов и смягчения их последствий необходим справедливый и недискриминационный режим контроля над вооружениями и разоружения.

Очевидно, что конфликты, насилие и терроризм получают все большее распространение, особенно в беднейших регионах мира. Устойчивый мир невозможен вне устойчивого развития. Многочисленные экономические потрясения последних трех лет перечеркнули перспективы достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В период пандемии и последующих кризисов в области развития доверие к международной системе было подорвано из-за значительного недостатка солидарности и поддержки по отношению к тем, кто больше всего пострадал в этих кризисах, хотя и не по своей вине. Даже сегодня бреттон-вудские учреждения продолжают проводить политику, которая напрямую усугубляет бюджетные проблемы и проблемы в области развития в развивающихся странах. Сегодня 54 государства находятся в состоянии долгового кризиса и

под угрозой дефолта, более 100 миллионов человек вновь погрузились в нищету, а 300 миллионов ежедневно нуждаются в продовольственной помощи. Между тем последствия изменения климата становятся все ощутимее, и наша планета становится все менее приспособленной для жизни, особенно для бедных слоев населения.

Мы знаем, что нужно делать. Необходимо обеспечить достаточное финансирование (4,2 триллиона долларов США в год) для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) путем создания специальных прав заимствования и перераспределения средств посредством рекапитализации многосторонних банков развития; выполнить обязательства по официальной помощи в целях развития и финансированию климатических программ, а также обеспечить устойчивое урегулирование долгового кризиса и положить конец незаконным финансовым потокам; необходимо также разработать стратегии в области международной торговли, налогообложения и доступа к технологиям, ориентированные на развитие. Если мы хотим восстановить доверие, необходимо обеспечить, чтобы на предстоящем политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию были приняты решения по этим вопросам.

Как отмечается в концептуальной записке для сегодняшних открытых прений (S/2023/283, приложение), для укрепления транспарентности и принятия решений в Совете и в других органах решающее значение имеют выводы, основанные на фактах. При этом неудачи Совета не связаны с непониманием или непризнанием реального положения дел. Очевидно, что современные технологические достижения, такие как искусственный интеллект, являются полезными инструментами в формировании таких выводов. При этом зависимость от технологий не должна привести к недооценке уникальной значимости вклада человека в формирование справедливых и гуманных решений в Организации Объединенных Наций, в том числе в Совете Безопасности. Только подчеркивая ценности человечности, морали и нравственности, которыми пронизана система международных отношений, построенная в соответствии с Уставом, и обеспечивая их учет, мы, народы мира, можем в будущем гарантировать мир, безопасность и процветание.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Греко (Италия) (говорит по-английски): Хочу поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за проведение сегодняшних своевременных открытых прений и передать Вам пожелания всяческих успехов на протяжении месяца Вашего руководства работой Совета.

Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, и я хотел бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Когда речь идет о миростроительстве и сохранении мира, мы должны быть готовы отложить национальные приоритетные задачи в сторону и найти точки соприкосновения, продемонстрировав способность Организации Объединенных Наций слушать, вникать в коренные причины конфликтов и добиваться результатов. Чтобы достичь этой цели и восстановить доверие, необходимо сократить расстояние между обществами и органами Организации Объединенных Наций, которым поручено поддерживать мир и безопасность в них. Крайне важно уважать потребности, устремления и предложения рассматриваемых стран и сообществ.

Совет Безопасности и Комиссия по миростроительству (КМС) несут в этой связи особую ответственность. Они должны привлекать к участию членов общества, не входящих в политические элиты, с тем чтобы их действия были основаны на глубоком знании сообществ и народов, затронутых той или иной проблемой; содействовать развитию мирных, справедливых и инклюзивных обществ, решающее значение в рамках которых имеют права человека и прочные отношения между народами и странами; включать гендерную проблематику во все стратегии и продвигать участие и защиту женщин, молодежи и маргинализированных групп или сообществ, уделяя приоритетное внимание защите их прав. Поэтому КМС должна выстраивать свою работу вокруг обеспечения потребностей затронутых сообществ в миростроительстве, не принимая во внимание другие повестки дня. С другой стороны, Совет Безопасности должен рассматривать вклад КМС, основанный на подлинно инклюзивном подходе, в качестве естественной отправной точки для принятия решений.

Рассмотрим Новую повестку дня для мира, представляющую собой призыв к действиям по восстановлению доверия к эффективной многосторон-

23-12615 7/53

ней системе, способной предотвращать конфликты и поддерживать прочный мир, и подразумевающий достижение следующих целей.

Первая из них — возвращение на путь реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, начиная с решения вопроса продовольственной безопасности и обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

Вторая — обеспечение уважения национальной ответственности и поддержка региональных усилий в области предупреждения.

Третья — обеспечение поддержки прав человека, основных свобод и верховенства права, а также системная работа по учету проблематики женщин и мира и безопасности, обеспечение основанного на правилах международного порядка, который опирается на Устав Организации Объединенных Наций, и защиты детей в условиях вооруженных конфликтов.

Четвертая — признание взаимозависимости между вопросами климата и безопасности и ее масштабных последствий, обеспечение инвестирования в инклюзивность и сохранение доступа к ресурсам для приграничных сообществ.

Пятая — рассмотрение миростроительства и миротворчества как составных элементов уникального мирного континуума для достижения устойчивых политических решений, а также обеспечение поддержки миростроительства за счет начисленных взносов.

И, наконец, шестая включает в себя оказание международной поддержки в соответствии с приоритетами сообществ посредством использования ориентированного на интересы людей подхода к кризисам. Я знаю, что эти приоритеты разделяют многие в этом зале. Общего у нас гораздо больше, чем различий, и Италия стремится преодолеть нынешний разрушительный раскол и восстановить доверие.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

Г-н Видаль (Чили) (говорит по-испански): Прежде всего, г-жа Председатель, мы хотели бы заверить Вас в искренней признательности и поздравить со вступлением на пост Председателя этого органа в текущем месяце. Желаем Вам и Вашей де-

легации всяческих успехов. Мы благодарны за возможность принять участие в этих открытых прениях и подтвердить то значение, которое мы придаем этой теме. Соответственно, мы принимаем к сведению выступления, которые мы сегодня заслушали, и благодарим докладчиков за то, что они уделили нам время.

Мы должны укреплять доверие между различными субъектами, действующими на благо мира. Доверие — это топливо, которое движет отношениями в контексте любой социальной системы, что особенно актуально в случаях конфликта, поскольку оно позволяет наладить гибкую коммуникацию, снизить операционные расходы и способствует институционализации поведения соответствующих субъектов, что приводит к минимизации рисков, связанных с конфронтацией и неопределенностью. Необходимо тщательно проанализировать основные причины конфликтов, чтобы понять различные потребности и факторы уязвимости, которые могут быть коренными причинами насилия. Мы хотели бы подчеркнуть, что построение прочного мира возможно только при участии гражданского общества на всех этапах разрешения конфликта.

Из этого следует, что Совет Безопасности должен укреплять взаимодействие с местными субъектами и при этом на разумной основе подключать к работе организации гражданского общества, женские и молодежные группы, ученых, журналистов и активистов в целом, чтобы обеспечить учет их взглядов и опыта в процессах принятия решений. Всестороннее вовлечение гражданского общества может помочь странам, находящимся в состоянии конфликта или в процессе перехода к установлению мира, разработать инновационные решения путем реализации государственной политики, пользующейся широким консенсусом и поддержкой. И Совет Безопасности, и директивные органы государств-членов смогут лучше прогнозировать будущие ситуации на основе учета позиции исторически маргинализированных групп по вопросам мира и безопасности, поскольку гражданское общество неизменно помогает понять развитие конфликтов и положение наиболее уязвимых групп населения, затронутых ими. Сходным образом, Совет Безопасности должен повышать координацию деятельности с различными учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и

другими партнерами в целях поддержки усилий по миростроительству, в том числе путем совместной разработки программ и привлечения ресурсов. Знания региональных организаций и других местных партнеров о ситуации на местах могут облегчить работу Совета и помочь установить прочный мир в странах, где происходит конфликт или насилие вышло из-под контроля.

Необходимо подчеркнуть, что для построения и укрепления прочного и устойчивого мира мы должны уменьшить поток как традиционных, так и прочих видов оружия в зоны конфликтов. Следует отметить, что для контроля за незаконным оборотом и утечкой оружия уже существует нормативноправовая база. Присоединение к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и Договору о торговле оружием, соблюдение их положений и обеспечение их выполнения являются ключевыми факторами сокращения потока оружия. Кроме того, страны производители оружия должны взять на себя обязательство внедрить эти механизмы в обязательном порядке и одновременно интегрировать такие методы, как проверка на месте, для предотвращения утечки боевого оружия.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кении.

Г-н Кимани (Кения) (говорит по-английски): Как всем нам известно, доверие в Организации Объединенных Наций в дефиците. Мы распределены по группам региональной и экономической направленности, общаемся друг с другом через пропасти непонимания в отсутствие солидарности, а иногда даже доброй воли. Г-жа Председатель, мы полностью поддерживаем Вашу концептуальную записку (S/2023/283, приложение), в которой говорится об укреплении доверия путем укрепления всеохватности, следования нормам подотчетности и предсказуемости в отношении всех государств во всех ситуациях и принятия решений на основе объективных фактов. Это отличные принципы, и вместе с другими членами Организации мы будем стремиться реализовать их на практике. Однако, учитывая нынешний низкий уровень доверия, мы хотим предложить Совету Безопасности принять следующие конкретные меры, поскольку, по нашему мнению, этот орган сталкивается с наибольшим дефицитом доверия.

Во-первых, существующие обязанности кураторов нужно возлагать в том числе и на непостоянных членов Совета. В частности, мы хотели бы, чтобы африканские страны выступали в качестве кураторов и сокураторов по вопросам Африки. Для этого не требуется сложных реформ, реализацию этого принципа можно начать с января 2024 года.

Во-вторых, без проведения срочной реформы в отношении членского состава Совета сложно будет установить доверие. Отношение постоянных членов к процессу межправительственных переговоров покажет приверженность каждого из них процессу реформ и восстановлению доверия. Новую повестку дня для мира можно модернизировать с помощью дальнейшего продвижения требования реформ. Если страны, претендующие на места постоянных членов, продемонстрируют на деле, а не только на словах, что они серьезно относятся к своим обязанностям, то это также будет способствовать укреплению доверия. Для начала они должны немедленно на примере конкретных действий показать, что они прислушиваются к мнению Африканского союза, африканских стран и малых островных развивающихся государств и конструктивно реагируют на их предложения. Для поддержания доверия необходимо, чтобы новые постоянные члены отстаивали наши ценности и коллективные интересы, а не преследовали узкие национальные цели.

В-третьих, в ходе ежегодных консультаций между членами Совета Безопасности и членами Совета мира и безопасности Африканского союза всеобщее участие на уровне постоянных представителей, равно как и обеспечение того, чтобы по итогам каждой ежегодной встречи принимался хотя бы один практический и действенный документ, поможет укрепить доверие. Давайте выйдем за рамки протокольных совещаний.

В-четвертых, Совет должен более доброжелательно относиться к рекомендациям Комиссии по миростроительству и принимать соответствующие меры. Работа по усилению координации будет еще более эффективной, если будут предприняты усилия по укреплению Комиссии по миростроительству и обеспечению Фонда миростроительства достаточными ресурсами.

23-12615 **9/53**

И, наконец, в-пятых, доверие возрастет, если государства обеспечат, чтобы Пятый комитет действовал в соответствии с резолюцией 76/305 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2022 года о финансировании миростроительства. Текущая задержка подрывает доверие. Давайте сделаем так, чтобы в будущем для финансирования деятельности использовались также и начисленные взносы. Есть известное высказывание о том, что самые крепкие узы могут удерживаться на одной нити доверия. Наши предложения можно воспринимать как такие нити, в которых мы все так остро нуждаемся.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сьерра-Леоне.

Г-н Кану (Сьерра-Леоне) (говорим поанглийски): Г-жа Председатель, я поздравляю Вас и делегацию Швейцарии со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и благодарю Вас за созыв этих важных открытых прений. Благодарю также докладчиков за предоставленную ими ценную информацию.

Учитывая наши сегодняшние реалии, когда мы стремимся укрепить многосторонний подход и доверие к основанной на правилах многосторонней системе, тема «Укрепление доверия в целях сохранения мира» представляется весьма своевременной и актуальной. В свою очередь, такие обсуждения должны позволить нам сформировать условия, при которых можно поддерживать мир и безопасность и предотвращать конфликты. Сьерра-Леоне твердо убеждена в том, что международное сообщество, включая систему Организации Объединенных Наций, может сделать больше для построения мирных и жизнестойких обществ. Это мнение определенно соответствует резолюции 2282 (2016) и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи — идентичным резолюциям по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, принятым в 2016 году. Со своей стороны, на внутреннем уровне в Сьерра-Леоне недавно была создано и начала функционировать Комиссия по вопросам мира и национального единства, наделенная мандатом предотвращать, регулировать и разрешать конфликты, налаживать, укреплять и поддерживать доверие и устойчивый мир, а также консультировать правительство по всем аспектам разрешения конфликтов и миростроительства.

Укрепление доверия в целях сохранения мира требует многопланового подхода к решению этой задачи со стороны различных участников: правительств, международных организаций, гражданского общества и местного населения. Что касается роли системы Организации Объединенных Наций, то мы хотели бы предложить ряд шагов, которые могут быть предприняты.

Это, во-первых, оказание содействия в налаживании всеохватного диалога и в вовлечении в него широкого круга участников, что имеют решающее значение для укрепления доверия между странами, и также с маргинализированными группами и между различными слоями общества внутри этих стран. Правительства и другие заинтересованные стороны должны создавать площадки и механизмы для ведения диалога, участия в принятии решений и обеспечения подконтрольности правительства народу.

Во-вторых, мы должны инвестировать в образование и информационную работу — оба этих инструмента необходимы для выстраивания доверительных отношений и укрепления мира. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам следует заняться осуществлением образовательных и информационно-просветительских программ, способствующих росту взаимопонимания и терпимости и направленным против разжигания ненависти и распространения ложной информации.

В-третьих, необходимо стимулировать экономическое развитие. Экономическое развитие может помочь в создании возможностей и борьбе с нищетой, что, в свою очередь, может снизить напряженность и способствовать упрочению мира. Правительства и другие заинтересованные стороны должны уделять приоритетное внимание политическим мерам и программам экономического развития, созданию рабочих мест и социальной защите. В этой связи основополагающее значение имеет реформирование международной финансовой системы.

В-четвертых, мы должны укрепить государственные институты. Сильные и подотчетные народу органы государственной власти играют основополагающую роль в укреплении доверия и сохранении мира. Государства-члены и другие игроки, например международные финансовые учреждения, должны подключиться к улучшению ра-

боты государственных структур, обеспечивающих верховенство закона, соблюдение прав человека и благое управление и чутко реагирующих на запросы общества.

В-пятых, мы должны устранять первопричины конфликтов, что жизненно важно, если мы хотим в будущем сохранить доверие и мир. Это требует решения таких проблем, как неравенство, отчуждение, дискриминация и маргинализация, а также работы по усилению социальной сплоченности и консолидации общества.

В-шестых, следует развивать международное сотрудничество, являющееся жизненно важной частью построения доверия и сохранения мира. Правительства и другие заинтересованные стороны должны работать над решением глобальных проблем, включая изменение климата, нищету, терроризм и конфликты, а также над продвижением международных норм и стандартов поддержания мира и безопасности.

В заключение скажу, что доверие жизненно важно для мира. Когда люди и страны доверяют друг другу, они с большей вероятностью будут сотрудничать и решать свои разногласия мирным путем. Однако доверие может быть хрупким и легко сойти на нет. Для укрепления доверия в будущем и сохранения мира следует подумать о тех шагах по укреплению и упрочению доверия, о которых мы только что сказали.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н Хван (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить Швейцарию за созыв сегодняшних открытых прений.

Сталкиваясь со все более многоплановыми и накладывающимися друг на друга общемировыми проблемами, Совет Безопасности обязан чутко реагировать на изменяющиеся ожидания людей. Ему необходимо сосредоточиться на первопричинах конфликтов и на факторах, способствующим их возникновению, включая нарушение прав человека, изменение климата и киберугрозы. В противном случае он окажется не в состоянии своевременно реагировать на них или вернуть себе доверие международного сообщества. Наша делегация хотела

бы подчеркнуть следующие моменты, призванные помочь Совету более конструктивно заниматься задачами миростроительства и сохранения мира.

Во-первых, Совет должен с большим вниманием подходить к вопросам прав человека и верховенства права. Конфликты неизменно сопровождаются нарушениями прав человека, которые являются одновременно тревожными предвестниками и характерной чертой конфликтов. Привлечение к ответственности за нарушения прав человека также имеет решающее значение в постконфликтных обстоятельствах для предотвращения повторения таких конфликтов. Президент Республики Корея Юн Сук Ёль постоянно напоминает об универсальных ценностях свободы, прав человека и верховенства права как необходимых условиях сохранения мира. Неуважение свободы других людей часто проявляется в виде попыток изменить статус-кво силой. Мы неоднократно были свидетелями таких попыток во всем мире на протяжении всей истории. Будучи убежденным сторонником свободы и прав всех людей, Республика Корея хотела бы подчеркнуть, что Совет Безопасности должен чутко реагировать на нарушения и ущемления прав человека во всем мире, включая ситуацию в Корейской Народно-Демократической Республике.

Во-вторых, обсуждения в Совете Безопасности должны строиться на основе достоверной информации и фактических данных. Как было подчеркнуто во время недавнего визита нашего президента в США, сегодня во многих частях мира за счет лживой пропаганды и дезинформация искажается правда и происходит манипулирование общественным мнением, что угрожает самим основам демократии. Совет должен служить главной трибуной, с которой мы можем услышать голоса людей с мест событий и где можно установить истину и поделиться жизненно важной информацией, а также в духе доброй воли обсудить важные вопросы сохранения мира.

Это подводит меня к моему третьему тезису, который заключается в том, что усилия по миростроительству должны быть всеохватными по своему характеру. Совету Безопасности необходимо предоставить женщинам и молодежи и гражданскому обществу в целом гораздо более широкие возможности для участия в его работе. Важно, чтобы их мнения учитывались в ходе мирных процессов, поскольку они выступают с актуальными и про-

23-12615 11/53

грессивными идеями по сохранению мира. В этой связи наша делегация глубоко обеспокоена и опечалена в связи с положением женщин в Афганистане. Надеемся, что названные мною ценности будут должным образом отражены в Новой повестке дня для мира Генерального секретаря.

Наша делегация хотела бы также еще раз подчеркнуть важность роли Совета Безопасности в укреплении доверия к нему со стороны мирового сообщества. Чтобы восстановить доверие международного сообщества к Совету, первый шаг, на наш взгляд, должен состоять в том, чтобы Совет Безопасности эффективно и последовательно выполнял свои собственные решения, не пытаясь дезавуировать уже принятые решения применением противоречащего самому себе права вето, как это имело место при обсуждении вопросов нераспространения применительно к Корейской Народно-Демократической Республике.

В заключение Республика Корея выражает надежду на продолжение усилий Организации Объединенных Наций по укреплению доверия и сохранению мира в будущем и подтверждает свои поддержку этих усилий.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Африканского союза.

Г-жа Мохаммед (говорит по-английски): Прежде всего позвольте поздравить вас, госпожа Председатель, с председательством в Совете в мае, а также поблагодарить всех докладчиков за их содержательные выступления.

Глобальная обстановка в плане мира и безопасности постоянно меняется. Это требует постоянных усилий по адаптации и корректировке нашей политики, с тем чтобы лучше реагировать на существующие и новые вызовы. Сохранение мира и миростроительство в Африке всегда было главной целью усилий Африканского союза (АС) по линии Африканской архитектуры мира и безопасности и Африканской архитектуры в области управления. Это также соответствует нашим ожиданиям от реализации Повестки дня АС на период до 2063 года, особенно цели 3 «Надлежащее управление, демократия, уважение прав человека, правосудие и верховенство права в Африке» и цели 4 «Мир и безопасность в Африке». Широкая концепция безопасности и широкий спектр процессов сохранения

мира говорят о неизбежной связи между всеми целями Повестки дня на период до 2063 года и целями в области устойчивого развития Повестки дня на 2030 год в рамках превентивного подхода.

В конкретном плане, когда речь идет главным образом о проведении политики, направленной на сохранение мира в затронутых конфликтами регионах или в нестабильных или сложных условиях, это скорее вопрос вертикального и горизонтального взаимодействия между рядом заинтересованных сторон, начиная с соответствующих общин и местных и национальных органов власти и заканчивая субрегиональными, региональными и международными партнерами, включая двусторонних и многосторонних субъектов.

Для выполнения обязательств по обеспечению устойчивого мира взаимодействие между различными вовлеченными и заинтересованными сторонами должно строиться на доверии, с тем чтобы повысить согласованность действий и обеспечить более комплексное планирование и проведение операций, а также способствовать установлению подлинных партнерских связей и содействовать взаимодополняемости усилий соответствующих заинтересованных структур. Кроме того, определение ролей и обязанностей всех участников имеет большое значение для обеспечения национальной ответственности, особенно в части установления приоритетов.

Ключевыми элементами для обеспечения доверия в ходе процессов сохранения мира являются инклюзивность, четкие нормативные рамки и подходы, основанные на фактических данных. В этой связи я хотела бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, что касается обороны и безопасности, то повышение эффективности механизмов разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и реформирования сектора безопасности (РСБ) имеет решающее значение для предотвращения конфликтов и нестабильности. Следует отметить, что АС направил технические группы в ряд африканских стран по их просьбе для оказания помощи в осуществлении процессов РДР и РСБ. Эти процессы должны носить в первую очередь превентивный характер и быть направлены на решение проблем, связанных, в частности, с непосредственной увязкой командования и управления в рамках архитек-

туры безопасности с усилиями по укреплению доверия между сторонами конфликта, что является абсолютно необходимым условием для формирования стабильной и надежной национальной армии. С учетом проблем, препятствующих в настоящее время осуществлению процессов РДР и РСБ, Совет Безопасности мог бы рассмотреть инновационные способы дальнейшего содействия усилиям в этих областях. Однако, что важнее всего, Совету следует также уделять первостепенное внимание национальным подходам к разработке процессов РДР и РСБ. Когда речь идет об укреплении доверия, необходимо также использовать региональные механизмы, как указано в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения мира и безопасности. В этой связи важнейшим для нас условием является обеспечение устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования возглавляемых АС операций в поддержку мира за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Что касается управления, то АС продолжает укреплять Африканскую архитектуру в области управления путем создания прочных и надежных правовых рамок, с тем чтобы положить конец эпохе неконституционной смены правительств. В прошлом году в Малабо главы государств и правительств стран АС выразили решимость повысить эффективность и устойчивость поддержки, которую АС оказывает государствам, находящимся в состоянии политического перехода и в постконфликтных ситуациях, а также построить прочный мир, упрочить демократическую культуру и управление, в том числе с помощью механизмов правосудия переходного периода, и предотвратить возобновление циклов насилия в рамках инициативы, направленной на то, чтобы заставить пушки в Африке замолчать.

Недавно Комиссия АС направила в некоторые государства-члены многоплановые технические группы для решения вопросов, касающихся, в частности, конституционализма и эффективного управления. Кроме того, мы намерены развернуть технические группы, которые будут действовать в течение длительного времени, для определения стран, находящихся в процессе постконфликтного восстановления и развития. В конечном счете цель заключается в восстановлении утраченных доверительных отношений между гражданами и нацио-

нальными властями путем упрочения связей между местными и национальными институтами и обычными гражданами. Совет Безопасности мог бы признать усилия АС в этой важной области и призвать к более активной поддержке государств-членов, сталкивающихся со сложными ситуациями, в деле государственного строительства и повышения эффективности деятельности их ключевых учреждений в соответствии с согласованными стандартами и правилами и их национальными приоритетами.

Укрепление доверия означает также создание честной и справедливой системы Организации Объединенных Наций, в рамках которой ключевыми понятиями должны быть инклюзивность и представленность. В данном случае я имею в виду главным образом реформу Совета Безопасности, в проведении которой наблюдается определенный прогресс. Африканский союз, действуя по линии Комитета десяти АС по реформе Совета Безопасности, координируемого Сьерра-Леоне, отстаивает эту хорошо известную позицию, которая будет способствовать созданию основанного на доверии международного порядка.

Что касается раннего предупреждения, то АС продолжает укреплять свои континентальные и региональные системы раннего предупреждения, с тем чтобы своевременно реагировать на первые признаки надвигающегося кризиса. В этой связи АС совместно со своими региональными экономическими сообществами и региональными механизмами (РЭС/РМ) создал Платформу межрегионального обмена знаниями в области раннего оповещения и предотвращения конфликтов, которая представляет собой панафриканскую инициативу, направленную на укрепление обмена информацией и знаниями и проведение совместного обучения по вопросам принятия заблаговременных мер для предупреждения конфликтов и эффективного реагирования на них.

Позвольте мне сообщить членам Совета, что в феврале 2022 года Ассамблея глав государств Африканского союза призвала государства-члены использовать возможности, предоставляемые Комиссией АС и РЭС/РМ, для устранения структурных причин кровопролитных конфликтов путем проведения страновых оценок структурной уязвимости и жизнестойкости; в этой связи Ассамблея АС поручила Комиссии создать комитет по контролю и надзору в составе Комиссии АС, РЭС/РМ

23-12615 **13/53**

и Африканского механизма коллегиального обзора в целях содействия эффективной координации усилий, выполнения задач, осуществления контроля и проведения оценок. Я рада сообщить членам Совета, что в мае Совет мира и безопасности АС проведет сессию для рассмотрения результатов таких страновых оценок. Важную роль в этом отношении также играют Коллегия мудрецов и специальные посланники АС. Аспект доверия в этом вопросе в большей степени связан с готовностью государств — членов АС использовать многочисленные инструменты, созданные нами в целях укрепления и развития новых технических средств и человеческого потенциала.

Только путем укрепления доверия и инвестирования в эти инициативы можно повысить социальную сплоченность. Более того, содействуя обеспечению инклюзивности, равенства и справедливости, государства и стороны смогут совместно добиваться решения своих проблем и построения устойчивого, мирного и благополучного будущего для всех.

Что касается аспекта развития, то экономическая неустойчивость наряду с деградацией окружающей среды создают благодатную почву для политической нестабильности, террористических угроз и массового перемещения населения на всей территории Африканского континента. Крайняя нищета и нехватка экономических возможностей делают более уязвимым положение молодежи и женщин, в связи с чем они становятся первоочередными мишенями для вербовки экстремистскими и террористическими группами. Ключевым фактором в борьбе с нищетой и радикализацией является создание устойчивых рабочих мест и достойных средств к существованию путем формирования устойчивой экономики. Кроме того, ключевое значение имеет региональная интеграция, и мы продолжаем поддерживать этот подход в целях построения и сохранения мира. Конкретным шагом вперед в деле расширения внутриафриканской торговли, создания рабочих мест и содействия диверсификации экономики является создание Африканской континентальной зоны свободной торговли.

Что касается новых угроз, то в результате постоянного расширения доступа к новым технологиям мы отмечаем все более частое использование информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. В связи с интеграцией и раз-

витием африканских стран континент сталкивается с новыми угрозами в области безопасности, требующими укрепления кибербезопасности. Пользуясь возможностью, хочу отметить, что в мае 2022 года главы государств АС приняли решение направить больше усилий и ресурсов на укрепление кибербезопасности, в том числе посредством принятия национального законодательства и ратификации Конвенции АС об укреплении доверия и безопасности в киберпространстве. Кроме того, в апреле 2022 года государства — члены АС призвали Совет мира и безопасности АС в полной мере использовать существующие на континенте возможности, включая Африпол и Комитет служб разведки и безопасности Африки.

В заключение я хотела бы отметить один основополагающий вопрос, который, как я знаю, весьма близок как Вашему, г-жа Председатель, сердцу, так и моему, а именно вопрос, касающийся женщин и мира и безопасности. Если мы действительно хотим построить будущее, основанное на доверии и сохранении мира, то повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности должна отводиться видная роль во всех наших мероприятиях, в частности в «Нашей общей повестки дня» (А/75/982). Этого можно добиться несколькими способами.

Во-первых, повысить легитимность и эффективность посредством вовлечения в эту работу всех ее участников и обеспечения подотчетности.

Во-вторых, ужесточить наши стандарты в части отправления правосудия и обеспечения торжества справедливости, и действительно обеспечить эффективное участие и подотчетность в свете тех коренных изменений, которые происходят в экосистеме.

В-третьих, принять хорошо зарекомендовавшие себя решения по обеспечению учета гендерной специфики при осуществлении мер в сфере мировой экономики.

В-четвертых, способствовать увеличению количества женщин на руководящих должностях, что также имеет важное значение и что стало толчком к созданию нами Африканской сети женщин-лидеров. Эта площадка, объединяющая руководителей различных секторов, служит фундаментом мира и безопасности в Африке.

Наконец, позвольте мне дать высокую оценку роли нашей молодежи. Участие молодых женщин и мужчин в укреплении мира и безопасности имеет решающее значение для осуществления нашей глобальной повестки дня в защиту мира. Запуск программы «Послы африканской молодежи за мир», один из участников которой ранее выступил сегодня с докладом, и принятие Советом мира и безопасности АС Континентальной рамочной программы по вопросам молодежи и мира и безопасности, а также поддержка Советом мира и безопасности исследования ее роли и ее вклада в обеспечение мира и безопасности свидетельствуют о приверженности АС продвижению молодежи в качестве активных участников и будущих лидеров в борьбе за мир и безопасность.

Укрепление доверия имеет решающее значение для сохранения мира и должно быть естественным результатом хорошо скоординированных и согласованных усилий. Поэтому с помощью стратегического партнерства, сформированного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в соответствие в задумкой лидеров этих двух организаций, а также в соответствие с Новой повесткой дня для мира должны быть созданы условия, которые позволят нам координировать усилия и добиваться большей последовательности в нашей работе на благо в мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово г-ну Скогу.

Г-н Ског (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Северная Македония, Черногория, Албания, Украина, Республика Молдова и Босния и Герцеговина, потенциальная страна-кандидат Грузия, а также Андорра.

Во-первых, хотел бы поздравить Швейцарию с председательством в Совете Безопасности и поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этих крайне своевременных прений. Я также хотел бы выразить признательность докладчикам за важные сообщения, сделанные ими в начале этих прений.

Сегодня отмечается Всемирный день свободы печати. В этой связи позвольте мне подчеркнуть важную связь между тем, что мы сегодня обсуждаем — доверием и устойчивым миром, — и защи-

той свободы выражения мнений, закрепленной во Всеобщей декларации прав человека 75 лет назад. Общеизвестно, что мирные, справедливые, жизнестойкие и инклюзивные общества построены на доверии, члены этих обществ могут свободно выражать свое мнение, а общественные институты служат интересам народа и подотчетны ему. Европейский союз крайне обеспокоен современными угрозами свободе печати, когда журналисты, работники средств массовой информации и все те, кто доносит до общественности независимую качественную информацию, все чаще сталкиваются с дискредитацией и угрозами и подвергаются атакам, включая распространение дезинформации. Совет Безопасности и вся система Организации Объединенных Наций должны активизировать свое участие в обеспечении защиты журналистов и работников средств массовой информации, а также предотвращать и осуждать преследование представителей гражданского общества и, особенно, репрессивные действия против них.

Сегодня я хотел бы сосредоточиться на трех моментах, на которые председательствующая в Совете делегация Швейцарии обратила внимание в связи с темой укрепления доверия в целях сохранения мира: во-первых, на необходимости удвоения наших усилий по защите нормативной базы Организации Объединенных Наций; во-вторых, на усовершенствовании наших инструментов посредничества и диалога и обеспечении их инклюзивного характера, а в-третьих, на том, что в своей работе мы должны опираться на факты и доказательства и призывать к ответу всех, кто распространяет дезинформацию.

Ежедневно по всему миру совершаются посягательства на универсальные нормы, которые мы все согласились здесь, в Организации Объединенных Наций, выполнять. Международные конвенции по правам человека систематически нарушаются, в том числе в Афганистане, Мьянме, Корейской Народно-Демократической Республике, Сирии и в ходе многих других кризисов во всем мире. К сожалению, мы видим, что Совет Безопасности сам стал площадкой для распространения дезинформации — не в последнюю очередь это касается России в контексте ее агрессивной войны против Украины. Мы также были свидетелями того, как докладчики от гражданского общества подвергались запугиванию в Совете, а затем и наказанию за осущест-

23-12615 **15/53**

вление своего права на свободу слова. Совет Безопасности — это главный орган, стоящий на страже международного мира и безопасности, он должен неукоснительно придерживаться положений Устава Организации Объединенных Наций, норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области права человека и защищать их. Это прямая обязанность членов Совета. Аналогичным образом Секретариат должен всегда представлять факты такими, какими он их видит. Устав Организации Объединенных Наций наделяет Генерального секретаря правом доводить до сведения Совета любую ситуацию, которая может угрожать международному миру и безопасности. К сожалению, таких ситуаций — множество.

Теперь, что касается конкретных инструментов, которыми располагает Организация Объединенных Наций для содействия миростроительству, то мы хотели бы отметить следующее: мы знаем, что укрепление доверия является важнейшим компонентом всех этих инструментов. Специальные представители, посланники и посредники Генерального секретаря могут оказывать реальное влияние на процесс урегулирования конфликтов, и Совет Безопасности должен на более систематической основе единодушно их поддерживать. В Новой повестке дня для мира в качестве средств предотвращения конфликтов должны фигурировать усовершенствованные инструменты для ведения диалога и осуществления посредничества и добрых услуг.

ЕС является одним из главных сторонников усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству. По всему миру мы работаем над укреплением доверия между местным населением и национальными властями. Например, в Сомали мы поддерживаем общины, освобожденные от контроля «Аш-Шабааб» и страдающие от карательных мер со стороны этой группировки и засухи. В Центральноафриканской Республике Консультативная миссия ЕС оказала поддержку правительству страны в его усилиях по создании надежной правовой базы для тщательной реструктуризации полиции и жандармерии и удовлетворения потребностей Центральноафриканской Республики. И это лишь несколько примеров.

Мы оказываем содействие международным усилиям по установлению мира в Йемене, Ливии и Сирии. Кроме того, мы поддерживаем организации гражданского общества в соответствующих стра-

нах в их усилиях по предотвращению конфликтов, реагированию на кризисы и установлению мира. Значительная часть нашей поддержки оказывается через Организацию Объединенных Наций, в частности по линии Резервной группы старших посредников и Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций. Одним из конкретных примеров оперативного взаимодействия Организации Объединенных Наций и ЕС является Йемен, где ЕС по просьбе Организации Объединенных Наций — играет сильную координирующую роль в рамках посредничества на направлении II и в оказании поддержки режиму прекращения огня. Еще одним примером является партнерство ЕС и Программы развития Организации Объединенных Наций по вопросам посредничества с привлечением к участию в нем лиц, хорошо знающих местные реалии, что уже позволило создать и начать осваивать важнейший потенциал посреднических структур в 14 странах. В настоящее время мы вступаем в третий цикл этих партнерских отношений, когда особое внимание уделяется участию женщин. Об этой инициативе уже много раз говорили в этом зале сегодня во второй половине дня, в том числе и предыдущий оратор.

Крайне важно, чтобы все подобные инструменты носили инклюзивный характер с точки зрения применяемого подхода. Мы знаем, что более равноправные в гендерном отношении общества также являются более миролюбивыми. Кроме того, женщины выполняют отличную работу в качестве миростроителей, и нам необходимо поддерживать их полноценное, равноправное и конструктивное участие во всех процессах миростроительства, причем не в последнюю очередь ради укрепления доверия к ним. Аналогичным образом мы решительно поддерживаем ускоренное осуществление повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности и продвигаем участие молодежи в миростроительстве.

Наконец, Совет и Организация Объединенных Наций в целом для обоснования принимаемых нами решений должны опираться на самые достоверные из доступных нам данных и свидетельств. Создание с участием множества партнеров Фонда комплексного анализа рисков, являющегося многосторонним инструментом финансирования Организации Объединенных Наций, направленным на укрепление нашего общего потенциала и повыше-

ние эффективности прогнозирования и предотвращения рисков и конфликтов в условиях нестабильности и на борьбу с ними, позволяет продвинуться вперед в использовании данных и научных знаний в работе по их устранению и разрешению. Мы поддерживаем деятельность этого фонда и считаем, что данные анализа, проводимого с помощью этих новых инструментов, должны учитываться в работе Совета Безопасности.

Представляется очевидным, что мы всегда должны опираться на доказательства и факты. Однако в некоторых случаях, когда у нас имеется множество доказательств, говорящих, в частности, о наличии связи между изменением климата и безопасностью, некоторые члены Совета Безопасности по-прежнему отрицают эту связь. Многие страны, наиболее подверженные воздействию изменения климата, приводят доказательства в пользу наличии тесной связи между климатом и миром и безопасностью — и в Совете, и в Комиссии по миростроительству. Было бы весьма целесообразно провести в Совете дискуссию на основе доклада Генерального секретаря, содержащего данные и свидетельства касательно наличия взаимосвязи между изменением климата и безопасностью.

Защита фактов и отстаивание истины в рамках этого органа имеют решающее значение для сохранения доверия к системе Организации Объединенных Наций в целом и обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций могла продолжить свою работу по достижению и сохранению мира. Мы надеемся на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросу расширения наших возможностей предупреждать конфликты, продвигать миростроительство и сохранять мир в рамках предложенной Генеральным секретарем Новой повестки дня для мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Мухитх (Бангладеш) (говорит поанглийски): Г-жа Председатель, поздравляю Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и благодарю за организацию этих своевременных прений. Хотел бы поблагодарить также докладчиков за их содержательные сообщения. За последние несколько лет, особенно в свете пандемии коронавирусного заболевания и продолжающихся конфликтов, мы стали свидетелями растущего дефицита доверия между людьми и организациями, включая Организацию Объединенных Наций. Способность Совета Безопасности, среди всего прочего, обеспечивать, устанавливать и поддерживать мир постоянно подвергается испытанию на прочность. Появление новых и нетрадиционных угроз привело к еще большему обострению проблем в области мира. На фоне сложившейся обстановки вопрос о необходимости активизации усилий по укреплению доверия стоит как никогда остро.

Позвольте мне высказать несколько соображений.

Во-первых, Совет Безопасности должен продемонстрировать единство и решительность, принять эффективные меры по противодействию явным угрозам международному миру и безопасности и использовать имеющиеся у него инструменты для защиты наиболее уязвимых слоев населения.

Прошло почти шесть лет с тех пор, как представители национального меньшинства рохинджа были массово изгнаны со своих исконных земель в Мьянме. Совет Безопасности не предпринял никаких конструктивных шагов для исправления положения, напротив, Совет молча наблюдал за постепенным ухудшением ситуации. Для восстановления доверия потребуется кардинально изменить сложившееся положение дел.

Во-вторых, операции по поддержанию мира остаются одним из самых надежных инструментов укрепления доверия в арсенале Организации Объединенных Наций. Необходимо умело использовать возможности миротворцев в области защиты гражданского населения, особенно посредством налаживания взаимодействия с общинами и с помощью других невоенных методов, а также привлекать их к участию в формировании органов власти в странах пребывания. Не менее важно увеличить размер финансирования деятельности в области миростроительства за счет правильного распределения мандатов и ресурсов.

В-третьих, Комиссия по миростроительству (КМС), обладающая уникальным мандатом, играет важную вспомогательную роль в обеспечении будущего устойчивого мира. Благодаря своей

23-12615 17/53

структуре и своим методам работы, основанным на принципе национальной ответственности и инклюзивности, Комиссия по миростроительству лучше других может содействовать укреплению доверия.

За два срока пребывания на посту председателя Комиссии по миростроительству Бангладеш помогла КМС расширить ее возможности, в том числе активизировать ее консультативную, связующую и организаторскую роль, расширить ее географический и тематический охват и предоставить странам пространство для обсуждения различных нетрадиционных угроз безопасности, например проблемы изменения климата. Аналогичный подход должен применяться и к борьбе с другими формирующимися угрозами, в том числе угрозами, создаваемыми цифровыми технологиями.

В-четвертых, необходимо продвигать осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках более широких усилий в области мира и безопасности, в том числе в рамках борьбы с последствиями изменения климата и снижения риска бедствий, а также гуманитарной деятельности.

Наконец, в ходе подготовки к саммиту будущего в 2024 году от нас потребуется принять конструктивное участие в создании эффективных механизмов прогнозирования на базе данных и научного анализа, чтобы заранее выявлять будущие угрозы и принимать меры для их предотвращения.

Нынешние консультации по вопросам Новой повестки дня для мира, глобального цифрового договора и декларации для будущих поколений открывают возможность для обмена идеями и предложениями относительно этих механизмов. Мы должны воспользоваться этой возможностью, чтобы повысить эффективность работы Организации Объединенных Наций в интересах наших будущих поколений.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии

Г-н Насир (Индонезия) (говорит по-английски): Г-жа Председатель, мы благодарим Вас за созыв сегодняшних открытых прений. Благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и всех выступивших докладчиков.

Доверие входит в число основополагающих компонентов мира и имеет решающее значение с точки зрения эффективности и результативности многостороннего подхода. Поэтому снижение доверия к многосторонности может пагубно сказаться не только на усилиях по миростроительству, но и на поддержании глобального мира. Поэтому меры, направленные на укрепление доверия, должны стать важным компонентном новой повестки дня для мира и многосторонней системы.

Для Индонезии доверие начинается с родного для нас региона. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), представляющая регион, в котором на место глубокому недоверию и дефициту доверия пришло стратегическое доверие, может предложить полезные идеи для укрепления доверия в будущем. Вместо того, чтобы погрязнуть в многолетних разногласиях, порождающих региональные конфликты, вражду и дефицит доверия, государства — основатели АСЕАН решили направить свои усилия на укрепление доверия посредством диалога и сотрудничества в областях, представляющих общий интерес, таких как экономическое развитие и искоренение нищеты.

Устоявшаяся практика диалога, сотрудничества и достижения консенсуса стали характерными компонентами стратегии АСЕАН по укреплению доверия. В целях укрепления доверия и развития сотрудничества были разработаны многочисленные региональные программы по укреплению архитектуры мира на региональном уровне. Речь идет в том числе о нормотворческой деятельности на базе Договора о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии.

Признавая, что миростроительство в Юго-Восточной Азии нуждается в поддержке со стороны большего числа стран в регионе и за его пределами, АСЕАН распространила практику диалога и сотрудничества на другие страны, не входящие в ее состав, в том числе на стратегические угрозы миру, задействовав с этой целью такие механизмы АСЕАН, как программы партнерства АСЕАН в области диалога, Региональный форум АСЕАН, Восточноазиатский саммит и Расширенное совещание министров обороны стран АСЕАН и многие другие.

Реформа Совета Безопасности имеет решающее значение для укрепления доверия к этому механизму мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Также важно обеспечить тесное сотрудничество между Советом Безопасности и другими многосторонними механизмами. Например, вовлечение в эту работу системы развития Организации Объединенных Наций позволит воплотить разработанные Советом Безопасности стратегии в области миростроительства в конкретные действия на местах.

В то же время, чтобы все механизмы Организации Объединенных Наций успешно функционировали, необходима соответствующая поддержка, в том числе предсказуемое и устойчивое финансирование. Поэтому мы должны увеличить число источников финансирования, в том числе за счет активизации партнерских связей с представителями частного сектора, а также путем развития сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Реформирование многосторонних банков развития и укрепление сотрудничества между ними и Организацией Объединенных Наций позволит осуществлять более эффективные программы на местах.

Мир — это непрерывный процесс. Принцип «снизу вверх», практика диалога и национальная ответственность входят в число важных компонентов усилий по укреплению доверия и мира. В процессе работы над Новой повесткой дня для мира также важно руководствоваться всем имеющимся опытом. Поэтому было бы полезно иметь площадку, где Совет Безопасности мог бы обмениваться опытом, в том числе с региональными структурами.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Румынии.

Г-н Феруцэ (Румыния) (говоритпо-французски): Г-жа Председатель, в начале своего выступления хотел бы искренне поздравить Вас с вступлением на важный пост Председателя Совета Безопасности.

(говорит по-английски)

Концептуальная записка (S/2023/283, приложение) для проведения открытых прений не допускает разных толкований и отвечает общим интересам государств-членов Организации Объединенных Наций, таким как укрепление доверия с целью скорейшего достижения прочного мира в связи с ухудшением обстановки в области международного

мира и безопасности. Поэтому неудивительно, что в сегодняшних выступлениях вскользь упоминалась будущая новая повестка дня для мира.

Приветствуем замечания, высказанные сегодня Верховным комиссаром Фолькером Тюрком и другими докладчиками. Хочу особо отметить выступление посла африканской молодежи за мир в южной части Африки, состоявшееся в первой половине дня, и считаю, что оно должно побудить всех нас немедленно обратить внимание на проблему доверия молодежи к государственным органам власти.

Права человека должны занимать центральное место в нашей работе по обеспечению мира и безопасности. Сотрудничество с различными заинтересованными сторонами, представителями гражданского общества, работниками средств массовой информации, женщинами, девочками и молодыми людьми имеет решающее значение для построения доверительных отношений. В качестве действующего члена Совета по правам человека Румыния придает большое значение защите и укреплению прав человека.

Румыния по-прежнему твердо намерена содействовать осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности. Речь идет о важнейших направлениях работы, и мы хотели бы, чтобы они были учтены в Новой повестке дня для мира. В 2023 году Румыния вместе с Соединенными Штатами будет сопредседательствовать в Сети национальных координаторов по вопросам женщин и мира и безопасности. В этой связи рассчитываем на сотрудничество со всеми государствами-членами, чтобы таким образом добиться прогресса в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Обеспечение инклюзивности положительно сказывается на укрепление взаимопонимания и помогает избежать дублирования усилий и ресурсов. Румыния решительно призывает к укреплению сотрудничества между различными заинтересованными сторонами в процессе миростроительства, в частности между региональными организациями и национальными учреждениями. Формирование доверия подразумевает выстраивание взаимно укрепляющих партнерских отношений, и это важнейшая составляющая нашей многосторонней системы.

23-12615 **19/53**

Сегодня Всемирный день свободы печати, и нам следует высоко оценить работу журналистов и работников СМИ, которые вносят свой вклад в подготовку новостей и стремятся выявить фальшивые новости, с тем чтобы общественность получала надлежащую информацию. Их работа является отправной точкой в установлении доверия. Кроме того, их деятельность имеет большое значение для достижения и сохранения мира, а с учетом того, что в этом году мы отмечаем 75-летие миротворчества, считаю возможным без преувеличения сказать, что построение мира начинается со свободы печати.

Г-жа Председатель, мы приветствуем Ваши усилия. Совет уже второй раз в этом году обсуждает важный вопрос миростроительства с учетом заседания, проведенного в январе по инициативе председательствующей в Совете Японии (см. S/ PV.9250). Мы приветствуем такую преемственность усилий. Более того, в рамках усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства должны быть определены новые способы реагирования на возникающие глобальные вызовы, такие как изменение климата, пандемии и дефицит продовольствия, в том числе путем поощрения и защиты прав человека и безопасности человека. При рассмотрении этих тем ключевое значение имеет соблюдение принципов международного права и многостороннего подхода. Отказ от действий и подстрекательства к действиям, которые подрывают международную архитектуру ценностей и демократических норм, также является ключевым фактором в формировании доверия между глобальными субъектами, равно как и обеспечение ответственности. Настало время признать, что возрождение многосторонних отношений подразумевает прежде всего сотрудничество друг с другом, добросовестность и соблюдение существующих норм. В распоряжении нашей Организации уже есть все необходимые инструменты для решения различных проблем, но нам необходимо активизировать наши действия по обеспечению надлежащего соблюдения норм и принципов, лежащих в основе наших идеалов. Румыния будет и впредь сохранять приверженность делу и активно участвовать в усилиях по укреплению нашей многосторонней системы, поскольку только так можно обеспечить прочный мир на долгие годы.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Хатрнух (Словакия) (говорит поанглийски): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних важных прений.

Словакия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и я хотел бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Мы убеждены, что укрепление взаимного доверия между различными субъектами в рамках архитектуры миростроительства имеет важное значение для укрепления жизнестойкости и достижения прочного мира и стабильности, особенно в регионах и странах, затронутых конфликтами. Доверие выстраивается в процессе коллективного участия, которое помогает населению и обществам укреплять свои общественные институты и укреплять жизнестойкость и социальную сплоченность, необходимые пострадавшим странам для предотвращения конфликтов или восстановления после них. На этом фоне ключевую роль играет инклюзивность. Для обеспечения долгосрочной устойчивости процессов миростроительства необходимо учитывать мнения широкого круга субъектов, в частности женщин и молодежи. Мы должны и впредь воплощать их рекомендации в своей политике и действиях.

На фоне нарастающего чувства незащищенности, раскола и нестабильности в мире международному сообществу следует и впредь стремиться развивать и применять международную нормативную базу. Это становится все более важным, особенно в свете быстрых темпов развития технологий и возникновения угроз безопасности. Все большее засилье дезинформации и ложной информации крайне негативно сказывается на доверии между субъектами. Предсказуемость и обеспечение ответственности являются основополагающими краеугольными камнями любого стабильного постконфликтного порядка. Поэтому международная и местная поддержка процессов миростроительства во многом зависит от того, способны ли ответственные субъекты убедительно продемонстрировать уважение к принципу верховенства международного права. Считаем, что предложенная Генеральным секретарем Новая повестка дня для мира представляет собой возможность для продвижения всеобъем-

лющего и комплексного подхода к миростроительству и сохранению мира. Эта повестка дня создаст возможности для углубления общего понимания и определения путей содействия предотвращению конфликтов и обеспечению мира и безопасности. В Новую повестку дня для мира необходимо включить проблемы энергетического и продовольственного кризисов, поддержки эффективных институтов, безопасности человека и цифрового разрыва. Крайне важно, чтобы все соответствующие субъекты принимали участие в дальнейших дискуссиях о путях продвижения вперед и активизации нашей коллективной работы по укреплению жизнестойкости перед лицом многоаспектных сложных проблем, связанных с миростроительством и сохранением мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уругвая.

Г-н Аморин (Уругвай) (говорит по-испански): Прежде всего мы благодарим делегацию Швейцарии в ее качестве Председателя Совета Безопасности за проведение сегодняшних прений, которые дают нам возможность увязать вопросы, имеющие огромное значение для восстановления доверия в целях сохранения мира, и меры, необходимые для достижения этой цели. Благодарим также Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других докладчиков за их сообщения на сегодняшнем утреннем заседании.

Последний год мы переживаем глубокий кризис, который представляет собой непосредственную угрозу международному миру и безопасности, а следовательно и самой многосторонней системе. Очевидно, что эта ситуация не стала громом среди ясного неба — мы следили за тем, как сгущались грозовые тучи, но нынешняя ситуация — это буря такого масштаба, которого мы никак не могли предположить и который привел к опаснейшим последствиям, наблюдаемым нами сегодня. Все это привело к очень быстрому разрушению многосторонней системы и утрате эффективности международного правового порядка. Международное сообщество в лице Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности, не смогло принять надлежащие меры реагирования в связи с этим кризисом. В то же время эта ситуация привела к кризису доверия государств-членов к способности органов Организации Объединенных Наций выполнять

свои функции, который распространился на все институты многосторонней системы. Поэтому крайне остро стоит вопрос восстановления доверия к нашей Организации и функционированию многосторонней системы.

Прежде всего мы должны прилагать усилия для поддержания и продвижения многостороннего подхода в строгом соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Принципы, изложенные в статье 2 Устава и представляющие собой позитивное право, устанавливают основные обязательства, которыми государства-члены должны руководствоваться в своем поведении: суверенное равенство всех членов Организации, добросовестное выполнение обязательств по Уставу, урегулирование международных споров мирными средствами, отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, а также невмешательство в вопросы, которые в общем и целом входят во внутреннюю компетенцию любого государства, — принцип, нашедший применение в действиях, предпринятых латиноамериканскими странами. Государства-члены должны подтвердить свою приверженность соблюдению и обеспечению соблюдения этих принципов за счет уважения норм Устава и соответствующего поведения.

За последний год большинство государств членов Организации Объединенных Наций продемонстрировали, что они продолжают отстаивать эти принципы в качестве юридически обязывающих и фундаментальных обязательств по международному праву, которые должны соблюдаться и выполняться. Более того, в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи, принятых за последний год, подтверждаются эти принципы, в частности в них подчеркиваются суверенитет и территориальная целостность всех государств, а также содержится призыв к правительствам государств-членов прекратить нарушения международного права прав человека. Приняв юридически обязывающее международное соглашение, государства — члены Организации Объединенных Наций договорились о соблюдении принципа суверенного равенства и отказе от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства.

23-12615 **21/53**

Что касается запрета на угрозу силой или ее применение, то условия законного применения силы четко изложены в главе VII Устава. Во всех остальных случаях применение силы является явным отступлением от норм Устава. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть особую актуальность Новой повестки дня Генерального секретаря для мира. Как мы уже указывали в последние полтора года, мы видим проблемы в международном сообществе и эффективности многостороннего подхода. Это особенно касается тех из нас, кто верит в верховенство права и считает, что мы должны вести наши международные отношения в соответствии с международным правом, которое должно служить основой многосторонней системы. Как мы уже упоминали, противоречащее этим принципам поведение привело к подрыву доверия к этой системе.

Обеспечение соблюдения этих норм и принципов наилучшим образом отвечает интересам всех государств, больших и малых. Это означает, что мы должны обеспечить всеобщее соблюдение и выполнение согласованных нами принципов. Только в этом случае мы можем говорить о подлинной многосторонности. Соблюдение норм международного права служит нашей коллективной безопасности и гарантирует безопасность наших граждан. Многие конфликты можно предотвратить, если государства будут соблюдать свои обязательства по международному праву, главным принципом которого является мирное разрешение споров. Если государства не могут или не хотят разрешать конфликты мирными средствами, то главную ответственность за поддержание или восстановление международного мира и безопасности несет Совет Безопасности, как это закреплено в Уставе, и это означает применение средств восстановления верховенства права. Однако, если Совет не в состоянии принять меры, то Организация Объединенных Наций не должна бездействовать, и мы видим, как она действует с февраля 2022 года, выполняя резолюции, касающиеся «Единства в пользу мира».

Перед международным сообществом стоит несметное множество задач. Подлинная многосторонность, основанная на верховенстве права — и прежде всего, на положениях Устава — должна стать фундаментом, на котором нам следует строить наши отношения и вместе противостоять всем этим вызовам. Как мы уже говорили, за последний год мы почувствовали явное отсутствие доверия

между государствами — членами Организации Объединенных Наций в вопросе норм. Международное право, договоры и нормы, которые мы установили для регулирования наших отношений, прежде всего Устав и его применение в рамках концепции верховенства права, являются наилучшим средством для восстановления подлинного доверия между государствами, которое обеспечивает прочную основу подлинной многосторонности. Мы должны полагаться на соблюдение принципа верховенства права как на фундамент доверия, на котором будут строиться наши отношения. Так можно будет обеспечить подлинную многосторонность, которая является наилучшей гарантией уважения суверенитета и равенства всех государств, больших и малых, особенно менее могущественных, поскольку это наше единственное орудие защиты наших прав.

В этой связи необходимо добиться прогресса в реформировании Совета Безопасности путем его демократизации, прежде всего посредством расширения его членского состава, уделяя особое внимание обеспечению представленности развивающихся регионов, в частности путем удовлетворения справедливых требований африканских стран, а также удовлетворения просьбы стран Латинской Америки и Карибского бассейна об увеличении вдвое числа представляющих их членов Совета. Необходимо также работать над ограничением использования права вето или обязательством воздерживаться от его применения в отношении определенных вопросов, например, как это предусмотрено франко-мексиканской инициативой, а также над обеспечением соблюдения правила, запрещающего государствам участвовать в обсуждении споров или ситуаций, стороной которых они являются. Как государствачлены все мы являемся активными участниками процесса реформ, но пять постоянных членов Совета, безусловно, несут особую ответственность в этом отношении. В связи с этим мы должны поддержать этот процесс, но эти пять стран призваны сыграть особую роль.

Надлежащая работа Совета Безопасности и строгое соблюдение норм Устава, особенно его статьи 2, несомненно являются основой для устранения всех сомнений и угроз, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время, и, в конечном счете, для восстановления доверия к будущему многосторонней системы.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-н Бенард Эстрада (Гватемала) (говорит поиспански): Гватемала благодарит делегацию Швейцарской Конфедерации в ее качестве Председателя Совета Безопасности в мае за организацию сегодняшних открытых прений.

Благодарим докладчиков за их сообщения и выражаем признательность за представленную концептуальную записку (S/2023/283, приложение) как основу для наших обсуждений.

В резолюции 2282 (2016) Совет Безопасности вновь подтвердил свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, неоправданно напав на своего соседа, что непосредственно сказывается на международном мире и безопасности, одно из постоянных государств — членов Совета, Российская Федерация, отнюдь не выполняет эту обязанность. Такие односторонние действия лишь подрывают принцип верховенства права и являются нарушением самых элементарных норм международного права. Гватемала вновь решительно осуждает необоснованную и неспровоцированную агрессию против Украины.

Гватемала хотела бы поддержать тезис из концептуальной записки к заседанию о том, что Совет может творчески использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты и каналы, а также свою уникальную роль выразителя мнений международного сообщества для обеспечения того, чтобы глобальные нормативные рамки оставались эффективным средством сохранения мира с учетом существующих и возникающих угроз миру и безопасности. Считаем, что сегодняшние открытые прения весьма актуальны, поскольку, несмотря на принятие резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи об обзоре архитектуры миростроительства — резолюций, в исполнение которых, кстати говоря, в повестку дня и был включен пункт, находящийся сегодня на нашем рассмотрении, — проблема отсутствия универсального понимания концепции миростроительства сохраняется как на нормативном и практическом уровнях, так и при выполнении мандатов по миростроительству с превентивным подходом.

Гватемала считает необходимым согласовать трактовку базовых подходов, инструментов и принципов миростроительства, учитывая, что стратегические инструменты могут быть использованы для поддержания дополнительных преимуществ миростроительства. Кроме того, Совет Безопасности может и должен получать преимущества от более тесного взаимодействия с государствами, которые не являются его членами, и с другими органами Организации Объединенных Наций. Именно поэтому мы отмечаем вклад Комиссии по миростроительству (КМС) как консультативного органа Совета. Необходимо максимально полно использовать организационные возможности Комиссии для объединения различных групп и содействия диалогу в целях укрепления взаимосвязи между миром и безопасностью, развитием и правами человека.

Наконец, мы считаем, что Совет Безопасности обладает потенциалом для дальнейшего укрепления и совершенствования превентивных действий в области международного мира и безопасности. В связи с этим считаем, что Новая повестка дня для мира должна включать целостное видение конфликта как некого непрерывного процесса и охватывать весь спектр этапов конфликта — от предотвращения, оперативного вмешательства и поддержания мира до последующего построения и сохранения мира и долгосрочного развития, — чтобы обеспечить выполнение Советом своего мандата в соответствии с потребностями и реалиями XXI века.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Йосеф (Эфиопия) (говорит по-английски): Позвольте мне поздравить Вас, г-жа Председатель, с председательством в Совете Безопасности в мае и поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений. Хотел бы выразить признательность главе Федерального департамента иностранных дел Швейцарии г-ну Иньяцио Кассису, который председательствовал на открытых прениях сегодня в первой половине дня (см. S/PV.9315), и поблагодарить всех докладчиков за их сообщения.

Имею честь поделиться с Советом мнением Эфиопии по этой важной теме, с особым упором на необходимость восстановления доверия к усилиям по миростроительству. Кодекс поведения в отношениях между африканскими государствами, приня-

23-12615 **23/53**

тый в Тунисе в 1994 году, гласит, что «любые усилия по сотрудничеству обречены на неудачу в условиях отсутствия стабильности, доверия и безопасности». Очевидно, что необходимость восстановления доверия послужила также источником вдохновения при создании Устава Организации Объединенных Наций. Исходя из этого, я коснусь четырех тесно связанных между собой вопросов, которые, на наш взгляд, лежат в основе установления доверия между странами и создания возможностей для построения и сохранения мира.

Во-первых, строгое следование Уставу и принципам дружественных отношений между государствами лежит в основе обеспечения и укрепления доверия к многосторонней системе. Основной целью Устава является создание благоприятной обстановки доверия, при которой можно гарантировать справедливость и обеспечить соблюдение государствами своих обязательств. Поэтому для достижения этой цели необходимо прежде всего добиться того, чтобы все государства соблюдали все свои обязательства по Уставу и международному праву. Для этого крайне важно установить доверительные отношения между странами и обеспечить соблюдение принципов суверенитета, суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела.

Во-вторых, краеугольным камнем усилий в области миростроительства и сохранения мира является принцип национальной ответственности. Ответственность за защиту граждан и поддержание национальной безопасности лежит на самих государствах. В этой связи, как предусмотрено в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, все государства имеют право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы. Исходя из этого, мы должны уважать наше культурное и цивилизационное разнообразие, что означает, что страны учитывают общие ценности и цели при проведении своей национальной политики. Кроме того, уважение национальной ответственности подразумевает учет местных решений и политического выбора государств. В этой связи мы должны обеспечить сохранение этого основополагающего принципа при определении критериев и прерогатив, связанных с финансированием деятельности в области миростроительства.

В-третьих, важнейшим элементом формирования доверия является обеспечение равноправного участия и представленности государств. Очевидно несправедливым является тот факт, что Африка не имеет надлежащего представительства в органах Организации Объединенных Наций, в том числе в этом самом Совете. Этот статус-кво уже приводит к подрыву авторитета Совета и его решений. Поэтому исправление этого статус-кво является наиболее важной и срочной мерой, необходимой для установления доверия. Кроме того, для того чтобы завоевать доверие народов мира, Организация Объединенных Наций должна постоянно корректировать свои действия и повышать свой авторитет и способность решать глобальные вопросы. Настоятельно необходимо также соблюдать принцип субсидиарности и предоставлять региональным организациям необходимые возможности для выполнения их мандатов и планов.

В-четвертых, для достижения прочного мира, создания и укрепления функционирующих демократических систем и обеспечения верховенства права необходимо согласованно определить средства и методы, применяемые в контексте международного сотрудничества. Оказание политической поддержки должно сопровождаться предоставлением экономической и финансовой помощи, в частности финансированием развития и усилиями по борьбе с изменением климата. Широко распространенная практика, в соответствии с которой мы пытаемся построить и сохранить мир при одновременном оказании политического давления и применении принудительных мер, подрывающих авторитет и возможности государств, обречена на провал. Наши действия должны соответствовать нашим целям и дополнять друг друга. Для этого политические органы, учреждения, занимающиеся вопросами развития, и международные финансовые учреждения должны принимать конструктивные меры в поддержку национальных приоритетов и усилий по обеспечению мира и развития.

Наконец, Эфиопия считает, что проблемы, связанные с установлением доверия, могут быть решены только за счет согласованных действий, сотрудничества и солидарности. Мы можем наладить эффективное многостороннее сотрудничество под эгидой Организации Объединенных Наций путем соблюдения основополагающих норм и принципов международных отношений.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-н Абесадзе (Грузия) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете делегации Швейцарии за вынесение этой весьма важной темы на рассмотрение в рамках наших сегодняшних обсуждений.

Грузия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и я хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Мир и безопасность наряду с правами человека и развитием являются основными направлениями работы Организации Объединенных Наций, тесно связанными друг с другом. Содействие формированию мирных и инклюзивных обществ имеет первостепенное значение для того, чтобы добиться прогресса в достижении всех других целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом. Считаем, что содействие миру имеет ключевое значение для того, чтобы направить наши усилия на построение более устойчивого и жизнеспособного общества, особенно с учетом сохраняющейся международной напряженности, войн, угроз кибербезопасности и быстрого распространения дезинформации в сочетании с нерегулируемым изменением климата во всем мире. В то же время мы убеждены в том, что в основе таких усилий должны лежать многосторонний подход и принцип уважения основанного на правилах международного порядка. Это имеет ключевое значение для предотвращения конфликтов, сохранения международного мира и безопасности и обеспечения устойчивого развития.

Сегодня многосторонняя система переживает самое сложное время с момента основания Организации Объединенных Наций в результате попыток подорвать ее основополагающие принципы, предпринимаемых одним из постоянных членов Совета Безопасности, на который возложена задача по поддержанию международного мира и безопасности. Продолжающаяся агрессивная война России против Украины и оккупация 20 процентов территории нашей страны являются вопиющими нарушениями основополагающих норм и принципов международного права и наносят тяжелый удар по

европейской безопасности и международному порядку в целом. Кроме того, агрессия России против Украины стала последним испытанием, продемонстрировавшим неспособность Совета эффективно играть свою роль в прекращении войн и связанных с ними человеческих страданий.

Мы должны найти способы обеспечения соблюдения Устава Организации Объединенных Наций, в том числе путем решения вопроса о злоупотреблении правом вето. Наша твердая позиция заключается в том, что использование права вето должно быть ограничено в тех случаях, когда ктото из членов оказывается непосредственно вовлечен в конфликт, находящийся на рассмотрении Совета. Это также закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности в статье 27, которая гласит, что по ряду конкретных важных решений «сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования».

У нас есть печальный опыт в этом отношении: после полномасштабной военной агрессии России против Грузии в августе 2008 года было прекращено действие мандата Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, когда Российская Федерация, постоянный член Совета Безопасности и сторона конфликта, без зазрения совести применила право вето, что породило полный вакуум международного присутствия по безопасности на оккупированных Россией грузинских территориях, когда оно было наиболее необходимо. Спустя почти 15 лет Россия по-прежнему нарушает свои международные обязательства и продолжает нарушать соглашение о прекращении огня, заключенное 12 августа 2008 года при посредничестве Европейского союза. Незаконная оккупация Россией Абхазского и Цхинвальского регионов Грузии продолжает оказывать серьезное воздействие на население, проживающее в этих регионах и на расположенных вблизи линии оккупации территориях.

Позвольте мне еще раз напомнить о том, что ответственность России за грубые нарушения прав человека на оккупированных Россией территориях Грузии четко подтверждена в решениях Европейского суда по правам человека и Международного уголовного суда, которые подтвердили факт оккупации регионов Грузии Российской Федерацией во время и после агрессии России против Грузии в августе 2008 года, а также ее фактический контроль над ними. Кроме того, позвольте мне напомнить

23-12615 **25/53**

о недавнем решении Европейского суда по правам человека от 7 марта 2023 года, в котором подтверждается, что Абхазский регион находился под фактическим контролем Российской Федерации еще до агрессии России против Грузии в августе 2008 года, а также о полной ответственности России за нарушения прав человека в оккупированном регионе.

В заключение позвольте мне подтвердить нашу убежденность в том, что обязательным условием для сохранения мира являются твердая приверженность государств-членов принципам Устава Организации Объединенных Наций и развитая культура подотчетности. В этой связи в основе новой повестки дня для мира должно лежать укрепление приверженности основополагающим принципам международного права и положениям Устава Организации Объединенных Наций, а также повышение эффективности деятельности по защите и осуществлению прав человека.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-н Галлахер (Ирландия) (говорим поанглийски): Позвольте мне тепло поздравить Вас, г-жа Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Хочу поблагодарить также докладчиков за их сегодняшние замечания.

Я присоединяюсь к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза.

Сегодняшнее обсуждение является как никогда актуальным и своевременным. Наш мир взаимосвязан как никогда, однако наши общества становятся все более поляризованными и разобщенными. Сохраняющееся неравенство, распространение дезинформации и ощущение того, что правительства не предпринимают никаких действий по важнейшим вопросам, способствуют росту недоверия внутри стран и между ними. Совет не является исключением. Авторитет Совета как органа, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, подрывается, когда он не принимает решительных мер перед лицом насущных глобальных проблем. Что еще хуже, в результате этого гибнут люди. К сожалению, это применимо ко многим случаям — от ситуации на оккупированной палестинской территории и ситуации в Мьянме до проблемы изменения климата. Каждый раз, когда Совет бездействует из-за корыстных интересов одного из его членов или в целях защиты поведения других его членов, легитимность Совета еще больше подрывается. Типичным примером такого бездействия стало позорное применение Российской Федерацией права вето в связи с ее собственной военной агрессией на Украине, создающее в долгосрочной перспективе серьезную угрозу для легитимности Совета.

Есть одна поговорка, которая часто приписывается русскому писателю-драматургу Антону Павловичу Чехову: «Вы должны доверять и верить в людей, иначе жизнь станет невозможной». Думаю, что эта аксиома является особенно уместной в контексте миростроительства, но она также касается последствий снижения доверия к тем самым структурам, которые призваны обеспечивать защиту мира и безопасности и верховенства права. Если мы хотим укрепить доверие, то Совет Безопасности должен подавать нам пример. Демонстрация единства, сотрудничества и твердой приверженности принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, позволит нам направить международному сообществу мощное ободряющее и полное надежды послание и поможет восстановить доверие, столь необходимое для установления мира. Однако самого по себе этого будет недостаточно.

В рамках всех ситуаций, стоящих на повестке дня Совета, последний должен настаивать на строгом соблюдении норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Он должен привлекать стороны к ответственности и противостоять безнаказанности. Права человека, как мы слышали сегодня утром от Верховного комиссара (см. S/PV.9315), являются важнейшей основой сохранения мира и должны признаваться таковыми. Ирландия приветствовала участие Верховного комиссара Тюрка в сегодняшних прениях, однако его присутствие в этом зале — слишком редкое явление. Мы настоятельно призываем членов Совета рассмотреть возможность приглашения Верховного комиссара в качестве докладчика на более регулярной основе.

В эпоху псевдоновостей Совет также несет ответственность за принятие разумных, научно обоснованных и основанных на фактических данных решений. Он должен углублять свое взаимодействие с Комиссией по миростроительству и уделять приоритетное внимание подходам, учитывающим гендерные аспекты, и точкам зрения,

сформированным с учетом специфики конфликта. Он должен опираться на достоверные данные, экспертный анализ и технологические достижения, которые способны повысить уровень транспарентности, точности и инклюзивности в рамках проводимых им обсуждений.

Наконец, как я только что отметил, мы должны доверять людям и верить в них. Ирландия, опирающаяся на свой опыт времен Смуты на острове Ирландия, понимает необходимость инклюзивного подхода к миростроительству, который обеспечивал бы конструктивное участие женщин, молодежи и меньшинств в процессе принятия решений. Действительно, мир в Северной Ирландии стал возможным лишь благодаря применению подхода, предполагающего участие всего общества. Однако мир — это нечто большее, чем просто отсутствие конфликта. Это состояние, характеризующееся позитивным и конструктивным взаимодействием, в рамках которого люди могут жить достойно, в условиях равенства и безопасности. Для сохранения мира требуется нечто большее, чем просто прекращение насилия. Для этого необходимо бороться с коренными причинами конфликтов, поощрять социальную справедливость и создавать инклюзивные и подотчетные институты. И прежде всего для этого требуется восстановить доверие как к нашим институтам, так и друг к другу.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Камбодж (Индия) (говорит английски): Г-жа Председатель, я рада видеть Вас в кресле Председателя. Позвольте мне поздравить Вас с первым в истории председательством Швейцарии в Совете Безопасности. Мы также благодарим Вашу делегацию за организацию сегодняшних открытых прений по крайне интересной теме: «Укрепление доверия в целях сохранения мира». Три ключевых вопроса, поднятых в подготовленной Председателем к сегодняшним прениям концептуальной записке (S/2023/283, приложение), — это, во-первых, инклюзивность посредством обеспечения равноправного и конструктивного участия всех заинтересованных сторон; во-вторых, нормативные рамки, направленные на ликвидацию неравенства, и, в-третьих, использование фактов в целях задействования потенциала новых технологий для повышения эффективности работы Совета.

По мнению нашей делегации, если мы хотим укрепить доверие или гарантировать будущее, то мы должны прежде всего извлечь правильные уроки из истории. Можно ли считать инклюзивным Совет Безопасности в его нынешнем виде, когда этот орган отказывается предоставить место постоянного члена целым континентам — Африке и Латинской Америке, а также самой большой демократической стране в мире? Учитывая, что в этом самом зале пять членов Совета более равны, чем все остальные, позволяет ли нормативная база Совета устранить неравенство или тяготеет к тому, что его увековечить? Сможем ли мы заслуживающим доверия образом в какой-то мере повысить эффективность Совета, когда у нас нет даже ориентировочного срока завершения затянувшихся дискуссий о реформе Совета Безопасности? Действительно ли мы можем обеспечить укрепление доверия в целях сохранения мира с помощью Совета, тогда как мы не получили заслуживающих доверия ответов на эти основные вопросы?

Реформирование Совета Безопасности является основополагающим первым шагом на пути к укреплению доверия в целях сохранения мира. Многосторонние институты должны быть более подотчетны своим членам, а также быть открытыми и восприимчивыми к разнообразным точкам зрения, особенно точкам зрения стран глобального Юга. В состав Совета должно входить больше развивающихся стран, если мы хотим, чтобы он продолжал вызывать доверие и уверенность в своей способности обеспечивать лидерство для всего мира. Он может предложить эффективные решения только в том случае, если даст возможность высказаться тем, кто не мог выразить свое мнение.

Совет Безопасности должен также с уважением относиться к региональному формату, которого придерживаются соответствующие страны, и сотрудничать с региональными организациями в целях преодоления вызовов в области миростроительства. Считаем, что региональным организациям отведена важная роль в решении глобальных проблем с учетом того, что Организация Объединенных Наций находится в центре многосторонних усилий. Для миростроительства и сохранения мира важнейшее значение имеет использование комплексного подхода, ориентированного на устойчивое развитие, инклюзивный экономический рост и содействие политическим процессам. Осново-

23-12615 **27/53**

полагающий подход Индии к миростроительству опирается на соблюдение принципа национальной ответственности и учет приоритетных задач государств-членов в области развития. Мы всегда играли конструктивную и важную роль в контексте миростроительства благодаря своим обширным связям с партнерами по развитию из числа стран глобального Юга. Мы продолжаем оказывать помощь странам, находящимся в постконфликтных ситуациях, по линии двусторонних и многосторонних форумов и нашей обширной сети партнерской помощи в целях развития. Проводимая нами работа весьма многообразна и охватывает такие ключевые сектора, как инфраструктура, жилье, образование, здравоохранение и связь, а также повышение уровня жизни.

Индия по-прежнему неизменно предана делу миростроительства и сохранения мира. В соответствии с темой нашего председательства в Группе двадцати (Г-20) — «Одна Земля, одна семья, одно будущее» — Индия привержена достижению консенсуса в формате Г-20 в рамках усилий по поиску путей решения глобальных проблем.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

Г-н Данг (Вьетнам) (говорит по-английски): Благодарим Швейцарию за своевременную организацию этих открытых прений высокого уровня, которые представляют собой значимый вклад в укрепление глобального мира и безопасности. Отвечая на вопрос о наличии взаимосвязи между формированием доверия и миром, наша делегация хотела бы поделиться следующими соображениями.

Во-первых, мы твердо убеждены в том, что диалог обеспечивает прочный фундамент для нашей многосторонней системы в части достижения и сохранения мира. Доверие — это грунт, поверх которой кладется этот фундамент. В мире, который полон неопределенности и стратегических трудностей, доверие играет важнейшую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов. Без взаимопонимания и доверия разногласия устранять все труднее, что в свою очередь может привести к возникновению напряженности и споров и даже широкомасштабному насилию.

Во-вторых, в процессе установления доверия нам необходимо понимать, что к доверию невозможно принудить, а для его формирования не суще-

ствует готовых решений. Доверие основывается на принципах справедливости и равенства. Все участники международных отношений, особенно крупные державы, должны действовать добросовестно и выполнять свои обязанности, учитывая в полной мере законные интересы всех сторон и заинтересованных лиц. Основными элементами укрепления доверия должны быть многосторонность и уважение норм международного права, в том числе положений Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи Организация Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности должны в рамках усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов больше доверять региональным организациям и налаживать с ними более гармоничное сотрудничество, уважая их центральную роль, точки зрения и знания местных особенностей.

В-третьих, в рамках постконфликтного миростроительства первостепенное значение имеет установление взаимопонимания и доверия между миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций и принимающими странами. Миротворцы должны заслужить уважение и доверие местных властей и общин, только тогда они смогут эффективно содействовать установлению доверия между политическими партиями и вооруженными группами.

Доверие особенно важно сразу после окончания конфликтов и на хрупких ранних этапах миростроительства, чтобы избежать риска новых вспышек насилия в нестабильных государствах, и нет лучшего способа построить доверие с принимающими странами и внутри них, чем открытый диалог и откровенное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами при соблюдении принципов независимости, суверенитета, территориальной целостности и невмешательства. Этот подход необходимо включить в мандаты всех миссий Организация Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству.

В-четвертых, доверие также является важным элементом при разработке комплексных решений, направленных на устранение таких первопричин конфликтов, как нищета, голод, неравенство и насилие. Международное сообщество должно обеспечивать большую транспарентность и всеохватность наших общих усилий по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Аналогичным образом, доверие и укрепление

доверия должны стать ключевыми компонентами Новой повестки дня для мира, предложенной Генеральным секретарем.

Как страна, преодолевшая разрушительные войны, которые велись для обеспечения нашей независимости и суверенитета, а также трудные этапы послевоенного восстановления и примирения, Вьетнам придает огромное значение доверию и укреплению доверия в своей внутренней и внешней политике для сохранения национального единства и укрепления интеграции в международное сообщество. Это четко отражается в проведении последовательной внешней политики по диверсификации и обеспечению многосторонности во внешних сношениях Вьетнама и его стремлении быть надежным партнером международного сообщества.

Это также проявляется в нашем ответственном участии в работе Организации Объединенных Наций, миротворческих операций Организации Объединенных Наций и других многосторонних механизмов, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и связанные с ней механизмы АСЕАН, которые привержены делу укрепления мира, безопасности и процветания посредством мер доверия и превентивной дипломатии. Действуя в этом духе, мы готовы тесно сотрудничать со всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций для укрепления доверия в будущем в целях сохранения мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Испании.

Г-н Сантос Маравер (Испания) (говорим по-испански): Г-жа Председатель, поздравляю Вас со вступлением Швейцарии на пост Председателя Совета Безопасности впервые в истории Вашей страны, а также благодарю за созыв сегодняшних открытых прений. Испания присоединяется к заявлению, сделанному представителем Европейского союза.

Доверие между государствами-членами является основой Организации Объединенных Наций. Условия для формирования доверия изложены в преамбуле и главе І Устава Организации Объединенных Наций, а в пункте 2 статьи 2 и пункте 1 статьи 4 Устава конкретно установливается, что принцип добросовестного поведения является условием приема государств в Организацию.

На наш взгляд, тему этих прений можно трактовать двояко. С одной стороны, растет недоверие между государствами-членами, что сказывается на прениях и решениях, которые мы принимаем в различных межправительственных органах. С другой стороны, это недоверие также подрывает авторитет самой Организации Объединенных Наций в ее работе по оказанию помощи с реагированием на вызовы, стоящие перед современными странами, и глобальные проблемы, для которых, как мы знаем, существуют только многосторонние решения. Невыполнение Советом Безопасности собственных резолюций наряду с неспособностью Совета действовать подрывает его легитимность и эффективность при поддержании международного мира и безопасности, что вызывает обеспокоенность.

Что касается работы Организации Объединенных Наций, то недоверие выливается в отраженное в последнем «Докладе о развитии человека» мнение о том, что Организация Объединенных Наций — это бюрократизированная махина, далекая от повседневных проблем людей, которым она пытается помочь. Доклад о целях в области устойчивого развития за 2022 год подтверждает этот пессимизм. Необходимо восстановить доверие и заключить новый общественный договор на многостороннем и внутригосударственном уровне, опираясь на общие ценности демократии, солидарности и прав человека, которые изложены в «Нашей общей повестке дня» (А/75/982), предложенной Генеральным секретарем Антониу Гутерришем.

Что мы можем для этого сделать? Обязательным условием является поддержание мира и безопасности для всех и выполнение резолюций Совета Безопасности. Соответственно, Новая повестка дня для мира — это план по активизации многосторонних действий в мире, переживающем переходный период и геостратегическую конкуренцию, который должен включать как реформу Совета Безопасности — чтобы сделать его более представительным — так и переход к новому качеству организационных отношений между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, обеспечившим бы подчинение отдельных интересов общему благу.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Коста-Рики.

23-12615 **29/53**

Г-жа Чан Вальверде (Коста-Рика) (говорит по-испански): Г-жа Председатель, Коста-Рика приветствует созыв сегодняшних открытых прений и поздравляет Вас и Швейцарию с первым в истории председательством в Совете Безопасности.

В нынешнем геостратегическом контексте, характеризующемся снижением уровня доверия и усилением конкуренции, Новая повестка дня для мира предоставляет возможность содействовать гласности и укреплению доверия и диалога как альтернативы приобретению оружия. Она может вновь напомнить о цели, изложенной в статье 26 Устава Организации Объединенных Наций, которая призывает к

«установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения».

Новая повестка дня для мира также может вдохнуть новую жизнь в существующие меры транспарентности и укрепления доверия и способствовать разработке новых мер, применимых к оружию массового уничтожения, обычным вооружениям, киберпространству и космосу, а также новым технологиям. Такие меры могут способствовать взаимопониманию, уменьшению ошибочного восприятия и просчетов, прояснению намерений и, в конечном счете, снижению риска возникновения конфликта.

В этой связи Коста-Рика хотела бы отметить три аспекта. Во-первых, Коста-Рика поощряет более широкое использование существующих инструментов, таких как Отчет Организации Объединенных Наций о военных расходах и Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций, которые играют ключевую роль в обеспечении транспарентности и подотчетности военных расходов и в сфере торговли оружием. Для успешного использования этих механизмов государствачлены должны проявить политическую волю и взаимное доверие. Что касается Совета Безопасности, то крайне важно, чтобы он включил в мандаты своих операций инструменты, необходимые для лучшей оценки угроз, возникающих в результате перенаправления, незаконного оборота и распространения оружия и боеприпасов, и их последствий для безопасности и жизни людей.

Во-вторых, Коста-Рика хотела бы подчеркнуть важность сбора достоверных и проверенных данных и свидетельств, в частности, по линии Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР). Независимые исследования ЮНИДИР позволяют принимать решения и разрабатывать политические меры по разоружению и миростроительству, например, в таких областях, как деструктивные последствия использования искусственного интеллекта в военных операциях и всех сферах военных действий, а также в вопросах открывающихся благодаря ему возможностей и возникающих проблем.

Наконец, Организация Объединенных Наций должна служить примером и принимать гибкие, учитывающие конкретные условия, осмысленные и надежные меры реагирования на угрозы конфликтов. Она должна действовать как единое целое, объединяя различные направления работы Организации с помощью всеохватных, ориентированных на интересы людей, сбалансированных и учитывающих гендерные аспекты подходов, чтобы выстроить доверительные отношения с местным населением. Это предполагает привлечение женщин и молодежи к процессам принятия решений и нормотворчества, а также взаимодействие с населением сельских районов и организациями гражданского общества.

Хотя Совет Безопасности хотел бы, чтобы государства-члены, региональные и субрегиональные организации и отдельные люди делали больше для урегулирования глобальных кризисов, сам Совет также должен делать больше. Поддержание мира требует более благожелательного, коллегиального и, прежде всего, решительного подхода для сохранения доверия, особенно в самом этом зале.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Мабхонго (Южная Африка) (говорит по-английски): Южная Африка поздравляет Швейцарию с ее первым в истории председательством в Совете Безопасности, и мы желаем Вам, г-жа Председатель, всего наилучшего в течение Вашего членства в Совете. Благодарим вас, госпожа Председатель, за созыв сегодняшних открытых прений, и хотим поблагодарить всех докладчиков за представленные соображения по этой теме.

Укрепление доверия — это одно из обязательств, принятых нашими лидерами в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция Генеральной Ассамблеи 75/1). В докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (А/75/982) также подчеркивается категорическая необходимость укрепления доверия посредством построения инклюзивных обществ, что является одной из приоритетных задач и целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Существуют различные аспекты доверия, которые необходимо учитывать при разработке Новой повестки дня для мира.

Во-первых, причины недоверия разнообразны и различаются от страны к стране и от одной региональной ситуации к другой. Следует избегать навязывания однотипных диагнозов или решений. В связи с этим усилия по созданию, восстановлению и укреплению доверия в будущем должны опираться на эмпирический опыт и учитывать специфику ситуации.

Во-вторых, доверие в условиях межгосударственного или внутригосударственного конфликта остается ключевым условием при любом сценарии миростроительства. Как мы узнали в ходе обмена передовым опытом на заседаниях Комиссии по миростроительству, доверие часто выстраивается при помощи постоянного диалога, политической, экономической и социальной интеграции и признания или осознания нашей взаимозависимости.

В-третьих, мы согласны с тем, что нормативная база и взаимодополняющие институты важны для укрепления доверия внутри государства и в отношениях между государствами. Национальные институты, призванные оказывать необходимые услуги населению, а также региональные соглашения и организации, способствующие укреплению мира и добрососедства, являются составными частями механизмов укрепления доверия и уверенности. Однако для эффективности этих мер важно обеспечить их тщательное выполнение, мониторинг и оценку.

В-четвертых, доверие должно распространяться и на межправительственные организации, например Организацию Объединенных Наций и международные финансовые учреждения, на которые многие развивающиеся страны полагаются

в своем стремлении к развитию. Поскольку Организация Объединенных Наций является столпом многосторонности, мы согласны с утверждением Генерального секретаря о том, что нам нужна многосторонность, которая позволяет добиваться обещанных результатов и, как следствие, пользуется большим доверием. В этой связи Совету Безопасности необходимо играть свою роль, действуя последовательно и эффективно при решении вопросов мира и безопасности, чтобы люди, живущие в условиях затяжных конфликтных ситуаций, например в Палестине и Западной Сахаре, смогли поверить, что многосторонняя система будет заниматься их ситуациями беспристрастно и с соблюдением норм международного права.

В-пятых, партнерство между различными субъектами для достижения общих целей на местном, национальном, региональном и международном уровнях также имеет жизненно важное значение для укрепления доверия к власти и государственным институтам. В частности, речь идет о партнерских отношениях между правительством, частным сектором, гражданским обществом и научными кругами, работающими вместе над поиском инновационных решений существующих и формирующихся угроз миру.

В заключение хочу подчеркнуть необходимость решительных действий со стороны международного сообщества в связи с выводами недавно опубликованного доклада Генерального секретаря под названием «Ход достижения целей в области устойчивого развития: подготовка плана спасения людей и планеты», в котором говорится, что с достижением ЦУР есть проблемы. Если проигнорировать эти выводы, это плохо скажется на усилиях по миростроительству и сохранению мира, в том числе на укреплении доверия в будущем.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Королевства Нидерландов.

Г-жа Брандт (Королевство Нидерландов) (говорит по-английски): Я хотела бы присоединиться к остальным ораторам и поздравить Вас, госпожа Председатель, и Вашу страну, Швейцарию, с первым в истории председательством в Совете Безопасности. Благодарю Вас также за организацию этих открытых прений. Кроме того, хотели бы поблагодарить докладчиков за их выступления и по

23-12615 31/53

примеру Ирландии рекомендовать членам Совета Безопасности чаще приглашать Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на свои заседания.

Присоединяемся к заявлению, сделанному представителем Европейского союза.

Подчеркну лишь важность двух элементов: инклюзивности и достаточного, устойчивого финансирования.

Во-первых, мы все можем согласиться с тем, что доверие в процессе миростроительства можно укрепить только с помощью инклюзивных подходов. Это означает обеспечение значимого участия всех заинтересованных сторон: женщин, молодежи и меньшинств, на всех этапах миростроительства. Это означает также открытый диалог на всех уровнях, в том числе на низовом.

К счастью, у нас есть несколько хороших примеров того, как это можно сделать. Так, в Южном Судане занимающиеся защитой женщин сотрудники в составе Миссии Организации Объединенных Наций в этой стране выполняют важные функции по раннему оповещению и экстренному реагированию, ежедневно отслеживая ситуацию на местах и в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Это служит для Миссии источником важнейшей информации по вопросам, имеющим большое значение для миростроительства, которая в противном случае осталась бы практически незамеченной.

Увы, есть и обратные примеры — ситуации, когда лишение важных заинтересованных сторон возможности участвовать в процессах приводило к новой вспышке насилия. Даже если очевидно, что женщины и молодежь играют жизненно важную роль, как, например, это было в Судане в 2019 году, то должно быть столь же очевидно, что к их голосу следует прислушиваться. Этого должным образом сделано не было.

Совет может и должен играть в этом плане свою роль, гарантируя учет в мандатах Совета Безопасности важности инклюзивных подходов, например, неизменно уделяя пристальное внимание повестке женщин, мира и безопасности и повестке молодежи, мира и безопасности, а также чаще и внимательнее выслушивая их мнения. Это означает не только приглашение женщин и представителей молодежи в Совет для обмена мнениями и взгляда-

ми, но и последующее рассмотрение их конкретных предложений о дальнейших действиях. Надеемся также, что в готовящейся сейчас Новой повестке дня для мира будет признана важность инклюзивных подходов, в том числе необходимость предоставления женщинам и молодежи возможности участвовать в консультациях.

Во-вторых, мы должны также укрепить доверие к нашим мерам поддержки. Это означает, что финансирование должно быть стабильным и устойчивым. Организация Объединенных Наций должна иметь возможность рассчитывать на достаточное обеспечение предсказуемыми ресурсами всякий раз, когда речь идет о выполнении ее мандата и задач в части миростроительства.

В связи с этим Королевство Нидерландов поддерживает переход к использованию начисленных взносов для финансирования Фонда миростроительства. Это не только повысит предсказуемость финансирования, но и станет мощным сигналом о том, что государства-члены коллективно поддерживают усилия Организации Объединенных Наций по миростроительству и что мы, государства-члены Организации Объединенных Наций, доверяем системе Организации Объединенных Наций в выполнении этого важнейшего мандата. Давайте постараемся быстро и конструктивно завершить переговоры по этому вопросу в Пятом комитете.

Весь мир рассчитывает на Организацию Объединенных Наций, а значит, и на нас с вами, в вопросах поддержания мира и миростроительства. Вместе мы должны укрепить доверие к людям, институтам и Организации Объединенных Наций, которое необходимо для успеха наших усилий по достижению этой цели. Мы уверены, что сегодняшние прения станут важным шагом в этом направлении.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Непала.

Г-н Рай (Непал) (говорит по-английски): Позвольте присоединиться к предыдущим ораторам и поздравить Вас, г-жа Председатель, и Вашу великую страну с первым в истории председательством в Совете Безопасности. Благодарю Вас за созыв этих актуальных прений именно сейчас, когда авторитет Совета Безопасности и его способность поддерживать глобальный мир и безопасность подвергаются сомнению.

Сегодня нам угрожают риск использования ядерного оружия и соперничество великих держав, а также разрушительные последствия изменения климата и пандемий. Такие важнейшие инструменты, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, меры, диктуемые изменением климата и развитием цифровых технологий, по-прежнему используются недостаточно активно. Бедные и многие развивающиеся страны страдают от долгового кризиса, усиливающихся нищеты, неравенства и инфляции. Доверие внутри стран и между ними ослабевает, а проблемы, связанные с миростроительством и сохранением мира, многократно усилились.

Семьдесят восемь лет назад на пепелище Второй мировой войны была создана Организация Объединенных Наций, с тем чтобы добиться победы всеобщего мира над конфликтами, доверия над враждой и процветания над бедностью.

Сегодняшняя нестабильность требует от нас больших усилий по восстановлению доверия между странами с опорой на Устав Организации Объединенных Наций, многосторонний подход и международное право. Ставки слишком высоки, чтобы позволить недоверию и подозрительности определять ход международных отношений.

В ходе миростроительства важно последовательно уделять приоритетное внимание развитию для устранения коренных причин конфликтов. Учитывая значимость взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира, мы должны подчеркнуть важность своевременного достижения целей в области устойчивого развития. Опираясь на собственный опыт, Непал, как пережившая конфликт страна, прилагает большие усилия в области миростроительства на национальном уровне, которые опираются на постоянный политический диалог и инклюзивный политический процесс. Для сохранения мира голоса всех слоев общества должны быть услышаны, а их проблемы — учтены. Большое значение для формирования доверия в рамках систем управления имеет значимое участие в нем со стороны женщин, молодежи и представителей меньшинств. Кроме того, как никогда важно укреплять сотрудничество между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству. Подчеркиваем важность обеспечения взаимодополняемости усилий страновых

групп Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и региональных организаций по привлечению достаточных ресурсов для удовлетворения потребностей в области миростроительства.

Будучи одной из крупнейших стран — поставщиков воинских и полицейских контингентов, Непал неизменно уделяет приоритетное внимание усилиям в области миростроительства в рамках своих миротворческих операций в соответствии с резолюциями Совета Безопасности.

Наконец, обеспечение доверия является важнейшим условием поддержания прочного мира во всем мире. Укрепление доверия внутри стран и между ними предполагает постоянный диалог и откровенный обмен мнениями, благодаря чему достигается взаимопонимание. Государства-члены должны соблюдать Устав Организации Объединенных Наций в целях укрепления доверия и обеспечения устойчивого мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Филиппин.

Г-н Лагдамео (Филиппины) (говорит поанглийски): Мы поздравляем Швейцарию, которая впервые в своей истории председательствует в Совете Безопасности, и благодарим ее за организацию этих своевременных открытых прений.

Нынешняя геополитическая обстановка характеризуется растущим дефицитом доверия между странами, что затрудняет работу по поддержанию международного мира и безопасности и совместные усилия по устранению старых и новых угроз.

Важной мерой по «укреплению доверия в целях сохранения мира» является призыв Генерального секретаря к разработке новой повестки дня для мира. Новая повестка дня для мира, ориентированная на интересы людей, должна быть направлена на включение женщин, молодежи и гражданского общества в сферу международного права и на более широкий учет их интересов в рамках основанного на правилах порядка. Этому должно отводиться центральное место в программе работы Комиссии по миростроительству.

Хорошим примером мирного процесса, ориентированного на интересы людей, является опыт нашей работы на юге Филиппин. Мы с особым вни-

23-12615 **33/53**

манием отнеслись к поддержке сообществ в достижении ими желаемого уровня качества жизни, для чего мы обеспечили их устойчивыми средствами к существованию и предоставили им возможности участвовать в политической жизни в составе мирного и готового к диалогу общества. Процесс нормализации ситуации в Бангсаморо способствовал разработке эффективной дорожной карты мира и развития, которая является инклюзивной, строится на широком участии и предусматривает учет специфики конфликта, культурных особенностей и гендерных факторов. Под руководством правительства Филиппин состоялся диалог со всеми заинтересованными сторонами, включая женщин, молодежь, религиозных лидеров и представителей гражданского общества. Филиппины поддержали эту мирную инициативу в регионе исходя из общего стремления с честью выйти из ситуации в Бангсаморо и разрешить ее по справедливости, не посягая на достоинство всех вовлеченных в нее сторон.

Опыт Филиппин показывает, что ориентированная на интересы людей новая повестка дня для мира должна включать в себя следующие важнейшие элементы. Для формирования доверия все государства-члены, особенно соответствующая страна и регион, должны иметь право голоса в принятии решений, процессы принятия решений должны быть прозрачными, а директивные органы отвечать за свои действия. Кроме того, необходимо более тесное сотрудничество между государствами-членами, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами. Это может ускорить налаживание взаимопонимания и взаимодействия и постановку общих целей.

Кроме того, мы должны активно участвовать в усилиях по предотвращению и разрешению конфликтов. Речь может идти о поддержке переговоров, содействии диалогу, предоставлении посреднических услуг и оказании других форм помощи в предотвращении или разрешении конфликтов.

Хочу отметить, что средством формирования стратегического доверия в контексте миростроительства и сохранения мира являются права человека. Филиппины верят в важность соблюдения обязательств в области прав человека, однако считают, что политизация прав человека не является эффективным методом улучшения ситуации с правами человека и достижения устойчивых перемен на местах. Хорошим примером укрепления доверия

между государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами и установления прочных партнерских отношений ради упрочения демократии, справедливости и верховенства права являются правозащитные механизмы и программы, основанные на конструктивном диалоге и сотрудничестве, такие как совместная правозащитная программа Филиппин и Организации Объединенных Наций.

Что касается логистической стороны, то здесь необходимыми компонентами являются наращивание потенциала и финансирование. Мы должны использовать преимущества передовых исследований и технологий для обеспечения того, чтобы решения, которые мы принимаем, основывались на данных и опирались на факты и науку. Использование современных технологий следует приветствовать. Так, после пандемии стало гораздо проще взаимодействовать с правительствами в виртуальном или гибридном формате. Мы должны еще больше укрепить эту систему и сделать ее более надежной и удобной. Как бы то ни было, Совету Безопасности и Секретариату необходимо обеспечить всесторонний учет мнений правительств при триангуляции данных с использованием неправительственных источников.

Отмечаем также, что критически важным компонентом миростроительства является финансирование. Мы должны укрепить наши институты поддержания мира, обеспечить их необходимыми ресурсами и расширить участие в их работе. Это позволит таким органам, как Комиссия по миростроительству, решать ключевые приоритетные задачи, такие как поддержка трансграничных и региональных подходов, содействие переходным процессам и поощрение инклюзивности через расширение прав и возможностей женщин и молодежи.

Филиппины твердо убеждены в необходимости укрепления доверия между государствами-членами в ходе любых процессов, связанных с международным миром и безопасностью, в том числе и в области разоружения. Призываем государства-члены прилагать неустанные усилия к поиску путей укрепления доверия и его сохранения в будущем.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Рахметуллин (Казахстан) (говорит поанглийски): Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Швейцарии и докладчиков за своевременное напоминание о важности укрепления доверия в целях сохранения мира не только в нестабильных, но и в относительно безопасных обществах, с тем чтобы защитить их от беспрецедентных угроз и предотвратить эти угрозы путем соблюдения принципов инклюзивности, стандартизации норм и использования фактических данных.

Казахстан поддерживает совместные скоординированные усилия, направленные на осуществление всеобъемлющего процесса миростроительства. Мы весьма серьезно относимся к нашим обязательствам по осуществлению новой повестки дня для мира и выполняем их, уделяя особое внимание интересам женщин и девочек.

Позвольте мне кратко остановиться на мерах, принимаемых нашей страной для содействия построению регионального и глобального мира на базе концепций инклюзивности и устранения дефицита доверия в современной многосторонней системе, на что постоянно обращает внимание президент Казахстана Токаев. Так, наша страна начала проводить встречи в формате Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Мы провели девятнадцатый раунд Астанинского процесса по Сирии, регулярно созываем консультативные встречи глав государств Центральной Азии для укрепления многосторонних и межгосударственных партнерских отношений, а также организовали Съезд лидеров мировых и традиционных религий, который проводится раз в три года в рамках усилий по реализации концепции культуры мира Организации Объединенных Наций. Другими примерами в этом отношении являются наши национальные стратегии развития, которые предусматривают достижение всех 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), оказание поддержки Афганистану путем расширения экономического сотрудничества с регионом Центральной Азии, создание регионального центра Организации Объединенных Наций по ЦУР для Центральной Азии и Афганистана, а также мобилизацию гуманитарной помощи и превращение Центральной Азии в зону мира и безопасности.

Терроризм, преступность и коррупция — это бедствия, которые дестабилизируют общество. Поэтому мы приступили к осуществлению совместного плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии.

Что касается разоружения, то укреплению ядерного мира и безопасности и обеспечению возмещения ущерба жертвам будут способствовать соблюдение принципов транспарентности, проверяемости, полного разоружения и необратимости и смещение фокуса с ядерных стратегий в рамках военных доктрин.

Убеждены в том, что присоединение к ключевым юридически обязывающим документам Организации Объединенных Наций и включение их положений в национальное и региональное законодательство поспособствуют формированию доверия и обеспечению предсказуемости.

Реформирование сектора безопасности способствует укреплению доверия, защите права человека, соблюдению правил ведения боевых действий и предотвращению роста численности ополченческих формирований и несанкционированных негосударственных армий.

Наконец, наличие основанных на фактах данных имеет решающее значение для выполнения любой задачи, стоящей перед Организацией Объединенных Наций и связанной с реалистичной оценкой прогнозов, ранним предупреждением, принятием своевременных мер, управлением потоками информации и обменом ею, что является структурным элементом формирования доверия. Кроме того, научные факты противопоставляются ошибочной информации и дезинформации, которая призвана сеять недовольство, разжигать вражду и разрушать общества.

В заключение следует отметить, что Казахстан готов присоединиться к многосторонним действиям, направленным на сохранение доверия как абсолютно необходимого условия для обеспечения глобального мира и солидарности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Шри-Ланки.

Г-н Пиерис (Шри-Ланка) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Швейцарию с первым председательством. Мы полностью убеждены в том, что посол Берисвиль будет эффективно выполнять свои обязанности.

Говорят, что мир — это побочный продукт доверия, а когда доверие устанавливается, мы приступаем к посредничеству и концентрируем свое

23-12615 **35/53**

внимание на том, кто наш сосед и кто мы для этого соседа. Это подход может быть перенесен на нашу собственную землю только тогда, когда наша внешняя политика будет выстроена таким образом, чтобы учитывались интересы нашего соседа — так сказать, интересы другого. Мы собрались в этом зале для того, чтобы оценить наши усилия по сохранению мира и одновременно предвосхитить будущее, разработать методы минимизации последствий потрясений и воздействия факторов стресса и укрепить доверие — какое это прекрасное выражение. Сейчас, когда мы противостоим многочисленным и пересекающимся кризисам, настоятельно необходимо вновь подтвердить нашу приверженность формированию доверия и усилению наших механизмов, предназначенных для противостояния этим вызовам в будущем.

Мы должны занять позицию, согласно которой в интересах инклюзивности нам необходимо обеспечить полноценное, равноправное и конструктивное участие всех заинтересованных сторон, особенно женщин и молодежи, в процессах миростроительства. Тем самым мы обеспечиваем доверие к этим процессам и их долгосрочную устойчивость. Разумеется, мы не можем на этом остановиться. Если мы хотим построить инклюзивный и устойчивый мир, то мы должны более эффективно задействовать миростроительную архитектуру в целом, включая региональные и субрегиональные организации. Здесь я не могу не вспомнить о словах архиепископа Туту, который много говорил о важности доверия и примирения для построения устойчивого мира. Как он сказал, мы должны верить в то, что мирное будущее возможно — при всех тех монотонно преодолеваемых трудностях, которые мы наблюдаем вокруг — и что ради него стоит работать. Нам необходимо поощрять установление доверия между отдельными людьми и общинами, а также между государствами. Мы должны признавать достоинство и ценность каждого человека и поощрять права человека и социальную справедливость. И мы должны работать сообща, в духе солидарности и сотрудничества, с тем чтобы создать мир, который будет безопасным, справедливым и устойчивым для всех нас. Нам необходимы нормативные рамки.

Если мы хотим укрепить доверие, то в контексте соответствующих резолюций Совета Безопасности касательно нормативных рамок мы долж-

ны изучить вопрос о том, каким образом нормы международного права прав человека могут обеспечить подотчетность и одновременно предсказуемость, поскольку и то, и другое — это важнейшие компоненты в процессе установления доверия. Верховенство права как общественный договор между правительствами и их народами, основанный на принципах демократии, правах человека и ликвидации неравенства, имеет жизненно важное значение для сохранения миролюбивого, жизнестойкого и характеризующегося доверием общества. Совет Безопасности должен творчески использовать доступные ему инструменты и каналы, а также свою уникальную роль, заключающуюся в выражении мнения международного сообщества, для обеспечения того, чтобы глобальные нормативные рамки оставались эффективным средством сохранения мира с учетом существующих и новых угроз миру и безопасности. В конце концов, разве Совет Безопасности не должен представлять собой святую святых, главный алтарь глобального мира? Разве фундаментом для инициативы по укреплению доверия не должен служить именно этот орган — с учетом необходимых реформ, если будет нужно? Однако эффективность нормативных рамок в отношении установления доверия и сохранения мира зависит от их осуществления и обеспечения их применения. Если нормы и стандарты не соблюдаются или если кажется, что они применяются избирательно или что имеют место двойные стандарты, то это может подорвать доверие и создать напряженность в отношениях между государствами и другими субъектами. Поэтому важно обеспечить справедливое и последовательное применение нормативной базы и ответственность за совершение нарушений.

Нетрудно понять, что между установлением доверия и сохранением мира существует тесная взаимосвязь. Процессы правосудия переходного периода, такие как комиссии по установлению истины, могут внести свой вклад в формирование доверия, способствуя привлечению к ответственности за совершенные ранее посягательства на права человека, признанию страданий жертв и примирению между различными группами. В Новой повестке дня для мира, предложенной нашим Генеральным секретарем, содержится призыв к применению более комплексного подхода к миростроительству, о чем также в 1992 году говорил бывший Генеральный секретарь Бутрос Бутрос-Гали, при

определении различных мер, которые могли бы способствовать построению мира. Бывший Генеральный секретарь подчеркнул важность формирования доверия, когда отметил, что в повестке дня для мира доверие определяется как важнейший элемент установления прочного мира и стабильности. Он сказал, что никакие основные мирные процессы не могут носить долгосрочный характер и никакая безопасность не может быть гарантирована, если между всеми людьми не будет доверия, если не будут учитываться их социально-экономические условия и если не будут осуществляться постоянные усилия по достижению мира, который обеспечивал бы одновременно инклюзивность и доброжелательность. Он твердо верил в то, что одним из базовых условий мира является социальная справедливость — более того, что без социальной справедливости не может быть мира.

Поэтому мы должны работать над формированием доверия с разных сторон — со стороны инклюзивности, нормативных рамок и учета фактов. В этих усилиях Совету Безопасности отведена жизненно важная роль, и мы призываем все государства-члены работать сообща, с тем чтобы построить более спокойный и процветающий мир. Его Святейшество Папа Иоанн XXIII напомнил нам о том, что мир между народами достигается не за счет равенства их военной мощи, а только за счет взаимного доверия.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Дании.

Г-жа Вегтер (Дания) (говорит по-английски): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Северных стран — Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и моей собственной страны, Дании.

Мы поздравляем Швейцарию с первым председательством в Совете Безопасности и благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего заседания для обсуждения актуального вопроса об укреплении доверия.

Всем известно, что Северные страны характеризуются высоким уровнем доверия в рамках их обществ, и мы осознаем важность доверия для обеспечения благополучия наших обществ. В этой связи мы вполне естественно рассматриваем доверие как необходимое условие эффективной многосторонней деятельности и достижения и сохранения мира внутри государств и между ними. В контексте

сегодняшнего заседания у нас имеется три рекомендации касательно укрепления доверия в рамках всей миростроительной архитектуры: упор на предотвращение, содействие налаживанию партнерских отношений и обеспечение участия различных субъектов и учета их точек зрения в рамках наших процессов и инициатив.

Во-первых, важную роль в установлении доверия играет усиление мер предотвращения. Новая повестка дня для мира предоставляет своевременную возможность повысить эффективность наших коллективных усилий по сохранению мира и восстановлению доверия в рамках наших систем. Для этого мы должны укреплять потенциал в области предотвращения на всех уровнях путем учета проблематики изменения климата и тесной взаимосвязи между предотвращением конфликтов и защитой и продвижением прав человека, поскольку последние представляют собой как конечную цель более миролюбивых и справедливых обществ, так и средства ее достижения.

Во-вторых, равноправные партнерские отношения способствуют установлению доверия между заинтересованными сторонами и сохранению мира, вне зависимости от того, говорим ли мы о региональных организациях, местных организациях гражданского общества, молодежи, работающей над преодолением разногласий внутри общин, или повышении устойчивости мирных процессов посредством обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин на всех этапах конфликта. Для формирования таких инклюзивных партнерств нам необходимо надлежащее, предсказуемое и устойчивое финансирование деятельности в области миростроительства. Кроме того, нам необходимо оказывать особую поддержку местным инициативам, направленным на достижение мира.

В-третьих, в рамках всей миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций доверие может укрепляться путем дальнейшего расширения взаимодействия Совета Безопасности с Комиссией по миростроительству. Это сотрудничество становится все более эффективным, однако весь его потенциал по-прежнему не раскрыт. Организующая роль, выполняемая Комиссией с упором на национальную ответственность и коллегиальный обмен опытом, может быть использована для обеспечения учета более широкого спектра мнений в работе Совета.

23-12615 **37/53**

В период, когда многочисленные кризисы испытывают на прочность наши нормы и институты, мы должны работать сообща и укреплять доверие ради построения и сохранения мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (говорит пофранцузски): Прежде всего, г-н Председатель, позвольте мне от имени нашей делегации искренне поздравить Вас с тем, что в этом месяце Ваша страна впервые в истории Швейцарии стала Председателем Совета Безопасности, и заверить Вас в нашей готовности к всестороннему сотрудничеству.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить посла африканской молодежи за мир от стран юга Африки г-жу Синтию Чигвенью и проректора и профессора по вопросам безопасности, лидерства и развития Королевского колледжа Лондона г-жу Фунми Олонисакин за их содержательные сообщения и участие в сегодняшних открытых прениях.

Современные конфликты порождают многоаспектные и сложные геополитические и трансграничные проблемы, в связи с чем возникает необходимость укрепления многосторонней системы в целях более эффективного содействия международному миру и безопасности и принятия мер укрепления доверия и выработки инклюзивных подходов к процессам миростроительства и налаживания партнерских отношений между государствами и организациями гражданского общества, а также в целях содействия соблюдению прав человека и принципа верховенства права и полному уважению территориальной целостности и национального суверенитета государств-членов.

В интересах построения прочного мира, способного противостоять существующим и возникающим вызовам, Организация Объединенных Наций, и в частности Совет Безопасности, должны продолжать применять все средства, инструменты и правила, предоставленные в их распоряжение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, для предотвращения конфликтов и мирного урегулирования споров, в том числе — и в первую очередь — содействовать посредническим усилиям и налаживанию диалога как обязательным условиям укрепления доверия, которые могут спо-

собствовать предотвращению конфликтов и восстановлению доверия между заинтересованными сторонами. В этой связи использование добрых услуг Генерального секретаря по-прежнему имеет решающее значение для содействия мирному разрешению споров и обеспечения участия заинтересованных сторон в переговорах, посреднической деятельности и других мирных усилиях по урегулированию разногласий.

Во-вторых, мы должны активизировать деятельность по построению мира и обеспечивать более прочный характер мира, чтобы не допустить повторения конфликтов и способствовать стабилизации обстановки и развитию в странах или регионах, переживших конфликт. В этом контексте крайне важно дальнейшее расширение сотрудничества между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству в целях выработки более последовательных и инклюзивных подходов к созданию жизнеспособных и эффективных институтов, способных помочь в осуществлении национальных инициатив в области миростроительства.

В-третьих, мы должны обеспечивать соблюдение принципа добрососедства, верховенства универсальных ценностей мирного сосуществования и особенно — невмешательства во внутренние дела других государств.

Наша страна поддерживает действия, предпринимаемые Советом Безопасности, Секретариатом и учреждениями Организации Объединенных Наций с целью: во-первых, обеспечить равную представленность женщин и мужчин в национальных, региональных и международных учреждениях; во-вторых, содействовать тому, чтобы женщины играли ключевую роль в предотвращении и разрешении конфликтов, а также в миростроительстве; а в-третьих — предоставить им возможности влиять на процесс принятия решений на всех уровнях. В этой связи 23 марта 2022 года Королевство Марокко официально представило свой первый национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности в поддержку резолюции 1325 (2000). Мы также внедрили учитывающие гендерную проблематику стратегии, направленные на расширение участия и укрепление жизнестойкости и руководящей роли женщин и молодых людей во всех областях и на всех уровнях.

Марокко также признает ключевую роль молодых людей в содействии реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности на национальном уровне и во всем мире, а также необходимость обеспечения их вклада в процессы принятия решений на национальном, региональном и международном уровнях. Молодежь — это не только наше будущее, но и важнейший элемент нашего настоящего, и ее вклад в значительной степени определяет усилия по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Пользуясь этой возможностью, Королевство Марокко хотело бы вновь заявить о том, что оно полностью поддерживает Генерального секретаря и всецело разделяет отраженное в его рекомендациях видение относительно решения общих проблем XXI века, в частности путем разработки новой повестки дня для мира. Эта повестка дня позволит привлечь внимание ко всему спектру дипломатических средств, предусмотренных Уставом для содействия международному миру и безопасности, в частности к положениям главы VI, касающимся переговоров, посредничества и примирения, а также к центральной роли предотвращения и миростроительства. Эта Повестка дня также позволит осознать безотлагательность поиска путей построения лучшего будущего для всех нас в целях снижения стратегических рисков, укрепления потенциала прогнозирования, активизации действий по борьбе с насилием, устранения коренных причин конфликтов, борьбы с насильственным экстремизмом, придания женщинам центральной роли в мирных усилиях и содействия конструктивному участию молодежи в процессе принятия решений.

В заключение хочу отметить, что, по мнению нашей страны, перед лицом существующих и возникающих проблем использование целого ряда подходов и инструментов укрепления доверия остается единственным способом построения прочного и устойчивого мира. Укрепление доверия имеет важнейшее значение для обеспечения мира и позволит добиться того, чтобы государства — члены Организации Объединенных Наций доверяли друг другу, действовали сообща, сотрудничали и совместными усилиями находили пути решения общих проблем.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кувейта.

Г-н Мохаммад (Кувейт) (говорит по-арабски): Прежде всего, пользуясь этой возможностью, я хотел бы сердечно поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением Швейцарии на пост Председателя Совета Безопасности впервые в ее истории, и я желаю Вашей дружественной стране всяческих успехов в руководстве работой Совета в мае. Я также котел бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений по теме «Укрепление доверия в целях сохранения мира» и за подготовку ценной концептуальной записки (S/2023/283, приложение) к этому заседанию.

Эти значимые открытые прения проводятся в крайне важный момент, когда наш мир сталкивается с более взаимосвязанными и пересекающимися рисками, вызовами и угрозами, чем в прошлом. Несмотря на то, что в прошлом многосторонней международной системе, Организации Объединенных Наций и ее различным органам во главе с Советом Безопасности удавалось эффективно и решительно противостоять многим рискам, вызовам и угрозам, сегодня наша международная система действует не так эффективно, как раньше. Она работает со сбоями, характеризуется все более глубокими различиями и разногласиями между государствами-членами и иногда оказывается неспособной принимать надлежащие решения и меры в ответ на проблемы, стоящие сегодня перед нашим миром в политической, гуманитарной, экономической, социальной, экологической сферах и в сфере общественного здравоохранения.

По этой причине нам как никогда важно пересмотреть имеющиеся в нашем распоряжении инструменты решения этих проблем и научиться более эффективно их использовать. Мы также должны рассмотреть возможности, создаваемые различными современными достижениями, такими как новые технологии и цифровизация, а также совместными усилиями принять более решительные меры по реформированию многосторонней международной системы, возглавляемой Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы она могла более эффективно преодолевать нынешние и будущие вызовы и противостоять им.

Прежде всего позвольте мне упомянуть имеющиеся в нашем распоряжении механизмы, которые должны использоваться более эффективно, особенно Советом Безопасности. Устав Организации Объединенных Наций предусматривает ряд инструментов,

23-12615 **39/53**

предназначенных для разрешения споров мирными средствами; в их число входит глава VI Устава, которая определяет шаги по разрешению любого спора между враждующими сторонами путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору. Членам Совета хорошо известно, что, если кризис уже начался, международное сообщество понесет огромные издержки для его урегулирования. По этой причине работа Совета Безопасности не должна быть направлена исключительно на ликвидацию последствий конфликтов. Мы обязаны не просто ликвидировать последствия конфликта, а находить более эффективные и действенные способы их предотвращения. В этой связи хотели бы подчеркнуть важность того, чтобы региональные и субрегиональные организации играли более активную роль в предотвращении конфликтов и в посреднических усилиях в соответствии с главой VIII Устава путем укрепления своих стратегических партнерских связей с Организацией Объединенных Наций в целях осуществления посреднических усилий.

Все усилия по миростроительству и поддержанию мира должны строиться на доверии на всех этапах миростроительства, что необходимо для примирения граждан и построения мирного и жизнестойкого общества, в котором диалог преобладает над насилием, правосудие — над несправедливостью, порядок — над хаосом, а мирное сосуществование — над нетерпимостью. Если мы хотим, чтобы наша деятельность строилась на доверии как одной из основных составляющих успеха миротворческих операций, мы должны поставить во главу угла национальное примирение и эффективное участие всех сторон, включая женщин и молодежь, в соответствующих политических процессах. Конструктивное вовлечение женщин в политические процессы и миростроительство приносит положительные результаты. Как это можно судить по многочисленным докладам и статистическим данным, участие женщин повышает вероятность выполнения мирных соглашений. Кроме того, на постконфликтном этапе политические усилия должны сопровождаться усилиями в области развития. Существует тесная взаимосвязь между миром, безопасностью и устойчивым развитием. Достижение устойчивого мира невозможно без развития; как не может быть развития без устойчивого мира.

Мы поддерживаем доклад Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982), в котором содержится призыв к разработке Новой повестки дня для мира. На наш взгляд, такая повестка дня должна иметь комплексный и всеобъемлющий характер с точки зрения мира и безопасности. Она должна помочь нам преодолевать традиционные вызовы, такие как военные конфликты и нераспространение, а также новые проблемы, включая изменение климата и киберугрозы. Эта инициатива должна быть направлена на реализацию целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи считаем, что ключевыми элементами Новой повестки дня для мира должны быть превентивная дипломатия, посредничество, миростроительство и поддержание мира.

В заключение Кувейт подчеркивает, что Организация Объединенных Наций является краеугольным камнем международной многосторонней деятельности, базирующейся на Уставе, его целях и принципах, которые регулируют отношения между государствами всего мира. В то же время мы поддерживаем усилия по реформированию системы Организации Объединенных Наций, направленные на то, чтобы сделать Организацию более эффективной, действенной и способной решать текущие и будущие проблемы.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-жа Гайовишин (Украина) (говорит поанглийски): Украина высоко ценит инициативу председательства Швейцарии по организации этих важных прений, и мы благодарим всех ораторов за их сообщения.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и я хотела бы выступить со следующим заявлением в своем национальном качестве.

Вряд ли можно ставить под сомнение наличие связи между доверием и миром или отрицать нынешний дефицит доверия. Как справедливо отмечается в концептуальной записке, «[д]оверие строится на ожиданиях и предсказуемости» (S/2023/283, стр. 2). Учитывая, что полномасштабная война — самая кровопролитная на Европейском континенте за последние восемьдесят лет — началась во время заседания Совета Безопасности (см. S/PV.8970), у нас определенно не все в порядке как с нашими ожи-

даниями, так и с прогнозированием. Поэтому мы должны заняться устранением текущих нарушений, а в основе всех наших будущих попыток укрепить доверие должен лежать Устав Организации Объединенных Наций. Говоря о роли Совета Безопасности в укреплении доверия, невозможно опровергнуть тот факт, что в настоящее время Совет нельзя считать надежным ориентиром, поскольку он не способен выполнять то, ради чего был создан, поддерживать международный мир и безопасность, что является его главной обязанностью, которую государства-члены возложили на него в соответствии с Уставом.

Безответственное поведение всего одной страны полностью подорвало доверие. Не только одни украинцы считают, что Совет неспособен выполнить данное им обещание. Именно поэтому нам нравится руководящая идея сегодняшних открытых прений, согласно которой доверие нуждается в укреплении. Украина решительно выступает за его восстановление. Доверие зиждется на честности и справедливости. Всякий раз когда совершаются нарушения, доверие подрывается, и его невозможно восстановить, пока несправедливость не будет устранена. Если не разорвать круг безнаказанности и дать нарушителям избежать ответственности, то совершенно неважно, на каком языке мы составляем наши документы и концептуальные записки и какие процессы мы инициируем.

Мы приветствуем дискуссию о будущем, но если мы хотим добиться поставленных целей, полумерами вышеозначенную проблему не решить. Мы добьемся успеха только в том случае, если нарушитель понесет ответственность и если у нас появится необходимый набор инструментов и мы сумеем ими воспользоваться, чтобы должным образом наказать его. Если ваш дом охвачен пламенем, вряд ли вы поедете в строительный магазин покупать новые обои. Сначала нужно потушить пожар. Тем не менее недавно обязанности Председателя Совета выполняла страна, которая обвиняется в совершении преступлений и в Конституции которой закреплены принципы нарушения суверенитета и территориальной целостности других государств. Наш долг — погасить этот пожар, вызванный грубыми нарушениями международного права и Устава Российской Федерацией. Вопрос в том, ограничится ли мир ролью простого наблюдателя или же он предпримет конкретные действия как и восемьдесят лет

назад, когда Нюрнбергский трибунал стал оплотом борьбы с нарушениями и агрессией. Мы убеждены в том, что будущие судебные процессы над российскими военными преступниками сыграют аналогичную роль в плане укрепления доверия и мира в интересах нынешнего и будущих поколений Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Иордании.

Г-н Хмуд (Иордания) (говорит по-английски): Хочу начать свое выступление со слов благодарности в адрес Швейцарии за организацию этих важных и своевременных открытых прений. Хотел бы выразить также признательность докладчикам за то, что они поделились с Советом Безопасности своими ценными соображениями.

Иордания подчеркивает центральную роль Организации Объединенных Наций, особенно Совета Безопасности, в поддержании международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Мы привержены оказанию поддержки и содействия усилиям, инициативам и резолюциям Организации Объединенных Наций, направленным на предотвращение угроз миру и безопасности во всем мире и на их пресечение. Для реагирования на меняющиеся вызовы и угрозы Совет Безопасности должен взять на себя ведущую роль в продвижении международных усилий по построению мирного и жизнестойкого общества. Совет может эффективно содействовать поддержанию международного мира и безопасности посредством устранения коренных причин конфликтов, оказания помощи в прекращении боевых действий, активизации усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству, привлечения к ответственности за преступления, содействия отправлению правосудию и обеспечения полного, равного и значимого участия всех заинтересованных сторон, включая женщин и молодежь, во всех процессах миростроительства.

В этой связи подчеркиваем важность полного выполнения резолюций 1325 (2000) и 2250 (2015) и выработки инклюзивных и ориентированных на интересы людей стратегий в рамках политических процессов и мирных усилий. Кроме того, чрезвычайно большое значение с точки зрения дальнейшего оказания поддержки участникам на местах

23-12615 41/53

и обеспечения эффективного и последовательного подхода к поддержанию мира имеет укрепление партнерских отношений с региональными организациями, группами гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Создание таких партнерств должны быть частью комплексного подхода к миростроительству.

В свете нынешних вызовов и угроз Совет Безопасности для укрепления доверие и повышения предсказуемости должен работать над предотвращением конфликтов средствами дипломатии и с помощью механизмов раннего предупреждения, повышать эффективность миротворческих операций путем привлечения к их проведению хорошо обученных и хорошо оснащенных миротворцев и продолжать участвовать в посреднических усилиях в координации с региональными организациями.

Кроме того, обеспечение ответственности за преступления и верховенства закона являются ключевыми факторами построения и сохранения мира. Поэтому целью миростроительства должно быть укрепление органов судебной власти в постконфликтных государствах для обеспечения в обществе верховенства закона и применимости международно признанных нормативных стандартов и стандартов в области прав человека. Более того, в ходе миростроительства необходимо учитывать различия и особенности обществ и государств, находящихся в постконфликтной ситуации. Минимальные стандарты прав человека и международные нормативные стандарты должны быть четко определены. Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее отводится ключевая роль в этой связи.

В свете вышесказанного Иордания считает Новую повестку дня для мира Генерального секретаря отправной точкой для конструктивных обсуждений и налаживания диалога между заинтересованными правительственными и неправительственными участниками по целостному и устойчивому подходу к миростроительству и закрепления за государствами главной роли в этом отношении.

Предстоящий Саммит будущего является подходящей площадкой для продвижения в этом новом направлении и упрочения мира таким образом, чтобы взяться за решение существующих проблем в соответствии с нормами международного права и Уставом Организации Объединенных Наций. Саммит предоставляет уникальную возможность об-

судить меры укрепления доверия, в том числе вопросы расширения прав и возможностей женщин и молодежи в таких сферах, как миростроительство, устранение коренных причин конфликтов, защита прав человека и поддержка программ развития государств, расположенных в зонах конфликтов, путем реализации мер по наращиванию организационно-кадрового потенциала и совершенствование работы национальных органов правосудия для достижения устойчивого мира.

Я еще раз благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных открытых прений в свете настоятельной глобальной необходимости того, чтобы Совет Безопасности в полной мере использовал свое уникальное положение для внесения значимого вклада в сохранение мира и предотвращения новых конфликтов и нестабильности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мьянмы.

Г-н Тун (Мьянма) (говорит по-английски): Прежде всего хотел бы поздравить Швейцарию с председательством в Совете Безопасности. Мьянма благодарит Швейцарию за организацию этих важных открытых прений. Благодарю также Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других докладчиков за их содержательные сообщения, с которыми они выступили на сегодняшнем заседании (см. S/PV.9315).

Устойчивый мир — это основа прогресса человечества и развития каждого общества. Достижение и сохранение мира является одной из основных обязанностей каждого правительства. Доверие между отдельными людьми и сообществами и правительством внутри общества укрепляется и поддерживается благодаря институтам, обеспечивающим законность, правосудие и демократию. Насильственные конфликты во многих случаях возникают в результате краха или несоблюдения верховенства закона, чему обычно предшествуют систематические и широкомасштабные нарушения прав человека, злоупотребление властью, изоляция и сохраняющаяся безнаказанность. Укрепление общественного доверия и восстановление доверия к органам правосудия и безопасности являются необходимым условием достижения в конечном итоге национального примирения и устойчивого мира.

Однако это не всегда получается без привлечения к ответственности виновных и недопущения безнаказанности. Предсказуемая и последовательная реакции Совета на совершение тяжких преступлений может в значительной степени поспособствовать успеху миростроительства на национальном уровне. Совет в своих резолюциях подчеркивает важность решения проблемы привлечения к ответственности и прекращения безнаказанности за тяжкие преступления, включая военные преступления и сексуальное насилие. В прошлом Совет занимался вопросами привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных международных преступлений, и способствовал достижению долгосрочного национального примирения на местах. С другой стороны, в ситуациях, когда международное сообщество и Совет Безопасности не предпринимают адекватных действий, это придает смелости тем, кто совершает серьезные международные преступления, и, как следствие, приводит к их безнаказанности. В результате построение или сохранение мира становится практически не выполнимой задачей.

В этой связи хотел бы привести в качестве примера опыт нашей страны, Мьянмы. Прошло уже более 27 месяцев с момента незаконного военного переворота, совершенного в феврале 2021 года. За прошедшее время в ответ на вопиющее пренебрежение со стороны незаконной хунты к человеческим жизням и гуманистическим ценностям, а также на ее жестокость по отношению к народу Совет опубликовал семь заявлений для печати и одно заявление Председателя (S/PRST/2021/5) и принял историческую резолюцию (резолюция 2669 (2022)), первую в истории резолюцию по Мьянме с неоднократным выражением озабоченности и осуждением насилия против гражданского населения и призывом к освобождению задержанных избранных лидеров и к оперативному и полному выполнению положений состоящего из пяти пунктов заявления о консенсусе, достигнутом Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии.

Однако военная хунта полностью проигнорировала все призывы Совета Безопасности. Вместо этого хунта, не признающая никаких законов, за этот период убила более 3400 человек и совершила 64 массовых убийства мирных жителей. В ходе последней крупномасштабной бойни в результате чудовищного целенаправленного нанесения авиа-

удара по собравшимся мирным жителям деревни Пазиги 11 апреля было убито около 200 человек, в том числе женщины и дети, среди которых шестимесячный младенец. Речь явно идет о преступлении против человечности и военном преступлении. Полностью игнорируя требование Совета о немедленном прекращении всех форм насилия, содержащееся в резолюции 2669 (2022), широкомасштабные и скоординированные атаки хунты на народ Мьянмы продолжаются с еще большей жестокостью. Я искренне призываю вернуться к кодексу поведения, разработанному Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и касающемуся действий Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями.

Мы все от случая к случаю любим порассуждать о профилактических мерах и важности раннего предупреждения. Что касается тяжких преступлений, совершаемых военными в Мьянме, то у нас нет недостатка в признаках раннего предупреждения. Генеральный секретарь, его Специальный посланник по Мьянме, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме и Независимый механизм по расследованию для Мьянмы многократно фиксировали преступления военных в стране. Возникает вопрос: как Совет Безопасности должен эффективно реагировать на такие сигналы раннего предупреждения, поступающие от системы Организации Объединенных Наций? На что жители Мьянмы могут рассчитывать с точки зрения спасения Советом Безопасности их жизней?

Мы понимаем, что в Совете могут существовать различные мнения относительно подходов к разрешению конкретного конфликта. Однако Совет должен недвусмысленно осудить преднамеренное убийство гражданских лиц, принять меры для привлечения виновных к ответственности и предотвратить дальнейшую гибель людей. Неоднократные воздушные бомбардировки военными гражданского населения неизбирательным и непропорциональным образом дают четко понять, что от хунты нельзя ожидать прекращения нападений на гражданское население, когда на ее бесчеловечные действия не следует никакой реакции со стороны международного сообщества.

23-12615 **43/53**

В заключение хочу сказать, что Совету Безопасности давно пора обеспечить соблюдение международного гуманитарного права и эффективно реагировать на неизбирательные убийства гражданских лиц военной хунтой. Я настоятельно призываю Совет в соответствии с волей и чаяниями народа Мьянмы принять конкретные последующие меры по выполнению резолюции 2669 (2022), дать шанс миротворчеству и покончить с безнаказанностью военных. Это внесет значительный вклад не только в урегулирование нынешнего кризиса, но и в успешный процесс миростроительства в Мьянме в постконфликтный период.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ливана.

Г-н Хитти (Ливан) (говорит по-французски): Для нашей делегации большая честь участвовать в этом историческом заседании для вашей страны, Швейцарии, которая впервые председательствует в Совете Безопасности. Мы поздравляем Вас, г-н Председатель, и желаем Вам всяческих успехов.

Чуть более века назад, в 1902 году, два гражданина Швейцарии, Эли Дюкоммен и Шарль Альбер Гоба, получили Нобелевскую премию мира. Поэтому мы можем только приветствовать Ваше решение, г-н Председатель, провести прения по вопросу укрепления доверия на благо прочного мира в то время, когда в реальности доверие людей к международным институтам и своим правительствам с каждым днем ослабевает, а ему на смену приходит растущее с каждым днем недоверие.

Укреплять доверие означает подать пример. Именно поэтому Совет Безопасности должен действовать последовательно и справедливо в отношении всех нарушений международного права и при выполнении всех резолюций, которые он принимает. Укрепление доверия также подразумевает, что Совет необходимо реформировать таким образом, чтобы он был более представительным и инклюзивным. Для этого потребуется также, помимо заявлений, проявить истинную солидарность с государствами, которые в одиночку пытаются решить серьезные проблемы. В этой связи я хотел бы привести в пример кризис, связанный с перемещенными лицами в моем регионе.

Мы должны признать, что слишком часто и слишком долго в рамках работы по урегулированию кризисов и конфликтов преобладала логика

паллиативной помощи. Этот метод недостаточно эффективен для выработки действенных решений. Что же может сделать Совет для устранения коренных причин кризисов, подрывающих международный мир и безопасность?

Г-н Председатель, как отмечается в Вашей концептуальной записке (S/2023/283, приложение), необходим всеохватный подход. В связи с этим информативные сообщения, которые представили сегодня утром три докладчика — представители Организации Объединенных Наций, молодежи и научных кругов — лишь подтвердили важность мобилизации различных субъектов для построения мира. Местные субъекты, молодежь, женщины и гражданское общество — это жизненно важные силы, которые также должны играть свою роль на всех этапах мирного процесса, а также в деле предотвращения и урегулирования конфликтов и кризисов. Мы должны постоянно инвестировать в этот человеческий капитал, благодаря которому Ливан и является сильным государством. Совет и вся система Организации Объединенных Наций могут поощрять их более активное участие и чаще консультироваться с ними.

В дополнение к этому, члены Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству должны иметь возможность более регулярно встречаться и обмениваться мнениями.

Кроме того, разработанные в рамках инклюзивных процессов амбициозные национальные планы зачастую нет возможности реализовать из-за нехватки ресурсов. Организация Объединенных Наций должна поддерживать эти национальные усилия путем мобилизации достаточных финансовых ресурсов. Это особенно касается Фонда миростроительства, которому необходимо обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование.

Совет и государства-члены могут также опираться на последние рекомендации Консультативного совета высокого уровня по обеспечению эффективности многосторонней системы, в частности те, которые касаются восстановления доверия к многостороннему сотрудничеству посредством обеспечения инклюзивности и подотчетности. Все это может помочь поддержать усилия Генерального секретаря, включая предложенную им Новую повестку дня для мира.

Создается впечатление, что во всем мире общественный договор между людьми и теми, кто должен отстаивать их интересы, нарушается, примеры чего мы видим каждый день. Ливан, конечно, не исключение. С уверенностью можно сказать, что доверительные отношения невозможно установить или восстановить без гарантии верховенства права, наличия надежных национальных институтов и обеспечения уважения прав человека. Верховенство права — это основа стабильности, развития и прочного мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Малави.

Г-жа Чимбири Моланде (Малави) (говорит по-английски): Малави поздравляет Вас, г-н Председатель, и Вашу страну, Швейцарию, с этим историческим председательством, и мы желаем Вам успешной работы на этом посту.

Республика Малави считает за честь принять участие в этом заседании в знак своей приверженности международному миру и безопасности. Как государство-член, мы верим в основанный на правилах международный порядок. Эти открытые прения проходят в как нельзя более подходящее время, и отрадно, что на этом заседании будет рассмотрен вопрос об укреплении миротворческих инициатив. Тот факт, что результаты этих открытых прений также будут учтены при разработке Новой повестки дня для мира Генерального секретаря, дает нам всем возможность работать над идеями по формированию более надежных, предсказуемых и устойчивых мирных процессов во все более сложном мире.

Республика Малави согласна с тем, что мирные усилия необходимо реализовывать на прозрачной и надежной основе. Именно поэтому мы считаем, что соблюдение норм международного гуманитарного права, международного права прав человека и других правовых документов, которые разрабатывают другие многосторонние субъекты и Организация Объединенных Наций, является обязательным в любое время.

В контексте продвижения этих международных документов мы призываем к обеспечению согласия, равенства и инклюзивности. Мы должны препятствовать формированию условий, при которых одни государства играют доминирующую роль, а другие находятся в статусе подчиненного

партнера. Мы все должны отметить, что ключом к устойчивому миру является бесперебойная и эффективная работа Совета Безопасности, использующего свою силу и влияние для поддержания основанного на правилах международного порядка. Совет должен отражать мнения представителей всех других регионов, поэтому необходимо провести реформу Совета Безопасности.

Малави — миролюбивая страна, и мы полностью осознаем опасность, которую изменение климата несет для нашего народа и соседних стран. В нашем государстве, недавно опустошенном ужасным циклоном, гармония и мир в обществе были нарушены, а тысячи людей вынуждены были покинуть свои дома. В интересах как мигрантов, так и внутренне перемещенных лиц необходимо обеспечить прозрачность процессов мира и развития.

В мире происходит технологический прогресс, который ставит под угрозу мир и безопасность. В результате мир все чаще сталкивается с угрозами кибербезопасности и применения смертоносного ядерного оружия. Мы считаем, что мы должны использовать новые технологии в мирных целях и проявлять бдительность в отношении угроз, которые они представляют. Организация Объединенных Наций должна создать механизмы подотчетности в отношении этих угроз.

Нам также необходимо повышать жизнестойкость наших народов, полностью осознавая тот факт, что климатические и антропогенные катастрофы будут продолжать создавать экзистенциальные угрозы. Именно поэтому доверие, участие, взаимное уважение и общие ценности и нормы должны стать краеугольными камнями деятельности Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить взаимосвязь человечества, мира и развития. Как для государства-члена Организации Объединенных Наций и представителя нашего народа, для нас крайне важно использовать имеющийся многосторонний потенциал и возможности Организации Объединенных Наций для предотвращения и урегулирования конфликтов во всем мире, сейчас и в будущем.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бахрейна.

Г-н ар-Ровайей (Бахрейн) (говорит поарабски): Прежде всего я хотел бы приветствовать председательствующего в Совете члена Федераль-

23-12615 **45/53**

ного совета и начальника Федерального департамента иностранных дел Швейцарии Его Превосходительство г-на Иньяцио Кассиса. Я поздравляю делегацию Швейцарии с председательством в Совете Безопасности в этом месяце. Мы благодарим Вас за созыв этих важных открытых прений по вопросу об укреплении доверия в целях сохранения мира, особенно в условиях, когда многочисленные пересекающиеся кризисы угрожают международному миру и безопасности в настоящее время. Было бы упущением не поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-на Фолькера Тюрка и других докладчиков за их ценные выступления.

Продолжающиеся вооруженные конфликты в различных частях мира, а также новые растущие риски, такие как изменение климата и злонамеренное использование информационно-коммуникационных технологий, распространение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, отсутствие стабильности — все это свидетельствует о насущной необходимости многосторонних мер и сотрудничества в целях прекращения войн и урегулирования конфликтов мирными средствами. Мы также должны противостоять терроризму и экстремизму и решать любые политические, экономические и социальные вопросы, которые могут подпитывать конфликты, противоречия и ненависть.

Королевство Бахрейн считает, что ключевым элементом для разрешения региональных и международных конфликтов является соблюдение принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, важнейшими из которых являются уважение суверенитета государств и соблюдение норм международного права; невмешательство во внутренние дела государств; и укрепление основных компонентов поддержания международного мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития и соблюдения прав человека. Мы также должны согласовать более эффективные механизмы предотвращения будущих конфликтов и урегулирования споров до того, как они перерастут в насилие. Поэтому Королевство Бахрейн вновь подтверждает ключевую роль продвижения ценностей терпимости, взаимного уважения и диалога в предотвращении конфликтов, поддержании безопасности и укреплении сотрудничества и доверия между государствами.

Организация Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, как главный орган, отвечающий за поддержание международного мира и безопасности, является важнейшим элементом содействия мирному сосуществованию, диалогу между культурами и цивилизациями, человеческой солидарности и стабильности, защите прав человека, а также координации операций по оказанию гуманитарной помощи, усилий в области развития и действий по борьбе с изменением климата. Соответственно, сложности и колебания, которыми сопровождаются существующие и возникающие конфликты в мире, необходимо разрешать посредством возобновления усилий и эффективных мер реагирования со стороны Совета Безопасности, а также принятия транспарентных, конструктивных и совместных подходов между государствами, не забывая при этом о главной роли региональных организаций и субъектов в решении важных вопросов и обеспечении деэскалации и урегулирования конфликтов с помощью диалога и дипломатических средств.

В заключение хочу сказать, что Королевство Бахрейн разделяет озабоченность международного сообщества и его заинтересованность в продвижении предложений Генерального секретаря, выдвинутых им в Новой повестке дня для мира. Мы вновь заявляем о своей поддержке международного партнерства в деле содействия миру, диалогу и мирному сосуществованию; защиты и продвижения прав человека и усилий по устойчивому развитию на благо человечества; и удвоения наших совместных усилий, путем совместного рассмотрения и преодоления всех вызовов в деле укрепления мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Греции.

Г-н Секерис (Греция) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поздравить Швейцарию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и выразить признательность ее делегации за организацию этих своевременных прений.

Я также хотел бы присоединиться к заявлению, сделанному ранее представителем Европейского союза, и добавить следующие соображения в своем национальном качестве.

Укрепление доверия в целях сохранения мира — очень важная тема, которая требует всестороннего и тщательного рассмотрения. Доверие и мир, в конечном итоге, неразрывно связаны между собой, как всем нам прекрасно известно из наших коллективных усилий по достижению мира, стабильности и процветания во всем мире. В связи с разработкой Новой повестки дня для мира, которая послужит основой для формирования новых ответных мер и усилит деятельность по предотвращению старых и новых угроз международному миру и безопасности, доверию должно быть отведено центральное место в этом проекте. Наша страна, которая с самого начала приветствовала масштабный доклад Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982) как важный шаг в направлении дальнейшего повышения эффективности Организации Объединенных Наций и выделила в качестве приоритетной задачи Новую повестку дня для мира, приложит все усилия для достижения этой цели.

В этой связи в ходе сегодняшних прений я хотел бы остановиться на трех аспектах: нормативной базе, инклюзивности и доверии через достоверные факты. Что касается нормативной базы, то доверие означает предсказуемость, а у международного сообщества есть прекрасный нормативный инструмент — международное право и Устав Организации Объединенных Наций. Мы должны направить наши усилия на поддержание основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций, включая мирное урегулирование споров, а также обязательство всех государств — членов воздерживаться от угрозы силой или ее применения против других членов.

Действительно, в наших усилиях по укреплению доверия чрезвычайно важно вернуться к основам и укрепить приверженность членов Организации этим ключевым принципам, особенно в эпоху постоянных нападок на основы нашей многосторонней системы, о которых мы все знаем, в том числе путем неверного толкования норм международного права.

Особый аспект нормативной базы, и, по сути, конкретный пример, касается безопасности на море. Безопасные моря и океаны имеют основополагающее значение для «голубого» роста, энергетической безопасности, снабжения и достижения устойчивого развития. Незаконная деятельность на море, такая как пиратство, террористические акты,

незаконный оборот оружия и торговля людьми, представляет собой серьезную угрозу безопасности на море. Взаимосвязанность этих видов деятельности требует комплексного подхода, в том числе посредством реализации норм морского права и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву как единственной правовой и институциональной основы, регулирующей пользование Мирового океана.

Что касается инклюзивности, то необходимо поддерживать и наращивать усилия Организации Объединенных Наций, направленные на учет интересов женщин и девочек в качестве центрального элемента политики безопасности, с учетом повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Равная представленность женщин на руководящих должностях, в том числе в мирных процессах, остается решающим фактором в нашей способности добиться прогресса в наших коллективных усилиях по достижению инклюзивного и устойчивого мира и развития. Предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и борьба с ним, обеспечение привлечения к ответственности виновных и оказание помощи пострадавшим и содействие их реабилитации, а также расширение участия и руководящей роли женщин как проводников перемен в усилиях по разрешению конфликтов, миростроительству и посредничеству имеют важное значение для построения прочного доверия посредством укрепление инклюзивности.

И последнее, но не менее важное: сегодня мы отмечаем тридцатую годовщину Всемирного дня свободы печати. Роль свободы журналистов в установлении достоверных фактов, которыми мы можем руководствоваться в наших коллективных усилиях по достижению мира и процветания, невозможно преувеличить. Свободная пресса раскрывает правду. Она играет важную роль в выявлении и поощрении ответственности за нарушения прав человека и злоупотребления, а также в привлечении к ответственности лиц, занимающих руководящие должности. Журналисты и работники средств массовой информации играют решающую роль в распространении информации, мнений и идей и незаменимы для построения инклюзивных и толерантных обществ, способствуя в то же время установлению взаимопонимания и сотрудничеству. Тем не менее, сегодня мы наблюдаем тревожный рост потоков дезинформации, поляризующих вы-

23-12615 **47/53**

сказываний и яростных нападок на публикации на основе изложения фактов, как в виртуальном пространстве, так и в реальной жизни, что в конечном итоге ведет к подрыву доверия и способствует еще большему усугублению путаницы, которая является главным топливом, подпитывающим кризисы.

Будучи вместе с Францией и Литвой одним из сопредседателей Группы друзей по защите журналистов, в которую входят 27 государств — членов, Греция, твердо стоит на страже принципов свободной, независимой и плюралистической прессы и обеспечения безопасности и защиты журналистов и работников средств массовой информации во всем мире.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Гусман (Азербайджан) (говорит поанглийски): Прежде всего я хотел бы поздравить делегацию Швейцарии со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить ее за проведение этих важных открытых прений.

Сейчас, когда члены Организации Объединенных Наций участвуют в неофициальных обсуждениях предложения Генерального секретаря о Новой повестке дня для мира, мы с нетерпением ожидаем итогов этих обсуждений как возможности рассмотреть все формы и области угроз и поразмышлять о коллективной приверженности Уставу Организации Объединенных Наций и многостороннему подходу.

Я хотел бы кратко остановиться на некоторых тематических областях, которые, по нашему мнению, необходимо учитывать при определении возможного вклада в этот процесс, а также путей и средств активизации национальных и многосторонних мер.

Избирательность, двойные стандарты и, как следствие, постоянное несоблюдение международных обязательств, наряду с неадекватностью международных механизмов безопасности, были и остаются одними из главных препятствий для противодействия существующим и возникающим угрозам и более эффективного укрепления доверия, предсказуемости и миростроительства.

Поскольку одной из целей этих открытых прений является обеспечение возможности изучить роль международных нормативных рамок, важно, прежде всего, отвергнуть неверное толкование, сделать акцент на отсутствии противоречия между общепринятыми нормами и принципами и подтвердить обязанность добросовестного выполнения международных обязательств.

Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций являются универсальными и обязательными и должны применяться последовательно, а не избирательно. Фундаментом всех усилий является и должно оставаться государство. Уважение суверенитета и территориальной целостности имеет решающее значение для достижения любого прогресса в предотвращении конфликтов; восстановлении и поддержании мира; налаживании связей ради мирного взаимного доверия между странами; обеспечении более строгого соблюдения прав человека и основных свобод; защите безопасности человека и содействии устойчивому экономическому и социальному развитию.

Кроме того, обеспечение подотчетности является важным инструментом предотвращения и важнейшим шагом на пути к принятию долгосрочного подхода, направленного на формирование более мирного, справедливого и инклюзивного будущего. Правосудие — это один из основополагающих элементов миростроительства, устойчивого мира и мирного международного порядка.

Также крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала мобилизовывать мировое сообщество на борьбу с расизмом и противостоять разжиганию ненависти, проявлению ненависти любого рода, распространению ложной информации, дезинформации и подстрекательству к расколу, насилию и экстремизму.

Межкультурный и межрелигиозный диалог на национальном и международном уровнях является одним из важных направлений деятельности, направленной на достижение более широких целей в области миростроительства, сохранения мира и примирения. В этой связи мы признаем важную роль Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций.

Укрепление глобальной солидарности, многосторонний подход и совместные усилия с опорой на принципы Устава Организации Объединенных

Наций и международного права относятся к наиболее эффективным способам достижения таких целей, как обеспечение мира, инклюзивного устойчивого развития и соблюдения прав человека всех людей.

Оказание поддержки государствам, пострадавшим от конфликта и занимающимся постконфликтным миростроительством, восстановлением, реабилитацией и реинтеграцией, является и должно и далее оставаться важнейшим направлением в работе всей системы Организации Объединенных Наций. Такая поддержка и солидарность крайне важны для нашей страны, Азербайджана, и для многих государств мира, преодолевающих последствия разрушительных войн, агрессии, оккупации и этнических чисток.

В заключение отметим необходимость более тесного стратегического и оперативного партнерства между Организацией Объединенных Наций, правительствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами при одновременном соблюдении национального суверенитета с учетом приоритетов и политики государств.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Камбоджи.

Г-жа Ит (Камбоджа) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне поздравить Швейцарию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в мае месяце. Я благодарю вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних прений по важной теме укрепления доверия в целях сохранения мира. Высоко ценю комментарии и мнения всех выступавших до меня докладчиков и ораторов, которые я считаю относительно обоснованными.

Соблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций абсолютно необходимо для поддержания всеобщего мира и безопасности и содействия человеческому развитию, и все члены этого органа вновь и вновь подтверждают свою приверженность этим принципам. Тем не менее по всему миру продолжаются войны и вооруженные конфликты внутри государств-членов и между ними. Очевидно, что между членами Организации Объединенных Наций существует множество разногласий в толковании принципов, с опорой на которые осуществляется работы по поддержанию мира и мирного сосуществования. Глядя на повсе-

местную хрупкость мира в настоящее время, также становится очевидно, что существует огромный дефицит доверия во всех сферах и что международная солидарность подорвана.

Тем не менее тот факт, что мы все собрались здесь, чтобы обсудить коренные причины утраты доверия и наиболее эффективный подход к его восстановлению и укреплению, отражает нашу веру в многосторонний подход и коллективные усилия по поддержанию и построению мира, в котором все страны, большие и малые, смогут жить в мире и безопасности и наслаждаться социально-экономическим развитием. Для таких малых государств, как Камбоджа, многосторонний подход и принцип взаимного уважения являются самой эффективной зашитой.

Организация Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, играет важную роль в обеспечении доверия стран-членов к многостороннему подходу и соблюдения принципов, правил и норм в соответствии с обязательствами и их справедливого применения в интересах всех государств. Также крайне важно справедливо учитывать интересы каждого государства и отдавать приоритет мирным средствам и дипломатии в процессе урегулирования споров и решения проблем.

Мир и безопасность в нашей стране, Камбодже, и ее развитие в настоящее время и в нашем историческом прошлом служили примером того, насколько важно доверие и как серьезное ослабление доверия на национальном и международном уровнях может нанести ущерб стране и ее способности вносить вклад в региональный и глобальный мир и развитие.

Наконец, позвольте мне присоединиться к другим и выразить поддержку предложения Генерального секретаря о новой повестке дня для мира. Мы должны прилагать усилия и посредством реализации инклюзивного процесса с целью сближения позиций и преодоления разногласий в наших подходах к миру, безопасности и развитию построить спокойный и устойчивый мир для будущих поколений человечества.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

23-12615 **49/53**

Г-жа Скефф (Аргентина) (говорит поиспански): Новые формы конфликтов требуют инновационных ответных мер и, как следствие, государства, которым удается положить конец конфликту, часто не могут сохранить мир, которого они добились, в долгосрочной перспективе. Многие конфликты происходят в странах, которые уже находились в состоянии войны, а с 1960-х годов уровень рецидивов увеличивается с каждым десятилетием. Эмпирический анализ восьмидесяти лет международных кризисов показывает, что в краткосрочной перспективе миротворческие усилия часто оказываются успешными, однако в долгосрочной перспективе не удается сохранить мир.

После того как в апреле 2016 года Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли исторические идентичные резолюции об устойчивом мире, государства-члены начали размышлять о том, что означает эта концепция. Аргентина поддерживает разработку концепции устойчивого мира, которую следует понимать как непрерывный процесс, опирающийся на систему миростроительства, причем не только на постконфликтном этапе, но и до, и во время конфликтов. В ее основе также должен лежать комплексный подход, в рамках которого учитывалась бы необходимость борьбы с коренными причинами конфликтов, в частности путем укрепления верховенства права, содействия устойчивому экономическому росту и искоренения нищеты, а также поощрения социального развития, демократии и уважения прав человека.

Предотвращение конфликтов — это первый шаг в процессе создания архитектуры мира. Международное сообщество должно сосредоточиться на институциональном строительстве и наращивании потенциала в государствах, где имеется риск потенциального или неизбежного конфликта, поскольку эти меры являются неотъемлемой частью превентивной дипломатии. Эти меры также имеют ключевое значение для успешного перехода от конфликта к прочному миру. Повышение жизнестойкости государств, создание законных, подотчетных и эффективных институтов и укрепление верховенства права — это долгосрочные усилия, для реализации которых необходимо национальное лидерство и ответственность, а также постоянная международная поддержка.

Совет Безопасности должен играть основополагающую роль в поддержке превентивной дипломатии. В последние годы Совет начал более активно работать и проявлять гибкость с целью устранения возникающих угроз до их эскалации и соответствующие вопросы будут включены в официальную повестку дня Совета. Своими действиями Совет может направлять важные сигналы, способствующие предотвращению насилия и открытию каналов диалога между конфликтующими сторонами, что, например, может облегчить работу Генерального секретаря и его специальных посланников в том, что касается предоставления добрых услуг.

Многие соглашения о прекращении огня и мирные соглашения сначала не приносят желаемых результатов. Когда потребностям выходящих из состояния конфликта обществ не уделяется достаточного внимания, это приводит к серьезным последствиям для всех сторон. Именно поэтому миростроительство направлено не только на разрешение конфликтов, но и на построение обществ, институтов, политики и отношений, которые в большей степени способствуют поддержанию мира и обеспечению справедливости в течение длительного времени.

Инклюзивность — еще один важнейший аспект устойчивого мира. В процессах предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства и соответствующих усилиях должны участвовать все слои общества. Женщины должны играть активную роль в рамках всей работы по предотвращению и урегулированию конфликтов и постконфликтному миростроительству. Существуют доказательства того, что расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство связаны с миром и стабильностью в обществе. В частности, когда женщины влияют на принятие решений в своих сообществах, возрастает вероятность того, что кризисы будут урегулированы без применения насилия.

Обширные консультации и механизмы, основанные на широком участии всех групп и сегментов общества без исключения, помогают укреплять легитимность государства и доверие между всеми его гражданами. Напротив, отсутствие инклюзивности создает угрозу для процессов мира и примирения и стабильности самого государства. Участие всех граждан в работе по построению мира способствует выработке инклюзивных соглашений и установлению прочного мира и стабильности.

В конечном итоге для обеспечения успешного перехода от конфликта к миру необходимо серьезно подходить к вопросам правосудия и подотчетности. Правосудие является важнейшим компонентом примирения. Неспособность правительств обеспечить правосудие и положить конец безнаказанности может привести к саботажу усилий по миростроительству и, в конечном счете, к возобновлению конфликтов.

Перед лицом новых глобальных вызовов мы должны спросить себя, какие структуры и мандаты Организации Объединенных Наций подходят для разрешения конфликтов и обеспечения устойчивого мира. Переход от войны к миру — это не техническое действие, а в высшей степени политический процесс, который должен объединять различные принципы, приоритеты и подходы. В этой связи крайне необходимо координировать деятельность основных органов Организации Объединенных Наций, избегая при этом действий в рамках отдельных изолированных структур и стремясь к системной согласованности при реализации стратегий миростроительства.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Колумбии.

Г-жа Тикнер (Колумбия) (говорит поиспански): Г-жа Председатель, я благодарю Вас и членов Совета Безопасности за созыв этого заседания. Колумбия приветствует эти прения, которые носят очень своевременный характер в свете проекта «всеобъемлющего мира», разрабатываемого правительством Густаво Петро Уррего. Пользуясь этой возможностью, я хотела бы выразить признательность Совету Безопасности за поддержку и признание успехов нашей страны на пути к достижению цели обеспечения стабильного и прочного мира.

Я вновь заявляю о готовности Колумбии поделиться нашим национальным опытом с Организацией Объединенных Наций в справочных целях для использования в тех случаях, когда необходимо поощрять переход от вооруженного конфликта, преодолевать насилие и создавать соответствующие условия. В этой связи я хотела бы кратко поделиться некоторыми соображениями с учетом точки зрения Колумбии относительно связи между миростроительством и инклюзивностью в рамках более эффективных действий Совета Безопасности.

Во-первых, инклюзивность представляет собой сквозную ось неразрывной связи между развитием и миром. Для того чтобы гарантировать устойчивость как процесса развития, так и мира, необходимо прислушиваться ко мнениям всех представителей общества. Это означает, что национальные стратегии не могут быть навязаны центральным правительством, их должны формировать представители регионов. Осознавая необходимость переплетения социальной, политической и экономической сфер, правительство Колумбии считает, что участие общества не только придает законность инициативам, направленным на укрепление верховенства права, но и гарантирует их устойчивость в долгосрочной перспективе. Мнение женщин, представителей молодежи, ЛГБТИК+, коренных народов и лиц африканского происхождения имеет важное значение в рамках любых усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций.

Во-вторых, для создания сильных и эффективных институтов также необходимо разработать инклюзивные механизмы. Как следствие, одним из главных тезисов президента Петро Уррего и вицепрезидента Франсии Маркес было участие женщин в процессе преобразований. Стремясь к этой цели, Колумбия ведет разработку своего первого национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, который представляет собой всеобъемлющий документ, разрабатываемый при участии не только государственных учреждений, но и гражданского общества, представителей научных кругов и самих женщин по всей стране.

В-третьих, как наглядно доказывает случай Колумбии, необходимо заручиться политической, технической и финансовой поддержкой международного сообщества, а также региональных банков, чтобы продвигаться по пути к установлению мира с помощью многосторонних инструментов, которые позволяют в реальности осуществлять проекты соответствующей направленности и способствуют устойчивому развитию. Во время нашей работы в Комиссии по миростроительству, которая завершилась в декабре, мы использовали подобный совместный подход, подчеркивая при этом, что поддержка международного сообщества является незаменимым инструментом.

23-12615 **51/53**

Необходимо сделать так, чтобы Комиссия предоставляла консультации Совету Безопасности на постоянной основе, и стремиться интегрировать уроки, извлеченные из успешных случаев перехода к миру, в качестве неотъемлемой части рекомендаций и действий, определяемых в рамках так называемых структур Комиссии. По этой причине в заключение я хочу сказать, что Колумбия поддерживает процесс пятилетнего обзора архитектуры миростроительства, который пройдет в 2025 году, и будет принимать в нем активное участие в рамках комплексного подхода, обеспечивающего более эффективное и своевременное принятие решений Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства. Таким образом, миростроительство можно укрепить как платформу, на базе которой происходит обмен национальным опытом по таким вопросам, как правосудие переходного периода, разоружение, реинтеграция и демобилизация — все это является основой для урегулирования конфликтных ситуаций.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Акопян (Армения) (говорит по-английски): Мы присоединяемся к другим ораторам и поздравляем Швейцарию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Благодарим Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних важных прений. Мы также благодарим Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-на Фолькера Тюрка и других участников брифинга за их ценный вклад.

Растущие вызовы международному миру и безопасности действительно вызывают тревогу и создают необходимость в укреплении международного сотрудничества. Совет Безопасности должен иметь возможность выполнять свои обязанности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и принимать все меры от имени всех членов Организации для поддержания мира и безопасности во всем мире.

Для того чтобы гарантировать мир в будущем, необходимо придать новый импульс деятельности по предотвращению конфликтов, работе в области миростроительства и усилиям по укреплению доверия. Необходимо приложить усилия для обеспечения более широкого участия женщин и молодежи, противодействия всем формам насилия и дискриминации и укрепления международного потенциала в плане надзора.

В центре международных усилий должны быть права человека и основные свободы с особым акцентом на защите гражданского населения, находящегося в уязвимом положении, и особенно тех, кто пострадал от конфликтов.

Обеспечение верховенства права при поддержании международного мира и безопасности имеет решающее значение для реализации прав на установление истины, правосудие, возмещение ущерба и получение гарантий неповторения случаев подрыва доверия и международного мира. Часто именно отсутствие подотчетности за противоправные действия порождает еще большее насилие и сеет раздор. Организация Объединенных Наций и ее главные органы, в частности Совет Безопасности и Международный Суд, играют центральную роль в содействии правосудию и подотчетности, а также в поддержании веры различных государств и народов в силу международного права.

Для укрепления доверия необходимо добросовестно и в полном объеме выполнять достигнутые ранее договоренности и международные обязательства. Давняя практика несоблюдения Азербайджаном международных договоров, соглашений и режимов контроля над вооружениями и его последовательный отказ от реализации мер по укреплению доверия и безопасности на протяжении многих лет демонстрируют явное намерение спровоцировать дальнейшие военные столкновения в нашем регионе, примером чего является широкомасштабная агрессия против Нагорного Карабаха в 2020 году. К сожалению, отсутствие адекватной реакции со стороны международных структур позволило Азербайджану и дальше проводить свою агрессивную политику.

Прошло почти пять месяцев с тех пор, как Азербайджан фактически ввел блокаду Лачинского коридора — единственного пути, который связывает Нагорный Карабах с Арменией и внешним миром. Более того, 23 апреля Азербайджан установил контрольно-пропускной пункт в коридоре, нарушив подписанное 9 ноября 2020 года трехстороннее заявление о прекращении огня, а также проигнорировав указанные Международным Судом временные меры, согласно которым Азербайджан должен принять все имеющиеся в его распоряжении меры для обеспечения беспрепятственного передвижения людей, транспортных средств и грузов по Лачинскому коридору в обоих направлениях. Ни Совет,

ни международное сообщество в целом не должны мириться с продолжающимися нарушениями Азербайджаном норм международного права и ранее принятых обязательств, и также с его подстрекательством к войне и агрессивным поведением.

Для достижения прочного мира не менее важно обеспечить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ Организации Объединенных Наций в зоны конфликтов в соответствии с принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, а также безопасное, добровольное и достойное возвращение перемещенного населения и сохранение культурного и религиозного наследия.

На наш взгляд, Новая повестка дня для мира предоставляет своевременную возможность решить эти и другие многоплановые современные проблемы и укрепить инструментарий Организации Объединенных Наций в области предотвращения.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Азербайджана попросил слова для дополнительного заявления. Я предоставляю ему слово.

Г-н Гусман (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Мы не намерены отвечать на инсинуации представителя Армении.

Азербайджан тверд в своей решимости провести восстановление, реконструкцию и реинтеграцию своих затронутых конфликтом территорий, обеспечить безопасное и достойное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц, реализовать программу нормализации отношений во имя мира, стабильности и благополучия всех народов нашего региона, а также предотвращать и устранять всеми законными средствами любые угрозы как для безопасности и благополучия своего народа, так и для суверенитета и территориальной целостности государства.

Опираясь на эту позицию, Азербайджан конструктивно участвует в переговорах, проходящих в настоящее время в Вашингтоне, округ Колумбия. В этом контексте мы категорически отвергаем любые попытки представителей Армении распространять ложную информацию и разжигать вражду.

Заседание закрывается в 18 ч 55 мин.

23-12615 53/53