



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九二八五**次会议

2023年3月16日星期四下午3时05分举行
纽约

主席：	阿丰索先生	(莫桑比克)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	帕尔加·辛特拉先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	阿萨雷先生
	日本	石兼先生
	马耳他	加特女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

- 维护国际和平与安全
 - 安全部门改革
 - 2023年3月1日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/168)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

安全部门改革

2023年3月1日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/168)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请斯洛伐克和南非代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 和平行动部主管法治和安全机构助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生; 非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/168, 其中载有2023年3月1日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信, 转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请祖耶夫先生发言。

祖耶夫先生(以英语发言): 我感谢各位给我机会向安理会通报秘书长关于加强联合国安全部门改革方法的报告(S/2022/280)。秘书长概述了关于安全部门改革的全新而大胆的愿景, 它聚焦于政治和治理的首要地位, 以及对联合国执行具有里程碑意义的安全理事会关于安全部门改革的第2553(2020)号决议的工作的具体建议, 同时完全符合“以行动促维和+”倡议和《我们的共同议程》(A/75/982)。

我首先要概述我们在执行报告所列优先事项方面取得的进展。接着, 我要向各位成员介绍我们遇到的一些关键挑战, 然后谈谈采取联合行动的途径。

关于进展, 自两年多前通过第2553(2020)号决议以来, 已经取得了很大进展。正如我刚才提到, 秘书长于2022年3月发表了他关于安全部门改革的第一份报告。通过机构间安全部门改革工作队, 首次启动了

全系统安全部门改革行动方案, 来指导报告的执行工作。战略伙伴关系, 包括与非洲联盟、欧洲联盟、经济合作与发展组织以及世界银行的关系, 得到了加强。

接下来, 我们在布林迪西建立了安全部门改革股常设机构。在很短的时间内, 我们灵活的团队在确保向和平行动、国家工作队和国家机构提供灵活、及时和高质量支持方面变得不可或缺, 特别是在危机和特派团缩编的情况下。例如, 在刚果民主共和国, 我们的专家帮助联合国组织刚果民主共和国稳定特派团为过渡调集资源和能力, 并推动与世界银行就安全部门公共支出审查的必要性进行协商。尽管这些成果的确值得庆祝, 但我们的工作还未完成。正如秘书长指出, 本组织在完成安全理事会第2553(2020)号决议所赋予的任务方面面临重大挑战, 尤其是在国家一级。

首先, 我们经常遇到安全部门改革的包容性国家自主权和主导权缺失的情况。没有国家最高当局的支持, 联合国就缺乏提供支持和实现更广泛的可持续和平的基础。其次, 有关各国和国际伙伴往往不愿意将安全部门改革纳入调解与和平进程的早期阶段, 当有关安全部门改革的关键问题长期得不到解决时, 就有冲突复发的风险。第三, 在和平行动缩编后, 改革的关键进展在资金方面往往是不可持续的, 可能会重新陷入冲突。最后, 我们看到妇女参与面临太多障碍, 因为性别成见深深植根于安全部门的体制文化中, 这削弱人们对它们的信任。

应对这些挑战需要强有力的联合国领导。这需要安理会为我们的和平行动制定可预见的任务, 以协助安全机构并打造民主治理、负责、包容和以人为本的服务。这还要求在政治和经济分析的基础上进行有效的战略干预, 找出障碍并阐明激励国家行为体致力于安全部门改革的措施。

为了弥补这些不足, 秘书长建议我们首先加强联合国在建设和促进国家对安全部门改革的自主权方面的主导作用, 我们正致力于这项工作, 包括制定安全部门改革政策, 并为联合国原则提供指导和工具。

第二, 我们必须加强努力, 促进对话, 分享经验

教训，在调解进程中向各方提供安全部门改革方面的技术咨询，并在和平进程中优先执行安全部门改革规定。

第三，我们必须确保安全部门改革的资金可持续性，包括通过公共支出审查来这样做，正如我提到的那样，这种审查是我们与世界银行合作进行的。

第四，我们必须编写第一份关于国防部门妇女地位问题的全球报告。我要感谢德国和瑞士对此的慷慨贡献。

最后，我要感谢莫桑比克组织今天的会议，并感谢南非发挥领导作用，推动通过关于安全部门改革的第2553（2022）号决议。执行这样一项关键决议首先需要精心定制、主次分明的任务授权。在这方面，安全理事会可以在其指令中更系统地纳入该决议的关键原则，例如国家自主权、政治解决方案的首要地位、以及在安全部门改革所有阶段采取注重治理和性别敏感办法的必要性。此外，安全部门改革的任务如果不具备所需的资金和人力资源，就会损害联合国的信誉，削弱我们对我们所服务人民的支持。我们需要会员国支持旨在落实优先事项的新的联合国安全部门改革行动方案，包括我所提到我们在布林迪西新建立的安全部门改革股常设机构。在这方面，我们真诚感谢德国、意大利、卢森堡、挪威和斯洛伐克等国政府为我们的常设机构提供资金支持。

总之，我要强调安理会的监督作用和持续报告情况的重要性。我们认为，为秘书长关于安全部门改革的专题报告设定固定周期，例如每五年一次，将会加强安理会对该议题的审议，从而强化我们对国家安全部门改革努力的集体支持。加强联合国参与安全部门改革的每一个方面都将继续取决于我们大家共同努力应对安全理事会和秘书长概述的挑战和优先事项。

主席（以英语发言）：我感谢祖耶夫先生所作的通报。

我现在请阿德奥耶先生发言。

阿德奥耶先生（以英语发言）：非洲联盟（非盟）

高兴地参加今天关于维护国际和平与安全的辩论会，并特别重点关注安全部门改革。我们认为这次讨论非常有意义，因为它恰逢2013年1月通过的非洲联盟安全部门改革政策框架启动十周年。非盟的政策强调，安全部门改革是其和平进程的一个组成部分，也是预防冲突、早期恢复、建设和平乃至可持续发展的一个重要因素。

对于一个冲突不断的大陆来说，安全部门改革是非盟平息枪炮声努力的一个关键组成部分。它是建设复原力和实现和平红利的主要推动力。《非洲联盟到2030年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》确认，在建立一个专业、守纪、能够创建包含平衡的文官监督和控制功能的国家安全机构的非洲国防和安全部门方面存在挑战。然而，我们仍然经常看到冲突爆发或复发，使暴力循环长期持续，有时会破坏稳定与建设和平的努力。

非洲联盟安全部门改革政策的核心原则符合联合国安全部门改革原则。在这方面，我想强调几点：第一，非洲团结；第二，区域一体化；第三，国家自主权；第四，国情特殊性；第五，将安全部门改革作为更广泛的民主化和改革进程的一部分，这将包括妇女在建立促进和平伙伴关系方面的作用。

因此，非盟感到高兴的是，秘书长关于安全部门改革的报告（S/2022/280）对全球安全部门改革和治理状况作了出色的战略概述。事实上，它激励非盟委员会对所有具体成果进行批判性分析，并应对非盟安全部门改革政策实施10年后的各项挑战。应当强调指出，由于资源不足、可运作国家安全部门改革协调机制的缺乏、以及各国政府相互竞争的优先事项，我们的成员国在实施安全部门改革方面继续面临挑战。非洲联盟本身通过其委员会向一些成员国提供了技术支持，其中包括冈比亚、中非共和国、埃塞俄比亚、几内亚比绍、莱索托、马达加斯加和马里等国。我们还在通过侧重于和平、安全与发展的关联办法，来扩大一些与加强和巩固其中一些成员国安全部门改革有关的举措。这包括联合国开发计划署和非盟委员会正在组建的一个支持包容性过渡的非洲机制、以及非洲常

备军运作的加强。在区域一级,我们还通过区域间知识交流平台,与非洲大陆区域经济共同体和区域机制在预警和预防冲突方面进行合作。

让我向联合国保证,非洲联盟仍然是一个稳定的伙伴。我们致力于将安全部门改革规范和工作方法纳入我们所有努力的主流,特别是与区域经济共同体进行合作。因此,我们在2022年发起了由非洲联盟主导的非盟和平支助行动经验交流论坛。我们还继续努力利用知识交流平台,让所有知识群体聚集在一起,讨论旨在具体落实我们和平努力的思想库和实践库。最后,我要向安理会保证,通过我们重振国家行动的努力,我们能够对安全部门改革采取更明确、更全面、更一致和更有侧重点的全社会办法,这将在我们大陆和全球推动复原力并建设和平。

主席(以英语发言):我感谢阿德奥耶先生所作的通报。

我现在将以莫桑比克代表的身份发言。

首先,我要感谢我们的通报者——和平行动部主管法治和安全机构助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生以及非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶大使——在本次辩论会上所作的重要发言。

莫桑比克非常重视加强安全部门改革。这是各国加强自身能力,以提供安全,管理和解决冲突,促进社会 and 经济发展,保护人权并确保整个民间社会参与的重要先决条件。在这方面,我们高度赞扬秘书长的报告(S/2022/280),该报告强调推动加强安全部门改革全面办法的关键因素。该报告还重申,必须确保安全部门机构的发展遵循适用于任何公共服务机构的同样治理原则和标准。在以参与性、包容性和针对性的方式提供安全服务方面,确保责任制、透明度、效力和效率是至关重要的,有助于促进可持续和平与稳定,并使各社会能够逐步实现其发展目标。我们认识到,安全部门改革是一个复杂的过程,特别是在从长期冲突过渡到建设和平的背景下。至关重要的是,将有助于安全部门改革成功的因素结合起来,其中最主要的是各国在确定其战略和优先事项方面的自主权。

今天,由于气候变化、网络威胁、以及导致恐怖行为的恐怖主义和暴力极端主义日益扩散等事件,世界面临着对和平与安全的新挑战——特别是在非洲。我们认为,因此,安全部门必须改变应对这些挑战的方式。在这方面,自下而上的办法至关重要。我们必须通过国家、区域和国际各级的合作与伙伴关系来加强互补性。在这方面,我们欢迎秘书长作出努力,进一步将联合国安全部门改革纳入实地援助行动,包括通过在布林迪西的新的安全部门改革与治理常设能力来这样做。我们也强调提高民间社会各阶层参与力度的重要性,重点在于妇女和青年,他们可以作为地方一级预防和解决冲突的关键变革力量发挥重要作用。

莫桑比克确认安全部门改革与社会经济发展之间的关联。在这方面,我们认为,改革努力应当有一个整体的视角,应当更加全面,以便解决冲突的根源。

我们认为,通过全国对话、广泛协商和各种行为体的参与而实施的改革可能会更成功。从这个角度来看,至关重要的是要理解机构的政治和经济作用、权力分享的动态、资源的分配、地方文化和管理我们社会的正式立法。我们欢迎联合国和非洲联盟委员会在执行《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》方面继续开展强有力的合作与协作。

最后,我谨重申莫桑比克支持安全理事会能够而且必须发挥的作用。它可以确保更好地整合区域和双边合作伙伴为国家优先事项提供的更广泛的国际支持。它还可以确保透明度和问责。此外,我们还认为,它可以避免这一重要领域中的差距和相互矛盾的作用,特别是在像我国这样的冲突后局势中。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请希望发言的安理会成员发言。

石兼先生(日本)(以英语发言):主席先生,首先,请允许我感谢你就这样一个及时的议题召开本次会议。我感谢助理秘书长亚历山大·祖耶夫和专员班科莱·阿德奥耶的通报。我也欢迎南非和斯洛伐克代表以安全部门改革之友小组共同主席的身份与会。

为了可持续的和平与稳定,在各部门建立包容、有效、负责任的机构至关重要。特别是安全部门是国家权力的核心,因此,其机构改革首先是一项政治任务。如要获得成功,我们既需要认真的政治考虑,也需要精心策划的能力建设。考虑到这一点,我想强调两点。

首先是包容性所有权的重要性。一个明确界定的蓝图必须来自国家领导人,并通过广泛的政治进程为其人民所拥有。各阶层人民的参与是这一领域改革的关键驱动力。透明度、问责制以及尊重人权和法治是安全部门治理的基础,以便赢得人民的信任。考虑到这一点,改革必须适应并符合塑造每个国家的价值观和规范。改革本身不可避免地是一项艰巨的任务,巩固改革成果需要很长时间。如果改革进程中途中断,将会对人们的日常生活产生重大、长期的影响。通过必要的预算安排调动足够的国家资源来加强机构必须成为改革进程的一部分。应该更加重视这方面的技术能力建设,以使这一进程更可持续。

第二,国际伙伴关系对于推动国家努力至关重要。协助安全部门改革是联合国和平特派团的一项主要授权任务。它们有着长期参与的记录,最适合在协调国际努力方面发挥关键作用,以根据国家优先事项取得更多成果。处理安全部门改革努力中复杂的人道主义发展-和平关系需要一种全面的方法。应进一步鼓励在实地以联合国实体为中心开展技术层面的密切沟通 and 信息共享。所有相关利益攸关方共享的综合战略将带来更大的可预测性和财政资源的进一步调动。

上周,安理会访问了刚果民主共和国。日本一直是努力执行安全部门改革这一艰巨任务的国家的长期伙伴。目前,刚果民主共和国正在打击非法武装团体和猖獗的常规犯罪,因此,专业、负责任、召之即来的执法部队至关重要。日本专家完全遵照政府的优先事项,正在现场与刚果国家警察密切合作,实施社区警务模式。我们的支持包括在预算管理和发展无障碍派出所基础设施等领域的警官能力建设,并建立当地人民的信任。与国际移民组织合作,这项工作将扩展到联合国组织刚果民主共和国稳定特派团根据其过渡计划已经撤出的地区。

日本一如既往致力于与所有伙伴合作,进一步支持安全部门改革及其治理,以促进国际和平与安全。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我也要感谢助理秘书长祖耶夫、非洲联盟专员阿德奥耶和乔伊尼大使今天的通报。

美国政府坚定致力于安全部门改革,将其作为促进国际和平与安全的工具。秘书长的报告(S/2022/280)阐述了改进全球安全部门改革的几项挑战和建议,并提出了几个关键主题,我想就此予以强调和详述。

第一,包容性的国家自主权对于安全部门改革和良好的安全部门治理的长期成功和可持续性至关重要。美国完全支持秘书长注重确保地方社区、妇女、青年和民间社会有意义地参与国家安全战略和计划的制定,并在这一进程中切实具有代表性。我们承认,地方安全机制和做法可以为与当地民众建立信任和鼓励与国家安全机构合作提供可行的切入点。当地驱动的民事和军事协商机制,如维和过渡后在科特迪瓦和利比里亚所采用的机制,也可以在维持和加强过渡背景下的改革努力方面发挥关键作用。

我们赞同将注重人权和促进性别平等的方法置于参与安全部门改革的中心的重要性。正如秘书长所说,切实遵守人权是安全部队专业性和行使负责任的指挥的关键指标。没有这一点,安全部门就不会获得民众的信任。

第二个关键主题是,需要在联合国参与的早期阶段解决安全部门的治理和必要的安全部门改革问题,还要解决匆忙或推迟就治理方面的安全部门改革达成长期协议所带来的真正风险。正如秘书长的报告指出的那样,如果与安全有关的争端得不到解决,并建立注定要失败的临时安排,那只会破坏和拖长期改革努力。同样,推迟这些任务,将其交给新设立的机制或技术机构,似乎也会延迟持久安全安排的及时制定。经验告诉我们,与直接说明长期国家安全架构安排的进程相比,这些进程需要更长时间,而且不太成功。

第三个关键主题是,必须在安全部门改革和治

理领域开展工作的合作伙伴之间发展战略伙伴关系、综合和联合规划进程、联合评估以及更透明的合作与协调。

我们支持秘书长报告中关于联合国与国家和国际伙伴开展合作进行安全部门改革评估的建议,以便为规划、监测和评估安全部门的改革努力提供信息。报告强调了联合规划的有益例子,其中战略伙伴关系为长期可持续的安全部门改革和治理努力提供了坚实的基础。我们赞扬这种合作,并完全支持秘书长关于进一步加强这种合作的建议。

我们还注意到报告通篇强调的许多能力建设机会。显然,为了继续汲取我们在安全部门改革方面的经验,并加强安全部门改革作为国际和平与安全工具的做法,还有许多工作要做。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我感谢主管法治和安全机构事务助理秘书长祖耶夫先生和非洲联盟政治事务、和平与安全专员阿德奥耶先生的通报。我也欢迎南非和斯洛伐克的常驻代表。我还要感谢莫桑比克将这一主题列入议程。

召开本次会议,使我们能够讨论秘书长关于安全部门改革的报告(S/2022/280)中的要点。我们赞赏秘书处努力制定执行第2553(2020)号决议的行动方案,并肯定非洲联盟及其成员国为加强安全治理能力而采取的举措。

瑞士认为,治理和安全部门改革对于和平、安全和可持续发展至关重要。除了我们在双边合作范围内的努力之外,日内瓦安全部门治理中心是我们在这一领域的承诺的基石。该中心开展的方案涉及70多个国家,它对治理和安全部门改革领域的贡献在全球得到公认。

我想在此发表三点意见。

首先,投资于有效、负责和专业的安全机构,就是投资于持久和平及预防冲突。每一个和平进程都重新定义了社会中的力量平衡。在和平谈判中必须充分考虑这一点,必须遵循所有利益攸关方共同商定的明

确执行进程,以避免紧张局势复发。

第二,支持安全部门改革意味着加强法治。安全部门必须整合所有民众的具体安全需求。因此,必须保证妇女充分、平等和切实参与所有机构以及所有决策、问责和监测机制。正是本着这种精神,瑞士正在与冈比亚一起,例如与移民部一起,加强管理和问责制,并以性别平等为重点,提高当地社区提供的服务质量。

第三,联合国维和特派团和政治特派团可以在改善安全治理方面发挥作用。这种支持必须成为发展安全机构能力的国家政治进程的一部分。区域和次区域工具,如非洲联盟安全部门改革政策框架,为指导这些努力提供了重要信息。成功的安全部门改革往往是使特派团能够尽量减少存在并及时撤出的关键因素。因此,安理会应加强特派团在安全部门改革作用方面的授权,并鼓励和平行动或政治特派团与联合国国家工作队之间加强合作。

第2553(2020)号决议确认,一个没有歧视和充分尊重人权与法治并具有代表性、顺应民需、有效、高效、专业和负责任的安全部门是和平与可持续发展的基石。因此,瑞士致力于在我国推进可持续发展的优先事项框架内促进安全部门的善政。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢主管法治和安全机构事务助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生就秘书长的报告(S/2022/280)所作的通报,我也感谢非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶先生今天下午所作的宝贵通报。但首先,主席先生,我要感谢你召开如此重要的会议,让我们能够讨论冲突后局势中建设和平和确保稳定这一重要主题。

负责保障安全的机构薄弱,会削弱国家维护公共秩序和法治的能力。在和平特派团支持下建立政治进程的国家中,这一缺陷为暴力死灰复燃及和平进程逆转创造了条件,有时导致某些貌似已经实现目标的特派团需要返回。

只有各国拥有一个专业、高效和有效的安全部门,

保护社会所有成员,并在法治框架内按照负责任和不歧视原则行事,并充分保护人权,才能实现和平与可持续发展。因此,联合国向在开展安全部门改革方面需要得到支持的国家提供这方面支持极为重要。

从这个意义上说,建设和平委员会是一种工具,可以支持冲突中国家或转型期国家的和平努力。它对安全理事会的咨询作用可以为和平特派团的撤离阶段提供重要帮助,并可以促进对该问题的全球分析的一致性。此外,它的召集能力可以促进有关行为体开展对话,并为冲突后恢复阶段的必要重建和机构建设努力提出战略,包括财政战略。

我们感谢秘书处在这方面作出的努力以及2022年3月发表的关于加强安全部门改革的报告,其中重申了提供支持的原则,包括包容性的国家自主权、政治至上和善治的核心重要性。这进而又加强了透明度、责任和问责制,这是实现可持续发展目标16——和平、正义和强有力的机构——的努力的一个重要部分。

正如我们所说的那样,国家管理安全部门资源的机构能力以及透明度和问责制对于安全部门改革都至关重要。在这方面,我们无疑需要资源,因此,我们呼吁国际和区域金融机构按照可持续发展目标17的规定,向有需要的国家提供支持。该领域的国际合作以及南南合作也不可或缺。

我们深信,各行为体的参与可加强向和平过渡的进程。特别是,妇女在安全部门的贡献可促进社会凝聚力,这对发展和预防暴力无疑是必要的。我们同秘书处一样认为,有必要将性别观点纳入安全部门改革,也必须建立有效的监督和问责机制,以结束所有相关形式的暴力不受惩罚的现象。我们也主张通过对军队的适当培训和审查制度,将儿童保护纳入安全部门改革的主流,以防止侵害和虐待儿童的施暴者加入国家安全部队。

最后,我要提及跨国有组织犯罪和武器贩运等新出现的威胁,并且指出,复员、重返社会与和解努力必须伴以解除武装的措施和目标、国家对小武器和轻武器的管理以及执行武器禁运。

安理会第2553(2020)号决议已经强调了安全部门改革在更好地整合警察、司法和惩戒、国防、边境服务、管理和安全等职能方面的重要性。因此,作为安全理事会成员,我们必须将这一方面纳入维和特派团的任务授权,特别是在过渡阶段。

加特女士(马耳他)(以英语发言):首先,我感谢助理秘书长祖耶夫和非洲联盟专员班科尔·阿德奥耶的通报。我还要感谢莫桑比克组织今天关于这一重要议题的会议。

正如《宪章》所述,联合国的主要宗旨之一是维护国际和平与安全。这是本组织建设和平和保持和平、包括预防冲突和冲突后保持稳定等日常工作的基石。

要在世界各地建立可持续、安全和稳定的机构和环境,就必须加强联合国处理安全部门改革的全面做法和对这一做法的更广泛支持。安全部门改革是一个长期的政治进程,需要由国家推动,也需要政治承诺和领导力。这还取决于机构间合作和利益攸关方的广泛参与,以赢得尽可能最广泛的支持。

安全部门改革治理是妇女与和平与安全议程的核心。了解施害和受害风险最大的方面对于满足男子、妇女、男童和女童的安全需求至关重要。要把它落实到行动上,就必须对武装部队、警察、边防军和情报部门进行培训和能力建设。审查和行为守则对于确保安全部门成为值得信赖的伙伴至关重要。促进性别平等的法律、司法和安全部门改革可有助于克服妇女诉诸司法的障碍。

对安全部门改革的跨部门了解将逐步为个人和国家提供更有效和更负责任的安全,这种安全将采取注重人权的做法,并加强民主、法治和善治。要为和平和可持续发展奠定基础,一个专业、有效和接受问责的安全部门以及便民和公正的执法和司法系统必不可少。

安全部门改革是维持和平、建设和平与发展的核心要素。在确保国家自主权的同时,联合国加强了对国家当局的援助,以开展至关重要和复杂的安全部门

改革进程。马耳他欢迎在将儿童保护纳入军队培训、标准作业程序以及解除武装、复员和重返社会方案的主流方面取得的进展。国家安全部队中的儿童保护分队和防止招募未成年人的有效年龄评估机制帮助推进了该议程。马耳他强调，在冲突后环境中改革安全部门对于巩固和平与稳定、促进减贫、法治和善治以防止国家重新陷入冲突至关重要。

虽然联合国对促进安全部门治理和改革发挥了宝贵作用，但国家和地方推动的进程对于取得成功的结果依然必不可少。此外，需要综合施策，满足当地民众的安全和司法需求，确保安全部门改革带来国家安全和人的安全。与民间社会的接触至关重要，这是促进透明度、问责和监督的主要手段。

如果我们努力建设一个更美好的未来，问责必须成为我们的基石。安全部门改革对于处理有罪不罚现象和促进追究侵犯和践踏人权以及违反国际人道法行为的责任至关重要，无疑有助于维护法治和伸张正义。通过将安全部门治理和改革纳入与区域和次区域组织的战略伙伴关系，以及通过现有机制，联合国能够加强安全部门改革。

最后，为使这些长期政治进程切实有效，会员国应促进妇女在所有安全机构的各个层面平等任职，将性别平等专门知识纳入外勤业务和指导，并确保工作环境没有性和性别骚扰与歧视。事实证明，妇女充分、平等和切实参与有助于建立促进持久和平和可持续发展的包容、接受问责和合法的机构。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我也感谢助理秘书长祖耶夫和非洲联盟专员班科尔·阿德奥耶的通报。

正如莫桑比克为本次会议编写的有益概念说明（S/2023/168）所述，安全部门改革和治理在国家建设和建设和平中发挥着重要作用。联合王国致力于国内外的安全部门改革和治理。我们之所以这样做，是因为我们认为，一个实行民主问责和运作良好的安全部门是基于普世人权和尊重法治的基本原则为其公民提供保护的更广泛政府系统的有机部分。

这使安全部门改革不仅在冲突后重建、而且在预防冲突中具有现实意义，因为公民与国家之间信任的前提是存在满足和保护这些公民的需求的机构。例如，安全理事会今天刚刚发表了关于利比亚选举进程的主席声明（S/PRST/2023/2）（见S/PV.9284）。我们欢迎5+5联合军事委员会与联合国利比亚支助团接触，并承诺共同为自由公平的选举创造一个安全的环境。作为安全理事会利比亚问题工作组的共同主席，联合王国将继续支持努力推动联合工作，最终将利比亚军队统一为一支接受民选政府问责并且能够全面应对利比亚安全挑战的国家军队。

请允许我补充三点。首先，联合王国欢迎秘书长努力加强联合国对安全部门改革的全面做法，包括他对安全部门治理的特别关注。在这方面，联合国具备强大的比较优势，其基础是经验和注重秉正、透明和问责的做法。

我们感谢祖耶夫先生介绍《联合国安全部门改革行动纲领》的最新执行情况。联合王国继续支持联合国对安全部门改革和治理采取更加统筹一致的办法。

第二，安全理事会在推动联合国及其伙伴应用安全部门改革最佳做法方面发挥着重要作用。这包括安理会合作制定切合目的的任务授权，用于指导联合国和平行动的参与，并更好地协调国际支持。

第三，我们都必须做更多工作，推动妇女参与安全部门改革进程。联合王国关于妇女与和平与安全的新行动计划恰恰强调了这一点，该计划将指导我国制定这一领域的国内和国际政策。

联合王国将继续倡导安全部门改革和治理，与联合国和包括非洲联盟在内的其他伙伴合作，尽可能扩大我们支持的影响。

戴兵先生（中国）：中方欢迎莫桑比克倡议举行这次重要会议。感谢祖耶夫助理秘书长、班科莱委员的通报。欢迎南非、斯洛伐克常驻代表出席今天的会议。

冲突后国家安全部门改革是巩固和平、实现发展

的一项重要任务。南非在担任安理会非常任理事国期间,于2020年推动安理会就该问题通过第2553(2020)号决议。我们要以莫桑比克倡议的这次会议为契机,探讨安全部门改革的有效办法,切实提高当事国维护和平、稳定与发展的能力。中方愿分享四点看法:

第一,坚持当事国主导的正确方向。联合国秘书长去年3月的报告强调,当事国主导是安全部门改革的基本原则。各国历史、政治、文化不同,安全部门建设也处在不同阶段,只有因地制宜才能使改革取得成功。南苏丹稳步落实《重振协议》安全安排,完成统一部队第一阶段毕业工作。中非共和国加强地方安全部队部署,巩固扩大国家权力。马里积极落实《和平协议》,推动整编2.6万名前战斗人员。这些实践契合当事国政治安全形势和安全部门实际情况,有利于维护当事国和平稳定。不顾当事国基本国情和紧迫需求,强行推动所谓的通行标准或“最佳实践”,可能事与愿违,不利于当事国安全部门建设。

第二,坚持统筹安全和发展两件事。不少冲突后国家面临武装团伙、暴力极端主义、族群冲突等安全威胁,专业、高效、尽职的安全部门是国家发展建设的重要保障。同时,安全部门改革涉及领域多、任务重,难以一蹴而就,只有与国家发展规划、经济发展水平相适应,统筹好安全、经济、法治等领域改革,平衡合理分配资源,才能获得持久动力,赢得各方支持。在消除贫困和可持续发展方面加大投入,有利于为安全部门改革提供更坚实的物质保障。前战斗人员解武复员是不少冲突后国家安全部门改革的难点。联合国秘书长大湖地区特使办公室和联合国驻刚果(金)特派团从发展视角破解难题,共同制定实施以社区为基础的解武、复员、重返社会计划,帮助前武装人员解决生计,切断他们重新加入武装冲突的利益驱动,这项工作要继续推进。

第三,坚持深化伙伴关系建设。冲突后国家推动安全部门改革面临能力建设不足、资源有限等挑战,国际社会和联合国相关机构要积极提供建设性帮助。要把帮助的重点放在情报预警、应急处置、装备后勤等方面,支持非洲国家提升反恐维稳能力。联合国驻

中非、马里、刚果(金)、南苏丹等国的特派团承担支持安全部门改革的任务,要根据安理会授权同当事国加强沟通,精心设计支助方案。

有关特派团缩编、撤离要加强同当事国安全部门对接,制定有序和负责任的计划,避免出现安全真空。非洲国家和非盟在安全部门改革方面积累了丰富的经验,形成了《非盟安全部门改革政策框架》等成果。中方支持以非洲方式解决非洲问题,支持非洲区域组织发挥引领作用,鼓励各国加强经验分享,形成合力。

中国—联合国和平与发展基金近年来把支持非洲安全部门改革作为重点之一,先后为刑事司法应对、制定国家反恐计划及培训课程等项目提供支持,取得积极成果。中方愿同其他国际伙伴深化合作,加强对非洲的支持。

第四,消除制裁措施的负面影响。近年来,苏丹、南苏丹、刚果(金)、中非等国强烈要求安理会解除武器禁运等制裁措施,认为这些措施严重阻碍了本国安全能力建设和安全部门改革进程。非盟多次通过相关决议,形成了共同立场。安理会要倾听非洲呼声,重视非洲关切,以最大的紧迫感采取行动,及时调整和取消不适应形势需要的安理会制裁措施,消除对非洲国家安全部门建设的障碍。

同时,一些国家发起单边强制措施,滥施长臂管辖。有关做法严重违反《联合国宪章》宗旨和原则,对非洲等发展中国家促进发展、维护安全形成严重干扰。反对单边强制措施是国际社会长期、一贯的呼声。我们敦促部分西方国家立即取消单边强制措施,避免继续给有关国家和平稳定和人道局势带来负面影响。

阿萨雷先生(加纳)(以英语发言):首先,我谨感谢莫桑比克召开本次关于安全部门改革的通报会。我们认为本次通报很及时。我们也要感谢和平行动部助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生和非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶大使提出的有益观点。我们也赞赏安全部门改革之友小组共同主席南非和斯洛伐克常驻代表参加本次会议。

我们赞赏地注意到秘书长2022年3月的报告

(S/2023/280), 并赞赏安理会自己通过第2151 (2014) 号和第2553 (2020) 号决议做出有益贡献, 就安全部门改革的原则和期望, 包括包容性的国家自主权、政治在安全部门改革中的首要地位以及采取注重治理的办法的必要性达成共识。

在安理会的议程上, 有一些国家内部性质的冲突, 以及一些在过去努力加以解决后又重新出现的冲突。为了使安理会能够在这些冲突局势中有效地实现可持续和平, 必须采取以安全部门改革为中心的办法, 以加强执行政府与武装团体之间的和平协议, 并采取措施重新平衡国家权力, 使安全机构和执法行为专业化, 保护所有公民的权利, 并在不同民族群体之间形成社会凝聚力, 从而促进脆弱社会的稳定。

关于安理会如何能够更好地将安全部门改革纳入和平进程的问题, 有必要强调, 安理会日益增加的作用和参与不应削弱国家自主权和领导权在和平努力中的核心作用。通过其决议和任务, 安理会必须加强国家行为体的现有承诺, 帮助释放各国政府提供咨询和技术援助的必要资源, 使它们能够开展通常困难和敏感的改革。

此外, 我们认为, 通过定期审议安全部门改革议程, 安理会可以评估不同和平行动的业绩, 以便了解哪些做法取得了最佳成果, 哪些做法造成了独特挑战。在这方面, 我们还认为, 安理会可以动员机构间安全部门改革工作队以进一步发挥其作用, 采取联合国一体化办法进行安全部门改革, 涵盖与和平相关的所有领域, 包括预防、解决冲突、维持和平、建设和平、可持续和平与发展。在传统和宗教领袖等非国家机构和组织在维持秩序、保护社会 and 解决争端方面发挥作用的情况下, 安理会推动以“全社会参与”的做法进行安全部门改革也特别有用。

我们鼓励安理会即使在和平行动的过渡期结束后仍要继续关注安全部门改革, 包括通过与建设和平委员会以及其他支持在国家和地方各级发展专门知识和能力的相关机构接触。同样, 支持加强国家当局、国家安全行为体和机构以及民众之间信任和信心的

努力——包括通过联合国国家工作队的方案——也很有意义。在这方面, 我们呼吁在妇女和青年所作贡献的基础上继续开展一个包容各方的进程。在重新确立脆弱社会适当的安全部门管理规范时, 务必牢记这是长期承诺, 而能力建设所需的资源不能仅局限于中短期, 只有这样, 我们才能让这些社会远离政治争斗和通过压制实现安全的做法这一消极与分裂倾向。符合可持续发展目标16的供资承诺将是确保承诺可持续性的一种有用方式。

我要强调, 非洲联盟等区域和次区域组织能够为非洲大陆的安全部门改革和治理进一步作出重要贡献和提供支持。非洲联盟通过其和平与安全架构及相关理论、非洲治理架构和非洲同行审议机制, 可以在调整非洲各国安全部门的方向方面发挥重要作用, 对可持续和平与发展产生积极影响。我们鼓励提供专用资源, 支持这种区域努力, 并鼓励利益攸关方在这方面持续参与。

最后, 我们要强调, 必须运用从过去和当前安全部门改革任务中吸取的经验教训, 以便更好地指导未来的安全部门改革任务。安理会在利比亚、几内亚比绍和索马里等国促进全国对话、加强文职监督和公共财政管理的任务, 在中非共和国、刚果民主共和国和利比亚进行安全部门治理、警察改革、监狱改革和国防部门改革的任务, 以及在刚果民主共和国、利比亚、马里和索马里进行能力建设和建立国家安全协调机制的任务, 都包含了可纳入安理会未来任务的基本要素。

恩格耶马·恩东夫人(加蓬)(以法语发言): 在冲突后国家重新陷入暴力恶性循环的风险变得越来越大之时, 我们赞赏本次关于维和背景下安全部门改革的重要而及时的通报。加蓬欢迎这种旨在防止冲突死灰复燃, 同时提高维和行动和特别政治任务的效力和一致性的做法。

我们感谢助理秘书长亚历山大·祖耶夫和专员班科莱·阿德奥耶对今天讨论的实质性贡献, 我也欢迎南非和斯洛伐克代表参加本次会议。

安全部门改革是我们必须集中努力实现可持续和平的支柱之一，特别是对冲突后国家而言。2014年4月28日，安全理事会通过了关于安全部门改革的第一项决议（第2151（2014）号决议），确认亟需帮助脆弱国家加强安全部门的管理和监督能力，以确保其稳定和建设和平的能力。此外，第2553（2020）号决议的通过重申了安全部门改革所涉及的利害关系，推动形成新的动力，通过针对诸如贫困、不平等、社会排斥和暴力极端主义等破坏稳定的因素，为加强和平进程所有阶段——预防和解决冲突、维持和平和冲突后重建——的行动手段和战略提供了机会。对加蓬来说，成功的安全部门改革可以确保稳定和发展。它不仅有助于加强一个国家的韧性，而且有助于在其全境恢复国家权力。然而，这种改革的有效性必然取决于两个基本支柱：各种形式的人的安全和有关国家的绝对自主权。

在妇女和青年充分参与的前提下，社区各个阶层的切实参与对于实现这一目标至关重要。只有在当地社区的参与下才能建立持久和平，他们必须能够参与和平进程的所有阶段。因此，国家对安全改革的自主权必须以后者为前提，才能在考虑到每个国家具体需求和特点的情况下，发展扎根于社区的改革。在这方面，区域和次区域组织的作用和参与仍然至关重要。正是为了响应这一要求，非洲联盟于2013年通过了《安全部门改革政策框架》，其主要目标是为成员国和次区域组织提供一个平台，以实施、监测和评估安全部门改革进程，这对稳定非洲大陆至关重要。

不可否认，联合国与区域和次区域组织通过战略伙伴关系开展合作，并为非盟和平行动提供可预测和足够的资金，是在非洲创造有利于可持续和平的环境的必要动态的一部分。确保联合国和平行动和政治特派团的任务规定继续特别强调安全改革也很重要。安理会需要在这—势头的基础上再接再厉，制定更加敏感、现实和资金充足的解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）。鉴于复员方案对建设和平的重要性，必须将其纳入总体改革进程。

安全部门改革的成功，需要所有各方，包括国际

金融机构、私营部门和民间社会行为体以及利益攸关方的投入，各方的贡献应得到良好的协调，以支持各国的努力。事实是，脆弱国家其预算往往没有多少回旋余地。它们资源有限，面对多重挑战不得不做出艰难的取舍，可用于安全部门改革的资金较少。因此，我们需要加强对这些国家机构能力建设的支持，以便它们能够负责任地规划、动员、预算、分配和使用国防和安全资源。在这方面，我要强调建设和平委员会的重要作用。

最后，在联合国开始执行旨在重建信任、纠正不平等现象和加强政府与社会之间的社会契约的新的共同议程之际，国际社会必须加倍努力，通过对话与合作加强法治，确保各国的安全部门为本国人民服务。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢和平行动部主管法治和安全机构助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生，以及非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶先生的翔实通报。我们也欢迎南非和斯洛伐克代表以安全部门改革之友小组共同主席的身份参加今天的会议。

我们认为，实施良好的公共政策以建成合格的主管当局和运行正常的安全部门，特别是一支有效的军队，是建设稳定的国家和社会的关键。安全部门是国家主权的一个重要支柱，因此，始终应当把安全部门改革视为国家政治进程的后续行动。最有效的安全部门是顾及社会的独特历史、文化和政治特征，且为全体人民利益服务的安全部门。在一些发展中国家，特别是在非洲，挑战之一是，后殖民社会的机构和习俗常常是移植而来的，没有考虑到这些国家的具体情况。

安全部门改革举措要取得成功，就必须由本国力量通过实际行动而不是言论加以执行。本国自主对于此类改革方案的合法性、可持续性和有效性至关重要。然而，安全部门改革即使稍有进展，也能增强公民对当局的信任，并创造有利于恢复正常、恢复和平的社会和经济生活和安全的教育的条件。不幸的是，在

许多情况下, 如果没有外部支持, 冲突后国家无法维持其安全, 无法恢复可行和有效的国家机构。在这种情况下, 国际社会的援助尤其重要, 而且应该以包括东道国同意和尊重其国家主权和政治独立在内的基本原则为基础。

我们赞同主席国莫桑比克的概念说明(S/2023/168), 即关于安全部门改革方案不应基于仓促插入协议、并没有考虑到更广泛的分享权力的政治安排以及武装部队与安全机构的组建历史和特定国家背景的条款, 也不应基于外部强加的药方。我们经常看到捐助者强加的僵硬的时间表或公式化的做法破坏了建设负责维护安全的国家机构的脆弱进程。制裁, 包括安全理事会授权的制裁, 永远不应阻碍改革进程。所有这些问题都可能导致不愿接受创新, 在最糟糕的情况下, 可能破坏先前达成的协议, 导致安全部门进一步碎裂, 重新陷入冲突。

毫无疑问, 安全部门改革应该在更广泛的重建进程框架内进行, 应包括政治和社会经济方面的全面努力。只有整体做法才能带来有希望和持久的和平与安全, 确保结果的可持续性。安全部门改革其本身是一个资源密集的进程, 它往往与同样复杂的解除武装、复员和重返社会进程密切相连。及时的财政支持有助于更好地应对现有和新出现的挑战, 但资金配给显然必须是长期和可持续的。

联合国, 首先是通过其维持和平特派团和政治特派团, 在向各国提供适当国际援助方面发挥着重要作用。例如, 许多早期建设和平问题现在已被纳入维持和平行动的多层面任务规定。维和人员在支持安全部门改革、解除武装、复员和重返社会, 以及恢复执法机构和法治方面发挥着关键作用。我们注意到法治和安全机构厅在联合国系统内发挥的特殊作用, 该厅协助联合国实地特派团, 并应请求向各国提供援助。

我们也注意到建设和平委员会在冲突后恢复, 特别是安全部门改革中的作用。制定全面综合的方案, 为冲突后国家提供咨询和财政支持, 可大大提高国家安全机构的可靠性、问责制和专业性。我们不应低估

建设和平基金作为安全部门改革领域项目融资的灵活工具的潜力。在为改革提供援助时, 各利益攸关方必须协调努力, 以确保全国各地的改革和人员培训基于相同的方法和原则。当然, 国际社会必须认识到, 安全部门改革和法治等复杂进程需要艰苦努力、耐心和足够长的时间, 以确保其充分恢复和运作, 尤其是在冲突后环境中。

阿布沙哈卜先生(阿联酋)(以英语发言): 我感谢莫桑比克主动组织今天的会议, 这次会议早就应该举行了。

改进安全部门的治理是“以行动促维和”倡议、《我们的共同议程》(A/75/982)、非洲联盟平息枪炮声倡议以及安全理事会授权的许多和平行动的一个重要特征。

我也感谢祖耶夫助理秘书长和非洲联盟专员阿德奥耶的宝贵通报, 并欢迎南非和斯洛伐克参加本次会议。

一个建立在法治、正直以及问责基础之上的安全部门可成为支撑一个具有韧性的国家的基石。理想情况下, 它支持稳定, 协助处理内外部的威胁, 并且在紧急情况下应对民众的需求。对于正在摆脱冲突的国家来说, 一个有效、包容和接受问责的安全部门是保持和平的前提条件。安全部门过去的治理失败曾为冲突复发推波助澜, 而成功的治理努力则使建设和平与和解成为可能。例如, 20世纪90年代, 南非曾利用安全部门改革来巩固国内的和平。有关安全部门治理的考虑仍是从马里到南苏丹、从哥伦比亚到几内亚比绍的一系列广泛局势下的一个关键优先事项。今天, 我谨在此提出三点意见, 以帮助推进该议程。

首先, 安全部门改革必须由国家所有和主导。国际行为体可在协助搭建框架和支持其落实方面发挥重要作用, 但是这些框架的设计必须与国内利益攸关方共同进行, 并且把他们的优先事项摆在核心地位。秘书长在其报告(S/2022/280)中建议的注重治理的做法提供了一个可涵盖一系列广泛利益攸关方视角的有益框架。要取得成效, 这些战略就必须顾及除正式

立法之外的那些因地制宜的改革努力能够取得成功的社会和文化规范。采取一种包容的做法在维和过渡方面至关重要,以便确保联合国能够继续提供充分支持。比如,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)与刚果政府、当地伙伴以及区域性组织一道努力,把安全部门改革纳入政府的国家行动计划。在和平行动缩编时,国内机构将能够推进该过程,在联合国国家工作队的支持下巩固艰难取得的成果。

第二,安全部门不能在性别问题上保持中立,因为不安全的影响因性别而不同。我们不仅需要增加女性在国家安全部门中的充分、平等以及切实参与,安理会还应在其有关安全部门改革的任务授权中纳入性别问题方面的措词。我们必须利用安全部门改革提供的独特机会来提高妇女的代表性,加大力度落实具有敏锐的性别视角的规章与政策,从而取得更好、更可持续的结果。

第三,安全部门改革不只是一个技术过程,而是具有鲜明政治色彩的进程,必须作为政治进程加以考量。我们常常看到在这个会议厅讨论的调解努力把政治轨道和安全轨道区分开来。只有当谈判各种不同安排的一系列多种多样的利益攸关方开放地进行沟通时,这种做法才行得通。和平协议得不到执行常常是因为安全方面的问题仍未得到解决,或者因为它们被留待技术跟进委员会进行揣摩。政治上的认可至关重要,如解除武装、复员和重返社会等进程以及安全部门改革的后勤事宜必须紧跟政治的主导。正如秘书长在其报告中所鼓励的那样,采取这种做法将为巩固可持续的政治条件提供支持,这些政治条件是安全部门改革取得成功的基础。

最后,请允许我花一些时间,赞扬许许多多为和平与稳定做出决定性贡献的男女军警人员的努力。阿拉伯联合酋长国是谢赫·法蒂玛·宾特·穆巴拉克妇女、和平与安全培训倡议的骄傲的东道国。2019年以来,该方案为提高国家安全部门对性别问题的敏锐反应做出了贡献,来自非洲、亚洲和中东的500多人参与了该方案。正如一名伊拉克学员最近毕业时告诉记者的那样:“我参加该培训课程是因为这是伊拉克女

警官首次能够出国接受培训。我相信,我能够带来不同。”作为安理会,让我们秉承这种乐观精神带来不同,巩固冲突后的和平。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):主席先生,我谨感谢你和主席国莫桑比克把该项目纳入我们的讨论。我也感谢祖耶夫助理秘书长和阿德奥耶先生的通报。

我们认为,安全部门改革是旨在更好地提供安全的一个综合性过程,其做法是使该过程更加有效、透明、问责以及包容,并且符合人权、法治以及善治的原则。在各国,有效的安全改革在政治进程、民族和解、过渡期正义、稳定以及重建中发挥了至关重要的作用。它对于巩固冲突后局势下的和平与稳定也举足轻重。我们多次看到,有效的安全部门改革强化机构,并且带来透明度和问责度的提高,而同时我们也看到,腐败和政治意愿不足如何削弱改革努力。

外部援助、包括来自联合国的援助已被证明在促进安全部门治理与改革方面发挥着重要作用。但是,国家和地方的自主权依然是关键。当地政府、民间社会以及非政府组织对初始的改革和长期的成功治理做出极其重要的贡献。区域性组织和双边框架只有通过为国家的专注和真诚努力提供附加值,才会取得成功。

维和行动在帮助国家当局为安全部门改革制订包容的国内政策与优先事项方面可发挥重要作用。维和行动的运作环境非常复杂,不可否认的是,它们的作用常常受到误解,因为对其业绩的期望超出了其任务授权。要使这些特派团能够完成其任务,并为安全部门改革做出贡献,就需要为其提供充足、可预测并且可持续的资金,改进其沟通与公众的外联。确实,联合国在支持会员国发展强劲有力、可信并且有效的安全部门方面可发挥关键作用,包括通过其维和行动和政治任务来发挥作用。在这方面,我们还赞扬区域组织和次区域组织做出重要努力,以支持和指导国家主导的工作。

我们认为,促进妇女充分、平等和有效地参与安

全部门有助于建立包容、接受问责的合法机构。我们鼓励各国制订系统顾及性别问题的安全部门改革的战略和方案。把性别视角纳入司法和安全部门的主流是正确和明智的事情。我们在阿尔巴尼亚就是这样做的，收到明显效益。为民众实现有效安全的另一个关键因素是加强各级法治。公正与问责是安全部门治理与改革的根本因素。一个有效和公平的司法系统意味着人权得到更好的尊重，也意味着更有效的问责。

最后，请允许我强调，经验已经毫无疑问地证明，植根于自由的社会赋予民众更多的权力、选择以及权利。这反过来带来更好的治理与进步，从而使社会能够更加繁荣，受教育程度更高，更加健康和幸福。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢祖耶夫先生和阿德奥耶先生的通报，并强调三点意见。

第一，促进持久和平所需要的安全部门改革应当是一个包含整体的政治和治理问题的一个项目。法国欢迎2022年至2025年联合国治理和安全系统改革行动方案，该方案采取全球做法，将给今年带来新的战略。法国认真确保重大和平行动使安全部门改革成为其政治支助中至关重要的一部分。安理会上周访问了刚果民主共和国，支持该国的安全部门改革是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的优先任务之一。该国需要训练有素、装备精良、组织严密和协调一致的武装部队来保护民众并捍卫其完整和主权。

第二，只有凭借东道国的政治意愿，安全部门改革才能实现。这是赢得国际伙伴信任的一个前提条件，并以遵守安全理事会赋予的任务授权为基础。它还依靠尊重人权、遵守法治和保障进程具有包容性，并满足全体社会成员、特别是妇女和青年人的需求。最后，它需要动员东道国的本国财政资源，与其伙伴的财政资源互补。

第三，实地协调行动是一项重大挑战，它首先是联合国的内部问题，对于确保在向国家工作队过渡时维和行动为安全部门改革提供的支助继续下去至关重要。但是，还必须在联合国与其他伙伴相之间进行协调，同时继续遵守联合国及其《宪章》的基本价值

观。在这方面，我们欢迎区域组织采取行动，这些组织发挥重要作用，例如西非国家经济共同体支持西非安全部门改革工作的作用。

马克龙总统2月份在关于法国与非洲伙伴关系的一项声明中回顾指出，我们的目标之一是把欧洲置于非洲人在防务和安全问题上的关键伙伴地位。我们谨指出欧洲联盟通过欧洲联盟能力建设和培训团在非洲大陆发挥的作用。法国还在双边基础上开展协作。在刚果民主共和国，我们通过支助军官培训学校，特别是金沙萨军事学院，鼓励当局努力培训和加强其军事人员。我们还参与该国武装部队的丛林作战训练。

关键是要防止安全上的薄弱环节和漏洞动摇国家根基，使有害行为体受益，因此，支助安全部门改革进程是我们的集体义务。

帕尔加·辛特拉先生（巴西）（以英语发言）：首先，我要祝贺主席国莫桑比克倡议召开安理会，讨论安全部门改革这一重要问题。我也感谢通报人亚历山大·祖耶夫先生和班科莱·阿德奥耶先生颇有见地的通报。

高效、专业和充分履行职能的安全部门是国家治理体系的基本要素。在很多冲突后局势中，安全部门改革对于巩固和建设和平至关重要，也是实现可持续发展的重要基础。铭记这一点，我谨提出五点意见。

第一，国家自主性必须是安全部门改革各项有关举措遵循的基本原则。必须尊重有关国家的意向和优先事项。强加一刀切的解决方案而不顾实地特殊现实情况可能成为失败的肇因，导致来之不易的成果化为乌有。

第二，安全部门改革本质上是一个政治进程。它不仅涉及执行治理规则的和机构重组，而且涉及社会中的权力和资源分配。因此，它是推动可持续和包容地实现冲突政治解决的必由之路。

第三，安全部门的缺陷可能成为冲突的根源。不接受问责和没有代表性的安全机构可能会推波助澜，在某些族群和社会阶层激发怨恨。此外，效率低下而

且过时的安全机构常常无力对付恐怖分子和其它新出现的非法武装集团。因此,安全部门改革不仅对冲突后局势中巩固和平至关重要,而且对于解决冲突本身也至关重要。因此,一些联合国维和特派团在协助安全部门改革方面发挥重要作用,因为安全部门改革处于维持和平和建设和平的交叉点。

第四,必须认识到安全部门改革本身不是解决方案,也不是一种自成一体的努力,而是全面建设和平战略的一部分,该战略也包含经济和社会方面。必须均衡地利用重建和发展资源,以确保安全部门获得所需预算,同时保障减贫和促进可持续发展所需的社会支出。这有助于消除滋生冲突的温床。基本的发展需求得不到处理最有可能将一个国家重新拖入冲突。前战斗人员解除武装、复员和重返社会是这一进程的组成部分。此外,安全部门改革本身可能成为就业机会的来源和经济增长的动力,特别是在贫困地区和社区。

最后,安全部门改革需要多利益攸关方协调与合作。除了维和特派团之外,特别政治任务和国家工作队也应当按照其任务授权发挥积极作用,协助有关国家推进改革。非洲联盟和其它区域和次区域组织也可以在这些进程中发挥作用。建设和平委员会是为安全部门改革举措争取国际支持的重要平台。非洲联盟和其它区域和次域组织在帮助冲突后国家启动安全部门改革方面取得了重大进展。联合国在利用它们的经验的同时,必须同它们加强协调与合作,而巴西随时准备促进这些努力。

主席 (以英语发言): 我谨再次欢迎南非和斯洛伐克代表并赞扬他们为举行本次会议所做的贡献。

我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生 (斯洛伐克) (以英语发言): 主席先生,我首先感谢你和贵国召开本次重要通报会,为各方提供极好的机会,就第2553 (2020) 号决议执行情况以及秘书长关于加强联合国处理安全部门改革问题办法的报告 (S/2022/280) 介绍其观点。我还要感谢助理秘书长祖耶夫所作的努力及其翔实通报,也

感谢非洲联盟专员。

我很高兴地首先谈谈安全部门改革之友小组共同主席联合声明的第一部分。我们衷心感谢有机会同安理会一道努力,并热切期待同安理会成员以及所有其它有关会员国进一步开展合作。

联合国首次为本组织的安全部门改革工作制定了一个协调一致的执行框架。我们祝贺安全部门改革机构间工作队制定了安全部门改革行动纲领,根据第2553 (2020) 号决议和秘书长在其报告中提出的18项建议,规划了具体行动。

行动纲领载有联合国、会员国和合作伙伴必须采取的最重要举措,以便在国家一级产生影响,包括应对气候变化、和平协议、公共支出审查、国家安全规划、性别平等和青年等新出现的安全挑战,并通过设在布林迪西的新设立的安全部门改革和治理常备能力产生影响。

正如安理会许多成员所提到的那样,本次通报会是在安全理事会最近访问刚果民主共和国之后不久举行的,我认为这一点尤其重要。

从国家的角度来看,我高兴地宣布,斯洛伐克将向行动纲领提供第二笔捐款。我鼓励所有会员国考虑为秘书处的这项重要工作捐款。

随着第2553 (2020) 号决议的通过,会员国加强了对安全部门改革和秘书长提出的优先事项的承诺,联合国援助承担的期望和任务大大增加,但尚未提供足够的资源。

我赞同祖耶夫助理秘书长在这方面所说的话,并重申,在没有执行资金的情况下授予任务会损害联合国的信誉,削弱我们对所服务的民众的支持。会员国除了支持行动纲领,还应正式建立安全部门改革和治理常备能力,并通过经常预算或维持和平支助账户为其提供资源。

我们联合发言的其余部分将由我的同事、南非共和国常驻代表马图·乔伊尼大使宣读。

主席 (以英语发言)：我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士 (南非) (以英语发言)：主席先生，我感谢你召开本次会议，讨论秘书长关于安全部门改革和治理的报告 (S/2022/280)。我感谢祖耶夫助理秘书长和阿德奥耶专员所作的富有见地的通报。

今天会上的发言证实了安全部门改革作为建设和平与建立和平连续过程的一部分的中心地位和重要性。秘书长的报告提醒我们，安全部门改革和治理必须在和平进程的早期得到解决。不应该把它放在一边，只在和平协议签署后才予以关注。这种做法导致安全部门改革方案缺乏足够的资源。

国家对安全部门改革和治理的自主权非常重要，这一点我们怎么强调都不为过。每个国家都有权决定自己的做法和需求。国际社会提供的支持必须满足受影响国家的需求。我们在今天的辩论中听到，在安全部门改革和治理方面没有放之四海而皆准的做法，它总是因具体情况而异。重要的是，这很大程度上是一个政治进程。

我们从南非的经验中了解到，安全部门改革如果具有包容性，也会取得成功。需要让许多行为体参与其中，包括私营安保行为体、传统领导人、宗教群体、妇女和青年。这是为了确保得到必要的政治支持，因为安全部门在所有国家都很重要。

妇女和青年的参与是妇女与和平与安全议程以

及青年与和平与安全议程的核心要素之一。鉴于安全部门改革对建设和平与保持和平，包括预防冲突的重要性，我们在制定《新和平纲领》时，必须将安全部门改革作为讨论的中心议题。

我和我的共同主持人欢迎关于建立一个一致的时间框架的建议，秘书长将在此框架内向安全理事会提交一份关于第2553 (2020) 号决议执行情况的报告。我们期待与莫桑比克和安理会成员讨论我们如何能够实现这项建议。

最后，我敦促安全理事会所有成员和安全部门改革之友小组共同努力，执行本次会议提出的以下三个主要优先事项：第一，将第2553 (2020) 号决议的原则纳入安全部门改革的国别任务，确保这些任务符合联合国对安全部门改革的新愿景；第二，建立一个一致的时间框架，秘书长将在此框架内向安全理事会报告第2553 (2020) 号决议的执行情况；最后，正如我的共同主持人所指出的那样，为执行安全部门改革行动纲领，包括为设在布林迪西的安全部门改革和治理常备能力，调动财政支持。

主席 (以英语发言)：我感谢安全部门改革之友小组共同主席斯洛伐克和南非常驻代表所作的发言，更重要的是，感谢他们对我们工作所作的贡献以及就这份重要报告 (S/2022/280) 的下一步行动所作的努力。

下午5时散会。