



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9278-е заседание

Среда, 8 марта 2023 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Фернандиш (Мозамбик)

Члены:

Албания	г-н Спассе
Бразилия	г-н ди Алмейда Филью
Китай	г-н Дай Бин
Эквадор	г-н Монтальво Соса
Франция	г-н Ольмедо
Габон	г-н Думбенени Ндзигна
Гана	г-н Корби
Япония	г-жа Сино
Мальта	г-н Камиллери
Российская Федерация	г-н Полянский
Швейцария	г-н Хаури
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа Нуссейба
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Джейкобс
Соединенные Штаты Америки	г-н Келли

Повестка дня

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Письмо Группы экспертов по Судану от 7 февраля 2023 года на имя
Председателя Совета Безопасности (S/2023/93)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-06943 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Письмо Группы экспертов по Судану от 7 февраля 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2023/93)

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2023/179, в котором содержится проект резолюции, представленный Соединенными Штатами Америки.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2023/93, в котором содержится текст письма Группы экспертов по Судану от 7 февраля 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Албания, Бразилия, Эквадор, Франция, Габон, Гана, Япония, Мальта, Мозамбик, Швейцария, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Голосовали против:

Никто не голосовал против

Воздержались:

Китай, Российская Федерация

Председатель (*говорит по-английски*): За проект резолюции было подано 13 голосов при двух воздержавшихся, при этом никто не голосовал против. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2676 (2023).

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями после голосования.

Г-н Келли (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты хотели бы поблагодарить членов Совета за их конструктивное участие в работе над резолюцией (резолюция 2676 (2023)) о продлении мандата Группы экспертов. В тексте документа, который был принят сегодня после почти двух месяцев консультаций и переговоров, учтены мнения всех членов Совета. Группа экспертов продолжает играть важнейшую роль в освещении конфликта и содействии миру в Дарфуре. Мы приветствуем продление ее мандата еще на 12 месяцев.

Считаем, что эта резолюция будет способствовать достижению дальнейшего прогресса в Судане, ведь в ней не только представлена важнейшая информация о ходе выполнения оружейного эмбарго и сохраняющихся проблемах безопасности, но и подчеркивается прогресс, который, как мы надеемся, будет достигнут Суданом в выполнении политических обязательств и обязательств в области безопасности в Дарфуре. Ситуация в Дарфуре по-прежнему крайне нестабильна. До сих пор не устранены основные причины конфликта, продолжается распространение стрелкового оружия и легких вооружений, а суданские власти зачастую не в состоянии обеспечить безопасность гражданского населения. Поэтому тщательный мониторинг ситуации Группой экспертов и предоставление соответствующей отчетности по-прежнему чрезвычайно важны.

В принятой нами сегодня резолюции устанавливаются реалистичные, достижимые и актуальные контрольные показатели прогресса в деле установления мира и безопасности в Дарфуре. Эти контрольные показатели основаны на обязательствах, которые правительство Судана взяло на себя в Джубском мирном соглашении и Национальном плане действий по защите гражданского населения. Достижение прогресса в этих областях позволит Судану и его народу приблизиться к цели установления мира и процветания, которых они заслуживают.

Мы готовы и впредь оказывать поддержку суданскому народу и будем и далее тесно сотрудничать с правительством Судана, нашими коллегами

по Совету и всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы способствовать установлению мира в стране и во всем регионе.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Российская Федерация воздержалась при голосовании по подготовленному Соединенными Штатами проекту резолюции по санкционному режиму в отношении Судана (резолюция 2676 (2023)). Мы по-прежнему исходим из того, что суданский санкционный режим более не соответствует фактической обстановке в Дарфуре. Более того, он препятствует осуществлению планов суданского правительства в области государственного строительства, а также социально-экономического развития региона. В принципиальном плане выступаем за то, чтобы санкции Совета Безопасности были безупречно обоснованы, подвергались регулярному обзору и модификации вплоть до полной отмены. Недопустимо их использование в качестве карательного орудия. За снятие санкций с Судана выступили Лига арабских государств, Организация исламского сотрудничества и Группа африканских государств.

Вместе с тем максимум, на что пошли авторы резолюции, — сделали санкционный режим срочным, причем даже не на один год, как это принято в Совете Безопасности, а сразу на полтора, до 12 сентября 2024 года. Кроме того, в качестве основы для пересмотра санкционных мер включены контрольные показатели 2 и 3 из доклада Генерального секретаря (S/2021/696) от 31 июля 2021 года, консенсуса по которым в Совете Безопасности не было и нет. Сожалеем также, что, несмотря на призыв семи членов Совета продолжить консультации по проекту резолюции, делегация Соединенных Штатов решила форсировать голосование по документу.

Настойчивые попытки сохранения суданского санкционного режима, саботажа предыдущих решений Совета Безопасности в отношении контрольных показателей, игнорирование позиций почти половины членов Совета Безопасности, прежде всего африканских, не стали для нас сюрпризом. Это лишь укрепило нас во мнении, что все это делается в узконациональных интересах западных стран, которые нацелены на продолжение оказания политического давления на Судан.

Г-н Дай Бин (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай воздержался при голосовании по резолюции 2676 (2023). Я хотел бы разъяснить нашу позицию.

Санкции, введенные Советом Безопасности в отношении Дарфура (Судан) в 2004 году, были направлены на прекращение вспыхнувшего в Дарфуре вооруженного конфликта и оказание помощи Судану в восстановлении мира и стабильности. Благодаря согласованным действиям различных сторон переходное правительство Судана и вооруженная оппозиция подписали в 2020 году Джубское мирное соглашение. В конце 2020 года Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре завершила выполнение своего мандата и была выведена из Дарфура. Эти позитивные события указывают на существенное улучшение ситуации в Дарфуре. В свете улучшения положения на местах санкции, введенные Советом в отношении Судана, устарели и должны быть отменены, поскольку продление срока действия этих санкций не только является неоправданным на фоне сложившейся в стране политической ситуации и обстановки в плане безопасности, но и ограничивает возможности правительства в плане обеспечения безопасности, тем самым оказывая негативное влияние на его способность поддерживать стабильность в Дарфуре, обеспечивать защиту гражданского населения и вести борьбу с преступностью.

27 января Судан направил в Совет письмо с описанием усилий правительства по урегулированию межобщинных столкновений и реализации Национального плана по защите гражданского населения в Дарфуре. В этом письме также перечисляются возникшие в результате действия санкций ограничения, которые подрывают способность Судана поддерживать правопорядок в Дарфуре и принимать активное участие в международных делах. В письме содержится недвусмысленная просьба о том, чтобы Совет отменил санкции незамедлительно и без каких-либо условий. 3 февраля Катар от имени Группы арабских государств, 10 февраля Египет от имени Группы африканских государств и 10 февраля Пакистан от имени Организации исламского сотрудничества направили в Совет письма, в которых дали положительную оценку значительному улучшению ситуации в Дарфуре и поддержали законную просьбу Судана о немедленной и безоговорочной отмене Советом санкций. Это свидетельствует о том, что широкий круг членов Организации выступает за справедливость.

В таких обстоятельствах правильным шагом для Совета будет немедленная отмена санкций без

каких-либо условий. К сожалению, однако, в первой представленной куратором версии проекта этот вопрос был проигнорирован. В ходе консультаций этот проект был отклонен членами Совета. Три африканских государства — члена Совета Безопасности — Габон, Гана и Мозамбик — вместе с Объединенными Арабскими Эмиратами выдвинули конструктивное предложение о включении в него положения о прекращении действия санкций в феврале 2024 года. Это предложение могло бы стать компромиссным и помочь устранить существующие пробелы. Однако куратор не захотел идти на компромисс и отступать от своей национальной позиции по этому вопросу. В следующей версии проекта сначала предлагалось продлить санкции на 24 месяца, а затем этот срок был пересмотрен и уменьшен до 18 месяцев. Все это противоречило сложившейся практике Совета в отношении продления санкций. Не было предусмотрено и никаких гарантий автоматической отмены санкций. Следовательно, надлежащего положения о прекращении действия санкций в проект включено не было.

В резолюции также одобряется установление двух контрольных показателей для корректировки санкций. На первый взгляд кажется, что речь идет о «дорожной карте» для снятия санкций. Однако в реальности эти показатели не являются ни реалистичными, ни выполнимыми. Китай и некоторые другие члены Совета первоначально предложили обсудить вопрос об установлении контрольных показателей в целях создания условий для отмены санкций в ближайшее время. Однако обсуждения в Совете в течение последних двух лет натолкнули нас на мысль о том, что некоторые члены Совета не настроены на отмену санкций и пытаются их увековечить, устанавливая слишком высокие показатели, которые никогда не будут достигнуты. В предложенном кураторами тексте резолюции не учитываются наши опасения по этому поводу.

В последние годы противоречивый характер санкционных режимов Совета привлекает все больше внимания. Санкции являются важным инструментом, которым Совет Безопасности располагает в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Первоначально предназначенные для создания условий для политического урегулирования соответствующих вопросов, на практике они все чаще используются в качестве замены дипломатических усилий и даже средства оказания полити-

ческого давления на некоторые страны. Отдельные члены Совета также злоупотребляют своим положением кураторов, навязывая свои позиции другим странам. Все это не должно было произойти и тем более не должно продолжаться.

Китай вновь призывает провести всестороннюю оценку действующих санкционных режимов Совета и сформулировать четкие и выполнимые критерии прекращения их действия. Совет должен проводить периодические обзоры соответствующих санкций и, как только контрольные показатели будут достигнуты, санкции должны своевременно корректироваться или отменяться. Мы должны использовать это обсуждение санкций в отношении Судана, чтобы серьезно задуматься о том, какие меры следует принять для совершенствования процесса разработки и применения вводимых Советом санкций.

Г-н ди Алмейда Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Во время переговоров мы старались конструктивно взаимодействовать со всеми членами Совета Безопасности. Хотя нам хотелось бы, чтобы текст проекта выглядел по-другому и чтобы в нем устанавливались более короткий срок действия санкций и более четкие и понятные контрольные показатели, считаем также, что координаторам удалось принять во внимание многие из поднятых вопросов.

С другой стороны, при оценке прогресса в проведении переговоров необходимо учитывать не только обсужденный текст, но и то, как он соотносится с реальным положением дел на местах. Признаем значительный прогресс, достигнутый правительством Судана, и приветствуем тот факт, что в принятом тексте устанавливаются конкретные сроки для пересмотра и изменения введенных мер, а также для приостановки и прекращения их действия. В конце концов, и оружейное эмбарго, и адресные санкции по определению являются временными мерами. Мы также считаем позитивными механизмы обзора и оценки, которые будут внедрены в соответствии с резолюцией.

Надеемся, что рассматриваемая резолюция будет способствовать полному выполнению Джубского мирного соглашения и улучшению обстановки в плане безопасности в Дарфуре.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Я выступаю с

этим заявлением по мотивам голосования от имени трех африканских государств — членов Совета Безопасности (группа «А3») — Ганы, Габона и Мозамбика — и Объединенных Арабских Эмиратов.

Группа «А3» и Объединенные Арабские Эмираты хотели бы выразить признательность и благодарность куратору за его усилия по содействию переговорному процессу. Кроме того, хочу отметить наше добросовестное участие в этих переговорах: мы открыто высказывали свои опасения и взаимодействовали со всеми членами Совета на всех этапах. Сожалеем по поводу того, что выдвинутое группой «А3» и Объединенными Арабскими Эмиратами предложение о включении в проект положения о прекращении действия санкций спустя 12 месяцев не было принято, поскольку считаем, что оно отражает не только передовые методы работы, используемые Советом Безопасности в настоящее время в отношении санкционных мер, но и решительную поддержку, о которой члены Совета заявили в ходе переговорного процесса.

Тем не менее группа «А3» и Объединенные Арабские Эмираты проголосовали за рассматриваемый текст (резолюция 2676 (2023)), тем самым продемонстрировав свое стремление к достижению компромисса и признав достижение определенного прогресса. Важным результатом в процессе поиска возможностей для отмены санкций является, в частности, принятие положения о прекращении действия санкций, которое позволяет изменить бессрочный характер режима санкций и сделать его ограниченным по времени.

В этой связи группа «А3» и Объединенные Арабские Эмираты хотели бы четко заявить о том, что санкции не могут быть самоцелью и не могут действовать вечно; они представляют собой лишь инструменты, предназначенные для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Группа «А3» и Объединенные Арабские

Эмираты хотели бы подтвердить свою принципиальную позицию, которая заключается в необходимости полной отмены санкций, введенных в отношении Дарфура. Высоко оцениваем поддержку членов Совета и их готовность принять участие в обсуждении выдвинутой группой «А3» и Объединенными Арабскими Эмиратами инициативы, касающейся положения о прекращении действия санкций. В целом, однако, считаем, что в проект можно было внести дополнительные улучшения и что возможности продолжить взаимодействие в целях достижения консенсуса для утверждения текста, который лучше отражал бы мнения всех сторон, исчерпаны не были.

Нынешнее положение дел в Дарфуре сильно отличается от ситуации в области безопасности и политической обстановки в 2005 году, которая побудила Совет ввести режим санкций в соответствии с резолюцией 1591 (2005). Был достигнут существенный прогресс в реализации Джубского мирного соглашения, и стороны по-прежнему преисполнены решимости заниматься поиском способов практической реализации его положений. Хотя наши надежды на установление ясных, четко определенных и реалистичных контрольных показателей не оправдались, мы уверены в том, что Судан сможет достичь прогресса, а Совет в следующем году примет соответствующие меры исходя из развития событий на местах.

В заключение хочу отметить, что, как региональные представители, группа «А3» и Объединенные Арабские Эмираты решительно настроены продолжать конструктивное взаимодействие в рамках Совета в целях содействия достижению прогресса в Судане, в том числе путем обеспечения того, чтобы решения, принятые Советом, не имели непредвиденных негативных последствий.

Заседание закрывается в 15 ч 25 мин.