



安全理事会

第七十八年

第**九二九八**次会议

2023年3月29日星期三上午10时10分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	费尔南德斯先生	(莫桑比克)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	Barnor女士
	日本	石兼先生
	马耳他	卡米莱里先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2023/208)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-08960 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2023/208)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/208，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士 (以法语发言)：首先，我谨感谢各位成员给我这个机会介绍秘书长关于刚果民主共和国局势的报告 (S/2023/208)。我也欢迎刚果民主共和国常驻代表乔治·恩宗戈拉·恩塔拉亚先生、卢旺达共和国常驻代表和布隆迪共和国常驻代表参加今天的会议。

自从我上次向安理会通报情况 (见S/PV.9215) 以来，刚果民主共和国东部的安全局势再次明显恶化。与“3·23”运动的冲突加剧，以及民主同盟军、“扎伊尔”和刚果发展合作社等其他武装团体的持续活动，继续给平民造成难以忍受的痛苦，并加剧了日益悲惨的人道主义局势。在北基伍、南基伍和伊图里，数十万人逃离了武装团体的虐待以及“3·23”运动与刚果民主共和国武装部队之间的冲突和刚果发展合作社与“扎伊尔”之间的冲突。特别是在北基伍，“3·23”运动和刚果民主共和国武装部队之间的冲突迫使90万人逃离家园。刚果民主共和国本已相当大

的人道主义需求继续增加。这场人道主义危机仍然是世界上最被忽视的危机之一。

我访问的流离失所者生活在极其危险条件下。我还借此机会呼吁为执行2023年人道主义应急计划调集必要资源，该计划需要22.5亿美元。我谴责持续对人道主义援助设置的障碍，例如2月份对联合国人道主义空运处直升机的袭击，这迫使世界粮食计划署暂停其在冲突地区的飞行。我呼吁冲突各方尊重国际人道法，为弱势群体获得人道主义援助提供便利，无论他们身处何地。关于流离失所者问题，我要重点谈谈妇女所处的特别危险的处境。为了确保提供符合她们需求的保护，为2023年防止性剥削和性虐待国家计划提供资金至关重要。需要200多万美元来支持这些活动，特别是在受“3·23”运动所引发危机影响的地区。在目前正在实施的举措中，我欢迎设立受害者支助基金，并欢迎世界卫生组织向妇女提供心理援助。

(以英语发言)

为了应对这些巨大的安全和人道主义挑战，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 正在敌对环境中不知疲倦地工作，以完成其任务。我们的努力重点是支持刚果民主共和国政府履行其保护平民、解除武装团体武装和复员以及实行安全部门改革的核心责任。

关于保护平民，联刚稳定团一直坚定地与刚果武装部队合作，通过联合巡逻、火力支援、信息共享、情报收集和后勤支助等一系列广泛的行动，帮助其落实保护平民的关键战略优先事项。我们的部队采取了敏捷态势，允许快速重新部署部队，以应对预警警报和暴力事件爆发。

在伊图里，刚果发展合作社、民主同盟军和“扎伊尔”等武装团体利用了刚果民主共和国武装部队将打击“3·23”运动的重点转向马西西和鲁丘鲁的机会。联刚稳定团在坎巴拉和博库库设立了固定作战部队，以解决朱古县日益严重的不安全问题，为流离失所者的行动提供便利，以及确保人道主义走廊的安全。我敦促刚果民主共和国政府加强在伊图里的军事

和警察部署，并努力消除在该省活动的武装团体对平民构成的严重威胁。

特派团还对民主同盟军在贝尼县发动的简易爆炸装置恐怖袭击迅速作出反应，提供排雷支助，并为受伤平民开展医疗后送。在南基伍，特派团为比琼博和米肯盖的流离失所者提供了专门保护。我要强调，联刚稳定团所提供保护的有效性在很大程度上取决于与刚果民主共和国武装部队和部署在刚果民主共和国的外国部队——无论是双边地部署还是在东非共同体区域部队下部署的外国部队——进行的密切和透明的合作，以确保最佳规划和协调、相互安全和人权保护。2022年是有记录以来联刚稳定团维和人员死亡人数最多的一年。联刚稳定团正在日益复杂、动荡和危险的环境中开展行动。有太多联合国维和人员正在付出最大的代价。我要对我们部队所作的牺牲表示敬意，并再次对一名南非蓝盔人员在2月份戈马附近一架联刚稳定团直升机遇袭时丧生表示哀悼。

单靠军事行动不会给刚果东部带来稳定。我要赞扬正在进行的区域努力，例如内罗毕进程第三阶段协商、罗安达进程小型峰会以及东非共同体和非洲联盟和平与安全理事会接连举行的峰会。在区域机构的指导下，正在调整内罗毕和平进程和罗安达和平进程，以促进找到刚果民主共和国东部冲突可持续解决办法的努力。我呼吁安理会充分重视这些努力，鼓励各方遵守承诺，并确保追究顽固不化的行为者的责任。我赞扬前总统肯雅塔作为调解人启动了内罗毕进程第四阶段的筹备工作，赞扬安哥拉总统洛伦索作为非洲联盟授权的大湖区问题国际会议主席，决定部署一支安哥拉特遣队以支持特设核查机制和“3·23”运动进驻营地。

明天，即3月30日，是区域倡议允许“3·23”运动撤回到卢旺达和乌干达边界萨比尼奥山附近的最后一天。刚果民主共和国武装部队和安哥拉军队已经共同确定了他们进驻营地的地点。虽然“3·23”运动已经撤出一些阵地，但它仍然控制着马西西、鲁丘鲁和尼拉贡戈县的大片地区，这违反了《罗安达公报》。我再次呼吁“3·23”运动充分遵守《罗安达公报》。该

区域所有人都必须尊重刚果民主共和国的领土完整和主权。在不安全局势蔓延的同时，刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势继续加剧，导致了几起跨界事件。这些对抗构成区域升级的严重风险。

(以法语发言)

在不安全和人道主义危机的背景下，刚果民主共和国正在筹备定于12月20日举行的大选。我赞扬刚果当局和全国独立选举委员会在面对后勤挑战、特别是在不安全的条件下，决心遵守最后期限。在刚果东部，暴力、冲突和流离失所以及“3·23”运动控制区存在的问题是选民登记工作的重大障碍。在该国西部，马伊恩东贝省的族群间暴力仍在继续，这也阻碍了选举进程。鉴于这些挑战，并根据任务规定，联刚稳定团正在与联合国各机构合作，支持选举进程，并为此向北基伍、南基伍和伊图里运送了126吨选举材料，供选举委员会使用。联刚稳定团还通过与潜在候选人和民间社会接触，支持选举进程包容各方并以适当方式进行。

我欢迎选举委员会努力通过延长登记期限、实施制裁以遏制其代理人的不当行为以及谴责仇恨言论来应对选民登记工作的业务挑战。然而，选举进程中民间社会主要利益攸关方与反对派之间缺乏信任的情况仍然突出，令人担忧，甚至导致部分反对派号召抵制选民登记。我再次呼吁刚果所有利益攸关方共同努力，确保严格遵守《宪法》和选举法，开展和平、透明、可信和包容各方的选举进程。我重申稳定团已准备好通过任务授权，利用斡旋能力在这方面为他们提供支持。

(以英语发言)

3月24日，齐塞克迪·奇隆博总统改组了政府。我祝他的新政府成功实施其方案。除了支持保护平民，联刚稳定团仍然致力于支持政府的解除武装、复员和重返社会（复员方案）以及安全部门改革努力。复员、解除武装、社区恢复和稳定方案是刚果民主共和国的旗舰复员方案举措，联刚稳定团受权将其作为优先事项予以支持。虽然特派团正在协助建立前战斗人员的

甄别和审查机制，但我鼓励刚果民主共和国政府继续坚决禁止赦免那些应对严重侵犯人权行为负责的人并让他们重返军队。这对恢复民众和国家机构之间的信任至关重要。在进行全国协商的同时，必须促进该方案与国家过渡期正义进程之间更大的互补性。

同样，没有安全部门改革，复员、解除武装、社区恢复和稳定方案就不可能取得成功。我敦促新政府投资于这些进程的运作。如果没有这些进程，刚果东部稳定就不能取得进展。成功的安全部门改革对于落实联刚稳定团的撤出战略以及向与联合国的新伙伴关系过渡也是必要的。这将有助于部署安全部队和所需的充足财政资源，以重建国家权力，迅速实施发展方案，维护人权，促进族群和解。特派团离开坦噶尼喀表明，必要的决心可以带来什么样的成果。联刚稳定团为部署174名警察提供了支持，以便能够在2月将本代拉营地顺利移交给刚果国家警察。然而，需要加强刚果安全部队的存在，以避免出现保护缺口。虽然联合国各机构已调动了资源以通过联合项目来巩固和平，但仍然急需政府主导的发展与和解努力来保持和平与稳定。

(以法语发言)

最后，我要感谢安理会对刚果民主共和国的持续支持及其3月9日至13日的访问，这表明联合国在该国面临安全、选举和结构性挑战时的声援和动员。我注意到，非洲联盟和平与安全理事会的访问接踵而至，彰显区域团结和努力。我也欢迎教皇于1月31日至2月3日访问金沙萨，在这一艰难时期为这个国家带来和平与和解的信息。

最后，我再次感谢所有部队和警察派遣国及其人员，感谢特派团的本国和国际文职人员。我赞扬他们在特别艰难的情况下继续努力履行我们的职责，为国家和各省当局以及国防和安全部队提供支助。

主席 (以英语发言)：我感谢凯塔女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言)：我感谢特

别代表的通报，并谨强调三点意见。

第一，我们必须加强努力，以保障刚果民主共和国的完整和主权。一年多以来，受安全理事会和欧洲联盟制裁的武装团体“3·23”运动一直在破坏刚果民主共和国东部的稳定。最近几天，“3·23”运动撤离了一些阵地，特别是萨凯附近的阵地。必须按照非洲联盟商定的罗安达进程，继续采取这些初步脱离接触的行动。马克龙总统在3月4日访问金沙萨时指出，大家商定的步骤必须得到实施：遵守停火并在安哥拉监督下对此进行核查；“3·23”运动进入营地；落实解除武装、复员和重返社会进程；以及部署区域部队。向“3·23”运动和在刚果领土上活动的其它武装团体提供的所有外来支持都必须立即停止。

罗安达进程和内罗毕进程必须相辅相成。法国欢迎东非共同体区域部队所作的努力，它们必须继续部署在“3·23”运动撤离后获得解放的地区。法国也欢迎即将派遣一支安哥拉特遣队，以保障“3·23”运动的营地安全，并保护特设核查机制。我们还谴责民主同盟军和刚果发展合作社等武装团体发动袭击，以及解放卢旺达民主力量当前的活动。所有作战人员都必须解除武装。

第二，实地所有行为体都必须一道努力，保护平民和最弱势者。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和刚果武装部队必须以协调一致的方式同区域部队开展合作，保护平民。法国呼吁秘书长和会员国向联刚稳定团提供必要手段，以履行其职责。联刚稳定团还必须有能力为部署东非共同体区域部队提供支助。我们呼吁继续向刚果当局提供支助，使其能够担负起保护平民的首要责任。同样的伙伴合作精神也必须首先重视人道主义应对措施。在访问Bushagara营地期间，安理会注意到不同行为体，尤其是联合国行为体一道作出的非凡努力。刚果当局必须提供更多地点，以收容难民和流离失所者。法国参与应对戈马的人道主义紧急状况，我们将提供3 400万欧元的援助，以满足最弱势民众的需求。在欧洲联盟的人道主义空运方面，已有三个航班运送100吨货物，包括应急帐篷、卫生用品包和药品。2023年，欧洲

联盟将向刚果民主共和国提供5 000万欧元的人道主义援助。

第三，必须在司法领域和定于12月举行的选举筹备工作中继续取得进展。在打击有罪不罚方面已经取得进展。我特指去年12月通过了保护和赔偿性暴力受害者的法律。还必须继续努力保障过渡时期司法，保护人权，打击仇恨言论和煽动暴力行为。

最后，法国重申支持刚果民主共和国政府在宪法规定时限内组织透明、自由和包容各方的选举。已经为鼓励选民登记作出重大努力。联刚稳定团正在提供后勤支助。应全国独立选举委员会的要求，法语国家国际组织也努力向参与选举周期工作的机构和民间社会提供支助。必须创造适当条件，从而在刚果民主共和国全部领土上妥善举行选举。绝不容许刚果民主共和国成为战争受害者。只要人人负起责任，就有可能走上通往和平之路。

埃克斯雷先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢特别代表很有助益的通报，也感谢她和她的团队在安全理事会最近访问刚果民主共和国期间给予我们鼎力支持，我们在访问期间亲眼看到刚果民主共和国东部安全局势非常严峻，也看到联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在极为困难的情况下开展工作。我们还看到一些惨痛的人命代价。联合国始终对刚果民主共和国东部愈演愈烈的暴力和日益恶化的人道主义局势深感关切。我们强烈谴责受联合国制裁的非法武装团体“3·23”运动继续进军北基伍省。自2022年3月起，暴力活动卷土重来，已经造成深重苦难，并使80多万人流离失所。我们强烈谴责所有其它武装团体实施的暴力。必须停止对武装团体的一切支持，包括对“3·23”运动的外来支持，我们呼吁各方尽量施加影响，使局势降级。

我们欣见“3·23”运动有撤退并向东非共同体区域部队移交驻地的迹象，但是撤离必须彻底，并符合基于罗安达路线图的商定进程。正如我们听特别代表所说的那样，现在正是时候。我们重申全力支持区域外交努力，包括内罗毕进程和罗安达进程。联合

王国敦促各方信守根据这些进程所作承诺，包括关于“3·23”运动撤离、停止支持武装团体以及停止使用煽动性仇恨言论的承诺。部署在刚果民主共和国的区域和双边部队——包括东非共同体区域部队、乌干达人民国防军、布隆迪国防军和最近宣布部署的安哥拉部队——必须就消除其行动上的冲突进行实质性的相互接触，并同联刚稳定团接触。这对于确保平民受到保护、维和人员有安全保障以及有效执行联刚稳定团的任务至关重要。

联合国全力支持联刚稳定团，包括它为保护平民和协助提供人道主义援助发挥关键作用。我们赞扬特派团和特别代表在充满挑战的环境中所做的工作，但是联刚稳定团不能以一己之力对付这场危机。刚果民主共和国政府同联刚稳定团开展有效合作，对于确保稳定团能够执行任务，尤其是关于保护平民的任务至关重要。我们鼓励政府同联刚稳定团认真开展对话，以澄清我们如何根据具体情况并以负责任的方式，对联合国在刚果民主共和国的存在进行重组。我们期待7月份收到这方面的备选方案。政府还必须就和平进程的关键支柱，例如解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革，同联刚稳定团一道开展工作。

我们作为安理会必须共同发出一个非常简单的信息。必须停止暴力，使对话有成功的可能。惟其如此，才能建立信任并为刚果民主共和国东部危机提供一个持久解决方案。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔女士，并欢迎刚果民主共和国、布隆迪和卢旺达常驻代表参加今天的会议。

我谨借此机会感谢法国和加蓬两国常驻代表发挥领导作用，组织安全理事会3月9日至12日对金沙萨和戈马的访问，这反映出安理会成员致力于继续努力克服刚果民主共和国局势构成的挑战。对厄瓜多尔而言，这也是一个宝贵和独特的机会，可借以密切、客观

和透明地审视该国的一些需求、挑战和机遇。我们感谢该国当局、民间社会和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的人员在查询资料方面向我们展现的开放态度，这使我们能够比平时更好地理解我们在安理会所收到报告中看到的内容。

我们肯定全国独立选举委员会在2023年选举的选民登记期间所做的工作。我们对努力加大妇女的参与力度感到鼓舞，并呼吁根据妇女与和平与安全议程加强这类举措。我们继续关切日益恶化的安全状况对民众的影响，也担心这可能会危及即将举行的选举。因此，我们敦促各有关行为体继续努力确保自由、透明和包容各方的选举，以此作为能够促成向持久和平过渡的唯一机制。

厄瓜多尔谴责民主同盟军、刚果发展合作社、“3·23”运动、玛伊-玛伊民兵等各种武装团体对平民的持续袭击；我们肯定联刚稳定团正在伊图里、北基伍和南基伍等省的主要行动区内开展大量工作，以监测这些袭击，并提供相关信息。我们认为，至关重要的是确保稳定团具备开展这项工作的必要资源，以保障保护平民的人道主义准入和援助。今天上午，凯塔女士向我们提交了关于这些问题的全面报告，所有这些问题都需要安理会的坚定关注。我们也不能对刚果民主共和国的暴力继续无动于衷。凌虐和侵犯人权事件的数量居高不下，已报告的案件有844起，其中至少628起涉及即决处决和法外处决，11起涉及妇女，52起涉及儿童，这表明该国局势到了紧急程度。

最后，正如在我发言一开始所提到对刚果民主共和国的访问期间指出的那样，安理会也不能忽视源自卢旺达且可能加剧紧张局势的因素。因此，我们敦促通过对话和既定的冲突解决机制来解决现有一切分歧，其中一项机制是适用于该国东部的《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架协定》。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：首先，我要感谢凯塔特别代表所作的通报，并欢迎刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪三国常驻代表参加今天的会议。

安全理事会对刚果民主共和国的访问让阿拉伯联合酋长国有机会在此关键时刻加强其对刚果民主共和国及其人民的承诺，促进区域对话和缓和局势，并支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的努力。阿拉伯联合酋长国赞扬凯塔女士和联合国其他人员在刚果民主共和国实地开展的重要工作。我们也感谢刚果民主共和国政府和联合国秘书处确保访问圆满成功，并感谢法国和加蓬共同率领访问团。

安理会的访问是一次机会，借以亲身体会联刚稳定团维和人员在复杂和往往危险的环境中执行艰巨但必要的任务时所开展的工作。当前的局势令人深感关切，刚果民主共和国东部的不安全状况继续加剧。武装团体持续袭击平民，迫使数十万人流离失所。“3·23”运动和其他武装团体对刚果民主共和国以及整个区域的和平与安全构成严重威胁。我们也谴责“3·23”运动违反停火。包括“3·23”运动在内的所有武装团体应立即停止敌对行动，无条件放下武器。

对刚果民主共和国来说，这是一个关键时刻；安理会的重点应该是平民、特别是妇女和儿童的安全保障。安理会的访问坚定了我国的信念：对于安全无保障的状况，要采取标本兼治的做法，同时还要优先保护平民。在我们访问刚果民主共和国之后，我要强调三个主要收获。

首先，区域对话对于满足刚果人民对和平与繁荣的渴望至关重要。我们赞扬区域领导人在内罗毕进程和罗安达进程的框架内所做的努力、以及他们为协调这些缔造和平努力所做的工作。阿拉伯联合酋长国支持促进政治对话和推进安全与稳定的区域努力，如部署东非共同体区域部队。为了让这些努力取得成果，缓和紧张局势比以往任何时候都更加重要。为此，我们赞同非洲联盟和平与安全理事会在其2月17日的公报中发出呼吁，要求《亚的斯亚贝巴框架协定》签署国执行该协定。

其次，必须优先考虑保护努力，以确保长期稳定。

联刚稳定团的工作至关重要，有助于保护妇女和女童以及当地族群免遭性暴力和性别暴力。妇女参与和平努力是推动长期稳定的关键因素。只有保护妇女使之免遭暴力侵害，她们才能充分、平等和切实参与冲突管理和建设和平努力，我们鼓励联刚稳定团为此做出更多努力。

第三，我们对针对联刚稳定团和整个联合国的仇恨言论、虚假信息和错误信息持续蔓延感到关切。我们再次呼吁联刚稳定团加强努力，反击仇恨言论和虚假信息。安全理事会能够而且应当支持这些努力。

此外，必须充分执行解除武装、复员、重返社会和稳定方案、以及旨在改革安全部门的其他项目。所做努力的失败只会加剧冲突，有效的重返社会政策可进一步鼓励武装团体成员放下武器，重新过上平民生活。在这方面，联刚稳定团的作用至关重要，特别是它与各利益攸关方合作，支持各族群的社会凝聚力和韧性。随着选举的临近，武装团体必须停止敌对行动，摒弃暴力。我们应当继续促进有利于和平环境的条件，支持可信的选举，让所有刚果人都能表达他们的意见。

最后，我想谈谈该国东部骇人听闻的人道主义局势。安理会对戈马附近Bushangara境内流离失所者营地的访问让我们清醒地认识到，逃离家园和社区的数百万流离失所者面临十分严峻的形势。这也是一个明显的实例，说明国际人道法得不到尊重时势必显现的后果。所有携带武器者都必须遵守自己的义务，不得以平民或民用物体为目标。同样，要成功提供援助，就必须确保人道主义工作者的安全和保护。我们都必须进一步致力于满足流离失所者的紧急人道主义需求，并确保他们能够获得基本服务。

对阿拉伯联合酋长国来说，安全理事会对刚果民主共和国的访问凸显了巩固该国和平仍需做的工作、以及实现这一目标所需的主要利益攸关方之间的更多参与和合作。安理会必须继续与所有伙伴合作，推动努力实现刚果民主共和国和整个区域的稳定。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感

谢秘书长特别代表凯塔今天所作的通报。我还感谢她在安全理事会本月早些时候访问刚果民主共和国期间接待了安理会。这次访问不仅让我们对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的重要工作有了宝贵的了解，也让我们对东部不断恶化的人道主义和安全局势有了更加深刻和清醒的认识。

美国欢迎区域伙伴，特别是参加东非共同体所主导内罗毕进程和罗安达进程的那些伙伴的倡议和承诺，我们肯定迄今在履行先前公报所商定承诺方面取得了一定进展。美国呼吁各方迅速采取行动，充分履行这些承诺。

美国再次呼吁卢旺达停止支持受到联合国制裁的“3·23”运动，并敦促安理会成员考虑这种支持如何与现有制裁制度相抵触。我们提醒所有国家注意各国领土完整作为《联合国宪章》创始原则之一的重要性——这是安全理事会正在努力保护的原则。这并不是说卢旺达应对这场冲突负全部责任。相反，“3·23”运动和卢旺达的行动加剧了本已令人不安的人道主义和安全局势。

美国长期来一直对刚果民主共和国武装部队与东部武装团体，特别是解放卢旺达民主力量的合作感到关切。正如我们以前多次指出的那样，我们再次呼吁刚果民主共和国政府使其安全部队完全专业化，并立即停止与武装团体的合作。

非常清楚的是，针对卢旺达、少数群体和联刚稳定团的虚假信息和仇恨言论日益将平民与维和人员置于危险之中。在金沙萨时，我呼吁刚果民主共和国政府官员谴责仇恨言论，追究煽动暴力者的责任，并纠正此类破坏性的言论。今天，我重申这些信息。我们也仍然深感不安的是，伊拉克和沙姆伊斯兰国-刚果民主共和国（又称民主同盟军）和刚果发展合作社对平民发动的袭击数量不断增加。刚果民主共和国政府及其区域和国际伙伴不能忽视这种持续的暴力。

在这种非常困难的环境下，联刚稳定团一直在努力执行其任务，包括根据正式请求，向刚果民主共和国全国独立选举委员会提供有限的后勤支持。得知全

国独立选举委员会一直在与联刚稳定团密切协调，我很受鼓舞。这种伙伴关系将有助于促成及时和全面的选民登记进程，为今年晚些时候的选举做准备。刚果民主共和国政府应确保按照宪法规定的期限举行自由公正的选举。

联刚稳定团和刚果民主共和国还继续就特派团以基准为导向的过渡计划开展合作。我提醒刚果民主共和国当局，他们有责任与联合国领导人密切合作，实现这些基准，使联刚稳定团能够在适当的时候安全和负责任地撤出。刚果民主共和国和联合国国家工作队必须共同努力，确保包括促进人权和确保追责在内的基本职能在过渡之前、过渡期间以及最重要的是在过渡之后继续得到履行。

同样，我们提醒刚果民主共和国政府，安全理事会在去年12月放松制裁后，要求该政府提交一份关于武器弹药管理工作的机密报告。该报告将提供关于政府能力的宝贵信息，并使国际社会能够协助防止小武器贩运和转用。

美国全力支持秘书长特别代表凯塔及其团队在日益困难的情况下执行任务。联刚稳定团不会独自解决冲突，任何人都不应该抱有这种期望。但是，在内罗毕进程和罗安达进程的支持和协调下，联刚稳定团可以与刚果民主共和国、卢旺达、各邻国以及联合国一道发挥重要作用。我感谢凯塔女士致力于为刚果民主共和国和整个大湖区带来和平。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（A3）——加纳、莫桑比克和我国加蓬——发言。我借此机会赞扬秘书长特别代表宾图·凯塔女士所做的重要工作，安理会在最近访问刚果民主共和国期间直接见证了她的作品。她的全面通报为我们提供补充信息，使我们能够更好地了解联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的活动和该国的局势。我也欢迎刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪共和国三国常驻代表参加本次会议。我们的发言将着重谈四点，即安全、政治、经济和人道主义问题。

A3感到特别关切的是，由于武装团体一再发动袭击，安全局势不断恶化，特别是在伊图里省和基伍省。刚果民主共和国东部不断经历杀戮升级和前所未有的暴力，儿童和妇女遭到不加区别的袭击。这种暴力主要是由“3·23”运动、民主同盟军和刚果发展合作社等武装团体犯下的，再次给民众造成了恐怖的气氛。

25年来，当地和外国武装团体的枷锁一直在扼杀刚果民主共和国，导致1000多万人死亡。年轻的刚果人成为牺牲品，被剥夺了受教育的机会，并被强迫加入武装团体，而妇女则经常成为性暴力的受害者。2022年11月在基希舍发生的大规模掠夺和虐待、最近3月9日在贝尼发生的事件以及3月26日在布尼亚附近发生的劫持人质和屠杀十几人的事件，充分说明在刚果民主共和国肆虐的武装团体的恶名。刚果民主共和国东部各省的民众遭受循环往复的残暴行为，似乎注定要有不祥的命运。

“3·23”运动接管刚果部分领土以及被占领地区暴力死灰复燃，促使调集了大量刚果资源，并影响了刚果民主共和国武装部队遏制这一邪恶团体活动的努力。因此，刚果发展合作社、民主同盟军和其他武装团体增加了对平民的袭击，加紧掠夺，并使用越来越先进的简易爆炸装置再次加重了对平民的暴行。

加蓬、加纳和莫桑比克谴责这种暴行，要求停止虐待平民、所有外国武装团体撤出被占领地区、当地武装团体遵守内罗毕进程和《解除武装、复员、社区恢复和稳定方案》，并要求所有外来部队立即停止行动。必须在该国东部恢复刚果国家的权威。

我们呼吁刚果民主共和国继续努力进行安全部门改革。在这方面，联刚稳定团的支持对于确保更好地保护平民至关重要。A3重申必须为特派团提供执行任务所需的人力和物力资源。

同样重要的是，刚果民主共和国和部队派遣国应当更好地了解联刚稳定团的任务，以便加强实地协调。在这方面，A3欢迎联刚稳定团对刚果国防军作出的宝贵贡献。我们确认其重要贡献，特别是在保护平民

和尊重人权方面。

我们鼓励旨在加强民主共和国当局和联刚稳定团之间协调、沟通与合作的努力。我们谴责特别针对联刚稳定团和东非区域部队的虚假信息和错误信息运动。我们欢迎联刚稳定团为打击这些祸害而采取的措施、以及法语国家国际组织积极支持民间社会组织之间就事实核查等问题确立伙伴关系项目的行动。

关于联刚稳定团的过渡，加蓬、加纳和莫桑比克重申，亟须与刚果当局协商，安排有序的逐步撤离。A3欢迎民主共和国政府在执行联合过渡计划所确定的基准方面取得进展。

在区域一级，内罗毕进程和罗安达进程是结束危机的非洲政治解决办法，应当得到整个国际社会的支持。我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会访问民主共和国的访问、以及安全理事会的访问，我们今天上午听取了这次访问的通报。

加纳、莫桑比克和加蓬仍然坚信，民主共和国危机的政治解决必须优先考虑各区域进程并以此为基础。因此，必须不可逆转地执行《内罗毕协议》和《罗安达协议》所载停止敌对行动和“3·23”运动立即撤出的优先行动。

我们欢迎东非共同体区域部队的部署以及非洲联盟和平基金的支持，我们也赞扬部队派遣国致力于促进区域和平与安全。A3认为，刚果民主共和国和卢旺达之间仍有机会建立和平与友好关系，国际社会所支持的持续区域举措可以促进这种关系。我们欢迎宣布在核查机制框架内部署一支安哥拉特遣队，并注意到在内罗毕举行下一次会议所做的准备。在这方面，我们呼吁国际伙伴通过向各区域进程提供资金、技术和物质上的专门知识，来支持在民主共和国建立和平的努力。

在政治方面，A3满意地注意到选民登记进程的启动以及3月13日所作的宣布，即70%的预期选民已进行登记，其中至少有一半是妇女和青年。如此之多的登记选民表明刚果人民对选举进程的兴趣。我们也呼吁该国当局尽最大努力，根据刚果民主共和国宪法和

法律举行和平、包容和可信的选举。我们呼吁刚果所有政治行为体真诚地参加这些选举。

要解决民主共和国的安全危机，我们就得应对该国自然资源被掠夺的问题，这是不稳定的主要根源，也是民众被虐待的主要原因。A3强调，应当对参与非法贩运资源的所有个人和实体进行谴责，非法贩运资源助长武装团体网络以及社区紧张局势。国际社会决不能对刚果人民的苦难或该国东部妇女和儿童痛苦的眼泪无动于衷。二十多年来，民主共和国东部出现了最严重的暴行。现在是结束这种混乱人道主义局势的时候了。我们都必须致力于这样做。

最后，A3重申我们对民主共和国政府和人民以及联刚稳定团的支持。我们还重申致力于尊重刚果民主共和国的领土完整、边界不可侵犯和主权。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：我感谢凯塔特别代表所作富有洞察力的通报。我也感谢她在安全理事会访问金沙萨和戈马期间给予全力支持。

我欢迎布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达三国代表团参加今天的会议。

这是自我们在中断四年多之后访问民主共和国以来，安理会第一次就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）问题举行会议。早就应当听取当地人民的意见了，以便更好地了解该国所面临的巨大危机。我感谢主席国莫桑比克以及法国和加蓬两国常驻代表及时采取主动行动。

无须重复刚果民主共和国是一个多么大、如何多样化的国家。不必坚称金沙萨熙熙攘攘的街道离东部的群山和湖泊有多远。安理会访问团在全国各地看到现实情况，东部各省的冲突对之产生间接或直接影响。冲突不仅摧毁生命和生计，而且还消耗本可用于发展和社会投资的资源。最重要的是，冲突致使刚果民主共和国无法充分利用其人力和自然资源。

在非法武装团体活动的地区，例如在南北基伍和伊图里，影响自然更大。安全理事会访问团目睹了因“3·23”运动而流离失所的成千上万人的苦难

和绝望。

巴西重申安全理事会的呼吁，即所有武装团体放下武器并解散。此外，对刚果民主共和国非法武装团体的所有外部支持都必须停止。

解决本国境内的安全问题以及保护本国人民主要是刚果当局的责任。然而，国际社会可以支持——并且多年来一直在支持——这些努力。在我们访问刚果民主共和国期间，我们目睹了联刚稳定团和联合国各机构在实地的工作。我们见证了来自许多不同国家和背景的人在艰难环境里工作的奉献精神和专业精神。

我们提醒：东道国有责任确保维和人员的安全环境。我们特别呼吁停止针对联合国存在的错误信息和虚假信息，这可能直接导致针对蓝盔人员和蓝贝雷帽人员的暴力行为，并限制其行动自由，而如果没有行动自由，他们就不可能充分履行其任务。

这并不是断然拒绝对联合国或联刚稳定团的任何批评。相反，安全理事会访问刚果民主共和国正是为了听听还能为该国做些什么。而且，从我们所听到和看到的情况来看，我们显然不能以一切照旧的方式处理该国东部危机。

在这方面，我高兴地说，新任联刚稳定团部队指挥官小奥塔维奥·罗德里格斯·德米兰达中将已开始履行其新职责。与此同时，我们注意到东非共同体区域部队新特遣队已经抵达。刚果民主共和国的邻国在内罗毕和罗安达进程中不断进行的外交努力应该得到国际社会的全力支持。

然而，这些积极的事态发展绝不能使我们忽视刚果民主共和国和卢旺达之间紧张局势加剧这一令人担忧的趋势。我们敦促双方不要采取可能加剧紧张局势的行动，并致力于和平对话，以解决它们之间的分歧，包括在罗安达进程框架内这样做。

在联刚稳定团驻留30年后，其过渡不能无限期地推迟，但也不能操之过急。特派团在没有达到过渡计划中的基准的情况下离开，将给刚果民主共和国东部

人民带来更大的困难。我特别想到的是特派团和刚果民主共和国政府代表在过渡计划联合工作组中讨论的过渡计划的优先基准。

随着即将举行的选举筹备工作加快，必须依法解决反对党的关切。我们希望选举将有序、及时地进行。愿选举为刚果民主共和国人民建立一个更加稳定和更加繁荣的未来建立新的里程碑。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表凯塔的通报，我也欢迎刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪的代表与会。

在刚果民主共和国东部实现可持续和平与稳定，对于大湖区乃至整个非洲大陆的繁荣至关重要。安全理事会最近对该国的访问是一次重申这一信念的机会。大量会议和对戈马的访问帮助我们了解了当地局势。许多武装团体继续残忍地侵犯和践踏人权，造成人道主义危机，加剧区域紧张局势，这些是我们共同关切的问题。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在减轻人民痛苦和促进稳定进程方面发挥着至关重要的作用，日本赞扬该特派团在动荡条件下持续表现出的奉献精神。

为了推进我们在该地区实现可持续和平的努力，我谨强调与联刚稳定团今天的战略优先事项有关的以下几点。

首先，3月23日运动（“3·23”运动）停止敌对行动和任何进一步推进，以及从所有被占领地区撤出，是为稳定该地区奠定基础的先决条件。所有外部各方必须立即停止对“3·23”运动的支持。日本欢迎正在采取的区域举措，如东非共同体领导的内罗毕进程以及罗安达进程。最近的一系列协议需要所有利益攸关方真诚地执行。联刚稳定团和东非共同体区域部队应密切协调并继续监测这些协议的执行情况。

第二，加强法治至关重要。在戈马直接聆听逃离侵犯和践踏人权行为的境内流离失所者讲述可怕的故事简直令人心碎。有组织的难民和境内流离失所者营地早已超出容量，但弱势群体仍在不断涌入。他们应该能够在政府的主持下在新营地定居。无论联刚稳定

团的未来走向如何，国家全部队都负有保护平民和确保社会秩序的首要责任。在联刚稳定团保持其在实地的大量存在的同时，安全部门改革必须在国家自主下更快地进行。

20多年来，日本一直在为该部门的机构建设作出贡献。我们来自日本国际协力机构的专家正在金沙萨国家警察总部与他们并肩工作。我们的目标是通过协助技术培训、基础设施发展和与当地人民建立信任，建立和扩大可信的社区警察系统。

最后，单靠军事措施无法打破暴力循环。解决非法开采该国丰富自然资源的问题是另一个关键挑战。我们应该进一步鼓励区域和国际合作，以促进合法贸易，并加强边境管制，以减少黑市。

促进自由公正的选举也是实现可持续和平的重要一步。日本鼓励刚果民主共和国当局在当前的选举进程中继续努力，并鼓励联刚稳定团提供必要的支持。

日本仍然致力于刚果民主共和国的主权和领土完整，我们将继续与联刚稳定团和该地区所有国家合作，以实现可持续和平与稳定。

卡米莱里先生（马耳他）（以英语发言）：我也感谢特别代表凯塔今天的详细通报。我也欢迎刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪的代表参加今天的会议。

安全理事会最近对刚果民主共和国的访问是我们集体致力于该国东部和平与稳定的一个具体迹象。我们同意的主席声明草案是朝着正确方向迈出的一步。

当安理会听取刚果民主共和国当局、刚果民主共和国东部人民、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及区域伙伴的发言时，显然挑战继续存在。整整几代人只经历了冲突和暴力。我们赞同秘书长谴责武装团体对平民犯下的暴力行为并呼吁他们无条件放下武器。

我们呼吁冲突各方遵守国际人道主义法规定的义务。我们还谴责所有针对联刚稳定团维和人员的袭击，并向受害者家属表示慰问。同样，我们敦促所有国

家行为体停止支持武装团体。我们还强调，刚果民主共和国的主权和领土完整必须得到尊重。

3月23日运动（“3·23”运动）、民主同盟军、刚果发展合作社及其他武装团体不断蹂躏这片资源丰富的土地，而这些资源本应是人民的财富来源。至关重要的是要努力解决刚果民主共和国东部的冲突。我们敦促当局继续打击腐败，进行全面的安全部门改革，以及尽最大努力保护平民。

我们赞扬刚果武装部队支持对7000多名应征入伍者进行年龄核查评估。审查行为守则对于专业和负责任的安全部门至关重要。我们赞扬旨在实现该国和平与稳定的广泛区域倡议。与区域行为体协调，仍然是确保为此目的所做的一切努力相辅相成的关键。还必须在各级支持妇女充分、平等和有意义的参与。此外，她们作为选民、候选人、观察员和公民教育者的安全参与需要监测和报告侵权和报复行为。

马耳他强烈谴责针对妇女和女童的性暴力和性别暴力，包括绑架和强迫婚姻。我们敦促政府为冲突中性暴力幸存者设立赔偿基金，将其投入运作，并为其提供资源。同时，30%的民众需要人道主义援助和保护。我们感到关切的是，自2022年3月以来，“3·23”运动的攻势已造成多达80万人流离失所，逃往戈马及其周边地区。通过欧洲联盟（欧盟）的广泛努力，空中桥梁现在能够协助缓解这一局势，同时，欧盟追加的4700万欧元资金可满足营养、保健、水、环境卫生、住所和保护等紧迫需要。

马耳他赞扬联刚稳定团在日益具有挑战性的环境中开展的重要工作。与此同时，稳定团继续在多条战线上保护平民和协助刚果民主共和国当局。性别平等仍须是稳定团优先基准中贯穿各领域的考量。我们也强调，必须加倍努力遏制危害联刚稳定团的虚假信息。鉴于稳定团今后要重组，并且为了确保其成功进行，部队必须配备适当装备，随时准备以积极主动和机动的姿态投入战斗。我们也强调秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策。

最后，我要强调，定于今年晚些时候举行的选举

至关重要，该进程应促使我们所有人致力于打破暴力循环。刚果民主共和国人民理应有一个有利于实现其愿望的环境。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表宾图·凯塔的通报。我们也欢迎刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪三国常驻代表参加本次会议。我们感谢各位同事、加蓬和法国常驻代表就安全理事会访问团3月9日至12日对刚果民主共和国的访问所作的通报（见S/PV.9297）。我们感谢秘书处和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）组织了这次重要访问，这次访问极为有助于了解该国正在开展的进程。我们感谢刚果民主共和国当局的热情欢迎及其对举行坦率和实质性讨论持开放态度。我们认为，能够访问该国东部地区，特别是北基伍省省会戈马市尤为重要，该市附近的局势依然紧张。在此艰难关头，安理会的访问特别及时。

我们正密切关注刚果民主共和国东部的事态发展。我们对最近一轮涉及“3·23”运动重新开展活动的危机深感关切。它的攻势加剧了人道主义危机，增加了境内流离失所者和难民人数、侵犯人权行为以及平民每天遭受的苦难。我们关切地注意到，由于政府军、联刚稳定团和东非共同体（东共体）区域部队不得不集中力量遏制“3·23”运动向前推进，其他团体，特别是民主同盟军、刚果发展合作社、玛伊-玛伊民兵、解放卢旺达民主力量和争取布隆迪法治抵抗运动正在利用这一局势加强其在东部的地位。刚果民主共和国和卢旺达两国紧张关系愈演愈烈的风险令人极为关切。

我们深信，当前的头等要务是实现停止敌对行动，并在冲突各方之间开展包容性对话。在这方面，我们期待邻国在罗安达进程和内罗毕进程的框架内采取进一步的切实步骤，这两个进程力图找到共同解决办法和可持续地化解危机的办法。我们欢迎刚果民主共和国政府承诺在内罗毕进程的政治方面与武装团体进行谈判，另一轮谈判计划在刚果民主共和国举行。我们赞扬东非共同体国家以及东共体区域部队派遣

国的努力。我们也指出，必须使内罗毕进程和罗安达进程挂钩和有效协调，以便为刚果人内部对话以及恢复金沙萨和基加利之间的关系创造条件。我们希望，在东非共同体最近的首脑会议上达成的谅解将有助于该地区局势正常化，恢复商定的框架，包括执行罗安达路线图。

我们认为，我们必须继续努力推动充分执行根本性的2013年《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架协议协定》。我们支持秘书长大湖区问题特使夏煌为建立国家间对话以减少非洲该地区紧张局势所做的工作。政治解决办法才能促成全面停止敌对行动，并为持久维持稳定创造必要条件。与此同时，我们深信，金沙萨也必须加倍努力，建设自己的有效武装部队，改革国家安全部门和其他国家机构。在当前颇具挑战性的国际和区域形势下，加大这种努力对于确保该国奉行独立的外交和国内政策；解决在很大程度上是由该国悲惨历史造成的自身错综复杂的国家问题；以及确保为了刚果民主共和国人民的利益控制其本国自然资源至关重要。在这方面，我们欢迎去年取消对刚果民主共和国武器进口的通知要求。

我们重申，我们原则上支持联刚稳定团及其领导层和维和人员的努力。我们感谢他们在艰难条件下开展工作，并致力于保护平民。我们向南非共和国表示慰问，2月初，该国失去了一名维和人员。我们强烈谴责所有针对蓝盔人员和联合国文职人员的袭击和挑衅行为。我们希望，与向稳定团提供资源——特别是后勤资源——有关的所有问题将迅速和有效地得到解决。

原则上，我们认为联刚稳定团维和人员在冲突区的存在是一个重要的稳定因素。我们认为该特派团需要侧重于其授权框架下的主要任务。我们期待刚果民主共和国武装部队和稳定团之间以及与参与解决冲突的其他区域和国家机构加强协调，以便更有效地保护刚果民主共和国民众。关于执行稳定团分阶段缩编以及到2024年从该国撤出的联合过渡计划，我们认为，我们必须首先考虑到当地局势的发展情况，并以渐进和负责任的方式对此做出反应。我们注意到联合国系

统各实体,包括联合国难民事务高级专员公署、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织和其他机构在减轻危机的人道主义后果方面发挥的重要作用。

最后,我要赞扬刚果民主共和国政府继续努力筹备于12月举行大选。

我们希望,在联刚稳定团和区域援助的支持下,金沙萨能够确保选举条件符合国际标准和所有刚果公民的愿望。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我谨感谢秘书长特别代表凯塔通报、努力以及对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的领导。我们也感谢她在安理会访问刚果民主共和国期间营造良好气氛。

正如其他同事提到的那样,安全理事会本月有机会亲眼目睹了世界上最致命的冲突之一——刚果民主共和国的长期冲突——所留下深深的伤痕、以及这个自然条件得天独厚却受到人为苦难破坏的国家持续存在的可怕人道主义代价。不幸的是,包括经济发展和选举筹备工作在内的许多领域亟需的进展被枪炮声所掩盖。阿尔巴尼亚对武装团体,主要是民主同盟军、刚果发展合作社、扎伊尔、解放卢旺达民主力量和“3·23”运动对平民实施的致命暴力感到惊骇。我们从数十万流离失所者眼中看到了这场悲剧的后果,他们在令人沮丧的条件下生活,往往无法获得人道主义援助。

给平民和当地民众带来可怕后果的战争、冲突和敌对行动在刚果民主共和国持续得太久了。所有刚果和外国武装团体必须无条件放下武器,参加解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。在南基伍和伊图里执行该方案取得的进展令人鼓舞。提供适当资金和采用社区办法来支持重返社会,是鼓励更多作战人员加入的重要工具。

我们明确谴责“3·23”运动的行动,该运动对刚果民主共和国东部再次发生的悲剧负有主要责任。我们敦促它根据11月23日罗安达小型峰会的决定遵守停火,并撤出其目前控制的所有地区,而不仅仅是其

中一些地区。为此,该区域各国必须尊重刚果民主共和国的主权、独立和领土完整,停止向“3·23”运动或其他武装团体提供任何支持,并停止非法开采该国的自然资源。刚果民主共和国的国家财富属于刚果人。这笔财富应该改善他们的生活,建设他们的未来,而不是落入民兵及其支持者沾满鲜血的手中。

刚果民主共和国东部的持续冲突也构成实实在在的区域威胁。必须在善意的基础上,通过现有的冲突解决机制和对话,解决它与卢旺达之间惊人加剧的紧张局势。战争永远不是解决办法,任何情况下都不应选择战争。本已动荡的局势出现任何恶化,都有可能引发大规模升级,带来可怕的后果,可能威胁到大湖区各国政府和人民,导致不安全局势和难民流动加剧,非国家军事团体成倍增加、发展壮大。不用说,这种情况会破坏政府取得的成果,使刚果人作出更多牺牲。

(以法语发言)

正在进行的选举进程对该国的未来至关重要。它必须体现出透明度、可信度和包容性——这些是举行自由和民主选举的先决条件,这样产生的机构才能反映刚果人民以及包括妇女和青年在内的社会各阶层的愿望。

令人震惊的是,在安理会访问期间,当局和人民对联刚稳定团的期待与其实际任务授权之间的差距越来越大。紧张局势和仇恨言论必须停止。它们只会使稳定团更难充分履行其主要任务,即保护平民。毫无疑问,联合国在刚果民主共和国存在的唯一理由是帮助人民和保护平民。然而,同样不容置疑的是,维护安全的首要责任在于国家本身及其机构。

我们希望看到东非共同体区域部队得到进一步加强并充分投入运作,这样才能帮助刚果部队在北基伍确立国家权威。阿尔巴尼亚支持联刚稳定团的工作,并赞赏蓝盔人员的努力和牺牲,他们正在复杂和危险的环境中开展行动。本着这一精神,必须与刚果当局密切合作,迅速对联刚稳定团联合过渡计划进行重新评估。然而,评估也必须遵从现实,以确保稳定

团能够在时机成熟时以负责和有序的方式进行缩编。

戴兵先生(中国)：我感谢凯塔特别代表的通报，我也感谢法国、加蓬常驻代表通报安理会访问情况。欢迎刚果(金)、卢旺达、布隆迪常驻代表出席今天的会议。

近一段时间，刚果(金)政府在推进安全部门改革、打击武装团伙、促进经济发展以及筹备大选等方面作出积极努力。但东部地区安全形势持续恶化，加剧人道主义危机。安理会于本月派团访问，深入了解地面形势，听取刚果(金)各界意见和期待。中方赞赏刚果(金)政府和联刚团为接待访问团所做工作，支持安理会结合访问情况发表一项主席声明。

我愿强调以下几点：第一，停火止暴是当务之急。武装团伙持续在刚东发动袭击，安全局势存在进一步恶化的可能。3月初，在非盟和安哥拉等地区国家推动下，M23宣布同意停火和对话。中方呼吁M23等武装团伙切实履行承诺，停止一切暴力活动，撤出占领区。近期，刚果(金)政府在刚东三省启动覆盖6000人的解武复员方案。中方期待有关计划为武装团伙解武复员、参与对话创造有利条件。

第二，鼓励地区组织发挥重要作用。我们欢迎非盟、东共体近期分别举行刚东问题峰会，肯尼亚、安哥拉、布隆迪等国领导人积极开展斡旋调解，致力于推动局势降温。我们期待内罗毕进程、罗安达进程继续发挥重要作用。今年是《刚果(金)和大湖地区和平、安全与合作框架文件》签署十周年，希望有关地区国家总结经验，重新激活这一重要进程，致力于通过对话协商化解分歧，打造共同未来。中方鼓励联合国秘书长大湖特使办公室和联刚团共同支持地区斡旋努力。东共体、安哥拉都在刚东地区开展维和与安全行动，各方要加强协调，形成合力。

第三，支持联刚团提供有针对性的帮助。凯塔特别代表领导联刚团克服困难积极履职，在开展联合巡逻、支持安全部门改革、推进解武复员和支持大选等方面做了重要工作。当前形势下，联刚团要切实履行好保护平民、支持刚政府机构建设、解武复员等核心授

权。联刚团同刚政府和社会各界要加强沟通，增进互信，确保维和行动顺利履职。联合国秘书长将于7月向安理会提交关于联刚团军警人员配置方案的报告，中方主张充分听取当事国意见，负责任推进缩编计划。

第四，国际社会要大力支持人道行动。刚东局势恶化，造成600万人流离失所，人道需求巨大。国际社会要为刚果(金)人道响应计划提供充足资源。

联合国相关机构和刚果(金)政府要共同努力，尽可能扩大人道援助的受益范围，保障物资安全顺畅运送。在满足短期人道需求的同时，也应根据实际需求，帮助刚果(金)增强自主发展能力。中国在对刚合作中坚持相互尊重，互利共赢，支持刚果(金)将资源优势转化为发展优势。中刚合作项目在支持当地产业发展、扩大就业、改善民生等方面成效显著，得到刚果(金)政府和人民的欢迎。中方愿同国际社会一道为刚果(金)和平发展做出更大贡献。

豪里先生(瑞士)(以法语发言)：首先，我谨感谢秘书长特别代表所作的通报，以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)所做的所有工作。我欢迎刚果民主共和国、卢旺达及布隆迪常驻代表与会。

我们感谢刚果民主共和国在安全理事会访问该国期间给予的欢迎。与国家当局、联刚稳定团以及民间社会的交流使安理会得以更好地了解了促进该区域和平与安全所涉及的问题。我们重申全力声援刚果人民。我想强调三点。

第一，刚果民主共和国东部安全、人道主义和人权局势的恶化令人震惊。自2021年11月以来，“3·23”运动发起了新攻势，导致数十万人流离失所，加剧了本已严峻的人道主义危机。“3·23”运动及其他武装团体对平民和基础设施，包括学校、医院和境内流离失所者营地的袭击是不可接受的。我们还对各种武装团体使用和大规模招募儿童感到关切。在这方面，我们呼吁各方尊重国际法，确保人道援助畅通无阻地送达需要帮助的民众。我们回顾，保护平民的首要责任在于该国政府。瑞士鼓励刚果民主共和国继续与联刚稳

定团合作，以便营造有利于其执行任务授权的环境，并且消除关于特派团的不实信息。

第二，只有协调的政治解决办法才能有助于建设和平。我们欢迎在国家和区域一级为解决冲突根源所做的外交努力。特别是，我们表示支持内罗毕进程和罗安达进程。任何军事行动，包括部署东非共同体区域部队，都必须在当前政治进程的框架内进行，最终使武装团体放下武器。我们鼓励该国政府继续创造有利于实施解除武装、复员、社区恢复和稳定的条件。此外，各方必须立即停止与武装团体的合作。我们呼吁卢旺达停止对“3·23”运动的一切支持。与此同时，我们呼吁刚果民主共和国武装部队的一些成员停止对武装团体的支持。

第三，必须加强法治和打击有罪不罚现象。不能继续忽视严重的与冲突相关的性暴力。我们还对族群间暴力以及仇恨言论的蔓延，特别是针对讲卢旺达语人口的暴力和仇恨言论感到关切。至关重要，刚果政府要确保追究责任，恢复族群之间以及它们与国家之间的信任。随着选举临近，我们鼓励当局保护公民空间，确保有包容性的民主进程，包括与反对派之间的进程。我们欢迎齐塞凯迪·齐隆博总统在国际妇女节呼吁建立男女平等社会的讲话。在这方面，我们希望女性候选人和女性选民能够充分参与即将到来的选举进程。

瑞士致力于实现刚果民主共和国的持久和平。我们在金沙萨派驻人员，特别是在该国东部的布卡武和戈马设立了合作办事处，使我们能够尽可能接近人民及其需求。下个月，瑞士联邦主席将访问刚果民主共和国，主要是为了表达他对政治和平努力的支持。暴力仍在持续，迫切需要找到持久解决办法。瑞士作为安全理事会成员，将努力搭建桥梁，支持人道和发展努力，为刚果民主共和国的建设和平工作做贡献。

主席（以英语发言）：我现在请刚果民主共和国代表发言。

恩宗戈拉-恩塔拉亚先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长致

力于我国的事业。我还要感谢安全理事会所有成员，特别是本机构中非洲大陆的三位代表。我国代表团注意到秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的报告（S/2023/208），秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长宾图·凯塔女士刚才介绍了这份报告，我向她表示欢迎。昨天，我有机会与凯塔女士会面，她一如既往地提出了许多良好建议。我们完全支持她正在我国开展的工作。请允许我就该报告中提出的问题以及安理会成员提出的各种关切谈几点。

正如该报告所强调的那样，刚果民主共和国的政治局势以2023年选举前继续进行选民登记以及通过区域和国际努力扭转该国东部的不安全状况为主。关于选举，必须强调，于2022年12月24日开始的选民登记工作将在国内外继续进行，特别是在法国、比利时、加拿大、美国和南非。我要重申，我国政府致力于举行可信、透明和包容各方的选举。此外，本着建设性伙伴关系的精神，并应国家元首费利克斯-安托万·齐塞凯迪·齐隆博总统的请求，我国政府向欧洲联盟及其他伙伴发出了呼吁，鼓励它们在选举期间部署观察员。在选举进程的这一阶段请求提供选举观察支持也可以帮助解决许多上游挑战。

在区域一级，正在围绕内罗毕和罗安达进程展开政治、安全和外交努力。关于内罗毕进程，第四阶段的筹备工作进展顺利，因此可以在今年5月初启动。简而言之，内罗毕进程第四轮协商将有助于那些已经响应号召放下武器，启动复员并加入了解除武装、复员、社区恢复与稳定方案的武装团体。我国政府正在使用自己的资金来努力使这一结构投入运作，应该得到支持。我们正在利用该平台呼吁合作伙伴动员更多资金，作为更切实落实这一重要制度的前奏。

关于刚果民主共和国东部的安全局势，它显然继续为隶属于达伊沙的民主同盟军、刚果发展合作社以及卢旺达的代理人“3·23”运动恐怖分子的军事活动所主导。这些消极势力每天对刚果民主共和国的妇女、青年和儿童实施的不可原谅的屠杀必须停止。如方济各教皇所言，在刚果民主共和国东部公开实施的这一被遗忘的灭绝种族罪行必须停止。

再来谈谈“3·23运动”——该运动极易与卢旺达军队混淆——尽管有一些迹象表明该运动已经撤离，但我们要提请安理会注意，该运动已经多次违反停火。这充分说明该运动及其清晰可辨的支持者反复无常。安理会必须保持警惕。在该团体完全投降以及卢旺达国防军部队从其入侵的我国领土完全撤离之前，多方面的双边和多边压力决不能停止。

境内流离失所者的人道主义状况令人无法容忍，这在很大程度上是由武装团体的好战行为造成的，对此有什么可说的呢？安理会成员在访问刚果民主共和国期间曾有机会亲眼看到这一现实。在金沙萨启动的试图遏止这场危机的2023-2024年紧急人道主义援助计划需要更多资金来确保其实施。

联刚稳定团仍然是刚果民主共和国的重要伙伴。我国政府目前正与该特派团就重新界定过渡计划进行建设性对话。刚果民主共和国与其与联刚稳定团未来伙伴关系的愿景将涉及重新审视和调整该计划。我请安理会充分考虑在安理会成员访问金沙萨期间于3月10日向他们递交的备忘录中详细阐述的我国政府的深切和相关关切。我仍然坚信，这些因素将大大有助于确保联刚稳定团在刚果民主共和国的行动清晰透明。作为东道国，刚果民主共和国还希望，到2023年最后期限，安理会能够将联刚稳定团从一支维持和平力量转变为一支缔造和平力量，或者至少转变为一支支持刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）的力量。在这方面，我国政府呼吁重新启动部队干预旅。

在结束发言之前，我要澄清我国经常受到不公平攻击的两点。第一点是关于针对讲卢旺达语民众的族裔仇恨言论的指控。刚果民主共和国总统、刚果当局、我国民间社会以及包括天主教和新教在内的主要基督教会立场是明确和毫不含糊的。他们不容忍这种言论，并且时常谴责这种言论。只有少数民众倾听不时出现在社交媒体上的煽动者，多数民众反对这种分裂性言论。

虽然在土地或使用水道机会的纠纷中可能不时

发生族群间暴力，但自1994年以来，刚果民主共和国没有发生过基于仇外心理和族裔仇恨的致命暴力事件。由450个族裔群体组成的刚果人民没有分为争夺霸权的多数群体和少数群体。事实上，通婚在城市地区已变得很普遍，基于族裔的歧视在今天远不如建立在分而治之基础之上的殖民政权时期那样盛行。此外，我们应当问一问，谁更充满仇恨——是大部分时间都在妖魔化讲卢旺达语的人，还是杀害和残害无辜男子、妇女和儿童的人，或者是强奸妇女和女孩，最后再残害或杀害她们的人？抑或是使用简易爆炸装置杀害没有给他们造成任何伤害的民众的人？那些一直说刚果民主共和国陷入族裔仇恨的人需要问自己这个问题。

至于组成解放卢旺达民主力量（卢民主力量）的前灭绝种族者团体，显然他们当中许多人已经太年老，不会对卢旺达领土构成真正的威胁。继承了父母和叔叔的衣钵并被卢旺达追捕的年青人，就像本区域其他反叛团体一样，仅限于从事黑手党式活动。正如我已经向安理会解释的那样，卢旺达曾若干次可随意消灭该团体。第一次是在1996年9月至1997年7月期间，当时詹姆斯·卡贝雷贝指挥官是部署在刚果民主共和国的卢旺达远征军领导人，后来他任刚果军队参谋长——这意味着他这个卢旺达军官是刚果军队领导人。让一名卢旺达人领导刚果军队的决定是由洛朗·卡比拉的朋友卡加梅总统和穆塞韦尼总统作出的。因此，他掌管刚果民主共和国安全事务一整年，为什么不消灭解放卢民主力量呢？

第二次是在卢旺达对北基伍长达五年的占领期间，该占领从1998年8月持续到2003年，此后在南非签署了《太阳城协议》。当时，卢旺达通过刚果争取民主联盟这个得到卢旺达支持的组织控制着北基伍，就像今天通过“3·23”运动控制该地区一样。

正如刚果民主共和国政府在3月10日给安全理事会的备忘录中指出的那样，第三次是在约瑟夫·卡比拉政权下与刚果（金）武装部队进行联合巡逻期间，当时卢旺达和刚果民主共和国共同努力打击卢民主力量。事实上，在该备忘录中，安理会成员可以读到，刚

果(金)武装部队确实杀死了卢民主力量两名主要首领。因此,卢民主力量不是我们的朋友。它是我们的敌人,因为它在那里是为了开采我们的矿产资源。因此,它与那些想购买我们的矿物,尤其是我们的战略矿物的人进行黑手党活动。他们强奸妇女,开采我国领土,就好像这是他们自己的领土一样。这基本上就是为什么与许多人似乎认为的相反,卢民主力量不是我们的朋友。他们应该问的是,为什么卢旺达国防军过去没有消灭卢民主力量。

事实上,卢旺达政权已经成功地消灭了作为军事威胁的卢民主力量。为了实现其掠夺刚果民主共和国战略矿产资源这一主要目标,卢旺达需要维持卢民主力量的生存,以此作为入侵我国并继续掠夺我们的资源,例如钶钽铁矿石和黄金以及其他矿产、动物和林业资源的必要借口。虽然刚果民主共和国需要加强其国家力量以更好地保护其边界和人民是正确的,但安全理事会也有责任维护世界各地的和平与安全,并尽一切可能确保联合国会员国遵守国际法,包括尊重所有会员国的领土完整和主权。

为此,刚果民主共和国请求安全理事会采取以下行动。它应该考虑到刚果民主共和国政府3月10日给它的备忘录中所载的建议。它应努力将联刚稳定团转变为一支真正缔造和平的力量,通过加强部队干预旅的装备和后勤来振兴干预旅,并支持卢安达和内罗比进程。它应加强对民主同盟军/马迪纳·塔希德·瓦尔·穆瓦希丁团体、刚果民盟和“3·23”运动恐怖分子及其领导人的制裁。它应要求所有武装团体无一例外地放下武器,加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案,并为该方案提供更多支持。它应继续对卢旺达、其部队和“3·23”运动施加并保持强大压力,直到他们无条件地完全撤出刚果民主共和国领土。已经发生一起袭击,这违反了《联合国宪章》,这次袭击已经被记录在册;专家组的报告十分明确。刚果民主共和国要求仍然不愿伸张正义的安理会成员毫不含糊地谴责卢旺达。刚果民主共和国要求卢旺达就人命损失——我们掌握的数字是10 000人——以及家庭离散和人民流离失所给刚果人民造成的损失作出赔偿。应

该对卢旺达、卢旺达国防军军官、犯下侵犯行为和侵略罪行以及支持恐怖主义“3·23”运动的人实施有针对性的制裁。

主席(以英语发言):我现在请卢旺达代表发言。

加泰特先生(卢旺达)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士的通报,并感谢安全理事会成员的发言。

首先,我要赞扬最近和正在向刚果民主共和国部署来自布隆迪和乌干达的更多东非共同体区域部队特遣队。由于这两个国家的努力,在这些特遣队发挥干预和监测作用的地区,实施区域机制正开始取得成果。为此,卢旺达鼓励冲突各方严格遵守和平解决冲突的停火协议。

卢旺达一再指出,刚果民主共和国东部的危机是刚果民主共和国政府挑起的,它应对此负有主要责任。不幸的是,由于刚果民主共和国领导人缺乏政治意愿、紧迫感和无所作为,局势不断恶化。显而易见的是,尽管冲突继续给平民带来可怕的苦难,但刚果民主共和国政府正在利用这场冲突作为政治噱头,企图在即将举行的选举之前在国内获得支持并压制反对派。然而,将卢旺达作为替罪羊并不能改变冲突源于社会政治、经济和军事领域巨大的治理失败这一事实。只要刚果民主共和国不承认自身治理失败,我们就会继续进行持续的政治对话和审议,但这不会产生实质性结果,最终也是无足轻重的。请允许我明确地阐述一下我们对刚果民主共和国东部局势的主要关切。

首先,刚果政府拒绝遵守区域进程的所有和平计划,这是人人皆知的事实。内罗毕和罗安达协议分别有4个和11个条款。在这两项协议中,头一条是停火和停止敌对行动。刚果民主共和国政府非但不执行这些协议,反而煽动冲突,怂恿仇恨言论,招募当地武装团体和雇佣军,与刚果民主共和国武装部队并肩作战。这些雇佣军和武装团体无视平民福祉,对该地区和国际社会构成了重大的人权挑战。刚果民主共和国与它本该解除武装的武装团体并肩作战,是给冲突火上浇油,已经取得的任何进展肯定很快会化为乌有。例如,

在东非共同体区域部队缺席的情况下，“3·23”运动单方面撤出的地方，刚果民主共和国武装部队及其同盟民兵一再违反卢安达路线图的条款。他们重新占领了“3·23”运动撤出的阵地，引发了可以预见会伤害当地居民的敌对行动卷土重来。除此之外，刚果民主共和国政府还怂恿人们敌视东非共同体区域部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）本身。有鉴于此，人们不禁要问：刚果民主共和国到底想要得到什么？一个明显的答案是，他们想要的不是给人民和该地区带来和平或安全。

第二，我们关切的是解放卢旺达民主力量（卢民主力量），这是受联合国制裁而在刚果民主共和国境内可以自由活动的灭绝种族民兵组织。尽管联刚稳定团和安全理事会完全了解刚果民主共和国政府向卢民主力量提供武器并允许其与刚果民主共和国武装部队并肩作战，却没有采取任何行动。由于刚果民主共和国武装部队和卢民主力量结成联盟，多年来，卢旺达的领土完整一再受到侵犯。同所有国家一样，卢旺达保留捍卫本国边界和公民不受越界攻击的权利。大家听到，我的好朋友说卢民主力量成员太老了，我想知道他们拥有的意识形态怎么也会变老。

第三，但并非最不重要的是，我们要重申，我们对刚果图西族不断成为攻击目标感到关切，这种情况出现在有关他们开展活动的各种社交媒体上。他们继续遭受刚果民主共和国领导人煽动的仇恨言论和定点杀戮，这种遭遇完全是基于他们的族裔。我们都知道，对一个民族的持续迫害和歧视是未来暴行和灭绝种族的预警信号。卢旺达的关切在一些报告和发言中得到了回应，包括2022年11月和2023年1月防止灭绝种族罪行问题特别顾问的两次发言、2022年刚果民主共和国问题专家组的报告、人权委员会和欧洲联盟的报告以及今天出席本次会议的安全理事会成员的许多其他发言。不幸的是，尽管仇恨言论和随后的侵犯人权行为不断加剧，但联刚稳定团却选择做一个沉默的旁观者，这给人的印象是，在刚果民主共和国定点清除特定族群都做法变得正常和可以接受。正如防止灭绝种族问题特别顾问指出的那样，卢民主力量和灭

绝种族意识形态的存在是对刚果图西族犯下的暴行的核心问题。鉴于所有报告都对不断升级的仇恨言论表示关切，安全理事会应该如何向前推进？会进行调查吗？发布报告不应该是结束，而应该是呼吁采取适当行动。

最后，我们反对刚果民主共和国目前把卢旺达说成是该国局势不稳定原因的宣传运动。刚果民主共和国破坏和平努力，拒绝遣返刚果难民，获取雇佣军，招募武装团体并且与卢民主力量结盟，这些都表明刚果民主共和国正在利用这场危机获取短视的政治利益，而不惜以平民和外交关系为代价。

卢旺达再次呼吁刚果民主共和国政府承担其义务并执行所签署的区域和平与稳定协定。卢旺达一如既往地致力于双边、区域和国际努力，以实现刚果民主共和国和区域稳定，我们期待实现这一点。

主席（以英语发言）：我现在请布隆迪代表发言。

马尼拉坦加先生（布隆迪）（以法语发言）：首先，我祝贺安全理事会3月份主席国莫桑比克召开本次会议。我欢迎秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔与会并通报情况。我也欢迎刚果民主共和国和卢旺达在纽约的常驻联合国代表参加本次会议。

超过四分之一世纪以来，由于刚果民主共和国存在武装恐怖团体和消极势力，导致安全局势脆弱，国际法、国际人道法和国际人权法的基本准则几乎未曾得到遵守。

有鉴于即将举行选举，刚果民主共和国东部必须恢复持久和平，因此大湖地区和刚果民主共和国的和平应当是绝对优先事项。为解决这个问题，国际社会尤其通过联刚稳定团的任务作出了巨大努力，以便恢复刚果民主共和国的和平、安全和稳定。

已经有若干特派团部署在刚果民主共和国，而且，安理会成员在3月初访问金沙萨和戈马期间清楚地注意到，安全局势显然依旧令人关切，造成了人道主义局势，必须就此采取紧急行动并取得成果。

在这方面，东非共同体（东共体）区域部队最近几个月同联刚稳定团部队和刚果民主共和国武装部队一起部署在南北基伍，大大有助于恢复和平与稳定，从而减轻刚果民主共和国东部平民的深重苦难，尤其是妇女、儿童和老年人的苦难。

虽然在结束“3·23”运动敌对行动和袭击以及有效执行罗安达指示和内罗毕指示方面仍然存在诸多挑战，但是有一些积极成果可以报告。

第一是在东非共同体调解下启动的这一轮刚果人内部对话，它应当在国际社会全力支持下继续进行。

第二是最近宣布在刚果民主共和国部署500人的安哥拉部队。

第三，对刚果民主共和国进行的实地访问受到高度赞赏，尤其是安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会访问。

第四，布隆迪共和国总统、东共体现任主席阁下3月2日主持召开了关于执行停火和“3·23”运动撤退问题的联合机制协调会议。

第五，也是最后一点，是3月23日和24日在布琼布拉举行东共体武装部队总参谋长会议。

由于联刚稳定团和东共体区域部队的任务具有互补性，我现在要发表一些意见。

第一，亟须果断重启内罗毕、罗安达和布琼布拉首脑会议以往作出但尚未得到遵守的所有决定。

第二，必须确保区域部队、联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队同新的安哥拉特遣队开展建设性合作，避免出现多个指挥中心。

第三，联合国和非洲联盟必须刻不容缓地向东非共同体区域部队提供财政和后勤支助。

第四，必须加强区域部队总参谋长的布琼布拉会议所设立的协调机制，联刚稳定团参与了该机制。

第五，还必须加强刚果民主共和国东部所有部队之间的通信和情报系统。

最后，刚果民主共和国今年底预计达成的政治议程要求区域部队和协调机制给予鼎力支持，因此我谨重申布隆迪和东共体对内罗毕、罗安达和布琼布拉进程的承诺和支持，它们与联刚稳定团的任务互补，并且对其执行任务至关重要。

主席（以英语发言）：安理会面前摆着主席代表安理会就今天会议议题发表的声明文本。我感谢安理会成员为这一声明所作的宝贵贡献。

根据安理会成员达成的谅解，我认为安全理事会成员同意该声明，它将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2023/3。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时15分散会。