



安全理事会

第七十八年

第**九三〇**一会议

2023年4月10日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	涅边贾先生/ 波利扬斯基先生.....	(俄罗斯联邦)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西.....	小德阿尔梅达先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	奥尔梅多先生
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	卡米莱里先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	瑞士.....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国.....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	雅各布斯女士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

对国际和平与安全的威胁

违反武器和军事装备出口管制协定行为产生的风险

2023年4月3日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/243)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-09953 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

主席 (以英语发言)：在我们开始会议之前，我要向所有刚刚过完复活节的同事说声复活节快乐。

向离任主席表示感谢

主席 (以俄语发言)：我谨借此机会代表安理会，感谢莫桑比克常驻代表佩德罗·科米萨里奥·阿丰索先生阁下在担任3月份联合国安理会主席期间所做的工作。阿丰索大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过。

对国际和平与安全的威胁

违反武器和军事装备出口管制协定行为产生的风险

2023年4月3日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/243)

主席 (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请白俄罗斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、黎巴嫩、墨西哥、巴基斯坦、波兰和南非代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎白俄罗斯外交部副部长尤里·安布拉泽维奇先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉夫人参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/243，其中载有2023年4月3日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信，转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请中满夫人发言。

中满夫人 (以英语发言)：武器及其弹药的非法、无管制贸易和转用一直是国际社会的一大关切。非法

和无管制的武器转让会引发、煽动和延长武装冲突、武装暴力、恐怖主义和犯罪。它们会破坏整个地区的稳定，助长并招致践踏人权行为，带来违反武器禁运的行为。为了应对与非法和无管制武器转让相关的风险，各国制定了一些国际、区域和双边军备控制条约、协议和框架，以防止和根除常规武器的非法贸易和转用，规范国际武器贸易并提高武器转让的透明度。

在国际一级，这包括例如《武器贸易条约》——我们刚刚在4月2日迎来它的十周年纪念——以及联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》和《枪支议定书》。这些文书的范围和成员组成各不相同，但它们都以防止和打击非法武器贸易这一总体原则为指导。我的办公室赞同这一目标，并一直支持各国充分有效地执行这些文书。因此，我们敦促会员国遵守它们加入的协议所规定的国际义务。

规范国际武器贸易以及防止常规武器和弹药的非法贸易需要强有力的框架来有效管制武器和弹药的出口、中间贸易、进口、过境、储存和再转让。任何武器转让都存在将装备转移给未经授权的最终使用者的内在风险。采取措施打击武器和弹药可能被转用的问题有助于国际和平与安全，特别是有助于解决冲突和预防冲突的努力。

根据国际规范，任何武器和弹药的转让都应包括转让前风险评估和装运后控制，如实地检查和最终使用者核查。防止转用还需要进口国、过境国和出口国之间的合作和信息交流、适当的会计做法和武器弹药保障以及海关和边境管制措施。追踪武器和弹药是有效解决转用问题的另一项重要措施。这要求对常规武器及其弹药进行标识，还需要保存记录，制定国际合作议定书。

军备透明度是另一项建立信任措施，有助于减少会员国之间存在的紧张气氛、含糊之处和误解。1992年建立的联合国常规武器登记册仍然是这方面的一个重要工具。我强烈鼓励所有会员国参加这一透明度机制，报告属于登记册七大类主要常规武器的装备

以及小武器和轻武器的进出口情况,报告国内产品采购。我还呼吁所有尚未加入《武器贸易条约》的国家加入条约。

最后,我呼吁各国考虑武器和弹药非法贸易对妇女、男子、女童和男童的不同影响。考虑到这一点,我们必须保证妇女充分、平等、切实、有效地参与常规军备控制的决策和执行进程。只有这样,我们才能为国际和区域和平、安全与稳定作出真正的贡献,减少人类苦难,促进透明度与合作。

主席 (以俄语发言): 我感谢中满夫人所作通报。

我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

关于管制常规武器和军事装备供应的问题最近变得特别重要。它们不受控制的扩散以及通过黑市落入犯罪分子和恐怖分子手中所带来的风险正在成倍增长。我们认为今天的辩论是一个很好的机会,可以与广大会员国讨论该领域现有的区域和国际协议,以及违反这些协议所构成的威胁。

俄罗斯联邦优先关注军事装备供应的管制问题。我们一直在加强相关的国家立法,并准备分享我们自己在这方面的经验。我们支持非洲、拉丁美洲和其他区域的相关举措,这些地方的人们切身了解非法转用武器的毁灭性后果。我们注意到某些区域集团在这一领域通过了具体承诺,特别是欧洲联盟(欧盟)共同立场,这在2008年为欧盟成员确立了管制军事技术和装备出口的基本规则。后者是在1992年《欧洲联盟条约》第五节的框架内通过的,并经欧洲理事会的一项相关决定得到批准。因此,就所有欧盟成员国的立场和行动而言,它是强制性的。

俄罗斯联邦也在为现有联合国国际机制的工作做出积极贡献。尤其是,我们认为联合国常规武器登记册是提高透明度的全球工具。我们定期向登记册传输相关数据,而提供此类信息的重要性已写入了俄罗斯国家立法。我们认为,确保各国普遍加入登记册是实现其目标的主要任务,也就是说,要增加定期提交年度武器进出口国家报告的国家数量。

我们也特别关注联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领的执行工作。我们一直在提议采取一些可以推动切实开展联合努力、遏制小武器和轻武器非法流通的具体措施:全面禁止向未经接受国政府授权的实体转让各类小武器和轻武器;确保各国在其管辖领土内严格监管和直接控制与武器出口有关的中转活动,并设定这种中间商人数的最高限额;未经初始出口国的书面同意,严禁再出口或随后转让进口的小武器和轻武器——也就是把最终使用者认证作为出口武器的一个必要条件——并防止在许可证过期或未取得生产技术所有国颁发的许可证的情况下生产小武器和轻武器。

至于国际性的《武器贸易条约》(武贸条约),我们必须再次指出,该条约设定的标准远远低于俄罗斯的标准。《武贸条约》没有直接禁止无证生产武器和向非国家行为体转让武器,也没有规定只有在初始出口国同意的情况下才能再出口军事物资的程序。与此同时,我们继续监测该条约的执行情况,并认为其签署国必须履行所承担的法律义务。

在一些专门平台的讨论中,我们一贯指出,打击无管制的军事物资扩散必须仍然是所有会员国的关注重点。在没有适当协议的情况下,往往不可能追踪军事物资的转让链——从而对它们实施管制——国家和整个区域最终会充斥非法武器,导致暴力和犯罪增加。

与此同时,我们认为,在自身职权范围内处理军事物资供应管制问题的安全理事会不应与大会职能重叠,大会目前就在讨论相关的全球措施。然而,当个别国家违反它们此前在供应军事武器方面承担的义务、违反早就缔结的协议时,安理会有义务对国际和平与安全的威胁作出回应。

世界已经多次遭受这种不负责任的政策的后果。一些国家受其地缘政治野心的驱使,多年来向世界各地,包括中东和近东、巴尔干和北非,大规模运送武器和弹药。后来,西方国家面对其支持的所谓“反对派力量”激进化的难堪经历以及随后军事装备在世界

各地无管制的扩散，仍然一直在宣传“负责任行为”的概念，宣传加强对武器贸易的管制。然而，它们自己在乌克兰挑起的危机清楚地表明，它们支持国际社会努力打击军事物资无管制扩散的说法毫无诚意。

俄罗斯多次召开安全理事会会议，讨论向基辅政权输送武器的危险后果，这清晰表明了违反在军事物资控制领域所承担义务造成的风险。我们要指出，无论某些国家对乌克兰正在发生的事情持何种态度，这些风险都切实存在，可以发生在任何其他区域或国家。安全理事会有责任予以回应，讨论——包括与其他会员国一道——遏制这些风险的潜在措施。

首先，在这些风险中，我们要指出国际法在军事物资供应领域遭到了削弱。违反双边协议，包括禁止未经武器或技术供应国许可向第三国再出口或生产这些武器或技术的协议，这违背了军事物资供应领域的基本做法。通过第三国向某一地区秘密运送武器进一步扭曲了全世界武器流动的现状，降低了该领域的透明度。遗憾的是，西方国家不仅没有试图打击、甚至还在鼓励这种违规行为。

美国及其盟友正在向第三国施压，要求它们违反与俄罗斯和其他国家签订的此类协议，来增加对基辅的武器供应。11月30日，美国国务卿布林肯明确宣布，他们将恢复在东欧国家的设施中生产苏联设计的武器系统，而这些国家签订的国家间协议规定，未经苏维埃社会主义共和国联盟——或其继承国俄罗斯——的书面同意，不得供应此类武器。因此，这种行动直接违反了常规军备控制领域的基本国际准则，无论其目的如何。

将最终使用者认证纳入所有军事用品交付过程的要求已成为公认的国际惯例，这并非偶然。无视这个要求会导致供应的武器往往最终出现在黑市上，落入有组织犯罪者之手。

无管制武器供应的另一个非常危险的后果是，它们有可能最终落入恐怖分子手中，特别是在我们谈到对国际民航和铁路运输构成巨大威胁的特别敏感的武器，如便携式防空系统和反坦克系统的时候。

我们回顾，《武器贸易条约》签署国以及欧盟国家担负着义务，要防止由其提供的武器被用于破坏全球和平与稳定、违反国际人道法、实施暴力行为、使武装冲突升级以及助长镇压、种族灭绝等等。当武器被提供给一个多年来一直使用并继续使用武器向平民和民用基础设施开火的政权时，就不能说这些义务得到了遵守。抛开问题的道德部分，这种对自身义务的蔑视造成了在其他冲突地区无管制提供武器的重大风险，有可能致使局势进一步升级。与此同时，关于任何特定国家据称违反安全理事会相关决议向俄罗斯提供武器的毫无根据的指控并无任何证据支持，我们已一再正式予以驳斥。

在武器转让方面，有可能出现的另一种不太明显但却非常严重的不负责任行为是各国政府与其军工企业的“融合”。当然，西方国家军工企业对遏制这一风险丝毫不感兴趣，其政府也采取了类似立场。未能加强对军备控制的监督导致国际和平与安全面临其他许多非常严重的后果。我们希望，今天的公开辩论会将使会员国能够谈论世界各地面临的威胁，并分享它们在如何遏制这些风险方面的经验、想法和举措。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我谨感谢莫桑比克出色完成3月份主席工作。我很高兴能够在莫桑比克担任主席期间参加安全理事会的刚果民主共和国之行，我们赞赏莫桑比克在担任主席一职期间对其工作的审慎态度。

另一方面，俄罗斯一就任主席就试图为绑架乌克兰儿童的做法开脱。今天的会议在几乎不加掩饰地试图将俄罗斯描绘成一个负责任的军备控制行为体，企图混淆俄罗斯对其邻国发动无理武装入侵的事实。

尽管发生了使我们来到安全理事会会议厅的种种情况，但我仍感谢裁军事务高级代表今天所作的深思熟虑的全面通报。二十多年来，美国一直协助其他国家政府制定和通过控制常规武器进出口所需的法律、法规和政策。我们这样做是因为我们知道，透明的法律法规使各国能够共同努力阻止这些武器的非

法扩散。

我国的常规武器转让政策阐述了我国自己的国际武器转让政策,该政策今年早些时候进行了更新,并有公开记录。即使有强有力的法律和明智的政策,任何武装冲突的战场上本来都存在武器被缴获和非法转移的风险。美国非常重视这些风险。我们在评价世界任何地方的任何拟议国防转让时评估潜在非法转移武器的风险,并采取积极步骤保护美国的国防和两用技术,防止其被转移。我们也认真评估战场损失的风险,尤其是在复杂环境中。

现在,让我们重点谈谈今天最引人注目的此类环境——乌克兰。我们绝不能假装乌克兰冲突是武器出口系统的问题。乌克兰遭到了侵略,它完全有权自卫,这反映在《联合国宪章》中,国际社会完全有权继续长期支持乌克兰的防务。这种装备向乌克兰提供重要支持,乌克兰有保护这种装备的强烈动机。美国继续与乌克兰密切合作,建立和实施各种程序,以降低武器和军事装备被非法转移的风险。

乌克兰政府致力于妥善保护国防装备并对其转让负责。我们欢迎乌克兰政府在2022年组建一个委员会,加强对今年夏天刚刚捐赠的军事装备的监督。

另一方面,俄罗斯从未让事实干扰其虚假陈述。为了公然诋毁乌克兰并削弱国际社会对乌克兰自卫的支持,俄罗斯继续散布有关转移的谣言。事实上,非法贩运的最大风险来自于俄罗斯和亲俄部队在战场上缴获的武器。俄罗斯提议将缴获的武器提供给乌克兰东部的分裂分子。这些言论和行动是危险和不负责任的。

俄罗斯还求助于流氓政权,试图非法获取武器和装备来支持其军事行动。2022年11月,朝鲜民主主义人民共和国向俄罗斯交付了步兵火箭和导弹,供克里姆林宫支持的瓦格纳集团使用,并且我们知道俄罗斯正在积极寻求从朝鲜民主主义人民共和国获取更多弹药。这种朝鲜民主主义人民共和国向俄罗斯转让武器的行为直接违反安全理事会决议。这些行动,特别是安全理事会一个常任理事国的行动,令人深感不安,

只会助长莫斯科对乌克兰的野蛮侵略战争。

伊朗也向俄罗斯转让了无人驾驶飞行器,伊朗外交部长在11月5日的公开声明中承认了这一事实。俄罗斯正在使用这些无人机攻击乌克兰的民用基础设施。我谨明确指出:第2231(2015)号决议,特别是附件B第4段,禁止所有国家甚至是安全理事会常任理事国未经安全理事会事先批准从伊朗转让这些类型的无人机。

实现和平和降低武器非法转移风险的最有效、最明显的途径是,俄罗斯结束其发起的战争,从乌克兰主权领土全境撤军。我们再次敦促俄罗斯这样做,并且现在就这样做。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):首先,我也要感谢中满高级代表所作的内容丰富的通报。

马耳他坚决支持各种出口管制机制和协定,它们是防止敏感材料、技术和装备落入坏人之手,推动履行不扩散条约义务和通过安全转让两用技术促进和平利用的重要工具。

马耳他是澳大利亚集团、核供应国集团和《关于常规武器和两用物品及技术出口控制的瓦森纳安排》的忠实成员,并严格执行欧洲两用物品出口管制条例和相关附件。这些出口管制集团是由所有区域的国家组成的自愿安排,旨在防止某些危险武器、材料和技术不受控制地扩散,包括向非国家行为体和恐怖分子扩散。

《武器贸易条约》于2013年开放供签署后,马耳他立即签署了该条约,并自2014年以来一直是缔约国。该《条约》规范常规武器国际贸易,并寻求通过建立规范武器转让的尽可能高的共同国际标准,来防止和根除常规武器的非法贸易和转移。马耳他高度重视普遍加入和全面执行《武器贸易条约》。该《条约》成员范围广泛,拥有112个缔约国,我们鼓励所有尚未签署和批准该《条约》的国家不要再拖延,立即予以签署和批准。

欧洲联盟(欧盟)拥有世界上最高的出口管制标

准。它采用了出口小武器和轻武器及其弹药的统一办法,并确立了最终用户证书必须遵守的一套共同特征,以减少转移给非法或非预期用户的风险。

欧盟成员国致力于通过2018年的欧盟战略来防止和遏制小武器和轻武器及其弹药的非法贸易。马耳他的制裁监测委员会对武器禁运的执行采取一种严格的做法,绕过这些制裁直接损害区域和国际和平、安全以及稳定。

马耳他完全支持《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。我们欢迎全体会员国在去年夏季的各国审议小武器行动纲领执行情况第八次双年度会议上达成协商一致的成果。

马耳他还坚定地支持非洲联盟的平息枪炮声倡议,支撑我们的是我们的决心,即:通过在非洲有效执行地雷和不扩散小武器与轻武器方面的协议,来打破该大陆的暴力与冲突循环。导致边缘化群体获取武器的种种挑战、如贫困和失业应同时得到处理,以确保以一种全面的做法,可持续地处理冲突循环。

我们始终如一地支持要求国家确保对武器进行妥善标识和记录的《国际追查文书》,我们也始终倡导调整该《文书》以适应新的技术动态,以使其继续保持有效。

最后,我表示,马耳他对世界各国不得不应对众多不同的冲突感到关切。我们坚信,违反安全理事会的决议向国家或非国家行为体提供武器的任何行为是对安全理事会本身权威与完整性的冒犯。为此,所有这些违犯行为必须受到调查,必要时加以处理,以确保追究责任。

雅各布斯女士(联合王国)(以英语发言):首先,我谨祝贺莫桑比克担任3月份安全理事会主席。我也感谢中满副秘书长今天的通报。

作为对一个主权国家发动侵略战争的国家,俄罗斯在没有履行联合国会员国最基本义务的情况下担任了安全理事会主席。俄罗斯决定对一个无辜的民族发动其选择的非法战争,这威胁了安全理事会的根本原

则。俄罗斯在为其战争采购武器时,违反了它自身曾帮助起草的联合国对伊拉克和朝鲜民主主义人民共和国等国的制裁。

这场战争给粮食和商品价格造成更广泛的严重后果,有可能驱动更多冲突。联合王国呼吁其它国家停止对俄罗斯军队及其关联部队的援助。武装侵略国就是助长全球的不稳定。

为维护《联合国宪章》的主权与领土完整原则,会员国应帮助乌克兰根据《宪章》第51条进行自卫以免遭侵略。联合王国为乌克兰提供了一系列广泛的装备与支助,作为一个负责任的联合国会员国,我们将继续这样做。

就全球而言,常规武器的转用和滥用每年在世界各地造成数十万人死亡,破坏安全与可持续发展,并且助长冲突、犯罪和恐怖主义。安全理事会可在该问题上发挥与多边和国内进程互补的重要作用。遗憾的是,正是俄罗斯长期试图削弱这些工作,反对新案文,并且一贯对有关该问题的决议、如第2117(2013)号、第2220(2015)号以及第2616(2021)号决议投弃权票。

联合王国实行的武器出口控制制度是世界上最健全的制度之一。我们致力于充分执行和普及《武器贸易条约》,并且继续恪守所有相关的联合国机制,包括《小武器行动纲领》。

最后,请允许我再次表达一点简单的意见:如果俄罗斯是认真对待加强国际和平与安全的话,它的首要行动应该是结束其非法入侵,撤出乌克兰,并且履行其根据《联合国宪章》所承担的责任。

奥尔梅多先生(法国)(以法语发言):我感谢中满高级代表的通报。

常规武器不受控制地扩散与转用造成的威胁是一个理应得到认真处理的严重问题。这就是为什么我们对今天看到的利用图谋感到遗憾。看到俄罗斯对其自身发起并且是唯一责任方的侵略战争的后果表示关切,令人诧异。

让我们回顾一下事实。如果说乌克兰今天需要武器,那是因为俄罗斯发起了这场战争,是因为它在入侵乌克兰之前,在其边境集结了数十万吨的军事装备。实际上是俄罗斯在违反安全理事会的决议,以补充其不断减少的弹药,因为数月来它一直在挑战国际人道主义法,持续轰炸平民和基础设施。此举终于耗尽了其库存。有力的证据显示,俄罗斯正在使用伊朗提供的作战无人机,并从朝鲜获取导弹和弹药。

这些武器中的一些直接让瓦格纳集团受益,而该集团的大规模系统性暴行已得到证实。此外,俄罗斯当局公开承认了该集团在乌克兰的作用,而此前它曾长期否认该集团的存在。

法国和欧洲联盟将继续为乌克兰提供它所需要的一切支持,只要仍需要这样做。无论是双边层面还是通过欧洲联盟提供的这些支助唯一的目的是使乌克兰能够行使其自卫权,维护其主权、领土完整以及独立——这些是载于国际法和《联合国宪章》的原则。我们的目标是明确的:我们希望恢复持久和平。实现该目标的唯一方式是击败俄罗斯的侵略。

法国强调,俄罗斯提及它并不遵守的文书用心险恶。它无端指责我们不遵守这些文书。与俄罗斯不同的是,法国履行自己的义务。法国承诺促进和普及俄罗斯并未加入的《武器贸易条约》。法国还倡导《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。我们鼓励所有国家采取接受方、最终使用以及禁止再出口等方面的管控措施。

防止贩运的最佳途径是制止助长贩运的冲突。这是俄罗斯必须立即做的,即:停止其侵略,从乌克兰领土撤出其所有部队,尊重该国的主权,这也是一年多前国际法院下令俄罗斯所做的。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我祝贺莫桑比克3月份担任安全理事会主席期间堪称典范的领导。我祝俄罗斯4月份担任主席取得圆满成功。我感谢充满副秘书长的通报。

各种国际危机错综复杂,把武器扩散问题推到国际安全关切的前台。世界上多个危机四伏的地区显然

有令人担忧的证据表明在大规模重整军备,令人回想起两次世界大战的恐怖与创伤以及对冷战时期狂热的威慑竞赛的关切。

我们似乎在偏离国际社会对限制、甚至遏止最致命和最不人道武器寄予的希望。这一希望使相关的多边和区域裁军文书得以通过,并最终导致在2013年通过了《武器贸易条约》,但今天,这一希望似乎失去了动力。我们看到,第二次世界大战结束时,由于其暴行和恐怖的范围之广,人们的认识普遍提高,当时世界各国人民对战争及其死亡机器说“永远不再”。《联合国宪章》开宗明义,不可磨灭地表达了人类的这一崇高愿望。令人费解的是,我们这一代人却袖手旁观,眼睁睁看着情况可怕地倒退,就好像过去流的血还不够,疯狂的破坏还不够具有毁灭性,人类对让我们在国际联盟寿终正寝时建立联合国的近代历史患了集体健忘症。疯狂过度军备的恶魔正在逼近,将人类推向不可逆转的深渊。

除了最近发生的重大事件本身,我们必须评估它们的影响,考虑国际社会可以采取的应对措施,并从我们接连发生的危机中吸取教训,以加强努力防止武器扩散,特别是核武器的扩散,包括越来越多的国家发展弹道导弹能力,这可能大大扩大它们潜在的行动范围,而核武器是一个更广泛问题的一部分,这个问题包括化学、生物和放射性大规模毁灭性武器等其他几类大规模毁灭性武器。无论各方的动机如何,我们必须强调,最近的以及正在发生的危机有两个主要特点。一方面,国际不扩散制度的缺陷助长了这些危机,另一方面,这些危机对国际安全特别危险,需要国际社会紧急应对。

世界各国人民对裁军条约,特别是国际核不扩散制度寄予了很大希望,这一制度由《不扩散核武器条约》(不扩散条约)、各个无核武器区条约、各国与国际原子能机构(原子能机构)缔结的保障协定以及敏感物项出口管制制度组成。目前局势的严重性预示着国际安全进入了一个关键阶段,在今后几年有可能出现核扩散趋势及其影响,同时对国际安全构成至少三大危险。第一,《不扩散条约》的公信力受到损害;第

二, 国际不稳定的严重风险, 这可能导致更不稳定的战略格局; 第三, 对扩散与恐怖主义之间可能存在的联系的高度关切。

冷战期间, 两个集团之间的相互威慑无疑是重要的。那些日子显然已经过去。今天, 基于威慑的军备竞赛比以往任何时候都更有可能造成局势不受控制地升级和对核力量的政治控制不力, 更不用说由于情况复杂和涉及众多行为体而可能造成的内部不稳定。两极势力之间的局势日益紧张, 并且贪得无厌地追求霸权, 促使各国背弃其国际承诺, 增加了控制武器技术转让的难度。我们还应担心, 当大规模恐怖主义的威胁已经超出恐怖主义集团可能发展核武器或攻击核设施的噩梦, 可能会出现新的扩散危机。这些情景不是不切实际的。许多国家对武器的使用、出口和安全储存没有严格的法律管制。

现在比以往任何时候都更加重要的是, 必须将打击武器扩散、特别是核武器的扩散置于全球安全议程的核心。安全理事会必须确保加强相关国际文书的权威和效力。自安理会一致通过关于不扩散问题的第1540 (2004) 号决议以来, 安理会的责任一直处于打击扩散努力的中心, 根据《宪章》第七章, 扩散是对国际和平与安全的威胁。安理会的任务是促进条约实现普遍加入和得到充分执行, 同时开展合作努力, 防止大规模毁灭性武器及其运载工具的贩运。国际社会必须表明, 它能够团结起来采取行动, 也能够超越国家或国家集团之间的战略利益分歧。为了超越国家立场的矛盾或模棱两可以及做法上的差异, 国际社会必须找到办法, 将不扩散制度需要的所有改进统一在一项单一的有普遍性的国际文书中, 并务实地加强我们现有的所有框架, 从而使各国更坚定地遵守一整套同样也有助于不扩散的其他承诺。我们必须把我们的行动集中在对不扩散的未来特别重要的事情上, 这就是制裁不履行承诺的国家。

这是呼吁安理会就影响国际和平与安全的最紧迫问题采取更果敢的行动, 罗更具体地体现在原子能机构和不扩散核武器条约缔约国审议大会上。这种果敢行动对于通过全球和次区域两级更密切的合作

处理非法转让常规武器问题也至关重要, 包括采取措施追踪常规武器。

至关重要的是, 必须遵守我们已经缔结的条约, 并以具有足够威慑力的制裁来处理违反国际不扩散承诺的行为。安全理事会应规定, 一旦发现违反行为, 就自动处理此类局势。安全理事会还应采取强调此类行为的严重性的原则立场, 明确说明它可能因此采取的措施或制裁的范围。

最后, 我愿强调, 消除任何存在法律真空或法律薄弱的印象对我们的集体安全体系至关重要, 因为这种印象可能导致其他人认为, 破坏或违反不扩散制度的行为不会对实施这些行为的国家产生任何后果。国际社会的每一份子都有责任加倍努力, 加强国际团结, 以求实现不扩散武器, 特别是核武器的目标, 人类的生存有赖于此。

豪里先生(瑞士)(以法语发言): 我感谢中满泉副秘书长的通报。

常规武器不受控制的扩散、破坏稳定的储存以及非法使用是瑞士长期关切的问题。正因为如此, 瑞士在国际一级致力于通过规范常规武器转让的规则并致力于充分遵守这些规则。在国家一级, 瑞士管制战争物资以及特定军用和两用产品的转让。我要强调三点。

第一, 我们呼吁所有国家遵守《武器贸易条约》(武贸条约), 并执行它们加入的各项文书的规定。《武器贸易条约》、《瓦塞纳安排》、《联合国常规武器登记册》和欧洲安全与合作组织常规武器转让原则, 是在这方面确立规则的关键文书。它们在全球和区域两级增强了透明度及会员国和参与国之间的信任, 从而促进和平、安全、稳定, 帮助减少人类痛苦。

第二, 《联合国宪章》授权在具体情况下使用武力。为确保各国以合法方式获取此类武器, 必须遵守国际法和适用于常规武器出口的规则。同样至关重要, 各国应确保所提供的武器不被用于犯下战争罪行, 如袭击平民、民用物体或国际法规定的其他罪行, 包括性别暴力。因此, 必须采取措施限制这些风险并

防止可能的转移,包括转让前的风险评估、使用最终用户证书和装运后的核查。

第三,会员国必须遵守安理会根据《联合国宪章》第七章采取的措施所产生的常规武器出口义务。我们对若干情况下违反这些决议的行为感到关切。违反这些规定运送常规武器,使本已脆弱的局势发生动荡,破坏了解决和预防冲突的努力。

瑞士将继续致力于确保常规武器的出口和使用符合国际法和适用规则。

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言):首先,我祝贺俄罗斯联邦担任4月份安全理事会主席,并祝它好运。我还谨感谢大家对莫桑比克所说的客气话。主席先生,我谨感谢你召开今天的公开辩论会,讨论违反武器和军事装备出口协议的行为所带来的危险这一重要而适时的议题。我们还要感谢通报人、中满泉副秘书长提出有益见解。

我国莫桑比克非常重视今天讨论的议题。当今世界,国际安全局势日益紧张,轻小武器非法贸易有所加剧。此类武器严重阻碍我们实现和维护和平与安全的集体努力。根据秘书长2021年的报告(S/2021/839),2015年至2020年期间,至少有176095名平民在各种武装冲突中丧生,其中27%的平民死亡事件是由轻小武器造成的。至关重要,恐怖团体获取轻小武器也加剧了武装暴力。这些武器的扩散和非法贩运对世界上最脆弱地区、特别是非洲大陆的居民造成了格外严重的影响。轻小武器的非法贩运进一步加剧了本就因冲突的久拖不决而处境危险者的恶劣生活条件和疾苦。

这种不幸的情况仍在发生,尽管国际社会一再发出呼吁,要求提高军备销售、特别是轻小武器贸易的透明度。我们还看到,世界各地都在购买武器和弹药,不合作的卖家受到巨大的政治压力,甚至据报受到直接的勒索和威胁。正是在这一背景下,执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和非洲的“平息枪炮声”议程显得至关重要,迫切需要在这方面取得进展。我们认为,防止

违反与常规武器和军事装备转让有关的协定和条例是联合国所有会员国的集体责任。请允许我就可能的前行之路提出一些具体建议。

第一,根据《行动纲领》,我们每个国家都应对本国的武器储存和管理系统进行管控,以防轻小武器最终落入非法使用者之手。为此,作为我国当前和平进程的一部分,莫桑比克继续加强其战略,接待与国家主管部门分享知识和最佳做法的国际专家。同时,我们还必须关注本国边界及其周边的情况,制止武器的非法流动。我们呼吁武器生产国执行现有的国际标准,以确保在其境内生产的武器只能与合法伙伴进行贸易。

第二,必须停止军备竞赛,以确保维护国际和平与安全。我们认为,武器库存竞争的持续,军备开支的增加,导致全球不安全环境永久化,不利于落实《2030年可持续发展议程》。有鉴于此,我们呼吁那些有能力获得先进军事技术和核武器的国家不要参与全球武器贸易的竞争。

第三,必须充分尊重并执行具有约束力的国际公约和法律。我们鼓励各国使本国立法与国际义务相一致。我们认为,应对新技术认真地进行管理和立法,以确保它们不被用来延长或恶化人道主义局势。

第四,必须就军备控制工作开展国际合作。我们重视“平息枪炮声”议程的巨大变革潜力,这是非洲联盟至关重要的一项倡议。这一倡议和世界其他地区的类似倡议应由各国自主实施,区域和国际伙伴应在双边和多边层面给予支持。必须采取更多的行动,防止和打击一切形式的跨界非法武器贩运。为此,应分享与武器和弹药销售有关的信息,并采取适当的问责和保障措施,这一点至关重要。自2018年起,莫桑比克成为《武器贸易条约》第100个缔约国。这清楚表明,我国致力于控制和削减军备,致力于裁军议程。

最后,莫桑比克重申,它致力于实现普遍裁军,致力于制止轻小武器的非法贸易和扩散,以确保国际和平与安全,确保人的生命受到保护。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):首先,

我要祝贺莫桑比克上个月以无可挑剔的方式主持了安理会的工作。我还要祝愿俄罗斯在4月份期间富有成效和成功地主持安理会的工作。我要感谢裁军事务高级代表中满泉今天所作的通报,并感谢她在裁军问题上所作的不懈努力。我国代表团欢迎白俄罗斯、印度尼西亚、波兰、南非、墨西哥、黎巴嫩和印度代表参加本次会议。

作为《武器贸易条约》的缔约国,巴西遵守该条约所概述的一系列原则。这些原则对该条约缔约国具有约束力,并为所有武器转让提供宝贵的指导方针。第一,该条约强调必须遵守并确保遵守国际人道法和人权法,无论军事目标或安全关切如何。第二,它敦促各国通过有效的国家管控系统来监管本国的武器贸易,以防止武器被转用。这些原则应服务于促进武器贸易方面负责任行动、建立信任、减少人的痛苦以及促进国际和区域和平与安全及稳定等目标。

巴西对大会最近为改善常规弹药全周期管理而作出的努力,例如常规弹药问题不限成员名额工作组的努力,感到鼓舞。我们就弹药标识和追踪问题开展的讨论取得了进展,这应有助于减少转用和改进对冲突地区使用弹药情况的监管。我们在下届会议期间通过一套政治承诺,可以巩固这些进展,并为弹药管理带来更大的稳定性和可预测性。

我们去年开会讨论了武器转让问题,当时我们对乌克兰战争已经持续六个月感到痛心(见S/PV.9127)。六个多月后,我们再次来到这个会议厅讨论一个类似的议题,而这场战争仍在继续,各方武库更大,造成日益严重的人道主义后果。巴西坚信,越来越多的武器流入乌克兰境内的冲突,只会助长更多暴力,无助于结束冲突。虽然武器出口应受到严格管制并遵守指导原则,但让我们不要只见树木不见森林。我们仍然坚信,作为解决当前危机的第一步,必须谈判达成停火,此外别无选择。我们必须做的不止是遵守限制冲突局势中武器造成损害的规则——我们必须开展积极主动的外交,在存在冲突的地方平息冲突,在可能发生冲突的地方防止冲突发生。这是我们在安理会的首要职能,也是我们必须紧急重新学习如

何履行的职能。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我欢迎裁军事务高级代表中满泉夫人所作的通报以及她所提出的宝贵建议。

根据国家间的法治原则,任何违反涉及和平与安全、军备控制、裁军或不扩散方面协议的行为都对国际和平与安全构成威胁。例如,违反《布达佩斯备忘录》中所商定与乌克兰加入《不扩散核武器条约》有关的安全保证的行为就是如此。违反禁止武器出口或转让的武器禁运和制裁制度的行为也是如此。向违反《联合国宪章》开展敌对行动或实施军事占领的国家出口武器的行为更是如此。

安全理事会必须以更大的决心加入多边努力,确保常规武器主要生产国和出口国不会将本国工业置于全球稳定之上。常规武器仍然是世界上伤亡的主要原因之一。这种武器加剧冲突,助长恐怖主义和跨国有组织犯罪,损害边境地区的安全,加剧脆弱地区的暴力,并削弱传统上稳定的地区。它们损害和平与安全,给妇女和女孩造成格外严重的影响。

因此,厄瓜多尔将始终关切火器破坏稳定的积累和无限流动,包括武器和弹药大规模流入任何武装冲突局势之中对和平与安全构成的挑战。在所有这种情况之中,我们都关切转用、扩散和升级风险,并确认应对这些风险的措施具有核心意义。这当然包括出口管制措施,这种措施具有重大意义。在采取这种措施时,各国必须履行源自其国际义务以及区域和多边义务的责任。

此外,安全理事会必须加强努力,支持武器和弹药综合管理,这是对减少世界上暴力的核心支持。为此,安理会必须支持努力执行和加强《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》以及其他文书。现在是重振努力以有效执行第2220(2015)号决议的时候了,该决议考虑到所有多部门轴心以及联合国系统内外协同努力的必要性,并且还涵盖出口管制问题。必须确保出口管制努力注重保护平民以及个人生命和安全的

必要性。

厄瓜多尔对继续生产和出口对民众具有滥杀滥伤效果的武器感到关切，使用这种武器的行为不符合国际人道法规则。厄瓜多尔反对所有集束弹药，尤其是反对在居民区使用爆炸物，并反对在不能遵守区分、相称和预防原则的地方生产、出口或使用武器。

在结束发言之前，我应当强调，我们对以下事实感到震惊：2022年全球军费超过2万亿美元，在对乌克兰实施军事侵略的背景下，这一趋势在2023年将会恶化。我们敦促俄罗斯联邦终止其对乌克兰的军事占领和敌对行动。厄瓜多尔反对武装暴力、军事化和注重军备，同时明确承认各国人民根据国际法和《联合国宪章》，包括其第五十一条享有的自卫权。

最后，安理会应该以秘书长两年期报告（S/2021/839）中提出的建议为指导。我们希望，下一份报告将详细阐述安全理事会应该采取哪些措施来应对国际和平与安全面临的威胁。

斯帕塞先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢中满夫人的通报。

由于这是安全理事会本月的第一次正式会议，我谨同前面的其他同事一样，感谢莫桑比克以非常周到和专业的方式主持我们3月份的工作。我非常希望我们能够在本月以正常方式开展工作，并牢记，我们的处境不同寻常，面临未知因素。这种矛盾令人极为不安：一个粗暴违反《联合国宪章》和指导国家间关系的最基本规则的国家正在主持负责和平与安全的机构。该国——一个安全理事会常任理事国——竭尽全力破坏和平与安全，危及全世界。这是史无前例的，联合国会员国和全世界的公众舆论完全有理由感到担忧。我们在安理厅中履行我们作为安理会成员的责任，遵守管理这个机构的议事规则，而绝不是给现任主席提供道德证书。

阿尔巴尼亚高度重视裁军、不扩散和军备控制文书。我们强调，不仅需要维护，还需要进一步加强这些工具。《武器贸易条约》承认各国转让武器的合法权益。忠实执行《武器贸易条约》是防止国际人道法遭

到严重违反的人道主义要务。

不幸的是，我们正在目睹一些国家逃避自身义务的令人担忧的趋势。最令人担忧的例子之一是伊朗采取的政策，伊朗试图通过其行动，包括向其在该地区和其他国家的代理人非法转让武器，来破坏和平与安全。我们也不止一次在安理厅中强调了俄罗斯的最新政策，俄罗斯违反安全理事会各项决议，利用从朝鲜民主主义人民共和国和伊朗购买的武器来资助其非法战争，摧毁乌克兰。

非法小武器助长武装暴力和有组织犯罪、全球恐怖主义和冲突。它们对和平、和解、安全、保障、稳定和可持续发展构成严重威胁。我们支持普遍加入《武器贸易条约》，这是能够降低风险的重要工具。我们呼吁所有国家，特别是主要武器出口国、进口国和过境国，不要再拖延，立即批准和加入该《条约》。我们也鼓励有效执行《小武器和轻武器行动纲领》及《国际追查文书》，它们构成了从各个方面防止、打击和消除小武器非法贸易的措施的主要框架。我们重申武器禁运和所有会员国执行武器禁运的重要性。我们鼓励各国加强其监测能力，执行武器禁运，并最终支持联合国专家组的工作。我们强调区域和次区域组织在打击武器贩运和转移方面开展合作的重要性。

最后，我们认为，诸如武器出口管制等透明度措施有助于加强国家间的相互信任。互信对于捍卫和促进军备控制、裁军和不扩散原则至关重要。它有助于维护基于《联合国宪章》确立的规则的国际秩序。

耿爽先生（中国）：首先我要祝贺俄罗斯担任本月安理会主席，中国代表团将支持你和你同事的工作。我还要祝贺莫桑比克顺利完成上个月轮值安理会主席的工作。

我感谢俄罗斯倡议召开今天的会议，也感谢中满泉高级代表刚才的通报。

当前，国际安全形势变乱交织，地缘政治博弈日趋激烈，全球安全赤字有增无减。在此背景下，全球军贸规模不断扩大，地区军备竞赛日益抬头，不负责任的武器出口愈演愈烈，国际和平与安全面临巨大的

风险与挑战。

中方认为：第一，要切实执行常规武器军控进程法律文书和机制安排。为规范军贸行为，国际社会经过长期不懈努力，推动制定了《联合国轻小武器行动纲领》《识别与追查文书》《武器贸易条约》《枪支议定书》等重要文书，建立了“联合国常规武器登记册”等重要安排。会员国应积极支持联合国在常规武器军控领域的主渠道作用，忠实全面履行条约义务，提升有关条约的普遍性和有效性，充分利用并不断完善相关机制，有效加强武器出口管控。安理会此前曾讨论过大规模杀伤性武器、轻小武器等问题，俄罗斯倡议召开此次会议为促进安理会在相关领域的讨论注入了新的动力。

第二，要高度关注武器装备出口对冲突本身和冲突后局势的影响。常规武器持续非法流入战乱冲突地区无异于火上浇油，只会导致战事日益加剧，问题延宕难解。战争结束后，这些武器往往在当地继续流散，夺取无辜民众生命，更是贻害无穷。

阿富汗和伊拉克发生的惨剧提醒我们，必须以更负责任的态度处理向冲突地区输入武器问题，特别是应切实执行最终用户和最终用途证明制度。同时，我们要精准设计安理会制裁，在执行相关武器禁运的同时，保障冲突当事国国防和军队建设的需要，并防止武器流入非法武装和恐怖分子之手。

第三，要坚决反对利用武器出口服务地缘政治私利。我们呼吁各国，特别是军事大国，履行自身国际义务，采取负责任的武器出口政策，停止利用武器出口干涉他国内政。这里我不得不指出，某个军事大国实行松散的武器出口管理制度，长期向非国家行为体转让军品。2019年该国撤销签署《武器贸易条约》。2022年该国武器出口总额占全球的近40%，可谓一家独大。该国对外开展核潜艇合作，转让武器级高浓铀。该国背弃在外交公报中所作承诺，挑战他国主权，纵容分裂势力，不断升级军售。凡此种种，无一不是在制造对立，输出动荡，推进地缘战略，挑动紧张局势，必须加以抵制。

第四，要大力推动构建均衡、有效、可持续的安全架构。去年四月，中国国家主席习近平提出全球安全倡议，主张各国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观和安全不可分割原则，共建持久和平、普遍安全的世界。

这一倡议也为常规军控进程和武器装备出口管控指明了方向。各国尤其是军事大国应带头作出表率，牢记铸剑为犁、安危与共的和平合作理念，摒弃冷战思维和零和思想，重视彼此合理安全关切，努力维护全球军力平衡和战略稳定，共同为促进世界和平和地区和平稳定贡献正能量。

中方在武器出口方面一向采取慎重、负责态度，只与主权国家开展常规军贸合作，不向非国家行为体提供武器。我们明确要求军品接受国政府提供最终用户和最终用途证明，承诺未经中方同意不向第三方转让从中国进口的武器。中方于2020年加入《武器贸易条约》，并已启动加入《枪支议定书》国内批准程序，这充分体现了中方坚定捍卫多边军控进程、维护国际和平与安全的决心和诚意。中方愿与国际社会一道，继续为建设一个持久和平、普遍安全的世界，为推动构建人类命运共同体而不懈努力。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我谨感谢中满副秘书长富有见地的通报。

首先，请允许我概述常规武器管制的重要性。日本对非法使用常规武器造成大量平民伤亡深感关切。小武器和轻武器的非法贸易和不受控制的积累会助长不稳定和恐怖主义，对国际和平与安全构成严重威胁。

日本敦促所有会员国切实、认真执行与常规武器控制和裁军有关的国际协议和承诺。例如，《武器贸易条约》是一项具有里程碑意义的规范国际常规武器贸易的协议。4月2日是《武器贸易条约》通过十周年。我们呼吁尚未加入《条约》的国家加入该条约。

除条约外，安全理事会决议还规定了会员国的义务。有报道称，伊朗和朝鲜违反安理会相关决议，将武器转让给俄罗斯，人们对此日益感到关切。违反安全

理事会决议转让武器是非法的, 绝不应容忍。安全理事会应支持调查和澄清此类情况的努力, 以确保这些决议得到充分执行。

日本还致力于推动执行2001年联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会通过的《小武器问题行动纲领》, 并支持这方面的国际合作与援助。作为这一努力的一部分, 自2001年起, 日本与哥伦比亚和南非以共提国的身份, 每年向大会提交决议草案, 最近的一项决议草案于去年12月以协商一致方式获得通过(第77/71号决议)。我要就此感谢所有会员国。

此外, 日本一直积极主动地为拯救生命实体信托基金捐款。该基金目前在非洲和拉丁美洲运作, 协助会员国处理非法小武器和轻武器问题。日本重申, 它坚定致力于加强对常规武器的有效管制, 打击此类武器的非法转让。

现在我要谈谈我要讲的第二点。关于向乌克兰转让防御装备引发的所谓关切, 我们必须审视这个问题的根源——即俄罗斯对乌克兰的侵略。在其第ES-11/1号决议中, 大会对这种侵略予以最强烈的谴责。

日本再次以最强烈的言辞谴责俄罗斯侵略乌克兰。俄罗斯的行为显然公然违反了国际法和《联合国宪章》。我们强调, 乌克兰有权进行自卫, 抵御侵略。颇具讽刺的是, 尽管国际社会一再呼吁, 但俄罗斯一直对支持《武器贸易条约》犹豫不决, 现在却指责其他国家违反该条约。

从维护国际和平与安全 and 结束乌克兰境内持续侵犯人权行为和人道主义危机的角度来看, 国际社会支持制止侵略是完全合理的。相比之下, 任何国家都不应支持俄罗斯的侵略。

俄罗斯不应滥用其作为安全理事会主席的地位来转移人们对其行为的注意力。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言): 首先, 我谨向莫桑比克表示真诚的赞赏, 并祝贺它成功主持安全理事会上个月的工作。在俄罗斯联邦担任本月份安全理事会主席之际, 我也向它致以同样

的祝愿。我谨感谢中满副秘书长今天的通报。

近年来, 我们看到, 地缘政治紧张局势有所加剧, 令人担忧。这一动荡表现为全球军费开支的增加, 去年军费开支达到了2.1万亿美元的历史最高水平。如果大国之间的信任继续受到损害, 这一数字可能会上升得更高。

各国发展安全和防卫能力以进行自卫的权利受到风险 and 责任的制约。一个有效、可问责的安全部门对于各国应对其安全和领土完整所面临的威胁必不可少。同时, 武器的扩散也会带来各种意想不到的后果, 严重危及国际和平与稳定。

今天, 我想从两个方面谈一谈这个话题: 一是肯定所做的工作; 二是对我们尚未做的事情提出看法。

第一, 有必要回顾在根据国际法管理武器转让方面迄今所取得的进展。各国曾走到一起, 包括在本机构内, 就制造、买卖和拥有常规武器和自卫所需武器制定国际准则和最佳做法, 同时应对非法贸易和转用风险。在本机构内, 《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《国际追查文书》是该框架的要素。联合国在推动该框架的进一步发展以加强监管和消除漏洞方面发挥了关键作用。同时, 安全理事会继续审议和讨论与反恐有关和某些国别局势中的武器和军事装备的非法转让。

尽管取得了很大进展, 但武器监管方面的挑战依然存在。这就引出了我的第二点, 即在这方面还有哪些工作要做。提高军备控制效力的努力要求大力强调跟踪和追溯系统, 这是确保合法善意转让的武器不会落入坏人手中, 特别是恐怖分子手中的关键。铭记这一点, 我们强调确保认真管理武器库存的重要性。缺乏有效的军备控制威胁到广大民众的安全和保障。但是, 通常是妇女和女童最先感受到不受控制的武器扩散的负面影响, 这往往进一步增加了她们遭受性别暴力的风险。

我们在处理武器非法扩散的破坏性影响时不能不提及大规模毁灭性武器。化学、生物、放射性和核武器对我们的生存构成了一些最重大、最严重的威胁。

尽管本会议厅内外长期以来一直在讨论管制此类武器的国际文书的状况,但必须加强参与和执行。我们鼓励所有会员国加入《不扩散核武器条约》和管制大规模毁灭性武器的其他协定,并遵守所有相关国际义务,包括安全理事会决议。在做到这一点之前,谚语所说的达摩克利斯之剑将一直悬在我们头上。

武器和军火可能是我们生活的世界的现实,但阿拉伯联合酋长国将永不厌倦地呼吁以和平手段,包括外交手段,在全世界解决争端和停止敌对行动。在这一时刻到来之前,在枪炮声平息之前,我们必须尽一切努力减轻与全球武器使用和转让相关的风险。最重要的是,我们今天的讨论是在紧迫的人道主义需求和长期发展没有得到充分满足的时候进行的。因此,我们应该记得,花在武器上的每一美元,可用于资助学校、医院、公共服务以及加强国际和平与安全的机构的资金就少一美元。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):主席先生,首先让我祝贺莫桑比克成功地担任了安全理事会上个月的主席,并祝你和你的代表团好运,成功履行主席职责。我也感谢贵国代表团召开本次公开辩论会,并感谢裁军事务高级代表中满泉夫人的通报。

尽管理想世界应该牢固地建立在和平文化的基础上,但现实情况是,人类历史上很少有时没有暴力和战争。在过去一个多世纪以来,这一现实塑造了国际法和共同商定的规则,旨在减轻冲突和战争对我们建设稳定与和平社会的愿望的影响。正如我们从两次世界大战中认识到的那样,除了《联合国宪章》第五十一条规定的集体安全或单独或集体自卫的目的之外,不应在国外使用战争和暴力工具。作为一个国家,根据国际法院的观点,我们支持习惯国际法中固有的自卫规则,其中规定自卫必须是必要的,且与侵略相称。

一些国家选择将高额军费开支与其国家安全联系起来。就我们而言,我们没有忽视武器贸易与世界一些地区不安全状况之间的相互关系。违反关于武器和军事装备出口的国家条例导致武器扩散,加剧了冲突,而且还导致许多国家面临重大的国家安全威胁。

事实上,转用后果对非洲大陆产生了特别不利影响,除此之外,针对战略竞争对手扩充军事武库的制衡行动也产生了负面的全球社会经济影响。因此,看到近年来武器和军事装备贸易呈指数式增长就不足为奇了。正如斯德哥尔摩国际和平研究所2022年报告指出的那样,其他代表团先前也提到,2021年世界军费开支达到了2.1万亿美元的历史最高水平。

如果审视2018年至2022年期间常规武器国际流动的方向、趋势和激增,就会发现结果耐人寻味,与世界各地的一些武装冲突相关联,并体现在也涉及非国家行为体的冲突中,如政治民兵、犯罪分子和恐怖团体。我们主张每个国家有权在其领土内合法使用武力,并铭记其公民的权利,同时我们也指出,武器流入任何冲突局势都会加剧冲突。为了应对与此类违犯行为相关的风险,我们谨简单补充三点。

第一,出口国,特别是主要的武器出口国,需要加强对出口管制过程所有方面的监管,并辅之以有效的监测和执法行动,以改善遵守情况。主要出口国中有四个是安理会常任理事国,在强调它们的责任时,我们也强调旨在防止非法获取、扩散和滥用常规武器的国际文书和条约的重要性。在这方面,令人遗憾的是,在五个主要武器出口国中,两个最重要的国家选择不加入《武器贸易条约》。我们敦促它们重新考虑其决定,我们特别强调实现普遍加入《武器贸易条约》的必要性,以管理常规武器的国际贸易并防止其被转用。作为《武器贸易条约》的缔约国,我们要强调《条约》第6条和第7条,这两条明确禁止违反国际法律义务或有助于犯下灭绝种族罪、危害人类罪和某些战争罪的武器转让。

第二,加纳认为,国际合作范围内的更大透明度对于减少武器和军事装备的生产和销售给国际和平与安全带来的风险是必要的。铭记非洲大陆的这一切,区域裁军措施——如《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》、《在大湖区和非洲之角防止、控制和减少小武器和轻武器的内罗毕议定书》和《关于南部非洲发展共同体内管制火器、弹药及其他相关材料物资的议定书》——

旨在确保武器转让的透明度,以使各国能够及时、可靠地识别和追踪常规武器。这对打击转用和防止包括恐怖团体在内的未经授权的最终使用者获取此类武器至关重要。我们敦促朝着这一方向进一步作出全球努力,并重申有效执行《武器贸易条约》、《枪支议定书》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》、《禁止杀伤人员地雷公约》、《集束弹药公约》和《特定常规武器公约》等条约的重要性。

第三,安理会通过制裁工具深入参与了防止武器流向冲突各方和冲突环境的努力。然而,这一工具需要重新调整,以确保武器禁运不会损害各国捍卫其领土的合法努力,而是针对那些利用不透明的贸易和转让安排的武装团体和其他团体,这些贸易和安排往往也有利于那些试图从战争中获利者。这种理解必须将制裁的影响扩大到制造这种暴力工具者,他们通常应该对其产品的交易和使用方式负责。

最后,我要强调,虽然加纳认为《宪章》中没有任何规定禁止会员国以符合国际法的方式拥有和使用常规武器捍卫其领土完整,但我们也认为,无论武器的数量和效力如何,武器永远无法永久解决冲突。对话和外交仍然是和平解决任何冲突的唯一途径。

主席(以俄语发言):我现在以俄罗斯联邦代表的身份再次发言。

我觉得有必要对某些代表今天的发言作出回应,他们在发言中对俄罗斯提出毫无根据的指控。今天辩论会的目的并不是讨论乌克兰局势以及武器持续流入当地的危险。我们定期进行这种讨论,并提供相关事实。今天,我们本希望安理会成员和其他会员国就违反国际军事装备供应管制协定所造成具体风险进行非政治化的实质性讨论。显然,这种风险是存在的,西方国家对乌克兰危机的政策清楚地表明这一点,这当然不是我们的错。

我们已经指出,有关违反安全理事会决议向俄罗斯提供此类装备的指控是毫无根据的,这与西方国家违反现有协定的具体案例不同。除了“极有可能”这一

类的论点之外,基辅及其支持者都没有提出证明其指控的证据,同样,为支持关于朝鲜民主主义人民共和国的第1718(2006)号决议所设相关委员会而设立的专门机构也没有一个能够证实我们今天所听到毫无根据的言论。然而,正如我们今天所见,一些西方国家继续发表这样的言论。华盛顿及其卫星国显然无法找到任何其他方式来掩盖其在挑起和加剧乌克兰危机过程中的角色。我们现在将提供完全符合事实的具体例子,说明西方国家如何违反其先前在乌克兰问题上所承担的义务。

长期来,俄罗斯一直提请注意这样一个事实,即向基辅政权提供的大量武器最终会流入黑市,落入有组织犯罪团体和恐怖团体手中。现在事实也证实这一点。正如欧洲警方代表所承认的那样,西方国家提供的武器目前已出现在欧洲各国,扩充了有组织犯罪团体的武器库。西方向乌克兰提供的武器正在流向世界各地,并已经落入叛乱分子手中,特别是在非洲,我们从非洲各国领导人的发言中也听到这种情况。《武器贸易条约》签署国和欧洲联盟(欧盟)国家在向基辅提供武器时完全无视自己的义务,基辅多年来一直在用这些武器轰炸顿巴斯的和平人口和民用基础设施。

向基辅提供大量武器的情况仍在继续。过去一年,北约成员国提供的直接军事援助总额为400亿美元,还有通过欧盟提供的120亿美元。然而,除了直接援助之外,还有更多以一般援助为幌子的支助。值得注意的是,欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯所承认的情况,他最近说,所谓的欧洲和平融资机制正在被用来资助向乌克兰提供武器,尽管这显然违反欧盟的创始协议、欧洲安全与合作组织所规定的义务以及该机制本身的政策目标。如果不是公然违反义务,那又是什么?更不用说这听起来多么不严肃认真了。

我们还要提请注意:向基辅提供武器的问题现已发展成为一个战略层面,因为军事装备清单正在扩展,这意味着在这一具体案例中,某些国家不仅违反其义务,而且没有为自己设定任何合理的限制,尽管乌克兰危机有极其严重的升级风险。西方反而对结束乌

克兰危机毫无兴趣。西方只想延长冲突，并毫无良心地承认这一点。

在涉及到在世界各地促进自己的利益时，西方国家一直无视自己所宣扬所谓的负责任行为概念。这方面的例子比比皆是。由于对南斯拉夫和伊拉克的侵略，美国及其盟国非常清楚使用贫铀穿甲毒弹的可怕后果，但这并没有妨碍伦敦宣布向基辅运送此类弹药的计划。向基辅当局转让军事装备是不负责任的行为，基辅当局无法监督军事装备的进一步转让。这是西方国家自己提出来的，据说它们甚至采取措施来加强对所谓军事援助分配的控制。然而，想要通过美国国会对向基辅提供的援助进行审计的尝试没有得到支持，2月28日，国防部监察长罗伯特·斯托奇被迫承认，华盛顿收到了有关不当处理向基辅政权提供的武器的报告。与此同时，影子武器市场已在泛滥并不断得到补充，在战斗中过去未曾使用过的西方所生产武器的市场也是如此。

我们已经提到军工企业和国家政府结为一体的风险。据称旨在帮助乌克兰的巨额资金正在流入西方军事装备制造商的口袋，这并不是什么秘密。根据各种估计，自乌克兰冲突开始以来，这些制造商的利润已增长约50%。甚至在美国国会，美国众议院外交事务委员会主席迈克尔·麦考尔也提到，华盛顿的资助只有20%直接提供给基辅，其中大约60%流向美国人。显然，政府和武器生产商的一致利益导致这些冲突和其他冲突的人为延长，受害最深的是平民。

我们要感谢那些以负责任态度对待今天讨论的国家，这是安全理事会成员应有的态度。我们也感谢那些同意安全理事会可以讨论改善局势具体措施的国家。我们希望其他国家也采取同样负责任的态度。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请白俄罗斯代表发言

安布拉舍维奇先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：主席先生，我谨祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会主席，并祝愿你在履行重要职责时一切顺利。

据联合国统计，每年世界上有25万人死于枪支暴力。小武器和轻武器被称为一种新型的大规模毁灭性武器并非偶然。前秘书长科菲·安南在其一份报告中指出，小武器所造成死亡人数远远超过其他武器系统造成的死亡人数。常规武器对基础设施以及文化、教育、宗教和卫生设施造成的破坏也会产生长期的社会经济后果。事实上，今天，即使在提供安全和建设防御能力的华丽借口下，毫无意义和不加控制地向各国输出大量武器的行为，正在加剧武装冲突、助长破坏稳定的武器储存。这是走向一个或多个地区军事化、制造军事失衡状态和紧张局势升级的直接途径。武器的过度存量也大大增加了武器流入非法贩运渠道的风险。毕竟，大多数武器都是通过合法贸易进入黑市的。小武器和轻武器以及其他常规武器的非法流动为恐怖组织和跨国有组织犯罪行为的壮大和加强创造了沃土。尽管国际社会开发了内容丰富的工具包来管制常规武器出口，而且国家出口管制立法已经生效，但这些机制并不始终奏效。那么，现有工具失效的原因是什么？

第一个原因是某些国家蓄意违反现有的出口管制协定和本国法律，特别是关于武器转让的最终用户和目标用途管制方面的规定。

第二个原因是出于狭隘的政治目的对出口标准作出选择性解释。

第三，多边文书本身存在漏洞。例如，武器再出口方面的协调和控制问题、禁止向未经授权的非国家行为体转让武器的问题以及在人道主义风险评估标准上缺乏共识的问题，都没有得到充分解决，这就为常规武器落入未经授权的最终用户手中从而导致非法贩运制造了漏洞。

白俄罗斯有一个多层次的国家出口管制系统，能够有效防止军用物资流入非法贩运渠道。我国优先重视对军事装备再出口的管制问题。外国伙伴提供最终用户和国际进口证书的一个先决条件是，未经白俄罗斯事先同意，不得再出口。必要时，我们可以要求进口国证实我们供应的武器确实用于所述目的。我们认

为，这些内容应该成为每个国家出口管制制度和相关多边协定的组成部分。为了最大限度地减少常规武器最终流入非法贸易渠道的风险，必须采取下列步骤。

首先，我们必须严格遵守国际和国家出口管制承诺，同时避免为了狭隘的政治利益作出任何豁免。在这方面，各方必须避免向冲突地区转让武器，即使安全理事会没有对该特定地区实施武器禁运。

第二，应该加强现有的多边安排和国家立法，必要时，应该规定对军事装备再出口进行强制性管制，包括禁止在没有原始出口商书面同意的情况下再出口这些武器。

第三，安全理事会应负责定期审查向武装冲突地区转让武器的问题，以确保这些武器不会被用来进一步加剧此类冲突。

最后，我要指出，白俄罗斯非常接近乌克兰境内所发生事件的中心地带，理所当然，我们不能不对北约国家向乌克兰加紧供应武器这一持续恣意行为以及此类行动的直接后果感到关切，其中包括这些武器在整个地区的扩散，最终落入非国家行为体和恐怖分子手中。我们相信，西方武器落入极端分子手中并被用来对付他们的时刻很快就会到来。我们同意俄罗斯的意见：国际社会和联合国有关机构需要加强非政治化的军备控制。我们也同意加纳的主张，即所有冲突最终都将通过外交和谈判得到解决。

主席（以俄语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

纳西尔先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我谨祝贺莫桑比克上个月成功地担任主席；主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会。我也感谢中满副秘书长的介绍。

全球军费开支的持续增长令人不安。鉴于资源有限，全球军费开支的增加往往以国际发展为代价。斯德哥尔摩国际和平研究所的数据库显示，武器销售额连续7年增长。根据经济合作与发展组织的数据，2021年，武器销售额比同年官方发展援助总额高

出数倍。

当全球大多数人口正在艰难地从疫情中恢复并面临各种发展挑战之时，武器销售和官方发展援助之间存在这种反差，这表明，我们的优先事项错位了。这确实令人担忧，特别是鉴于目前的地缘政治局势十分紧张。我们不想给可能正在形成的潜在冲突火上浇油——更不用说如果这些武器落入坏人之手，会对全球和平与安全产生潜在影响。武器和军事装备的转移会增加武装团体、恐怖分子和犯罪组织的威胁。在强调各国对常规武器和弹药的主权权利的同时，我们还必须加强国际合作，以防止这种武器被挪作他用。在这方面，请允许我强调三点。

首先，我们必须加强集体努力，打击非法贩运武器和弹药行为。必须支持充分执行现有的国际机制，例如《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。应当根据国家法律和条例，以平衡、全面和有效的方式执行《行动纲领》。发展中国家的能力建设、信息交流和共享数据库尤为重要，这些工作可以支持追踪工作。

第二，应该加强处理武器流动跨界性质的区域机制。这方面的许多区域合作，特别是非洲、西巴尔干和加勒比地区的合作，已经证明产生了作用。东南亚国家联盟（东盟）继续努力执行《行动纲领》。东盟还成立了一个武器走私问题工作组，重点是培训和信息共享。加强区域合作是全球打击非法武器转让努力的一个重要组成部分。

第三，我们需要加强国家能力，这是一个至关重要的因素，因为解决小武器和弹药非法流动或转让的责任最终在于各个国家。能力建设方案在这方面发挥着重要作用。这种能力建设方案不应采取一刀切的做法，而应该侧重于每个国家的独特条件和需求。如果所有国家都拥有足够的能力和工具，我们就能更好地应对这些挑战。

主席（以俄语发言）：我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生（波兰）（以英语发言）：我首先感谢副秘书长中满女士颇有见地的通报。

波兰完全支持并遵守所有旨在减少军事冲突风险的军备控制制度和透明度措施。我们真正致力于这一领域的全球合作,我国多年来提出和促成的诸多倡议证明了这一点。

有鉴于最近的动态,我们认为尤为重要,国际社会必须应对武器非法流入恐怖组织和在外国活动的私人雇佣兵团体所带来的挑战。这些团体的行动对全球和平极其有害,我们赞扬扭转这一趋势的可贵努力,例如非洲联盟的“平息非洲枪炮声”倡议。

另一方面,根据《联合国宪章》第五十一条,我们坚信遭到邻国侵略的国家有合法自卫权,包括动用武装部队。援助这样的国家不仅是可接受的,而且具有充分的法律依据和道义上的正当性。乌克兰就属于这种情况,它在打一场正义战争,是抗击俄罗斯野蛮侵略的自卫战争。我们通过提供人道主义、财政和军事援助来支持这场侵略活动的受害者,我们会继续这样做,直到公正的和平得以恢复,国际法得到遵守,肇事者被绳之以法。波兰自豪地加入世界集体自卫行动,抗击践踏《联合国宪章》最基本原则的侵略者。

这是我们的立场,因为波兰的外交政策立足于必须在我们区域确保和平并加强安全。我们希望本区域没有支配、压迫和外来威胁。我们希望本区域稳定,免于战争祸害。我们坚决采取行动,因为我们本国历史上有多次遭受战争荼毒的实例,包括俄罗斯发动的战争。

今年同往年一样,我们在4月1日纪念波兰近代史上最惨痛的事件——卡廷大屠杀。1940年,按照约瑟夫·斯大林下达的密令,苏联秘密警察对接近22 000名波兰军官和波兰知识界的战俘实施了一系列大规模处决。这些事件发生在斯大林的红军同希特勒的国防军联手对波兰发动军事入侵仅数月之后,这次入侵实际上是第二次世界大战的开端。波兰战俘双手被缚,脑后中枪,被扔进没有标识的群葬坑——一个接一个,共22 000次。去年布恰和伊尔平事件的影像令人回想起我们过去的可怕记忆。

2008年,在俄罗斯又一次即将入侵一个邻国之

时,已故波兰总统莱赫·卡钦斯基来到格鲁吉亚的第比利斯,站在集会群众面前,就是希望这一惨痛历史永不重演。当时,卡钦斯基总统发表了这些很有先见之明的讲话:

“[俄罗斯]认为,它在不到二十年前倒塌的帝国时代即将卷土重来——本区域会再次被支配。它不会重来!”

卡钦斯基总统持之以恒地履行捍卫区域各国主权的使命,直至他担任总统的最后一天,就在13年前的今天,他的总统任期因致命的飞机坠毁事故戛然而止。这一事件的悲剧行象征意义因以下事实而被放大:卡钦斯基总统同他的妻子,波兰第一夫人玛利娅·卡钦斯夫人,以及官方代表团其他成员,当时是在前去纪念我刚才提及的卡廷大屠杀七十周年途中。他们在俄罗斯境内斯摩棱斯克附近全部遇难。

这场令人痛心的悲剧夺走了96人的生命,其调查工作直至今天尚未结束,因为俄罗斯执意不让波兰调查人员接触这一案件的某些关键证据,即飞机残骸和飞行记录器。此外,俄罗斯还拒绝他们接触某些关键证人。有人可能会问,坠机背后有何秘密阻止俄罗斯让人接触这些关键证据?

由于前述原因,我在安全理事会会议厅内呼吁俄罗斯披露这些缺失的证据,按照国际法归还这些属于波兰的飞机残骸,并同波兰调查人员充分合作,以澄清具有本区域惨痛历史典型特征的这一灾难的各方面情况。

主席 (以俄语发言): 作为安全理事会主席,我必须感谢波兰代表的发言,尽管发言对我们提出了个人质疑。我们将另找时间和地方讨论该问题。

我现在请南非代表发言。

马布洪霍先生 (南非) (以英语发言): 南非祝贺俄罗斯联邦担任4月份安全理事会主席。

我们欢迎有机会参加今天的公开辩论会,讨论这一影响全世界很多地区实现和平与安全的重要事项。我谨感谢中满泉副秘书长的通报,通报阐明了违反武

器和军事装备监管协定所产生的风险对国际和平与安全构成的威胁。

南非的常规武器管理,包括这类武器的转让,严格遵守我国的《国家常规武器管制法》。这项议会立法是南非1995年决定在内阁一级设立全国常规武器管制委员会的结果。委员会的首要目标一向是,而且现在仍然是促使我国成为一个负责任的常规武器、先进技术及两用物品生产者、拥有者和交易者。

南非继续充当全球常规武器控制方面的积极、建设性伙伴,尤其是作为《特定常规武器公约》、《禁止杀伤人员地雷公约》和《集束弹药公约》之类有法律约束力文书的缔约国。此外,关于联合国政治进程,南非始终参与联合国常规武器登记册并向其提交年度报告。我们继续同哥伦比亚和日本一道,成为题为“小武器和轻武器非法贸易的各方面问题”的年度大会决议及最近的大会第77/71号决议的三个主要提案国之一。

根据本次辩论会的主题,南非希望强调,《武器贸易条约》获得通过,起因于日益强烈的全球需要、愿望和决心:即处理和抑制未得到充分管制的全球常规武器贸易。正如条约目标所述,《武器贸易条约》旨在制订共同的最高国际标准,以监管国际常规武器贸易或改进这一监管,并防止和消除常规武器非法贸易,也防止常规武器转移。

某些国家,包括派代表参加本次会议的某些国家,可能认为《武器贸易条约》有某种缺陷,但是没有明确理由表明,这一点为什么会成为阻碍任何联合国会员国成为该《条约》缔约国的障碍。《武器贸易条约》是一项性质独特的全球文书,就武器贸易而言,在进一步遵守《联合国宪章》,尤其是遵守第二条方面,目前是无可替代的。

最后,本着今天公开辩论会的主题精神,南非呼吁联合国全体会员国致力于负责任地监管常规武器出口管制,不再拖延地批准和加入《武器贸易条约》。这将确保我们对多边成果作出具体承诺,使我们的言辞更有说服力。

主席(以俄语发言):我现在请墨西哥代表发言。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我们感谢召开今天的公开辩论会。对墨西哥而言,安全理事会继续认真分析武器贩运和转移的不良后果尤为重要,特别是当这些贩运和转移是直接违反禁运和有约束力的协定的结果时。

秘书长的报告和安全理事会自身成立的不同专家小组的报告显示,实际上,违反武器禁运的现象不断发生。只需查阅与利比亚或中非共和国有关的报告(仅举两例)。在许多情况下,联合国毒品和犯罪问题办公室和斯德哥尔摩国际和平研究所等组织以及《小武器调查》也记录了各区域各种武器的非法转让。

因此,墨西哥认为,有必要加强有效执行安全理事会决议的措施。2021年底,我国提出了第2616(2021)号决议,作为对加强安理会掌握的工具的贡献。因此,我们欢迎本次公开辩论会的概念说明(见S/2023/243)提出了我们认为可以通过严格执行该决议而得到充分回答的问题。

第2616(2021)号决议特别强调遵守安理会实施的武器禁运。违反这些禁运意味着在各种情况下可以获得更多武器,从而增加平民的痛苦。该决议载有关于需要进行能力建设和提供援助的规定,但该决议也促进各国之间采取更多协作行动,包括进行区域陆地、海上和空中合作。该决议支持和加强共同框架,如《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和其他区域倡议、战略和行动计划。

《武器贸易条约》的所有缔约国都必须遵守该条约条款,特别是关于拒绝违反《条约》的转让行为和进行严格风险分析的条款。我们呼吁尚未加入《武器贸易条约》的国家承诺在转让时按照超越其地缘战略利益或私营公司(这些公司有时在国家默许下从事疏忽行为)利益的客观标准,负责任地遵守严格的预防标准。

因此,我们重申,所有国家,特别是生产国有责任加强现有国际框架,以确保在武器弹药的整个生命周

期进行有效控制。

主席 (以俄语发言)：我现在请印度代表发言。

坎博杰夫人 (印度) (以英语发言)：首先，请允许我感谢俄罗斯联邦代表团组织今天的公开辩论会。我也感谢中满泉副秘书长的通报。

包括常规武器弹药、小武器和轻武器以及大规模毁灭性武器、其运载系统和相关材料、设备和技术在内的武器非法转让和非法转用给非国家行为体，包括武装团体和恐怖团体，对国际和平与安全构成严重威胁。全球裁军架构和具有里程碑意义的军备控制协定的瓦解，引起了人们对几十年来建立起来的大厦以及未来道路上的不确定性的深切关注。

违反国际法出口武器和军事装备，从而加剧地缘政治紧张局势，这一问题不容忽视。关于裁军、军备控制和不扩散大规模毁灭性武器及其运载系统和相关材料、设备和技术国际文书、条约和组织的所有签署国、缔约国和成员都必须努力以透明的方式履行其义务。

鉴于其隐蔽的扩散网络和欺骗性的敏感物品和技术采购做法，当某些有可疑扩散记录的国家与恐怖分子和其他非国家行为者勾结时，这些威胁的数量就成倍增加。例如，恐怖组织获得的小武器数量的增加一再提醒我们，没有国家的赞助或支持，这些恐怖组织就不可能存在。

就我们的情况而言，我们面临着使用无人机跨界供应非法武器这一严峻挑战，如果没有控制这些领土的当局的积极支持，这是不可能的。国际社会应谴责这种行为，并追究这些国家对其不当行为的责任。

印度高度重视关于不扩散的第1540 (2004) 号决议所设委员会的工作。我们始终强调，必须打击新技术和新兴技术带来的迅速演变的扩散风险，特别是恐怖主义团体和其他非国家行为体有机会获得大规模毁灭性武器及其运载工具和相关材料、设备和技术。

作为国际社会负责任的一员和重要的武器进出口国，印度是《化学武器公约》、《生物和毒素武器公

约》及《特定常规武器公约》等主要国际文书的缔约国。印度还支持《小武器行动纲领》以及联合国常规武器登记册和联合国军事支出报告制度。此外，印度是关于不扩散大规模毁灭性武器及其运载系统、相关材料、设备和技术三个多边出口管制制度的成员，也是处理常规武器和两用物品及技术出口管制的瓦森纳安排的成员。

印度对常规武器转让实行强有力和有效的国家出口管制，这符合最高国际标准。我们仍然致力于防止常规武器的非法转让。印度通过适当的法律和监管框架，在全国范围内大力解决常规弹药从制造到处置或使用的管理问题。我们长期致力于全球不扩散，因此在印度建立了强有力的法律和监管制度，以执行第1540 (2004) 号决议的规定和履行我们的其他国际义务。

努力防止常规武器及相关两用物品和技术不受管制的贸易，不能也不应损害各国为自卫和追求其外交政策和国家安全利益而从事武器贸易的合法权利。因此，重要的是在出口商和进口商的义务之间取得平衡，同时又不过分妨碍常规武器的合法贸易。

主席 (以俄语发言)：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

艾哈迈迪先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言)：主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会。我也感谢中满夫人作了富有洞察力的通报。我祝贺俄罗斯担任本月安全理事会主席，并赞扬莫桑比克成功完成了其三月份主席的工作。

我国代表团最初并不打算就今天会议议程项目下的问题发言。然而，令我们沮丧的是，美国和安全理事会的某些成员再次滥用安理会的论坛（这是他们的一贯做法），以推进他们自己的政治议程，并对我国提出毫无根据的指控。这迫使我国代表团要求发言，毫不含糊地否认这些毫无根据的指控。

首先，武器和军事装备的出口是一个高度敏感的问题，如果要防止它们落入恐怖主义和犯罪团伙手中，就需要会员国信守承诺。这方面的失败可能对国际和

区域和平与安全造成严重后果。向受冲突影响的国家出口武器和军事装备可能会加剧暴力, 延长冲突。这进而导致更多的伤亡、平民流离失所和人道危机。此外, 违反义务的行为会助长军备竞赛, 造成权力失衡, 加剧冲突, 破坏和平解决冲突的努力。

伊朗伊斯兰共和国是受外部支持的恐怖主义团体和有组织犯罪的受害者, 正在处理贩毒和非法武器贸易的严重后果, 因此对向恐怖主义团体非法转让武器和小武器的行为深感关切。我们强烈谴责并断然否定美国和安理会一些成员在本次会议上对我国提出的毫无根据的指控。伊朗一贯遵守国际法规定的义务, 从未违反其义务转让武器。我们对当前乌克兰危机的立场是明确和一贯的。我们始终倡导通过和平手段解决冲突。我们已一再否认关于我国转让武器、包括无人驾驶飞行器用于乌克兰冲突的毫无根据的指控, 这些指控与第2231 (2015) 号决议毫无关系。显然, 这种断言和捏造的主要目的是转移人们对美国及西方为延长冲突向乌克兰大规模转让高科技武器的注意力。我们已建议美国和其他成员停止其不专业和不负责任的行为, 并真诚地充分遵守第2231 (2015) 号决议规定的所有法律义务。

主席 (以俄语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

穆罕默德汗先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 主席先生, 我感谢你召开本次及时和重要的辩论会。我们祝你成功履行安全理事会主席职责。我也感谢副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉夫人与会, 并感谢她所作的建设性的通报, 为今天的辩论会提供了真知灼见。

滥用武器——无论是小武器还是重武器——所造成的负面后果众所周知, 而且有大量记载, 非法贸易、中介活动、转用、监管疏松以及武器储存管理不力等其它因素也是如此。包括妇女和儿童在内的无辜民众每天都成为使用这些武器的恐怖分子、罪犯和叛乱分子罪恶图谋的受害者。维和人员、警察和安全部队在执行公务时首当其冲受到影响。这些致命的暴力工

具可广泛获取, 价格低廉, 易于运输和藏匿。

我们也认为, 这些武器是助长罪恶暴力和冲突的主要工具。有组织犯罪、贩毒和非法武器贸易之间的关联使这一艰巨的挑战变得更加复杂。《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》和《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》为处理此类武器的使用、监管和影响提供了坚实的规范性框架。各国应加大力度, 全面执行这些机制。对于发展中国家、特别是非洲发展中国家而言, 国际援助与合作的作用至关重要。这是推动全球、区域和各国努力监管和防止使用此类武器的主要因素。因此, 我们呼吁国际社会作出为此调集资源的更强有力的承诺。

武器监管、包括通过加强对武器转让的管控和改进转让标准必不可少, 执行安全理事会的武器禁运也至关重要。有效地作出标识和加强追查武器方面的合作是必要的。然而, 这些机制主要侧重于监管这些武器的供应方。我们迫切需要搭建必要机制和调集政治意愿, 以处理需求方。这意味着处理尚未解决的争端、冲突的根源、滋生恐怖主义的温床以及促使有组织犯罪增多的因素。在大多数情况下, 威胁和平与安全的是少数国家、特别是那些鼓吹极端主义意识形态的国家的极端民族主义和霸权主义政策。这些国家试图增强其常规武器和核武器能力, 包括通过获取武器来威胁邻国, 强加其区域霸权并宣扬大国野心。他们还执迷于企图压迫本国少数群体并打压其寻求自决的行为。由于缺乏全球问责, 加上先进武器的慷慨提供, 这些国家有恃无恐, 而来自多种渠道的技术也使这些政权嚣张地走这种侵略路线。

处理战争的原因比处理战争的手段更加重要。为了应对这些武器给人类造成的日益增长、不可接受的代价, 特别是在外国占领和压制自决权的情况下, 我们必须采取全面、综合的做法。或许是时候启动新的辩论, 以讨论过度生产、买卖以及使用这些武器与其对各国社会影响之间的关联。我们从历史经验中知道, 对贸易和转让实行管制与生产武器的动机是分不开的。同样, 各国出于安全需要获取武器的问题, 也不

能与受到利润和政治驱动的武器生产和销售问题割裂开来。驱动和延续冲突的武器来自享有和平的地方和区域,这一点仍具有残酷的讽刺意味。仅四个国家就占到全球武器出口的三分之二,而主要进口国则是发展中国家,主要是中东、亚洲和非洲发展中国家。我们需要展开一场新的全球辩论,讨论这些武器的开发、生产、贸易、转让以及影响这整个链条。巴基斯坦制定了必要的立法、监管、执法和体制性机制,以规范此类武器的销售、供应、进口和转让,由国内的一个部长级小组以综合方式处理这些问题。我们采纳了常规武器出口政策导则,建立了规范买卖、拥有和使用此类武器的机制。我们还在采取其他措施,包括在执法、进口和许可方面的措施。

主席 (以俄语发言): 我现在请黎巴嫩代表发言。

贾达利先生 (黎巴嫩) (以英语发言): 主席先生,首先,我谨祝贺你担任安全理事会本月主席,并感谢你组织本次重要的公开辩论会。

黎巴嫩同许多其他国家一样,对于不遵守武器转让义务以及小武器和轻武器非法贸易方面的问题加剧表示严重关切。本区域和邻近区域的许多冲突都与这些转让有关。不遵守武器转让义务会加剧和延长地方冲突,并进一步破坏区域稳定。这会加剧国家和非国家行为体侵犯人权的行为,从而恶化平民的生活。这也是助长恐怖主义团体的一个因素,因为这些非法贸易和转让可能导致武器落入恐怖分子或其他非国家行为体手中,增加恐怖主义和其他形式暴力的风险。这也对当事国的经济和社会发展直接造成负面影响。

国际社会可以发挥至关重要的作用,加大各国的

工作力度,防止违反有关常规武器和军事装备转让的协议和法规的行为。很多监管武器出口和转让的条约和协定已生效,但是这显然还不够,还需要做更多工作。必须加强现行国际条约和协定。还必须向成员国提供技术援助和培训,以加强它们执行武器转让法规并确保最终用途监测的能力。所有国家,特别是军火和武器主要出口国,必须以透明方式进行武器出口和转让,并就可能违反武器出口和转让协定及法规的行为分享信息。各国必须遵守和执行安全理事会实施的制裁和武器禁运。在国家一级,必须定期更新和加强国家立法,包括通过更严格的许可证要求和强制性最终用途监测之类措施。

加强边境管制也是一个关键因素,这要求为技术和培训而投资,使海关人员能够识别和截获从陆路和海上运送的非法武器。双边和区域合作、援助及能力建设、提供实物先进装备来进行边境管制和检测,并分享关于非法武器流通的情报,这些都为实施更有效的边境管制发挥重要作用。有效管制军火和武器出口可以发挥显著作用,使地方冲突难以长期延续。军备控制措施通过限制交战各方获得武器的机会,能够减轻冲突烈度、缩短持续时间,可能有助于防止暴力升级,并促进以和平手段解决冲突。

最后,安全理事会在其职权范围内负有重要责任,有责任确保武器禁运得到遵守和执行。安理会成员的团结及其对充分执行安理会决议的承诺,以及联合国其它会员国之间的团结,也是安理会所采取的一切措施得到有效执行的关键。

中午12时30分散会。