



安全理事会

第七十八年

第**九三〇八**次会议

2023年4月24日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	拉夫罗夫先生/涅边贾先生.....	(俄罗斯联邦)
成员：	阿尔巴尼亚.....	霍查先生
	巴西.....	小德阿尔梅达先生
	中国.....	张军先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·卢塞先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	伊蒙戈尔先生
	加纳.....	姆博姆巴先生
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	盖特女士
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	马拉尔先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

维护国际和平与安全

通过捍卫《联合国宪章》各项原则有效践行多边主义

2023年4月23日俄罗斯常驻联合国代表给秘书长的信(S/2023/244)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-11475 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

通过捍卫《联合国宪章》各项原则有效践行多边主义

2023年4月3日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/244)

主席(以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、加拿大、古巴、埃及、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、塞拉利昂、新加坡、南非、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、土库曼斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我也邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/244，其中载有2023年4月3日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信，转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，我现在请他发言。

秘书长(以英语发言)：首先，请允许我就苏丹说几句话，该国局势继续恶化。自4月15日战斗开始以来，已有数百人死亡，数千人受伤。暴力必须停止。这种暴力可能在苏丹境内导致灾难性的冲突，蔓延到整个区域和其他地区。

我强烈谴责不加区分地轰炸平民区，包括保健设施的行为。我呼吁各方停止在人口稠密地区的作战

行动，并允许不受阻碍地开展人道主义援助行动。平民必须能够获得食物、水和其他必需品，并能够从战区撤离。

我一直与冲突各方保持联系，并呼吁他们缓和紧张局势，回到谈判桌前。我们将继续与我们的伙伴一起努力，确保尽快永久停止战斗。

我们正在与实地的人道主义组织合作，重组我们在苏丹的存在，使我们能够继续支持苏丹人民。我要明确指出：联合国不会离开苏丹。我们向苏丹人民承诺，支持他们对和平与安全未来的愿望。在这个可怕的时刻，我们同他们站在一起。

我已授权一些联合国人员在苏丹境内外临时搬迁，其中许多人都有家眷。我呼吁安全理事会所有成员对各方施加最大影响，以结束暴力，恢复秩序，回到民主过渡的道路上来。我们都必须竭尽全力将苏丹从深渊的边缘拉回来。

主席先生，我感谢你今天召集安全理事会讨论有效践行多边主义这一重要问题。多边合作是联合国跳动的核心，是其存在理由和指导思想。1945年联合国的成立是人类为防止两次世界大战和大屠杀的恐怖重演所作的最佳尝试。在过去78年里，多边体系团结一致，取得了一些显著的成就。

《联合国宪章》建立的工具和机制在避免第三次世界大战方面发挥了作用。联合国的建立和平和预防外交努力帮助结束了世界各地的冲突。联合国维持和平行动帮助社会摆脱冲突，拯救了也许数百万人的生命。我们的裁军和不扩散努力帮助将核武器限制在少数几个国家手中。联合国在非殖民化进程和今天成为联合国会员国的80个前殖民地的独立中发挥了核心作用。我们帮助推动经济和社会进步，为减少贫困和饥饿、消除疾病以及建立对基本人权的承认和尊重作出了贡献。由联合国协调的全球人道主义系统每年拯救数百万人的生命。从臭氧层到消除脊髓灰质炎等全球问题的多边解决方案，都是经过尝试、得到检验并证明有效的。

没有各国作为一个多边人类大家庭团结在一起，

就不可能取得这些进展,这更体现出今天局势的危险。我们面临前所未有的、相互关联的危机,但多边体系比联合国成立以来任何时候都承受着更大的压力。大国之间的紧张局势处于历史高点,因意外事故或误判而爆发冲突的风险也是如此。

俄罗斯违反《联合国宪章》和国际法入侵乌克兰,给乌克兰及其人民造成巨大痛苦和破坏,加剧了冠状病毒病大流行引发的全球经济混乱。其他地方的冲突仍在继续,从缅甸到萨赫勒,从索马里到刚果民主共和国等等。苏丹的局势现在有可能破坏整个区域的稳定。虽然也门和利比亚出现了一些积极的事态发展,但世界各地已有1亿多人逃离家园,以躲避暴力、冲突和迫害。

迫切需要采取有效的多边应对措施来预防和解决冲突,管理经济不确定性,挽救可持续发展目标,并应对禁止使用和拥有核武器的全球规范所面临的挑战。我们正在目睹持续加深的气候危机、不断加剧的不平等、日益增加的恐怖主义威胁、全球对人权和性别平等的抵制以及危险技术的无序发展。只有通过尊重国际法、遵守全球承诺和采用适当的多边治理框架,才能解决所有这些全球挑战。

尽管过去一年困难重重,但我感到欣慰的是,会员国在几个关键领域取得了进展。关于养护和可持续利用海洋生物多样性的具有约束力的条约已经定稿。在沙姆沙伊赫举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议在弥补气候变化造成的损失和损害方面取得了突破。大会确认享有清洁、健康和可持续环境的权利是一项人权。这些事态发展是重要的,其影响可能是深远的。

《黑海谷物倡议》和关于促进俄罗斯粮食和化肥出口的谅解备忘录是证明联合国推动的多边合作重要性的令人信服的例子。它们清楚地表明,这种合作对于为所有人创造更多安全和繁荣至关重要,我敦促继续执行这些倡议。

但是我们需要做得更好,更进一步,加快行动。这必须从各国重新承诺履行《联合国宪章》规定的义

务开始,将人权和尊严放在首位,并将预防冲突和危机作为优先事项。载入《宪章》并在《各国建立友好关系及合作宣言》中得到加强的原则——尊重所有国家的主权、领土完整和政治独立、不干涉它国内政、消除一切形式的歧视以及和平解决争端——是防止不确定性和分裂的堡垒。这些原则是结束冲突、拯救生命、保护人权和促进社会经济进步的所有国际合作的基础。

第二,我敦促会员国利用《联合国宪章》为和平解决冲突提供的各种外交工具。其中包括利用我的斡旋来帮助解决争端,确保和平。

第三,有效的多边主义必须包括致力于应对新的和正在出现的挑战,填补全球治理中的空白,在21世纪实现《宪章》的承诺。这是我的报告《我们的共同议程》(A/75/982),包括拟议的《新和平纲领》背后的推动力,该纲领将提供一个基于信任、普遍性和团结的统一愿景。它将应对各种形式和各个领域的威胁,全盘审视从预防、建立和平与维持和平到建设和平与可持续发展等和平工作的各个阶段。它将强调预防行动是各级的优先事项。《我们的共同议程》所设想的多边主义更具包容性,为所有国家和群体作出贡献提供了空间,并且更加网络化,在联合国大家庭、国际金融机构、区域组织、贸易集团和其他方面之间建立了强有力的联系。

会员国在调整政府间机构以满足不断变化的需求方面处于领头地位。大多数会员国现在承认,安全理事会本身将从反映当今地缘政治现实的改革中受益。布雷顿森林机构的情况也是如此,它们也没有反映当今全球经济的现实。我去年任命的有效多边主义问题高级别咨询委员会确定了一些转型举措,以应对和平与安全挑战、日益加剧的经济不平等、气候-生物多样性-污染的三重全球危机以及不断扩大的数字鸿沟。我希望委员会的报告将对我们在明年举行的未来峰会之前的集体思考作出重大贡献。我请成员们参与和支持峰会的筹备工作。

我们的机构是为应对危机而创建的。纵观其历

史, 联合国克服了似乎难以解决的冲突和严重的分歧。我们必须像以前一样, 找到前进的道路, 现在就采取行动, 阻止陷入混乱和冲突。现在应当深化合作和加强多边机构, 找到应对共同挑战的共同解决办法。安全理事会成员, 特别是那些享有常任理事国特权的成员, 有特殊责任使多边主义发挥作用, 而不是助长其瓦解。

国家之间的竞争是不可避免的, 但这不应排除在涉及共同利益和更大利益的情况下进行合作。而当竞争升级为对抗时, 建立在《宪章》和国际法基础上的多边体系是和平处理争端的最有效手段。我们必须合作。我们必须调整多边机构, 在最需要信任的地方促进信任。全球挑战的紧迫性要求我们采取大胆而迅速的行动。

主席 (以俄语发言): 我感谢秘书长的通报。

我现在以俄罗斯联邦外交部长的身份发言。

我们在多边主义与外交促进和平国际日举行会议具有象征意义, 2018年12月12日通过的大会第73/127号决议将这一天作为一个重要日期列入日历。两周后, 我们将庆祝第二次世界大战胜利七十八周年。战胜纳粹德国是我国与盟国一道作出的决定性贡献, 使我们为战后国际秩序奠定了基础。其法律基础是《联合国宪章》, 而本组织本身体现了真正的多边主义, 在世界政治中发挥了核心的协调作用。

联合国成立近80年来, 一直在履行其创始人赋予的最重要使命。几十年来, 安全理事会五个常任理事国关于《宪章》宗旨和原则至高无上地位的基本认识保障了全球安全, 从而为在普遍公认的国际法规范指导下开展真正的多边合作创造了条件。如今, 以联合国为中心的系统今天正在经历一场深刻的危机, 其根源是一些会员国希望以某种基于规则的秩序取代国际法和《联合国宪章》。没人见过这些规则; 它们并未经过透明的国际谈判。发明和应用这些规则的目的, 是抵制新建独立发展中心的自然进程, 建立这些中心是多边主义的客观表现。有人试图用非法单方面措施来阻止这些进程, 包括切断获得现代技术和金融服务

的渠道、移出供应链、没收财产、摧毁竞争对手的关键基础设施以及操纵各国商定的规范和程序。结果, 全球贸易变得支离破碎, 市场机制崩溃, 世界贸易组织陷入瘫痪, 现在国际货币基金组织显然已经彻底变成实现美国及其盟友的目标, 包括其军事目标的工具。

美国不顾一切地试图通过惩罚那些不服从它的人来维护其至高无上的地位, 走上了摧毁全球化的道路, 多年来它一直称赞全球化是人类的终极福祉, 维持多边世界经济体系。每当华盛顿及其西方下属需要找理由采取非法措施, 打击那些将政策建立在国际法基础上并拒绝与“黄金十亿人”的自身利益保持一致的人时, 它们就会应用这些规则。根据“谁不支持我们, 就是反对我们”的原则, 那些持不同意见的人被列入了黑名单。

西方同事早就发现, 在联合国这样的全球论坛上达成一致有所不便。为了给破坏多边主义的策略寻找意识形态理由, 它们提出了民主国家团结起来对抗独裁政体的主题。除了由自封的霸主决定组成的所谓民主峰会, 还绕过联合国创建了其他入选者俱乐部——民主峰会、多边主义联盟、人工智能全球伙伴关系、媒体自由全球联盟、网络空间信任与安全巴黎呼吁——所有这些和其他非包容性项目都旨在破坏在联合国主持下就相关议题进行的谈判, 强行提出有利于西方的非协商一致的概念和解决方案。首先, 一小组国家关起门来做决定, 然后它们把这些安排说成是国际社会的立场。让我们直言不讳。没有人允许少数西方国家代表全人类发声。我们必须文明有礼, 尊重国际社会的所有成员。提案国强行实施所谓基于规则的秩序, 傲慢地反对《联合国宪章》的关键原则, 即各国主权平等。欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生的傲慢说法, 即欧洲是一个花园, 世界上其他大部分地区是一片丛林, 一针见血地道出了这种例外论情结。我也要引用北约和欧洲联盟(欧盟)1月10日的联合声明, 声明指出,

“我们[西方联合体]将进一步调动我们所掌握的一整套工具, 无论是政治、经济还是——我强调——军事工具, 来追求我们的共同目标, 造福我们的10亿

公民。”

西方集体开始在区域一级重塑多边主义，以促进其利益。最近，美国呼吁恢复门罗主义，并要求拉丁美洲国家限制与俄罗斯联邦和中华人民共和国的联系。然而，这一政策与该区域各国的决心发生了冲突，这些国家决心加强自己的多边结构，首先是拉丁美洲和加勒比国家共同体，并捍卫它们的合法权利，坚持自己作为多极世界支柱的地位。俄罗斯完全支持这些合理愿望。

美国及其盟友现在已经花了相当大的力气来破坏亚太地区的多边主义，在当地，经济事务与安全合作开放体系已经围绕东南亚国家联盟(东盟)成功发展了几十年。这一制度使协商一致的办法得以确立，这些办法是10个东盟成员国及其对话伙伴，包括俄罗斯、中国、美国、印度、日本、澳大利亚和大韩民国均可接受的，确保了真正具有包容性的多边主义。华盛顿凭借其所谓的印太战略，采取了摧毁这一基于共识的既定架构的政策。

在去年举行的马德里首脑会议上，北约一直试图使各位相信，它有意实现和平，并且其军事方案完全属于防御性质，并谈到了全球责任以及欧洲-大西洋和所谓印太地区安全的不可分割性。因此，北约——当然这是一个防御联盟——现在正将其防线移至太平洋西岸。基于集团的办法破坏了以东盟为重点的思维模式，表现为澳大利亚、联合王国和美国创建了军事联盟——美英澳三边安全伙伴关系——该联盟正试图把东京、首尔和一些东盟国家拉入其行列。在美国的支持下，建立了干预海上安全问题的机制，以维护西方在南海的单方面利益。博雷利·丰特列斯先生——今天我已经引述过他的话——提到了昨天作出的向该地区派遣欧盟海军部队的承诺。所谓印太战略的目的是遏制中华人民共和国和孤立俄罗斯，这不是什么秘密。西方同事就是这样看待亚太地区有效多边主义的。

在华沙条约组织崩溃、苏联退出政治舞台后，开始有望在欧洲-大西洋空间推进没有任何分界线的真

正多边主义的原则。但是，西方国家没有在平等、集体的基础上释放欧洲安全与合作组织(欧安组织)的潜力，不仅维护了北约，而且——违背其庄严承诺——开始悍然接管周边领土，包括始终存在并将继续存在俄罗斯重要利益的领土。正如当时的美国国务卿吉姆·贝克向老布什总统报告的那样，北约面临的主要威胁是欧洲安全与合作组织。我要补充的是，目前联合国及其《宪章》所载的要求也对华盛顿的全球野心构成威胁。

1999年和2010年欧安组织首脑会议的成果文件在最高一级庄严宣布了安全不可分割的原则，俄罗斯一直艰苦努力在此原则基础上达成互利互惠的多边协议。会上，白纸黑字明确无误地指出，任何国家都不应以损害他国安全为代价加强自身安全。任何国家、国家集团或组织都不能被赋予维护欧安组织地区和平的首要责任，也不能将欧安组织地区的任何部分视为其势力范围。

北约无视其成员国总统和总理做出的这些承诺，反其道而行之，宣称有权采取任意行动。一个令人震惊的例子是1999年非法轰炸南斯拉夫，包括使用贫化铀，后来造成罹患癌症的塞尔维亚公民和北约官兵人数激增。乔·拜登当时是一名参议员，他在镜头前自豪地说，他亲自呼吁轰炸贝尔格莱德，摧毁德里纳河上的所有桥梁。最近，美国驻贝尔格莱德大使通过媒体呼吁塞族人翻过这一页，不要动怒。美国在这方面经验丰富。长期以来，日本可耻地对谁轰炸了广岛和长崎保持沉默。学校教科书对此只字不提。众所周知，在最近的七国集团会议上，美国国务卿布林肯先生悲叹爆炸受害者的痛苦，但没有提到爆炸的组织者。这些就是规则。没有人敢于反驳。第二次世界大战后，华盛顿进行了数十次罪恶的军事冒险，却没有试图确保多边合法性。2003年美国领导的联盟入侵伊拉克，严重违反了《联合国宪章》，2011年对利比亚的侵略也是如此。结果是国家毁灭，数十万人死亡，恐怖主义猖獗。另一个公然违反《联合国宪章》的行为是美国干涉前苏联国家的事务。在格鲁吉亚和吉尔吉斯斯坦组织了颜色革命。2014年基辅发生了残酷的政变。此外，

2020年白俄罗斯也出现了强行夺权的图谋。自信地领导着西方的盎格鲁-撒克逊人不仅为这些罪恶的灾难进行辩护，而且还吹捧他们推进民主的政策。

然而，这又是按照他们的规则来做的：他们在没有全民投票的情况下承认科索沃的独立，但他们却不承认克里米亚，尽管那里举行了全民投票。它们不谈及福克兰（马尔维纳斯）群岛，因为，如英国外交大臣最近精明地声称，那里举行了一次有组织的公民投票。这很可笑。

为了放弃双重标准，我们呼吁所有国家遵行通过1970年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》（大会第2625（XXV）号决议，附件）达成的协商一致的共识，该《宣言》仍然有效，其中明确宣布必须尊重所有国家的主权和领土完整以及

“各民族享有平等权及自决权原则……并因之具有代表领土内之全体人民之政府……”。

任何客观的观察者都可以清楚地看到，纳粹基辅政权绝不能被视为代表拒绝接受2014年2月残酷政变结果的“领土内之全体人民”。结果，政变者发动了一场反对他们的战争。同样，普里什蒂纳也不能声称代表科索沃塞族人的利益，而科索沃塞族人得到了欧盟的自治承诺，就像柏林和巴黎承诺给予顿巴斯特殊地位一样。这些承诺的结果是众所周知的。

秘书长在3月29日第二届民主峰会上雄辩地阐述了这一点：

“民主源于《联合国宪章》。

“它开宗明义，称‘我联合国人民’，反映了合法权力的根本来源：人民的同意。”

这里的关键词是“同意”。

为了制止因那场政变而在乌克兰东部引发的战争，第2202（2015）号决议规定了为推进和平解决而开展的多边努力，安全理事会在该决议中一致批准了明斯克协议。基辅及其西方操纵者践踏了这些协议，

他们自己最近也无耻地甚至骄傲地承认，他们从未打算实施这些协议。他们只是想争取时间将武器运入乌克兰，用于对抗俄罗斯。因此，他们公开宣称，他们违反了《宪章》规定的联合国全体会员国的多边义务，即要求所有会员国遵守安全理事会的决议。

我们随后采取的防止对抗的行动，包括普京总统2021年12月提出的就多边共同安全保障达成协议的提议，遭到了断然拒绝。我们被告知，没有人能阻止北约接纳乌克兰。

政变以来的这些年，尽管我们坚持，没有人，当然也没有基辅的操纵者，让波罗申科或泽连斯基或乌克兰最高拉达的任何人恢复理智。相反，通过立法，俄罗斯语言、俄罗斯教育、俄罗斯媒体以及俄罗斯文化和宗教传统被摧毁，直接违反了《乌克兰宪法》和关于少数民族权利的普遍公约。与此同时，通过立法并在日常生活中，基辅政权采用了纳粹的做法和理论。它在基辅和其他城市的中心公开组织了热火朝天的火炬游行，高举党卫军的旗帜。西方对此幸灾乐祸，默默旁观，因为这完全符合美国的计划，那就是利用他们培养的公开的种族主义政权，希望全面削弱俄罗斯，其战略重点是消灭竞争对手，破坏旨在促进世界事务中公平多边主义的任何努力。

今天，所有人都很清楚，这根本不是关于乌克兰的问题，尽管这一点没有广泛讨论。这关系到国际关系是继续通过在利益平衡的基础上建立合理的共识，还是通过以侵略、动荡的手段推进霸权来予以塑造。

我们不能脱离地缘政治背景来考虑乌克兰问题。多边主义规定尊重《联合国宪章》及其各项原则之间的相互联系，这一点前面已经提到。俄罗斯明确宣布了它通过特别军事行动追求的目标：消除北约代表多年来直接在我们的边界上制造的对我们安全的威胁，并保护被剥夺了多边公约赋予的权利的人民，使之免遭基辅政权的公开威胁之害，基辅政权的目的是要摧毁他们，驱逐他们离开祖祖辈辈生活了几个世纪的领土。

我们公开宣布了我们为何而战，为谁而战。面对

美国和欧洲联盟掀起的歇斯底里，我们不禁要问：华盛顿和北约在南斯拉夫、伊拉克和利比亚做了什么？那里存在对其安全、文化、宗教或语言的威胁吗？是什么多边准则指导它们宣布科索沃独立，并违反欧洲安全与合作组织的原则破坏距离美国海岸有数千英里之遥的经济稳定的伊拉克和利比亚？西方国家无耻地试图驾驭联合国和其他国际机构的秘书处，这对多边体系构成了威胁。那里一直存在有利于西方国家的人员不平衡，但直到最近，秘书处至少一直试图保持中立。然而，今天这种不平衡已经成为一种长期现象，而且秘书处工作人员愈发出于政治动机任意行事，这与国际公务员的身份不符。

我们敦促秘书长确保他的所有工作人员都按照《联合国宪章》第一百条保持公正。我们还敦促秘书处领导层在起草关于先前提到的《我们的共同议程》和《新和平纲领》的文件时，其指导思想应是需要鼓励会员国找到达成共识、平衡利益的方法，而不是帮助推动新自由主义概念。否则，非但没有多边议程，反而会加深“幸运的十亿”与国际大多数人之间的分歧。

谈到多边主义，我们不能仅限于国际背景，正如我们谈论民主时不能无视国际背景一样。双重标准需要摒弃，多边主义和民主需要在国家内部及国家间相互关系中都得到尊重。众所周知，西方将其对民主的理解强加于人，并不想看到在尊重国家主权平等的基础上实现国际关系的民主化。但是现在，它试图在国际舞台上推进自己的“规则”，的同时，日益扼杀国内的多边主义和民主，运用越来越严厉的镇压工具来压制任何异议——正如他们罪恶的基辅政权在其老师，即美国及其盟友的支持下所做的那样。

就像冷战时期一样，我们已经到达了一个危险的临界点，可能比我们以前见过的任何一次都更危险。随着人们对多边主义失去信任，这种情况已经恶化。当西方的金融经济侵略正在摧毁全球化的好处，华盛顿及其盟友放弃外交时，他们就是想要在战场上澄清国际关系。

这一切都是在联合国的大厅里策划的，而联合国的建立是为了防止战争的恐怖。负责任、理智的力量发出的声音，还有展示政治智慧和恢复对话文化的呼吁，都遭到那些执意破坏多边关系核心原则的人的堵塞。我们都需要追根溯源，尊重《联合国宪章》的宗旨和原则及其多样性和相互联系。

目前真正的多边主义要求对联合国进行调整，以反映建立多边国际关系结构的趋势。需要加快安全理事会的改革，以提高亚洲、非洲和拉丁美洲国家的代表性。目前西方在联合国这一主要机构中的过度代表性破坏多边主义原则。

我们呼吁所有尊重《宪章》的国家加入在委内瑞拉倡议下设立的捍卫联合国宪章之友小组。也应当发掘由巴西、俄罗斯、印度、中国和南非组成的金砖国家集团以及上海合作组织的建设性潜力。欧亚经济联盟、独立国家联合体以及集体安全条约组织愿意为此作出贡献。当然，我们支持进一步利用全球南方国家各区域联盟的倡议和立场。如果二十国集团的西方参与者停止分散同事对其议程上紧迫问题的注意力、不去压制它们对全球经济中不断加剧危机局势的责任问题，该集团也可以在支持多边主义方面发挥重要作用。我们有共同责任维护联合国，这是来之不易的多边主义和协调国际政策的典范。成功的关键是共同努力，放弃任何例外的主张，并再次确保尊重各国主权平等。这是我们在批准《宪章》时都同意的。

2021年，普京总统提议召开一次安理会常任理事国峰会。然而，尽管中国和法国领导人支持该倡议，但遗憾的是，该倡议尚未得到实施。该建议与多边主义直接相关，这并不是因为五大国对其他国家拥有任何特权，而是因为它们根据《宪章》担负维护国际和平与安全的特殊责任。这正是现在以联合国为中心的体系的关键所在，但由于西方的行动，这一体系面临崩溃的危险。在全球南方、东亚和东南亚、整个阿拉伯和穆斯林世界以及非洲和拉丁美洲各国的许多倡议和主张中，我们看到对这种状况日益增加的关切。我们赞赏它们真正致力于通过真诚、一致的努力，在各国主权平等与安全不可分割的基础上协调利益平衡，

解决当前的每一个问题。

最后,我想对报道今天公开辩论会的所有记者说几句话。他们的俄罗斯媒体同事被拒绝入境。美国驻莫斯科大使馆以嘲弄的方式通知他们:准备在我们的飞机一起飞,就为他们的护照签发签证。因此,我有一项重要的请求。我要求大使馆方面为俄罗斯记者的缺席作出补偿,并尽力替他们以向世界观众提供真正多边观点和评估的方式进行报道。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请阿拉伯联合酋长国国务部长哈利法·沙欣·马拉尔先生阁下发言。

马拉尔先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我谨感谢你主持今天的会议。我也感谢秘书长所作富有洞察力的通报。

我们对基于国际法和《联合国宪章》原则的有效多边主义的持续承诺,对于维护国际和平与安全至关重要,因此,捍卫《宪章》原则对于维护有效多边主义也至关重要。这些原则,包括尊重各国主权、和平解决争端以及禁止对任何国家的领土完整或政治独立进行威胁或使用武力,对于联合国能否根据《宪章》采取有效措施至关重要。

现在,这是一个至关重要的问题,因为我们看到世界正在经历重大挑战以及自1945年以来数量最多的武装冲突。人口被迫流离失所的情况空前严重。在我们努力将地球升温维持在1.5°C的目标时,我们应对日益增长的极端主义和恐怖主义威胁的国际努力遇到巨大困难。如果我们要应对我们的共同挑战和威胁,我们就必须促进国家间的对话与合作。我们必须加紧努力,和平解决从乌克兰到苏丹的冲突和危机。在这方面,如果多边主义要改善人民的生活,以下三点至关重要。

首先,多边主义必须服务于联合国广大会员国,这体现地球上80亿人民的权利和愿望,应当继续作为我们的工作重心。然而,我们的国际两极化以及相互竞争的利益意味着多边体系及其机制往往难以有效

行动。一些会员国总是能够影响多边主义及其活动,包括如何建立其制度以及这些制度是否符合我们各国的利益。正是这些会员国能够阻止或实现让多边主义更加有效所需的改革。我们的国际机构和结构目前无法应对当今的挑战,这意味着我们必须改革我们的多边机制,包括安全理事会、世界银行和国际货币基金组织,以期提高其合法性和代表性。应当让脆弱国家参与决策,而不仅仅是考虑它们的关切。例如,目前展开的关于改革国际金融机构以便它们能够更好地支持全球南方各国的讨论,是促进各国人民之间平等以及在全世界建立稳定方面鼓舞人心的事态发展。

第二,保护全球共同利益必须成为当务之急。促进和平解决争端、加强人类安全以及制定集体解决办法,即使只是部分解决办法,也是应对人类所面临挑战的关键。我们最近看到一些旨在促进合作的建设性举措,但这种前瞻性合作应当成为常态,而不是例外。历史性的《公海条约》以及之前关于气候变化的《巴黎协定》都是多边成就的具体例子,预示着我们各国人民更美好的未来。

第三也是最后一点,多边主义不能仅仅是一个政府间进程。包括妇女和青年在内的所有利益攸关方的观点也必须有助于推动相关讨论。在冠状病毒疫情期间,阿拉伯联合酋长国的公私伙伴关系,包括迪拜港口世界和国际人道主义城,支持多边努力,以确保医疗设备和冠状病毒疫苗的全球分发。作为即将举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议的主席,我们认为,包容所有相关利益攸关方,特别是脆弱国家的利益攸关方,是成功的基石。妇女、青年、土著群体、科学家、学术界和私营部门的投入将体现在这次会议的所有成果之中。

最后,我们强调,只有通过共同努力,我们才能为各国和各国人民建立和平、稳定与繁荣。因此,我们必须改革多边体系,以确保实现各国人民的愿望。

伊蒙戈特先生(加蓬)(以法语发言):我赞扬俄罗斯召开关于如何提高多边主义效力的本次重要辩论会,我也感谢秘书长出色地概述相关问题及

其范围。

今天的公开辩论会是在有效多边主义问题高级别咨询委员会的报告发布一周后召开的。秘书长所任命委员会成员提出的建议加强我们的决心，即加强国际社会得以共存，以促进国际团结的基础，这是今世后代安全与尊严的基础。这种对国际团结的追求是《联合国宪章》的基石。通过认可这一点，联合国的每个会员国都选择了不可分割的安全。通过加入联合国，世界上每个国家都拒绝了分裂的国家或分层次和叠加的国家的想法。在《联合国宪章》序言中作出了明确的选择，我们在其中将我们自己描述为我联合国人民，是同一链条——人类链条——上的环节。

这种精神不仅应仍然是集体安全体系的核心，而且还应该成为我们对可持续发展和共同繁荣进行预测的基础。使人类走向共同命运的理想方法是多边方法。多边主义是一种包容性的全球治理动态，其基础是尊重和考虑每个国家的叙事，因为每个国家都很重要，每个社区都很重要，每条生命都很重要。我们在大小、范围或外观上的差异是不可或缺的互补因素，不仅定义了我们，而且最重要的是使我们在国际大家庭中具有相关性和生存能力。大流行病、经济波动、全球变暖等等不断提醒我们，我们相互依存，我们有着共同命运。我们的主要威胁比以往任何时候都更多地是跨国和跨境的。

为了迎接未来挑战，我们的安全架构应该反映当前的现实。我们必须更新我们的国际机构、心态以及对持久和平、共同繁荣和共存的想法。我们必须重新制定应对当代威胁，包括气候变化和脆弱国家长期不安全问题的解决办法。我们必须解决国际团结危机，因为它助长根本的经济、人道主义、卫生和粮食危机。事实上，我们不能用上一个世纪的工具来应对本世纪的挑战。非洲是世界上人口第二稠密的大陆，据估计，到2050年，非洲人口将至少占世界人口的四分之一，并且今天占安全理事会议程的近70%，但令人遗憾的是，非洲在这个决定其安全命运的决策机构中没有常任理事国席位。让我们结束这种令人不安的现象并提出具体建议。

首先，我们必须毫不拖延地改革安全理事会，以确保它反映当今现实，并能够有效应对当前和未来的挑战。当然，作为一个非洲人，我希望这种改革将优先考虑《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》中所反映的非洲共同立场及其正当要求。显然，非洲不会无限期地等待政府间改革进程的混乱状况，在我们非洲人民看来，这是一种无休止的干扰。在这方面，我赞同加蓬共和国总统兼国家元首阿里·邦戈·翁丁巴先生去年9月在大会所说的话（见A/77/PV.6）。他强调，非洲将不再等待。现在是纠正这种损害非洲的不可接受的不公正行为的时候了。我们打算向非洲关键群众提交我们对这个问题的想法。

第二，我们必须重新界定我们的规则和机制，以充分应对不安全和恐怖主义的演变。关于规则，我们必须确保包容性和团结，不给双重标准或基于可变几何的团结留有余地。此外，我们必须彻底解决冲突和危机的根源。

第三，我们必须起草一份新的社会契约，即代际之间、统治者与被统治者之间以及全球和区域之间的新全球契约，特别注重青年和妇女的状况。在未来新的社会契约中，必须在所有领域以桥梁取代墙。教育必须摒弃无知和不宽容的枷锁。多边主义必须战胜单边主义姿态。对话必须永远战胜对抗。认为人类将在被不安全和贫困的海洋包围的安全和繁荣的泡沫中生存是一种幻想。如果是这样的话，那么所有人的和平与繁荣的必然替代品将不可避免地将每个人置于危险之中，并导致集体衰落。作为一个优先事项，我们必须建立一个行动和倡议屏障，防止并禁止每个国家掠夺资源或剥夺人的尊严的行为，以恢复世界各国人民对安全、繁荣和更大自由的向往。

最后，我要强调，需要摒弃对多边主义的任何不信任或偏离。正如几个独白不会产生对话一样，一大堆双边关系永远不会产生多边协商的效果，更不用说具有多边协商的优点。多双边主义导致世界四分五裂和分裂成不同集团，而多边主义的使命是实现团结和在我们世界人民之间架起桥梁。我们必须为今世后代提供与他们安全、和平和更有尊严地生活的正当愿望

相称的答案。这些答案触手可及。这些答案不能也绝不能再拖延了。

姆邦巴先生(加纳)(以英语发言):主席先生,首先让我就俄罗斯担任4月份安全理事会主席向你和俄罗斯代表团表示祝贺。我们也欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下参加今天的会议,并感谢他作了富有洞察力的发言。

我还要指出,我们赞同阿塞拜疆共和国代表将不以不结盟国家运动的名义所作的发言。

除了一些例外,在第二次世界大战的废墟上形成的多边体系无疑一直是全世界相对和平、安全和发展基石。遵守《联合国宪章》各项原则,包括各国主权平等和禁止使用武力,一直是全球稳定的支柱。鉴于目前的虚假信息、移民危机以及粮食和能源不安全,世界自冷战以来从未面临过比这更深刻的危机。结构性缺陷,包括安全理事会否决权制度的破坏性影响、长期缺乏发展筹资、地缘政治竞争加剧以及国际合作下降,阻碍了我们更新全球机构和深化多边主义的努力。

面对动辄拒绝或破坏我们共同的规范价值观以及协作和集体行动原则的倾向,我们有可能倒退到新霍布斯式自然状态。现在寻求摆脱近年来日益对抗的政治、零和博弈以及利己主义、混乱和野蛮的倾向还为时不晚。捍卫多边体系符合各国,无论是大国还是小国的利益,因为商定的国际规则和机构允许听到所有声音,并提供了以更低成本和更可持续的方式影响国际秩序的能力。因此,加纳欢迎今天辩论的重点,这使我们有讨论我们如何捍卫和促进《联合国宪章》,以期建立一个有效的多边体系。在考虑我们如何通过捍卫《联合国宪章》加强有效的基于规则的多边体系时,加纳愿提出五个要点。

首先,重申我们各自对《联合国宪章》宗旨与原则的承诺是重要的,与此同时,采取实际步骤以更好地响应《宪章》的要求同样具有现实意义。在这方面,我们敦促优先采取一种更包容的多利益攸关方的做法,使所有行为体能够遵守《宪章》的规范与价值观。我

们认为,在采取这种做法时应避免政治化和任何形式的选择性。重要的是,要确保会员国在适用《宪章》的规定时,采纳一种讲求原则的做法,立足于诚意的共同谅解与诠释,这一点再怎么强调也不为过。要想平稳地过渡到一种公平和平等的全球世界秩序,我们还必须把世界各族人民的愿望作为优先事项。有些国家用心险恶地扭曲这些原则,或者根据自己的意愿进行调整,此举可能给其带来短期的战术优势,但是历史表明,这种收益是短暂的。

其次,坦率地承认当代现状应会激励我们大家采取细致周密的外交行动,根据《维也纳外交关系公约》建立互信。正如我的同胞科菲·安南曾经说过的那样,我们的未来、繁荣以及安全比以往任何时候都更加紧密相连。任何国家、无论多么富裕或强大,都再也无法单打独斗。这种现状应迫使我们搭建桥梁而不是烧毁桥梁,为对话与共识奠定坚实的基础,包括在讨论各国的战略意图时这样做。要想避免误判和不健康的竞争,特别是主要军事强国之间的竞争,这一点将至关重要。

在此背景下,诚恳地努力处理多边系统存在的结构性缺陷也很重要,这是当前联合国系统内部改革举措、包括振兴大会和改革安全理事会的一部分。作为一个非洲会员国,我们已表明我们的立场,并阐释了我们的论点。那些支持加强多边体系的人有责任做出对等回应,建设性地紧急和真诚努力,与我们一道处理非洲大陆遭受的历史不公,这也是多边架构存在的弱点之一。

第三,应努力有效落实我们的目标以及具有类似目标的区域性安排,从而为多边系统提供超强动力。因此,我们必须加大力度,执行《宪章》第八章,特别是有关区域预防的规定。联合国有其专长,但是,当它无法采取行动时,我们必须利用区域行为体的力量。例如,没有与非洲联盟机构和西非国家经济共同体及萨赫勒地区阿克拉倡议等区域性经济共同体及倡议的协作,我们就无法试图妥善解决非洲大陆的恐怖主义危机。当这些区域性机构挺身而出,主动提出采取行动时,负有这方面首要责任的主要机构分担它们的负

担完全是公平的。

第四,当前的全球性挑战彼此关联,具有多种层面,因而我们需要加强各种机构之间的协作与联合磋商,促进连贯协调,这样才能避免全球性政策的负面后果。我们认为,这要求我们与联合国系统之外的机构和进程、如布雷顿森林机构进行磋商,不仅如此,还要酌情与相关的民间社会组织和负责的私营部门行为体磋商,以便充分处理全球各地、特别是发展中世界民众的紧迫需求。这一点之所以重要,是因为当发生全球性危机、比如我们当前经历的金融和粮食危机时,我们知道接下来可能会呈现出更严重的社会政治动荡,处理冲突的能力遭到削弱,并发生更多冲突。

最后,我们认为,秘书长的报告《我们的共同议程》(A/75/982)、包括其《新和平纲领》为我们提供了振兴后的包容而有效的多边主义处理当代全球性挑战的具有前瞻性的愿景。这些倡议如果优先投入于旨在处理现有和新兴风险、包括与核武器有关的风险和全球南方国家受到的不合比例威胁的干预措施,就能够为有效的多边主义奠定基础。此外,我们应强化联合国的召集力,以处理我们面临的多层面问题,包括气候威胁、各种形式的性别不平等以及妇女与青年参与和平进程的工作,这些领域均关系到加强多边系统的反应能力。

最后,加纳认为,《宪章》中提供的工具对于处理当代各种现有和新兴挑战依然不可或缺。我们必须做的是,战略性地利用并有效部署这些工具,包括关于和平解决争端的第六章。归根结底,我们需要所有会员国、包括安理会成员表现出更大的政治意愿,才能取得切实进展,捍卫《联合国宪章》。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我感谢秘书长的发言。

首先,我谨表示我们对当前苏丹境内暴力的关切,暴力给该国平民造成无法忍受的影响。瑞士加入秘书长在这方面的呼吁。

1945年6月26日《联合国宪章》的通过标志着一种根本性的范式转换。先前曾被视为合法外交政策

手段的战争遭到禁止;先前曾是军事强国特权的武力扩大领土做法被定为非法,而禁止使用武力连同和平解决冲突的义务则具有革命性。这些原则把所有国家、无论其大小或强弱摆在平等、或者几乎平等的法律基础之上。强国的特权已在旧金山进行了紧张的辩论,但是最终以明确的许诺为条件得到接受,即:安理会的常任理事国对国际和平与安全负有更重要的责任。

作为会员国,我们都认同《宪章》的原则与价值观,并在《纪念联合国成立七十五周年宣言》这项杰出的文件中重申了该承诺。然而,《宪章》正遭到大肆违反。一年多来,国家主权、领土完整和禁止使用武力的规定继续在一个安全理事会常任理事国对其邻国的军事侵略中遭到蔑视。因此,维护多边主义和《宪章》完整性的最有效方式是遵守《宪章》。瑞士强烈谴责对乌克兰的军事侵略,我在此重申,瑞士坚决呼吁俄罗斯联邦毫不拖延地从乌克兰全境撤军。

本次公开辩论是安理会展示其对《宪章》的承诺和讨论加强多边主义的机会。这不仅是我们今天的责任,而且我们每次呼吁保护平民、每次谴责违反国际法的行为以及每次敦促冲突各方放下武器并回到谈判桌旁时,都有这个责任。

这是我们根据《日内瓦四公约》承担的义务,这些公约是多边主义的成功典范,因为它们属于为数不多得到普遍批准的国际条约。在这些公约明年迎来七十五周年时,各国必须采取具体步骤,加强对国际人道法的遵守。

无论是在和平时期还是在战争时期,在有助于保护人的尊严的人权方面,这也是一项义务。《世界人权宣言》今年七十五周年将是重申其普遍性的机会。

瑞士深信,唯一的途径仍然是有效的多边主义,以实现和平和公正世界的愿景;建立一个法治而非强者生存法则占据上风、人的尊严始终——始终——受到尊重的世界;以及建立一个全体民众都受益于社会和经济进步的世界。我们对此深信不疑,因为遵守《宪章》对于我们这样的中小国家和联合国大多数

会员国来说仍然至关重要, 无论世界是单极、两极还是多极。

我们深信这一事实还因为《宪章》和多边主义使人类取得显著进步, 包括迄今避免一场核对抗; 使世界许多地区非殖民化; 减少贫困; 改善获得保健和教育系统的机会; 取得经济进步; 甚至在月球上漫步, 并创造人工智能。

我们曾在本论坛上成功地谈判达成可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》, 我们最终若能充分加以落实, 就能拯救地球家园, 并为子孙后代带来更大的平等。

显然, 《宪章》的效力取决于各国执行的意愿, 而这种意愿往往缺乏。我们处于多种危机时期。联合国估计, 年轻人每四人当中就有一人受到暴力或武装冲突的影响, 这些局势包括对喀土穆、巴赫穆特或实皆的空袭, 太子港或戈马的性暴力, 或者在坎大哈被剥夺受教育的机会等。

《宪章》的原则并非可供挑选的菜单。我们呼吁各方在任何情况下无条件遵守国际法, 同时呼吁拿出勇气, 最终认真参与包括对安理会在内的多边体系的改革, 以恢复对该体系的信任和该体系内部的信任。凭借《我们的共同议程》(A/75/982) 和《新和平纲领》, 我们不仅拥有独特的机会, 而且还有紧迫的需要。我们必须迅速改变历史进程。凭借领导力、政治意愿和信心, 我们能够做到这一点。

历史将会评判我们是否恪守《宪章》。人们可以否认事实, 冷言冷语和散布不实信息, 但历史的记忆不会受到蒙蔽。它会对我们作出评判。不为受害者伸张正义并恢复信任, 人类大家庭的创伤就无法痊愈。这也是有效多边主义问题高级别咨询委员会上周发表的报告的首项建议: 通过包容和问责重建信任。

这要求我们相互倾听。让我们进行对话, 探讨是什么让我们团结起来——是建设性的对话, 而不是世界分多少极的讨论, 这种对话提醒我们自身曾承诺遵守的普遍原则。有效的多边主义——基于国际法的普遍、包容性多边主义——无可替代。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言): 我感谢俄罗斯联邦组织本次辩论会, 也感谢秘书长的发言。

在当前充满挑战的时期, 我们应该加强对《联合国宪章》原则、国际法和多边主义的承诺。作为安全理事会成员, 我们对维护近80年来集体建立多边体系所依据的原则和价值观负有特殊责任。

乌克兰冲突给已然面临新挑战和与日俱增的异议的多边体系增加了巨大压力。安理会未能有效地处理又一场战争, 这辜负了会员国对其维护国际和平与安全的首要责任的期望, 最终削弱其公信力。

国际社会已经证明它有能力若干方面作出调和和不断发展, 和平与安全领域除外。例如, 2008年, 在全球金融危机之后, 一些国家决定组建二十国集团, 事实证明, 这是应对新的经济和金融挑战的宝贵框架。它虽有非洲国家的代表性有限等缺陷, 但此后已成为国际社会最具代表性的机构之一。

巴西对安理会改革的立场众所周知: 我们认为, 其目前的组成反映了1945年的力量均势, 不符合当前的地缘政治现状。非洲大陆和我们所在的区域、拉丁美洲和加勒比在常任理事国类别中没有席位。这导致本机构日益缺乏就和平与安全议程作出决定的合法性, 并凸显出对整个联合国系统存在缺陷的挫折感。

然而, 这并非我们当前处境的唯一原因。除了安理会的结构性缺陷之外, 我们不能不指出, 与旧金山会议的精神相悖的是, 参与对话和外交的意愿减小。

自从我们开始目前安理会当选成员的任期以来, 已有许多次下意识地要求对危机局势做出制裁反应。在大多数情况下, 在这些举措之前都采取了单方面胁迫性措施, 根据国际法, 这些措施是非法的, 也是无效的。我们在讨论中很少适当考虑对第三国、特别是已然面临严峻的经济、社会和体制挑战并且民众最为脆弱的国家的附带影响。

巴西反对谋求新旧霸权。根据《宪章》第二条第四项, 我们谴责以武力相威胁或使用武力作为解决争

端的手段，我们在乌克兰的案例中看到了这一点。我们也谴责更加微妙的做法，即：基于可疑的多边立场的概念，企图将少数国家的意愿强加给多数国家。我们反对基于简单划分、不反映现实复杂性的世界观，这种做法不利于绝大多数会员国，只会在各国之间制造隔阂。

我们主张回归《联合国宪章》所载的本组织赖以生存的原则，更加强调以和平手段结束冲突。作为本组织的创始会员国，我们从来没有也永远不会纵容侵犯会员国领土完整的行为。

我们不应放弃外交，而是应集体寻求解决办法应对我们时代的各种挑战。外交与和平是安全理事会的手段和目的。我们不能回避这一责任。

世界正在经历一个重新设计国际秩序的过程。我们认为，我们正在走向一种应该受到欢迎和培育的多极秩序，因为这将有利于整个国际社会。我们意识到联合国系统的许多缺点，但我们继续相信联合国的中心地位及其在维护和平和寻求应对共同挑战的办法方面的作用。

巴西相信对气候紧急情况和发展需求等问题采取多边办法的力量，尊重观点和国家立场的多样性。至关重要，我们必须就振兴多边主义的必要性进行认真的辩论，特别是在和平与安全领域，摒弃那些只会加深分歧而无助于建设一个更加和平世界的做法。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：莫桑比克谨再次衷心祝贺俄国担任安全理事会主席。主席先生，我们很高兴看到你主持本次会议。

我们热烈欢迎俄罗斯联邦倡议召开关于今天主题的公开辩论，并感谢秘书长的重要通报。

人们普遍认为，联合国的创立标志着人类对相互合作促进和平与安全的态度的一个转折点。在血腥、悲惨的第二次世界大战之后于1945年6月26日签署的《宪章》明确肯定了多边主义的重要性。其中毫不含糊地宣布了“我联合国人民”的意志与决心。

此外，《宪章》列出了本组织的四项宗旨，其中最后一项总结了所有这些宗旨，并在第一条第四项中规定如下：“构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的”。我们认为，这是指导当今国家间、民族间互动的新多边主义的诞生。

我们坚信，多边主义的首要目标是实现联合国的宗旨，其中主要的是维护国际和平与安全。这使我想起一句老话，大意是战争似乎与人类一样古老，但和平是现代发明。这也与我们的《宪章》第二条第四项相呼应，该项条款代表了对战争本质的一种新方法，是我们同意遵守的《宪章》的一项发明。

我们的理解是，在《宪章》的这一条款中，创立联合国的使命是为全体会员国提供平等安全的坚实基础。这样，本组织将成为一个论坛，我们可以在其中共同努力，和平解决争端，防止另一次世界大战的爆发。总之，《宪章》宣布了集体安全的压倒一切的重要性。

在这方面，各国平等且不可分割的安全是《宪章》的文字和精神所尊崇的集体安全的核心。集体安全意味着一个国家的安全就是所有国家的安全，在我们全球化的世界中，安全也是一个全球概念，是一种不可分割、不可割裂的全球利益。这就是为什么我们认为关于单独或集体自卫的第五十一条是一个例外，并提醒我们所有国家都应该生活在和平与安全之中。

在这方面，我们认为，国家间的关系应该基于尊重平等权利和人民自决的原则。

联合国作为最具代表性的政府间组织和多边主义的最高体现，是通过集体行动应对多方面且复杂的全球挑战的主要论坛。因此，会员国之间的任何深刻分歧只会破坏联合国创始者在1945年承诺推进的重要努力。

在这方面，多边主义不同于单边主义，它意味着坚持共同的原则和目标，建立在尊重共同的规范和价值观的基础上，并以国家间协商、包容和团结的原则为指导。

当前的全球安全挑战，如国家间战争、国内冲突、

恐怖主义、跨国有组织犯罪、武器扩散、有限的维和能力和资金、分裂和相互竞争的集体安全体系以及核裁军等，要求采取协调一致的方法，并加强多边主义的作用。

我们在处理集体安全架构方式上的分歧和不信任只会破坏对话。它们阻碍妨碍我们和平解决争端和冲突的努力。它们进一步削弱我们这个全球组织有效实现其目标的集体决心。

莫桑比克在本会议厅多次指出，和平是全球公益。维护和平需要我们作出协调一致的努力。通过各国积极合作，我们可以找到协调一致的方法来解决世界各地，包括非洲、中东和亚洲、朝鲜半岛，甚至欧洲和其他地区的大多数当前紧迫的冲突。

我们不要忘记两次世界大战的悲剧，第一次世界大战夺去了900万人的生命，第二次世界大战夺去了6000多万人的生命。我们认为没有任何理由让这种悲剧重演。

我提到的情况也证明，联合国，特别是安全理事会，必须进行改革，才能更加包容、有效、公正、公平和民主。只有这样，我们才能集体解决人类目前面临的地缘政治和安全挑战。

更重要的是，这是《宪章》明确阐述的国家主权平等基本原则的应有之义。我们重视国家层面的民主，在国际上也必须讲民主。

因此，莫桑比克再次呼吁对安全理事会进行改革，并照顾到基于《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》的非洲共同立场。

此外，安理会必须改进其工作方法。它必须加强其为全人类谋利益的能力。这意味着采取能够带来积极变化并促进世界各地和平与安全的行动。

最后，我们希望重申，为了使多边主义茁壮成长和更加有效，联合国和全体会员国必须在任何时候都遵守和维护《联合国宪章》的宗旨和原则。为了全人类的利益，必须为多边主义注入新活力，才能应对当今的全球挑战。多边主义是我们《宪章》的核心使命。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我要感谢古特雷斯秘书长的发言，也感谢他和整个联合国系统为促进和平与安全以及支持《联合国宪章》所做的一切努力。

我还感谢各位同事聚集一堂，讨论我们如何能够捍卫《宪章》并提高多边主义的成效。这是一个严肃的议题，尽管会议是由一个以其行动表明公然蔑视《联合国宪章》的安理会成员召开的。

在联合国，如果提出一个难以回答的政策问题，就会得到193个不同答案。这使我们的工作充满挑战。但这也是理所当然的，因为这毕竟是联合国存在的意义：会员国可以克服分歧，找到共同点，并看到我们在哪些方面可以共同取得进展。

在有些事情上，我们不应该有分歧。有一些价值观和原则是根本性的，对我们的宗旨至关重要，接受它们是加入联合国的代价。这些是《联合国宪章》规定的价值观，我们都曾宣誓要信守和保护这一《宪章》，而这些价值观的内容也很明确。

那本小蓝皮书是用平实的语言写成的。它在第一章就阐明了我们的宗旨和原则。我要引用第一条：

“联合国之宗旨为：

“维护国际和平及安全……发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系……促成国际合作以解决国际问题……[及]增进并激励对于人权及基本自由之尊重。”

第二条第四项明确规定：

“各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。”

领土完整、尊重人权、国际合作：这些是我们的价值观。它们是我们大家——我们所有人——都同意信守的明确共同原则。正是我们对它们的信仰将我们维系在一起。

这些原则是联合国在过去80年里取得最大胜

利的基础。尽管国际体系并不完美，但我们共同的原则帮助我们遏制了核扩散，防止了大规模暴行，并通过谈判和调解打造和平。它们支撑着国际秩序，这个国际秩序帮助我们向那些有迫切需要的人提供人道主义援助，使10亿多人摆脱贫困，并防止了另一场世界大战。

现在，世界一如既往地需要一个富有成效的联合国和行之有效的多边主义。诸如气候危机、全球粮食安全危机和2019冠状病毒疾病大流行等挑战正是我们需要联合国来应对的不分国界的挑战。

然而，就在世界最需要联合国的时候，我们却陷入了一场信任危机。我们今天虚伪的召集人俄罗斯入侵了其邻国乌克兰，伤害了《联合国宪章》之本和我们所珍视的所有价值观。这场非法、无端和毫无必要的战争直接违背了我们最共同的原则：实施侵略和领土征服的战争是永远、永远不可接受的。我们坐在这里，侵略仍在继续。我们坐在这里，俄罗斯军队继续造成平民伤亡。我们坐在这里，俄罗斯军队正在摧毁乌克兰的关键基础设施。我们坐在这里，准备好面对下一个布恰、下一个马里乌波尔、下一个赫尔松、下一次战争罪行、下一次丧尽天良的暴行。

141个联合国会员国已经非常明确地指出：俄罗斯的全面入侵不是为了自卫。俄罗斯只是想违反《联合国宪章》，以武力重新划定国际边界。这违背本机构所代表的一切。

这不仅仅关系到乌克兰或欧洲。这关系到我们所有人，因为今天是乌克兰，但明天可能是另一个国家，另一个被比它大的邻国入侵的小国。我们想要安全理事会做出什么回应？我们会想要袖手旁观吗？不会，这正是当初撰写《联合国宪章》的原因。

不幸的是，俄罗斯在过去14个月中不断向我们表明，这次入侵不是一起孤立事件。过去14个月中，俄罗斯把全球粮食供应用作武器，并阻碍“黑海粮食倡议”实现其充分潜力。俄罗斯违反了《新裁武条约》为其规定的义务，并且发出危险的挑衅性核威胁。俄罗斯在其国境内外都侵犯了普遍人权和基本自由。它违反

了国际法。这包括不当拘留美国公民保罗·惠兰、特雷弗·里德、布兰妮·格里纳，现在又拘留了埃文·格什科维奇。谢天谢地，特雷弗和布兰妮现在安然无恙地回家了。但是，俄罗斯监禁了保罗·惠兰，现在又拘留了埃文·格什科维奇，把他们作为政治谈判筹码、当作活人棋子。保罗只是在错误的时间出现在了错误的地点。埃文是一名记者。他只是在做他的工作。把人当作棋子是软弱的策略。这些都不是一个负责任国家的所作所为，而在俄罗斯玩政治游戏的同时，真正的人民却在受苦。

我想请安理会成员注意旁听席，保罗的妹妹伊丽莎白今天也来到了这里。我想让拉夫罗夫部长看着她的眼睛，看到她的痛苦。我想让部长看到四年来她思念自己的哥哥，知道他被关在俄罗斯的流放地，仅仅是因为俄罗斯想利用他达到自己的目的是什么滋味。

我呼吁俄罗斯立即释放保罗·惠兰和埃文·格什科维奇，让保罗和埃文回家，并永远停止这种野蛮行径。

俄罗斯可能正在破坏《联合国宪章》和本机构，但我们其他人能够而且必须做得更好。联合国需要改革——安理会成员已经听到这一点。我们这个机构要支持和维护其基本原则，就必须发展演变，适应二十一世纪。作为这种演变的一部分，安全理事会必须更好地反映当今的全球现实。为此，我们必须找到可信、明智以及政治上可行的道路。在我们努力开辟这些道路的时候，我们安理会成员有责任做得更多、做得更好。

安理会所有成员都知道，去年在旧金山，我宣布了安全理事会常任理事国负责任行为的六项原则。这些是我们为自己制定的标准，我们欢迎所有人用这些标准来要求我们，我们也鼓励其他常任理事国遵守它们。

美国相信联合国和《宪章》。这种信念给了我们信心，让我们相信我们可以做得更好。我们对俄罗斯明目张胆违反行为的回应不能是放弃本机构的创始原则。相反，我们必须重新致力于主权、领土完整

以及和平与安全的原则，并在我们加强联合国并使其与二十一世纪的宗旨相称时，将这些原则作为路标。我们必须改革本机构，支持实现多边体系现代化的努力，例如秘书长雄心勃勃的《我们的共同议程》(A/75/982) 倡议。

我们绝不能推卸应对朝鲜民主主义人民共和国对国际和平与安全的威胁的责任。

我们必须有力应对苏丹局势，我们已经听到秘书长呼吁和平和停止敌对行动。

我们必须利用我们的平台大声疾呼制止侵略和侵犯人权行为，无论我们何时和在何地看到这些行为。我们必须重申我们对实现可持续发展目标、解决气候问题以及消除贫困与饥饿的承诺。这是我们希望建设的更加光明的未来。

我们必须团结起来支持《联合国宪章》，严肃对待我们共同面临的全球挑战，竭尽全力成为更好的邻居，并共同为我们所有人创造一个更和平、更繁荣的世界。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言)：首先，请允许我响应秘书长对苏丹局势表示的强烈关切，并呼吁立即停止暴力。我们已请求明天召开安理会会议，讨论这一局势。我同其他人一道感谢秘书长的通报。

拉夫罗夫部长要求召开本次会议，分享俄罗斯对多边主义未来的愿景。我们已经看到俄罗斯的多边主义理念对世界意味着什么。俄罗斯全面入侵乌克兰已有一年多，普京总统给该国带去了难以想象的苦难，同时践踏了《联合国宪章》。成千上万乌克兰人被杀害。数百万人流离失所。在世界各地，数十亿人面临不断飙升的商品价格和粮食不安全。

对俄罗斯来说，这也是一场彻头彻尾的灾难。俄罗斯及其邻国都没有感到更安全。对俄罗斯对其他国家和本国人民承诺的信任降到了灾难性的低点。联合国大会一次又一次以压倒性多数票谴责俄罗斯的入侵。普京总统的战争支持者屈指可数。

俄罗斯严重损害了它在国际社会的声誉，现在普

京总统威胁要将核武器转移到一个邻国。

对俄罗斯人来说，世界正在变小。数万俄罗斯男女被杀害。数十万人被不顾他们意愿地动员起来，数百万人正逃离这个国家以逃避征兵。独立记者遭到逮捕，言论自由被击碎。俄罗斯的经济正在萎缩。它的军队处于混乱状态，依赖于瓦格纳集团，这是一个一年前还被否认存在的不负责任的雇佣军组织，现在却为俄罗斯外交部提供关于担任安理会主席的建议。

我很荣幸作为中国国务委员兼外长秦刚先生的代表发言。中方赞赏俄罗斯作为安理会本月主席倡议举行此次公开辩论会，欢迎拉夫罗夫外长主持会议。我也感谢古特雷斯秘书长所作通报。

世界正站在历史的十字路口。人类社会面临前所未有的全球性挑战，霸权霸凌行径给世界带来深重危害，集团政治正在制造巨大的分裂和对抗，维护联合国宪章的紧迫性、重要性进一步上升。当前最需要的是，各国践行真正的多边主义，在联合国旗帜下加强团结，提升全球治理体系有效性，实现共同安全，促进共同发展，开辟共同未来。

第一，必须坚定捍卫联合国宪章的权威。联合国宪章是战后国际秩序的基石，宪章所确立的尊重国家主权和领土完整、不干涉内政等原则，构成了现代国际关系的基本准则。当今世界出现这样那样的问题，不是因为联合国宪章过时了，而恰恰是因为宪章的宗旨和原则未能得到有效落实。人类今代后世的安危福祉，仍有赖于宪章精神继续得到发扬光大，有赖于维护联合国的地位和作用。捍卫宪章的权威和效力，不能只挂在嘴上，而要见诸行动；不能只要求别人做到，而要先从自己做起；不能搞选择性适用、对自己搞例外主义，而要慎终如始、一以贯之；不能搞排他性小圈子，制造所谓“民主”对抗“威权”叙事，挑起地缘政治对抗，而要倡导对话合作，坚持共商共建共享，以和平方式解决争端。

第二，必须坚定维护以国际法为基础的国际秩序。世界只有一个秩序，就是以国际法为基础的国际秩序。面对当今世界大变局、大乱局，必须始终坚持以

联合国宪章宗旨原则为指导、以国际法为依据处理国际事务。这是坚守公平正义，应对全球挑战，维护各国主权、安全和发展利益的重要保障。我们反对个别国家歪曲国际法含义，将自己的意志包装成所谓“基于规则的国际秩序”，强加于国际社会，大肆侵犯别国合法权利，破坏国际法治。我们也反对将国际协议视同儿戏，要么肆意撕毁协议，要么搞双重标准，毫无信誉可言。如果大国随意将关乎国际和平与安全的重要条约协议变成一纸空文，不仅国际法受到侵蚀，世界也将终无宁日。在这些方面，有关国家应认真反思自己的所作所为。

第三，必须保障各国平等参与国际事务。以联合国为核心的国际体系承载着世界各国人民的共同期待，应该服务于所有国家的利益。联合国不能也不应该只服务一部分国家甚至少数国家的利益，由一个国家公民长期甚至永久担任联合国一些专门机构和国际金融机构的负责人，也是不合理的。世界大变局正加速演进，多极化正变为现实，国际关系民主化的脚步也必须跟上，真正体现平等，提高多边主义的公正性和有效性。广大发展中国家特别是非洲国家，理应在联合国发挥更大作用，发展中国家的参与权和决策权必须得到保障。我们支持古特雷斯秘书长关于改革国际金融机构的倡议，必须立即行动起来，完善全球治理体系。

第四，必须抵制违反国际法的单边制裁。美国等个别国家在安理会授权之外滥施单边制裁，完全是从维护霸权地位、技术垄断和意识形态出发，没有法律依据，同世界的发展进步形成巨大反差。单边制裁有如一头横冲直撞的怪兽，不断制造并加剧人道危机，侵害妇女儿童基本权利，妨碍各国特别是中小国家发展进步，对国际关系的和谐稳定造成极大破坏。更令人关切的是，单边制裁往往打着维护国际法、落实安理会决议的旗号，这让联合国蒙受不白之冤，也削弱了多边主义的权威性。我们再次敦促相关国家立即停止单边制裁，呼吁国际社会和各国坚持公平正义和独立自主，共同抵制和反制这些非法行为。

作为安理会常任理事国和负责任大国，中国始终

坚持真正的多边主义。在遵守联合国宪章宗旨和原则、遵守国际法和国际关系基本准则方面，中国的记录是最好的。习近平主席提出的构建人类命运共同体理念代表了解决当今世界重大挑战和难题的根本方向，中国将全力推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，全面推进中国式现代化建设，全方位参与联合国工作，为促进国际团结合作、共同应对挑战和维护全人类共同价值作出贡献。面对变乱交织、动荡不安的世界，中国将朝着正确方向坚定迈进！

石兼先生(日本)(以英语发言):首先,我要表明,多边主义是联合国的核心所在。对多边主义可能有不同的看法,但我希望今天公开辩论会的用意是促使我们团结而不是造成我们分裂。没有一个会员国能够单独解决当今的全球挑战。我们需要集体的、多边的对策。只有当会员国按照联合国的宗旨和原则,在相互信任与合作的基础上共同努力时,多边主义才能发挥作用。

安全理事会常任理事国俄罗斯联邦继续对乌克兰实施单边侵略,同时也在多边主义与外交促进和平国际日之际主办一次关于通过捍卫《联合国宪章》原则践行有效多边主义的公开辩论会,这是一个讽刺,甚至是一个悲剧。俄罗斯的无端、持续侵略完全是对《宪章》原则的公然蔑视。伴随这一侵略而来的不断使用或威胁使用否决权的做法阻碍了安全理事会作出决定,使安理会在世界最需要它履行其职责的时候陷入瘫痪,名誉扫地。

俄罗斯首先必须立即无条件地从乌克兰的国际公认边界内的领土撤出其所有部队和装备。这是大会一再提出的要求,得到了对第ES-11/6号决议投赞成票的141个会员国——压倒性多数会员国——的支持。让我把话说清楚:在世界上的任何地方,都不应容忍任何企图通过武力或胁迫单方面改变和平确立的领土地位的行为。也不应容忍任何否定乌克兰、其邻国或任何其他会员国的主权、独立和领土完整的言论,尤其是安理会常任理事国发表的此类言论。

俄罗斯为今天的公开辩论分发的概念说明(见

S/2023/244) 只字不提乌克兰或对乌克兰的侵略, 而只是批评许多其他先前的危机和入侵。没有一个国家的历史记录是完美无缺的——我们所有人都应该正视并谦逊地对待这一现实。在这方面, 仅使用“多边主义”一词有选择地批评其他国家选择的单边行动, 是滥用或将其政治化。宣扬这种说法, 企图为自己的阵营赢得支持, 并使自己的行动合法化, 只会在我们之间制造进一步分裂, 并损害法治和多边主义本身。重振并维护多边主义比以往任何时候都更加重要。

让我们提醒自己, 这不是我们第一次出现分歧。以往每一次, 我们都找到了克服分歧的途径。因此, 让我们回到起点——《联合国宪章》所载的宗旨和原则以及法治, 它们支撑着多样性世界中的有效多边主义。这就是为什么外务大臣林芳正今年1月在本会议厅再次呼吁各国团结起来支持法治(见S/PV.9241)。这就是为什么日本在安全理事会内外促进法治。所有人都必须尊重、遵守和秉诚执行国际法, 包括《宪章》和联合国决议。联合国应继续是多边主义的堡垒。安全理事会应领导这项工作, 而不是阻碍这项工作。

我们必须承认, 联合国从来都不是完美的。不过, 我们都需要作为多边主义核心的联合国。正如秘书长刚才在通报情况时提醒我们的那样, 我们必须通过改革加强联合国的职能, 以更好地反映当今的现实, 而不是近80年前的现实。世界领导人早该像他们在2005年所做的那样, 以一个声音宣布有必要及早改革安全理事会。我们应加倍努力尽早实现这个目标。

日本全力支持秘书长的倡议《我们的共同议程》(A/75/982), 并将继续积极和建设性地参与有关《新和平纲领》的讨论。我希望有效多边主义问题高级别咨询委员会提出的雄心勃勃的建议将促进会员国之间的热烈讨论。联合国和多边主义的未来取决于我们会员国。让我们一起抓住它。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):根据《联合国宪章》在第二次世界大战废墟上建立的多边国际秩序是促进和平的工具, 其基础是各国主权平等、遵守国际法、不使用武力以及和平解决争端等原则。今天,

这些原则正遭到违反和蔑视。多边主义意味着同意遵守我们为维护国际和平与安全而集体努力制定并且都选择维护的规则。我们都必须遵守我们的共同《宪章》以及《宪章》建立的基于法治的集体安全体系。我们重申, 除为自卫外, 使用武力是非法的。

但是, 对于俄罗斯来说, 法治以及支撑多边主义的原则似乎不再适用。2008年, 俄罗斯在格鲁吉亚非法使用武力。2014年, 俄罗斯在克里米亚和顿巴斯非法使用武力。一年多来, 俄罗斯一直在乌克兰全境非法使用武力。俄罗斯正在违反国际秩序的基本原则。它侵犯乌克兰的国家主权和领土完整; 它系统地、蓄意地违反国际人道法, 把平民作为攻击目标; 它违反国际人权法, 驱逐乌克兰儿童, 并实施酷刑和其它暴行; 它违反安全理事会决定的武器禁运, 从伊朗采购无人机, 对民用基础设施进行狂轰滥炸, 从而违反了第2231(2015)号决议。大会明确地、压倒性地谴责了这些违反我们《宪章》的行为。特别是, 大会要求俄罗斯毫不拖延地结束侵略并撤出其军队。

如果俄罗斯真的想要捍卫多边主义, 它就必须切实尊重国际规则和国际法, 必须停止违反《宪章》。如果俄罗斯真想捍卫多边主义, 就必须结束给乌克兰和整个世界带来严重后果的侵略战争。如果俄罗斯真想捍卫多边主义, 就必须立即从乌克兰领土撤军。如果俄罗斯真想捍卫多边主义, 就必须真诚致力于寻求和平。如果俄罗斯真想捍卫多边主义, 就必须尊重包括国际法院在内的各国际法院作出的裁决, 自2022年3月16日以来, 国际法院在这个问题上的立场一直非常明确。

考虑到本世纪面临的各种挑战的规模, 无论是在安全、卫生、环境方面, 还是在技术方面, 只有集体应对才能有效。我们必须捍卫志存高远的多边主义, 保护我们各国和人民的利益以及人类的共同利益, 只有这样才能恢复稳定, 克服诸如苏丹境内的悲剧等各种危机。只有严格遵守国际法原则并加强合作, 我们才能集体维护国际和平与安全。强权即公理的法则保护不了任何人。

我们支持国际机构及其旨在使全球治理适应当今挑战的改革。这就是改革安全理事会的原因，法国支持扩大安理会。此外，我们还与墨西哥一道提出了一项倡议，要求五个常任理事国在涉及大规模暴行时集体和自愿暂停使用否决权。我们呼吁所有会员国核准这项已经得到106个国家支持的倡议。

法国赞同秘书长对我们星球和人类未来的看法。我们为通过《新和平纲领》作出了贡献，并充分致力于实现可持续发展目标。我们仍然致力于全球卫生、教育、应对粮食不安全和气候变化以及保护陆地和海洋生物多样性。我们将与哥斯达黎加一起举办2025年联合国海洋会议。我们还将在今年6月在巴黎主办一次峰会，这将使我们能够达成一项新的全球金融协议，应对俄罗斯对乌克兰的侵略严重加剧的最易受粮食危机影响的国家所面临的局势。

法国促进并支持为实现性别平等而采取的宏伟行动，包括通过安理会的妇女与和平与安全议程。我们支持秘书长的努力，并完全支持他为《我们的共同议程》(A/75/982)提出的各项建议，该议程呼吁采取包容和有效的多边主义，以便更好地应对人类最紧迫的挑战。让我们继续要求尊重我们的共同规则。让我们继续为促进国际和平与安全采取行动。让我们继续支持和促进真正有利于国际团结和国际法的倡议。

盖特女士(马耳他)(以英语发言)：我也感谢秘书长今天与我们分享他的想法和见解。

多年来，以联合国为核心的多边机构促进了合作，带来了繁荣与稳定。为了确保我们的机构继续很好地为我们的服务，我们必须重新致力于振兴多边体系，维护支撑这些机构的基本原则，尤其是在这些机构受到破坏的时候。我们需要这个体系来帮助我们应对我们面临的前所未有的全球挑战。

加强以联合国为核心的多边组织在国际和区域层面的合作非常重要，尤其是在和平与安全以及可持续发展领域。马耳他坚决主张维护联合国人权机制的完整性、独立性和功能性。人权是普遍和不可分割的。全球治理需要转型，以应对日益加剧的不平等。通过

多边主义建设平等需要有妇女充分、平等和有意义的参与，以促进实现性别关系变革的行动和协议。

我想针对在本次会议之前分发的概念说明(见S/2023/244)发表一些看法。第一，必须强调，自本组织成立以来，世界一直普遍遵循《联合国宪章》及其基本原则，其中包括国家主权平等原则。还有一点值得强调，即根据1970年《联合国关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》，国际法原则之间没有冲突，因为它们是相互关联的，对每项原则的解释都应参照其他原则。在这方面，我们永远不会接受俄罗斯去年策划的非法全民投票的结果，俄罗斯以此作为进一步侵犯乌克兰独立、主权和领土完整的借口。我们也不会承认概念说明中所说的从俄罗斯对乌克兰的非法行为中产生的所谓共和国及其“争取独立或‘战略自主’”。相反，这种行为助长了基于规则的秩序的破坏。

第二，令人深感担忧的是，作为安全理事会常任理事国的俄罗斯联邦对乌克兰发动侵略，公然无视安理会维护国际和平与安全的首要职能。我们也不能忘记，其非法、无端和不正当的战争造成了第二次世界大战以来最严重的难民危机之一，同时也导致全球粮荒、数十万人伤亡、儿童被强迫驱逐、全世界对核灾难的忧虑以及对安理会信誉的损害。今天，我们再次敦促俄罗斯联邦停止战争，从国际公认边界内的乌克兰全境撤出其军队，并将对话和外交作为为该地区带来稳定的工具。

作为安全理事会的一个当选成员，马耳他坚信应真诚地利用《宪章》第三十三条所概述的和平解决争端工具箱。在这方面，安全理事会也有加强与国际法院和国际刑事法院合作的空间。关于安全理事会改革问题，马耳他坚信，安理会应该反映当今的现实和挑战。如果要对真正的多边主义作出回应，我们强调，安理会更具包容性也很重要。

马耳他坚决支持在安理会发生投否决票情况时举行大会辩论的长期授权。同样，我们也完全支持法国和墨西哥发起的关于暂停使用否决权的政治宣言，

以及加强问责制、一致性和透明度国家集团行为守则。最后，马耳他明确支持秘书长在《我们的共同议程》报告(A/75/982)中提出的主要建议，并支持目前关于推进本组织工作和加强多边主义建设性力量的所有相关谈判以及秘书长在去年3月设立的有效多边主义问题高级别咨询委员会的工作。

在筹备2023年可持续发展目标峰会时，我们强调，国际社会需要评估迄今取得的进展和仍然存在的差距，同时还需要进行密集的多边努力，以使可持续发展目标的落实工作重回正轨。我们还期待着2024年9月的未来峰会，并期待就全球公域治理安排提出看法。

佩雷斯·卢塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的发言。

我还要强调我们正在讨论的议题的重要性，本次讨论补充了印度在2022年12月就改革后的多边主义的新方向问题举行的辩论会（见S/PV.9220）、中国在2021年5月就维护多边主义和以联合国为核心的国际体系问题举行的会议（见S/2021/456）、甚至是越南在2020年1月就维护《联合国宪章》以维护国际和平与安全问题举行的辩论会（S/PV.8699）。换句话说，本会议厅年复一年地见证，各国一致认为，为了更好地捍卫《宪章》，需要有效的多边主义。问题是，自2020年1月以来，尽管秘书长呼吁全球停火，但冲突数量非但没有减少，反而有所增加。如果我们要谈论多边主义，现在是时候将言辞转化为行动，并将演说转化为行动了。在导致人类陷入两次世界大战的悲惨经历之后，我们将多边主义庄严载入了我们今天捍卫的《联合国宪章》。再也不会允许任何国家，无论多么强大，危及另一个国家或整个世界的和平与安全，仅仅因为这符合其利益或野心。

正如安全理事会在审议题为“维护乌克兰和平与安全”的项目时发表的2022年5月6日主席声明S/PRST/2022/3中所重申的那样，和平解决争端的义务和原则至关重要。再过两个星期，将是该声明发表一

周年，但该声明尚未得到执行。《宪章》的另一项核心原则是领土完整不可侵犯，这对各国来说是神圣的。从这个意义上说，如果在辩论结束时没有减少一场冲突、减少一场战争或减少一次侵略，那么今天让我们聚在一起的辩论将是毫无用处的。主席先生，今天的辩论还能有比贵国决心按照国际法院2022年3月16日的命令结束对乌克兰的军事侵略更好的结果吗？主席先生，你的主席任期还能有比贵国政府选择回到和平道路上来并撤出其占领军更好的遗产吗？

为违反《宪章》攻击乌克兰而援引的任何借口都没有任何法律依据。例如，我们在本会议厅里被告知，入侵乌克兰是对所谓的俄罗斯文化恐惧症的回应。我们被告知，入侵是对西方所谓的削弱安理会主席国的阴谋的回应。我们被告知，俄罗斯是针对乌克兰对某些居民实行的反俄政策采取的自卫行动。正如我刚才所说，这些论点在《联合国宪章》中没有任何依据。我们必须记住，《宪章》是一个不可分割和普遍的宪章。不存在一个西方《宪章》、一个东方《宪章》、一个北方《宪章》和一个南方《宪章》。没有一个穆斯林的《联合国宪章》、基督徒的《联合国宪章》和犹太人的《联合国宪章》。也不可能有一个非洲《宪章》，一个欧洲《宪章》，一个美洲《宪章》等等。不--我重复一遍，《宪章》是一个不可分割和普遍的宪章。我们不能不承认俄罗斯的巨大贡献，包括托尔斯泰、陀思妥耶夫斯基、普希金和帕斯捷尔纳克等俄罗斯文化的伟大倡导者的贡献。我们也无法想象他们会同意这场荒谬的战争给数百万人带来的死亡和痛苦。

本次辩论会的概念说明(见S/2023/244)提出了联合国如何促进向公正和公平的世界秩序平稳过渡的问题。请放心，战争和暴力绝不会导致一个更加公正和公平的秩序，而是一个不那么公正和公平的秩序。2022年，全球军费开支超过2万亿美元，仅此一项就破坏了多边主义和本组织的核心目标，即和平与安全、可持续发展和人权。更糟糕的是，核武器在以法律为基础的秩序中没有一席之地，并且对人类生存构成挑战。因此，除非我们朝着有效军备控制和裁军迈进，否则我们无法谈论有效的多边主义。甚至《宪章》

第二十六条也提到尽量减少将世界人力及经济资源用于军备。让我们平息枪炮声,让我们兑现我们在旧金山作出的和平承诺以及我们作为好邻居共同生活的承诺。还有什么比把世界当做一轮风险游戏或某种棋盘游戏的做法更大的多边主义敌人呢?这就是19世纪的殖民列强和20世纪的法西斯和纳粹政权在侵略和吞并其他国家并以武力征服它们,有时还诉诸可耻的全民投票来披上合法的外衣时理解世界的方式。这种做法不仅不符合《联合国宪章》,而且在道德上是不可容忍的。

厄瓜多尔不能在这种情况下保持沉默,而是致力于支持安理会改革和制定一项《新和平纲领》。但我们不要搞错:任何制度框架,无论多么现代化,任何规划工具,无论多么具有战略性和最新,如果不伴有国家改变行为,就只会沦为空洞的姿态。在这方面,安理会常任理事国有义务发挥负责任的领导作用,理解并尊重“共同所有”原则,即我们的共同遗产不能由一个单一实体占有,因为它是供国际社会所有国家共同使用的。正如布特罗斯-加利前秘书长所说,现在只剩一种力量能够给刚刚出现的混乱带来秩序:那就是超越对权宜之计不断变化的看法的原则力量。

最后,我必须回顾,多边主义不是目的,而是海地、哥伦比亚、也门、阿富汗、叙利亚、苏丹和索马里、我们所有人和我们所有国家的妇女和女孩赖以生存的手段。让我们通过实行克制和容忍以及维护和巩固和平来捍卫《联合国宪章》。正如秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中提醒我们的那样,和平是我们必须保护和管理的全球公益物。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):首先,请允许我感谢秘书长的发言,并赞扬他的不懈努力,以及他支持和平与安全、多边主义和尊重《联合国宪章》的明确、坚定和一贯的原则立场。

400年前,弗朗索瓦·德·拉罗什富科说:“虚伪是邪恶行为向美德致敬”。让我们快进到本次会议和我们今天所处的明显矛盾之中。安全理事会的一个常任理事国公然藐视《联合国宪章》。这个国家明知故

犯,故意违反了关于国家间关系的每一项既定规则。它无视安全理事会决议和它自己的国际承诺,然而,正如我们今天听到的那样,它却选择向世界说教多边主义。

我可以继续泛泛而谈,或者重复在座同事提到的许多重要问题,但我更愿意回顾最简单的事实。俄罗斯正在对一个主权国家发动一场不公正、不合理和非法的侵略战争。它质疑这个国家的生存权,并厚颜无耻地假装来拯救主权平等。正如联合国所记录的那样,俄罗斯军队和瓦格纳集团正在乌克兰犯下可怕的罪行,而俄罗斯却假装捍卫普世价值观。俄罗斯导弹正在摧毁住宅区,杀戮平民,夷平学校、卫生设施和其他民用基础设施,迫使整个国家屈服。而俄罗斯来到这里,宣扬其关于国家间友好关系与合作的观点。如果不是成千上万无辜受害者、数百万被迫流离失所者、无数被剥夺梦想和夺走童年的儿童、受折磨者的巨大痛苦、遭强奸的妇女和被拆散的家庭,这将是一场滑稽模仿剧——蒙提·派森剧团可能会把它命名为《保护联合国宪章》,以典型的俄罗斯方式:把它撕碎并存放在六英尺之下的墓穴中。不幸的是,这不是一个模仿剧,我们笑不出来。发生在乌克兰的事是一场悲剧,是一场人为的灾难,在欧洲产生了严重的安全影响,在全世界引起了有害的连锁反应。它与我们所主张的一切和让我们在此聚集一堂的一切背道而驰。任何一个爱好和平的国家都不会接受一种人为策划的另类现实,把侵略者打扮成《宪章》的捍卫者,把纵火者打扮成消防员,或者把战争贩子打扮成和平缔造者。这是真正的问题,也是我们认为应当讨论的问题,特别是在今天。

正在进行的乌克兰战争和当前的全球现实使人们对多边主义这一根本问题、其未来和我们捍卫多边主义的能力产生疑问。近80年的经历清楚地表明,多边主义对于促进和平与稳定、维护法治以及促进和保护人权仍然不可或缺。今天,我们比以往任何时候都更需要多边主义,因为我们知道,全球挑战需要全球解决方案,我们可以通过携手努力而不是各谋其利来取得更多成果。没有一个国家——无论大小贫富——能

够成功应对气候变化、跨国恐怖主义或未来的大流行病。这需要真正致力于国际合作、外交和妥协，并坚信没有一个国家能够以牺牲它国利益来实现自己的目标。为此必须捍卫和遵守我们已经达成的共识，信守国际承诺，谴责那些打着维护国际承诺的幌子，滥用和损毁其精神的人。

必须改革联合国，以加强联合国，使其更有效率和效力，而不是瓦解它。我们不想要一个被复活的帝国野心所推动的世界，一个因新的角逐而四分五裂的世界，而是想要一个同心同德的世界。如果我们不能解决气候变化和环境恶化带来的根本挑战，那么有几个极都毫无意义，荒唐可笑。大会已经多次申明，它不会接受一个强权主宰权利的未来，它不会被虚伪的语义所欺骗：把侵略贴上“特别行动”的标签，把犯罪伪装成“特别照顾”。我们还是实话实说吧，因为虚伪只不过是厚颜无耻地通过恶行来鼓吹正直。

不幸的是，今天来自俄罗斯的这种东西车载斗量，与符合其宣传的一切形成有毒混合物。具体而言，俄罗斯如同着魔一样提及科索沃共和国——一个得到联合国半数以上会员国承认的国家，以此为其2008年在格鲁吉亚和2014年以来在乌克兰采取的非法行动辩解，我们都知道，这些行动此刻仍在继续。国际法院已经裁定，科索沃的独立符合国际法。法院还要求俄罗斯停止其战争。听起来最空洞的莫过于拼命为不合理的事情辩护，还企图躲藏在不可接受的事情之后。我们都知道，你不能用手指遮住太阳，而今天我们又一次在关键问题上没有听到任何解释——俄罗斯是根据《宪章》哪一条攻击其邻国，并以武力吞并其部分领土？

如果我们要让联合国继续成为多边世界的基石，我们就必须表现出对彼此的尊重，而不是蔑视。我们必须彰显团结，而不是威胁。我们必须选择外交和促进对话，而不是发动战争。我们必须一道努力遵守我们的承诺。我们必须通过对所犯罪行问责来伸张正义，从而追究犯罪者的责任。就今天的紧迫性而言，这意味着俄罗斯必须结束战争，从乌克兰撤军，并尊重后者在其国际公认边界内的主权和领土完整。

主席（以俄语发言）：我现在请古巴代表发言。

佩纳尔弗·波特先生（古巴）（以西班牙语发言）：我们赞同阿塞拜疆代表以不结盟国家运动名义和委内瑞拉代表以捍卫联合国宪章之友小组名义所作的发言。主席先生，我们欢迎俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫和外交部副部长谢尔盖·里亚布科夫主持今天的安全理事会。我们感谢你在我们纪念“多边主义与外交促进和平国际日”之际召开本次公开辩论会，这是我们的兄弟国家委内瑞拉玻利瓦尔共和国2016至2019年担任不结盟运动主席期间在大会提出的一项倡议。

在当前的复杂局势下，受不断升级的紧张局势和新型统治和霸权的困扰，国际和平与安全面临的威胁日益严重，多边主义逐渐削弱。由于不公正、不可持续的现行国际秩序，多层面的全球危机因冠状病毒病大流行而加剧，正在对南方国家产生更大的影响。不平等、社会排斥和贫困加深。冲突四起，非传统战争数量不断增加，军备竞赛变本加厉，失去控制。有人企图重新建立单极秩序，为此无视国际条约并增加单边胁迫性措施，加上其他经常违反《宪章》和国际法的行为，破坏了国家间的和平共处。面对这一严峻的现实，我们重申，必须共同努力加强多边主义、国际合作和团结，以克服我们的共同挑战。我们必须紧急切实改造联合国，这将使我们能够朝着民主、公正、公平的国际秩序迈进，从而尊重各国主权平等，造福今世后代。我们必须促进和平文化，以确保我们各国的安全和福祉。大会的作用必须得到振兴和加强，使其能够在不受安全理事会干扰的情况下开展工作。我们必须改革安理会，使其成为一个更加透明、包容、民主和更有代表性的机关。

多边主义和充分尊重《宪章》的宗旨和原则及国际法是保障和平共处、维护国际和平与安全以及为系统性问题找到持久解决办法的途径。必须立即停止实施单方面胁迫性措施和建立虚假和任意的名单，例如那些所谓违反国际法支持恐怖主义国家名单。世界需要团结、合作和相互尊重，而不是封锁和制裁。古巴将坚定不移、持之以恒地继续维护《宪章》和国际法，遵

守《宣布拉丁美洲和加勒比为和平区宣言》的规定。在严格遵守这些原则的同时，我们重申我们对多边主义和维护国际和平与安全的承诺。

主席 (以俄语发言)：我现在请墨西哥代表发言。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生 (墨西哥)

(以西班牙语发言)：召开今天这次关于有效践行多边主义的辩论会是及时的，前提是我们能全面论之。在这方面，我们感谢秘书长所作的精准分析。

墨西哥认为，多边主义对于解决人类的共同问题很重要，但要使多边主义有效，各国就必须充分遵守法治，尊重和履行其义务。只有这样，才有可能部署必要的多边机制，防止国际秩序被削弱，或在国际秩序被破坏时恢复国际秩序。在这方面，目前存在巨大的挑战，令多边主义的有效性遭到质疑。《联合国宪章》、安全理事会决议以及条约和政治承诺产生的义务不断受到违反，使国际和平与安全处于高度动荡的危险之中。

就违反《宪章》行为而言，一个主权国家入侵另一个主权国家，公然违反《宪章》第二条第四项，构成1974年12月14日大会第3314 (XXIX) 号决议界定的侵略行为。另一方面，我们也重申，我们对经常以正当自卫为由对非国家行为体采取行动的做法表示关切，这可能构成对《宪章》第五十一条的滥用。

我们面临着集体安全制度遭破坏的情况，而这一体制是联合国和世界秩序很大程度上的基础。一再不遵守安全理事会的决定而无任何重大后果，这种情况损害安理会在国际社会和联合国人民心目中的权威和公信力。

关于不遵守国际条约，我们将仅举一个例子，但这是墨西哥历来最关切的一个事例。《不扩散核武器条约》生效50多年后，核武器国家根据《条约》第六条做出的各项承诺仍远未得到履行。一些政治承诺也是如此。例如，在包括我国在内的许多国家非常关心的小武器和轻武器领域，尚未采取有效措施防止、打击和消除这些武器的非法贩运，令人遗憾。一些主要武器生产国甚至还允许或容忍这些武器扩散和转移，

这是世界各地冲突的主要加速器。

因此，有效的多边主义应该采取措施遏制和扭转此类局面。不幸的是，在否决权使安全理事会陷于瘫痪时，这很难实现，特别是在国际和平与安全问题上。只有少数国家可以行使否决权，而拥有否决权的国家却能够阻止整个国际社会的行动。

多边司法机构的职权范围仍然有限。因此，必须实现设立国际刑事法院的《罗马规约》的普遍性，并推动各国接受国际法院的管辖权。但现实向我们展示了情况的另一面：近80年后的今天，只有不到一半的联合国会员国接受国际法院的管辖权。

简而言之，像今天这样的讨论是必要和及时的。但是，多边主义面临的挑战远远超出联合国的局限性。正如今天已经多次指出的那样，如果我们确实想要更有效地践行多边主义，就必须真正选择预防性外交和调解，并且推行势在必行的安全理事会改革。为此，墨西哥已提交了一份全面改革安全理事会的提案，以求推动大会正在进行的谈判。

主席 (以俄语发言)：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。

我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言)：我们感谢安全理事会主席国俄罗斯召开本次重要和及时的公开辩论会。我们感谢拉夫罗夫先生和秘书长的精辟见解和通报，重申了多边主义的重要性。

多边主义已被公认是应对全球挑战行之有效的办法。在《联合国宪章》框架内有效践行多边主义，对于确保国际和平与安全至关重要。实现这一目标需要坚定致力于维护国际法，促进透明度和问责，并且遵守《联合国宪章》所载各项原则。

《联合国宪章》建立了会员国在相互交往中必须遵守的原则和准则综合框架。这些原则包括和平解决争端、尊重主权和领土完整、不干涉内政、禁止使用武力以及促进人权和基本自由。会员国通过遵守这些原

则,可以促进一个稳定和安全的国际法律秩序,造福所有国家和人民。

与此同时,多边主义必须确保所有国家积极参与,无论其大小、贫富或政治倾向。将任何国家排除在外,将破坏包容性原则,可能产生不公正的结果。所有国家,特别是受多边机制决定直接影响的国家,都应有平等机会参与决策进程,并在其中发表意见,作出贡献。

滥用联合国系统,有选择地适用国际法,以及实行单边主义,这些做法损害多边主义的完整性和有效性,对国际合作、和平与安全构成严重威胁。单方面胁迫性措施,包括其域外适用,是一个令人关切的有害的单方面行为的例子;它们违背国际法基本原则、《联合国宪章》和基本人权。这些非法措施可产生深远的人道主义后果,可能破坏旨在解决争端和促进合作的外交事务。

在这方面,美国单方面退出《联合全面行动计划》,并无视国际法院的命令,对伊朗实施非法单方面制裁,并胁迫其他国家参与这些非法行动,是此类违反《联合国宪章》、破坏联合国系统以及威胁多边主义的有害单方面行为的突出例子。

国际法院在其最近即2023年3月30日关于某些伊朗资产(伊朗伊斯兰共和国诉美利坚合众国)案的裁决中宣布,美国实施单方面制裁违反其对伊朗人民的国际义务,根据国际法被视为非法。国际法院的裁决是最终裁决,具有约束力,要求美国遵守其裁决。

最后,合作而非对抗应成为多边主义的基石。协作可促进信任、建立共识,推进以可持续的方式解决全球挑战。通过协作解决问题和与各方接触,多边主义能够有效应对当今世界面临的挑战。在这方面,外交、对话和谈判应该是解决会员国之间争端的首选手段。

主席 (以俄语发言):我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生 (埃及) (以阿拉伯语发言): 谢尔盖·拉夫罗夫外长,我就俄罗斯担任4月份安全理事

会主席向你表示祝贺,我们赞扬你为今天的会议选择这一重要议题。埃及特别重视这一议题,特别是鉴于我们的世界一直面临着复杂的情况,多重困难和挑战要求我们在国际多边体系内促进合作。这将确保其效力和能力,以应对影响发展中国家,特别是非洲国家的挑战。

正如《联合国宪章》原则所反映的那样,当我们今天谈论加强多边行动和恢复国际体系的有效性时,我们必须首先回顾该体系的历史以及建立该体系的《宪章》的目标。1945年《宪章》的签署是人类历史上的一个分水岭,其间,国际社会明智地决定在合作和共识的基础上建立国际关系,维护正义、和平与共存的价值观念,实现有效的集体安全制度,同时承认各国主权平等和不干涉其内政的原则。

埃及一直是多边国际体系的主要支持者以及对其稳定有影响力的因素。它是首批签署《宪章》的国家之一,除了在不结盟国家运动及77国集团和中国等国际论坛内建立有效的集团和联盟之外,还在建立其他国际和区域组织——特别是非洲统一组织、阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织——方面发挥了先锋作用。在联合国成立超过75年后,我们看到一些做法渗透到多边国际体系中,威胁到联合国赖以建立的价值观念。请允许我提及我们从这些做法中看到的一些情况,这也是我们对多边体系的未来感到关切的原因。

首先,一些国家明显背离了创建联合国所依据的基本原则,还有国家试图侵犯国家主权原则,并不断企图以各种不同的借口干涉他国内政。

第二,我们看到一些大国在处理具体案例——特别是非洲的案例——时垄断决策和国际政策的制定,却不了解实地问题的性质,不与非洲大陆各国充分协商或与其区域机制协调,并且无视非洲大陆过去70年来的发展。

第三,许多国家在处理提交给联合国的决议草案时采用了双重标准,因为它们不是根据客观考虑因素及其是否符合《宪章》来决定其投票模式,而是根据每个问题所涉各方及其政治和战略关系的性质以及它

们与每个问题的现有联系来决定。

第四，我们看到一些国家不断试图将技术性国际论坛政治化，这样做损害这些论坛采取行动的能力，削弱各国达成共识的能力，扰乱国际贸易、发展努力和应对气候变化等国际多边行动的重要方面。

第五，我们看到一些国家不断试图淡化所有国家的主要领导作用及其对各种问题上多边国际行动的贡献，同时却更加重视非国家行为体的行动，这是一个非常危险的事态发展。虽然我们承认民间社会和其他非国家行为体的作用，但它们必须坚持对各国的支持并与各国的努力相辅相成，决不能取代或反对各国政府。

埃及认为，国际多边体系的全面改革必须基于以下几点。

首先，所有国家都必须相信基于正义、平等和《宪章》原则的和平共处。这是建立当前国际体系，同时发展这些原则以应对人类所面临持续挑战的国际共识。

第二，必须立即采取行动，改革以布雷顿森林机构和其他国际金融组织为核心的全球经济治理体系。我们需要这一改革，以便使发展中国家能够应对气候变化和粮食安全等全球挑战，这符合埃及在世界领导人的支持下向去年在沙姆沙伊赫举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议提交的倡议，也是基于改革多边贸易体系的需要。

第三，我们必须重新考虑安全理事会所代表的集体安全体系，经过几十年复杂的国际实践，这一体系已不再反映当前的国际现实。在这方面，埃及支持正在进行的改革安全理事会的政府间谈判，并呼吁所有国家采纳非洲根据《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》提出的全面愿景，纠正非洲国家所遭受的历史不公正，并促使安全理事会变得更加公正、更能代表发展中国家。此外，也有必要与区域机制和组织合作。

埃及一直积极参与目前关于国际体系未来及其在不断变化世界中重新定位的对话，并密切关注秘书

长在政策文件中以及在筹备将于明年举行并以其报告《我们的共同议程》(A/75/982)为基础的未来峰会过程中提出的宝贵想法和建议。我们期待着通过与区域组织建立有效的伙伴关系，为新的和平纲领作出贡献。这是一个不能错过的机会窗口，我们将在来年努力在这方面建立国际共识。

主席(以俄语发言)：我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克兰先生(巴基斯坦)(以英语发言)：首先，主席先生，我本人非常高兴看到你今天主持安全理事会的工作，我国代表团感谢你 and 主席国俄罗斯组织关于国际安全和有效多边主义的本次重要辩论会。我们也感谢秘书长所作的重要通报。

今天，国际和平与安全面临多重威胁，这些威胁源自违反《联合国宪章》原则、大国对抗、新一轮全球军备竞赛、冲突和争端的扩散、恐怖主义、仇恨和仇视伊斯兰行为的蔓延，以及有组织犯罪、不断加剧的贫困和日益严重的气候影响。我们认为，只有通过多边合作才能克服这些多层面的全球性挑战。

如果世界由几个大国和强国主宰，我们反对单极、两极甚至所谓的多极世界。这种秩序将违背国家主权平等的原则。我们寻求有效多边主义——一种建立在《宪章》宗旨和原则基础上的多边秩序，在这种秩序下，每个会员国都拥有平等的发言权和权益。

同时，我们必须表示关切在联合国内部一些讨论中提出的一些新概念，如“多利益攸关方”和“网络化”多边主义。这些概念也与《联合国宪章》背道而驰，因为《宪章》设想的是一个由平等的主权会员国组成的国际体系。有效多边主义可以应对当前和新出现的对国际和平与安全的威胁。这项努力的一个关键部分必须是促进所有国家——不论大小、力量或影响力如何——普遍和一贯地尊重《宪章》的基本原则。为此，秘书长应当准备对安全理事会议程上的局势进行年度审查，概述《宪章》原则和安理会决议在哪些方面遭到违反或仍未得到执行。安理会必须作出果敢的决定，确保各国遵守《宪章》原则以及安理会本身

的决议和决定。根据《宪章》，安理会拥有各种手段来确保这种遵守。

秘书长恰当地提到，非殖民化是联合国的一项重大成就。然而，违背《宪章》和安全理事会决议的一个主要例子是印度所占领查谟和克什米尔的局势，在那里，克什米尔人民行使安全理事会所规定自决权受到印度70年武力和欺诈的破坏和压制。另一个例子是被占领巴勒斯坦的局势。在没有采取任何行动来纠正在75年来一直列在安理会议程上的两个问题上公然违反《宪章》和安全理事会决议情况的时候，对《宪章》表示的大力承诺听起来是空洞的。

第二，如果世界要避免全球性灾难，现在就必须解决主要军事大国之间日益加剧的紧张局势。我们希望有关各方作出真诚努力，根据《宪章》和国际协议结束乌克兰的战争。我们不会在亚洲进一步引发紧张局势。我们对军事联盟的扩大以及军事开支的激增和能力的升级感到关切。这种事态发展也威胁到南亚和印度洋的和平与稳定。

明年的未来峰会应当重申庄严的承诺，特别是军事大国的承诺，即不使用或威胁使用武力，尊重《宪章》原则，执行安全理事会决议，限制军事开支和挑衅性部署，并避开军事集团和联盟。日益加剧的全球紧张局势破坏了军备控制和裁军的整个架构。不加控制的军备竞赛现在包括若干新武器和竞争领域，迟早会导致一场灾难性冲突，让用常规武器与核武器充分武装起来的国家卷入其中。联合国能够而且应当在1978年第一届专门讨论裁军问题的大会特别会议所达成共识的基础上，率先振兴军备控制与裁军进程，其核心原则是各国享有平等安全、在尽可能低的军备水平上确保国家安全、以及在全球与区域各级保持军事平衡与相互克制。我们也必须废除危险的军事理论，特别是核武器国家之间可以打常规战争而不用担心核升级的推论。

安全理事会、大会和秘书长可以做更多工作，通过《宪章》第六、第七和第八章所规定的多种模式来促进和平解决争端。秘书长提到的《新和平纲领》也应

当解决冲突的根本原因，包括贫困和饥饿、外国占领和压迫、不公正、侵犯人权以及环境和气候影响。

最后，有效多边主义只能建立在强大的国际机构基础上。安全理事会应当扩大，变得更具代表性、更负责任、更民主、更透明和更有效。安理会不应成为大国和强国的扩大俱乐部。然而，改革后的安全理事会本身并不能为确保有效多边主义提供灵丹妙药。与此同时，必须充分利用大会的巨大潜力，启动联合国裁军机制，并且最重要的是，实现布雷顿森林机构的改革和民主化。简而言之，有效多边主义必须是全面、包容和公平的。巴基斯坦将努力促进这种有效多边主义，包括筹备明年的未来峰会。

主席（以俄语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

拉达梅奥先生（菲律宾）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你今天召开关于多边主义的公开辩论会。我也要感谢秘书长所作的发言。

小费迪南德·马科斯总统最近指出

“在充满挑战的全球浪潮中，一种重要压载物可以稳定我们的共同航船，即我们遵循国际法并以公平、公正原则为参照的开放、包容而且有章可循的国际秩序”（A/77/PV.5，第3页）。

铭记这一点，作为联合国一个自豪的创始会员国，菲律宾重申对《联合国宪章》及其原则的承诺，并坚定遵守国家间法治。我们反对任何企图否认或重新界定我们对这些原则的共同理解的做法。具有里程碑意义的1970年《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》代表我们对这些原则的共同理解。在多边主义中，国际法是一个伟大的均衡器。

菲律宾这方面已尽一切努力加强国际法在应对和平与安全所面临挑战方面的可预测性和稳定性。国际法为解决分歧方面的对话与共识提供坚实的基础。通过1982年《联合国海洋法公约》，我们确立各国应当如何解决分歧的一个典范——通过理智和公理解决分歧。诉诸通过仲裁与可信的主管国际法庭来和平解决国际争端的办法在解释国际准则方面发挥着关

键作用,不应视为文明国家之间的不友好行为。

捍卫《宪章》意味着坚持其基本原则、遵守国际法庭、以及积极参与联合国进程,包括通过联合国宪章特别委员会来这样做,以确保取得建设性成果。我谨借此机会强调《马尼拉宣言》,其中重申《宪章》的基本原则,包括各国负有义务以不危及正义和国际和平与安全的方式和平解决国际争端。作为不结盟国家的一项倡议,《马尼拉宣言》在我们面临对法治和《宪章》的复杂相关挑战时,包括在《新和平纲领》的范围内,仍然具有现实意义。

有效多边主义的基础是一个包容、透明、经过改革和具有代表性的安全理事会。改革后的安理会应当能够果断和迅速地应对二十一世纪对国际和平与安全的挑战和威胁。它应当突出旨在确保非成员提高参与力度的工作方法。它应当包括加强安全理事会与区域集团和小组之间的协商机制。

最后,我谨强调,对菲律宾来说,以人为本的多边主义将作为一个统一的因素以及一个包容各国及其公民并增强其权能的平台蓬勃发展。必须始终奉行以人为本的多边主义,即使在我们于地缘政治紧张和战略竞争的背景下继续面临各种全球性挑战。如果我们坚持我们倍加珍视的原则,即不侵略、不干涉、和平共处、尊重主权和领土完整以及平等互利等原则,多边主义就能发挥作用。

主席(以俄语发言):我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):首先,我谨欢迎主持本次会议的俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生。我也感谢俄罗斯联邦适时举行本次重要的实质性会议。

我国代表团赞同阿塞拜疆和委内瑞拉代表分别以不结盟国家运动和捍卫联合国宪章之友小组的名义所作的发言。

自近80年前成立以来,联合国系统一直是国际多边主义的主要代表。联合国为和平解决冲突、非殖民

化、维持和平、建设和平、推动不扩散大规模毁灭性武器和反恐努力做出了直接的贡献。《联合国宪章》条理清晰,载有关于联合国主要机关——包括大会、安全理事会和《宪章》设立的其他机关——工作的具体基准。《宪章》还包括一些规定,对它所设立的各项机关的机制和任务作出规范。因此,这些机关在履行其任务授权和开展活动时,必须遵守这些规定,而不偏离自身任务授权或侵犯其他机构的任务授权。还应避免这些机关之间相互干扰或竞争,无论是在决策层面,还是在管理国际危机和冲突层面。

联合国的机制和工作方法对会员国之间友好关系的发展产生了重大影响,而会员国之间的友好关系也受到国际关系不断变化的现实所带来的越来越多挑战的影响。因此,有必要对这些机制和工作方法的实质和程序进行持续和全面的审查。促进联合国工作的根本办法是以真正的多元化为基础,强化和平价值观,和平解决冲突,确立所有会员国之间主权平等的原则,以及加强发展、经济合作和分享利益。为了实现这一目标,所有会员国除遵守国际法的规定和既有国际关系准则外,还应遵守《宪章》所述的联合国系统的基本原则。同时,我们必须避免使用新的术语和概念,如所谓“基于规则的国际体系”,以规避国际法的既有规定和原则。此类术语和概念从未在会员国之间取得共识。

应当以更客观、更知情的方式,对联合国各主要机关工作的发展和改进作出规划,以便对这些机关进行的讨论加以管理,并处理其议程上的项目。近年来,大会的议程项目显著增加,未经协商一致通过的决议也空前增加,而在许多情况下,尽管在实质和程序内容方面普遍存在重大分歧,但这些决议仍被要求付诸表决。安全理事会也出现了严重的政治两极分化,尤其是在一些常任理事国身上,其具体表现是,不处理重要问题和优先事项,试图使安全理事会偏离其首要职责,即维护国际和平与安全的职责,以便为自己狭隘的政治利益和破坏性的私心服务。

在过去20年中,联合国建立的多边体系在处理一系列政治、经济和社会危机方面遭遇了许多挑战。这

一点从以下几个例子中即可明显看出：2003年，联合国令人震惊地未能阻止美国入侵伊拉克；它未能结束巴勒斯坦人民的悲剧，而他们已在以色列占领的枷锁下煎熬了几十年；它未能消除日益严重的恐怖主义威胁以及各种大流行病和疾病的爆发；贫困、饥饿、干渴和医疗保健的缺乏导致人道主义苦难日益恶化。维护真正的多边主义，需要改革现有的架构，首先是扩大安全理事会，使其能真正反映国际关系中的新现实，并改革国际货币基金组织和世界银行等金融机构，以顾及发展中国家，特别是南方国家的利益。此外，还需积极应对一切企图操纵和曲解《宪章》条款，为干涉会员国内政开脱，或为血腥冲突火上浇油，煽动混乱和恐怖主义，从而加剧有关国家人民的痛苦，剥夺其发展机会的行为。

在过去十年中，真正的多边主义缺失，某些国家利用联合国这个平台为其干预叙利亚事务的敌对和干涉政策服务，令我国叙利亚深受其害。叙利亚只能独自面对最顽固、最残忍的恐怖团体的威胁。我国的

资源和财富遭到非法驻扎在其领土上的外国部队的掠夺，更不用说由于美国和欧洲联盟单方面实施强制性措施而使我国人民的人道主义苦难日益恶化。这些措施是完全非法、不人道和不道德的，给日常生活的各个方面都带来了不利影响，造成了大量的流离失所者和难民，因此严重违反了《联合国宪章》的宗旨和原则。

最后，我谨重申，今天我们比以往任何时候都更加需要审查联合国系统的工作方法，保证根据《宪章》倡导真正的多边主义，为此，应恪守《宪章》的宗旨和原则，实现联合国创始人所期望的目标，并保持和促进联合国工作的效率和效能，以维护其在国际上的信誉。

主席（以俄语发言）：本次会议发言名单上还有一些人没有发言。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时20分会议暂停。